

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
ФГБОУ ВПО «УДМУРТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ»

Институт социальных коммуникаций
Кафедра теории и практики социальных коммуникаций

Н.А. Вотинцева

РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА В УДМУРТИИ

(середина 1985-1991 гг.)

Учебное пособие



Ижевск

2013

ББК 65.433 (2 Рос. Удм)
УДК 338.48 (470.51)
В 79

Рекомендовано к изданию
Учебно-методическим Советом УдГУ

Рецензенты:

Н.А. Галанова, к.и.н., доцент кафедры теории и практики
социальных коммуникаций
К.А. Евдокимов, руководитель обособленного подразделения
ООО «Море Трэвел» (г. Пермь), директор ООО «Нет забот»
(г. Ижевск)

Развитие туризма в Удмуртии (середина 1985 – 1991 гг.):
учебное пособие / сост. Н.А. Вотинцева. – Ижевск:
Издательство «Удмуртский университет», 2013. – 87 с.

В учебном пособии раскрываются понятие и классификация туризма, государственное регулирование туристской деятельности в советский период. Пособие содержит теоретический материал, контрольные вопросы, тестовые задания и рекомендуемую литературу. Пособие предназначено для студентов средних специальных учебных заведений, бакалавриата, магистратуры, обучающихся по направлению «Туризм». Книга может быть полезна специалистам-практикам туристского бизнеса, аспирантам, докторантам и преподавателям по проблематике государственного регулирования туристской деятельности.

УДК 338.48 (470.51)
ББК 65.433 (2 Рос. Удм)

© Н.А. Вотинцева, 2013.
© ФГБОУ ВПО «Удмуртский государственный
университет», 2013.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА I. ТУРИЗМ КАК СПЕЦИФИЧЕСКИЙ ОБЪЕКТ ИССЛЕДОВАНИЯ	7
1.1. Понятие и классификация туризма	7
1.2. Роль партийных, профсоюзных и комсомольских органов в государственном регулировании туризма	25
<i>Контрольные вопросы</i>	36
ГЛАВА II. ВЛИЯНИЕ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СРЕДЫ И ГОСУДАРСТВЕН- НОЙ ПОЛИТИКИ НА РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА В УДМУРТИИ (середина 1985 – 1991 гг.)	37
2.1. Познавательный (экскурсионный туризм) в годы перестройки	37
2.2. Особенности развития лечебно-оздоровительного и самодеятельного туризма в новых условиях хозяйствования	56
<i>Контрольные вопросы</i>	69
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	70
ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ	73
ЛИТЕРАТУРА	78

ВВЕДЕНИЕ

Право каждого человека на отдых и досуг, а также право свободно передвигаться без ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом, признаются во всем мире. Без хорошего отдыха немислим производительный труд. В СССР трудящиеся имели для этого все условия. Одним из наиболее популярных видов отдыха являлся туризм. В нем хорошо сочетаются все факторы, благоприятно влияющие на организм.

Конституция СССР 1977 г. (статья 41) провозгласила, что право на отдых обеспечивается развитием туризма. На протяжении всего советского периода государство проводило политику, направленную на развитие туризма в стране.

В учебном пособии рассматриваются вопросы реализации государственной политики в сфере туризма в период с середины 1985 г. по 1991 г. Позитивные и негативные черты в развитии законодательной базы отразились и на темпах развития туристской индустрии. Следует отметить, что туризм является одной из самых прибыльных сфер экономики во всех развитых странах. Безусловно, история развития туризма в Удмуртии – это составляющая часть истории развития туризма в РСФСР и СССР в целом. И чтобы наметить векторы будущего развития, необходимо проанализировать деятельность ответственных органов и организаций за развитие туризма в период с середины 1985 г. до 1992 г., определить реальные результаты их работы.

Актуальность данной книги обусловлена и тем, что в настоящее время в Удмуртии реализуются Республиканская целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Удмуртской Республике» на 2012 – 2018 годы¹ и

¹ Постановление Правительства УР от 4 июня 2012 г. № 237 «Об утверждении Республиканской целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Удмуртской Республике на 2012 – 2018 годы» // Собрание законодательства УР. – 2012. – 31 июля. – № 41 (II).

Государственная программа УР «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2013 – 2015 годы»².

Основной целью Республиканской целевой программы является создание благоприятных условий для формирования современной конкурентоспособной туристской отрасли на территории Удмуртской Республики. Одной из основных задач для достижения поставленной цели является совершенствование кадрового и научно-методического обеспечения туризма в Удмуртской Республике.

Во многом успех развития туризма на современном этапе зависит от изучения, обобщения опыта туристско-экскурсионных, санаторно-курортных и других заинтересованных организаций советского периода, а также практического применения положительных результатов такой деятельности.

Именно поэтому учебный процесс подготовки работников сферы туристской индустрии должен включать изучение вопросов государственного регулирования сферы туризма.

Учебное пособие «Развитие туризма в Удмуртии (середина 1985 – 1991 гг.)» разработано для изучения как правовых, так и исторических дисциплин направления подготовки «Туризм» и специальности «Социально-культурный сервис и туризм».

Книга также может быть полезна и интересна специалистам-практикам туристского бизнеса, аспирантам, докторантам, преподавателям и всем читателям, кто заинтересован вопросами государственного регулирования туристской деятельности.

² Постановление Правительства УР от 4 сентября 2013 г. № 395 «О государственной программе Удмуртской Республики "Развитие физической культуры, спорта и туризма" на 2013 – 2015 годы»: URL: <http://www.udmurt.ru>

В настоящей работе предпринята первая попытка комплексного анализа государственного регулирования сферы туризма в Удмуртии в период с середины 1985 г. по 1991 г. на фоне социально-экономических и политических изменений, происходящих в нашей стране на протяжении обозначенного периода времени. Новизна учебного пособия проявляется и в том, что автор приводит подробный анализ деятельности Удмуртского областного совета по туризму и экскурсиям и Удмуртского областного совета по управлению курортами, предоставляет читателям возможность ознакомиться с тематикой туристских и экскурсионных маршрутов исследуемого периода времени.

В первой главе автор рассматривает туризм как специфический объект исследования, приводит классификации туризма, раскрывает вопрос о взаимодействии партийных, профсоюзных, комсомольских и государственных органов в разработке и принятии нормативно-правовых актов в сфере туристской индустрии. Во второй главе в хронологическом порядке анализируется деятельность партийных, государственных, профсоюзных и комсомольских органов по реализации законодательства в этой сфере на территории Удмуртии. Статистика туризма подводит своеобразный итог деятельности туристско-экскурсионных организаций и санаторно-курортных учреждений республики в указанный период времени. Эти данные также показательны для читателя пособия и студента, изучающего дисциплину.

Главы книги разбиты на параграфы. Каждую главу завершают контрольные вопросы. В целях проверки уровня знаний студентов по содержанию учебного пособия представлены тестовые задания.

Рекомендуемая литература включает разнообразные по видам происхождения и степени информированности источники, как опубликованные, так и неопубликованные материалы. Это нормативно-правовые акты, архивные материалы, учебная и научная литература, справочные и статистические издания и материалы периодической печати.

ГЛАВА I. ТУРИЗМ КАК СПЕЦИФИЧЕСКИЙ ОБЪЕКТ ИССЛЕДОВАНИЯ

1.1. Понятие и классификация туризма

Туризм проявляется во многих формах и аспектах, соответственно существуют различные толкования этого понятия. В «Советском энциклопедическом словаре» туризм был определен как прогулка, поездка, путешествие, поход, свободное время, один из видов активного отдыха³.

В «Энциклопедии туризма» он рассмотрен как совокупность всех видов научно-практической деятельности по организации и осуществлению туристско-экскурсионного, гостиничного и курортного дела⁴.

В.Н. Шарафутдинов рассматривает туризм как сферу экономики, в которую входит весьма широкий перечень услуг и товаров, включающий в себя культурно-познавательный туризм, курортный, а также спортивный, экологический, научный, деловой, выставочный, экстремальный, религиозный и прочие современные виды и формы туризма⁵.

М.Б. Биржаков подчеркивает, что туризм – это: а) особый массовый род путешествий с четко определенными целями туризма, совершаемых собственно туристами, т.е. деятельность самого туриста, и б) деятельность по организации и осуществлению (сопровождению) таких путешествий, туристская деятельность⁶.

О.Н. Викулова отмечает, что существует большое число дефиниций туризма, которые могут быть объединены в две

³ Советский энциклопедический словарь. – М.: Советская энциклопедия, 1988. – С. 1037.

⁴ Зорин И.В., Квартальнов В.А. Энциклопедия туризма: Справочник. – М.: Финансы и статистика, 2003. – С. 267.

⁵ Шарафутдинов В.Н. Какой генеральный план нужен городу– курорту Сочи // Туризм: право и экономика. – 2006. – № 4. – С. 16.

⁶ Биржаков М.Б. Введение в туризм. – СПб.: Издательский дом «Герда», 2001. – С. 24.

группы. Одни из них носят экономический характер, другие – юридический, выраженный и закрепленный в различных международно-правовых документах⁷. Среди таких международно-правовых актов следует отметить Манильскую декларацию по мировому туризму 1980 г., Гагскую декларацию по туризму 1989 г. и Глобальный этический кодекс туризма 1999 г.

Манильская декларация по мировому туризму 1980 г. определила туризм как «деятельность, имеющая в жизни народов важное значение в силу непосредственного воздействия на социальную, культурную, образовательную и экономическую области жизни государств и на их международные отношения»⁸.

Гагская декларация по туризму 1989 г. подчеркнула, что «туризм стал явлением, которое вошло в наши дни в повседневную жизнь сотен миллионов людей:

а) он включает все свободные перемещения людей от их места проживания и работы, а также сферу услуг, созданную для удовлетворения потребностей, возникающих в результате этих перемещений;

б) он представляет собой вид деятельности, имеющий важнейшее значение для жизни людей и современных обществ, превратившейся в важную форму использования свободного времени отдельных лиц, и основное средство межличностных связей и политических, экономических и культурных контактов, ставших необходимыми в результате интернационализации всех секторов жизни наций;

в) он должен быть заботой каждого. Он является одновременно следствием и решающим фактором качества жизни в современном обществе»⁹.

⁷ Викулова О.Н. Комментарий к федеральному закону от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

⁸ Международный туризм: правовые акты. – М.: Финансы и статистика, 2000. – С. 187

⁹ Там же. С. 222.

Глобальный этический кодекс туризма от 1 октября 1999 г. определяет туризм как деятельность, чаще всего ассоциирующаяся с отдыхом, досугом, спортом и общением с культурой и природой. Туризм должен планироваться и практиковаться как привилегированное средство индивидуального и коллективного совершенствования¹⁰.

Рекомендательный законодательный акт «Об основных принципах сотрудничества государств-участников СНГ в области туризма» 1994 г. содержит следующее определение туризма, равно принимаемое всеми ее участниками. «Туризм – это временный выезд людей с постоянного места жительства в целях вакационных, оздоровительных, познавательных или профессионально-деловых без занятий оплачиваемой деятельностью в месте временного пребывания»¹¹.

Законодательная формулировка определения туризма содержится в Федеральном законе от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации». Туризм – временные выезды (путешествия) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства с постоянного места жительства в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания¹².

Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» четко разграничивает понятия «турист» и «экскурсант». Туристом является лицо, посещающее страну (место) временного пребывания в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых,

¹⁰ Глобальный этический кодекс туризма // СПС КонсультантПлюс.

¹¹ Международный туризм: правовые акты. – М.: Финансы и статистика, 2000. – С. 20.

¹² Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

религиозных и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания, на период от 24 часов до 6 месяцев подряд или осуществляющее не менее одной ночевки в стране (месте) временного пребывания. Экскурсант – это лицо, посещающее страну (место) временного пребывания в познавательных целях на период менее 24 часов без ночевки в стране (месте) временного пребывания и использующее услуги экскурсовода (гида), гида-переводчика¹³.

Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» содержит также такие понятия как «внутренний туризм», «международный туризм», «выездной туризм», «въездной туризм», «социальный туризм» и «самодеятельный туризм».

Туризм внутренний – туризм в пределах территории Российской Федерации лиц, постоянно проживающих в Российской Федерации. Туризм международный – туризм выездной или въездной. Туризм выездной – туризм лиц, постоянно проживающих в Российской Федерации, в другую страну. Туризм въездной – туризм в пределах территории Российской Федерации лиц, не проживающих постоянно в Российской Федерации. Туризм социальный – туризм, полностью или частично осуществляемый за счет бюджетных средств, средств государственных внебюджетных фондов (в том числе средств, выделяемых в рамках государственной социальной помощи), а также средств работодателей. Туризм самодеятельный – туризм, организуемый туристами самостоятельно.

Е.Л. Писаревский подчеркивает, что «с развитием современного научного знания о туризме последний предстает перед нами как системный объект изучения. Туризм как системное образование представляет собой организованную совокупность элементов системы туризма (субъектов, объектов и средств туризма, различных видов деятельности субъектов

¹³ Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

туризма и т.д.), находящихся в определенных связях между собой и образующих определенную целостность, единство»¹⁴.

Таким образом, туризм как сложное явление характеризуется наличием большого количества определений, которые постоянно подвергаются доработке и усовершенствованию.

Туризм проявляется в разных явлениях, связях и отношениях, что определяет необходимость его классификации, т. е. группировки по отдельным однородным признакам, зависящих от определенных практических целей.

В литературе встречаются различные классификации туризма. Они различаются принципами построения, прикладными задачами классификации. Приведем некоторые из них.

Так, М.Б. Биржаков представляет следующую классификацию туризма¹⁵.

I. В зависимости от составляющих услуг, места их предоставления и обслуживаемых групп населения туризм подразделяется на внутренний и международный.

Внутренний туризм – деятельность, связанная с осуществлением туризма жителями данной страны на ее территории – внутренними туристами.

Международный туризм – деятельность, связанная с осуществлением туризма жителей одной страны на территории другой страны.

Имеет также место понятие «национальный туризм», т.е. совокупность деятельности в сфере внутреннего и выездного туризма (обслуживание туристов из числа жителей своего государства).

II. По своей внутренней организационной природе туризм различается на плановый и самодеятельный.

Плановый туризм – любые виды туризма на организованной основе, разрабатываемые и осуществляемые организаторами туризма, т.е. предприятиями сферы туризма.

¹⁴ Писаревский Е.Л. Туризм как системное образование // Туризм: право и экономика. – 2006. – № 5. – С. 4.

¹⁵ Биржаков М.Б. Указ. соч. С. 58 – 142.

Плановый туризм включает групповой и индивидуальный туризм.

Самодетельный туризм – специфический вид туристской общественной (любительской) деятельности, осуществляемый на добровольной самодетельной основе без участия (или без участия в основной части организации путешествия) организаторов туризма.

III. От интенсивности деятельности человека в процессе туризма различают активные и пассивные виды туризма. К активным относят лазание по скалам, спортивные игры, подводный туризм, сафари и другие виды отдыха и путешествий, требующие значительного физического напряжения и доступные не всем категориям туристов. Пассивные виды туризма ориентированы на более спокойную и менее напряженную, в смысле физических нагрузок, программу тура или туристского путешествия. Это, например, отдых на курорте, оздоровительные туры, туры на лечение.

IV. В зависимости от видов передвижения выделяются пешеходные туристские маршруты, маршруты с передвижением на животных, железнодорожные туристские маршруты, автобусные маршруты, туры на собственных или арендованных автомобилях, водные туристские маршруты, воздушные и комбинированные перевозки.

V. В зависимости от главной цели путешествия различают туры для отдыха или удовольствия, в оздоровительных целях, познавательный тур, отдых в каникулы или выходные дни, военный тур на места боев и исторических сражений для ветеранов и родственников погибших воинов, этнический тур и другие туры.

Кроме того, М.Б. Биржаков выделяет социальный туризм, определяя его как чисто экономическую категорию, разновидность любых видов туризма, субсидируемую из средств, выделяемых на социальные нужды, в целях создания условий для путешествий школьникам, молодежи, пенсионерам, инвалидам, ветеранам войны и труда и иным гражданам, которым государство, государственные и негосударственные фонды, иные благотворительные

организации и фонды оказывают социальную поддержку, как наименее обеспеченной части населения при использовании их права на отдых¹⁶.

Н.П. Крачило, анализируя туризм в СССР в период с конца 1970-х – начала 1980-х годов, приводит следующую классификацию туризма¹⁷.

I. По значению туризм подразделяет на внутренний (местный и дальний) и иностранный (внутрирегиональный, межрегиональный и кругосветный).

II. В зависимости от цели туристского путешествия различает такие виды туризма как курортно-лечебный, культурно-развлекательный, познавательно-деловой, религиозный, спортивный (пешеходный, горный, водный, лыжный, горнолыжный, велосипедный, автомобильный).

III. По характеру организации выделяет плановый (организованный) и самодеятельный (неорганизованный) туризм.

IV. По возрасту участников: детский, молодежный и туризм взрослых.

V. По срокам и продолжительности пребывания в путешествии: кратковременный и продолжительный.

VI. По интенсивности туристских потоков: постоянный и сезонный (летний, зимний, межсезонный).

VII. В зависимости от способов передвижения и транспортных средств различает пешеходный, горный, лыжный, водный, подводный, велосипедный, спелеологический, автомобильный, автобусный, мотоциклетный, авиационный, морской, речной, железнодорожный, комбинированный.

А.Ю. Александрова главным считает деление туризма на международный и внутренний. Автор приводит десять оснований классификации туризма¹⁸.

¹⁶ Биржаков М.Б. Указ. соч. С. 72.

¹⁷ Крачило Н.П. Основы туризоведения. - Киев: Высшая шк., 1980. – С. 5 – 10.

¹⁸ Александрова А.Ю. Международный туризм. – М.: Аспект Пресс, 2001. – С. 24.

I. По виду используемых природных ресурсов различают купально-пляжный, лечебный, экологический, горный, водный.

II. По источникам финансирования: коммерческий и социальный.

III. По возрастному составу участников путешествия: туризм пожилых людей, туризм лиц среднего возраста и молодежный туризм.

IV. По числу участников путешествия: индивидуальный и групповой.

V. По способу организации путешествия: организованный и неорганизованный.

VI. По способу размещения туристов: гостиничного типа и негостиничного типа.

VII. По видам используемых транспортных средств: автобусный; авиационный, водный, автомобильный, железнодорожный и с использованием прочих средств перевозки (собачьи упряжки и т.д.).

