

**Министерство образования и науки Российской Федерации
ФГБОУ ВПО «Удмуртский государственный университет»
Институт экономики и управления
Кафедра государственного и муниципального управления**

КОРОТАЕВА Е.А.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

Учебное пособие



**Ижевск
2015**

УДК 332.1(075.8)
ББК 65.04-21 я73
К 687

*Рекомендовано учебно-методическим советом ИЭиУ
Рассмотрено и утверждено на заседании кафедры государственного и муниципального управления, протокол № 6 от 29 января 2015 года*

Рецензенты:

В.Ю. Войтович, д.ю.н., профессор (ФГБОУ ВПО «Удмуртский государственный университет»);

И.А. Мухина, к.э.н., профессор (ФГОУ ВПО «Ижевская государственная сельскохозяйственная академия»)

К 687

Региональная экономика и управление: Учебное пособие / Е. А. Коротаева. – Ижевск: Изд-во «Удмуртский университет», изд-во Института экономики и управления ФГБОУ ВПО «УдГУ», 2015. - 100 с.

В учебном пособии отражены основы региональной экономики и регионального управления. Раскрыта система органов регионального управления Российской Федерации, приведена организация регионального управления в отдельных субъектах страны. Представлена характеристика федеральных округов РФ с преимущественным отражением социально-экономических показателей развития округа.

Предназначено для студентов бакалавриата, магистратуры по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление», также для студентов других экономических направлений, аспирантов, преподавателей.

ISBN 978-5-4312-0328-2

© Коротаева Е.А., 2015

© ИЭиУ ФГБОУ ВПО «УдГУ», 2015

© ФГБОУ ВПО «Удмуртский государственный университет», 2015

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
РАЗДЕЛ I. РЕГИОН КАК ОБЪЕКТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ	5
Понятие региона как объекта управления.....	5
Региональная собственность как экономическая основа управления регионом.....	6
Региональный рынок	8
Региональная финансовая система.....	10
РАЗДЕЛ II. ОРГАНЫ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	16
Система органов регионального управления Российской Федерации.....	16
Организация регионального управления в Удмуртской Республике.....	21
Органы регионального управления Республики Башкортостан.....	27
РАЗДЕЛ III. ХАРАКТЕРИСТИКА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	40
Дальневосточный федеральный округ.....	40
Крымский федеральный округ	46
Приволжский федеральный округ.....	50
Северо-Западный федеральный округ.....	55
Северо-Кавказский федеральный округ.....	63
Сибирский федеральный округ.....	68
Уральский федеральный округ.....	74
Центральный федеральный округ	77
Южный федеральный округ.....	79
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	84
Приложение 1. Соотношение дефицита (профицита) и доходов региональных бюджетов по федеральным округам в 2013 и 2014 гг.	85
Приложение 2. Структура основных макроэкономических показателей по федеральным округам в 1 квартале 2014 г.....	86
Приложение 3. Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость) по федеральным округам РФ.....	87
Приложение 4. Инвестиции в основной капитал по федеральным округам.....	88
Приложение 5. Структура Программы социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2015 - 2020 годы.....	89
Приложение 6. Перечень показателей Прогноза социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2015 - 2020 годы.....	92
Источники и литература	95

ВВЕДЕНИЕ

Преобразования, происходящие в стране и в мире в последнее время, заставляют изучать и исследовать общественные взаимоотношения совершенно с новых позиций. Повышение самостоятельности субъектов Российской Федерации приводит, с одной стороны, к развитию инструментов регионального развития, стимулированию региональной власти к более рациональному и эффективному управлению регионом в целях реализации региональных интересов. С другой стороны, сохраняется выраженная тенденция к росту дифференциации регионов страны.

Социально-экономические, политические, демографические процессы последнего времени свидетельствуют о необходимости поиска инструментов и механизмов наиболее оптимального варианта управления страной. А это, в свою очередь, возможно при условии изучения как теоретических основ региональной экономики и управления, так и на основе анализа социально-экономического развития и практики управления в субъектах федерации.

Представленное учебное пособие состоит из трех модулей (разделов), отражающих разные аспекты регионального развития:

1. Регион как объект экономики и управления. В данном модуле раскрыты понятие региона, дана характеристика региональной собственности как экономической основы управления регионом, раскрыта сущность регионального рынка и региональной финансовой системы.

2. Органы регионального управления Российской Федерации. Дается представление о системе органов регионального управления в целом по Российской Федерации, отражена организация регионального управления в двух субъектах Российской Федерации - Удмуртской Республике и Республике Башкортостан.

3. Третий модуль посвящен характеристике федеральных округов Российской Федерации.

РАЗДЕЛ I. РЕГИОН КАК ОБЪЕКТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

ПОНЯТИЕ РЕГИОНА КАК ОБЪЕКТА УПРАВЛЕНИЯ

Понятие «*регион*» происходит от латинского «*regionis*» в экономической географии и означает область или район. Данное понятие первоначально выражает определенную территорию по тем или иным признакам. Содержание региона характеризуется в современных условиях на основе географических, экономических, социальных, культурных, политических, институциональных и других подходах.

Существует огромное количество трактовок понятия «регион». В российских исследованиях чаще других используются два основных термина: регион и район, но между ними не проводят строгого разграничения.

Термин «регион» появился в России в 1975 году, он был введен академиком Н.Н. Некрасовым, который выделил на территории страны макрорегионы (зоны). Н.Н. Некрасов под *регионом* понимал крупную территорию страны с более или менее однородными природными условиями и характерной направленностью развития производственных сил на основе сочетания в комплексе природных ресурсов, сложившейся материально-технической базы и производственной и социальной инфраструктур [42]. В этом определении в качестве основного критерия выделения региона была взята общность народно-хозяйственных задач, в том числе совокупность природных богатств региона и исторически сложившаяся хозяйственная деятельность.

А.И. Добрынин в качестве критерия для определения региона использовал исключительно экономический признак - единство и целостность воспроизводственного процесса. Он предложил понимать под *регионом* территориально специализированную часть народного хозяйства страны, которая характеризуется единством воспроизводственного процесса [37].

В.Н. Лексин и А.Н. Швецов предложили под *регионом* понимать субъект Российской Федерации [41]. В таком случае, речь идет об административном, а не об экономическом районировании.

Таким образом, наиболее часто употребляемыми критериями для формирования понятия «регион» являются:

- географические (расположение, величина территории и количество населения);
- производственно-функциональные (специфика преобладающих видов деятельности);
- градостроительные (характер застройки объектов производственной деятельности, жилья и обслуживания);
- социологические (нормы общения, поведения).

Исходя из вышеизложенного, наиболее общим определением региона является следующее.

Регион — это территория в административных границах субъекта Федерации, характеризующаяся комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью, т.е. наличием политико-административных органов управления.

РЕГИОНАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНОМ

В практике управления различают экономическое и правовое (юридическое) содержание отношений собственности. Последнее находит свое выражение в праве собственности.

Юридическое понимание права собственности предполагает субъектно-объектное отношение, то есть отношение субъекта права к данному благу (вещи, информации, капиталу и т.д.).

Экономическое содержание собственности раскрывается через субъектно-субъектные отношения по поводу производства, распределения, обмена и потребления экономических ресурсов общества.

Понятие собственности в России регулируется Конституцией РФ [1], Гражданским Кодексом РФ [4] и иными нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ.

Согласно п. 2 ст. 8 Конституции РФ в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Региональная собственность – собственность субъекта Федерации (средства регионального бюджета, региональные внебюджетные фонды, имущество органов государственной власти, региональные земли, природные ресурсы, находящиеся в собственности субъекта Федерации, региональные предприятия и организации, банки и другие финансово-кредитные организации, жилищный фонд субъекта Федерации и нежилые помещения, учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и недвижимое имущество).

Региональная собственность субъектов РФ – закреплённая Конституцией России, Конституциями республик, Уставами областей, краёв, округов, включает в себя территорию, природные ресурсы, землю, многие хозяйственные и инфраструктурные объекты.

Нормативно основные понятия и категории региональной собственности закреплёны Федеральным законом № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [6].

Экономическую основу деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют находящиеся в собственности субъекта Российской Федерации имущество, средства бюджета субъекта Российской Федерации и территориальных государственных вне-

бюджетных фондов субъекта Российской Федерации, а также имущественные права субъекта Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно управляют и распоряжаются имуществом, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также в соответствии с конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Доходы от использования и средства от приватизации имущества субъекта Российской Федерации поступают в бюджет субъекта Российской Федерации.

Согласно норме ст. 26.11 «Собственность субъекта Российской Федерации» указанного закона, к собственности субъекта РФ относятся:

- имущество, необходимое для обеспечения деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации, работников государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации;
- имущество, необходимое для материально-технического обеспечения деятельности органов государственной власти;
- архивные фонды и иное имущество, необходимое для их хранения;
- имущество, включая защитные сооружения, необходимое для предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий, реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях;
- имущество, необходимое для содержания и обеспечения охраны государственных природных заказников и памятников природы регионального значения;
- автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения, в том числе имущество, необходимое для их обслуживания;
- имущество, необходимое для организации предоставления образования;
- имущество библиотек субъекта Российской Федерации, межмуниципальных библиотек;
- музейные фонды и имущество, необходимое для их хранения, изучения и публичного представления;
- имущество государственных учреждений культуры и искусства субъекта Российской Федерации;

- имущество, необходимое для социального и медицинского обеспечения граждан пожилого возраста и инвалидов, детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей;
- служебные жилые помещения для государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации, работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации;
- пассажирский транспорт и другое имущество, необходимое для осуществления пассажирских перевозок межмуниципального сообщения;
- имущество, необходимое для материально-технического обеспечения деятельности мировых судей;
- имущество, необходимое для проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в том числе скотомогильники (биотермические ямы);
- имущество, необходимое для обеспечения деятельности научных и научно-технических организаций субъектов Российской Федерации;
- другое имущество, определенное законом».

Исходя из анализа структуры объектов региональной собственности видно, что в число имущества субъектов РФ входит имущество для обеспечения деятельности органов государственной власти субъекта федерации, а также имущество для реализации социальных функций региона.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ РЫНОК

Развитие территориальной экономики, кооперация субъектов хозяйствования и разделение общественного труда в региональном и национальном производстве обуславливают формирование и функционирование регионального рынка.

Региональный рынок – это территориально обусловленная, сложно организованная и открытая система товарных отношений и связей, посредством которых осуществляется контакт между предъявителями спроса и предложения, способствуя кругообороту материально-вещественных, финансово-кредитных и денежных потоков в регионе и за его пределами, а также эволюционному формированию новой институциональной среды в регионе [33].

Таким образом, региональный рынок в общем виде представляет собой совокупность рыночных отношений определенной территории. Сущность регионального рынка выражают социально-экономические отношения купли и продажи, позволяющие осуществить обмен и распределение товаров и услуг на основе стоимостных эквивалентов и учета спроса и предложения на определенной территории.

Выделяются следующие виды региональных рынков:

- 1) по объекту купли – продажи: региональные рынки средств произ-

водства; финансовые рынки; рынки труда; рынки недвижимости; рынки информации;

2) по признаку субъекта: рынки потребителей; рынки производителей; рынки промежуточных продавцов и потребителей;

3) по экономико-правовому признаку: легальные; нелегальные; полуполюгальные;

4) по материально-вещественному признаку: рынки товаров; рынки услуг.

Рынок средств производства регулируется государством при помощи как административных, так и экономических методов. К административным методам относится квотирование по отдельным видам товаров, определение масштабов сферы деятельности, прямое участие государства.

К экономическим методам относится налоговое регулирование по отдельным видам товаров, государственные гарантии под кредиты коммерческих банков, регулирование при помощи ставок ЦБ, льготные условия аренды государственных гарантий под кредит, свободный доступ всем производителям к научно-технической информации и патентованию.

Одним из важнейших структурных элементов регионального рынка является региональный рынок труда.

Рынок труда – это пространство, где цена и количество труда определяются взаимодействием спроса (со стороны предприятий) и предложения (со стороны временно незанятых людей). Труд не является товаром и не имеет цены. Товаром является рабочая сила.

Региональный рынок труда – сложное явление, развивающееся в результате происходящих в обществе социально-экономических процессов.

Поскольку единый национальный рынок труда при отсутствии необходимого уровня мобильности трудовых ресурсов существует на данном этапе во многом условно, а к ведению федеральных органов власти и управления относят лишь выработку концепций и основных направлений государственной политики в области занятости, особую актуальность проблема формирования политики занятости приобретает на региональном уровне.

Региональный финансовый рынок – территориальная система социально-экономических отношений по всем вопросам купли-продажи и размещения денежно-кредитных ресурсов.

Субъекты рынка – финансово-кредитные учреждения, хозяйственные объекты, использующие деньги.

Развитие регионального финансового рынка определяется отраслевой структурой, соотношением отраслей, соотношением государственного и негосударственного секторов экономики, удельным весом оборонного комплекса в экономике региона, удельным весом предприятий по производству основной продукции.

Региональный рынок недвижимости – система социально-экономических отношений субъектов, которые обеспечивают перераспределение объектов недвижимости.

Особенности недвижимости как товара:

- длительность функционирования как предмета личного потребления;
- физически неподвижно;
- сохранение в течение всего жилого цикла в натуральной и вещественной форме;
- относительно высокая стоимость;
- ограниченность земельных ресурсов;
- значительная дифференциация потребителей;
- неоднородность.

Ситуация на рынке недвижимости зависит от:

- 1) государственной региональной политики по управлению недвижимостью;
- 2) политики приватизации государственного имущества;
- 3) управления обслуживающей недвижимостью инфраструктурой;
- 4) территориальных особенностей, климатических особенностей.

Региональный потребительский рынок – территориальная система социально-экономических отношений в сфере обмена, который обеспечивает удовлетворение основных физических и материальных потребностей населения.

Региональный потребительский рынок состоит из трех сегментов:

- рынок продовольственных товаров;
- рынок непродовольственных товаров;
- рынок потребительских услуг.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА

В России имеется два уровня финансов – государственный и муниципальный. Государственный подразделяется на федеральный и региональный подуровни. Всем подсистемам и уровням соответствуют свои финансы.

Экономическую базу финансовых институтов составляет институциональная собственность субъектов органов власти. Цель финансовых институтов – денежное обеспечение функций субъектов органов власти.

Объективно финансы выполняют функцию распределения и перераспределения стоимостных ресурсов одних субъектов, обладающих значительными жизненными ценностями, к неимущим субъектам-потребителям. Эта функция реализуется через систему финансовых рычагов, в том числе через:

- бюджетную систему (главный из финансовых рычагов);

- финансовый рынок (перераспределение стоимости финансовых ресурсов путем регулирования валютного курса, учетной ставки, обеспечения кредитной и страховой деятельности);
- ценовой механизм (система цен на государственные товары, государственные закупочные цены и государственное регулирование рыночных цен на отдельные товары и услуги массового потребления);
- бюджетные организации.

Финансовая система – совокупность взаимосвязанных между собой сфер и звеньев финансовых отношений по распределению и перераспределению национального дохода.

Основными элементами финансовой системы региона являются:

- Региональный бюджет;
- Региональные внебюджетные фонды;
- Финансово-кредитная система региона;
- Финансы хозяйствующих субъектов и населения.

Бюджет является центральным звеном бюджетной системы региона.

Бюджет субъекта РФ – это форма формирования и расходования денежных ресурсов, предназначенных для исполнения расходных обязательств субъектов РФ, то есть для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта Федерации. Бюджеты субъектов РФ разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов РФ. Собственный бюджет имеет каждый субъект Российской Федерации.

Консолидированный бюджет – это свод бюджетов бюджетной системы РФ на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета трансфертов между этими бюджетами (ст. 6 Бюджетного кодекса РФ) [2].

Консолидированные бюджеты используются, во-первых, в бюджетном планировании (нормативы отчислений в нижестоящие бюджеты); во-вторых, при анализе формирования и использования централизованного финансового фонда страны; в-третьих, при расчетах, характеризующих различные виды обеспеченности жителей страны, территорий. В свою очередь среднебюджетные показатели являются критериями для сравнительного анализа состояния отдельных территорий.

Бюджетные полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований закреплены главой 2 Бюджетного кодекса РФ.

К бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации относятся (ст. 8 Бюджетного кодекса РФ):

- составление и рассмотрение проекта бюджета субъекта РФ, утверждение и исполнение бюджета субъекта РФ, осуществление контроля за их исполнением;
- предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ;

- временное осуществление отдельных бюджетных полномочий органов местного самоуправления и др.

Бюджет региона является формой образования и расходования денежных средств в целях обеспечения в регионе функций органов государственной власти. Концентрация финансовых ресурсов в бюджете необходимо для успешной реализации финансовой политики государственных органов.

Бюджет состоит из двух частей – доходной и расходной. Доходы и расходы бюджета – это экономические категории, каждая из которых имеет свое специфичное общественное значение: доходы служат финансовой базой деятельности соответствующего органа государственной власти, а расходы – удовлетворению общественных потребностей.

Бюджетный кодекс дает подробную характеристику доходов бюджетов всех уровней по видам, а также по каждому уровню бюджетной системы. Отношения по доходам бюджетов регулируются нормами бюджетного и налогового права. В Бюджетном кодексе содержатся лишь некоторые нормы, определяющие режим поступления налогов в бюджеты. Основным объемом положений, регулирующих налоговый механизм государства, содержится в Налоговом кодексе РФ и других нормативных актах налогового законодательства.

Доходы регионального бюджета – это поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

В общем виде все доходы бюджетов можно разделить на два вида:

- собственные – это виды доходов, закрепленные на постоянной основе полностью или частично за соответствующими бюджетами законодательством Российской Федерации;

- регулирующие – федеральные и региональные налоги, иные платежи, по которым устанавливаются нормы отчислений в бюджеты субъектов РФ или в местные бюджеты на очередной финансовый год, а также на долгосрочной основе (не менее чем на три года) по разным видам таких доходов.

Все доходы бюджетов делятся на три вида:

1) Налоговые доходы, к которым относятся доходы от предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, региональных и местных налогов, а также пеней и штрафов по ним.

2) Неналоговые доходы, к которым относятся доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, доходы от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства самообложения граждан и др.

3) Безвозмездные поступления, к которым относятся дотации из других бюджетов бюджетной системы РФ, субсидии из других бюджетов бюджетной системы РФ, субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ и др.

Доходы бюджета субъекта РФ:

Налоговые доходы:

1. Налог на имущество организаций (100 %).
2. Налог на игорный бизнес (100 %).
3. Транспортный налог (100 %) и др.

Часть федеральных налогов:

1. Налог на доходы физических лиц (80 %).
2. Акцизы на спиртосодержащую продукцию (50 %) и др.

Неналоговые доходы:

1. Доходы от использования имущества, находящегося в собственности субъекта РФ.
2. Плата за негативное воздействие на окружающую среду (40 %) и др.

Безвозмездные поступления:

1. Безвозмездные поступления от юридических лиц.
2. Безвозмездные поступления от иностранных юридических лиц.
3. Безвозмездные поступления от физических лиц и др.

Расходы регионального бюджета – выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с бюджетным законодательством источниками финансирования дефицита бюджета.

По своему содержанию расходы бюджетов представляют собой сложившийся механизм отношений, способов и приемов, благодаря которым бюджетные средства поступают по своему назначению.

В зависимости от соотношения доходов и расходов бюджет может находиться в трех состояниях:

1. Бюджетный дефицит.
2. Бюджетный профицит.
3. Сбалансированный бюджет (равенство доходов и расходов бюджета, то есть сальдо бюджета равно нулю).

Дефицит бюджета – превышение расходов бюджета над его доходами. Размер дефицита субъекта РФ не должен превышать 15 % общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений.

Профицит бюджета – превышение доходов бюджета над его расходами, т.е. ситуация, при которой наблюдается положительное сальдо государственного бюджета.

Межбюджетные отношения – это взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса (ст. 6 Бюджетного кодекса РФ).

Сущность межбюджетных отношений в Российской Федерации заключается в том, что это бюджетные отношения между тремя уровнями власти: федеральным, субъектов Федерации и органов местного самоуправления.

Закрепление определенного порядка движения финансовых потоков по уровням бюджетной системы государства и организация экономических отношений, возникающих по этому поводу, составляют основу механизма бюджетного регулирования, через который федеральные, региональные и местные органы власти и управления выполняют свои представительные и исполнительские полномочия с соблюдением требований формальной финансовой независимости их политики от вышестоящих уровней.

Основными инструментами межбюджетных отношений в Российской Федерации являются межбюджетные трансферты. В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ, межбюджетные трансферты – средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

Основы предоставления межбюджетных трансфертов закреплены главой 16 Бюджетного кодекса РФ. В соответствии со ст. 129 Бюджетного кодекса, основными формами межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, являются:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;
- субсидии бюджетам субъектов РФ;
- субвенции бюджетам субъектов РФ;
- иные межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ.

Дотации – это межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования.

Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации утверждает Правительство РФ.

Совокупность дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ образует Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ. Критерием определения общего объема дотаций является необходимость достижения минимального уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ, порядок определения которого устанавливается Правительством РФ.

Для выделения дотаций определяется уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта РФ, который сопоставляется с критерием выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ и не должен превышать его.

В свою очередь в составе регионального бюджета формируется региональный фонд финансовой поддержки муниципальных образований.

Субсидии бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета – это межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов РФ по предметам ведения субъектов РФ и предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, и

расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения (ст. 132 Бюджетного кодекса РФ).

Совокупность субсидий бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета образует Федеральный фонд софинансирования расходов.

Субвенции бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета – это межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов РФ и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке (ст. 133 Бюджетного кодекса РФ).

Совокупность субвенций бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета образует Федеральный фонд компенсаций.

Методики предоставления межбюджетных трансфертов утверждаются Правительством РФ.

Общим для дотаций, субвенций и субсидий является их безвозмездный и безвозвратный характер. Отличительной чертой субвенций и субсидий от дотаций является их целевой характер. А субвенции и субсидии разграничиваются по объемам финансирования: за счет субвенции полностью финансируются те или иные целевые расходы, а субсидии предоставляются на условиях долевого финансирования целевых расходов.

