

В. Ю. ВОЙТОВИЧ

ТЕОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА

**ИЖЕВСК
2014**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Удмуртский государственный университет»
Институт экономики и управления
Кафедра государственного и муниципального управления

В.Ю. Войтович

ТЕОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ
3-е издание,
переработанное и дополненное

Рекомендовано к изданию в качестве учебного пособия для бакалавров, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция», слушателей системы повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, юристов, преподавателей, аспирантов и научных работников вузов Научно-редакционным советом Удмуртского научного центра УрО РАН



ИЖЕВСК
2014

УДК 340:372.8

ББК 66я7

В 65

Рецензенты: Заслуженный деятель науки РФ, доктор юридических наук, профессор Р.С. Мулукаев
Заслуженный юрист РФ, доктор юридических наук, профессор М.К. Каминский

В 65 Войтович В.Ю. Теория права и государства: учебное пособие. – Ижевск: Издательство «Удмуртский университет», издательство института экономики и управления ФГБОУ ВПО «УдГУ», 2014. – 248 с.

В учебном пособии на основе концепций ученых правоведов раскрываются основные вопросы теории права и государства. Представленный материал учитывает современные достижения правовой науки, содержит определения основных категорий теории права и государства, позволяет студентам самостоятельно выработать свою точку зрения по актуальным проблемам теории права и государства.

Для студентов изучающих юриспруденцию, аспирантов и преподавателей.

ISBN 978-5-4312-0231-5

© В.Ю. Войтович, 2014

© ФГБОУ ВПО «Удмуртский
государственный университет», 2014

© ИЭиУ ФГБОУ ВПО «УдГУ», 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Пояснительная записка.....	4
Содержание учебной дисциплины.....	7
Методические рекомендации.....	17
Раздел 1. Введение в теорию права и государства	
Тема 1. Предмет и методология теории права и государства.....	17
Тема 2. Происхождение права и государства.....	24
Тема 3. Понятие, принципы и функции права.....	32
Тема 4. Источники (формы) права.....	41
Раздел 2. Основные положения теории права	
Тема 5. Право в системе социальных норм.....	48
Тема 6. Правосознание. Правовая культура. Правовое воспитание.....	53
Тема 7. Теория правотворчества.....	61
Тема 8. Нормы права.....	67
Тема 9. Система права.....	71
Тема 10. Систематизация законодательства.....	77
Тема 11. Правовые отношения.....	81
Тема 12. Реализация норм права.....	87
Тема 13. Толкование норм права.....	93
Тема 14. Правомерное поведение и правонарушения.....	98
Тема 15. Юридическая ответственность.....	104
Тема 16. Законность и правопорядок.....	108
Тема 17. Механизм правового регулирования.....	113
Тема 18. Проблемы типологии государств и правовых систем.....	118
Раздел 3. Основные положения теории государства	
Тема 19. Понятие и назначение государства. Функции и механизм государства.....	126
Тема 20. Форма государства.....	134
Тема 21. Государство в политической системе общества.....	142
Тема 22. Правовое государство и гражданское общество.....	147
Тема 23. Государство и личность.....	153
Тема 24. Организационная деятельность государства. Государственная и муниципальная служба.....	158
Примерные контрольные (тестовые) задания.....	168
Задачи на основе ситуационных анализов.....	189
Примерный перечень вопросов для подготовки к экзамену.....	204
Примерный перечень тем курсовых работ.....	207
Основные требования к написанию курсовых работ.....	208
Словарь основных понятий теории права и государства.....	209
Краткий словарь базовых управленческих терминов.....	228
Рекомендуемая литература.....	240

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Теория права и государства является ведущей дисциплиной в системе юридических наук. Являясь базовой историко-правовой наукой, теория права и государства формулирует выводы и рекомендации для всех юридических отраслевых дисциплин. Благодаря научному познанию закономерностей возникновения, развития и функционирования права и государства, теория права и государства позволяют понять и выработать прогнозы развития государственно-правовых явлений, а также рекомендации по научно-обоснованному регулированию общественных отношений.

Современное состояние теории права и государства отличается переоценкой ряда устаревших взглядов и ценностей, возрастанием интереса к традиционным институтам теории права и государства, таким как право и государство, государство и личность, правотворчество и правоприменение, правовая охрана, правоотношения, юридическая ответственность, законность и правопорядок. Роль государства в политической системе общества. Формирование гражданского общества и на его основе становление демократического, федеративного, правового, социального и светского государства.

В условиях формирования в Российской Федерации гражданского общества особое значение приобретают вопросы правильного понимания природы и сущности права и государства, их основных задач и функций, роли и месте в политической системе, реальных возможностей обеспечить стабильное, гармоничное и прогрессивное развитие общества. Требуется формирование и развития нового юридического мышления. Большая роль в решении данных задач принадлежит теории права и государства.

Глубокое понимание и прочное усвоение вопросов связанных с теорией права и государства способствует профессиональной подготовке будущего специалиста, призванного осуществлять правоприменительную, организационно-управленческую, а также исследовательскую деятельность; способствует подготовке студентов для практической работы в органах юстиции, суда, прокуратуры, правоохранительных органах, а также в государственных учреждениях, организациях и службах.

В процессе изучения рассматриваемого курса приобретаются навыки толкования и применения законов и других нормативно-правовых актов, юридически правильной квалификации фактов; принятия на основе права управленческих решений и совершения иных правовых действий в рамках правовых норм.

Знание теории права и государства способствует обеспечению законности в деятельности государственных органов, предприятий и учреждений, должностных лиц и граждан; повышению уровня профессиональной квалификации; помогает ориентироваться в специальной правовой литературе. Таким образом, теория права и государства имеет не только теоретико-познавательное, но и важное практическое значение.

Учебное пособие определяет содержание и структуру учебной дисциплины курса «Теория права и государства», оно разработано в соответствии с требованиями государственных образовательных стандартов высшего и среднего профессионального образования и предназначены для обучения бакалавров и магистрантов.

В результате изучения дисциплины студенты должны:

1) **иметь** представление о государственно-правовых явлениях, об основных закономерностях возникновения, функционирования и развития права и государства;

2) **знать:**

- основные исторические типы и формы права и государства, каналы взаимосвязи государственно-правовых явлений с экономикой, моралью, идеологией, религией и т.п.;

- роль права и государства в политической системе общества, общественной жизни в целом.

3) **уметь** выражать и обосновывать свою точку зрения по государственно-правовой тематике, оперировать юридическими понятиями и категориями.

Материал дисциплины изучается на лекциях, семинарах, практических занятиях, а также в процессе самостоятельной работы студентов.

Успех в изучении учебной дисциплины «Теория права и государства» во многом зависит от самостоятельной работы обучающегося. Она является необходимым условием прочного и осознанного усвоения учебного материала, повышает интерес к

изучаемой дисциплине, тренирует внимание, прививает общие навыки культуры умственного труда.

Приступая к изучению теории права и государства, студенту следует, прежде всего, уяснить, что образование не есть усвоение готовой информации предложенного учебного материала и его удачный пересказ. **Образование** – это процесс и результат усвоения систематизированных знаний, умений и навыков. В связи с этим, такая цель может быть достигнута только путем овладения теоретическими закономерностями той или иной области науки. Указанное развитие есть процесс непрерывного использования теоретических исследований к применению и разрешению, постоянно видоизменяющему и расширяющему кругу задач практики.

Таким образом, сказанное образует цель работы над предложенной дисциплиной, на основе общенаучного метода – от абстрактного к конкретному.

Предлагаемое учебное пособие призвано оказать помощь студенту, аспиранту, преподавателю в усвоении программного материала, привить умения и навыки.

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Раздел 1

ВВЕДЕНИЕ В ТЕОРИЮ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА

Тема 1. Предмет и методология теории права и государства

Теоретико-правовой подход к специализации юридических знаний: ее причины, достоинства и недостатки. Закономерности возникновения, развития и функционирования права и государства - предмет теории права и государства. Элементы предмета теории права и государства. Перспективы развития теории права и государства как науки и учебной дисциплины.

Место теории права и государства в системе наук о природе и обществе. Теория права и государства как самостоятельная историко-правовая наука. Взаимосвязь теории права и государства с политологией, социологией, историей, философией.

Место и функции теории права и государства в системе юридических наук. Отличие теории права и государства от отраслевых юридических наук. Системное единство методологии права и государства. Материалистическая диалектика как интегративный метод объяснения государства и права. Идеологический плюрализм в изучении теории права и государства.

Общенаучные, специально-научные и частно-научные методы изучения права и государства. Абстрактное и конкретное в государстве и праве. Индукция и дедукция и др.

Метод конкретно-социологических исследований. Правовой эксперимент. Сравнительно-правовой метод. Формально-юридический метод. Системный метод и др. Теория права и государства и социальная практика. Теория права и государства в условиях построения демократического правового государства, формирования гражданского общества. Задачи и система курса теории права и государства.

Тема 2. Происхождение права и государства

Методологические предпосылки исследования проблем происхождения государства и права. Общая характеристика первобытно-общинного строя. Общественная власть и социальные нормы при родовой организации общества. «Мононормы» как

социальные регуляторы в присваивающей экономике первобытного общества. Регулятивная роль мифов, обрядов, ритуалов.

Причины возникновения права и государства. Возникновение права. Отличие правовых норм от социальных норм первобытного общества. Основные способы образования права. Древнейшие формы права. Возникновение государства. Признаки государства, отличающие его от родовой организации общества. Формы возникновения государства.

Общие закономерности и обусловленные историческим развитием особенности возникновения и формирования государства и права у различных народов мира. Факторы, обуславливающие указанные особенности. Особенности возникновения права и государства в Древней Руси. Характеристика основных теорий происхождения права и государства (классовая, теологическая, патриархальная, договорная, органическая, естественно-правовая, психологическая).

Тема 3. Понятие, принципы и функции права

Понятие, сущность и содержание права. Признаки права. Определение научных подходов к понятию права. Назначение права в жизни общества. Классовое и общечеловеческое в праве. Право – искусство общественного компромисса, нормативно закреплённая справедливость и опора свободы.

Понятие и классификация принципов права. Характеристика общеправовых принципов. Способы закрепления принципов права в законодательстве. Значение принципов права для правотворчества и реализации правовых норм.

Понятие функций права. Виды функций права: собственно юридические, социальные. Форма реализации функций права.

Тема 4. Источники (формы) права

Источник права в материальном, идеальном и специально-юридическом смысле. Формы права: понятие, виды, характеристика. Соотношение категорий «форма права» и «источник права». Правовой обычай. Прецедентное право. Договорное право. Договор как универсальное средство саморегуляции. Нормативно-правовые акты государства – основная форма российского права. Акты референдума. Соотношение форм права.

Раздел 2

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ТЕОРИИ ПРАВА

Тема 5. Право в системе социальных норм

Система нормативного регулирования общественных отношений. Понятие и виды технических норм. Социальные нормы: понятие и виды. Различия социальных и технических норм. Право и обычаи. Право и нормы общественных отношений. Соотношение норм права и морали. Упрочение нравственных основ права. Международные обычаи и российское право. Усиление взаимодействия юридических норм с другими социальными нормами в процессе регулирования общественных отношений. Взаимодействие правовых норм с иными социальными нормами в процессе регулирования социальных отношений.

Тема 6. Правосознание. Правовая культура. Правовое воспитание

Правосознание: понятие, виды, функции. Роль правосознания в правотворческой и правореализующей деятельности. Взаимосвязь права и правосознания. Структура правосознания в российском обществе. Особенности профессионального правосознания работников различных сфер и видов юридической деятельности. Правосознание граждан и должностных лиц. Понятие и виды деформации правосознания.

Правовая культура: понятие, структура. Показатели уровня правовой культуры общества и личности. Роль правовой культуры и правосознания в механизме правового регулирования.

Понятие, задачи и особенности правового воспитания. Система правового воспитания и ее элементы. Понятие и виды правовоспитательных форм и средств. Эффективность правового воспитания. Формирование уважения к действующему российскому праву как фактору становления демократического государства и гражданского общества. Место юриста и правового образования в становлении российского правового государства.

Тема 7. Теория правотворчества

Правотворчество в Российской Федерации: понятие, принципы, виды. Международные стандарты как неотъемлемый элемент правотворческого процесса в России.

Нормативно-правовой акт – основной результат правотворчества и форма российского права. Понятие и структура нормативно-правовых актов. Система нормативно-правовых актов в Российской Федерации. Законы в Российской Федерации: понятие, классификация. Закон как приоритетная форма российского права. Закон – обладающий высшей юридической силой Российской Федерации. Чрезвычайное законодательство Российской Федерации.

Подзаконные нормативные акты Российской Федерации: понятие и виды. Совершенствование ведомственных нормативно-правовых актов.

Понятие и значение юридической техники. Юридические конструкции. Правовые презумпции. Юридические фикции. Аксиомы права. Правовая символика. Действие нормативно-правовых актов во времени, пространстве и по кругу лиц.

Тема 8. Нормы права

Понятие нормы права. Признаки нормы права. Структура логической нормы права. Понятие норма-предписание. Структура нормы-предписания. Виды гипотез. Виды диспозиций. Виды санкций. Соотношение нормы права и статьи нормативного правового акта. Виды норм права. Виды норм – правил поведения.

Тема 9. Система права

Понятие и элементы системы российского права. Соотношение системы права с системой законодательства и правовой системой. Критерии разделения норм российского права на отрасли. Публичное и частное право в России: современные проблемы становления и развития. Предмет и метод правового регулирования как основания деления системы права на отрасли. Понятие и виды, характеристика основных отраслей права. Краткая характеристика основных отраслей российского права. Понятие и виды правовых институтов.

Соотношение внутригосударственного и международного права. Роль международного права и национальных систем в решении глобальных проблем современности.

Тема 10. Систематизация законодательства

Понятие, особенности и виды систематизации законодательства. Особенности систематизации законодательства. Тенденции совершенствования российского законодательства. Инкорпорация нормативно-правовых актов. Понятие и виды кодификации в Российской Федерации. Основы законодательства. Кодексы и иные кодифицированные акты. Основные виды инкорпорации. Свод законов государства. Использование электронно-вычислительной техники для систематизации нормативно-правовых актов.

Тема 11. Правовые отношения

Понятие, предпосылки возникновения и виды правовых отношений. Общие и конкретные правоотношения. Материальные и процессуальные правоотношения. Состав правоотношения. Субъективное право и юридическая обязанность – содержание правоотношения. Понятие и виды объектов правовых отношений. Понятие и виды субъектов правовых отношений, их классификация. Правосубъектность. Личность как субъект права. Правовой статус личности. Ограничение дееспособности. Субъективное право и юридическая обязанность – содержание правоотношения. Понятие, элементы и виды правовых статусов. Личность как субъект права. Правовой статус личности. Понятие и виды юридических фактов. Фактический (юридический) состав: понятие, виды.

Тема 12. Реализация норм права

Понятие реализации права. Основные формы реализации права. Применение права: понятие, признаки, необходимость. Основные стадии процесса применения норм права. Пробелы в праве: понятие и виды. Институт аналогии в праве. Способы восполнения и преодоления пробелов. Акты применения норм права: понятие, классификация, обоснованность и эффективность. Соотношение нормативных правовых и правоприменительных актов. Пробелы в

праве. Способы их восполнения в практике применения юридических норм. Применение права по аналогии. Правоприменительные ошибки: причины и пути устранения. Аналогия закона и аналогия права. Юридические коллизии, их виды и способы разрешения.

13. Толкование норм права

Понятие, необходимость и значение толкования норм права. Уяснение и разъяснение правовых норм. Способы толкования норм права: грамматический, логический, систематический, теологический, исторический, специально-юридический. Виды толкования норм права по субъектам. Официальное и неофициальное толкование. Нормативное и казуальное толкование. Аутентичное и легальное толкование. Профессиональное, доктринальное и обыденное толкование. Толкование по объему: буквальное, ограниченное и распространительное. Акты официального толкования норм права: понятие, особенности, виды, роль в механизме правового регулирования.

Тема 14. Правомерное поведение и правонарушения

Понятие и виды правомерного поведения. Признаки правомерного поведения. Виды правомерного поведения: по форме проявления, по степени активности, по формам реализации норм права, по отраслям права, по мотивам поведения.

Понятие и виды правонарушений по российскому законодательству. Социальная природа и юридическая характеристика правонарушений. Казус. Состав правонарушения: понятие и характеристика элементов. Виды правонарушений. Причины правонарушений в российском обществе. Профилактика правонарушений в современном российском обществе.

Тема 15. Юридическая ответственность

Государственное принуждение в Российской Федерации: понятие, цели, виды. Понятие и виды юридической ответственности по российскому законодательству. Принципы, цели и функции юридической ответственности. Признаки и виды юридической ответственности. Отличие юридической ответственности от других видов государственного принуждения. Соотношение юридической ответ-

ственности и мер правовой защиты. Освобождение от юридической ответственности и ее исключение по действующему законодательству. Основания освобождения от юридической ответственности.

Тема 16. Законность и правопорядок

Понятие и сущность законности, правопорядка и общественного порядка. Принципы законности. Гарантии законности: понятие и виды. Правопорядок и его соотношение с законностью. Законность и правопорядок как объективное требование социально-экономического и духовного развития общества. Соотношение законности и демократии, законности и целесообразности. Законность и государственная дисциплина. Роль конституционной юстиции в укреплении законности. Система обеспечения законности и правопорядка. Общественный порядок и его соотношение с законностью и правопорядком.

Тема 17. Механизм правового регулирования

Основные элементы механизма правового регулирования. Понятие механизма правового регулирования, его основные элементы и стадии. Типы и способы правового регулирования. Роль норм права, правоотношений, юридических фактов и актов реализации юридических прав и обязанностей в процессе правового регулирования.

Правовые стимулы и ограничения в механизме правового регулирования. Пути повышения эффективности правового регулирования.

Тема 18. Основные правовые системы современности

Основные правовые системы современности. Понятие и классификация правовых систем. Правовая система. Правовая семья. Характеристика Романо-германской, англо-американской и мусульманской правовых систем.

Раздел 3 ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА

Тема 19. Понятие и назначение государства. Функции и механизм государства

Понятие государства. Признаки государства, отличающие его от организации общественной власти родового строя. Сущность и социальное назначение государства. Классовое и общечеловеческое в сущности государств. Разнообразие форм возникновения государства. Государственная власть и ее свойства, формы осуществления. Разграничение политической и государственной власти. Государство и гражданское общество. Государство и экономика. Государство и политическая система общества.

Понятие функций государства. Взаимосвязь функций государства с его сущностью, социальным назначением и основными задачами. Классификация функций государства. Основные внутренние функции государства: политическая, экономическая, социальная, защита прав и свобод граждан, экологическая, налогообложение. Основные внешние функции государства: оборона, обеспечение мира и поддержание мирового порядка, интеграция в мировую экономику, сотрудничество с другими государствами и решении глобальных проблем. Правовые и организационные формы осуществления функций государства.

Понятие механизма (аппарата) государства. Государственный орган: понятие, признаки, виды. Представительные (законодательные) органы. Исполнительные органы. Судебные органы. Органы местного самоуправления. Принципы организации и деятельности государственного аппарата и аппарата местного самоуправления.

Тема 20. Форма государства

Понятие формы государства. Элементы формы государства. Разнообразие форм государства. Форма правления. Понятие и виды монархий (абсолютная, дуалистическая, парламентская). Понятие и виды республик (парламентская, президентская, смешанная). Достоинства и недостатки классических форм правления. Особенности смешанных форм правления. Форма государственного устройства.

Основные формы территориально-политического устройства государства. Унитарные государства, федерации, конфедерации. Виды федеративных государств. Принципы построения федераций. Политический (государственный) режим. Демократические и антидемократические режимы. Тоталитарные режимы, их признаки и причины установления. Авторитарные режимы. Политико-правовые режимы современных государств.

Тема 21. Государство в политической системе общества

Понятие гражданского общества. Понятие, основные элементы политической системы общества. Понятие и виды коммерческих организаций. Понятие и виды некоммерческих организаций. Понятие, виды и функции политических партий. Место государства в политической системе общества. Признаки и формы демократии. Непосредственная (прямая) и представительная формы демократии, их роль в политической системе общества. Всеобщие институты демократии. Понятие и принципы избирательного права. Виды избирательных систем. Референдумы и их виды.

Тема 22. Правовое государства и гражданское общество

Идеи правового государства и гражданского общества в истории политико-правовой мысли. Современные концепции правового государства. Понятие и признаки правового государства. Примат права над государством. Разделение властей в правовом государстве. Взаимная юридическая ответственность человека и государства. Гарантированность прав и свобод граждан.

Понятие и элементы гражданского общества. Принципы, условия формирования и жизнедеятельности гражданского общества. Взаимные обязанности государства и граждан в гражданском обществе. Взаимодействие правового государства и гражданского общества.

Тема 23. Государство и личность

Государство и личность. Понятие гражданства. Способы приобретения и прекращения гражданства. Оптация. Двойное гражданство. Подданство.

Понятие правового статуса личности, его структура. Права человека как нормативная форма взаимодействия индивидов, общества и государства. Правовое положение человека в гражданском обществе и государстве: понятие, элементы. Право и свободы человека и гражданина: понятие и виды. Гарантии реализации прав и свобод личности. Основные международные документы о правах человека, их содержание. Международные механизмы защиты прав человека.

Тема 24. Организационная деятельность государства. Государственная и муниципальная служба

Правовые и не правовые формы организационной деятельности государства. Осуществление подзаконной деятельности исполнительных государственных органов. Непосредственные организационные действия государственных исполнительных органов.

Понятие – государственная служба, государственный служащий. Правовой статус государственного служащего. Общеизвестные классификации государственных служащих. Прохождение государственной службы. Ответственность государственных служащих.

Понятие – муниципальная служба, муниципальный служащий. Квалификационные требования по муниципальным должностям. Должностная инструкция муниципального служащего. Правовой статус муниципального служащего. Этические нормы муниципального служащего. Оценка персонала и эффективности органов муниципального управления. Формирование резерва муниципальных служащих.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Раздел 1

ВВЕДЕНИЕ В ТЕОРИЮ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА

Тема 1. Предмет и методология теории права и государства

Теория права и государства существует и развивается как один из важнейших компонентов сложной и целостной системы знаний об обществе, государстве и праве. Материальный и духовный мир обуславливаются единством, а это обуславливает и единство наук выработанных человечеством в процессе своей жизнедеятельности. Государство и право изучается не одной наукой, а целым комплексом общественных наук. Это можно определить в ходе изучения сущности государства, его функций на основе элементов общественного устройства: политической, экономической, хозяйственной, социально-культурной, правовой жизни общества, международных отношениях. **Государство** – это, прежде всего управленческий орган (это сфера управленческой науки); государство связано с миром хозяйства (это дело экономики); государство проводит политический курс (это политология); государство требует социологического осмысления (это социология). Исключительная сложность таких явлений, как государство и право, требует их изучения многими науками, в том числе и юридическими. В комплексе юридических наук теория государства и права относится к фундаментальной историко-теоретической группе. Другие группы юридических наук составляют **отраслевые** (конституционное право РФ, административное право, гражданское право, уголовное право, семейное право и т.д.); **прикладные** (криминалистика, судебная психиатрия, судебная бухгалтерия, судебная медицина, юридическая психология, правовая статистика и т.д.); **межотраслевые** (хозяйственное право, природоохранительное право, криминология, прокурорский надзор, организация правосудия и т.д.); **международное право и науки**, изучающие зарубежное право (международное публичное право, международное частное право, римское право, конституционное право зарубежных стран, иные зарубежные отраслевые науки). Отраслевые и специальные юридические науки занимаются исследованием, как правило, какой-либо

одной области направлений или государственной деятельности или правовой. В отличие от них теория права и государства занимается общими, специфическими закономерностями развития права и государства. Таким образом, теория государства и права – это общественная наука о закономерностях возникновения, развития и функционирования права, правосознания и государства вообще, о типах права и государства, содержании, формах, функциях и т.д. Каждая наука имеет свой **объект, предмет** и **метод** исследования. Так, Л.П. Рассказов отмечает, что **объект теории права и государства** – это общественные отношения, связанные с формированием таких социальных институтов, как государство и право (См: Рассказов Л.П. Теория государства и права: Учеб. пособие. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2013. С. 40. **Объект** – это объективная реальность, излагают В.И. Власов, Г.Б. Власова, которая еще подлежит научному изучению с помощью познавательных средств и приемов соответствующей науки. И далее: в целом можно сказать, что объект науки – это то, что мы знаем о том или ином явлении до его научного изучения. В частности, объектом теории государства и права являются два общественных феномена – государство и право. Таким образом, объектом теории права и государства являются непосредственно государство и право, а ее предметом – основные сущностные свойства **государства и права**, а также наиболее общие закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права (Власов В.И. Теория государства и права: учебное пособие / В.И. Власов, Г.Б. Власова. Ростов н/Д: Феникс, 2011. С. 4-5.). Изучение любой науки начинается с уяснения ее предмета и метода. Если **предмет науки** предполагает выделение круга предполагаемых вопросов, то **метод** – совокупность приемов и способов, с помощью которых изучается предмет. Государство и право являются специфическими социальными явлениями, играющими важное место в жизни общества. Следует согласиться с утверждением, что предмет теории государства и права позволяет, **во-первых**, отграничить государство и право от других общественных институтов и тем самым определить их место в системе социальных явлений, **во-вторых**, проникнуть в глубь государственно-правовой материи (См.: Теория государства и права: Учебник / Под ред. В.К. Бабаева. М.: Юристъ, 1999. С. 11.). Из различных определений науки теории государства и права в качестве примера можно

привести следующее: **наука о государстве и праве** – это сумма и система знаний об общих политико-юридических закономерностях возникновения, развития и функционирования государственно-правовых явлений. **Предметом теории государства и права** является изучение системы общих закономерностей возникновения, развития и функционирования государственно-правовых явлений (См.: Комаров С.А. Общая теория государства и права: Учебник. М.: Юрайт, 1998. С. 7-12.). При этом под закономерностью необходимо понимать объективную (происходящую вне зависимости от воли и сознания людей), необходимую (возникающую неизбежно в данных условиях), общую (характеризующую существенные черты данных явлений в различные исторические эпохи и у различных народов), устойчивую (существующую довольно длительное время) связь государственно-правовых явлений между собой и с другими явлениями в обществе. Теория государства и права изучает наиболее общие закономерности возникновения, функционирования и развития государства и права.

В процессе самостоятельного изучения юридической литературы могут встретиться и иные взгляды на предмет теории государства и права. Например, М.И. Байтин полагает, что круг вопросов, относящихся к предмету теории государства и права, не следует ограничивать только их закономерностями (См.: Теория права и государства: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М.: Юристъ, 1997. С. 17-20.). По его мнению. Предмет теории права и государства составляют:

1) закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права;

2) сущность, типы, формы, функции, структура, механизм действия государства и права, правовая система;

3) основные государственно-правовые понятия, общие для всей юридической науки. В связи с тем, что в юридической литературе по вопросу предмета теории государства и права высказываются различные точки зрения, необходимо внимательно изучить рекомендованные источники и определить свою позицию по данной проблеме.

Необходимо усвоить основные вопросы изучаемые теорией государства и права, которые и представляют элементы ее предмета. Это - происхождение государства и права; понятие и сущность

государства и права; основные задачи и функции государства и права; типы государств; формы государства; механизм государства; государство и политическая система общества; государство и личность; правовое государство; право в системе социальных норм; нормы права; источники права; система права; система законодательства; правоотношения; толкование права; применение права; механизм правового регулирования; правонарушение и юридическая ответственность; законность и правопорядок; механизм правового регулирования; основные правовые системы современности; правовое государство и гражданское общество и иные вопросы, связанные с государственно-правовыми явлениями.

Знание методологии в познании государства и права не оценимо. Древние греки, введя в научный оборот понятие метода – «методос» подчеркивали важность способа исследования. Они видели в методе подход к изучаемым объектам, планомерный путь научного познания и установления истины. Теория государства и права – это не аксиома, состоящая из готовых истин, канонов и догм. Это постоянно развивающаяся теория. Пример, нельзя в одну и ту же воду войти дважды. В силу общественного развития меняются и общественные отношения, связанные с элементами общественного устройства (политические, экономические, социальные и др.). Поэтому, применяя методы познания, теория права и государства системно приближается к осуществлению цели – служить государственно-правовой практике, способствовать активному и творческому использованию государственных и правовых институтов. Как же определять метод теории государства и права? Юристы представляют научную методологию государства и права как применение обусловленной философским мировоззрением совокупности определенных теоретических принципов, логических приемов и специальных методов исследования государственно-правовых явлений.

В.Н. Хропанюк отмечает, что важнейшими принципами (подходами) общетеоретического исследования государства и права являются следующие:

1) историзм. Исторический подход требует рассмотрения государственных и правовых явлений в развитии, в их исторической взаимосвязи. Исследуя государство и право, теория должна установить причины их происхождения, проследить основные

этапы развития и с этой точки зрения дать научную оценку современного государства и права;

2) объективность. Принцип объективности означает истинное отражение государственно-правовой действительности в научном знании, воспроизведение ее такой, какой она существует реально. Теория дает определения общих понятий о государстве и праве, вскрывает их сущность, формулирует общие закономерности их функционирования, в которых отражаются объективная действительность, реальные явления общественной жизни;

3) конкретность. Данный принцип требует от теории государства и права точного учета всех условий, в которых находится объект познания, выделения главных, существенных свойств, связей и тенденций его развития. Именно практика в конечном итоге подтверждает истинность или неистинность научного знания. Истинность выдвигаемого наукой знания доказывается в полной мере только тогда, когда ей удастся найти, воспроизвести (смоделировать) и создать явление, соответствующее этому знанию;

4) плюрализм. Речь идет о многоаспектности в исследовании государства и права. Если наука концентрирует свое внимание только на одних сторонах или свойствах явления и пренебрегает другими несущественными, побочными, она неизбежно приходит в тупик. Плюрализм научного познания означает одновременно и его универсальность, ибо при этом учитываются не только противоречивые взгляды на одно и то же государственно или правовое явление, но и неодинаковые представления об их происхождении, сущности, социальной направленности, структуре, перспективах развития. Благодаря плюралистическому подходу к познанию общих закономерностей государства и права теория создает оптимальную систему знаний, в которой отражаются объективные данные о реальной действительности (См.: Хропанюк В.Н. Теория государства и права: учебник для бакалавров / В.Н. Хропанюк; под ред. В.Г. Стрекозова. 7-е изд., стер. М.: Издательство «Омега-Л», 2013. С. 25-26.).

Исторический мировой опыт государственно-правового развития, долголетние исследования реалий во многих странах различными научными школами породили широкое разнообразие подходов в изучении права и государства. В нашей стране, постсоциалистический строй, наука теории государства и права была

связана с развитием материалистического, исторического, диалектического направления в его марксистско-ленинском понимании. В настоящее время все более становится очевидным, что в процессе познания государственно-правовых явлений простого понимания основных положений недостаточно, важно умело владеть комплексом методов. Вся совокупность методов разбита на три группы: всеобщие, общенаучные, частнонаучные. Более подробную их характеристику можно найти в рекомендованной литературе. Например, в своей работе А.В. Якушев указывает на метафизику и диалектику (идеализм и материализм) как наиболее распространенные всеобщие методы исследования (См.: Якушев А.В. Теория государства и права (конспект лекций). М.: ПРИОР, 1999. С. 4-5.). **К общенаучным методам** относятся: диалектический, анализ и синтез, аналогия, абстрагирование, моделирование и т.д. **Специальным методам:** системный, сравнительный, функциональный, статистический, математический и т.д. **Частнонаучным методам:** сравнительное правоведение, правовой эксперимент, правовое прогнозирование и т.д. Следует отметить, что данные методы не являются исчерпывающими при исследовании государственно-правовых явлений.

Теория государства и права исследуется как наука и как учебная дисциплина. **Как наука теория государства и права** – это система знаний о государстве и праве, их глубинных свойствах, соотношении с другими социальными явлениями и науками. **Как учебная дисциплина** теория государства и права – это определенная система знаний, необходимых для изучения государственно-правовых явлений. Необходимо знать отличие теории государства и права от других отраслевых юридических наук: она является вводной наукой. С нее начинается обучение юриспруденции. Она является «мостиком» к изучению отраслевых наук; это абстрактная наука. Она оперирует наиболее общими категориями и понятиями; это методологическая наука. В ней разрабатываются коренные теоретические положения, которые определяют решение специальных вопросов в отраслевых юридических науках.

Необходимо изучить **функции теории государства и права**, к которым следует отнести **гносеологическую** (познавательную), **прогностическую, идеологическую, воспитательную, методологическую** (мировоззренческую), **прикладную** (См.:

Теория государства и права: Учебник / Под ред. В.К. Бабаева. М.: Юристъ, 1999. С. 26-30.). **В рамках** гносеологической функции происходит познание закономерностей возникновения и развития государственно-правовых явлений. Прогностическая функция позволяет вырабатывать прогнозы развития государства и права, осуществлять научно обоснованное регулирование общественных отношений. Идеологическая функция теории государства и права проявляется в том, что она формирует систему взглядов и идей о государстве и праве, их роли и месте в жизни общества и характера взаимоотношений с отдельной личностью. Теория государства и права позволяет формировать законопослушных граждан, так как она ставит правовое воспитание в ряд актуальных проблем науки. Определение подходов к исследованию государственно-правовых явлений составляет содержание методологии теории государства и права. При изучении указанной темы необходимо также учитывать, что перед теорией государства и права, как наукой, все время возникают новые проблемы, требующие теоретического осмысления и практического решения. С.А. Комаров и А.В. Малько справедливо указывают на проблемы, требующие первоочередной разработки. Так, на современном уровне необходимо осмыслить:

- 1) закономерности формирования и развития власти и управления, пути повышения их эффективности и ответственности;
- 2) пути развития демократии, совершенствования представительной системы;
- 3) пути совершенствования системы права и разработка основ систематизации законодательства, практики его реализации;
- 4) анализ проблемы реализации законности в качестве неотъемлемого компонента образа жизни российского общества;
- 5) роль права как регулятора общественных отношений в период научно-технической революции;
- 6) пределы действия государства и права на общественные отношения, функции права и т.д. (См.: Комаров С.А., Малько А.В. Теория государства и права. Учебно-методическое пособие. Краткий учебник для вузов. М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА М, 1999. С. 191.).

Контрольные вопросы

1. Дайте определение предмета теории государства и права. Из каких основных элементов состоит его содержание?
2. Какими качествами обладают закономерности развития государственно-правовых явлений?
3. Раскройте систему методов, используемых при исследовании государственно-правовых явлений.
4. Какие функции теории государства и права Вы знаете? Раскройте их содержание.
5. Назовите известные Вам проблемы науки теории государства и права, требующие проведения первоочередных исследований.

Тема 2. Происхождение права и государства

Естественные науки констатируют, что планета земля образовалась около 4,7 миллиардов лет назад. Жизнь на Земле возникла около 3-3,5 миллиардов лет назад. Человек возник на Земле около 2 миллионов лет назад. Человек современного вида (*Homo sapiens*, человек разумный) появился не позднее 40 тысяч лет назад. Юридические науки определяют, что право и государство возникли около 5 тысяч лет назад. Так, в Египте они возникли около 5 тысяч лет назад. В Китае – около 3 тысяч лет назад. На территории нынешней России – чуть более 1 тысячи лет назад (См.: Бабаев В.К. и др. Теория права и государства в схемах и определениях: Учебное пособие. М.: Юристъ, 1999. С. 23.). Марксистская теория определяет, что возникновение государства и права связано с разложением родового строя, с постепенной заменой институтов управления родом государственно-правовыми институтами. **Род** – исторически сложившаяся общность людей, основанная на кровном родстве и ведущая совместное хозяйство. Таким образом, родовая община, основанная на родственных связях людей, ведущих совместную хозяйственную деятельность, была структурной основой первобытного общества. **Первобытное общество** – первая в истории человечества форма жизнедеятельности людей, охватывающая эпоху от появления первых людей до возникновения права и государства. Экономической основой первобытного общества являлась общественная собствен-

ность на средства производства, управление первобытным обществом осуществлялось общим собранием членов рода, а для решения текущих, повседневных вопросов избирался старейшина, власть которого опиралась на авторитет; обычаи являлись нормами, регулировавшими складывавшиеся и изменявшиеся общественные отношения. Рассматривая данный материал необходимо самостоятельно изучить этапы развития первобытного общества (первобытное стадо, родовая община, разложение родовой общины). В чем выражались особенности власти в первобытном обществе? Раскрыть причины возникновения социальных норм (экономические, биологические, природные, религиозно-обрядные, демографические, санитарно-гигиенические, психологические и т.д.). Каждому виду социальных норм дать характеристику (обычаи, простейшие нормы морали, религиозные нормы, мифология, табу). Изучить признаки социальной власти первобытного общества и признаки норм, действовавших в то время. Знать отличие норм права от социальных норм первобытного общества.

Необходимо знать основные причины возникновения государства и права. Так, **экономическими** причинами являются: а) «неолитическая революция» (10-15 тыс. лет до н.э.), связанная с возникновением орудий труда, скотоводства и земледелия; б) три крупных общественных разделения труда (отделение скотоводства от земледелия, выделения ремесла, появление торговли и в связи с этим купечества); в) рост производительности труда и появление излишков материальных средств, что давало возможность содержать дополнительно рабочую силу; г) появление частной собственности. **Социальными** причинами возникновения государства являются: а) разложение рода и возникновение семьи; б) появление противоречий и антагонизмов; в) раскол общества на классы. **Политическими** причинами возникновения государства являются: а) формирование аппарата управления в лице чиновников; б) передача полномочий по наследству (в целях лучшего понимания указанной проблемы, необходимо просмотреть работу Ф. Энгельса «Происхождение семьи, частной собственности и государства», а гл. гл. 3, 9 этой работы желательно законспектировать). **Необходимо самостоятельно** изучить восточный и западный пути возникновения государства и права.

При изучении данной темы необходимо хорошо представлять основные признаки государства, отличающие его от общественной власти родового строя. К ним, в основе, можно отнести следующие: 1) наличие публичной власти, выделенной из общества и не совпадающей с населением страны; 2) введение системы налогов и сборов; 3) административно-территориальное деление населения; 4) существование права – общеобязательных и формально-определенных правил поведения, охраняемых государством; 5) возможность применения силы от имени государства в целях защиты государственных интересов; 6) государственный суверенитет (более подробно о государственном суверенитете, как основном признаке государства, см.: Войтович В.Ю. Государственность Удмуртии. История и современность. Ижевск: Удмуртия, 2003. С. 170-172.).

Однако, вопрос о происхождении государства является дискуссионным. К основным теориям происхождения права и государства следует отнести: патриархальную, теологическую, теорию насилия, договорную (естественно-правовую) теорию, марксистско-ленинскую теорию, психологическую, волюнтаристскую, органическую. При изучении рекомендованной литературы, необходимо знать основные теории возникновения права и государства. Наиболее видных родоначальников той или иной теории, их сущность, достоинства и недостатки. При этом уяснить причины существования различных теорий (школ) права. Так, основные из них:

1) правопонимание как результат целенаправленной мыслительной деятельности человека субъективно. Поэтому процесс познания права и его восприятие может приводить и приводит к различным положениям;

2) теории о праве связаны с различными философскими воззрениями;

3) теории о праве возникают на различных этапах развития общества, каждый из которых выдвигает свои проблемы, отражаемые в истории;

4) теории отражают мнения различных социальных сил, у которых свои представления о правовом регулировании общественных отношений;

5) на правопонимание значительное влияние указывают национальные, религиозные и иные традиции, существующие в том или ином государстве.

Наиболее древней является **теологическая** теория (Аврелий Августин, Фома Аквинский, Лебюфф, Эйве, Кост-Флорэ), связывающая происхождение государства и права с реализацией божественного замысла. Государство и все его институты всецело зависят от Божественного разума и божественной воли. Государство и право созданы Богом. Данная доктрина не позволяет ответить на вопросы, как совершенствовать форму государства, как улучшить государственное устройство. Ее сторонники апеллируют не к знаниям, а к вере. Они утверждают, что люди не способны постичь всей глубины божественного замысла, и поэтому они должны просто верить, что все на земле создано Богом. Представители **патриархальной** теории (Аристотель, Н. Михайловский, Фильмер и др.) считали, что государство возникло в результате разрастания семьи, трансформации отцовской власти над семьей во власть над всем населением государства. Право и государство – результат исторического развития семьи. К сожалению эта теория является антиисторической. В обществе вначале возникает род, а семья складывается гораздо позднее в силу упорядочения отношений полов и в связи с изменениями в производственной сфере. Семья возникает параллельно с возникновением государства. Государство и семья выполняют в обществе различные функции: если главной функцией семьи является воспроизводство рода и совместное потребление, то государственная власть призвана решать другие задачи. Идея договорного начала в возникновении государства и права привела к возникновению **договорной** (естественно-правовой) теории происхождения государства и права (Гуго Гроций, Джон Локк, Томас Гоббс, Шарль-Луи, Монтескье, Дени Дидро, Жан-Жак Руссо, Радищев, Пестель и др.). Основная идея происхождения права и государства – общественный договор. Большинство ученых рассматривают эти теории в единстве (См.: Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. М.: Юрист, 1994. С. 42-43.). Однако, если первая теория акцентирует свое внимание больше на праве, то договорная – на государстве, в связи с чем, в литературе **естественно-правовую** теорию еще называют теорией происхождения права, а **договорную теорию** – теорией происхожде-

ния государства (это положение поддерживают авторы учебника *Общая теория права и государства: Академический курс. Т. 1. М.: Зерцало, 1998. С. 64.*). Основными идеями, которые легли в основу данных теорий, являются: наличие у каждого человека неотъемлемых, естественных прав, полученных от Бога или Природы; возникновения государства в результате заключения народом общественного договора, основанного на отказе людей в пользу государства от части своих прав для обеспечения нормальной жизни и личной безопасности. Народ выступает носителем верховной власти и выразителем общей воли, в государстве провозглашается верховенство закона, устанавливается взаимная ответственность государства и личности, гарантируется обеспечение прав и свобод личности.

Представители **органической** теории (Герберт Спенсер, Блюнчли, Вормс) отождествляют строение права и государства, их функции со строением и функциями живого организма. Государство представляет собой своеобразный общественный организм, являющийся логическим продолжением эволюции животного мира. Люди в таком государстве сравнимы с клетками в живом организме. Таким образом, право и государство является производением сил природы. В соответствии с теорией насилия (Шан Ян, Е. Дюринг, Л. Гумплович, К. Каутский) государство и право возникают в результате насилия, завоевания, порабощения одних людей другими, экономического и политического господства одной части населения над другой. Насилие может осуществляться как вовне, так и внутри страны. В тоже время нельзя механически переносить закономерности биологии и анатомии на социум. Точно так же как нельзя объяснить эволюцию животного мира, исходя лишь из законов физики или химии, так невозможно и распространять биологические законы на развитие человеческого общества. Оно имеет свои закономерности, присущие только ему.

Психологическая теория происхождения права и государства основана на утверждении ее представителей (Л. Петражицкий, Г. Тард, Цицерон, Коркунов, Фромм) о психологической потребности людей жить в государственно-организованном обществе. Происхождение государства и права обусловлено особыми свойствами человеческой психики. Рассматривая спорные моменты данной теории необходимо отметить, что человеческая психика формируется под

влиянием соответствующих экономических, социальных и иных внешних условий. Таким образом, человеческая психика вторична по отношению к социально-политической действительности. **Марксистско-ленинская** (классовая) теория (К. Маркс, Ф. Энгельс, В.И. Ленин) устанавливает прямую зависимость происхождения государства и права от хода и результатов экономического развития общества: общественное разделение труда, возникновения частной собственности, раскола общества на классы. Между ними возникают антагонистические противоречия. Отсюда потребность в государстве и праве для подавления класса неимущих. Классовая теория оказала заметное влияние на историю XX века, явившись идеологической основой октябрьской революции 1917 г. в России. **Теория насилия** (Е. Дюринг, Л. Гумплович, К. Каутский) определяет утверждение о том, что государство возникает в результате акта насилия. Одно племя завоевывает другое, и для того чтобы держать в повиновении последнее, образуется государство. Данная точка зрения представляет так называемую **теорию внешнего насилия**. Согласно **теории внутреннего насилия** первичным в возникновении государства является насилие одной части общества над другой. Рассматривая данную теорию необходимо пояснить, что насилие часто являлось не причиной, а лишь ускоряющим образование государства фактором. Если общество не созрело, то никакие завоевания сами по себе не могут привести к возникновению государства. И для того чтобы государство появилось в результате завоевания, к этому времени должны уже созреть внутренние условия. Завоевания одного народа другим происходили чаще всего в условиях уже сложившихся раннегосударственных структур.

Общие закономерности возникновения государства и права: рассматривая данную проблему студенту необходимо уяснить, что вопрос о возникновении государства имеет три аспекта. Это **первоначальное возникновение**, т.е. постепенное, на протяжении сотен тысячелетий вызревание в человеческом обществе этого особого политического института, составляющего неотъемлемую часть общества и в то же время отчуждающегося от него, приобретающего свои закономерности развития и власть над обществом. **Производное** возникновение государства, когда новое государство создается в государственно организованном обществе, но на базе ликвидации прежнего государства в результате революции.

Разделении одного государства на несколько других. Государство возникает в безгосударственном колониальном обществе, в зависимой стране, находящейся под управлением государства – метрополии (См: Власов В.И. Теория государства и права: учебное пособие / В.И. Власов, Г.Б. Власова. Ростов н / Д: Феникс, 2011. С. 50.). Каковы основные причины, обуславливающие процесс возникновения государства? Это необходимость выполнения «общих дел». Разделение труда и выделение управленческого труда. Социальное разделение общества, которое приводит к борьбе этих групп и обусловленная этим необходимость существования особого института легального принуждения, насилия для обеспечения порядка в обществе. Одновременно страх перед враждебностью социально немущих людей, в связи с этим к созданию специального учреждения для защиты имущих. Таким образом, во-первых, возникновение государства представляет собой достаточно длительный исторический процесс; во-вторых, государство возникает объективно (не возникнуть на определенном этапе развития общества оно просто не может); в-третьих, государство возникает там, тогда и поскольку, где, когда и поскольку возникающие внутри общества, а также между обществом и природой противоречия объективно примирены быть не могут; в-четвертых, возникнув на определенном этапе развития общества, государство будет в обозримом будущем неизменным его спутником.

Право как социальный институт возникло вместе с государством, так как ни государства без права, ни право без государства существовать не могут. В отличие от обычаев – правил поведения в первобытном обществе, право закрепило возникновение новых общественных отношений и стало регулировать наиболее общие, значимые, типичные и повторяющиеся отношения в классовом обществе. Правовые нормы складывались преимущественно тремя основными путями:

1) перерастанием норм первобытных обычаев в нормы обычного права и санкционированием их силой государства;

2) правотворчеством государства, издающим нормативно-правовые акты различной юридической силы;

3) прецедентным путем (правом), когда решения, принимаемые судебными или административными органами, становятся эталонами для решения аналогичных дел.

Однако студенту необходимо знать, что в юридической науке имеется точка зрения, согласно которой процессы правогенеза и политогенеза протекают не одновременно, поэтому право может возникнуть до появления государства. Так, В.Г. Графский заявляет, что «право гораздо старше государства. Эта истина снова сделалась общепризнанной» (См.: Графский В.Г. Всеобщая история права и государства. М., 2000. С. 7.). Этой концепции придерживаются и другие ученые. Рассматривая данную концепцию можно сказать следующее. Право определяется нормами, которые представляют правила поведения в обществе. В первобытном обществе существовали различные социальные нормы. Потребность в их возникла на самых ранних ступенях человеческого общества, т.к. была необходимость урегулировать поведение людей в целях достижения **определенной цели**. Важным моментом в анализе норм первобытного общества является их нерасчлененность, т.к. они не могут быть отнесены ни к категории правовых, ни к категории моральных или религиозных норм. В принципе, как отмечают В.П. Алексеев, А.И. Першиц, все их можно объявить правовыми и тогда родоплеменное общество можно будет признать правовым.

Нормы этой эпохи имели характер **мононорм**, т.е. единые нерасчлененные специфические нормы социальной регуляции. Они предназначались для всех членов рода, так как общество еще не было дифференцировано, по социальным признакам не выделялось.

При изучении излагаемой проблемы необходимо изучить основные принципы правового понимания, тесно связанные с существующими представлениями о возникновении права: теорию естественного права, историческую школу права, нормативистскую теорию права, психологическую, социологическую и марксистскую теории права.

