

**Министерство образования и науки Российской Федерации
ФГБОУ ВПО «Удмуртский государственный университет»
Институт экономики и управления
Кафедра государственного и муниципального управления**

КОРОТАЕВА Е.А.

**РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ**

Учебное пособие



**Ижевск
2014**

УДК 332.122(075.8)
ББК 65.04я73
К 687

Рекомендовано учебно-методическим советом ИЭиУ

К 687

Региональное управление и территориальное планирование:
Учебное пособие / Е.А. Кортаева. – Ижевск: Изд-во «Удмуртский университет»,
изд-во Института экономики и управления ФГБОУ ВПО «УдГУ», 2014. - 111
с.

Учебное пособие подготовлено в соответствии с образовательной программой федерального государственного образовательного стандарта по направлению подготовки специальности 081100 «Государственное и муниципальное управление». Направление утверждено приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.01.2011 г. № 41. Квалификация (степень) – «бакалавр».

Предназначено для студентов бакалавриата, магистратуры по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление», также для студентов других экономических направлений, аспирантов, преподавателей.

ISBN 978-5-4312-0282-7

© Кортаева Е.А. , 2014

© ИЭиУ ФГБОУ ВПО «УдГУ», 2014

© ФГБОУ ВПО «Удмуртский
государственный университет», 2014

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	
ТЕМА 1. РЕГИОН КАК ОБЪЕКТ ХОЗЯЙСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ....	
1.1 Понятие региона.....	
1.2 Виды и функции регионов.....	
1.3 Принципы и задачи регионального управления.....	
1.4 Факторы регионального развития	
1.5 Региональное разделение труда и специализация.....	
Контрольные вопросы и задания.....	
Тест.....	
ТЕМА 2. РЕГИОНАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНОМ.....	
2.1 Экономическое и правовое содержание собственности.....	
2.2 Понятие и состав региональной собственности.....	
2.3 Направления повышения эффективности управления региональной собственностью.....	
Контрольные вопросы и задания.....	
Тест.....	
ТЕМА 3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ РЫНОК.....	
3.1 Понятие и функции региональных рынков.....	
3.2 Классификации региональных рынков...	
3.3 Конкурентная среда и инфраструктура региональных рынков...	
Контрольные вопросы и задания.....	
Тест.....	
ТЕМА 4. РЕГИОНАЛЬНАЯ ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА.....	
4.1 Сущность и элементы финансовой системы	
4.2 Бюджетная система.....	
4.3 Сущность и структура регионального бюджета.....	
4.4 Межбюджетные отношения в регионе.....	
Контрольные вопросы и задания.....	
Тест.....	
ТЕМА 5. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА.....	
5.1 Сущность государственной региональной политики	
5.2 Эффективность государственной региональной политики и способы ее повышения.....	
Контрольные вопросы и задания.....	
Тест.....	
ТЕМА 6. СИСТЕМА ОРГАНОВ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ.....	
Контрольные вопросы и задания.....	
Тест.....	
ТЕМА 7. ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА.....	
Контрольные вопросы и задания..	

Тест.....

ТЕМА 8. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....

8.1 Сущность территориального планирования. Основные понятия, используемые в территориальном планировании.....

8.2 Полномочия органов местного самоуправления в области территориального планирования....

8.3 Назначение территориального планирования и виды документов территориального планирования

8.4. Содержание документов территориального планирования муниципальных образований

8.5. Подготовка документов территориального планирования муниципальных образований.....

8.6 Участие органов местного самоуправления в совместной подготовке проектов документов территориального планирования....

8.7 Согласование документов территориального планирования муниципальных образований.....

8.8 Порядок согласования документов территориального планирования муниципальных образований

8.9 Участие органов местного самоуправления в согласовании документов территориального планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

Контрольные вопросы и задания.....

Тест.....

ТЕМА 9. ОРГАНИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....

9.1 Сущность регионального управления и планирования.....

9.2 Система органов управления субъектами РФ...

9.3 Методика разработки стратегического плана развития территории...

9.4 Система органов государственной власти Удмуртской Республики.....

Контрольные вопросы и задания.....

Тест.....

Источники и литература

Введение

Дисциплина «Региональное управление и территориальное планирование» является одной из ведущих дисциплин при обучении по направлению «Государственное и муниципальное управление».

Основные цели курса для студента: на основе теоретического анализа состояния и тенденций развития регионального управления приобретение представления о методах управления на разных территориальных уровнях, изучение механизмов регионального управления и территориального планирования, а также освоение теоретической и практической базы в области регионального управления для эффективного использования в своей учебной и профессиональной деятельности.

Задачи дисциплины: изучение теоретических основ регионального управления и территориального планирования, а также приобретение студентами навыков экономического анализа для принятия управленческих решений на уровне региона, оценки социально-экономического потенциала региона и отдельных его компонентов, оценки социальной и экономической эффективности механизмов функционирования хозяйственного комплекса регионов.

В ходе изучения дисциплины большое внимание уделяется аспектам, связанным с **методологическими особенностями** дисциплины, которыми являются собирательный, междисциплинарный и прикладной характер.

Эти особенности заключаются в следующем:

во-первых, основой курса является современная теория и практика управления региональной экономикой;

во-вторых, курс использует категории, понятия и методы других отраслей знаний и учебных дисциплин (экономическая теория, основы государственного и муниципального управления, государственные и муниципальные финансы и др.);

в-третьих, курс использует эмпирический, передовой опыт органов регионального управления.

Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины.

Выпускник должен обладать следующими общекультурными компетенциями:

- умением критически оценивать информацию, переоценивать накопленный опыт и конструктивно принимать решение на основе обобщения информации; способностью к критическому анализу своих возможностей.

Выпускник должен обладать следующими профессиональными компетенциями:

В организационно-управленческой деятельности:

- способностью принимать решения в условиях неопределенности и рисков;

В коммуникативной деятельности:

- способностью представлять интересы и официальную информацию органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, государственного или муниципального предприятия, учреждения при взаимодействии с иными органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, предприятиями и учреждениями, политическими партиями, общественно-политическими и некоммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой коммуникации, гражданами;

В проектной деятельности:

- способностью использовать современные методы управления проектом, направленные на своевременное получение качественных результатов, определение рисков и управление бюджетом.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

Знать:

- понятийный аппарат учебной дисциплины «Региональное управление и территориальное планирование» (термины и их определения);
- структуру теорий региональной экономики, их место в системе экономических знаний;
- основные принципы регионального управления и территориального планирования;
- уровни территориального управления в РФ;
- систему показателей развития экономики регионов;
- механизм формирования доходов субъектов Федерации;
- механизм управления региональной экономикой со стороны федеральных органов власти и субъекта Федерации.

Уметь:

- использовать различные методы государственного регулирования экономических отношений на региональном уровне;
- уметь использовать различные методы планирования территорий с учетом географических, социальных, экономических и других факторов;
- работать со статистической информацией, характеризующей тип и текущее состояние региональной экономики;
- проводить анализ и оценку социально-экономического положения в регионах.

Владеть:

- навыками поиска научной литературы;
- навыками работы с правовыми актами и нормативными документами;
- навыками разработки планов развития территорий с учетом географических особенностей регионов;

- навыками оценки экономических и социальных условий осуществления государственных программ;
- навыками оценки эффективности территориального планирования.

ТЕМА 1. РЕГИОН КАК ОБЪЕКТ ХОЗЯЙСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

1.1 Понятие региона

Понятие «*регион*» происходит от латинского «*regionis*» в экономической географии и означает область или район. Данное понятие первоначально выражает определенную территорию по тем или иным признакам. Содержание региона характеризуется в современных условиях на основе географических, экономических, социальных, культурных, политических, институциональных и других подходах.

Существует огромное количество трактовок понятия «*регион*». В российских исследованиях чаще других используются два основных термина: *регион* и *район*, но между ними не проводят строгого разграничения.

Район - локализованная территория, которая обладает единством, взаимосвязанностью составляющих ее элементов и целостностью, которая выступает и как объективное условие, и как закономерный результат экономического развития данной территории[13]. В этом определении понятие *района* истолковано очень широко, под него подходит и *район* в городе, и *район* в стране.

Термин «*регион*» появился в России в 1975 году, он был введен академиком Н.Н. Некрасовым, который выделил на территории страны макрорегионы (зоны). Н.Н. Некрасов под *регионом* понимал крупную территорию страны с более или менее однородными природными условиями и характерной направленностью развития производственных сил на основе сочетания в комплексе природных ресурсов, сложившейся материально-технической базы и производственной и социальной инфраструктур [37]. В этом определении в качестве основного критерия выделения *региона* была взята общность народно-хозяйственных задач, в том числе совокупность природных богатств *региона* и исторически сложившаяся хозяйственная деятельность.

А.И. Добрынин в качестве критерия для определения *региона* использовал исключительно экономический признак - единство и целостность воспроизводственного процесса. Он предложил понимать под *регионом* территориально специализированную часть народного хозяйства страны, которая характеризуется единством воспроизводственного процесса [26].

В.Н. Лексин и А.Н. Швецов предложили под *регионом* понимать субъект Российской Федерации [30]. В таком случае, речь идет об административном, а не об экономическом районировании.

Таким образом, наиболее часто употребляемыми **критериями для формирования понятия «*регион*» являются:**

- географические (расположение, величина территории и количество населения);
- производственно-функциональные (специфика преобладающих видов

деятельности);

- градостроительные (характер застройки объектов производственной деятельности, жилья и обслуживания);

- социологические (нормы общения, поведения).

Исходя из этого, наиболее общим определением региона является следующее.

Регион — это территория в административных границах субъекта Федерации, характеризующаяся комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью, т.е. наличием политико-административных органов управления.

1.2 Виды и функции регионов

Регионы в зависимости от масштабов и содержательных частей можно подразделять на следующие виды: мегарегион, макрорегион, мезорегион, микрорегион, минирегион. Подразделение региона на виды макрорегион, мезорегион, микрорегион встречается в [19].

Мегарегионы - регионы, определяемые на основе географических и геополитических, мирохозяйственных признаках, характеризующих территории, охватывающих целые континенты, группы стран.

Макрорегион предполагает преимущественно масштабы страны, государства.

Мезорегион - составные части страны (область, край, республика).

Микрорегион — территории городов, районы областей и республик.

К основным функциям региона относятся:

- воспроизводственная (воспроизводство материального, нематериального, духовного развития населения и субъектов хозяйствования в определенном территориальном пространстве);

- рыночная (отражает обеспечение производства, обмена, распределения, потребления на основе законов рынка: спроса и предложения, закона стоимости, конкуренции);

- образовательная;

- инновационная;

- социально-культурная;

- этно-национальная;

- организационная;

- управленческая.

1.3 Принципы и задачи регионального управления

К принципам регионального управления относятся:

- принцип плановости развития;

- принцип межбюджетной сбалансированности;

- учет растущей потребности населения региона;

- учет объективных интересов субъектов регионального хозяйствования;

- формирование условий устойчивого развития и оптимизации хозяйственной деятельности региона;
- стимулирование активизации и повышение эффективности инновационной деятельности региона;
- развитие конкурентной среды и выработка адаптационных структур экономики, механизмов при учете внутренних и внешних факторов;
- гармонизация интересов региона и национальной экономики.

Данные принципы предназначены решению следующих **задач** регионального развития:

- рациональное использование природных ресурсов;
- создание условий производства товаров и услуг, соответствующих современным требованиям потребителей;
- развитие инфраструктуры и благоприятного экономического климата для устойчивого роста инвестиций в регионе;
- формирование и развитие региональных рынков;
- развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей в интересах государства и региона;
- создание условий для развития малого и среднего бизнеса;
- совершенствование экономических и институциональных механизмов повышения благосостояния населения, повышение эффективности субъектов хозяйствования, сохранение экологического баланса в регионе[12].

1.4 Факторы регионального развития

Выделяют 3 группы факторов:

- 1) природные: наличие природных ресурсов, их количество, климат, экология;
- 2) экономические: экономико-географическое положение, положение по отношению к развитым регионам, транспортным магистралям;
- 3) демографические: численность и структура населения, расселение по территории, половозрастная структура, численность и структура трудоспособного населения, уровень его квалификации, динамика показателей численности населения.

1.5 Региональное разделение труда и специализация

Под **территориальным разделением** понимается специализация регионов на производстве определенных видов товаров и услуг с последующим обменом.

Отрасли специализации играют ведущую роль в экономике региона и составляют основу регионального хозяйственного комплекса. Как правило, под **специализацией** понимается концентрация на территории региона конкретных видов производства, который удовлетворяет не только внутритерриториальные потребности, но и потребности других регионов.

Для количественного определения специализации региона существуют следующие формулы и показатели[18].

1. Коэффициент локализации отрасли региона (Кл).

Коэффициент рассчитывается на основе сопоставления отраслевой структуры хозяйства региона с аналогичной структурой хозяйства страны в целом.

Кл представляет собой отношение удельного веса данной отрасли в хозяйстве региона к удельному весу этой отрасли в хозяйстве страны.

Расчеты производятся по валовой товарной продукции (ВТП), основным производственным фондам, численности промышленного и производственного персонала:

$$\text{Кл} = \text{Ор} / \text{Хр} * 100 / \text{Ос} / \text{Хс} * 100,$$

где **Ор** – показатели по отраслям региона;

Хр – показатели по хозяйству региона;

Ос – показатели по отраслям страны;

Хс – показатели по хозяйству страны.

Кл показывает степень сконцентрированности данной отрасли в данном регионе. Если $\text{Кл} > 1$, то эта отрасль является отраслью региональной специализации.

2. Индекс специализации (Ис).

Ис представляет собой отношение удельного веса отрасли региона в объеме выпуска продукции отрасли страны к удельному весу хозяйства региона к хозяйству страны.

$$\text{Ис} = \text{Ор} / \text{Ос} * 100 / \text{Хр} / \text{Хс} * 100.$$

Если $\text{Ис} > 1$, то эту отрасль можно считать специализацией в регионе.

3. Коэффициент уровня развития отрасли в регионе (Ку).

Ку представляет собой отношение объема производственной продукции в регионе к объему ее потребления в данном регионе.

$$\text{Ку} = \text{Ор} / \text{Пр},$$

где **Пр** – объем потребления произведенной продукции отрасли в данном регионе.

Если $\text{Ку} > 1$, то есть продуктов производится больше, чем потребляется, то это отрасль специализации.

4. Коэффициент межрайонной товарности (Кмт).

Рассчитывается как отношение объема ввозимой продукции отрасли региона к объему ее производства в регионе.

$$\text{Кмт} = \text{Вр} / \text{Ор},$$

где **Вр** – объем вывозимой отрасли региона.

Если $\text{Кмт} > 0,5$, то есть из региона вывозится больше половины продукции, отрасль считается отраслью специализации.

5. Коэффициент душевого производства (Кд).

Этот коэффициент рассчитывается как отношение удельного веса массовой доли региона соответствующей отрасли хозяйства страны к удельному весу населения региона или к удельному весу населения страны.

$$K_d = O_p / O_c * 100 / H_p / H_c * 100.$$

Если $K_d > 1$, то есть производство продукции на душу населения в регионе больше, чем в стране, то отрасль считается отраслью специализации.

Если расчетные отраслевые коэффициента локализации, уровня развития и душевого производства больше 1 и продукция данных отраслей значительна в объеме вывозимой в другие регионы, то данные отрасли выступают как отрасли рыночной специализации региона.

6. Эффективность производства (Э).

$$Э = V / Z,$$

где V – объем производства;

Z – затраты.

Контрольные вопросы и задания:

1. Назовите и объясните основные критерии для формирования понятия «регион».
2. Приведите примеры мегарегионов.
3. В чем особенность «уникальных регионов»? Приведите примеры «уникальных регионов».
4. Перечислить функции региона.
5. В чем выражается сущность региона?
6. Перечислить факторы эффективного развития региона.

Тест

(правильными могут быть один или несколько вариантов ответа):

1. Понятие «регион» происходит от латинского *regionis* в экономической географии и означает:
А) область;
Б) район;
В) область и район.
2. Термин «регион» появился в России:
А) в 1975 году;
Б) в 1985 году;
В) в 1995 году.
3. К каким критериям при формировании понятия «регион» относятся расположение, величина территории и количество населения:
А) географическим;
Б) производственно-функциональным;
В) социологическим.
4. В России на сегодняшний день наиболее общим определением региона является:
А) регион - это территория в административных границах субъекта Федерации, характеризующаяся комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью, т.е. наличием политико-административных органов управления;
Б) регион - целостный участок территории, отличающийся некоторой однородностью в своей основе, но не обладающий четкими границами;
В) регион - территориально специализированная часть народного хозяйства страны, которая характеризуется единством воспроизводственного процесса.
5. Регионы, отличающиеся крайне низкими или «нулевыми» темпами развития, называют:
А) депрессивные;
Б) пионерные;
В) стагнирующие.
6. В структуру региональной экономики входят:
А) совокупность объектов, хозяйств, экономических отношений на административно определенной территории;
Б) воздействие административных органов власти, организаций и учреждений управления и самоуправления общества на экономические отношения;

- а) В) верны оба варианта.
7. К функциям региона, как территориального общественного хозяйствования, можно отнести:
- А) воспроизводственную, рыночную, административно- управленческую;
 - Б) научно-образовательную, инновационную, социально-культурную;
 - В) верны оба варианта.
8. Какие из факторов определяют развитие и размещение основных производительных сил по территории региона:
- А) природные: наличие природных ресурсов, их количество, ассортимент, климат, экология;
 - Б) демографические: численность населения, расселение по территории, половозрастная структура, численность и структура трудоспособного населения, уровень его квалификации;
 - В) верны оба варианта.

ТЕМА 2. РЕГИОНАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНОМ

2.1 Экономическое и правовое содержание собственности

В практике управления различают экономическое и правовое (юридическое) содержание отношений собственности. Последнее находит свое выражение в праве собственности. А. Оноре по отношению к собственности выделяет «пучок прав», в который включает: 1. Право владения. 2. Право пользования. 3. Право управления, т.е. решения, как и каким образом объект собственности может быть использован. 4. Право на доход, т.е. на блага, проистекающие от использования вещи собственником или от разрешения пользоваться ею другими лицами. 5. Право на капитальную ценность вещи, т.е. абсолютное право на определение дальнейшей судьбы вещи (отчуждение, потребление, уничтожение и т.д.). 6. Право на безопасность, то есть на иммунитет от экспроприации. 7. Право на завещание и наследование. 8. Бессрочность. 9. Запрещение вредного использования. 10. Ответственность в виде взыскания, т.е. возможность конфискации имущества в целях взыскания долга. 11. Остаточный характер, т.е. обязательность возврата кому-либо правомочий по истечении срока.

Юридическое понимание права собственности предполагает субъектно-объектное отношение, то есть отношение субъекта права к данному благу (вещи, информации, капиталу и т.д.).