РАЗДЕЛ II. ОРГАНЫ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СИСТЕМА ОРГАНОВ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основная задача регионального управления – повышение качества жизни населения региона. Однако специфика развития российских регионов на современном этапе характеризуется определенными барьерами по обеспечению стабильности функционирования регионального хозяйства административно-территориального образования:

- административные барьеры, не позволяющие оперативно трансформировать систему полномочий, имеющихся у регионов;
- социально-экономическая дифференциация регионов по уровню и потенциалу развития;
- технологический барьер;
- низкий уровень ресурсообеспечения;
- сырьевая ориентация развития экономики;
- неэффективная территориально-производственная организация;
- миграционный барьер;
- коррупционный барьер;
- инвестиционный барьер;
- информационный барьер.

Непосредственной реализацией государственной федеральной социально-экономической политики в регионах, и, соответственно, решением поставленных социально-экономических задач с учетом территориальных интересов занимаются органы государственной власти и управления [53].

Органы регионального управления можно разделить на две основные группы, представленные на рисунке 1.

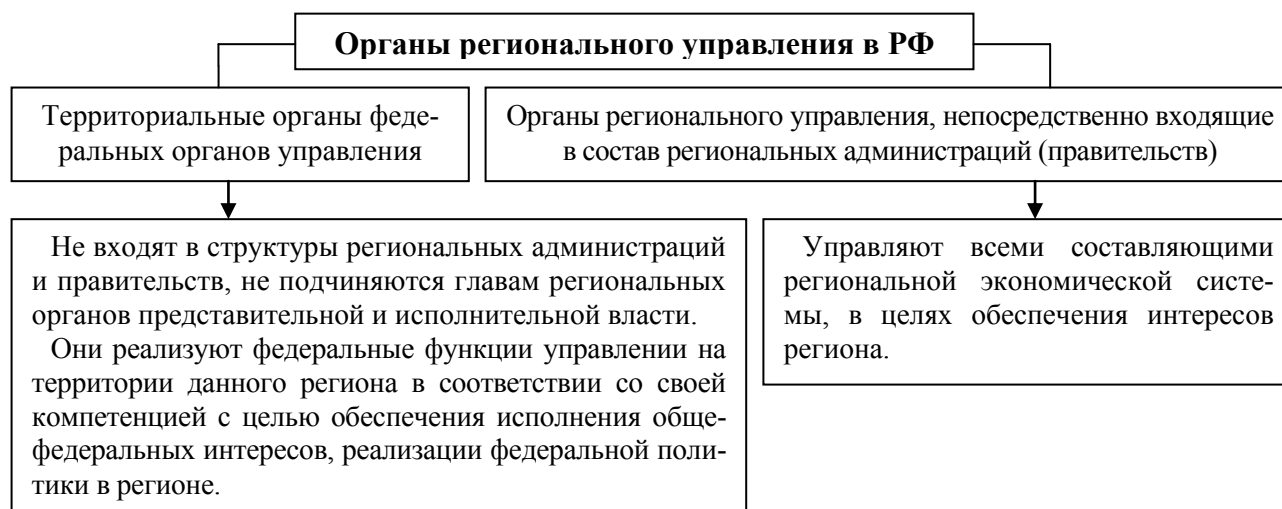


Рис. 1. Основные группы органов регионального управления в РФ

Состав территориальных органов федеральных органов управления в РФ представлен в таблице 1.

Таблица 1

Состав территориальных органов федеральных органов управления в РФ

Наименование федеральных органов исполнительной власти	Наименование территориальных органов	Основная задача
Федеральное агентство по управлению государственным имуществом РФ (Росимущество) [24]	Территориальные органы	Осуществление функций по управлению федеральным имуществом, по организации продажи приватизируемого федерального имущества, реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов.
Государственная фельдъегерская служба РФ [9]	Управления по федеральным округам, региональные управления, управления, отделы и отделения	Обеспечение оперативной доставки и гарантированной сохранности отправок особой важности, совершенно секретных и иных служебных отправок
Федеральная служба безопасности РФ (ФСБ России) [8]	Территориальные органы безопасности	Управление органами безопасности, а также организация их деятельности
Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России) [10]	Региональные управления ФСКН России	Обеспечение контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и осуществление мер по противодействию их незаконного оборота
Федеральная служба охраны РФ (ФСО России) [11]	Территориальные органы	Прогнозирование и выявление угроз безопасности объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этих угроз.
Главное управление специальных программ Президента РФ (ГУСП)	Территориальные управления	Осуществление в пределах своей компетенции функций по обеспечению исполнения Президентом РФ полномочий в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации РФ.
Федеральная миграционная служба (ФМС) [26]	Территориальные управления, структурные территориальные подразделения управлений ФМС	Осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции.

Продолжение табл. 1

Федеральная служба по оборонному заказу (Рособоронзаказ) [25]	Территориальные органы	Осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного
		заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу.
Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России)	Территориальные органы	Осуществление реализации государственной политики, организации межведомственной координации и взаимодействия и контрольных функций в области государственной безопасности по вопросам защиты информации.
Федеральное агентство специального строительства (Спецстрой России) [12]	Инженерно-технические воинские территориальные формирования	Осуществление в интересах обороны и безопасности государства организации работ в области специального строительства, дорожного строительства силами инженерно-технических воинских формирований.
Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) [13]	Территориальные органы	Осуществление правоприменительных функций, функций по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных.
Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) [14]	Территориальные органы	Осуществление функций по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, а также правоприменительных функций по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор России) [18]	Территориальные органы	Осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработки и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов.

Окончание табл. 1

Федеральная служба по труду и занятости [19]	Территориальные органы	Осуществление функций по контролю и надзору в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы, специальной оценки условий труда и социальной защиты населения.
Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки [27]	Территориальные органы	Осуществление функций по контролю и надзору в области образования и науки
Федеральная налоговая служба [21]	Территориальные органы – управления	Осуществление функций по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов.
Федеральная служба по финансовому мониторингу [16]	Территориальные органы	Осуществление функций по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.
Федеральное казначейство [22]	Территориальные органы	Осуществление правоприменительных функций по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов
		бюджетной системы РФ.
Федеральная служба государственной статистики [23]	Территориальные органы	Осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета, формированию официальной статистической информации.
Федеральная таможенная служба [28]	Территориальные органы	Осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела.
Федеральная служба по тарифам [20]	Территориальные органы – управления	Осуществление правового регулирования в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством РФ.

Вопросы взаимодействия и координации деятельности региональных органов управления и федеральных органов исполнительной власти регулируются Указом Президента РФ от 02.07.2005 г. № 773 [15].

Управленческие структуры в соответствии с федеральным и региональным законодательством осуществляют весь процесс управления соответствующей сферой или отраслью экономики региона:

- анализ потенциальных возможностей региона в данной сфере или отрасли; прогнозирование направлений развития;
- определение целей, приоритетов, задач развития; выработку стратегии развития;
- разработку и реализацию планов, целевых комплексных программ развития сферы или отрасли, разработку методов управления, непосредственных управленческих воздействий, организацию финансирования.

Полномочия территориальных органов управления в области регионального управления и региональной политики

В соответствии с федеративным государственным устройством региональные федеральные органы исполнительной власти действуют на территории определенных регионов, т.е. на части территории России. Деятельность этих органов может осуществляться в пределах нескольких республик, краев, областей и иных территориальных единиц (в пределах военного округа, железной дороги и др.). Такие органы являются межтерриториальными (межрегиональными).

Свою деятельность территориальные органы осуществляют под руководством федерального органа, а по вопросам, входящим в компетенцию субъекта РФ, – во взаимодействии с их соответствующими исполнительными органами.

Кроме того, создаются межрегиональные, общие для нескольких субъектов РФ представительства территориальных органов.

Информацию для осуществления деятельности территориальные органы получают от министерств и ведомств, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов статистики, предприятий и организаций независимо от форм собственности. Число территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти определяется количеством федеральных министерств и ведомств, имеющих свои представительства в субъекте Федерации, и может составлять несколько десятков. Основные из них – подразделения силовых министерств, экономические службы, органы надзора.

Финансирование деятельности территориальных органов производится, как правило, за счет средств федерального бюджета, а также бюджетов субъектов РФ. Устанавливаются предельная численность и фонд оплаты труда работников территориальных органов. Органы исполнительной власти субъектов РФ оказывают помощь территориальным органам в создании необходимых для работы условий.

Применение того или иного типа организации органов управления

регионом зависит от множества факторов: численности населения региона, его правового статуса, исторических, национальных, культурных традиций, от размеров и географических особенностей территории, от объема и сложности решаемых вопросов, от социальной, политической, экономической ситуации в регионе и др. [34].

Органы государственной власти субъекта Федерации обязаны осуществлять контроль за исполнением региональными органами управления отдельных государственных полномочий, которыми они наделены, а также за целевым использованием материальных и финансовых средств, переданных для осуществления этих полномочий, в соответствии с установленными нормативами и иными требованиями [6].

Прекращение исполнения региональными органами управления отдельных государственных полномочий, которыми они были наделены, осуществляется в случае истечения срока их действия.

В случае невыполнения или невозможности выполнения органами местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий, которыми они были наделены, указанные полномочия могут быть отозваны.

Основанием для отзыва может являться взаимное соглашение региональных органов управления и органов государственной власти о необходимости отзыва соответствующих полномочий, а также заключение суда о неисполнении органами управления полномочий, которыми они были наделены, вынесенное по обращению органа государственной власти, уполномоченного осуществлять контроль за исполнением полномочий [40].

ОРГАНИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В последние годы значительно усиливается роль регионального управления в общей системе государственного управления, поскольку именно через регионы осуществляется руководство страной в целом. Для нормальной жизнедеятельности субъект Федерации как региональное звено единой системы федеративного государства обладает всеми необходимыми полномочиями в экономической, финансовой, правовой сферах. Органы управления субъектов несут основную ответственность перед населением и федеральным центром за положение в регионе.

Под региональным управлением понимают государственное управление, которое осуществляется органами государственной власти субъектов РФ в административно-территориальных границах всеми подведомственными отраслями и сферами, входящими в их компетенцию, и в соответствии с разграничением предметов ведения и полномочий на основе федеративных отношений. Региональное управление отождествляется с управлением в границах территорий субъектов РФ, т.е. территорий рес-

публик, краев, областей, автономных округов и области, городов федерального значения. При этом следует учитывать, что правовое, организационное, финансово-организационное обеспечение регионального управления не может быть отвлечено от местного самоуправления, имеющего, как известно, территориальную основу в административных границах субъектов Российской Федерации [44].

Главной целью регионального управления является повышение удовлетворения социально-экономических потребностей населения, проживающего на территории конкретного региона, на основе комплексного развития. Обоснованный с точки зрения способности региональной власти осуществлять свои функции уровень хозяйственно-экономической самостоятельности региона влияет на эффективность регионального управления. По мере приобретения регионами реальной самостоятельности формируется новая, собственно региональная сфера интересов и ответственности. К наиболее значимым региональным интересам относятся:

- соответствие уровня и образа жизни населения государственным и иным стандартам;
- наличие бюджетно-финансовых и прочих материальных источников (собственности и др.);
- потенциал для использования имеющихся ресурсов, мест приложения труда, интеллекта;
- наличие инфраструктуры для развития внутри- и межрегиональных связей;
- природно-ресурсный и экологический потенциал региона;
- стабильность общественно-политической и национально-этнической ситуации.

К основным принципам регионального управления относятся: децентрализация, партнерство, субсидиарность, мобильность и адаптивность, а также принцип выделенной компетенции.

Система органов государственной власти – это обусловленная функциями государства и национальными традициями совокупность органов государственной власти и их подразделение на отдельные виды.

Система органов государственной власти Удмуртской Республики, обладающих широким спектром полномочий регионального управления, представлена следующими органами.

Государственный Совет Удмуртской Республики является законодательным (представительным) и контрольным органом государственной власти Удмуртской Республики. Государственный Совет Удмуртской Республики – постоянно действующий высший и единственный орган законодательной власти Удмуртской Республики [30].

Государственный Совет является законодательным (представительным) и контрольным органом государственной власти Удмуртской Республики. Государственный Совет – постоянно действующий высший и

единственный орган законодательной власти Удмуртской Республики. Государственный Совет обладает правами юридического лица и имеет печать с изображением Государственного герба Удмуртской Республики. Правовой основой организации и деятельности Государственного Совета являются Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, Конституция Удмуртской Республики, настоящий Закон, иные законы Удмуртской Республики. Полномочия Государственного Совета определяются федеральными законами, Конституцией Удмуртской Республики, настоящим Законом, иными законами Удмуртской Республики.

К формам работы Государственного Совета относятся сессии Государственного Совета, заседания Президиума Государственного Совета, постоянных комиссий Государственного Совета, депутатских фракций Государственного Совета, депутатских объединений Государственного Совета, рабочих групп, депутатские слушания и иные не запрещенные законодательством формы. Основной формой работы Государственного Совета являются сессии, на которых решаются вопросы, отнесенные к полномочиям Государственного Совета. Сессия Государственного Совета состоит из одного или нескольких заседаний.

Глава Удмуртской Республики является высшим должностным лицом Удмуртской Республики и возглавляет высший исполнительный орган государственной власти Удмуртской Республики - Правительство Удмуртской Республики. Глава Удмуртской Республики выступает гарантом Конституции Удмуртской Республики, прав и свобод человека и гражданина, обеспечивает законность и правопорядок [30].

Глава Удмуртской Республики [30]:

1) представляет Удмуртскую Республику в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении международных и внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени Удмуртской Республики;

2) совместно с Государственным Советом Удмуртской Республики определяет внутреннюю политику Удмуртской Республики;

3) представляет ежегодные доклады Государственному Совету Удмуртской Республики о положении в республике, обращается с посланиями к народу Удмуртии;

3.1) формирует Правительство Удмуртской Республики в соответствии с законодательством Удмуртской Республики и принимает решение об отставке Правительства Удмуртской Республики;

4) руководит Правительством Удмуртской Республики;

4.1) представляет Государственному Совету Удмуртской Республики ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства Удмуртской

Республики, в том числе по вопросам, поставленным Государственным Советом Удмуртской Республики;

5) вправе председательствовать на заседаниях Правительства Удмуртской Республики и его Президиума;

6) по согласованию с Государственным Советом Удмуртской Республики назначает на должность Председателя Правительства Удмуртской Республики, заместителей Председателя Правительства Удмуртской Республики, министра финансов Удмуртской Республики;

7) назначает на должность и освобождает от должности руководителей исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики при Правительстве Удмуртской Республики, руководителей иных исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, за исключением руководителей исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики при исполнительном органе государственной власти Удмуртской Республики, руководителя Администрации Главы и Правительства Удмуртской Республики;

8) представляет Государственному Совету Удмуртской Республики систему исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, вносит предложения в Государственный Совет Удмуртской Республики по ее изменению;

9) определяет структуру исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики;

10) утверждает структуру Администрации Главы и Правительства Удмуртской Республики;

11) освобождает от должности Председателя Правительства Удмуртской Республики, заместителей Председателя Правительства Удмуртской Республики, министра финансов Удмуртской Республики;

12) принимает добровольную отставку Председателя Правительства Удмуртской Республики, заместителей Председателя Правительства Удмуртской Республики, других членов Правительства Удмуртской Республики;

12.1) обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов государственной, власти Удмуртской Республики с иными органами государственной власти Удмуртской Республики и в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями;

13) согласовывает кандидатуры для назначения на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Удмуртской Республики, в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, договорами и соглашениями между Российской федерацией и Удмуртской Республикой;

14) назначает и отзывает представителей Удмуртской Республики при федеральных органах исполнительной власти, в субъектах Российской Федерации и на территориях иностранных государств в соответствии с федеральным законом;

15) формирует и возглавляет Совет общественной безопасности Удмуртской Республики, статус которого определяется в соответствии с законом Удмуртской Республики. Принимает меры по обеспечению общественной безопасности в Удмуртской Республике в соответствии с федеральным законодательством;

16) обнародует законы Удмуртской Республики, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания указов, либо отклоняет законы, принятые Государственным Советом Удмуртской Республики;

17) вправе требовать созыва внеочередной сессии Государственного Совета Удмуртской Республики, а также созывает вновь избранный Государственный Совет Удмуртской Республики на первую в созыве сессию;

18) вправе участвовать в работе Государственного Совета Удмуртской Республики с правом совещательного голоса;

19) представляет в Государственный Совет Удмуртской Республики, проекты республиканских программ социально-экономического развития;

20) обращается в Конституционный Суд Российской Федерации в случаях предусмотренных федеральными законами;

21) представляет Государственному Совету Удмуртской Республики кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда Удмуртской Республики;

22) обращается в Конституционный Суд Удмуртской Республики с запросами о соответствии Конституции Удмуртской Республики законов Удмуртской Республики, постановлений Государственного Совета Удмуртской Республики и нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

23) назначает половину членов Центральной избирательной комиссии Удмуртской Республики в порядке, предусмотренном федеральными законами и законами Удмуртской Республики;

24) приостанавливает действие или отменяет акты Правительства Удмуртской Республики, иных исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Конституции Удмуртской Республики, законам Удмуртской Республики и указам Главы Удмуртской Республики;

25) награждает государственными наградами Удмуртской Республики и присваивает почетные звания Удмуртской Республики, представляет к государственным наградам Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством;

26) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, Конституцией Удмуртской Республики и законами Удмуртской Республики.

Правительство Удмуртской Республики является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики. Правительство Удмуртской Республики обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Конституции Удмуртской Республики, законов Удмуртской Республики и иных нормативных правовых актов Удмуртской Республики на территории Удмуртской Республики. Структура, порядок формирования и порядок деятельности Правительства Удмуртской Республики определяется законом Удмуртской Республики [30].

Правительство Удмуртской Республики разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Удмуртской Республики, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения культуры, физической культуры и спорта социального обеспечения и экологии.

Правительство Удмуртской Республики [30]:

1) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

2) разрабатывает и вносит на рассмотрение Государственного Совета Удмуртской Республики проект бюджета Удмуртской Республики, обеспечивает исполнение бюджета Удмуртской Республики, разрабатывает и представляет в Государственный Совет Удмуртской Республики отчет об исполнении бюджета Удмуртской Республики;

3) разрабатывает для представления Главой Удмуртской Республики в Государственный Совет Удмуртской Республики проекты республиканских программ социально-экономического развития, а также отчеты об их выполнении;

4) формирует иные органы исполнительной власти Удмуртской Республики;

5) управляет и распоряжается собственностью Удмуртской Республики в соответствии с законами Удмуртской Республики, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление Удмуртской Республике в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

6) создает условия для функционирования единого рынка на основании рационального сочетания всех форм собственности и монополизации экономики;

7) вправе предложить органу местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Конституции Удмуртской Республики, законам Удмуртской Республики и иным нормативным правовым актам Удмуртской Республики, а также вправе обратиться в суд;

8) заключает в соответствии с федеральным законом с федеральными органами исполнительной власти соглашения о взаимной передаче осуществления части своих полномочий;

9) осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, Конституцией Удмуртской Республики и законами Удмуртской Республики, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными статьей 78 Конституции Российской Федерации.

Правительство Удмуртской Республики издает постановления и распоряжения. Акты Правительства Удмуртской Республики подписывает Глава Удмуртской Республики либо по его поручений Председатель Правительства Удмуртской Республики.

Правосудие в Удмуртской Республике осуществляется только судом. Суды Удмуртской Республики действуют в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Конституцией Удмуртской Республики и законами Удмуртской Республики [30].

ОРГАНЫ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Основные полномочия органов регионального управления в рамках реализации региональной политики в Республике Башкортостан [32] описаны в таблице 2.

Таблица 2

Основные полномочия органов регионального управления РБ [70]

Орган регионального управления	Общий круг полномочий
Президент Республики Башкортостан	– гарантирует реализацию прав и свобод человека и гражданина, защищает экономические и политические интересы Республики Башкортостан, обеспечивает законность и правопорядок на ее территории; – определяет основные направления социально-экономического развития Республики Башкортостан; – формирует Правительство республики и руководит его деятельностью, назначает Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан, принимает решение об отставке Правительства Республики Башкортостан; – определяет структуру республиканских органов исполнительной власти, назначает и освобождает от должности руководителей республиканских органов исполнительной власти, полномочных представителей Республики Башкортостан при органах государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, а также в субъектах иностранных федеративных государств и административно-территориальных образованиях иностранных государств; – вносит в Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан законопроекты, обнародует законы Республики Башкортостан либо отклоняет их; – представляет Государственному Собранию - Курултаю Республики Башкортостан программы социально-экономического развития Республики Башкортостан, Доклад о положении в республике, обращается с Посланием к Государственному Собранию - Курултаю Республики Башкортостан.
	– представляет Государственному Собранию – Курултаю Республики Башкортостан кандидатуры для назначения на должность Председателя, заместителя Председателя, судей Конституционного Суда Республики Башкортостан, Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан, Председателя Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостан, представителей общественности в квалификационной коллегии судей Республики Башкортостан, кандидатуры для избрания мировых судей; – назначает в пределах своих полномочий членов Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан; – подписывает договоры и соглашения от имени Республики Башкортостан; – создает Администрацию Президента Республики Башкортостан и формирует межведомственный Совет общественной безопасности Республики Башкортостан; – награждает государственными наградами Республики Башкортостан и присваивает почетные и иные звания Республики Башкортостан; – осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Республики Башкортостан, федеральными законами, Законом Республики Башкортостан «О президенте Республики Башкортостан» и другими законами Республики Башкортостан. В случаях, когда Президент Республики Башкортостан временно (в связи с болезнью или отпуском) не может исполнять свои обязанности, их исполняет Премьер-министр Правительства Республики Башкортостан. Полномочия Президента Республики Башкортостан не могут быть использованы для роспуска либо приостановления деятельности выборных органов государственной власти Республики Башкортостан.