Суть теории **естественного** права (Г. Гроций, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ш.-М. Монтескье, Д. Дидро, Ж.-Ж. Руссо, А.Н. Радищев) в том, что право имеет естественный (производный от природы) характер и представляет собой совокупность высших нравственных ценностей (свобода, равенство, справедливость). Права человека имеют естественный характер, принадлежат человеку от рождения и не зависят от воли законодателя. **Историческая** теория права (Г. Гуго, Г.Ф. Пухта, Ф.К. Савиньи) считает, что основу права составляют сложившиеся и устоявшиеся правовые обычаи. **Нормативист-**

ская теория права (Х. Кельзен, Штаммер, Новгородцев) основной упор делает на формальную сторону права: структурирование системы права, кодификацию правовых норм и т.д. **Психологическая** теория права (Л.И. Петражицкий, Г. Тард, Росе, Рейснер) связывает возникновение права с психикой людей, делит право на интуитивное (связанное с человеком и его личными переживаниями) и позитивное (установленное государством). **Социологическая** теория права Э. Эрлих, Г. Канторович, Муромцев), опираясь на широкое понимание правопорядка, фактически отождествляет право и порядок. **Марксистская** теория права (К. Маркс, Ф. Энгельс, В.И. Ленин) опирается на классовый подход и утверждает, что право устанавливается и охраняется государством и представляет собой возведенную в закон волю господствующего класса.

Контрольные вопросы

1. Дайте общую характеристику общественного строя, предшествовавшего возникновению государства.
2. Назовите основные причины возникновения государства и права.
3. Почему, на Ваш взгляд, существует множественность теорий возникновения государства и права? Назовите и дайте характеристику ставшим Вам известным теориям происхождения государства и права.
4. Какие, на Ваш взгляд, теории возникновения государства и права могут объяснить развитие государственно-правовых явлений в Российской Федерации, в зарубежных странах?
5. Какие признаки отличают государство от общественной власти родового (первобытнообщинного) строя?
6. Проведите отличие норм права от социальных норм первобытного общества.
7. Назовите основные пути возникновения правовых норм.

Тема 3. Понятие, принципы и функции права

Право, как и государство – это сложное явление. Рассматривая право, его роль в жизни общества, римские юристы обращали внимание на то, что оно не исчерпывается одним каким-либо признаком или значением. Так, право, писал римский юрист Па-

вел, употребляется в нескольких смыслах. Во-первых, право означает то, что «всегда является справедливым и добрым» - такое естественное право. В другом смысле, право – это то, что «полезно всем или многим в каком либо государстве» - такое цивилизованное право. **Право** – это сложное исторически обусловленное явление, имеющее многообразное и богатое понятийное выражение. Вопрос о понятии права является исходным – ключевым: в зависимости от его решения понимаются и трактуются все другие правовые явления. Необходимо учитывать, что в отечественной юридической науке сложилось несколько подходов к определению права и его сущности:

а) **нормативный**, рассматривающий право как систему общеобязательных, формально-определенных норм, исходящих от государства, им охраняемых и регулирующих общественные отношения (так называемое узкое понимание права);

б) **философский**, право – это система естественных, неотъемлемых прав, существующих независимо от воли государства (право связано со свободой и справедливостью);

в) **социологический**, право – это те нормы, которые складываются и развиваются в самом обществе. Государство их не создает, а лишь «открывает» (право выступает как регулятор общественных отношений);

г) **психологический** подход к праву определяет его приверженность к субъективному идеализму. Например, расстрелы на месте основывались на «социалистическом правовом сознании»;

д) **интегративный** подход к пониманию права (он объединяет в единое понятие все признаки, отвечающие интересам правоприменительной практики), право – это совокупность признаваемых в данном обществе и обеспеченных официальной защитой нормативов равенства и справедливости, регулирующих борьбу и согласование свободных волей в их взаимоотношении с друг другом (См.: Теория государства и права: Учебник / Под ред. В.К. Бабаева. М.: Юристъ, 1999. С. 197.).

В процессе изучения данной темы могут встретиться и такие термины как «естественное право» и «позитивное (положительное) право. **Под естественным правом** следует понимать совокупность прав и свобод, обусловленных природой человека, его проживанием в обществе. **Позитивное право** - это право, выраженное в при-

нятых государством нормах, т.е. законодательстве и в иных источниках права. Законодательство и право часто отождествляются в силу того, что вне законодательства, вне правовых обычаев, прецедентов, нормативных договоров положительное право не существует. Одновременно следует отметить, что большинство определений права, встречающихся в юридической литературе, не отражают все его свойства, черты и грани. Например, имеется классовый подход к пониманию права. **Право** – это система общеобязательных, формально-определенных, гарантированных государством норм, выражающих возведенную в закон государственную волю экономически и политически господствующего класса и выступающих в качестве классового регулятора общественных отношений. Такой подход игнорирует существование разнообразных социальных групп, слоев, имеющих свои интересы и влияющих на формирование правовых предписаний, а также естественную способность права защищать интересы всех слоев общества.

Однако нельзя затушевывать то обстоятельство, что в любом обществе, в том числе и в российском, между его членами существуют различия, иногда значительные, по их отношению к средствам производства, роли в общественной организации труда, уровню доходов и способов их получения. Социальное расслоение общества объективно, его можно называть классовым, или говорить о социальной стратификации, однако это не меняет суть: в обществе всегда формируется слой людей, в руках которого концентрируется экономическая и политическая власть, и который через государственную организацию и возможности права делает все для воспроизводства условий, которые будут способствовать продолжению его экономического и политического доминирования (господства, влияния).

Современные определения права отличаются разнообразием и отражают плюрализм мнений ученых-юристов. В изучении различных подходов к пониманию права необходимо самостоятельно выделить общую основу, на которой базируется рассматриваемое понятие.

Право – это система нормативных установок, опирающихся на идеи человеческой справедливости и свободы, выраженная большей частью в законодательстве и регулирующая обществен-

ные отношения (См.: Теория права и государства: Учебник / Под ред. В.К. Бабаева. М.: Юристъ, 1999. С. 196.).

Право представляет собой систему общеобязательных правил поведения, которые устанавливаются государством и охраняются им от нарушений (См.: Сырых В.М. Теория государства и права: Учебник. М., Былина, 1998. С. 93.).

Право есть система общеобязательных, формально-определенных, установленных и охраняемых государством правил поведения, выражающих волю политических сил, стоящих у власти, направленных на урегулирование общественных отношений (См.: Комаров С.А. Общая теория государства и права: Учебник. М.: Юрайт, 1998. С. 41-42.).

Право – это совокупность признаваемых в данном обществе и обеспеченных официальной защитой нормативов равенства и справедливости, регулирующих борьбу и согласование свободных волей в их взаимоотношении друг с другом (См.: Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. М.: Юристъ, 2000. С. 38.).

Попытку сформулировать понятие права, охватывающее и его ценностное, и нормативное, и социологическое понимание, предпринял Р.З. Лившиц. Так, по его мнению, **право** есть нормативно закреплённая справедливость, состоящая в реализации общественного компромисса. М.И. Байтин предлагает определить право как систему общеобязательных, формально-определённых норм, которые выражают обусловленную экономическими, духовными и другими условиями жизни государственную волю общества, её общечеловеческий и классовый характер; издаются и санкционируются государством в определённых формах и охраняются от нарушений, наряду с мерами воспитания и убеждения, возможностью государственного принуждения; являются государственным регулятором общественных отношений (См.: Теория государства и права: курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М.: Юристъ, 1997. С. 142.).

Студенту необходимо усвоить, что взгляды на право, его происхождение, место и роль в системе нормативного регулирования системно меняются по мере развития общества, роста его правосознания, всевозможных субъективных и объективных факторов. Однако, не смотря на противоречивость и различных

научных представлений о праве, все эти учения отмечает В.Н. Хропанюк, имеют ряд общих положений:

- право есть социальное явление, без которого невозможно существование цивилизованного общества;

- право в нормативной форме должно отражать требование общечеловеческой справедливости, служить интереса общества в целом, а не отдельным его классам или социальным группам, учитывать индивидуальные интересы и потребности личности как первоосновы общества;

- право частной собственности является основой всех прав человека;

- право есть мера поведения, установленная и охраняемая государством. (См.: Хропанюк В.Н. Теория государства и права: учебник для бакалавров / В.Н. Хропанюк: под ред. В.Г. Стрекозова. – 7-е изд., стер. М.: Издательство «Омега-Л», 2013. С. 167.). Рассматривая основные подходы к пониманию права, студенту необходимо раскрыть современную **концепцию правопонимания**.

Большинство предложенных определений права опираются на его **основные признаки** (нормативный подход): система норм; исходит от государства; санкционируется государством; охраняется государством; общеобязательность; формальная определенность; возведенная в закон воля той социальной группы, которая находится у власти; выступает государственным регулятором общественных отношений; гарантируется принудительной силой государства.

Общеобязательность права означает, что все члены общества вне зависимости от их социально-правового положения обязаны выполнять требования правовых норм. **Санкционированность** государством позволяет, во-первых, отличить правовые нормы от иных регуляторов поведения в обществе, не санкционированных государством (обычаев, норм морали, корпоративных норм), а, во-вторых, свидетельствует о важности и значимости правовых предписаний для государства и общества, показывает «источник» их возникновения. Государство заинтересовано в соблюдении всеми членами общества правовых норм и создает для этого соответствующие условия (гарантии), включающие и меры государственного принуждения и юридической ответственности.

Нормативный характер права проявляется в том, что право как государственная воля общества выступает в реальной жизни как система официально признаваемых и действующих в данном государстве юридических норм. Правовые нормы являются **формально-определенными**, то есть содержат не какие-нибудь абстрактные идеи и мысли, а до определенной степени четкие, детализированные требования к поведению субъектов складывающихся отношений.

Право представляет собой не простую совокупность правил поведения, а довольно стройную систему взаимосвязанных и взаимозависимых правовых норм, объединенных в правовые институты, отрасли права, в систему права в целом. **Системность в праве** проявляется на различных уровнях: отдельно взятой правовой нормы, правового института, отрасли права, при этом, чем выше уровень – тем правовое образование многосистемнее. Вершиной многосистемности, как указывает Д.А. Керимов, является система права.

При изучении рассматриваемой темы важно уяснить соотношение права и государства (модели соотношения права и государства); соотношение права и экономики; соотношение права и политики. При рассмотрении первой посылки необходимо дать определение государства. **Государство** – это суверенная, универсальная организация политической власти, призванная обеспечить нормальную жизнедеятельность людей, имеющая свою территорию, аппарат принуждения, создающая право и взимающая налоги, необходимые для осуществления своих функций (См.: Бабаев и др. Теория права и государства в схемах и определениях: Учебное пособие. М.: Юристъ, 1999. С. 35.). Каковы же модели соотношения права и государства? Во-первых, государство стоит над правом и им не связано (тоталитарная модель). Во-вторых, право верховенствует над государством (либерально-демократическая модель, теория правового государства). В-третьих, государство создает право, но в своей деятельности связано им (реалистическая модель). Соотношение права и государства необходимо рассматривать в трех формах: единство права и государства; влияние государства на право; воздействие права на государство. Рассматривая соотношение права и экономики, необходимо дать определение экономики.

Экономика – это совокупность общественных отношений, возникающих в сфере производства, распределения, обмена и по-

ребления материальных благ. Социальные последствия соотношения экономики и права необходимо рассматривать как **позитивные** (право способствует развитию экономики тогда, когда оно соответствует естественно-историческому ходу развития общества, объективным экономическим законам), и как негативные (право тормозит развитие экономики тогда, когда оно противоречит объективным экономическим законам развития общества). Желательно раскрыть сущность основной системы управления экономикой (командно-административная, рыночная, смешанная). Соотношение права и политики. Необходимо дать понятие политики. **Политика** – это искусство управления государством; участие в делах государства; определение форм, задач, содержания его деятельности; сфера деятельности, связанная с отношениями между различными субъектами по поводу осуществления государственной власти (См.: Бабаев и др. Теория права и государства в схемах и определениях: Учебное пособие. М.: Юристъ, 1999. С. 39.). В юридической науке виды политики в основном рассматриваются по направленности (внутренняя, внешняя) и по сферам общественной жизни (экономическая, экологическая, социальная, военная, юридическая и т.д.). С позиций марксизма-ленинизма, политика является концентрированным выражением экономики, а право – концентрированным выражением политики. В демократическом обществе, как указывают В.К. Бабаев и др. (См.: Бабаев В.К. и др. С. 40.), соотношение права и политики должно быть следующим. **С одной стороны**, право является средством осуществления государственной политики в различных сферах общественной жизни. **С другой стороны**, политическая деятельность всех субъектов политики и, прежде всего государства и его органов, должна быть жестко регламентирована правом и не выходить за установленные им рамки.

Принципы права – это обусловленные закономерностями общественного развития, объективно существующие исходные начала, основополагающие идеи права, определяющие и выражающие его сущность. При этом необходимо знать, что в зависимости от своего характера принципы права можно подразделить на социально-экономические, политические, идеологические, этические, религиозные и специально-юридические.

Специально-юридические принципы права можно разделить на общеправовые, межотраслевые и отраслевые. К первой группе относят принципы справедливости, равноправия, гуманизма, демократии, единства прав и обязанностей, сочетания убеждения и принуждения (См.: Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М.: Юристъ, 1997. С. 150-154.). **Межотраслевые принципы** охватывают собой две или более преимущественно смежных отраслей права. **Отраслевые принципы** права характерны для отдельных отраслей права, например, для гражданского, административного, международного, трудового права. **Систему принципов** могут содержать отдельные правовые институты, как, например, правовой институт государственной службы.

После изучения принципов права, необходимо изучить сущность, ценность и функции права. **Сущность права** – это главная внутренняя, относительно устойчивая качественная основа права, которая отражает его истинную природу и назначение в обществе. Сущность права выражается в том, от чьего имени оно исходит и чьи интересы защищает. В юридической литературе рассматриваются основные подходы к пониманию сущности права. **Сущность права** – это возведенная в закон воля той социальной группы, которая обладает реальной государственной властью. **Сущность права** – это социальная свобода, соединенная с социальной ответственностью. Выражается в принципе: «каждый свободен настолько, насколько его свобода не ограничивает свободу других лиц». **Сущность права** – это реальные общественные отношения, которые складываются в социально неоднородном обществе.

Ценность (полезность) права – его способность удовлетворять определенные потребности субъекта. **Виды** ценностей права подразделяются на **инструментальную** – способность права удовлетворять какую-либо потребность субъекта и **собственную** – служит показателем качества инструментальной ценности. Необходимо обратить внимание и раскрыть виды инструментальных ценностей права (познавательная, обозначительная, соизмерительная, регулятивная, охранительная, воспитательная).

Под функциями права понимается та его роль, которую осуществляет право, или определенный правовой институт, и конкретные направления правового регулирования (воздействия) на

поведение субъектов. Функции права могут быть как общими, так и собственно-юридическими. **К общим** функциям следует отнести культурно-историческую, воспитательную, информационно-ориентирующую, функцию социального контроля. **К собственно-юридическим функциям** права ученые относят регулятивную и охранительную функции. Эти функции показывают основные направления воздействия права на общественные отношения. **Содержание регулятивной функции** – регулирование общественных отношений путем определения субъективного состава, прав и обязанностей субъектов, а также системы юридических фактов, вызывающих изменение или прекращение данных отношений. Суть охранительной функции заключается в обеспечении стабильности существования и воспроизводства социальных отношений, необходимых и значимых для общества, и вытеснение отношений, опасных для личности, государства и общества.

Необходимо рассмотреть самостоятельно два вида регулятивной функции: **статистическая и динамическая** и дать им характеристику.

При изучении излагаемого вопроса необходимо также изучить взаимосвязь права с иными социальными нормами (нормы морали, обычаи, традиции, политические и т.д.).

Важно уяснить отличия между понятиями «правовая система» и «система права». **Первый термин** обозначает сложившееся национальное законодательство, в котором закрепляются структура права, основы правового положения личности, система органов государственной власти и т.п. Под вторым термином понимается внутренняя структура права, деление его на части (См.: Комаров С.А., Малько А.В. Теория государства и права: Учебно-методическое пособие. Краткий учебник для вузов. М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М, 1999. С. 269-270.). Общность национальных законодательств, источников права, исторических корней и правовых традиций дает возможность говорить о правовой семье. Необходимо самостоятельно найти в рекомендованной литературе и изучить материал, касающийся основных правовых семей современности: Романо-германской, общего права, социалистической правовой семьи, а также примыкающим к ним религиозных и традиционных правовых семей.

Контрольные вопросы

1. В чем причина множественности подходов исследователей к определению понятия «право»? Какой подход разделяете Вы? Ответ обоснуйте.
2. Дайте определение права. Существует ли взаимосвязь права с иными социальными нормами? В чем ее суть?
3. Разделяете ли Вы классовый подход к определению права? В чем его недостатки?
4. Назовите основные признаки права и раскройте их содержание.
5. Что следует понимать под принципами права? Какие принципы права Вы знаете?
6. В чем суть сущности и ценности права? Обоснуйте ответ с соответствующими примерами.
7. Дайте определение функций права и приведите их классификацию.
8. В чем отличие понятий «правовая система» и «система права»?

Тема 4. Источники (формы) права

Источник права:

- 1) это то, что обуславливает, детерминирует содержание норм права;
- 2) это то, где содержатся нормы права. Виды источников права подразделяются на:
 - а) **источник права в материальном смысле** (материальные общественные отношения, обуславливающие содержание норм права, формы собственности и т.д.);
 - б) **источник права в идеальном смысле** (совокупность юридических идей, обуславливающих содержание норм права, т.е. правосознание);
 - в) **источник права в специальном юридическом смысле** – это собственно форма права. (См.: Бабаев В.К. и др. Теория права и государства в схемах и определениях: Учебное пособие. М.: Юристъ, 1999. С. 45.).

В целом **форма права** может быть определена как способ (прием, средство) внутренней организации и внешнего выражения права. По мнению Л.П. Рассказова, **Форма права** – это спо-

соб внешнего выражения юридических правил поведения (норм права), взятых в единстве и взаимосвязи в процессе регулирования общественных отношений и позволяющих судить о содержании права (черпать сведения о праве). Одновременно необходимо рассмотреть предлагаемы им точки зрения на соотношение понятий «форма права» и «источник права»:

- форма права и источник права понимается в качестве синонима;
- в некоторых случаях используются и тот, и другой термины, подразумевая под ними различные понятия. Так, Г.Ф. Шершеневич под термином «источник права» понимал не сферу внешнего выражения права, а истоки, вызывающие понятие его. К ним он относил:

- силы, творящие право (воля Бога, народная воля, правосознание);

- материалы, положенные в основу того или иного законодательства (римское право послужило источником при подготовке германского гражданского кодекса);

- исторические памятники, которые когда – то имели значение действующего права (например, Русская Правда) и др.;

- по мнению Т.В. Кашиной и А.В. Кашина источник права – это обстоятельства, вызывающие появление права. По их мнению источники это:

- объективная реальность (способ производства, формы собственности и пр.);

- воля народа (лежит в основе референдумных норм);

- воля граждан (лежит в основе норм корпоративных и договорных);

- существует точка зрения, согласно которой источники права делятся на виды:

- источник права в материальном виде: базисные отношения, своеобразие способа производства, формы собственности и др. Эти материальные отношения обуславливают содержание права и форму их внешнего выражения;

- источник права в идеальном смысле: совокупность юридических идей, уровень правовой культуры, правосознания, обуславливающих также содержание права и форму их внешнего выражения;

- источник права в специальном юридическом смысле. В этом случае источник права и форма права тождественны. (См.:

Рассказав Л.П. Теория государства и права: Учеб. пособие. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2013. С. 131.).

Как любое социальное явление право имеет определенные формы своего внешнего выражения. Поэтому необходимо различать внутреннюю и внешнюю формы права. **Под внутренней формой** права следует понимать его структуру, систему элементов, составляющих содержание данного явления. **Под внешней формой** комплекс юридических источников, формально закрепляющих правовые явления и позволяющих адресатам правовых установлений знакомиться с их реальным содержанием и пользоваться ими (См.: теория государства и права: Курс лекций / под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М.: Юристъ, 1997. С. 329.). Юридические источники, на наш взгляд, необходимо рассмотреть более подробно, так как именно с ними связано понятие «формы права». В общем, форму права можно определить как внешний способ выражения установленных государством правил поведения. Современный подход рассматриваемой проблемы различает следующие основные формы права: 1) правовой обычай; 2) правовой (юридический) прецедент; 3) судебная и арбитражная практика; 4) договор с нормативным содержанием; 5) нормативно-правовой акт; 6) общие принципы права; 7) юридическая доктрина; 8) Священные книги (религиозные тексты).

Правовой обычай как исторически сложившееся правило поведения должно не только войти в привычку в силу многократности применения, но и быть санкционирован государством. Пример правового обычая содержит, например, ст. 5 Гражданского кодекса РФ, устанавливающая, что отдельные имущественные отношения могут дублироваться обычаями делового оборота. **Достоинства** правового обычая выражаются в том, что он возникает не сверху, а снизу и поэтому способен полнее, нежели другие формы права, выражать волю народа, его воззрения, потребности; выражает существующие в обществе закономерности, и соответственно, является более объективным; доводится до субъектов права в устной форме, простым и доступным языком; в большинстве случаев исполняется добровольно, поскольку основан на привычках; позволяет учитывать специфику регулируемых общественных отношений. **Недостатки** правовых обычаев выражаются в относительной неподвижности, неспособности оперативно реагировать на быстро изменяющиеся общественные отношения; неопределенности, поскольку правило пове-

дения текстуально нигде не фиксируется; небольшой сфере распространения, его локальный характер.

Правовой (юридический) прецедент составляет собой судебное или административное решение по конкретному юридическому делу. **Достоинства** правового прецедента: является результатом логики и здравого смысла, что приводит к адекватному и точному регулированию конкретного случая; имеет большую силу убедительности, поскольку аргументы в пользу принятого решения сопровождаются большим количеством ссылок на законодательство; имеет гораздо больший динамизм, нежели нормативный акт; судья способен скорее уловить изменения, происходящие в жизни, и отразить их в своем решении. **Недостатки** правового прецедента: не имеет того авторитета, обязательности, который присущ нормативному акту; не исключает возможность произвола; не определен объем его действия.

Непосредственно к судебному прецеденту примыкает такой специфический вид источников права, как **судебная и арбитражная практика**. Под судебной и арбитражной практикой понимается единообразное решение судами одной и той же категории дел. Судебная практика имеет большое значение для выработки единообразного понимания и применения законодательства судебными органами, без чего невозможно обеспечить законность и правопорядок в обществе. Однако в качестве самостоятельного источника встречается редко (например, во Франции).

Нормативный договор имеет две стороны – двусторонний и многосторонний. Представляет собой соглашение между субъектами, а также субъектом и Федерацией, по вопросам, представляющим для сторон общий интерес (например, Федеративный договор РФ от 31 марта 1992 г.). Виды договоров нормативного содержания подразделяются: по числу участников (двусторонние, многосторонние); по предмету правового регулирования (в международном праве, в конституционном праве, в трудовом праве, в гражданском праве и т.д.).

Наиболее распространенной формой права является **нормативно-правовой акт**, представляющий собой официальный юридический документ, изданный уполномоченным государственным органом и содержащий нормы права, имеющие общеобязательный характер и обеспеченные принудительной силой государства. Он является важнейшим источником права Российской Федерации, так как имеет наибольшее распространение. Ис-

ходит от компетентных правотворческих органов, наделенных соответствующей компетенцией; принимается в четко обозначенном процедурном порядке; имеет установленную форму и реквизиты, порядок вступления в силу и сферу действия; может быть быстро изменен или отменен в зависимости от социальных потребностей, ибо позволяет адекватно отражать юридически значимые реалии.

Необходимо знать классификацию нормативно-правовых актов. Так, в зависимости от юридической силы выделяют законы и подзаконные нормативно-правовые акты. **Виды законов:** Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации. **Виды подзаконных актов:** указы и распоряжения Президента РФ; постановления и распоряжения Правительства РФ; приказы, инструкции, уставы, положения и иные акты органов исполнительной власти (министерств, государственных комитетов, федеральных служб и т.д.); постановления и решения органов местного самоуправления.

Общие принципы права. Они признаются своеобразным источником права в некоторых странах. Это оправданные, исходные начала правовой системы, основополагающие идеи, лежащие в основе права, выражающие его сущность и определяющие его функционирование. Теория прав и государства концентрирует свое внимание на общеправовых принципах, так как они отражают и выражают основные ценности, на которые ориентируется право.

Демократизм в правотворчестве выражается в широком участии граждан и их различных объединений в непосредственном (референдум) и опосредованном (через избираемые ими органами государственной власти и в других формах) формировании права. В реализации права он проявляется в степени подконтрольности, доступности правоприменительных органов гражданам, а также в уровне юридической помощи населению (См.: п. 3 ст. 3 Конституции РФ).

Законность – точное и неукоснительное исполнение и соблюдение всеми субъектами права, всех действующих на территории государства нормативно-правовых актов.

Гуманизм (человеческий, человеческий) – состоит в правовом признании ценности человека как личности, его прав и свобод, утверждении блага человека как критерии оценки общественных отношений (См.: ст. 2 Конституции РФ).

Справедливость – это требование соответствия между трудом и вознаграждением, деянием и воздаянием, преступлением и наказанием, реальной значимостью различных индивидов (социальных групп) и их социальным положением.

Равенство граждан перед законом – состоит в том, что все граждане государства равны перед законом независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Взаимная ответственность государства и личности – состоит в том, что юридическую ответственность должна нести не только личность за нарушение норм права, но и государство (его органы и должностные лица) – за нарушение всех обязанностей перед личностью.

Перечисленные принципы права имеют свое распространение на всю систему права. Они тесно связаны между собой, взаимодополняют друг друга.

Юридическая доктрина – это правовые теории, учения о праве. В целом это комплексное суждение по правовым вопросам. В настоящее время правовая доктрина сохраняет свое значение в англосаксонском праве. В качестве авторитетных имен и произведений, которые могут быть использованы в судебном процессе. Данный источник права имеет распространение в государствах мусульманского мира. Исламская правовая доктрина выполняет роль интерпретатора шариата (совокупности предписаний Корана и Сунны). На протяжении веков она являлась основным источником мусульманского права.

Священные книги – являются религиозными текстами. Это сакральные тексты, в которых сформулированы религиозные правовые нормы, исходящие от Бога и признанные государством и обществом в качестве общеобязательных.

Обращаясь к российскому праву студенту необходимо знать, что в Российской Федерации в качестве основных источников права признаются правовой обычай, договор нормативного содержания и нормативно-правовой акт. Остальные виды источников в России не признаются, а что касается принципов права, то они изложены в основных нормативно-правовых актах.

Рассматривая данную тему, особо следует отметить, что процесс взаимосвязи и взаимодействия формы права и содержа-

ния права – отнюдь не односторонний, а взаимный, двусторонний процесс. В философской литературе по этому поводу постулируется, что «противоречия формы и содержания не является противоречиями пассивной и активной сторон. Действительный процесс происходит в результате их взаимодействия как противоположностей, активно влияющих на развитие». Применительно к праву данное положение означает, что не только его содержание, подвергающееся и формирующееся под постоянным взаимодействием окружающей его экономической, социально-политической и иной среды, оказывает влияние на форму права – на процесс ее возникновения и развития, но и форма права оказывает обратное активное воздействие на содержание права.

Организуя и «оформляя» так или иначе, систему правил поведения, составляющих содержание права, форма права тем самым создает для его стабилизации, закрепления и соответственно для его дальнейшего совершенствования и развития (См.: Власов В.И. Теория государства и права: учебное пособие / В.И. Власов, Г.Б. Власова. Ростов н/Д: Феникс, 2011. С. 166.).

Необходимо самостоятельно изучить классификацию нормативно-правовых актов, а также понятие сущность и функции Конституции РФ, как закона обладающего высшей юридической силой (более подробней см.: Бабаев В.К. и др. Теория права и государства в схемах и определениях: Учебное пособие. М.: Юристъ, 1999. С. 46-49, 72-78.).

Контрольные вопросы

1. Что представляет собой форма права? Перечислите основные формы права.

2. Что Вы понимаете под правовым обычаем, правовым прецедентом и нормативным договором как формами права? Какую роль они играют в системе права России? Ответ аргументируйте примерами.

3. Почему нормативно-правовой акт играет ведущую роль среди форм права? Назовите признаки нормативно-правовых актов.

4. По каким основаниям классифицируются нормативно-правовые акты?

Раздел 2 ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ТЕОРИИ ПРАВА

Тема 5. Право в системе социальных норм

Рассматривая данный вопрос необходимо выяснить, что означает норма. **Норма** (от лат. *Norma* – руководящее начало, правило, образец) – признанный обязательный порядок, узаконенное установление. В юридической литературе определены виды норм: технические, социальные. **Социальные нормы** – это правила поведения, регулирующие отношения между людьми. **Технические нормы** – это правила, характеризующие отношения людей к природе, технике, орудиям и средствам производства. **Признаки социальных норм**: являются правилами (образцами) поведения; носят общий и общеобязательный характер; создаются в результате сознательно-волевой деятельности людей; обеспечиваются соответствующими средствами и объединениями людей; обусловлены уровнем развития общества; регулируют общественные отношения. **Виды социальных норм классифицируются**: по способу формирования и обеспечения (нормы права, нормы морали, корпоративные нормы, религиозные нормы, обычаи); по содержанию (политические, экономические, эстетические, этические, организационные, нормы моды, культуры и т.д.); по признаку закрепления в каких либо формах (формально определенные, формально неопределенные); по социальной направленности (позитивные, негативные). Отношения, имеющие место в обществе, регулируются разнообразными социальными нормами. Упорядочение отношений между людьми, их поведения посредством создания и реализации социальных норм в юридической литературе называется нормативным (социальным) регулированием (См.: Теория государства и права: Учебник / Под ред. В.К. Бабаева. М.: Юристъ, 1999. С. 282.). В юридической литературе выделяют два основных вида социального регулирования: нормативное и индивидуальное. **Нормативное** – это упорядочение поведения людей при помощи общих правил (норм), которые распространяются на все случаи данного рода и на всех субъектов, находящихся в регулируемых общественных отношениях. Основными элементами нормативного регулирования являются: 1) выработка социальных норм; 2) реализация этих норм в деятельности субъек-

ектов; 3) использование мер воздействия (убеждение, принуждение) в случае нарушения данных норм. **Индивидуальное** – это упорядочение поведения людей при помощи разовых решений, относящихся только к строго определенному случаю или к конкретным лицам.

Каждый из двух видов общественного регулирования имеет свои достоинства и свои недостатки. Так, индивидуальное регулирование учитывает особенности ситуации индивидуальные качества лиц, к которым оно обращено. Однако в таком регулировании отсутствует единообразие в достаточно схожих ситуациях, что негативно сказывается на общем объеме или пространстве регулирования. Нормативное регулирование лишено указанного недостатка, поскольку при помощи общих правил достигается единый порядок. В то же время нормативное регулирование имеет свои отрицательные моменты, в особенности в случаях, когда требуется учет неповторимой специфики определенной ситуации. Для более подробного анализа системы нормативного регулирования студентам необходимо рассмотреть нормативные регуляторы – составные элементы системы. (См.: Власов В.И. Теория государства и права: учебное пособие / В.И. Власов, Г.Б. Власова. Ростов н/Д: Феникс, 2011. С. 139.).

Важнейшим средством организации общественных отношений являются социальные нормы: нормы права, нормы морали. **Социальная норма** – это правила, регулирующие поведение людей, деятельность организаций, общественных объединений в их взаимоотношениях. При помощи социальных норм достигается наиболее целесообразное поведение людей в обществе. В современной юридической литературе выделяют следующие виды социальных норм: нормы права, нормы морали, нормы обычаев, нормы традиций, политические, экономические нормы, нормы общественных организаций, религиозные и иные социальные нормы (См.: Якушев А.В. Теория государства и права (конспект лекций). М.: ПРИОР, 1999. С. 6-7.).

В целях более глубокого усвоения социальных норм необходимо их характеризовать по признакам:

- социальные нормы являются правилами (образцами) поведения людей. Они указывают, какими должны быть человеческие поступки в обществе и отношениях друг с другом. Являются об-

разцами в соответствии, с которыми субъекты права соотнобразуют свое поведение;

- социальные нормы носят общий характер, который выражается в том, что их требования относятся не конкретному лицу, а ко многим людям. В силу данного свойства предписание социальные нормы должны исполняться преимущественно всеми гражданами, кто находится в их сфере действия;

- социальные нормы – это обязательные правила поведения людей в обществе. Ее нарушение может повлечь за собой применение мер общественного воздействия (общественного осуждения, порицания и т.п.). Кроме того студенту необходимо усвоить, что социальные нормы регулируют не отдельный случай или конкретное общественное отношение, а типичные ситуации или вид общественных отношений. Они рассчитаны на многократное повторение. Подкрепляются силой или авторитетом соответствующей социальной общности – общества, социальной группы, церкви, государства и др. Благодаря указанным признакам социальные нормы становятся важным регулятором общественных отношений, активно воздействуют на поведение людей и определяют его направление в различных жизненных ситуациях.

Все социальные нормы, которые действуют в современном обществе, подразделяются по двум основаниям:

- способу их установления (создания);
- средствам охраны от правонарушений.

На основе этого можно выделить следующие виды социальных норм. Так, ведущую роль в регулировании общественных отношений играют **нормы права** – санкционированные государством, формально определенные, имеющие общеобязательность и охраняемые государством.

Нормы морали – правила поведения общего характера, которые устанавливаются самим обществом на основе выработавшихся представлений о добре и зле, чести и долге, справедливости и несправедливости.

Нормы обычаев – это устойчивые правила поведения общего характера, которые сохранялись длительное время благодаря их частому повторению и эффективности, вошли в привычку. Особенность этих норм поведения состоит в том, что они исполняются в силу привычки, ставшей жизненной потребностью человека.

Нормы традиций – правила поведения. Передаваемые из поколения в поколение в семье, обществе, и служащие для поддержания жизнеспособности и самобытности общества.

Политические нормы регулируют поведение субъектов политической жизни, отношения между политическими группами, слоями, классами в процессе осуществления государственной власти.

Экономические нормы – правила поведения, регулирующие общественные отношения в сфере материального производства, распределения, обмена и потребления.

Нормы общественных организаций – это внутренние (локальные) правила, создаваемые общественными организациями и регулирующие поведение и взаимоотношение их членов.

Религиозные нормы регулируют отношения верующих к Богу, церкви, друг другу, верующих с неверующими, организацию и функции религиозных организаций.

Нормы ритуалов представляют такую разновидность социальных норм, которая определяет правила поведения людей при совершении обрядов и охраняется мерами морального воздействия. Они широко используются при проведении национальных праздников, бракосочетании, официальных встречах государственных и общественных деятелей.

Изучая рекомендованную литературу, необходимо выяснить соотношение норм права с другими социальными нормами, особенно нормами права и нормами морали. В чем их единство и различие. Так, соотношение норм права и морали определяется: единством, различием, взаимодействием и противоречивостью. **Единство права и морали:** являются надстроечными категориями; представляют собой разновидность социальных норм; опираются на единый экономический и политический фундамент; имеют один и тот же объект регулирования; основываются на свободе воли индивида; служат для упорядочения общественной жизни; являются показателями социального и культурного развития общества. **Отличие норм права от норм морали:** по происхождению; по сфере действия; по степени детализации; по форме выражения; по способу обеспечения; по структурной организации; по уровню требований; по используемым категориям. **Взаимодействие права и морали:** поддерживают друг друга в деле упорядочения общественных отношений; их требования во многом совпадают; мораль осуждает все виды правонарушений и особенно преступления;

один и тот же проступок получает в глазах окружающих людей как правовую, так и моральную оценку; они плодотворно «сотрудничают» в сфере отправления правосудия, деятельности органов правопорядка, юстиции. **Противоречия между правом и моралью:** право нечто разрешает, а мораль «запрещает», «осуждает»; право нечто запрещает, а мораль «разрешает», «одобряет»; право порой содержит нормы «аморального» плана; мораль в своем прогрессивном развитии опережает право, которое более консервативно.

Нормы права и нормы морали органически взаимодействуют между собой. Они взаимообуславливают, дополняют друг друга в регулировании общественных отношений. Обусловленность взаимодействия нормы права и нормы морали определяется тем, что правовые законы воплощают в себе принципы гуманизма, справедливости и равенства людей. При этом реализация правовых норм означает и одновременное воплощение в общественную жизнь требований морали. В свою очередь, нормы морали оказывают активное влияние на создание и реализацию правовых норм. Именно моральные установления оказывают благотворное воздействие на точную и полную реализацию правовых норм, на укрепление законности и правопорядка. Нарушение правовой нормы вызывает моральное осуждение со стороны нравственно зрелых членов общества. Обязанность соблюдать нормы права есть моральный долг всех граждан правового государства.

Рассматривая соотношение норм права и норм морали необходимо рассмотреть также технические нормы, так как их назначение состоит в правильном использовании сил природы, техники наиболее экономичным и экологическим безвредным способом. **Технические нормы** – это правила наиболее целесообразного обращения людей с предметами природы, орудиями труда, различными техническими средствами. **Технико-юридические нормы** – технические нормы, закрепленные в законодательстве. В.Н. Хропанюк рассматривая данное явление, отмечает, что особо важное значение технические нормы имеют в современной жизни. Широкое внедрение в производство сложной и высокоточной техники значительно повышает производительность труда, уровень материального обеспечения людей. К техническим нормам относятся правила выполнения строительных работ. Инструкции по эксплуатации машин и механизмов, нормы расхода сырья, топлива, электроэнер-

гии и т.п. Технические нормы имеют социальный характер, но отличаются от социальных норм, которые регулируют отношения непосредственно между людьми (человек-человек), технические нормы регулируют поведение людей в связи с использованием техники (человек – техника – человек). Специфика технических норм выражается, таким образом, в том, что они выступают в качестве социальных норм с техническим содержанием. Социально-технические нормы являются действительным регулятором той стороны общественной жизни, которая связана с использованием техники. (Хропанюк В.Н. теория государства и права: учебник для бакалавров /В.Н. Хропанюк: под ред. В.Г. Стрекозова. 7-е изд., тер. М.: Издательство «Омега-Л», 2013. С. 197-198.).

В ходе рассмотрения данного института студенту необходимо усвоить, что наиболее важные для общества технические нормы облекаются в правовую природу. Так как закрепление технических правил в правовых нормах придает им юридическое значение. В силу этого они становятся не только целесообразными, но и обязательными правилами, охраняемые государством. Несоблюдение этих норм влечет за собой правовую ответственность.

Контрольные вопросы

1. Что Вы понимаете под нормативным регулированием общественных отношений? Из каких элементов оно состоит?
2. Какие виды социальных норм регулируют отношения в обществе?
3. Какие виды социальных норм, по Вашему мнению, играют ведущую роль в регулировании общественных отношений? Ответ необходимо обосновать.
4. Охарактеризуйте соотношение норм права и норм морали.
5. В чем выражаются нравственные основы правовых норм?

Тема 6. Правосознание. Правовая культура. Правовое воспитание

Среда обитания человека (природа, общество) является основой формирования общественного сознания: политического, морального (нравственного), эстетического, этического, религиозного, правового и т.д. Осознание людьми права т.е. его выражения и

сущности, составляют основу правосознания. Так как право и правосознание формируются нераздельно друг от друга. При изучении правосознания исследуются такие вопросы, как сущность правосознания, его структура, функции, соотношение с правом, влияние правосознания на поведение и воспитание человека.

В юридической литературе приводится множество определений правосознания. Рассмотрим некоторые из них. Это поможет более глубоко разобраться в сути проблемы. Так, одни авторы отражают, что **правосознание** есть совокупность представлений и чувств, выражающих отношение людей к праву и правовым явлениям в общественной жизни (См.: Теория государства и права: Учебник / Под ред. В.К. Бабаева. М.: Юристъ, 1999. С. 302.). С.А. Комаров определяет правосознание как совокупность представлений и чувств, выражающих не только знание права, но и отношение к нему, уважение его как социальной ценности, а также усвоение навыков правового положительного поведения (См.: Комаров С.А. Общая теория права и государства: Учебник. М.: Юрайт, 1998. С. 327.). Н.Л. Гранат под правосознанием понимает форму или область сознания, которая отражает правовую действительность в форме юридических знаний и оценочных отношений к праву и практике его реализации, правовых установок и ценностных ориентаций, регулирующих поведение (деятельность) людей в юридически значимых ситуациях (См.: Общая теория государства и права. Академический курс в 2-х томах. Отв. ред. Проф. М.Н. Марченко. Том 2. Теория права. М.: Зерцало, 1998. С. 379.). В.Н. Хропанюк раскрывая понятие правосознания отмечает, что правосознание представляет совокупность идей, взглядов, чувств, традиций, переживаний. Которые выражают отношения людей к правовым явлениям общественной жизни. Это представление о законодательстве, законности, правосудии, о правомерном или неправомерном поведении. (Хропанюк В.Н. теория государства и права: учебник для бакалавров / В.Н. Хропанюк: под ред. В.Г. Стрекозова. 7-е изд., стер. М.: Издательство «Омега-Л», 2013. С. 199.).

Рассматривая структуру правосознания, необходимо выделить ее основные элементы: правовую идеологию, правовую психологию и поведенческие элементы. **Правовая идеология** содержит идеи, концепции, доктрины, понятия и представляет отноше-

ние общества в целом к праву. Кроме того теоретическое отражение правовых идей и взглядов в научных исследованиях по вопросам права и государства, сущности и роли права и государства в общественной жизни. Поскольку в научных исследованиях по вопросам права и государства содержатся объективные выводы и обобщения, это позволяет государству и его органам эффективно исследовать эти исследования в правотворческой и правоприменительной деятельности. **Правовая психология** представляет собой психическое отношение общества и отдельных людей к праву и правовым явлениям. Она характеризует те переживания, чувства, мысли людей, которые возникают в связи с изданием норм права, состоянием действующего законодательства и практическим осуществлением его требований. У общества, человека всегда выражается радость или огорчение после принятого нового закона, чувство удовлетворения или неудовлетворения при реализации конкретных норм, нетерпимое или равнодушное отношение к нарушениям правовых предписаний – все это относится к области правовой психологии. **Поведенческие элементы** представляют собой привычки, установки, ценности, ориентации, готовность к деятельности.

Функции правосознания – это основные направления его влияния на общественные отношения и поведение человека. Основными функциями правосознания являются познавательная, оценочная, регулятивная, прогностическая и правотворческая. **Познавательная функция** выражается в приобретении человеком определенных юридических знаний в процессе его интеллектуальной, мыслительной деятельности и возможности дальнейшего осмысления правовой действительности. **Оценочная функция** позволяет человеку составить представления об основных сторонах правовых явлений в обществе. С ее помощью оценивается отношение к праву и законодательству, к правоохранительным органам, к правовому поведению окружающих, к своему правовому поведению. **Регулятивная функция** выражается в оказании влияния правосознания на поведение человека. Она представляет собой сложное явление, которое включает в себя интеллектуальное, эмоциональное и волевое содержание. Характеризуется как правовая установка. Результативной регуляции может проявляться в виде правомерного или противоправного поведения. **Прогностическая функция** состоит в возможности предвидения, предсказания бу-

дущего состояния правовой системы. **Правотворческая функция** выражается в правосознании, которое опосредованно воздействует на сам процесс и результаты правотворчества, находит свое выражение в нормативных актах. В некотором смысле правосознание является даже источником права.

Правосознание делится на виды по различным основаниям:

1) **по субъектам** правосознание подразделяется на индивидуальное, групповое, общественное. **Индивидуальное** – это правосознание отдельного человека. Оно зависит от индивидуальных свойств характера, культуры, жизненного опыта. **Групповое** – определенной группы людей. Зависит от ценностей определенных социальных групп (военных, студентов и т.д.) **Общественное** – всего общества. Включает взгляды, идеи, теории о праве и его роли в регулировании общественных отношений, которые распространены в данном обществе и пользуются его поддержкой. Данные виды правосознания не изолированы друг от друга. Они тесно связаны, хотя имеют определенные особенности;

2) **по глубине познания правовых явлений** правосознание делится на обыденное, научное и профессиональное. **Обыденное** – складывается под влиянием окружающей обстановки, на основе семейного воспитания, социальной среды, практического жизненного опыта. **Научное** – правосознание формируется на основе глубоких научных исследований, обобщений правовых явлений, изучения юридической практики. **Профессиональное** – представляет собой правовые знания практических юристов. Оно включает в себя не только глубокое знание тех или иных отраслей права, но и имеет характер правовой идеологии. Профессиональное правосознание формируется в среде профессиональных юристов.

Необходимо самостоятельно глубже изучить структуру элементов правосознания, при этом учесть, что ряд авторов в структуру правосознания кроме вышеназванных элементов включают индивидуальные знания о праве, личностные ценности индивидов, а также субъективную волю индивида (См.: например, Якушев А.В. Теория государства и права (конспект лекций). М.: ПРИОР, 1999. С. 160.).

Из изложенного видно, что правосознание есть важный фактор развития законодательства, стабильности и правопорядка, реальности прав и свобод граждан. Совершенствование правосоз-

знания свидетельствует также о высокой общей и правовой культуре личности, делает ее полноценным участником разнообразных общественных отношений.

Основные подходы к понятию правовой культуры выражаются в следующем. **Антропологический**: культура – совокупность всех благ, созданных человеком в процессе своей жизнедеятельности, в отличие от того, что создала природа. **Социологический**: культура – совокупность всех духовных ценностей. **Философский**: культура – исторически определенный уровень развития общества, творческих сил и способностей человека. Таким образом, **правовая культура** является одной из форм человеческой культуры. В переводе с латинского, слово культура означает «возделывание», «воспитание». Рассматривая данное понятие, необходимо обратить внимание на то, что до сих пор ученые не могут найти единый подход к трактовке как самой вышеназванной категории, так и ее структурных компонентов, содержания и функций. Приведем пример. **Правовая культура** – это обусловленное всем социальным, духовным, политическим и экономическим строем качественное состояние правовой жизни общества. Выражающееся в достигнутом уровне развития правовой деятельности, юридических актов, правосознания и в целом в уровне правового развития субъекта (человека, различных групп, всего населения), а также степени гарантированности государством и гражданским обществом свобод и прав человека (См.: Теория государства и права: Учебник / Под ред. В.К. Бабаева. М.: Юристъ, 1999). **Правовая культура** – это совокупность материальных и духовных ценностей, созданных и создаваемых человеком в процессе общественно-исторической практики и характеризующих исторически достигнутую степень в развитии общества. (См.: Власов В.И. Теория государства и права: Учебное пособие / И.В. Власов, Г.Б. Власова. Ростов н/Д: Феникс, 2011. С. 298.). **Правовая культура** – совокупность всех ценностей, созданных человеком в правовой сфере, а также знание и понимание этих ценностей и действие в соответствии с ними. (См.: Рассказов Л.П. Теория государства и права: Учеб. пособие. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2013. С. 261.) и т.д.

Правовая культура отличается от правосознания тем, что последнее включает в себя лишь совокупность идей, воззрений, ориентаций, выражающих отношение общества и индивида к праву, а

правовая культура представляет собой положительный тип отношений к правовым явлениям, который выражается в деятельности человека, юридических учреждений. Таким образом, понятие правовая культура более широкое, нежели правосознание. В юридической литературе в качестве структурных элементов правовой культуры выделяют цивилизованное право, высокое правосознание, законность, правопорядок и эталонное поведение субъекта права. В то же время структуру правовой культуры представляют как системное образование, которое включает в себя культуру правового сознания, правомерного поведения и культуру функционирования законодательных, судебных и правоприменительных органов.

В правовой литературе выделяется несколько уровней правовой культуры: обыденный, личностный, профессиональный, доктринальный, общества. **Обыденный уровень** правовой культуры характеризуется отсутствием системных правовых знаний и правового опыта, имеет поверхностный и неглубокий характер. **Личностный уровень** – включает знание и понимание права, уважения права в силу личного убеждения, привычка поступать в соответствии с законом, правовой активностью. **Профессиональный уровень** правовой культуры складывается у практических юристов. Он включает профессиональное знание правовых, политических, социально-экономических и нравственных норм, принципов и т.д. Профессиональное отношение к нормам права и практике их применения. Привычке соблюдать закон и уметь действовать профессионально. **Доктринальный уровень** правовой культуры выражает знание всего механизма правового регулирования, а не отдельных его направлений. Правовая культура теоретического уровня вырабатывается коллективными усилиями ученых различных отраслей знаний и представляет собой идейно-теоретический источник права. **Правовая культура общества** определяет уровень правосознания граждан и должностных лиц. Их убежденность в следовании предписаниям правовых норм. Уровень законности и правопорядка, также уровень работы правоприменительных, в том числе правоохранительных органов. Уровень развития юридической техники и правотворческой, правореализующей культуры.

Структура правовой культуры представляет собой взаимодействие различных компонентов правового воздействия. Условно их группируют на следующие блоки: 1) познавательный

(гносеологический); 2) ценностно-ориентационный; 3) деятельностный (поведенческий). Познавательный блок охватывает правовую информационность людей, юридическую образованность. Знание ими законов. Ценностно-ориентационный блок составляют правовые установки, правовые ценностные ориентации, переходящие в личностную структуру поведения, определяющие готовность позитивно воспринимать правовую информацию, оценивать ее и действовать на основе сформулированного отношения. Деятельностный блок содержит устойчивые формы правомерного поведения, направленные на соблюдение, исполнение. Использование субъективных прав и юридических обязанностей.

В ходе изучения правовой культуры необходимо самостоятельно раскрыть ее функции: познавательную, регулятивную, нормативно-ценностную, коммуникативную и прогностическую. Так же рассмотреть и знать факторы, определяющие уровень **правовой культуры**: степень развитости правосознания населения; уровень развития правовой деятельности человека; степень совершенства всей системы правовых актов.

