

Н.Г. ЯКУШЕВА

А.А. ИВАНОВА

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ

ИЖЕВСК

2018

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГБОУ ВО «УДМУРТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ»**

**ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ**

**Н.Г. ЯКУШЕВА
А.А. ИВАНОВА**

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ

Учебное пособие

**ИЖЕВСК
2018**

УДК 342.553(075.8)
ББК 67.400.7я73
Я 499

Рекомендовано к изданию Учебно-методической комиссией ИЭиУ ФГБОУ ВО «УдГУ», протокол № 38 от 25.06.2018.

Якушева Н.Г., Иванова А.А.

Я 499 Муниципальное право. Учебное пособие. Ижевск: ИЭиУ ФГБОУ ВО «УдГУ», 2018. 116 с.

Учебное пособие подготовлено для бакалавров очной и заочной форм обучения, изучающих дисциплину «Муниципальное право». Оно соответствует требованиям ФГОС, предъявляемым к подготовке бакалавров по направлению «Государственное и муниципальное управление» профилю «Муниципальное управление». Учебное пособие содержит конспекты лекций и задания для самостоятельной работы по представленной дисциплине.

УДК 342.553(075.8)
ББК 67.400.7я73

© Якушева Н.Г., Иванова А.А., 2018
© ИЭиУ ФГБОУ ВО «УдГУ», 2018

СОДЕРЖАНИЕ

КОНСПЕКТЫ ЛЕКЦИОННЫХ МАТЕРИАЛОВ

Раздел 1. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК СИСТЕМА ВЛАСТНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРОЦЕСС УПРАВЛЕНИЯ	4
Тема 1. Исторические основы местного самоуправления в России	4
Тема 2. Зарубежный опыт организации местного самоуправления	6
Раздел 2. СУЩНОСТЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ЕГО РОЛЬ В СТАНОВЛЕНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА	8
Тема 3. Местное самоуправление как объект научного познания	8
Тема 4. Местное самоуправление в современной российской историко-юридической мысли	12
Тема 5. Местное самоуправление и гражданское общество. Конституционные основы местного самоуправления в России	15
Тема 6. Местное самоуправление в РФ: особенности, функции, условия и предпосылки формирования	17
Тема 7. Европейская хартия о местном самоуправлении	19
Тема 8. Развитие правовых основ местного самоуправления	21
Тема 9. Принципы местного самоуправления	24
Тема 10. Система местного самоуправления	30
Тема 11. Соотношение местного самоуправления и государственного управления .	34
Раздел 3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ..	38
Тема 12. Органы местного самоуправления	38
Тема 13. Представительный орган муниципального образования, основы статуса главы муниципального образования	40
Тема 14. Роль главы муниципального образования в муниципальном управлении ...	41
Тема 15. Общая характеристика местной администрации, предмет деятельности контрольного органа муниципального образования	43
Раздел 4. ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	44
Тема 16. Теоретические основы форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления	44
Раздел 5. МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ	45
Тема 17. Правообеспечение территориально-имущественных отношений муниципальных образований	45
Тема 18. Управление имуществом муниципального образования	46
Тема 19. Местное самоуправление и муниципальное хозяйство	47
Тема 20. Муниципальная инвестиционная политика	49
Тема 21. Муниципальный кредит	50
Тема 22. Инновационная экономика муниципального образования: проблемы перехода ..	51
Тема 23. Управление развитием муниципальных образований	52
Тема 24. Кадровое обеспечение муниципального управления	54
ВОПРОСЫ (ЗАДАНИЯ) ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ	55
ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ И ДИСКУССИЙ, ЗАДАНИЯ	60
ЗАДАЧИ	61
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ РАБОТ	71
ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ РЕФЕРАТОВ	73
ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ ЭССЕ И ДОКЛАДОВ	74
ТЕСТЫ	77
КОНТРОЛЬНЫЕ ТЕСТЫ	92
ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ	110
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	114

КОНСПЕКТЫ ЛЕКЦИОННЫХ МАТЕРИАЛОВ

Раздел 1. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК СИСТЕМА ВЛАСТНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРОЦЕСС УПРАВЛЕНИЯ

Тема 1. Исторические основы местного самоуправления в России

Под историческими основами местного самоуправления понимаются организационные формы осуществления власти местными органами и непосредственно населением в прошлом.

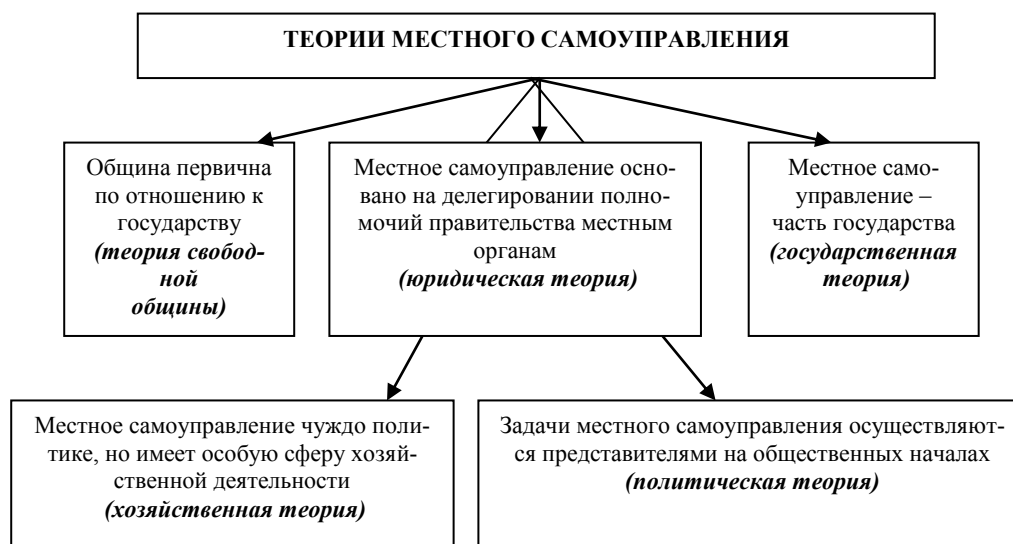


Рис. 1. Основы местного самоуправления

Местное самоуправление как возможность решения вопросов непосредственной жизнедеятельности того или иного поселения населением или избираемыми им людьми, несмотря на изменение формы государственного устройства, в разной степени осуществлялось в течение всей истории России. На начальном этапе развития местного самоуправления его суть проявлялась в участии жителей в совместном противодействии разрушительным силам природной стихии, эпидемиям и другим бедствиям, настигавшим жителей тех или иных поселений. Эти объективно существующие и подобные им обстоятельства можно считать первыми побудительными причинами зарождения местного самоуправления.

Одна из первых форм самоуправления – **вече** – народное собрание для обсуждения и решения важных общих дел. Вече было основой политического устройства княжеств и зародилось в Новгороде Великом в начале XI в.

Характерные черты вече как формы местного самоуправления:

- неравномерное социальное развитие территорий;
- отсутствие сплоченных местных сообществ, готовых к решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения;
- распространение деятельности вече в основном на политические вопросы;
- преобладание частной помощи, человек, его интересы и потребности были не организованы, рассмотрение и решение социальных проблем зависело от случайных обстоятельств.

Крестьянское самоуправление (община сельских жителей), в круг задач которого входили организация внутреннего управления; производственные политические, судебные функции, а также социальные функции.

Основная фигура в производстве необходимых благ – свободный крестьянин-общинник. Главное направление деятельности общины – регулирование всего многообразия крестьянской жизни. Это был орган защиты интересов крестьян от феодалов и царской администрации.

Полномочия сельских общин в XIX в. трансформировались в задачи крестьянского самоуправления по «народоисчислению», контролю за «делами веры», охраны общественного порядка, безопасности лиц и имущества, паспортный контроль.

В 80-90-е гг. XIX в. режим закрепления крестьян за общиной усиливается. В 1886 г. ограничиваются семейные наделы. В 1893 г. запрещаются выход крестьян из общины, продажа, залог и дарение земельного надела не членам общины.

Земства, развитие которых проходило в два этапа.

Первый этап – с момента зарождения государства до 1864 г.

Характерные черты:

- замена княжеской областной администрации системой выборных земских органов;
- дробление земскими учреждениями XVI в. русской провинции на мелкие, обособленные союзы, что устраняло возможность общения местного населения на почве определенных интересов;
- участие земств в XVII в. в решении отдельных социально значимых местных вопросов (надзор за торговлей, сбор податей и пошлин);
- появление потребности населения участвовать в управлении на местном уровне.

Второй этап функционирования земств – с 1864 до 1918 г.

Характерные черты:

- 1864 г. – принятие закона о земском самоуправлении. Земские учреждения создавались как все сословные, однако критерием избирательного права был имущественный ценз. Преимущественное положение в деятельности земств стала занимать социальная сфера, однако вся деятельность земских учреждений находилась под контролем государственных органов власти;
- новое Земское Положение 1890 г. изменило принципы, характер, формирование и организацию внутренней деятельности земств – из все сословных они превращаются в сословные. Абсолютное преимущество в представительных органах получило дворянство;
- 1917 г. – принятие Временным правительством Декларации о реформе местного самоуправления на основе всеобщего избирательного права.

Городское самоуправление. Утверждение принципа «все сословности» активного избирательного права и решения вопросов местного значения всех сословных групп. Произошел переход от сословного к территориальному принципу формирования основных форм самоуправления.

Советы – форма местного самоуправления в советский период, регламентируемая положениями Конституции РСФСР 1918 г. и Конституцией СССР 1924 г.

Таким образом, в круг вопросов местного значения включались задачи хозяйственного управления, совместного использования общих территорий, процедуры избрания уполномоченных лиц по решению таких вопросов, организация представительных органов, ответственность должностных лиц. Очевидна и тенденция – усложнение общественной жизни дает импульс для дальнейшего развития местного самоуправления. В свою очередь, законодательное закрепление местного самоуправления, определение его Конституцией РФ в качестве конституционной основы придает ему характер демократической формы власти, поскольку население приобретает бесспорное право решать самостоятельно значительный круг вопросов местного значения.

Тема 2. Зарубежный опыт организации местного самоуправления

Формы местного самоуправления, характер взаимоотношений с государственными органами власти и управления, степень вовлеченности местного населения в управление существенно различаются в разных странах в зависимости от условий их исторического развития, географических, национальных и социально-культурных факторов. Система местного самоуправления в каждой стране отражает уровень развития гражданского общества.

Организация местного самоуправления в США. В США органы местного управления разделяют на две группы: общей компетенции (муниципалитеты, графства, тауншипы) и специального назначения (школьный и специальный округа).

Графства – подчиненные штату административно-территориальные образования, призванные обеспечивать проведение политики штата и осуществлять административное управление.

Муниципалитеты – административно-территориальные образования, создаваемые в городских поселениях, входят в состав графств, однако отношения с последними не строятся на принципах подчинения, поскольку муниципалитеты являются самоуправляемыми единицами, подконтрольными только властям штата.

Тауншипы – муниципалитеты с несколько меньшим набором функций, высшим органом которого является собрание жителей, избираемое советом (исполнительный орган в промежутках между собраниями).

Школьные округа – управляются избираемыми населением советами, которые обладают правами взимать специальный поимущественный налог на финансирование строительства и содержание школ, получать и распоряжаться штатными и федеральными субсидиями на развитие образования, нанимать преподавателей и под общим контролем графств и штатов заниматься практически всеми вопросами организации школьного образования.

Организация местного самоуправления в Японии. Органы местного самоуправления разделены на две группы – общие (префектуры, города, поселки и деревни) и специальные (кооперативы местного самоуправления, финансово-промышленные районы и корпорации регионального развития).

Двухзвенная структура местного самоуправления – город, поселок, деревня, являющиеся первичными его единицами, над которыми стоит префектура.

Разделение властей на представительную и исполнительную, возглавляемую губернатором префектуры, мэром города, старостой деревни или поселка.

Обязательный элемент системы местного самоуправления Японии – ревизоры, в функции которых входит проведение финансовых и административных проверок.

Организация местного самоуправления во Франции. Трехуровневая система местного самоуправления: регион-департамент-коммуна.

Регион наделен компетенцией продвигать вперед экономическое, социальное, медицинское, культурное и научное развитие региона и устройство территории, обеспечивать защиту самобытности.

Департамент наделен компетенцией по решению вопросов, затрагивающих интересы жителей департамента, если государством решение данного вопроса не передано в ведение другого территориального коллектива.

Коммуна является местным коллективом и административно-территориальной единицей. Органами власти коммуны являются муниципальный совет, избираемый населением коммуны, и мэр, избираемый муниципальным советом из числа его членов.

Организация местного самоуправления в Германии. В соответствии с Основным законом Федеративной Республики Германии государство строится не сверху вниз, а – снизу вверх – от общин и объединений общин, районов и округов к землям и федера-

ции. Децентрализация властных полномочий, вертикальное разделение компетенции между конкурирующими субъектами власти – коммунами, землями и федерацией – должны сочетаться с принципом близости к гражданам – осуществлением контроля над властями и участием граждан в управлении на широкой демократической основе.

Две основные формы организации местного самоуправления – южно- и северогерманская – представляют своего рода «парламентскую» и «президентскую» модель формирования органов руководства общиной.

В северогерманской модели избираемый членами коммуны совет является высшим органом по отношению к главе администрации – городскому директору, избираемому советом и подотчетному ему. Председатель совета – бургомистр – работает на общественных началах.