Продолжение табл. 2

Правительство Республики Башкортостан [31]	– разрабатывает и осуществляет меры государственной поддержки развития науки, техники и технологии; реализует научно-техническую политику, направленную на повышение качества товаров и услуг; – обеспечивает государственную поддержку развития культуры и сохранения культурных ценностей народов Республики Башкортостан, удовлетворения культурных потребностей граждан; – разрабатывает и реализует республиканские программы развития науки, культуры и образования; – определяет основные направления развития и совершенствования дошкольного, общего образования, начального, среднего, высшего и послевузовского профессионального образования с учетом социально-экономических, демографических и других условий и особенностей Республики Башкортостан; – взаимодействует с национально-культурными объединениями, профессиональными, научными и творческими объединениями (союзами), иными общественными объединениями, религиозными объединениями; – осуществляет меры по охране и использованию историко-культурного наследия.
Министерства	
Министерство жилищно-коммунального хозяйства (Минжилкомхоз РБ)	– разрабатывает и вносит в установленном порядке в Правительство Республики Башкортостан проекты нормативных правовых актов, республиканских программ по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, предложения по приоритетным направлениям развития жилищно-коммунального хозяйства; – участвует в разработке нормативных правовых актов по вопросам, входящим в компетенцию Министерства; – издает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам эксплуатации, строительства, капитального ремонта и реконструкции объектов жилищно-коммунального хозяйства, обязательные для исполнения юридическими лицами; – участвует в разработке проекта бюджета Республики Башкортостан на очередной финансовый год и плановый период, прогноза социально-экономического развития Республики Башкортостан по вопросам, входящим в компетенцию Министерства, представляет доклад о результатах и основных направлениях деятельности Министерства; – участвует самостоятельно и привлекает иные организации к разработке и реализации федеральных и республиканских инвестиционных программ, научно-технических программ в области жилищно-коммунального хозяйства.

Продолжение табл. 2

Министерство здравоохранения (Минздрав РБ)	Минздрав РБ в целях реализации задач и функций в установленной сфере деятельности имеет право: вносить на рассмотрение Президента Республики Башкортостан и Правительства Республики Башкортостан предложения о развитии системы здравоохранения, проекты нормативных правовых актов, принятие которых относится к компетенции вышестоящих органов государственной власти Республики Башкортостан; – издавать правовые акты, носящие нормативный характер, разрабатывать методические материалы и рекомендации по вопросам, отнесенным к компетенции Минздрава РБ; – отменять носящие нормативный характер правовые акты руководителей организаций, находящихся в ведении Минздрава РБ, противоречащие законодательству; – устанавливать региональные стандарты медицинской помощи на уровне не ниже федеральных стандартов медицинской помощи, установленных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, и осуществлять контроль за их соблюдением; – вносить предложения в Правительство Республики Башкортостан об образовании, реорганизации и ликвидации организаций, находящихся в ведении Минздрава РБ.
Министерство земельных и имущественных отношений	– участие в государственном регулировании земельных отношений, разработке и реализации программ земельной реформы, государственных программ, связанных с недвижимым имуществом; – совместное с республиканскими и федеральными органами исполнительной власти участие в создании государственного кадастра недвижимости и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации на территории Республики Башкортостан в пределах своей компетенции; – совместное с республиканскими и федеральными органами исполнительной власти участие в проведении работ по инвентаризации земель в пределах своей компетенции; – подготовка проектов решений Правительства Республики Башкортостан по переводу земель и земельных участков из одной категории в другую, а также по изъятию и предоставлению земель в пределах компетенции; – принятие решений об установлении или изменении границ охранных зон газораспределительных сетей либо об отмене установления таких зон в случаях, установленных законодательством; – установление ограничения (обременения) на земельные участки, входящие в состав охранных зон газораспределительных сетей, в случаях, установленных законодательством; – осуществление информационного обеспечения деятельности по государственному управлению земельными ресурсами, представление в установленном порядке в органы государственной власти, органы местного самоуправления, заинтересованным юридическим и физическим лицам статистических, аналитических и других материалов специального (отраслевого) назначения в пределах своей компетенции.

Продолжение табл. 2

Министерство культуры	Для выполнения возложенных на него задач Министерство вправе: – вносить на рассмотрение Президента Республики Башкортостан и Правительства Республики Башкортостан проекты нормативных правовых актов, а также предложения по вопросам, отнесенным к ведению Министерства; – издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты (приказы, инструкции), разрабатывать методические материалы и рекомендации; – запрашивать и получать от республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций информацию и материалы, необходимые для решения вопросов, входящих в компетенцию Министерства. – проводить смотры-конкурсы, фестивали, симпозиумы, конференции, семинары, встречи; организовывать выставки, музейный и библиотечный обмен и другие мероприятия в сфере культуры, создавать в случае необходимости комиссии, организационные комитеты, координационные и экспертные советы, а также временные творческие коллективы и рабочие группы; – приобретать произведения изобразительного, прикладного, музыкального и киноискусства, драматургии, изделия мастеров народных промыслов, осуществлять целевое финансирование работ по созданию, исполнению и распространению произведений искусства в целях пополнения фондов республиканских музеев, галерей, библиотек, киноvideофондов, репертуара театров и музыкальных коллективов.
Министерство лесного хозяйства	Министерство имеет право: – вносить в установленном порядке в Правительство Республики Башкортостан проекты нормативных правовых актов по вопросам, входящим в компетенцию Министерства и подведомственных Министерству предприятий и учреждений, по которым требуется принятие решения Правительства Республики Башкортостан. – проводить в установленном порядке и в пределах своих полномочий конкурсы и заключать государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, проведение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд, в том числе для обеспечения нужд Министерства. – осуществляет за счет субвенций из федерального бюджета полномочия Российской Федерации в области лесных отношений: разрабатывает лесные планы Республики Башкортостан, лесохозяйственные регламенты, а также проводит государственную экспертизу проектов освоения лесов; предоставляет в пределах земель лесного фонда лесные участки в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование, а также заключает договоры купли-продажи лесных насаждений и аренды лесных участков, в том числе организует и проводит соответствующие аукционы; – выдает разрешения на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда; – организует использование лесов, их охрану (в том числе осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров), защиту (за исключением лесопатологического мониторинга), воспроизводство (за исключением лесного семеноводства) на землях лесного фонда и обеспечивает охрану, защиту и воспроизводство лесов (в том числе создание и эксплуатацию лесных дорог, предназначенных для охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях.

Продолжение табл. 2

Министерство молодежи политики и спорта	Министерство для решения поставленных задач и выполнения возложенных на него функций вправе: – запрашивать и получать от республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций информацию и материалы, необходимые для
	решения вопросов, входящих в компетенцию Министерства; – проводить конференции, совещания, симпозиумы, встречи и другие мероприятия по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства. – создавать в установленном порядке научные, координационные и экспертные советы, а также временные творческие коллективы и рабочие группы по вопросам молодежной политики, физической культуры и спорта; – заключать в пределах своей компетенции соглашения и договоры с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, российскими и иностранными юридическими лицами по вопросам государственной молодежной политики, физической культуры и спорта; – вносить в установленном порядке предложения по созданию, реорганизации и ликвидации в соответствии с законодательством находящихся в ведении Министерства организаций; назначать на должность и освобождать от должности руководителей подведомственных организаций, заключать, изменять и расторгать договоры (контракты) с этими руководителями, применять к ним меры поощрения и дисциплинарного взыскания в соответствии с законодательством.
Министерство образования	Министерство имеет право: – издавать в пределах своей компетенции, в том числе совместно с иными республиканскими органами исполнительной власти, нормативные правовые акты в виде приказов и инструкций, обязательные для выполнения всеми республиканскими органами исполнительной власти, в ведении которых находятся образовательные организации, давать разъяснения по ним; – вносить в установленном порядке предложения о создании, реорганизации и ликвидации подведомственных организаций; – создавать в пределах своих полномочий при Министерстве научные и другие советы и комиссии, временные научные (творческие) коллективы, экспертные и рабочие группы для решения вопросов развития образования и научной деятельности в сфере образования; – создавать учебно-методические объединения в системе образования и утверждать положения о них; – запрашивать в установленном порядке у республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовой формы и ведомственной принадлежности сведения, материалы и документы, необходимые для осуществления возложенных на Министерство задач; – проводить в установленном порядке эксперименты продолжительностью до пяти лет по использованию современных образовательных технологий в учебном процессе и научно-исследовательской деятельности в сфере образования; – вносить предложения Президенту Республики Башкортостан о награждении государственными наградами Республики Башкортостан, об учреждении ведомственных наград, награждать ими и применять иные виды поощрения работников организаций в соответствии с законодательством.

Продолжение табл. 2

Министерство природопользования и экологии	Министерство имеет право: – вносить на рассмотрение Президента Республики Башкортостан и Правительства Республики Башкортостан проекты нормативных правовых актов, принятие которых отнесено к компетенции органов государственной власти Республики Башкортостан, а также предложения по вопросам изучения, воспроизводства, использования и охраны природных ресурсов (недр, водных объектов, атмосферного воздуха, объектов животного и растительного мира), охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, сохранения биологического разнообразия; – в пределах своей компетенции издавать нормативные правовые акты в области изучения, воспроизводства, использования и охраны природных ресурсов (недр, водных объектов, атмосферного воздуха, объектов животного и растительного мира), охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, сохранения биологического разнообразия, обязательные для исполнения на территории Республики Башкортостан; – в пределах своей компетенции давать разъяснения по вопросам применения норм, правил и стандартов, методических документов в области изучения, воспроизводства, использования и охраны природных ресурсов (недр, водных объектов, атмосферного воздуха, объектов животного и растительного мира), охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, сохранения биологического разнообразия; – давать заключения по проектам нормативных правовых актов, подготовляемым другими республиканскими органами исполнительной власти, в части изучения, воспроизводства, использования и охраны природных ресурсов (недр, водных объектов, атмосферного воздуха, объектов животного и растительного мира), охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности.
Министерство промышленности и инновационной политики	Министерство для выполнения возложенных на него задач имеет право: – вносить на рассмотрение Президента Республики Башкортостан и в Правительство Республики Башкортостан предложения, проекты нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к ведению Министерства; – заключать в установленном порядке с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации соглашения о взаимодействии в установленной сфере деятельности; – принимать в необходимых случаях совместные с другими республиканскими органами исполнительной власти решения;
	– запрашивать в установленном порядке у республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в Республике Башкортостан и организаций независимо от форм собственности документы, справки и иные материалы, необходимые для решения вопросов, отнесенных к ведению Министерства; – издавать в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством нормативные правовые акты, в том числе совместно с другими республиканскими органами исполнительной власти.

Продолжение табл. 2

Министерство сельского хозяйства	Министерство для выполнения возложенных на него задач имеет право: – вносить на рассмотрение Президента Республики Башкортостан и в Правительство Республики Башкортостан предложения, проекты нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к ведению Министерства; – заключать в установленном порядке с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации соглашения о взаимодействии в установленной сфере деятельности; – издавать по вопросам, отнесенным к ведению Министерства, нормативные правовые акты с последующей государственной регистрацией их в предусмотренных законодательством Республики Башкортостан случаях, а также методические и инструктивно-технические документы; – осуществлять в пределах своей компетенции контроль за исполнением нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Башкортостан; – предлагать в установленном порядке кандидатуры представителей государства в органы управления хозяйствующих субъектов в установленной сфере деятельности, акции (доли, паи) которых закреплены в государственной собственности Республики Башкортостан; – вносить в установленном порядке предложения о создании, реорганизации и ликвидации организаций, подведомственных Министерству.
Министерство труда и социальной защиты населения	Министерства осуществляет меры по реализации основных направлений государственной политики в области труда, социальной защиты и содействия занятости населения на территории республики, разрабатывает предложений и реализует мероприятия по решению комплексных проблем социального развития, повышению уровня жизни и доходов населения, регулированию оплаты труда, развитию социального партнерства, улучшению условий и охраны труда, организации социальной защиты семьи, женщин, детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, инвалидов, социального обслуживания населения, обеспечению государственных гарантий, предусмотренных трудовым законодательством, законодательством о социальной защите населения и о занятости населения.
Министерство финансов	Министерство в целях реализации задач и функций в установленной сфере деятельности имеет право: – запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства; – привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к сфере деятельности Министерства, научные и иные организации, ученых и специалистов; – применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры принудительного, ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений; – создавать координационные, совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии), в том числе межведомственные, в установленной сфере деятельности; – учреждать в установленном порядке печатные средства массовой информации для публикации нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности и официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства; – давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности; – осуществлять иные полномочия в установленной сфере деятельности.

Продолжение табл. 2

Министерство экономического развития	В целях реализации возложенных на него задач и предусмотренных настоящим Положением функций Министерство имеет право: – запрашивать и получать материалы, необходимые для решения вопросов, входящих в его компетенцию, от республиканских органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Республики Башкортостан, предприятий и организаций независимо от форм собственности; – издавать в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством нормативные правовые акты; – разрабатывать методические материалы и рекомендации по вопросам, входящим в компетенцию Министерства; – привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к сфере деятельности Министерства, руководителей и специалистов других республиканских органов исполнительной власти, научных и иных организаций; – создавать координационные и совещательные органы (советы, комиссии, группы), в том числе и межведомственные, в сфере деятельности, отнесенной к компетенции Министерства.
Государственные комитеты	
Государственный комитет Республики	– осуществление государственного жилищного надзора на территории Республики Башкортостан;
Башкортостан по жилищному и строительному надзору	– государственный надзор (контроль) за соответствием нормативным требованиям качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг, осуществляемый в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти; – защита прав потребителей на предоставление услуг и (или) выполнение работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах и коммунальных услуг, отвечающих требованиям федеральных и республиканских стандартов и нормативов.
Государственный комитет Республики Башкортостан по информатизации и вопросам функционирования системы «Открытая Республика»	– реализация государственной политики Республики Башкортостан в сфере информационно-коммуникационных технологий, связи, развития информационного общества и формирования электронного правительства; – организация электронного межведомственного взаимодействия, предоставления государственных услуг в электронном виде, создание и развитие электронных сервисов в различных отраслях, организация выпуска универсальных электронных карт в целях повышения качества и доступности предоставляемых гражданам и организациям государственных услуг; – создание и развитие региональной информационно-коммуникационной среды республиканских органов исполнительной власти, региональных государственных информационных систем, в том числе предназначенных для информационной поддержки принятия решений, координация деятельности республиканских органов исполнительной власти в установленной сфере деятельности в целях повышения эффективности государственного управления; – осуществление в пределах своих полномочий контроля за обеспечением безопасности информационно-коммуникационных систем с применением средств криптографической защиты информации.

Продолжение табл. 2

Государственный комитет Республики Башкортостан по предпринимательству и туризму	– анализ экономических и иных факторов, влияющих на развитие предпринимательства; – участие в проведении маркетинговых исследований по направлению деятельности комитета; – участие в формировании и использовании создаваемых информационных банков данных по различным направлениям деятельности предпринимателей; – содействие предприятиям и предпринимателям в ознакомлении, использовании и распространении отечественного и зарубежного опыта в области ведения бизнеса; – оказание содействия предприятиям и предпринимателям в получении информационно-консультативной помощи по направлениям деятельности комитета; – подготовка предложений по организации и участию в работе конференций, семинаров, симпозиумов, по возникающим вопросам в бизнес-сообществе.
Государственный комитет Республики Башкортостан по размещению государственных заказов	Госкомитет для выполнения возложенных на него задач имеет право: – вносить на рассмотрение Президента Республики Башкортостан и в Правительство Республики Башкортостан предложения и проекты правовых актов по вопросам, отнесенным к компетенции Госкомитета; – представлять интересы Республики Башкортостан на федеральном и межрегиональном уровнях по вопросам, отнесенным к компетенции Госкомитета; – заключать в установленном законодательством порядке с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации соглашения о взаимодействии в пределах полномочий Госкомитета; – запрашивать в установленном законодательством порядке у федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Республики Башкортостан, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления Республики Башкортостан и организаций информацию, документы и иные материалы, необходимые для решения вопросов, входящих в компетенцию Госкомитета.
Государственный комитет Республики Башкортостан по строительству и архитектуре	Госкомитет для выполнения возложенных на него задач имеет право: – вносить на рассмотрение Президента Республики Башкортостан и в Правительство Республики Башкортостан проекты нормативных правовых актов, а также предложения по вопросам, отнесенным к ведению Госкомитета; – в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством издавать нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности; – в пределах своей компетенции давать разъяснения по вопросам применения норм, правил и стандартов, методических документов в установленной сфере деятельности; – в пределах своей компетенции вносить предложения по проектам нормативных правовых актов, подготавливаемым республиканскими органами исполнительной власти; – согласовывать документы территориального планирования в соответствии с градостроительным законодательством. – осуществлять контроль за соблюдением правил по охране труда в отраслях, относящихся к сфере деятельности Госкомитета;

Продолжение табл. 2

Государственный комитет Республики Башкортостан по тарифам	ГКТ РБ для выполнения возложенных на него задач имеет право: – вносить на рассмотрение Президента Республики
	Башкортостан и в Правительство Республики Башкортостан предложения и проекты правовых актов по вопросам, отнесенным к компетенции Госкомитета; – принимать в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством нормативные правовые акты; – в пределах своей компетенции давать разъяснения по вопросам применения норм, правил и методических документов в установленной сфере деятельности; – запрашивать в установленном порядке у федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Республики Башкортостан, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций информацию, документы и иные материалы, необходимые для решения вопросов, входящих в компетенцию Госкомитета; созывать совещания, формировать рабочие группы для решения вопросов, входящих в компетенцию Госкомитета.
Государственный комитет Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей	– осуществляет в соответствии с законодательством координацию и регулирование деятельности в области развития и поддержки внутренней торговли, потребительской кооперации, общественного питания, бытового обслуживания населения; – участвует в пределах своей компетенции в разработке прогнозов социально-экономического развития Республики Башкортостан на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды, предложений к проекту бюджета Республики Башкортостан; – разрабатывает и вносит в установленном порядке в Правительство Республики Башкортостан проекты законов и иных нормативных правовых актов по вопросам, входящим в компетенцию Госкомитета; – разрабатывает проекты республиканских программ развития торговой отрасли, потребительской кооперации, бытового обслуживания населения и общественного питания, координирует работу по их реализации, подготавливает предложения по развитию потребительского рынка, осуществляет мониторинг потребительских цен; – содействует реализации муниципальных программ развития потребительского рынка, а также взаимодействует с органами местного самоуправления Республики Башкортостан при разработке и реализации мер по развитию торговли, потребительской кооперации, общественного питания и бытового обслуживания населения на территориях муниципальных образований.

Продолжение табл. 2

Государственный комитет Республики Башкортостан по транспорту и дорожному хозяйству	– координация развития республиканской транспортной инфраструктуры, организация оптимального взаимодействия различных видов транспорта в целях максимального удовлетворения спроса населения и потребностей Республики Башкортостан в транспортных услугах, сокращения транспортных издержек; – координация грузовых перевозок предприятиями транспорта, кроме трубопроводного и промышленного железнодорожного транспорта, на территории Республики Башкортостан; – планирование и осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования республики, регионального и межмуниципального значения, реализация мер по обеспечению сохранности автомобильных дорог; – координация работы в области ценообразования и тарифной политики на транспорте.
Ведомства	
Агентство по печати и средствам массовой информации Республики Башкортостан	– реализация основных направлений государственной политики Республики Башкортостан в установленной сфере деятельности; – реализация мер, обеспечивающих законодательную защиту прав и интересов организаций в сфере массовых коммуникаций, издательско-полиграфической деятельности и распространения печатной продукции, находящихся в ведении Агентства; – содействие экономической эффективности работы организаций, осуществляющих деятельность в сфере массовых коммуникаций, издательско-полиграфической деятельности и распространения печатной продукции.
Управление ветеринарии Республики Башкортостан	– осуществление деятельности, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, посредством организации и проведения проверок; – осуществление руководства и контроля за деятельностью государственных ветеринарных учреждений; консультирование и методическое руководство ветеринарными службами хозяйствующих субъектов независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности; – разработка и утверждение планов противоэпизоотических, ветеринарно-санитарных и ветеринарных лечебно-профилактических мероприятий в Республике Башкортостан, контроль за их выполнением – осуществление государственного ветеринарного надзора в соответствии с законодательством.
Управление по делам архивов Республики Башкортостан	– проведение единой государственной политики в сфере архивного дела; – функциональное регулирование и межотраслевая координация архивного дела в Республике Башкортостан и анализ его состояния; – организация хранения, учета, комплектования и
	использования документов Архивного фонда Республики Башкортостан и других архивных документов; – управление архивными учреждениями, обеспечение их деятельности; контроль в пределах своей компетенции за исполнением законодательства в сфере архивного дела.

Окончание табл. 2

Управление по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан	– государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Башкортостан, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории; – лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Башкортостан (за исключением организаций, лицензирование образовательной деятельности которых проводит федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования); – государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Башкортостан (за исключением организаций, государственную аккредитацию образовательной деятельности которых проводит федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования); – подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации; – подтверждение документов об ученых степенях, ученых званиях.
Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Башкортостан	– надзор за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности (кроме машин Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации, а также параметров машин, подконтрольных Ростехнадзору России) по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды; – надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды (кроме параметров машин, подконтрольных Ростехнадзору России), а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными правовыми актами; – надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением установленного порядка организации и проведения сертификации работ и услуг в области технической
	эксплуатации поднадзорных машин и оборудования; – надзор в период ответственности изготовителя и (или) поставщика за соответствием поднадзорных машин и оборудования условиям обязательной сертификации и наличием соответствующего сертификата.

РАЗДЕЛ III. ХАРАКТЕРИСТИКА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ (<http://www.dfo.ru>)

Дальневосточный федеральный округ – это 6215,9 тыс. кв. километров (36,4 % территории России).

Население округа 6440,4 тысячи человек (4,9 % населения России).

Центр Дальнего Востока – город Хабаровск.

Основные направления экономики: горнодобывающая, золотодобывающая, рыбная и лесная промышленность, цветная металлургия и судостроение.

Дальневосточный федеральный округ – это 9 регионов: Республика Саха (Якутия), Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Камчатский край, Магаданская область, Сахалинская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ.

Численность населения округа по данным Росстата [67] составляет 6 226 640 чел. (2014). Плотность населения – 1,01 чел./кв. км (2014). Городское население – 75,41 % (2013).

Согласно данным всероссийской переписи населения 2002 года в Дальневосточном федеральном округе на 9 октября 2002 г. проживало 6 млн. 692 тыс. 865 чел., что составляло 4,61 % населения Российской Федерации. Согласно данным всероссийской переписи населения 2010 года в округе проживало 6 млн. 293 тыс. 126 чел. (таблица 3). Таким образом, за 8 лет население ДВФО сократилось на 400 тыс. человек. В настоящее время процесс депопуляции замедлился, но не остановился. Основной причиной демографических потерь является миграционный отток населения.