Экономическое содержание собственности раскрывается через субъектно-субъектные отношения по поводу производства, распределения, обмена и потребления экономических ресурсов общества.

Понятие собственности в России регулируется Конституцией РФ [1], Гражданским Кодексом РФ [5] и иными нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ.

Согласно п. 2 ст. 8 Конституции РФ в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

В Гражданском Кодексе РФ право собственности регулируют следующие нормы.

«Статья 209. Содержание права собственности

1. Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

2. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

3. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами в той мере, в какой их оборот допускается законом, осуществляются их собственником свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц.

4. Собственник может передать свое имущество в доверительное управление другому лицу (доверительному управляющему). Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности к доверительному управляющему, который обязан осуществлять управление имуществом в интересах собственника или указанного им третьего лица».

«Статья 212. Субъекты права собственности

1. В Российской Федерации признаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

2. Имущество может находиться в собственности граждан и юридических лиц, а также Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

3. Особенности приобретения и прекращения права собственности на имущество, владения, пользования и распоряжения им в зависимости от того, находится имущество в собственности гражданина или юридического лица, в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, могут устанавливаться лишь законом.

Законом определяются виды имущества, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности.

4. Права всех собственников защищаются равным образом».

«Статья 214. Право государственной собственности

1. Государственной собственностью в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации - республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъекта Российской Федерации).

2. Земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований, являются государственной собственностью.

3. От имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации права собственника осуществляют органы и иные лица.

4. Имущество, находящееся в государственной собственности, закрепляется за государственными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение.

Средства соответствующего бюджета и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями, составляют государственную казну Российской Федерации, казну республики в составе Российской Федерации, казну края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа.

5. Отнесение государственного имущества к федеральной собственности и к собственности субъектов Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом».

Так в данных правовых нормах закрепляется право собственности и выделяется собственность субъекта РФ (региональная собственность) как часть государственной собственности.

2.2 Понятие и состав региональной собственности

Региональная собственность – собственность субъекта Федерации (средства регионального бюджета, региональные внебюджетные фонды, имущество органов государственной власти, региональные земли, природные ресурсы, находящиеся в собственности субъекта Федерации, региональные предприятия и организации, банки и другие финансово-кредитные организации, жилищный фонд субъекта Федерации и нежилые помещения, учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и недвижимое имущество).

Региональная собственность субъектов РФ - закреплённая Конституцией России, Конституциями республик, Уставами областей, краёв, округов, включает в себя территорию, природные ресурсы, землю, многие хозяйственные и инфраструктурные объекты.

Нормативно основные понятия и категории региональной собственности закреплены Федеральным законом № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»[7].

Основными являются следующие.

«Статья 26.10. Экономическая основа деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации

1. Экономическую основу деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют находящиеся в собственности субъекта Российской Федерации имущество, средства бюджета субъекта Российской Федерации и территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации, а также имущественные права субъекта Российской Федерации.

2. Собственность субъекта Российской Федерации признается и защищается государством наравне с иными формами собственности».

«Статья 26.12. Управление и распоряжение имуществом субъекта Российской Федерации

1. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно управляют и распоряжаются имуществом, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации,

а также в соответствии с конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

2. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе передавать имущество субъекта Российской Федерации во временное пользование физическим и юридическим лицам, федеральным органам государственной власти и органам местного самоуправления, отчуждать это имущество, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами, а также с принятыми в соответствии с ними законами субъекта Российской Федерации.

3. Порядок и условия приватизации имущества субъекта Российской Федерации определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

4. Доходы от использования и средства от приватизации имущества субъекта Российской Федерации поступают в бюджет субъекта Российской Федерации».

Согласно норме ст. 26.11 «Собственность субъекта Российской Федерации» указанного закона, к собственности субъекта РФ относятся:

- имущество, необходимое для обеспечения деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации, работников государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации;
- имущество, необходимое для материально-технического обеспечения деятельности органов государственной власти;
- архивные фонды и иное имущество, необходимое для их хранения;
- имущество, включая защитные сооружения, необходимое для предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий, реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях;
- имущество, необходимое для содержания и обеспечения охраны государственных природных заказников и памятников природы регионального значения;
- автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения, в том числе имущество, необходимое для их обслуживания;
- имущество, необходимое для организации предоставления образования;
- имущество библиотек субъекта Российской Федерации, межмуниципальных библиотек;
- музейные фонды и имущество, необходимое для их хранения, изучения и публичного представления;

- имущество государственных учреждений культуры и искусства субъекта Российской Федерации;
- имущество, необходимое для социального и медицинского обеспечения граждан пожилого возраста и инвалидов, детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей;
- служебные жилые помещения для государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации, работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации;
- пассажирский транспорт и другое имущество, необходимое для осуществления пассажирских перевозок межмуниципального сообщения;
- имущество, необходимое для материально-технического обеспечения деятельности мировых судей;
- имущество, необходимое для проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в том числе скотомогильники (биотермические ямы);
- имущество, необходимое для обеспечения деятельности научных и научно-технических организаций субъектов Российской Федерации;
- другое имущество, определенное законом».

Исходя из анализа структуры объектов региональной собственности видно, что в число имущества субъектов РФ входит имущество для обеспечения деятельности органов государственной власти субъекта федерации, а также имущество для реализации социальных функций региона.

Проблема управления собственностью региона сложна, что особенно ощущается в условиях становления и развития федерализма. В связи с этим основными принципами управления следует считать:

– *принцип правовой эффективности* (эффективное развитие территории возможно только при условии эффективного использования возможностей регионального законодательства с учетом гармоничного взаимодействия с органами государственной власти РФ);

– *принцип региональной активности* (обязательно активное взаимодействие с другими субъектами РФ, а также использование потенциала межрегиональной кооперации);

– *принцип учета интересов* (необходимо учитывать различия в социально-экономических интересах региона в целом, а также самостоятельно хозяйствующих субъектов на его территории);

– *принцип системности* (обеспечивает регулирующее воздействие на социально-экономические процессы посредством использования механизмов управления собственностью региона)[17].

2.3 Направления повышения эффективности управления региональной собственностью

В современных условиях для обеспечения эффективного управления объектами собственности на уровне региона авторами [11]предлагается акцентировать внимание на следующих направлениях:

- Развитие нормативно-правовой базы в области имущественных отношений, а также обеспечение соответствия разрабатываемых нормативных правовых документов федеральному законодательству.
- Повышение бюджетной эффективности объектов разных форм собственности, расположенных в регионе.
- Активизация полезного, результативного использования объектов региональной собственности посредством их вовлечения в хозяйственный оборот и увеличения полезной отдачи.
- Повышение социальной эффективности использования объектов региональной собственности, измеряемой социальным эффектом в расчете на единицу стоимости объекта.
- Обеспечение подъема производства и роста валового регионального продукта путем более полного и эффективного использования имущественного комплекса производственных объектов на территории региона.
- Увеличение инвестиций в обновление производственного потенциала региона и его социальных объектов, сфер.
- Способствование развитию предпринимательства в регионе посредством удовлетворения потребностей бизнеса в имущественных объектах: земельных и других природных ресурсах, зданиях, помещениях.

Контрольные вопросы и задания:

1. Перечислить права, включаемые А.Оноре в «пучок» правомочий.
2. Кто является субъектами права собственности?
3. Что включает понятие «право собственности»?
4. Перечислить источники права, регулирующие понятие собственности в России.
5. Какие формы собственности существуют в Российской Федерации?
6. Привести примеры объектов государственной собственности в Российской Федерации.
7. Что относится к собственности субъекта Российской Федерации?
8. Пути повышения эффективности управления региональной собственностью в Российской Федерации.

Тест

(правильными могут быть один или несколько вариантов ответа):

1. Какое количество прав включает А.Оноре в «пучок» правомочий:
А) 8;
Б) 11;
В) 14.
2. Субъектами права собственности в Российской Федерации являются:
А) физические лица;
Б) юридические лица;
В) верны оба варианта.
3. Экономическое содержание собственности раскрывается через:
А) субъектно-объектные отношения;
Б) субъектно-субъектные отношения;
В) верны оба варианта.
4. Понятие собственности в России регулируется:
А) Конституцией РФ;
Б) Гражданским Кодексом РФ;
В) верны оба варианта.
5. Формы собственности, признаваемые Конституцией РФ:
А) частная;
Б) государственная;
В) муниципальная;
Г) иностранная;
Д) смешанная.
6. К какой форме собственности относятся земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований:
А) частная собственность;
Б) муниципальная собственность;
В) государственная собственность.
7. Региональная собственность – это:
А) собственность субъекта РФ;
Б) собственность государства;
В) собственность муниципального образования.

8. Составными элементами региональной собственности являются:
- А) средства регионального бюджета, региональные внебюджетные фонды, имущество органов государственной власти, региональные земли, природные ресурсы, находящиеся в собственности субъекта Федерации, региональные предприятия и организации, банки и другие финансово-кредитные организации;
 - Б) жилищный фонд субъекта Федерации и нежилые помещения, учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и недвижимое имущество;
 - В) верны оба варианта.
9. Доходы от использования и средства от приватизации имущества субъекта Российской Федерации поступают в бюджет:
- А) муниципального образования;
 - Б) субъекта РФ;
 - В) государства.
10. В состав имущества субъектов РФ входит:
- А) имущество для обеспечения деятельности органов государственной власти субъекта Федерации;
 - Б) имущество для реализации социальных функций региона;
 - В) верны оба варианта.

ТЕМА 3. РЕГИОНАЛЬНЫЙ РЫНОК

3.1 Понятие и функции региональных рынков

Развитие территориальной экономики, кооперация субъектов хозяйствования и разделение общественного труда в региональном и национальном производстве обуславливают формирование и функционирование регионального рынка.

Определений регионального рынка достаточно много.

Региональные рынки - рынки отдельного региона, имеющие характерные для данного региона признаки, отличающиеся как местоположением, так и видами представленных на них товаров, ценами, конъюнктурой, спросом и предложением товаров [50].

Региональный рынок представляет собой территориальную организацию сферы обращения, где происходит согласование интересов производителей и потребителей [39].

Региональный рынок — это территориально обусловленная, сложноорганизованная и открытая система товарных отношений и связей, посредством которых осуществляется контакт между предьявителями спроса и предложения, способствуя кругообороту материально-вещественных, финансово-кредитных и денежных потоков в регионе и за его пределами, а также эволюционному формированию новой институциональной среды в регионе [15].

Таким образом, региональный рынок в общем виде представляет собой совокупность рыночных отношений определенной территории. Сущность регионального рынка выражают социально-экономические отношения купли и продажи, позволяющие осуществить обмен и распределение товаров и услуг на основе стоимостных эквивалентов и учета спроса и предложения на определенной территории.

Региональный рынок осуществляет функции, вытекающие из его основного содержания, как непосредственные, так и опосредованные.

К непосредственным функциям относятся: обмен и распределение товаров и услуг; реализация сущностных отношений собственности, конкуренции, индивидуального воспроизводства, развитие внутренней структуры и другие; а к опосредованным функциям — способствование к развитию межрегиональных хозяйственных отношений, национальной экономики, межнациональных экономических связей, влияние на социальные, надстроечные отношения.

3.2 Классификации региональных рынков

Существует несколько подходов к классификации региональных рынков. В соответствии с первым подходом выделяются следующие виды региональных рынков:

1) по объекту купли – продажи: региональные рынки средств производства; финансовые рынки; рынки труда; рынки недвижимости; рынки информации;

2) по признаку субъекта: рынки потребителей; рынки производителей; рынки промежуточных продавцов и потребителей;

3) по экономико-правовому признаку: легальные; нелегальные; полуполегалы;

4) по материально – вещественному признаку: рынки товаров; рынки услуг.

В рамках второго подхода классификации важная роль отводится рынку средств производства, который представляет собой систему социально-экономических отношений в сфере обмена, обеспечивающего процесс производства орудий труда, предметов труда[14].

В рамках этого рынка выделяют основные группы товаров:

- топливно-энергетические ресурсы и их рынки;
- черные и цветные металлы и их рынки;
- рынок леса;
- рынок стройматериалов;
- рынок машиностроения.

Рынок средств производства регулируется государством при помощи как административных, так и экономических методов. К административным методам относится квотирование по отдельным видам товаров, определение масштабов сферы деятельности, прямое участие государства.

К экономическим методам относится налоговое регулирование по отдельным видам товаров, государственные гарантии под кредиты коммерческих банков, регулирование при помощи ставок ЦБ, льготные условия аренды государственных гарантий под кредит, свободный доступ всем производителям к научно-технической информации и патентованию.

Одним из важнейших структурных элементов регионального рынка является региональный рынок труда.

Рынок труда – это пространство, где цена и количество труда определяются взаимодействием спроса (со стороны предприятий) и предложения (со стороны временно незанятых людей). Труд не является товаром и не имеет цены. Товаром является рабочая сила.

Региональный рынок труда – сложное явление, развивающееся в результате происходящих в обществе социально-экономических процессов.

Поскольку единый национальный рынок труда при отсутствии необходимого уровня мобильности трудовых ресурсов существует на данном этапе во многом условно, а к ведению федеральных органов власти и управления относят лишь выработку концепций и основных направлений государственной политики в области занятости, особую актуальность проблема формирования политики занятости приобретает на региональном уровне.

Рассмотрим состояние рынка труда Удмуртии за период январь-август 2014г(См.: Состояние регистрируемого рынка труда Удмуртской Республики в январе-августе 2014 года // Публикация на официальном сайте ГУ занятости Удмуртии - udmurt.regiontrud.ru/).

Обращения граждан в службу занятости населения

В январе-августе 2014 года в центрах занятости населения городов и районов Удмуртской Республики было зарегистрировано 224,4 тыс. обращений граждан, что на 10,3% меньше обращений за этот же период 2013 года.

На учет в качестве ищущих работу поставлено 30,3 тыс. человек, что на 34,5% меньше уровня соответствующего периода прошлого года.

В составе поставленных на учет граждан наибольший удельный вес – 66,9% занимают незанятые граждане, занятые граждане, желающие сменить место работы, составили 2,9%, а учащиеся, желающие работать в свободное от учебы время – 30,2%.

Незанятых граждан в текущем году поставлено на учет 20,2 тыс., это на 38,7% меньше, чем за январь-август 2013 года, граждан из категории «учащиеся, желающие работать в свободное от учебы время» - 9141 чел., что меньше на 17,1 %, чем за аналогичный период прошлого года.

Отмечено снижение количества обращений незанятых граждан следующих категорий:

- имеющих до обращения в службу занятости длительный (более года) перерыв в работе (на 58,0% или на 4132 чел.);
- уволенных по истечении срока договора (на 27,8% или на 958 чел.);
- уволенных из вооруженных сил (на 17,5% или на 55 чел.);
- уволенных за нарушение трудовой дисциплины (на 15,5% или на 50 чел.);
- впервые ищущих работу (ранее не работавших), кроме выпускников профессиональных учебных заведений, (на 9,3% или на 188 чел.);
- выпускников профессиональных учебных заведений (на 7,3% или на 45 чел.).

Численность граждан, уволившихся по собственному желанию, уменьшилась по отношению к прошлому году на 45,2% или на 7905 чел.

Высвобожденных работников обратилось меньше на 10,8%, что составляет в количественном выражении 215 чел.

В январе-августе 2014 года снизилось число обращений инвалидов на 6,9% (или на 85 чел.) по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

Рост обращений произошел по освободившимся из мест лишения свободы на 11,9% или на 43 чел.

В территориальном разрезе обращения незанятых граждан за содействием в поиске подходящей работы уменьшились в 22 районах республики. Наиболее значительно уменьшились обращения незанятых граждан в г. Ижевске (на 60,3%), Увинском районе (на 39,3%) и г. Воткинске (на 35,5%).

Спрос на рабочую силу

По данным Удмуртстата, численность занятых в экономике республики за май-июль 2014 года составила 791,8 тыс. чел., что больше, чем в соответствующем периоде прошлого года (786,2 тыс. чел.). Уровень общей безработицы, по сравнению с прошлым годом, уменьшился и составил 5,0% (в прошлом году данный показатель был 5,49%).

В январе-июне 2014 г. во всех организациях республики в среднем работало 522,6 тыс. штатных работников, что составило 99,0% к уровню соответствующего периода 2013г.

Спрос на рабочую силу на регистрируемом рынке труда уменьшился. За январь-август 2014 года в службу занятости от работодателей поступили сведения о 50,4 тыс. имеющихся у них вакансий, что на 6,3% меньше по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Кроме того, 15,1 тыс. вакансий получены путем заключения договоров с организациями, осуществляющими совместно со службой занятости реализацию специальных программ по проведению активной политики на рынке труда.

Увеличение спроса на рабочую силу (вакансий работодателей) произошло в 8 территориях Удмуртской Республики (Балезинском, Дебесском, Игринском, Сюмсинском, Селтинском, Кезском, Ярском районах и в городе Можге).

Напряженность на рынке труда Удмуртской Республики осталась на уровне прошлого года и составила 0,4 единицы на вакансию.

При этом в городах она ощущается менее значительно (0,5 единицы на вакансию, в г. Ижевске – 0,2), а в сельских районах остается высокой (1,6 единицы на вакантное место).

Трудоустройство

При содействии службы занятости нашли работу или доходное занятие (с учетом граждан, трудоустроенных после завершения профобучения по направлению службы занятости и без учащихся, желающих работать в свободное от учебы время) 11,9 тыс. человек (в т.ч. после профобучения трудоустроено 1023 гражданина). Уровень трудоустройства граждан (с учетом трудоустроенных после профобучения без школьников) к базе граждан, зарегистрированных в целях поиска работы, за январь-август 2014 года составил 50,2%.

Увеличилось временное трудоустройство выпускников профессиональных учебных заведений по отношению к прошлому году на 28,9% (с 38 до 49 чел.).

Нашли работу в 10-дневный срок после постановки на учет 2430 чел.

Число трудоустроенных безработных граждан за январь-август 2014 года составило 7450 человек.

В общественных работах в текущем году приняли участие 5147 человек. Процент участвующих в общественных работах к числу незанятых, поставленных на учет, с учетом базы составил 17,5%, что выше уровня прошлого года (15,0%).

Во исполнение указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики»[9], за 8 месяцев 2014 года, в рамках дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, трудоустроено 106 инвалидов.

Профессиональное обучение

На профессиональное обучение в течение января-августа 2014 года органами службы занятости направлено 2725 безработных граждан.

Из числа завершивших обучение 714 чел., или 82,2% трудоустроились.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»[10], на профессиональное обучение направлено 247 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет.

В программах социальной адаптации приняли участие 8811 человек, что составляет 94,8% к уровню прошлого года.

Услуги по профессиональной ориентации получили 35,8 тыс. граждан. Из общего количества граждан, получивших профориентационные услуги, 9,8 тыс. или 27,4% составили безработные граждане.