Южнонемецкая модель предполагает прямые выборы населением, как совета, так и бургомистра, являющегося одновременно и председателем совета.

Смешанные модели – так называемые магистерское и бургомистерское уложение. Общим для всех моделей является свободный мандат на муниципальном уровне, не связывающий избранного члена совета указаниями его партии.

Таким образом, можно выделить четыре модели организации местной власти:

1) англосаксонскую (США, Англия, Канада, Австралия и др.) – местные представительные органы формально выступают как автономно действующие в пределах предоставленных им полномочий. Эта модель исключает прямое подчинение нижестоящих органов высшему. Центральное правительство непосредственно не вмешивается в местные дела. Здесь утвердился принцип «позитивного регулирования» деятельности органов местного самоуправления, согласно которому они вправе совершать только те действия, которые предписаны законом;

2) континентальную (континентальная Европа, франкоязычная Африка, Латинская Америка, Ближний Восток) – основывается на сочетании прямого государственного управления на местах и местного самоуправления. Объем и содержание полномочий местных органов здесь строятся на принципе «негативного регулирования», когда местные органы вправе осуществлять все действия, прямо не запрещенные законом. Родоначальницей данной модели является Франция, поэтому модель часто называют французской;

3) смешанную (Германия, Австрия, Япония) – имеет сходство и с англосаксонской, и с континентальной;

4) советскую – существовала в СССР, сохраняется в Китае, КНДР, на Кубе. Вся власть принадлежит представительным органам – Советам, в составе которых формируются исполнительные органы. Фактически реальная власть в этих странах принадлежит правящим политическим партиям – партотократическая модель.

Зарубежный опыт развития местного самоуправления отражает усиление его роли в решении социально-экономических, этнодемографических и экологических проблем, что связано, во-первых, с увеличением передачи со стороны государства ряда своих полномочий на уровень местного самоуправления, во-вторых, с усилением финансовой базы местного самоуправления, в-третьих, с достаточно высоким уровнем квалификации и профессиональной подготовки кадров органов местного самоуправления.

В системах местного самоуправления за рубежом четко выделены и закреплены за органами местного самоуправления обязательные, основные и частичные функции управления, что значительно уменьшает дублирование функций, четко характеризует ответственность и определяет самостоятельность органов местного самоуправления. Функционирующее местное самоуправление обеспечивает развитие личной инициативы. Оно рассматривается в западных демократиях как один из важнейших принципов, обеспечивающих связь граждан с государством, возможность их участия в государственном управлении и контроле на местах за деятельностью государственных органов.

Раздел 2. СУЩНОСТЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ЕГО РОЛЬ В СТАНОВЛЕНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Тема 3. Местное самоуправление как объект научного познания

Теория местного самоуправления создавалась учеными многих стран. Она рождалась в спорах и дискуссиях.

История местного самоуправления начинается с полисной демократии античного мира, городских и сельских общин средневекового сословного государства. Города Древнего Рима пользовались правами самоуправления и назывались муниципалитетами.

ИСТОРИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
Местное самоуправление Древней Руси
Местное самоуправление в период царствования
Местное государственное управление в 1917-1990 гг.
Местное самоуправление в 1990-2003 гг.
Современное развитие местного самоуправления

Рис. 2. История местного самоуправления

Идеи организации общинного управления теоретически были выражены французом Туре, который в 1790 г. обосновал их в своем докладе «О реформе местного самоуправления» в Национальном собрании Франции.

Им были сформулированы две основные проблемы учения о местном самоуправлении, которые впоследствии получили свое развитие в различных теориях местного самоуправления:

- 1) понятие о собственных общинных делах, присущих по своей природе муниципальному управлению;
- 2) понятие о делах государственных, которые передаются государством органам местного самоуправления.

В отечественной и зарубежной литературе даются различные определения местного самоуправления. В словаре русского языка С.И. Ожегова под понятием «управлять» понимается «направлять ход, движение, руководить действиями», «самоуправление» же – «право решать дела внутреннего управления по собственным законам в пределах национально-территориальной единицы, автономии».

В работах немецких ученых оно встречается как «*selbstverwaltung*», иногда его заменяют английским «*selfgovernment*», но чаще всего в английской и американской литературе используется термин «*local government*», что означает местное самоуправление. Во французской литературе применяется ряд понятий: «*les libertes locales*», или местные свободы, выражение «*la decentralisation administrative*» – административная децентрализация и «*pouvoir local*», что означает собственно местное самоуправление, хотя дословный перевод означает локальную или местную власть, но способы формирования этой власти населением на муниципальных выборах, а также функции, ею выполняемые, позволяют нам в известной степени рассматривать понятие «*pouvoir local*» и «местное самоуправление» как тождественные, что, впрочем, не означает, что между ними нет различий.

Большое влияние на теорию и практику местного самоуправления оказала французская революция XVIII в. Бельгийская же конституция 1831 г. содержала статью,

посвященную общественному управлению, и наряду с законодательной, исполнительной и судебными властями признавала четвертую власть – муниципальную.

Французский государственный деятель Токвин в своем знаменитом сочинении «Демократия в Америке» писал, что общинные институты играют для установления независимости ту же роль, что и начальные школы для науки. Они открывают путь к свободе и начинают учить, как ею пользоваться. Без общественных институтов нация может сформировать свободное правительство, однако истинного духа свободы она так и не приобретет.

Воззрения немецких ученых Э. Мейера, О. Лабанд, О. Ресслера получили название теории «свободной общины», сущность которой сводилась к тому, что общины не государством созданы, а лишь признаны им. Следовательно, общины уже по природе самостоятельны. Кроме того, О. Ресслер считал, что самоуправление есть результат общественной свободы и потому оно является нравственной необходимостью. Данная теория была воплощена на практике. Франкфуртская имперская конституция 1849 г. имела положение о праве общины на самостоятельное заведование общинными делами.

Теория «свободной общины» выдвинула следующие положения:

- 1) избираемость органов местного самоуправления членами общины;
- 2) разделение дел, которыми ведает община, на собственные дела и дела, порученные ей государством;
- 3) управление собственными делами общины, отличными по своей природе от дел государственных;
- 4) органы общины самостоятельны и не являются органами государства;
- 5) государственные органы не вправе вмешиваться в собственную компетенцию общины, а должны лишь следить за тем, чтобы община не выходила из пределов своей компетенции.

На смену теории «свободной общины» приходит *«общественно хозяйственная теория самоуправления»*, которая обосновывая основной признак самоуправления, на первый план выдвигает не естественные и неотчуждаемые права общины, а негосударственную, преимущественно хозяйственную природу местного самоуправления, то есть заведование делами местного хозяйства.

«Государственная теория самоуправления», согласно которой самоуправление – это одна из форм организации местного государственного управления.

Современные зарубежные ученые, как правило, трактуют муниципальное управление как относительно децентрализованную форму государственного управления на местах. Двойственный характер муниципальной деятельности, то есть самостоятельность в местных делах и осуществление определенных государственных функций на местном уровне, находит свое отражение в теории дуализма муниципального управления. Согласно этой теории муниципальные органы, осуществляя соответствующие управленческие функции, выходят за рамки местных интересов и, следовательно, должны действовать как инструмент государственной администрации.

В основе *теории социального обслуживания населения* представление муниципалитетами услуг своим жителям, организация обслуживания населения. Основной целью всей муниципальной деятельности данная теория называет благосостояние жителей коммуны.

Идея местного самоуправления в России имеет довольно длительную историю. Так, известный историк М.Н. Покровский считал, что древнейшими единицами самоуправления на Руси, известными с Киевской Руси, являлись вервь и погост.

П.А. Кропоткин, отмечая традиции местного самоуправления, указывает на то, что городские «концы» состояли из независимых «улиц», из которых каждая, хотя и была населена преимущественно работниками определённого ремесла, тем не менее, имела

среди своих жителей также и купцов, и земледельцев и составляла отдельную общину. Улица несла общую ответственность за всех своих членов в случае преступления. Она обладала собственной юрисдикцией и администрацией, в лице «уличанских старост», имела собственную печать (символ власти) и в случае нужды собирала уличанское вече; у нее была, наконец, своя собственная милиция, выбранные ею священники, и она имела свою собственную коллективную жизнь и свои коллективные предприятия.

В конце XIX в., в период отмены крепостного права в России, существовали различные точки зрения на организацию местного самоуправления. Они оформились в два подхода: *муниципальное*, осуществляемое инициативами граждан и не связанное или слабо связанное с государственной властью и, *этатистское*, вводимое «сверху».

Одним из известных представителей в 60-70-х гг. XIX в. первого подхода был А.И. Васильчиков, по мнению которого самоуправление есть «участие народа в местном внутреннем управлении своего отечества; это участие в известном размере допускается во всех государственных организациях и при самых централизованных формах правления, местным жителям предоставляется все-таки обширный и многосложный круг действий, преимущественно по тем предметам ведомства, которые могли бы обременить центральную администрацию чрезмерными расходами и заботами управления».

Следовательно, самоуправление понималось им как участие населения определенной местности в управлении, при этом местные дела и должности должны занимать только местные жители, занимаясь местными хозяйственными и общественными делами. П.П. Тройский назвал это теорией «*общественно-хозяйственного местного самоуправления*».

Представляет интерес понимание местного самоуправления участниками земского движения. Так, теоретик и практик движения С.Ф. Шарапов в конце XIX в. считал, что «под власть нужно подвести совсем иной фундамент. Этот фундамент – широкое самоуправление... Выделите из области государственной работы все, что имеет местный характер, – только тогда со своими обязанностями будет в состоянии справляться центральное правительство. Местная работа должна быть отдана самоуправляющимся земствам».

Данный подход отличается тем, что в качестве субъектов самоуправления рассматриваются местные сообщества. Следовательно, местное самоуправление в его понимании – не только форма децентрализации управления, а прежде всего способ самоорганизации, самодеятельности и саморегулирования местного населения.

Государственной теории местного самоуправления (этатистской) придерживался В.П. Безобразов, который считал, что «органы самоуправления, возникая на общественной почве под влиянием общественных интересов, тем не менее, не перестают быть государственными и для этого должны входить в общую систему власти и управления в государстве. Это самоуправление не есть общественное самоуправление..., а оно есть такое же государственное управление, как и бюрократическое личное управление; учреждения самоуправления совокупно с бюрократическими учреждениями суть двоякие органы одного и того же организма, различные формы одной и той же власти». Он утверждал, что самоуправление есть «исторически естественное и правильное вознаграждение дворянства за утраченные привилегии крепостного права и за все перенесенные с его отменой жертвы». Ему представлялось вполне естественным, что «самостоятельное участие в самоуправлении выпадает на долю естественной аристократии, то есть группы людей, которая по своему образованию, воспитанию, имуществу, талантам, наконец, по независимости общественного положения стоит выше окружающих обстоятельств и людей».

Этой же концепции – самоуправление как разновидность государственного местного самоуправления – придерживались и такие известные правоведы и социоло-

ги того времени, как Б.Н. Чичерин, М.И. Лазаревский, С. Витте и другие.

Английские ученые, сторонники государственной теории, под местным самоуправлением понимали государственный строй, при котором местные выборные органы осуществляли общественное управление под наблюдением центрального правительства. Государственным вмешательством являлось обращение к общим судам.

Немецкие исследователи (Р. Гнейст и др.) считали, что самоуправление создает гармоничное сочетание государства и местных сообществ. С политической точки зрения это рассматривалось как равновесие властей. Самоуправление есть осуществление местными выборными учреждениями воли государства, местные же органы являются, прежде всего, агентами государства и затем уже данной местности. Эту точку зрения отстаивал Р. Гнейст. Особенность его мнения выражалась в том, что он должности в органах самоуправления считал почетными должностями по назначению от правительства, но бесплатными. В этом он видел гарантию независимости от центральной власти. Дополнял эту точку зрения Г. Еллинек, считавший, что управление должно осуществляться не профессионалами, а почетными гражданами, тем самым утверждая общим признаком самоуправления публичное управление. Взгляд на то, что делами общин должны управлять выборные лица, непрофессионалы, не получающие вознаграждения, существовал в науке долго.

Последовательным сторонником государственной теории самоуправления был Л. Штейн. Он считал, что «самоуправление есть первая форма, в которой достигает своего осуществления идея свободного управления как организационного и полномочного участия граждан в функциях вообще и управления в особенности. Оно возникает не столько благодаря свободной и самостоятельной воле отдельных граждан, сколько благодаря природе данных отношений, порождающих и делающих необходимым это участие. Отсюда следует, что система самоуправления основывается на системе именно этих естественных факторов, ее порождающих. И потому следует выходить из той мысли, что самоуправление, как и его естественные основы, обнимает целое государство и таким образом создает вторую органическую систему исполнения рядом с системой правительственной, и что из взаимного соприкосновения этих систем возникает потом право их обеих».

Л. Штейн утверждал, что назначение общины в ограниченной мере - создание основных форм и органов государственной власти. Народ без свободной общины при любом государственном устройстве не будет свободным.