Таблица 3

Численность населения Дальневосточного федерального округа [67]

2009	2010	2011	2012	2013	2014
6 460 094	6 293 129	6 284 932	6 265 833	6 251 496	6 226 640

Дальний Восток – это регион с богатейшими запасами природных ресурсов. В Республике Саха (Якутия) добываются золото, алмазы. Сахалинские шельфы богаты нефтью и газом, море – рыбой. Природные богатства позволяют успешно развивать электроэнергетику, топливную, горнодобывающую промышленность, цветную металлургию. Даже сельское хозяйство – в Амурской области производится две трети всех посевов зерновых округа и 50 % сои. Но, несмотря на все это богатство, на Дальнем Востоке мало дорог, слабо развита инфраструктура, а налоговые и другие выплаты в консолидированный бюджет России составляют около 4,5 %. Край

обладает богатейшим минерально-сырьевым потенциалом, освоение которого определяет развитие важнейших отраслей: электроэнергетики, топливной, горнодобывающей промышленности, цветной металлургии.

Дальний Восток – это еще и богатейшая лесная территория, представленная такими породами, как лиственница, береза, ель, сосна. Лесная и деревообрабатывающая промышленности Приморья, Хабаровского края и Амурской области занимают значительный удельный вес в общероссийском экспорте древесины, производстве пиломатериалов, древесноволокнистых плит. Здесь создано производство мебели. Обилие целебных ягод и трав активно используется в фармакологии.

Дальневосточный федеральный округ обладает уникальными природными комплексами в Камчатском крае и Еврейской автономной области.

Разветвленная речная сеть стимулирует развитие судоходства в Приморском и Хабаровском краях, Магаданской области, Якутии, а также рыбной промышленности и гидроэнергетики.

Традиционные для Дальнего Востока отрасли – оленеводство, охота, рыбная ловля, пушное звероводство – развиты практически во всех субъектах федерации Дальнего Востока.

Освоение территорий за Уралом началось в 16 веке и в царской России предполагалось, что эти земли – резерв и гарантия безбедного существования России в будущем. Пока были необходимые запасы в европейской части, незачем было масштабно разрабатывать и осваивать месторождения, строить хорошие дороги. Дальний Восток России в силу своего географического положения вовлечен в процесс сотрудничества с Китаем, Японией, Южной и Северной Кореей [59].

Основные отрасли экономики округа:

- топливно-энергетический комплекс;
- нефтегазовая промышленность;
- угольная промышленность;
- минерально-сырьевой комплекс;
- машиностроение и металлообработка;
- лесная, целлюлозно-бумажная и деревообрабатывающая промышленность;
- рыбная промышленность;
- транспорт.

Структура аппарата управления

1. Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – полномочный представитель Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

2. Заместители полномочного представителя.

3. Помощники полномочного представителя.

4. Департаменты:

- Департамент по взаимодействию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- Департамент по вопросам внутренней политики;
- Департамент по вопросам экономической и социальной политики;
- Департамент реализации общественных проектов;
- Департамент по вопросам правоохранительной деятельности, обороны и безопасности;
- Департамент по вопросам государственной службы, кадров и государственных наград;

- Контрольный департамент.

5. Главные федеральные инспекторы:

- Главный федеральный инспектор по Республике Саха (Якутия);
- Главный федеральный инспектор по Камчатскому краю;
- Главный федеральный инспектор по Приморскому краю;
- Главный федеральный инспектор по Хабаровскому краю;
- Главный федеральный инспектор по Амурской области;
- Главный федеральный инспектор по Магаданской области;
- Главный федеральный инспектор по Сахалинской области;
- Главный федеральный инспектор по Еврейской автономной области;
- Главный федеральный инспектор по Чукотскому автономному округу.

Достоинства и недостатки округа

Достоинства – большие ресурсы леса и древесины, обширная ресурсная база, близость к Китаю.

Недостатки – отдаленность от центра страны, неразвитость транспортной системы, высокая трудность освоения производства.

Конкурентные преимущества Дальнего Востока

Конкурентные преимущества Дальнего Востока – это экономико-географическое расположение (в первую очередь кратчайшие транспортные маршруты Восток - Запад) в Азиатско-Тихоокеанском регионе, огромные запасы природных ресурсов (рудные и нерудные полезные ископаемые, водные биологические ресурсы, а также гидроэнергетические, лесные, рекреационные и другие ресурсы), наличие протяженного морского побережья и внешней границы как возможности для социально-экономического сотрудничества, развитой портовой инфраструктуры, привлекательных туристических активов, а также близость к крупнейшим мировым туристическим рынкам.

Вызовы и угрозы [59]

Отсутствие четкой государственной стратегии развития Дальнего Востока создает опасность превращения этой территории только в источник энергоносителей и сырья для стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Не будет реализован интегрирующий потенциал России в системе экономических и пространственных связей Азии и Европы.

Реальное противодействие потенциальной угрозе безопасности страны на Дальнем Востоке может оказать лишь особая стратегия комплексного социально-экономического развития этой территории, ориентированная на ускоренный рост (на инновационной основе) экономического потенциала этой части страны, на реализацию интересов России в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также закрепление населения путем формирования комфортной среды обитания и оптимизацию системы расселения.

Глобальный экономический контекст экономического и геополитического прорыва России в Азиатско-Тихоокеанском регионе предполагает в долгосрочной перспективе особые характеристики развития Дальнего Востока.

Главными проблемами, сдерживающими реализацию экономического потенциала Дальнего Востока, являются экономическая и инфраструктурная изоляция от остальной части России и наиболее развитых российских рынков, низкая внутренняя транспортная связь, очаговый характер расселения с низкой плотностью населения, специфичность условий ведения сельского хозяйства, высокая затратность, дотационность и сезонность обеспечения завоза грузов для арктических и северных районов Дальнего Востока.

К числу сдерживающих развитие внутренних факторов также относятся высокая составляющая транспортных затрат при перевозке грузов и пассажиров между дальневосточными регионами и остальной частью России, экстремальные природно-климатические условия. Неразвитая энергетическая и транспортная инфраструктура прямо или косвенно продолжает оставаться основным ограничителем осуществления любых видов деятельности на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе, причиной низкой конкурентоспособности произведенных продукции, товаров и услуг.

В этой связи в составе основных мероприятий, реализация которых повысит конкурентоспособность любых видов деятельности, даст возможность развития эффективной экономики и создания комфортных условий проживания на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе, необходимо рассматривать:

- инвестиционные программы в сфере электроэнергетики Дальнего Востока, направленные на повышение надежности электроснабжения, устранение "узких мест" в технологических цепочках, развитие электросетевого хозяйства, создание новых генерирующих мощностей, обновление потенциала децентрализованной энергетики и снижение затрат на производство электро- и теплоэнергии, снижение потерь электро- и теплоэнергии;

- инвестиционные программы в сфере развития транспортной инфраструктуры, направленные на повышение транспортной доступности, пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской магистралей, повышение качества транспортно-логистических услуг и интеграцию в международные транспортно-логистические системы.

Невысокая степень диверсификации и инновационности региональной экономики, имеющей ярко выраженную ресурсную направленность при низкой степени переработки природных ресурсов, - еще один ключевой фактор, сдерживающий развитие Дальнего Востока и Байкальского региона. В различных частях этой территории наблюдается также большой разрыв между условиями для ведения экономической деятельности и условиями жизни населения, низкое качество социальной инфраструктуры, низкий уровень жизни и, как следствие, отсутствие комфортных условий проживания в городах и поселках, не имеющих эффективных градообразующих производств.

При этом необходимо учитывать риски и ограничения экономического роста, связанные с опасностью загрязнения окружающей среды со стороны ресурсных секторов и разрушения природных экосистем в зонах повышенной концентрации экономической активности, а также с изменением климата на территории Дальнего Востока и Байкальского региона.

Смещение вектора политических и экономических интересов России на восток может принести огромные экономические и геополитические выгоды, основные из которых:

- обеспечение географической диверсификации рынков сбыта основных бюджетобразующих отраслей экономики Российской Федерации;
- предотвращение угрозы снижения экономического и политического государственного влияния на территории Дальнего Востока и Байкальского региона;
- предотвращение угрозы дальнейшего оттока населения с Дальнего Востока и из Байкальского региона;
- предотвращение угрозы переориентации международных транзитных грузопотоков в обход России;
- предотвращение угрозы переориентации в другие страны производств глубокой переработки добываемых сырьевых ресурсов, а также предприятий, выпускающих продукцию, товары и услуги с высокой добавленной стоимостью.

Важность сформулированных угроз предопределяет необходимость превращения Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года в общенациональную программу достижения долгосрочных стратегических целей.

Важным показателем регионального управления является бюджет. Динамика показателей бюджета федерального округа представлена в таблице 4.

Таблица 4

Показатели бюджета ДФО [67]

2012	<i>Доходы</i>	<i>Расходы</i>	<i>Профицит, дефицит (-)</i>
Российская Федерация, млн. рублей	8064274	8342747	-278473
Дальневосточный федеральный округ, тыс. рублей	566691859	591845999	-25154139
Республика Саха (Якутия)	140189109	143784814	-3595705
Камчатский край	53713250	54132564	-419314
Приморский край	98554297	103023695	-4469399
Хабаровский край	91249079	97105188	-5856110
Амурская область	51997923	58567711	-6569788
Магаданская область	26351575	26661242	-309667
Сахалинская область	78058901	76927328	1131573
Еврейская авт.область	9761268	9750893	10375
Чукотский авт.округ	16816457	21892562	-5076105
Российская Федерация, млн. рублей	8164669	8806673	-642004
Дальневосточный федеральный округ, тыс.рубле	646561433	688508183	-41946750
Республика Саха (Якутия)	153844979	164087558	-10242579
Камчатский край	58543579	58437319	106260
Приморский край	96657947	107295638	-10637691
Хабаровский край	106710171	110357245	-3647073
Амурская область	75717202	78530375	-2813172
Магаданская область	27591199	30206895	-2615697
Сахалинская область	95182492	97262437	-2079944
Еврейская авт.область	13986578	14421357	-434779
Чукотский авт.округ	18327285	27909359	-9582074

На рис. 2 представлено графическое изображение Дальневосточного федерального округа.



Рис. 2. Дальневосточный федеральный округ

КРЫМСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ (<http://www.gosstat.crimea.ru>)

Крымский федеральный округ – федеральный округ Российской Федерации, образованный указом Президента России В.В. Путина от 21 марта 2014 года [17].

18 марта 2014 года был подписан межгосударственный договор о принятии независимой Республики Крым в состав Российской Федерации и образовании новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

21 марта 2014 года президент России Владимир Путин подписал федеральный конституционный закон о вхождении Крыма в состав РФ и образовании новых субъектов федерации. До этого закон был принят Госдумой (20 марта) и одобрен Советом Федерации (21 марта). Одновременно был подписан указ о создании Крымского федерального округа.

11 апреля 2014 года Республика Крым и город федерального значения Севастополь включены в перечень субъектов РФ в Конституции России.

Площадь территории 27 161 кв. км. Согласно ФКЗ от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», пределы территории

Республики Крым определяются границами её территории, существовавшими на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации нового субъекта.

Согласно единственной за постсоветский период переписи населения 2001 года население Крыма составляло 2,4 млн. человек.

По данным Крымстата, численность постоянного населения Республики Крым на 1 сентября 2014 г. составила 1963,0 тыс. человек. Население республики с начала года увеличилось на 4461 человека, что в расчете на 1000 человек постоянного населения составило 3,4 человека. Численность населения увеличилась за счет миграционного прироста (7786 человек), при этом естественная убыль населения составила 3325 человек [68].

Экономика

Основные отрасли – промышленность (более 530 крупных и средних предприятий), туризм (Западный Крым, Южный берег Крыма, Керченский полуостров), строительство, здравоохранение, сельское хозяйство, торговля.

Сельское хозяйство

Специализация сельского хозяйства Крыма – зерноводство, животноводство, виноградарство, садоводство, овощеводство, а также возделывание эфиромасличных культур (лаванды, розы, шалфея).

Основные полезные ископаемые – железная руда, горючий газ, минеральные соли, строительное сырьё, запасы нефти на территории Крыма составляют всего 47 млн. тонн, газа – 165,3 млрд. куб. м, что является достаточно существенным показателем, а кроме того здесь имеется 18,2 млн. тонн газового конденсата, всего на территории полуострова 44 месторождения углеводородного сырья, в том числе 10 нефтяных, 27 газовых и 7 газоконденсатных. Кроме того, на шельфе Чёрного моря есть 5 месторождений газа и 3 газоконденсатных месторождения, на Азовском шельфе – 6 газовых месторождений.

Наибольшее значение имеют природные рекреационные ресурсы: мягкий климат, тёплое море, лечебные грязи, минеральные воды, живописные пейзажи.

Органы власти

Высшим и единственным представительным и законодательным органом власти республики является постоянно действующий парламент – Государственный Совет Республики Крым, избираемый сроком на пять лет в составе 75 депутатов. Действующий состав парламента избран 14 сентября 2014 года. Высшим должностным лицом, согласно Конституции, является глава Республики Крым, избираемый Государственным Советом в соответствии с законодательством РФ и Республики Крым.

Основные показатели развития [29]

Перечень

целевых индикаторов и показателей федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года"

Показатель*	Единица измерения	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 - 2020 годы
Развитие энергетического комплекса						
Прирост протяженности линий электропередачи	км	-	-	-	569,5	1099,5
Развитие инженерной инфраструктуры и водообеспечения						
Увеличение объема подаваемой воды	тыс. куб. м/сутки	-	32	92	-	-
Строительство и рекультивация полигонов твердых бытовых отходов	штук	-	-	1	-	3
Численность населения, проживающего в районах возникновения локальных вододефицитов, надежность обеспечения водными ресурсами которого повышена	тыс. человек	100	150	200	250	900
Доля загрязненных сточных вод в общем объеме сброса в поверхностные водные объекты сточных вод, подлежащих очистке	процентов	87	85	83	80	71
Количество вновь созданных водохранилищ и реконструированных гидроузлов на действующих водохранилищах комплексного назначения, а также магистральных каналов и трактов водоподачи для повышения их водоотдачи	единиц	-	-	-	2	4
Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления	км	-	7	9	9	9
Развитие транспортного комплекса						
Доля открытых пунктов пропуска в общем количестве установленных в Крымском федеральном округе пунктов пропуска	процентов	-	-	8,3	8,3	58,3
Количество введенных в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочных полос	единиц	-	-	-	-	1
Количество введенных в эксплуатацию центров организации воздушного движения	-"	-	-	-	-	1
Количество введенных объектов портовой инфраструктуры	-"	-	-	-	2	3
Степень готовности мероприятия, направленного на обеспечение постоянного транспортного сообщения с материковой частью Российской Федерации	процентов	-	10	20	35	100
Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям	км	-	20	-	-	460
Развитие социальной сферы						
Ввод в эксплуатацию объектов здравоохранения	единиц	-	-	-	-	5
Ввод в эксплуатацию объектов образования	-"	-	-	-	-	2
Ввод в действие фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий	-"	-	-	-	74	-
Комплекс связи и массовых коммуникаций						

Преимущества и недостатки по сравнению с другими ФО

Экологическая безопасность Крымского региона

Проблемы окружающей среды в целом и Крымского региона в частности становятся все более социализированными и политизированными. В настоящее время экологической безопасности Крыма угрожают управленческие проблемы: законодательная нерегулируемость новых экономических отношений, бесконтрольность исполнения законов, неэкологичность всего законодательства и, в первую очередь, тех его отраслей, которые связаны с экономикой.

Наиболее характерными из экологических нарушений являются [35]:

- * изъятие особо охраняемых природных территорий и лесов первой группы под застройку;

- * выдача незаконных разрешений на эксплуатацию природных ресурсов;

- * необоснованное освобождение от платы за загрязнение природной среды.

Основные проблемы ФО

В качестве ключевых сдерживающих факторов социально-экономического развития макрорегиона выделяются [29]:

- нестабильность социально-политической обстановки в приграничных регионах;

- наличие рисков в возможностях для развития международного сотрудничества, ослабление международных и внешнеэкономических связей;

- недостаточность ресурсной и инфраструктурной обеспеченности региона жизненно необходимыми источниками энергии, воды, продовольствия, в том числе наличие ограничений в обеспечении водными ресурсами для питьевого и производственного потребления, включая отсутствие круглосуточного водообеспечения отдельных районов;

- отсутствие автомобильного и железнодорожного сообщения с материковой частью Российской Федерации;

- неравномерность размещения имеющегося природно-ресурсного, производственного, туристско-рекреационного, транзитно-транспортного, трудового и социального потенциала территорий;

- значительные территориальные диспропорции в уровне и качестве жизни населения;

- ограниченная конкурентоспособность промышленного комплекса с ориентацией на использование преимуществ экспортно-сырьевой сферы, монопольного положения на локальных рынках, преимуществ спроса рекреационного сектора и домохозяйств, высокая ресурсоемкость большинства технологий;

- противоречия между экологоемким развитием промышленности, агропромышленного комплекса, транзитно-транспортного сектора и санаторно-курортного и рекреационного комплексов;

- высокий уровень энергозависимости экономики;

- недостаточно эффективное использование транзитно-транспортного потенциала в межконтинентальном, межгосударственном и межрегиональном масштабах;

- снижение конкурентоспособности санаторно-курортного и туристского комплекса по сравнению с соответствующими секторами стран Черноморского региона;

- неэффективность действующей системы регулирования и управления рекреационной сферой;

- осложнение экологической ситуации из-за значительного уровня техногенной и антропогенной нагрузки на окружающую среду;

Анализ социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя позволяет выделить ряд следующих конкурентных преимуществ и ключевых факторов развития макрорегиона [29]:

- расширение возможностей получения институциональной, ресурсной и финансовой поддержки в связи с вхождением в состав Российской Федерации;

- перспективы существенного усиления межрегиональных производственно-кооперационных связей с субъектами Российской Федерации;

- стратегически важное и перспективное географическое, геоэкономическое и геополитическое положение;
- транспортно-транзитный потенциал;
- туристский потенциал, комфортные климатические условия для рекреации и лечения, наличие действующей туристско-рекреационной инфраструктуры;
- значительное качество человеческого потенциала (наличие квалифицированной рабочей силы, научных, образовательных и научно-производственных учреждений национального и международного уровня).

На рисунке 3 приведено графическое изображение Крымского федерального округа.



Рис. 3. Крымский федеральный округ

ПРИВОЛЖСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ (<http://www.pfo.gov.ru>)

Приволжский федеральный округ занимает 6,06 % территории России – это второй по численности населения федеральный округ после Центрального. В его состав входит 14 регионов: 6 республик (Башкортостан, Марий-Эл, Мордовия, Татарстан, Удмуртия, Чувашия), Пермский край и 7 областей (Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Ульяновская). Центром Приволжского федерального округа является город Нижний Новгород. Общая площадь данного федерального округа составляет 1 036 975 кв. км.

Численность населения округа по данным Росстата составляет 29 738 836 чел. (2014). Плотность населения – 28,68 чел./кв. км (2014). Городское население – 71,13 % (2013) [67].

На территории Приволжского федерального округа проживают русские (более 70 %), татары, башкиры, чуваша, удмурты, мордва, марийцы, коми-пермяки, а также представители других наций, национальностей и этнических групп.

Округ является достаточно урбанизированным с долей городского населения – 70 %. На территории округа расположены пять крупнейших российских городов с численностью населения более одного миллиона: Нижний Новгород, Самара, Казань, Уфа и Пермь.

Так же как и по стране в целом, в округе наблюдается естественная убыль населения, составившая в 2010 г. – 3,3 %, на низком уровне находится рождаемость – 11,8 %.

Округ богат разнообразными полезными ископаемыми. Особое значение имеют топливные ресурсы и месторождения химического сырья.

Кроме запасов нефти и газа здесь сосредоточены уникальные запасы калийных солей, крупные ресурсы фосфоритов, цинка, меди, цементного сырья, серебра, золота, минеральных вод. Кроме того, в регионе известны небольшие месторождения никеля, хрома, свинца, железных руд, титана, россыпных алмазов, угля, а также огромные запасы разнообразного сырья для производства строительных материалов.

Топливные ресурсы представлены нефтью, природным газом, горючими сланцами, торфом.

Приволжский федеральный округ – один из ведущих в стране по уровню индустриального развития. В то же время это и один из основных аграрных регионов страны.

Приволжский федеральный округ расположен в центре европейской части страны в бассейне реки Волги и ее притоков, занимает очень выгодное географическое положение. Столица округа – г. Нижний Новгород – пятый по численности населения город России с населением более 1 миллиона человек, важный экономический, транспортный и культурный центр страны. Известен как крупный центр судостроения, авиа-, автомобилестроения и информационных технологий. Нижний Новгород – пятый по численности населения город России с населением 1 272 719 человек, важный экономический, транспортный и культурный центр страны. Город является центром Нижегородской агломерации, население которой насчитывает 2,08 млн. чел.; она является четвертой по величине в стране и второй в Среднем Поволжье.

Нижний Новгород расположен в 400 км. к востоку от Москвы, а транспортный коридор между двумя городами выделяется как конурбация Москва – Нижний Новгород.

Известен как крупный центр судостроения, авиа-, автомобилестроения и информационных технологий. В период с 1959 по 1991 год город был закрыт для посещения иностранцами, но в настоящее время он является крупнейшим центром речного круизного туризма в России и местом проведения международных выставок различного профиля на базе Нижегородской ярмарки.

Текущее состояние и основные направления развития основных отраслей экономики [69]

Машиностроение и металлургический комплекс

Автомобильная промышленность является одной из важных отраслей промышленности России. Численность работающих в ней составляет 4,6 процента всех занятых в промышленности в целом и 13 процентов числа работников в машиностроении. Автомобильная промышленность дает 3,8 процента объемов промышленного производства и 23 процента объемов машиностроения.

Авиастроение

Авиастроительными предприятиями Приволжского федерального округа в 2001-2009 годах было выпущено 49 гражданских самолетов (без легких) и 478 гражданских вертолетов, что составило 55,7 процента количества всех выпущенных предприятиями авиационной промышленности гражданских самолетов и 57,3 процента выпущенных гражданских вертолетов.

Оборонно-промышленный комплекс

На территории Приволжского федерального округа расположены 212 предприятий и организаций, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса.