Безработные

На начало 2014 года на учете в службе занятости состояло 8150 безработных граждан. В течение января-августа были признаны безработными 13538 человек из 30262 поставленных на учет незанятых граждан.

Количество граждан, признанных безработными за прошедший период 2014 года, снизилось по сравнению с прошлым годом на 16,8%.

За отчетный период снято с учета 14529 безработных граждан. В числе снятых с учета безработных граждан доля трудоустроенных составила 51,3%, направленных на профобучение – 18,8 %, оформленных на досрочную пенсию - 0,8%.

Численность официально зарегистрированных безработных на 1 сентября 2014 года составила 7187 человек. Это на 963 человека меньше, чем на начало текущего года и на 11,9% меньше, чем на аналогичную дату прошлого года (8155 чел.).

Снижение численности безработных по сравнению с соответствующим периодом прошлого года произошло по всем территориям республики, за исключением города Глазова (увеличение составило 21,2%), Каракулинского (увеличение составило 36,9%), Якшур-Бодьинского (на 26,7%), Игринского (на 24,7%), Юкаменского (на 19,4%), и Граховского (на 15,7%) районов. Значительное уменьшение произошло в Ярском (на 47,3%), Увинском (на 43,2%) районах и в городе Воткинске (на 43,4%).

Уровень регистрируемой безработицы в Удмуртской Республике на 1 сентября 2014 года составил 0,82% от трудоспособного населения в трудоспособном возрасте и 0,87% от экономически активного населения (в прошлом году этот показатель соответствовал 0,9 % и 0,98%).

Наиболее высокий уровень безработицы отмечен в Камбарском (4,3%) и Каракулинском (2,7%) районах.

В 11 территориях уровень безработицы ниже, чем в среднем по республике – в городах Ижевске (0,60%), Воткинске (0,50%), Глазове (0,80%) и Можге (0,60%), в Вавожском (0,70%), Завьяловском (0,40%), Игринском (0,50%), Красногорском (0,8%), Малопургинском (0,70%), Увинском (0,50%) и Якшур-Бодьинском (0,50%) районах.

Таким образом, по основным показателям за соответствующий период динамика показателей рынка труда Удмуртской Республики улучшается.

Региональный финансовый рынок – территориальная система социально-экономических отношений по всем вопросам купли-продажи и размещения денежно-кредитных ресурсов.

Субъекты рынка – финансово-кредитные учреждения, хозяйственные объекты, использующие деньги.

Развитие регионального финансового рынка определяется отраслевой структурой, соотношением отраслей, соотношением государственного и негосударственного секторов экономики, удельным весом оборонного комплекса в экономике региона, удельным весом предприятий по производству основной продукции.

Региональный рынок недвижимости – система социально-экономических отношений субъектов, которые обеспечивают перераспределение объектов недвижимости.

Особенности недвижимости как товара:

- длительность функционирования как предмета личного потребления;
- физически неподвижно;
- сохранение в течение всего жилого цикла в натуральной и вещественной форме;
- относительно высокая стоимость;
- ограниченность земельных ресурсов;
- значительная дифференциация потребителей;
- неоднородность.

Ситуация на рынке недвижимости зависит от:

- 1) государственной региональной политики по управлению недвижимостью;
- 2) политики приватизации государственного имущества;
- 3) управления обслуживающей недвижимостью инфраструктурой;
- 4) территориальных особенностей, климатических особенностей.

Региональный потребительский рынок – территориальная система социально-экономических отношений в сфере обмена, который обеспечивает удовлетворение основных физических и материальных потребностей населения.

Региональный потребительский рынок состоит из трех сегментов:

- рынок продовольственных товаров;
- рынок непродовольственных товаров;

- рынок потребительских услуг.

Одним из факторов влияния на региональный потребительский рынок является социально-демографический фактор, изменения в структуре населения в сфере потребительских предпочтений и ожиданий, которые могут быть изменены под влиянием различных факторов – динамики цен, уровнем жизни, уровнем доходов населения.

Важным понятием регионального управления является сегментация. Под *сегментацией рынка* нужно понимать деление потребителей на группы по признакам спроса на товары. Поэтому *сегмент* рынка представляет его часть по определенным признакам: географическим, демографическим, психографическим, поведенческим и др. Например, к психографическому сегменту регионального рынка можно отнести группировку по социальным признакам; по стилю жизни или личным качествам. Поведенческий сегмент рынка предполагает учет характера случайности приобретения товаров; поиска выгоды потребителя по качеству, уровню обслуживания, ценам и т.д. [12].

3.3 Конкурентная среда и инфраструктура региональных рынков

Конкурентная среда – это совокупность рыночных субъектов и факторов, которые определяют характер взаимоотношений между производителями и потребителями в регионе [14].

Среда определяется типом конкуренции, структурой регионального рынка, развитием различных организационно-правовых форм и форм собственности субъектов рынка. В современной России для региональных рынков характерны в основном регионально-монополистическая и регионально-олигополистическая системы.

Важным показателем степени конкуренции на региональном рынке и показателем возможности создать конкурентный рынок является наличие либо отсутствие барьеров входа на рынок.

Все барьеры делятся на 2 группы:

1. Барьеры экзогенного характера.
2. Барьеры эндогенного характера.

Барьеры экзогенного характера обусловлены особенностями регионального рынка и включают в себя:

- ограниченную емкость рынка;
- неравенство стартовых условий;
- высокие капитальные затраты;
- ограниченный доступ новых производителей к относительно более дешевым и удобным источникам сырья;
- технологическое превосходство действующих субъектов рынка над новыми;
- административные ограничения (лицензирование, квотирование, условия регистрации);

- экономические и организационные ограничения (налоговая политика, таможенная политика, кредитно-денежная политика, ценовая политика, инвестиционная политика).

Вышеперечисленные барьеры носят объективно-субъективный характер и во многом зависят от деятельности административных органов власти и государственных контролирующих инстанций.

Барьеры эндогенного характера обусловлены деятельностью уже действующих на рынке предприятий:

- изменение цен;
- наличие или отсутствие резервных производственных мощностей;
- контроль над стратегическими ресурсами.

Рыночная инфраструктура представляет собой совокупность объектов, которые обеспечивают материальные, финансовые и информационные связи между субъектами рынка. Она представляет собой также достаточно сложную информационно-экономическую систему, в качестве элементов которой выступают:

1. Объекты оптово-розничной торговли, материально технического снабжения.
2. Объекты страхования и кредитования.
3. Объекты информационно-правового обслуживания.

Рассмотрим инфраструктуру регионального финансового рынка.

Региональный финансовый рынок имеет свою инфраструктуру в виде банковской системы (коммерческих банков), фондовых и валютных бирж, брокерских и страховых компаний, аудиторских фирм, а также региональных структур государственных органов.

Коммерческие банки представляют собой универсальные кредитные учреждения, создаваемые для привлечения денежных средств и размещения их от своего имени на условиях возвратности и платности.

В следующей таблице представлены доходы от финансовых вложений в январе-июле 2014 г., частично характеризующие финансовый рынок в Удмуртии (См.: Доходы от финансовых вложений в январе-июне 2014 года // udmstat.ru).

Показатель	Доход ы всего, в тыс. руб.	в том числе от финансовых вложений:				
		в паи и акции	долгов ые ценные бумаги и др.	предос тавлен ные займы	банко вские вклад ы	в прочие финанс овые вложен ия
ВСЕГО	41584 97	409769	57245	342035 2	18029 3	90838
РАЗДЕЛ А СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ОХОТА И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО	24497	-	-	23711	608	178
РАЗДЕЛ В РЫБОЛОВСТВО, РЫБОВОДСТВО	x	x	x	x	x	x

РАЗДЕЛ С ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ	30426 55	221855	-	273626 8	46100	38432
РАЗДЕЛ D ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА	27750 2	42820	11661	143196	79634	191
РАЗДЕЛ E ПРОИЗВОДСТВО И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ, ГАЗА И ВОДЫ	21743	2268	-	19086	60	329
РАЗДЕЛ F СТРОИТЕЛЬСТВО	78262	21594	2128	30218	7899	16423
РАЗДЕЛ G ОПТОВАЯ И РОЗНИЧНАЯ ТОРГОВЛЯ; РЕМОНТ и др.	30123 7	99877	37886	155480	6438	1556
РАЗДЕЛ H ГОСТИНИЦЫ И РЕСТОРАНЫ	587	-	-	198	389	-
РАЗДЕЛ I ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ	31615	-	-	28662	2953	-
РАЗДЕЛ J ФИНАНСОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	11468 9	4080	4418	66205	11821	28165
РАЗДЕЛ K ОПЕРАЦИИ С НЕДВИЖИМЫМ ИМУЩЕСТВОМ, АРЕНДА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ	25466 2	14881	1152	213919	19384	5326
РАЗДЕЛ L ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ;	x	x	x	x	x	x
РАЗДЕЛ M ОБРАЗОВАНИЕ	303	-	-	117	100	86
РАЗДЕЛ N ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ	4481	-	-	279	4050	152
РАЗДЕЛ O ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРОЧИХ ПЕРСОНАЛЬНЫХ УСЛУГ	6264	2394	-	3013	857	-

Коммерческие банки - центры финансовой системы регионов, они сосредоточивают вклады государственных, частных и кооперативных предприятий, организаций и населения. Ссудные и инвестиционные операции банков обеспечивают движение товаров и услуг от производителей к потребителям и финансовую деятельность в регионе. Центральный банк регулирует операции коммерческих банков путем определения размеров платы за централизованные кредитные ресурсы (учетной ставки), установления норм обязательных резервов банков, проведения операций на открытом рынке через куплю-продажу государственных ценных бумаг.

Контрольные вопросы и задания:

1. Дать определение понятия «региональный рынок».
2. Перечислить функции управления региональными рынками.
3. Что входит в систему региональных рынков?
4. Классификация региональных рынков.
5. Методы государственного регулирования регионального рынка средств производства.
6. Дать характеристику регионального рынка труда и занятости населения.
7. Раскрыть понятие конкурентной среды.
8. Факторы развития конкурентной среды в регионе.
9. Что такое рыночная инфраструктура?

Тест

(правильными могут быть один или несколько вариантов ответа):

1. Выбрать верное определение регионального рынка:

А) это рынки отдельного региона, имеющие характерные для данного региона признаки, отличающиеся как местоположением, так и видами представленных на них товаров, ценами, конъюнктурой, спросом и предложением товаров;

Б) это система отношений между потребителями и поставщиками на всей территории России;

В) это центральные рынки городов, на которых торгуют товарами народного потребления.

2. К непосредственным функциям региональных рынков не относится:

А) обмен и распределение товаров и услуг;

Б) реализация сущностных отношений собственности, конкуренции;

В) развитие межрегиональных хозяйственных отношений.

3. Макрорынок – это:

А) национальный рынок;

Б) региональный рынок;

В) рынок города, иного населенного пункта.

4. Что относится к административным методам государственного регулирования рынков:

А) нормативное определение масштабов сферы деятельности;

Б) налоговое регулирование по отдельным видам товаров;

В) регулирование при помощи ставок ЦБ.

5. Что относится к экономическим методам регулирования:

А) квотирование по отдельным видам товаров;

Б) прямое участие государства;

В) государственные гарантии под кредиты коммерческих банков.

6. Какие инструменты не могут быть применены на региональном уровне в сфере занятости населения:

А) выплаты пособий по безработице и другие платежи;

Б) квотирование рабочих мест для различных категорий работников;

В) увольнение работников бюджетной сферы.

7. Ситуация на региональном рынке недвижимости зависит от:

А) политики приватизации государственного имущества;

Б) территориальных и климатических особенностей региона;

В) структуры органов власти субъекта РФ.

8. Все рыночные барьеры делятся на две группы, выберите лишнюю:

А) барьеры экзогенного характера;

Б) барьеры эндогенного характера;

В) барьеры антропогенного характера.

ТЕМА 4. РЕГИОНАЛЬНАЯ ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА

4.1 Сущность и элементы финансовой системы

В России имеется два уровня финансов – государственный и муниципальный. Государственный подразделяется на федеральный и региональный подуровни. Всем подсистемам и уровням соответствуют свои финансы.

Экономическую базу финансовых институтов составляет институциональная собственность субъектов органов власти. Цель финансовых институтов – денежное обеспечение функций субъектов органов власти.

Объективно финансы выполняют функцию распределения и перераспределения стоимостных ресурсов одних субъектов, обладающих значительными жизненными ценностями, к неимущественным субъектам-потребителям. Эта функция реализуется через систему финансовых рычагов, в том числе через:

- бюджетную систему (главный из финансовых рычагов);
- финансовый рынок (перераспределение стоимости финансовых ресурсов путем регулирования валютного курса, учетной ставки, обеспечения кредитной и страховой деятельности);
- ценовой механизм (система цен на государственные товары, государственные закупочные цены и государственное регулирование рыночных цен на отдельные товары и услуги массового потребления);
- бюджетные организации.

Финансовая система – совокупность взаимосвязанных между собой сфер и звеньев финансовых отношений по распределению и перераспределению национального дохода.

Основными элементами финансовой системы региона являются:

- Региональный бюджет;
- Региональные внебюджетные фонды;
- Финансово-кредитная система региона;
- Финансы хозяйствующих субъектов и населения.

4.2 Бюджетная система

Бюджетная система РФ – основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Таким образом, бюджетная система РФ состоит из бюджетов трех уровней:

- I уровень – федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;

- II уровень – бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;

- III уровень – местные бюджеты.

Принципы бюджетной системы Российской Федерации закреплены главой 5 Бюджетного кодекса РФ и включают[3]:

1. Принцип единства бюджетной системы, который означает единство бюджетного законодательства, денежной системы, бюджетной классификации, форм бюджетных документов и бюджетной отчетности, единый порядок формирования доходов и осуществления расходов, бюджетной политики и т.п.

2. Принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ, который означает закрепление доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов за бюджетами бюджетной системы РФ.

3. Принцип самостоятельности бюджетов всех уровней, выражающий права и обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств; право органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с законодательством налоги и сборы, доходы от которых зачисляются в соответствующие бюджеты, в наличии у каждого бюджета своих источников доходов; право соответствующих органов управления самостоятельно определять направления расходования бюджетных средств и т.п.

4. Принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, означающий определение бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, формирование доходов соответствующих бюджетов, расходование бюджетных средств в соответствии с едиными требованиями и принципами, установленными бюджетным законодательством РФ.

5. Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов означает необходимость их отражения в бюджетах в полном объеме и в обязательном порядке.

6. Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем расходов должен быть равен общему объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета.

7. Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств означает необходимость достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

8. Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета.

9. Принцип прозрачности (открытости) означает полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, опубликование утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении в средствах массовой информации и т.п.

10. Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, а также реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

11. Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные средства доводятся до конкретных получателей с обозначением цели их использования.

12. Принцип подведомственности расходов бюджетов означает, что получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные средства только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся.

13. Принцип единства кассы означает, что все поступления и выплаты осуществляются через единый счет бюджета.

Бюджетная система региона выполняет следующие функции:

- создание таких условий, которые повышают уровень и качество жизни населения в регионе;
- содействие справедливому распределению доходов между отдельными группами населения, проживающего на территории региона;
- развитие деловой активности в регионе путем направления региональных инвестиций, подконтрольных администрации, в «точки роста» регионального хозяйственного комплекса через бюджет развития региона или путем прямых государственных инвестиций;
- выравнивание условий предпринимательства в территориальных образованиях региона путем развития производственной, социальной и рыночной инфраструктур.

4.3 Сущность и структура регионального бюджета

Бюджет является центральным звеном бюджетной системы региона.

Бюджет субъекта РФ – это форма формирования и расходования денежных ресурсов, предназначенных для исполнения расходных обязательств субъектов РФ, то есть для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта Федерации. Бюджеты субъектов РФ разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов РФ. Собственный бюджет имеет каждый субъект Российской Федерации.

Консолидированный бюджет – это свод бюджетов бюджетной системы РФ на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета трансфертов между этими бюджетами (ст. 6 БК РФ).

Консолидированные бюджеты используются, во-первых, в бюджетном планировании (нормативы отчислений в нижестоящие бюджеты); во-вторых, при анализе формирования и использования централизованного финансового

фонда страны; в-третьих, при расчетах, характеризующих различные виды обеспеченности жителей страны, территорий. В свою очередь среднебюджетные показатели являются критериями для сравнительного анализа состояния отдельных территорий.

Бюджетные полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований закреплены главой 2 Бюджетного кодекса РФ.

К бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации относятся (ст. 8 БК РФ):

- составление и рассмотрение проекта бюджета субъекта РФ, утверждение и исполнение бюджета субъекта РФ, осуществление контроля за их исполнением;
- предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ;
- временное осуществление отдельных бюджетных полномочий органов местного самоуправления и др.

Бюджет региона является формой образования и расходования денежных средств в целях обеспечения в регионе функций органов государственной власти. Концентрация финансовых ресурсов в бюджете необходимо для успешной реализации финансовой политики государственных органов.

Бюджет состоит из двух частей – доходной и расходной. Доходы и расходы бюджета – это экономические категории, каждая из которых имеет свое специфичное общественное значение: доходы служат финансовой базой деятельности соответствующего органа государственной власти, а расходы – удовлетворению общественных потребностей.

Бюджетный кодекс дает подробную характеристику доходов бюджетов всех уровней по видам, а также по каждому уровню бюджетной системы. Отношения по доходам бюджетов регулируются нормами бюджетного и налогового права. В Бюджетном кодексе содержатся лишь некоторые нормы, определяющие режим поступления налогов в бюджеты. Основной объем положений, регулирующих налоговый механизм государства, содержится в Налоговом кодексе РФ и других нормативных актах налогового законодательства.

Доходы регионального бюджета – это поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета (ст. 6 БК РФ).

В общем виде все доходы бюджетов можно разделить на два вида:

- собственные – это виды доходов, закрепленные на постоянной основе полностью или частично за соответствующими бюджетами законодательством Российской Федерации;
- регулирующие – федеральные и региональные налоги, иные платежи, по которым устанавливаются нормативы отчислений в бюджеты субъектов РФ или в местные бюджеты на очередной финансовый год, а также на долговременной основе (не менее чем на три года) по разным видам таких доходов.

Все доходы бюджетов делятся на три вида:

1) Налоговые доходы, к которым относятся доходы от предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, региональных и местных налогов, а также пеней и штрафов по ним.

2) Неналоговые доходы, к которым относятся доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, доходы от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства самообложения граждан и др.

3) Безвозмездные поступления, к которым относятся дотации из других бюджетов бюджетной системы РФ, субсидии из других бюджетов бюджетной системы РФ, субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ и др.

Доходы бюджета субъекта РФ:

Налоговые доходы:

1. Налог на имущество организаций (100 %).
2. Налог на игорный бизнес (100 %).
3. Транспортный налог (100 %) и др.

Часть федеральных налогов:

1. Налог на доходы физических лиц (80 %).
2. Акцизы на спиртосодержащую продукцию (50 %) и др.