VIII. По дальности поездки: ближний и дальний.

IX. По продолжительности путешествий: краткосрочный, среднесрочный, долгосрочный.

X. По ритмичности туристских потоков: сезонный и круглогодичный.

Наиболее распространенной классификацией туризма, как отмечает А.В. Бабкин, является его деление на типы, категории, виды и формы¹⁹.

Тип туризма определяется национальной принадлежностью туристов. В соответствии с рекомендациями Всемирной туристской организацией в отношении отдельной страны выделяются следующие типы туризма:

– внутренний туризм – путешествия граждан в пределах государственных границ собственной страны;

– въездной туризм – путешествия нерезидентов в пределах государственных границ какой-либо страны;

¹⁹ Бабкин А.В. Специальные виды туризма. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2008. – С. 3-7.

– выездной туризм – путешествия резидентов одной страны в какую-либо иную страну.

Указанные типы туризма по-разному сочетаются между собой, образуя следующие категории туризма:

– туризм в пределах страны включает внутренний и въездной туризм;

– национальный туризм включает внутренний и выездной туризм;

– международный туризм включает въездной и выездной туризм;

Названные категории можно использовать применительно к отдельной стране, к региону в данной стране, либо к региону, включающему несколько стран.

Функциональная классификация видов туризма определяется целью поездок. В соответствии с данными признаками различают следующие основные виды туризма: рекреационный, лечебно-оздоровительный, познавательный, религиозный, спортивный, этнический, деловой, транзитный и образовательный.

В зависимости от способа организации выделяют организованный и неорганизованный туризм.

По продолжительности путешествий различают следующие виды туризма: краткосрочный (туры «выходного дня», поездки на срок до 7 дней), среднесрочный (туры продолжительностью от 9 до 12 дней) и долгосрочный (туры на срок от 15 до 30 дней).

По использованию транспортных средств, задействованных в ходе путешествия, можно выделить следующие виды туризма: железнодорожный, авиационный, теплоходный/водный (морской и речной), автомобильный, автобусный, велосипедный и туризм с использованием иных средств перемещения.

По интенсивности посещения туризм можно подразделить на постоянный и сезонный.

В зависимости от возрастной категории туристов различают детский, молодежный туризм, туризм лиц среднего возраста и лиц третьего возраста.

Всемирная туристская организация предложила следующую градацию туристов по возрастному признаку: дети, путешествующие с родителями (до 15 лет), молодежь (15–24 года), экономически активные молодые туристы (25–44 года), экономически активные туристы среднего возраста (45–64 года), туристы третьего возраста (от 65 лет).

По источникам финансирования туризм можно подразделить на коммерческий и социальный типы.

К специальным, наиболее распространенным видам туризма, А.В.Бабкин относит религиозный, деловой (конгрессно-выставочный туризм, инсентив-туризм), лечебно-оздоровительный, экологический, событийный, горнолыжный, экстремальный и круизный туризм.

Ю.П. Грицак также подразделяет туризм на типы, виды и формы²⁰. В частности, он характеризует формы туризма по следующим отличительным признакам:

I. Организационным основам туризма (организованный и неорганизованный, плановый (путевочный) и самодеятельный).

II. Составу участников (индивидуальный, групповой, школьный, молодежный, семейный и т.п.).

III. Физической нагрузке на туристском маршруте: активный (походы, путешествия и т.п.), пассивный (транспортный, стационарный и т.п.).

IV. Месту занятий туризмом (международный и внутренний, дальний и местный).

V. Уровню доступности и социальной значимости туризма (социальный, массовый и элитарный).

VI. Туристской программе (традиционный, экзотический и экологический).

VII. Сезонности туристских маршрутов (летний, зимний и межсезонный).

Типы туризма, по мнению Ю.П. Грицак, выделяются по цели, мотивам и результатам занятий туризмом, а именно:

²⁰ Грицак Ю.П. Организация самодеятельного туризма: URL: http://tourlib.net/books_tourism/grycak.htm

- Спортивный (спортивное совершенствование в преодоление естественных препятствий, участие в спортивных мероприятиях).
- Рекреационный (восстановление физических и психических сил человека средствами туризма).
- Реабилитационный (лечение определенных заболеваний средствами туризма).
- Профессионально-прикладной (совершенствование профессиональных знаний, навыков, умений средствами туризма).
- Учебный (поездки для обучения на кратковременных курсах, лекциях, семинарах и т.п.).
- Религиозный (паломничество, ознакомление с религиозными достопримечательностями, историей религии и религиозной культурой).
- Культурно-познавательный (этнографический, географический, краеведческий, сельский и т.п.).
- Культурно-развлекательный (поездки на фестивали искусств, выставки, праздники, спортивные соревнования и т.п.).
- Экскурсионный (посещение и знакомство с памятными местами, достопримечательностями культуры, истории и природы).
- Краеведческий (изучение природного и культурно-исторического достояния своего края).
- Приключенческий (охота, рыболовство и т.п.).
- Экспедиционный (выполнение заданий туристских, научных и других организаций).
- Деловой (посещение объектов с профессиональным интересом).
- Коммерческий (шоп-туры, посещение выставок, ярмарок, распродаж и т.п.).
- Программный (путешествие по специальным программам для инвалидов, людей с ограниченными возможностями и т.п.).
- Комбинированный.

В основе классификации туризма, предложенной Г.П. Долженко, находятся 3 уровня классификационных признаков²¹.

Первый уровень – отношение турпотоков к Государственной границе субъектов Федерации.

Второй уровень – сущностный (мотивационный).

Третий уровень – формальные признаки.

В рамках первого уровня Г.П. Долженко выделяет национальный (внутренний) туризм, выездной и въездной (международный) туризм. Внутренний туризм автор подразделяет на внутренний выездной, внутренний региональный и внутренний въездной туризм.

По второму классификационному признаку Г.П. Долженко различает следующие виды туризма: купально-пляжный, лечебно-оздоровительный, культурный, деловой, религиозный, спортивно-оздоровительный, горнолыжный, охотничий, рыболовный, сельский и другие виды.

К формальным признакам классификации туризма автор относит:

1. Число участников в туристской группе.
2. Возрастной состав участников путешествия.
3. Дальность путешествия.
4. Продолжительность путешествия.
5. Используемые транспортные средства.
6. Источники финансирования путешествия (из средств туристов, социальная помощь, социальный туризм).
7. Способ организации путешествия (самостоятельный, организованный) и другие признаки.

Кроме того, автор подчеркивает два отдельных блока видов туризма – это событийный и экологический туризм.

Несмотря на разнообразные подходы исследователей к классификации туризма, можно отметить, что главным здесь является деление туризма на международный и внутренний. Во

²¹ Долженко Г.П. Опыт разработки классификации современного российского туризма: URL: <http://www.gennadiy-dolzhenko.ru/>

всех представленных классификациях четко прослеживаются характерные отличительные признаки туризма.

Вместе с тем указанные классификации не отражают особенности развития туризма в период с конца 1969 по 1991 гг. В этот период в стране наблюдался рост туристского движения, приоритет отдавался развитию внутреннего, социального и самодеятельного туризма.

В связи с этим представляем следующую классификацию туризма, характерную для периода с конца 1969 г. по 1991 г.

I. По значению туризм подразделялся на туризм в пределах страны, включающий внутренний и въездной туризм, и международный туризм, включающий въездной и выездной туризм.

Внутренний туризм имел высший приоритет и соответственно поддержку государства. Значимость внутреннего туризма неоднократно подчеркивалось в актах международных организаций и сообществ в области туризма. Всемирное совещание по туризму 1982 г. (Акапулько) признало роль внутреннего туризма в развитии современного туризма. В документе Акапулько подчеркнуто, что внутренний туризм позволяет человеку познать свою собственную страну, готовя его, таким образом, к открытию вселенной²².

Кроме того, внутренний туризм способствует лучшему распределению видов деятельности, занятости и доходов в пределах национальной территории. Его развитие должно являться составной частью процесса общего планирования развития. Как отмечалось в Манильской декларации по мировому туризму 1980 г. (Филиппины), в рамках каждой страны внутренний туризм способствует более сбалансированному положению национальной экономики благодаря перераспределению национального дохода, более глубокому осознанию общности интересов и развитию видов деятельности, благоприятных для экономики страны в целом²³.

²² Международный туризм: правовые акты. – М.: Финансы и статистика, 2000. – С. 208.

²³ Международный туризм: правовые акты. – М.: Финансы и статистика, 2000. – С. 188.

В Гаагской декларации по туризму 1989 г. предусмотрено, что прочная база внутреннего туризма была бы большим преимуществом при развитии международного туризма в стране²⁴.

II. В зависимости от способа организации туризм можно подразделить на организованный и неорганизованный.

Организованный туризм предполагал заранее разработанную и организованную туристско-экскурсионными учреждениями, туристскими клубами, станциями, секциями коллективов физкультуры и иными организациями программу путешествий для туристов. Неорганизованный туризм или «дикий туризм» означал, что туристы сами, без участия и/или посредничества указанных организаций, самостоятельно разрабатывали свой маршрут путешествия, определяли объекты экскурсионного посещения, планировали места ночлегов, оформляли выездные документы.

В исследуемый период времени приоритет отдавался развитию организованного туризма. Советское государство не приветствовало развитие «дикого» туризма. Поэтому одной из основных задач туристско-экскурсионных организаций, туристских клубов, станций, секций коллективов физкультуры и иных организаций являлось обеспечение направления по стремлению советских людей к путешествиям в организованное русло. В связи с этим использовались разнообразные формы и методы, чтобы увлечь советский народ туризмом, организовать туристов, предоставить возможность осуществить желание путешествовать²⁵.

III. По характеру организации выделяли плановый и самодеятельный туризм. В советский период различали плановые туристские маршруты, которые разрабатывались туристско-экскурсионными учреждениями и организациями, и самодеятельные, разрабатываемые каждой группой индивидуально. Туристский маршрут определялся как путь

²⁴ Там же. С. 223.

²⁵ Забелина Г. Развивать туризм// Удмуртская правда. – 1973. – 27 сентября. – С.4.

следования туристов, включающий культурно-познавательный, оздоровительный, спортивный и другие мероприятия²⁶.

Туристский маршрут союзного значения разрабатывался и обеспечивался Центральным советом по туризму и экскурсиям ВЦСПС, местные – республиканскими, краевыми и областными советами. В советской стране с каждым годом увеличивалось количество таких маршрутов. Так, например, если в 1962 г. насчитывалось 109 всесоюзных туристских маршрутов²⁷, то в 1984 г. эта цифра увеличилась в 3, 5 раза и составила 380 единиц²⁸.

Организацией международных туристских маршрутов для советских граждан и иностранных туристов в СССР занимались Всесоюзное акционерное общество «Интурист», Центральный совет по туризму и экскурсиям и Бюро международного молодежного туризма «Спутник» под общим руководством Главного управления по иностранному туризму при Совете Министров СССР.

Походы по самостоятельным туристским маршрутам организовывали сами участники, которые с помощью специализированных туристских органов (туристских секций, клубов туристов предприятий, учреждений, школ, средних и высших специальных учебных заведений, районных и городских туристских клубов, советов по туризму и экскурсиям, станций юных туристов, домов пионеров, маршрутно-квалификационных комиссий, контрольно-спасательных служб и т. д.) определяли маршрут, способ передвижения по нему, продолжительность, условия и порядок организации и проведения путешествия. Эта работа регламентировалась «Правилами организации и проведения

²⁶ Советский энциклопедический словарь. – М.: Советская энциклопедия, 1988. – С.1037.

²⁷ Сборник постановлений ВЦСПС. – М., Профиздат, 1969. – С.124 – 127.

²⁸ Советский энциклопедический словарь. – М.: Советская энциклопедия, 1988. – С.1037.

самодеятельных туристских походов и путешествий на территории СССР», одобренными ВЦСПС²⁹.

IV. По источникам финансирования различают социальный и коммерческий туризм. Манильская декларация 1980 г. (Филиппины) провозгласила, что социальный туризм – это цель, к которой общество должно стремиться в интересах менее обеспеченных граждан при использовании их права на отдых³⁰. Одной из важнейших черт советского туризма является его социальный характер. Плановые туристские маршруты были доступны самым широким слоям населения страны, чему способствовали различные льготы. Так, в 1985 г. около 85% граждан, которые отдохнули в здравницах профсоюзов, получили путевки за счет средств социального страхования и государственного бюджета бесплатно или по льготным ценам с оплатой только 30% или же 50% их стоимости³¹.

V. По возрастному составу участников путешествия можно выделить детский, молодежный туризм, туризм лиц среднего возраста и туризм пожилых людей.

Туризм рассматривался как не праздное времяпровождение. Путешествия укрепляли здоровье, обогащали знание, служили делу патриотического воспитания. Туризм был доступен всем возрастам³².

VI. По срокам и продолжительности пребывания в путешествии: кратковременный и продолжительный (многодневный). Наиболее распространенным кратковременным путешествием в советский период был поход выходного дня, который организовывался в субботние, воскресные и праздничные дни. Такие походы доступны были

²⁹ Правила организации и проведения самодеятельных туристских походов и путешествий на территории СССР: URL: <http://tourism.kulichki.net/tnok/pravila.htm>

³⁰ Международный туризм: правовые акты. – М.: Финансы и статистика, 2000. – С. 188.

³¹ Долженко Г.П. Опыт разработки классификации современного российского туризма: URL: <http://www.gennadiy-dolzhenko.ru/>

³² Забелина Г. Развивать туризм// Удмуртская правда. – 1973. – 27 сентября. – С.4.

людям всех возрастов и привлекали наибольшее число участников. Многодневные путешествия проводились в период отпусков и каникул.

VII. По интенсивности туристских потоков: постоянный и сезонный. Под постоянным туризмом следует понимать относительно равномерные посещения туристами объектов туристской индустрии в течение всего календарного года.

Под сезонным туризмом понимают такие посещения туристских регионов, частота которых зависит от климатических условий региона и субъективных характеристик туристского объекта. На сезонность того или иного вида туризма оказывают существенное влияние природно-климатические факторы, общенациональные и религиозные праздники, каникулы, массовые мероприятия³³.

VIII. В зависимости от транспортных средств, задействованных в ходе путешествия, можно выделить следующие виды туризма: железнодорожный, авиационный, теплоходный/водный (морской и речной), автомобильный, автобусный, велосипедный, мотоциклетный, комбинированный и туризм с использованием иных средств перемещения.

IX. В зависимости от цели туристского путешествия наиболее распространенными были следующие виды туризма: познавательный (экскурсионный), лечебно-оздоровительный, культурно-развлекательный, спортивный.

Познавательный (экскурсионный) туризм включал в себя поездки с целью ознакомления с природными и историко-культурными достопримечательностями, музеями, театрами, традициями народов в стране, памятными местами и т.п.

В основе лечебно-оздоровительного туризма находилась потребность в лечении различных заболеваний и оздоровлении организма. В связи с этим организовывались два вида туров: туры исключительно с лечебной целью, для лечения каких-либо заболеваний, реабилитации после травм, аварий,

³³ Бабкин А.В. Специальные виды туризма. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2008. – С. 8.

операций и туры с целью поддержания здоровья, снятия стресса и усталости.

Культурно-развлекательный туризм включает посещения культурных или артистических представлений: музыкальных, кино или театров, концертов, выставок, фестивалей, праздников и других массовых зрелищных мероприятий.

Среди видов спортивного туризма выделим пешеходный, лыжный, горный, водный, спелеотуризм, велосипедный, автомобильный, мотоциклетный и конный туризм. Основной целью пешеходного туризма является пешее преодоление группой маршрута по слабопересечённой местности. Горный туризм заключается в передвижении группы людей с помощью мускульной силы по определённому маршруту, проложенному в горной местности в условиях высокогорья. Водный туризм – один из видов спортивного туризма, который заключается в преодолении маршрута по водной поверхности. Спелеотуризм рассматривается как путешествия по подземным полостям (пещерам, системам пещер, в том числе частично затопленным водой). Конный туризм – один из видов туризма с использованием животных (например, лошадей) верхом или в упряжи в качестве средства передвижения. Велосипедный туризм, мотоциклетный и автомобильный туризм – это виды туризма, в котором велосипед, мотоцикл или автомобиль служат средствами передвижения.

Таким образом, туризм как сложное явление характеризуется наличием большого количества определений. Можно сделать вывод, что для туризма характерны следующие отличительные черты. Во-первых, временность выезда (путешествий) с постоянного места жительства особых субъектов – туристов. Временные рамки туристского перемещения составляют не менее 24 часов и не более 6 месяцев. Во-вторых, турист непременно должен посетить другую местность, отличную от его обычной среды, в свободное от учебы, работы время. В-третьих, туризм совершается в лечебно-оздоровительных, познавательных, физкультурно-спортивных и иных целях без занятия

деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания.

Отсюда следует, что туризм – это временные выезды граждан и лиц без гражданства в свободное время с постоянного места жительства в оздоровительных, познавательных, физкультурно-спортивных, образовательных и иных целях на срок не менее 24 часов и не более 6 месяцев без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания.

Несмотря на разнообразные подходы исследователей к классификации туризма, главным следует считать деление туризма на международный и внутренний.

1.2. Роль партийных, профсоюзных и комсомольских органов в государственном регулировании туризма

Каждый общественный строй выдвигает на арену политической жизни силу, способную наилучшим образом обеспечивать и защищать его коренные интересы. В качестве такой политической силы социализм выдвинул авангард рабочего класса – коммунистическую партию, руководящие указания которой имели исключительно важное значение для формирования внутренней и внешней политики социалистического государства.

В.И. Ленин писал, что «ни один важный политический или организационный вопрос не решается ни одним государственным учреждением в нашей республике без руководящих указаний Цека партии»³⁴.

Провозглашенный Лениным принцип подчинения государственного аппарата политике, активно претворялся в жизнь в условиях социалистического государства. Коммунистическая партия представляла ядро власти, руководила осуществлением государственной власти страны.

³⁴ Ленин В.И. Детская болезнь «левизны» в коммунизме»: URL: <http://www.vilenin.eu/t41/p041>

Директивы, содержащиеся в решениях съездов коммунистической партии, партийных конференций, пленумов центрального комитета партии, и реализуемые в работе государственных органов, были либо конкретными указаниями, либо носили характер программной установки, рассчитанной на длительный период.