К основным проблемам развития оборонно-промышленного комплекса относятся:

- значительный износ основных производственных фондов и сохранение существенной избыточности во многом устаревших производственных мощностей по выпуску продукции специального назначения (доля оборонной продукции в общем объеме производства оборонно-промышленного комплекса в промышленности составляет в среднем 20 процентов);
- своевременное заключение государственных контрактов по государственному оборонному заказу, рост цен на продукцию военного назначения, обеспечение качества этой продукции.

В связи с недостаточной загрузкой предприятий государственным оборонным заказом необходима значительная диверсификация производства под выпуск продукции гражданского назначения.

Металлургический комплекс

Металлургический комплекс Приволжского федерального округа включает в себя предприятия черной и цветной металлургии.

В целом по округу на долю металлургического производства и производства готовых металлических изделий приходится 11,2 процента общего объема выпуска обрабатывающей промышленности. Наибольший удельный вес металлургическое производство и производство готовых металлических изделий занимают в Оренбургской области - 48,8 процента,

Нижегородской области – 18,2 процента, Кировской области – 16,8 процента и Удмуртской Республике – 16,8 процента.

Нефтегазохимический комплекс [48]

Нефтегазохимический комплекс входит в число основных отраслей специализации экономики Приволжского федерального округа и включает в себя несколько видов экономической деятельности – производство нефтепродуктов, химическое производство и производство резиновых и пластмассовых изделий.

Предприятия нефтегазохимического комплекса размещены практически во всех субъектах Российской Федерации Приволжского федерального округа.

В последние годы до 60 процентов объема товарной продукции нефтегазохимического комплекса Приволжского федерального округа реализуется на внутреннем рынке, а в перспективе эти показатели с учетом тенденций изменения спроса на химическую продукцию прогнозируются на уровне 80 процентов.

Основными проблемами развития производства нефтепродуктов, химического производства, предприятий, производящих минеральные удобрения, производства резиновых и пластмассовых изделий являются:

- высокие железнодорожные тарифы на перевозку как сыпучего сырья, так и готовой продукции до конечных потребителей;
- низкий уровень инноваций при производстве минеральных удобрений;
- значительная изношенность основных фондов;
- старение персонала, недостаток квалифицированных молодых кадров;
- недостаточная глубина и комплексность переработки углеводородного сырья;
- недостаточная гибкость и широта ассортимента конечной химической продукции;
- недостаточная эффективность производства и низкая производительность труда;
- зависимость от конъюнктуры внешних рынков;
- низкая конкурентоспособность продукции на зарубежных рынках.

Агропромышленный комплекс [48]

Приволжский федеральный округ выступает одним из главных в стране производителем мяса, молока, яиц, меда, ярового рапса, занимает второе место в России по валовым сборам зерна, семян подсолнечника, картофеля, овощей, плодов и ягод, шерсти, третье место по сборам сахарной свеклы, льноволокна, выделяется высокоинтенсивным сельским хозяйством и высокоразвитой пищевой и перерабатывающей промышленностью.

Основными проблемами развития агропромышленного комплекса являются:

- проблема сбыта сельскохозяйственной продукции (низкие закупочные цены, недостаточность мощностей для длительного хранения зерна,

неразвитость рыночных механизмов – зерновая биржа, электронные торги и т.д.);

- слабый уровень селекции и производства новых сортов семян и пород скота;

- низкий уровень экономических взаимоотношений между предприятиями химической отрасли, производителями минеральных удобрений и сельскохозяйственными товаропроизводителями;

- недостаточный уровень развития рынка сельскохозяйственных угодий, включающий продажу, аренду и сделки, в том числе с земельными долями;

- высокий уровень износа материально-технической базы сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности;

- проблема мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;

- дефицит квалифицированных рабочих кадров и специалистов с необходимым уровнем подготовки;

- неполная переработка вторичных продуктов и непищевых отходов, внедрение которой могло бы существенно снизить себестоимость продуктов питания и позволить значительно улучшить экологическую обстановку в регионе.

Графическое изображение округа приведено на рисунке 4.



Рис. 4. Приволжский федеральный округ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ **(<http://www.szfo.gov.ru>)**

Образован Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 года. Административный центр федерального округа – город федерального значения, столица Ленинградской области – г. Санкт-Петербург.

Включает в свой состав следующие субъекты Российской Федерации:

- Республика Карелия;
- Республика Коми;
- Архангельская область;
- Ненецкий автономный округ;
- Вологодская область;
- Мурманская область;
- Ленинградская область;
- Новгородская область;
- Псковская область;
- Калининградская область;
- город федерального значения Санкт-Петербург.

Площадь округа – 1,67 млн. кв. км (9,8 % от территории России).

Численность населения округа – 13 800 658 (2014 год) (9,45 % населения России). Основу населения составляют горожане – 83,3 % (2013). Плотность населения – 8,5 % на 1 кв. км. [67]

Характеристика основных отраслей

Промышленность

Основные отрасли промышленности округа: машиностроение, в том числе радиоэлектроника, приборостроение, судостроение; топливно-энергетический комплекс (добыча нефти, газа, угля, сланцев, производство электроэнергии); заготовка и переработка древесины; черная и цветная металлургия; пищевая и легкая промышленности; судостроение; производство строительных материалов. Четирем самым развитым регионам Северо-Западного федерального округа (Санкт-Петербург, Мурманская область, Вологодская область, Республика Коми) принадлежит 79 % валового регионального продукта и 67 % промышленного производства. Лидирующее положение в экономике округа занимает город Санкт-Петербург, обеспечивая около 39 % ВРП и 31 % промышленного производства.

Сельское хозяйство

В СЗФО агропромышленный комплекс в силу неблагоприятных природно-климатических условий на большей части территории развит крайне слабо. Уровень сельского хозяйства не обеспечивает население продуктами питания, а промышленность сырьем.

Сельское хозяйство специализируется на молочно-мясном животноводстве, картофелеводстве, овощеводстве и льноводстве. На севере округа развито оленеводство.

Ведущая роль сельскохозяйственного производства – животноводство. Основные производители животноводческой продукции – Ленинградская (17 %), Псковская (16 %), Вологодская (16,2 %) области. Однако они же и являются основными потребителями животноводческой продукции, потребность в которой в целом по округу за счет собственных ресурсов удовлетворяется на 16-24 %.

Земледелие наибольшее развитие получило в южных регионах – Ленинградской, Псковской, Новгородской, Вологодской и Калининградской областях, на долю которых приходится более 70 % продукции.

Экономика

Экономика Северо-Западного федерального округа имеет большую сырьевую направленность. Здесь сосредоточено почти 72 % запасов и почти 100 % добычи апатитов, около 77 % запасов титана, 45 % запасов бокситов, 19 % запасов минеральных вод, около 18 % запасов алмазов и никеля. Важнейшим звеном для экономики округа является добыча нефти и угля. Направлениями специализации Северо-Западного федерального округа преимущественно являются: сфера транспорта, прежде всего, грузового, и логистики; промышленное производство; сфера услуг, включая туристические. Преимущества СЗФО связаны с наличием в его составе второй по величине городской агломерации Санкт-Петербурга, соседством с развитыми странами Европейского Союза и выходом к важнейшим морским торговым путям.

Внешекономическая деятельность

Внешнеторговый оборот Северо-Западного региона в 2014 г. составил 76748,3 млн. долларов (экспорт 36890,7 млн. долларов, импорт – 39857,6 млн. долларов). Регион поставляет на внешние рынки нефтегазовую продукцию, продукцию химической, металлургической, лесной промышленности. Импортирует сырье и комплектующие для последующего производства и сбыта на территории России. Оборот организаций Северо-Западного региона по всем видам деятельности в первом полугодии 2014 г. составил 4,0 трлн. рублей или 116,3 % от уровня соответствующего периода предыдущего года. Оборот розничной торговли в 2013 г. составил 2344,2 млрд. руб., что на 5,4 % выше предыдущего года. По обороту розничной торговли на одного жителя Северо-Западный регион занимает третье место после Центрального и Уральского регионов.

Северо-Западный федеральный округ – единственный из федеральных округов Российской Федерации, который непосредственно граничит со странами Европейского союза, Центральной и Северной Европы: Норвегией, Финляндией, Польшей, Латвией, Литвой, Эстонией, Белоруссией. Таким образом, округ играет важную стратегическую роль приграничного региона.

Природные ресурсы

Большая часть Северо-Западного федерального округа расположена на европейском севере. Территория округа преимущественно равнинная. Она отличается многообразием природно-климатических условий. Преоб-

ладающая часть территории расположена в зоне, благоприятной для проживания людей, промышленной и хозяйственной деятельности.

Климатические условия Северо-Западного федерального округа недостаточно благоприятны. Омывающие его территорию моря Северного Ледовитого Атлантического океанов оказывают влияние на формирование климата, который отличается на северо-западе округа сравнительно тёплой зимой и прохладным летом и суровой зимой и сравнительно коротким тёплым летом на севере. Выпадает небольшое количество осадков, но из-за малого испарения они способствуют образованию большого числа болот, рек и озёр. Климатические условия, обеспечивающие развитие сельскохозяйственного производства, ограничены южными территориями района. Они пригодны в основном для разведения животноводства. Более умеренным климатом характеризуется лишь Калининградская область.

Развитие экономики Северо-Западного округа стимулирует наличие значительных запасов минерально-сырьевых, топливно-энергетических и водных ресурсов, которые могут не только обеспечить потребности хозяйственного комплекса страны, но и экспортироваться во многие государства мира.

Здесь сосредоточено около 40 % запасов важнейших топливных ресурсов западных регионов страны. Общие перспективные площади по добычи нефти и газа составляют около 600 тыс. кв. км, а общегеологические запасы угля – 214 млрд т. На северо-востоке округа расположен один из крупнейших угольных бассейнов России – Печорский – с большими запасами высококачественных и энергетических углей. В настоящее время значительное внимание уделяется освоению нефти и газа в шельфовой зоне Баренцева и Карского.

Округ богат рудами цветных металлов. Большую ценность представляют промышленные запасы алюмосодержащего сырья. В Ленинградской области расположено Тихвинское месторождение бокситов с высоким процентным содержанием глинозема (до 55 %). В Архангельской области выделяется Северо-Онежское месторождение бокситов, также разведаны запасы бокситов районе г. Плесеца.

Месторождения железных руд размещены на Кольском полуострове, В Мурманской области (Оленегорское и Ковдорское месторождения). При невысоком содержании железа в руде (28-32 %) они легко обогатимы и обеспечивают высокое качество выплавляемого металла. В Республике Карелия расположено Костомукшское месторождение, руда которого содержит 58 % железа.

В пределах Архангельской области разведаны промышленные запасы алмазов. Калининградская область обладает огромными запасами янтаря (90 % мировых запасов). Округ богат разнообразным строительным сырьём (известняки, глина, стекольные пески, мрамор, гранит). Основные их запасы размещены в Мурманской, Ленинградской областях и Республике Карелия.

В Северо-Западном федеральном округе сосредоточено 40 % лесных и 38 % водных ресурсов Европейской части России. По запасам лесных ресурсов округ занимает первое место в Европейской части России. Процент лесистости достигает до 75 %. Преобладают в основном хвойные породы – ель, сосна. В южной части округа – хвойно-широколиственные породы. Безлесным остаётся только Ненецкий автономный округ, где господствует тундра.

Леса очень богаты пушным зверем (песец, черно – бурая лисица, соболь, горностай и др.).

Моря, омывающие территорию округа, богаты ценными породами рыб (тресковых, семговых, сельди, пикши и др.).

Наличие в округе значительных минерально-сырьевых и топливных запасов, а также водных и лесных ресурсов является важным фактором его экономического развития в условиях формирования рыночной экономики.

В таблице 5 отражены преимущества и недостатки Северо-Западного федерального округа.

Таблица 5

Преимущества и недостатки по сравнению с другими федеральными округами [45]

	Преимущества	Недостатки
1. Геополитическое положение и природная среда	1) Общие границы с различными странами Европы и развитыми районами России 2) Санкт-Петербург – крупнейший город России и Европы 3) Открытый доступ к водам мирового океана 4) Значительный природно-ресурсный потенциал 5) Основная часть территории СЗФО благоприятна для ведения хозяйственной деятельности	1) Эксклавное положение Калининградской области СЗФО 2) Наличие территорий с суровыми климатическими условиями и территорий непригодных для ведения экономической деятельности (Новая Земля)
2. Население	1) Замедление темпов сокращения численности населения СЗФО 2) Высокий уровень урбанизации территории 3) Высокий уровень образования населения 4) Достаточно низкий уровень безработицы 5) Временное увеличение доли населения в трудоспособном возрасте	1) Высокая смертность и снижение продолжительности жизни 2) Низкая рождаемость 3) Миграционный приток не возмещает естественной убыли населения 4) Низкий уровень квалификации прибывающих миграционных масс 5) Отток населения (особенно молодежи) из сельских поселений в городские

3. Экономика	1) Мощная природно-ресурсная и производственная база 2) Высокий образовательный и научно-технический потенциал 3) Развитая транспортная инфраструктура 4) Многоотраслевая структура экономики СЗФО и диверсифицированное производство 5) Высокий платежеспособный спрос	1) Замедленный рост сектора услуг 2) Высокий удельный вес ТЭК, сырьевого сектора и предприятий ВПК 3) Дефицит инвестиций в экономику регионов СЗФО
4. Транспорт	1) Мощный транспортный узел 2) Наличие крупных морских и речных портов, аэропортов, железнодорожных вокзалов, автомобильных трасс 3) Развивающийся трубопроводный транспорт	1) Низкое качество дорожной сети, значительный её износ 2) Неравномерность транспортных путей, нерациональная конфигурация автодорог 3) Несовершенство международных транспортных коридоров
5. Жилищное строительство и инфраструктура	1) Высокая степень урбанизации 2) Наличие значительных контингентов населения, желающих улучшения жилищных условий	1) Значительный износ жилого фонда и коммуникаций 2) Отсутствие развитой современной инфраструктуры во многих субъектах СЗФО
6. Налоги и бюджетная сфера	1) Наличие крупных субъектов РФ – доноров 2) Наличие крупных хозяйственных структур (бюджетоопределяющих компаний)	Наличие дотационных регионов и территорий, не имеющих достаточных стартовых условий и потенциала развития
7. Доходы населения	Появление высокотехнологичных производств с высоким уровнем оплаты работников	1) Опережающий рост инфляции 2) Основная часть расходов населения – на текущее потребление (питание)
8. Экология	1) Значительное количество экологически чистых территорий 2) Совершенствование системы особо охраняемых природных территорий	1) Замедленное воспроизводство природной среды и возобновляемых природных ресурсов 2) Усиление антропогенной нагрузки на экосистемы округа

Основные проблемы ФО [76]

Оценка сложившейся ситуации свидетельствует о наличии ряда устойчивых дисбалансов в развитии Северо-Западного федерального округа. В числе основных дисбалансов можно отметить следующие:

- сложившаяся структура подготовки кадров не соответствует структуре спроса на рабочую силу;
- социально-профессиональные и ценностные ориентации населения не соответствуют структуре спроса на квалифицированные рабочие места;

- складывающееся размещение рабочих мест, в том числе новых, не соответствует существующей системе расселения населения;
- объем и структура инвестиционных предложений не соответствуют уровню развития территориальной инфраструктуры, особенно автомобильных дорог и энергетических систем;
- потребность в сельскохозяйственной продукции населения округа не соответствует уровню развития местной продовольственной базы;
- возможность производства инновационных продуктов не соответствует низкой заинтересованности хозяйствующих субъектов в нововведениях;
- высокие требования к стандартам проживания не соответствуют способности сложившейся системы жилищно-коммунального хозяйства к коренному повышению качества услуг;
- высокие требования населения малых и средних городов и сельской местности к занятости и условиям жизни не соответствуют имеющимся возможностям развития соответствующих территорий.

Система органов власти ФО

1. Представительство Президента РФ;
2. Помощник полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном ФО;
3. Главные федеральные инспекторы Северо-Западного ФО;
4. Инвестиционный уполномоченный в Северо-Западном ФО;
5. Департаменты;
6. Окружные территориальные органы федеральных органов исполнительной власти РФ.

В таблицах 6, 7, 8 приведены показатели бюджета округа в динамике [67].

Таблица 6

Динамика доходов бюджета, тыс. руб.

Субъект	2009 год	2010 год	2011год	2012 год	2013 год	1 полугодие 2014 года
Российская Федерация, млрд. рублей	1219335	1390983	1640147	1735982	1736851	4052063
Северо-западный ФО	131062376	163050628	187101525	189009918	180288583	441191130
Республика Карелия	5295899	6248823	7521279	7413606	6766509	15622371
Республика Коми	7112932	10200785	12326326	14188615	13671243	29603899
Архангельская область	10745265	12157528	14794055	13896722	15396713	34697578
Вологодская область	7647097	8948322	10368153	12288981	10847590	23669574

Окончание табл. 6

Калининградская область	5680208	7652308	8674615	11229505	8742564	20720148
Ленинградская область	12491672	15102903	17071014	18381683	19429986	49840242
Мурманская область	9266279	9239480	11888588	11689582	12382285	26944041
Новгородская область	4268790	4746978	5562545	6049799	5497845	12490715
Псковская область	4474434	5127731	5323299	5846132	5617410	13179804
г. Санкт-Петербург	62647501	81059091	90263435	84866081	77980535	205046677
Ненецкий авт. округ	1432297	2566677	3308215	3159212	3955903	9376081

Таблица 7

Динамика расходов бюджета, тыс. руб.

Субъект	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	1 полугодие 2014 года
Российская Федерация, млрд. рублей	1051284	1111675	1239726	1449166	1542972	3961851
Северо-западный ФО	117375694	126497288	148124966	145952568	151855398	432814137
Республика Карелия	5703903	6179285	7214749	7604215	7684427	17394687
Республика Коми	8465882	9158021	10401713	12813255	14052190	35098514
Архангельская область	9760114	10752536	12660528	14296254	14239898	38763077
Вологодская область	8117381	9201107	10316546	10904512	10947111	27676512
Калининградская область	5302686	6166271	7049889	7246253	7935487	22764128
Ленинградская область	9555093	11181960	11918796	13729061	14723927	41618217
Мурманская область	8125683	8310836	8881355	11568537	11274766	31143356
Новгородская область	3957639	4493893	4973421	5669638	5909388	13737449
Псковская область	3258075	4016256	4439854	5274045	4953184	13480715
г. Санкт-Петербург	53583548	55595222	68778654	54231050	57622620	182865278
Ненецкий авт. округ	1545690	1441901	1489462	2615749	2512399	8272205

Таблица 8

Показатели состояния бюджета, тыс. руб.

Субъект	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	1 полугодие 2014 года
Российская Федерация, млрд. рублей	168051	279308	400421	286816	193878	90212
Северо-западный ФО	13686682	36553339	38976559	43057349	28433185	8376992
Республика Карелия	-408003	69538	306530	-190609	-917918	-1772316
Республика Коми	-1352950	1042764	1924613	1375360	-380947	-5494615
Архангельская область	985151	1404992	2133527	-399531	1156815	-4065499
Вологодская область	-470283	-252784	51608	1384469	-99522	-4006938
Калининградская область	377522	1486037	1624727	3983252	807077	-2043979
Ленинградская область	2936578	3920942	5152218	4652623	4706059	8222024
Мурманская область	1140596	928644	3007233	121045	1107519	-4199315
Новгородская область	311152	253086	589124	380160	-411543	-1246734
Псковская область	1216359	1111475	883445	572087	664226	-300911
г. Санкт-Петербург	9063953	25463869	21484781	30635031	20357915	22181398
Ненецкий авт. округ	-113393	1124777	1818753	543462	1443504	1103876

На рис. 5 приведено графическое изображение Северо-Западного федерального округа.



Рис. 5. Северо-Западный федеральный округ

СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ (<http://www.skfo.gov.ru>)

Северо-Кавказский федеральный округ – федеральный округ Российской Федерации, выделенный из состава Южного федерального округа Указом Президента России от 19 января 2010 года. Расположен на юге европейской части России, в центральной и восточной части Северного Кавказа. Крупные города: Махачкала, Ставрополь, Владикавказ, Нальчик, Грозный, Пятигорск, Кисловодск, Черкесск [62].

Площадь территории: 170 439 кв. км (1 % от РФ).

Численность населения (2014 год): 9 590 085 чел.

Входящие субъекты: Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия — Алания, Ставропольский край, Чеченская Республика.

Центр округа – город Пятигорск.

Характеристика основных отраслей ФО [67]

Отраслями рыночной Северного Кавказа являются машиностроение, пищевая, легкая, угольная, нефтехимическая, цементная промышленность, многоотраслевое сельскохозяйственное производство и уникальный курортно-рекреационный комплекс.

Почвы Северного Кавказа относятся к высокоплодородным: черноземы занимают почти 47 % всей территории района. Эти типы почв занимают большую часть степных и предгорных районов и благоприятны для выращивания самых разнообразных сельскохозяйственных культур.

Топливо-энергетические ресурсы представлены каменным углем, а также нефтью и природным газом, запасы которых за последние годы резко сократились. Наиболее известные месторождения газа – Северо-Ставропольское, Майкопское, Дагестанские огни. Запасы нефти сосредоточены преимущественно в Краснодарском крае, Чечне, Ингушетии и Дагестане. Залегают нефть на больших глубинах, что очень затрудняет добычу. Почти все угольные ресурсы находятся в Ростовской области.

Северный Кавказ располагает значительными ресурсами руд цветных и редких металлов. Нерудные полезные ископаемые представлены горно-химическим сырьем (значительны запасы барита, каменной соли, серы) и сырьем для производства строительных материалов (цементные мергели, высококачественный мрамор в районе Теберды, кварцевые песчаники, глины для производства кирпича и керамики, мел, граниты и др.).

Северный Кавказ относится к числу самых малообеспеченных лесными ресурсами районов Российской Федерации.

Уникальны рекреационные ресурсы района. Мягкий климат, обилие минеральных источников и лечебных грязей, теплые морские воды создают хорошие возможности для лечения и отдыха.

Основу экономики округа составляют межотраслевые комплексы, среди которых особенно выделяются агропромышленный, машиностроительный и курортно-рекреационный. Значительную роль играют также топливно-энергетический, металлургический, химический комплексы, комплекс отраслей по производству непродовольственных товаров народного потребления, производство цемента и других строительных материалов. В районе развито сельскохозяйственное, энергетическое и транспортное машиностроение.

Свыше 70 % всего парка сельскохозяйственной техники России выпускает ОАО «Ростсельмаш» (г. Ростов-на-Дону).