Постепенно практика самоуправления стала эволюционировать в направлении подчинения интересам доминирующих классов, трансформируясь в комфортные для них формы. На рубеже веков, накануне первой русской революции, когда политическая система царской России стала терять равновесие, к проблемам местного самоуправления стали вновь обращаться представители самых разных классов и сословий, рассматривая его как главное средство решения социальных проблем, переходную форму к социализму. Двойственность в отношении к самоуправлению просматривается в произведениях классиков марксизма-ленинизма. По их мнению, возникающее государство диктатуры пролетариата призвано преодолеть отчуждение народа от власти и управления, способствовать всестороннему развитию социалистической демократии и подготавливать условия для отмирания государственности и становления общественного самоуправления. На этапе становления структуры управления советского государства он был противником местного самоуправления как автономного института, независимого от государственной власти.

Это подтверждается и практикой: становление власти Советов происходило во

многом за счет ликвидации местного самоуправления. Как утверждалось на III съезде Советов в январе 1918 г., – «пролетариат не может остановиться в смущении, как перед святыней, перед существующими органами местного самоуправления». Их необходимо было или уничтожить, или приспособить к собственным интересам. А так как попытки адаптировать их к новой ситуации оказались безрезультатными, то они были упразднены. Возникли Советы как своего рода унифицированная форма власти и самоуправления в различных сферах жизнедеятельности общества. «Государственной формой диктатуры пролетариата в России должна быть республика Советов рабочих, батрацких и крестьянских депутатов по всей стране, снизу доверху», – считал В.И. Ленин. Советы рассматривались им как тип государства, когда «...народ сам собой управляет...».

В советский период (в конце 80-х гг.) понятие «местное самоуправление» употреблялось редко и детально не анализировалось. Большинство ученых и практиков отрицали возможность существования в России такого института, считая его атрибутом буржуазного общества. Так, например, А.И. Лукьянов писал: «Конституция СССР 1977 г. и действующие конституции союзных и автономных республик не допускают сведения функций местных Советов к местному самоуправлению. Эта позиция означает неуклонное повышение роли местных Советов, именно и, прежде всего, как органов государственной власти. В этих условиях беспочвенными представляются все еще встречающиеся в юридической литературе попытки трактовать деятельность местных Советов как местное самоуправление».

Местное самоуправление в современной российской юридической мысли трактуется чрезвычайно широко и противоречиво, что находит отражение в реальной практике.

Тема 4. Местное самоуправление в современной российской историко-юридической мысли



Рис. 3. Теоретические воззрения на содержание понятия «местное самоуправление»

В современной науке и практике существуют разные подходы к определению местного самоуправления. Одни акцентируют внимание на том, что местное самоуправление – это низовое звено вертикали государственной власти, которой передали некоторые полномочия, позволяющие проявить инициативу и характеризующие ее проявления.

Другие утверждают, что местное самоуправление – это власть *«и государственная и не государственная одновременно»*.

Третьи считают, что местное самоуправление – это самостоятельное решение вопросов местного значения. Попытки ставить знак равенства между самоуправлением и государственной властью, частые в недалеком прошлом, не дали сколько-нибудь ощутимого результата, прежде всего вследствие концептуальной уязвимости. В условиях перестройки, во второй половине 80-х гг. XX в. самоуправление стало пониматься предельно широко и объемно как социальный феномен, охватывающий все сферы жизни общества. Самоуправление в Советах, общественных организациях, трудовых коллективах рассматривалось как составная часть единой системы социалистического самоуправления народа. Советское законодательство исходило из понимания местного самоуправления как некой системы «организации деятельности граждан».

Перелом в отношении к институту местного самоуправления в России произошел в 1990 г. с принятием закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйствования в СССР» и закона РФ «О местном самоуправлении в РСФСР» (1991 г.). Этими законами вводилось понятие муниципальной собственности, повышалась роль суда в защите прав субъектов местного самоуправления.

В принятой в 1993 г. Конституции РФ содержится около двадцати статей, касающихся в той или иной степени местного самоуправления. Признавая и гарантируя местное самоуправление, ст. 130 Конституции РФ определяет местное самоуправление как *«самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственности»*.

Признание государством местного самоуправления означает признание объективно существующих особых местных интересов, имеющих публичный характер, но в то же время отличных от общегосударственных интересов и существующих параллельно с ними, то есть по существу, утверждается поликорпоративность публичных интересов в РФ. Публичный характер деятельности органов местного самоуправления подчеркивается в ст. 3 Конституции РФ, согласно которой народ осуществляет власть и через органы местного самоуправления.

Следует заметить, что в российском законодательстве учтены основные признаки местного самоуправления в общеевропейском понимании, так как перечень вопросов местного значения соответствует компетенции органов местного самоуправления.

«Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций» ст. 1 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.03 № 131-ФЗ.

В соответствии с положением Европейской хартии, «под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения».

Сравним это определение с определениями российского законодательства, отмечая как совпадения, так и отличия в формулировках.

Совпадает то, что в обоих случаях речь идет об осуществлении местного самоуправления в интересах населения соответствующей территории и под свою ответственность. Однако имеются и серьезные отличия. Право и реальная способность регламентировать значительную часть дел публичной власти в российском законе трансформировались в деятельность по решению вопросов местного значения.

Во-первых, в российском законодательстве формулировка более конкретна. В ней речь идет не о расплывчатой части дел публичной власти, а о гораздо более четко обозначенных вопросах местного значения.

Во-вторых, в формулировке ФЗ говорится о деятельности, гарантируемой Конституцией, что указывает на обязательность местного самоуправления, в то время как в формулировке хартии – лишь о праве на такую деятельность.

В-третьих, деятельность по решению вопросов местного значения может осуществляться как органами власти, так и населением через общественные формирования. В Европейской же хартии говорится о реализации местного самоуправления через властные структуры.

Хартия дополняет общеевропейские законодательные нормы в том, что касается формулирования прав и обязанностей местных сообществ и закрепляет необходимость подведения под независимость местных властей конституционной и иных законных основ, а также определяет принципы деятельности и концепцию формирования местных органов власти, отражающие природу и масштаб их правомочности. Как известно, в январе 1996 г. Россия была принята в Совет Европы, что предполагает строгое следование всем ее положениям; весной 1998 г. Государственная Дума РФ ратифицировала Европейскую хартию.

Современная точка зрения на сущность местного самоуправления отражена в работе Л.А. Велихова, в которой подчеркивается его отличие от государственной власти, и характеризуются признаки, раскрывающие его природу и особенности. Главное различие между государственной властью и местным самоуправлением он видит в характере власти. Местное самоуправление, в его понимании, – власть подзаконная, действующая в порядке и в пределах, указанных ей верховной властью. Второе не менее существенное отличие он видит в разграничении сфер компетенции, то есть ограниченности круга дел, предоставленных для регулирования и воздействия органам местного самоуправления. Кроме того, согласно его точке зрения, у местного самоуправления присутствует территориально-ограниченный, выборный принцип.

Главное противоречие скрывается в природе местного самоуправления: государственной или общественной.

Общественная теория самоуправления исходит из позиции о существовании естественных и неотчуждаемых прав общины. В России данная точка зрения сочеталась со славянофильскими представлениями о самобытности русской общины и наличии у нее неотъемлемых прав. Сторонники общественной теории отстаивали право органов местного самоуправления заниматься местными хозяйственными и общественными проблемами независимо от государства.

Представители же «государственной» теории усматривали в этом угрозу центральной власти и целостности государства и считали, что органы местного самоуправления должны быть включены в систему государственного управления и, следовательно, должны быть частью государственного механизма, реализующего политику государства. В отечественной и зарубежной литературе до настоящего времени нет

единой точки зрения на местное самоуправление. Даже само понятие, с учетом семантических, дисциплинарных, междисциплинарных и концептуальных различий, отечественными и зарубежными учеными трактуется по-разному. Так, одни авторы утверждают, что местное самоуправление является государственной властью особого рода; другие говорят о негосударственной природе местного самоуправления; третьи полагают, что местное самоуправление сочетает в себе два начала: с одной стороны, государственный тип самоуправления, а с другой – общественное самоуправление и т.д.

Вместе с тем в современных теориях и на практике нет в чистом виде ни «общественной» концепции, ни «государственной». Традиционная трактовка местных самоуправляющих общин заменяется положением о производности местного самоуправления от государственной власти. Концепция дуализма предполагает отказ от идеи муниципальной автономии. Органы местного самоуправления самостоятельны лишь при реализации местных локальных жизненно важных дел в пределах предоставленных полномочий.

Каждая из этих концепций несет в себе значительную долю истины и содержит положения, характеризующие местное самоуправление, которые в той или иной степени актуальны и в настоящее время, но для понимания сущности современного местного самоуправления, ни одна из них в отдельности не является достаточной.

Тема 5. Местное самоуправление и гражданское общество. Конституционные основы местного самоуправления в России

Гражданское общество – совокупность отношений в экономике, культуре и других сферах, развивающихся в рамках демократического общества, независимо, автономно от государства.

Основными элементами гражданского общества являются: разнообразие и равенство форм собственности, свобода труда и предпринимательства, идеологическое многообразие и свобода информации, незыблемость прав и свобод человека, развитое самоуправление, цивилизованная правовая власть.

Роль местного самоуправления в развитии гражданского общества может быть значительной. В соответствии с классическим определением понятия «гражданское общество» наличие местного самоуправления является атрибутом, то есть неотъемлемым качеством, признаком или фактом такого общества. Причины – в основополагающем свойстве местного самоуправления, а именно решении местных вопросов самими населением и (или) формируемыми им органами местного самоуправления.

Реально существующее и действующее местное самоуправление по своей роли и значимости в решении вопросов местной жизни, уровню распространения на население страны, независимости функционирования от органов государственной власти представляет форму демократического решения значительного круга вопросов, существующих в обществе. Приходим к выводу – о нем можно говорить как о стремящемся к демократическому устройству, к гражданскому обществу. Именно из-за указанных обстоятельств местное самоуправление может рассматриваться в качестве одного из основных элементов гражданского общества.

Конституция РФ положила начало формированию нового института публичной власти – института местного самоуправления, отнеся его к основам конституционного строя. Следовательно, местное самоуправление является основополагающей идеей организации власти, которая, наряду с принципом разделения властей по горизонтали, определяет иерархию уровней власти по вертикали – на центральную и местную.

В федеративном государстве такое разделение еще более дифференцируется, и выделяются уже три уровня власти – центральная (федеральная), региональная (субъектов Федерации) и местная (местное самоуправление). Наличие местного самоуправления обуславливается тем, что центральная и региональная власти не в состоянии эффективно решать разноуровневые проблемы. К тому же единообразный подход в управлении не может учесть всех особенностей местных территорий, которым и предоставляется определенная автономия в решении местных дел.

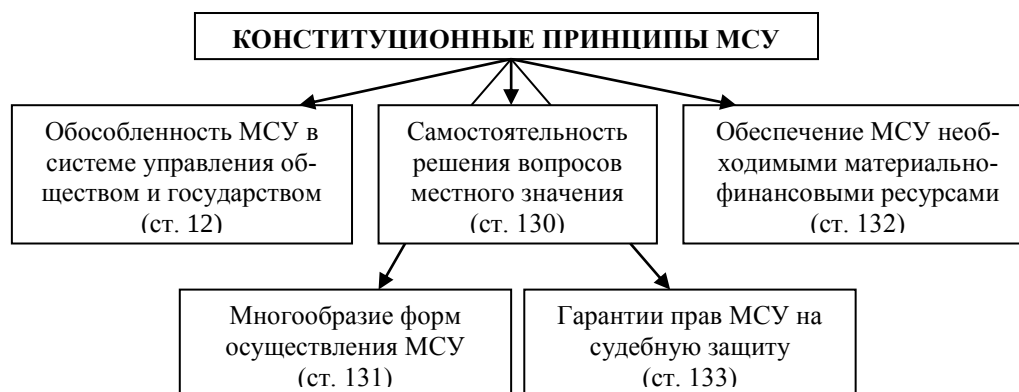


Рис. 4. Конституционные принципы МСУ

Конституция РФ исходит из идеи глубокой и последовательной федерализации России, что концептуально выражено в ст. 1. Федерализм призван стать твердой гарантией исторически сложившегося единства России на основе общероссийского согласия. Важная роль в этом процессе отводится местному самоуправлению, которое, являясь нижним уровнем власти, выступает одновременно **«фундаментом»** российской государственности, укрепление которого напрямую зависит от его прочности.

Государство признает местное самоуправление в качестве **самостоятельного уровня** осуществления народом принадлежащей ему власти. Это предполагает организационную обособленность местного самоуправления от государственной власти. В соответствии со ст. 12 Конституции РФ органы местного самоуправления в пределах своих полномочий самостоятельны и не входят в систему органов государственной власти. Государство юридически закрепляет определенный круг вопросов местного значения, который в общем виде очерчен в ст. 132 Конституции, предусматривает обязательность решения этих вопросов, органами местного самоуправления, предоставляя необходимые «властные рычаги» в виде полномочий, резервирует возможность наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и контролировать их реализацию.

Вместе с тем специфика функций и задач местного самоуправления, которые в основном сводятся к обеспечению жизнедеятельности муниципальных образований, позволяет говорить о местном самоуправлении как о *специфическом уровне власти, которая, с одной стороны, участвует в осуществлении воли государства, с другой – наиболее полно учитывает интересы населения.*

Из содержания ст. 3 Конституции РФ следует, что местное самоуправление является формой народовластия, то есть способом осуществления народом принадлежащей ему власти. Демократия как основа конституционного строя предполагает осуществление народом своей власти непосредственно (путем проведения муниципальных выборов, местного референдума, участия в собраниях (сходах) граждан, народной правотворческой инициативы, обращения граждан, создания территориаль-

ного общественного самоуправления) и через органы государственной власти и местного самоуправления. В организации местного самоуправления наиболее ярко выражается идея **приближения власти к народу**.