Явлением прямо противоположным правовой культуре, является правовой нигилизм. **Правовой нигилизм** выражается в отрицательном отношении к праву, закону, юридическом невежестве. Он представляется в двух формах: теоретической (идеологической) и практической. **Теоретическая форма** правового нигилизма связана с обоснованием существования ценностей более высокого порядка, чем право, а **практическая** – с реализацией вышеназванных теоретических концепций на практике. **Правовой идеализм** связан с увеличением реальных регулятивных возможностей права. И правовой нигилизм, и правовой идеализм имеют общие предпосылки своего возникновения и развития, поэтому борьбу с ними необходимо вести синхронно. Необходимо представлять пути преодоления правового идеализма и правового нигилизма: укрепление законности и правопорядка; гарантированность прав и свобод человека и гражданина; совершенствование правотворческой деятельности; совершенствование правовой системы; развитие юридической науки; правовое воспитание и т.д.

Рассматривая данную проблему, нельзя обойти и правовое воспитание гражданина, общества. Рассматривая данную проблему необходимо рассмотреть подходы ученых к определению правового-

го воспитания. **Правовое воспитание** целенаправленная деятельность государства, общественных организаций, отдельных граждан по передаче юридического опыта; систематическое воздействие на сознание и поведение человека в целях формирования определенных позитивных представлений, взглядов, ценностных ориентаций, установок, обеспечивающих соблюдение и исполнение юридических норм (См.: Теория государства и права: курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М.: Юристъ, 1997. С. 568.). **Правовое воспитание** – это прежде всего целенаправленная систематическая деятельность государства, его органов и их служащих, общественных объединений и трудовых коллективов по формированию и повышению правового сознания и правовой культуры. (См.: Власов В.И. Теория государства и права.: учебное пособие / В.И. Власов, Г.Б. Власова. Ростов н/Д: Феникс, 2011. С. 302.). Правовое воспитание – это целенаправленный процесс воздействия на сознание людей с целью формирования высокого уровня правовой культуры. (См.: Рассказов Л.П. Теория государства и права: Учеб. пособие. М.: РИОЛР: ИНФРА-М, 2013. С. 262.). Из приведенных определений необходимо усвоить, что правовое воспитание есть целенаправленный, управляемый и преднамеренный процесс воздействия на сознание субъектов права с целью формирования высокого уровня правосознания и правовой культуры. Правовое воспитание обладает относительностью целей, спецификой методов их достижения и организационных форм. Оно представляет собой многоцелевую деятельность, предполагающую наличие стратегических, долговременных целей, а также тактических целей частных и общих. Цели получают свою конкретизацию в задачах правового воспитания: 1) формирование знаний о системе основных правовых предписаний, правильном понимании и уяснении и содержания и значения; 2) формирование глубокого внутреннего уважения к праву, принципам Конституции и другим законам и правопорядку, к суду и другим демократическим институтам государства; 3) формирование привычки поведения в точном соответствии с полученными правовыми знаниями; 4) формирования умения самостоятельно применять правовые знания на практике; 5) формирование прочного и устойчивого духовного правового иммунитета (невосприимчивости) к совершению любых нарушений правовых норм. Особенности правового процесса обусловлены его исходной базой,

в которой выступает система правовых норм. До сведения граждан доводятся санкционированные государством правовые предписания, дозволения и запреты. При этом его воздействие оказывается на всех субъектов права, как правопослушных, так и правонарушителей. **Система элементов** правового воспитания: субъекты (воспитатели); объекты (воспитуемые); правовоспитательные мероприятия (формы, средства, методы). Формы правового воспитания включают: правовое обучение, правовая пропаганда, правовое воспитание правонарушителей правоохранительными и правоприменительными органами. **Виды** правовоспитательных средств: материальные (нормативно-правовые акты, акты толкования права, газеты, журналы, популярная и художественная литература, кино, телевидение и т.д.); устные (лекции, семинары, беседы и т.п.). Методы правового воспитания: убеждение, принуждение, поощрение. В целом, **правовое воспитание** - это формирование у граждан и в обществе правосознания и правовой культуры. Необходимо просмотреть и изучить самостоятельно основные направления и способы правового воспитания, привести примеры практики.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение правосознания. В чем проявляется многоаспектность данного явления?
2. Из каких элементов состоит структура правосознания? Какие элементы следует рассматривать в качестве основных?
3. В чем проявляется общность правовой идеологии и правовой психологии?
4. Что Вы понимаете под правовой культурой? Какие факторы определяют уровень правовой культуры?
5. Какие явления противоположны правовой культуре?
6. Укажите основные пути преодоления правового нигилизма и правового идеализма.

Тема 7. Теория правотворчества

Нормативно-правовые акты, являясь основной формой российского права, представляют собой результат определенного вида деятельности субъектов права, которая называется **правотворчеством**. Правотворчество – основной путь воздействия на

общественные отношения, главное средство придания праву юридической силы. В правовой сфере – это в принципе и главным образом государственная деятельность, завершающая процесс формирования права и означающая возведение государственной воли в закон. Необходимо знать, что изначально право формируется естественно - исторически, до и независимо от воли законодателя. Начальная стадия в процессе правообразования – возникновение объективно обусловленной потребности в правовом регулировании общественных отношений. Эта потребность, в конечном счете, обусловлена экономическим базисом, но ближайшими факторами, ее питающими, являются социально-политические, классовые и иные общественные интересы.

На завершающей стадии правообразования приобретает большое значение специальная целенаправленная деятельность компетентных органов по выражению общественной потребности и соответствующих интересов в общеобязательных правилах поведения. Эта деятельность, конституирующая правообразование в формально определенные предписания общего характера и является правотворчеством. При изучении юридической литературы, можно встретить ряд определений правотворчества. Для получения более полного представления о характере изучаемой темы необходимо привести ряд из них. **Правотворчество** – это деятельность государственных органов (в случае проведения референдума – всего народа) и должностных лиц по изданию, переработке и отмене нормативно-правовых актов (См.: Теория государства и права: Учебник / под ред. В.К. Бабаева. М.: Юристъ, 1999. С. 32.). **Правотворчество** есть вид государственной деятельности, в результате которого воля политических сил, находящихся у власти (народа, класса, социальной группы) возводится в закон, выражается в виде нормы права в определенном источнике права (См.: Комаров С.А. Общая теория государства и права: Учебник. М.: Юрайт, 1998. С. 237.). **Правотворчество** – деятельность субъектов, наделенных нормотворческой компетенцией, по созданию юридических норм (См.: Бабаев В.К. и др. Теория права и государства в схемах и определениях: Учебное пособие. М.: Юристъ, 1999. С. 69.). **Правотворчество** – это деятельность субъектов, наделенных нормотворческой компетенцией, по созданию юридических норм. (См.: Учеб. пособие. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2013. С. 171., Власов

В.И. Теория государства и права: учебное пособие / В.И. Власов, В.Г. Власова. Ростов н/Д: Феникс, 2011. С. 181.).

Рассматривая данную проблему студентам необходимо уяснить понятие правотворчества, так как в рассматриваемых учебных пособиях авторы определяют рассматриваемый институт как нормотворчество или законотворчество. Однако понятие правотворчества гораздо шире. **Правотворчество** – это деятельность субъектов, наделенных правотворческой компетенцией, по созданию правовых актов. Сюда относятся не только законы и подзаконные акты, но и правоприменительные (индивидуальные) акты.

В качестве основных принципов правотворчества выделяют демократизм, законность, научность, своевременность, профессионализм, исполнимость, планирование, дифференциация правотворческой компетенции. Содержание указанных принципов необходимо раскрыть самостоятельно.

Вопрос об основных видах правотворчества до сих пор не решен однозначно. Так, С.А. Комаров и А.В. Малько в совместной работе в качестве основных **выделяют следующие виды правотворчества**: непосредственное правотворчество народа в процессе проведения референдума; правотворчество государственных органов; правотворчество отдельных должностных лиц; правотворчество органов местного самоуправления; локальное правотворчество; правотворчество общественных организаций (См.: Комаров С.А., Малько А.В. Теория государства и права. Учебно-методическое пособие. Краткий учебник для вузов. М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА, М, 1999. С. 320.). В своем учебнике С.А. Комаров **видами правотворчества** уже называет: а) принятие нормативно-правовых актов компетентными государственными органами; б) непосредственное правотворчество народа в ходе проведения референдума; в) санкционирование государственными органами правовых обычаев и норм, принятых корпоративными организациями; г) заключение нормативных соглашений, устанавливающих правовые предписания (См.: Комаров С.А. Общая теория государства и права: Учебник. М.: Юрайт, 1998. С. 241.). В.К. Бабаев, В.М. Баранов, В.А. Толстик, помимо непосредственного правотворчества народа (референдума), правотворчества государственных органов и должностных лиц государства, считают совместное правотворчество государственных органов и должностных лиц

государства (См.: Бабаев В.К. и др. Теория права и государства в схемах и определениях: Учебное пособие. М.: Юрист, 1999. С. 70.). В связи с указанными подходами к пониманию правотворчества, необходимо изучить внимательно рекомендованную литературу и выработать собственную позицию по этой проблеме.

Процесс создания нормативно-правового акта представляет собой предусмотренную нормами права совокупность организационно-управленческих действий (стадий). **К основным стадиям** правотворческого процесса целесообразно отнести следующие: определение потребности принятия нормативно-правового акта; анализ и изучение общественных отношений, подлежащих правовому регулированию; определение вида, юридической силы нормативно-правового акта и органа, правомочного решать вопрос о его принятии; принятие решения о подготовке нормативно-правового акта и разработка его общей концепции; подготовка проекта нормативно-правового акта; обсуждение проекта нормативно-правового акта (в том числе общественное), а также его согласование с заинтересованными сторонами; внесение в проект необходимых коррективов, изменений и дополнений; окончательное согласование проекта нормативно-правового акта; официальное рассмотрение проекта органом (должностным лицом), к ведению которого относится его принятие; принятие правового акта, его оформление и подписание; опубликование акта и вступление его в законную силу. При этом необходимо учитывать законодательную инициативу, т.е. право субъектов правотворчества, предусмотренных ст. 104 Конституции РФ, возбуждать перед законодательным органом вопрос об издании, изменении или отмене закона, влекущее обязательное рассмотрение.

Необходимо отличать виды правовых актов: а) нормативно-правовые акты, содержащие нормы права; б) правоприменительные акты содержащие индивидуально-конкретные предписания; интерпретационные акты содержащие разъяснения норм права. Также классифицировать их: **по юридической силе** (Конституция, Федеральные Конституционные законы, Федеральные законы); **по сфере действия** (акты внешнего действия, акты внутреннего действия); **по издающим органам** (акты законодательных (представительных) органов, акты исполнительных органов, акты органов правосудия, акты прокуратуры).

Закон – это правовой акт высшей юридической силы, принятый в особом процедурном порядке высшими законодательными (представительными) органами государственной власти или всенародным голосованием-референдумом, регулирующий наиболее важные общественные отношения. **Виды законов классифицируются:** по юридической силе, по признаку федеративного устройства, по времени действия, по кругу лиц, по сфере действия.

Подзаконные нормативные акты – это принятые компетентными органами или должностными лицами государства на основании и в исполнении закона правовые акты, содержащие нормы права (Указы Президента, Постановления Правительства, Акты министерств и ведомств: приказы, инструкции, положения, наставления указания и т.д., акты исполнительных органов субъектов РФ: указы Президентов (в республиках), постановления глав администраций (в иных субъектах), приказы, инструкции и т.д., акты органов местного самоуправления (постановления, решения), локальные акты руководителей предприятий, учреждений, предприятий).

При выработке правовых норм, издании нормативных актов и последующей их систематизации используется ряд правил для совершенства законодательства. Совокупность всех этих правил, средств и приемов образует **законодательную технику**. Если к названным правилам присовокупить правила, средства и приемы формулирования, выяснения и обработки индивидуальных правовых актов, получим **юридическую технику**. Изучая данный материал, необходимо знать, что некоторые требования юридической техники являются общими как для нормативных, так и для индивидуальных актов. Например, требования культурности (общей и юридической) акта: целесообразность, законность, грамотность, правильная форма, рациональная структура, наличие внешних атрибутов и т.д.

Уровень юридической техники в первую очередь свидетельствует о правовой культуре. В первую очередь этим обусловлены соблюдение законности и эффективности права. При издании правовых норм важно так их сформулировать, изложить и разложить, чтобы воля законодателя стала ясной и доступной, чтобы истинный смысл ее не расходился с текстуальными формулировками, чтобы не было двусмысленности, пробела в правовых ак-

тах. Юридическая техника как раз и связана с организацией правового материала, его внешним изложением.

Сквозное значение в юридической технике имеет терминология. Термины представляют собой словесное обозначение определенных понятий, используемых для выражения воли законодателя. Используется три их вида: общеупотребительные, специальные юридические (иск, соучастие и т.п.), специальные неюридические. Наиболее общими правилами использования терминов являются: единство терминологии, тождественность их употребления в различных правовых актах; использование общепризнанных терминов; стабильность терминологии; устойчивость принятых обозначений.

Кроме терминологии к средствам юридической техники относятся **юридические конструкции**, то есть построение правового материала по особому типу связей составляющих его элементов (например, состав преступления). Важная роль в юридической технике отводится средствам и правилам построения правовых актов. Правила требуют включения в нормативный акт только одного материала. Поэтому в правовой литературе имеются рекомендации – лучше издать два, три акта, но не издавать разнородного по содержанию акта. **Правила предписывают**, что вначале издаются нормы материального права, а затем процессуальные; сперва – общие нормы, а затем – конкретизирующие. В качестве средства юридической техники выступает текст документа с его реквизитами (наименованием, датой принятия, подписями и т.д.) и структурой. При издании больших кодифицированных актов обыкновенно выделяют общую и особенную части. Определенную нагрузку несет на себе преамбула акта.

Первичной структурой текста является статья с ее подразделениями (абзацами, пунктами, частями). Правила требуют однородности ее содержания. Поэтому статья выражает чаще всего одну правовую норму. В кодифицированных актах нормативный материал, содержащийся в статьях, объединяется в главы и разделы. Правила требуют единства, логической последовательности и согласованности помещенного в них материала, обеспечения удобства в его использовании. Отсюда такой, например, прием, как снабжение статей, глав и разделов заголовками, нумерацией и т.д. (См.: Основы теории государства и права. М.: РГТК «Тантал», 1997. С. 21.).

Законодательный процесс – основной, стержневой вид правотворчества, направленный на разработку и принятие законов. При рассмотрении данного явления необходимо ознакомиться со ст.ст. 104, 105, 106, 107 и 108 Конституции Российской Федерации. В теории правотворчества обычно выделяют следующие стадии законотворческого процесса:

- внесение проекта на рассмотрение органа, обладающего полномочиями по принятию законодательных актов,
- законодательная инициатива;
- рассмотрение проекта;
- отклонение проекта либо принятие его за основу;
- доработка проекта;
- отклонение проекта или принятие закона;
- введение в действие принятого законодательного акта.

Контрольные вопросы:

1. Что такое правотворчество? Какие принципы правотворчества Вы знаете?
2. Назовите основные виды правотворчества в Российской Федерации и дайте им общую характеристику.
3. Из каких стадий складывается процесс создания нормативно-правового акта? Дайте каждому процессу характеристику.
4. Дайте понятие закона и подзаконного акта, их отличительные черты по признакам.
5. Дайте понятие юридической техники, ее значение в написании правового акта.

Тема 8. Нормы права

Норма права – это особая разновидность социальных (общественных) норм, наряду с нормами морали, нормами негосударственных социальных общностей. Норма права имеет все те черты, которые свойственны любой норме. Она представляет собой общее правило поведения, которое действует непрерывно во времени в отношении неопределенного круга людей и бесчисленного количества случаев. Вместе с тем она отличается от других норм специфическими признаками, присущими только ей: а) общеобязательность. Норма права имеет общеобязательный ха-

рактер, выражена в виде государственного предписания и находится под охраной государства; б) неперсонифицированность. Норма права обращена не к отдельному лицу, ко всему обществу или его социальной части; в) формальная определенность. Норма права выражена в письменном виде строго определенными способами; г) системность. Норма права находится в определенной связи, в определенной соотношении с другими нормами права. Она входит в состав правовых институтов и является первичным элементом в отрасли права; д) многократность применения. Правовая норма создается для многократного применения и использования, если иное не оговорено в самой норме; е) наличие представительного-обязывающего характера. Предоставляя одним субъектам права, нормы права возлагают на других субъектов обязанности по обеспечению субъективных прав; ж) она призвана регулировать внешнее поведение и обращена к воле людей в расчете на определенное действие. При этом, следует подчеркнуть, что правовая норма не может существовать в отрыве от правоотношений. С одной стороны, она сама является порождением общественных отношений. С другой стороны, как норма правовая, она должна определять поведение участников общественных отношений, устанавливая границы их прав и обязанностей.

Норма права (правовая норма) представляет собой первичный, исходный, структурный элемент права. Необходимо понять, что отдельно взятая норма или группа норм, еще не есть право. **Право** – это система правовых норм, выражающих в наиболее полном виде государственную волю. Единичная норма приобретает качество, свойственное праву в целом, лишь, будучи включенной, в его общую систему. В юридической литературе дается неоднозначное понятие правовой нормы. Например, **норма права** – это общеобязательное правило поведения, выраженное в нормативно-правовых актах, иных признаваемых государством источниках и выступающее в качестве критерия правомерно дозволенного (а также запрещенного и предписанного) поведения субъектов права. (См.: Власов В.И. Теория государства и права: учеб. Пособие / В.И. Власов, Г.Б. Власова. Ростов н/Д: Феникс, 2011. С.194.). **Норма права** – это признаваемое и обеспечиваемое государством общеобязательное правило, из которого вытекают права и обязанности участников общественных отношений, чьи действия призвано ре-

гулировать данное правило в качестве образца, эталона, масштаба поведения. **Норма права** – это исходящее от государства и им охраняемое общеобязательное, формально-определенное предписание, выраженное (моделируемое) в виде правила поведения или отправного установления и являющееся государственным регулятором общественных отношений (См.: Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М.: Юристъ, 1997. С. 314-316.). При этом авторы указанной работы придерживаются мнения, что нормы права складываются из двух разновидностей общеобязательных правовых предписаний: 1) правил поведения; 2) исходных (отправных, учредительных) норм. **Правила поведения** – это непосредственно регулятивные нормы. Исходные (отправные, учредительные) нормы – это нормы принципы, нормы-дефиниции, т.е. нормы опосредованного регулирования). Однако все авторы едины в одном – правовая норма – это общеобязательное, установленное государством и охраняемое им правило поведения, выражающее обусловленную материальными условиями жизни общества волю народа, активно воздействующая на общественные отношения в целях их упорядочения (См.: Комаров С.А. Общая теория государства и права: Учебник. М.: Юрайт, 1998. С. 257.). Приведенное определение включает основные признаки правовой нормы: официальность, общеобязательность, формальная определенность, защищенность со стороны государства. Кроме этого, норма права может быть представлена и как модель должного и возможного поведения человека, гражданина, и как критерий правомерного и неправомерного поведения. Содержание каждого признака необходимо проработать самостоятельно.

Структуру юридической нормы необходимо рассматривать в двух аспектах: логическая норма и норма предписания. **Логическая норма** – это выявляемое логическим путем общее правило, которое воплощает органические связи между нормативными предписаниями и обладает полным набором свойств, раскрывающих их государственно-властную, регулятивную структуру.

Логической норме права свойственна определенная структура – ее внутреннее строение, представляющее собой связь трех элементов: гипотезы, диспозиции, санкции. **Гипотеза** – это часть нормы, указывающая на конкретные условия, при наличии или отсутствии которых начинает действовать диспозиция нормы. Гипо-

теза классифицируется: по форме выражения (абстрактные, казуистические); по строению (простые, сложные, альтернативные); по наличию или отсутствию юридических фактов (положительные, отрицательные). **Диспозиция** – само правило поведения, определяющее права и обязанности субъекта права, устанавливающая возможные и должные варианты поведения. В зависимости от способа изложения диспозиции подразделяются на простые, описательные, ссылочные, бланкетные. Необходимо учесть, что бланкетные нормы содержат лишь общее направление поведения субъекта, а конкретизация, наполнение определенным содержанием поручается соответствующему государственному органу, который и издает правила, инструкции, положения и т.д. По составу диспозиции подразделяются на простые, сложные, альтернативные.

Санкция – мера государственного принуждения, определяет вид и меру ответственности для нарушителя ее предписаний. Санкции подразделяются: по отраслевой принадлежности на уголовно-правовые, административно-правовые, гражданско-правовые, дисциплинарные; по объему на простые, сложные, альтернативные; по степени определенности на абсолютно определенные, относительно определенные; по характеру реакции государства на карательные, праввосстановительные (более подробно см.: Якушев А.В. Теория государства и права (конспект лекций). М.: ПРИОР, 1999. С. 95-98.).

Норма предписание - это элементарное логически завершенное государственно-властное нормативное веление (установление), непосредственно выраженное в тексте нормативного правового акта. Структура нормы предписания. Регулятивные нормы: гипотеза, диспозиция. Охранительные нормы: гипотеза, санкция.

При рассмотрении правовой нормы необходимо усвоить, что между правовыми нормами существует своего рода разделение труда, они специализированы на выполнении какой-то одной юридической операции. В связи с этим особое значение приобретает деление правовых норм на виды. Основным является деление норм права по функциям права – на регулятивные и охранительные. Регулятивная норма определяет субъективные права и юридические обязанности субъектов права, условия их возникновения и действия. Охранительная норма определяет условия применения к субъекту права государственно-принудительного воздействия.

Нормы права подразделяются на определенные виды по различным основаниям. По функциям права - регулятивные и охранительные. По отраслям права – нормы конституционного права, нормы гражданского права, нормы уголовного права и др. По методу регулирования – императивные, диспозитивные, поощрительные, рекомендательные. По содержанию предписания – управомочивающие, обязывающие, запрещающие. По юридической силе – нормы законов, нормы подзаконных актов. По сфере действия – федеральные, субъектов федерации, местного самоуправления, локальные. По кругу лиц – нормы общего действия, специальные. При рассмотрении указанной классификации правовых норм, необходимо раскрыть самостоятельно каждый вид структуры правовой нормы, дать правовую характеристику и привести пример.

При рассмотрении рассматриваемой темы необходимо учитывать, что норма права не обязательно должна совпадать со статьей нормативно-правового акта. Норма права относится к содержанию права, а статья нормативного акта – к форме его выражения.

Уяснение общетеоретических положений о структуре нормы права, способах изложения ее составных элементов в статьях нормативных правовых актов, классификации норм права должно осуществляться на основе практического правового материала, подтверждающего положения теории.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение нормы права и перечислите ее основные признаки.
2. Из каких элементов состоит структура правовой нормы?
3. Может ли норма права не совпадать со статьей нормативно-правового акта? Приведите соответствующие примеры.
4. По каким основаниям классифицируются правовые нормы?
5. Дайте пример бланкетной нормы права и определение.

Тема 9. Система права

Система - философское понятие, которую необходимо определять как взаимосвязанную взаимодействующую совокупность однородных элементов образующих целостность. Система права формируется и функционирует на основе общих объективных за-

кономерностей. Это сложное и системно развивающее социальное явление, которое закрепляет в нормативной форме закономерности общественной жизни. Рассматривая систему права необходимо рассмотреть ее признаки. **Признаки** системы права: складываются в соответствии с потребностями общественного развития; состоят из норм, правовых институтов, отраслей; характеризуется наличием прямых и обратных связей; должна быть внутренне не противоречивой, согласованной. При этом необходимо выделить следующее:

- это органически целое правовое явление, оно характеризуется объективностью и целостностью. Право, с одной стороны, отражает в специфической форме эту систему отношений, а с другой - оказывает на нее регулирующее воздействие;

- это единство и взаимосвязь норм, ее составляющих. Они не могут функционировать изолированно. Их регулирующая сила состоит во взаимосогласованности и общей целесообразности. Любой структурный элемент, извлеченный из системы права, лишается системных функций, а следовательно и социальной значимости;

- это многообразное правовое явление, включающее неодинаковые по своему содержанию и объему структурные элементы.

Право, кроме внешней, также имеет внутреннюю форму своего выражения. Она представляет собой систему определенным образом упорядоченных элементов, получившей в юриспруденции название системы права. Понятие «система права» не следует отождествлять с понятием «правовая система». Последнее шире по объему и включает в себя, помимо системы права, юридическую практику и господствующую правовую идеологию (См.: Комаров С.А., Малько А.В. Теория государства и права. Учебно-методическое пособие. Краткий учебник для вузов. М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М, 1999. С. 325.). В процессе изучения указанной темы необходимо усвоить понятие и основные черты системы права (единство, различие, взаимодействие, способность к делению, объективность, согласованность, материальная обусловленность), а также основные структурные элементы системы права: основы, норма права, правовой институт, отрасль права.

Основы, т.е. основные принципы права, на основе которых формируются правовые нормы, отражая экономико-правовое состояние общества. **Правовая норма** (норма права) представляет

собой первичный элемент системы права, устанавливающий общеобязательное правило поведения. Правовой институт (институт права) – это устойчивая группа правовых норм, регулирующая определенную область общественных отношений. Правовой институт является составной частью отрасли права. Отрасль права представляет собой относительно обособленную совокупность норм права, регулирующих определенную сферу общественных отношений. В юридической литературе можно встретить упоминания об иных структурных элементах системы права (подотраслях права, подинститутах права, субинститутах права и т.д.). Название указанных структурных элементов необходимо изучить самостоятельно.

С учетом изложенного авторы **систему права** определяют как совокупность взаимосвязанных между собой юридических норм, институтов, отраслей, характеризующихся внутренним единством и различием в соответствии с особенностями регулируемых общественных отношений (См.: Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М.: Юристъ, 1997. С. 353.).

Система права – это внутреннее строение права, которая выражается в единстве и согласованности действующих в государстве правовых норм и вместе с тем в разделении права на относительно самостоятельные части. (См.: Хропанюк В.Н. Теория государства и права: учебник для бакалавров / В.Н. Хропанюк: под ред. В.Г. Стрекозова. 7-е изд., стер. М.: Издательство «Омега-Л», 2013. С. 264.).

Система права – это нормативное образование, которое включает в себя нормы права, правовые институты, подотрасли и отрасли права, находящиеся во взаимосвязях, обусловленные системой общественных отношений. (Власов В.И. Теория государства и права: учебное пособие / В.И. Власов, Г.Б. Власова. Ростов н/Д: Феникс, 2011. С. 203.).

Изучая рассматриваемый институт необходимо определить и дать характеристику структурным элементам системы права. Основным элементом системы права является отрасль права. **Отрасль права** – это совокупность норм, регулирующих однородные общественные отношения, присущим ей методом правового регулирования. Это основной элемент системы права. Разделение права на

отрасли есть объективное явление, поскольку отражает объективно существующие сферы общественных отношений. **Правовой институт** – это обособленный комплекс правовых норм, являющихся специфической частью отрасли права и регулирующих разновидность определенного вида общественных отношений. В отличие от отраслей права правовой институт объединяет нормы, которые регулируют лишь часть однородных общественных отношений. Эти нормы действуют в составе отрасли права, хотя и отличаются от других отраслевых норм некоторым своеобразием. **Подотрасль права** – это совокупность норм, регулирующих несколько сторон (участков) однородных общественных отношений.

Норма права – является первичным компонентом системы права, регулирующим «элементарное» общественное отношение.

Система права, как и общественная жизнь, находится в постоянном изменении и развитии. С возникновением новых, более прогрессивных отношений, требующих правового регулирования, она пополняется новыми нормами, институтами отраслями, становится более совершенной и эффективной. Критерий выделения права на отрасли являются:

1) предмет правового регулирования - обособленная часть качественно однородных общественных отношений регулируемых нормами права. Предметом правового регулирования являются: общественные отношения в сфере гражданского права, в сфере конституционного права, в сфере уголовного права и т.д.;

2) метод правового регулирования – совокупность юридических приемов, способов, процессуальных норм воздействия права на общественные отношения. Таким образом, в основе деления системы права на отрасли находятся предмет и метод правового регулирования. **Предмет** правового регулирования – это обособленная часть качественно однородных общественных отношений, регулируемых нормами права. Предмет правового регулирования является главным, объективным основанием для распределения правовых норм по отраслям права. Каждой отрасли соответствует определенная часть качественно однородных общественных отношений. Таким образом, предметом правового регулирования является вся совокупность общественных отношений отдельно взятых отраслей права. Если предмет правового регулирования отвечает на вопрос, какие общественные отношения регулируются нормами той или

иной отрасли права, то метод правового регулирования показывает, как, каким образом регулируются данные отношения.

Метод правового регулирования – это совокупность юридических приемов, способов воздействия права на общественные отношения. Метод непосредственно определяется предметом правового регулирования: именно конкретное содержание вида общественных отношений определяет своеобразие способов юридического воздействия. Основными признаками характеризующими метод правового регулирования, являются: а) правовое положение участников правоотношений; б) характер прав и обязанностей участников правоотношений и их распределение между ними; в) виды и характер санкций, то есть государственно-принудительные меры за нарушение требований норм права и порядок их применения. Основными видами методов правового регулирования являются императивный (категорический, властный), диспозитивный (автономный), поощрительный и рекомендательный. Их содержание студенту необходимо раскрыть самостоятельно, кроме того, самостоятельно изучить виды основных отраслей права: по назначению, по предметному единству, по регулируемым отношениям (по сфере интересов). Охарактеризовать отрасли публичного и частного права, выявить их различие. Как раскрывается в юридической литературе соотношение системы права и системы законодательства? Так, многие юристы определяют, что система права – внутреннее содержание, а система законодательства – внешняя форма; система права состоит из отраслей, подотраслей, институтов, система законодательства – из нормативных правовых актов; первичным элементом системы права является норма права, первичным элементом системы законодательства – статья нормативного акта; система права в большей мере связана с системой общественных отношений, система законодательства определяется волей законодателя, исходя из принципа эффективности, т.е. система права менее субъективна, нежели система законодательства; законодательство, кроме норм, включает призывы, декларации, указания на мотивы и цели издания норм права; в систему права входят только нормы; число отраслей права не совпадает с числом отраслей законодательства (последних больше) (См.: Бабаев В.К. и др. Теория права и государства в схемах и определениях. С. 101.). Чтобы провести соотношение системы права с правовой системой, необходимо дать понятие и определить эле-

менты правовой системы. **Правовая система** – это совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих правовых средств, регулирующих общественные отношения, а также элементов, характеризующих уровень правового развития той или иной страны. Элементы правовой системы: система права; система законодательства; правовые институты и правовые учреждения (правотворческие и правоприменительные); правовые понятия, принципы, символика; правовая политика, идеология, культура; юридическая практика.

Необходимо четко представлять, что в основе деления права на отрасли и институты лежат два критерия: предмет правового регулирования (материальный критерий) и метод правового регулирования (юридический критерий). **Предмет** правового регулирования является главным критерием разграничения норм права по отраслям и представляет собой круг (сферу, область, вид) общественных отношений, которые регулируются нормами данной отрасли. Изучив рекомендованную литературу, необходимо четко дать характеризующие начала каждой отрасли права (конституционному праву, административному, уголовному праву и т.д.).

Метод правового регулирования – это совокупность приемов и способов воздействия права на общественные отношения. Метод правового регулирования позволяет четко разграничить отрасли права. Поэтому необходимо знать и раскрыть виды методов правового регулирования: императивный, диспозитивный, поощрительный, рекомендательный. Признаки, характеризующие метод правового регулирования: юридические факты, необходимые для возникновения правоотношений; правовое положение участников правоотношений, характер прав и обязанностей участников правоотношений и их распределение между ними; виды и характер санкций – государственно-принудительные меры за нарушение требований норм права и порядок их применения.

Контрольные вопросы

1. Раскройте понятие и признаки системы права как явления объективного порядка.
2. Каково системное соотношение публичного и частного права?

3. Дайте краткую характеристику структурных элементов системы права.

4. Почему отрасль права является основным структурным элементом отрасли права?

5. Какие отрасли образуют систему права в современных общественных отношениях. Дайте характеристику.

6. Дайте определение предмета и метода правового регулирования на примере конкретных отраслей права.

7. Почему система права органически связана с системой законодательства?

8. Как соотносятся отрасли права и отрасли законодательства?

Тема 10. Систематизация законодательства

Система законодательства строится по иному принципу, чем система права. В ее формировании значительное место занимает субъективный фактор, обусловленный потребностью правовой практики, необходимостью учитывать изменяющиеся формы человеческого общежития. Функциональную основу человеческой жизни составляют взаимосвязь различных по своему содержанию общественных отношений. В определенные сферы человеческой деятельности объективно включаются многие виды и разновидности социальных связей, отсюда практическая необходимость охватить общим правовым регулированием все многообразие общественных отношений, возникающих в различных сферах человеческой жизнедеятельности, касающихся всех элементов общественного устройства. В правовом регулировании законодателю необходимо учитывать потребности социума в своей субъективной правотворческой деятельности, однако не волен изменять содержание правовых норм, регулирующих определенный отраслевой вид общественных отношений. Таковы общие предпосылки соотношения системы права и системы законодательства. В чем их единство и различие? Многие юристы определяют, что система права – внутреннее содержание, а система законодательства – внешняя форма. Система права состоит из отраслей, подотраслей, институтов, а система законодательства из нормативно-правовых актов. Первичным элементом системы права является норма права, первичным элементом системы за-

конодательства – статья нормативного акта. Система права в большей степени связана с системой общественных отношений, система законодательства определяется волей законодателя, исходя из принципа эффективности система права менее субъективна, нежели система законодательства. Законодательство, кроме норм, включает призывы, декларации, указание на мотивы и цели издания норм права. В систему права входят только нормы. Число отраслей права не совпадает с числом отраслей законодательства (последних больше). (См.: Бабаев В.К. и др. Теория права и государства в схемах и определениях. С. 101.).

Рассматривая систему законодательства необходимо дать ее определение. Система законодательства – это внешняя форма права, выражающееся через иерархический ряд нормативно-правовых актов, взаимосвязанных и взаимодействующих между собой. Таким образом, система законодательства – это совокупность источников права, которые являются формой выражения правовых норм. Поэтому право не существует вне законодательства. Они соотносятся как форма и содержание. Именно в законодательстве (источниках права) правовые нормы и их различные структурные образования получают свое реальное выражение, внешнее проявление. В этом смысле система права и система законодательства в целом совпадают. Вместе с тем они различаются по структурным элементам и по своему содержанию. Как отмечалось выше, первичным элементом системы права является норма права, состоящая из гипотезы, диспозиции и санкции (логическая норма). Первичным элементом системы законодательства является статья нормативного акта, которая не всегда содержит все три структурных элемента правовой нормы. Иногда в ней излагаются лишь два элемента: гипотеза и санкция; гипотеза и диспозиция. Как видно, один и тот же нормативно-правовой акт может регулировать различные по своему содержанию виды общественных отношений, одновременно включая нормы нескольких отраслей права, поэтому у него не может быть единого предмета и метода правового регулирования.

Разнообразие и взаимосвязь общественных отношений, возникающих в различных сферах общественной жизни, необходимость их эффективной организации обуславливают создание в системе законодательства таких структурных элементов, которые не совпадают с системой права. Поэтому отрасли права не всегда со-

ответствуют отраслям законодательства. Система законодательства включает следующие основные виды отраслей законодательства:

- отраслевое законодательство содержит нормы, которые регулируют качественно определенный вид общественных отношений, являющийся предметом одной отрасли права. Здесь отрасль законодательства совпадает с отраслью права (например, земельное, семейное, уголовное законодательство);

- внутриотраслевое законодательство выражает нормы подотрасли или института права, которые регулируют разновидность отраслевых общественных отношений (авторское законодательство в составе отрасли гражданского законодательства; горное, водное, лесное законодательство как внутриотраслевые земельного законодательства; банковское законодательство в составе финансового законодательства);

- комплексное законодательство включает нормы нескольких отраслей права, которые регулируют различные по своему видовому содержанию общественные отношения, составляющие относительно самостоятельную сферу общественной жизни (хозяйственное, транспортное, военное законодательство). Рассматривая данную проблему необходимо обратить на то, что предметом регулирования комплексных отраслей законодательства в отличие от отраслей права является не вид, а сфера общественных отношений, объединяющая различные виды. Будучи предметом регулирования норм нескольких отраслей права, они вместе с тем обладают известным единством, обусловленным общностью целей и задач человеческой деятельности. (См.: Хропанюк В.Н. Теория государства и права: учебник для бакалавров / В.Н. Хропанюк: под ред. В.Г. Стрекозова. 7-е изд., стер. М.: Издательство «Омега-Л», 2013. С. 273-274.).

Рассматривая данную проблему необходимо выделить особенности и виды систематизации законодательства. Особенностью систематизации законодательства является: сопоставление и анализ изданных в разное время действующих нормативно-правовых актов; выявление имеющихся противоречий в содержании правовых норм, пробелов в праве, множественность актов, посвященных одним и тем же вопросам, обнаруживаются устаревшие нормы, действие которых перекрыто актами, изданными позднее.; подготавливаются проекты новых актов, предложения об изменении и дополнении

действующих; вновь принятые нормативные правовые акты, а также прежние, сохраняющие свое значение, группируются по определенной системе и сводятся в собрания, сборники законодательства. Видами систематизации законодательства являются: **инкорпорация**, представляющая собой форму систематизации, при которой нормативные акты, обработанные лишь внешне, без изменения их содержания, объединяются в различные сборники или собрания; **консолидация** – это форма систематизации, при которой осуществляется объединение совокупности мелких актов, изданных по одному или нескольким взаимосвязанным вопросам в один укрупненный акт; **кодификация** – это форма систематизации, при которой происходит существенная внутренняя переработка нормативного материала, в результате чего создается принципиально новый акт. Повседневная работа правоприменителя с нормативными актами требует от него отслеживания внесения в них поправок и изменений, имеющих место в связи с изменяющимися общественными отношениями. Поэтому ученые-юристы предложили учитывать и такой вид систематизации законодательства как учет. **Учет** – сбор государственными органами, юридическими лицами нормативных актов, необходимых для их деятельности, и поддержание нормативного материала в контрольном состоянии. Виды инкорпорации классифицируются: по субъекту – **официальная** – утверждение собраний и сборников инкорпорированных актов органами, издавшие эти акты; **полуофициальная** (официозная) – утверждение сборников специально уполномоченными на то органами; **неофициальная** – создание и издание сборников организациями и отдельными лицами по своей инициативе и без санкции компетентных государственных органов. По способу упорядочения – **предметная** – нормативные правовые акты располагаются по предмету регулирования; **хронологическая** – нормативные правовые акты располагаются по времени издания. Виды инкорпорированных актов: **сборник** – инкорпорированное издание законов или иных нормативных правовых актов; **собрания** – инкорпорированные издания нормативных правовых актов высших органов государственной власти; **свод законов** – собрание всего действующего законодательства без какого – либо исключения. Виды кодификации: **всеобщая** – состоит в полной (сплошной) кодификации нормативного материала; **комплексная** – состоит в кодификации комплексных отраслей права либо в объединении норм

различных отраслей права, регулирующих крупные сферы однохарактерных отношений; **отраслевая** – состоит в кодификации отдельных отраслей права; **специальная** – состоит в кодификации отдельных правовых институтов. Виды кодификационных актов: **основы** – обеспечивают регулирование наиболее важных и принципиальных вопросов соответствующей отрасли, подотрасли или института права; **кодексы** – обеспечивают детальное и по возможности всестороннее правовое регулирование соответствующей группы общественных отношений; **уставы** – содержат нормы, регулирующие деятельность определенных ведомств, министерств, организаций в той или иной сфере управления; **положения** – содержат нормы, определяющие порядок образования, структуру, задачи, функции и компетенцию определенной системы (подсистемы) государственных органов; **регламенты** – содержат нормы, регламентирующие вопросы правового статуса того или иного государственного органа, а также процедуры его деятельности (см.: Бабаев В.К. и др. Теория права и государства в схемах и определениях, С. 123). Студентам, рассматривая указанную проблему необходимо приводить примеры практики.

Контрольные вопросы

1. Дайте характеристику Конституции РФ как Закону, обладающему высшей юридической силой.
2. Дайте определение системы права. Какие функции системы права Вы знаете?
3. Чем отличается понятие «система права» и «правовая система»?
4. Назовите основные структурные элементы системы права. Чем они отличаются друг от друга?
5. Какие критерии лежат в основе деления права на отрасли?
6. Назовите основные отрасли российского права и дайте им краткую характеристику.

Тема 11. Правовые отношения

Человек в процессе реализации правосубъектности попадает во множество различных правоотношений: политические, экономические, правовые, моральные, культурные, духовные и т.д. В

совокупности они называются общественными (социальными) отношениями. Общественные отношения, регулируемые нормами права получили название правоотношений.

Проблема правовых отношений является одной из ведущих в теории права, поэтому в юридической литературе можно встретить разнообразные мнения ученых по вопросу определения понятия правовых отношений, их сторон (участников), а также субъективных прав и обязанностей участников правоотношений. Например, **правоотношения** – это индивидуализированная связь, которая возникает на основе правовых норм между гражданами и иными лицами в форме субъективных прав и юридических обязанностей и поддерживается принудительной силой государства (См.: Сырых В.М. Теория государства и права: Учебник. М.: Былина, 1998. С. 274.). **Правоотношения** – это урегулированные правом общественные отношения, участники которых выступают в качестве носителей взаимно корреспондирующих друг другу юридических прав и обязанностей (См.: Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М.: Юристъ, 1997. С. 479.). **Правовые отношения** – возникающие на основе норм права, волевые общественные отношения, участники которых имеют субъективные права и юридические обязанности, обеспеченные государством (Бабаев В.К. и др. Теория права и государства в схемах и определениях. М.: Юристъ, 1999. С. 128.). **Правоотношения** – это юридическая связь между его субъектами, основным содержанием которой являются субъективные права и юридические обязанности и которая возникает на основе норм права в случае наступления юридических фактов (Основы теории государства и права. М.: РГТК «Тантал». С. 22.).

Правоотношение – это такое общественное отношение, в котором стороны связаны между собой взаимными юридическими правами и обязанностями, охраняемыми государством. Правоотношение есть та мера внешней свободы, которая предоставляется его участникам нормами объективного права. Хропанюк В.Н. теория государства и права: учебник для бакалавров / В.Н. Хропанюк: под ред. В.Г. Стрекозова. 7-е изд., стер. М.: Издательство «Омега-Л», 2013. С. 276.).

О дискуссионности понятия правовых отношений можно судить, ознакомившись с подходом, изложенным в учебнике под редакцией. В.В. Лазарева, где предлагается рассматривать право-

отношения в широком и узком смысле слова, т.е. выделять два их вида по отношению к юридическим нормам. **Под правоотношением в широком смысле** понимается объективно возникающая до закона особая форма социального взаимодействия, участники которого обладают взаимными, корреспондирующими правами и обязанностями и реализуют их в целях удовлетворения своих потребностей и интересов в особом порядке, не запрещенном государством. **Под правоотношением в узком смысле слова понимается разновидность** социального отношения, урегулированного юридической нормой, участники которого обладают взаимными корреспондирующими правами и обязанностями и реализуют их в целях удовлетворения своих потребностей и интересов в особом порядке, гарантированном и охраняемом государством в лице его органов (см.: Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. Юристъ, 2000. С. 225.).

При изучении указанной темы необходимо знать основные признаки правоотношений: наличие, как минимум, двух сторон, наделенных взаимными субъективными правами и обязанностями; возникновение, развитие и прекращение правоотношений лишь на основе норм права; волевой характер, т.к. для их возникновения необходима воля одного или нескольких участников; обеспеченность принудительной силой государства.

Необходимо изучить основания классификации правовых отношений. В зависимости **от предмета правового регулирования**, правоотношения классифицируются по отраслевому признаку на государственно-правовые, административно-правовые, гражданско-правовые, уголовно-правовые и т.д. **По характеру воздействия** правоотношения, как и нормы права, делятся на регулятивные и охранительные. **Регулятивные правоотношения** – это такие правоотношения, которые направлены на обеспечение развития общественных отношений. Например, правоотношения, связанные с договорами купли-продажи, комиссии, подряда. **Охранительные правоотношения** – это такие правоотношения, основным содержанием которых являются правовые запреты. Например, правоотношения связанные с административными правонарушениями, уголовными преступлениями. **По способу индивидуализации субъектов** правоотношения делятся на общие и конкретные. **Общие** – правовые связи, основанные на общих правах и обязанно-

стях, субъекты которых не имеют поименной индивидуализации. **Конкретные** – правовые связи, субъекты которых, во всяком случае один из них (носитель субъективного права), определены путем поименной индивидуализации. **По способу индивидуализации субъектов в конкретных отношениях** правоотношения делятся на относительные и абсолютные. **Относительные** – те, в которых поименно определены все участники (носители субъективного права и носители юридической обязанности. **Абсолютные** – те, в которых поименно определена лишь одна сторона – носитель субъективного права, а обязанными являются все другие лица.

Также необходимо усвоить материальные и юридические предпосылки возникновения правоотношений. **К первой группе** относятся социально-экономические условия жизни общества, конкретные блага (материальные, нематериальные), по поводу которых возникает правоотношение, наличие субъектов правоотношения, а также их поведение, направленное на реализацию субъективных прав и обязанностей. **Ко второй группе** относят: нормы права; правосубъектность участников правоотношений; юридические факты.

Структура правоотношения включает в себя следующие элементы: объект правоотношения; Субъекты (участники) правоотношения; субъективные права и обязанности участников правоотношения.

Объект правоотношения – это те материальные и нематериальные блага, по поводу которых возникает правоотношение. **Субъектами** правоотношений являются участники правоотношений, обладающие взаимными субъективными правами и юридическими обязанностями. Следует отличать следующие виды участников правоотношений: индивидуальные и коллективные. **К первой группе** относятся граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства. Во вторую группу входят государство в целом, а также различные государственные и негосударственные организации. Коллективные субъекты могут являться юридическими лицами.

Для того чтобы стать участниками правоотношения, субъекты права должны обладать такими качествами как правоспособность и дееспособность. **Правоспособность** – это способность субъекта иметь права и обязанности. Правоспособность начинается с момента рождения субъекта права и прекращается смертью. Правоспособность не является естественным свойством че-

ловека, а порождается его объективным правом. В ней концентрируются те юридические права и обязанности, которыми может обладать субъект, однако это еще не значит, что он действительно обладает ими. Стать реальным участником правоотношения, правоспособный субъект должен быть дееспособным. **Дееспособность** – способность своими действиями осуществлять свои права и обязанности. Дееспособность подразделяется на общую и специальную. Общая дееспособность, например, относится ко всем без исключения юридическим сделкам, специальная распространяется только на определенный вид данных сделок. Взятые вместе, эти понятия называются - **правосубъектность**.

Необходимо проводить различие между материальным и юридическим содержанием правоотношения. **Материальное** содержание составляют общественные отношения, то **юридическое** – субъективные права и юридические обязанности. **Под субъективным правом** следует понимать меру возможного поведения участника правоотношения, позволяющего достичь определенного материального и нематериального блага. Субъективное право проявляется в трех разновидностях:

1) в возможности положительного поведения обладателя субъективного права в целях удовлетворения своих интересов;

2) в возможности управомоченного требовать определенного поведения от обязанных лиц в целях удовлетворения своих законных интересов;

3) возможность управомоченного обратиться к компетентным государственным органам за защитой своих нарушенных прав. **Юридическая обязанность** – это мера должного поведения участника правоотношения, позволяющая удовлетворить интересы управомоченной стороны. Где есть субъективное право, там непременно имеется юридическая обязанность. Содержание юридической обязанности выражается в двух разновидностях:

1) в необходимости совершать активные положительные действия в пользу других участников правоотношений;

2) в необходимости воздержаться от действий, запрещенных нормами права. В процессе изучения темы необходимо самостоятельно изучить структуру субъективного права и юридической обязанности, а также уяснить различия между ними.

Основанием для возникновения правоотношений являются **юридические факты** – т.е. такие жизненные обстоятельства, с которыми норма права связывает наступление определенных юридических последствий. Юридические факты закрепляются в гипотезе правовой нормы. Необходимо знать основание классификации юридических фактов: **по характеру наступающих последствий** (правообразующие, правоизменяющие, правопрекращающие); **по форме проявления** (положительные, отрицательные); **по волевому признаку** (события и действия). **События** – это такие юридические факты, наступление которых не зависит от воли людей (например, стихийное бедствие, наводнение, пожар и т.п.), но в связи, с которыми для людей возникают юридические последствия (например, смерть человека от удара молнии, гибель имущества при наводнении и т.п.). **Действия** – юридические факты, наступление которых зависит от сознания людей. Действия могут быть правомерными и неправомерными. **Правомерные действия** соответствуют установленному в государстве правопорядку. Они составляют подавляющее большинство юридических фактов (например, договоров купли – продажи, трудовой договор, договор поставки товаров, договор перевозки и т.д.). Правомерные действия делятся на юридические акты и поступки. **Юридические акты** – действия, которые направлены на достижение определенных последствий (например, заключение сделок, вынесение приговора судом, обращение с заявлением о назначении пенсии или пособия и др.). **Юридические поступки** – это такие действия, которые независимо от намерения лица влекут возникновение юридических последствий (например, опубликование автором своего произведения, необходимая оборона и т.п.). **Неправомерное действие** (правонарушение) - это действие, нарушающее установленный порядок. Они делятся на преступления, проступки (дисциплинарные и административные), гражданские правонарушения. **Неправомерность** определяется умыслом или неосторожностью. Необходимо самостоятельно определить признаки этих категорий.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение правоотношения. В чем на Ваш взгляд, причина множественности определений правоотношений?