Северный Кавказ – крупнейший в России поставщик зерна. Главная зерновая культура – озимая пшеница. Основными районами ее возделывания являются Краснодарский край, Ростовская область и западная часть Ставрополя. Широко распространены посевы кукурузы. Значительные площади заняты под такой ценной зерновой культурой, как рис. Он выращивается в низовьях Кубани (Кубанские плавни), а также на поливных землях Ростовской области и Дагестана.

В регионе производятся технические культуры: подсолнечник, сахарная свекла, табак. Северный Кавказ – крупный район садоводства и виноградарства.

Высокой товарностью отличается животноводство. Здесь разводят крупный рогатый скот, свиней, птицу.

Курортно-рекреационный комплекс Северного Кавказа включает курорты Черноморского побережья Краснодарского края (Сочи, Анапа, Геленджик). В предгорной части Ставрополя расположена знаменитая группа курортов Кавказских Минеральных Вод (Пятигорск, Кисловодск. Ессентуки, Железноводск).

Регионы Северо-Кавказского федерального округа создают наименьший объем ВРП страны, который в суммарном выражении составляет 2 % от общероссийского объема [52].

Доходы и расходы бюджета отражены в таблице 9.

Таблица 9

Исполнение консолидированных бюджетов за 5 последних лет

Субъект	Доходы					Расходы					Профицит дефицит				
	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	1 пол. 2014 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	1 пол. 2014 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	1 пол. 2014 г.
Российская Федерация млн. руб.	6536969	7643902	8064274	8164669	4052063	6636944	7679310	8342747	8806673	3961851	-99974	-8694618	-278473	-642004	90212
СКФО	271309076	310961761	331838554	335710489	166178117	277345016	319141565	338355505	353415702	152018903	-6035940	-8179804	-6516951	-17705213	14159215
Республика Дагестан	62407281	71409238	79988527	85965000	45386712	64058508	75070571	81105737	89419991	39500324	-1651227	-3661333	-1117210	-3454991	5886387
Республика Ингушетия	15690530	17699160	20589310	20349749	10827369	17301830	17027510	20661548	24064202	8739003	-1611299	671650	-72238	-3714453	2088366
Кабардино-Балкарская Республика	22488229	24869931	24589548	26654154	13302888	23198808	25091393	24963595	27674311	13034384	-710579	-221462	-374047	-1020157	268504

Окончание табл. 9

Ставро- польский край	Чеченская Республика	Республика Северная Осетия- Алания	Караево- Черкесская Республика
74299269	64832769	17787369	13803628
83133072	78917148	19860488	15072723
84901721	78303356	22601038	20865053
91963222	65736007	24351035	20691322
43364881	32509818	12077785	8708665
72443860	65720219	19789675	14832117
83991148	80791844	21228737	15940362
91579957	77531882	21905466	20607321
99614060	65694676	26321888	20626574
42680335	28626155	11397911	8040789
1855409	-887450	-2002305	-1028489
-858075	-1874697	-1368248	-867638
-6678236	771475	695572	257732
-7650838	41331	-1970853	64747
684546	3883663	679873	667876

Источник: <http://www.gks.ru/> [67]

Система органов управления [62]

Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе. В СКФО существует аппарат полномочного представителя Президента РФ, который состоит из четырёх заместителей, которые:

- обеспечивают деятельность полномочного представителя по вопросам внутренней и информационной политики, государственного строительства, государственной политики в области федеративных, межнациональных, межконфессиональных и внутриконфессиональных отношений, местного самоуправления, казачества, науки, спорта, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования, региональной кадровой политики, государственной молодежной политики, реализации общественных проектов;

- обеспечивают деятельность полномочного представителя по вопросам реализации основных направлений кадровой и наградной политики; антикоррупционной политики, касающейся предупреждения коррупции, выявления и последующего устранения ее причин, внедрения на государственной службе антикоррупционных кадровых технологий и т.п.

В СКФО существует Казачество, которое несёт государственную и иную службу. Также был создан Общественный Совет СКФО. Он состоит из пяти рабочих комиссий по ключевым проблемам Северного Кавказа и Совет старейшин. К их работе привлекаются квалифицированные экспер-

ты по тем или иным требующим решения вопросам. Совет старейшин действует как консультативный орган.

Совет по молодежной политике в Северо-Кавказском федеральном округе является постоянно действующим совещательным органом в Северо-Кавказском федеральном округе.

Основными задачами Совета являются:

- а) содействие улучшению взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и региональных детских и молодежных общественных объединений, находящихся в пределах Северо-Кавказского федерального округа, в реализации молодежной политики;
- б) поддержка социально-значимых инициатив, программ, направленных на улучшение положения детей и молодежи;
- в) создание условий для развития форм и методов реализации эффективной молодежной политики на основе использования новейших достижений науки и практики.

Преимущества и недостатки федерального округа

К перспективам развития относится наиболее эффективное использование благоприятных природно-климатических факторов и ресурсов региона для развития курортных зон. Главнейшим богатством района является его агроклиматический потенциал. Здесь существуют оптимальные сочетания климатических и почвенных условий для выращивания большинства культурных растений умеренного пояса, а также для развития почти всех отраслей животноводства.

Одной из важных проблем в Северо-Кавказском федеральном округе является миграция, в том числе вынужденная. Горячие точки, военные конфликты в ближнем зарубежье, сложные межэтнические отношения, с одной стороны, и благоприятные климатические условия, с другой стороны, сделали эту территорию перекрестком миграционных потоков.

Серьезной проблемой Северо-Кавказского федерального округа является низкий уровень развития системы здравоохранения. Обеспеченность врачами и средним медицинским персоналом в Северо-Кавказском федеральном округе ниже, чем в среднем по Российской Федерации.

Остро стоит проблема кадрового обеспечения. Крайне неблагоприятной является ситуация на рынке труда во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

По уровню развития рыночной инфраструктуры район относится к преуспевающим.

Главными направлениями и проблемами перспективного развития Северного Кавказа являются:

- преимущественное развитие отраслей потребительского рынка – агропромышленного и курортно-рекреационного комплексов;

- восстановление, реконструкция и рост отраслей машиностроения и химической промышленности химического значения;
 - подъем нефтяной и нефтеперерабатывающей промышленности и инфраструктуры;
 - интенсивное развертывание особо эффективного АПК;
 - реконструкция и развитие транспортного комплекса;
 - укрепление топливно-энергетического хозяйства.
- Графическое изображение округа приведено на рис. 6.



Рис. 6. Северо-Кавказский федеральный округ

СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ (<http://www.sibfo.gov.ru>)

Образован 13 мая 2000 года. Центр федерального округа – г. Новосибирск. По своему географическому положению округ занимает центральное положение в Азиатской части России и принадлежит к числу наиболее крупных территориальных образований. Площадь Сибирского федерального округа составляет 5114800 кв. км, или 30,0 % от территории России (второй по площади после Дальневосточного).

Крупнейшими городами Сибирского федерального округа являются Новосибирск, Омск, Красноярск, Иркутск, Барнаул, Новокузнецк, Кемерово, Томск, Улан-Удэ, Чита.

Численность населения: 19 256 426 млн. чел. (13,48 % населения России).

В состав Сибирского федерального округа входят 12 субъектов Российской Федерации, в том числе:

- 4 республики (Алтай, Бурятия, Тыва, Хакасия);
- 3 края (Алтайский, Забайкальский, Красноярский);
- 5 областей (Иркутская, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская).

Характеристика основных отраслей

СФО характеризуется высоким уровнем обеспеченности природными ресурсами, которые включают в себя как минеральные полезные ископаемые, так и биологические и гидроэнергетические ресурсы. Основным видами минеральных ресурсов являются значительные запасы руд различных металлов и угля, что способствует развитию металлургии.

СФО обладает существенными запасами гидроэнергетических ресурсов, что способствует развитию гидроэнергетики. На территории округа находятся крупнейшие ГЭС России – Саяно-Шушенская ГЭС и Красноярская ГЭС.

В структуре экономики СФО преобладает промышленность, при довольно развитом сельском хозяйстве в ряде регионов. По доле промышленности в структуре экономики СФО занимает третье место в РФ после Уральского и Приволжского федеральных округов.

Наиболее развитыми отраслями являются металлургия, машиностроение, химическая промышленность, деревообрабатывающая промышленность.

Одной из отличительных особенностей СФО является высокая доля электроэнергетики. Также высока доля сельского хозяйства в структуре ВРП.

Ведущие отрасли промышленности [63]:

- цветная металлургия;
- электроэнергетика;
- лесная и деревообрабатывающая;
- черная металлургия;
- химическая и нефтехимическая;
- пищевая и мукомольная;
- топливная;
- строительных материалов;
- машиностроение и металлообработка;
- легкая.

Важнейшие отрасли сельского хозяйства: животноводство, производство зерна, овощеводство.

Сибирский федеральный округ – основной транспортный узел России. Через СФО проходят основные транзитные потоки России (грузоперевозки и пассажирские перевозки) из европейской части страны в азиатскую.

В таблице 10 отражены доходы и расходы бюджетов.

Таблица 10

Исполнение консолидированных бюджетов за 5 последних лет

Субъект	Доходы					Расходы					Профицит дефицит				
	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	1 пол. 2014 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	1 пол. 2014 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	1 пол. 2014 г.
Российская Федерация млн. руб.	6536969	7643902	8064274	8164669	4052063	6636944	7679310	8342747	8806673	3961851	-99974	-8694618	-278473	-642004	90212
Сибирский ФО	793843782	887996112	914362057	923840530	436521911	783330683	896690730	962261245	103410179	476923174	10513099	-869470	-47899188	-110261263	-40401262
Республика Алтай	13316762	15114612	13956704	15757508	8415341	14730914	15984082	13799404	14856955	7659911	-1414152	-243640	157300	900553	755430
Республика Бурятия	39198147	44754327	47273181	52001439	25133504	40826448	44660366	48385346	52367695	22723579	-1628301	93961	-1112166	-366256	2409925
Республика Тыва	15246561	16706167	21225310	20974270	11377794	15487357	16689334	19486600	23472582	10807345	-240797	16833	1738710	-2498312	570449
Республика Хакасия	18347869	21221563	22845272	22350812	12336077	19084717	23803702	23458878	26267128	14085254	-736847	-2582139	-313606	-3916317	-1749177
Алтайский край	72375834	81204017	82275022	87556563	43952727	67322645	80889643	86894456	88325989	41512503	5053189	314374	-4619434	-769425	2440224
Забайкальский край	43739873	46358498	47619144	52399346	23861103	43916250	48942886	51091476	57457371	27335648	-176377	-2584389	-3472331	-5058025	-3474545

Красноярский край	178352521	188772769	176561574	175944455	76599941	168519579	193253245	202398882	209122075	94813930	9832942	-4480476	-25837308	-33177620	-18213989
Иркутская область	98500736	113112070	124251262	120305299	57469268	91796028	103870896	117896859	134399604	60514953	6704708	9241174	6354403	-14094305	-3045685
Кемеровская область	113379218	128335829	120925729	113720459	55028933	117171911	131550068	131051254	130626715	62522508	-3792694	-36214239	-10125525	-16906255	-7493575
Новосибирская область	100312499	112630317	129045243	130245642	58516980	102551039	114526750	133585150	148525789	67784899	-2238540	-1896433	-4539908	-18280146	-9267919
Омская область	58097849	67352252	75802927	78900307	36854114	59206489	70806992	79570127	88164754	39457657	-1108640	-3454740	-3767201	-9264447	-2873544
Томская область	42975913	52433693	52580689	53684429	27246129	42717305	51712766	54642813	60515135	27704985	258608	720926	-2062124	-6830706	-458856

Источник: [67]

Система органов управления [63]

Сибирский федеральный округ возглавляет Полномочный представитель Президента Российской Федерации. Обеспечивает реализацию конституционных полномочий Президента РФ в пределах Сибирского федерального округа.

Организует работу:

- по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства;
- по контролю за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти;
- по обеспечению реализации в федеральном округе кадровой политики Президента РФ.

Совет при полномочном представителе Президента РФ. Согласно Указу главы государства, Совет является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства по обеспечению со-

гласованного функционирования и взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Положение о Совете при полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе утверждается Президентом Российской Федерации.

Заместители Полномочного представителя

Департамент по реализации общественных проектов, по вопросам внутренней политики: вопросы внутренней политики, федеративных и межнациональных отношений, организации государственной власти и местного самоуправления, международных отношений, деятельности политических партий и общественных объединений.

Департамент по вопросам правоохранительной деятельности, обороны и безопасности: вопросы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации на территории округа в сфере обороны, государственной и общественной безопасности, эффективности функционирования правоохранительных органов, деятельности казачьих обществ.

Департамент по вопросам государственной службы, кадров и государственных наград: вопросы кадровой политики, государственной службы, государственных наград, контрольной деятельности.

Помощники полномочного представителя

- Департамент информации и оперативного планирования;
- Департамент организационного документационного обеспечения;
- Приемная Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

Преимущества и недостатки по сравнению с другими федеральными округами [73]

Преимущества:

1) Сибирь, являясь ресурсной кладовой России и всего мира, располагает крупными запасами углеводородного сырья, угля, урана, черных, цветных и драгоценных металлов, древесины, водных и гидроэнергетических ресурсов. Запасы угля составляют 80 процентов общероссийских запасов, меди – 70 процентов, никеля – 68 процентов, свинца – 86 процентов, цинка – 77 процентов, молибдена – 82 процента, золота – 41 процент, металлов платиновой группы – 99 процентов, гидроэнергетических ресурсов и запасов древесины – более 50 процентов.

2) Высокая доля электроэнергетики.

3) Высокая доля транспорта и связи в структуре ВРП, что обусловлено географическим положением округа.

4) Концентрация научно-исследовательских институтов Российской академии наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, Российской академии медицинских наук и отраслевых НИУ.

5) Выгодное экономико-географическое положение.

6) Значительные запасы пресной воды.

Недостатки:

1) Суровые природно-климатические условия, приводящие к удорожанию проживания людей и экономической деятельности;

2) Транспортная удаленность от развитых регионов страны и мировых рынков.

3) Исторически сложившиеся негативные особенности хозяйственного освоения, которые привели к ориентации экономики Сибири на внешние по отношению к ней рынки, слабости внутренних интеграционных связей, низкой транспортной освоенности территории, неразвитости общего экономического пространства.

На рис. 7 приведено графическое изображение округа.



Рис. 7. Сибирский федеральный округ

УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ (<http://www.uralfo.gov.ru>)

Образован Указом Президента России от 13 мая 2000 года.

Территория округа составляет 10,64 % от территории России.

Административный центр – город Екатеринбург.

Население – 12 234 224 чел. (8,37 % от численности населения в РФ).

Плотность 6,73 чел./кв. км. [67].

Входящие субъекты: Курганская область, Свердловская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Тюменская область, Челябинская область, Ямало-Ненецкий автономный округ.

Большинство субъектов округа обладает крупными месторождениями минерального сырья. В Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах разведаны и эксплуатируются нефтяные и газовые месторождения.

Уральский федеральный округ располагает уникальным по запасам и разнообразию природно-ресурсным потенциалом, развитым промышленным комплексом, мощными, хотя и неравномерно развитыми, транспортной и энергетической инфраструктурой, высокой долей экспортной продукции, квалифицированными трудовыми ресурсами, разветвленной сетью образовательных и научно-исследовательских центров.

Современная хозяйственная структура Уральского федерального округа имеет ярко выраженную индустриально-сырьевую направленность – более половины валового продукта в структуре экономики приходится на долю отраслей промышленности, в составе которой преобладают виды деятельности, связанные с добычей полезных ископаемых.

В целом основными конкурентными преимуществами Уральского федерального округа являются:

- важная геополитическая и геоэкономическая роль округа,
- богатейшая природно-ресурсная база, включающая прежде всего крупнейшие запасы нефти и газа,
- мощный экономический потенциал,
- значительные объемы собственных доходов бюджетов большинства субъектов РФ, входящих в состав УФО, позволяющие проводить эффективную региональную политику;
- сравнительно высокий уровень обеспеченности квалифицированными трудовыми ресурсами,
- высокий научный и образовательный потенциал,
- значительный потенциал роста регионального потребительского рынка, определяемый сравнительно высокими личными доходами населения.

Основные вызовы и угрозы развития УФО на период до 2020 г. [67]:

- значительная истощенность минерально-сырьевой базы на территории традиционного промышленного развития;

- наиболее высокий в стране уровень изношенности основных фондов в отраслях экономики, прежде всего, в старопромышленных центрах Урала;
- недостаточный уровень развития межрегиональной транспортной инфраструктуры, не соответствующий геополитическому и геоэкономическому потенциалу УФО;
- наличие резких межрегиональных различий внутри УФО по степени экономической активности и уровню жизни населения;
- резко обострившаяся в последние годы и ставшая уже хронической проблема 40 городов с монопрофильной структурой экономики (моногородов);
- относительно низкий уровень диверсификации структуры экономики с явным доминированием в ней промышленности и сравнительно слабым развитием сферы услуг;
- недостаточный уровень развития внутрирегиональных железнодорожных коммуникаций, автодорожной сети и трубопроводной системы;
- неблагоприятные демографические тенденции и низкий уровень жизни в старопромышленных регионах Урала;
- значительные различия между уровнями социально-экономического развития городских и сельских поселений, доходов городских и сельских жителей;
- в целом неблагоприятные природно-климатические условия на большей части территории округа, осложняющие жизнь населения и сдерживающие развитие сельского хозяйства и туризма;
- опасные, все чаще повторяющиеся природные катаклизмы (паводки, наводнения, ураганы, смерчи, засухи и др.), нарушающие жизнедеятельность населения и функционирование жизнеобеспечивающих производственных, энергетических, транспортных и социальных систем округа;
- крайне высокий уровень загрязнения окружающей среды в промышленных центрах Урала и районах нефтедобычи;
- низкий уровень инноваций в большинстве регионов УФО;
- возможность техногенных аварий с масштабными негативными последствиями из-за высокой изношенности оборудования и инфраструктуры и низкой эффективности систем и служб производственно-экологической безопасности;
- относительно низкий уровень развития малого предпринимательства;
- низкий уровень интегрированности экономик западных и восточных регионов УФО;
- низкая инвестиционная привлекательность несырьевых секторов экономики;
- значительная степень воздействия колебаний конъюнктуры мирового рынка на состояние профильных отраслей экономики УФО;
- вывоз капиталов за пределы УФО финансово-промышленными группами и международными корпорациями.

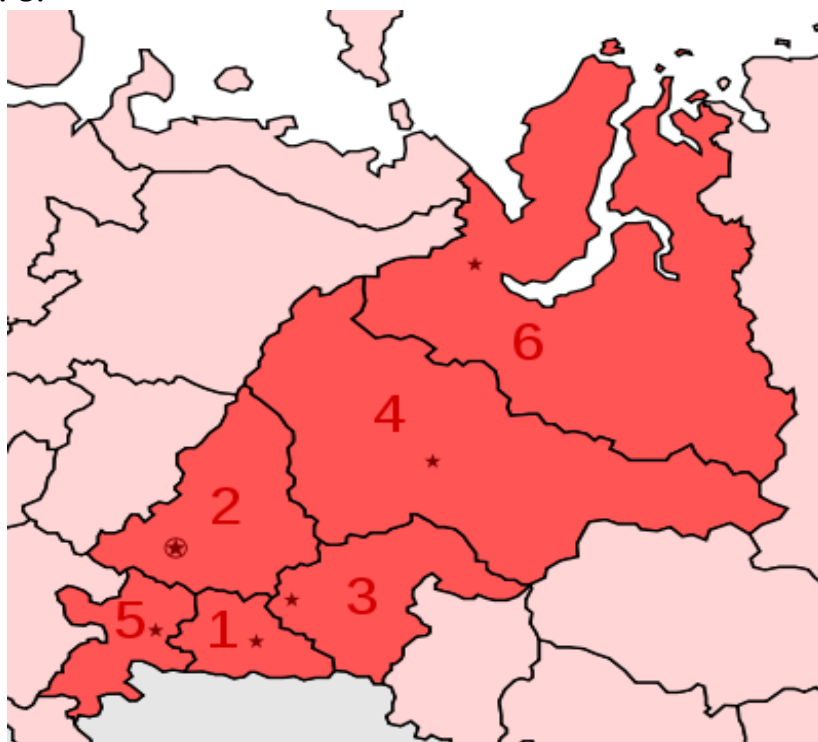
В таблице 11 отражены показатели бюджетов.

Таблица 11

**Исполнение консолидированных бюджетов
в I полугодии 2014 года, тыс. руб.
(по данным Федерального казначейства)**

Субъект	Доходы	Расходы	Профицит, дефицит (-)
Российская Федерация¹⁾, млн. рублей	4052063	3961851	90212
Уральский федеральный округ	440911447	412299779	28611667
Курганская область	16296206	16921783	-625577
Свердловская область	96191053	104287778	-8096725
Тюменская область	85297980	58893988	26403992
Челябинская область	65632946	66794762	-1161816
Ханты-Мансийский авт. округ – Югра	101867117	103614010	-1746893
Ямало-Ненецкий авт. округ	75626145	61787458	13838687
<i>1) С учетом данных по Крымскому федеральному округу</i>			

Графическое изображение Уральского федерального округа приведено на рис. 8.



№	Субъект Федерации
1	Курганская область
2	Свердловская область
3	Тюменская область
4	Ханты-Мансийский автономный округ — Югра*
5	Челябинская область
6	Ямало-Ненецкий автономный округ*

Рис. 8. Уральский федеральный округ

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ (<http://www.cfo.gov.ru>)

В состав Центрального федерального округа входят 18 субъектов Российской Федерации (Белгородская, Брянская, Владимирская, Воронежская, Ивановская, Калужская, Костромская, Курская, Липецкая, Московская, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Тульская и Ярославская области, г. Москва). Центральный федеральный округ занимает 650,3 тыс. кв. километров (3,8 % территории России), на его долю приходится 26,6 % населения страны. Центр округа – г. Москва.

Численность постоянного населения на 1 января 2014 г. составила 38819,874 тыс. человек (26,6 процента населения страны, из них 80,9 процента – городские жители). Средняя плотность населения – 57,1 человека на 1 кв. километр [67].

Развиты ракетно-космическая промышленность, авиастроение, электронная промышленность и радиопромышленность, производство точных машин, станков с числовым программным управлением, железнодорожное машиностроение, робототехника, оборонно-промышленный комплекс, химическая и нефтехимическая промышленность.