Поэтому важная роль в системе местного самоуправления отводится институтам непосредственной демократии, которые обеспечивают прямое участие граждан в обсуждении, выработке и принятии решений по вопросам местного значения, а также в контроле над проведением этих решений в жизнь. Благодаря наличию обратной связи между органами местного самоуправления и гражданами, реализуемой через институты непосредственной демократии, обеспечивается возможность органов местного самоуправления оперативно реагировать на экономические, социальные потребности граждан, коллективов и общественных объединений.

Местное самоуправление в России отнесено к числу важных **прав граждан**, местного сообщества на самостоятельное заведование местными делами. Так, в соответствии с Конституцией РФ граждане имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 32); местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью (ч. 1 ст. 130).

Для России местное самоуправление – это не только элемент демократии, но и **неотъемлемый атрибут сложных экономических отношений** – отношений различных форм собственности, закрепляемых на конституционном уровне, и их субъектов. Другими словами, становление рыночных отношений и развитие местного самоуправления в значительной степени **взаимообусловлены**. Реализация современных принципов организации местного самоуправления на основе традиций российской муниципальной школы не только гарантирует становление и развитие демократических традиций в обществе, но и обеспечивает устойчивое социально-экономическое развитие страны. Экономический потенциал муниципальных образований должен составлять значительную часть экономического потенциала всей России.

Введение местного самоуправления, основанного на конституционных принципах, выгодно для России с многих позиций. Поэтому одной из центральных задач государственного и муниципального строительства стало формирование не только института местного самоуправления, но одновременно и такой системы сдержек и противовесов между уровнями власти, при которой были бы обеспечены гарантии местного самоуправления, прежде всего, от вмешательства государственных органов в процесс его осуществления, что гарантировало бы **устойчивое развитие** этого института.

Тема 6. Местное самоуправление в РФ: особенности, функции, условия и предпосылки формирования

Современный процесс системного преобразования российского общества поставил перед государством множество сложных правовых, политических, экономических и социальных задач, требующих неотложного решения. Среди них – формирование эффективной системы местного самоуправления.

Сущность местного самоуправления состоит в законодательно закреплённом праве населения и органов местного самоуправления решать вопросы жизнедеятельности поселений самостоятельно и независимо от государственных органов власти, с поддержкой и соответствующими гарантиями со стороны государства.

Особенности местного самоуправления:

1. Местное самоуправление является составной частью управления обществом.

2. Система местного самоуправления не входит в структуру государственного механизма, оно самостоятельно.

3. В отличие от государственной власти местное самоуправление – это власть подзаконная, действующая в пределах и на основании законов, принимаемых органами государственной власти.

4. Местное самоуправление возможно лишь тогда, когда строго определена часть общественных дел, которыми оно занимается (предметы его ведения).

5. Для реализации полномочий по этим предметам ведения местное самоуправление должно иметь собственные ресурсы в виде самостоятельного бюджета и муниципальной собственности.

6. Формирование предметов ведения органов местного самоуправления происходит двояко: со стороны населения, которое поручает местному самоуправлению исполнение определенных функций; со стороны государства, которое также передает местному самоуправлению исполнение некоторых своих полномочий.

Государство не только позволяет органам местного самоуправления нормативное и вместе с тем самостоятельное исполнение социальных дел, но и возлагает на них ряд собственных полномочий, как правило, сопряженных с постоянными контактами с населением. Таким образом, местное самоуправление является социальной властью, производной от государственной и действующей строго в рамках, обозначенных государством в законах.

Функции местного самоуправления

1. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения.

2. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами муниципального образования.

3. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Этим занимается представительный орган, должностное лицо, муниципальная администрация исполнительный орган муниципального образования.

4. Удовлетворение основных жизненных потребностей.

5. Охрана общественного порядка.

6. Защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.

Функции местного самоуправления обусловлены его природой, местом муниципального самоуправления в системе народовластия, теми задачами и целями, к достижению которых направлена муниципальная деятельность.

Характерные черты местного самоуправления в современной России

1. Плачевное состояние и невостребованность ресурсов местных образований.

2. Слабое развитие хозяйственной жизни, рынка, местной промышленности.

3. Растаскивание муниципальной собственности.

4. Сокращение базы налогообложения.

5. Продолжающееся разрушение хозяйственной и социальной инфраструктуры местного самоуправления, что приводит к массовому обнищанию населения, которое лишается рабочих мест и постоянного заработка.

Можно выделить следующие условия и предпосылки формирования местного самоуправления в современных российских условиях:

1. Система новых отношений создается в условиях, когда планово-директивные методы управления региональным хозяйством разрушены, а рыночные находятся в процессе формирования. Следовательно, создаваемой системе региональных и муни-

ципальных субъектов управления приходится постоянно адаптироваться к новым условиям и принципам функционирования.

2. В новых условиях субъекты Федерации сосредоточили большую часть властных и хозяйственных функций. Регион является основным субъектом собственности, который делегирует функции собственника широкому кругу хозяйствующих субъектов. В этих условиях естественно возникает стремление к большей экономической самостоятельности региональных и муниципальных образований.

3. Упразднение государственной отраслевой системы управления экономикой диктует необходимость формирования новых, партнерских отношений в системе: «субъект Федерации – муниципалитет», «муниципалитет – основное производственное звено», а также «субъект Федерации – основное производственное звено».

4. В этих условиях меняется регулирующие и стимулирующие функции субъектов регионального управления, которые, с одной стороны, поощряют любое предпринимательство, стимулируя субъекты хозяйствования этой сферы деятельности, с другой – вынуждены формировать механизм взаимодействия с предприятиями и организациями всех форм собственности на взаимовыгодных условиях юридически равных партнеров.

5. Чтобы обеспечить заинтересованность субъектов Федерации в развитии рыночных отношений в производственной и социальной сферах, необходимо законодательно закрепить их функции, компетенцию и ресурсы в строгом соответствии с целями регионального управления и объемом решаемых задач.

Тема 7. Европейская хартия о местном самоуправлении

В соответствии со ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права являются частью правовой системы Российской Федерации. Более того, Конституция РФ устанавливает приоритет правил, установленных международным договором над правилами, установленными федеральным законом.

Основным международно-правовым актом, регулирующим муниципально-правовые отношения, является Европейская хартия местного самоуправления, принятая Советом Европы в 1985 г., подписанная Российской Федерацией в 1996 г. и ратифицированная Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. Официально хартия вступила в силу для Российской Федерации 1 сентября 1998 г.

Европейская хартия о местном самоуправлении – это конечный результат ряда инициатив и многолетней работы в рамках Совета Европы. Она относится к числу международно-правовых актов, включающих международно-правовые нормы, которые отражают общие тенденции в развитии муниципально-правовых отношений в большинстве развитых государств мира.

Цель Европейской хартии о местном самоуправлении – восполнение отсутствия общеевропейских нормативов определения и защиты прав местных органов власти, которые ближе всего к гражданам и предоставляют им возможность активно участвовать в принятии решений, затрагивающих их повседневную жизнь.

Хартия обязывает своих участников применять основные правовые нормы, гарантирующие политическую, административную и финансовую независимость местных властей. Таким образом, она демонстрирует на европейском уровне политическую волю сделать жизнеспособными на всех уровнях территориального управления принципы, которые Совет Европы защищает с момента своего создания, считая своей задачей воспроизводство демократического сознания в Европе и защиту прав человека в самом широком объеме.

Хартия состоит из трех частей.

В первой части хартии закреплены принципы местного самоуправления, обосновывается необходимость конституционных и правовых основ местного самоуправления, формируется концепция и устанавливаются принципы, регламентирующие характер и объем полномочий местных органов власти.

Во второй части хартии содержатся положения, касающиеся объема обязательств, которые участники могут взять на себя. Таким образом, в хартии содержится компромисс между признанием, с одной стороны, факта, что местное самоуправление затрагивает структуру и организацию всего государства, управление которым составляет главную задачу центрального правительства, и с другой – минимального набора основных принципов, которые должны уважаться при любой демократической системе местного самоуправления.

В третьей части хартии содержатся положения, соответствующие обычно включаемым в конвенции, разрабатываемые под эгидой Совета Европы.

Европейская хартия местного самоуправления установила, что органы местного самоуправления составляют **одну из главных основ** любого демократического строя, а право граждан участвовать в ведении государственных дел относится к важнейшим демократическим принципам современного правового государства.

Можно выделить несколько групп **положений**, относящихся к конституционным основам местного самоуправления, сфере его компетенции, территориальным, организационным и финансовым основам, правовым гарантиям и контролю деятельности муниципальных образований.

1. В соответствии с Хартией (ст. 2) принципы местного самоуправления должны быть **признаны альтернативно** там, где это целесообразно: либо в конституции государства, либо в законодательстве страны.

Конституция РФ закрепила ряд основных норм, непосредственно относящихся к организации и деятельности местного самоуправления. Эти нормы, а также конституционные положения, определяющие основы государственного строя, права и свободы человека, особенности федеративного устройства государства, организацию судебной системы, устанавливают то конституционное поле, в рамках которого наряду и в согласии с другими органами функционирует муниципальная система России.

2. Хартия определяет сущность местного самоуправления **как право и способность населения** регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ими, действуя в рамках закона и под свою ответственность (п. 1 ст. 3). Хартия раскрывает содержание местного самоуправления, включая такие положения, как выборность местных органов, сочетание форм прямой и представительной демократии (п. 1 ст. 3 Хартии); самостоятельное принятие решений, свободный выбор средств и способов осуществления собственных инициатив в пределах установленной компетенции (п. 2 ст. 4); полные и исключительные полномочия представительных органов местного самоуправления, гарантии невмешательства в их деятельность вне рамок закона (п. 4 ст. 4); расширение компетенции путем делегирования дополнительных государственных полномочий с передачей соответствующих ресурсов (п. 5 ст. 4); согласованное принятие государственными органами решений, связанных с регулированием отдельных отношений в сфере местного самоуправления (п. 6 ст. 4).

3. Регламентирование территориальных основ местного самоуправления включает следующие **положения**: установленные Хартией принципы распространяются на все существующие на территории государства категории местного самоуправления (ст. 5); сами территориальные разграничения должны проводиться на основе предва-

рительных консультаций с соответствующими общинами (ст. 13); ограничения в отношении отдельных категорий местного самоуправления допустимы, о чем должны быть сделаны соответствующие оговорки при подписании хартии (ст. 16).

4. Хартия затрагивает три группы вопросов, относящихся к **организационным основам** местного самоуправления: самостоятельное определение внутренних административных структур и их соответствие решаемым задачам (ст. 6); свободное осуществление полномочий на местном уровне (ст. 7); ограничение законом административного контроля и вмешательства в деятельность органов местного самоуправления (ст. 8). Отмеченные принципы нашли закрепление и развитие в правовой системе РФ. Невмешательство органов государственной власти в деятельность муниципальных образований обеспечивается конституционной нормой, согласно которой органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (ст. 12). Цель **административного контроля** – обеспечить соблюдение Конституции РФ, федеральных и региональных законодательных актов в сфере местного самоуправления. Важными инструментами такого контроля является судебный контроль и прокурорский надзор, осуществляемые в соответствии с законодательством.

5. **Финансовые основы** местного самоуправления отражены в ст. 9 Хартии, устанавливающей право местных органов власти на получение и свободное распоряжение достаточными собственными финансовыми средствами, часть которых должна поступать за счет местных налогов и сборов и быть соразмерной предоставленным полномочиям. В целях защиты более слабых в финансовом отношении органов местного самоуправления государство должно корректировать предоставление потенциальных источников финансирования по согласованию с ними, обеспечивать в необходимых случаях выделение несвязанных субсидий и доступ к национальному рынку ссудного капитала.

6. Основой правовых гарантий местного самоуправления в соответствии со ст. 11 Хартии является **судебная защита**, которая в силу своего особого положения способна наиболее эффективно обеспечивать свободное осуществление полномочий и закрепленных в законе принципов организации и деятельности местного самоуправления.

Европейская хартия о местном самоуправлении – первый многосторонний юридический акт, который определяет и защищает принципы местной автономии, одной из опор демократии, которую Совет Европы обязался защищать и развивать в духе общеевропейских ценностей.

Тема 8. Развитие правовых основ местного самоуправления

Конституционное право населения страны на местное самоуправление делает ответственным государство за обеспечение его реализации. Это предполагает совершенствование законодательства.