Еще XIX съезд КПСС в 1952 году рассмотрел вопрос о необходимости расширения за пятилетие сети санаториев и домов отдыха, увеличения числа мест в санаториях примерно на 15 %, в домах отдыха – на 30 %³⁵. XX съезд КПСС обратил внимание на обеспечение развития санаториев и домов отдыха в центральных и северных районах европейской части СССР, в районах Урала, Западной и Восточной Сибири, Дальнего Востока, Средней Азии и Казахстана³⁶.

XXIII³⁷, XXIV³⁸, XXV³⁹, XXVI⁴⁰, и XXVII⁴¹ съезды КПСС по-прежнему уделяли внимание дальнейшему улучшению санаторно-курортного лечения и организованного отдыха трудящихся. Итогом реализации программных установок стало значительное увеличение в советской стране числа санаторно-курортных организаций и организаций отдыха. Если в 1950 г. их насчитывалось 1748 единиц, то в 1990 г. эта цифра увеличилась в 4, 2 раза и составила 7431 единицу⁴².

³⁵ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т.8. 1946–1955. – М.: Политиздат, 1985. – С.280.

³⁶ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т.9. 1956–1960. – М.: Политиздат, 1986. – С. 74.

³⁷ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т.11. 1966–1970. – М.: Политиздат, 1986. – С. 66.

³⁸ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т.12. 1971–1975. – М.: Политиздат, 1986. – С. 79.

³⁹ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т.13. 1976–1980. – М.: Политиздат, 1986. – С. 72.

⁴⁰ Материалы XXVI съезда КПСС. – М.: Политиздат, 1982. – С. 182.

⁴¹ Материалы XXVII съезда КПСС. – М.: Политиздат, 1986. – С. 304.

⁴² Российский статистический ежегодник: Стат.Сб./Госкомстат России. – М., 2002. – С. 266.

Впервые о необходимости принятия мер по широкому развитию туризма, укреплению его материальной базы было подчеркнуто на XXIV съезде КПСС в 1971 году⁴³.

В то время советское государство активно проводило политику, нацеленную на превращение туристско-экскурсионного дела в крупную отрасль обслуживания населения. В последующие годы этот вопрос оставался актуальным и рассматривался на XXV⁴⁴, XXVI⁴⁵, XXVII⁴⁶ съездах КПСС. В своей деятельности партия опиралась на профсоюзы, отводила им важную роль в строительстве социалистического общества.

На профсоюзы ложилась задача мобилизовать и организовать массы вокруг задач строительства социалистического общества, которое могло быть создано и упрочено лишь усилиями миллионов трудящихся⁴⁷.

Эти задачи профессиональные союзы должны были выполнять не в качестве организационно-изолированной силы, а в качестве одного из основных аппаратов Советского государства, руководимого Коммунистической партией. Поэтому, прежде всего, необходима более тесная связь между советским аппаратом и аппаратом профсоюзов, на необходимость которой указал еще девятый съезд РКП (б)⁴⁸.

В связи с этим 17 апреля 1936 года Центральный Исполнительный Комитет СССР принял постановление «О ликвидации Всесоюзного общества пролетарского туризма и экскурсий». Туристско-экскурсионное дело переходило в ведение советских профсоюзов.

⁴³ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т.12. 1971–1975. – М.: Политиздат, 1986. – С.79.

⁴⁴ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т.13. 1976–1980. – М.: Политиздат, 1986. – С.72.

⁴⁵ Материалы XXVI съезда КПСС. – М.: Политиздат, 1982. – С. 183.

⁴⁶ Материалы XXVII съезда КПСС. – М.: Политиздат, 1986. – С. 304.

⁴⁷ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т.5. 1929–1932. – М.: Политиздат, 1984. – С.172.

⁴⁸ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т.2. 1917–1922. – М.: Политиздат, 1983. – С.255.

Постановление ЦИК от 17 апреля 1936 г. гласило: «Исходя из того, что туристское и экскурсионное движение является неотъемлемой частью физического движения, и тем самым существование самостоятельного общества туризма и экскурсий нецелесообразно, Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР постановляет:

1. Ликвидировать Всесоюзное общество пролетарского туризма и экскурсий, передав все его имущество ВЦСПС.

2. Возложить на ВЦСПС и его организации непосредственное руководство работой в области местных и дальних экскурсий и массового туризма и альпинизма.

3. ВЦСПС организовать управление местными и дальними экскурсиями и массовым туризмом, передав в его непосредственное ведение маршруты союзного и местного значения, находящиеся в системе Общества пролетарского туризма и экскурсий, со всеми туристско-экскурсионными базами, имуществом и строительством.

8. Возложить на Всесоюзный совет физической культуры при ЦИК Союза ССР руководство и контроль над всей работой в области туризма и альпинизма, как части физической культуры, организуемого государственными, профсоюзными, физкультурными и другими общественными организациями»⁴⁹.

Таким образом, туристско-экскурсионное дело перешло в ведение советских профсоюзов. В системе ВЦСПС начало действовать Туристско-экскурсионное управление. В Удмуртии развитие туристско-экскурсионного дела перешло в ведении Удмуртского областного профсоюза. Внутренний туризм предполагалось развивать в целях пропаганды социалистического строительства нашей Родины и ознакомления трудящихся с экономикой, географией, природными богатствами, гигантским ростом культуры народов, населяющих СССР, а также организации самодеятельного туризма, как массового культурного отдыха трудящихся.

⁴⁹ ГА РФ. Ф.9520. Оп.1. Д.31. Л.72.

В 1960 г. отмечается усиление роли профсоюзов в государственном строительстве. В частности, постановление Президиума ВЦСПС от 20 июля 1962 г. «О дальнейшем развитии туризма» содержало положения, направленные на повышение авторитета профсоюзов и их весомого значения по дальнейшему улучшению и развитию туризма и экскурсий.

Из постановления Президиума ВЦСПС от 20 июля 1962 г.: «В целях дальнейшего развития туризма, улучшения руководства им, привлечения к работе по туризму широкой общественности, профсоюзных, комсомольских, физкультурных организаций, туристского актива, а также учитывая, что Центральный Совет Союза спортивных обществ и организаций СССР для устранения параллелизма в руководстве туризмом принял решение об упразднении федераций и секций туризма при соответствующих советах Союза спортивных обществ и организаций:

1. Реорганизовать Центральное, республиканские, краевые и областные туристско-экскурсионные управления в Центральный, республиканские, краевые и областные советы по туризму, работающие на принципах коллегиальности и широкого привлечения общественного актива. Для проведения организационной и учебно-методической работы по туризму в городах и районах могут создаваться городские (районные) клубы туристов, работающие на общественных началах. Городские (районные) клубы туристов создаются по решению соответствующих советов профсоюзов и работают под руководством советов по туризму.

2. Считать главной задачей советов по туризму дальнейшее массовое развитие туризма в стране как одного из важных средств коммунистического воспитания трудящихся, укрепления здоровья, активного отдыха и приобщения их к занятиям физической культурой и спортом.

3. Обязать советы и комитеты профсоюзов, советы по туризму и советы добровольных спортивных обществ укрепить существующие и создать новые туристские секции в коллективах физкультуры предприятий, учреждений и учебных заведений; расширить работу по организации

самодеятельного туризма, проведению экскурсий и походов выходного дня, водного и автомобильного туризма; оказывать содействие органам народного образования и организации туристских походов и отдыха пионеров и школьников; вести разработку новых маршрутов, туристских путешествий по родному краю, а также межобластных, республиканских и всесоюзных туристских маршрутов»⁵⁰.

В начале 60-х годов XX века Советом Министров СССР было принято постановление № 335 «О передаче профсоюзам санаториев и домов отдыха» направленное на дальнейшее улучшение организации отдыха и санаторно-курортного обслуживания трудящихся и повышения роли профсоюзов⁵¹. В ведение профсоюзов были переданы все хозрасчетные санатории (кроме туберкулезных и детских), дома отдыха, курортные лечебницы, поликлиники и пансионаты, принадлежавшие органам здравоохранения. Руководство санаторно-курортным делом профсоюзов и организации отдыха трудящихся было возложено на Центральный совет по управлению курортами профсоюзов.

Именно поэтому дальнейшее развитие советского туризма осуществлялось под руководством Центрального совета по туризму и экскурсиям ВЦСПС, а санаторно-курортного дела – под руководством Центрального совета по управлению курортами профсоюзов.

Одной из основных форм руководства коммунистической партии по отношению к общественным организациям и государственным органам являлась разработка проектов законов и иных нормативно-правовых актов и проведение их через компетентные государственные органы. В них были соединены характерные признаки правовых актов и актов общественных организаций, правовых норм и партийных директив. Такое соединение, как отмечал В.М. Корельский,

⁵⁰ Постановление Президиума ВЦСПС от 20 июля 1962 г. «О дальнейшем развитии туризма» // СПС «Гарант».

⁵¹ Постановление Совета Министров СССР от 10 марта 1960 г. № 335 «О передаче профсоюзам санаториев и домов отдыха» // СП СССР. – 1960. – № 8. – Ст.52.

существенно поднимало общественное значение и авторитет нормативных актов, означало подкрепление правовых норм авторитетом и директивой ЦК КПСС⁵².

В истории туризма нашей страны примером первого соединения партийного, государственного и профсоюзного руководства послужило совместное постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС от 30 мая 1969 года № 411 «О мерах по дальнейшему развитию туризма и экскурсий в стране» в котором были сформулированы задачи интенсивного развития туризма и определены ответственные органы⁵³. Это был первый документ, который провозгласил необходимость превращения туристско-экскурсионного дела в крупную отрасль обслуживания населения и обозначил цели и принципы государственного регулирования туризма.

Однако, как отметил Ю. С. Путрик, в силу политических особенностей туризм не рассматривался как экономически значимая отрасль и приоритеты государственной поддержки были отданы идеологическим аспектам (пропаганда идей коммунизма) в сфере международного туризма и социальным аспектам (оздоровление как часть образа жизни советского человека) в области внутреннего туризма⁵⁴.

С этим следует согласиться, так как на всех этапах строительства нового общества коммунистическая партия уделяла огромное внимание вопросам воспитания нового человека, преданного делу коммунизма, патриота и интернационалиста, творца материальных и духовных ценностей.

⁵² Корельский В.М. Об особенностях и значении норм, содержащихся в совместных постановлениях ЦК КПСС и Совета Министров // Правоведение. – 1957. – № 8. – С. 23–24.

⁵³ Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 30 мая 1969 г. № 411 «О мерах по дальнейшему развитию туризма и экскурсий в стране» // СП СССР. – 1969. – № 17. – Ст.91.

⁵⁴ Путрик Ю.С. Очерк истории становления и развития системы государственного регулирования сферы туризма в Российской Федерации на рубеже веков (приоритеты и результаты государственной политики в сфере туризма) // Известия Алтайского государственного университета. – 2007. – № 4/2. – С.122.

Туризм и экскурсии становились не только формой отдыха, но и важным средством повышения культурного уровня и идейно-политического воспитания населения⁵⁵.

Вторым совместным документом ЦК КПСС, Совет Министров СССР, ВЦСПС, наметившим основные направления государственного регулирования туризма на пять лет, стало постановление от 31 октября 1980 г. № 983 «О дальнейшем развитии и совершенствовании туристско-экскурсионного дела в стране»⁵⁶.

Оно указало на необходимость полного использования возможностей туризма и экскурсий в целях улучшения идейно-политического, трудового и нравственного воспитания трудящихся и учащейся молодежи, в учебно-воспитательном процессе при изучении истории, природы и культуры родного края и страны, для укрепления здоровья и рационального использования свободного времени населения.

Идейно-политическое воспитание трудящихся, как следует из содержания данного постановления, ставилось на первое место. В связи с этим ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии необходимо было усилить контроль за идейным содержанием туристской и экскурсионной работы. Они должны были уделять больше внимания подбору, расстановке и идейно-политическому воспитанию кадров туристско-экскурсионных учреждений, улучшить руководство партийными организациями этих учреждений, добиваться создания в них обстановки высокой требовательности и ответственности, усиления влияния коммунистов на повышение эффективности туризма и экскурсий и качества обслуживания туристов.

В постановлении ЦК КПСС, Совет Министров СССР, ВЦСПС от 31 октября 1980 г. № 983 были определены

⁵⁵ Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 30 мая 1969 г. № 411 «О мерах по дальнейшему развитию туризма и экскурсий в стране» // СП СССР. – 1969. – № 17. – Ст.91.

⁵⁶ Постановление ЦК КПСС, Совет Министров СССР, ВЦСПС от 31 октября 1980 г. № 983 «О дальнейшем развитии и совершенствовании туристско-экскурсионного дела в стране» // СПС «Гарант».

государственные и партийные органы, в обязанности которых вменялось принятие мер к дальнейшему развитию туристско-экскурсионного дела в стране, обеспечению значительного увеличения объема и повышению качества обслуживания, совершенствованию видов и форм предоставляемых услуг, расширению сети туристско-экскурсионных учреждений. Перечень был достаточно обширный, включал в себя: ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы партии, Советы Министров союзных и автономных республик, исполкомы краевых и областных Советов народных депутатов, центральные комитеты и советы профсоюзов, ЦК ВЛКСМ, Госплан СССР, Главное управление по иностранному туризму при Совете Министров СССР, Центральный совет по туризму и экскурсиям ВЦСПС, Министерство культуры СССР, Министерство просвещения СССР, Государственный комитет СССР по профессионально-техническому образованию и заинтересованные министерства и ведомства.

XVII съезд профсоюзов СССР (1982 г.) подчеркнул, что профессиональные союзы должны активно участвовать в осуществлении программных целей Коммунистической партии по формированию нового человека – сознательного, активного строителя коммунистического общества⁵⁷. На профсоюзные организации возлагалась обязанность последовательно и целенаправленно проводить в жизнь указания партии по коммунистическому воспитанию масс, вытекающие из постановления ЦК КПСС от 26 апреля 1979 г. «О дальнейшем улучшении идеологической, политико-воспитательной работы», воспитывать всех трудящихся в духе высокой идейности, преданности социалистической Родине, советского патриотизма и социалистического интернационализма⁵⁸. Решению этой важной задачи способствовала и экскурсионная работа. Советы по туризму и экскурсиям разработали

⁵⁷ Правда. – 1982. – 20 марта. – С.2.

⁵⁸ Постановление ЦК КПСС от 26 апреля 1979 г. «О дальнейшем улучшении идеологической, политико-воспитательной работы» // Правда. – 1979. – 6 мая. – С.1.

мероприятия по использованию материалов съездов, пленумов КПСС в экскурсиях.

Председатель Центрального совета по туризму и экскурсиям ВЦСПС А.Х. Абуков отметил, что в начале 1980-х гг. произошло усиление идеологической насыщенности экскурсий, повышение их роли в идейно-политическом воспитании трудящихся, в показе преимуществ и достижений социалистического образа жизни⁵⁹.

Рассматривая дальнейшее улучшение санаторно-курортного лечения и отдыха трудящихся и развитие сети здравниц профсоюзов как важнейшую составную часть мероприятий по охране здоровья советских людей, ЦК КПСС, Совет Министров СССР и ВЦСПС 7 января 1982 г. приняли постановление № 7 «О мерах по дальнейшему улучшению санаторно-курортного лечения и отдыха трудящихся и развитию сети здравниц профсоюзов»⁶⁰.

В 1980-е годы возросла роль комсомола в управлении государственными и общественными делами, его авторитет среди молодежи. В связи с этим 18 июля 1985 г. ЦК КПСС, Совет Министров СССР и ВЦСПС совместно с ЦК ВЛКСМ издали постановление № 674 «О мерах по развитию туризма и совершенствованию туристско-экскурсионного обслуживания населения в стране в 1986–1990 годах и на период до 2000 года»⁶¹.

Центральный Комитет КПСС, Совет Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ отметили, что широкое развитие туристско-экскурсионного обслуживания населения в стране

⁵⁹ Абуков А.Х. Туризм на новом этапе: Социальные аспекты развития туризма в СССР. – М.: Профиздат, 1983. – С.183.

⁶⁰ Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 7 января 1982 г. № 7 «О мерах по дальнейшему улучшению санаторно-курортного лечения и отдыха трудящихся и развитию сети здравниц профсоюзов» // СП СССР. – 1982. – № 5. – Ст. 26.

⁶¹ Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ от 18 июля 1985 г. № 674 «О мерах по развитию туризма и совершенствованию туристско-экскурсионного обслуживания населения в стране в 1986–1990 годах и на период до 2000 года»: URL: http://tourlib.net/books_history/fedorchenko_dod8.htm

способствовало выполнению многих социальных и экономических задач. Туризм и экскурсии стали неотъемлемой частью жизни народа, важным средством укрепления здоровья людей и рационального использования свободного времени. Во время путешествий трудящиеся, и особенно молодежь, убеждались в огромных успехах, достигнутых союзными республиками в экономике, науке и культуре, что способствует дальнейшему развитию дружбы народов СССР, воспитанию коммунистической убежденности и активной жизненной позиции, советского патриотизма и социалистического интернационализма, верности революционным, боевым и трудовым традициям народа, а также росту культурного уровня населения⁶².

Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ от 18 июля 1985 г. № 674 также указало на необходимость усиления роли туризма и экскурсий в идеологическом воспитании граждан, особенно школьников, учащихся профессионально-технических училищ и средних специальных учебных заведений, студентов, рабочей молодежи, и в пропаганде преимуществ социалистического образа жизни. Более эффективно использовать оздоровительные и познавательные функции туризма при проведении путешествий, походов и экскурсий по родному краю и стране. Чаше организовывать популярные у широких масс трудящихся тематические туристские и экскурсионные поездки по местам, связанным с жизнью и деятельностью В. И. Ленина и других выдающихся деятелей нашего государства, революционной, боевой и трудовой славы советского народа, а также к историко-архитектурным памятникам.

По сути это был последний программный документ государственных и общественных органов, который определил мероприятия, направленные на дальнейшее развитие и совершенствование туристско-экскурсионного обслуживания населения исследуемого периода времени.