Лидирующими отраслями пищевой промышленности являются сахарная, мукомольно-крупяная, маслобойная, мясная, спиртовая, кондитерская, плодоовощная и табачно-махорочная.

Уровень благосостояния населения определяется, прежде всего, денежными доходами населения, которые в расчете на душу населения в целом по Центральному федеральному округу в I полугодии 2014 г. составили 31865 рублей в месяц (в целом по России – 24990 рублей в месяц).

Консолидированный бюджет субъектов Центрального федерального округа в I полугодии 2014г. исполнен с профицитом 49,5 млрд. рублей. Расходы составили 1266,2 млрд. рублей, доходы – 1315,7 млрд. рублей.

Ключевыми внешними факторами социально-экономического развития Центрального федерального округа являются [65]:

1) низкая конкурентоспособность обрабатывающей промышленности за пределами России, слабое участие в международном разделении труда, за исключением продукции отдельных предприятий, в основном оборонно-промышленного комплекса;

2) высокая зависимость от импорта продовольствия, сырья и комплектующих, машин и оборудования, товаров повседневного и длительного пользования;

3) зависимость от колебаний цен на продукцию топливно-энергетического комплекса и сырьевые товары на мировых рынках;

4) зависимость энергогенерирующих предприятий от поставок топлива из других субъектов Российской Федерации;

5) высокая степень кооперации экономики округа с другими субъектами Российской Федерации;

6) быстрые изменения климата и связанные с этим негативные погодные (гидрометеорологические) явления.

Ключевыми внутренними факторами социально-экономического развития Центрального федерального округа являются [49]:

1) доминирующее положение в округе Московского региона;

2) существенные диспропорции в социально-экономическом развитии регионов округа;

3) высокий уровень временной трудовой миграции между субъектами Российской Федерации, входящими в состав округа;

4) кризисные демографические явления, долговременная тенденция естественного снижения трудовых ресурсов;

5) наличие разветвленной транспортной инфраструктуры.

Центральный федеральный округ обладает наивысшей в стране концентрацией научного и инженерного потенциала, самой развитой производственной, транспортной и энергетической инфраструктурой, лучшими в стране возможностями для ведения предпринимательской деятельности, но в то же время заметно отстает в эффективности использования своего потенциала от ведущих стран мира.

Главной проблемой для Центрального федерального округа является резкое ускорение внедрения в мировую экономику и повседневную жизнь населения результатов научной и инженерной деятельности, в первую очередь в сфере информационно-коммуникационных технологий, фармацевтики, био- и нанотехнологий, энергетики и автомобилестроения.

Ключевыми внутренними угрозами развития Центрального федерального округа являются:

1) уменьшение численности населения, долговременные кризисные демографические процессы;

2) недостаток квалифицированных кадров;

3) отставание темпов обновления промышленных мощностей от потребностей развития;

4) расслоение населения по уровню жизни, рост социальной напряженности, распространение алкоголизма и наркомании;

5) ухудшение экологической ситуации (загрязнение атмосферного воздуха, низкое качество пресной воды и неразвитость системы переработки отходов жизнедеятельности).

На рисунке 9 представлено графическое изображение Центрального федерального округа.



Рис. 9. Центральный федеральный округ

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ (<http://www.ufo.gov.ru>)

ЮФО в современных границах образован в январе 2010 года: в его состав входят Краснодарский край, три области – Астраханская, Волгоградская и Ростовская, а также две национальные республики – Адыгея и Калмыкия. Территория Южного федерального округа составляет 420,9 тыс. кв. километров и занимает 2,4 % территории России.

Центр ФО – г. Ростов-на-Дону.

Численность населения Южного федерального округа (13961,767 тыс. человек на 1 января 2014 г.) составляет 9,56 процентов населения Российской Федерации [67].

Объем инвестиций в округ составляет 11,0 % всех инвестиций России. Удельный вес инвестиций за счет собственных средств составляет 41,8 %, привлеченных средств – 58,2 %, в том числе 3,5 % – за счет средств федерального бюджета.

В таблице 12 приведены показатели валового регионального продукта в расчете на душу населения.

Таблица 12

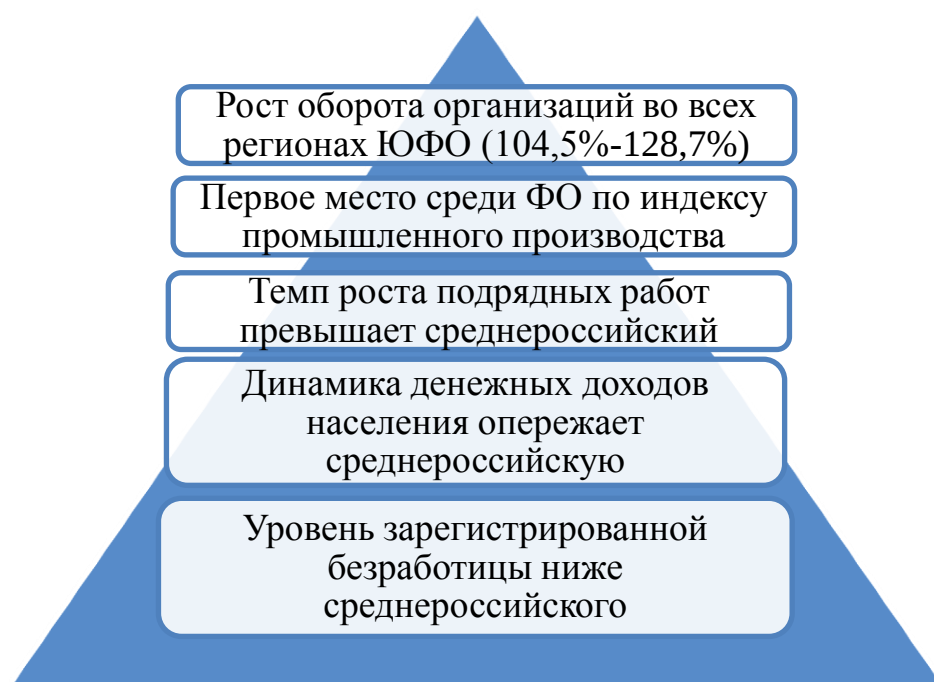
Динамика ВРП на душу населения по Южному федеральному округу

Субъект	На душу населения, рублей	
	2011 г.	2012 г.
Российская Федерация¹⁾	391486,2	434480,7
Южный федеральный округ	200306,5	227618,4
Республика Адыгея	128749,3	147117,4
Республика Калмыкия	101873,2	119182,5
Краснодарский край	236750,6	271035,4
Астраханская область	170504,7	208328,8
Волгоградская область	195463,7	221677,3
Ростовская область	179470,3	197358,8

Источник: [67]

Консолидированный бюджет субъектов Южного федерального округа в I квартале 2014 г. исполнен с дефицитом 7,4 млрд. рублей. Расходы составили 114,9 млрд. рублей, доходы – 107,6 млрд. рублей.

Положительные и отрицательные тенденции развития округа отражены на рис. 10, 11.

**Рис. 10. Положительные тенденции ЮФО [47]**

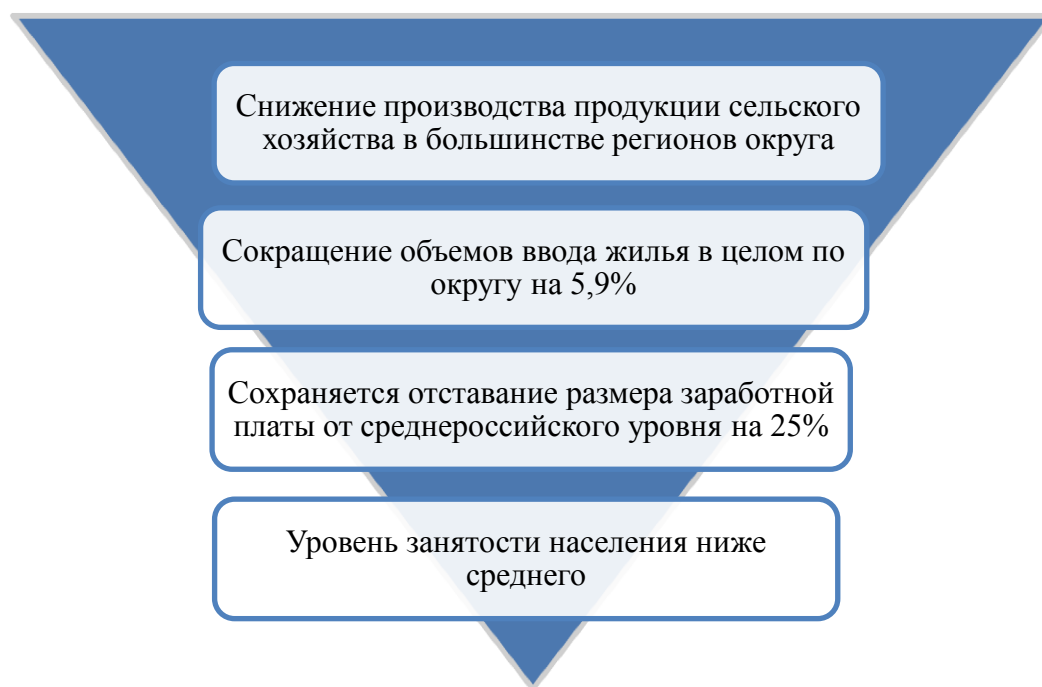


Рис. 11. Отрицательные тенденции ЮФО [47]

Исполнение бюджетов субъектов ЮФО за период с 01.07.2012 г. по 01.07.2014 г. представлено в таблицах 13, 14, 15.

Таблица 13

Исполнение бюджетов субъектов ЮФО на 01.07.2014

Субъекты РФ	Налоговые и неналоговые доходы, млн. руб.	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, млн. руб.	Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований, млн. руб.	Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований, млн. руб.	Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований, млн. руб.	Иные межбюджетные трансферты, млн. руб.	Расходы, млн. руб.	Дефицит / Профицит, млн. руб.
ЮФО	202454,03	51330,84	23105,42	8254,30	14748,95	5220,63	272212,46	-24469,78
Респ. Адыгея	4211,52	3455,53	2399,04	448,31	545,65	62,53	7554,65	73,87
Респ. Калмыкия	2213,12	3351,75	1821,68	1010,25	427,69	92,12	5260,53	130,12
Краснодарский край	89873,72	16053,76	6856,37	1925,14	5228,56	2043,70	112577,38	-11752,69
Астраханская область	14736,78	3237,60	1503,74	564,05	1017,40	152,27	20314,67	-2308,61
Волгоградская область	33020,42	7945,24	3493,40	1531,67	2324,80	594,23	46504,03	-5979,43
Ростовская область	58398,49	17286,97	7031,20	2774,88	5204,85	2275,79	80001,20	-4633,04

Источник: [58]

Таблица 14

Исполнение бюджетов субъектов ЮФО на 01.07.2013

Субъекты РФ	Налоговые и неналоговые доходы, млн. руб.	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, млн. руб.	Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований, млн. руб.	Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований, млн. руб.	Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований, млн. руб.	Иные межбюджетные трансферты, млн. руб.	Расходы, млн. руб.	Дефицит / Профицит, млн. руб.
ЮФО	189 962,05	46 829,79	14 050,38	14 671,14	13 419,67	3 838,73	253 556,38	-22 449,90
Респ. Адыгея	4 025,15	3 476,40	2 226,17	716,95	480,63	52,65	7 233,40	193,25
Респ. Калмыкия	2 122,90	2 777,42	1 665,93	689,61	371,82	50,05	5 363,26	-492,57
Краснодарский край	81 780,66	15 917,66	2 387,59	7 570,78	5 037,88	920,35	111 820,23	-18 920,32
Астраханская область	15 768,37	2 355,93	870,17	584,80	791,87	108,99	19 005,84	-1 040,69
Волгоградская область	31 212,42	5 569,99	1 392,91	1 699,32	2 068,12	408,52	41 465,00	-4 946,45
Ростовская область	55 052,56	16 732,39	5 507,61	3 409,68	4 669,36	2 298,17	68 668,65	2 756,88

Источник: [58]

Таблица 15

Исполнение бюджетов субъектов ЮФО на 01.07.2012

Субъекты РФ	Налоговые и неналоговые доходы, млн. руб.	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, млн. руб.	Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований, млн. руб.	Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований, млн. руб.	Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований, млн. руб.	Иные межбюджетные трансферты, млн. руб.	Расходы, млн. руб.	Дефицит / Профицит, млн. руб.
ОФО	185 040,19	79 406,77	13 100,73	44 379,48	14 278,34	6 857,62	233 726,03	29 699,25
Респ. Адыгея	3 590,59	4 101,77	1 809,83	1 198,37	505,65	587,92	6 603,95	1 184,81
Респ. Калмыкия	1 941,83	2 684,53	1 332,37	779,46	395,91	176,80	4 397,03	301,22
Краснодарский край	80 979,09	42 822,96	2 693,16	32 906,12	5 115,76	2 106,97	104 050,45	17 520,99
Астраханская область	14 719,41	3 290,94	920,48	1 199,95	849,59	285,05	15 545,82	2 606,98
Волгоградская область	31 143,42	6 786,66	1 475,03	2 202,63	2 243,20	865,51	40 849,78	-2 564,27
Ростовская область	52 665,85	19 719,90	4 869,86	6 092,95	5 168,24	2 835,37	62 279,00	10 649,52

Источник: [58]

На рисунке 12 представлено графическое изображение Южного федерального округа.

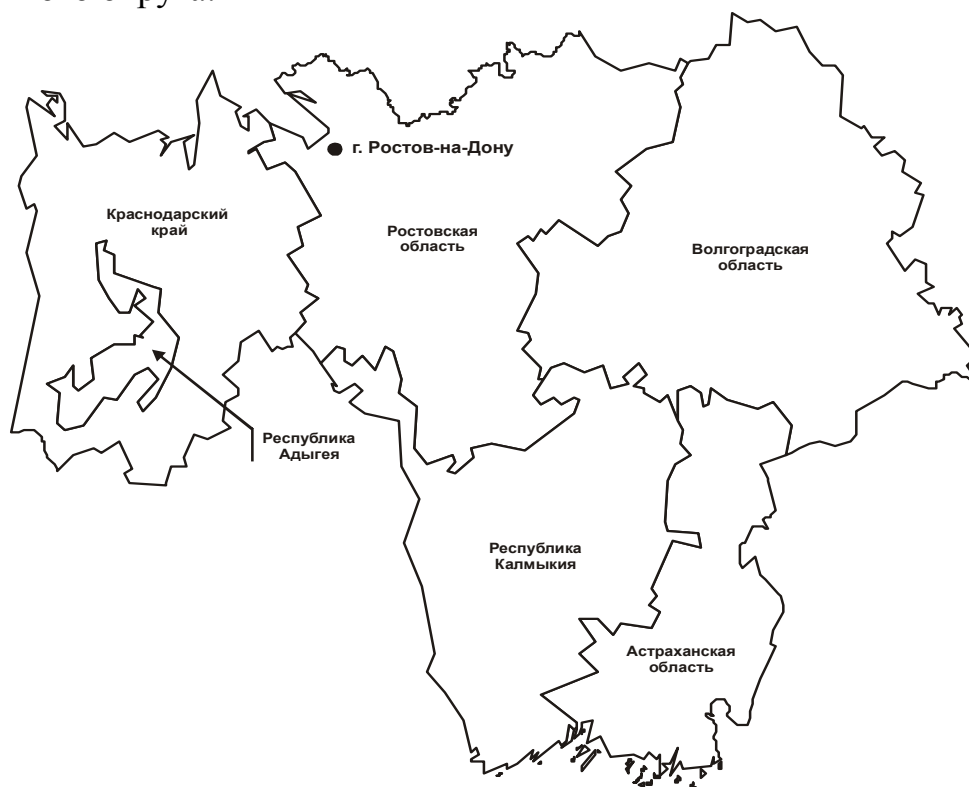
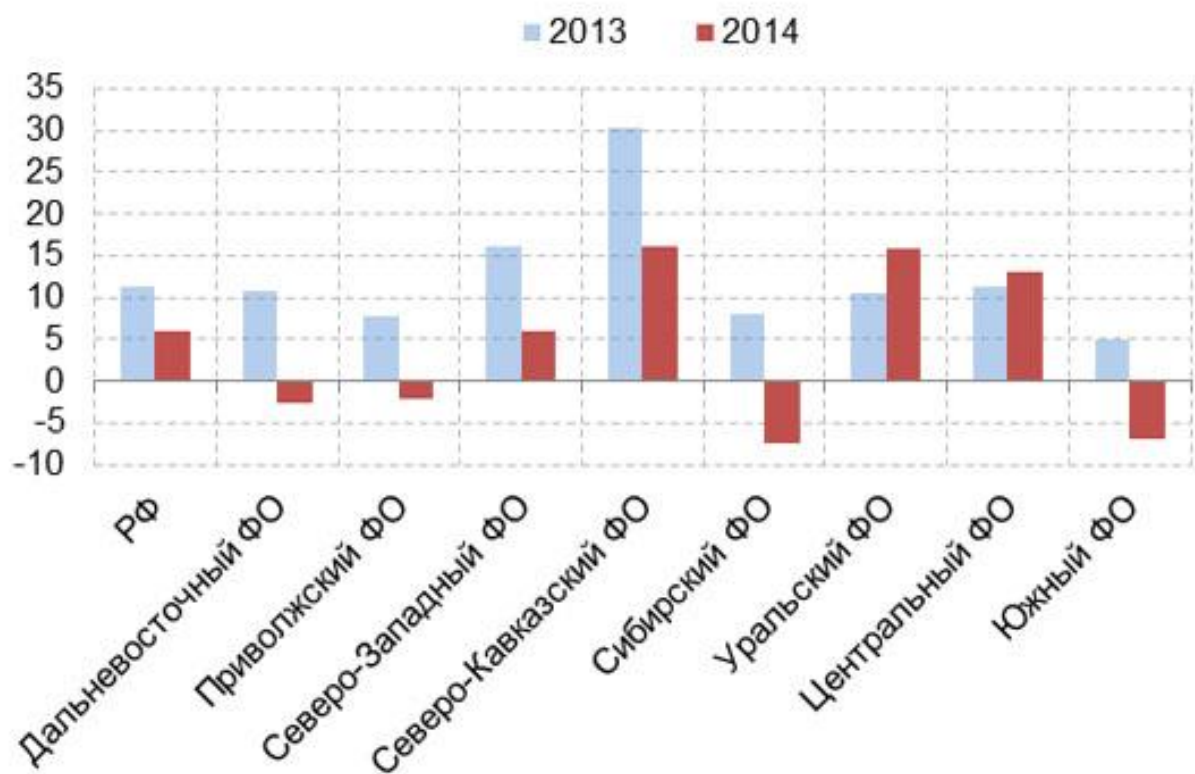