2. Перечислите признаки правоотношений и раскройте их содержание.

3. Назовите основание классификации правоотношений.

4. Раскройте содержание материальных и юридических предпосылок возникновения правоотношений.

5. Какие элементы входят в структуру правоотношения? Раскройте содержание названных элементов.

6. Дайте определение правоспособности, дееспособности, правосубъектности. В чем отличия правосубъектности индивидуальных и коллективных субъектов?

7. Дайте определение юридического факта. Какие виды юридических фактов Вы знаете? Проведите их классификацию и дайте характеристику каждому виду.

Тема 12. Реализация норм права

Право представляет важность и эффективность только в ходе его реализации, воплощения в жизнь. Это происходит тогда, когда поведение людей является правомерным, соответствует предписаниям норм права, так как в данном случае достигается социально полезный результат, к которому стремится правотворческий орган. Сам термин реализация (от лат. – вещественный) означает овеществление, материализацию. Право всегда представляет собой возможность, которая становится действительностью лишь практических действий субъекта права. Следовательно, право реализуется через деятельность людей в их поведении и поступках. Однако в научной литературе нет однозначного подхода к представлению о том, что следует понимать под «реализацией права». Прежде всего, реализацию права рассматривают как определенный строго обусловленный процесс осуществления правовых норм, как воплощение этих предписаний в поведении людей. Реализация права рассматривается как воплощение в поступках людей тех требований, которые в общей форме выражены в нормах права, как конкретное проявление процесса правового регулирования. Исходной формой реализации права является законодательство. Принятие подзаконных актов – это вторичный процесс. Здесь в основном в форме конкретизации реализуется право, выраженное в законах. **Реализация права** – это воплощение предписаний правовых норм в правомер-

ном поведении участников общественных отношений. **Объекты** реализации права – система законодательства, т.е. система нормативно-правовых актов. **Объективная сторона** реализации права – совершение определенных действий, предусмотренных нормами права. **Субъекты** реализации права – это те лица, на которые право распространяет свое действие, т.е. субъекты права. **Субъективная сторона** реализации права характеризуется отношением субъекта к правовым требованиям в момент совершения предписываемых действий. Он может осуществлять правовые предписания, осознавая общественный долг или их страха неблагоприятных последствий. (См.: Рассказов Л.П. Теория государства и права: Учеб. пособие. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2013. С. 200.). Эффективность правовых норм зависит от их реализации. В русском языке под реализацией понимается осуществление, исполнение чего-либо, например, программы, проекта, плана (См.: Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. 4-е изд., доп. Азбуковник, 1999. С. 671.). В правоведении **под реализацией права понимается** фактическое осуществление предписаний правовых норм, претворение в жизнь установленных в них правил поведения.

Существуют различные классификации форм реализации права. Наиболее распространено и деление в зависимости от характера правотворческих действий субъектов права. По этому признаку выделяют следующие основные формы реализации права: использование (осуществление), исполнение, соблюдение, применение.

Необходимо знать содержание каждой формы реализации права. Так, **использование (осуществление)** права связано с реализацией субъективных прав для достижения субъектом права собственных интересов. Это означает, что лицо вправе осуществлять либо не осуществлять предоставленные им законом права. Например, гражданин может использовать, а может не использовать право голосовать на выборах, либо свободу слова, печати и т.д. **Исполнение права** выражается в претворении в жизнь требований обязывающих норм и может проявляться как в активных действиях субъектов, так и в их воздержании от определенных действий. Например, лицо обязано выполнить действия, предусмотренные функциональными обязанностями. **Соблюдение права** связано с осуществлением запретов, от нарушения которых субъекты должны воздержаться. Так, реализация гражданами норм администра-

тивного права заключается в воздержании от противоправного поведения, например, перехода дороги на красный свет и т.д. Классификация форм реализации права в практическом отношении тесно связана с избранием методов обеспечения процесса реализации права и достижения требуемых законодателем результатов. Успех или не успех перехода нормативных требований в реальное поведение связан с объективной стороны процесса: созданием надлежащей материальной базы, научно-техническим прогрессом, уровнем жизни общества, созданием благоприятного морально-политического климата в обществе. Также большое значение имеет субъективная сторона процесса осуществления права и средства прямого воздействия на волю и сознание людей. Если гражданин решительно отказывается повиноваться предъявленному требованию закона, то последнее никогда не будет осуществлено в их поведении. Поэтому государство использует ряд методов для того, чтобы сформировать у субъектов права потребность, желание или необходимость совершить предусмотренные в нормах права действия. История знает два основных средства принуждения воли людей к реализации государственных велений – это «кнут» и «пряник» (обещание награды и угроза физическим принуждением или лишением каких-либо благ).

Особое внимание необходимо уделить изучению такой формы реализации права, как применение, с которой связано понятие правоприменительной деятельности. **Применение права** представляет собой одну из форм государственной деятельности, направленную на реализацию правовых предписаний в жизнь (См.: Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М.: Юристъ, 1997. С. 414.). Правоприменение – это решение конкретного дела, жизненного случая, определенной правовой ситуации. Это «приложение» закона, общих правовых норм к конкретным лицам, конкретным обстоятельствам (Основы теории государства и права. М.: РГТК «Тантал», 1997. С. 25.). Правоприменение (применение права) – это такая форма реализации права, при которой нормы права реализуются посредством активных действий соответствующих компетентных органов (государственных или муниципальных) и должностных лиц. Правоприменение необходимо в случаях, когда иные формы реализации права не действуют или недостаточно эффективны. (См.: Рассказов Л.П. Учеб.

пособие. С. 201.). На основе выше изложенного можно сделать вывод, что правоприменение есть организующая деятельность, направленная на то, чтобы развитие отношений между людьми шло в русле закона. Применением правовых норм занимаются компетентные органы и должностные лица (только в рамках предоставленных им полномочий). Необходимо усвоить, что применение права имеет место там, где субъекты права не могут реализовать своих предусмотренных законом прав и обязанностей без «посредничества» компетентных государственных органов. Например, нельзя получить пенсию, очередное воинское звание, очередной отпуск на работе без разрешения компетентного органа, даже тогда когда на лицо все условия, предусмотренные законом для возникновения прав и обязанностей. Таким образом, часть правовых норм реализуется через правоприменение, правоприменительную деятельность, правоприменительные акты. Путем применения права государство в своей деятельности осуществляет две основные функции: а) организацию выполнения предписаний правовых норм, позитивное регулирование посредством индивидуальных актов; б) охрану и защиту права от нарушений.

Необходимо хорошо усвоить **основные признаки применения права**: властный характер применения права; осуществление только уполномоченными субъектами (государственными органами и должностными лицами); процессуальный характер применения права; направленность на разрешение конкретного юридического дела; издание соответствующего акта управления. Также необходимо знать **основные принципы** применения права (законность, социальная справедливость, целесообразность, обоснованность), а также уметь раскрыть содержание основных стадий применения норм права, к которым относят: установление фактических обстоятельств дела (фактической основы дела); исследование и квалификация фактических обстоятельств дела (установление юридической основы дела); вынесение решения по делу (издание акта применения права).

Результатом правоприменительной деятельности является издание уполномоченным субъектом индивидуального акта управления, содержащего определенный вариант решения конкретного юридического дела. **Акт применения нормы права** – это официальный правовой документ, содержащий индивидуаль-

ное государственно-властное предписание компетентного органа, которое выносится им в результате разрешения конкретного юридического дела. (См.: Хропанюк В.Н. Теория государства и права: учебник для бакалавров. / В.Н. Хропанюк; под ред. В.Г. Стрекозова. 7-е изд., стер. М.: Издательство «Омега-Л», 2013. С. 247.). Особенности актов применения права являются: государственно-властный характер; издание компетентными субъектами; определенная форма выражения; индивидуальный характер. Необходимо самостоятельно изучить классификацию актов применения права (по форме, по издающим субъектам, по юридической природе, по предмету правового регулирования и т.д.), также выделить их отличия от нормативных актов.

С вопросами реализации права тесно связаны вопросы пробелов и **юридических коллизий** в праве, а также способов их разрешения. При отсутствии в действующем законодательстве нормы права, необходимой для урегулирования нуждающихся в правовой регламентации общественных отношений, говорят о наличии пробела в праве. Устранить пробел в праве можно в результате принятия нормы права (правотворческий процесс), а преодолеть можно в ходе правоприменительной деятельности путем аналогии закона и аналогии права. **При аналогии закона** конкретное юридическое дело решается на основе правовой нормы, рассчитанной не на данный, а на подобные случаи. **При аналогии права** конкретное дело решается на основе общих принципов и смысла права.

При регулировании одних и тех же общественных отношений могут возникать противоречия между правовыми актами – **юридические коллизии**. При изучении юридической литературы, необходимо выяснить объективные и субъективные причины юридических коллизий, их виды и возможные способы разрешения (отмена старого правового акта или принятие нового; внесение в действующие правовые акты изменений и дополнений; систематизация законодательства; референдумы; толкование и т.д.).

Прежде чем реализовать право, необходимо уяснить его смысл, выявить волю законодателя, выраженную в правовой норме. Эта деятельность называется **толкование права**. Необходимо усвоить, что термин «толкование» употребляется в трех различных, хотя и связанных между собой смыслах: 1) уяснение смысла и содержания правовой нормы лицом, ее применяющим (толкование по

способу); 2) принятие актов государственными органами и высказывания отдельных лиц с целью разъяснить содержание правовой нормы; 3) интерпретация, т.е. выяснение, как соотносится объем толкуемой правовой нормы с объемом (буквальным смыслом) ее текста (См.: Комаров С.А., Малько А.В. Теория государства и права. Учебно-методическое пособие. Краткий учебник для вузов. М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М, 1999, С. 347.).

Уяснение смысла и содержания правовой нормы может быть достигнуто при помощи определенных способов (приемов): языкового (грамматического), исторического, систематического, логического, телеологического (целевого), специально-юридического, функционального. Содержание каждого способа необходимо изучить самостоятельно.

Толкование - разъяснение дается компетентным государственным органом, общественной организацией, либо может содержаться в высказываниях отдельных лиц. **Объектом** толкования являются законы и подзаконные акты. **Предметом** толкования является историческая воля законодателя. Данный вид толкования можно разделить на официальное и неофициальное. **Официальное толкование**, в отличие от неофициального, является обязательным для других субъектов. Необходимо знать его разновидности: аутентичное, делегированное, казуальное, нормативное.

При интерпретации содержание истолкованной нормы соотносится с первоначальным текстом нормы. Такое толкование может быть буквальным, ограничительным и распространительным. Необходимо твердо усвоить, что ни один вид толкования права не должен искажать смысл и содержание нормы права, нарушать принцип законности.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение реализации права и назовите ее основные формы.
2. В чем суть применения права как формы его реализации? С какими функциями государства оно связано?
3. Охарактеризуйте основные признаки и принципы применения права.

4. Дайте определение акта применения права и укажите его основные признаки.

5. В чем отличие аналогии права от аналогии закона? Всегда ли применимы аналогия закона и аналогия права для устранения пробелов в праве?

6. Назовите возможные способы разрешения юридических коллизий.

7. Что такое толкование права?

8. Какие виды толкования Вы знаете? Дайте им общую характеристику.

Тема 13. Толкование норм права

Рассматривая данную проблему необходимо уяснить необходимость толкования норм права. Толкование норм право объясняется тем, что:

- нормы права выражаются в виде письменного текста, так как состоят из слов и предложений, а они не всегда имеют однозначный смысл;

- норма права носит общий характер, а применять ее нужно к конкретным жизненным ситуациям;

- в нормативных правовых актах нередко используются специальные малоизвестные термины, и возникает необходимость их разъяснения;

- в силу специфики юридической техники нормы права различных правовых актов взаимосвязаны различного рода отсылками, и поэтому для того, чтобы понять смысл какой-либо нормы, бывает необходимо обратиться к иной отрасли права, а также обращение, естественно, требует пояснения;

- встречаются случаи, когда законодательные формулировки имеют двусмысленное звучание, в связи, с чем также требуется разъяснение;

- толкование вызывается тем, что законодатель нередко в нормативных актах употребляет выражение «и т.д.», «иные», «другие» и т.п.

В связи с этим правоприменение как деятельность требует четкого уяснения содержания реализуемых норм. Сам выбор правовых норм предполагает понимания их содержания. Стратегиче-

ская задача толкования связана с эффективной реализацией правовых предписаний в режиме соблюдения законности. **Объектом** толкования являются нормативные правовые акты. Предметом толкования выступает воля законодателя, выраженная в законе или ином нормативном правовом акте. Универсальность толкования вызвана тем, что оно осуществляется во всех видах правовой деятельности. Именно толкование обеспечивает правильное, единообразное понимание и применение права на всей территории государства. Рассматривая понятие, толкование права авторы сходятся в одном, что обязательными элементами правового толкования являются уяснение смысла правовых норм и разъяснение их смыслового содержания. Так, авторы рассматривая данный институт указывают: **Толкование норм права** – это деятельность компетентных органов государства, общественных организаций и отдельных граждан по осознанию ими действительного содержания норм (Хропанюк В.М. Теория государства и права: учебник для бакалавров / В.Н. Хропанюк: под ред. В.Г. Стрекозова. 7-е изд., стер. М.: Издательство «Омега-Л», 2013., С. 254.). **Толкование права** выражающаяся в особом юридическом акте интеллектуально-волевая деятельность субъектов права по уяснению смысла норм права в целях их наиболее правильной, быстрой и экономичной реализации (Власов В.И., Власова Г.Б. Теория государства и права: учебное пособие / В.И. Власов, Г.Б. Власова. Ростов н/Д: Феникс, 2011. С. 261.). **Толкование норм права** (интерпретационная деятельность) – это интеллектуально-волевая деятельность, направленная на определение точного смысла текста правовой нормы и состоящая из двух этапов: уяснения и затем, при необходимости, разъяснения правовой нормы (Рассказов Л.П. Теория государства и права: Учеб. пособие. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2013. С. 210.).

Таким образом, толкование нормы права имеет два направления: уяснение («для себя») и разъяснение («для других»). **Уяснение правовой нормы** – это процесс осознания, понимания норм права субъектом правотворчества или субъектом правоприменения для самого себя. Разъяснения правовой нормы – это процесс распространения правильного понимания правовых норм субъектом правотворчества или субъектом правоприменения для других заинтересованных лиц. Необходимо уяснить, что особая роль при толковании нормы права принадлежит специальной

юридической подготовке – глубокому овладению новейшими достижениями юридической науки, высокой юридической культурой. От уровня профессиональной подготовки юристов во многом зависит качество праворазъяснительной работы, понимание населением действительного смысла правовых норм, точное осуществление их предписаний.

Основные способы толкования норм права. **Грамматическое толкование** состоит в уяснении смысла правовой нормы на основе анализа текста, какого-либо нормативного акта (выясняется значение отдельных слов, устанавливаются грамматические связи слов, определяется семантическая структура предложений, обращается внимание на знаки препинания, союзы, вводные слова и т.п.). **Логическое толкование** нормы права состоит в исследовании не отдельных слов, а внутренних связей между частями нормативного акта, логической структуры правовых предписаний путем непосредственного использования законов и правил логики (логическое преобразование, выводы от противного, доведение до «абсурда» и др.). **Систематическое толкование** состоит в уяснении содержания правовых норм в их взаимной связи, с учетом их места и значения в нормативном правовом акте, институте, отрасли права в целом. **Историко-политическое толкование** состоит в уяснении смысла правовых норм на основе исследования историко-политических условий их принятия. **Специально-юридическое толкование** состоит в уяснении смысла специальных юридических понятий, категорий, конструкций и т.п. на основе профессиональных знаний юридической науки и законодательной техники. Теологическое толкование состоит в установлении целей принятия нормы права.

При уяснении правовых норм следует использовать все указанные приемы. Только их совместное применение способствует точному и правильному пониманию смысла толкуемой нормы права.

Уяснение норм права, как отмечалось выше, не всегда приводит к полной ясности и определенности их содержания. Это объясняется различными причинами: недостаточной юридической подготовкой граждан, что вызывает затруднения в уяснении действительного смысла нормы права; некоторыми противоречиями, встречающимися в практике применения правовых норм. В этих случаях толкование – разъяснение обеспечивает полную и точную реализацию

правовых норм, исключает ошибки в практике их применения. В зависимости от субъекта, дающего разъяснение, в юридической литературе выделяются виды толкования – разъяснения. По этому признаку оно может быть официальным и неофициальным.

Официальное толкование – дается уполномоченными на то субъектами (государственными органами и должностными лицами), закрепляется в специальном акте. Оно является обязательным для всех, кто применяет данную норму. Официальное толкование находит выражение в специальных актах (документах), которые издает компетентный орган (постановления, инструкции и др.). Официальное толкование по объему подразделяется на нормативное и казуальное (индивидуальное). **Нормативное толкование** характеризуется государственной обязательностью, общим характером, возможностью неоднократного использования, но при этом не ведет к созданию новых правовых норм. Такое разъяснение распространяется на все случаи, предусмотренные толкуемой правовой нормой. Тем самым обеспечивается единообразное и правильное проведение в жизнь ее требований. Официальное толкование может давать и сам орган, издавший разъясняемую норму права. Такое разъяснение называется аутентичным. **Аутентичное** (авторское) разъяснение смысла нормы права органом, ранее ее принявшим. Вторым видом нормативного толкования является **легальное** (разрешенное, делегированное) – разъяснение является теми субъектами права, которым это поручено, разрешено. **Казуальное** толкование характеризуется обязательностью, индивидуальным характером, однократным использованием применительно к конкретному случаю. Необходимость в казуальном толковании возникает тогда, когда решения нижестоящих правоприменительных органов по конкретным юридическим делам является неправильными, не соответствуют закону. Казуальные разъяснения обязательны только при рассмотрении конкретного дела. Кроме того, они служат образцом для других органов, которые применяют данные нормы права.

Нормативное и казуальное разъяснения по своему содержанию подразделяются на судебное и административное. Так, **судебное толкование** – это разъяснение смысла норм права, осуществляемое судами. Оно обеспечивает правильное понимание и единообразное применение норм права в деятельности судов. **Административное толкование** – это разъяснение смысла норм права, ко-

торое дается исполнительными органами государства. Оно касается вопросов управления, труда, социального обеспечения.

Акты официального толкования правовых норм (интерпретационные акты), представляют, с одной стороны, разъяснения содержания норм права, а с другой – конкретизацию и уточнение их предписаний. Особенность интерпретационных актов состоит в том, что они действуют в единстве с теми нормативными правовыми актами, в которых содержатся толкуемые юридические нормы.

Интерпретационные акты подразделяются в зависимости от их содержания и сферы распространения. Это интерпретационные акты правотворчества и индивидуальные интерпретационные акты. **Интерпретационные акты правотворчества**, являясь разъяснениями действительного содержания норм права, они в тоже время являются источниками права, так как содержат конкретизируемые нормы. **Индивидуальные интерпретационные акты** – это такие акты, которые содержат указания по поводу применения правовой нормы с конкретным жизненным обстоятельством. В отличие от интерпретационных актов правотворчества эта разновидность актов официального толкования не является результатом правотворческой деятельности компетентных органов, а представляет собой своеобразную форму юридической практики, форму обобщения опыта применения юридических норм. Именно такого рода акты в полном объеме выполняют функцию официального разъяснения норм права, поскольку не связаны с правотворческой деятельностью компетентных органов. (См.: Хропанюк В.Н. Теория государства и права: учебник для бакалавров / В.Н. Хропанюк: под ред. В.Г. Стрекозова. 7-е изд., стер. М.: Издательство «Омега-Л», 2013. С. 260-261.).

Неофициальное толкование – это разъяснение смысла правовых норм, которое не носит обязательного характера. Оно дается субъектами права, не имеющими официального статуса, не обладающими полномочиями официально разъяснять правовые нормы. Может даваться любым гражданином или исходить от общественной организации. Такое толкование необязательно для тех органов или должностных лиц, которые применяют нормы права. Важным видом неофициального разъяснения правовых норм являются: а) **доктринальное (научное)** разъяснение норм

права научно-исследовательскими учреждениями, отдельными учеными в статьях, монографиях, научных комментариях практики, устных и письменных обсуждениях проектов нормативных правовых актов; б) **компетентное (профессиональное)** разъяснение, исходящее от компетентных в области права лиц, юристов-практиков, должностных лиц государственных органов; в) **обыденное** разъяснение, которое может осуществляться любым гражданином государства. Таким образом, необходимо уяснить, что толкование обеспечивает правильное и единообразное понимание и применение норм права.

Контрольные вопросы

1. Для чего необходимо толкование (уяснение и разъяснение) норм права?
2. Всегда ли в практической жизни за разъяснением нормы права следует уяснение ее действительного содержания?
3. Охарактеризуйте приемы толкования (уяснения) содержания норм права. Изложите на конкретном примере, как вы понимаете данный вид толкования правовых норм?
4. Какое значение имеет грамматическое, систематическое и историко-политическое толкование норм права для практической деятельности юриста?
5. Какими могут быть результаты толкования правовых норм в зависимости от соотношения «духа» и «буквы» закона? Чем руководствуется правоприменитель – «духом» или «буквой» закона?
6. Раскройте понятие толкования-разъяснения законов. Что такое официальное толкование и каково его значение для практики правового регулирования?
7. В чем различие нормативного и казуального толкования?
8. Раскройте понятие неофициального толкования, разъяснения.

Тема 14. Правомерное поведение и правонарушения

Рассматривая правомерное поведение необходимо отметить, что оно составляет основу, наиболее значительную часть действий и поступков граждан в условиях построения демократического правового государства. Именно в правомерном поведении реализуется свобода человеческого общения, удовлетворение различных

интересов социума. Таким образом, **правомерное поведение** представляет собой общественно необходимое и общественно полезное явление, считается объективной предпосылкой нормального функционирования гражданского общества. Всесторонне содействует его благополучию и развитию. Поведение в условиях правового поля, обеспечивает не только свободу, но и соответствующую ей организованность общественных отношений, их подчиненность предписанному праву порядку. Различные подходы к рассмотрению рассматриваемого института, в любом случае определяют его сущность, социальную значимость и полезность. **Правомерное поведение** понимается как осознанное поведение, соответствующее предписаниям правовых норм, удовлетворяющее общественные, государственные и личные интересы. (См.: Рассказов Л.П. Теория государства и права: Учеб. пособие. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2013. С. 228.). Правомерное поведение – это общественно необходимое, желательное или допустимое с точки зрения интересов личности, общества и государства поведение субъектов права, соответствующее нормам права, гарантируемое и охраняемое государством. (Власов В.И. Теория государства и права: Учеб. пособие / В.И. Власов, Г.Б. Власова. Ростов н/Д: Феникс, 2011. С. 269.).

Признаки правомерного поведения:

1) это поведение всегда соответствует требованиям норм права;
2) это общественно необходимое (состоит в соблюдении запретов и исполнении юридических обязанностей), желательное (состоит в использовании субъективных прав, реализация которых желательна для общества) или допустимое (состоит в использовании субъективных прав, реализация которых не желательна, но допустима для общества) поведение;

3) является в той или иной степени осознанным поведением. Правомерное поведение имеет две стороны: объективную и субъективную. **Объективная сторона** поведения индивида характеризуется фактическими действиями (бездействием) и последствиями этих действий. **Субъективная сторона** правомерного поведения характеризуется внутренней согласованностью положительных намерений, целей и мотивов с правовыми предписаниями.

В зависимости от характера мотивации поведения законопослушного субъекта необходимо проводить деление правомерного поведения на виды. **По форме поведения:** активное, пассивное. **По**

степени социальной значимости: необходимое, желательное, допустимое. **По отраслям права:** конституционно-правовое, уголовно-правовое, трудовое правомерное, гражданско-правовое правомерное и др. **По мотивам поведения:** **маргинальное** (когда субъект исполняет, соблюдает правовые требования под угрозой мер государственного принуждения или уже в результате их применения); **конформистское** (когда субъект подчиняет свое поведение правовым предписаниям лишь по той причине, что «как делают все» или в силу привычки); **Социально-активное** (при котором субъект осознает необходимость, обоснованность, справедливость требований правовых норм, полезность своего поведения и желает наступления социально-полезного результата).

По мере совершенствования правосознания, развития общественных отношений в области элементов общественного устройства, объем неправомерного поведения будет сужаться, так как создаются необходимые условия для снижения количественного и качественного уровня правонарушений в обществе.

Поведение субъектов права не всегда соответствует правилам, указанным в нормативно-правовых актах, а также общественно-значимым целям. Таким образом, со стороны субъектов имеет место правомерное и неправомерное действие, т.е. правонарушение. В юридической литературе указано множество определений правонарушения, но большинство из них авторы сохраняют основу содержания этого понятия. Например, **под правонарушением** следует понимать общественно опасное, виновное, противоправное деяние, наносящее вред личности, собственности, государству или обществу в целом (См.: Теория государства и права: Учебник / Под ред. В.К. Бабаева. М.: Юристъ, 1999. С. 485.). **Правонарушение** – это противоправное, виновное, наносящее вред обществу деяние деликтоспособного лица или лиц, влекущее за собой юридическую ответственность. (Рассказов Л.П. Теория государства и права: Учебное пособие. М.:РИОР: ИНФРА-М, 2013. С. 231.). **Правонарушение** – это виновное поведение право- и дееспособного индивида, которое противоречит предписаниям норм права, причиняет вред другим лицам и влечет за собой юридическую ответственность. (Хропанюк В.Н. Теория государства и права: учебник для бакалавров / В.Н. Хропанюк: под ред. В.Г. Стрекозова. 7-е изд., стер. М.: Издательство «Омега-Л», 2013. С. 297.).

Правонарушение характеризуется строго определенными признаками, отличающего его от нарушений правовых правил поведения (норм морали, обычаев, норм общественных организаций). К этим признакам относятся следующие:

1) правонарушение выражается в действии или бездействии субъекта права. Правонарушением не могут быть мысли, чувства, помыслы, так как они не регулируются правом, пока не выразились в определенном акте поведения человека. Бездействие является правонарушением в том случае, если человек должен был совершить определенные действия, предусмотренные нормой права, но не совершил их (например, не отказал лицу, находящемуся в опасном для жизни состоянии, необходимой помощи);

2) правонарушение – это такое поведение субъекта права, которое противоречит предписаниям норм права. Поэтому оно называется противоправным поведением, так как оно направлено против тех общественных отношений, которые регулируются и охраняются нормами права;

3) правонарушением признается только виновное поведение субъекта права. Противоправное поведение является правонарушением лишь в том случае, если в действии или бездействии правонарушителя имеется вина, потому, что лицо осознанно совершило правонарушение, осознанно руководило в этот момент своими действиями. **Вина** – это психическое отношение лица к совершенному правонарушению. Необходимо выделить две формы вины: умысел и неосторожность. **Умысел** (умышленная вина) выражается тремя признаками: осознавал, предвидел, желал, а неосторожность как форма вины бывает в трех видах: небрежность, легкомыслие, самонадеянность.

Таким образом, противоправное поведение является правонарушением в том случае, если оно было совершено лицом, отдающим себе отчет в своих действиях, и если в совершенном поступке проявилась его воля.

По степени общественной опасности правонарушения делятся на преступления и проступки. Наибольшую общественную опасность представляют **преступления**, которые предусмотрены исключительно нормами Уголовного кодекса РФ, влекут как уголовную ответственность, так и уголовные наказания. Виды преступлений. **По степени общественной опасности:** 1) небольшой тяжести (до 2

лет лишения свободы); 2) средней тяжести (не более 5 лет лишения свободы); 3) тяжкие (не более 10 лет лишения свободы); 4) особо тяжкие (более 10 лет лишения свободы). **По характеру вины:** умышленные, неумышленные. **По родовому (общему) объекту посягательства:** 1) против личности; 2) в сфере экономики; 3) против общественной опасности и общественного порядка; 4) против государственной власти; 5) против военной службы; 6) против мира и безопасности человека. **Международные преступления:** против мира; военные; против человечества; расизм, апартеид, геноцид и др. **Проступки** – это такие правонарушения, которые характеризуются меньшей степенью общественной опасности по сравнению с преступлениями и посягают на отдельные стороны правопорядка, существующего в обществе. К ним относятся административные, дисциплинарные, гражданско-правовые и материальные. От вида проступка зависит и вид наступающей ответственности: административная, дисциплинарная, гражданско-правовая или материальная. **Дисциплинарные проступки** – правонарушения, которые совершаются в сфере служебных отношений и нарушают, главным образом, порядок отношений подчиненности по службе. **Административные проступки** – правонарушения, посягающие на установленный законом общественный порядок, на отношения в области исполнительной и распорядительной деятельности органов государства, не связанные с осуществлением служебных обязанностей. **Гражданские проступки** – правонарушения, совершаемые в сфере имущественных и таких неимущественных отношений, которые представляют для человека духовную ценность. Они выражаются в нанесении организациям или отдельным гражданам имущественного вреда, состоящего в неисполнении обязательств по договору, в распространении сведений, порочащих честь и достоинство гражданина.

Состав правонарушения – это совокупность взаимосвязанных элементов, при наличии которых возможно наступление юридической ответственности. Элементы состава правонарушения: объект правонарушения, субъект правонарушения, объективная сторона правонарушения, субъективная сторона правонарушения.

Объект правонарушения – это общественные отношения, на который совершается посягательство субъекта права, регулируемый и охраняемый государством. **Субъект правонарушения** – это индивидуальный или коллективный субъект права, совершающий (со-

вершивший) противоправное деяние (бездействие). **Объективная сторона** правонарушения – это противоправное действие или бездействие, его неблагоприятные (вредные) последствия, т.е. общественная опасность которая наступила или могла наступить, а также причинно-следственная связь между ними. **Субъективная сторона** правонарушения характеризует внутреннее, личное отношение правонарушителя к своим деяниям. Субъективную сторону можно установить лишь в том случае, если правонарушитель является юридическим лицом. Элементами субъективной стороны правонарушения являются: вина, мотив, цель. **Вина** – это внутреннее психическое отношение лица к совершенному им деянию и наступившим последствиям. Вина имеет две формы: умысел и неосторожность. **Умысел** характеризуется тем, что лицо, совершившее правонарушение, сознавало общественно опасный характер своего действия или бездействия, предвидело его общественно опасные последствия и желало их (прямой умысел) или сознательно допускало наступление этих последствий (косвенный умысел). **Неосторожность** характеризуется тем, что лицо, совершившее правонарушение, предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своего действия или бездействия, но легкомысленно рассчитывало на их предотвращение (противоправная самонадеянность) либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (противоправная небрежность). Наряду с виной в субъективную сторону правонарушения включаются мотив и цель. **Мотив** – это побуждение, которое толкает лицо на совершение правонарушения. **Цель** – это представление о результате, к достижению которого стремится правонарушитель.

Если все четыре элемента юридического состава правонарушения имеются в наличии, значит, совершено правонарушение, за которое должна наступить юридическая ответственность.

Необходимо также знать и дать характеристику признакам правонарушения: общественная опасность, противоправность, наказуемость, виновность.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение правонарушения. В чем заключаются различия между преступлением и проступком?
2. Какие элементы включает состав правонарушения? Дайте им характеристику.
3. Назовите признаки правонарушения и раскройте их содержание.
4. Дайте определение юридической ответственности. Какие виды юридической ответственности Вы знаете?
5. Назовите основные признаки юридической ответственности.
6. Какую роль играют принципы юридической ответственности? Ответ необходимо аргументировать.
7. Какие обстоятельства исключают, освобождают привлечение к юридической ответственности?

Тема 15. Юридическая ответственность

Термин «ответственность» трактуется неоднозначно и часто подразделяется на позитивную (перспективную) и негативную (ретроспективную). **Позитивная юридическая ответственность** – это нравственно-правовая категория: она является неотъемлемым элементом правовой системы, возникает тогда, когда поведение индивида имеет общественное значение и регулируется правовыми нормами. Сущность ее состоит в обязанности индивида выполнять соответствующие юридические требования, предъявляемые ему обществом, государством. Ее возникновение возможно при условии предварительного предъявления к поведению людей определенных требований, сформулированных в юридических нормах. Реальное бытие позитивной ответственности в правовой сфере отражается в текущем законодательстве. Таким образом, в **первом случае** данным термином обозначается не что иное, как самостоятельное, добросовестное, активное выполнение обязанности, добровольное следование предписаниям норм права. (См.: Власов В.И. Теория государства и права: учебное пособие / В.И. Власов, Г.Б. Власова. Ростов н/Д: Феникс, 2011. С. 281.). Долг, позитивная обязанность, вытекающая из социальной, служебной и иной роли субъектов (См.: Черданцев А.В. Теория государства и права: Учебник для вузов. Юрайт, 1999. С. 314.). **Во втором случае негативная** (ретроспективная) юридическая ответственность

возлагается уже на совершенное правонарушение, и будет рассматриваться как юридическая ответственность. Она характеризуется одним из видов государственного принуждения; наступает за совершенное правонарушение; выражается в обязанности правонарушителя претерпевать определенные лишения личного, имущественного и организационного характера; связана с государственным принуждением; осуществляется в процессуальной форме. Однако следует отметить, что в юридической науке, отечественной и зарубежной, общего представления о ретроспективной юридической ответственности нет. В одних случаях она понимается как мера государственного принуждения, основанная на юридическом осуждении правонарушителя, а других случаях – как регламентированное нормами права общественное отношение между государством и правонарушителем или как применение к правонарушителю предусмотренных законом мер принуждения.

В юридической литературе встречается несколько определений юридической ответственности. Приведем ряд из них. **Юридическая ответственность** представляет собой возникшее из правонарушений правовое отношение между государством в лице его специальных органов и правонарушителем, на которую возлагается обязанность претерпевать определенные лишения и неблагоприятные последствия за совершенное правонарушение, за нарушение требований, которые содержатся в нормах права (См.: Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М.: Юристъ, 1997. С. 543.). Юридическая ответственность – это обязанность лица, совершившего правонарушение, претерпевать меры государственного принуждения на основании соответствующих нормативных предписаний. (См.: Рассказов Л.П. Теория государства и права: Учеб. пособие. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2013. С. 243.). **Юридическая ответственность** – это предусмотренная санкцией правовой нормы мера государственного принуждения, в которой выражается государственное осуждение виновного в правонарушении субъекта и которая состоит в претерпевании им лишений и ограничений личного, имущественного и организационного характера.

В ходе изучения различных подходов ученых к изложению юридической ответственности, необходимо выяснить причины такого подхода и выработать свою линию по отношению к данной

правовой категории. Необходимо также знать цели, функции и принципы юридической ответственности. **Основная цель** юридической ответственности – охрана установленного в обществе правопорядка, общественного порядка от правовых посягательств. Цели юридической ответственности: наказание (кара) правонарушителя; предупреждение совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами; исправление правонарушителя; восстановление нарушенных прав; воспитание граждан в духе уважения к праву. Достижение целей достигается посредством следующих функций. Наиболее важной является **штрафная** (карательная) функция. Она заключается в том, что юридическая ответственность является средством наказания (кары) правонарушителя. **Предупредительная** (превентивная) функция, ее назначение заключается в предупреждении новых правонарушений как самим правонарушителем (частная превенция), так и иными субъектами права (общая превенция). **Восстановительная** (компенсационная) функция проявляется в возмещении имущественных прав потерпевшей стороны. **Воспитательная** функция выражается в формировании у субъектов права веры в справедливость, уважительного отношения к праву, понимания важности и полезности правомерного поведения. Реализация целей и функций юридической ответственности осуществляется на основе основополагающих идей, руководящих начал, называемых **принципами**. Принципы юридической ответственности: законность, справедливость, неотвратимость, целесообразность, индивидуализация наказания, своевременность, недопустимость удвоения наказания, гуманизм, возможность обжалования, равенство перед законом. **Законность**, ответственность возлагается: компетентным органом; на основе закона, предусматривающего конкретные меры ответственности; только при наличии факта правонарушения, предусмотренного законом (фактическая обоснованность); по процедуре, предусмотренной законом. **Справедливость**. Наказание (взыскание): применяется только к правонарушителю; должно соответствовать тяжести правонарушения; не может быть применено дважды за одно и то же правонарушение; применяется с учетом личности правонарушителя; новый более отягчающий закон не имеет обратной силы; нельзя назначить уголовное наказание за проступки; должна

соблюдаться презумпция невиновности. Характеристику указанных принципов необходимо изучить самостоятельно.

Виды юридической ответственности. В зависимости от характера совершенного правонарушения различают **уголовную** ответственность. Она применяется в судебном порядке к лицу, виновному в совершении преступления. **Гражданско-правовую** ответственность. Она вытекает из нарушения имущественных и личных неимущественных прав граждан и организаций. Результат ее наступления – возмещение вреда в формах, предусмотренных санкциями гражданского права. **Административную** ответственность. Она выражается в применении органами государственной власти мер административного воздействия к виновным лицам. Это предупреждения, штрафы, административные аресты. Возмещение имущественного вреда, нанесенного в результате неправомерных действий в процессе выполнения лицом своих служебных обязанностей, составляет содержание **материальной** ответственности. **Дисциплинарную** ответственность. Она наступает вследствие совершения дисциплинарного проступка, в наложении на виновное лицо дисциплинарного взыскания властью лица наделенного государственными полномочиями. **Конституционную** ответственность. Она является особым видом ответственности, т.е. ответственность в соответствии с Конституцией РФ Президента, Правительства РФ, законодательного органа перед народом. **Международную** ответственность. Она выражается в правовых последствиях, наступающих для субъекта международного права в результате нарушения им международно-правового обязательства. Формы международной ответственности необходимо рассмотреть самостоятельно.

Рассматривая **основания юридической ответственности** необходимо отметить, что это те обстоятельства, наличие которых делает ответственность возможной (необходимой), а отсутствие их, ее исключает. К основаниям относятся: норма права, предусматривающая возможность возложения юридической ответственности; наличие в действии лица состава правонарушения (материальное основание). Лицо может быть привлечено к ответственности только при наличии в его действиях всех элементов состава правонарушения; наличие доказательств совершения правонарушения данным лицом (процессуальное основание); акт правоприменения.

В ходе изучения указанной темы, необходимо обратить внимание на обстоятельства, **исключающие** привлечение лица к юридической ответственности и основания **освобождения** от юридической ответственности. К обстоятельствам, **исключающим** юридическую ответственность относятся: не достижение установленного законом возраста; совершение деяния в невменяемом состоянии; в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости; малозначительность правонарушения; отсутствие общественной опасности; физическое или психическое принуждение; в установленных законодательством случаях – исполнение приказа или распоряжения, а также обоснованный риск; казус и ряд др. обстоятельств. Также на обстоятельства, которые **освобождают лицо** от юридической ответственности относятся: изменение обстановки ко времени рассмотрения дела в суде, когда деяние перестает быть общественно опасным; само лицо перестало быть общественно опасным в силу последующего безупречного поведения и добросовестного отношения к труду; амнистия; помилование; деятельное раскаяние; примирение с потерпевшим и возмещение причиненного ему вреда; истечение сроков давности. Лицо освобождается от уголовной ответственности, если со дня совершения преступления истекли следующие сроки: преступления небольшой тяжести – два года; преступления средней тяжести – шесть лет; тяжкие преступления – десять лет; особо тяжкие преступления – пятнадцать лет.

Контрольные вопросы

1. Раскройте понятие юридической ответственности и ее основные признаки.
2. Каково основание юридической ответственности?
3. Какие бывают виды юридической ответственности? Объясните их соотношение с видами правонарушений.
4. Раскройте обстоятельства исключающие привлечение лица к юридической ответственности. Дайте характеристику элементам.
5. Определите элементы оснований освобождения от юридической ответственности, каждому элементу дайте соответствующую характеристику.

Тема 16. Законность и правопорядок

Человечество всегда нуждалось и нуждается в порядке, то есть в соблюдении общеобразовательных правил, в соблюдении законности. Законность включает понятие – неуклонное соблюдение, исполнение норм права участниками общественных отношений. Таким образом, правовые нормы должны реализовываться и соблюдаться всеми без исключения субъектами права, какое бы социальное положение в обществе они не занимали. Всякое отклонение от предписаний правовых норм должно рассматриваться как нарушение законности. Изучая указанную тему, необходимо, прежде всего, учитывать многоаспектность понятия «законность», что вызывает определенные трудности в понимании этого явления. В юридической литературе понятие «законность» рассматривается по-разному: 1) как принцип, метод государственной деятельности; 2) как определенное состояние общественных отношений, которое характеризуется их соответствием законам и подзаконным актам; 3) как режим реального действия права в государстве; 4) как требование общества и государства, состоящее в точной и неуклонной реализации правовых норм всеми и повсеместно (Подробнее см.: Комаров С.А., Малько А.В. Теория государства и права. С. 376-379.; Власов В.И. теория государства и права: учебное пособие / И.В. Власов, Г.Б. Власова. Ростов н/Д: Феникс, 2011. С. 306-307.; Хропанюк В.Н. Теория государства и права: учеб. для бакалавров / В.Н. Хропанюк: под ред. В.Г. Стрекозова. 7-изд. Стер. М.: Издательство «Омега-Л», 2013. С. 308.).

Определив свое отношение к понятию законности, необходимо выделить основные требования законности и уметь раскрыть их содержание. **К основным требованиям** законности относят: **верховенства закона**, которое обычно трактуется как соответствие всех законов Конституции страны, а подзаконных правовых актов – законам. Это означает, что законы обладают высшей юридической силой по отношению ко всем остальным правовым актам. Такое положение закона в системе правовых актов предопределяется исключительностью, особыми полномочиями субъектов, имеющих право принимать законы. Ими являются народ и парламент государства. Суверенитет народа определяет принятие законов посредством референдума (см.: п. 3 ст. 3 Кон-

ституции РФ). Воля народа выражается через Парламент – представительный (законодательный) орган государства, так как только Парламенту дано исключительное право выражать волю народа. В силу этого важнейшие общественные отношения должны, в первую очередь регулироваться законом. Все другие нормативно-правовые акты должны издаваться на основе и во исполнение законов и не должны им противоречить; **приоритет прав и свобод человека и гражданина** (см.: ст. 2 Конституции РФ); неукоснительное и повсеместное соблюдение всеми субъектами права Конституции, законов и подзаконных актов; гарантированность и защита действия законов и иных правовых актов. **Единство понимания и применения на всей территории их действия.** Законы предъявляют одинаковые требования ко всем субъектам, находящимся в сфере пространственного действия. Единое понимание сущности и конкретного содержания законов обеспечивает законность правоприменительной деятельности компетентных органов и должностных лиц. **Равная возможность всех граждан пользоваться защитой закона и их равная обязанность следовать его предписаниям.** Режим законности в обществе возможен только в условиях равенства всех людей перед законом и судом. **Осуществление прав и свобод человеком не должно нарушать права и свободы других лиц.** В условиях правовой государственности свобода одного человека не может быть реализована в ущерб свободе другого. **Недопустимость противопоставления законности и целесообразности,** так как целесообразность в правовом государстве реализуется на основании и в исполнении закона.

Режим законности строится в соответствии с определенными принципами, поэтому необходимо обратить на них особое внимание. **Единство законности** (обеспечивается единством прокурорского надзора за законностью, единством судебной политики. **Суть единства законности** заключается в том, что она не допускает противопоставления местных интересов законам, изданным центральной властью и одновременно предполагает учет местных условий). **Всеобщность и непрерываемость законности** (это достижение фактического исполнения правовых предписаний во всех видах деятельности и неотвратимости ответственности за любые их нарушения). **Целесообразность законности**

(означает необходимость выбора строго в рамках закона наиболее оптимальных, отвечающих целям и задачам общества, вариантов осуществления правотворческой и правореализующей деятельности, недопустимости противопоставления законности и целесообразности). **Верховенство закона** проявляется в том, что законы имеют высшую юридическую силу по отношению к другим правовым актам. **Гарантированность прав и свобод личности** выражается в конституционной обязанности государства защищать права и свободы человека и гражданина. **Неотвратимость наказания за нарушение законности** состоит в том, что любое правонарушение должно быть раскрыто, а виновные в его совершении понести адекватное, содеянному, наказание.

Обеспечение законности невозможно без развития системы гарантий, которые можно классифицировать на общие и специальные. **К общим** гарантиям относятся экономические, политические, социальные, организационно-правовые, идеологические, духовные условия. **Специальные** гарантии обеспечения законности можно разделить на две подгруппы: юридические и организационные. В группу специальных юридических гарантий включают средства: выявления, предупреждения и пресечения правонарушений; защиты и восстановления нарушенных прав; контроля и надзора за соблюдением законности; юридическую ответственность; процессуальные гарантии законности; правосудие. Реализация специальных организационных средств обеспечения законности связана с практической деятельностью правоохранительных органов (судов, прокуратуры, милиции) по обеспечению законности.

Понятие «законность» тесно связано с понятием «правопорядок», под которым понимается состояние фактической урегулированности социальных связей, качественное выражение законности (См.: Якушев А.В. Теория государства и права (конспект лекций). М.: ПРИОР, 1999. С. 130.). В юридической литературе можно встретить и иные **определения правопорядка** как системы существующих между членами общества правовых отношений, или как части общественного порядка, которая складывается в результате регулятивного действия не всех социальных норм, а только норм права и т.д. Необходимо учитывать, что правопорядок представляет собой систему взаимосвязанных и взаимодействующих элементов: субъектов правопорядка; отношений

и связей между субъектами; правовых норм, устанавливающих и регулирующих данные связи, а также актов реализации права. Необходимо изучить признаки правопорядка (правовая регламентация правопорядка; реальная урегулированность общественных отношений правовыми нормами, устанавливающими правопорядок; гарантированность государством), а также обратить внимание на его основные принципы (законность, целостность, нормативность, справедливость, гарантированность, подконтрольность и поднадзорность, структурность и иерархичность).

Очень важно правильно определить соотношение правопорядка, общественного порядка и законности. Необходимо знать, что правопорядок, общественный порядок и законность – различные по содержанию и характеру категории. **Если законность** – качественная сторона правовой деятельности субъектов права, свойство метода, принципа, режима, **то правопорядок** состояние правовой жизни общества, упорядоченная система правовых отношений и свойств (См.: Общая теория государства и права. Академический курс в 2-х томах. Отв. ред., проф. М.Н. Марченко. Т. 2. Теория права. М.: Зерцало, 1998. С. 554-555.). **Общественный порядок** – это состояние социальной жизни общества, упорядоченная система социальных отношений и свойств (в основе поддержания общественного порядка лежат социальные нормы). **Законность** – это реализующее право, правовое качество нормативных документов и процесса их реализации, средство установления правопорядка и общественного порядка. **Правопорядок** есть претворенное в жизнь право, результат осуществления права и законности упорядочивающий социальную жизнь. **Общественный порядок** – это претворение в жизнь и соблюдение всех социальных норм, которые упорядочивают общественные отношения порождаемых обществом.

С позиции личности законность и правопорядок выступают в первую очередь как средство защиты ее прав, свобод и законных интересов. Они обеспечивают охрану человека как от произвола самого государства и его органов, так и от противоправных действий других лиц. Укрепление законности и правопорядка является непременным условием и средством формирования правового государства.

Факторы, оказывающие наиболее существенное влияние на состояние законности:

1) уровень правового сознания личности (правовые знания, отношение к правовым ценностям, правовые навыки и умение). Немаловажную роль играет нравственное сознание, так как на его основе формируется отношение к правовым ценностям и осуществляется выбор варианта поведения;

2) экономика страны в целом и в данном регионе. От экономических условий зависят социально-политическая обстановка, уровень законодательства, состояние организации и деятельности правоохранительных органов и др.

Из выше изложенного видно, что проблема укрепления законности носит комплексный характер, связана со многими явлениями и процессами социальной жизни общества.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение законности. Какие аспекты данного явления находят отражение в юридической литературе?

2. Назовите основные требования и принципы законности.

3. Что следует понимать под гарантиями законности? Какие гарантии законности вы знаете?

4. Что такое правопорядок? Из каких элементов он состоит?

5. Назовите основные признаки и принципы правопорядка.

6. Что такое общественный порядок? Из каких элементов он состоит?

7. Как соотносятся категории «законность», «правопорядок» и «общественный порядок»?