⁶² Там же.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение туризма. Назовите отличительные черты туризма.
2. Что такое «внутренний туризм», «въездной туризм», «выездной туризм», «самодеятельный туризм», «социальный туризм»?
3. Охарактеризуйте классификацию туризма, представленную М.Б. Биржаковым.
4. Охарактеризуйте классификацию туризма, представленную Н.П. Крачило и Ю.П. Грицак.
5. Охарактеризуйте классификацию туризма, представленную А.Ю. Александровой.
6. Охарактеризуйте классификацию туризма, представленную Г.П. Долженко.
7. Охарактеризуйте классификацию туризма, представленную Н.А. Вотинцевой.
8. Охарактеризуйте классификацию туризма, представленную А.В.Бабкиным.
9. На каких съездах КПСС уделялось внимание вопросу об улучшении санаторно-курортного лечения и организованного отдыха трудящихся?
10. Когда впервые был поставлен вопрос о необходимости принятия мер по широкому развитию туризма, укреплению его материальной базы?
11. В чем выражается роль партийных, профсоюзных и комсомольских органов в государственном регулировании туризма?
12. Охарактеризуйте совместные документы ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС, наметившие основные направления государственного регулирования туризма.

ГЛАВА II. ВЛИЯНИЕ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СРЕДЫ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ НА РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА В УДМУРТИИ (середина 1985 – 1991 гг.)

2.1. Познавательный (экскурсионный туризм) в годы перестройки

В апреле 1985 г. на Пленуме ЦК КПСС был сделан вывод о том, что страна находится в предкризисном состоянии, обозначен поворот к новому стратегическому курсу – перестройке, а июньский Пленум ЦК КПСС 1987 г. утвердил «Основные положения коренной перестройки управления экономикой»⁶³.

Новая экономическая реформа предусматривала перенесение центра тяжести с административных на экономические методы руководства на всех уровнях, демократизацию управления, активизацию человеческого фактора. В основе реформы лежало расширение границ самостоятельности объединений и предприятий, перевод их на полный хозяйственный расчет и самофинансирования. Тем самым была предпринята попытка установить прямую зависимость уровня доходов коллективов от эффективности их работы.

Трудовые коллективы туристско-экскурсионных организаций Удмуртского областного совета по туризму и экскурсиям, руководствуясь решениями XXVII съезда КПСС, Пленумов ЦК КПСС направляли свою деятельность на претворение в жизнь программы экономического и социального развития, уделяя особое внимание реализации постановления ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ от 18 июля 1985 г. № 674 «О мерах по развитию

⁶³ Материалы Пленума ЦК КПСС. – М.: Полит.лит., 1987. – С.2.

туризма и совершенствованию туристско-экскурсионного обслуживания населения в стране в 1986 – 1990 годах и на период до 2000 года»⁶⁴ и постановления Совета Министров РСФСР от 27 сентября 1985 г. № 425 «О мерах по развитию туризма и совершенствованию туристско-экскурсионного обслуживания населения в РСФСР в 1986 – 1990 годах и на период до 2000 года»⁶⁵.

Работа Удмуртского областного совета по туризму и экскурсиям стала проходить в новых условиях хозяйствования. С 1986 года реализация путевок на всесоюзные маршруты и турбазу «Югдон» стала осуществляться исключительно через бюро путешествий и экскурсий, из-за чего резко снизились темпы их продажи, и увеличилось количество нереализованных путевок. Всего в 1986 г. было реализовано 4174 путевки всесоюзных маршрутов, что составило 81 %. План реализации путевок 1986 г. был перенасыщен маршрутами в Азербайджан, Грузию, Армению, которые не пользовались спросом у жителей Удмуртии. План по обслуживанию туристов турбазой «Югдон» был выполнен лишь на 71,8 %⁶⁶.

Для полной реализации путевок в принимаемые советы Удмуртским советом по туризму и экскурсиям были отправлены письма с просьбой о переносе сроков на нереализованные путевки в Армянскую, Молдавскую республики, Ставрополье. Однако советы по туризму и экскурсиям категорически отказывались о переносе этих сроков.

⁶⁴ Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ от 18 июля 1985 г. № 674 «О мерах по развитию туризма и совершенствованию туристско-экскурсионного обслуживания населения в стране в 1986-1990 годах и на период до 2000 года»: URL: http://tourlib.net/books/history/fedorchenko_dod8.htm

⁶⁵ Постановление Совета Министров РСФСР от 27 сентября 1985 г. № 425 «О мерах по развитию туризма и совершенствованию туристско-экскурсионного обслуживания населения в РСФСР в 1986 – 1990 годах и на период до 2000 года» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. – № 45. – Ст. 4339.

⁶⁶ ЦГА УР. Ф. Р-1592. Оп.1. Д.161. Л.9–11.

Некоторые туристские маршруты, пользующиеся спросом у населения, например, в город Киев, выделялись Удмуртскому областному совету по туризму и экскурсиям только с «нагрузкой» – дополнительной реализацией теплоходных маршрутов.

Таким образом, уже в первые годы перестройки в реализации путевок стало встречаться много проблем, которые решались очень медленно или не решались совсем.

Что касается плана по обслуживанию экскурсантов за 1986 год, то он был незначительно перевыполнен и составил 100, 5 %. Перевыполнение было достигнуто, прежде всего, за счет разработки новых 22 экскурсионных тем (например, «Здравствуй, поле русское», «Наш пруд рассказывает» (Устиновское бюро путешествий и экскурсий); «Мир книг», «На льнозавод» (Игринское бюро путешествий и экскурсий); «В город Глазов», «По поселку Балезино», «Дом быта» (Балезинское бюро путешествий и экскурсий). Глазовское бюро путешествий и экскурсий подготовило вариант городских обзорных экскурсий для молодоженов.

В ноябре 1986 года все бюро УАССР приняли участие в месячнике науки и техники, в результате было обслужено экскурсиями 1,5 тыс. человек. Устиновское бюро путешествий и экскурсий 11 октября 1986 г. провело День призывника, где на городской музейной экскурсии было обслужено 1014 человек. В декабре 1986 г. бюро проводило массовое обслуживание сельских тружеников с охватом в 5 тыс. человек. Таким образом, в 1986 г. по сравнению с 1985 г. было обслужено экскурсиями сельских тружеников больше на 12,4 тыс. человек, учащихся школ – больше на 20 тыс., отдыхающих в здравницах – на 9 тыс. человек⁶⁷.

Однако не был выполнен экскурсионный план Сарапульским (88,2 %) и Балезинским (61,5 %) бюро путешествий и экскурсий.

⁶⁷ ЦГА УР. Ф. Р-1592. Оп.1. Д.161. Л.13.

Причины невыполнения экскурсионного плана Сарапульским бюро путешествий и экскурсий состояли в следующем:

- низкий уровень организаторской работы;
- отсутствие экскурсоводов, проводящих тематические экскурсии;
- задержка в разработке новых тем экскурсий.

Основной причиной невыполнения экскурсионного плана Базезинским бюро путешествий и экскурсий являлось неуккомплектованность туристскими кадрами.

Среди 427, 7 тыс. экскурсантов, обслуженных за 1986 г. – 347 тыс. – местное население; 47 тыс. – сельское население; 175, 2 тыс. – учащиеся общеобразовательных школ, 31, 5 тыс. – учащиеся профтехучилищ; 16,3 тыс. – отдыхающие в здравницах; 34,3 тыс. – трудящиеся, занимающиеся в школах коммунистического труда и системах политпросвещения. В 1986 г. по сравнению с 1985 г. обслужено экскурсиями сельских тружеников больше на 12, 4 тыс. человек, учащихся школ – больше на 20 тыс. и отдыхающих в здравницах – больше на 9 тыс. человек⁶⁸.

За счет организации новых железнодорожных, авиационных маршрутов Удмуртскому областному совету по туризму и экскурсиям удалось добиться выполнения плана по этим показателям. Так, в 1986 г. бюро были организованы такие железнодорожные маршруты как: «Устинов – Пассанаури – Батуми», «Сарапул – Гори – Батуми», «Глазов – Цхинвали – Зеленый мыс», «Глазов – Сумгаит», «Можга – Керчь», «Игра – Ессентуки», «Ува – Дивноморское». В целях выполнения плана, начиная с июня 1986 г., были организованы более 40 дополнительных групп в Москву, Ленинград, Бердянск, Дербент и по маршрутам выходного дня. Таким образом, при плане 43,4 тыс. человек бюро республики обслужили 50 тыс. человек, что составило 115 %⁶⁹.

⁶⁸ ЦГА УР. Ф. Р-1592. Оп.1. Д.161. Л.11.

⁶⁹ ЦГА УР. Ф. Р-1592. Оп.1. Д.161. Л.13.

Из всех бюро, действующих на территории Удмуртии, не выполнен был план по железнодорожным маршрутам только Балезинским бюро путешествий и экскурсий. Основная причина невыполнения плана состояла в нереализации путевок в города Батуми, Бердянск.

При плане 5,5 тыс. человек на авиационных маршрутах в 1986 г. было обслужено 5,9 тыс. человек, что составило 107 %. У населения республики пользовались спросом новые маршруты: «Устинов – Улан-Удэ», «Устинов – Железноводск», «Устинов – Фрунзе – Алма-Ата», «Балезино – Фрунзе»⁷⁰.

Перевыполнение плана в 1986 г. наблюдается и на теплоходных и автобусных маршрутах. Так, за навигацию 1986 г. при плане 8 тыс. человек фактически было обслужено 10, 2 тыс. Теплоходные маршруты были организованы на двух арендованных судах: «Енисей» и «Николай Островский». Было проведено 18 основных рейсов по маршрутам «Сарапул – Астрахань», «Сарапул – Москва» и дополнительных рейса до Волгограда Астрахани для ветеранов войны и труда, а также участников семинара комсомольского актива профтехучилищ. На дополнительных арендованных судах «Капитан Пирожков», «Мотовилихинский рабочий» было организовано еще 5 рейсов⁷¹.

При плане 2,9 тыс. человек на автобусных маршрутах было обслужено 3,7 тыс. человек. Перевыполнение плана объяснялось организацией большого количества групп в города Устинов, Брежнев, Чайковский⁷².

В целях выполнения плановых показателей Удмуртский областной совет по туризму и экскурсиям провел в 1986 году широкую рекламную кампанию по реализации туров с использованием всех средств массовой информации. В том же году Центральное рекламное-информационное бюро «Турист» издало буклет «Туристам о городах Удмуртии». С 1984 г. областной совет по туризму и экскурсиям выпускал различные плакаты, брошюры, рекламирующие туристско-экскурсионные

⁷⁰ ЦГА УР. Ф. Р-1592. Оп.1. Д.161. Л.14.

⁷¹ ЦГА УР. Ф. Р-1592. Оп.1. Д.161. Л.14.

⁷² ЦГА УР. Ф. Р-1592. Оп.1. Д.161. Л.15

услуги⁷³. Большую роль в своевременной реализации путевок имела ежегодно проводимая Удмуртским областным советом по туризму и экскурсиям республиканская ярмарка «Туристские дали». В целях привлечения туристов в апреле 1986 г. на ярмарке проводилась лотерея, где были разыграны туристские путевки, снаряжение и автобусная экскурсия по столице УАССР⁷⁴.

В целом следует отметить, что благодаря отрегулированной еще в предыдущие годы системе работы Удмуртскому областному совету по туризму и экскурсиям удалось добиться хороших показателей в выполнении плана.

В 1980-е годы усиливается роль бюро молодежного туризма при Удмуртском обкоме ВЛКСМ в содействии юношам и девушкам в формировании широкого взгляда на мир, на жизнь своих сверстников за рубежом. Бюро международного молодежного туризма «Спутник» Удмуртского обкома ВЛКСМ, выполняя производственно-финансовые планы БММТ «Спутник» обкома ВЛКСМ, направляла советских туристов не только за границу, но и занималось формированием групп туристов в молодежные лагеря страны, на внутрисоюзные маршруты, а также осуществляла прием туристов на территории Удмуртии.

Необходимо отметить, что работа туристско-экскурсионных бюро республики происходила в период развернутой в стране в 1985 году кампании по борьбе с пьянством. В целях реализации постановления ЦК КПСС от 7 мая 1985 г. «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма»⁷⁵ и постановления Совета Министров СССР № 410 «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма, искоренению самоговарения»⁷⁶ ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ,

⁷³ ЦГА УР. Ф.Р-1592. Оп.1. Д.140. Л.26.

⁷⁴ Николаев В. Туристские дали // Удмуртская правда. – 1986. – 18 апреля. – С.4.

⁷⁵ Постановление ЦК КПСС от 7 мая 1985 г. «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма» // Удмуртская правда. – 1985. – 18 мая. – С.1.

⁷⁶ Постановление Совета Министров СССР от 7 мая 1985 г. № 410 «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма, искоренению самоговарения» // Удмуртская правда. – 1985. – 18 мая. – С.1.

Министерство культуры СССР, Комитет по физической культуре и спорту при Совете Министров СССР совместно с творческими союзами, добровольными обществами призваны были добиваться, чтобы свободное время трудящихся было заполнено занятиями, удовлетворяющими их интересы. Продажа алкогольных напитков запрещалась в торговых предприятиях вблизи производственных предприятий и строек, учебных заведений, общежитии, детских учреждений, больниц, санаториев, домов отдыха, вокзалов, пристаней и аэропортов, культурных и зрелищных предприятий, в местах массовых гуляний и отдыха трудящихся и в мелкорозничной торговой сети, а также продажа и употребление спиртных напитков в санаториях, домах отдыха, профилакториях, на туристских базах и в турпоходах, при организации коллективных выездов трудящихся, во всех видах общественного транспорта. В связи с этим туризм рассматривался как одно из средств организации полноценного отдыха советских людей, а значит, являлось одним из эффективных методов борьбы с пьянством и алкоголизмом.

В те годы туристско-экскурсионные бюро активно сотрудничали с клубными учреждениями, которые проводили большую работу, основываясь на постановлениях ЦК КПСС «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма» и «О мерах по улучшению использования клубных учреждений и спортивных сооружений»⁷⁷. Бюро республики по договорам с клубными учреждениями проводило туристско-экскурсионную деятельность. Например, для учащейся молодежи и участников художественной самодеятельности клуба Устиновского УПП ВОС в 1985 г. Устиновское бюро путешествий и экскурсий организовало экскурсии по памятным местам городов Елабуги, Бреста, Москвы, по маршруту «Гомель – Чернигов – Киев». Для детей этого клуба в 1985 г. были проведены 3 экскурсии за

⁷⁷ Постановление ЦК КПСС от 12 июня 1985 г. «О мерах по улучшению использования клубных учреждений и спортивных сооружений» // Народное образование в СССР: Сб. норм. актов. – М.: Юрид. лит., 1987. – С.294.

пределы г. Устинова, 5 экскурсий – по городу Устинову⁷⁸. Для участников клуба Первомайского райпищеторга г. Устинова по договору с бюро в октябре, декабре 1985 г. были организованы туристические поездки в города Чайковский и Пермь, а для детей этого клуба в июне 1985 г. была проведена турпоездка по местам боевых подвигов молодоговардейцев⁷⁹.

Существенные изменения в структуре туристско-экскурсионных учреждений республики наблюдаются на рубеже 80 – 90 гг. XX века. В 1988 году в соответствии с письмом Российского республиканского совета по туризму и экскурсиям «О расширении прав краевых и областных советов по туризму» Удмуртский областной совет по туризму и экскурсиям в условиях работы по новым методам хозяйствования принял решение об объединении Глазовского и Бalezинского, Сарапульского и Камбарского бюро путешествий. Рентабельность Бalezинского бюро путешествий и экскурсий за 1987 составила 11 %, Камбарского бюро путешествий и экскурсий – всего лишь 3 %⁸⁰. По причине нерентабельности с 1 марта 1988 г. было ликвидировано Игринское бюро путешествий⁸¹.

В целях реализации постановления ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ «О мерах по развитию туризма и совершенствованию туристско-экскурсионного обслуживания населения в стране в 1986 – 1990 годах и на период до 2000 года» среди туристско-экскурсионных организаций Удмуртии в 1988 г. было развернуто социалистическое соревнование. Его победителями стали трудовые коллективы Можгинского, Увинского и Глазовского бюро путешествий и экскурсий⁸².

⁷⁸ Архивный отдел Управления по делам архивов Администрации МО «Город Ижевск». Ф.3. Оп.1. Д.384. С.61.

⁷⁹ Архивный отдел Управления по делам архивов Администрации МО «Город Ижевск». Ф.3. Оп.1. Д.384. С.2.

⁸⁰ ЦГА УР. Ф. Р–1592. Оп.1. Д.125. Л.28.

⁸¹ ЦГА УР. Ф. Р–1592. Оп.1. Д.125. Л.26.

⁸² ЦГА УР. Ф. Р–1592. Оп.1. Д.187. Л.14.

В начале 1989 г. коллегия Удмуртского областного совета по туризму и экскурсиям утвердило списки цен на местные маршруты, маршруты выходного дня и экскурсии. Всего было утверждено 44 местных маршрута⁸³, 5 маршрутов выходного дня⁸⁴ и 245 экскурсионных тем⁸⁵.

В этот период закладываются основы нормативной базы рыночной экономики. Так, с принятием Основ Законодательства Союза ССР и союзных республик об аренде от 23 ноября 1989 г. № 810-1⁸⁶ государство разрешило передачу в аренду земли, других природных ресурсов; предприятий (объединения), организаций, структурных единиц объединений, производств, цехов, иных подразделений предприятий, организаций; отдельных зданий, сооружений, оборудования, транспортных средств, инвентаря и других материальных ценностей. Аренда допускалась во всех отраслях народного хозяйства и могла применяться в отношении имущества всех форм и видов собственности.

В связи с этим 2 апреля 1990 года Президиум ВЦСПС издал постановление «Об имуществе туристско-экскурсионных предприятий, организаций профсоюзов и передаче их в аренду»⁸⁷. Здания, сооружения и другие основные фонды, а также оборотные средства туристско-экскурсионных предприятий (объединений), учреждений и организаций, составляющие единую собственность профессиональных союзов СССР в лице ВЦСПС, были переданы в полное хозяйственное ведение Центрального совета по туризму и экскурсиям. Это позволило Удмуртскому областному совету

⁸³ ЦГА УР. Ф. Р-1592. Оп.1. Д. 187. Л.27,28.

⁸⁴ ЦГА УР. Ф. Р-1592. Оп.1. Д. 187. Л.29.