Позитивную роль в процессе становления важнейшего института народовластия сыграл Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Он заложил правовые основы формирования местного самоуправления. Вместе с тем практика обнажила нечеткость ряда норм, противоречивость некоторых положений. Уточнения и дополнения, внесенные Государственной Думой по инициативе Президента РФ, усилили ответственность органов местного самоуправления перед органами государственной власти Федерации и ее субъектов за принятие решений, противоречащих законодательству, но не исчерпали объективной потребности в его совершенствовании.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах орга-

низации местного самоуправления в РФ» обозначил следующий этап реформы местного самоуправления: с одной стороны, приблизить органы местного самоуправления к населению, с другой – сделать их ответственными перед государством. В итоге улучшились правовые основы для организации местного самоуправления. В отличие от Закона СССР 1990 г., Закона РСФСР 1991 г. и Федерального закона 1995 г. Федеральный закон 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» обобщил практику применения ныне действующих конституционных норм, определяющих основные принципы организации местного самоуправления. С его принятием задан вектор от абсолютизации самостоятельности местного самоуправления к законодательному установлению гарантий эффективности последнего как публичной власти на местном уровне. Закон направлен на решение общих вопросов территориальной, функциональной и институциональной организации местного самоуправления, на обеспечение баланса интересов государства и муниципальных образований. В нем более детально решены вопросы организации местного самоуправления на всей территории России: установлен исчерпывающий перечень видов муниципальных образований (ст. 10), содержатся требования к определению их границ (ст. 11-13). Если ранее территориальная организация местного самоуправления регулировалась законодательством субъектов РФ, то теперь на них возлагается определение границы конкретных муниципальных образований в унифицированной законодателем схеме, в основе которой двухуровневая модель их организации, позволяющая обеспечить решение вопросов местного значения исходя из наличия необходимых для этого ресурсов, кадрового и организационного потенциала.

Детально определены подходы к структуре органов местного самоуправления. Её составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган), контрольный орган муниципального образования, иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (ч. 1 ст. 34).

Уточнены понятия и термины. «Представительный орган местного самоуправления» получил название **«представительный орган муниципального образования»**, что в статусном выражении указывает на его отсутствие в населенном пункте, не являющимся таковым, поскольку представительный орган призван служить интересам населения не только конкретной территории, но и всего муниципального образования.

Определяя понятие и сущность представительного органа местного самоуправления, законодатель ушел от привычного трактования этого органа как «представительного» и «выборного», содержащегося в ст. 1 и 15 Федерального закона 1995 г.

Изменился порядок формирования представительного органа в муниципальном районе. Он может формироваться либо путем избрания посредством муниципальных выборов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, и при этом число депутатов от каждого поселения не может превышать две пятых от установленной численности представительного органа (п. 2 ч. 4 ст. 35), либо из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов этих поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной, независимо от поселения, нормой представительства (п. 1 ч. 4 ст. 34). Представительный орган муниципального образования в этом случае формируется, если такое решение в течение одного года со дня выдвижения соответствующей инициативы поддержано представительными органами не менее двух третей поселений, входящих в состав муниципального района (ч. 5 ст. 34).

Обязательным органом в муниципальном образовании становится **местная администрация**, которая введена как в юридическую практику как исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, наделенный соответствующей компетенцией (ч. 2 ст. 34). При этом, согласно ч. 8 ст. 37, ее структура утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации, а руководство осуществляет глава местной администрации на принципах единоначалия (ч. 1 ст. 37). Главой местной администрации может быть глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом (ч. 3 ст. 37).

Контрольный орган муниципального образования образуется в целях: контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения его проекта отчета о его исполнении; контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности (ч. 1 ст. 38). Этот орган формируется на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования в соответствии с его уставом (ч. 2 ст. 38). Однако данный орган создается только в случае, если это предусмотрено уставом образования.

Не остался без рассмотрения и вопрос о разграничении полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления; определено, какие государственные полномочия могут быть переданы органами местного самоуправления; установлены принципы взаимоотношений органов государственной власти и органов местного самоуправления в процессе передачи и исполнения указанных полномочий.

Федеральный закон 1995 г. не содержал конкретных требований к законодательному наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями. Новый закон устанавливает четкие критерии их содержания. При этом полномочия органов местного самоуправления, устанавливаемые законами субъектов РФ по вопросам, не отнесенным настоящим Федеральным законом к вопросам местного значения, признаются государственными полномочиями субъектов, передаваемыми для осуществления органами местного самоуправления (ч. 1 ст. 19).

Серьезное внимание в новом федеральном законе уделено совершенствованию конституционно-правового механизма, регулирующего финансовые отношения органов местного самоуправления и органов государственной власти. Финансовое обеспечение переданных отдельных государственных полномочий субъектов Федерации осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из бюджетов субъектов Федерации. Органам местного самоуправления предоставлено право, дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных законом и уставом муниципального образования.

Таким образом, подходы к регулированию муниципальных отношений указывают на стремление Президента РФ и федерального законодателя совершенствовать муниципальную систему страны, создать условия для развития инициатив и ответственности населения в решении вопросов жизнеобеспечения муниципальных образований, укрепления народовластия на местном уровне. Это дает основание говорить о начале нового этапа реформы местного самоуправления как одного из важных направлений реформы всей системы управления обществом и государством на принципах конституционного федерализма и народовластия.

Тема 9. Принципы местного самоуправления

Принципы местного самоуправления – это обусловленные природой местного самоуправления коренные начала и идеи, лежащие в основе организации и деятельности населения, формируемых им органов, самостоятельно осуществляющих управление делами.

В принципах местного самоуправления находят отражение требования объективных закономерностей и тенденций развития местной власти.

Принципы предопределяют построение и функционирование муниципальной власти.

Принципы помогают уяснить сущность местного самоуправления, его отличительные черты и признаки.

Принципы выступают в качестве критерия оценки действующей системы местного самоуправления: насколько она отвечает началам и идеям, выраженным в принципах местного самоуправления.

Принципы местного самоуправления, отражая его сущностные признаки и черты, способствуют сохранению преемственности в развитии институтов местного самоуправления.

Принципы местного самоуправления получили свое правовое закрепление в Европейской хартии о местном самоуправлении, которая служит правовым фундаментом для муниципального законодательства стран-членов Совета Европы.

Конституция РФ от 12.12.1993 года, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 года № 131-ФЗ, основываясь на положениях Европейской хартии о местном самоуправлении, закрепляют общие принципы местного самоуправления, присущие всей системе местного самоуправления в РФ. В рамках данных принципов осуществляется регулирование особенностей организации местного самоуправления в приграничных территориях, закрытых административно-территориальных образованиях, правовое регулирование местного самоуправления в субъектах РФ с учетом исторических и иных местных традиций.

К общим принципам местного самоуправления относятся:

- а) самостоятельность решения населением вопросов местного значения;
- б) организационное обособление местного самоуправления, его органов в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций;
- в) соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям;
- г) ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением;
- д) многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления;
- е) соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- ж) законность в организации и деятельности местного самоуправления;
- з) гласность деятельности местного самоуправления;
- и) коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления;
- к) государственная гарантия местного самоуправления.

Рассмотрим каждый из принципов в отдельности.

Самостоятельность решения населением вопросов местного значения.

Нормы муниципального права, закрепляя принцип самостоятельности местного самоуправления, выделяют следующие основные черты, характеризующие его содержание:

1) самостоятельное решение населением вопросов местного значения осуществляется путем местного референдума, муниципальных выборов, других форм прямого волеизъявления, а так же через выборные и другие органы местного самоуправления;

2) органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы;

3) муниципальное законодательство, гарантируя самостоятельность местного самоуправления, запрещает органам государственной власти вмешиваться в деятельность органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Муниципальные образования самостоятельно устанавливают общеобязательные правила по предметам своего ведения, принимают планы и программы развития муниципального образования. При этом решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, а также решения органов и должностных лиц местного самоуправления обязательны для их исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм. Неисполнение или ненадлежащее исполнение данных решений влечет за собой ответственность в соответствии с законом;

4) самостоятельность муниципальных образований гарантируется нормами муниципального права в пределах их полномочий. Пределы полномочий местного самоуправления устанавливаются Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями и уставами субъектов, их законами. Органы местного самоуправления в пределах, установленных законом, обладают полной свободой действий для осуществления собственных инициатив по любому вопросу, который не исключен из их компетенции и не отнесен к компетенции другого органа власти.

Организационное обособление местного самоуправления, его органов в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций.

Согласно Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Государство тем самым признает местное самоуправление в качестве самостоятельного уровня, самостоятельной формы осуществления народом принадлежащей ему власти.

Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Данный принцип призван, прежде всего, обеспечить возможность муниципальным образованиям, не нарушая общих законодательных положений, самим определять свои внутренние административные структуры для того, чтобы они отвечали местным потребностям и обеспечивали эффективное управление.

Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

На основе данного принципа строятся взаимоотношения органов и должностных лиц местного самоуправления с государственными органами и государственными должностными лицами.

Вместе с тем муниципальное законодательство не только обеспечивает защиту местного самоуправления от незаконного вмешательства государственных органов в деятельность органов местного самоуправления, но и устанавливает основы их тесного взаимодействия.

Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям.

Финансовые средства органов местного самоуправления должны быть соразмерны предоставленным им Конституцией РФ или законом полномочиям. Этот важнейший принцип местного самоуправления получил свое правовое закрепление в Конституции РФ, законодательстве о местном самоуправлении. Без его реализации невозможно обеспечить самостоятельность, реальность и эффективность местного самоуправления. Конституция РФ, гарантируя экономическую и финансовую самостоятельность местного самоуправления, признает и защищает наравне с другими формами собственности и муниципальную собственность.

Конституция РФ предоставляет органам местного самоуправления право самостоятельно формировать, утверждать и исполнять местный бюджет, устанавливать местные налоги и сборы.

Федеральный закон закрепляет гарантии обеспечения минимальных местных бюджетов, которые должны формироваться на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности, устанавливаемые законами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления должны обеспечивать удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований, на уровне не ниже минимальных государственных социальных стандартов, выполнение которых гарантируется государством путем закрепления в доходы местных бюджетов отчислений от федеральных налогов и налогов субъектов Российской Федерации.

Важной гарантией реализации данного принципа являются конституционные положения о финансировании осуществления отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления, и о компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

Население решает вопросы местного значения непосредственно или через органы местного самоуправления. Причем наличие у муниципальных образований выборных органов, согласно закону, является обязательным. Органы местного самоуправления наделяются в соответствии с уставами муниципальных образований собственной компетенцией в решении вопросов местного значения.

Данный принцип ответственности призван обеспечить:

- а) эффективность осуществления местных задач, отнесенных к ведению муниципальных образований;
- б) учет и защиту интересов населения муниципальных образований в деятельности органов местного самоуправления;
- в) тесную связь населения с органами и должностными лицами местного самоуправления.

Реализация данного принципа предполагает использование населением муниципальных образований различных форм контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления, которые находят свое закрепление в уставах муниципальных образований. Деятельность муниципальных органов должна исходить из интересов населения, его исторических и иных традиций. Население вправе выразить свое отношение к выборным органам местного самоуправления и выборным должностным лицам на местном референдуме, а также используя другие формы прямого волеизъявления, например отзыв выборного должностного лица.

Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления.

Для Российской Федерации характерно многообразие форм организации и осуществления местного самоуправления, что обусловлено рядом причин.

Во-первых, на организацию местного самоуправления в РФ оказывает влияние федеративное устройство нашего государства. К совместному ведению РФ и субъектов РФ относится установление общих принципов организации местного самоуправления. В этих рамках субъекты Федерации самостоятельно осуществляют более детальную регламентацию организации местного самоуправления.

Во-вторых, Российская Федерация – многонациональная страна, многие регионы которой отличаются самобытностью, особенностью исторических и иных местных традиций. Все это не может не накладывать отпечаток на формы, организацию и осуществление местного самоуправления.

Наконец, многообразие форм организации и осуществления местного самоуправления связано с возможностью самого населения избрать ту или иную организационную модель местного самоуправления.

Соблюдение прав и свобод человека и гражданина.

Значение принципа соблюдения прав и свобод человека в муниципальной деятельности обусловлено тем, что Конституция РФ признает человека, его права и свободы высшей ценностью и устанавливает, что права и свободы человека и гражданина определяют смысл и содержание деятельности не только органов государственной власти, но и местного самоуправления.

Права и свободы гражданина реализуются, прежде всего, на местном уровне, там, где он живет, осуществляя трудовую, политическую и иную деятельность. Поэтому их реализация во многом зависит от деятельности органов местного самоуправления.

Осуществление принципа соблюдения прав и свобод человека обеспечивается:

1) муниципальной деятельностью по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Эти вопросы охватывают основные сферы местной жизни: образования, здравоохранения, жилищно-коммунальную, землепользования, торгового, бытового, транспортного и других видов обслуживания населения. Успешно и эффективно реализуя свои функции в этих сферах местной жизни, органы местного самоуправления способствуют осуществлению важнейших социально-экономических прав и свобод граждан;

2) осуществляя функцию охраны общественного порядка, оказывая содействие в проведении выборов в государственные органы власти, всероссийских референдумов, референдумов субъектов Российской Федерации, проводя муниципальные выборы и местные референдумы, органы местного самоуправления участвуют в создании необходимых условий для реализации личных и политических прав и свобод граждан на местном уровне;

3) организация местного самоуправления в городских, сельских поселениях и на других территориях дает возможность каждому гражданину непосредственно участвовать в решении вопросов местного значения, закрепленных в Уставе муниципального образования в виде конкретных форм.

Законность в организации и деятельности местного самоуправления.

Принцип законности – один из основных конституционных принципов российской государственности. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.

Законность выступает важнейшей гарантией местного самоуправления. Местное

самоуправление осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями и уставами субъектов РФ, законами субъектов РФ. Конституция РФ устанавливает запрет на ограничение прав местного самоуправления, гарантированных Конституцией РФ и федеральными законами.