Тема 17. Механизм правового регулирования

Основной функцией права, определяющей ее назначение, является регулятивная функция, проявляющаяся в способности и возможности права регулировать общественные отношения. Таким образом, **правовое регулирование** – это осуществляемое при помощи системы правовых средств воздействие на общественные отношения. В современной науке принято сферу правового регулирования поделить на три группы общественных отношений – имущественные, управленческие, обеспечение защиты общественного порядка

(в зависимости от объекта правового регулирования). Такой объект как международные отношения имеет другой характер правовых норм и во многом отличен от норм, регулирующих внутригосударственные отношения. Однако и здесь, как и во всех отраслях права, правовое регулирование осуществляется через имущественное, управленческие и охранительные правоотношения. **Необходимо знать**, что три названных группы общественных отношений не совпадают с отраслями законодательства. Каждая из отраслей законодательства (гражданское, уголовное, трудовое и др.) регулируют определенную группу общественных отношений, имеет свой предмет регулирования. Сфера правового регулирования и предмет отраслей законодательства определяются по разным признакам. Сфера правового регулирования в целом определяется общими закономерностями права как системы общественного порядка. Предмет регулирования отрасли законодательства определяется практическими потребностями законодателя в определенной сфере общественных отношений. Если **предмет** правового регулирования отвечает на вопрос, что регулируется правом, то **метод** правового регулирования указывает на то, как регулируются эти отношения. Правовое регулирование включает стадии: регламентация общественных отношений; возникновение правоотношений; реализация норм права. **Основные способы правового регулирования:** дозволение, обязывание, запреты. **Дополнительные способы правового регулирования:** поощрения, рекомендации. Указанные способы необходимо раскрыть самостоятельно, на основе рекомендованной литературы. Необходимо также знать типы правового регулирования. Это общедозволительный и разрешительный. **Общедозволительный** выражается в принципе: «разрешено все, что прямо не запрещено законом». **Разрешительный** – выражается в принципе «запрещено все, что прямо не разрешено законом». **Правовое регулирование**, отмечает С.С. Алексеев, это осуществляемое при помощи правовых средств (юридических норм, правоотношений, индивидуальных предписаний и др.) результативное, нормативно-организационное воздействие на общественные отношения с целью их упорядочения, охраны, развития в соответствии с общественными потребностями (См.: Алексеев С.С. Теория права. М.: Изд-во БЕК, 1995. С. 209.). Названная совокупность правовых средств получила название «механизм правового регулирования». **Механизм правового регули-**

рования – это система правовых средств, с помощью которых осуществляется упорядоченность общественных отношений в соответствии с целями и задачами правового государства. (См.: Хропанюк В.Н. Теория государства и права: учебник для бакалавров / В.Н. Хропанюк: под ред. В.Г. Стрекозова. 7-е изд., стер. М.: Издательство «Омега-Л», 2013. С. 305.).

Цель механизма правового регулирования – обеспечить наиболее оптимальным образом удовлетворение субъектами своих интересов. Вопрос об основных элементах механизма правового регулирования до сих пор остается открытым, однако большинство юристов относит к ним следующее: **правовые нормы** – это общие и юридически обязательные правила поведения тех участников общественных отношений, которые находятся в сфере правового регулирования. Они излагаются в различных по своей юридической силе нормативно-правовых актах, не теряя при этом своей общеобязательности. Основополагающее регулирующее воздействие нормы права на общественные отношения состоит в том, что она определяет круг субъектов, на которых распространяется ее действие. Формулирует обстоятельства, при которых данные субъекты руководствуются ее предписаниями, раскрывает содержание самого правила поведения и устанавливает меры правовой ответственности за нарушение правил содержащихся в правовой норме. Рассматривая данный институт необходимо уяснить, что норма права является первичным элементом механизма правового регулирования, определяющая его основу, а именно те элементы направления правового поведения, которые устанавливаются в реальных общественных отношениях.

Реализация предписаний правовых норм в поведении субъекта осуществляется через другие элементы механизма правового регулирования общественных отношений, а именно тех которые закрепляются и регулируются правовой нормой. Теперь они не просто общественные отношения, а **правоотношения**. В них обозначенные права и обязанности, закрепленные в нормах права, превращаются в конкретные и взаимосвязанные права и обязанности индивидуальных субъектов права, в соответствии с которыми они должны соотносить свое поведение. Перевод общих правил и обязанностей, содержащихся в правовой норме, в правоотношениях дает механизму правового регулирования «возможность» за-

вершить свою регулятивную функцию, то есть реально воплотить права и обязанности субъектов правоотношений в фактические общественные отношения. Третьим элементом механизма правового регулирования являются акты реализации юридических прав и обязанностей, которые представляют фактическое поведение субъектов правоотношений по осуществлению их прав и обязанностей. Посредством этих актов достигаются цели правового регулирования, удовлетворяются конкретные законные интересы управомоченных и обязанных лиц. Четкость и эффективность механизма правового регулирования общественных отношений зависит от правильного **толкования норм права и уровня правосознания** субъектов правового регулирования. Понимание действительного смысла правовой нормы, знание официальных разъяснений содержания действующего законодательства значительно повышает качество правового регулирования общественной жизни. **Главной целью** правового регулирования является установление такого порядка в общественной жизни, который бы максимально соответствовал предписаниям правовых норм, заложенным в них принципам социальной справедливости. Одновременно с указанными элементами правового регулирования, некоторые авторы указывают также юридические факты, охранительные правоприменительные акты и др. (См.: например, Теория права и государства: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М.: Юристъ, 1997. С. 627; Комаров С.А., Малько А.В. Теория государства и права. Учеб. метод. пособ. Краткий учебник для вузов. М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М, 1999. С. 365.; Комаров С.А. Общая теория государства и права: Учебник. М.: Юрайт, 1998. С. 384.). **В нормах права** устанавливается модель поведения субъектов. Реализация, которой позволит удовлетворить их интересы; наступление юридического факта (или их совокупности) приведет к возникновению правоотношения, реализации сторонами своих субъективных прав и юридических обязанностей, наступлению определенных юридических последствий. **Акты реализации прав и обязанностей** – это конкретные действия субъектов, направленные на удовлетворение их интересов. Акты реализации могут выражаться в форме соблюдения, исполнения и использования. В случае совершения правонарушения возникает необходимость принятия правоохранительных правоприменительных актов.

Способы правового регулирования: **дозволение** – это способ правового регулирования, предоставляющий участнику правоотношения выбор своих действий по реализации того или иного субъективного права в рамках предоставляемых этим правом возможностей; **запрещение** – это способ правового регулирования, означающий, что участник правоотношения обязан не совершать действий, указанных в правовых нормах; **обязывание** – это способ правового регулирования, означающий, что участник правоотношения обязан совершить определенные действия, указанные в правовых нормах.

Важную роль в регулировании общественных отношений играют такие правовые средства как стимулы и ограничения. **Назначение правовых стимулов** – побуждение субъектов к правомерному и законопослушному поведению, создание режима благоприятствования для удовлетворения их собственных интересов. Необходимо самостоятельно (на основе практики) разобрать классификацию правовых стимулов. Например: льготы, поощрения, предоставление субъективных прав и т.д.

Правовые ограничения предназначены для предупреждения и пресечения противоправных действий, признаны создать условия для защиты и охраны, как общественных интересов, так и интересов субъектов правоотношений. Примеры правовых ограничений: юридические обязанности, запреты, ограничение дееспособности субъектов и т.д.

Также необходимо рассмотреть эффективность правового механизма. **Эффективность правового регулирования** можно оценить путем соотнесения конечных результатов правового регулирования и целей, которые предполагалось достичь. Пути повышения эффективности механизма правового регулирования лежат как в плоскости совершенствования правотворчества и правоприменения, так и в плоскости повышения уровня правовой культуры субъектов права.

Контрольные вопросы

1. В чем заключается смысл правового регулирования?
2. Дайте определение механизма правового регулирования. Какова его цель?

3. Укажите основные элементы механизма правового регулирования и дайте им характеристику.

4. Какую роль играют правовые стимулы и ограничения в регулировании общественных отношений?

5. Что Вы понимаете под эффективностью правового регулирования? Назовите основные пути повышения эффективности правового регулирования.

Тема 18. Проблемы типологии государств и правовых систем

Тип (от греч. typos – форма, образец), форма, вид чего-либо, обладающие существенными качественными признаками; образец, модель для чего-либо. **Типология** (от тип и логия), научный метод, основа которого – расчленение систем объектов и их группировка с помощью обобщенной модели или типа; используется в целях сравнительного изучения существенных признаков, связей, функций, отношений, уровней, организацией объектов; типология – тип, классификация, систематика, таксономия (См.: Советский энциклопедический словарь. М.: «Советская энциклопедия», 1980. С. 1341.). Общее понятие, **тип государства** - определяет взятые в единстве наиболее общие черты различных государств, система их важнейших свойств и сторон, порождаемых соответствующей эпохой, характеризующихся общими сущностными признаками (например, См.: Комаров С.А. Общая теория государства и права: Учебник. М.: Юрайт, 1998. С. 92.).

В настоящее время в юридической литературе **выделяется два** основных подхода к типологии государства: **формационный** и **цивилизационный**. **Формация общественно-экономическая**, общество, находящееся на определенной ступени развития, исторически определенный тип государства; в основе каждой формации общественно – экономической лежит определенный способ производства, а производственные отношения образуют его сущность (См.: Советский энциклопедический словарь, С. 1436.). **Суть формационного** подхода заключается в том, что выяснение типа государства основывается на понимании истории как естественноисторического процесса смены общественно-экономических формаций, каждой из которых в условиях суще-

ствования классов соответствует определенный тип государства. Тип государства означает конкретизацию, определенность его экономической основы, классовой сущности и социального назначения. В зависимости от типов общественно-экономической формации выделяют рабовладельческое, феодальное, буржуазное (капиталистическое), социалистическое типы государств (формационный подход – К. Маркс, Ф. Энгельс).

Цивилизация (от лат. *civilis* – гражданский, государственный), 1) синоним культуры; 2) уровень, ступень общественного развития, материальной и духовной культуры (См.: Советский энциклопедический словарь, С. 1486.). Цивилизационный подход к типологии государства и правовых систем базируется на понятии «цивилизация», которое не может быть определено однозначно. Понятие «цивилизация» применительно к типологии государств можно определить как социокультурную систему, включающую как социально-экономические условия жизнедеятельности общества, так и этнические, религиозные его основы, степень гармонизации человека и природы, а также уровень экономической, политической, социальной и духовной свободы личности. Цивилизация, ее ценности влияют не только на социальную, но и на государственную организацию общества (См.: Комаров С.А. Общая теория государства и права: Учебник. М. Юрайт, 1998. С. 95.). **В зависимости от уровня экономического развития** общества (цивилизационный подход – 1 (Уолт Ростоу) предусматривает: а) традиционное общество; б) переходное общество; в) общество, переживающее процесс сдвига; г) созревающее общество; д) общество, достигшее высокого уровня народного потребления.

В зависимости от общности религиозных, психологических, культурных, географических и др. признаков (цивилизационный подход - 2, западная (А. Тойнби) предусматривает основной подход: египетский, китайский, православный, арабский, мексиканский, иранский, сирийский и др.). **В зависимости от характера государственного союза и положения, занимаемого в этом союзе индивидом** (Г. Еллинек), основные подходы к топологии государств предусматривают: древневосточное, древнегреческое, средневековое, современное. **В зависимости от путей и степени участия «воли индивидуумов» в создании и укреплении**

нии правопорядка (Г. Кельзен) к типологии государств относятся: демократические, автократические.

Исторически первым типом государства, появившимся после разложения родового строя на антагонистические классы – рабовладельцев и рабов – явилось **рабовладельческое государство**. Первые рабовладельческие государства появились 5 тыс. лет тому назад (III-IV тыс. лет до н. э.) в Египте, Древней Индии, Вавилоне, древнем Китае, Древней Греции, Древнем Риме, Урарту, Колхиде. В процессе государства образования создалось общество, построенное по образцу пирамиды: наверху – единовластный монарх (фараон, хан, царь и т.д.), ниже – круг его ближайших советников (визирей, министров), далее – чиновники – управленцы более низкого ранга. В основании пирамиды – сельскохозяйственные общины. Последние и являлись объектом эксплуатации, отдавая государственному аппарату в виде налогов значительную часть общественного продукта. Исследователи выделяют две основные стадии развития рабовладельческого строя: древневосточное рабовладение и греческо-римское рабовладение, различающаяся уровнем развития рабовладельческого способа производства, применением собственных им форм эксплуатации рабов, а также степенью развитости государственных институтов. Однако все рабовладельческие государства данного периода имеют много общего:

а) все они основаны на государственной собственности на землю, что определяет разделение общества по его положению в иерархической государственной системе;

б) все эти государства обладали мощным чиновническим бюрократическим аппаратом; государственный аппарат строго централизован, во главе его находился абсолютный монарх, олицетворяющий само государство;

в) правовые системы этих государств неразвиты и имели «божественную основу».

Основными **внутренними функциями** рабовладельческого государства являлись функции создания и воспроизводства оптимальных условий для эксплуатации рабов и разорившихся свободных масс населения; функция охраны частной собственности, подавления сопротивления эксплуатируемых и их духовного закабаления. Основные **внешние функции** – завоевание новых территорий и управление ими, порабощение других народов;

оборона страны; поддержание с соседними странами экономических, политических и культурных связей. Интересам сохранения основ существования рабовладельческого общества служило рабовладельческое государство. При этом **необходимо учитывать** применительно ко всем типам государств **основные подходы к сущности права:** прогрессивное, консервативное, реакционное. **Раскрыть** каждый вид права самостоятельно применительно к тому или иному типу государства.

На смену рабовладельческому государству пришло **государство феодальное**, которое могло возникнуть как в результате постепенного разложения рабовладельческого государства, так и путем разложения первобытнообщинного строя. Государства этого типа возникли в VI-IX вв. до н. э. Это Франкское государство, Франция до конца 18 века. Англия до начала 18 века, Россия до конца 19 века. **Феодальное государство** основывалось на феодальной собственности на землю, разделении общества на классы феодалов и зависимых крепостных крестьян, эксплуатации последних в определенных формах (отработочной, натуральной и денежной ренты). Феодальные государства прошли ряд стадий развития. Они возникли как централизованные монархии, затем монарх раздал землю феодальной знати, произошло раздробление единых государств. Затем вновь происходит объединение земель, возникают сословно-представительные и абсолютные монархии. Но на всех этапах развития феодального общества сущность государства не меняется, оно всегда служило классу феодалов.

Источником власти в феодальном государстве являлась собственность, земля передавалась по наследству (родственные признаки), а не по должности; отсутствовал мощный чиновничий аппарат, как в рабовладельческом обществе. Внутренние и внешние функции феодального государства, как и государства рабовладельческого, были направлены на поддержание внутренних и внешних основ феодального строя, имели особенности зависимости от степени развитости феодальных отношений (стадии раннего, развитого и позднего феодализма). Феодальное право закрепляло основы феодальной собственности на землю, формы эксплуатации зависимых крестьян, а также носило сословный и партикулярный (отсутствие единой системы права в масштабе всей страны, преобладание в нем местных обычаев и актов местных феодалов) характер.

Капиталистическое (буржуазное) государство и право пришли на смену феодальным, как правило, в результате буржуазных революций. Первые буржуазные государства возникли в Европе и Северной Америке 200-300 лет назад: США, ФРГ, Великобритания, Италия и др. Господство феодалов сменилось экономическим и политическим господством класса буржуазии, более совершенными стали формы эксплуатации зависимых слоев населения (рабочих и крестьян), изменилась социальная структура общества (сословие феодалов было заменено классом буржуазии, появились наемные рабочие – пролетариат, интеллигенция и т.д.). Экономической основой буржуазного строя становится частная собственность на основные средства производства. Вместе с ней развивается и государственная собственность, являющаяся, вместе с налогами и сборами, источником содержания государственного военно-полицейского аппарата. В своем развитии буржуазное государство проходит ряд стадий:

- 1) период свободной конкуренции;
- 2) период монополистического капитализма (конец XIX-начало XX века);
- 3) в 30-е годы XX века буржуазное общество вступает в современный этап развития, к более высокой общественно-экономической формации. Целью любого производства становится получение прибыли и сверхприбыли, что достигалось в результате использования (эксплуатации) наемного труда. Отсюда капиталистическое государство с многообразием складывающихся общественных отношений не может существовать без достаточно развитой системы права, основными источниками которого становятся Конституции буржуазных государств, законы, нормативно-правовые акты органов государственного управления (исполнительной власти), прецеденты, нормативные договоры. Основное назначение права – закрепление политического и экономического господства буржуазии.

Истории также известен социалистический тип государства. Социализм провозглашался первой, или низшей фазой коммунизма. При социализме провозглашались общественная (общенародная) собственность на средства производства, полное отсутствие эксплуатации человека человеком и социального угнетения, отсутствие безработицы, безграмотности, нищеты. Идея та-

кого типа государства возникла в трудах основоположников и классиков марксизма – ленинизма, как противопоставление эксплуататорским государствам. Считалось, что освобождение рабочих и крестьян от капиталистов и помещиков приведет к невиданному росту производительности труда, повышению народного благосостояния, культуры и привлекут их к управлению делами государства. В конечном итоге считалось, что государство отомрет, будет заменено органами народного самоуправления.

Однако эти теоретические прогнозы на практике не подтвердились. Национализация средств производства не привела к хозяйскому отношению людей. Проводимая уравниловка лишила труд необходимых стимулов. Определенные достижения в сферах хозяйства, науки, культуры были достигнуты за счет «силовых методов», что привело в частности, к массовым репрессиям. Общество и государство сформировалось на единой государственной собственности, в чем его сходство с рабовладельческими государствами. Реальным собственником средств производства стал партийно-хозяйственный аппарат, точнее, его верхушка, которая приобрела неограниченную власть. Участие народа в осуществлении власти, его политические и личные права стали чисто формальными. В результате социалистическое государство приобрело застойный характер и перестало развиваться. Изучая данный тип государства, необходимо выделить реальные, а не мнимые преимущества социалистической системы перед капиталистической и более глубоко, на практических примерах, раскрыть причины, которые не позволили полностью реализовать провозглашенные принципы социализма.

В каждой стране действует своя правовая система, что позволяет говорить об историчности систем. В то же время наряду со спецификой в каждой правовой системе имеются и элементы сходства, позволяющие объединить отдельные системы, которые называют правовыми семьями.

Правовая система – это совокупность взаимосвязанных, согласованных и взаимодействующих правовых средств, регулирующих общественные отношения, а также элементов, характеризующих уровень правового развития той или иной страны. **Правовая семья** – категория, которая служит для обозначения относительного единства правовых систем, имеющих сходные

юридические признаки, и отражает те особенности названных систем, которые обусловлены сходством их конкретно – исторического развития (Бабаев В.К. и др. Теория права и государства в схемах и определениях: Учебное пособие. М.: Юристъ, 1999. С. 198.); **Правовая семья** - это совокупность правовых систем, объединенных общностью пути исторического формирования, общностью источников, форм закрепления и выражения норм права, структурным единством понятийно-категориального аппарата. (Власов В.И. Теория государства и права: учебное пособие / В.И. Власов, Г.Б. Власова. Ростов н/Д: Феникс, 2011. С. 316.). В юридической литературе **проводится классификация правовых систем**. Так, в зависимости от идеологии и юридической техники (Рене Давид), она подразделяется на **виды**: романо-германская, англо-саксонская, социалистическая, религиозные и традиционные системы, к которым примыкает остальной юридический мир, охватывающий четыре пятых планеты под названием «религиозные и традиционные системы». В основе его классификации лежат два критерия: идеологический – это фактор религии, философии, экономической и социальной структуры и критерий юридической техники. **В зависимости от происхождения и эволюции правовой системы**, своеобразия юридического мышления, специфики правовых институтов, природы источников права, идеологии (Конрад Цвайгерт), она подразделяется на: романский правовой круг, германский правовой круг, скандинавский правовой круг, англо-американский, социалистический, право ислама, индусское право. **В зависимости от исторического генезиса правовых систем, системы источников права, структуры правовой системы** (А.Х. Саидов), подразделяются на: романо-германскую, скандинавскую, латиноамериканскую, правовую семью общего права, мусульманскую, индусскую, семью обычного права, дальневосточную.

Основные правовые системы современности характеризуются: **Романо-германская** (Россия, ФРГ, Франция, Австралия и др.):

а) исторически сложилась в результате рецепции римского права;

б) основными источниками являются нормативные правовые акты (прецеденты источниками не являются);

в) система права четко делится на отрасли права, признается также деление на публичное и частное право.

Англо-американская (Англия, США, Канада и др.):

а) исторически сложилась в Англии в результате формирования общего права, дополнения его правом справедливости и толкованием статусов;

б) основным источником служит норма, сформулированная судьями и выраженная в судебных и административных прецедентах;

в) отрасли права выражены не столь гибко как в Романо-германской, отсутствует деление на частное и публичное право.

Мусульманское право (Иран, Пакистан, Ирак и др.):

а) исторически сложилось на основе мусульманской религии – исламе;

б) основные источники – Коран, сунна, иджма, кийас;

в) система права делится на уголовное, судебное и семейное право, отсутствует деление на публичное и частное право (См.: Бабаев В.К. и др. Теория права и государства в схемах и определениях, С. 198.).

В правовой литературе отмечается, в современных общественных отношениях и реальной действительности нети не может быть законченной правовой или любой иной классификации, и любая выделяющееся при этом правовая семья с неизбежностью будет иметь относительный характер. Это неизбежно, так как развиваются общественные отношения, растет правосознание социума.

Контрольные вопросы

1. Что следует понимать под типом государства?
2. В чем суть формационного подхода типологии государств и правовых систем?
3. Дайте общую характеристику рабовладельческого государства и права.
4. Назовите основные отличия феодального государства и права от рабовладельческого, буржуазного государства и права от феодального.
5. Можно ли говорить о преимуществах социалистического государства и права над буржуазным? Ответ обоснуйте.

6. В чем суть цивилизационного подхода типологии государств? Назовите известные Вам типы цивилизаций и укажите их характерные признаки, отличия от иных цивилизаций.

7. Дайте понятие и классификацию правовых систем, их отличительные черты.

8. В чем суть основных отличий правовых систем современности?

Раздел 3

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА

Тема 19. Понятие и назначение государства

Функции и механизм государства

В юридической литературе дается множество понятий «государство». Приведем некоторые из них. **Государство** – это определенный способ организации общества, основной элемент политической системы, организация публичной политической власти, распространяющейся на все общество, выступающая его официальным представителем и опирающаяся в необходимых случаях на средства и меры принуждения (См.: Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских. М.: ИНФРА-М, 1998. С. 131.).

С.С. Алексеев понимает под государством политико-территориальную суверенную организацию публичной власти, располагающую специальным аппаратом в целях осуществления управленческо-обеспечительной, охранительной функции и способную делать свои веления обязательными для населения всей страны (См.: Алексеев С.С. Государственное право. Начальный курс. М.: Юрид. лит., 1996. С. 28.).

По мнению М.И. Байтина, государство – это организация политической власти, необходимая для выполнения как сугубо классовых задач, так и общих дел, вытекающих из природы всякого общества (См.: Теория государства и права. Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М.: Юрист, 1997. С. 52.).

С.В. Клименко и А.Л. Чичерин предлагают считать государство особой политической организацией, обладающей суверенитетом, располагающей аппаратом подавления и управления и придающей своим велениям обязательную силу для населения

всей страны (См.: Клименко С.В., Чичерин А.Л. Основы государства и права: Пособие для поступающих в юридические вузы. М.: Зерцало, 1997. С. 5-6.).

В.К. Бабаев, В.М. Баранов, В.А. Толстик дают следующее определение, государство – это суверенная универсальная организация политической власти, призванная обеспечить нормальную жизнедеятельность людей, имеющая свою территорию, аппарат принуждения, создающая право и взимающая налоги, необходимые для осуществления своих функций (Бабаев В.К., Баранов В.М., Толстик В.А. Теория права и государства в схемах и определениях: Учебное пособие. М.: Юрист, 1999. С. 35.). Государство – это исторически сложившаяся и развивающаяся организация суверенной политической власти, действующая в отношении всего населения на закрепленной за ним территории, использующая право, налоги и специальный аппарат управления и принуждения для реализации своих функций. (Рассказов Л.П. Теория государства и права: Учеб. пособие. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2013. С. 30.).

Рассмотрев предложенные понятия, необходимо уяснить существо приводимых в ней определений государства, выработать свою позицию по данному вопросу и уметь ее аргументировать.

Государство как особая политическая организация обладает рядом признаков. Большинство авторов выделяют следующие основные признаки государства: наличие публичной (государственной) власти; территория; административно-территориальная организация населения; суверенитет; налоги; легализованное принуждение (насилие).

Под публичной (государственной) властью следует понимать совокупность аппарата управления (органов законодательной и исполнительной власти) и аппарата принуждения (армия, полиция, милиция, ФСБ, а также различных принудительных учреждений). Властные и управленческие функции выполняет особый слой людей, как правило, непосредственно не производящих никаких материальных и духовных благ. Основным родом деятельности данной социальной группы людей является управленческая деятельность, направленная на регулирование наиболее важных и типичных общественных отношений.

Территория, на которую распространяется публичная власть, представляет определенную часть земной поверхности, находящуюся

юся под суверенитетом данного государства. Она отделяется от территорий других государств государственной границей.

Административно-территориальная организация населения необходима для оптимальной организации и осуществления государственной власти, установления взаимоотношений между Центром и входящим в ее состав субъектом или административной единицей.

Суверенитет является важнейшим признаком государства. Государственный суверенитет, определяет С.С. Алексеев, - это независимость государственной власти от всякой иной власти (политической и идеологической) внутри страны и вне ее, выраженная в ее исключительном праве самостоятельно и свободно решать свои дела (См.: Алексеев С.С. Государство и право. Начальный курс. М.: Юрид. лит., 1996. С. 31.). Основы государственного суверенитета: экономическая – территория, определенный уровень развития экономики, наличие культурного достояния; политическая – существование стабильного политического режима, наличие развитой политической системы общества; правовая – конституция, законодательство, общепризнанные принципы международного права. (См.: п. 4 ст. 15 Конституции РФ). Более подробно о государственном суверенитете, его сущности и значении освещено в монографии В.Ю. Войтовича «Государственность Удмуртии. История и современность». Ижевск: Удмуртия, 2003. 368 с.

При этом необходимо знать, что государственный суверенитет имеет две стороны: внутреннюю сторону – это исключительное монопольное право на законодательство, на управление и юрисдикцию внутри страны в пределах своей государственной территории; внешнюю сторону – самостоятельность и независимость во внешних делах страны, недопустимость вмешательства во внутригосударственные дела извне, кроме ряда случаев, предусмотренных международным правом.

Определяющее значение для развития государства имеют налоги, т.е. сбор налогов с граждан и юридических лиц. Налоги – это взимаемые государством с населения материальные средства, необходимые для содержания государственного аппарата. Государство само устанавливает наиболее отвечающую его интересам налоговую систему, определяет объекты и субъекты налогообложения, размеры налоговых платежей. От организации налогового дела, своевременности и полноты поступлений в казну государства

платежей зависят и эффективность функционирования публичной власти, и характер взаимоотношений центральных органов государства с органами власти на местах (субъектах), и способность государства обеспечить суверенитет как внутри страны, так и вовне.

Легализованное принуждение (насилие) – состоит в том, что только государство (его органы) вправе применять принуждение (насилие) ко всем гражданам, иностранцам и лицам без гражданства, которые своими действиями подрывают конституционные основы общества, государства.

Рассматривая проблему назначения государства нельзя обойти понятие **государственность**. **Государственность** – сложный комплекс элементов, структур, институтов публичной власти, а также компонентов неполитического характера, обусловленных самобытностью (спецификой) – экономических, политических, духовно-нравственных условий жизнедеятельности народа или объединения народов на определенном этапе развития общества. При этом категория «государственность» шире и глубже категории «государство», она включает в себя государство, связана с государственной властью, но не сводима исключительно к государственным структурам (См.: Бабаев В.К., и др. Теория права и государства в схемах и определениях: Учебное пособие. М.: Юристь, 1999.).

При раскрытии сущности государства, целесообразно использовать философские категории содержания и формы: **содержание** государства выражается в его сущности, которая определяет основные направления деятельности по решению стоящих перед ним задач, т.е. в его функциях. **Форма** государства определяет внешнее выражение его содержания.

При изучении юридической литературы, мы встречаем различные определения функций государства. Например, **функции государства** - это основные направления деятельности государства, обусловленные его сущностью и содержанием, а также стоящими перед ними на том или ином этапе его развития целями, задачами и его социальным назначением (См.: Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. М.Н. Марченко. М.: Зерцало, ТЕ-ИС, 1996. С. 80.). М.И. Байтин определяет функции государства как основные направления его внутренней и внешней деятельно-

сти, в которых выражаются и конкретизируются классовая и общечеловеческая сущность, а также социальное назначение государства (См.: Общая теория государства и права: Академический курс в 2-х томах. Т. 1. Теория государства. М.: Зерцало, 1998. С. 197.). В.К. Бабаев определяет **функции государства** как особый механизм государственного воздействия на общественные отношения и процессы, охватывающий основные направления деятельности государства по управлению обществом (См.: Теория государства и права: Учебник / Под ред. В.К. Бабаева. М.: Юристъ, 1999. С. 68.). Через признаки функций государства воплощается и раскрывается его активная служебная роль в качестве субъекта политической системы, реализуется разносторонняя политическая деятельность внутри страны и на международной арене. Проявляются особенности его исторического развития, социально-экономических и политических преобразований в жизни общества. Выражается и конкретизируется его классовая и общественная сущность. Их содержание учитывает классовые, групповые (корпоративные), национальные и частные интересы членов общества.

При рассмотрении данного вопроса необходимо провести классификацию функций государства. Так, **в зависимости от сферы общественной жизни**, где государство решает стоящие перед ним цели и задачи, различают внутренние и внешние функции государства. **По видам** ветвей государственной власти на законодательные, исполнительные, судебные. **По времени действия** на постоянные и временные. **По значению** – основные (главные) и не основные (неглавные). Однако это не предполагает второстепенность других функций государства, а лишь помогает выделить из множества всех функций те, от которых в большей степени зависит эффективное функционирование самого государства в целом. Также функции государства можно классифицировать на регулятивные и охранительные, постоянные и временные, чрезвычайные.

В настоящее время российскому государству присущи следующие **основные внутренние функции**: политическая, экономическая, социальная, налогообложения и финансового контроля, экологическая, охрана прав и свобод граждан, всех форм собственности, защита конституционного строя и правопорядка

(См.: Общая теория государства и права. Академический курс в 2-х томах. Том 1. Теория государства. М.: Зерцало, 1998. С. 201.).

Основными внешними функциями российского государства являются: обеспечение обороны страны, обеспечение мира и поддержание мирового порядка, сотрудничество и укрепление связей со странами СНГ, интеграция в мировую экономику и сотрудничество с другими странами в решении глобальных проблем. Таким образом, изучив рекомендованную литературу, необходимо уметь раскрыть содержание каждой функции и показать механизм ее реализации на примере Российской Федерации. При этом необходимо отличать функции государства от функций отдельных государственных органов. В осуществлении функций государства в той или иной степени участвуют все государственные органы. Напротив, функцию определенного органа не может подменять никакой другой.

Каждое государство – это совокупность государственных органов (законодательных, исполнительных, судебных), реализующих его задачи и функции. Без этих органов невозможно функционирование государства. В этих органах работает особая группа людей, главной задачей которой является управление делами государства, осуществление государственной власти. Таким образом, **под механизмом государства** понимается – система государственных органов, при деятельности которых обеспечивается выполнение внутренних и внешних функций государства. В юридической литературе можно встретить различные понятия механизма государства. Так, **механизм государства** – это есть структурно оформленная система средств государственного воздействия на общественные процессы. В нем есть следующие элементы: а) государственные органы; б) публичные службы и корпорации; в) процедуры принятия государственных решений; г) ресурсное обеспечение (См.: Теория государства и права: Учебник / Под ред. В.К. Бабаева. М.: Юристъ, 1999. С. 107.).

Государственный механизм (механизм государства) – это совокупность органов, осуществляющих управление обществом, реализующих основные направления государственной деятельности. В государственный механизм входят законодательные органы, исполнительные органы, судебные и иные органы, а также силовые структуры, осуществляющие в случае необходимости

меры принуждения (См.: Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. М.: Юристъ, 2000. С. 46.).

Механизм современного государства – это пронизанная едиными, законодательно закрепленными принципами, основанная на разделении властей и располагающая необходимыми материальными придатками система государственных органов, посредством которых осуществляются задачи и функции государства (См.: Теория государства и права. Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М.: Юристъ, 1997. С. 100.).

Необходимо знать основные признаки механизма государства: единство системы государственных органов; сложная структура, иерархичность построения; реализация в рамках предоставленной компетенции задач и функций государства; наличие аппарата чиновников (государственных служащих), для которых управленческая деятельность является основным видом деятельности; наличие структурных элементов государственных органов, наделенных властными полномочиями; наличие аппарата принуждения; наличие обратной связи между государственным механизмом и функциями государства; обладание материальными средствами, необходимыми для осуществления деятельности (материальные средства, бюджетные средства, имущество, сооружения, помещения, а также предприятия, учреждения и организации, необходимые для функционирования государственных органов).

Основными элементами структуры механизма государства является государственный орган (орган государства). **Орган государства** – это юридически оформленная, организационно и хозяйственно обособленная часть государственного механизма, состоящая из государственных служащих, наделенная государственно-властными полномочиями и необходимыми материальными средствами для осуществления в пределах своей компетенции определенных задач и функций государства (См.: Теория государства и права. Курс лекций / под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М.: Юристъ, 1997. С. 97.). **Государственный орган** – относительно самостоятельная, структурно обособленная часть государственного аппарата, наделенная соответствующей компетенцией и опирающаяся в процессе реализации своих функций на организационную, материальную, и принудительную силу государства (См.: Бабаев В.К. и др. Теория права и государства в схемах и определениях: Учебное пособие. М.:

Юрист, 1999. С. 229.). В предлагаемой литературе имеются и другие понятия государственного органа, но они в принципе выражают изложенную суть. **Признаки** государственного органа:

1) формируется по воле государства и от его имени осуществляет свои функции;

2) выполняет строго определенные, установленные в законодательном порядке виды деятельности;

3) имеет юридически закрепленную организационную структуру, компетенцию (совокупность прав и обязанностей), территориальный масштаб деятельности, специальное положение, определяющее его место и роль в государственном аппарате, а также порядок его взаимоотношений с другими государственными органами;

4) наделяется определенными материальными средствами (здания, сооружения, транспорт, оргтехника и т.д.);

5) наделяется полномочиями государственно-властного характера, состоящими, прежде всего в праве издавать различные правовые акты и обеспечивать их реализацию. Необходимо самостоятельно раскрыть виды классификации государственных органов. **По принципу разделения властей:** законодательные, исполнительные, судебные. **По признаку федеративного устройства:** федеральные, субъектов федерации. **По порядку образования:** первичные (выборные представительные), их избирают граждане государства, производные (вторичные) – это те, в образовании которых граждане непосредственного участия не принимают. **По характеру компетенции:** общей компетенции – органы, в компетенцию которых входят рассмотрение и принятие решений по всем вопросам, относящимся к компетенции данного вида органов (Президент, Правительство и т.д.) Специальной компетенции – органы, которые осуществляют свою деятельность в какой – либо узкой сфере (министерства, госкомитеты и т.д.). **По способу принятия решений:** коллегиальные, т.е. решения принимаются большинством голосов, составляющих соответствующий орган. Единоначальные, т.е. решения принимаются единолично руководителем. **По срокам полномочий:** постоянные, временные. Необходимо также знать и в полной мере раскрыть основные принципы организации и деятельности государственного органа (демократизм, законность, подотчетность, сочетание коллегиальности и единоначалия, гласность).

Как уже отмечалось выше, в механизм государства входят государственные предприятия, учреждения и организации, с их назначением и функциями необходимо ознакомиться самостоятельно.

Контрольные вопросы

1. Приведите известные Вам определения государства. В чем Вы видите их общность и различия? Какое определение государства Вы предполагаете взять за основу?

2. Что следует понимать под признаками государства; Назовите основные признаки государства.

3. Существует ли взаимосвязь между основными признаками государства? Дайте ей характеристику.

4. Как Вы раскроите понятие «верховенство государственной власти»?

5. Что Вы понимаете под функцией государства?

6. Чем обусловлено деление функций государства на внешние и внутренние?

7. Назовите известные Вам внешние функции государства и раскройте содержание каждой из них.

8. Укажите основные внутренние функции государства. Какие из внутренних функций являются основными для России в настоящее время?

9. Чем отличаются функции государства от функций государственного органа? Ответ необходимо обосновать с примерами.

10. Дайте определение механизма государства.

11. Назовите основные элементы механизма государства.

12. Охарактеризуйте систему признаков механизма государства. В чем проявляется их системность?

13. Почему государственные органы являются основными элементами механизма государства? Ответ обоснуйте.

14. Дайте общую характеристику механизма современного Российского государства.

Тема 20. Форма государства

Любому явлению, в том числе и государству, всегда свойственна определенная форма. **Форма государства** – это способ ор-

ганизации политической власти, совокупность внешних признаков государства. Форма государства складывается из **3-х основных элементов**: формы правления, формы государственного устройства, государственного (политического) режима. Указанные элементы представляют собой совокупность существенных сторон (способов) организации, устройства и функционирования государственной власти. Факторы, влияющие на форму государства. Это расстановка социальных сил, их представительство во власти данной страны и в данный исторический период времени. Культура и традиции, которые сложились в результате исторического развития страны. Национальный состав населения (наличие нескольких наций приводит, как правило, к формированию федеративной государственности). Влияние международных связей, внешних сил, особенности географического положения. Таким образом, как указано выше, форма государства имеет три грани своего выражения: определенный порядок образования, организации и деятельности высших органов государственной власти и управления; определенный способ территориального устройства, взаимоотношений центральной, региональной, местной властей; совокупность определенных приемов и методов осуществления государственной (политической) власти. Изучая элементы формы государства необходимо усвоить не только их определения, но и суть их содержания.

Форма правления

Форма правления показывает: а) как создаются высшие органы государства и каково их строение; б) как строятся взаимоотношения между высшими и другими государственными органами; в) как строятся взаимоотношения между верховной государственной властью и населением страны; г) в какой мере организация высших органов государства позволяет обеспечивать права и свободы гражданина. **Формы правления** различаются в зависимости от того, осуществляется ли власть одним лицом, или она принадлежит выборному органу. В первом случае – монархическая форма правления. Во втором – республиканская.

Монархия – это форма правления, при которой верховная государственная власть формально (полностью или частично) сосредоточена в руках единоличного главы государства – монарха

(фараона, короля, царя, императора, шаха), в большинстве случаев является пожизненной и передаваемой по наследству. **Виды монархий: абсолютная** – вся полнота власти сосредоточена в руках монарха, она ничем не ограничена, конституция и парламент отсутствуют, разделения власти на ветви не существует. Признаки абсолютной монархии: а) единоличный носитель верховной власти – монарх; б) монарх, как правило, пользуется своей властью пожизненно. Существует наследственный порядок преемственности верховной власти; в) монарх представляет государство по собственному праву, которое не производно от власти народа; г) отсутствие юридической ответственности монарха как главы государства (См.: Бабаев В.К. и др. Теория права и государства в схемах и определениях, С. 216.).

Ограниченная (дуалистическая и парламентарная), она характерна для современного этапа развития общества и государства, когда власть монарха ограничена каким-либо представительным органом. **Признаки ограниченной монархии:** 1) правительство формируется из представителей определенной партии (или партий), получившей большинство голосов на выборах в парламент; 2) лидер партии, обладающий наибольшим числом депутатских мест, становится главой правительства (например, в Великобритании); 3) в законодательной, исполнительной и судебной ветвях власть монарха фактически отсутствует - является символической; законодательные акты принимаются парламентом и формально подписываются монархом; 4) правительство, согласно Конституции, несет ответственность не перед монархом, а перед парламентом. Характерной **особенностью дуалистической монархии** является формально-юридическое разделение государственной власти между монархом и парламентом. Исполнительная власть находится непосредственно в руках монарха. Законодательная – у парламента. Однако, последний, фактически, подчиняется монарху. **Парламентарная монархия** отличается тем, что статус монарха формально и фактически ограничен во всех сферах осуществления государственной власти. Законодательная власть полностью принадлежит парламенту. Исполнительная – правительству, которая несет ответственность за свою деятельность перед парламентом. Участие монарха в формирова-

нии правительства чисто символично. Так, парламентарными монархиями являются Англия, Голландия, Швеция и др.

Республика – форма правления, при которой высшие органы государственной власти избираются либо формируются особыми представительными органами. **Признаки республиканской формы правления:** выборность на определенный срок главы государства и других высших органов государственной власти; осуществление государственной власти от имени народа; юридическая ответственность главы государства в случаях предусмотренных законом; обязательность решений верховной государственной власти (См.: Бабаев В.К. и др. Теория права и государства в схемах и определениях, С. 217-218.). **Современные республики** разделяются на три основных вида: президентская, парламентская (парламентарная), смешанная. Отличительные черты парламентской, президентской и смешанной республик определяются по двум основным критериям – порядку выбора президента и формирования правительства, объему полномочий президента. Так, **президентская** – характеризуется тем, что президент одновременно является и главой государства и главой исполнительной власти; он свободен в назначении министров, а парламент не вправе отправить их в отставку как персонально, так и всем кабинетом; он избирается населением или выборщиками. **Основные признаки президентской республики:** внепарламентский метод избрания президента и формирования правительства (глава государства избирается не парламентом, а коллегией выборщиков или непосредственно населением); ответственность правительства перед президентом, а не перед парламентом; более широкие, чем в парламентской республике, полномочия главы государства; парламент не имеет права выразить вотум недоверия правительству; президент не имеет права роспуска парламента; **Формальная отличительная особенность** – отсутствует пост премьер – министра. Президентскими республиками являются Аргентина, Бразилия, США и др.

Парламентская (парламентарная) – характеризуется тем, что правительство формируется партиями, обладающими большинством в парламенте и несет перед парламентом политическую ответственность. **Основные признаки парламентской республики:** глава государства избирается парламентом; правительство формируется парламентом и ему подотчетно, т.е. парламент может выра-

зять правительству недоверие, за которым следует его отставка; президент после совещания с главой правительства (министрами), представителями палат имеет право роспуска нижней палаты (Италия) или обеих палат (Индия). Формальная **отличительная особенность** – наличие поста премьер-министра. Например, парламентскими республиками являются – Греция, Германия, Италия и др.

Смешанная – характеризуется тем, что содержит в себе элементы президентской и парламентской республики. **Основные признаки** смешанной республики: глава государства избирается непосредственно населением; правительство формируется президентом и ему подотчетно (парламент не имеет права выразить вотум недоверия правительству); президент имеет право роспуска парламента. Формальная отличительная особенность – наличие поста премьер – министра. Суперпрезидентскими являются Франция, Россия и др.

Форма государственного устройства

Форма государственного устройства – это способ территориальной организации государства, влияющий на характер и порядок во взаимоотношениях центральной, региональной и местной властей. Она показывает: 1) из каких частей состоит внутренняя структура государства; 2) каково положение этих частей и каковы взаимоотношения этих органов; 3) как строятся отношения между центральными и местными государственными органами; 4) в какой государственной форме выражаются интересы каждой проживающей нации.

Существуют **две основных разновидности форм государственного устройства**. Наиболее простая из них – унитарное государство. Практически все авторы ему дают одинаковую характеристику. **Простые** (унитарные) государства - это цельные, единые, централизованные государства, состоящие из различных административно-территориальных единиц и не имеющих в своем составе других государств или государственных образований; для них характерно существование общих для всей страны высших органов государственной власти и управления, единой судебной системы, конституции и гражданства. **Признаки унитарного государства:** имеют единые, общие для всей страны высшие исполнительные, представи-

тельные и судебные органы; на его территории действует одна конституция, единая система законодательства, одно гражданство; не имеет в своем составе других государств или государственных образований; состоит из различных административно-территориальных единиц (область, район, провинция, округ и др.); имеет вооруженные силы, руководство которыми осуществляется центральными органами государственной власти; допускает национальную и законодательную автономию, для проживающих на его территории национальностей; все внешние межгосударственные сношения осуществляют центральные органы, которые официально представляют страну на международной арене. Унитарными государствами являются Англия, Франция, Италия, Венгрия, Монголия и др.

Более сложной формой государственного устройства является федерация. **Федерации** представляют собой сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований, обладающих юридически определенной самостоятельностью – членов федерации (штатов, кантонов, земель, республик и др.). Каждое из них имеет свое административно-территориальное деление. **Признаки федеративного государства:** составляющие федеративное государство государственные образования являются субъектами федерации и имеют свое собственное административно-территориальное деление; существование двух систем высших органов власти – федеральные органы и соответствующие органы членов федерации; члены федерации имеют свою конституцию (конституционный устав), законодательную компетенцию, систему права, определенный суверенитет и т.п.; наличие, как правило, общефедерального гражданства и гражданства субъектов федерации. Необходимо самостоятельно раскрыть **принципы образования федераций:** национальный, территориальный, смешанный. Федеративными государствами являются Россия, США, Канада, Германия и др.

В отличие от федерации, которая является союзным государством, **конфедерация** не является государственным устройством – это союз государств, который характеризуется слабым уровнем интеграции составляющих его государств, отсутствием единых высших органов государственной власти, единой армии, гражданства, законодательства, наличием у членов конфедерации права свободного выхода из нее. Конфедерация создается для определенных временных целей, после достижения которых она либо распадается

ся, либо перерастает в федерацию. Исторически существовали следующие конфедерации: Швейцарский союз – до 1848 года, Германский союз – в 1815-1966 годах, США – в 1776-1787 годах и др.

Политический (государственно-правовой) режим

Политический (государственный) режим – это совокупность методов и способов осуществления в стране государственной власти и управления, выражающих ее содержание и особенности. Он характеризует атмосферу всей политической жизни в государстве, применение в ней демократических или тоталитарных (недемократических) методов осуществления государственной власти.

Необходимо обратить внимание на то, что при рассмотрении третьего элемента формы государства, сталкиваешься с его различными наименованиями. Например, государственно-правовой режим, политический режим и т.д. Понятие «политический режим» - более широкое, чем понятие «государственно-правовой режим», так как оно включает методы и приемы осуществления политической деятельности более широкого круга субъектов, чем просто государство. Понятие «государственно-правовой режим» выражает особенности функционирования государственного механизма (См.: Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М.: Юристъ, 1997. С. 92.). **Несовпадение** политического и государственного режимов определяется тем, что а) государственный режим является элементом политического режима; б) политический режим – это более емкое, по сравнению с государственным понятие, так как включает в себя не только методы государственного властвования, но и способы и средства деятельности негосударственных политических организаций; опорой государственного режима является право, а политического – право и иные социальные нормы.

В зависимости от характера применения государственной властью средств и способов различают демократический и антидемократический государственно-правовой режимы. **Антидемократические режимы** подразделяются на авторитарные, тоталитарные, фашистские и др. **Авторитарный** – характеризуется значительным ограничением прав и свобод граждан, возможностью запрещения политических партий и других организаций, умалением роли представительных (законодательных) органов и усилением

роли исполнительной власти. **Тоталитарный** – это осуществление полного контроля государства над всеми элементами общественно-го устройства (политическим, экономическим, социально-культурным, правовым и др.). **Фашистский** – характеризуется полным устранением демократических прав и свобод, уничтожением оппозиционных организаций и учреждений, использованием террористических методов правления. Необходимо знать и анализировать основные демократического и антидемократического режимов. **Признаки демократического политического режима:** конституционное закрепление и де-факто (а не де-юре) осуществление прав и свобод человека; равноправие всех граждан перед законом, не зависимо от социального положения, вероисповедания, пола, образования и т.п.; политический плюрализм, выборность, подконтрольность и сменяемость органов государственной власти и должностных лиц; гласность в деятельности органов государства. **Признаки антидемократического режима:** тоталитарный – всеобщий контроль государства над всеми сферами общественной жизни (политической, экономической, социально-культурной, идеологией, национальной и т.д.); огосударствление всех общественных организаций (профсоюзных, молодежных, спортивных и др.); личность де-факте лишена субъективных прав, хотя де-юре закреплено даже в Основном Законе страны; примат государства над правом (произвол, нарушение законности, ликвидация правовых начал в общественной жизни); всеобщая милитаризация общественной жизни; антисветское выражение; игнорирование интересов национальных меньшинств и т.д.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение формы государства. Из каких основных элементов состоит форма государства?
2. Что характеризует форма правления? Какие формы правления Вы знаете?
3. Назовите основные признаки монархии. В чем различия между абсолютной, конституционной и дуалистической монархиями?
4. Какая форма правления является преобладающей в современном мире? Почему?

5. Какие виды республик Вы знаете? Определите их признаки.
6. Назовите отличительные черты президентской, парламентской и смешанной республики.
7. Что следует понимать под формой государственного устройства? Какие виды форм государственного устройства Вы знаете?
8. Назовите основные признаки унитарного и федеративного государства. Дайте характеристику конфедерации и ее отличительные черты.
9. Дайте определение государственно-правового режима. В чем заключается отличие демократического от антидемократического режима?
10. Дайте характеристику антидемократических режимов.
11. На основе полученных знаний, дайте характеристику форме правления, государственному устройству и государственно-правовому режиму Российской Федерации.