⁸⁵ ЦГА УР. Ф. Р-1592. Оп.1. Д. 187. Л.31-40.

⁸⁶ Основы законодательства Союза ССР и союзных республик об аренде от 23 ноября 1989 г. № 810-1 // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. – 1989. – № 25. – Ст. 481.

⁸⁷ Постановление Президиума ВЦСПС от 2 апреля 1990 г. «Об имуществе туристско-экскурсионных предприятий, организаций профсоюзов и передаче их в аренду» // Сборник постановлений ВЦСПС. – М.:Профиздат, 1990. – С.102-103.

по туризму и экскурсиям уже в 1990 г. сдать в аренду нерентабельную турбазу «Югдон»⁸⁸.

В целях дальнейшего совершенствования работы внешкольных учреждений по организации свободного времени учащихся общеобразовательных школ и профессионально-технических училищ в декабре 1989 г. на основе объединения Республиканской станции юных туристов Министерства народного образования УАССР и Дома культуры учащихся профтехобразования был создан Республиканский центр учащейся молодежи⁸⁹.

Во исполнении постановления коллегии Российского республиканского совета по туризму и экскурсиям от 8 августа 1990 г. № 22–3 был ликвидирован Удмуртский областной совет по туризму и экскурсиям и на его базе образовано Удмуртское областное туристско-экскурсионное производственное объединение (ТЭПО) «Турист»⁹⁰.

Принятие законов РСФСР «О собственности» (№ 443–1 от 24.12.1990 г.)⁹¹ и «О предприятиях и предпринимательской деятельности» (№ 445–1 от 25.12.1990 г.)⁹² способствовало созданию в сфере туризма частных организаций. Так, например, в городе Ижевске был создан туристский кооператив «Добрые надежды» (1990 г.), туристский центр «Меридиан» (1991 г.). Они создали конкуренцию Удмуртскому областному туристско-экскурсионному производственному объединению «Турист».

Однако реформирование экономики не было доведено до конца и имело значительные социально-экономические издержки. С 1988 г. намечается общее сокращение производства в сельском хозяйстве страны, с 1990 г. –

⁸⁸ ЦГА УР. Ф.Р–1592. Оп.1. Д. 197. Л.9.

⁸⁹ ЦГА УР. Ф. Р–1254. Оп.1. Д.524. Л.1.

⁹⁰ ЦГА УР. Ф. Р–1592. Оп.1. Д.197. Л.15.

⁹¹ Закон РСФСР от 24 декабря 1990 года № 443–1 «О собственности в РСФСР» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1990. – № 30. – Ст. 416.

⁹² Закон РСФСР от 25 декабря 1990 г. № 445–1 «О предприятиях и предпринимательской деятельности» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1990. – № 30. – Ст. 418.

промышленности. Кризисные явления в стране повлияли и на экономику Удмуртии. В 1990 году в республике значительно снизились темпы роста промышленного производства, усилились опасные тенденции разрыва хозяйственных связей, ухудшилась трудовая и договорная дисциплина. 39,8 % крупных промышленных предприятий нашей республики не смогли достигнуть уровня объема производства 1989 года. Обострилось положение в инвестиционной сфере. Снизились темпы ввода основных фондов, не введены в строй объекты социально-культурной сферы. Допущены большие потери сельскохозяйственных культур. Усилилась денежно-финансовая несбалансированность, возросла эмиссия денег, повысились цены на товары народного потребления. Выпуск денег в обращение возрос по сравнению с 1989 г. в 1,4 раза. Более высокий рост цен отмечен в IV квартале 1990 г. – на 8,1 % в целом, по продовольственным и непродовольственным товарам соответственно на 10,0 и 5,8 %. Превышение доходов над расходами увеличилось по сравнению с 1989 г. в 1,3 раза и составило 291 млн рублей. Опережающий рост денежных доходов населения по сравнению с товарной массой привел потребительский рынок к критическому состоянию. Запасы товаров в розничной сети по состоянию на 1 января 1991 г. сократились на 46,6 млн рублей (14,5 %) и составили 275, 1 млн рублей, что обеспечивало примерно 42 дня торговли. Торгующие организации были обеспечены товарными запасами лишь на 74,3 %, т.е. ниже норматива на 92, 6 млн рублей⁹³.

В то время был поставлен вопрос о политической реформе общества. Политической целью перестройки была провозглашена передача власти от КПСС Советам. Однако преобладание на XIX партконференции консервативно настроенных сил и стремление сохранить контроль аппарата КПСС над развитием событий не позволили принять исторических решений, которые изменили бы судьбу страны.

⁹³ Данные статуправления о социально-экономическом развитии УАССР за 1990 г. // Удмуртская правда. – 1992. – 31 января. – С.1–2.

Вместо этого была предложена, а затем внесена Законом СССР от 1 декабря 1988 года № 9853-ХІ в Конституцию СССР новая недемократическая структура дублирующих друг друга высших органов государственной власти – Съезда народных депутатов и Верховного Совета СССР⁹⁴. После внесения изменений в Конституцию СССР на основании Закона РСФСР от 27 октября 1989 г. последовало соответствующее изменение Конституции РСФСР⁹⁵.

14 марта 1990 года внеочередной Съезд народных депутатов СССР принял Закон № 1360-1 «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной закон) СССР»⁹⁶. Президент СССР получил право издавать указы, которые имели законодательную силу. Была отменена статья 6 Конституции о руководящей и направляющей роли КПСС. Тем самым закон признал существование многопартийности в стране.

В 1988 – 1990 гг. в союзных республиках в полный рост поднялось национальное движение и были сформированы партии, выступавшие за выход из СССР. Эстония, Литва, Латвия, Азербайджан и другие республики приняли Декларации о государственном суверенитете. 12 июня 1990 г. I съезд народных депутатов РСФСР принял Декларацию о государственном суверенитете России⁹⁷. В ней законодательно закреплялся приоритет республиканских законов над союзными.

Социально-экономическая, политическая нестабильность в стране, рост национальной напряженности в республиках

⁹⁴ Закон СССР от 1 декабря 1988 года № 9853-ХІ «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) СССР»: URL: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977/zakony/185466>

⁹⁵ Закон РСФСР от 27 октября 1989 года «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР»: URL: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1978/zakony/183129>

⁹⁶ Закон СССР от 14 марта 1990 г. № 1360-1 «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР» // СПС «Гарант».

⁹⁷ Декларация о государственном суверенитете России // СПС «Гарант».

СССР отразились на развитие туристско-экскурсионной деятельности в УАССР, статистические показатели которой ухудшились. Так, план по обслуживанию туристов в 1990 г. на теплоходных маршрутах был выполнен лишь на 86 %, на железнодорожных маршрутах – на 97 %, на авиационных маршрутах – на 91 %. Причина невыполнения плана на железнодорожных и авиационных маршрутах состояла в отмене уже реализованных маршрутов в республике Прибалтики, Закавказья, Белоруссии, Украины из-за сложной политической обстановки в этих местах. Не выполнен план по приему туристов в арендованных помещениях республики (64 %). План по обслуживанию экскурсантов в 1990 г. выполнен на 96,5 %. Выполнен был только план по обслуживанию туристов на автобусных маршрутах (120 %). В течение года популярными у населения Удмуртии были 2–3 дневные автобусные маршруты по направлениям: «Ижевск – Набережные Челны», «Ижевск – Глазов», «Ува – Глазов», «Воткинск – Набережные Челны», «Можга – Чебоксары»⁹⁸.

Из-за нарушения условий договора по вине строительной организации в 1990 году не было начато строительство гостиницы «Турист» в г. Ижевске⁹⁹.

Кроме того, в этот период резко ухудшилось качество предоставляемых туристских услуг. Об этом свидетельствовали отрицательные отзывы туристов, которые печатались на страницах центральных газет республики. Так, группа туристов в составе 21 человека, посетившая в ноябре 1989 г. город Львов по путевкам Ижевского бюро путешествий и экскурсий, в статье «Вот так отдых», размещенной в газете «Удмуртская правда», указала критические замечания в адрес этого бюро и заявила о своем нежелании приобретать у него туристские путевки. С существенными нарушениями условий договора были оказаны услуги 22 туристам, совершив поездку на теплоходе «Николай Островский» в октябре 1989 года¹⁰⁰. 18 июля 1990 г. в газете «Удмуртская правда» была опубликована

⁹⁸ ЦГА УР. Ф. Р-1592. Оп.1. Д.197. Л.10-12.

⁹⁹ ЦГА УР. Ф. Р-1592. Оп.1. Д.197. Л.18.

¹⁰⁰ Вот так отдых // Удмуртская правда. – 1989. – 14 декабря. – С.2.

статья под названием «Омрачили отдых», в которой туристы Удмуртии признали работу объединения «Турист» неудовлетворительной¹⁰¹.

Еще в 1988 г. председатель Удмуртского областного совета по туризму и экскурсиям Л.Н. Вотяков отметил, что главное внимание совет будет уделять качеству обслуживания туристов и дальнейшему расширению услуг. Было подчеркнуто, что для этого, в первую очередь, необходимо укрепить материальную базу, активнее использовать хозяйственный расчет, преимущества самофинансирования, а также проводить рекламную кампанию по реализации туров¹⁰². Однако ухудшение социально-экономической и политической обстановки в стране крайне отрицательно повлияло на качество предоставляемых туристско-экскурсионных услуг.

В начале 1990-х годов появляются новые способы в организации рекламной кампании по реализации туров. Например, в целях привлечения туристов для отдыха на теплоходе «Николай Островский» в 1991 г. объединение «Турист» стало предлагать лечебные рейсы. Такой рейс «Сарапул – Астрахань – Сарапул» был организован с 2 по 20 сентября 1991 г., где работали врачи республиканской глазной клинической больницы, предлагающие для отдыхающих разные виды лечения¹⁰³. На теплоходе «Николай Островский» в рейсах «Сарапул – Астрахань – Сарапул» с 5 июня по 23 июня и со 2 сентября по 20 сентября 1991 г., а также в рейсе «Сарапул – Москва – Сарапул» с 29 июля по 16 августа предоставляли туристам свои услуги мануальный врач-терапевт и массажист¹⁰⁴.

В условиях дефицита товаров народного потребления покупка тура на теплоход «Николай Островский» предоставляла туристу право участвовать в розыгрыше на возможность приобретения холодильников и швейной

¹⁰¹ Омрачили отдых // Удмуртская правда. – 1990. – 18 июля. – С.4.

¹⁰² Собирайся в путь турист // Удмуртская правда. – 1988. – 27 сентября. – С.4.

¹⁰³ Удмуртская правда. – 1991. – 20 августа. – С.4.

¹⁰⁴ Удмуртская правда. – 1991. – 8 мая. – С.4.

машины. Розыгрыш товаров народного потребления производился непосредственно на самом теплоходе во время туристской поездки¹⁰⁵. Такая реклама способствовала быстрой реализации теплоходных туров.

Следует отметить, что в конце 80-х – начале 90-х годов XX века активную деятельность по проведению экскурсий и организации выставок стали осуществлять библиотеки республики.

Для жителей и гостей Ижевска в 1989 г. работниками библиотек были разработаны экскурсии на различные темы, среди которых следует отметить такие как «Экскурсия в историю книгу» (Центральная городская библиотека), театрализованная экскурсия на праздник первоклассников и их родителей в библиотеку им. Горького.

Центральная городская библиотека г. Ижевска 24 мая 1990 г. организовала выставку на тему: «О, Русь взмахни крылами», где демонстрировались экспонаты Удмуртского республиканского краеведческого музея славянской письменности и культуры. Библиотека им. А. Гайдара провела 1 июня 1990 г. выставку детского творчества «Мисс Белоснежка и ее друзья», на которую были приглашены организаторы международного детского конкурса «Белоснежка и ее друзья» из Москвы, поэты и писатели Удмуртии и талантливые дети. Во всех библиотеках республики были организованы книжные выставки, посвященные 1 сентября. На выставках и экскурсиях проводились аукционы и осуществлялась продажа литературы¹⁰⁶.

В 1989 г. коллективом энтузиастов в г. Ижевске при содействии производственного объединения «Ижгорпрокатразнобыт» была организована постоянно действующая выставка декоративных аквариумных рыб и растений. На выставке были собраны уникальные разновидности пресноводных рыб, земноводных и растений с различных частей мира. По договорам с экскурсионным бюро

¹⁰⁵ Удмуртская правда. – 1991. – 31 мая. – С.4.

¹⁰⁶ Архивный отдел Управления по делам архивов Администрации МО «Город Ижевск». Ф.3. Оп.1. Д.577. Л.30–34.

и бюро по туризму «Спутник» выставку посещали не только жители Удмуртии, но и приезжающие из близлежащих республик и областей¹⁰⁷.

В феврале 1990 г. было создано общество «Зоопарк», которое стало проводить активную политику, направленную на создание зоопарка в г. Ижевске. Зоопарк должен был стать визитной карточкой столицы Удмуртии, привлекая тем самым туристов со всей страны. В этих целях была организована выставка в Доме природы «Такие разные кони», посвященная году Лошади. Дважды совместно с детским центром при Музее изобразительных искусств УАССР проводилась беспроигрышная лотерея. Все полученные средства от выставки и лотереи были направлены в фонд строительства зоопарка¹⁰⁸.

Вместе с тем ситуация в сфере туристской индустрии страны становилась все более сложной. В конце 1980–х гг. исполкомы райсоветов и районные отделения Всероссийского общества охраны памятников и культуры ослабили внимание к сохранности и использования памятников. Многие памятники Удмуртии находились в запущенном состоянии. Только в Ижевске требовали реставрационной работы такие объекты туристско-экскурсионного показа, как здание «Арсенала», Александро-Невский собор, памятник Кирову на ул. Советской, памятник 174-му артдивизиону им. Комсомола Удмуртии на ул. Ленина и все скульптуры В.И. Ленина (кроме памятника у национальной библиотеки). Кроме того, постановлением коллегии Министерства культуры РСФСР (№ 12 от 19.02.1990 г.) коллегии Госстроя РСФСР (№ 3 от 28.02.1990 г.) президиума Центрального совета Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры (№ 12 от 16.02.1990 г.) был утвержден Список

¹⁰⁷ Архивный отдел Управления по делам архивов Администрации МО «Город Ижевск». Ф.3. Оп.1. Д.544. С.28.

¹⁰⁸ Будет в Ижевске зоопарк // Удмуртская правда. – 1990. – 11 июля 1990. – С.4.

населенных исторических мест РСФСР, куда вошли города Ижевск, Воткинск, Сарапул и Глазов¹⁰⁹.

В исторических городах необходимо было ускорить работы по дальнейшему выявлению, учету, постановке и охране памятников истории и культуры. Этим и обусловлено было принятие решения исполкома Ижевского городского Совета народных депутатов УАССР от 15 ноября 1990 г. № 329 «О содержании и пропаганде памятников истории и культуры». Им было намечено: закрепить ответственных за содержание памятников предприятий и организаций; районным отделениям Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры оформить паспорта на все памятники; создать городскую комиссию содействия охране памятников истории и культуры, отделу народного образования предусмотреть использование памятников и памятных мест в воспитательной и краеведческой работе дошкольников и учащихся и другие мероприятия¹¹⁰.

Из-за отсутствия должного бюджетного финансирования в начале 1990-х годов в тяжелом положении оказались такие объекты туристской индустрии как театры, музеи, парки и Ижевский государственный цирк республики. Даже в центральном парке г. Ижевска – парке им. Кирова объекты культурного и спортивного назначения находились в ненадлежащем состоянии. В связи с этим исполком Ижевского городского Совета народных депутатов УАССР в своем решении № 301 от 27 июня 1991 г. отметил, что в г. Ижевске не развивается сеть парков культуры, их материально-техническое оснащение не отвечает современным требованиям, парки не имеют возможности для широкого развития платных услуг. В целях коренного улучшения деятельности парков и сада, укрепления их материально-технической базы исполком Ижевского городского Совета народных депутатов УАССР принял ряд решений. В частности,

¹⁰⁹ Архивный отдел Управления по делам архивов Администрации МО «Город Ижевск». Ф.3. Оп.1. Д.519а. Л.2

¹¹⁰ Архивный отдел Управления по делам архивов Администрации МО «Город Ижевск». Ф.3. Оп.1. Д.557а. Л.10–11.

городскому отделу финансов, исполкомам Октябрьского и Индустриального райсоветов, отделу культуры исполкома горсовета необходимо было решить вопрос о финансировании озеленения и благоустройства парков и сада за счет средств, выделяемых на благоустройство города. Исполкомы райсоветов, Главное управление архитектуры и градостроительства должны были в разделе «Культура» предусмотреть развитие парков и скверов, включая фонтаны, скульптуры и другие парковые сооружения¹¹¹.

Большое значение для организации деятельности парков и садов в те годы имело Примерное положение о Парке (саде) культуры и отдыха РСФСР, утвержденное приказом Министерства культуры РСФСР от 28 ноября 1991 г. Парк (сад) культуры и отдыха РФ был определен как многопрофильный творческо-производственный центр индустрии отдыха и развлечений в условиях природной среды. Парк (сад) наделялся правом самостоятельно разрабатывать и утверждать планы экономического и социального развития на основе государственного заказа, социальных заказов населения, договоров с организациями, учреждениями, предприятиями¹¹².

Серьезные трудности в работе при оказании экскурсионных услуг испытывали и музеи республики. Из постановления постоянной комиссии по науке, народному образованию, культуре и национальным вопросам Верховного Совета УАССР от 27.02.1991 г. № 4-11: «Из 17 музеев 7 требуют капитального ремонта. Республиканский краеведческий музей не имел вообще экспозиционных площадей. В связи с ростом цен музеи не имеют возможности приобретать необходимые экспонаты»¹¹³.

Переход к экономическим методам управления требовал новых подходов к вопросам планирования, финансирования,

¹¹¹ Архивный отдел Управления по делам архивов Администрации МО «Город Ижевск». Ф.3. Оп.1. Д.560. Л.27

¹¹² Архивный отдел Управления по делам архивов Администрации МО «Город Ижевск». Ф.3. Оп.1. Д.535. Л.12.

¹¹³ ЦГА УР. Ф. Р-1533. Оп.1. Д.205. Л.5.