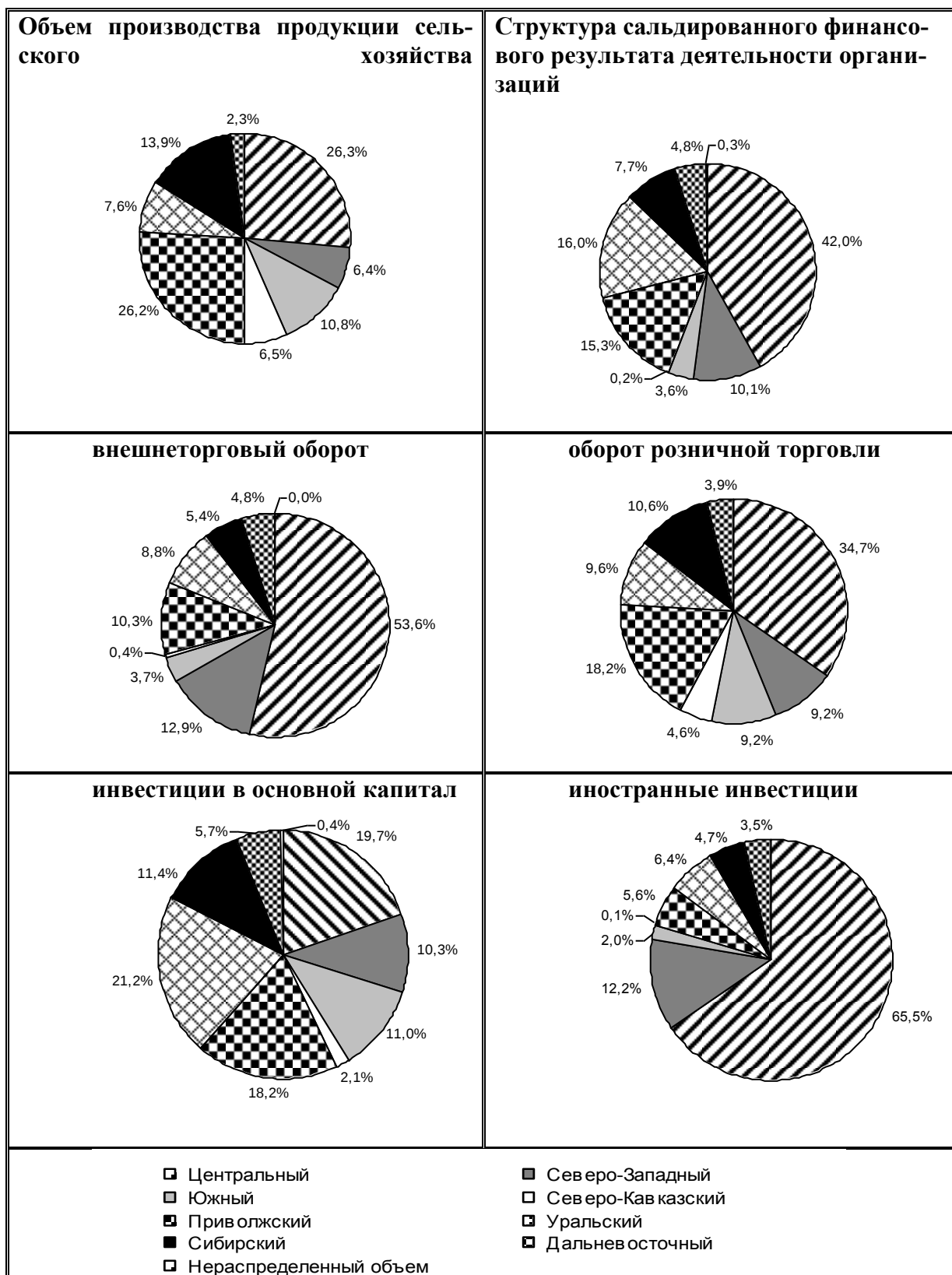
Рис. 12. Южный федеральный округ

ПРИЛОЖЕНИЯ

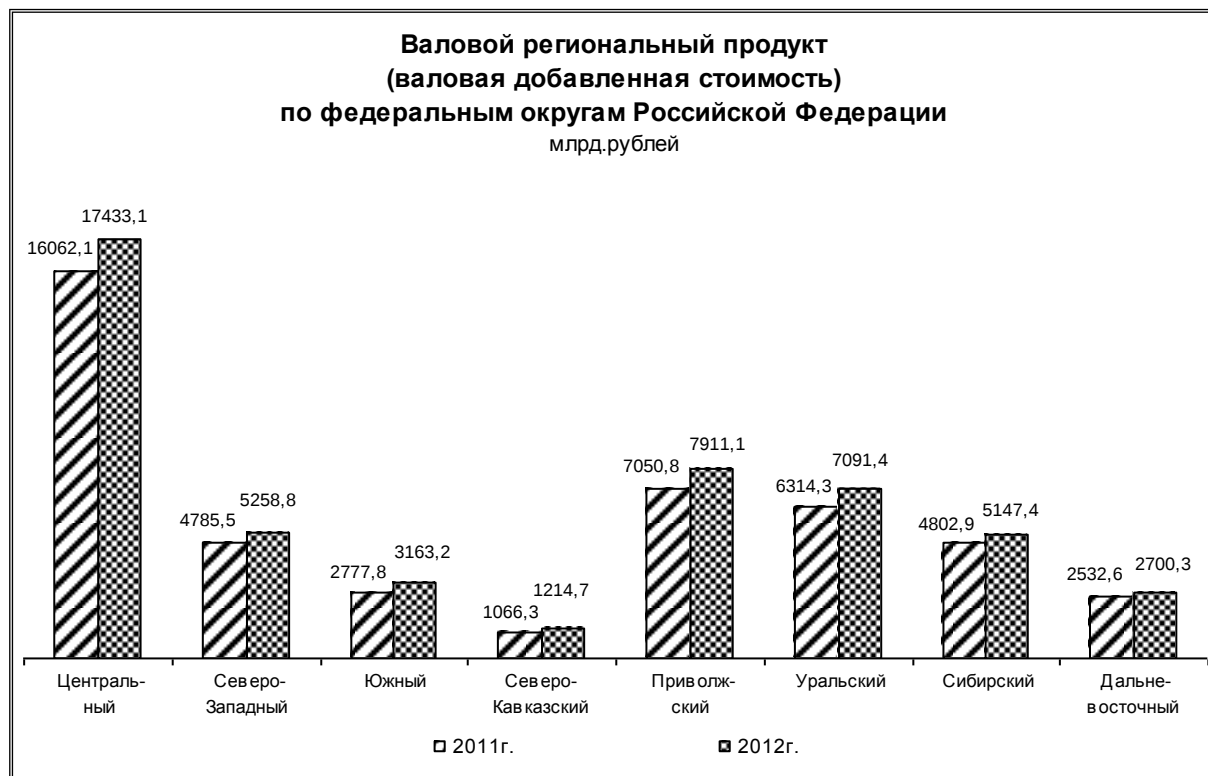
Соотношение дефицита (профицита) и доходов региональных бюджетов по федеральным округам в 2013 и 2014 гг. [72]



Структура основных макроэкономических показателей по федеральным округам в 1 квартале 2014 г.



Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость) по федеральным округам РФ





Структура Программы социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2015-2020 годы

Введение

Паспорт программы

Раздел I. Оценка итогов социально-экономического развития Удмуртской Республики за 2010- 2014 годы.

1.1. Общие положения (в соответствии со структурой Программы социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2010- 2014 годы).

1.2. Основные показатели социально-экономического развития Удмуртской Республики за 2010- 2014 годы.

Раздел II. Состояние социально-экономического развития Удмуртской Республики в сравнении с регионами Приволжского федерального округа.

Раздел III. Основные ограничения (проблемы) социально-экономического развития Удмуртской Республики.

Раздел IV. Цели, задачи социально-экономического развития Удмуртской Республики и направления деятельности по их реализации на 2015-2020 годы.

4.1. Обеспечение устойчивых темпов экономического роста и повышение конкурентоспособности экономики Удмуртской Республики за счет диверсификации ее структуры, перехода на инновационное развитие и повышения производительности труда.

4.1.1. Создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности.

4.1.1.1. Улучшение инвестиционного климата, повышение деловой активности и развитие конкуренции.

4.1.1.2. Развитие государственно-частного партнерства.

4.1.1.3. Развитие малого и среднего предпринимательства.

4.1.1.4. Стимулирование инновационной активности бизнеса.

4.1.1.5. Развитие производственной, транспортной и энергетической инфраструктуры.

4.1.2. Развитие сферы производства и услуг.

4.1.2.1. Повышение производительности труда и конкурентоспособности промышленного комплекса республики.

4.1.2.2. Эффективное развитие агропромышленного комплекса республики.

4.1.2.3. Развитие потребительского рынка и сферы услуг.

4.1.2.4. Развитие лесного хозяйства.

4.1.3. Развитие межрегиональной и внешнеэкономической деятельности.

4.1.4. Развитие территориальных кластеров.

4.2. Устойчивое и динамичное повышение качества жизни населения Удмуртской Республики. Сохранение высокого качества и конкурентоспособности человеческого потенциала.

4.2.1. Формирование и реализация демографической и семейной политики.

4.2.2. Развитие социальной сферы. Повышение качества и доступности услуг социальной сферы.

4.2.2.1. Развитие здравоохранения.

4.2.2.2. Развитие физической культуры, спорта и туризма.

4.2.2.3. Развитие образования.

4.2.2.4. Развитие социально-трудовой сферы. Рост денежных доходов и создание благоприятных условий труда.

4.2.2.5. Создание условий для обеспечения занятости и развитие рынка труда.

4.2.2.6. Социальная защита населения.

4.2.2.7. Развитие культуры.

4.2.2.8. Реализация молодежной политики.

4.2.2.9. Этносоциальное развитие и гармонизация межэтнических отношений.

4.2.2.10. Развитие архивного дела.

4.2.2.11. Развитие системы государственной регистрации актов гражданского состояния.

4.2.3. Улучшение среды проживания.

4.2.3.1. Обеспечение доступным жильем и услугами ЖКХ.

4.2.3.2. Повышение экологической безопасности и защита окружающей среды.

4.2.3.3. Обеспечение правопорядка, безопасности граждан и территории от чрезвычайных ситуаций.

4.3. Пространственное развитие Удмуртской Республики. Повышение устойчивости системы расселения.

4.3.1. Развитие строительного комплекса.

4.3.2. Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства.

4.3.3. Повышение энергетической эффективности экономики Удмуртской Республики.

4.3.4. Устойчивое развитие сельских территорий.

4.3.5. Охрана животного мира, водных биологических ресурсов и развитие охотничьего хозяйства республики.

4.4. Повышение эффективности государственного управления и качества государственных услуг.

4.4.1. Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг.

4.4.2. Развитие государственной гражданской службы. Реализация административной реформы.

4.4.3. Развитие системы противодействия коррупции.

4.4.4. Развитие институтов гражданского общества.
4.4.5. Внедрение института оценки регулирующего воздействия.
4.4.6. Развитие информационного общества.
4.4.7. Совершенствование финансово-экономических механизмов управления.

4.4.7.1. Совершенствование управления бюджетным процессом.
4.4.7.2. Государственное регулирование тарифов (тарифная политика).
4.4.7.3. Управление государственным имуществом и земельными ресурсами.

Раздел V. Система программных мероприятий.

Раздел VI. Механизмы реализации Программы.

6.1. Стратегическое планирование и прогнозирование. Программы социально-экономического развития муниципальных образований.

6.2. Реализация Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596- 606 на территории Удмуртской Республики.

6.3. Участие Удмуртской Республики в реализации федеральных целевых программ, государственных программ Российской Федерации.

6.4. Государственные программы Удмуртской Республики.

6.5. Система государственных закупок.

Раздел VII. Ожидаемые результаты реализации Программы.

Раздел VIII. Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации.

Приложения:

Приложение 1. Прогнозные показатели социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2015-2020 годы.

Приложение 2. Перечень основных программных мероприятий.

Приложение 3. Перечень приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых и предполагаемых к реализации на территории Удмуртской Республики.

Приложение 4. Приоритеты в строительстве объектов социальной сферы.

Приложение 5. Перечень государственных программ Удмуртской Республики.

**Перечень показателей Прогноза социально-экономического развития
Удмуртской Республики на 2015-2020 годы**
(в ред. распоряжения Правительства УР от 03.03.2014 № 117-р)

№ п/п	Наименование показателя	Единицы измерения	Ответственный
1	Валовой региональный продукт	млн. руб.	Министерство экономики Уд- муртской Рес- публики
2	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ, услуг собственными силами по разделам С, D, E (по чистым видам экономической деятельности) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности по полному кругу организаций производителей	млн. руб. в ценах соответствующих лет	
3	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн. руб.	
4	Иностранные инвестиции	тыс. долл. США	
5	Объем платных услуг населению	млн. руб. в ценах соответствующих лет	
6	Фонд оплаты труда	млн. руб.	
7	Экспорт	млн. долл. США	
8	Импорт	млн. долл. США	
9	Среднегодовой сводный индекс потребительских цен	%	
10	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, оказанных услуг собственными силами по обрабатывающим производствам по разделу С (чистым видам экономической деятельности) по полному кругу организаций-производителей	млн. руб. в ценах соответствующих лет	Министерство промышленно- сти и энергетики Удмуртской Республики
11	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, оказанных услуг собственными силами по обрабатывающим производствам по разделу D (чистым видам экономической деятельности) по полному кругу организаций-производителей	млн. руб. в ценах соответствующих лет	
12	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами по обрабатывающим производствам по разделу E (по чистым видам экономической деятельности) по полному кругу организаций-производителей	млн. руб. в ценах соответствующих лет	
13	Объем добычи нефти	тыс. т	

Продолжение прил. 6

14	Объем продукции сельского хозяйства	млн. руб. в ценах соответствующих лет	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики
15	Розничный товарооборот (во всех каналах реализации)	млн. руб. в ценах соответствующих лет	Министерство торговли и бытовых услуг Удмуртской Республики
16	Объем платных услуг населению	млн. руб. в ценах соответствующих лет	
17	Объем производства алкогольной продукции	тыс. дал	
18	Объем производства спирта	тыс. дал	
19	Объем производства пива	тыс. дал	
20	Номинальная начисленная средняя заработная плата одного работника (в среднем за период)	руб.	Министерство труда Удмуртской Республики
21	Прожиточный минимум в среднем на душу населения (в среднем за год)	руб.	
22	Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения	%	
23	Среднесписочная численность работников организаций	тыс. чел.	
24	Численность зарегистрированных безработных на конец года	тыс. чел.	Управление государственной службы занятости Удмуртской Республики
25	Уровень зарегистрированной безработицы от экономически активного населения	%	
26	Среднегодовая численность населения	тыс. чел.	Комитет по делам семьи и демографической политике при Правительстве Удмуртской Республики
27	Коэффициент рождаемости	родившихся на 1000 человек	Комитет по делам семьи и демографической политике при Правительстве Удмуртской Республики, Министерство здравоохранения Удмуртской Республики
28	Коэффициент смертности	умерших на 1000 человек	

Окончание прил. 6

30	Миграционный прирост (убыль)	чел.	Комитет по делам семьи и демографической политике при Правительстве Удмуртской Республики, Министерство экономики Удмуртской Республики
31	Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м общей площади	Министерство строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики
32	Ввод газовых сетей	км	
33	Ввод автомобильных дорог общего пользования	км	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики
34	Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог	км	

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 07.05.2013) // Собрание законодательства РФ. – 03.08.1998. – № 31. – Ст. 3823.

3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ // Российская газета, № 290, 30.12.2004.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 05.05.2014, с изм. от 23.06.2014) // Российская газета, № 238-239, 08.12.1994.

5. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 07.06.2013) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.06.2013) // Собрание законодательства РФ. – № 31. – 03.08.1998. – Ст. 3824.

6. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 27.05.2014) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Российская газета, № 206, 19.10.1999.

7. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 27.05.2014) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета, № 202, 08.10.2003.

8. Указ Президента РФ от 11.08.2003 г. № 960 «Об утверждении Положения о Федеральной службе безопасности РФ» (ред. от 07.03.2014 г.) // Российская газета, № 161, 15.08.2003.

9. Указ Президента РФ от 13.08.2004 г. № 1074 «Вопросы Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации» (ред. от 21.12.2013 г.) // Собрание законодательства РФ, 16.08.2004, № 33, ст. 3437.

10. Указ Президента РФ от 28.07.2004 г. № 976 «Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков» (ред. от 10.07.2014 г.) // Российская газета, № 162, 31.07.2004.

11. Указ Президента РФ от 07.08.2004 г. № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации» (ред. от 28.10.2014 г.) // Собрание законодательства РФ, 09.08.2004, № 32, ст. 3314.

12. Указ Президента РФ от 16.08.2004 г. № 1084 «Вопросы Федерального агентства специального строительства» (ред. от 01.07.2014 г.) // Собрание законодательства РФ, 23.08.2004, № 34, ст. 3540.

13. Указ Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1314 «Вопросы Феде-

ральной службы исполнения наказаний» (ред. от 10.0.2014 г.) // Российская газета, № 230, 19.10.2004.

14. Указ Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» (ред. от 25.07.2014 г.) // Российская газета, № 230, 19.10.2004.

15. Указ Президента РФ от 2 июля 2005 г. № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» (с изменениями и дополнениями) (ред. от 29 декабря 2012 г.) // Российская газета, № 147, 08.07.2005.

16. Указ Президента РФ от 13.06.2012 г. № 808 «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу» (ред. от 21.12.2013 г.) // Собрание законодательства РФ, 18.06.2012, № 25, ст. 3314.

17. Указ Президента РФ от 21 марта 2014 года № 168 «Об образовании Крымского федерального округа» // Собрание законодательства РФ, 24.03.2014, № 12, ст. 1265.

18. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» (ред. от 02.11.2013 г.) // Российская газета, № 144, 08.07.2004.

19. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 324 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости» (ред. от 30.07.2014 г.) // Российская газета, № 144, 08.07.2004.

20. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 332 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по тарифам» (ред. от 06.11.2014 г.) // Российская газета, № 150, 15.07.2004.

21. Постановление Правительства РФ от 30.09.2004 г. № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе» (ред. от 03.11.2014 г.) // Российская газета, № 219, 06.10.2004.

22. Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 г. № 703 «О Федеральном казначействе» (ред. от 18.06.2014 г.) // Российская газета, № 272, 08.12.2004.

23. Постановление Правительства РФ от 02.06.2008 г. № 420 «О Федеральной службе государственной статистики» (ред. от 02.11.2013 г.) // Собрание законодательства РФ, 09.06.2008, № 23, ст. 2710.

24. Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 г. № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» (ред. от 30.07.2014 г.) // Собрание законодательства РФ, 09.06.2008, № 23, ст. 2721.

25. Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 г. № 604 «О Федеральной службе по оборонному заказу» // Собрание законодательства РФ, 25.06.2012, № 26, ст. 3522.

26. Постановление Правительства РФ от 13.07.2012 г. № 711 «О вопросах Федеральной миграционной службы» // Российская газета, № 165, 20.07.2012.

27. Постановление Правительства РФ от 15.07.2013 г. № 594 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки» (ред. от 27.12.2013 г.) // Собрание законодательства РФ, 22.07.2013, № 29, ст. 3971.

28. Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 г. № 809 «О Федеральной таможенной службе» (ред. от 08.09.2014 г.) // Собрание законодательства РФ, 23.09.2013, № 38, ст. 4823.

29. Постановление Правительства РФ от 11 августа 2014 г. № 790 «Об утверждении федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года" // Собрание законодательства РФ, 18.08.2014, № 33, ст. 4595.

30. Конституция Удмуртской Республики от 7 декабря 1994 г. (принята Постановлением Верховного Совета УР от 07.12.1994 № 663-ХП) // Известия Удмуртской Республики, 21.12.1994.

31. Закон Республики Башкортостан от 14.03.2003 г. № 474-з «О Правительстве Республике Башкортостан» // Республика Башкортостан, № 54 (25286), 19.03.2003.

32. Указ президента Республики Башкортостан от 29 сентября 2014 г. № 255-УП «О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Башкортостан» // Официальный интернет-портал правовой информации РБ. Дата официального опубликования: 29.09.2014. Номер официального опубликования: 201409290009.

Литература

33. Алимбаев А.А., Утешев С.Б. и др. Региональная социально-экономическая система. Т. 1. Караганда, 2002.

34. Андреев А.В. Основы региональной экономики: учебник для вузов. М.: КноРус, 2012. С. 122.

35. Безруков Ю.Ф. Экологические проблемы Крыма. Симферополь, 1997.

36. Вавилова Е.В. Экономическая география и регионалистика. М., 2008.

37. Добрынин А.И. Региональные пропорции воспроизводства / А.И. Добрынин. Л., 2005.

38. Коротаева Е.А. Государственные и муниципальные финансы: учебно-метод. пособие. Ижевск: Изд-во ИЭиУ ФГБОУ ВПО «УдГУ», 2013. 90 с.

39. Коротаева Е.А. Региональное управление и территориальное планирование: учеб. пособие / Е.А. Коротаева, М-во образования и науки РФ, ФГБОУ ВПО "Удмуртский государственный университет", Ин-т экономики и упр., Каф. гос. и муницип. упр. Ижевск : Удмуртский университет, 2014. - + Электрон. ресурс. - Лицензионный договор № 322 ис от 06.10.2014 (Интернет: без ограничений). - Режим доступа: <http://elibrary.udsu.ru/xmlui/handle/123456789/12325>.

40. Курнышев В.В. Региональная экономика. Основы теории и методы исследования: учебник для вузов. М.: КноРус, 2012.
41. Лексин В.Н. Государство и регионы: теория и практика государственного регулирования территориального развития / В.Н. Лексин, А.Н. Швецов. М.: УРСС, 2007.
42. Некрасов Н.Н. Региональная экономика. Теория, проблемы, метод. - М.: Экономика, 1999.
43. Осипов А.К. Региональная экономика. Учебное пособие: Ижевск: Изд. Дом «Удмуртский университет», 2002. 296 с.
44. Региональная экономика: Учебник / Под ред. В.И. Видяпина, М.В. Степанова. М.: ИНФРА-М, 2009.
45. Северо-Западному федеральному округу - 5 лет. Анализ. Тенденции. Перспективы. СПб.: Знание, 2005.
46. Синтез научно-технических и экономических прогнозов: Тихоокеанская Россия – 2050 / под ред. П.А. Минакира, В.И. Сергиенко; Рос. акад. наук, Дальневост. отд-ние, ин-т экон. исследований. Владивосток: Дальнаука, 2011.
47. Социально-экономическое положение Южного федерального округа в январе-марте 2013 года: Информ.-анал. мат./ Ростовстат. Ростов н/Д, 2013. 211 с.
48. Стратегия социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года: www.rg.ru/2011/02/22/privoljje-site-dok.html.
49. Стратегия социально-экономического развития ЦФО на период до 2020 года: <http://www.cfo.gov.ru/acts/president-addresses/3>.
50. Тихоокеанская Россия – 2030: сценарное прогнозирование регионального развития / под ред. П.А. Минакира ; Рос. акад. наук, Дальневост. отд-ние, Ин-т экон. исследований. Хабаровск: ДВО РАН, 2010
51. Уткин Э.А., Денисов А.Ф. Государственное и региональное управление: Учебное пособие. М.: «ИКФ «ЭКМОС», 2012.
52. Хаштаров Б.Л. Инновационный путь развития сельского хозяйства Северо-Кавказского федерального округа // Проблемы и перспективы экономики и управления: материалы II междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июнь 2013 г.). СПб.: Реноме, 2013. С. 134-136.
53. Чапек В.Н. Региональная экономика: учебник для вузов. Ростов-на-Дону: Феникс, 2012. С. 98.

Интернет-ресурсы

54. <http://president.kremlin.ru>
55. <http://www.gov.ru>
56. <http://www.government.ru>
57. <http://www.duma.ru>
58. http://info.minfin.ru/subj_analytics.php
59. <http://www.dfo.gov.ru>
60. <http://www.pfo.gov.ru>
61. <http://www.szfo.gov.ru>
62. <http://www.skfo.gov.ru>
63. <http://www.sibfo.gov.ru>
64. <http://www.uralfo.gov.ru>
65. <http://www.cfo.gov.ru>
66. <http://www.ufo.gov.ru>
67. <http://www.gks.ru>
68. <http://www.gosstat.crimea.ru>
69. www.rg.ru
70. <http://www.bashkortostan.ru>
71. nizhny-novgorod.pf/gorod/obshchie-svedeniya
72. <http://www.finam.ru>
73. <http://ria.ru>
74. <http://www.grandars.ru>
75. <http://www.garant.ru>
76. <http://www.consultant.ru>
77. <http://www.kodeks.ru>

Периодические издания

1. Государственное управление.
2. Государственное управление ресурсами.
3. Парламентская газета.
4. Региональная экономика: теория и практика.
5. Региональная экономика и управление.
6. Российская газета.
7. Собрание законодательства Российской Федерации.
8. Управление экономическими системами.

Электронно-библиотечные системы (ЭБС)

1. <http://www.biblioclub.ru>,
2. <http://ibooks.ru>,
3. <http://e.lanbook.com>,
4. <http://elibrary.udsu.ru>

КОРОТАЕВА ЕЛЕНА АНАТОЛЬЕВНА

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Подготовка к издательству
Кононыхиной М.Д., Пастуховой С.В.

Авторская редакция

Подписано в печать 26.01.15. Формат 60х84¹/₁₆.

Усл. печ. л. 5,95. Уч.-изд. л. 7,49.

Тираж 00 экз. Заказ № 0000.

Издательство «Удмуртский университет»
426034, Ижевск, Университетская, д. 1, корп. 4, каб. 207
Тел./факс: + 7 (3412) 500-295 E-mail: editorial@udsu.ru

Издательство Института экономики и управления УдГУ
426034, г. Ижевск, ул. Университетская, д. 1, корп. 4.