Тема 21. Государство в политической системе общества

Государство и право неразрывно связано не только с обществом и процессами общественной жизни, но и с политической системой общества. Понятие «политическая система» пришло в теорию государства и права из социологии. Вопрос о содержании данного понятия до сих пор остается дискуссионным, поэтому в юридической литературе можно встретить более 50 определений понятий «система» См.: например: Теория и практика социального управления: Словарь – справочник / Сост. Е.Ф. Яськов. М.: Академия управления МВД России, 1997. С. 194-195.). Приведем некоторые из них. **Политическая система** - это совокупность взаимосвязанных государственных, общественных и иных организаций, через которые граждане участвуют в политической жизни и осуществляют политическую власть, а также политического сознания, социальных норм, общественных отношений, которые влияют на политическую действительность (См.: Якушев А.В. Теория государства и права (конспект лекций). М.: ПРИОР, 1999. С. 49.).

Политическая система общества - это совокупность взаимосвязанных государственных, общественных и иных организаций, призванных развивать организационную самостоятельность и политическую активность личностей в процессе реализации ими полити-

ческой власти (См.: Комаров С.А., Малько А.В. Теория государства и права. Учебно-методическое пособие. Краткий учебник для вузов. М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М, 1999. С. 248.).

Политическая система - это совокупность взаимодействующих между собой норм, идей и основанных на их политических институтов, учреждений и действий, организующих политическую власть, взаимосвязь граждан и государства (См.: Теория государства и права: курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М.: Юристъ, 1997. С. 114.).

Политическая система – это взаимосвязанная совокупность однородных, равных и взаимосвязанных между собой элементов, образующих единство и целостность, которые составляют общественное устройство России и ее субъектов (См.: Войтович В.Ю. Организационно-правовые основы становления и реформирования правоохранительных органов в Удмуртии. Учебное пособие для средних школ, гуманитарных колледжей и вузов. Ижевск: Удмуртский государственный университет, 2003. С. 9.).

Политическая система общества (широком смысле) – система всех политических явлений, которые существуют в социально – неоднородном обществе. **Политическая система общества (в узком смысле)** – система всех государственных органов, коммерческих организаций, некоммерческих организаций (общественных объединений) и отдельных граждан, принимающих участие в политической жизни общества (Бабаев В.К. и др. Теория права и государства в схемах и определениях: Учебное пособие. М.: Юристъ. 1999. С. 237.).

Место и роль государства в политической системе общества определяются следующим: объединяет всех граждан; обладает суверенитетом; обладает монополией на государственное принуждение; располагает специальным аппаратом управления и принуждения, финансируемым налогоплательщиками, для ведения политической деятельности; обладает единством законодательных, управленческих и контрольных функций; играет немаловажную роль как крупнейший собственник основных орудий и средств производства.

В зависимости от степени участия в политической жизни, органы и организации в юридической литературе подразделяются на следующие группы:

1) собственно-политические, к их числу относятся государство, все политические партии, отдельные общественные организации. Характерным признаком этих организаций является их прямая связь с политикой. Цель их создания и функционирования заключается в формировании и осуществлении внутренней и внешней политики на разных этапах развития общества, в политическом и идеологическом воздействии на различные слои и классы, в проведении политических интересов господствующих классов и частично всего общества в жизнь.

Решающую роль в политической системе общества всегда играло и играет государство. **Государство** – центр, ядро (ось) политической системы общества. Это обусловлено тем, что оно выступает официальным представителем всего общества, определяет главные направления развития общества; обладает суверенитетом; способно обеспечить и защитить основные права человека и гражданина на всей территории; выполняет общесоциальные функции; имеет специальный аппарат, без которого выполнять как внутренние, так и внешние функции невозможно; устанавливает общеобязательные правила поведения, т.е. осуществляет правотворчество. **Стержнем правовой надстройки** являются правовые процессы, правовые отношения и правовые акты. К числу производных правовых процессов относятся: процесс конкретизации, толкования, применения, соблюдения, исполнения, использования права. Контроль за правовыми процессами осуществляет государство в лице своих органов. Это главное, что характеризует место государства в правовой надстройке. Государство – это основной регулятор складывающихся, развивающихся и видоизменяющихся общественных отношений. Поэтому **его основная первоначальная задача** – поймать, уловить зарождающиеся, видоизменяющиеся общественные отношения и на основе их создать правовые нормы и довести их до адресатов. В структуре политической системы общества государство является объективно - необходимым на протяжении всей истории развития и функционирования общества. Пока будет общество, будет функционировать и его продукт – государство, как регулятор общественных отношений. Все остальные звенья политической системы – политические партии и общественные организации могут появляться на определенных этапах развития политической системы общества и исчезать;

2) несобственно-политические объединения. К ним относятся организации, которые возникают в силу экономических и других причин. Это – профсоюзные, молодежные, религиозные и другие организации, которые ставят перед собой задачу активного воздействия в политических целях на государственную власть. Их деятельность оказывает влияние на деятельность правительства.

Организации, имеющие в своей деятельности незначительный политический вес. Они возникают в силу личных склонностей и интересов. Это – объединения туристов, спортсменов, любителей пива, пельменей и др. Политический оттенок в своей деятельности они приобретают лишь как объекты воздействия на них со стороны государственных органов.

Также, в юридической литературе отмечается, что политическая система представляет собой единство четырех сторон: **институциональной** (государство, политические партии, социально-экономические и другие организации, образующие в своей совокупности политическую организацию общества); **регулятивной** (право, политические нормы и традиции, некоторые нормы морали т. д.); **функциональной** (методы политической деятельности, составляющие основу политического режима); **идеологической** (политическое сознание, прежде всего господствующая в данном обществе идеология).

Основными компонентами политической системы являются политические и правовые нормы, политическая структура, политическая деятельность, политическое сознание и политическая культура.

Политические и правовые нормы - это сложившиеся или установленные правила поведения, способы регуляции политических отношений, существующие и действующие в виде конституций, кодексов, уставов, программ партий, политических традиций и процедур. Политические нормы и возникающие на их основе политические отношения называются политическими институтами.

Под политической структурой следует понимать совокупность политических, государственных организаций, институтов, учреждений и отношений между ними. В рамках политической структуры необходимо различать два типа связей: а) сами действия, упорядоченные отношения, регулируемые правовыми и иными правилами (гражданство, воинская обязанность, принадлежность к политическим партиям); б) учреждения, организации, которые ха-

рактируются постоянством структуры и участия своих членов, четко определенными задачами, для которых они созданы (органы управления, политические партии, учебные заведения и т.д.).

Политическая деятельность может быть представлена как разнообразные виды действий людей, направленных на обеспечение функционирования, преобразование и защиту системы осуществления политической власти в обществе. Политическое сознание - многообразие проявлений духовности, отражающих деятельность механизмов политической власти и направляющих поведение людей в сфере политических отношений. Политическая культура - это, прежде всего система ценностей, политических идей, символов, убеждений, принятых членами политической общности и используемых для регуляции их деятельности и отношений.

Для воздействия на разнообразные стороны социальной жизни политическая система использует такой инструмент, как власть. В силу этого обстоятельства понятие «политическая система» тесно связано с понятием «политический режим» как совокупностью приемов, методов, способов, средств осуществления политической власти. При изучении данного вопроса необходимо обратиться к разделу настоящего учебного пособия, где раскрываются характерные черты демократического и авторитарного государственно-правовых режимов.

Необходимо понимать значение таких понятий как «легитимность и легальность» политической системы. **Легитимность** политической системы выражается в принятии государственной власти населением, в признании ее права управлять и в согласии ей подчиняться. Одним из важных аспектов легитимности власти служит ее **легальность**, т.е. нормативность, выражающаяся в способности оперировать и ограничиваться законами. Легитимная политическая система, использующая легальные механизмы осуществления власти, безопасна для людей.

Большое влияние на политическую систему оказывает право, являясь наиболее эффективным механизмом фиксации, четкого разделения прав и обязанностей участников правоотношений. В правовых актах закреплены основные элементы политической системы (государство, партии, общественные организации, трудовые коллективы, органы местного самоуправления и т.д.); пра-

во служит одним из средств связи между обществом и его политической системой, делает политическую систему стабильной.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение политической системы общества. В чем, по Вашему мнению, кроется причина многообразия определений политической системы?

2. Назовите основные стороны политической системы. В чем Вы видите их взаимосвязь?

3. Дайте характеристику основным компонентам политической системы.

4. Какие факторы свидетельствуют о ведущей роли государства в политической системе общества?

5. Дайте определения легитимности и легальности политической системы.

6. Как политическая система связана с государственно-правовым режимом?

7. Охарактеризуйте роль права в политической системе общества.

Тема 22. Правовое государство и гражданское общество

Вопросы правового государства интересовали ученых во все времена: в древности, в средние века и в наши дни. Призывы к правовому государству и сам процесс его формирования – это процесс на деспотический образ правления, абсолютизм, полицейское государство. Идеи всегда возрождались, когда общество стремилось освободиться от тормозящего его развитие факторов и реакционного права. Отдельные идеи и принципы, которые современные исследователи относят к теме правового государства, можно найти в трудах Платона, Аристотеля, Цицерона. Большой вклад в развитие идей и принципов правового государства внесли Дж. Локк, Ш. Монтескье, А. Радищев, А. Герцен. Философские основы правового государства разрабатывались И. Кантом.

Среди ученых наблюдается плюрализм мнений по поводу определения правового государства и его содержания. Приведем ряд из них. **Правовое государство** есть форма осуществления народовластия, политическая организация граждан, функциониру-

ющая на основе права; это инструмент защиты и обеспечения прав, свобод и обязанностей каждой личности (См.: Комаров С.А. Общая теория государства и права: Учебник. М.: Юрайт, 1998. С. 193.).

Правовое государство - это государство, деятельность которого осуществляется на основе и в рамках законов и которое признает, уважает и охраняет права и свободы граждан (См.: Черданцев А.В. Теория государства и права: Учебник для вузов. М.: Юрайт, 1999. С. 152.). Необходимо учесть, что принцип верховенства закона непосредственно зависит от принципа господства права, и всякие попытки подменить им принцип господства права являются несостоятельными.

Правовое государство - это такая форма организации и деятельности государственной власти, которой свойственны демократический режим конституционного правления и законности, развитая прогрессивная правовая система, разделение властей и их взаимоконтроль, признание и гарантирование прав и свобод человека и гражданина, взаимная ответственность государства и личности (См.: Теория права и государства: Учебник / Под ред. В.К. Бабаева. М.: Юристъ, 1999. С. 146.). Правовое государство, считает В.М. Сырых, должно непременно соответствовать праву, а его критерии пока что недостаточно ясны и определены. И в этом видится определенная слабость теории правового государства (См.: Сырых В.М. Теория государства и права: Учебник. М.: Былина, 1998. С. 410.). **Правовое государство** – это такая форма организации и деятельности органов государственной власти, которая строится на взаимоотношениях с индивидами и их различными объединениями на основе норм права. (См.: Аристотель. Политики. М., 911. С. 165.; Спиноза Б. Избр. Сочинения. Т. 2. М., С. 207-209, 261.; Локк Д. Избр. философские произведения. Т. 2. М., 1960. С. 16-17.; Монтескье Ш.Л. Избр. Произведения. М., 1955. С. 289; Кант И. Соч. Т. 4. Ч. 2. С. 233; Гегель Г.В.Ф. Философия права. М., 1990. С. 95.; Иеринг Р. Цель в праве. Спб., 1881. С. 47.; Еллинек Г. Общее учение о государстве. Спб., 1908, С. 287.; Шершеневич Г.Ф. Общая теория права. С. 248.; Гессен В.М. Правовое государство и народное голосование. Спб., 1906. С. 10.). **Правовое государство** – особая форма организации политической власти в гражданском обществе, при которой признаются и обеспечиваются суверенитет народа, верховенство правового закона, правовая защищенность человека и гражданина, взаимная ответствен-

ность государства и личности, разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную. (См.: ст. ст. 2, 3, 4, 10 Конституции РФ). Концептуальные положения и пути формирования правового государства с учетом конкретных условия развития страны излагаются в трудах С.С. Алексеева, А.Б. Венгерова, В.Е. Гулиева, Н.Н. Деева, В.Д. Зорькина, В.Н. Кудрявцева, Б.М. Лазарева, Р.З. Лившица, В.С. Нерсесянца, М.И. Пискотина, Ю.А. Тихомирова, Б.И. Топорнина, Р.А. Халфиной, З.М. Черниловского, В.А. Четвернина и др.

Формирование правового государства связано с максимальным обеспечением прав и свобод человека, ответственностью государства перед гражданином и гражданина перед государством, с возвышением авторитета закона и строгим его соблюдением всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами. Речь идет о признаках правового государства, в которых выражается демократическая идея народного суверенитета. Суверенитет народа достаточно основательно отражен в п. 1 ст. 3 Конституции РФ, в которой отражено, что только многонациональный народ России является источником власти. Таким образом, многонациональный народ, является источником всей той власти, которая должна быть представлена в конструкции правового государства. **Суверенитет народа** – основа и источник государственного суверенитета, а суверенитет государства означает верховенство, независимость, полноту, всеобщность и исключительность власти государства. Укрепление суверенитета государственной власти и утверждение господства права представляют собой два тесно взаимосвязанных процесса на пути к правовой государственности. Господство права может быть осуществлено лишь всей системой государственной власти, которая сама должна быть организована на правовых началах и обеспечивать признание и реализацию требований права как в различных формах своей деятельности (законодательной, исполнительной, судебной), так и во всех сферах политической и общественной жизни.

В юридической литературе, на основе конституционным норм зафиксированных в главе 1 «Основы конституционного строя» Конституции РФ отражены основные черты (принципы) правового государства. К ним исследователи относят: а) верховенство правового закона, что означает деятельность всех субъ-

ектов права, особенно государственных органов и должностных лиц должна строиться на основе и в соответствии с законом. Сам закон должен быть правовым, т.е. те положения которые в нем содержатся, должны соответствовать правам человека; б) взаимная ответственность граждан перед государством и государства перед гражданами; в) соответствие национального законодательства общепризнанным стандартам и нормам международного права; г) признание основной ценностью правового государства человеческой личности, ее достоинства, прав и свобод; д) неизбежность свободы личности, ее правовая защищенность; ж) наличие эффективных форм контроля за реализацией законов; з) политический и идеологический плюрализм; и) наличие развитого гражданского общества и др.

В ходе изучения данной темы, необходимо провести сравнение современного правового состояния общества, с постсоциалистическим строем. Так, в постсоциалистическом государстве имел место принцип: «Все во имя человека, все для блага человека», однако он не был проведен в жизнь. В Конституции СССР провозглашалось общенародное государство, широкий круг прав и свобод граждан, которые оставались декларацией. Принцип законности не действовал. Теория разделения властей считалась идеологией буржуазного государства. Судьи были подконтрольны партийным органам, так как сами состояли в этой системе и назначались на должность с ее одобрения. Статья 5 Конституции СССР, закреплявшая институт непосредственного народного волеизъявления (референдум), не действовала. Правовые формы ограничения государственной власти в правовом государстве выражаются в системе сдержек и противовесов; действия человека и гражданина по защите своих прав; разделение властных полномочий в федеративном государстве между центром и регионами; дисциплинарная, гражданско-правовая или уголовная ответственность; деятельность государственных структур ограничивается их компетенцией; взаимная ответственность государства и личности.

Гражданское общество - это такое состояние общества, когда человек является высшей ценностью, признаются, соблюдаются и защищаются его права и свободы, государство способствует динамичному развитию экономики и политической свободе, находится под контролем общества, государственная и обще-

ственная жизнь основывается на праве, идеалах демократии и справедливости (См.: Якушев А.В. Теория государства и права (конспект лекций). М.: ПРИОР, 1999. С. 40.).

Гражданское общество – совокупность внегосударственных и внеполитических отношений (экономических, социальных, духовных, семейных, религиозных), имеющих относительную самостоятельность, автономность, «застрахованность», от произвольного вмешательства государства (См.: Бабаев В.К. и др. Теория права и государства в схемах и определениях: Учебное пособие. М.: Юристъ, 1999. С. 246.).

Необходимо знать, во-первых, элементы гражданского общества (добровольность формирования первичных самоуправляющихся общностей людей, совокупность негосударственных общественных отношений, производная и частная жизнь людей, сфера самоуправления свободных индивидов и их организаций, защита законом от прямого вмешательства в нее со стороны государственной власти и политики, развитая и независимая сеть средств массовой информации). **Во-вторых,** основные признаки гражданского общества (свобода, открытость, плюрализм, правовой характер, самоуправляемость и саморазвитие), а также его структуру, состоящую из ряда систем (политической, экономической, социальной, информационной, духовно – культурной и т.д.). **В-третьих,** принципы, условия формирования и жизнедеятельности гражданского общества (экономическая свобода, многообразие форм собственности, рыночные отношения; безусловное признание и защита естественных прав человека и гражданина; легитимность и демократический характер власти; равенство всех перед законом и правосудием, надежная юридическая защищенность личности; правовое государство, основанное на принципе разделения и взаимодействия властей; политический и идеологический плюрализм, наличие легальной оппозиции; свобода слова и печати, независимость средств массовой информации; невмешательство государства в частную жизнь граждан, их взаимные обязанности и ответственность; социальный мир, партнерство и национальное согласие; эффективная социальная политика, обеспечивающая достойный уровень жизни людей (См.: Бабаев В.К. и др. Теория права и государства в схемах и определениях: Учебное пособие. М.: Юристъ, 1999. С. 248.). Рассматривая указанную про-

блему, необходимо изучить и проанализировать ст. ст. 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 10, 12, 13, 14, 15, а также главу 2 Конституции РФ.

Изучая рекомендованную литературу, необходимо уяснить, обязанности государства и обязанности граждан перед государством в гражданском обществе. **Обязанности государства** в гражданском обществе выражаются в эффективной охране правопорядка и борьбе с преступностью, созданием нормальных условий для индивидуальных и коллективных собственников, реализации ими своих прав и свобод. **Обязанности граждан** перед государством в гражданском обществе выражаются в законопослушании; своевременной уплате законно установленных налогов и сборов; соблюдении прав, свобод и законных интересов других лиц; недопущение экономической деятельности, направленной на монополизацию или недобросовестную конкуренцию; заботе о природной среде – экологии; заботе о сохранении культурного наследия, сбережение памятников истории и культуры, религии; защите Отечества; заботе о детях и нетрудоспособных родителях и т.д. Также необходимо рассмотреть соотношение государства и гражданского общества, выяснить, в чем их единство и различие. Следует знать, что государство и гражданское общество взаимодействуют друг с другом, образуя определенное единство. Конкретными организационно-правовыми формами взаимодействия гражданского общества и государства являются: а) государственно-правовая регламентация функционирования субъектов гражданского общества, закрепление их конституционно-правового статуса; б) участие субъектов гражданского общества и прежде всего тех из них, которые составляют политическую систему, в организации и деятельности органов государственной власти; в) запрет тотального и мелочного вмешательства органов государственной власти и их должностных лиц в законную частную и личную жизнь человека и гражданина; г) законодательное закрепление обязанности государства по обеспечению экономической, политической и социальной безопасности человека, его прав и свобод, которые в совокупности составляют содержание конституционного статуса личности в Российской Федерации (СМ.: Щекочихин П.Г. Конституционные основы гражданского общества в Российской Федерации / Проблемы науки конституционного права. Екатеринбург, 1998. С. 85-89.).

Контрольные вопросы

1. Что Вы понимаете под термином «правовое государство»?
2. Назовите основные черты правового государства. Насколько они применимы к современному Российскому государству? Ответ обоснуйте.
3. Дайте определение гражданского общества. В чем, по Вашему мнению, заключается связь понятий «правовое государство» и «гражданское общество»?
4. Какие признаки гражданского общества Вы знаете? Раскройте их содержание.
5. В чем выражаются основные принципы и условия формирования гражданского общества? Раскройте их содержание.
6. Раскройте на основе Конституции РФ взаимные обязанности государства и граждан в гражданском обществе.
7. Покажите на конкретных примерах формы взаимодействия гражданского общества и государства.

Тема 23. Государство и личность

В статье 2 Конституции РФ зафиксировано - человек его права и свободы являются высшей ценностью. Государство должно признавать, охранять и защищать эти права и свободы. Проблема человека, личности занимает одно из ведущих мест в общественных науках, особенно философии, социологии, психологии. Личность является одним из важных объектов исследования теории государства и права. Для юридических наук важна характеристика личности с точки зрения ее правоспособности, дееспособности, а также деликтоспособности, т.е. способности нести юридическую ответственность.

Под личностью понимается индивидуально – определенная совокупность социально-значимых свойств человека, которая проявляется в отношениях между людьми (См.: Общая теория государства и права. Академический курс в 2-х томах. Отв. ред. Проф. М.Н. Марченко. Том 1. теория государства. М.: зеркало, 1998. С. 261.). Личность формируется под влиянием двух факторов: 1) индивидуальных, врожденных черт и свойств; 2) социальной среды, которая воздействует на человека. Дискуссионным

является вопрос о структуре личности. На наш взгляд более убедительной представляется позиция авторов, считающих, что структура личности включает такие компоненты как сознание, воля, способность к деятельности (См.: Теория государства и права: Учебник / под ред. В.К. Бабаева. М.: Юристъ, 1999. С. 163.). Необходимо самостоятельно изучить каждый элемент структуры личности. **Принципы** правового статуса личности зафиксированы в Конституции РФ. Это неотчуждаемость основных прав и свобод человека. Они принадлежат ему от рождения (п. 2 ст. 17 Конституции РФ). В некоторых случаях, предусмотренных законом, могут быть изъятия из данного положения: право на жизнь – и предусмотренная законом смертная казнь; право на воспитание детей – и лишение родительских прав; право на труд – и увольнение гражданина (по разным причинам) с работы; право на свободу и личную безопасность, и арест, заключение под стражу; право на неприкосновенность жилища – и проникновение в жилище и др. Равенство прав и свобод человека и гражданина. Суть этого принципа сводится к следующему: согласно ст. 19 Конституции РФ государство обязано гарантировать равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений и т.д.; реализация прав и свобод конкретного индивида не должна нарушать права и свободы других лиц. Единство прав и обязанностей граждан. Нет прав без обязанностей, как нет и обязанностей без прав. Права и свободы человека и гражданина признаются и гарантируются в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. Равенство обязанностей. Уважение прав и свобод других лиц.

Человек (личность) существо социальное. Вне общества нет человека (личности). Общество – это продукт деятельности человека. **Общество**, в широком смысле, совокупность исторически сложившихся форм совместной деятельности людей. В узком смысле, **общество** исторически конкретный тип социальной системы (например, рабовладельческое, феодальное, капиталистическое, социалистическое общество). (См.: Советский энциклопедический словарь. М.: «Советская энциклопедия», 1980. С. 923.). Таким образом, **общество** – это исторически развивающаяся система

отношений между людьми, продукт взаимодействия людей в процессе их деятельности. Общество и человек (личность) – это взаимообуславливающие друг друга явления, которые, дополняя и совершенствуя друг друга, существуют в неразрывном единстве.

Личность, как носитель определенного объема прав и обязанностей вступает в разнообразные отношения с государством, иными субъектами права, развивая и совершенствуя элементы общественного устройства на определенных этапах его развития.

Необходимо усвоить и понять, что законодательство, как носитель определенной воли, устанавливает взятые в единстве права, свободы и обязанности личности, что и составляет его правовой статус. **Правовой статус**, имеющий общий характер и распространяющийся на всех граждан страны, обычно получает нормативную конкретизацию применительно к отдельным категориям и группам граждан. На этой основе складываются определенные правовые статусы различных категорий населения.

Права личности – это формально-определенные, юридически гарантированные возможности пользоваться социальными благами, официальная мера возможного поведения человека в государственно-организованном обществе.

Обязанности государства, возникающие в связи с предоставлением прав и свобод своим гражданам, находят свое выражение в совокупности зафиксированных в законе гарантий, т.е. тех условий и возможностей, которые государство обязуется создать и предоставить гражданам для практической реализации своих прав и свобод.

Нормативно определенные государством свободы личности – это практически те же права гражданина, имеющие некоторые особенности, связанные со свободным, максимально самостоятельным самоопределением человека в определенных сферах общественной жизни.

Законные интересы гражданина – это юридически значимые и юридически оправданные притязания человека на социальные блага, не охватываемые непосредственным содержанием прав и свобод граждан. В отличие от прав и свобод содержание законных интересов законодателем конкретно не определяется.

Юридические обязанности личности – это установленные и гарантированные государством требования к поведению человека, официальная мера должного поведения.

Самой распространенной и разработанной является классификация прав и свобод в соответствии с предварительным выделением наиболее важных сфер общественной жизни, в которых возникают, развиваются и реализуются права и свободы. Выделяют политические, экономические, социально-культурные и личные права и свободы. Необходимо самостоятельно, на основе главы 2 (ст. ст. 17-64) Конституции РФ, выделить и изучить классификацию этих прав. Для ориентации работы с Конституцией РФ отмечаем, что **политические** права и свободы отражены в статьях: п. 1 ст. 30, ст. 31, п. 1 ст. 32, п. 2 ст. 32, ст. 33, п. 5 ст. 32. **Экономические** права и свободы: п. 1 ст. 34, ст. 35, 36, п. 1 ст. 37, п. 2 ст. 37, п. 3 ст. 37, п. 4 ст. 37, ст. 53. **Социально-культурные** права и свободы: п. 1 ст. 37, п. 3 ст. 37, п. 5 ст. 37, п. 1 ст. 38, п. 1 ст. 39, п. 1 ст. 40, п. 1 ст. 41, п. 1 ст. 42, ст. 43, п. 2 ст. 26, п. 1 ст. 29, п. 3 ст. 29, ст. 28, п. 4 ст. 29, п. 5 ст. 29, п. 1 ст. 44, п. 2 ст. 44. **Личные** права и свободы человека и гражданина: п. 1 ст. 20, п. 1 ст. 21, п. 2 ст. 21, п. 1 ст. 22, п. 1 ст. 23, п. 2 ст. 23, п. 2 ст. 24, ст. 25, п. 1 ст. 26, п. 2 ст. 26, п. 1 ст. 27, п. 2 ст. 27, ст. 28, п. 1 ст. 29, п. 4 ст. 29. **Юридические** права – гарантии человека и гражданина: п. 1 ст. 45, п. 2 ст. 45, ст. 46, п. 1 ст. 48, ст. 51, ст. 52, ст. 53, ст. 49. **Обязанности** человека и гражданина: п. 2 ст. 15, п. 2 ст. 38, п. 3 ст. 38, п. 4 ст. 43, п. 4 ст. 43, п. 3 ст. 44, ст. 57, ст. 58, п. 1 ст. 59, п. 2 ст. 59.

Под **гарантиями** прав, свобод и обязанностей человека и гражданина понимаются **условия и средства**, обеспечивающие им реальную возможность пользоваться основными правами и свободами и неукоснительно исполнять возложенные на них обязанности. **Условия** – это политико-правовой режим, в котором осуществляются основные права, свободы и обязанности. **Средства** – это механизм и материальные источники, обеспечивающие реальную возможность пользоваться основными правами и свободами и исполнять возложенные обязанности. **Система гарантий** состоит из экономических, политических, социально-нравственных, юридических гарантий.

Под **экономическими гарантиями** следует понимать господствующую форму собственности (формы) и основанную на ее

базе систему хозяйствования, которые призваны создать достойные условия жизни человеку и гражданину и удовлетворить его разумные материальные и духовные потребности.

Под **политическими гарантиями** понимается вся система органов государства, общественно-политических организаций, которые создаются и действуют таким образом, чтобы разумно-оптимально привлекать граждан к управлению делами государства и общества.

Социально-нравственные гарантии – это социальная справедливость и совесть, благодаря которым граждане правильно понимают свои права и обязанности, правильно ими пользуются и неукоснительно исполняют возложенные на них обязанности.

Под **юридическими гарантиями** понимается закрепление прав, свобод и обязанностей нормами права и обеспечение их реализации органами государства и общественно-политическими организациями (См.: Зиновьев А.В. Основы конституционного права. СПб., 2000. С. 92-99.).

Понятие «личность» тесно связано с понятием «гражданин». Федеральный закон «О гражданстве РФ» (принят ГД 19 апреля 2002 г., одобрен СФ 15 мая 2002 г.) в ст. 3 определяет, что **гражданство** – это устойчивая политико-правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека и гражданина. Государство гарантирует гражданину признание, соблюдение и защиту его законных прав и интересов (См.: ст. 2 Конституции РФ), а гражданин, в свою очередь, обязан соблюдать законы и другие предписания государства и выполнять установленные для него обязанности. **Принципы гражданства Российской Федерации определены открытым и свободным** характером гражданства: приобретаются и прекращаются в соответствии с федеральным законом, единые и равные независимо от оснований приобретения. **Отрицанием автоматического изменения и утраты гражданства:** недопустимость лишения гражданства или права изменить его; недопустимость выдачи гражданина РФ другому государству или выдворения за пределы РФ (иначе как на основании закона или международного договора РФ); признание за гражданином РФ двойного гражданства на взаимных началах с другими государствами; сохранение гражданства за гражданами РФ, проживающими за гра-

ницей; защита и покровительство за границей; отмена гражданства в связи с предоставлением лицом ложных о себе данных.

Контрольные вопросы

1. Почему личность является одним из важных объектов исследования теории государства и права? Дайте определение личности.

2. Что следует понимать под правовым статусом личности? Может ли личность быть носителем нескольких правовых статусов?

3. дайте определение прав, свобод, обязанностей и гарантий личности. В чем проявляется их взаимосвязь?

4. Как классифицируются права и свободы человека и гражданина? Ответ дайте на основе анализа конституционных норм.

5. Дайте определение понятию «гражданство». Раскройте содержание принципов гражданства Российской Федерации.

Тема 24. Организационная деятельность государства. Государственная гражданская и муниципальная служба

Изучая данную тему, необходимо уяснить, что правовые формы не исчерпывают всех форм осуществления государственной власти. Наряду с ними широко используются различного рода не правовые формы, которые часто называют организационной деятельностью государства. Это деятельность, которая не требует полного и строгого юридического оформления, не связана с совершением юридически значимых действий, последние не влекут за собой правовых последствий. Однако сказанное не означает, что организационная деятельность никак не регулируется правом.

Организационная деятельность тех или иных органов в целом является подзаконной. Она осуществляется в рамках действующего законодательства и в пределах компетенции того или иного органа. Однако и это принципиально, правом здесь регламентируется лишь общая процедура совершения действий. Организационные действия не нуждаются в издании специальных юридических актов и проводятся в порядке текущей, прежде всего управленческой, деятельности. В то же время, как предпосылки, так и результат выполнения организационных действий могут фиксироваться и юридически.

К не правовым формам обычно относят помимо организационной деятельности также осуществление материально-технических операций, таких, как подготовка материалов для издания юридических актов, составление справок, отчетов, ведение делопроизводства и т.д.

Осуществление организационных действий - это повседневные и разнообразные проявления управленческой деятельности, лишенные юридической оболочки. Они широко используются для обеспечения четкой и эффективной работы государственных органов. Организационные действия могут быть направлены как внутрь аппарата государства, так и вовне его - в отношении негосударственных формирований и граждан. В целом непосредственные организационные действия **могут выражаться:**

а) в инспектировании государственных органов, должностных лиц и негосударственных организаций;

б) в их инструктировании;

в) в разъяснении содержания целей законодательных и иных юридических актов;

г) в привлечении негосударственных организаций и граждан к работе государственного аппарата. Например, обеспечение правильного сочетания единоначалия и коллегиальности, подготовка и проведение заседаний, совещаний, распределение функций и обязанностей между структурными подразделениями государственного органа, изучение, обобщение и распределение положительного опыта и т.п.

Все возрастающую роль играют изучение и учет общественного мнения в работе государственного аппарата. Применительно к негосударственным формированиям и гражданам можно говорить о различных формах привлечения общественных и самодеятельных организаций и граждан к работе государственных органов, об организационно-массовой работе последних и т.п.

Государственная гражданская служба (далее также – гражданская служба) - это служба в государственных учреждениях. Традиционно советская государственная служба рассматривалась как особый вид трудовой деятельности, осуществляемой на профессиональной основе работниками государственных органов в целях выполнения задач и функций государства и оплачиваемой им. Тот же подход имеет место в базовом Федеральном За-

коне «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ (см.: ст. 3). Впервые понятие «государственная служба» было нормативно закреплено п. 1 ст. 2 Федерального закона от 31 августа 1995 г. «Об основах государственной службы Российской Федерации» Теперь в Федеральном законе «О системе государственной службы Российской Федерации» (ст. 1) дано новое определение понятия государственной службы. Новая система государственной службы, определенная законодателем в ст. 2 ФЗ-58, деление ее по видам и уровням имеет основополагающее значение, так как в соответствии с ним применяется федеральное законодательство, касающееся видов государственной службы, а также законодательство субъектов Российской Федерации о государственной службе. При этом современная система государственной службы с ее видовой классификацией учитывает не только федеративное устройство страны, но и различия в функционально-целевой направленности служебной деятельности государственных служащих, военно-служащих и сотрудников правоохранительной службы. Законами «О системе государственной службы Российской Федерации» и «Государственная гражданская служба Российской Федерации» установлены следующие основные принципы:

- 1) принцип федерализма;
- 2) принцип законности;
- 3) принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина;
- 4) принцип равного доступа граждан к государственной службе;
- 5) принцип единства правовых и организационных основ государственной службы;
- 6) принцип взаимосвязи государственно и муниципальной служб;
- 7) принцип открытости государственной службы;
- 8) принцип определяющий поступление на государственную службу;
- 9) принцип профессионализма и компетенции государственной службы. (Подробнее см.: Войтович В.Ю. Государственная и муниципальная служба: учебное пособие. Ижевск: Изд-во «Удмуртский университет», изд-во Института экономики и управления ФГБОУ ВПО «УдГУ». 2013. С. 53-55.). Гражданская

служба является формой реализации конституционного права граждан на труд. Она осуществляется определенной категорией служащих, для которых работа в государственном аппарате за вознаграждение составляет основную профессию.

Из понятия гражданской службы вытекает и понятие ее субъекта - гражданского служащего. Под ним обычно понимается лицо, взявшего на себя обязательства по прохождению гражданской службы. Гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации. Раскрывая данный вопрос, необходимо учитывать, что Конституция РФ (ст. 12), органы местного самоуправления не относят к государственным органам. В связи с этим возникают принципиальные вопросы: являются ли служащие местных органов власти и управления гражданскими служащими (или муниципальными), должен ли быть у них специальный правовой статус и др.? Ответ на этот вопрос можно получить тогда, когда самостоятельно будут изучены базовые Федеральные законы: «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ, «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. Таким образом, возникает множественность категорий (корпусов) служащих, в том числе публичных, в зависимости от таких двух критериев, как критерий работодателя и критерий правового режима. Сохраняются общепризнанные классификации гражданских служащих:

а) в зависимости от видов государственной деятельности выделяются служащие представительных органов власти; органов исполнительной власти; органов судебной власти;

б) по характеру труда служащие могут быть разделены на руководителей, специалистов и технических исполнителей;

в) по юридическим свойствам должностей они делятся на служащих, имеющих государственно-властные полномочия, и служащих, таковых не имеющих.

Все большее значение будет приобретать классификация служащих в зависимости от правового режима, прежде всего их

деление на штатных и внештатных (особенно работающих на договорной основе). **В основу понятия**, а также **правового статуса** гражданского служащего положено понятие должности, которая учреждается федеральным законом или указом Президента Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъекта РФ – законами или иными правовыми нормативными актами субъектов РФ с учетом положений указанного Федерального закона в целях обеспечения исполнения полномочий государственного органа либо лица, замещающего государственную должность. **Должности гражданской службы** подразделяются на следующие группы:

- 1) высшие должности гражданской службы;
- 2) главные должности гражданской службы;
- 3) ведущие должности гражданской службы;
- 4) старшие должности гражданской службы;
- 5) младшие должности гражданской службы.

Должности категорий «руководители» и «помощники (советники)» подразделяются на высшую, главную и ведущую группы должностей гражданской службы. **Должности категории «специалисты»** подразделяются на высшую, главную, ведущую и старшую группы должностей гражданской службы. **Должности категории «обеспечивающие специалисты»** подразделяются на главную, ведущую, старшую и младшую группы должностей гражданской службы. Должностью определяются характер выполняемой работы, обязанности и права, поощрения и ответственность служащего, требования к его профессиональной подготовке.

Прохождение гражданской службы начинается с момента зачисления на службу и оканчивается прекращением исполнения служебной деятельности. Прохождение службы означает реализацию служебной карьеры. Последняя, начинается с поступления на службу. В основе системы отбора служащих (комплектования должностей) лежит принцип равенства (по признакам расы, убеждений и пола). В то же время данный принцип имеет, и часто жесткие, ограничения в возрасте (минимальный и максимальный возраст поступающих на службу), в гражданстве и даже связан со способностями интеллектуальными, подтвержденными дипломами и свидетельствами; моральными, подтвержденными, в том числе правомерным поведением; физическими.

Должности гражданских служащих замещаются путем назначения или конкурса (выборов). Назначение производится уполномоченным на то органом или должностным лицом. Оно оформляется в виде юридического акта, являющегося основанием для вступления лица в должность с наделением его определенными правами и обязанностями. На местном уровне служащие назначаются соответствующими органами местного самоуправления.

Прохождение службы (перемещение по службе) у каждого гражданского служащего сугубо индивидуально. Изменения в служебно-правовом положении могут повлечь: перемещение по службе (повышение, понижение в должности, перевод); зачисление на учебу, связанное с увольнением от занимаемой должности; призыв (поступление) на действительную военную службу; присвоение воинского или специального звания, чина, ранга, ученой степени и звания и других отличий, с которыми связаны особые права и обязанности; увольнение со службы и др.

Ответственность гражданских служащих - это применение к ним в установленном порядке мер воздействия за ненадлежащее выполнение своих прав и обязанностей. Наряду с моральной ответственностью существует пять видов юридической ответственности гражданских служащих: дисциплинарная, материальная, уголовная, административная и конституционная. Дисциплинарная ответственность служащих наступает за виновное нарушение служебной дисциплины, т.е. за совершение дисциплинарных поступков. Последние есть виновные нарушения правил, обязанностей службы, не преследуемые в административном или уголовном порядке. Дисциплинарная ответственность применяется, как правило, в порядке служебного подчинения: лицо, которое подвергается дисциплинарному наказанию, находится в прямой служебной зависимости от органа, налагающего наказание.

Установлены три вида дисциплинарной ответственности: в порядке подчиненности; в порядке, установленном уставами и положениями о дисциплине, действующими в некоторых министерствах и ведомствах; в порядке, установленном правилами внутреннего трудового распорядка. Административную ответственность гражданские служащие несут в общем порядке. Однако к должностным лицам могут применяться не все административные взыскания, а только предупреждения и штраф.

Материальная ответственность государственных служащих выражается в их обязанности восстановить (полностью или частично) ущерб, причиненный ими государству (учреждениям, предприятиям или организациям, где они работают) или третьим лицам. Материальная ответственность наступает либо по суду, на основе норм трудового или гражданского права, либо в административном порядке, например, отчисление из зарплаты на основании распоряжения администрации.

Материальная ответственность может быть ограничена в пределах размера действительно причиненных убытков, но не больше определенной части зарплаты служащего, причинившего ущерб. Полная ответственность, т.е. в размере причиненного ущерба, производится, например, за ущерб, причиненный служащим, находящимся в нетрезвом состоянии. Взыскание ущерба в этом случае производится, как правило, в судебном порядке.

Муниципальная служба как понятие используется для определения характера и рода деятельности людей, отражая факт управления муниципальными правами. Она органически связана с органами местного самоуправления, их назначением в жизни сообществ. В деятельности муниципальных служащих находят свое реальное воплощение задачи и функции местного самоуправления, поскольку в должности содержится часть полномочий соответствующего органа местного самоуправления. Муниципальная служба неотрывна от его структуры и в то же время имеет целью организацию кадрового состава органа местного самоуправления муниципальных служащих. **Должность** предполагает решение целого комплекса вопросов: установление вакансий, правила и способы их замещения, порядок аттестации, перевода с одной должности на другую и т.д. Следовательно, муниципальная служба, если ее рассматривать с точки зрения места, которое она занимает в системе местного самоуправления, берет начало там где вводится должность. Таким образом, можно обозначить следующие содержательные моменты муниципальной службы: а) муниципальная служба призвана содействовать реализации полномочий органов местного самоуправления; б) эта организационная форма деятельности направлена на формирование штатов органов местного самоуправления и правовое регулирование работы муниципальных служащих; в) содержание деятельности муниципальных служащих является практическая реализация задач и

полномочий местного самоуправления. (См.: ст.ст. 14-17 ФЗ № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (п. 1 ст. 2) так определяет **муниципальную службу**: это профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта). Правовая регламентация муниципальной службы осуществляется названным Федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении и о муниципальной службе (там, где они приняты) и уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов. Муниципальная должность - как понятие используется для определения характера и рода деятельности людей, отражая факт управления муниципальными правами (См.: Государственная и муниципальная служба.: учебное пособие. Ижевск: Изд-во «Удмуртский университет, изд-во Института экономики и управления ФГБОУ ВПО «УдГУ», 2013. С. 158.). Изучая базовый закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ студенту необходимо уяснить, что должность предполагает решение целого комплекса вопросов. Установление вакансий, правила и способы их замещения, порядок аттестации, перевод с одной должности на другую и т. д. Следовательно, муниципальная служба, если ее рассматривать с точки зрения места, которое она занимает в системе местного самоуправления, берет начало там, где вводится должность.

Необходимо учитывать, что все работники муниципальных органов замещают те или иные должности. Согласно, Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, муниципальные должности подразделяются на выборные, замещаемые в результате муниципальных выборов (депутаты, члены выборного органа местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления); и иные муниципальные должности, замещаемые путем заключения трудового договора. Так как ст. 2 ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» определяет муниципальную службу как профессиональную деятельность,

осуществляемую на постоянной основе, на муниципальной должности, не являющейся выборной. Поэтому депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо муниципальным служащим не считается. Не являются муниципальными служащими также лица, не замещающие муниципальные должности и исполняющие обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления. Студенту необходимо знать, что муниципальные должности устанавливаются правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с реестром муниципальных должностей, утверждаемым законом субъекта Российской Федерации. Муниципальным служащим присваиваются классные чины по результатам квалификационного экзамена или аттестации, чтобы определить, соответствует ли уровень подготовки муниципальных служащих требованиям, предъявляемым к муниципальным должностям.

Работа на муниципальных должностях влечет определенные правовые **ограничения**, которые накладываются на муниципальных служащих и непосредственно связаны с осуществлением ими службы. На основе изложенного студенту самостоятельно необходимо определить правовой статус муниципального служащего.

Главное отличие муниципального служащего от государственного коренится в ст. 12 Конституции Российской Федерации, в которой определено, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. В отличие от государственного служащего муниципальный служащий не находится на службе у государства. Он осуществляет профессиональную деятельность по обеспечению полномочий органов местного самоуправления, которые призваны в интересах и от имени населения непосредственно решать вопросы местного значения. Поэтому, находясь под пристальным контролем населения, муниципальный служащий менее бюрократичен, чем государственный. В материальном отношении он приравнивается к государственному служащему, хотя денежные средства на его содержание выделяются не из средств государственного бюджета, а исключительно из местного. Материальное положение муниципального служащего складывается из денежного содержания, которое состоит из должностного оклада, надбавок к должностному окладу за квалификационный разряд, особые условия муниципальной службы, выслугу лет, а также премий по результатам

работы и других видов надбавок и выплат, предусмотренные правовыми актами органов местного самоуправления.

В области пенсионного обеспечения, на муниципального служащего в полном объеме распространяются права государственного служащего, устанавливаемые федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

В стаж муниципальной службы муниципального служащего, дающей право на получение надбавки за выслугу лет, право на получение ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет, право на назначение пенсии за выслугу лет и других доплат, включается время работы на должностях муниципальной службы, выборных муниципальных должностях и государственных должностях. Стаж муниципальной службы муниципального служащего приравнивается к стажу государственной службы государственного служащего.

С 18 лет граждане Российской Федерации приобретают право поступления на муниципальную службу, имеющие профессиональное образование и отвечающие требованиям замещаемой должности муниципальной службы. Однако это право, право возможностей.

Контрольные вопросы

1. Проведите соотношение правовых и не правовых форм осуществления государственной власти.

2. Дайте понятие государственной гражданской службы, государственного гражданского служащего.

3. Проведите соотношение понятий гражданского служащего и служащего муниципальной службы. Определите их правовой статус.

4. Определите группы должностей гражданской службы.

5. Что включает понятие прохождения гражданской службы?

6. Какие виды юридической ответственности накладываются на гражданских служащих? Дайте каждому виду характеристику.

7. Какую ответственность несет гражданский служащий за совершение дисциплинарного проступка?

8. Дайте характеристику квалификационным требованиям муниципальным должностям.

9. Охарактеризуйте должностную инструкцию муниципального служащего.

10. Этнические нормы муниципального служащего, их характеристика.

11. Дайте оценку персоналу и эффективности органов муниципального управления.

12. Раскройте методы формирования резерва муниципальных служащих.

ПРИМЕРНЫЕ КОНТРОЛЬНЫЕ (ТЕСТОВЫЕ) ЗАДАНИЯ

Предлагаемые ниже образцы тестов предназначены для использования в качестве одной из форм текущего контроля в период изучения отдельных разделов курса.

В каждом из заданий предложенных вариантов студент должен выбрать правильный ответ (ответы) либо выполнить операцию соотнесения предложенных имен и понятий.

Примерные тесты по 1-му разделу

Вопрос 1. Теория права и государства представляет собой:

- а) совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере государственного управления;
- б) ветвь государственной власти;
- в) одну из отраслей российского права;
- г) юридическую науку.

Вопрос 2. Предметом изучения теории государства и права является:

- а) изучение государственной деятельности в разных экономических формациях;
- б) закономерности возникновения, развития функционирования права и государства;
- в) гражданские правоотношения о правах и свободах граждан;
- г) механизм правового регулирования.

Вопрос 3. Какими методами познания изучаются «право» и «государство»?

- а) психологический, комплексный;
- б) сравнительно-правовой, конкретно-социологический, формально-юридический;

- в) математический, кибернетический;
- г) историко-диалектического материализма, индивидуальный.

Вопрос 4. Методология в познании права и государства и ее значение:

- а) методология в познании права и государства имеет второстепенное значение;
- б) правильный выбор метода изучения науки позволяет установить научную истину;
- в) методика познания теории права и государства имеет важное значение в практической деятельности государства;
- г) позволяет дать характеристику отдельных методов познания права и государства.

Вопрос 5. Какие функции выполняет теория права и государства как наука?

- а) идеологическую;
- б) прогностическую;
- в) прикладную;
- г) мировоззренческую.

Вопрос 6. Какие из перечисленных наук являются отраслевыми юридическими науками?

- а) история государства и права зарубежных стран;
- б) теория государства и права;
- в) международное право;
- г) административное право.

Вопрос 7. Как рассматривается нормативный подход к определению права:

- а) мера свободы и справедливости;
- б) взаимная обязанность субъектов соблюдать интересы друг друга;
- в) способность индивида поступать определенным образом;
- г) совокупность юридических норм устанавливающих определенные правила поведения в обществе.

Вопрос 8. Право представляет собой:

- а) совокупность норм морали, обычаев и традиций, регулирующих отношения между субъектами;
- б) совокупность общепринятых правил поведения между членами общества;

в) систему общеобязательных, формально-определенных норм, выражающих волю всего общества;

г) систему общеобязательных, формально-определенных норм, выражающих волю всего народа.

Вопрос 9. Признаками права являются:

а) отсутствие четкого разграничения между правами и обязанностями;

б) системность;

в) обеспечение силой общественного мнения;

г) общеобязательность.

Вопрос 10. Определите общеправовые принципы права:

а) равный доступ к государственной службе;

б) демократизм;

в) свобода выбора места пребывания и выбора;

г) равноправие.

Вопрос 11. Определите основные функции права:

а) коммуникативная;

б) распределительная;

в) регулятивная;

г) культурно-историческая.

Вопрос 12. Социальная власть в первобытном обществе.

а) не имела никаких органов власти;

б) базировалась на кровных связях;

в) распространялась в рамках государства;

г) строилась на началах первобытной демократии, самоуправления.

Вопрос 13. Социальные нормы в первобытном обществе.

а) как правило, не были закреплены в письменной форме;

б) являлись нормами права;

в) выражали интересы старейшин и жрецов;

г) выражали интересы всех членов рода и племени.

Вопрос 14. Определите основные признаки норм морали:

а) формальная определенность;

б) как, правило, передаются в устной форме;

в) возникли с появлением норм права;

г) возникли после появления норм права;

Вопрос 15. Соотнесите теорию происхождения права и ее представителя:

- | | |
|---------------------|--------------------------|
| а) Джон Локк; | 1. Нормативистская; |
| б) Густав Гуго; | 2. Материалистическая; |
| в) Рудольф Иеринг; | 3. Психологическая; |
| г) Леон Дюги; | 4. Естественно-правовая; |
| д) Ганс Кельзен; | 5. Реалистическая; |
| е) Лев Петражицкий; | 6. Социалистическая; |
| Фридрих Энгельс. | 7. Историческая. |

Вопрос 16. Суть «теории насилия» в образовании права и государства.