кадрового обеспечения. В связи с этим Комиссия рекомендовала Министерству культуры УАССР при разработке проекта Закона УАССР «О культуре» предусмотреть правовую защиту музеев, меры по укреплению их материально-технической базы и расширению их сферы деятельности¹¹⁴.

Несмотря на трудности, заместитель председателя комитета по общесоюзному потребительскому рынку В.В. Коробкин отметил, что Удмуртия к началу 1990-х годов стала открытой республикой для посещения иностранными туристами. Он предложил туристско-экскурсионным организациям республики разработать для иностранцев следующие туристские маршруты: Ижевск – с посещением музеев и пригорода, Воткинск – с посещением музея П.И. Чайковского с ночевкой на реке Вотка, Сарапул – путешествие на пароходе по реке Кама до г. Чайковского¹¹⁵.

Однако распад СССР привел к развалу единой системы туристско-экскурсионного обслуживания. Туристско-экскурсионная деятельность была полностью переведена на коммерческую основу. Решением правления Российской Ассоциации социального туризма № 7 от 6 февраля 1992 г. с 20 февраля 1992 г. Удмуртское областное туристско-экскурсионное производственное объединение «Турист» с входящими в него структурными подразделениями было ликвидировано и создано Удмуртское туристско-экскурсионное предприятие «Турист» с филиалами, расположенными на территории УАССР¹¹⁶.

¹¹⁴ ЦГА УР. Ф. Р–1533. Оп.1. Д.205. Л.6

¹¹⁵ Интуристы в Удмуртии// Удмуртская правда. – 1991. – 2 августа. – С.2.

¹¹⁶ ЦГА УР. Ф. Р–1592. Оп.1. Д.213. Л.1.

2.2. Особенности развития лечебно-оздоровительного и самостоятельного туризма в новых условиях хозяйствования

Социально-политические процессы, происходящие в обществе во второй половине 80-х гг. XX века, не могли не отразиться и на развитии лечебно-оздоровительного туризма.

Комплексная программа развития производства товаров народного потребления и сферы услуг на 1986 – 2000 годы указала на необходимость расширения сети санаторно-курортных учреждений, пансионатов, домов и баз отдыха¹¹⁷. Предполагалось, что программа воплотит новый подход партии и правительства к решению многообразных проблем, связанных с дальнейшим подъемом жизненного уровня, усилением социальной направленности экономики, активизацией человеческого фактора.

Однако в целом по стране в течение 5 лет (1985 – 1990 гг.) произошел небольшой рост числа санаторно-курортных организаций. Если в 1985 г. их насчитывалось 7263 единицы, то в 1990 г. эта цифра увеличилась на 2 % и составила 7431 единицу¹¹⁸.

В те годы наблюдался и незначительный рост санаторно-курортных организаций на территории Удмуртии. Если в 1985 г. в УАССР насчитывалось 15 санаториев¹¹⁹, то в 1989 г. их стало больше на 17 % и составило 18 санаториев¹²⁰.

Из них только санаторий «Металлург» и грязевый курорт «Варзи-Ятчи» находились в ведении Удмуртсоветкурорта. Остальные санатории были подведомственны предприятиям и учреждениям Удмуртии. Пять домов отдыха

¹¹⁷ Комплексная программа развития производства товаров народного потребления и сферы услуг на 1986 - 2000 годы // Удмуртская правда. – 1985. – 9 октября. – С.2.

¹¹⁸ Российский статистический ежегодник: Стат. Сб. / Госкомстат России. – М., 2002. – С.266.

¹¹⁹ Итоги выполнения государственного плана экономического и социального развития УАССР в 1985 г. // Удмуртская правда. – 1986. – 5 февраля. – С.2.

¹²⁰ Социально-экономическое развитие УАССР в 1989 г. // Удмуртская правда. – 1990. – 1 февраля. – С.2.

(«Машиностроитель», «Учитель», «Гуляевский», «Костоватовский» и «Кыйлудский») осуществляли свою деятельность под руководством Удмуртсоветкурорта.

В конце 80-х гг. многие предприятия республики разрабатывали целевые комплексные программы «Здоровье», которые предусматривали улучшение санаторно-курортного обслуживания работников¹²¹. Например, в рамках такой программы, утвержденной руководителем п/о «Ижсталь», осуществлялось строительство собственного пансионата объединения на 50 мест в г. Туапсе¹²².

Итогом реализации комплексной программы «Здоровье» п/о «Ижмаш» стало достижение им к началу 1990-х гг. значительных успехов в организации отдыха и оздоровления своих работников и их семей. Объединение приобретало путевки в дома отдыха «Красные зори», «Поречье», «Чепца», «Машиностроитель», в санатории «Металлург», «Варзи-Ятчи» и другие санаторно-курортные учреждения страны. Для отдыха детей школьного возраста в распоряжении объединения находились 4 загородных пионерских лагеря: «Лесная страна» на 905 мест в смену; «Турист» – на 450 мест; пионерский лагерь санаторного типа «Фестивальный» – на 320 мест; спортивно – оздоровительный лагерь «Ижпланета» – на 320 мест¹²³.

Коллектив физкультуры «Темп» в целях реализации постановлений ЦК КПСС «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма» и «О мерах по улучшению использования клубных учреждений и спортивных сооружений» принял в 1986 г. участие в оборудовании спортивного городка в профилактории Ижевского мотозавода, а также в создании и вводе в эксплуатации спортивных площадок в пионерском лагере «Березка» и доме отдыха «Камские дали». Впервые в

¹²¹ Загуляева Н. По программе здоровья // Удмуртская правда. – 1986. – 11 ноября. – С.4.

¹²² Архивный отдел Управления по делам архивов Администрации МО «Город Ижевск». Ф.24. Оп.1. Д.1115. Л.4.

¹²³ Кто не знает в Удмуртии объединение «Ижмаш» // Удмуртская правда. – 1990. – 22 ноября. – С.2.

1986 г. за счет средств этого предприятия на турбазе «Югдон» отдохнули 265 человек. В летний период 1986 г. советом КФК «Темп» также впервые были организованы городские спортивно – оздоровительные лагеря, в которых отдохнуло 269 человек¹²⁴.

В 1980-е годы продолжилось укрепление материально-технической базы санаторно-курортных учреждений республики. Так, основные фонды санатория «Варзи-Ятчи» за XI пятилетку выросли почти на миллион рублей. Санаторий стал располагать современной лечебно – диагностической базой. Если эффективность лечения в довоенный период составляла 80,3 %, в послевоенный период – 78,8 %, то в 1988 г. – 98,8 %. Бальнеотерапевтическими ресурсами курорта «Варзи-Ятчи» являются сероводородные торфяно-иловые грязи и минеральные воды четырех типов. Оценивая качество варзи-ятчинских грязей, сотрудник Центрального института курортологии и физиотерапии А.Н.Бунеев писал: «Я на территории СССР не знаю других торфяников, которые были бы одновременно сероводородными и минерализованными сульфатом кальция. Варзи-ятчинский торф является выпуклым и ярким представителем сероводородных специфических торфяных грязей»¹²⁵.

В результате произведенной реконструкции и застройки здравницы увеличилась ее пропускная способность. Хорошие условия отдыха, высокие результаты лечения привлекали туристов со всей страны. В 1990 году в санатории отдыхали 8 975 человек¹²⁶, что в 7 раз больше, чем в 1940 г. (1312 человек)¹²⁷.

В целях совершенствования и упрощения организационной структуры, усиления экономических методов

¹²⁴ Архивный отдел Управления по делам архивов Администрации МО «Город Ижевск». Ф.24. Оп.1. Д. 1115. Л.32.

¹²⁵ Тарабрина Ю. Природа и здоровье // Удмуртская правда. – 1989. – 6 сентября. – С.4.

¹²⁶ ЦГА УР.Ф. Р-1526. Оп.2. Д.6. Л.8.

¹²⁷ Тарабрина Ю. Природа и здоровье // Удмуртская правда. – 1989. – 6 сентября. – С.4

Постановлением коллегии Центрального совета по управлению курортами профсоюзов от 30 ноября 1990 г. Удмуртский областной совет по управлению курортами профсоюзов с 1 декабря 1990 г. был преобразован в Удмуртское объединение санаторно-курортных учреждений профсоюзов (объединение «Удмурткурорт»)¹²⁸.

Участниками объединения стали следующие юридические лица: санатории «Металлург», «Варзи-Ятчи», дома отдыха «Кыйлудский», «Машиностроитель», «Костоватовский», «Гуляевский». 27 ноября 1991 г. ими был подписан учредительный договор о создании и деятельности Удмуртского объединения санаторно-курортных учреждений профсоюзов. Общая сумма уставного фонда объединения составила 20 490 тыс. рублей. Доли участников в уставном фонде распределились следующим образом: «Удмуртсоветкурорт» – 754 тыс. рублей; санаторий «Металлург» – 7375 тыс. рублей; санаторий «Варзи-Ятчи» – 3915 тыс. рублей; дом отдыха «Машиностроитель» – 905 тыс. рублей; дом отдыха Гуляевский – 1429 тыс. рублей; дом отдыха «Костоватовский» – 2033 тыс. рублей; дом отдыха «Кыйлудский» – 2265 тыс. рублей и подсобное хозяйство «Варзи-Ятчи» – 1794 тыс. рублей¹²⁹.

В соответствии с уставом, зарегистрированным исполкомом Октябрьского Совета народных депутатов 23 декабря 1991 г. (№ 423/20), объединение было создано для осуществления совместной деятельности по организации и обеспечению оздоровления и отдыха граждан и выполнению социального заказа собственника по распределению путевок. Оно осуществляло свою деятельность на основе полного хозяйственного ведения имуществом профсоюзов¹³⁰.

Однако, несмотря на принятые меры с целью сохранения санаторно-курортного потенциала республики, положение в этой сфере в начале 1990-х годов резко ухудшилось. С либерализацией цен, новой налоговой политикой и отменой

¹²⁸ ЦГА УР. Ф. Р–1526. Оп.2. Д.2. Л.9.

¹²⁹ ЦГА УР. Ф. Р–1526. Оп.2. Д.1.Л.4.

¹³⁰ ЦГА УР. Ф. Р–1526. Оп.2. Д.1. Л.17,18.

дотаций стоимость путевок возросла до 8 тысяч рублей в санатории и до 2 тысяч рублей в дома отдыха. В результате путевки для большинства населения республики стали недоступными, а объединение «Удмурткурорт» было поставлено в крайне сложное финансовое положение. Из-за отсутствия спроса был продан дом отдыха «Гуляевский», не функционировал дом отдыха «Костоватовский», приостановлена реконструкция санатория «Варзи-Ятчи», прекращено строительство пристроя к пищеблоку и переходов в санатории «Металлург»¹³¹.

В результате уже в 1991 году наблюдается снижение количества оздоровленных в санаториях и домах отдыха объединения «Удмурткурорт». Если в 1990 г. в санаториях этого объединения отдыхало 20 132 человека, то в 1991 г. число отдыхающих составило 17 963 человека (на 11 % меньше). Количество отдохнувших в домах отдыха объединения «Удмурткурорт» за один год уменьшилось на 10 % – с 17 782 человек в 1990 г. до 15 931 человек в 1991 году¹³². По сравнению с 1987 г.¹³³ в 1989 г.¹³⁴ в 2 раза снизилась и численность детей, отдохнувших в различных лагерях (с 286 тыс. до 142, 5 тыс.).

Вместе с тем в этот период наблюдается рост санаториев-профилакториев. Так, по данным Статуправления УАССР в 1988 г. было зарегистрировано 19 санаториев – профилакториев¹³⁵, а в 1991 г. их насчитывалось уже 22 единицы¹³⁶.

¹³¹ ЦГА УР.Ф. Р-1526. Оп.1 Д.34. Л.29.

¹³² ЦГА УР. Ф. Р-1526. Оп.2. Д.78. Л.3,28.

¹³³ Об итогах выполнения государственного плана экономического и социального развития УАССР за 1987 г. // Удмуртская правда. – 1988. – 30 января. – С.2.

¹³⁴ Социально-экономическое развитие УАССР в 1989 г. // Удмуртская правда. – 1990. – 1 февраля. – С.2.

¹³⁵ Об итогах выполнения государственного плана экономического и социального развития УАССР за 1988. Удмуртская правда. – 1989. – 1 февраля. – С.2.

¹³⁶ В здравницу – вместе с детьми // Удмуртская правда. – 1991. – 12 сентября. – С.4.

Все санатории были подведомственны республиканскому совету профсоюзов. Кроме того, в 1991 году было начато строительство еще четырех санаториев-профилакториев.

С целью привлечения отдыхающих в 13 профилакториях в 1991 г. были организованы заезды матерей с детьми, а в четырех – заезды «Семья». Всего за лето 1991 г. было оздоровлено 3885 детей, а вместе со взрослыми – около 36 тысяч человек¹³⁷.

В сложных социально-экономических и политических условиях санатории – профилактории стали наиболее приемлемой формой организации отдыха и лечения для большинства жителей республики.

Характерной особенностью развития самодеятельного туризма в середине 80-х годов XX века являлось то, что оно происходило в рамках реализации постановлений ЦК КПСС «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма» и «О мерах по улучшению использования клубных учреждений и спортивных сооружений». Самодеятельный туризм рассматривался как одно из средств организации полноценного отдыха советских людей и являлся одним из эффективных методов борьбы с пьянством и алкоголизмом.

В связи с этим Федерация туризма УАССР проводила работу по развитию самодеятельного туризма в тесном сотрудничестве с коллективами физкультуры предприятий, учреждений и организаций республики и комитетами по физической культуре и спорту при исполкомах городских, районных советах народных депутатов, на которых также возлагалась обязанность по регулярному проведению туристских походов выходного дня, соревнований и других физкультурно-оздоровительных мероприятий с максимальным вовлечением в них трудящихся и членов их семей¹³⁸.

Так, в 1985 г. в городе Устинове впервые были организованы такие массовые спортивные праздники как

¹³⁷ Там же.

¹³⁸ Архивный отдел Управления по делам архивов Администрации МО «Город Ижевск». Ф. 24. Оп.1. Д.969. Л.24.

«День здоровья» (15 тыс. участников), «Богатыри России» (3 тыс. участников), «День шахмат» (4 тыс. участников), «День футбола» (700 участников), «Эстафета мира» (1200 участников). На городском празднике «Наш друг – спорт» в 1985 г. приняли участие 15 тыс. жителей и гостей столицы, а на празднике труда, искусства и спорта в том же году участвовали уже 30 тыс. жителей и гостей Устинова¹³⁹.

В 1986 г. было проведено 4 республиканских соревнований по лыжному, горному и водному туризму, 1 республиканский слет туристов, в которых приняли участие более 2,5 тыс. человек. Туристскими клубами республики была проведена большая работа по организации массовых туристских мероприятий. Ими было проведено 18 соревнований по лыжному, пешему, горному, водному и спелеотуризму, 25 маршрутов по родному краю, 7 маршрутов по Удмуртии I категории сложности и 143 похода выходного дня. Большое внимание в те годы уделялось пропаганде самостоятельного туризма в Удмуртии. В 1986 г. было проведено 4 телепередачи, 5 выступлений по радио, 7 туристских вечеров с показом слайдов, кинофильмов и 60 консультаций по организации работы туристских секции и туристских походов¹⁴⁰.

В 1987 году было проведено 13 туристских соревнований, в которых участвовало 78 команд. В том же году Федерация туризма УАССР организовала 11 туристских слетов с охватом 110 делегаций¹⁴¹. К 1988 году на территории Удмуртии действовало уже 8 туристских клубов: Ижевский, Глазовский, Воткинский, Сарапульский городские клубы, Октябрьский районный клуб г. Ижевска, Глазовский, Камбарский и Можгинский межрайонные клубы¹⁴².

Следует отметить, что активную работу по развитию самостоятельного туризма в те годы осуществляли коллективы

¹³⁹ Архивный отдел Управления по делам архивов Администрации МО «Город Ижевск». Ф.24. Оп.1. Д.1115. Л. 34.

¹⁴⁰ ЦГА УР. Ф.Р–1592. Оп.1. Д.161. Л.16.

¹⁴¹ ЦГА УР. Ф.Р–1592. Оп.1. Д.174. Л.3.

¹⁴² ЦГА УР. Ф.Р–1592. Оп.1. Д.174. Л.4–5.

физкультуры предприятий, учреждений и организаций республики.

В коллективе физкультуры «Импульс» Устиновского радиозавода, председателем которого являлся А.Н. Мирошкин, в 1980-е годы уже был накоплен большой опыт массово-оздоровительных мероприятий. Одной из основных форм организации активного отдыха работников завода стал массовый туризм. В середине 1980-х годов на радиозаводе был создан клуб туристов «Импульс», в структуре которого выделяли 7 секций: семейного туризма, походов выходного дня, пешеходного, горного, водного туризма, велотуризма, альпинизма и скалолазания.

Основное направление в деятельности заводского турклуба состояло в развитии массового туризма во всех подразделениях завода. Совместно с завкомом ВЛКСМ ежегодно проводились зимние и летние туристские фестивали молодежи.

В 1985 г. туристический клуб провел 7 фестивалей (1,5 тыс. человек), а в 1986 г. – 11 фестивалей с охватом в 2,5 тыс. человек. Туристический клуб организовывал для работников завода за год более 100 походов выходного дня, более 20 спортивных путешествий по местам боевой и трудовой славы советского народа, агитпробеги и агитпоходы по подшефному району. В 1985 г. было организовано восхождение на безымянную вершину Памира, посвященное 40-летию победы советского народа в Великой Отечественной войне. Вершина была названа имени артдивизиона комсомола Удмуртии¹⁴³.

Однако коллектив физкультуры «Импульс» не только развивал массовый туризм среди работников завода, но и использовал свои возможности по развитию туризма в подшефных школах. Так, в летний период для детей при школах № 56 и 64 был организован спортивно-оздоровительный лагерь с охватом 80-100 человек. Кроме того, при Ижевском радиозаводе имелись два детско-подростковых

¹⁴³ Архивный отдел Управления по делам архивов Администрации МО «Город Ижевск». Ф.24. Оп.1. Д.1115. Л. 28.

клуба по месту жительства («Сириус» и «Волна») и в летний период для ребят этих клубов также был предусмотрен лагерь с охватом за смену до 200 человек¹⁴⁴.