Неналоговые доходы:

1. Доходы от использования имущества, находящегося в собственности субъекта РФ.

2. Плата за негативное воздействие на окружающую среду (40 %) и др.

Безвозмездные поступления:

1. Безвозмездные поступления от юридических лиц.
2. Безвозмездные поступления от иностранных юридических лиц.
3. Безвозмездные поступления от физических лиц и др.

Расходы регионального бюджета – выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с бюджетным законодательством источниками финансирования дефицита бюджета (ст. 6 БК РФ).

По своему содержанию расходы бюджетов представляют собой сложившийся механизм отношений, способов и приемов, благодаря которым бюджетные средства поступают по своему назначению.

Статья 21 БК РФ определяет направления расходования бюджетных средств, являющиеся едиными для всех бюджетов бюджетной системы РФ:

1) общегосударственные вопросы (функционирование Президента РФ, функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования, судебная система, обеспечение проведения выборов и референдумов, резервные фонды и др.);

2) национальная оборона (Вооруженные Силы РФ, мобилизационная и вневойсковая подготовка, ядерно-оружейный комплекс, прикладные научные исследования в области национальной обороны и др.);

3) национальная безопасность и правоохранительная деятельность (органы прокуратуры, органы внутренних дел, органы юстиции, система исполнения наказаний, обеспечение пожарной безопасности, миграционная политика и др.);

4) национальная экономика (исследование и использование космического пространства, сельское хозяйство и рыболовство, транспорт, связь и информатика и др.);

5) жилищно-коммунальное хозяйство (жилищное хозяйство, коммунальное хозяйство, благоустройство и др.);

6) охрана окружающей среды (экологический контроль, охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания и др.);

7) образование (дошкольное образование, среднее профессиональное образование, высшее и послевузовское образование, молодежная политика и оздоровление детей и др.);

8) культура, кинематография (культура, кинематография, прикладные научные исследования в области культуры, кинематографии и др.);

9) здравоохранение (стационарная медицинская помощь, амбулаторная медицинская помощь, скорая медицинская помощь и др.);

10) социальная политика (пенсионное обеспечение, социальное обслуживание населения, охрана семьи и детства и др.);

11) физическая культура и спорт (физическая культура, массовый спорт, спор высших достижений и др.);

12) средства массовой информации (телевидение и радиовещание, периодическая печать и издательства и др.);

13) обслуживание государственного и муниципального долга (обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга, обслуживание государственного внешнего долга);

14) межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований и др.).

В зависимости от соотношения доходов и расходов бюджет может находиться в трех состояниях:

1. Бюджетный дефицит.

2. Бюджетный профицит.

3. Сбалансированный бюджет (равенство доходов и расходов бюджета, то есть сальдо бюджета равно нулю).

Дефицит бюджета – превышение расходов бюджета над его доходами.

Размер дефицита субъекта РФ не должен превышать 15 % общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений.

Профицит бюджета – превышение доходов бюджета над его расходами, т.е. ситуация, при которой наблюдается положительное сальдо государственного бюджета.

4.4 Межбюджетные отношения в регионе

Межбюджетные отношения – это взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса (ст. 6 БК РФ).

Сущность межбюджетных отношений в Российской Федерации заключается в том, что это бюджетные отношения между тремя уровнями власти: федеральным, субъектов Федерации и органов местного самоуправления.

Закрепление определенного порядка движения финансовых потоков по уровням бюджетной системы государства и организация экономических отношений, возникающих по этому поводу, составляют основу механизма бюджетного регулирования, через который федеральные, региональные и местные органы власти и управления выполняют свои представительные и исполнительские полномочия с соблюдением требований формальной финансовой независимости их политики от вышестоящих уровней.

Основными инструментами межбюджетных отношений в Российской Федерации являются межбюджетные трансферты. В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ, межбюджетные трансферты – средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

Основы предоставления межбюджетных трансфертов закреплены главой 16 БК РФ. В соответствии со ст. 129 БК РФ, основными формами межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, являются:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;
- субсидии бюджетам субъектов РФ;
- субвенции бюджетам субъектов РФ;
- иные межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ.

Дотации – это межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования.

Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации утверждает Правительство РФ.

Совокупность дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ образует Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ. Критерием определения общего объема дотаций является необходимость достижения минимального уровня расчетной бюджетной обеспеченности

субъектов РФ, порядок определения которого устанавливается Правительством РФ.

Для выделения дотаций определяется уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта РФ, который сопоставляется с критерием выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ и не должен превышать его.

В свою очередь в составе регионального бюджета формируется региональный фонд финансовой поддержки муниципальных образований.

Субсидии бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета – это межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов РФ по предметам ведения субъектов РФ и предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения (ст. 132 БК РФ).

Совокупность субсидий бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета образует Федеральный фонд софинансирования расходов.

Субвенции бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета – это межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов РФ и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке (ст. 133 БК РФ).

Совокупность субвенций бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета образует Федеральный фонд компенсаций.

Методики предоставления межбюджетных трансфертов утверждаются Правительством РФ.

Общим для дотаций, субвенций и субсидий является их безвозмездный и безвозвратный характер. Отличительной чертой субвенций и субсидий от дотаций является их целевой характер. А субвенции и субсидии разграничиваются по объемам финансирования: за счет субвенции полностью финансируются те или иные целевые расходы, а субсидии предоставляются на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Контрольные вопросы и задания:

1. Бюджет региона: понятие, экономическое значение, функции.
2. Раскрыть сущность и направления региональной бюджетной политики.
3. Доходы и расходы региональных бюджетов.
4. Какова роль государственных и муниципальных финансов в рыночной экономике?
5. Какие органы государственной власти осуществляют финансовую деятельность?
6. Охарактеризовать бюджетные полномочия субъектов РФ и муниципальных образований.
7. Перечислить виды доходов регионального бюджета.
8. Определить основные направления расходования бюджетных средств на региональном уровне.
9. Сформулировать различия между дотациями, субсидиями и субвенциями как формами межбюджетных трансфертов.

Тест

(правильными могут быть один или несколько вариантов ответа):

1. Дотации – это:

А) межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования;

Б) бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов;

В) бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

2. Субвенции – это:

А) межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования;

Б) бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов;

В) бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

3. Субсидии – это:

А) межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования;

Б) бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов;

В) бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

4. Вид помощи вышестоящего бюджета нижестоящему, осуществляемой бесплатно, безвозвратно на строго определенные цели, называется:

- А) дотация;
- Б) бюджетная ссуда;
- В) субсидия;
- Г) субвенция.

5. Налоговые и неналоговые доходы являются составными частями:

- А) местного бюджета;
- Б) бюджета субъектов РФ;
- В) федерального бюджета;
- Г) бюджетов всех уровней.

6. Сумма превышения доходов регионального бюджета над его расходами называется:

- А) дефицит;
- Б) профицит;
- В) сальдо;
- Г) государственный региональный долг;
- Д) государственный региональный кредит.

7. Сумма превышения расходов регионального бюджета над его доходами носит название:

- А) дефицит;
- Б) профицит;
- В) сальдо;
- Г) государственный региональный долг;
- Д) государственный региональный кредит.

8. Государственный бюджет становится дефицитным, как только:

- А) налоги сокращаются;
- Б) государственные расходы превышают доходы;
- В) государственные расходы растут;
- Г) увеличивается денежная эмиссия.

9. Форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта РФ – это:

- А) региональный бюджет;
- Б) территориальные бюджеты;
- В) консолидированный бюджет.

10. Собственные доходы бюджетов – это:
А) федеральные и региональные налоги и иные платежи, по которым устанавливаются нормативы отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации или местные бюджеты на очередной финансовый год;
Б) виды доходов, закрепленные на постоянной основе полностью или частично за соответствующими бюджетами законодательством Российской Федерации;
В) средства, поступающие из федерального и регионального фондов финансовой поддержки регионов, размер которых рассчитывается по установленным правительством методике и формуле.

11. Средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов – это:
А) субсидия;
Б) дотация;
В) субвенция.

12. К показателям, характеризующим состояние регионального бюджета как финансового плана, относят:

- А) профицит, баланс, излишек, дефицит;
- Б) бюджетный дефицит, баланс бюджета, профицит, излишек;
- В) бюджетное равновесие; дефицит, излишек;
- Г) равновесие доходов и расходов бюджета;
- Д) бюджетный дефицит, превышение доходов над расходами.

13. Консолидированный бюджет Российской Федерации – это:

А) свод федерального бюджета, региональных бюджетов и внебюджетных фондов (без учета межбюджетных трансфертов);

Б) разница между бюджетными показателями федерального бюджета и бюджетами субъектов РФ;

В) федеральный бюджет и свод бюджетов других уровней бюджетной системы РФ (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами и за исключением бюджетов государственных и территориальных государственных внебюджетных фондов);

Г) метод включения всех показателей бюджетов субъектов РФ в сводные таблицы бюджета Российской Федерации.

ТЕМА 5. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

5.1 Сущность государственной региональной политики

Одна из ветвей государственной политики – это государственная региональная политика. Это самостоятельное направление государственной политики по регулированию регионального развития в соответствии с федеральными приоритетами.

По сути, государственная региональная политика является более широким понятием региональной политики. Под **региональной политикой** в Российской Федерации понимается система целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации.

Главный объект исследования государственной региональной политики – отношения между центром (государством в целом) и регионами (субъектами РФ, территориями).

К задачам государственной региональной политики относятся:

- формирование единого экономического, социального и правового пространства на всей территории Российской Федерации, с учетом интересов и приоритетов регионального развития;

- создание условий для обеспечения самодостаточного, сбалансированного и устойчивого экономического и социального развития каждого региона;

- создание условий для обеспечения равного качества жизни в различных регионах Российской Федерации.

На этапе разработки государственной региональной политики в целях ее эффективной реализации определяется система инструментов и методов, с помощью которых будут выполняться планируемые мероприятия, т.е. формируется оптимальный механизм реализации политики. Он включает организационно-управленческую, нормативно-правовую основу, финансово-экономические компоненты, систему управления персоналом.

Реализация государственной региональной политики начинается после принятия соответствующего нормативного акта, но еще в процессе разработки политики важно предусмотреть наличие правового обеспечения готовящихся государственных решений. Выделяют несколько уровней правового регулирования политики:

- Конституция, где определены принципы построения системы власти и принципы формирования государственной политики;

- федеральные конституционные законы, правовые акты Президента РФ, Правительства РФ, положения о государственных органах, отражающие приоритеты, цели, функции в определенной сфере;

- видовые федеральные законы, постановления Правительства РФ о целевых программах;

- подзаконные акты, нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, отражающие вопросы регулирования деятельности по реализации политики в конкретной сфере;

- государственные контракты, заключенные на предмет разработки и реализации государственных программ, в которых отражены требования к качеству исполнения и результатам деятельности;

- распоряжения органов государственного управления (административного и оперативного характера), судебные решения.

Экономический аспект предполагает дифференцированное развитие регионов, повышение эффективности региональных экономик и государственное регулирование финансовых потоков между территориями и центром.

Социальный аспект государственной региональной политики направлен на сглаживание региональной дифференциации в уровне жизни, а также общее улучшение качества социальной среды.

Государственная политика отдельного региона – это часть политики уровня Российской Федерации. Она строится на основе общегосударственного планирования. Оно реализуется в форме разработки ряда плановых документов: государственный бюджет, среднесрочная программа социально-экономического развития, План действий Правительства РФ по социально-экономическому развитию страны, перспективный финансовый план, сводный финансовый баланс.

Одним из наиболее действенных инструментов государственной региональной политики являются целевые программы.

Федеральная целевая программа – взаимоувязанный по содержанию, срокам выполнения, ресурсам и исполнителям согласованный комплекс целевых мероприятий правового, организационного, экономического, финансового, социального характера, направленный на решение приоритетных проблем развития инфраструктурного, социально-экономического, природно-ресурсного потенциала региона, который может включать несколько подпрограмм, направленных на реализацию конкретных задач программы.

У федеральных целевых программ есть ряд достоинств. На уровне регионов программы решают вопросы приоритетного развития специализации, финансовой стабилизации, инфраструктуры и проч. Однако практика реализации программ показывает, что зачастую они не корреспондируются друг с другом, в них нет четкого выделения отраслевых и территориальных приоритетов, что приводит к распылению ограниченных финансовых ресурсов. Финансирование программ осуществляется крайне недостаточно.

Комплексные программы социально-экономического развития крупных регионов охватывали (и охватывают) практически всю территорию страны. Сегодня очевидно, что они не позволяют оптимально использовать финансовый, ресурсный и организационный потенциалы региона. В

программах слабо просчитаны возможности рыночных механизмов саморегуляции, технологий и инструментов, которые не могут реально способствовать привлечению в регион дополнительных инвестиционных ресурсов и затрудняют использование внебюджетных источников финансирования региональных программ.

Помимо этого, необходимо отметить, учитывая долгосрочный характер программ, что за период их действия могут существенно изменяться социально-экономическая ситуация как в целом по России, так и в каждом регионе, а значит бюджетные возможности финансирования Федеральных целевых программ, законодательно-правовая база функционирования рыночных механизмов и вследствие этого многие условия реализации программ развития регионов страны.

5.2 Эффективность государственной региональной политики и способы ее повышения

Оценка государственной региональной политики складывается из таких элементов, как оценка процесса реализации, оценка последствий, оценка результатов, оценка экономической эффективности, оценка уровня удовлетворенности граждан, оценка инструментов, методов реализации политики.

Оценка политики требует рассмотрения пяти элементов последней: затрачиваемых ресурсов; проводимых мероприятий; полученных продуктов или услуг; результатов выполнения; последствий и эффектов.

Оценка результатов деятельности зависит не только от того, кто ее оценивает и исходя из каких ценностей, но и от особенностей контекста деятельности, реальной ситуации. Например, сохранение правительством доходов населения на постоянном фиксированном уровне – огромное достижение в условиях кризиса и признак злонамеренности или некомпетентности в условиях бурного экономического роста.

Какими бы ни были результаты государственной региональной политики, необходимо их обсуждение. Анализ и оценка деятельности Федерального центра по отношению к субъектам РФ позволит дальнейшее развитие страны и повышение эффективности государственной региональной политики.

Один из критериев эффективности выполнения политики – координация действий всех участников и организаторов процесса ее реализации. Выделяют следующие группы участников исполнения политики:

- индивиды;
- общественные и политические организации, группы;
- государственные институты и структуры;
- политическая и финансовая элита.

К факторам эффективности политики можно отнести: во-первых, организационно-функциональные отношения внутри системы государственного управления: слабая реакция государственной политики,

как правило, проявляется там, где отсутствует четкое разделение властных полномочий между различными государственными органами и организациями; во-вторых, качество разработанной политики, государственной программы или решения; в-третьих, точность заданий и их интерпретация исполнителями.

Методы повышения эффективности государственной региональной политики многочисленны. Среди них можно назвать и государственное финансирование на более высоком уровне, и редактирование областного законодательства, и жесткий контроль исполнения законов «сверху».

Таким образом, наибольшее влияние на государственную региональную политику оказывает финансирование, и грамотное проведение политики в сфере экономики повлечет за собой повышение эффективности.

Среди причин недостаточной эффективности федеральных программ регионального развития также можно назвать:

- отсутствие единой методологической и методической базы при разработке региональных программ и их концепций, низкий методический уровень анализа, планирования и прогнозирования регионального бюджетного процесса, региональных рынков, проводящихся без учета фактора обеспечения экономической безопасности региона;

- недостаточный учет в процессе разработки и реализации программ социально-экономического развития процессов глобализации мировой экономики;

- распределительный принцип построения программ, основанный исключительно на внутренних источниках финансовых ресурсов, неувязка программ развития бюджетобразующих предприятий, их инвестиционных проектов и программ с инвестиционными и финансовыми региональными приоритетами и интересами, тем более тенденциями развития социальной сферы субъекта Российской Федерации;

- отсутствие системного подхода и адекватного современным требованиям стратегического планирования развития региона.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскрыть сущность государственной политики в РФ.
2. Нормативно-правовая база функционирования государственной политики в РФ.
3. Раскрыть сущность государственной региональной политики.
4. Сформулировать цели и задачи государственной региональной политики в Российской Федерации.
5. Проблемы государственной региональной политики в современной России.
6. Методы повышения эффективности государственной региональной политики.

Тест

(правильными могут быть один или несколько вариантов ответа):

1. Основными задачами государственной региональной политики в РФ являются:

А) создание благоприятных экономических условий для саморазвития каждого региона, предпосылок для наиболее полного использования природно-сырьевого и производственного потенциала, преодоление существенных различий по факторам роста, уровню жизни;

Б) создание благоприятных макроэкономических условий для саморазвития каждого региона, предпосылок для наиболее полного использования природно-сырьевого и производственного потенциала, преодоление существенных различий по факторам роста, уровню жизни;

В) создание благоприятных микроэкономических условий для саморазвития каждого региона, предпосылок для наиболее полного использования природно-сырьевого и производственного потенциала, преодоление существенных различий по факторам роста, уровню жизни;

Г) создание благоприятных мезоэкономических условий для саморазвития каждого региона, предпосылок для наиболее полного использования природно-сырьевого и производственного потенциала, преодоление существенных различий по факторам роста, уровню жизни.

2. Предпосылки и факторы, учитываемые при разработке и реализации региональной политики в РФ:

А) предпосылки и факторы долговременного характера и складывающаяся текущая ситуация в регионах;

Б) предпосылки и факторы среднесрочного характера и складывающаяся текущая ситуация в регионах;

В) предпосылки и факторы краткосрочного характера и складывающаяся текущая ситуация в регионах;

Г) предпосылки и факторы стратегического характера и складывающаяся текущая ситуация в регионах.

3. К долговременным факторам при разработке и реализации региональной политики в РФ относятся:

А) природно-климатические условия, геополитическое и транспортно-географическое положение регионов, социально-исторические особенности и характер расселения, уровень экономического развития. Оцениваются природно-ресурсный и производственный потенциал, демографическая ситуация, инвестиционный, научно-технический и экспортный потенциал;

Б) природно-климатические условия, геополитическое и транспортно-географическое положение регионов, социальные особенности и характер расселения, уровень экономического развития. Оцениваются природно-

ресурсный и производственный потенциал, демографическая ситуация, инвестиционный, научно-технический и экспортный потенциал;

В) природно-климатические условия, геополитическое и транспортно-географическое положение регионов, исторические особенности и характер расселения, уровень экономического развития. Оцениваются природно-ресурсный и производственный потенциал, демографическая ситуация, инвестиционный, научно-технический и экспортный потенциал;

Г) геополитическое и транспортно-географическое положение регионов, социально-исторические особенности и характер расселения, уровень экономического развития. Оцениваются природно-ресурсный и производственный потенциал, демографическая ситуация, инвестиционный, научно-технический и экспортный потенциал.