- а) объясняется проявлением свойств человеческой психики;
- б) для обеспечения нормальной жизни свободные люди заключили между собой «договор» о создании государства;
- в) это результат эволюции животного мира от низшего к высшему, результат биологических закономерностей (естественный отбор, межвидовая борьба и т.д.);
- г) завоевание одним племенем (союзом племен) другого привело к возникновению права и государства.

Вопрос 17. Какую теорию происхождения права и государства развивали Л. Гумплович, Е. Дюринг, К. Каутский?

- | | |
|--------------------------|----------------------|
| а) договорную теорию; | в) теорию насилия; |
| б) патриархальную теорию | г) классовую теорию. |

Вопрос 18. Кто из перечисленных авторов исследовал «психологическую теорию» происхождения права и государства.

- а) Т. Гоббс, Дж. Локк;
- б) Аристотель;
- в) Г. Гроций, А.Н. Радищев;
- г) Л.И. Петражицкий, Росе, Рейснер.

Вопрос 19. Укажите представителей «договорной теории» происхождения права и государства.

- а) Э.Эрлих, Г. Канторович;
- б) Г. Гуго, Ф.К. Савиньи;
- в) Ж.-Ж. Руссо, Т. Гоббс;
- г) Г. Гроций, А.Н. Радищев.

Вопрос 20. Какую концепцию происхождения права и государства отстаивали Г. Спенсер, Прейс, Вормс?

- а) классовую;
- б) патриархальную;
- в) органическую;
- г) договорную.

Вопрос 21. На чем основывается марксистская теория возникновения права и государства?

- а) государство возникает в результате завоевания одним народом другого;
- б) в основу теории положено изменение религиозных и общественных нравов общества;
- в) государство возникает как результат естественного развития первобытного общества, прежде всего экономического, которое приводит к социальным изменениям общества, делению его на классы, возникновению антагонистических противоречий;
- г) государство возникает и развивается подобно биологическому организму.

Вопрос 22. Определите, как возникает право согласно марксистской теории?

- а) право появляется как воля большинства людей над сравнительно небольшим меньшинством;
- б) как необходимость людей упорядочить нормы поведения;
- в) как регулятор общественных отношений на смену обычаям и вводит в ранг «закона» появившееся экономическое и социальное неравенство;
- г) как права человека, которые принадлежат ему от рождения и не зависят от воли законодателя.

Вопрос 23. Определите, какие три основные формы возникновения государства выделяет данная теория?

- а) демократическая, религиозная, тоталитарная;
- б) европейская, восточная, западная;
- в) афинская, римская, древнегерманская;
- г) восточная, древнегерманская, авторитарная.

Вопрос 24. Дайте характеристику афинской форме возникновения государства:

а) государство возникает в результате имущественного разделения общества естественным путем. Вместе с ним оно развивается и совершенствуется;

б) государство возникает в результате социального неравенства граждан;

в) государство возникает из классовых противоречий внутри государства;

г) государство возникает в результате завоевания обширных территорий.

Вопрос 25. Определите, к какому понятию можно отнести определение: «Научная категория, под которой понимаются совокупность черт, свойств, признаков, характеризующих государство на определенном этапе исторического развития»?

а) разновидность политической системы;

б) тип государства;

в) форма государственного устройства;

г) вид государственно-правового режима.

Вопрос 26. Определите:

а) какое воздействие государство оказывает на право?

б) какое влияние право оказывает на государство?

в) соотношение права и государства;

г) роль государства в обеспечении права.

а) право определяет место, роль, функции государственного механизма, создает гарантии против узурпации одной из ветвей власти;

б) право находится в подчиненном отношении к государству, так как является совокупностью норм, издаваемых государством;

в) государство порождает право, и наоборот из права порождается государство. Государство и право друг без друга не могут существовать;

г) государство обеспечивает право угрозой применения государственного принуждения;

д) право формируется при непосредственном участии государства.

Примерные тесты по 2-му разделу

Вопрос 1. Определите, какие устойчивые правила поведения общего характера сохранялись длительное время и вошли в привычку?

- а) нормы традиций;
- б) религиозные нормы;
- в) нормы обычаев;
- г) нормы морали.

Вопрос 2. Определите, какие нормы установленные государством, являются общеобязательными правилами поведения людей в обществе?

- а) нормы морали;
- б) религиозные нормы;
- в) нормы традиций;
- г) нормы права.

Вопрос 3. Какой из нижеперечисленных признаков является признаком права?

- а) общеобязательность;
- б) формальная определенность;
- в) связь с государством;
- г) все вышеперечисленные признаки.

Вопрос 4. Определите элемент правовой нормы, который закрепляет правило поведения путем предоставления права и возложения юридической обязанности:

- а) казус;
- б) гипотеза;
- в) диспозиция;
- г) презумпция.

Вопрос 5. назовите элемент правовой нормы, который предусматривает условия применения правовой нормы:

- а) диспозиция;
- б) преамбула;
- в) гипотеза;
- г) гарантия.

Вопрос 6. Какие нормы содержат лишь общее направление поведения субъекта, а конкретизация, наполнение определенным содержанием поручается соответствующему государственному органу?

- а) учредительные;
- б) бланкетные;
- в) альтернативные;
- г) дефинитивные.

Вопрос 7. Определите, какие нормы вынуждают субъекты правоотношения к определенному действию?

- а) оперативные;
- б) управомочивающие;
- в) обязывающие;
- г) запрещающие.

Вопрос 8. Определите:

- 1) в чем заключается регулятивная функция права?
- 2) как выражается регулятивная динамическая функция?
- 3) как выражается регулятивная статическая функция?
- 4) в чем заключается охранительная функция права?

- а) действие права в стремлении изменить общественные отношения, путем изменения правовых положений;
- б) правовое воздействие направлено на охрану наиболее важных экономических, личных и иных общественных отношений;
- в) воздействие на общественные отношения заключается в установлении позитивных правил поведения;
- г) воздействие права осуществляется путем закрепления в правовых институтах существующих, реальных, общественных отношений.

Вопрос 9. Какие способы правового регулирования использует законодатель?

- а) договор; предписание, дозволение;
- б) предписание, запрет, дозволение;
- в) рекомендации; наставления.

Вопрос 10. Какие формы (источники) права наиболее распространены в законодательстве Российской Федерации?

- а) юридический факт;
- б) правовой обычай;
- в) прецедент;
- г) правовой договор;
- д) нормативный акт.

Вопрос 11. Определите формы права.

- а) юридический прецедент;
- б) гражданско-правовой договор;
- в) индивидуальный акт управления;
- г) нормативно-правовой акт.

Вопрос 12. Определите виды нормативно-правовых актов.

- а) административно-правовой договор;
- б) нормативное постановление правительства;
- в) федеральный закон;
- г) нормативный указ Президента РФ.

Вопрос 13. Являются ли источником права руководящие разъяснения Пленумов Верховного суда?

- а) да, так как создают прецеденты;
- б) нет, они являются актами толкования норм права.

Вопрос 14. Определите основные структурные элементы системы права.

- а) правовой обычай;
- б) нормативный договор;
- в) норма права;
- г) отрасль права.

Вопрос 15. Определите одну из основных отраслей российского права, которая регулирует общественные отношения в сфере государственного управления.

- а) банковское право;
- б) административное право;
- в) финансовое право;
- г) конституционное право.

Вопрос 16. Определите последовательность стадий правотворческого процесса.

а) доведение содержания актов до адресатов; внесение законодательной инициативы; рассмотрение проекта нормативного акта; принятие нормативного акта;

б) принятие нормативного акта; внесение законодательной инициативы; рассмотрение проекта нормативного акта; доведение содержания акта до его адресатов;

в) внесение законодательной инициативы; решение о необходимости создания акта; выработка его проекта; рассмотрение проекта нормативного акта; принятие нормативного акта; доведение содержания актов до адресатов.

Вопрос 17. Определите, какие основные государственные

способы правотворчества различают в юридической науке?

- а) правотворчество правительства; правоустановительная деятельность государства;
- б) правотворчество органов самоуправления, правотворчество судебных органов;
- в) санкционирование государством актов общественных организаций; референдум.

Вопрос 18. Определите деятельность государственных органов и должностных лиц по изданию, переработке и отмене нормативно-правовых актов.

- а) правотворческая деятельность;
- б) реализация права;
- в) правотворчество;
- г) правоприменительная деятельность.

Вопрос 19. Определите вид правотворчества, использованный при принятии Конституции РФ 1993 года.

- а) правотворчество органов исполнительной власти;
- б) правотворчество Федерального Собрания;
- в) правотворчество Президента РФ;
- г) непосредственное волеизъявление большинства российского народа в ходе референдума.

Вопрос 20. Определите элементы структуры правоотношения.

- а) субъективная сторона;
- б) субъекты (участники) правоотношения;
- в) субъективные права;
- г) объект правоотношения.

Вопрос 21. Определите индивидуальные субъекты правовых отношений.

- а) иностранные граждане и лица без гражданства;
- б) граждане РФ;
- в) Прокуратура РФ;
- г) федеральные министерства.

Вопрос 22. Определите, что является юридическим фактом? Дайте понятие юридической обязанности.

- а) возлагаемая на участника поведения должная форма поведения, обеспеченная государственным принуждением;

- б) это главное направление деятельности государства, обусловленное его сущностью;
- в) конкретные жизненные обстоятельства, с которыми связано возникновение, изменение и прекращение правоотношений;
- г) это то, по поводу чего складывается правоотношение.

Вопрос 23. Определите: Что такое дееспособность? Что такое правоспособность? Что такое действие? Что такое событие? Что такое юридический акт?

- а) факты, которые наступают независимо от воли людей;
- б) действия, нарушающие установленный порядок;
- в) факты, наступление которых зависит от сознания людей;
- г) способность иметь права и обязанности;
- д) способность своими действиями осуществлять права и обязанности;
- ж) действия, которые направлены на достижение определенных юридических последствий.

Вопрос 24. Определите способность субъекта своими действиями осуществлять права и исполнять обязанности.

- а) правоспособность;
- б) деликтоспособность;
- в) дееспособность.

Вопрос 25. Определите, на какие две группы подразделяются юридические факты по «волевому» признаку?

- а) на правомерные и неправомерные;
- б) на события и действия;
- в) на юридические акты и юридические поступки.

Вопрос 26. Определите формы реализации права.

- а) воздействие;
- б) исполнение;
- в) влияние;
- г) применение;
- д) использование.

Вопрос 27. Определите:

В чем выражается исполнение норм права?

В чем выражается использование норм права?

В чем выражается применение норм права?

- а) в воздержании от действий, запрещенным законом;
- б) в активном осуществлении возложенных на него обязанностей;
- в) в правомерном поведении участников общественных отношений;
- г) в принятии решения по конкретному юридическому факту;
- д) в осуществлении участниками правоотношений своих субъективных прав.

Вопрос 28. Определите основные признаки применения права.

- а) процессуальный характер;
- б) договорный характер;
- в) издание соответствующего акта управления;
- г) направленность на разрешение конкретного юридического дела.

Вопрос 29. Определите, какое значение для правоприменения имеет толкование законов.

- а) помогает устранять пробелы в законе;
- б) позволяет эффективнее использовать правовые нормы;
- в) помогает уяснить содержание нормы права, если она имеет множественные значения.

Вопрос 30. Необходимо определить:

Что такое аналогия права?

Что такое аналогия закона?

- а) решение дела на основе общих начал и смысла законодательства;
- б) установление административного прецедента;
- в) решение дела на основе закона, регулирующего сходные положения;
- г) устранение пробелов в законодательстве.

Вопрос 31. Определите общественно опасное, противоправное, виновное деяние, наносящее вред личности, обществу, государству.

- а) правомерное поведение;
- б) правореализующее поведение;
- в) правонарушение.

Вопрос 32. Определите:

Что такое законность?

Что такое правопорядок?

- а) это точное и неуклонное соблюдение юридических норм участниками общественных отношений;
- б) урегулированность всех сфер общественных отношений законом;
- в) состояние упорядоченности общественных отношений, осно-

ванное на праве и законности;

г) такое поведение, которое соответствует нормам права.

Вопрос 33. Определите, какие идеи относятся к принципам законности.

а) единство прав и обязанностей граждан в законности;

б) верховенство закона перед другими нормативно-правовыми актами;

в) совершенствование законодательства, демократичность.

Вопрос 34. Необходимо определить: субъект правонарушения; субъективную сторону правонарушения; причинную связь.

а) государство, его органы и общественные организации;

б) дееспособное лицо или организация;

в) психическое отношение субъекта к своему противоправному поведению, также цель и мотивы поведения;

г) такая связь, при которой противоправное деяние предшествует наступлению вредных последствий и является его причиной.

Вопрос 35. Определите:

Объект правонарушения;

Объективную сторону правонарушения.

а) внутренние побуждения, которыми руководствовался правонарушитель;

б) место, время и способ совершения правонарушения, наступление вредных последствий;

в) явления окружающего мира или общественные отношения, на которые направлено противоправное и общественно вредное действие.

Вопрос 36. Определите отличие преступления от проступка.

а) различием субъектов: субъект преступления – личность, проступка – юридическое лицо;

б) характером и степенью общественной опасности и вредных последствий.

Вопрос 37. Определите признаки правонарушения.

а) правосознание, наличие ущерба, причинная связь;

б) действие или бездействие, которое влечет юридическую ответственность, виновность, противоправность;

в) противоправность, всеобщность, правосознание.

Вопрос 38. Определите виды юридической ответственности.

- а) политическая;
- б) уголовная;
- в) моральная;
- г) административная.

Вопрос 39. Определите обстоятельства, исключющие юридическую ответственность.

- а) небрежность;
- б) совершение правонарушения в состоянии невменяемости;
- в) халатность;
- г) совершение правонарушения в состоянии крайней необходимости.

Вопрос 40. Определите элементы механизма правового регулирования.

- а) нормы права;
- б) правовые отношения;
- в) правоприменительные акты.
- г) объективная сторона;
- д) юридические факты;

Вопрос 41. Определите понятие законность.

- а) поведение, соответствующее нормам права;
- б) упорядоченность общественных отношений, основанное на праве и законности;
- в) урегулированность всех общественных отношений законом;
- г) точное и неуклонное соблюдение правовых норм участниками общественных отношений.

Вопрос 42. Определите идеи, относящиеся к принципам законности.

- а) единство прав и обязанностей граждан в законности;
- б) совершенствование законодательства, демократичность;
- в) верховенство закона по отношению к другим нормативным актам; неотвратимость юридической ответственности за правонарушение.

Вопрос 43. Определите факторы, влияющие на состояние законности.

- а) экономические (материальные); психологические: уровень правового сознания, моральные;
- б) демографические; эстетические; моральные;
- в) экономические (материальные); политические; культура.

Вопрос 44. Определите принципы правопорядка.

- а) суверенитет;
- б) целостность;
- в) гарантированность;
- г) законность

Вопрос 45. Определите элементы структуры правосознания.

- а) правовая психология;
- б) деликтоспособность;
- в) правовая идеология;
- г) деликтоспособность.

Вопрос 46. Определите субъектный состав правосознания.

- а) субъективное;
- б) корпоративное;
- в) объективное;
- г) групповое.

Вопрос 47. Определите отрицательное отношение к праву.

- а) правовая демагогия;
- в) правовой нигилизм;
- г) правовой идеализм.

Вопрос 48. Определите понятие, которое относится к формированию у граждан и в обществе правосознания и правовой культуры.

- а) правовое регулирование;
- б) правомерное поведение;
- в) правовое воспитание;

Примерные тесты по 3-му разделу

Вопрос 1. Определите признаки государства, отличающие его от других организаций классового общества.

- а) защита интересов большинства общества; наличие армии, полиции, суда, тюрем;
- б) государственный суверенитет, правотворчество, охрана интересов собственника средств производства;
- в) возможность выступать на международной арене.

Вопрос 2. Определите понятие государство.

- а) государство – это общество людей, созданное для всеобщего

блага и процветания;

б) государство – это аппарат осуществления публичной власти;

в) государство – это власть, стоящая над обществом, издающая правовые нормы.

Вопрос 3. Определите понятие функции государства.

а) это стремление государства к развитию, самосовершенствованию;

б) это отличительные черты государства от негосударственных органов и организаций;

в) это основные направления деятельности государства внутри страны и на международной арене.

Вопрос 4. Определите внешние функции государства.

а) обеспечение обороны страны;

б) обеспечение мира и поддержания мирового порядка;

в) охрана правопорядка и общественной безопасности;

г) налогообложения и взимания налогов.

Вопрос 5. Определите внутренние функции государства.

а) социальная;

б) интеграция в мировую экономику;

в) налогообложения и взимания налогов;

г) охрана прав и свобод граждан, всех форм собственности.

Вопрос 6. Определите правовые формы осуществления функций государства.

а) социальная;

б) правотворчество;

в) хозяйственная;

г) идеологическая;

д) правоприменение.

Вопрос 7. Определите, на какие компетенции разграничивается механизм государственной власти.

а) первичная власть, производная и независимая;

б) экономическая власть, политическая и общественная;

в) законодательная, исполнительная и судебная власть.

Вопрос 8. Определите основные признаки механизма государства.

а) наличие аппарата принуждения;

- б) единство системы государственных органов;
- в) иерархичность построения;
- г) отсутствие обратной связи между механизмом государства и функциями государства.

Вопрос 9. Определите, какие элементы составляют форму государства.

- а) организация верховной государственной власти и порядок ее образования;
- б) порядок образования высших государственных органов;
- в) государственное устройство, политический режим, форма правления государством.

Вопрос 10. Определите, какое государство по форме государственного устройства может быть?

- а) демократическое, фашистское;
- б) президентское, антидемократическое;
- в) монархическое, парламентское;
- г) унитарное, федеративное.

Вопрос 11. Определите отличительные черты дуалистической монархии от парламентской.

- а) первая является абсолютной, вторая ограниченной;
- б) первая наследственная, вторая выборная;
- в) первая основана на частной собственности, вторая на общественной;
- г) в первой формально ограничена законодательная власть монарха, во второй вся власть монарха ограничена.

Вопрос 12. Определите основные признаки президентской республики.

- а) президент возглавляет правительство;
- б) президент выполняет, как правило, церемониальные функции;
- в) правительство ответственно перед парламентом;
- г) президент независим от парламента.

Вопрос 13. Определите отличительные признаки унитарного государства.

- а) наличие субъектов с собственными органами законодательной и исполнительной власти;
- б) единое гражданство для всей страны;
- в) подчинение единых вооруженных сил, полиции, службы безопасности центральному правительству;

г) наличие одной общегосударственной Конституции.

Вопрос 14. Определите, что такое политический режим.

- а) порядок образования высших государственных органов;
- б) внутреннее деление государства на составные части;
- в) совокупность методов осуществления в стране государственной власти и управления, выражающие ее содержание и особенности.

Вопрос 15. Определите признаки демократического государственно-правового режима.

- а) наличие цензуры;
- б) обеспечиваются гарантии прав и свобод человека и гражданина;
- в) существует реальное разделение властей;
- г) преобладание в государственном управлении властных, командных методов.

Вопрос 16. Определите отличительные черты тоталитарного политического режима от демократического.

- а) тоталитаризм – это борьба, конкуренция политических партий; демократия – это наличие свободы формируемых политических партий;
- б) тоталитаризм – это монопольный контроль над всеми сферами общественной жизни; демократия – политическое господство свободно формируемых партий и наличие политических свобод;
- в) тоталитаризм – это единая идеология; демократия – это отсутствие единой обязательной для всех идеологии;
- г) тоталитаризм – это насильственное насаждение народу общественных порядков.

Вопрос 17. Определите форму правления государством.

- а) организация верховной государственной власти и порядок ее образования;
- б) приемы и способы государственного руководства;
- в) установленный порядок управления государством на определенном этапе развития общества;
- г) полнота верховной власти и управления.

Вопрос 18. Определите основные элементы политической системы.

- а) политические и правовые нормы;
- б) политическая культура;
- в) общественные организации;

г) государство.

Вопрос 19. Определите центральный элемент политической системы.

- а) профсоюзы и трудовые коллективы;
- б) государство;
- в) общественные объединения;
- г) система политических партий.

Вопрос 20. Определите понятие «правовое государство».

- а) государство, в котором все отношения, возникающие в процессе государственной деятельности, регулируются законом;
- б) это такое государство, образование которого закреплено в законе;
- в) государство, связанное правом, основанное на разделении властей и приоритете прав человека и гражданина;
- г) разветвленная система прав и свобод человека и гражданина.

Вопрос 21. Необходимо определить и пояснить было ли построено «правовое государство» в Российской Федерации.

- а) да;
- б) нет;
- в) частично.

Вопрос 22. Определите основные черты правового государства.

- а) связанность правом государства и его органов;
- б) декларирование прав граждан без гарантий их осуществления;
- в) верховенство права во всех сферах общественной жизни;
- г) взаимная ответственность государства и личности.

Вопрос 23. Определите основные признаки гражданского общества.

- а) плюрализм мнений;
- б) открытость;
- в) правовой характер;
- г) наличие обязательной государственной идеологии.

Вопрос 24. Определите, в чем выражается устойчивая правовая связь человека с государством, выражающая совокупность их взаимных прав, свобод, обязанностей и ответственности.

- а) юридической ответственности;
- б) гражданстве;

- в) обязанности человека, гражданина;
- г) организационно-правовых гарантиях.

Вопрос 25. Определите основные личные права и свободы человека, гражданина в Российской Федерации.

- а) свобода и личная неприкосновенность;
- б) неприкосновенность частной жизни;
- в) индивидуальные и коллективные обращения в органы государственной власти;
- г) публичное выражение своего мнения (митинги, шествия, пикеты, демонстрации).

Вопрос 26. Определите основные экономические права человека и гражданина в российской Федерации.

- а) презумпция невиновности;
- б) защита от безработицы;
- в) свобода мысли и слова;
- г) защита от монополизма и недобросовестной конкуренции.

Вопрос 27. Определите основные признаки судебной власти.

- а) защита интересов государства и граждан при нарушении их прав и свобод;
- б) делегированность и коллегиальность судебной власти;
- в) независимость судебной власти и подчинение только закону.

Вопрос 28. Определите сущность исполнительной власти.

- а) это ветвь государственной власти, имеющая производный характер и направленная на издание законов в рамках хозяйственного механизма;
- б) это ветвь государственной власти, признанная управлять политикой государства на международной арене;
- в) это подзаконная ветвь государственной власти, имеющая универсальный, предметный и организующий характер, направленная на обеспечение исполнения законов.

Вопрос 29. Определите реализацию законодательной власти.

- а) президентом;
- б) правительством;
- в) высшим представительным органом государства.

Вопрос 30. Определите основные признаки государственного органа.

- а) предназначен для решения задач закрепленных в Уставе;
- б) обладает территориальным масштабом деятельности;
- в) образуется в установленном законом порядке;
- г) имеет внутреннюю структуру.

Вопрос 31. Определите основные принципы организации и деятельности государственных органов.

- а) профессионализм и компетентность;
- б) равный доступ к государственной службе;
- в) партийность;
- г) жесткий централизм и единоначалие;
- д) сочетание коллегиальности и единоначалия.

Вопрос 32. Определите, к какому принципу организации и деятельности государственных органов можно отнести наличие образования и специальной подготовки у работников государственных органов, а также их учет при приеме на работу и продвижение по службе.

- а) равный доступ к государственной службе;
- б) демократизм;
- в) профессионализм и компетентность;
- г) законность.

Вопрос 33. Определите, какие формы осуществления государственной власти относятся к организационным (неправовым).

- а) правоохранные, инструктирование;
- б) инспектирование, разъяснение;
- в) договорная, правоисполнительная;
- г) изучение и учет общественного мнения, правоохранные.

Вопрос 34. Определите, какие из перечисленных форм реализации государственной власти относятся к правовым.

- а) правоохранные, правоисполнительные, правоустановительные;
- б) договорная, учет и изучение общественного мнения;
- в) инспектирование, инструктирование.

Вопрос 35. Определите понятие государственной службы.

- а) работа в органах местного самоуправления;
- б) работа служащих в государственных предприятиях, организациях и учреждениях;
- в) работа в государственном аппарате в целях выполнения задач и функций государства;

Вопрос 36. Определите, какую ответственность несут государственные служащие за виновное нарушение государственной дисциплины.

- а) материальную;
- б) уголовную;
- в) дисциплинарную;
- г) административную.

ЗАДАЧИ НА ОСНОВЕ СИТУАЦИОННЫХ АНАЛИЗОВ

Ситуация 1

По утверждению некоторых теоретиков права - право подобно языку складывается постепенно в ходе исторического процесса, независимо от субъективных воззрений законодательной власти государства. Законодатель правомерен фиксировать лишь то, что уже сложилось как право.

Определите, к какой школе права могло бы относиться подобное утверждение.

Ситуация 2

Руководитель одного из авиаконцернов продолжал эксплуатировать самолет после полной выработки его ресурса, чем грубо нарушил правила эксплуатации воздушного транспорта.

Определите, к какому виду норм относятся правила эксплуатации воздушного транспорта, к какой системе норм относится этот вид.

Ситуация 3

Любое развитое государство издает нормативно - правовые акты, которые регулируют развитие производства, отношения распределений и употреблений, отношения между отраслями промышленности, сельского хозяйства, торговли и т.п.

Определите, какой вид норм регулируют указанные отношения и к какой системе норм он относится.

Ситуация 4

Мировые религии: иудаизм, буддизм, ислам оказали огромное влияние не только на нравственную жизнь общества, но и на развитие правовых систем. Так, например, в «Моисеевых законах» содержится требование почитать своих родителей, установлена обязанность трудиться в течение шести дней, отдыхать на седьмой, запрещается убийство, воровство, лжесвидетельство.

Определите, какие виды норм регулируют правила поведения, сложившиеся в соответствии с духовными потребностями человека и выполняемые под воздействием веры и чувств. К какой системе норм относится этот вид.

Ситуация 5

Уголовно-правовые отношения в Российской Федерации регулируются уголовным кодексом РФ, вступившим в действие с 1 января 1997 года.

Определите, как взаимодействуют нормы права и морали в указанном законе.

Ситуация 6

Житель Чечни Мулзаев совершил убийство другого жителя Чечни Мовсаева и был задержан сотрудниками чеченской милиции. Начальнику РОВД Мулзаев заявил, что его тэйп объявил кровную месть тэйпу Мовсаева, поэтому он и совершил убийство. После этого объяснения Мулзаев был отпущен.

Исходя из данной ситуации, определите, как влияют обычаи на нормы права, определите, прав ли был начальник РОВД, отпустив Мулзаева.

Ситуация 7

Проживая на квартире у Котельникова, Баранов неумело пользовался газовой водонагревательной колонкой, отчего радиатор засорился, колонка вышла из строя, и при очередном включении произошел разрыв одного из патрубков. В результате небрежного обращения с колонкой и аварии на кухне в месте нахождения колонки потолок почернел, обои взмокли и отошли от стен. Баранов, испытывая чувство неловкости перед Котель-

никовым, отремонтировал водонагревательную колонку и произвел ремонт кухни за свой счет.

Определите, по какой теории психологические переживания людей признаются правом, и какой концепцией права по данной теории можно охарактеризовать данную ситуацию.

Ситуация 8

Между студентами одного из юридических ВУЗов г. Ижевска Андреем и Сергеем возник спор. Андрей утверждал, что правила, установленные в ТОО «Гранд», возглавляемом его отцом, являются корпоративными нормами. Сергей же возражал, говоря, что корпоративные нормы регулируют отношения только в государственных структурах.

Определите, что такое корпоративные нормы и кто из студентов был прав.

Ситуация 9

Судьей было рассмотрено дело о краже трех овец обвиняемым П. у фермера К. В ходе судебного разбирательства судья, выслушав обе стороны, постановил, что П. должен выплатить К. стоимость трех овец и отработать на ферме К. в течение трех месяцев.

Определите, к какой концепции правопонимания может быть отнесена эта ситуация.

Ситуация 10

На семинарском занятии одного из юридических ВУЗов г. Ижевска преподавателем были вынесены на обсуждение две формулировки права:

а) право есть социальное явление, без которого невозможно существование цивилизованного общества;

б) право есть мера поведения, установленная и охраняемая государством.

Преподаватель утверждал, что одна из этих формулировок неверна.

Дайте определение, что такое право, и определите, какая формулировка является неверной.

Ситуация 11

В ст. 28 Конституции РФ записано: «Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними».

Определите, каким способом правового регулирования регулируются общественные отношения в данной статье.

Ситуация 12

В ч. 2 ст. 34 Конституции РФ записано: «Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию».

Определите способ правового регулирования.

Ситуация 13

Одной из газет был проведен социологический опрос читателей. На вопрос «верите ли вы в торжество закона» читатели ответили так: да – 16 % опрошенных; только в определенных ситуациях – 23 %; нет – 61 % . При этом из 16 % ответивших утвердительно 6 % безоговорочно верили в торжество законов, 10 % - верили в торжество законов только в том случае, если предпринимать необходимые меры. Те, кто отрицательно ответил на заданный вопрос, разделились следующим образом: 29 % не верят, в силу слабого знания права и негативного жизненного опыта, остальные 32 % категорически отрицали торжество закона.

Определите, можно ли по результатам данного опроса определить дефекты правосознания.

Ситуация 14

В государстве «Н» существует отрицательное отношение граждан к праву, законы попираются не только рядовыми гражданами, но и органами государственной власти. Органы местного самоуправления издают нормативно-правовые акты, противоречащие Конституции государства и федеральным законам.

Определите, какой из наиболее распространённых дефектов правосознания присутствует у граждан государства «Н».

Ситуация 15

К оперуполномоченному уголовного розыска УВД города «К» Титову обратился один из членов организованной преступной группы и предложил ему сотрудничать за определённую сумму денег. Титов согласился и обещал по первому требованию предоставлять преступникам информацию, интересующую их, но часть денег потребовал сразу.

Определите тип деформации правосознания.

Ситуация 16

В ст. 25 Кодекса о браке и семье сказано: «Супруги обязаны материально поддерживать друг друга. В случае отказа в такой поддержке нуждающийся в материальной помощи нетрудоспособный супруг, а также жена в период беременности и в течение полутора лет после рождения ребенка имеют право по суду получать содержание (алименты) от другого супруга, если последний в состоянии его предоставить».

Определите способ правового регулирования, имеющий место в данной статье.

Ситуация 17

Гражданин Петров, собираясь на охоту, достал двуствольное ружье, хранившееся в разобранном виде, собрал его, взял несколько пачек патронов и уложил все это в салон своего автомобиля. Его дочь, недавно закончившая юридический институт, сказала Петрову, что Кодекс об административных правонарушениях запрещает перевозить ружье к месту охоты в собранном виде. Петров ответил, что постоянно использует такой способ перевозки ружья без негативных последствий.

Определите уровень правосознания по глубине отражения правовой действительности гр. Петрова и его дочери.

Ситуация 18

В столице республики N был проведен многотысячный митинг. Народ требовал у правительства республики проведения референдума за суверенитет и выход из состава государства. Референдум был проведен; по результатам референдума республика получала статус независимого суверенного государства.

Определите в данной ситуации взаимодействие права и политики.

Ситуация 19

Постановлением правительства Н-ской области было установлено, что на работу на предприятия, учреждения, организации могут приниматься только лица, имеющие городскую либо областную прописку.

Определите, какой принцип права нарушен данным нормативным актом.

Ситуация 20

Гражданин Анциферов, получив повестку, прибыл в военкомат и попросил заменить несение военной службы альтернативной гражданской службой, так как он является глубоко верующим человеком и пацифистом.

Определите, какой элемент структуры правового регулирования описан в ситуации.

Ситуация 21

Согласно Конституции РФ, ст. 31: «Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование».

Определите структурные части данной статьи.

Ситуация 22

Уголовный Кодекс РФ, ст. 161: «Грабеж, то есть открытое хищение чужого имущества, наказывается исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет».

Выделите структурные части статьи.

Ситуация 23

В уголовном Кодексе РФ в ч. 1 ст. 213 сказано: «хулиганство, то есть грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся применением насилия к гражданам либо угрозой его применения, а равно уничтожением, или повреждением чужого имущества, наказывается обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок от шести месяцев до одного года, либо арестом на срок от четы-

рех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет».

Определите вид диспозиции по способу изложения.

Ситуация 24

В Уголовном Кодексе РФ в ч. 3 ст. 186 (изготовление или сбыт поддельных денег или ценных бумаг) говорится: «деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные организованной группой, наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества».

Определите вид диспозиции по способу изложения.

Ситуация 25

В ч. 1 ст. 671 Гражданского кодекса РФ сказано: «По договору найма жилого помещения одна сторона - собственник жилого помещения или управомоченное им лицо (наймодатель) - обязуется предоставить другой стороне (нанимателю) жилое помещение за плату во владение и пользование для проживания в нем».

Определите вид диспозиции по юридической направленности.

Ситуация 26

В ч.2 статьи 166 УК РФ (неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения) сказано: «то же деяние, совершенное: а) группой лиц по предварительному сговору; б) неоднократно; в) с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия, наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет».

Определите вид санкции по степени определенности.

Ситуация 27

Согласно ч.1 ст. 159 УК РФ мошенничество наказывается штрафом в размере от двухсот до семисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до семи месяцев, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет.

Определите вид санкции по степени определенности.

Ситуация 28

В ч.4 ст. 226 УК РФ (хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств) сказано: «деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, если они совершены: а) организованной группой; б) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия; в) лицом, два или более раза судимым за хищение либо вымогательство, наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества».

Определите вид санкции по степени определенности и по характеру последствий.

Ситуация 29

В ст. 190 УК РФ (невозвращение на территорию Российской Федерации предметов художественного, исторического и археологического достояния народов Российской Федерации и зарубежных стран) предусматривается следующее наказание - лишение свободы на срок до восьми лет с конфискацией имущества или без таковой.

Определите вид санкции по направленности неблагоприятных последствий.

Ситуация 30

В ч. 1 ст. 89 УК РФ сказано: «при назначении наказания несовершеннолетнему, кроме обстоятельств, предусмотренных статьей 60 Уголовного Кодекса, учитываются условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, иные особенности личности, а также влияние на него старших по возрасту лиц».

Определите способ изложения правовой нормы в статье и вид нормы по кругу субъектов.

Ситуация 31

ООО «Таура» заключило договор купли-продажи с АО «Калмшерсть» на приобретение партии шерсти, по которому за определенную сумму денег АО «Калмшерсть» должно продать 3 тонны мытой шерсти ООО «Таура».

Определите, какой отраслью права регулируются такие правоотношения и назовите субъектов правоотношений.

Ситуация 32

При устройстве на работу на нефтеперерабатывающий завод гражданин Власов заключил трудовое соглашение с указанным предприятием.

Назовите субъектов правоотношений и какой отраслью права регулируются данные отношения.

Ситуация 33

16-летний Прохоров продал велосипед, принадлежащий Соколову, 18-летнему Крымову.

Определите объем дееспособности Прохорова и Крымова, является ли Прохоров деликтоспособным.

Ситуация 34

Правоохранительными органами был задержан за совершение краж личного имущества граждан Погосов. Во время проведения следственных действий было установлено, что Погосов состоит на учете в психоневрологическом диспансере и страдает душевной болезнью.

Определите, совпадает ли правоспособность Погосова с его дееспособностью.

Ситуация 35

Гражданин Белоусов проник в квартиру соседа Табакова и похитил деньги и ювелирные изделия.

Охарактеризуйте юридический факт по волевому критерию и по юридической природе.

Ситуация 36

Гражданин Прохоров заключил договор об издании своей книги с издательством «Вече» тиражом 2 000 экземпляров.

Определите, что является в данной ситуации объектом правоотношения и какой отраслью права регулируются такие отношения.

Ситуация 37

Гражданка Сысоева в течение 15 лет работала на ткацкой фабрике. В мае Сысоева была премирована за профессионализм,

успехи, умения и личные качества денежной премией в размере 2000 рублей, а в июле она вышла в очередной отпуск.

Определите, что в данной ситуации является санкцией и ее вид по характеру последствий.

Ситуация 38

В Гражданском Кодексе РФ в главе 23, § 2 (неустойка) содержатся ст.ст. 330 (понятие неустойки), 331 (форма соглашения о неустойке), 332 (законная неустойка), 333 (уменьшение неустойки). В ч. 1 ст. 330 сказано: «Неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности, в случае просрочки исполнения».

Классифицируйте указанную правовую норму (ст. 330 ГК РФ) по характеру содержания и по сфере действия.

Ситуация 39

Арендодатель обязан предоставить арендатору имущество в состоянии, соответствующем условиям договора аренды и назначению имущества (ч. 1 ст. 611 ГК РФ).

Определите гипотезу, укажите ее вид по степени определенности, а также назовите диспозицию и ее вид по юридической направленности.

Ситуация 40

Староверова и Окопова связывали дружеские отношения на протяжении многих лет. Являясь соседями по садовым участкам, Окопов помогал Староверову в строительстве дачного дома. Староверов с целью отблагодарить друга преподнес Окопову в подарок автомагнитола.

Определите, вступали ли Окопов и Староверов в правоотношения.

Ситуация 41

Гражданин С. отказался оплатить проезд на городском транспорте, предъявив контролеру удостоверение сотрудника милиции. Однако контролер потребовал плату, обосновывая требование тем, что вышло распоряжение местных властей о том, что все льготы при

пользовании городским транспортом отменяются в связи с тем, что предприятия городского транспорта оказались убыточными, и проезд обязаны оплачивать все, даже сотрудники милиции. Тем не менее гражданин С., ссылаясь на льготы, закрепленные федеральным законом, оплату производить не стал. Кто прав в данной ситуации?

Ситуация 42

Министерству юстиции было поручено правотворческим органом упорядочить действующие нормативно-правовые акты последних 5 лет без изменения их содержания в соответствующем собрании, что и было сделано. Министерство юстиции с целью обеспечения самого широкого круга субъектов текстами законов и иных нормативно-правовых актов высших органов законодательной и исполнительной власти страны за указанный период издало это собрание, на что официального одобрения правотворческого органа не было.

Имело ли право министерство юстиции выпускать собрание без официального одобрения правительства? Будет ли признано выпущенное собрание?

Ситуация 43

Правительством одной из входящих в состав РФ республик было принято и опубликовано постановление о снижении цен на хлебобулочные и молочные изделия за счет дотаций. При проверке в одном из магазинов было установлено, что цены на эти продукты не снижены. Директор объяснил ситуацию тем, что после принятия постановления не прошло еще 10 дней, а значит, оно не вступило в силу, кроме того, в районном центре Н. цены также не были снижены (райцентр Н. в состав республики не входит). Прав ли директор магазина?

Ситуация 44

На проходящие выборы в органы государственной власти гражданин Б. не пошел и участие в голосовании не принял по причине своих политических взглядов. Правомерны ли действия гражданина Б.?

Ситуация 45

При разрешении конкретной юридической ситуации правоприменительный орган обнаружил две фактически действующие

нормы регулирования противоречия. Одни правила разрешения противоречий устанавливались международным договором Российской Федерации, другие - гражданским законодательством. Как устраняется такое положение?

Ситуация 46

Кодификационным бюро при составлении сборника законодательства были внесены в его состав и акты применения права. Может ли акт применения права быть внесен в сборник законодательства и почему?

Ситуация 47

При рассмотрении определенной ситуации компетентным органом было выявлено, что нормы, регулирующие данный вопрос, нет. Как следует поступить?

Ситуация 48

В «бульварной» газете был опубликован Указ Президента РФ по насущному вопросу. Документ содержал указание места издания, даты принятия, заголовок, подпись официального лица. Структура его построения была разбита на части. Является ли Указ официальным? Можно ли его считать вступившим в силу?

Ситуация 49

Иностранец, студент одного из университетов, был задержан за совершение кражи. С предъявленным обвинением и заключением его в изолятор временного содержания он не согласился, ссылаясь на то, что он иностранец, имеющий гражданство другой страны, по законам которой он и будет отвечать. Правомерно ли поведение правоохранительных органов?

Ситуация 50

Государственной Думой РФ был принят новый Уголовный кодекс. Наряду с этим учеными-юристами были подготовлены комментарии к кодексу. Между гражданином В. и гражданином К. возник спор: гр. К. утверждал, что комментарии вносят поправки в кодекс, а гр. В. с ним не соглашался, со своей стороны утверждая, что комментарии лишь разъясняют статьи кодекса. Кто прав в споре?

Ситуация 51

Общественная организация «Ветераны МВД» направила на имя начальника УВД города Н. оформленные в виде официального документа ряд предложений по улучшению организации охраны общественного порядка в городе и использования опыта ветеранов. Данный документ был рассмотрен, и отдельные его предложения были применены на практике.

1. Определить, к какому виду поведения можно отнести действия этой общественной организации. Разъяснить позицию относительно выбранного вида поведения.

2. Установить, будет ли это поведение отвечать интересам государства.

Ситуация 52

Гражданин Петров предложил гражданину Сидорову поохотиться, зная, что охотничий сезон еще не открыт. Гражданин Сидоров, колебавшись, отказался, ссылаясь на то, что в данное время силами милиции и егерей проводятся рейды по задержанию браконьеров. Ссылаясь на нежелание иметь конфликты с милицией, Сидоров предложил перенести охоту на начало охотничьего сезона. Петров согласился.

1. Установить, будет ли поведение Петрова и Сидорова противоправным.

2. Определить, к какому виду поведения относятся действия этих граждан.

3. Определить, отвечает ли такое поведение интересам государства.

Ситуация 53

В городе П. был поврежден газопровод, проложенный под землей. В течение нескольких часов, пока не были приняты определенные меры, газ вырывался в атмосферу, загрязняя ее и создавая возможность возникновения пожара. Газопровод был поврежден в результате строительных работ. Строители, проводившие работы, не знали о наличии газопровода. Однако руководство строительного объекта имело документ, подтверждающий нали-

чие на данной территории газопровода, но своевременно не поставило в известность об этом строителей.

1. Установить, в чем выразилось в данной ситуации правонарушение со стороны руководства - в действии или бездействии.
2. Определить, какая форма вины присутствует в этом деянии.
3. Определить вид формы вины.

Ситуация 54

Два подростка 12 и 13 лет были задержаны за сознательное повреждение телефона-автомата. Решением суда был определен размер штрафа, который обязаны были внести родители подростков.

1. Определить форму вины в противоправном поведении подростков.
2. Разъяснить, почему мерам воздействия подверглись не сами подростки, а их родители.

Ситуация 55

Распивая спиртные напитки в городском парке, группа лиц нарушала общественный порядок. Они приставали к прохожим, мусорили, нецензурно выражались.

1. Определить, будет ли такое поведение проступком или преступлением.
2. Указать, каким законодательством рассматривается противоправное поведение такого характера.
3. Определить вид правонарушения.
4. Определить вид ответственности за поведение такого характера.

Ситуация 56

Решением суда был установлен размер содержания престарелых нетрудоспособных родителей гражданина Б. Гражданин Б. обязан был по решению суда выплачивать указанную сумму, однако от уплаты уклонялся в течение длительного времени.

1. Определить, какой вид правонарушения описан в данной ситуации.
2. Установить форму, в которой выразилось правонарушение - в действии или бездействии.
3. Определить вид ответственности за него.

Ситуация 57

При разгрузке в складское помещение товара грузчик случайно задел ящики с бьющимися предметами. За причиненный имущественный ущерб грузчик возместил определенную сумму денег.

1. Определить форму вины и ее вид.
2. Определить вид ответственности, которую понес грузчик.

Ситуация 58

При управлении автотранспортом в нетрезвом состоянии гражданин Пронин совершил наезд на пешехода.

1. Разобрать ситуацию с точки зрения состава правонарушения.
2. Определить вид юридической ответственности:
 - а) если Пронин не совершил наезд, а был задержан за управление автотранспортом в нетрезвом состоянии;
 - б) если Пронин совершил наезд на пешехода, который получил тяжелые травмы.

Ситуация 59

В ходе расследования причин пожара на одной из ферм было установлено, что причиной возгорания послужила молния во время грозы, от удара которой ветхое строение тут же загорелось.

1. Определить, будет ли пожар являться результатом правонарушения.
2. Установить, будет ли в данной ситуации применяться юридическая ответственность.

Ситуация 60

Рядовой Егоров, находясь в самовольной отлучке, стал свидетелем происшествия: некий гражданин, угрожая ножом, требовал у мужчины деньги. Егоров помог мужчине избавиться от посягательств грабителя, обезвредить его и доставить в отделение милиции.

1. Подробно разобрать характер поведения рядового Егорова во всей ситуации:
 - а) если совершено правонарушение - определить его вид и вид юридической ответственности;
 - б) если поведение рядового правомерно - определить его вид.

**ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ
ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ
ПО ДИСЦИПЛИНЕ ТЕОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА**

1. Предмет и метод теории права и государства.
2. Теория государства и права в системе общественных и юридических наук.
3. Общая характеристика социальной власти и норм догосударственного периода.
4. Причины и формы возникновения государства.
5. Основные положения теологической теории происхождения государства.
6. Основные положения патриархальной теории происхождения государства.
7. Основные положения договорной теории происхождения государства.
8. Теория насилия по вопросу о происхождении государства.
9. Основные положения, органической теории происхождения государства.
10. Основные положения классовой теории происхождения государства.
11. Основные положения психологической теории происхождения государства.

12. Признаки государства, отличающие его от общественной власти родового строя.
13. Особенности возникновения права.
14. Общая характеристика государственной власти как особой разновидности социальной власти.
15. Понятие, сущность и назначение государства.
16. Понятие и классификация основных функций российского государства в настоящее время.
17. Общая характеристика основных внутренних функций российского государства.
18. Общая характеристика основных внешних функций российского государства.
19. Понятие и основные элементы формы государства.
20. Формы государственного правления.
21. Форма государственного устройства.
22. Политический (государственно-правовой) режим: понятие и виды.
23. Понятие и структура механизма государства.
24. Органы государства: понятие, признаки, виды.
25. Основные принципы организации и деятельности государственного аппарата.
26. Политическая система общества: понятие и структура.
27. Место и роль государства в политической системе общества.
28. Понятие и сущность права.
29. Право как регулятор общественных отношений
30. Естественно-правовая теория.
31. Нормативистская теория права.
32. Марксистская теория права.
33. Психологическая теория права.
34. Социологическая теория права.
35. Принципы права: понятие и виды.
36. Функции права: понятие и классификация.
37. Правовая система общества: понятие и структура.
38. Правовой статус личности: понятие, структура, виды.
39. Соотношение и взаимосвязь государства и права.
40. Понятие и принципы правового государства.
41. Разделение властей как принцип правового государства.
42. Соотношение общества и государства.
44. Гражданское общество: понятие, структура, признаки.
45. Соотношение права и морали: единство, различие, взаимодействие, противоречия.

46. Понятие, структура и виды правосознания.
 47. Правовая культура: понятие и структура.
 48. Правовое воспитание: понятие, формы, методы.
 49. Понятие и признаки нормы права.
 50. Структура нормы права.
 51. Соотношение нормы права и статьи нормативного акта.
 52. Классификация норм права.
 53. Понятие и виды форм (источников) права.
 54. Понятие и виды нормативных актов.
 55. Действие нормативных актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.
 56. Правотворчество: понятие, принципы, виды.
 57. Понятие и стадии законотворчества в РФ.
 58. Систематизация нормативных актов: понятие и виды.
 59. Понятие и структурные элементы системы права.
 60. Предмет и метод правового регулирования как основания деления норм права на отрасли.
 61. Понятие отрасли права. Краткая характеристика основных отраслей права.
 62. Институт права: понятие и виды.
 63. Соотношение системы права и системы законодательства.
 64. Правовые отношения: понятие и признаки.
 65. Виды правовых отношений.
 66. Предпосылки возникновения правоотношений.
 67. Понятие и виды субъектов правоотношений.
 68. Правоспособность и дееспособность субъектов права.
- Правосубъектность.
69. Субъективные права и юридические обязанности: понятие и структура.
 70. Объекты правоотношений: понятие и виды.
 71. Понятие и классификация юридических фактов.
 72. Реализация права: понятие и виды.
 73. Акты применения правовых норм: понятие, особенности, виды.
 74. Отличие нормативных актов от актов применения права.
 75. Пробелы в праве: понятие, способы их устранения и преодоления.
 76. Юридические коллизии и способы их разрешения.
 77. Толкование норм права: понятие и виды.
 78. Акты толкования права: понятие, особенности, виды.
 79. Понятие, признаки и виды правонарушений.