Коллектив физкультуры «Нефтемаш» также оказывал содействие в организации спортивно-оздоровительного лагеря для детей своего микрорайона. Число подростков, занимающихся в этом лагере, составляло 300 человек за смену¹⁴⁵. В Ленинском районе г. Ижевска в конце 1980-х гг. был создан подростковый клуб «Турист», в котором занималось 300 детей¹⁴⁶.

Для ребят, занимающихся в клубах и спортивно-оздоровительных лагерях, организовывались различные турпоходы, катание на лодках на Ижевском пруду, автобусные экскурсии по городам Удмуртской АССР.

В целях реализации комплексной программы «Здоровье» на 1986–1990 гг. производственное объединение «Ижсталь» достигло значительных успехов в активной пропаганде здорового образа жизни и развитии массового туризма. К началу 1988 г. к услугам трудящихся этого объединения были спортивный комплекс при Доме культуры «Металлург» с пятью спортзалами, водная станция на 150 лодок, лыжная база на 280 пар лыж, спортивно-стрелковый комплекс «Ижсталь», шахматный клуб на 40 мест, спортивно-оздоровительная база отдыха трудящихся на 10 км Як-Бодьинского тракта на берегу Ижевского пруда, клуб любителей бега в городке «Металлург», а также детско-подростковый спортивный клуб «Олимп», на базе которого в летнее время организовывался спортивно-оздоровительный лагерь¹⁴⁷.

Основными формами работы спортивного комплекса «Ижсталь» с трудящимися и членами их семей являлась

¹⁴⁴ Архивный отдел Управления по делам архивов Администрации МО «Город Ижевск». Ф.24. Оп.1. Д.1288. Л. 24.

¹⁴⁵ Архивный отдел Управления по делам архивов Администрации МО «Город Ижевск». Ф.24. Оп.1. Д.1288. Л. 25.

¹⁴⁶ Архивный отдел Управления по делам архивов Администрации МО «Город Ижевск». Ф.24. Оп.1. Д.1288. Л. 61.

¹⁴⁷ Архивный отдел Управления по делам архивов Администрации МО «Город Ижевск». Ф.24. Оп.1. Д.1288. Л. 72.

комплексная Спартакиада производственного объединения по 24 видам спорта, включающая в себя три спартакиады: «Физическое совершенство», «Здоровье в движении», «Сила и мужество». Одним из массовых мероприятий был ежегодно проводимый на Соловьевских дачах или спортивно-стрелковом комплексе «Ижсталь» общезаводской традиционный молодежный фестиваль – туристический слет, в котором участвовали сборные команды, семейные команды цехов и отделов с охватом более 1000 человек¹⁴⁸.

Трудящиеся завода «Ижсталь» участвовали во Всесоюзном конкурсе «Лыжня зовет», который проводился на маркированных лыжных трассах спортивно-стрелкового комплекса «Ижсталь». Предприятие проводило «День Нептуна», посвященный Всесоюзному дню плавца. В программе праздника предусматривались семейные заплывы, катание на лодках, сдача норм ГТО. Впервые по инициативе клуба любителей бега в 1988 г. в спортивном комплексе «Ижсталь» на водной станции объединения и по набережной Ижевского пруда были проведены соревнования по триатлону, посвященные Дню металлурга. Соревнования включали в себя плавание на 1 км, гонку на велосипедах в 20 км и легкоатлетический пробег на 10 км. В соревновании приняли участие около 60 человек, в том числе 4 женщины.

Регулярно в выходные дни в шахматном клубе «Ижсталь» проходили массовые блиц-турниры в несколько этапов для жителей и гостей города Ижевска. В 80-е годы XX века стали традицией проводимые на центральной площади г. Ижевска перед Домом культуры «Металлург» шахматные баталии 64X64, проводимые шахматным клубом спортивного комплекса «Ижсталь».

Решением спортивного комплекса «Ижсталь» и коллектива физкультуры «Темп» были проведены «Старты

¹⁴⁸ Архивный отдел Управления по делам архивов Администрации МО «Город Ижевск». Ф.24. Оп.1. Д.1288. Л. 74.

дружбы – 88» по восьми видам спорта, где с каждой стороны выступили до 2000 человек¹⁴⁹.

Одним из основных мероприятий, направленных на достижение оздоровительного результата, можно считать смотр-конкурс «Лыжня зовет», проводимый в коллективе физкультуры «Искра» НИТИ «Прогресс» ежегодно с 1983 года. Советом КФК «Искра» была разработана карточка участника перехода г. Устинов – пионерский лагерь «Лесные поляны». С каждым годом количество участников переходов увеличивалось. В 1983 – 1984 гг. насчитывалось около 300 участников, совершивших 705 переходов, в 1984 – 1985 гг. – около 700 участников – 1700 переходов, и в 1985 – 1986 гг. уже 1195 участников – 2750 переходов. Увеличение количества участников достигалось за счет агитационной и разъяснительной работы в организации и надлежащего обеспечения проводимого мероприятия (подготовка трассы снегоходом, возможности кратковременного отдыха на территории пионерского лагеря и организация бесплатного чаепития)¹⁵⁰.

В целях разнообразия самодеятельного туризма Удмуртским республиканским советом общества автомотоводителей в середине 1985 г. был разработан маршрут для путешествий на своих автомобилях. Путевки для таких путешествий предусматривали и семейный отдых с участием детей не младше 7 лет. Группа в составе туристов на двух – трех автомобилях после инструктажа осуществляла самостоятельное движение по установленной схеме маршрута¹⁵¹.

В 1988 году Удмуртский областной совет по туризму и экскурсиям предложил для туристов 2 новых маршрута. 14 – дневный конно-верховой маршрут «Вдоль реки Чепцы»,

¹⁴⁹ Архивный отдел Управления по делам архивов Администрации МО «Город Ижевск». Ф.24. Оп.1. Д.1288. Л. 74,75.

¹⁵⁰ Архивный отдел Управления по делам архивов Администрации МО «Город Ижевск». Ф.24. Оп.1. Д.1182. Л.21.

¹⁵¹ Тыгызов В. Для любителей путешествовать // Удмуртская правда. – 1985. – 4 июля. – С.4.

протяженностью 160 км проходил по Игринскому и Дебюсскому районам и начинался он в селе Тыловой. Маршрут имел сезонный характер. В летний период формировалось 5 групп (20 туристов в каждой группе). Туристский маршрут пользовался особой популярностью у семейных лиц, так как в нем могли участвовать родители с детьми не моложе 14 лет. Кроме того, маршрут был привлекателен и тем, что отдыхающие могли взять с собой и домашних животных – собак. Следует отметить, что конно-верховой маршрут пользовался спросом не только у жителей Удмуртии, но и туристов из Москвы, Московской области, Перми, Свердловска, Кирова и других соседних городов.

Вторым новым маршрутом был маршрут выходного дня «На байдарках по реке «Иж». Этот маршрут можно назвать комбинированным: туристы автобусом добиралась до поселка Сельчка, откуда начиналась водная часть маршрута¹⁵².

Благодаря целенаправленной работе туристских клубов Удмуртского областного совета по туризму и экскурсиям и коллективов физической культуры предприятий и организаций республики удалось к концу 80-х годов XX века значительно повысить массовость самодеятельного туризма. Как отметил председатель Удмуртского областного совета по туризму и экскурсиям Л.Н. Вотяков, в 1988 почти каждый десятый житель Удмуртии побывал в туристских походах и экспедициях¹⁵³.

В начале 1989 г. Ижевский городской туристский клуб и Октябрьский районный туристский клуб были реорганизованы в Удмуртский областной туристский клуб. Он стал туристским центром, который осуществлял практическую деятельность по вовлечению широких слоев населения в регулярные занятия активными формами туризма, организовал и проводил

¹⁵² Калабина Н. Верхом по Удмуртии // Удмуртская правда. – 1988. – 29 июня. – С.4.

¹⁵³ Собирайся в путь турист // Удмуртская правда. – 1988. – 27 сентября. – С.4.

туристские, спортивные и культурные мероприятия, вел постоянную пропаганду самостоятельного туризма¹⁵⁴.

Несмотря на ухудшение в 1990 г. социально-экономической, политической обстановки в стране, в Удмуртии отмечается увеличение числа проводимых туристских мероприятий с массовым вовлечением населения республики. По сравнению с 1985 г.¹⁵⁵ в 1990 г. на 12% увеличилось число организованных категорийных походов (175) и на 21 % количество их участников (1755)¹⁵⁶. Увеличилось и количество походов выходного дня. Если в 1986 г. было совершено 143 похода с охватом 1500 человек¹⁵⁷, то в 1990 г. – 150 походов с охватом 1567 человек¹⁵⁸.

В 1990 г. Удмуртским областным туристским клубом были проведены летний республиканский слет туристов (700 человек), республиканские соревнования по водному туризму (300 человек), конкурсный поход (250 человек), городские соревнования по технике горного туризма в г. Ижевске (50 человек), по технике водного туризма (200 человек), городской слет «Золотая осень» (150 человек), летний слет туристов в г. Глазове (40 человек), соревнования по технике горного туризма в г. Глазове (40 человек), водного туризма (50 человек), республиканские соревнования по технике горного туризма (200 человек). Всего в этом году по республике было организовано 22 туристских слета и соревнований, в которых участвовало 2750 участников¹⁵⁹.

¹⁵⁴ ЦГА УР. Ф.Р–1592. Оп.1. Д.187. Л.48–49.

¹⁵⁵ ЦГА УР. Ф. Р–1592. Оп.1. Д.92а. Л.20.

¹⁵⁶ ЦГА УР. Ф.Р–1592. Оп.1. Д.197. Л.13

¹⁵⁷ ЦГА УР. Ф.Р–1592. Оп.1. Д.161. Л.16.

¹⁵⁸ ЦГА УР. Ф.Р–1592. Оп.1. Д.197. Л.13.

¹⁵⁹ ЦГА УР. Ф.Р–1592. Оп.1. Д.197. Л.13,14.

Контрольные вопросы

1. Назовите основные нормативно-правовые акты, в рамках реализации которых происходило развитие туризма в СССР.
2. Определите особенности развития познавательного (экскурсионного) туризма в середине 1980-х г.?
3. Каким образом социально-экономическая, политическая нестабильность в стране, рост национальной напряженности в республиках СССР повлияли на развитие туристско-экскурсионной деятельности в УАССР?
4. Охарактеризуйте постановление Президиума ВЦСПС от 2 апреля 1990 г. «Об имуществе туристско-экскурсионных предприятий, организаций профсоюзов и передаче их в аренду».
5. Назовите новые способы в организации рекламной кампании по реализации туров в начале 1990-х г.
6. Когда произошла реорганизация Республиканской станции юных туристов Министерства народного образования УАССР?
7. В каком году был ликвидирован Удмуртский областной совет по туризму и экскурсиям и на его базе образовано Удмуртское областное туристско-экскурсионное производственное объединение (ТЭПО) «Турист»?
8. В каком году появились первые частные организации в сфере туризма?
9. В чем состоит значение Комплексной программы развития производства товаров народного потребления и сферы услуг на 1986 – 2000 годы?
10. В чем состоит значение целевых комплексных программ «Здоровье»?
11. Когда Удмуртский областной совет по управлению курортами профсоюзов был преобразован в Удмуртское объединение санаторно-курортных учреждений профсоюзов (объединение «Удмурткурорт»)? Назовите участников этого объединения.
12. Назовите особенности развития самостоятельного туризма.
13. Когда произошла реорганизация Ижевского городского туристского клуб и Октябрьского районного туристских клубов?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В советском государстве сложилась практика подготовки и издания совместных нормативно-правовых актов партийных, государственных органов и общественных организаций. Примерами такого соединения являются постановления ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС от 30 мая 1969 года № 411 «О мерах по дальнейшему развитию туризма и экскурсий в стране»; от 31 октября 1980 г. № 983 «О дальнейшем развитии и совершенствовании туристско-экскурсионного дела в стране»; от 7 января 1982 г. № 7 «О мерах по дальнейшему улучшению санаторно-курортного лечения и отдыха трудящихся и развитию сети здравниц профсоюзов» и постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ от 18 июля 1985 г. № 674 «О мерах по развитию туризма и совершенствованию туристско-экскурсионного обслуживания населения в стране в 1986-1990 годах и на период до 2000 года».

Безусловно, такое соединение существенно поднимало общественное значение и авторитет нормативно-правовых актов и означало подкрепление правовых норм авторитетом и директивой ЦК КПСС. Тем самым способствовало активизации деятельности государственных органов, общественных организаций и заинтересованных лиц, направленной на развитие туризма в стране.

Руководство туристско-экскурсионной работой в Удмуртии осуществлялось Удмуртским областным советом по туризму и экскурсиям, а с 8 августа 1990 г. Удмуртским областным туристско-экскурсионным производственным объединением «Турист». Бюро молодежного туризма при Удмуртском обкоме ВЛКСМ отвечало не только за отбор, подготовку и направление комсомольцев и молодежи за рубеж, но и занималось вопросами въездного и внутреннего туризма.

Республиканская станция юных туристов представляла организационно-методический центр по развитию школьного туризма на территории Удмуртии до 1990 года. Вопросами

организации санаторного лечения и отдыха трудящихся и членов их семей в подведомственных профсоюзам санаториях, домах отдыха и пансионатах, а также вопросами реорганизации и развития сети санаторно-курортных учреждений в республике занимался Удмуртский областной совет по управлению курортами, преобразованный с 1 декабря 1990 г. в Удмуртское объединение санаторно-курортных учреждений профсоюзов.

Вместе с тем в деятельности Удмуртского областного совета по туризму и экскурсиям в те годы отмечены застойные явления, которые не позволили в полной мере реализовать совету свои возможности по оказанию туристско-экскурсионных услуг. Из-за отсутствия должного финансирования не был произведен капитальный ремонт туристской базы «Югдон». Располагаясь в двух деревянных двухэтажных корпусах без надлежащих удобств, туристская база не могла конкурировать с комфортабельными базами отдыха крупных промышленных предприятий республики и была убыточной. И только в 1990 г. в связи с принятием Основ Законодательства Союза ССР и союзных республик об аренде (1989) и постановления Президиума ВЦСПС «Об имуществе туристско-экскурсионных предприятий, организаций профсоюзов и передаче их в аренду» (1990) Удмуртский областной совет по туризму смог сдать в аренду нерентабельную туристскую базу «Югдон».

Недостаточность финансирования сказалась и на строительстве собственного гаража Удмуртского областного совета по туризму и экскурсиям, которое продолжалось в течение 7 лет (с 1982 по 1989 гг.).

Инертность в принятии и выполнении решений не позволили Удмуртскому областному совету по туризму и экскурсиям претворить в жизнь, намеченную еще в начале 1980-х годов, цель о строительстве в городе Ижевске гостиницы «Турист».

Проведенные исследования показывают, что трудности в реализации путевок на железнодорожные, теплоходные, авиационные маршруты возникли в 1990 году. Можно

выделить следующие причины, влияющие на выполнение плана по реализации указанных путевок.

Первая причина. Нестабильная социально-экономическая и политическая обстановка в стране, рост национальной напряженности в союзных республиках страны.

Вторая причина. Конкуренция на рынке туристско-экскурсионных услуг. Так, туристский кооператив «Добрые надежды», созданный в Ижевске в 1990 г., стал активно предлагать туристам маршруты путешествия.

Третья причина. Резкое уменьшение числа договоров на туристско-экскурсионное обслуживание, заключаемых Удмуртским областным туристско-экскурсионным производственным объединением «Турист» с комитетами профсоюзов предприятий, учреждений и организаций.

Следует отметить, что на фоне снижения выполнения плановых показателей по железнодорожным, теплоходным и авиационным маршрутам в 1990 году наблюдается тенденция роста автобусных маршрутов в выходные дни. Популярными в те годы были автобусные маршруты по направлениям «Ижевск – Набережные Челны», «Ижевск – Глазов», «Ува – Глазов», «Воткинск – Набережные Челны», «Можга – Чебоксары». Спрос на эти маршруты объяснялся близостью путешествия и возможностью посетить торговые организации городов с целью приобретения товаров народного потребления. В этом же году отмечен и рост самостоятельного туризма. В условиях сложной социально-экономической и политической обстановки многие жители Удмуртии предпочитали активный отдых, не выезжая за пределы республики.

В конце 1980-х годов крупные предприятия республики разработали целевые комплексные программы «Здоровье», что позволило улучшить санаторно-курортное обслуживание своих работников. Резкое ухудшение в сфере санаторно-курортного дела, сопровождающееся ростом цен в 1991 году, повлекло снижение количества оздоровленных в санаториях и домах отдыха. Вместе с тем в этот период в Удмуртии происходит рост санаториев-профилакториев.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

Тестовые задания способствуют повышению интереса читателя, активизации мыслительной деятельности, делают более эффективным усвоение материала.

Выберите один правильный вариант ответа.

1. Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» определяет туризм как:

А. Временный выезд людей с постоянного места жительства в целях вакационных, оздоровительных, познавательных или профессионально-деловых без занятий оплачиваемой деятельностью в месте временного пребывания».

Б. Временные выезды (путешествия) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства с постоянного места жительства в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания

В. Совокупность всех видов научно-практической деятельности по организации и осуществлению туристско-экскурсионного, гостиничного и курортного дела.

2. Туристом является лицо,

А. Посещающее страну (место) временного пребывания в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания, на период от 24 часов до 6 месяцев подряд или осуществляющее не менее одной ночевки в стране (месте) временного пребывания.

Б. Посещающее страну (место) временного пребывания в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания, на период от 24 часов до 6 месяцев подряд.

В. Посещающее страну (место) временного пребывания в познавательных целях на период менее 24 часов без ночевки в стране (месте) временного пребывания и использующее услуги экскурсовода (гида), гида-переводчика.

3. Когда был впервые поставлен вопрос о необходимости принятия мер по широкому развитию туризма, укреплению его материальной базы?

- А. На XXI съезде КПСС
- Б. На XXII съезде КПСС
- В. На XXIV съезде КПСС
- Г. На XXV съезде КПСС

4. В каком году туристско-экскурсионное дело перешло в ведение советских профсоюзов?

- А. В 1925 г.
- Б. В 1936 г.
- Г. В 1939 г.
- Д. В 1969 г.

5. В каком году был принят первый совместный нормативно-правовой акт ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС, в котором были сформулированы задачи интенсивного развития туризма и определены ответственные органы?