Принцип законности требует, чтобы организация и деятельность местного самоуправления осуществлялась на основе закона и в рамках закона. Государство, призывая и гарантируя местное самоуправление, обеспечивает вместе с тем соблюдение законности в системе местного самоуправления. Речь идет о контроле за соблюдением органами местного самоуправления правовых норм, а не о целесообразности и качестве принимаемых муниципальными органами решений по вопросам местной жизни.

Европейская хартия о местном самоуправлении устанавливает основные критерии, предъявляемые к государственному контролю деятельности органов местного самоуправления: «1. Любой административный контроль над органами местного самоуправления может осуществляться только в формах и в случаях, предусмотренных конституцией или законом. 2. Любой административный контроль за деятельностью органов местного самоуправления, как правило, должен быть предназначен лишь для обеспечения соблюдения законности конституционных принципов».

Соблюдение законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления обеспечивается, прежде всего, с помощью прокурорского надзора.

Обеспечение законности в организации и деятельности местного самоуправления осуществляется также с помощью судебных органов. В судебном порядке могут быть обжалованы решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, а также решения и действия органов и должностных лиц местного самоуправления. Кроме того, важными полномочиями по пресечению незаконной деятельности органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления обладают законодательные органы государственной власти субъекта РФ.

Гласность деятельности местного самоуправления.

Гласность – важный элемент демократической системы управления обществом и государством. С помощью гласности обеспечивается демократизм управленческой деятельности, ее подконтрольность обществу, а также возможность граждан влиять на выработку решений, затрагивающих их интересы, права и свободы. Реализация принципа гласности в работе органов местного самоуправления означает открытый характер их деятельности, систематическое информирование о ней населения.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 года № 131-ФЗ устанавливает обязанность органов местного самоуправления обеспечить получение гражданами полной и достоверной информации о своей работе. Осуществление этого важнейшего требования предполагает информирование населения о заседаниях представительных органов местного самоуправления, о вопросах, решаемых выборными и другими органами местного самоуправления, а также предполагает, что органы местного самоуправления должны доводить до сведения граждан содержание решений, принимаемых ими.

Получая объективную информацию о состоянии местных дел, ощущая свою причастность к их решению, граждане обращаются в органы местного самоуправления с предложениями, заявлениями, жалобами. Органы и должностные лица местного самоуправления обязаны давать ответ по существу индивидуальных и коллективных обращений граждан в течение одного месяца.

Коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления.

Становление местного самоуправления в РФ сопровождалось переходом от испол-

комо-коллегиальной формы исполнительной власти к принципу единоначалия в руководстве местным исполнительным аппаратом. Коллегиальное принятие исполнительными комитетами решений часто служило прикрытием безответственности местной номенклатуры перед населением. В целях утверждения принципа индивидуальной ответственности в деятельности исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления деятельностью местной администрации руководит глава местной администрации.

Закон, закрепляя коллегиальный порядок деятельности представительного органа местного самоуправления, оставляет по существу открытым вопрос о принципах организации и деятельности других органов местного самоуправления. Данный вопрос должен регулироваться Уставом местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ. Органы, осуществляющие управление в системе местного самоуправления, могут действовать как на основе коллегиальности, так и на основе принципа единоначалия. В любом случае они наделяются собственной компетенцией в решении вопросов местного значения и несут ответственность в случаях и порядке, установленных в уставе муниципального образования.

Коллегиальные начала в организации и деятельности представительного органа местного самоуправления проявляются в том, что данный орган является коллегиальным органом, численный состав которого определяется Уставом муниципального образования, и свои решения принимает в коллегиальном порядке. Уставы муниципальных образований закрепляют организационно-правовые гарантии коллегиальности принятия данными органами решений: это, прежде всего, требования кворума, необходимого для работы представительного органа, а также кворума, необходимого для принятия решения. Принцип коллегиальности предполагает также создание необходимых условий депутатам представительного органа для их активного и конструктивного участия в подготовке и принятии решений.

Принцип единоначалия, на основе которого может быть построена деятельность органов местного самоуправления, допускает возможность использования и коллегиальных начал, в частности, при подготовке проектов актов этих органов, выработке решений по наиболее важным вопросам управления местной жизнью.

Государственная гарантия местного самоуправления.

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. В соответствии с Конституцией РФ государственные гарантии осуществления местного самоуправления определяются в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 года № 131-ФЗ, других федеральных законах, конституциях, уставах и иных законах субъектов РФ.

Осуществление данного принципа означает, прежде всего, создание системы правовых гарантий защиты прав местного самоуправления. Государство устанавливает правовые основы организации и деятельности местного самоуправления, правовые гарантии финансовой, экономической и организационной самостоятельности местного самоуправления, принципы взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти.

Конституция РФ от 12.12.1993 года, законодательство о местном самоуправлении обеспечивают судебную защиту прав местного самоуправления, устанавливают запрет на ограничение прав местного самоуправления, гарантируемых Конституцией РФ и федеральными законами.

Конституция РФ предусматривает материально-финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате ре-

шений, принятых органами государственной власти.

Государство устанавливает ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение решений, принятых путем прямого волеизъявления населения, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается.

Тема 10. Система местного самоуправления

Под **системой местного самоуправления** в рамках соответствующих муниципальных образований, посредством которой обеспечивается решение вопросов местного значения, местной жизни, понимается совокупность организационных форм, в которых граждане осуществляют местное самоуправление. Наряду с указанной точкой зрения на систему местного самоуправления как совокупность ее организационных форм система местного самоуправления рассматривается как совокупность муниципальных образований в России, а также как совокупность местных сообществ жителей, муниципальных образований, их внутренних субъектов и институтов. При обобщении указанных взглядов на систему местного самоуправления можно выделить два их значения: 1) узкое – в рамках отдельного муниципального образования и 2) широкое – в рамках всей страны (при этом к совокупности муниципальных образований можно также прибавить их союзы и ассоциации). Объединяя в систему местного самоуправления те или иные элементы, авторы при этом рассматривают эту систему через определенный аспект: организационно-формальный, территориальный, институциональный и т.д. Каждый из этих подходов обусловлен своей целью исследования и предназначен для решения соответствующих задач.

Любая система – это нечто целое, представляющее собой единство закономерно расположенных и находящихся во взаимной связи частей. Главным отличительным признаком систем, в данном случае социальных, является наличие системных, интегративных качеств. При этом сама социальная система обладает новым, системным качеством, которым не располагает ни один из образующих ее компонентов. В свою очередь, именно внутренние связи системы, ее организация, структура являются основными системообразующими связями, прежде всего они формируют интегративные, системные качества, качества, не присущие компонентам системы. Следовательно, можно предположить, что местное самоуправление, где присутствуют как компоненты, содержащие государственные начала (органы местного самоуправления), так и компоненты общественного характера (территориальное общественное самоуправление), как система должно обладать неким третьим качеством, получающимся в результате синтеза качеств ее компонентов.

Отмечая разницу между совокупностью и системой, необходимо указать, что:

- 1) в системе заданы связи, существующие между элементами системы;
- 2) каждый из элементов внутри себя считается неделимым;
- 3) с миром вне системы система взаимодействует как целое;
- 4) при эволюции во времени совокупность будет считаться одной системой, если между ее элементами в разные моменты времени можно провести однозначное соответствие.

Особенности системы местного самоуправления.

Первая особенность заключается в том, что система местного самоуправления – это социальная система, предназначенная для оптимизации управленческих процес-

сов, связанных с обеспечением жизнедеятельности населения. Вторая особенность определяется тем, что основные параметры и цели функционирования этой системы задает при помощи правовых норм государство; в отличие от систем, существующих, например, в живой природе, система местного самоуправления спроектирована и создана самим человеком для достижения общепользовательных целей. Однако это несколько не исключает объективности, существующей между ее компонентами.

Выделяя элемент системы местного самоуправления, необходимо помнить, что он является конечным носителем качества системы и должен быть неделим. Принято считать, что в рамках социальной системы любого уровня элементом системы, минимальным, нерасчлененным носителем социального системного качества является человек. Однако область данного исследования затрагивает не просто социальные процессы, а такие из них, которые урегулированы (или могут быть урегулированы) правом. Именно правовыми рамками исследования определяется состав элементов системы местного самоуправления. Элемент системы должен не просто быть носителем ее признаков, но и отражать качественное своеобразие системы в целом. Поскольку отдельный человек как носитель общественных отношений может входить в состав любой социальной системы, считать его элементом системы местного самоуправления в правовых отношениях было бы вряд ли оправдано. В связи с этим необходимо дополнительно пояснить, что система местного самоуправления – это система самоорганизации населения для управления процессами, связанными с его жизнеобеспечением. Отдельный человек может рассматриваться в качестве системообразующего фактора местного самоуправления только будучи носителем определенной функциональной роли в этом процессе. Но носитель свойств местного самоуправления и ее элемент не одно и то же. Элемент системы местного самоуправления не может функционировать сам по себе вне рамок этой системы или быть одновременно элементом другой социальной системы. Элемент системы местного самоуправления – это абстрактная категория, а точнее, субстрат определенных интеграционных качеств, имеющий при этом доминирующее в своем содержании свойство, позволяющее однозначно идентифицировать этот элемент в соотношении с другими элементами системы.

Одним из главных элементов системы местного самоуправления является наделенное властными публичными полномочиями **население**. В системе местного самоуправления под населением следует понимать не просто группу людей, проживающих на определенной территории, а местное сообщество, объединенное в соответствии с целями своего жизнеобеспечения в пределах территории, где осуществляется местное самоуправление. Как социальная общность людей население имеет следующие интегрирующие признаки:

- 1) территориальная обособленность населения в пределах определенной административно-территориальной единицы;
- 2) наличие местных правовых установлений, регламентирующих вопросы жизнедеятельности населения в пределах территории его проживания;
- 3) обеспечивающая повседневные социальные и экономические потребности жителей общая инфраструктура;
- 4) существование единой природной среды обитания, рациональное и бережное использование ресурсов которой необходимо в интересах населения;
- 5) периодически население выступает в качестве политической общности – электората, выражающего свою волю, как по решению вопросов местного самоуправления, так и при участии в осуществлении государственной власти;
- 6) «чувство сообщества», то есть обусловленная историческими, культурными и

иными традициями психологическая идентификация индивидов с сообществом, общность ценностей, чувства принадлежности, сопричастности, ответственности перед сообществом.

Другим элементом системы местного самоуправления служит **представительство общественно-территориальной власти населения**, проявляющееся по отдельным вопросам жизнедеятельности населения и в пределах части территорий муниципальных образований.

Вместе с тем, в каждом из элементов системы местного самоуправления есть свое, только ему присущее, свойство. Так, население в местном самоуправлении, в отличие от его представительств публичной и общественной власти, при реализации своей властно-организующей воли представляет само себя. Различия между представительством публичной и общественной власти населения и их доминирующие свойства видны из самих названий этих элементов системы местного самоуправления. Отдельные авторы причисляют к разновидностям публичной власти не только власть государственную и власть местного самоуправления, но и власть общественных объединений (корпоративную власть), с чем трудно согласиться, поскольку это противоречит ст. 3 Конституции РФ. Организующая деятельность населения в сфере государственных интересов, осуществляемая как непосредственно, так и через представительства, – это проявление публичной власти. Но власть населения может реализовываться и через территориально общественное самоуправление.

Таким образом, совместимость государственных начал с территориальным общественным самоуправлением (как в виде непосредственных общественных форм участия населения в самоуправлении, так и в виде территориальных органов общественного самоуправления) проявляется в том, что:

1) обе эти разновидности власти распространяются на неограниченный, то есть на заранее не определенный, круг лиц, находящихся на соответствующей территории (части территории) административного или муниципального образования;

2) нахождение в сфере проявления этой власти осуществляется на принудительной основе (в первом случае это государственное принуждение, во втором – моральное), люди не вправе отказаться от «членства» в том или ином местном территориальном сообществе, так как они являются жителями соответствующей территории, а также не вправе принять решение о прекращении действия местного самоуправления на этой территории;

3) объединяют всех жителей местного общества именно публичные, а не частные интересы;

4) вся деятельность территориального общественного самоуправления нацелена на решение вопросов местного значения, которые государство определило как предмет деятельности органов местного самоуправления (одновременно это является дополнительным идентифицирующим признаком территориального общественного самоуправления, отличающим его от других общественных формирований).

Элемент системы следует отличать от **ее компонентов**, под которыми понимаются структурные единицы, взаимодействие которых и вызывает, обеспечивает присущие системе качественные особенности. Иными словами, это организационные формы проявления элементов, необходимые для функционирования системы. В системе местного самоуправления присутствуют, как правило, три таких элемента:

1) формы непосредственного волеизъявления населения (референдум, выборы, опросы и др.);

2) формы представительства публичной власти местного населения (органы

местного самоуправления);

3) формы представительства территориального общественного самоуправления (органы территориального общественного самоуправления). Выделение их в качестве компонентов носит условный характер и присуще для характеристики местного самоуправления как одного из институтов управления обществом.

Еще один элемент системы местного самоуправления – **территориальное общественное представительство** местного населения – в законодательстве определяется как самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно населением или через создаваемые им органы территориального общественного самоуправления.

Целостность системы представляет собой систему, в которой внутренние связи частей между собой являются преобладающими по отношению к движению этих частей и к внешнему воздействию на них; к целостной системе относятся только те объекты, которые принимают прямое, непосредственное участие в созидании свойств целого, и ее интегративные связи.

Существуют **три интегративных связи**, объединяющих все три элемента системы местного самоуправления.