4. Решение социальных обязательств в Российской Федерации возложено на:

А) регионы и субъекты хозяйствования;

Б) регионы, федеральный центр, субъекты хозяйствования;

В) регионы и федеральный центр;

Г) регионы, федеральный центр, муниципальные образования и субъекты хозяйствования.

5. В чем заключаются обязательства государства в области региональной политики в краткосрочном периоде:

А) сводятся к выравниванию бюджетных доходов во имя социальной справедливости по критерию государственных стандартов;

Б) сводятся к выравниванию бюджетных доходов во имя социальной справедливости по критерию государственных и муниципальных стандартов;

В) сводятся к выравниванию бюджетных доходов населения во имя социальной справедливости по критерию государственных стандартов;

Г) сводятся к выравниванию бюджетных доходов муниципальных образований во имя социальной справедливости по критерию государственных стандартов.

6. Основным критерием депрессивности регионов в РФ является:

А) расчетное превышение доходов над расходами;

Б) стандартное превышение расходов над доходами;

В) расчетное превышение расходов над доходами между 10 богатыми и 10 беднейшими регионами;

Г) расчетное превышение расходов над доходами у населения.

7. Формой непосредственного участия государства в регулировании развития регионов являются:

А) федеральные региональные программы, финансируемые из федерального бюджета, особо важные инвестиционные проекты структурного характера, заказы на поставку продукции для общегосударственных нужд и др.;

Б) федеральные региональные программы, финансируемые на долевых началах из федерального бюджета, особо важные инвестиционные проекты структурного характера, заказы на поставку продукции для общегосударственных нужд и др.;

В) федеральные региональные программы, финансируемые из федерального бюджета, важные инвестиционные проекты структурного характера, заказы на поставку продукции для общегосударственных нужд и др.;

Г) федеральные и региональные программы, финансируемые на долевых началах из федерального бюджета и бюджета субъекта РФ, особо важные инвестиционные проекты структурного характера, заказы на поставку продукции для общегосударственных нужд и др.

ТЕМА 6. СИСТЕМА ОРГАНОВ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, являясь органами общей компетенции, учитывают федеральные и региональные интересы в осуществлении межотраслевого и отраслевого управления. Президент Российской Федерации, соблюдая Конституцию Российской Федерации и федеральные законы, вправе решать различные вопросы по организации и руководству всеми отраслями и сферами управления. И хотя его полномочия в этой области не конкретизированы, на практике он издает правовые акты по самым разнообразным вопросам.

Важная роль по руководству отраслями и сферами управления в общероссийском масштабе отводится Правительству Российской Федерации. Организационное и юридическое обеспечение региональных интересов в деятельности правительства Российской Федерации достигается благодаря тому, что оно объединяет и направляет деятельность федеральных органов межотраслевого и отраслевого самоуправления; принимает по вопросам своей компетенции нормативные акты, обязательные для исполнения на всей территории государства. Председателю Правительства России по отдельным вопросам подчинены главы администраций субъектов Российской Федерации, на него возложен контроль над осуществлением полномочий главы администрации регионов в целях обеспечения полномочий федеральных органов исполнительной власти на всей территории Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов[19].

Органы исполнительной власти общей компетенции субъектов Федерации осуществляют координирующую деятельность непосредственно, а также через подчиненные им органы отраслевого и межотраслевого управления. Свою деятельность по осуществлению регионального управления эти органы осуществляют с учетом:

- взаимоотношений региона и Федерации;
- взаимоотношений региональных органов и органов местного самоуправления;
- обеспечения комплексного развития региона как единой системы.

Органы исполнительной власти общей компетенции любого уровня осуществляют свои полномочия также и в зависимости от их характера непосредственно и через подчиненные органы, призванные руководить порученными им отраслями и сферами.

Таким образом, система регионального управления функционирует на основе общих для федеральных и региональных органов целей и принципов осуществления государственно-властного воздействия на жизнедеятельность региона, выраженных обычно в правовых формах, и включает:

- а) систему государственных органов (федеральных и региональных);

- б) систему государственной службы;
- в) совокупность реализуемых государственными органами функций и используемый комплекс методов, средств и ресурсов;
- г) систему прямых и обратных связей между субъектами и объектами управления, а также необходимые при этом информационные потоки, документооборот и т.д. Решение вопроса формирования системы органов регионального управления субъектов Федерации требует выделения приоритетных для конкретного субъекта сфер деятельности[46].

Основная задача регионального управления – повышение качества жизни населения региона. Однако специфика развития российских регионов на современном этапе характеризуется определенными барьерами по обеспечению стабильности функционирования регионального хозяйства административно-территориального образования:

- административные барьеры, не позволяющие оперативно трансформировать систему полномочий, имеющих у регионов.
- социально-экономическая дифференциация регионов по уровню и потенциалу развития;
- технологический барьер;
- низкий уровень ресурсообеспечения;
- сырьевая ориентация развития экономики;
- неэффективная территориально-производственная организация;
- миграционный барьер;
- коррупционный барьер;
- инвестиционный барьер;
- информационный барьер.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскрыть особенности системы управления регионом в условиях рынка.
2. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении региональной политики.
3. Дать характеристику региональной политики федеральных органов государственной власти.
4. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации (рассмотреть на конкретном примере).

Тест

(правильными могут быть один или несколько вариантов ответа):

1. Главным показателем, характеризующим общий уровень развития региона (субъекта Федерации, федерального округа) является:

- А) ВРП на душу населения;
- Б) численность населения;
- В) капитальные вложения на душу населения;
- Г) производство электроэнергии на душу населения.

2. Региональные власти могут существенно регулировать предпринимательскую деятельность, создавая или отменяя финансовые стимулы, маневрируя:

- А) ценами и тарифами;
- Б) нормами амортизации;
- В) налоговыми льготами;
- Г) ставками налогов.

3. Система мер по привлечению в регион новых экономических агентов - это:

- А) региональный менеджмент;
- Б) региональный маркетинг;
- В) региональная политика;
- Г) региональная экономика.

ТЕМА 7. ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Стратегия экономического развития регионов – система мероприятий, направленных на реализацию долгосрочных задач социально-экономического развития государства с учетом рационального вклада регионов в решение этих задач, определяемого реальными предпосылками и ограничениями их развития.

С развитием федерализма самостоятельность регионов Российской Федерации постоянно возрастает. При этом увеличивается ответственность органов государственной власти субъектов федерации за результаты регионального экономического развития.

В целом региональная администрация в своей деятельности, направленной на социально-экономическое развитие региона, сегодня широко использует новые управленческие технологии:

- инструменты региональной промышленной политики, включающие в себя широкий спектр методов привлечения инвестиций в регион;
- методы стратегического планирования развития региона;
- приемы регионального маркетинга и методы «продвижения» регионов и городов.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что:

- экономическое благосостояние регионов РФ определяется не только наличием исходных преимуществ (географическое положение, наличие природных ископаемых и др.), но и качеством управления их социально-экономического развития;
- необходимо использовать современные методы регионального менеджмента – стратегическое планирование, региональный маркетинг и др.;
- основным фактором успеха в управлении региональным развитием становится уровень квалификации кадров региональной администрации и рациональное использование интеллектуального потенциала консультантов по региональному развитию[35].

В настоящее время наиболее действенными инструментами управления социально-экономическим развитием региона являются стратегическое планирование и региональный маркетинг.

Стратегическое планирование может успешно применяться не только при разработке комплексных программ социально-экономического развития регионов, но и при осуществлении антикризисных мер в регионах и городах, в управлении масштабными инфраструктурными проектами и других направлениях развития в регионах. Однако в полной мере все конструктивные элементы стратегического планирования и стратегического управления еще только предстоит внедрить в практику работы администраций субъектов РФ[29].

Главный вопрос, на который отвечает стратегический план регионального развития сегодня – как повысить уровень благосостояния граждан и заложить прочный фундамент для его дальнейшего повышения. Приоритет отдается созданию условий, обеспечивающих высокий уровень качества жизни человека.

Цикл стратегического планирования экономического развития регионов можно представить в следующем виде:

- Определение целей развития.
- Анализ внешней среды развития региона.
- Определение сильных и слабых сторон региона.
- Использование имеющихся и создание новых местных преимуществ.
- Разработка концепции развития.
- Разработка плана конкретных действий и осуществление стратегии.
- Анализ эффективности и результативности, корректировка целей и методов их достижения.

Планирование социально-экономического развития регионов РФ представляет собой сложный непрерывный процесс, задающий ориентиры для принятия любых, в том числе тактических, текущих решений. Наличие долгосрочного плана экономического развития позволяет принимать решения на обоснованной и проработанной базе. Важно понимать, что сам процесс планирования в качестве результата имеет отнюдь не план, а само экономическое развитие региона, которое, в свою очередь, является результатом конкретных управленческих действий, предпринятых в определенных рамках, определяемых стратегическим планом[44].

Научная концепция устойчивого социально-экономического развития регионов, а так же городов и административных районов, должна включать [51]:

- теоретическое представление об устойчивости как универсальном свойстве социально-экономических систем, заключающемся в их способности выполнять свои функции в условиях негативного воздействия внешних и внутренних факторов, а также быстро адаптироваться к положительным изменениям;
- указания на то, что истоки качества кроются в объективном существовании разнообразных пропорций; это можно рассматривать как специфический ресурс, имеющий определенный потенциал, воспроизводимый соответствующим образом и проявляющийся и используемый в особых формах;
- выделение устойчивого развития экономики региона в качестве специфического объекта управления в рыночной модели экономики;
- критерии и индикаторы устойчивого развития, а также обоснованные цели и задачи управления для регионов разных уровней и типов развития;
- обобщенные выводы о перспективных методах стабилизационной деятельности федерального центра, субъектов РФ, структур местного

самоуправления, а также путях оптимизации внутренних и внешних экономических показателей;

- обоснование перспектив преодоления методологических барьеров, возникших в связи с тенденциями абсолютизировать экологическое содержание устойчивости и устойчивого развития.

Региональное стратегическое планирование рассматривается в качестве нового метода повышения эффективности государственного управления региональным развитием в Российской Федерации

В России как федеративном государстве задачи государственного управления региональным развитием решаются на федеральном и региональном уровнях.

Субъекты Российской Федерации в рамках собственных полномочий осуществляют развитие управление своими территориями прежде всего путем разработки и реализации стратегий и программ социально-экономического развития. При этом возможности большинства регионов финансировать соответствующие мероприятия из собственных бюджетов крайне ограничены.

Разработка стратегий развития территорий – это не только требование, идущее от федерального уровня управления, но и внутренняя необходимость, определяемая потребностями самих регионов и муниципальных образований. В заключение отметим, что использование методов регионального стратегического планирования и коммуникации стратегических субъектов территории позволяет повысить эффективность государственного управления региональным развитием в Российской Федерации и создает благоприятные возможности для преодоления существующих и потенциальных проблем и устранения ограничений в их социально-экономическом развитии.

Контрольные вопросы и задания:

1. Дать характеристику видов планов, разрабатываемых на региональном уровне.
2. Дайте определение директивного и индикативного планирования.
3. Перечислите показатели, используемые при разработке программ регионального социально-экономического развития.
4. Определите и обоснуйте направления совершенствования методов планирования регионального развития.

Тест

(правильными могут быть один или несколько вариантов ответа):

1. Доиндустриальной отраслью из перечисленных является:

- А) сельское хозяйство;
- Б) химическая отрасль;
- В) наука;
- Г) торговля.

2. Постиндустриальная стадия характеризуется активным развитием:

- А) легкой промышленности;
- Б) пищевой промышленности;
- В) добывающей промышленности;
- Г) здравоохранения.

3. Основным вопросом стратегического плана регионального развития является:

- А) повышение благосостояния граждан;
- Б) методы снижения последствий кризисов;
- В) вопросы социально-экономического развития региона, необходимые для этого ресурсы.

4. Стратегическое планирование экономического развития начинается с определения:

- А) сильных и слабых сторон региона;
- Б) концепции регионального развития;
- В) целей развития;
- Г) плана конкретных действий.

5. В России задачи государственного управления региональным развитием решаются:

- А) на федеральном и региональном уровнях;
- Б) только на федеральном уровне;
- В) на муниципальном уровне;
- Г) только на региональном уровне.

ТЕМА 8. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

8.1 Сущность территориального планирования. Основные понятия, используемые в территориальном планировании

С вступлением в силу Градостроительного кодекса Российской Федерации[4] начала формироваться новая система планирования развития территорий, в число которых входят и территория Российской Федерации в целом, и территории субъектов Российской Федерации, и территории муниципальных образований.

Соответственно, субъектами планирования развития территорий (территориального планирования) наряду с Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации являются муниципальные образования в лице их органов местного самоуправления. В связи с этим в перечни вопросов местного значения муниципальных образований с различным статусом включены вопросы в сфере территориального планирования для каждой из категорий муниципальных образований[8].

Во многих муниципальных образованиях длительное время работа по подготовке генеральных планов, документации по планировке территории не велась по ряду причин, в том числе по причине отсутствия средств. Сейчас эта работа возобновляется, хотя бы уже потому, что в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации градостроительная деятельность не может вестись без наличия названных документов.

Особенностью подготовки документов территориального планирования в настоящее время является то обстоятельство, что одновременно с этим в муниципальных образованиях ведется деятельность по стратегическому планированию их развития, и необходимо обеспечить согласованность этих документов с концепциями, стратегиями, стратегическими планами и планами комплексного социально-экономического развития муниципальных образований.

В отношении градостроительной деятельности (в частности, в отношении территориального планирования) используются следующие основные понятия[4]:

- градостроительная деятельность – деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства;

- территориальное планирование – планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, зон планируемого размещения объектов капитального строительства для государственных или муниципальных нужд, зон с особыми условиями использования территорий;

- устойчивое развитие территорий – обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений;

- зоны с особыми условиями использования территорий – охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия), водоохранные зоны, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- функциональные зоны – зоны, для которых документами территориального планирования определены границы и функциональное назначение;

- градостроительное зонирование – зонирование территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов;

- территориальные зоны – зоны, для которых в правилах землепользования и застройки определены границы и установлены градостроительные регламенты;

- правила землепользования и застройки – документ градостроительного зонирования, который утверждается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга и в котором устанавливаются территориальные зоны, градостроительные регламенты, порядок применения такого документа и порядок внесения в него изменений;

- градостроительный регламент – устанавливаемые в пределах границ соответствующей территориальной зоны виды разрешенного использования земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства;

- объект капитального строительства – здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек;

- красные линии – линии, которые обозначают существующие, планируемые (изменяемые, вновь образуемые) границы территорий общего пользования, границы земельных участков, на которых расположены линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения (далее - линейные объекты);

- территории общего пользования – территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, скверы, бульвары);

- строительство – создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства);

- реконструкция – изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей (далее - этажность), площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения;

- инженерные изыскания – изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования;

- застройщик – физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта;

- саморегулируемые организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства – некоммерческие организации, сведения о которых внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций и которые основаны на членстве индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, выполняющих инженерные изыскания или осуществляющих архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

8.2 Полномочия органов местного самоуправления в области территориального планирования

К полномочиям органов местного самоуправления поселений в области территориального планирования относятся[4]:

- подготовка и утверждение документов территориального планирования поселений;

- утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений;

- утверждение правил землепользования и застройки поселений;
- утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования поселений документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации;

- принятие решений о развитии застроенных территорий.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области территориального планирования относятся [4]:

- подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;

- утверждение местных нормативов градостроительного проектирования межселенных территорий;

- утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;

- утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации;

- ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

К полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области территориального планирования относятся // [4]:

- подготовка и утверждение документов территориального планирования городских округов;

- утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городских округов;

- утверждение правил землепользования и застройки городских округов;

- утверждение подготовленной на основе документов территориального планирования городских округов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации;

- ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях городских округов;

- принятие решений о развитии застроенных территорий.

По вопросам территориального планирования (как и вообще градостроительной деятельности) принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации.

8.3 Назначение территориального планирования и виды документов территориального планирования

Территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя

из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Документы территориального планирования подразделяются на [4]:

- документы территориального планирования Российской Федерации;
- документы территориального планирования субъектов Российской Федерации;
- документы территориального планирования муниципальных образований.

Документами территориального планирования муниципальных образований являются [4]:

- схемы территориального планирования муниципальных районов;
- генеральные планы поселений;
- генеральные планы городских округов.

8.4 Содержание документов территориального планирования муниципальных образований

Схема территориального планирования муниципального района

Схема территориального планирования муниципального района включает в себя карты (схемы) планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения, в том числе [4]:

- объектов электро- и газоснабжения в границах муниципального района;
- автомобильных дорог общего пользования между населенными пунктами, мостов и иных транспортных инженерных сооружений вне границ населенных пунктов в границах муниципального района;
- иных объектов, размещение которых необходимо для осуществления полномочий органов местного самоуправления муниципального района.

Схема территориального планирования муниципального района содержит положения о территориальном планировании и соответствующие карты (схемы).

Положения о территориальном планировании, содержащиеся в схеме территориального планирования муниципального района, включают в себя:

- цели и задачи территориального планирования;
- перечень мероприятий по территориальному планированию и указание на последовательность их выполнения.

На картах (схемах), содержащихся в схеме территориального планирования муниципального района, отображаются:

- существующие и планируемые границы поселений, входящих в состав муниципального района;
- границы земель различных категорий в пределах межселенных территорий;

- границы территорий объектов культурного наследия;
- границы зон с особыми условиями использования территорий;
- границы земельных участков, которые предоставлены для размещения объектов капитального строительства местного значения или на которых размещены объекты капитального строительства, находящиеся в собственности муниципального района, а также границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения;
- границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства на межселенных территориях;
- границы населенных пунктов, расположенных на межселенных территориях.

В целях утверждения схемы территориального планирования муниципального района осуществляется подготовка соответствующих материалов по обоснованию ее проекта в текстовой форме и в виде карт (схем).

Материалы по обоснованию проекта схемы территориального планирования муниципального района в текстовой форме включают в себя:

- обоснование вариантов решения задач территориального планирования;
- перечень мероприятий по территориальному планированию;
- обоснование предложений по территориальному планированию, этапы их реализации;
- перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На картах (схемах) в составе материалов по обоснованию проекта схемы территориального планирования муниципального района отображаются:

- информация о состоянии соответствующей территории, о возможных направлениях ее развития и об ограничениях ее использования;
- предложения по территориальному планированию.

Информация о состоянии соответствующей территории, о возможных направлениях ее развития и об ограничениях ее использования отображается на следующих картах (схемах):

- карты (схемы) использования территории муниципального района;
- карты (схемы) ограничений, утверждаемые в составе схем территориального планирования Российской Федерации, схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, генеральных планов поселений, в том числе карты (схемы) границ территорий объектов культурного наследия, карты (схемы) границ зон с особыми условиями использования территорий, карты (схемы) границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, карты (схемы) границ зон негативного воздействия объектов капитального строительства местного значения в случае размещения таких объектов;

- карты (схемы) с отображением результатов анализа комплексного развития территории и размещения объектов капитального строительства местного значения, в том числе с учетом результатов инженерных изысканий;

- иные карты (схемы).