80. Юридический состав правонарушения.
81. Понятие, признаки и основания юридической ответственности.
82. Цель, функции и принципы юридической ответственности.
83. Виды юридической ответственности.
84. Обстоятельства, исключающие противоправность деяния и юридическую ответственность.
85. Понятие и основные элементы механизма правового регулирования.
86. Эффективность правового регулирования.
87. Законность: понятие и принципы.
88. Гарантии законности: понятие и виды.
89. Понятие правопорядка. Соотношение законности, правопорядка и демократии.
90. Правовой нигилизм и правовой идеализм.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ КУРСОВЫХ РАБОТ ПО ТЕОРИИ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА

1. Предмет и методология теории права и государства.
2. Развитие и современное состояние теории права и государства.
3. Общая характеристика теорий происхождения государства и права и их значение для науки.
4. Сущность современного государства.
5. Государственная власть: понятие, свойства и формы осуществления.
6. Соотношение государства, права и экономики.
7. Типология государства: формационный и цивилизационный подходы.
8. Социалистический тип государства: действительность и модель.
9. Тоталитарное государство: предпосылки возникновения и пути реформирования.
10. Правовое государство и гражданское общество.
11. Политическая система общества и государство.
12. Форма государства.
13. Механизм современного демократического государства.
14. Теория разделения властей: история и современность.
15. Место и роль правоохранительных органов в механизме современного государства.
16. Цели, задачи и функции современного государства.
17. Права человека: теория и практика обеспечения.
18. Современные подходы к пониманию права.
19. Право в системе нормативного регулирования общественных отношений.
20. Источники права.
21. Основные правовые системы современности.
22. Правотворчество.
23. Система права и система законодательства.
24. Правовые отношения.
25. Юридические факты в российском праве.
26. Теоретические вопросы классификации субъектов правоотношений.
27. Реализация права.
28. Толкование права и законность.
29. Законность и правопорядок: понятие и соотношение.
30. Механизм правового регулирования.
31. Правосознание и правовая культура.
32. Правомерное поведение
33. Правонарушение: понятие, признаки.
34. Юридическая ответственность.
35. Правовой нигилизм и правовой идеализм: понятие и основные пути преодоления.

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К НАПИСАНИЮ КУРСОВЫХ РАБОТ

1. В качестве темы курсовой работы по своему усмотрению студент выбирает одну из предложенных в перечне тем или совместно с преподавателем формулирует свою, но соответствующую программному материалу дисциплины « Теория права и государства».

2. После ознакомления с содержанием выбранной темы курсовой работы, студенту следует ознакомиться со справочной, научно-методической, специальной и дополнительной литературой, необходимой для написания работы. Перед ее написанием, студент должен обязательно продумать и составить четкий план его изложения, который, при необходимости, можно уточнить с преподавателем. Важно помнить, что чем четче план работы, чем он логичнее составлен, тем легче автору изложить свои мысли, сделать обоснованные выводы. В свою очередь, план курсовой работы является отражением ее структуры, под которой понимается четкий порядок ее построения, взаимосвязь ее отдельных частей.

3. Структура работы, как правило, включает: титульный лист с указанием дисциплины и темы работы; оглавление работы; введение (излагаются актуальность и основные положения выбранной темы, объект и предмет, цель и задачи, методология, теоретико-правовая основа, кратко структура курсовой работы); основную часть (где рассматриваются вопросы содержания, структуры, форм и методов теории и практики социального управления, раскрывающие тему), содержащую 2-3 вопроса; заключение (где формулируются выводы и рекомендации по данной теме); список использованных литературных источников. Объем работы не должен превышать 23-24 печатных страниц.

4. Работа выполняется студентом самостоятельно, она должна быть написана понятным языком и технически правильно оформлена. Работа выполняется в отпечатанном виде. На правой стороне страницы должны быть оставлены поля, а страницы должны быть пронумерованы. Приводимые в тексте цитаты или другие данные из литературных источников должны быть точными, их необходимо давать в кавычках с обязательным указанием внизу страницы приводимого источника (автора, названия работы, издательства, года издания и номера страницы).

5. Работа рецензируется преподавателем и оценивается им, как правило, по пятибалльной шкале. При получении отрицательной оценки работа вместе с рецензией отдается студенту на доработку и с учетом замечаний возвращается для повторной проверки вместе с рецензией.

СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ПОНЯТИЙ ТЕОРИИ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА

Административная ответственность государственного служащего - форма наказания государственного служащего за должностные проступки и упущения, применяемая органом или должностным лицом, не являющимся иерархически вышестоящим по отношению к нему.

Аттестация государственного служащего – периодическая проверка уровня профессиональной подготовки и соответствия государственного служащего занимаемой государственной должности.

Акт нормативный – правовой акт, принимаемый субъектами правотворчества, содержащий нормы права, имеющий особую официальную письменную форму и направленный на урегулирование определенных общественных отношений.

Акт применения права (правоприменительный акт) – правовой акт, который содержит индивидуальное властное предписание, вынесенное компетентным органом в результате решения конкретного юридического действия.

Аналогия закона – решение конкретного юридического дела на основе правовой нормы, рассчитанной не на данный, а на сходные случаи.

Аналогия права – решение конкретного юридического дела на основе общих принципов и смысла права.

Аутентичное (авторское) толкование – разъяснение смысла юридической нормы, даваемое тем органом, который принял данную норму.

Буквальное толкование – разъяснение смысла правовой нормы, при котором этот смысл совпадает с ее текстуальным выражением.

Вина – психическое состояние, характеризующееся отношением правонарушителя к совершенному им деянию.

Выборное должностное лицо местного самоуправления – должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах.

Властные решения – правовые акты, принимаемые государственными органами или должностными лицами в пределах их компетенции для достижения определенных целей и влекущие юридические последствия.

Вменяемость – нормальное психическое состояние лица, при котором оно способно оценить свое место в обществе и отдавать отчет своим действиям.

Вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с конституцией Российской Федерации и Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Гарантии законности – средства и условия, обеспечивающие соблюдение законов и подзаконных актов, беспрепятственное осуществление прав граждан и интересов общества и государства.

Государственная власть – публично-политическое отношение господства и подчинения между субъектами, опирающееся на государственное принуждение.

Государственный (правовой) режим – система методов, приемов и средств, с помощью которых осуществляется государственная власть.

Государственный аппарат – система органов, призванных осуществлять задачи и функции государства.

Государственный суверенитет – присущее государству верховенство на своей территории и независимость в международных отношениях.

Государство – суверенная, универсальная организация по-

литической власти, призванная обеспечить нормальную жизнедеятельность людей, имеющая свою территорию, аппарат принуждения и взимающая налоги, необходимые для осуществления внутренних и внешних функций.

Государственность – сложный комплекс элементов, структур, институтов публичной власти, а также компонентов неполитического характера, обусловленных самобытностью (спецификой) – экономических, политических, духовно-нравственных условий жизнедеятельности народа или объединения народов на определенном этапе развития общества.

Государственные должности (должности Российской Федерации и должности субъектов Российской Федерации) – должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации.

Государственная гражданская служба Российской Федерации (гражданская служба) – вид государственной службы, представляющей собой служебную деятельность граждан Российской Федерации (граждан) на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации (должности гражданской службы) по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации (включая нахождение в кадровом резерве и другие случаи).

Государственный служащий – физическое лицо, на возмездной основе занимающее должность в государственном аппарате, действующее от имени государства, в силу чего его действия обеспечиваются государственным принуждением.

Гражданское общество – совокупность нравственных, религиозных, национальных, социально-экономических, семейных отношений и институтов, с помощью которых удовлетворяются интересы индивидов и групп.

Гражданский служащий – гражданин Российской Федерации, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы. Гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации.

Гражданство – устойчивая правовая связь человека с государством, выражающая совокупность их взаимных прав, обязанностей и ответственности.

Давность – установленный в нормативном акте срок, истечение которого влечет определенные юридические последствия.

Дееспособность – установленная (признанная) в законе возможность лица собственными действиями осуществлять свои права и обязанности.

Действие права – содержательно-динамическая сторона права, характеризующая его фактически реализуемую способность осуществлять регулятивное (социально-юридическое), информационно-психологическое (мотивационное), воспитательное (идеологическое, педагогическое) и социальное воздействие на участников общественных отношений.

Деликтоспособность – способность лица самостоятельно нести юридическую ответственность за совершенное правонарушение.

Депутат местного самоуправления – член представительного органа поселения, муниципального района, городского округа или внутригородской территории города федерального значения.

Дисциплинарная ответственность государственного служащего – форма наказания государственного служащего за должностные проступки, применяемая вышестоящим в порядке подчиненности государственным органом или должностным лицом.

Доказательство – полученные в соответствии с законом сведения (юридически значимая информация, фактические данные), необходимые для установления объективной истины по делу.

Должностное лицо местного самоуправления – выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.

Должностная инструкция – документ, фиксирующий особенности полномочий государственной должности в конкретных условиях деятельности государственного служащего.

Дуалистическая монархия – разновидность ограниченной монархии, при которой монарх, действуя в рамках конституции, и формально, и фактически сохраняет широкие властные полномочия, что ставит его в центр всей политической системы данного общества.

Естественное право – совокупность неотъемлемых прав и свобод, обусловленных природой человека и не зависящих тем самым от воли конкретного человека.

Жалоба – обращение граждан в органы государства, местного самоуправления с требованием восстановить нарушенное право.

Закон – нормативный акт, принятый в особом порядке органом законодательной власти или референдумом, выражающий волю народа, обладающей высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

Законность – система требований общества и государства, состоящая в точной и неуклонной реализации норм права всеми и повсеместно.

Законодательная власть – избранные народом представительные органы, призванные вырабатывать стратегию развития общества путем принятия законов.

Законодательство – система действующих в конкретно исторический период развития государства законов и основанных на них подзаконных актов.

Законотворческий процесс – установленный в юридических нормах вид правотворческого процесса, регламентирующий порядок деятельности законодательного органа по выработке, принятию и изданию законов.

Запрет – способ правового регулирования, требующий воздержаться от совершения определенных социально-вредных, право-нарушаемых действий.

Императивный метод правового регулирования – способ правового воздействия, связанный с властными предписаниями, субординацией, основанный на запретах, обязанностях, наказании.

Индивидуальный служебный спор – неурегулированные между представителем нанимателя и гражданским служащим либо гражданином, поступающим на гражданскую службу или ранее состоявшим на гражданской службе, разногласия по вопросам применения законов, иных нормативных правовых актов о гражданской службе и служебного контракта, о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных служебных споров.

Инкорпорация – форма систематизации, совершаемая путем объединения нормативных актов без изменения их содержания в сборник, где каждый из актов сохраняет свое самостоятельное юридическое значение.

Институт права – упорядоченная совокупность юридических норм, регулирующих определенный вид (группу) общественных отношений.

Испытательный срок – время практической проверки пригодности принятого на государственную должность лица.

Исполнительная власть – назначаемые либо выбираемые исполнительно-распорядительные органы власти, призванные реализовать принятые законы и осуществлять оперативно-

хозяйственную деятельность.

Использование права – форма его реализации, связанная с осуществлением субъективных прав, посредством чего лицо удовлетворяет свой собственный интерес и тем самым достигает определенного блага.

Исполнение права – форма реализации права, связанная с выполнением активных обязанностей, строго определенных в законе действий в интересах управомоченной стороны.

Квалификация правовая – юридическая оценка деяния, основанная на соответствующих нормативных предписаниях.

Кодификация – форма систематизации, совершенная путем объединения нормативных актов в единый, логически цельный законодательный акт с изменением их содержания.

Конкурс – способ комплектования государственного аппарата, при котором уполномоченное лицо имеет право назначить на государственную должность лицо только по результатам победы на публичном, открытом конкурсе претендентов на эту должность.

Консолидация – форма систематизации, совершенная путем объединения нормативных актов без изменения их содержания в единый документ, где каждый из актов теряет свое самостоятельное юридическое значение.

Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации.

Логическое толкование норм права – способ разъяснения смысла правовых норм, осуществляемый с использованием зако-

нов и правил логики.

Легальность власти – юридическое обоснование власти, соответствие действий государственных органов существующему в стране законодательству.

Легитимность власти – качество взаимоотношений государства и общества, которое выражается в добровольном признании ценности власти, в ее праве подчинять.

Личное дело государственного служащего – организационный документ, отражающий основные характеристики прохождения государственным служащим государственной службы.

Локальный нормативный акт – такой нормативный акт, который принимается администрацией предприятий, учреждений и организаций и который направлен на урегулирование внутриколлективных отношений в пределах данной структуры.

Льгота правовая – правомерно данная субъекту возможность более полно удовлетворять свои интересы, выражающаяся как в предоставлении особых дополнительных прав (преимуществ) так и в освобождении от обязанностей.

Межселенная территория – территория, находящаяся вне границ поселений.

Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Метод правового регулирования – совокупность юридических средств, при помощи которых осуществляется правовая регламентация качественно однородных общественных отношений.

Механизм правового регулирования – система юридических средств, организованных наиболее последовательным образом в целях преодоления препятствий, стоящих на пути удовлетворения интересов субъектов права.

Монархия – форма правового регулирования, при которой высшая власть не избирается и не назначается, а передается по наследству и осуществляется бессрочно.

Мораль – система норм и принципов, регулирующих поведение людей с позиций добра, справедливости, честности.

Мотив поведения – внутреннее побуждение лица совершить какое-либо деяние, причина поступка.

Муниципальный район – несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Муниципальный правовой акт – решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер.

Муниципальная должность – должность, предусмотренная уставом муниципального образования в соответствии с законом

субъекта Российской Федерации, с установленными полномочиями на решение вопросов местного значения и ответственностью за осуществление этих полномочий, а также должность в органах местного самоуправления, образуемых в соответствии с уставом муниципального образования, с установленными кругом обязанностей по исполнению полномочий данного органа местного самоуправления и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

Муниципальная служба – профессиональная деятельность, которая осуществляется на постоянной основе, на муниципальной должности, не являющейся выборной.

Муниципальный служащий – гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, исполняющий в порядке, определенном уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета.

Муниципальное образование – городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.

Назначение – способ комплектования государственного аппарата, при котором уполномоченное лицо своим решением определяет правовой момент предоставления какому-либо лицу полномочий государственной должности.

Неофициальное толкование – разъяснение смысла правовых норм органами или отдельными лицами по своей инициативе, не влекущее юридических последствий.

Норма права – общеобязательное, формально-определенное правило поведения, установленное и обеспечиваемое государством и направленное на урегулирование конкретного вида общественных отношений.

Нормативное толкование норм права – разъяснение смысла правовых норм, имеющее общее значение (распростра-

няющееся на большой круг лиц и случаев).

Общественный порядок – состояние урегулированности общественных отношений, которое достигается с помощью не только правовых норм и их соблюдения (законности), но и других социальных норм и их соблюдения (дисциплины).

Общество – (в широком смысле) – совокупность исторически сложившихся форм совместной деятельности людей; (в узком смысле) – исторически конкретный тип социальной системы, определенная форма общественных отношений.

Объект правоотношения - то, на что обращены права и обязанности субъектов правоотношений, по поводу чего они вступают в юридические связи (материальные и нематериальные блага, продукты духовного творчества, ценные бумаги, документы, результаты определенных действий и их последствия).

Объективная сторона правонарушения – совокупность внешних признаков, характеризующих данное деяние (действие либо бездействие) лица, что нарушает предписания, причиняет вред обществу, государству, личности.

Обыденное толкование – неофициальное разъяснение смысла правовых норм на основе повседневной практики и житейского опыта.

Ограничительное толкование норм права – разъяснение правовой нормы, действительный смысл которой уже ее текстуального выражения.

Органы местного самоуправления – избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Отрасль права – упорядоченная совокупность юридических норм, регулирующих определенный род (сферу) общественных отношений.

Парламентская республика – разновидность республиканской формы правления, характеризующаяся тем, что парламент

формально является полновластным органом, который формирует политически ответственное перед ним правительство и избирает (непосредственно или же в составе особой коллегии выборщиков) президента, являющегося главой лишь государства, но не исполнительной власти.

Подзаконный нормативный акт – изданный на основе и во исполнение законов акт, содержащий юридические нормы.

Политика – искусство управления обществом, которое характеризует отношения по поводу власти между классами, партиями, нациями; между государством, с одной стороны, и народом – с другой.

Политическая система общества – упорядоченная на основе права и иных социальных норм совокупность институтов (государственных органов, политических партий, движений, общественных организаций и т.п.), в рамках которой проходит политическая жизнь общества и осуществляется политическая власть.

Политический режим – система методов, приемов и средств, с помощью которых осуществляется политическая власть и характеризуется политическая система данного общества.

Полномочие – комплекс прав и обязанностей, предоставленный субъекту в соответствии занимаемой должностью и необходимый для разрешения какого-либо вопроса.

Право – система общеобязательных, формально определенных юридических норм, выражающих общественную, классовую волю (конкретные интересы общества, классов и т.п.), устанавливаемых и обеспечиваемых государством и направленных на регулирование общественных отношений.

Правовая идеология – система взглядов, учений, теорий, идей, представлений, убеждений, концепций, в которых отражается отношение людей к действующему и желаемому праву.

Правовая культура личности – знание и понимание права, а также деятельность в соответствии с ним.

Правовая психология – совокупность переживаний, чувств, настроений, эмоций, в которых отражается отношение людей к действующему и желаемому праву.

Правовая система общества – конкретно-историческая совокупность права, юридической практики и господствующей правовой идеологии отдельного государства.

Правовое воспитание – целенаправленная деятельность государственных органов и общественности по формированию у граждан и должностных лиц правосознания и правовой культуры.

Правовое регулирование – осуществляемое всей системой юридических средств воздействие на общественные отношения с целью их упорядочения.

Правовой обычай – исторически сложившееся правило поведения, содержащееся в сознании людей, вошедшее в привычку (в результате многократного применения) и приводящее к правовым последствиям.

Правовой статус субъекта – юридически закрепленное положение лица в обществе, выражающееся в определенной системе его прав и обязанностей.

Правовые средства – все те юридические инструменты (явления), с помощью которых удовлетворяются интересы субъектов права, обеспечивается достижение поставленных целей.

Правомерное поведение – деяние субъектов, соответствующее нормам права и социально полезным целям.

Правонарушение – виновное, противоправное, общественно вредное деяние (действие либо бездействие) деликтоспособного лица, причиняющее вред интересам общества, государства и личности.

Правоотношение – урегулированное нормами права общественное отношение, участники которого обладают соответствующими объективными правами и юридическими обязанностями.

Правопорядок – система общественных отношений, в которой поведение субъектов является правомерным; состояние урегулированности социальных связей.

Правосознание – совокупность чувств, эмоций, представлений, идей, взглядов, в которых отражается отношение людей к действующему или желаемому праву.

Правосубъектность – признаваемая и обеспечиваемая государством способность лица иметь субъективные права и юридические обязанности, а также лично своими действиями осуществлять их в правоотношении.

Правоспособность – установленная (признанная) в законе возможность лица иметь субъективные права и юридические обязанности.

Правотворчество – деятельность компетентных органов (прежде всего государственных) по принятию, изменению и отмене юридических норм.

Предмет правового регулирования – те общественные отношения, социальные связи, которые упорядочивает право.

Представитель нанимателя – руководитель государственного органа, лицо, замещающее государственную должность, либо представитель указанных руководителя или лица, осуществляющие полномочия нанимателя от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации.

Президентская республика – разновидность республиканской формы государственного правления, в которой верховная власть принадлежит президенту как главе государства, избираемому всенародным голосованием (либо парламентом или особым институтом) и выступающему в системе разделения властей субъектом координации всех ветвей государственной власти.

Преступление – виновное совершенное общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законодательством под

угрозой наказания.

Применение права – властная деятельность компетентных органов по разрешению конкретного юридического дела, в результате чего выносятся соответствующий индивидуальный акт.

Принципы права – основные, исходные начала, положения, идеи, выражающие сущность права как специфического социального регулятора.

Пробел в праве – полное или частичное отсутствие в действующем законодательстве необходимых юридических норм.

Распространительное (расширительное) толкование – разъяснение юридических норм, действительный смысл которых шире их текстуального выражения.

Реализация права – претворение правовых предписаний в поведении участников правоотношений, фактическое осуществление субъектами права нормативных предписаний в форме соблюдения запретов, исполнения обязанностей, использования прав и применения юридических норм.

Реестр государственных служащих – наименования распределенных по группам государственных должностей федеральных государственных служащих и государственных должностей федеральных государственных служащих, замещаемых в порядке назначения для обеспечения деятельности лиц, избранных или назначенных на должности, предусмотренные Конституцией РФ и федеральными законами.

Республика – форма государственного правления, характеризующаяся выборностью власти, ее срочностью и зависимостью от избирателей.

Руководитель – должностное лицо, обладающее правом предъявлять юридически властные требования и применять меры дисциплинарного воздействия к органам и лицам, находящимся в его подчинение по службе.

Санкция правовой нормы – элемент нормы права, преду-

смаатривающий неблагоприятные (негативные) либо благоприятные (позитивные) последствия для субъекта, реализующую диспозицию.

Сельское поселение – один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного населения.

Система права – внутренняя структура права, состоящая из взаимосогласованных норм, институтов, подотраслей и отраслей права.

Систематизация законодательства – деятельность по упорядочению и совершенствованию нормативных актов в целях удобства пользования ими.

Систематический способ толкования – разъяснение смысла правовой нормы с помощью анализа ее системных связей с другими нормами, выявления места и роли конкретного правила поведения в иерархии правовых предписаний.

Служебный контракт – соглашение между представителем нанимателя и гражданином, поступившим на гражданскую службу, или гражданским служащим о прохождении гражданской службы и замещении должности гражданской службы. Служебным контрактом устанавливаются права и обязанности сторон.

Служебная дисциплина на гражданской службе – обязательное для гражданских служащих соблюдение служебного распорядка государственного органа и должностного регламента, установленных в соответствии с Федеральным законом и иными нормативными актами, нормативными актами государственного органа и со служебным контрактом.

Служебное время – время, в течение которого гражданский служащий в соответствии со служебным распорядком государственного органа или с графиком службы либо условиями служебного контракта должен исполнять свои служебные обязанности, а также иные периоды, которые в соответствии с федераль-

ными законами и иными нормативными правовыми актами относятся к служебному времени.

Соблюдение права – форма реализации норм права, связанная с наличием запретов, которые субъект не должен нарушать.

Субъекты права – участники правовых отношений, обладающие соответствующими субъективными правами и юридическими обязанностями.

Субъективное право – мера юридически возможного поведения, позволяющая субъекту удовлетворять его собственные интересы.

Сфера правового регулирования – система общественных отношений, упорядоченных правом либо подлежащих правовой регламентации.

Территориальное общественное самоуправление – самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Типология государства и права – их специфическая классификация, проводимая в основном с позиции двух подходов: формационного и цивилизационного.

Толкование права – деятельность, направленная на установление смысла юридических норм.

Унитарное государство – простое, единое государство, части которого являются административно-территориальными единицами и не обладают признаками государственного суверенитета (здесь существует единая система высших органов государства и единая система законодательства).

Фактический состав – совокупность юридических фактов, необходимых для наступления определенных правовых последствий.

Форма государства – способ организации политической власти, охватывающий форму государственного правления, форму гос-

ударственного устройства и государственный (правовой) режим.

Форма государственного правления – элемент формы государства, характеризующий организацию верховной государственной власти, порядок образования ее органов и их взаимоотношения с гражданами.

Форма государственного устройства – элемент формы государства, характеризующий внутреннюю структуру государства, способ его политического и территориального деления, обуславливающий определенные взаимоотношения органов всего государства с органами его составных частей.

Форма права – способ выражения воле государственной, объективирования юридических правил поведения.

Функции государства – основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним задач.

Функции права – основные направления правового воздействия, выражающие роль права в упорядочении общественных отношений.

Член выборного органа местного самоуправления – выборное должностное лицо органа местного самоуправления, сформированного на муниципальных выборах.

Эффективность права – соотношение между результатами действия правовых норм и теми социальными целями, для достижения которых они были приняты.

Юридическая обязанность – мера юридически необходимого поведения, установленная для удовлетворения интересов управомоченного лица.

Юридическая ответственность – необходимость лица подвергнуться государственному принуждению в виде мер личного, имущественного или организационного характера.

Юридическая практика – деятельность компетентных субъектов по принятию (толкованию, применению и т.д.) юриди-

ческих предписаний, взятая в единстве с накопленным социально-правовым опытом.

Юридическая техника – система средств, правил и приемов подготовки и упорядочения правовых актов, применяемая в целях повышения их эффективности.

Юридическое лицо – организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает этим имуществом по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридический прецедент – судебное или административное решение по конкретному юридическому делу, которому придается сила нормы права и которым руководствуются при разрешении сходных дел.

Юридический факт – такое жизненное обстоятельство, с которым норма права связывает наступление определенных юридических последствий.

Юридические последствия – реальный результат действия правового акта, выражающийся в приобретении субъектами прав и несении обязанностей.

КРАТКИЙ СЛОВАРЬ БАЗОВЫХ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ТЕРМИНОВ

Аппарат управления - система органов управления, совокупность организаций, обеспечивающих управление в той или иной управленческой деятельности; совокупность работников (руководителей, специалистов, технических исполнителей) какой-либо организации, выполняющих управленческую работу.

Бит - единица измерения количества информации и объема памяти. Измеряет минимальное количество информации.

Бод - единица скорости передачи информации, исчисляется как бит в секунду.

Власть - право и возможность распоряжаться, определяемые совокупностью полномочий, обеспечивающих с помощью правовых норм, силовых структур, мотивационных факторов организацию согласованных действий людей и организаций.

Воздействие управляющее - сознательное действие субъекта управления по отношению к объекту управления с целью перевода его в новое желательное состояние.

Дерево целей - графическое представление взаимосвязи и соподчинения одной или нескольких целей. При построении ДЦ вначале определяются цели верхнего уровня, далее они последовательно разукрупняются на подцели следующего уровня.

Деятельность управленческая - совокупность действий субъекта управления (руководителя, аппарата управления), направленная на изменение объекта управления в заданном направлении. Включает в себя: постановку цели управления, сбор и анализ информации, оценку проблемной ситуации, организацию системы управления, подготовку и принятие управленческих решений, оценку эффективности управления, осуществление функций социального контроля.

Должность управленческая - первичный структурный элемент в органе управления, определяемый установленными задачами, правами и обязанностями, обусловленный также формами разделения и кооперации труда в управлении.

Задача управления - предмет решения, предполагающий необходимость действий по переводу объекта управления в иное состояние.

Закономерности управления - объективные, необходимые, устойчивые и существенные отношения, связи, определяющие развитие и функционирование систем управления.

Законы науки управления - общие, существенные и необходимые связи явлений, изучаемые наукой управления. Законы науки управления выражают наиболее важные внутренние черты, особенности процесса управления. Например, закон необходимого разнообразия требует, чтобы разнообразие управляющей системы было не меньше разнообразия управляемого объекта.

Звено управления - элемент системы управления, в качестве которого может быть ее структурный элемент или отдельный специалист.

Иерархия управления - последовательность уровней управления с указанием их подчиненности друг другу.

Интенсификация управления - совершенствование управления путем улучшения организации управленческого труда, методов разработки и реализации управленческих решений, рационального сокращения количества информации, унификации документов и т.д.

Информация - сведения, знания, сообщения, которые содержат необходимые данные для принятия управленческих решений и их реализации.

Искусство управления - умение применять научные знания по управлению, использовать накопленный опыт и полученные навыки творчески применительно к данной конкретной управленческой ситуации.

Кадры управления - работники (служащие), профессиональная деятельность которых полностью или преимущественно связана с выполнением функций управления.

Качество управления - оценка процесса управления, определяемая степенью достижения поставленной цели.

Кибернетика - наука об общих закономерностях управления в природе, обществе, живых организмах и технических системах.

Коллегиальность - совместное выполнение управленческих функций коллегиальным органом управления.

Коммуникация - процесс обмена информацией в социальной системе.

Контроль - функция управления, устанавливающая степень соответствия принятых решений фактическому состоянию социальной системы, выявляющая отклонения и их причины.

Концепция - совокупность понятий и связей между ними, определяющая основные направления развития и свойства какого-либо явления.

Координация - согласование действий элементов внутри социальной системы и внешних систем по отношению к рассматриваемой системе для достижения общих целей.

Критерий - признак, на основании которого выполняется оценка, сравнение альтернатив, классификация объектов управления.

Лидер управления - человек, способный выдвигать продуктивные цели развития, находить оптимальные пути их достижения и объединять разных людей в социальные организации для решения общих задач, максимально использовать творческие возможности, как своей личности, так и окружающих его людей, в том числе талантливых, одаренных, неодаренных.

Метауправление - управление самой системой управления, направленное на обеспечение ее эффективной работы как в целом, так и отдельных подсистем управления.

Методы управления - способы воздействия субъекта управления на объект для достижения поставленных целей.

Механизм управления - способ организации управления общественными делами, где взаимосвязаны методы, средства и принципы управления, что и обеспечивает эффективную реализацию целей управления.

Моделирование - исследование объекта управления путем построения и изучения его модели, применение существенных свойств моделируемого объекта к познанию малоизученных реальных социальных систем.

Мотивация управления - побуждение работника к управленческой деятельности путем воздействия на всю систему потребностей и интересов личности, группы, организации, возбуждение их осознанной социальной активности.

Научность управления - степень использования в процессе управления общественными делами достижений науки управления, особенно инновационных социальных технологий.

Нововведение управленческое - процесс освоения новых управленческих знаний, идей, организационных форм, методов и техники управления.

Норма - минимальное или предельное количество чего-либо, допускаемое к использованию в процессе достижения целей, например, норма времени, норма ресурсов, в том числе не только природных, но и социальных, информационных, организационных и т.п.

Объект управления - управляемая подсистема (социальные процессы, ресурсы, социальные организации, люди), воспринимающая воздействия со стороны субъекта управления (системы управления, органа управления, руководителя).

Оптимизация управления - процесс выработки оптимальных решений.

Организационная структура - структура объекта управления (системы, организации), отражающая взаимодействие между его элементами. Она может быть линейной, функциональной, функционально-линейной, программно-целевой, матричной.

Организационное проектирование - разработка и внедрение проектов и программ рационализации управленческого труда.

Организация - объединение людей, совместно реализующих программу или цель, действующих на основе определенных правил (формальных и неформальных). Различаются две формы организации - формальная и неформальная.

Организация управления - создание, образование системы управления или внесение прогрессивных изменений в порядок ее функционирования и развития.

Организованность - наличие определенного порядка или степень упорядоченности социальной системы.

Ответственность управленческая - необходимость, обязанность отвечать за принятие или непринятие управленческих решений.

Отношения управленческие - складывающиеся между людьми в процессе управленческой деятельности.

Перспектива в управлении - взгляд в будущее, выработка соответствующей стратегии.

Планирование - функция управления, процесс разработки планов, где предусматриваются сроки, этапы и показатели управленческой деятельности, просчитываются необходимые ресурсы и возможный конечный результат.

Подсистема - часть системы, которая изучается и рассматривается самостоятельно и сама обладает системными свойствами.

Потребность - нужда в чем-нибудь, требующая удовлетворения.

Правила - совокупность обязанностей и требований, выполнение которых гарантирует создание определенных условий (дисциплины, порядка).

Праксеология - наука о принципах и методах эффективной деятельности.

Приватизация - передача государственной или муниципальной собственности в коллективную или частную собственность.

Принципы управления - основные правила, которые должны соблюдаться субъектами управления при принятии различного рода управленческих решений. Принципы являются основной формой целенаправленного использования объективных законов в практике управления.

Проблема управленческая - сложная теоретическая или практическая задача, для решения которой не существует общепринятых методов. Проблема требует изучения, анализа проблемной ситуации, получения полной информации, выработки концепции подхода к ее решению.

Прогноз - научно обоснованное суждение о возможном состоянии (состояниях) объекта или процесса в будущем, альтернативных путях и сроках их достижения.

Программа - комплекс мероприятий по реализации одной или нескольких целей. Оценка и выбор вариантов программ по различным критериям.

Программно-целевой метод управления - совокупность приемов и способов согласования целей с имеющимися ресурсами. Разработка программы предполагает: построение дерева целей, мероприятий, определение ресурсов, сравнение альтернативных вариантов и выбор наилучшего.

Проект социальный - совокупность расчетов для построения социального объекта по его модели. Реализация проекта требует наличия:

- а) замысла плана;
- б) управленческой концепции;
- в) разработки совокупности действий, исполнителей и средств не только определения целей, но и их достижения.

Процесс управления - управленческая деятельность объединенных в определенную структуру субъектов управления, направленная на достижение определенных целей путем реализации функций управления, применения соответствующих принципов и методов управления.

Разделение труда в управлении - форма его организации в аппаратах управления, при которой управленческий процесс делится на отдельные элементы, функции, каждая из которых выполняется той или иной группой или отдельными работниками.

Резервы - ресурсы, находящиеся на хранении (неиспользуемые в данный момент) и предназначенные для удовлетворения спроса на эти ресурсы в будущем.

Ресурсы - запасы сырья, земли, кадров, управленческих знаний и навыков, научных данных и т. п., которые используются в процессе управления.

Решение управленческое - социально-психологический и интеллектуальный акт выбора одной или нескольких альтернатив из множества возможных вариантов.

Руководство - ведущая, направляющая, организующая и регулирующая деятельность субъекта управления (органа управления, отдельного руководителя).

Саморегулирование - способность системы самостоятельно без воздействия извне реагировать на внешние воздействия, нарушающие ее нормальное функционирование. Саморегулирование достигается с помощью обратной связи и осуществляется в форме самонастройки и самоорганизации.

Самоуправление - самостоятельность социальных организаций, заключающаяся в реальной возможности и праве самостоятельно, под свою ответственность, решать важные вопросы своей жизнедеятельности и принимать управленческие решения для достижения конечных результатов. Самоуправление связано с изменением соотношения централизации и децентрализации в системе управления.

Связь - категория управления, отражающая формы взаимодействия элементов системы. Посредством связи формируются отношения, определенные для данной структуры.

Сетевое планирование - система управления, широко применяемая в строительстве, в разработке крупных научно-технических проектов, использующая сетевой график как форму предоставления информации об управляемом объекте.

Система - множество взаимодействующих элементов, находящихся в отношениях связи друг с другом, составляющих целостное образование. Организованная система характеризуется тем, что ее целостность всегда больше составляющих ее элементов подсистем.

Системный подход - совокупность методов и средств, позволяющих исследовать свойства и структуру объекта в целом, представив его в качестве системы, подготовить и обосновать комплексные управленческие решения с учетом всех взаимосвязей, отдельных структурных частей, их взаимовлияния и выявления воздействия системы в целом на каждый элемент системы.

Социальные технологии - инновационный раздел социологии управления, изучающий систему методов выявления и использования скрытых потенциалов социальной системы, получения социального результата при наименьших управленческих издержках.

Социология управления - раздел социологии, изучающий закономерности и проблемы построения и функционирования социальных отношений в процессе управления.

Способности - предрасположенность, склонность и умение выполнять какие-либо действия. В основе способностей лежит одаренность. Для системы управления важно своевременно выявлять и использовать способности работника, в том числе и управленческие, создавать условия для их проявления и развития.

Стиль управления - совокупность наиболее характерных устойчивых методов решения проблем, используемых руководителями в практической управленческой деятельности.

Стратегия - определение направления деятельности организации. Выражается в обосновании, разработке и претворении в жизнь концепции в решении социальных задач. Присуща любому уровню управления, хотя и отличается определенной спецификой

в зависимости от уровня управления (центр, регион, муниципальное образование, трудовая ассоциация, каждая личность).

Субъект управления - управляющая подсистема, звено, элемент в системе управления, воздействующий на другие элементы субъекта управления; в зависимости от целей исследования может рассматриваться и как объект для вышестоящего звена в иерархии управления. Субъективный фактор в управлении - воздействие сознания людей, действующих в соответствии со своими целями и интересами, на принятие управленческих решений.

Труд - целесообразная деятельность человека, направленная на создание материальных и духовных ценностей, необходимых для жизни людей.

Труд управленческий - целесообразная деятельность человека, выполняемая в процессе управления. В процессе управленческого труда материальные ценности непосредственно не создаются, но он имеет производительный характер потому, что его затраты общественно необходимы и постоянно возрастают, так как без управления никакое общественное производство и нормальная жизнедеятельность невозможны.

Управление - процесс усиленного воздействия субъекта управления на объект для обеспечения его эффективного функционирования и развития.

Управленческая культура - часть общей культуры общества, связанная преимущественно с формированием управленческих знаний, суждений, чувств, настроений, управленческих концепций, навыков управленческого и организационного поведения. Она может быть понята как единство управленческих знаний, чувств, ценностей, управленческих и организационных отношений на данном этапе развития общества, управленческой деятельности.

Элементы управленческой культуры:

а) управленческие знания (теории управления, соответствующее сознание, чувства, настроения);

б) общественные отношения, прежде всего управленческие и организационные, в которых материализуются знания, нормы, ценности общества и в процессе социализации личности становятся достоянием культуры каждого;

в) управленческая деятельность, имеющая творческий характер, позволяющая также переводить нормы и ценности общества в мотивы личного управленческого поведения, в устойчивые черты личности, творить саму личность как самостоятельный субъект управления.

Механизм ее формирования может быть представлен следующим образом:

формирование знаний, управленческих концепций, проектов программ и т.д.;

- развитие управленческих отношений;
- мотивация творческой деятельности в сфере управления;
- утверждение уважения в обществе к общественным институтам, государству, законам, морали, праву;
- разработка и внедрение управленческих технологий, которые оптимизируют сам процесс управления и объединяют в одно целое управленческие знания, отношения и творческую деятельность, работу общественных институтов.

Управляемость - отношение между управляющей способностью органа управления и сложностью объекта управления.
Кризис управления - это результат острого противоречия между объектом и субъектом управления, который сегодня углубляется во всем мире, особенно в России.

Устойчивость системы - способность системы поддерживать намеченный режим функционирования, сохранять равновесие, несмотря на возмущающие внешние и внутренние воздействия.

Фактор - причина, источник воздействия на систему, определяющий ее состояние, условие управленческой деятельности.

Функция управления - определенный вид управленческой деятельности, объективно необходимый для обеспечения установленного воздействия субъекта управления на объект управления.

Функциональный подход - подход, основанный на изучении функций системы, т.е. алгоритма проведения системы.

Целевая комплексная программа - комплекс мер, направленных на достижение заданных конечных результатов и решений конкретных общественных проблем.

Цель управления - желаемое, возможное и необходимое состояние системы, которое должно быть достигнуто.

Определение целей управления - начальный и важнейший этап процесса управления. Цель управления определяется с учетом имеющихся коренных потребностей и реальных возможностей их наиболее полного удовлетворения.

Целеполагание - процесс обоснования и формирования целей развития управляемого объекта на основе анализа общественных потребностей в продукции и услугах и учета имеющихся реальных возможностей их наиболее полного удовлетворения.

Цикл управления - полная совокупность периодически следующих друг за другом составляющих процесса управления:

- а) получения информации;
- б) принятия управленческого решения;
- в) передачи решения для реализации.

Этика управления - система нравственных норм, которые определяют поведение субъекта управления в любой управленческой ситуации. Последние требуют совмещения основных управленческих принципов с общегуманистическими, нравственными требованиями, что предполагает не только знание основных нравственных норм взаимоотношений между людьми, но и соблюдение их в практической управленческой деятельности.

Эффективность социального управления - результативность управления, характеризующаяся степенью использования имеющихся ресурсов для достижения поставленных целей. Это результат управленческой деятельности, который оценивается системой критериев и показателей (экономических, социальных, культурных и др.), позволяющих определить состояние объекта управления количественно и качественно.

ИСТОЧНИКИ КРАТКОГО СЛОВАРЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ТЕРМИНОВ

Афанасьев В.Г. Общество: системность, познание, управление. М., 1981.

Государственное и муниципальное управление: Справочник / Под ред. Н.И. Глазуновой, Ю.М. Забродина, А.Т. Поршнева. М., 1997.

Основы социального управления: Учебное пособие / А.Г. Гладышев, В.Н. Иванов, В.И. Патрушев и др. Под ред. В.Н. Иванова. М.: Высшая школа, 2001.

Социальные технологии. Толковый словарь. М., 1995.

Социальный менеджмент: Учебник / Под ред. В.Н. Иванова и В.И. Патрушева. М., 1998.

Толковый словарь по управлению. М., 1994.

Монографии, учебники, учебные пособия

1. Алексеев С.С. Право: азбука - теория - философия: Опыт комплексного исследования. М.: Статут, 1999. 712 с.

2. Алексеев С.С. Философия права. М.: НОРМА, 1999. 336 с.

3. Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских. М.: ИНФРА-М, 1998. 790 с.

4. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов. М.: Юриспруденция, 1999. 528 с.

5. Войтович В.Ю. Государственность Удмуртии. История и современность. Ижевск: Удмуртия, 2003. 368 с.

6. Комаров С.А. Общая теория государства и права: Учебник. М.: Юрайт, 1998. 416 с.

7. Комаров С.А., Малько А.В. Теория государства и права: Учебно-методическое пособие. Краткий учебник для вузов. М.:

НОРМА-ИН-ФРА-М, 2001. 448 с.

8. Марченко М.Н. Теория государства и права: Учебник. 2-е изд. перераб. и доп. М.: «ТК ВЕЛБИ», изд-во «Проспект», 2003. 640 с.

9. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник. М.: Юристъ, 2004. 512 с.

10. Масюкевич О.П. Теория государства и права. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2002. 320 с.

11. Общая теория государства и права. Академический курс в 2-х томах / Отв. ред. проф. М.Н. Марченко. Т. 1. Теория государства. М.: Зерцало, 1998. 416 с.

12. Общая теория государства и права. Академический курс в 2-х томах / Отв. ред. проф. М.Н. Марченко. Т. 2. Теория права. М.: Зерцало, 1998. 640 с.

13. Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. М.: Юристъ, 2000. 520 с.

14. Проблемы теории государства и права: Учебное пособие / Под ред. М.Н. Марченко. М.: Проспект, 1999. 502 с.

15. Российская юридическая энциклопедия. М.: ИНФРА-М, 1999. 1110 с.

16. Сырых В.М. Теория государства и права: Учебник. М.: Былина, 1998. 512 с.

17. Теория государства и права: Учебник / Под ред. В.К. Бабаева. М.: Юристъ, 1999. 592 с.

18. Теория права и государства: Учебник / Под ред. проф. В.В. Лазарева. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Право и закон, 2001. 239 с.

19. Теория государства и права: Учебник для вузов / Отв. ред. В.М. Корельский и проф. В.Д. Перевалов. М.: Норма, 2002. 406 с.

20. Теория государства и права: Учебник для вузов / Отв. ред. В.Д. Перевалов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2004. 528 с.

21. Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2004. 768 с.

22. Якушев А.В. Теория государства и права (конспект лекций). М.: ПРИОР, 1999. 192 с.

23. Черданцев А.Ф. Теория государства и права: Учебник для вузов. М.: Юрайт, 2002. 302 с.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Официальные нормативные акты

Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (с изменениями 22.10.2013).

Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (с изменениями 02.07.2013).

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями 02.11.2013).

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями 22.10.2013).

Указ Президента Российской Федерации «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» от 1 февраля 2005 г. № 112 (ред. от 19.03.2013).

Указ Президента Российской Федерации «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» от 1 февраля 2005 г. № 110 (ред. от 19.03.2013).

Указ Президента Российской Федерации «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня) от 1 февраля 2005 г. № 111 (ред. от 16.11.2011).

Указ Президента Российской Федерации «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим» от 1 февраля 2005 г. № 113 (ред. от

30.09.2013).

Монографии, учебники, учебные пособия

Бабаев В.К., Баранов В.М., Толстик В.А. Теория права и государства в схемах и определениях: Учебное пособие. М.: Юристъ, 1999.

Власов В.И. Теория государства и права: учебное пособие / В.И. Власов, Г.Б. Власова. Ростов н/Д: Феникс, 2011.

Войтович В.Ю. Государственность Удмуртии. История и современность. Ижевск: Удмуртия, 2003.

Войтович В.Ю. Государственное строительство в Удмуртии: основные вехи. Ижевск: Удмуртия, 2006.

Войтович В.Ю. Основы теории права: Учебно-методическое пособие. Ижевск: Удмуртия, 2005.

Войтович В.Ю. Теория права и государства: Учебно-методическое пособие. 2-е изд., перераб. и доп. Ижевск: Удмуртия, 2006.

Войтович В.Ю. Государственная служба: Учеб. пособие. Ижевск: Изд. дом «Удмуртский университет», 2008.

Войтович В.Ю. Муниципальная служба: Учеб. Пособие. Ижевск: Изд. дом «Удмуртский университет», 2008.

Войтович В.Ю. Государственная и муниципальная служба: учебное пособие. Ижевск: Изд-во «Удмуртский университет», изд-во Института экономики и управления ФГБОУ ВПО «УдГУ», 2013.

Государственная служба: Сб. нормат.-правовых актов (по состоянию на 1 января 2006 г.) / Сост. В.Ю. Войтович. Ижевск: Детектив-информ, 2006.

Государственная служба: Сб. норм.-прав. Актов (по состоянию на 1 апреля 2008 г.). Сост. В.Ю. Войтович. 2-е изд. перер. и допол.: ГОУ ВПО РПА Минюста России: Ижевский юридический институт (ф). Ижевск, ИжЮИ (ф) РПА МЮРТ, 2008.

Демин А.А. Государственная служба: Учебное пособие. М.: ООО «Книгодел», 2004.

Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник. М.: Юристъ, 2004;

Муниципальное управление. Сборник нормативно-правовых актов (по состоянию на 1 июня 2007 г.). Часть 1. федеральное законодательство / Сост. В.Ю. Войтович. Ижевск: Ассоциация «Научная книга», 2007.

Комаров С.А., Малько А.В. Теория государства и права: Учебно-методическое пособие. Краткий учебник для вузов. М.: НОРМА-ИНФРА-М, 2001.

Муниципальное управление: Часть 2. Региональное законодательство / Сост. В.Ю. Войтович. Ижевск: Ассоциация «научная книга», 2007.

Основы теории государства и права. М.: РГТК «Тантал», 1997.

Рассказов Л.П. Теория государства и права: Учеб. Пособие. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2013.

Радько Т.Н. Теория государства и права: учебник. М.: ЮНИТИ-ДАНА, закон и право, 2004.

Редкоус В.М., Забелин А.Г. Теория государства и права: Учебно-методическое пособие. М.: Изд-во МФЮА, 2000;

Теория государства и права: учебник / под общей ред. А.С. Пиголкина. М.: ОАО «Издательский дом «Городец», 2003.

Теория государства и права. М.: Изд-во Современного гуманитарного университета, 2000;

Теория государства и права. М.: Изд-во Современного гуманитарного университета, 2000.

Хропанюк В.Н. Теория государства и права.: учебник для бакалавров / В.Н. Хропанюк: под ред. В.Г. Стрекозова. 7-е изд., стер. М.: Издательство «Омега-Л», 2013.

Якушев А.В. Теория государства и права (конспект лекций). М.: ПРИОР, 1999.

Черданцев А.Ф. Теория государства и права: Учебник для вузов. М.: Юрайт, 2002.

ДОРЕВОЛЮЦИОННЫЕ ИСТОЧНИКИ

для самостоятельного изучения

1. Виноградов П.Г. Очерки по теории права. М., 1915.
2. Грабарь В.Э. Энциклопедия права. Юрьев, 1906.
3. Гримм Д.Д. Энциклопедия права. СПб., 1895.
4. Курицын А. Право естественное. СПб., 1818.
5. Капустин М.Н. Юридическая энциклопедия: Догматика. СПб., 1893.
6. Коркунов Н.М. История философии права. СПб., 1908.
7. Коркунов Н.М. Лекции по общей теории права. СПб., 1914.
8. Михайловский И.В. Очерки философии права. Т. 1. Томск, 1914.
9. Неволин К.А. Энциклопедия законоведения. Т. 1. Киев, 1839.
10. Новгородцев П.И. История философии права. М., 1897.
11. Новгородцев П.И. Из лекций по общей теории права. Часть методологическая. М., 1904.
12. Петражицкий Л.И. Теория права и государства в связи с теорией нравственности. СПб., 1907.
13. Радбрух Г. Введение в науку права. М., 1915.
14. Ренненкампф Н.К. Очерки юридической энциклопедии. Киев, 1880.
15. Рождественский А. Основы общей теории права. СПб., 1914.
16. Тарановский Ф.В. Учебник энциклопедии права. Юрьев, 1917.
17. Трубецкой Е.Н. Энциклопедия права. М., 1907.
18. Трубецкой Е.Н. Лекции по энциклопедии права. М., 1917.
19. Хвостов В.М. Общая теория права. М., 1908.
20. Чижов Н.Е. Введение в изучение права. Одесса, 1908.
21. Чичерин Б.Н. Философия права. М., 1900.
22. Шершеневич Г.Ф. Общая теория права. М., 1912.
23. Шершеневич Г.Ф. История философии права. СПб., 1907.

Войтович Валерий Юрьевич

ТЕОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ
3-е издание,
переработанное и дополненное

Авторская редакция

Подписано в печать **28.11.2014** г. Формат 60x84/16
Отпечатано на ризографе. Уч.-изд. л. **11,74**. Усл. печ. л. **9,62**.
Заказ № 324. Тираж 300 экз.

Издательство «Удмуртский университет»
426034, г. Ижевск, ул. Университетская, д. 1, корп. 4.
Тел. / факс: +7(3412)500-295 E-mail: editorial@udsu.ru