Во-первых, целевая направленность и содержание функционирования элементов системы местного самоуправления обусловлены исключительно интересами и потребностями населения.

Во-вторых, сферой приложения интересов населения является инфраструктура соответствующих муниципальных образований.

В-третьих, внутренние интегративные связи между элементами системы местного самоуправления обусловлены их различным ролевым предназначением и участками применения.

Кроме внутренних структурообразующих взаимосвязей каждая целостная система должна иметь и свои атрибутивные параметры. К таким атрибутам системы местного самоуправления относятся:

1) **самостоятельность**, то есть право населения муниципального образования непосредственно или через своих представителей без вмешательства каких-либо властных структур определять круг вопросов местного значения, принимаемых к своему ведению, и решать их, действуя в соответствии с законами и нормативными актами муниципального образования и в пределах, установленных ими;

2) **организованность**, то есть свойство целого быть больше суммы своих частей. Чем больше целое разнится от суммы своих частей, тем больше оно организовано. При этом целое может быть больше суммы своих частей (сотрудничество) либо меньше (борьба классов и партий), либо равной ей (несколько человек, не связанных сотрудничеством). О высокой степени организованности системы местного самоуправления можно судить по ее конституционной модели;

3) **открытость**, то есть способность адаптироваться к окружающей среде и вбирать в себя полезные для развития системы свойства;

4) **самоорганизация**, то есть способность системы при активном взаимодействии со средой изменять свою структуру, сохраняя в то же время целостность и действуя в рамках закономерностей, присущих окружению, выбирать одну из возможных линий поведения;

5) **инвариантность**, то есть способность свойств системы оставаться неизменными. В данном случае благодаря законодательству в системе местного самоуправле-

ния уже сформировались относительно устойчивые блоки, которые при дальнейшем развитии системы будут оставаться неизменными. К таким основам можно отнести установленные федеральным законом разграничение предметов ведения на государственные и вопросы местного значения, установление исключительных полномочий выборных представительных органов местного самоуправления, установление территориальной, финансово-экономической основ местного самоуправления, гарантий местного самоуправления и ответственности его органов.

Тема 11. Соотношение местного самоуправления и государственного управления

Всякое управление предполагает наличие трех элементов: субъекта управления, объекта управления и возникающих в результате управления между ними отношений.

Субъект управления есть структурно-организационная социальная общность, выполняющая функции руководства и воздействующая на объект в целях перевода его в новое состояние.

Объект управления представляет собой структурированную социальную общность, функционирующую под направляющим воздействием субъекта для достижения общих целей системы управления.

Содержание отношений между субъектом и объектом управления предопределяется содержанием управленческого решения, основанном на нем воздействием на управляемый объект и корреспондирующей и обусловленной ими деятельностью объекта управления. Отношения субъектов и объектов управления в содержательном плане имеют две стороны. Одна связана с нормативным определением их функций, задач, полномочий, способов взаимодействия. Другая характеризует динамику выполнения нормативно закрепленных функций, управленческий процесс, в рамках которого субъекты и объекты осуществляют множество действий организационно-распорядительного и исполнительного характера.

В отличие от управления, предполагающего наличие, как управляющей, так и управляемой систем, самоуправление – это одна система, в которой субъект и объект управления сочетаются в одном лице.

Саморегуляция системы местного самоуправления не исключает воздействия внутри этой системы одного управляющего субъекта на другого управляемого субъекта. Но вся особенность этого управления заключается в том, что сами правила и условия управления определяются управляющим и управляемым субъектами совместно, без непосредственного участия государства эти субъекты являются одновременно и управляющими, и управляемыми. Так, например, населением муниципального образования, которым управляют органы местного самоуправления, могут быть использованы обратные формы воздействия на эти органы в виде референдума, выборов, отзыва, требования отчета о своей деятельности и другие, при помощи которых население может изменять формы, условия и содержание управления им этими органами.

В системе местного самоуправления имеются два протекающих одновременно процесса: организации и управления со свойственными каждому функциями. Целью процесса организации является приведение системы местного самоуправления в соответствие с действующими требованиями и условиями. Целью процесса управления является дальнейшее совершенствование и развитие системы местного самоуправления.

Рассматривая природу местного самоуправления в качестве процесса управления, следует обратить внимание на его государственные истоки. Местное самоуправление выступает в государственном управлении в виде особой подсистемы со своими объекта-

ми управления, компетенцией, процедурами и формами организации, материально-финансовым обеспечением, технологией деятельности персонала и другими элементами.

Для того чтобы разобраться в соотношении государственного управления и местного самоуправления, рассмотрим понятие «государственное управление». Под государственным управлением принято понимать организованный процесс руководства, регулирования и контроля со стороны государственных органов за развитием сфер экономики, культуры, иных сфер государственной жизни.

С точки зрения цикличности, как государственное управление, так и местное самоуправление включают в себя стадию подготовки, принятия и реализации управленческого решения. Данный процесс представляется в виде развернутой схемы: потребности – интересы – цели – решения (воля) – действия – результаты. Предпосылкой принятия управленческого решения являются определенные потребности и интересы. В отличие от потребности, которая связана с предметом удовлетворения, интерес всегда направлен на те средства, при помощи которых эта потребность удовлетворяется. Интерес – это осознанная потребность, связанная с получением каких-либо жизненных благ. Интерес населения муниципального образования – собирательное понятие, поскольку этот интерес состоит из интересов отдельных людей – жителей населенного пункта или отдельной территории, которые связаны с удовлетворением потребностей, адекватных возможностям и условиям территории их проживания. Сопоставляя интересы населения какого-либо муниципального образования и интересы государства, можно найти случаи, как совпадения, так и несовпадения этих интересов.

Социальный механизм «потребности – интересы – цели – решения (воля) – действия – результаты» в местном самоуправлении дополняется звеном «местный, общественный консенсус».

Кроме *различий в интересах*, которые составляют базовый, детерминистический критерий разграничения государственного управления и местного самоуправления, различия можно проследить и по таким элементам управления, как принципы, функции, организационная структура, формы и методы.

Наряду с общими принципами государственного управления и местного самоуправления, таких как принципы объективности, демократизма, публичности и др., ряд принципов государственного управления весьма условно может быть применим к организации местного самоуправления.

Исходя из сравнительной характеристики этих принципов, следует, что государственная система управления является частью государственного аппарата управления, в котором каждый элемент выполняет свою строго определенную роль. Во избежание произвольных отклонений, сбоев государственного механизма власти существует многоуровневая защита в виде возможности корректировки деятельности органов государственного управления со стороны входящих в систему государственного управления вышестоящих ведомственных государственных органов, а также в виде воздействия на эту деятельность в случае ее отклонения правовых норм через суд, прокуратуру и иные контрольные и надзорные государственные органы. Применительно к системе местного самоуправления со стороны государственных органов для последующей корректировки фиксируется только такая деятельность местного самоуправления, которая совершена в противоречии с правовыми нормами, в части же, не противоречащей этим нормам, вопросы структуры местного самоуправления, выбора задач, целей и способов их решения определяет население; оно же дает оценку результатов функционирования местного самоуправления, то есть *государственная система органов власти и управления отделена от местного самоуправления*.

В отличие от государственного управления, которое функционирует в постоянном неизменном режиме по заданному в правовых нормах алгоритму, система местного самоуправления функционирует в двух режимах, один из которых задан государством в законодательных актах, другой – населением.

Разграничение системы государственного управления и системы местного самоуправления по функциям

Функции государственного управления – конкретные виды управляющих воздействий государства и управленческие функции государственных органов как юридически выраженные управляющие воздействия отдельных государственных органов, которые они обязаны осуществлять в отношении определенных управляемых объектов или управляющих компонентов каких-либо иных структур.

Под функциями местного самоуправления понимают основные направления муниципальной деятельности, к которым относятся:

- 1) обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения;
- 2) управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления;
- 3) обеспечение комплексного развития территории муниципального образования;
- 4) охрана общественного порядка;
- 5) защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных Конституцией РФ, федеральными законами.

Различия в организационных формах системы государственного управления и системы местного самоуправления.

Отличительной особенностью организационных форм систем местного самоуправления и государственного управления в целом является то, что в системе местного самоуправления в силу разнородности ее элементов гораздо меньше связующих и цементирующих начал. Территориальный масштаб организационных структур местного самоуправления, действующих в качестве публичной власти отдельно взятого муниципального образования, не может быть больше территории соответствующего муниципального образования. Территориальный масштаб действия государственного управления не обязательно должен быть больше по территории по сравнению с местным самоуправлением.

Наиболее существенное отличие организационных структур государственного управления и местного самоуправления проявляется в порядке формирования органов государственного управления и органов местного самоуправления. Если органы государственного управления образуются соответствующим представительным органом государства либо вышестоящим органом государственного управления, то органы местного самоуправления формируются, либо непосредственно населением (представительные органы), либо в порядке, установленном уставом муниципального образования (иные органы).

В концептуальном плане различия между системой государственного управления и системой местного самоуправления проявляются и в сфере политических отношений. Общность системы местного самоуправления с системой государственного управления и полная зависимость местного самоуправления от государства определяют унификацию политических целей местного самоуправления и государства и одновременно придают всей деятельности местного самоуправления политический характер. Поскольку местное самоуправление является проявлением публичной власти народа и как публичная власть принимает участие в управлении делами государства, ее так же, как государственную власть, можно назвать политической. Как

разновидность публичной власти местное самоуправление имеет и собственную политическую ценность, и если в России для политических партий и общественных организаций эта власть пока не представляет большого интереса, то, например, в Финляндии представительные органы местного самоуправления формируются, как правило, на многопартийной основе.

Таким образом, с одной стороны, местное самоуправление – это часть механизма государственного управления, а с другой – имеющая свои конструктивные особенности и свой предмет деятельности публичная власть. Как составная часть механизма государственного управления местное самоуправление должно обладать общими с государственным управлением параметрами процесса управления. Это касается стадий управления, видов функций и форм управленческого процесса, а также некоторых его принципов и методов. В то же время одним из главных отличий местного самоуправления от государственного управления должно стать принципиально иное отношение между субъектом и объектом управления.

Особый предмет деятельности местного самоуправления предопределяет особый, в чем-то отличный от государственного управления, режим функционирования. Целесообразность самостоятельного, без прямого участия государственных органов, решения вопросов местного значения обуславливает, с одной стороны, некоторую свободу действий, а с другой – зависимость и дополнительное бремя ответственности перед населением. Все это фактически усложняет решение управленческих задач органами местного самоуправления по сравнению с системой органов государственного управления, но одновременно придает управленческому процессу новые импульсы и возможности, так необходимые для учета многообразных и дифференцированных условий жизни местного населения.

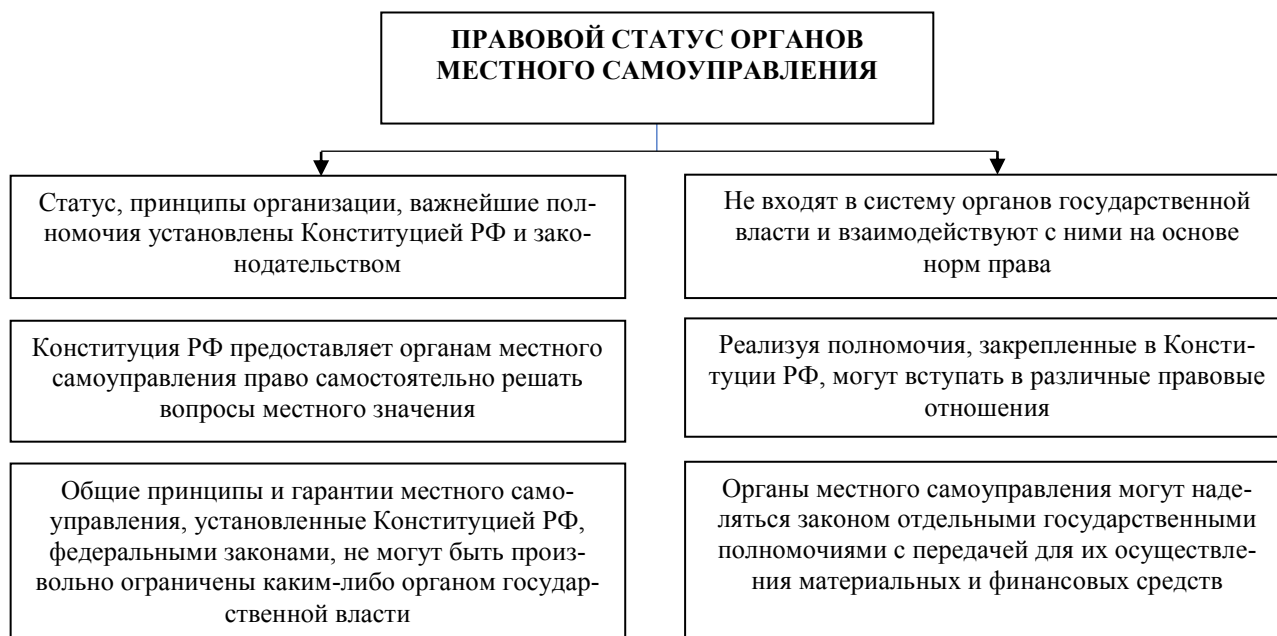
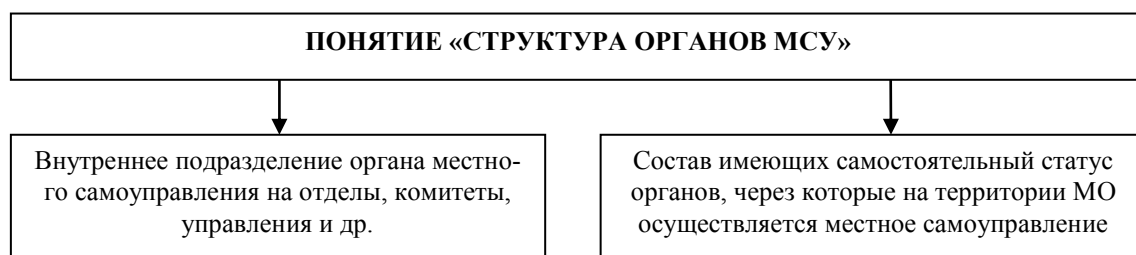
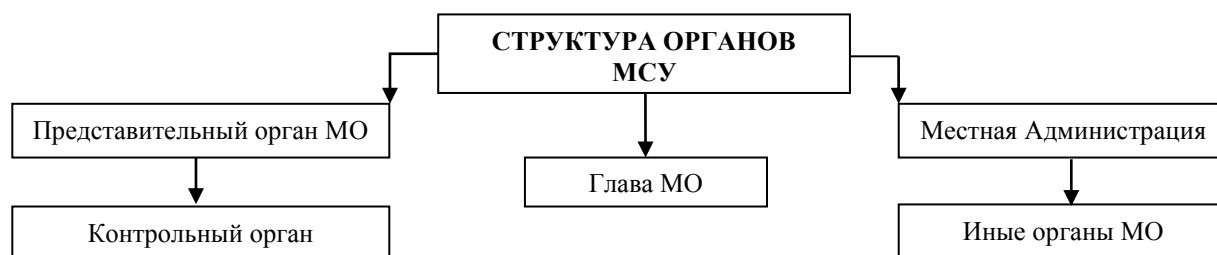
Раздел 3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Тема 12. Органы местного самоуправления