Предложения по территориальному планированию отображаются на картах (схемах), которые используются для внесения в них изменений при согласовании проекта схемы территориального планирования муниципального района и включают в себя:

- карты (схемы) с отображением зон планируемого размещения объектов капитального строительства на межселенных территориях;

- карты (схемы) с отображением зон планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения;

- иные карты (схемы).

Генеральные планы поселений и генеральные планы городских округов[4]

Подготовка генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов (далее также - генеральные планы) осуществляется применительно ко всем территориям поселений, городских округов.

Подготовка генерального плана поселения, генерального плана городского округа может осуществляться применительно к отдельным населенным пунктам, входящим в состав поселения, городского округа, с последующим внесением в генеральный план изменений, относящихся к другим частям территорий поселения, городского округа. Подготовка генерального плана и внесение в генеральный план изменений в части установления или изменения границы населенного пункта могут также осуществляться применительно к отдельным населенным пунктам, входящим в состав поселения, городского округа.

Генеральные планы включают в себя карты (схемы) планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения, в том числе:

- объектов электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения в границах поселения, городского округа;

- автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов, входящих в состав поселения, в границах городского округа;

- иных объектов, размещение которых необходимо для осуществления полномочий органов местного самоуправления поселения, органов местного самоуправления городского округа.

Генеральные планы содержат положения о территориальном планировании и соответствующие карты (схемы).

Положения о территориальном планировании, содержащиеся в генеральных планах, включают в себя:

- цели и задачи территориального планирования;

- перечень мероприятий по территориальному планированию и указание на последовательность их выполнения.

На картах (схемах), содержащихся в генеральных планах, отображаются:

- границы поселения, городского округа;
- границы населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа;
- границы земель сельскохозяйственного назначения, границы земель для обеспечения космической деятельности, границы земель обороны и безопасности, границы земель иного специального назначения, границы земель лесного фонда, границы земель водного фонда, границы земель особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения;
- существующие и планируемые границы земель промышленности, энергетики, транспорта, связи;
- границы функциональных зон с отображением параметров планируемого развития таких зон;
- границы территорий объектов культурного наследия;
- границы зон с особыми условиями использования территорий;
- границы земельных участков, которые предоставлены для размещения объектов капитального строительства федерального, регионального или местного значения либо на которых размещены объекты капитального строительства, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, а также границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства федерального, регионального или местного значения;
- границы территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействия их последствий;
- границы зон инженерной и транспортной инфраструктур.

В целях утверждения генеральных планов осуществляется подготовка соответствующих материалов по обоснованию их проектов в текстовой форме и в виде карт (схем).

Материалы по обоснованию проектов генеральных планов в текстовой форме включают в себя:

- анализ состояния соответствующей территории, проблем и направлений ее комплексного развития;
- обоснование вариантов решения задач территориального планирования;
- перечень мероприятий по территориальному планированию;
- обоснование предложений по территориальному планированию, этапы их реализации;
- перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На картах (схемах) в составе материалов по обоснованию проектов генеральных планов отображаются:

- информация о состоянии соответствующей территории, возможных направлениях ее развития и об ограничениях ее использования;
- предложения по территориальному планированию.

Информация о состоянии соответствующей территории, возможных направлениях ее развития и об ограничениях ее использования отображается на следующих картах (схемах):

- карты (схемы) использования территории муниципального образования с отображением границ земель различных категорий, иной информации об использовании соответствующей территории;

- карты (схемы) ограничений, утверждаемые в составе схем территориального планирования Российской Федерации, схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, схем территориального планирования муниципальных районов (в случае подготовки генеральных планов поселений), в том числе карты (схемы) границ территорий объектов культурного наследия, карты (схемы) границ зон с особыми условиями использования территорий, карты (схемы) границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, карты (схемы) границ зон негативного воздействия объектов капитального строительства местного значения в случае размещения таких объектов;

- карты (схемы) с отображением результатов анализа комплексного развития территории и размещения объектов капитального строительства местного значения, в том числе с учетом результатов инженерных изысканий;

- иные карты (схемы).

Предложения по территориальному планированию отображаются на картах (схемах), которые используются для внесения в них изменений при согласовании проектов генеральных планов и включают в себя:

- карты (схемы) планируемых границ функциональных зон с отображением параметров планируемого развития таких зон;

- карты (схемы) с отображением зон планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения;

- карты (схемы) планируемых границ территорий, документация по планировке которых подлежит разработке в первоочередном порядке;

- карты (схемы) существующих и планируемых границ земель промышленности, энергетики, транспорта, связи;

- иные карты (схемы).

8.5 Подготовка документов территориального планирования муниципальных образований

Подготовка схемы территориального планирования муниципального района[4]

Подготовка схемы территориального планирования муниципального района осуществляется на основании результатов инженерных изысканий в соответствии с требованиями технических регламентов, с учетом комплексных программ развития муниципального района, с учетом содержащихся в схемах территориального планирования Российской Федерации, схемах территориального планирования субъектов Российской Федерации, генеральных планах поселений положений о территориальном планировании, с учетом региональных и (или) местных нормативов градостроительного проектирования, а также с учетом предложений заинтересованных лиц.

Проект схемы территориального планирования муниципального района подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, не менее чем за три месяца до ее утверждения и размещается на официальном сайте муниципального района.

Заинтересованные лица вправе представить свои предложения по проекту схемы территориального планирования муниципального района.

Подготовка генерального плана поселения, генерального плана городского округа[4]

Решение о подготовке проекта генерального плана принимаются соответственно главой местной администрации поселения, главой местной администрации городского округа.

Подготовка проекта генерального плана осуществляется на основании результатов инженерных изысканий в соответствии с требованиями технических регламентов, с учетом комплексных программ развития муниципальных образований, положений о территориальном планировании, содержащихся в схемах территориального планирования Российской Федерации, схемах территориального планирования субъектов Российской Федерации, схемах территориального планирования муниципальных районов (при подготовке генерального плана поселения), региональных и (или) местных нормативов градостроительного проектирования, результатов публичных слушаний по проекту генерального плана, а также с учетом предложений заинтересованных лиц.

Региональные и местные нормативы градостроительного проектирования содержат минимальные расчетные показатели обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека (в том числе объектами социального и коммунально-бытового назначения, доступности таких объектов для населения (включая инвалидов), объектами инженерной инфраструктуры, благоустройства территории).

Утверждение региональных нормативов градостроительного проектирования осуществляется с учетом особенностей поселений, городских округов в границах субъекта Российской Федерации. Состав, порядок подготовки и утверждения региональных нормативов

градостроительного проектирования устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации.

Утверждение местных нормативов градостроительного проектирования осуществляется с учетом особенностей населенных пунктов в границах муниципальных образований, межселенных территорий. Состав, порядок подготовки и утверждения местных нормативов градостроительного проектирования устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Не допускается утверждение местных нормативов градостроительного проектирования, содержащих минимальные расчетные показатели обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека ниже, чем расчетные показатели обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека, содержащиеся в региональных нормативах градостроительного проектирования.

При наличии на территориях поселения, городского округа объектов культурного наследия в процессе подготовки генеральных планов в обязательном порядке учитываются ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в границах зон охраны объектов культурного наследия.

Проект генерального плана подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, не менее чем за три месяца до его утверждения и размещается на официальном сайте поселения.

Заинтересованные лица вправе представить свои предложения по проекту генерального плана.

Проект генерального плана подлежит обязательному рассмотрению на публичных слушаниях [4], которые проводятся в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства.

Порядок организации и проведения названных публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом нижеследующих положений.

Публичные слушания проводятся в каждом населенном пункте муниципального образования.

При проведении публичных слушаний в целях обеспечения всем заинтересованным лицам равных возможностей для участия в публичных слушаниях территория населенного пункта может быть разделена на части. Предельная численность лиц, проживающих или зарегистрированных на такой части территории, устанавливается законами субъектов Российской Федерации исходя из требования обеспечения всем заинтересованным лицам равных возможностей для выражения своего мнения.

В целях доведения до населения информации о содержании проекта генерального плана уполномоченные на проведение публичных слушаний

орган местного самоуправления поселения или орган местного самоуправления городского округа в обязательном порядке организуют выставки, экспозиции демонстрационных материалов проекта генерального плана, выступления представителей органов местного самоуправления, разработчиков проекта генерального плана на собраниях жителей, в печатных средствах массовой информации, по радио и телевидению.

Участники публичных слушаний вправе представить в уполномоченные на проведение публичных слушаний орган местного самоуправления поселения или орган местного самоуправления городского округа свои предложения и замечания, касающиеся проекта генерального плана, для включения их в протокол публичных слушаний.

Заключение о результатах публичных слушаний подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещается на официальном сайте поселения (при наличии официального сайта поселения), официальном сайте городского округа (при наличии официального сайта городского округа) в сети «Интернет».

Срок проведения публичных слушаний с момента оповещения жителей муниципального образования о времени и месте их проведения до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и не может быть менее одного месяца и более трех месяцев.

Глава местной администрации с учетом заключения о результатах публичных слушаний принимает решение:

- о согласии с проектом генерального плана и направлении его в представительный орган муниципального образования;
- об отклонении проекта генерального плана и о направлении его на доработку.

8.6 Участие органов местного самоуправления в совместной подготовке проектов документов территориального планирования[4]

Совместная подготовка проектов документов территориального планирования может осуществляться:

- в целях обеспечения устойчивого развития территорий путем комплексного решения вопросов территориального планирования;
- в целях планирования размещения объектов капитального строительства федерального, регионального или местного значения на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, нескольких муниципальных образований либо планирования размещения объектов капитального строительства регионального или местного значения на территориях других субъектов Российской Федерации или других муниципальных образований;

- в целях установления ограничений использования земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в пределах зон охраны объектов культурного наследия федерального или регионального значения.

Совместная подготовка проектов документов территориального планирования с участием органов местного самоуправления может осуществляться:

- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

- органами местного самоуправления муниципальных образований.

С инициативой о совместной подготовке проектов документов территориального планирования с участием органов местного самоуправления вправе выступать:

- высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

- органы местного самоуправления.

Предложения о совместной подготовке проектов документов территориального планирования должны содержать положения об организации скоординированных работ, связанных с подготовкой проектов документов территориального планирования в части их содержания, объема и сроков финансирования.

В целях совместной подготовки проектов документов территориального планирования высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, получившие указанные предложения, в течение тридцати дней со дня их поступления должны направить ответ о даче согласия на совместную подготовку проектов документов территориального планирования или об отказе от совместной подготовки проектов документов территориального планирования.

Отказ от совместной подготовки документов территориального планирования не допускается в случае поступления от высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления предложения о планировании размещения объекта капитального строительства регионального значения или объекта капитального строительства местного значения на территории другого субъекта Российской Федерации или территории другого муниципального образования, а также предложения об установлении ограничений использования территорий в границах зон охраны объектов культурного наследия федерального или регионального значения.

В случае получения ответа о даче согласия на совместную подготовку проектов документов территориального планирования на основании совместного решения сторон создается комиссия по совместной подготовке проектов документов территориального планирования (далее - комиссия по

совместной подготовке проектов). Комиссия по совместной подготовке проектов создается на условиях равного представительства сторон.

Комиссия по совместной подготовке проектов обеспечивает соблюдение интересов соответствующих органов и координацию их деятельности при подготовке проектов документов территориального планирования.

В случае, если при совместной подготовке проекта документа территориального планирования предложения о размещении объектов капитального строительства регионального или местного значения на территории другого субъекта Российской Федерации или территории другого муниципального образования не согласованы, вопрос о размещении таких объектов решается в судебном порядке.

Документ территориального планирования, совместная подготовка которого осуществлялась в описанном выше порядке, утверждается органом государственной власти или органом местного самоуправления в общем порядке, предусмотренном для утверждения документов территориального планирования.

Порядок совместной подготовки проектов документов территориального планирования, состав, порядок создания и деятельности комиссии по совместной подготовке проектов могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

8.7 Согласование документов территориального планирования муниципальных образований

Согласование схемы территориального планирования муниципального района [4]

Проект схемы территориального планирования муниципального района до ее утверждения подлежит обязательному согласованию в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Проект схемы территориального планирования муниципального района подлежит согласованию в случае, если предложения, содержащиеся в указанном проекте, предполагают изменение существующих или в соответствии со схемами территориального планирования Российской Федерации планируемых границ:

- земель лесного фонда;
- земель особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- земель обороны и безопасности;
- земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации;
- территорий объектов культурного наследия;
- зон планируемого размещения объектов капитального строительства федерального значения.

Согласованию также подлежат вопросы размещения объектов капитального строительства местного значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на указанных землях, территориях и земельных участках.

Проект схемы территориального планирования муниципального района подлежит согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого находится муниципальный район, в случае, если предложения, содержащиеся в указанном проекте, предполагают изменение существующих или в соответствии со схемой территориального планирования субъекта Российской Федерации планируемых границ:

- земель сельскохозяйственного назначения;
- земель особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации;
- территорий объектов культурного наследия;
- зон планируемого размещения объектов капитального строительства регионального значения.

Согласованию также подлежат вопросы размещения объектов капитального строительства местного значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на территории субъекта Российской Федерации.

Проект схемы территориального планирования муниципального района подлежит согласованию с заинтересованными органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района:

- в случае, если предложения, содержащиеся в указанном проекте, предполагают изменение границ земельных участков, находящихся в собственности поселений;
- в части учета правил землепользования и застройки и содержащихся в генеральных планах поселений положений о территориальном планировании.

Согласованию также подлежат вопросы размещения объектов капитального строительства местного значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на территории поселения.

Проект схемы территориального планирования муниципального района подлежит согласованию с заинтересованными органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного самоуправления городских округов, имеющих общую границу с муниципальным районом, в целях соблюдения интересов населения муниципальных образований в установлении зон с особыми условиями использования территорий, зон планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения, которые могут оказать

негативное воздействие на окружающую среду на территории муниципального района.

Иные вопросы, кроме названных выше, не могут рассматриваться при согласовании проекта схемы территориального планирования муниципального района.

Срок согласования проекта схемы территориального планирования муниципального района не может превышать три месяца со дня направления органом местного самоуправления муниципального района на согласование такого проекта в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого находится муниципальный район, органы местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, органы местного самоуправления муниципальных районов и органы местного самоуправления городских округов, имеющих общую границу с муниципальным районом.

В случае непоступления от указанных органов в установленный срок в орган местного самоуправления муниципального района заключений на проект схемы территориального планирования муниципального района такой проект считается согласованным с указанными органами.

Заключения на проект схемы территориального планирования муниципального района могут содержать положения о согласии с проектом схемы территориального планирования муниципального района или несогласии с таким проектом с обоснованием принятых решений.

В случае поступления от одного или нескольких указанных органов заключений, содержащих положения о несогласии с проектом схемы территориального планирования муниципального района с обоснованием принятых решений, глава местной администрации муниципального района в течение тридцати дней со дня истечения установленного срока согласования такого проекта принимает решение о создании согласительной комиссии. Максимальный срок работы согласительной комиссии не может превышать три месяца.

По результатам работы согласительная комиссия представляет главе местной администрации муниципального района:

- документ о согласовании проекта схемы территориального планирования муниципального района и подготовленный для ее утверждения проект схемы территориального планирования муниципального района с внесенными в него изменениями;

- материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) по несогласованным вопросам.

Данные документы и материалы могут содержать:

- предложения об исключении из проекта схемы территориального планирования муниципального района материалов по несогласованным вопросам (в том числе путем их отображения на соответствующей карте

(схеме) в целях фиксации несогласованных вопросов до момента их согласования);

- план согласования вопросов после утверждения схемы территориального планирования муниципального района путем подготовки предложений о внесении в такую схему соответствующих изменений.

На основании документов и материалов, представленных согласительной комиссией, глава местной администрации муниципального района вправе принять решение:

- о направлении согласованного или не согласованного в определенной части проекта схемы территориального планирования муниципального района в представительный орган местного самоуправления муниципального района;

- об отклонении проекта схемы территориального планирования муниципального района и о направлении его на доработку.

Согласование проекта генерального плана поселения, проекта генерального плана городского округа [4]

Проект генерального плана, как и проект схемы территориального планирования муниципального района, до его утверждения подлежит обязательному согласованию в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Проект генерального плана подлежит согласованию в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в случае, если предложения, содержащиеся в таком проекте, предполагают изменение существующих или в соответствии со схемами территориального планирования Российской Федерации планируемых границ:

- земель лесного фонда;

- земель особо охраняемых природных территорий федерального значения;

- земель обороны и безопасности;

- земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации;

- территорий объектов культурного наследия, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства федерального значения.

Согласованию также подлежат вопросы размещения объектов капитального строительства местного значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на указанных землях, территориях и земельных участках.

Проект генерального плана подлежит согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого находятся поселение, городской округ, в случае, если предложения, содержащиеся в указанном проекте, предполагают

изменение существующих или в соответствии со схемой территориального планирования субъекта Российской Федерации планируемых границ:

- земель сельскохозяйственного назначения;
- земель особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации;
- территорий объектов культурного наследия;
- зон планируемого размещения объектов капитального строительства регионального значения.

Согласованию также подлежат вопросы размещения объектов капитального строительства местного значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на территории субъекта Российской Федерации.

Проект генерального плана подлежит согласованию с заинтересованными органами местного самоуправления муниципальных образований, имеющих общую границу с поселением, городским округом, подготовившими проект генерального плана, в целях соблюдения интересов населения муниципальных образований при установлении зон с особыми условиями использования территорий, зон планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на территориях таких муниципальных образований.

Проект генерального плана поселения подлежит согласованию с органами местного самоуправления муниципального района, в границах которого находится поселение, в части учета содержащихся в схеме территориального планирования муниципального района положений о территориальном планировании.

Согласованию также подлежат вопросы размещения объектов капитального строительства местного значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на территории такого муниципального района.

Иные вопросы, кроме вышеназванных, не могут рассматриваться при согласовании проекта генерального плана.

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, направляет представленный на согласование проект генерального плана на государственную экспертизу.

Срок согласования проекта генерального плана составляет три месяца со дня направления главой поселения или главой городского округа на согласование проекта генерального плана в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого находится поселение или городской округ, органы местного

самоуправления муниципальных образований, имеющих общую границу с поселением, городским округом, а также в органы местного самоуправления муниципального района, в границах которого находится поселение (в случае подготовки проекта генерального плана поселения).

В случае непоступления в установленный срок главе поселения, главе городского округа заключений на проект генерального плана от указанных органов данный проект считается согласованным с такими органами.