- А. В 1968 г.
- Б. В 1969 г.
- В. В 1971 г.
- Г. В 1980 г.

6. В каком году был принят второй совместный нормативно-правовой акт ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС, наметивший основные направления государственного регулирования туризма?

- А. В 1969 г.
- Б. В 1975 г.
- В. В 1980 г.
- Г. В 1982 г.

7. В каком году вышло совместное постановление ЦК КПСС, Совета министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ, направленное на развитие туризма и совершенствование туристско-экскурсионного обслуживания населения в стране?

- А. В 1969 г.
- Б. В 1975 г.
- В. В 1980 г.
- Г. В 1982 г.
- Д. В 1985 г.
- Е. 1986 г.

8. В каком году реализация путевок на всесоюзные маршруты и турбазу «Югдон» стала осуществляться исключительно через бюро путешествий и экскурсий?

- А. В 1977 г.
- Б. В 1980 г.
- В. В 1982 г.
- Г. В 1986 г.

9. В каком году произошла реорганизация Республиканской станции юных туристов Министерства народного образования УАССР?

- А. В 1985 г.
- Б. В.1987 г.
- В. В 1989 г.

10. В каком году был ликвидирован Удмуртский областной совет по туризму и экскурсиям и на его базе

образовано Удмуртское областное туристско-экскурсионное производственное объединение (ТЭПО) «Турист»?

- А. В 1989 г.
- Б. В 1987 г.
- В. В 1990 г.
- Г. В 1991 г.

11. В каком году Парк (сад) культуры и отдыха РФ был определен как многопрофильный творческо-производственный центр индустрии отдыха и развлечений в условиях природной среды?

- А. В 1985 г.
- Б. В 1987 г.
- В. В 1989 г.
- Г. В 1991 г.

12. В каком году Удмуртское областное туристско-экскурсионное производственное объединение «Турист» с входящими в него структурными подразделениями было ликвидировано и создано Удмуртское туристско-экскурсионное предприятие «Турист»?

- А. В 1989 г.
- Б. В 1990 г.
- В. В 1991 г.
- Г. В 1992 г.

13. В каком году Удмуртский областной совет по управлению курортами профсоюзов был преобразован в Удмуртское объединение санаторно-курортных учреждений профсоюзов (объединение «Удмурткурорт»)?

- А. В 1987 г.
- Б. В 1988 г.
- В. В 1989 г.
- Г. В 1990 г.
- Д. В 1991 г.

14. В каком году Ижевский городской туристский клуб и Октябрьский районный туристский клуб были реорганизованы в Удмуртский областной туристский клуб?

- А. В 1987 г.
- Б. В 1988 г.
- В. В 1989 г.
- Г. В 1990 г.
- Д. В 1991 г.

15. В каком году Удмуртский областной совет по туризму и экскурсиям предложил для туристов 14-дневный конно-верховой маршрут «Вдоль реки Чепцы»?

- А. В 1988 г.
- Б. В 1989 г.
- В. В 1990 г.

Ответы

1. Б	6. В	11. Г
2. А	7. Д	12. Г
3. В	8. Г	13. Г.
4. Б	9. В.	14. В
5. Б	10. В	15. А

ЛИТЕРАТУРА

Неопубликованные источники

1. Государственный архив Российской Федерации
Ф. 9520 Центральный совет по туризму и экскурсиям ВЦСПС
2. Центральный Государственный Архив Удмуртской Республики
Р – 1592 – Удмуртский областной совет по туризму и экскурсиям
Р – 1254 – Республиканская станция юных туристов
Р – 1526 – Удмуртский областной совет по управлению курортами профсоюзов
Р – 1495 – Удмуртский республиканский совет Всероссийского общества охраны природы
3. Архивный отдел Управления по делам архивов Администрации МО «Город Ижевск»
Ф. 3 – Отдел культуры исполкома Ижевского горсовета.
Ф. 24 – Комитет по физической культуре и спорту Администрации г. Ижевска

Опубликованные документы и материалы

1. Ижевск. Документы и материалы. 1760–1985. – Ижевск: Удмуртия, 1984. – 340 с.
2. Ижевск: документы и материалы, 1760–2010. (Комитет по делам архивов при Правительстве УР) – Ижевск, 2010.
3. Итоги выполнения государственного плана экономического и социального развития УАССР в 1985 г. // Удмуртская правда. – 1986. – 5 февраля. – С.2.
4. Закон СССР от 14 марта 1990 г. № 1360-1 «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР» // СПС «Гарант».
5. Закон РСФСР от 24 декабря 1990 года № 443–1 «О собственности в РСФСР» // Ведомости Съезда народных

депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1990. – № 30. – Ст. 416.

6. Закон РСФСР от 25 декабря 1990 г. № 445-1 «О предприятиях и предпринимательской деятельности» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1990. – № 30. – Ст. 418.

7. Об итогах выполнения государственного плана экономического и социального развития УАССР за 1987 г. // Удмуртская правда. – 1988. – 30 января. – С.2.

8. Об итогах выполнения государственного плана экономического и социального развития УАССР за 1988. Удмуртская правда. – 1989. – 1 февраля. – С.2.

9. Социально-экономическое развитие УАССР в 1989 г. // Удмуртская правда. – 1990. – 1 февраля. – С.2.

10. Данные статуправления о социально-экономическом развитии УАССР за 1990 г. // Удмуртская правда. – 1992. – 31 января. – С.1–2.

11. Конституция РСФСР 1978 г. – М.: Сов. Россия, 1979. – 48 с.

12. Конституция УАССР 1978 г. : Сборник документов и материалов. Ижевск: Изд-во ИУУ, 1995.

13. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т.2. 1917–1922. – М.: Политиздат, 1983. – 606 с.

14. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т.5. 1929–1932. – М.: Политиздат, 1984. – 446 с.

15. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т.8. 1946–1955. – М.: Политиздат, 1985. – 452 с.

16. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т.9. 1956–1960. – М.: Политиздат, 1986. – 574 с.

17. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т.11. 1966–1970. – М.: Политиздат, 1986. – 574 с.

18. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т.12. 1971–1975. – М.: Политиздат, 1986. – 574 с.

19. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т.13. 1976–1980. – М.: Политиздат, 1986. – 510 с.

20. Комплексная программа развития производства товаров народного потребления и сферы услуг на 1986 – 2000 годы // Удмуртская правда. – 1985. – 9 октября. – С.2.

21. Материалы Пленума ЦК КПСС (14–15 июня 1983 г.). – М.: Политиздат, 1984. – 80 с.
22. Материалы XXVI съезда КПСС. – М.: Политиздат, 1982. – 223 с.
23. Материалы XXVII съезда КПСС. – М.: Политиздат, 1986. – 352 с.
24. Основы законодательства о здравоохранении // Социальное страхование в СССР. Сборник официальных материалов / Сост.: Симоненко Г.С. – М.: Профиздат, 1982. – С 24–28.
25. Основы законодательства Союза ССР и союзных республик об аренде от 23 ноября 1989 г. № 810-I // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. – 1989. – № 25. – Ст. 481.
26. Постановление Совета Министров СССР от 10 марта 1960 г. № 335 «О передаче профсоюзам санаториев и домов отдыха» // СП СССР. – 1960. – № 8. – Ст.52.
27. Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 30 мая 1969 г. № 411 «О мерах по дальнейшему развитию туризма и экскурсий в стране» // СП СССР. – 1969. – № 17. – Ст.91.
28. Постановление ЦК КПСС от 26 апреля 1979 г. «О дальнейшем улучшении идеологической, политико-воспитательной работы» // Правда. – 1979. – 6 мая. – С.1.
29. Постановление ЦК КПСС, Совет Министров СССР, ВЦСПС от 31 октября 1980 г. № 983 «О дальнейшем развитии и совершенствовании туристско-экскурсионного дела в стране» // СПС «Гарант».
30. Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 7 января 1982 г. № 7 «О мерах по дальнейшему улучшению санаторно-курортного лечения и отдыха трудящихся и развитию сети здравниц профсоюзов» // СП СССР. – 1982. – № 5. – Ст. 26.
31. Постановление ЦК КПСС от 7 мая 1985 г. «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма» // Удмуртская правда. – 1985. – 18 мая. – С.1.
32. Постановление Совета Министров СССР от 7 мая 1985 г. № 410 «О мерах по преодолению пьянства и алкоголизма,

искоренению самогоноварения» // Удмуртская правда. – 1985. – 18 мая. – С.1.

33. Постановление ЦК КПСС от 12 июня 1985 г. «О мерах по улучшению использования клубных учреждений и спортивных сооружений» // Народное образование в СССР: Сб.норм.актов. – М.: Юрид.лит., 1987. – С.294.

34. Постановление Совета Министров РСФСР от 27 сентября 1985 г. № 425 «О мерах по развитию туризма и совершенствованию туристско-экскурсионного обслуживания населения в РСФСР в 1986 – 1990 годах и на период до 2000 года» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. – № 45. – Ст. 4339.

35. Постановление Президиума ВЦСПС от 2 апреля 1990 г. «Об имуществе туристско-экскурсионных предприятий, организаций профсоюзов и передаче их в аренду» // Сборник постановлений ВЦСПС. – М.:Профиздат, 1990. – С.102–103.

36. Постановление Правительства УР от 4 июня 2012 г. № 237 «Об утверждении Республиканской целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Удмуртской Республике на 2012 – 2018 годы» // Собрание законодательства УР. – 2012. – 31 июля. – № 41 (II).

37. Российский статистический ежегодник: Стат. Сб. / Госкомстат России. – М., 2002. – С.266.

38. Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

Учебная и научная литература

1. Абуков А.Х. Туризм сегодня и завтра. Туристско-экскурсионная работа профсоюзов. – М.: Профиздат, 1978. – 269 с.

2. Абуков А.Х. Туризм на новом этапе: Социальные аспекты развития туризма в СССР. – М.: Профиздат, 1983. – 296 с.

3. Александрова А.Ю. Международный туризм. – М.: Аспект Пресс, 2001. – 464 с.

4. Бабкин А.В. Специальные виды туризма. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2008. – 252 с.
5. Барчуков И.С. Санаторно-курортное дело: учеб. пособие. – М.: ЮНИТИ–ДАНА, 2006. – 303 с.
6. Баталова Л.В. Эволюция туристско-экскурсионной деятельности в исторической ретроспективе (на примере Удмуртской Республики). Ижевск: Изд. дом «Удмуртский университет», 2008. – 240 с.
7. Баталова Л.В. Васильева Л.В. Туризм в Удмуртии: история и современность: монография. – Ижевск: Изд-во «Удмуртский университет», 2012. – 444 с.
8. Биржаков М.Б. Введение в туризм. СПб.: Издательский дом «Герда», 2001. – 320 с.
9. Вотинцева Н.А. Правовое обеспечение туристской индустрии в России: Учебное пособие. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К»; Ростов н/Д: Наука-Спектр, 2010. – 320 с.
10. Вотинцева Н.А. Расцвет туризма в России (на примере Удмуртии) конец 1960-х – середина 1980-х г. LAP LAMBERT Academic Publishing, 2012. – 113 с.
11. Викулова О.Н. Комментарий к федеральному закону от 24.11.1996 г. N 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
12. Воронкова Л.П. История туризма и гостеприимства: учеб. пособие. – М.: ФАИР-ПРЕСС, 2004. – 304 с.
13. Даринский А.В. Культурно-массовая работа в здравницах и на туристских базах: организация и методика. – М.: Профиздат, 1980. – 112 с.
14. Долженко Г.П. История туризма в дореволюционной России и СССР. – Ростов н/Д: Рост. Ун-та, 1988. – 192 с.
15. Долженко Г.П. Экскурсионное дело: учеб. пособие. – М.: ИКЦ «МарТ», Ростов н/д: Издательский центр «МарТ», 2006. – 304 с.
16. Крачило Н.П. Основы туризоведения. – Киев: Высшая шк., 1980. – 120 с.
17. Писаревский Е.Л. Туристская деятельность: Проблемы правового регулирования / НОУ «Международная Бизнес –

- Академия». – Владивосток: НОУ «Институт Международного Туризма г.Владивосток», 1999. – 286 с.
18. Полторанов В.В. Санаторно-курортное лечение и отдых в СССР. – М.:Профиздат,1971. – 256 с.
19. Симаков В.И. Семья идет в поход. – М.: Сов. Россия, 1987. – 208 с.
20. Соколова М.В. История туризма: учеб. пособие. – М.: Мастерство, 2002. –352 с.
21. Тарабрина Ю.А. Курорту «Варзи-Ятчи» – 100 лет. - Устинов:Удмуртия, 1985. – 64 с.
22. Усыскин Г.С. Очерки истории российского туризма. – Спб.: Издательский Торговый Дом «Герда», 2000. – 224 с.
23. Шаповал Г.Ф. История туризма: пособие. – Мн.: Экоперспектива, 1999. – 303 с.

Научно-справочные издания

1. Здравницы профсоюзов СССР. Курорты, санатории, пансионаты и дома отдыха профсоюзов. – М.: Профиздат, 1973. – 571 с.
2. Зорин И.В., Квартальнов В.А. Энциклопедия туризма: Справочник. – М.: Финансы и статистика, 2003. – 368 с.
3. Качанов В. Туристские маршруты: справочник. – М.: Профиздат, 1987. – 144 с.
4. Лечение и отдых на курортах Советского Союза: справочник под / ред.Д.Г.Оппенгейм. – М.: Мед. лит. 1962. – 261 с.
5. Памятники истории и культуры Удмуртии: Каталог – Ижевск: Удмуртия, 1990. – 156 с.
6. Санатории-профилактории: Справочное пособие для профсоюзного актива / Сост. Л.Ф. Волкова. – М.:Профиздат, 1987. – 256 с.
7. Советский энциклопедический словарь. – М.: Советская энциклопедия, 1988. – 1599 с.
8. Справочник партийного работника. – М.: Политиздат, 1987. – 687 с.
9. Столица Советской Удмуртии. – М.: Изд-во «Планета», 1986. – 224 с.

10. «Удмуртия». – Ижевск: ООО «Медиа Группа «Парацельс», 2008. – 312 с.

Статьи

1. Будет в Ижевске зоопарк // Удмуртская правда. – 1990. – 11 июля 1990. – С.4.
2. В здравницу – вместе с детьми // Удмуртская правда. – 1991. – 12 сентября. – С.4.
3. Вот так отдых // Удмуртская правда. – 1989. – 14 декабря. – С.2.
4. Забелина Г. Развивать туризм// Удмуртская правда. – 1973. – 27 сентября. – С.4.
5. Загуляева Н. По программе здоровья // Удмуртская правда. – 1986. – 11 ноября. – С.4.
6. Интуристы в Удмуртии// Удмуртская правда. – 1991. – 2 августа. – С.2.
7. Калабина Н. Верхом по Удмуртии // Удмуртская правда. – 1988. – 29 июня. – С.4.
8. Корельский В.М. Об особенностях и значении норм, содержащихся в совместных постановлениях ЦК КПСС и Совета Министров // Правоведение. – 1957. – № 8. – С. 23–24.
9. Кто не знает в Удмуртии объединение «Ижмаш» // Удмуртская правда. – 1990. – 22 ноября. – С.2.
10. Николаев В. Туристские дали // Удмуртская правда. – 1986. – 18 апреля. – С.4.
11. Омрачили отдых // Удмуртская правда. – 1990. – 18 июля. – С.4.
12. Собирайся в путь турист // Удмуртская правда. – 1988. – 27 сентября. – С.4.
13. Писаревский Е.Л. Туризм как системное образование // Туризм: право и экономика. – 2006. – № 5. – С. 4.
14. Путрик Ю.С.Очерк истории становления и развития системы государственного регулирования сферы туризма в Российской Федерации на рубеже веков (приоритеты и результаты государственной политики в сфере туризма) //

Известия Алтайского государственного университета. – 2007. – № 4/2. – С.122.

15. Тарабрина Ю. Природа и здоровье // Удмуртская правда. – 1989. – 6 сентября. – С.4.

16. Тыгызов В. Для любителей путешествовать // Удмуртская правда. – 1985. – 4 июля. – С.4.

17. Шарафутдинов В.Н. Какой генеральный план нужен городу–курорту Сочи // Туризм: право и экономика. – 2006. – № 4. – С. 16.

Интернет-ресурсы

1. Глобальный этический кодекс туризма от 1 октября 1999 г.: URL: <http://www.scross.ru/>

2. Грицак Ю.П. Организация самодеятельного туризма: URL: http://tourlib.net/books_tourism/grycak.htm

3. Долженко Г.П. Опыт разработки классификации современного российского туризма: URL: <http://www.gennadiy-dolzhenko.ru/4>. Закон СССР от 1 декабря 1988 года № 9853-XI «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) СССР»: URL: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977/zakony/185466>

5. Закон РСФСР от 27 октября 1989 года «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР»: URL: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1978/zakony/183129>

6. Ленин В.И. Детская болезнь «левизны» в коммунизме»: URL: <http://www.vilenin.eu/t41/p041>

7. Правила организации и проведения самодеятельных туристских походов и путешествий на территории СССР: URL: <http://tourism.kulichki.net/tnok/pravila.htm>

8. Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ от 18 июля 1985 г. № 674 «О мерах по развитию туризма и совершенствованию туристско-экскурсионного обслуживания населения в стране в 1986–1990 годах и на период до 2000 года»: URL: http://tourlib.net/books_history/fedorchenko_dod8.htm

9. Постановление Правительства УР от 4 сентября 2013 г. №

395 «О государственной программе Удмуртской Республики
«Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2013 –
2015 годы»: URL: <http://www.udmurt.ru>

Вотинцева Наталья Анатольевна

РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА В УДМУРТИИ
(середина 1985-1991 гг.)

Учебное пособие

Подготовка к изданию Н.А. Вотинцева

Компьютерный набор Н.А. Вотинцева

Дизайн обложки Н.А. Галанова

Авторская редакция

Подписано в печать . Формат 60×84 1/16.

Печать офсетная. Усл.печ. л. . Уч.-изд. л.

Тираж экз. Заказ №

Издательство «Удмуртский университет»

426034, Ижевск, ул. Университетская, 1, корп. 4

тел./ факс: +7(3412) 50-02-95 E-mail: editorial@udsu.ru