Заключения на проект генерального плана могут содержать положения о согласии с таким проектом или несогласии с таким проектом с обоснованием причин такого решения. В случае поступления от одного или нескольких указанных органов заключений, содержащих положения о несогласии с проектом генерального плана с обоснованием принятого решения, глава местной администрации поселения, глава местной администрации городского округа в течение тридцати дней со дня истечения установленного срока согласования проекта генерального плана принимают решение о создании согласительной комиссии. Максимальный срок работы согласительной комиссии не может превышать три месяца.

По результатам работы согласительная комиссия представляет главе местной администрации поселения, главе местной администрации городского округа:

- документ о согласовании проекта генерального плана и подготовленный для утверждения проект генерального плана с внесенными в него изменениями;
- материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) по несогласованным вопросам.

Данные документы и материалы могут содержать:

- предложения об исключении из проекта генерального плана материалов по несогласованным вопросам (в том числе путем их отображения на соответствующей карте (схеме) в целях фиксации несогласованных вопросов до момента их согласования);
- план согласования вопросов после утверждения генерального плана путем подготовки предложений о внесении в такой генеральный план соответствующих изменений.

На основании документов и материалов, представленных согласительной комиссией, глава местной администрации поселения, глава местной администрации городского округа вправе принять решение:

- о направлении согласованного или не согласованного в определенной части проекта генерального плана в представительный орган местного самоуправления поселения, представительный орган местного самоуправления городского округа;
- об отклонении такого проекта и о направлении его на доработку.

8.8 Порядок согласования документов территориального планирования муниципальных образований [4]

Порядок согласования схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований устанавливается правительством Российской Федерации.

Организацию согласования проекта документа территориального планирования обеспечивает орган местного самоуправления, являющийся заказчиком разработки названного проекта.

Трехмесячный срок для согласования документов территориального планирования исчисляется с даты отправления заказчиком проекта на согласование в соответствующие органы до даты получения заказчиком заключений этих органов. В случае неполучения заказчиком в указанный срок заключения согласующего органа проект считается согласованным с этим органом.

Результаты согласования проекта каждым согласующим органом оформляются в виде заключения, которое должно содержать положения о согласовании представленного проекта или об отказе в его согласовании с обоснованием причин такого отказа.

При согласовании проекта с федеральными органами исполнительной власти проект направляется в уполномоченный орган в сфере градостроительства, который обеспечивает согласование проекта с уполномоченными отраслевыми органами, в том числе проводит согласительное совещание в случае поступления отказа от согласования хотя бы от одного уполномоченного отраслевого органа.

Уполномоченный орган в сфере градостроительства осуществляет подготовку сводного заключения на проект на основании заключений уполномоченных отраслевых органов, в частности сводное заключение об отказе в согласовании проекта в случае неурегулированности на согласительном совещании замечания, высказанного уполномоченным отраслевым органом. В сводном заключении указывается, на основании каких заключений уполномоченных отраслевых органов подготовлено это сводное заключение. Сводное заключение подписывается руководителем уполномоченного органа в сфере градостроительства или его заместителем, уполномоченным на подписание заключений.

При согласовании проекта с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации рассмотрение проектов обеспечивают высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Порядок рассмотрения проектов и подготовки заключений на них определяется актами органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. Заключение о согласовании либо об отказе в согласовании подписывается руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или его заместителем, уполномоченным на подписание заключений.

Согласование проекта с органами местного самоуправления осуществляется в порядке, определяемом соответствующим органом местного самоуправления. Заключение о согласовании либо об отказе в согласовании проекта подписывается главой муниципального образования или лицом, его замещающим.

В случае поступления хотя бы от одного согласующего органа заключения об отказе в согласовании проекта документа территориального планирования соответственно высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или глава муниципального образования в течение 30 дней с даты истечения срока, установленного Градостроительным кодексом Российской Федерации для согласования проектов документов территориального планирования, принимает решение о создании согласительной комиссии.

В состав согласительной комиссии включаются:

- представители согласующих органов, которые направили заключения об отказе в согласовании проекта документа территориального планирования;
- представители заказчика;
- представители разработчиков проекта документа территориального планирования (с правом совещательного голоса).

Срок работы согласительной комиссии составляет не более 3 месяцев с даты ее создания.

Согласительная комиссия принимает одно из следующих решений:

- согласовать проект документа территориального планирования без внесения в него замечаний, учитывающих замечания, явившиеся основанием для отказа в согласовании проекта, - в случае если в процессе работы согласительной комиссии замечания согласующих органов были ими отозваны;
- согласовать проект документа территориального планирования с внесением в него изменений, учитывающих все замечания, явившиеся основанием для отказа в согласовании проекта;
- согласовать проект документа территориального планирования при условии исключения из этого проекта материалов по несогласованным вопросам;
- отказать в согласовании проекта документа территориального планирования с указанием мотивов, послуживших основанием принятия такого решения.

Результаты работы согласительной комиссии отражаются в протоколе заседания указанной комиссии.

Согласительная комиссия по итогам своей работы представляет в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (главе муниципального образования), создавший указанную комиссию:

- при принятии решения о согласовании проекта без внесения в него замечаний – подготовленный для утверждения проект документа территориального планирования вместе с протоколом заседания согласительной комиссии, завизированным всеми представителями согласующих органов, включенными в состав согласительной комиссии;

- при принятии решения о согласовании проекта с внесением в него изменений, учитывающих все замечания – подготовленный для утверждения проект документа территориального планирования с внесенными в него изменениями, завизированный всеми представителями согласующих органов, включенными в состав согласительной комиссии;

- при принятии решения о согласовании проекта при условии исключения из этого проекта материалов по несогласованным вопросам – подготовленный для утверждения проект документа территориального планирования с внесенными в него изменениями, завизированный всеми представителями согласующих органов, включенными в состав согласительной комиссии, и материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) по выделенным из проекта несогласованным вопросам. К этим документам может прилагаться план согласования несогласованных вопросов путем подготовки предложений о внесении в документы территориального планирования соответствующих изменений после утверждения этих документов;

- при принятии решения об отказе в согласовании проекта – несогласованный проект документа территориального планирования, заключение об отказе в согласовании документа территориального планирования, материалы в текстовой форме и в виде карт (схем), послужившие основанием для принятия такого решения, а также подписанный всеми представителями согласующих органов, включенными в состав согласительной комиссии, протокол заседания согласительной комиссии, на котором принято указанное решение.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (глава муниципального образования) на основании документов и материалов, представленных согласительной комиссией, принимает решение об утверждении документа территориального планирования либо об отклонении проекта документа территориального планирования и направлении его на доработку.

8.9 Участие органов местного самоуправления в согласовании документов территориального планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации[4]

При согласовании проекта схемы территориального планирования Российской Федерации высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляет поступивший в этот орган названный проект в органы местного самоуправления муниципальных

образований, применительно к территориям которых подготовлен этот проект.

Органы местного самоуправления рассматривают проект схемы территориального планирования Российской Федерации в части учета в предложениях, содержащихся в указанном проекте:

- положений о территориальном планировании, содержащихся в документах территориального планирования муниципальных образований;
- учета правил землепользования и застройки;
- предложений об изменении границ земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Согласованию также подлежат вопросы размещения объектов капитального строительства федерального значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на территориях муниципальных образований.

Максимальный срок рассмотрения проекта схемы территориального планирования Российской Федерации и подготовки заключений на такой проект органами местного самоуправления не может превышать тридцать дней со дня получения такого проекта. При непоступлении заключений органов местного самоуправления в установленный срок проект схемы территориального планирования Российской Федерации считается согласованным с этими органами.

Проект схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации подлежит согласованию с заинтересованными органами местного самоуправления в целях соблюдения интересов населения муниципальных образований в случае, если предложения, содержащиеся в указанном проекте, предполагают изменение границ земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также в части учета правил землепользования и застройки и содержащихся в документах территориального планирования муниципальных образований положений о территориальном планировании. Согласованию также подлежат вопросы размещения объектов капитального строительства регионального значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на территориях муниципальных образований.

Срок согласования проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации не может превышать три месяца со дня его направления на согласование в органы местного самоуправления.

Заключения на проект схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации, направленные органами местного самоуправления могут содержать положение о согласии с таким проектом или несогласии с таким проектом с обоснованием принятого решения.

В случае непоступления в установленный срок в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации заключений органов местного самоуправления проект схемы

территориального планирования субъекта Российской Федерации считается согласованным с этими органами.

В случае поступления от одного или нескольких органов заключений, содержащих положения о несогласии с проектом схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации с обоснованием принятого решения, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в течение тридцати дней со дня истечения установленного срока согласования такого проекта принимает решение о создании согласительной комиссии.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскрыть правовую основу территориального планирования в Российской Федерации.
2. Перечислить полномочия органов местного самоуправления поселений в области территориального планирования.
3. Сформулировать полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов в области территориального планирования.
4. Что отображается на картах, содержащихся в схеме территориального планирования муниципального района?
5. Что содержит текстовая часть генеральных планов муниципальных образований?
6. В чем отличие территориального планирования от других видов планирования?

Тест

(правильными могут быть один или несколько вариантов ответа):

1. Субъектами планирования развития территорий наряду с РФ и её субъектами являются:
 - А) муниципальные учреждения, предприятия;
 - Б) муниципальные образования;
 - В) население;
 - Г) частные инвесторы.

2. К полномочиям органов местного самоуправления поселений в области территориального планирования не относится:
 - А) принятие решений о развитии застроенных территорий;
 - Б) самостоятельная подготовка и утверждение документов территориального планирования;
 - В) утверждение местных нормативов градостроительного планирования муниципальных районов;
 - Г) утверждение правил землепользования и застройки городских округов.

3. Что не относится к документам территориального планирования:
 - А) документы территориального планирования муниципального образования;
 - Б) документы территориального стратегического развития поселений;
 - В) документы территориального планирования РФ;
 - Г) документы территориального планирования субъектов РФ.

4. Генеральные планы городских округов относятся к:
 - А) документам территориального планирования муниципального образования;
 - Б) документам территориального стратегического развития поселений;
 - В) документам территориального планирования РФ;
 - Г) документам территориального планирования субъектов РФ.

5. Состав документов территориального планирования муниципального образования устанавливается в соответствии с:
 - А) КоАП РФ;
 - Б) Конституцией РФ;
 - В) Уголовным Кодексом РФ;
 - Г) Градостроительным кодексом РФ.

6. На картах, содержащихся в генеральных планах, отображаются:
 - А) цели и задачи территориального планирования;
 - Б) предложения по территориальному планированию;
 - В) границы поселений, городского округа;

Г) граница территории объекта культурного наследия.

7. С инициативой о совместной подготовке проектов документов территориального планирования с участием органов местного самоуправления вправе вступать:

А) орган представительной власти субъектов РФ;

Б) высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ;

В) глава муниципального образования;

Г) глава субъекта РФ.

ТЕМА 9. ОРГАНИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

9.1 Сущность регионального управления и планирования

В последние годы значительно усиливается роль регионального управления в общей системе государственного управления, поскольку именно через регионы осуществляется руководство страной в целом. Для нормальной жизнедеятельности субъект Федерации как региональное звено единой системы федеративного государства обладает всеми необходимыми полномочиями в экономической, финансовой, правовой сферах. Органы управления субъектов несут основную ответственность перед населением и федеральным центром за положение в регионе.

Под региональным управлением понимают государственное управление, которое осуществляется органами государственной власти субъектов РФ в административно-территориальных границах всеми подведомственными отраслями и сферами, входящими в их компетенцию, и в соответствии с разграничением предметов ведения и полномочий на основе федеративных отношений. Региональное управление отождествляется с управлением в границах территорий субъектов РФ, т.е. территорий республик, краев, областей, автономных округов и области, городов федерального значения. При этом следует учитывать, что правовое, организационное, финансово-организационное обеспечение регионального управления не может быть отвлечено от местного самоуправления, имеющего, как известно, территориальную основу в административных границах субъектов Российской Федерации[19].

Главной целью регионального управления является повышение удовлетворения социально-экономических потребностей населения, проживающего на территории конкретного региона, на основе комплексного развития. Обоснованный с точки зрения способности региональной власти осуществлять свои функции уровень хозяйственно-экономической самостоятельности региона влияет на эффективность регионального управления. По мере приобретения регионами реальной самостоятельности формируется новая, собственно региональная сфера интересов и ответственности. К наиболее значимым региональным интересам относятся:

- соответствие уровня и образа жизни населения государственным и иным стандартам;
- наличие бюджетно-финансовых и прочих материальных источников (собственности и др.);
- потенциал для использования имеющихся ресурсов, мест приложения труда, интеллекта;
- наличие инфраструктуры для развития внутри- и межрегиональных связей;
- природно-ресурсный и экологический потенциал региона;
- стабильность общественно-политической и национально-этнической ситуации.

К основным принципам регионального управления относятся: децентрализация, партнерство, subsidiarность, мобильность и адаптивность, а также принцип выделенной компетенции.

Региональное планирование – это процесс разработки планов, балансов и прогнозов, отражающих движение, аккумуляцию, направление движения и использование природных ресурсов в масштабах регионов.

9.2 Система органов управления субъектами РФ

Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, являясь органами общей компетенции, учитывают федеральные и региональные интересы в осуществлении межотраслевого и отраслевого управления. Президент Российской Федерации, соблюдая Конституцию Российской Федерации и федеральные законы, вправе решать различные вопросы по организации и руководству всеми отраслями и сферами управления. И хотя его полномочия в этой области не конкретизированы, на практике он издает правовые акты по самым разнообразным вопросам.

Важная роль по руководству отраслями и сферами управления в общероссийском масштабе отводится Правительству Российской Федерации. Организационное и юридическое обеспечение региональных интересов в деятельности правительства Российской Федерации достигается благодаря тому, что оно объединяет и направляет деятельность федеральных органов межотраслевого и отраслевого самоуправления; принимает по вопросам своей компетенции нормативные акты, обязательные для исполнения на всей территории государства. Председателю Правительства России по отдельным вопросам подчинены главы администраций субъектов Российской Федерации, на него возложен контроль над осуществлением полномочий главы администрации регионов в целях обеспечения полномочий федеральных органов исполнительной власти на всей территории Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Органы исполнительной власти общей компетенции субъектов Федерации осуществляют координирующую деятельность непосредственно, а также через подчиненные им органы отраслевого и межотраслевого управления. Свою деятельность по осуществлению регионального управления эти органы осуществляют с учетом:

- взаимоотношений региона и Федерации;
- взаимоотношений региональных органов и органов местного самоуправления;
- обеспечения комплексного развития региона как единой системы.

Органы исполнительной власти общей компетенции любого уровня осуществляют свои полномочия также и в зависимости от их характера непосредственно и через подчиненные органы, призванные руководить порученными им отраслями и сферами.

Таким образом, система регионального управления функционирует на основе общих для федеральных и региональных органов целей и принципов осуществления государственно-властного воздействия на жизнедеятельность региона, выраженных обычно в правовых формах, и включает:

- а) систему государственных органов (федеральных и региональных);
- б) систему государственной службы;
- в) совокупность реализуемых государственными органами функций и используемый комплекс методов, средств и ресурсов;
- г) систему прямых и обратных связей между субъектами и объектами управления, а также необходимые при этом информационные потоки, документооборот и т.д.

9.3 Методика разработки стратегического плана развития территории

Этапы разработки стратегического плана развития Удмуртской Республики взаимосвязаны с этапами разработки управленческого решения. Этапы разработки управленческих решений в региональном стратегическом планировании непосредственно связаны с этапами разработки стратегии (табл. 1).

Таблица 1

Взаимосвязь этапов разработки управленческого решения и стратегического плана развития региона

Этап разработки УР	Этап разработки стратегии	Результат этапа/форма представления
<i>Этап I. Информационное обеспечение процесса разработки плана стратегического развития региона</i>		
1. Актуализация проблемы	1. Актуализация потребности в разработке стратегии	Постановление главы администрации о разработке стратегического плана развития региона
2. Этап сбора информации и построения модели проблемной ситуации	2. Определение и детализация региональных целей и системы показателей развития региона	Философия развития региона (видение, миссия), цели региона. Детализированная модель системы целей и система показателей развития региона
	3. Определение текущего состояния региона.	Сильные стороны (стержневые компетенции) и слабые стороны (проблемы)
	4. Определение состояния внешней среды региона	Возможности, угрозы, тенденции развития внешней среды

	5. Определение критериев оценки и ограничений	Система критериев и ограничений
<i>Этап II. Разработка плана стратегического развития региона</i>		
3. Этап формирования множества моделей изменений	1. Формирование коллекции эталонных альтернатив	Множество эталонных стратегий и альтернатив решения первоочередных оперативных проблем
	2. Разработка оригинальных альтернатив	Множество оригинальных стратегий и альтернатив решения первоочередных оперативных проблем
4. Этап фильтрации и выбора	3. Выбор стратегии развития региона и первоочередных мероприятий по решению главных оперативных проблем	Концепция стратегии развития региона (в том числе философия развития региона) и перечень первоочередных мероприятий по решению главных оперативных проблем
5. Корректировка модели изменений и разработка системы показателей	4. Формирование стратегического плана развития региона (в том числе: корректировка политик, программ, проектов и мероприятий по их реализации, а также философии развития региона)	Стратегический план развития региона включающий: концепцию стратегического развития региона; первоочередные мероприятия; политики, программы и проекты, детализированные до мероприятий по их реализации; систему показателей развития региона (стратегические карты развития)
	5. Корректировка и детализация системы показателей развития региона	

Далее представлены первые шесть этапов разработки стратегического плана развития, реализация которых позволяет собрать требуемую для принятия решения информацию о состоянии региона, его окружения, сформировать стратегическую систему целей, систему критериев и ограничений, а также систему показателей регионального развития.

Этап 1. Актуализация потребности в разработке стратегии

Актуализация потребности в разработке стратегического плана развития региона может быть как инициативной (внутрирегиональной, как инициатива

администрации или иных региональных субъектов целеполагания), так и директивной (установленной к исполнению нормативными актами надсистемы).

И в том, и в другом случае результатом этапа должно быть решение главы администрации, обеспечивающее формирование субъектного состава процесса разработки, компетенции субъектов, а также определяющее цели предстоящего процесса, детализированного до задач. Целью процесса является детализированный план развития региона, задачи же представляют собой этапы процесса разработки плана.

Этап 2. Определение региональных целей, их детализация и разработка системы показателей развития региона. Определение видения региона как объекта стратегического планирования.

Цели региона представляют собой детализированную до описанного качественными показателями модель состояния региона, соответствующую его видению. Если видение — это образ, миссия — предназначение, то цель — это не существующее на данный момент, но требуемое для реализации миссии, идеальное состояние региона.

Этап 3. Определение текущего состояния региона

При определении текущего состояния региона необходимо рассматривать его сильные стороны (свойства региона, определяющие стержневые компетенции) и слабые стороны (свойства региона, определяющие главные противоречия в его развитии).

Этап 4. Определение состояния внешней среды региона

Состояние внешней среды региона представляет множество факторов, условно разделяемых на возможности и угрозы, среди которых состояние управляющей надсистемы (государство нормативно регулирует деятельность региона), а также систему, управляемую волеизъявлением населения. В этой связи можно говорить о взаимно регулируемых категориях. Регион опосредованно принимает участие в управлении государством в целом и способен в некоторой части воздействовать на политико-экономическую ситуацию, государство же, со своей стороны, нормативно определяет приоритеты этого влияния или, иначе, стратегию государственного развития. Оттого значительную роль приобретает политическая позиция региона при решении вопросов государственного масштаба, уровень его притязаний на суверенность выбора направлений своего развития. Поэтому в число аспектов анализа включены как существующие тенденции развития окружения, так и предпочтительные для реализации стратегического плана развития региона.

Этап 5. Определение критериев оценки и ограничений

Если показатель — это количественная модель состояния, то критерий — не обязательно количественная категория. Например, критерий преемственности альтернативы — это правило выбора, согласно которому решение должно обеспечивать требуемую эффективность операции. Иными

словами, критерий — это оценочная модель сопоставления альтернатив, позволяющая осуществить выбор.

В основу системы критериев может быть положена система показателей развития региона. При сравнении альтернатив эксперты выносят суждения, исходя из которых принимается окончательное решение.

9.4 Система органов государственной власти Удмуртской Республики

Система органов государственной власти — это обусловленная функциями государства и национальными традициями совокупность органов государственной власти и их подразделение на отдельные виды.

Государственный Совет Удмуртской Республики является законодательным (представительным) и контрольным органом государственной власти Удмуртской Республики. Государственный Совет Удмуртской Республики - постоянно действующий высший и единственный орган законодательной власти Удмуртской Республики [2].

Государственный Совет является законодательным (представительным) и контрольным органом государственной власти Удмуртской Республики. Государственный Совет - постоянно действующий высший и единственный орган законодательной власти Удмуртской Республики. Государственный Совет обладает правами юридического лица и имеет печать с изображением Государственного герба Удмуртской Республики. Правовой основой организации и деятельности Государственного Совета являются Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, Конституция Удмуртской Республики, настоящий Закон, иные законы Удмуртской Республики. Полномочия Государственного Совета определяются федеральными законами, Конституцией Удмуртской Республики, настоящим Законом, иными законами Удмуртской Республики.

К формам работы Государственного Совета относятся сессии Государственного Совета, заседания Президиума Государственного Совета, постоянных комиссий Государственного Совета, депутатских фракций Государственного Совета, депутатских объединений Государственного Совета, рабочих групп, депутатские слушания и иные не запрещенные законодательством формы. Основной формой работы Государственного Совета являются сессии, на которых решаются вопросы, отнесенные к полномочиям Государственного Совета. Сессия Государственного Совета состоит из одного или нескольких заседаний.

Глава Удмуртской Республики является высшим должностным лицом Удмуртской Республики и возглавляет высший исполнительный орган государственной власти Удмуртской Республики - Правительство Удмуртской Республики. Глава Удмуртской Республики выступает гарантом Конституции Удмуртской Республики, прав и свобод человека и гражданина, обеспечивает законность и правопорядок [2].

Глава Удмуртской Республики [2]:

- 1) представляет Удмуртскую Республику в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении международных и внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени Удмуртской Республики;
- 2) совместно с Государственным Советом Удмуртской Республики определяет внутреннюю политику Удмуртской Республики;
- 3) представляет ежегодные доклады Государственному Совету Удмуртской Республики о положении в республике, обращается с посланиями к народу Удмуртии;
- 3(1) формирует Правительство Удмуртской Республики в соответствии с законодательством Удмуртской Республики и принимает решение об отставке Правительства Удмуртской Республики;
- 4) руководит Правительством Удмуртской Республики;
- 4.1) представляет Государственному Совету Удмуртской Республики ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства Удмуртской Республики, в том числе по вопросам, поставленным Государственным Советом Удмуртской Республики;
- 5) вправе председательствовать на заседаниях Правительства Удмуртской Республики и его Президиума;
- 6) по согласованию с Государственным Советом Удмуртской Республики назначает на должность Председателя Правительства Удмуртской Республики, заместителей Председателя Правительства Удмуртской Республики, министра финансов Удмуртской Республики;
- 7) назначает на должность и освобождает от должности руководителей исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики при Правительстве Удмуртской Республики, руководителей иных исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, за исключением руководителей исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики при исполнительном органе государственной власти Удмуртской Республики, руководителя Администрации Главы и Правительства Удмуртской Республики;
- 8) представляет Государственному Совету Удмуртской Республики систему исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, вносит предложения в Государственный Совет Удмуртской Республики по ее изменению;
- 9) определяет структуру исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики;
- 10) утверждает структуру Администрации Главы и Правительства Удмуртской Республики;
- 11) освобождает от должности Председателя Правительства Удмуртской Республики, заместителей Председателя Правительства Удмуртской

- Республики, министра финансов Удмуртской Республики;
- 12) принимает добровольную отставку Председателя Правительства Удмуртской Республики, заместителей Председателя Правительства Удмуртской Республики, других членов Правительства Удмуртской Республики;
- 12(1) обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики с иными органами государственной власти Удмуртской Республики и в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями;
- 13) согласовывает кандидатуры для назначения на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Удмуртской Республики, в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, договорами и соглашениями между Российской федерацией и Удмуртской Республикой;
- 14) назначает и отзывает представителей Удмуртской Республики при федеральных органах исполнительной власти, в субъектах Российской Федерации и на территориях иностранных государств в соответствии с федеральным законом;
- 15) формирует и возглавляет Совет общественной безопасности Удмуртской Республики, статус которого определяется в соответствии с законом Удмуртской Республики. Принимает меры по обеспечению общественной безопасности в Удмуртской Республике в соответствии с федеральным законодательством;
- 16) обнародует законы Удмуртской Республики, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания указов, либо отклоняет законы, принятые Государственным Советом Удмуртской Республики;
- 17) вправе требовать созыва внеочередной сессии Государственного Совета Удмуртской Республики, а также созывает вновь избранный Государственный Совет Удмуртской Республики на первую в созыве сессию;
- 18) вправе участвовать в работе Государственного Совета Удмуртской Республики с правом совещательного голоса;
- 19) представляет в Государственный Совет Удмуртской Республики, проекты республиканских программ социально-экономического развития;
- 20) обращается в Конституционный Суд Российской Федерации в случаях предусмотренных федеральными законами;
- 21) представляет Государственному Совету Удмуртской Республики кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда Удмуртской Республики;

22) обращается в Конституционный Суд Удмуртской Республики с запросами о соответствии Конституции Удмуртской Республики законов Удмуртской Республики, постановлений Государственного Совета Удмуртской Республики и нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

23) назначает половину членов Центральной избирательной комиссии Удмуртской Республики в порядке, предусмотренном федеральными законами и законами Удмуртской Республики;

24) приостанавливает действие или отменяет акты Правительства Удмуртской Республики, иных исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Конституции Удмуртской Республики, законам Удмуртской Республики и указам Главы Удмуртской Республики;

25) награждает государственными наградами Удмуртской Республики и присваивает почетные звания Удмуртской Республики, представляет к государственным наградам Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством;

26) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, Конституцией Удмуртской Республики и законами Удмуртской Республики.

Правительство Удмуртской Республики является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики. Правительство Удмуртской Республики обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Конституции Удмуртской Республики, законов Удмуртской Республики и иных нормативных правовых актов Удмуртской Республики на территории Удмуртской Республики. Структура, порядок формирования и порядок деятельности Правительства Удмуртской Республики определяется законом Удмуртской Республики [2]:

Правительство Удмуртской Республики разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Удмуртской Республики, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения культуры, физической культуры и спорта социального обеспечения и экологии.

Правительство Удмуртской Республики [2]:

1) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

2) разрабатывает и вносит на рассмотрение Государственного Совета

Удмуртской Республики проект бюджета Удмуртской Республики, обеспечивает исполнение бюджета Удмуртской Республики, разрабатывает и представляет в Государственный Совет Удмуртской Республики отчет об исполнении бюджета Удмуртской Республики;

3) разрабатывает для представления Главой Удмуртской Республики в Государственный Совет Удмуртской Республики проекты республиканских программ социально-экономического развития, а также отчеты об их выполнении;

4) формирует иные органы исполнительной власти Удмуртской Республики;

5) управляет и распоряжается собственностью Удмуртской Республики в соответствии с законами Удмуртской Республики, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление Удмуртской Республике в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

6) создает условия для функционирования единого рынка на основании рационального сочетания всех форм собственности и демонополизации экономики;

7) вправе предложить органу местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Конституции Удмуртской Республики, законам Удмуртской Республики и иным нормативным правовым актам Удмуртской Республики, а также вправе обратиться в суд;

8) заключает в соответствии с федеральным законом с федеральными органами исполнительной власти соглашения о взаимной передаче осуществления части своих полномочий;

9) исключен;

10) осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, Конституцией Удмуртской Республики и законами Удмуртской Республики, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными статьей 78 Конституции Российской Федерации.

Правительство Удмуртской Республики издает постановления и распоряжения. Акты Правительства Удмуртской Республики подписывает Глава Удмуртской Республики либо по его поручениям Председатель Правительства Удмуртской Республики.

Правосудие в Удмуртской Республике осуществляется только судом. Судами Удмуртской Республики являются Конституционный Суд Удмуртской Республики и мировые судьи Удмуртской Республики, действующие в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Конституцией Удмуртской Республики и законами Удмуртской Республики

[2].

Конституционный Суд Удмуртской Республики по запросам Государственного Совета Удмуртской Республики, одной пятой от установленного числа депутатов Государственного Совета Удмуртской Республики, Главы Удмуртской Республики, Правительства Удмуртской Республики, Верховного Суда Удмуртской Республики, Арбитражного суда Удмуртской Республики, Прокурора Удмуртской Республики и органов местного самоуправления разрешает дела о соответствии Конституции Удмуртской Республики законов Удмуртской Республики, нормативных правовых актов Государственного Совета Удмуртской Республики, Главы Удмуртской Республики, Правительства Удмуртской Республики, органов местного самоуправления.

Контрольные вопросы и задания:

1. Перечислить принципы регионального управления.
2. Перечислить элементы системы органов государственной власти Удмуртской Республики.
3. Перечислить функции органов государственной власти Удмуртской Республики.
4. Перечислить этапы разработки Программы социально-экономического развития Удмуртской Республики.

Тест

(правильными могут быть один или несколько вариантов ответа):

1. Решение о создании особой экономической зоны принимается:
А) Правительством РФ; В) субъектом Федерации;
Б) Минэкономразвития; Г) муниципалитетом.

2. Консолидированный бюджет субъектов Федерации — это сумма бюджетов:
А) городов и районов;
Б) всех муниципалитетов;
В) региона и всех муниципальных образований;

3. Средства Инвестиционного фонда в составе федерального бюджета используются для:
А) поддержки всех регионов;
Б) поддержки отдельных регионов;
В) поддержки отдельных компаний;
Г) реализации отдельных проектов.

4. Разграничение полномочий по осуществлению расходов между бюджетами разных уровней бюджетной системы:
А) находится в компетенции федеральных органов государственной власти;
Б) определяется совместно федеральными и региональными органами власти;
В) определяется Указом Президента РФ;
Г) определяется каждым уровнем власти самостоятельно.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31.
2. Конституция Удмуртской Республики от 7 декабря 1994 г. (с изменениями и дополнениями) статья 44
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 07.05.2013) // Собрание законодательства РФ. – 03.08.1998. – № 31. – Ст. 3823.
4. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ // "Российская газета", N 290, 30.12.2004.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 05.05.2014, с изм. от 23.06.2014) // Российская газета, N 238-239, 08.12.1994
6. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 07.06.2013) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.06.2013) // Собрание законодательства РФ. – № 31. – 03.08.1998. – Ст. 3824.
7. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 27.05.2014) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Российская газета, № 206, 19.10.1999.
8. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 27.05.2014) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета, № 202, 08.10.2003.
9. Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» // Российская газета, № 102, 09.05.2012.
10. Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» // Российская газета, N 102, 09.05.2012.

Литература

11. Авеков В. В. Актуальные вопросы управления собственностью субъекта Федерации. Монография / Под научной редакцией д.э.н., д.т.н., профессора Б. А. Райзберга. - М.: Маросейка, 2010. - 283 с.
12. Айнабек К.С. Теория общественного хозяйствования/ Учебник: исправл. и дополн. – Караганда: КЭУК, 2014. – 608с.

13. Алаев Э.Б. Социально-экономическая география: понятийно терминологический словарь — М.,1983.
14. Алехин Э.В. Управление региональной экономикой. Учебное пособие. - Пенза, 2011.
15. Алимбаев А.А., Утешев С.Б. и др. Региональная социально-экономическая система. Т. 1. - Караганда, 2002.
16. Балашов В.Г., Ириков В.А., Ларин В.Я. Механизмы, обеспечивающие удвоение темпов экономического роста регионов. – М.: Библиотека Института технологий управления и развития, ООО «Витос», 2004.
17. Буреш О.В. Управленческие аспекты трансформации отношений собственности в период рыночных преобразований /О.В. Буреш, Л.Ю.Гербеева, Д.Е. Бекбергенева // Экономические науки. – 2010. – № 63. – С. 232–236.
18. Васильев А.Н. О некоторых показателях специализации региона // Известия дальневосточного федерального университета. Экономика и управление. – 2007. - №3.
19. Видяпин В. И., Степанов М. В. Региональная экономика [Текст]: учебник. - М.:ИНФРА-М, 2007. – 666 с.
20. Войтович В.Ю. Государственная и муниципальная служба. – Ижевск: Изд-во «Удмуртский университет», 2013. – 286 с.
21. Гаврилов А.И. Региональная экономика и управление. - М., 2002.
22. Гербеева Л.Ю. Собственность региона как основа развития экономики территории// Вестник Оренбургского государственного университета. – 2014. - №8 (169).
23. Гладкий Ю.Н., Чистобаев А.И. Основы региональной политики: Учебник / Ю.Н. Гладкий, А.И. Чистобаев. – СПб.: Издательство Михайлова В.А.,2004. – 659 с.
24. Государственное регулирование рыночной экономики: Учебник. Изд. 3-е, доп. и перераб./ Общ.ред. Кушлин В.И. – М.: РАГС, 2008. – 616 с.
25. Джеймс П., Мартин Дж. Все возможные миры. История географических идей. Пер. с англ. А. Г. Исаченко. - М.: Прогресс, 1988.
26. Добрынин А. И. Региональные пропорции воспроизводства/ А. И. Добрынин. Л., 2005.
27. Изард У. Методы регионального анализа: введение в науку о регионах. - М., 1966.
28. Коротаева Е.А. Государственные и муниципальные финансы: учебно-метод. пособие. – Ижевск: Изд-во «Удмуртский университет», 2013. – 90 с.
29. Крымов В.Б. Стратегическое планирование в системе управления социально-экономическим развитием субъекта Российской Федерации: дис. ... д-ра экон. наук. М., 2010.
30. Лексин В.Н. Государство и регионы: теория и практика государственного регулирования территориального развития / В.Н. Лексин, А.Н. Швецов, – М.: УРСС, 2007.

31. Марача В.Г., Розин В.М. От социального проектирования к консалтингу и снова к социальным проектам. Социальное проектирование в эпоху культурных трансформаций. – М.: ИФРАН, 2008.
32. Маршалова А.С. Основы теории регионального воспроизводства / А.С. Маршалова, А.С. Новоселов А.С. – М.: Экономика, 2006.
33. Михеев А. А. Методология управления собственностью в экономической системе региона: Автореферат дисс... доктора экономических наук. - СПб.: СПбГИЭУ, 2009. - 38 с.
34. Мищенко В.В. Экономика региона. Учеб. пос. - Алтай, 2002.
35. Морозова Т. Г., Региональная экономика мира / [Текст]: учебник для вузов/ Морозова Т. Г.– 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. – 472 с.
36. На пороге новой регионализации России. Доклад Центра стратегических исследований Приволжского федерального округа (2000). – Нижний Новгород, 2001.
37. Некрасов Н.Н. Региональная экономика. Теория, проблемы, метод.- М.: Экономика, 1999.
38. Николаева Л.А., Черная И.П. Экономическая теория/Учеб. пос. - М, 2001.
39. Новоселов А.С. Теория региональных рынков/Учеб.- Новосибирск, 2002.
40. Общество и экономика / [Текст]: международный научный и общественно-политический журнал. – М.: Наука – 2008.
41. Основы региональной экономики: учебное пособие / А.В. Андреев, Л.М. Борисова, Э.В. Плучевская. - 2-е изд., - М.: КНОРУС, 2009.
42. Райзберг Б. А. Курс управления экономикой. - СПб.: Питер, 2003.
43. Региональная экономика и управление: Учебник / Под общей ред. А.Л. Гапоненко и Ю.С. Дульшикова. – М.: Изд-во РАГС, 2006.
44. Россия в цифрах / [Текст]: статистический сборник. – М.: Финансы и статистика, 2009.
45. Советский энциклопедический словарь.- М., 1987.
46. Рылов В. П. Региональная экономика и управление: учеб. пособие.- Омск: Омск. гос. техн. ун-т, 2005.
47. Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика / Р.Ф. Туровский. – М.: Издательство ГУ-ВШЭ, 2006. – 234 с.
48. Управление государственной собственностью: Учебник / Под ред. д.э.н. проф. В. И. Кошкина. - М.: ЭКМОС, 2002. - 664 с.
49. Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Региональная экономика и управление. - М., 2009.
50. Экономика и право: словарь-справочник. — М.: Вуз и школа. Л. П. Кураков, В. Л. Кураков, А. Л. Кураков. 2004.
51. Экономическая география и регионалистика / [Текст]: учебное пособие.– 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Гардарики, 2007.

Электронные ресурсы

1. udmurt.regiontrud.ru
2. udmstat.ru
3. <http://www.donland.ru/Default.aspx?pageid=113564>

Учебное издание

КОРОТАЕВА ЕЛЕНА АНАТОЛЬЕВНА

**РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
ПЛАНИРОВАНИЕ**

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Авторская редакция

Издательство Института экономики и управления ФГБОУ ВПО «УдГУ»

Подписано в печать 00.00.00. Формат 60x84¹/₁₆.

Усл. печ. л. 0,00. Уч.-изд.л. 0,00.

Тираж 00 экз. Заказ № 0000.

Издательство «Удмуртский университет»

426034, Ижевск, Университетская, д. 1, корп. 4, каб. 207

Тел./факс: + 7 (3412) 500-295 E-mail: editorial@udsu.ru