Органы местного самоуправления – выборные и другие органы, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти.

Выборные и иные органы местного самоуправления являются юридическими лицами в соответствии с уставом муниципального образования.

Структура органов местного самоуправления – состав органов местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования и обладающих собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.



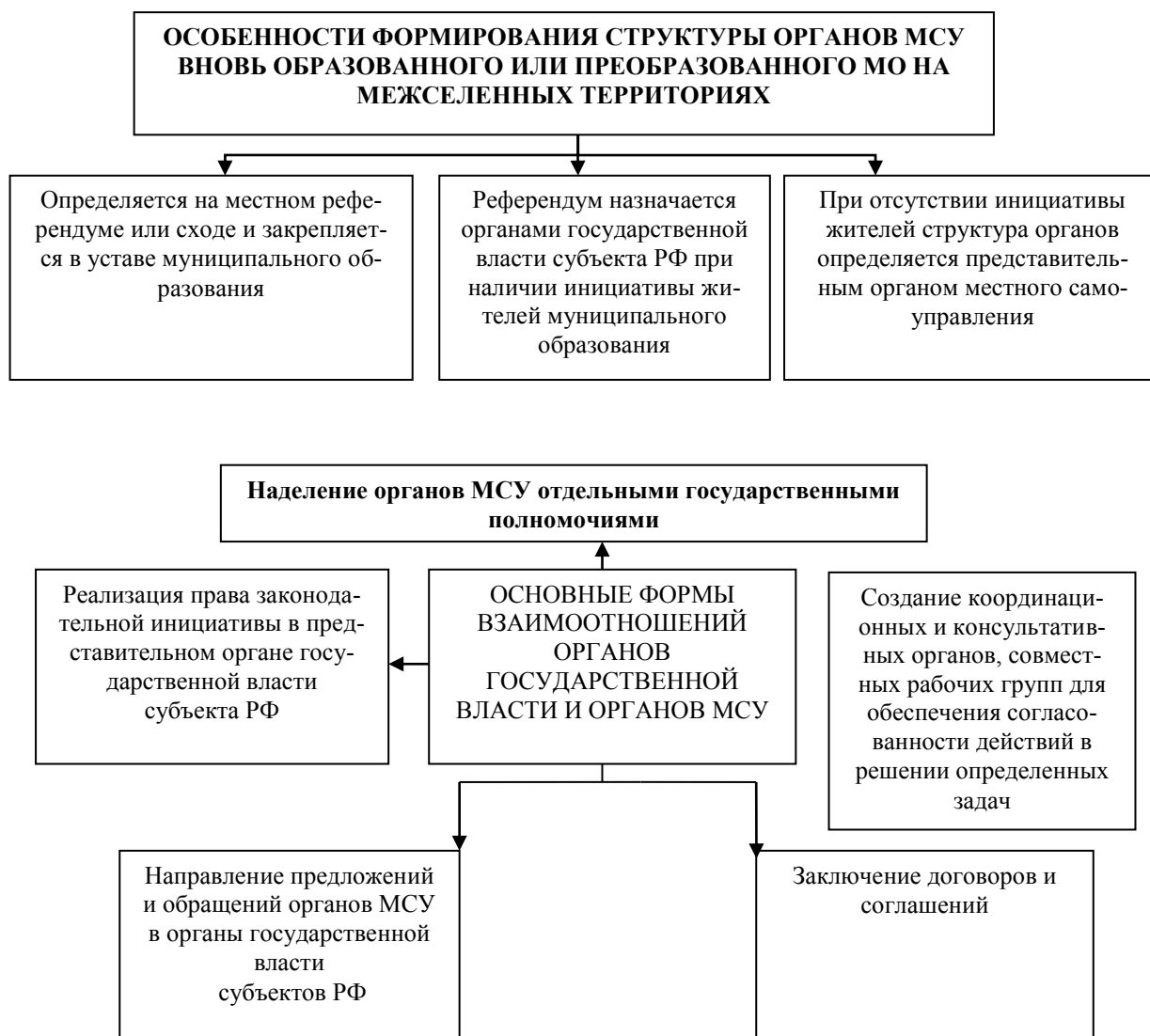


Рис. 5. Органы местного самоуправления

1. Уставу муниципального образования придан особый статусный характер, проявляющийся в обязательном закреплении уставом порядка формирования, полномочий, срока полномочий, подотчетности и подконтрольности органов местного самоуправления. Установлена норма, в соответствии с которой наименование трех органов местного самоуправления, а именно – представительного, главы муниципального образования и местной администрации, – определяется законом субъекта РФ с учетом исторических и иных традиций.

2. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, Законом определены случаи участия органов государственной власти в делах органов местного самоуправления.

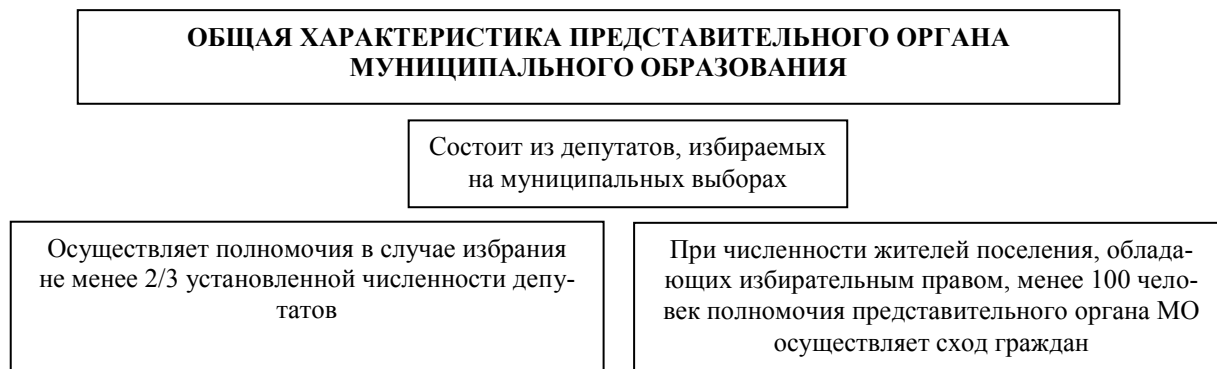
3. Рассмотрен порядок формирования органов местного самоуправления вновь образуемого или преобразуемого муниципального образования на межселенных территориях. Суть данного положения сводится к наделению жителей созданного муниципального образования правом определить структуру органа местного самоуправления путем референдума или сельского схода, если численность населения муниципального образования составляет менее 100 человек. Данное правило реализуется при наличии инициативы населения о проведении референдума или схода. При ее отсут-

ствии вопрос о структуре органов местного самоуправления решается представительным органом вновь образованного муниципального образования после его избрания.

4. Статусными элементами правовой природы органов местного самоуправления можно назвать норму об изменении структуры органов местного самоуправления только путем внесения изменений в устав муниципального образования, вступлении соответствующего решения представительного органа местного самоуправления только после истечения срока его полномочий и финансирование расходов на содержание органов местного самоуправления за счет собственных доходов местных бюджетов.

Тема 13. Представительный орган муниципального образования, основы статуса главы муниципального образования

Представительный орган муниципального образования – орган местного самоуправления, избираемый населением муниципального образования на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании или в ином установленном законом порядке для решения вопросов по уставу, местному бюджету, местным налогам и сборам, программам развития и иным социально значимым вопросам жизнедеятельности муниципального образования.



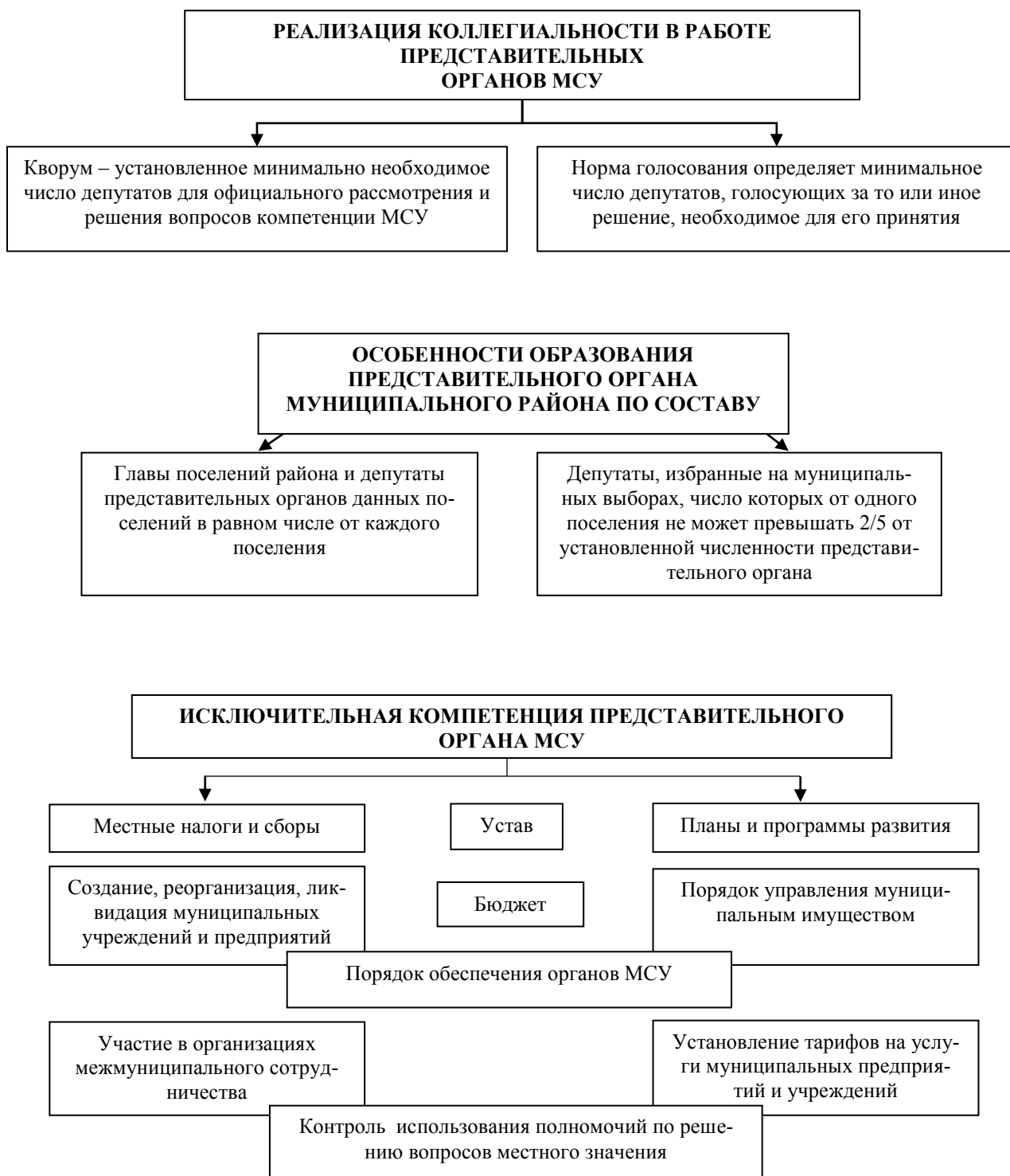


Рис. 6. Представительный орган муниципального образования

Тема 14. Роль главы муниципального образования в муниципальном управлении

Глава муниципального образования – высшее должностное лицо муниципального образования, наделенное уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов:

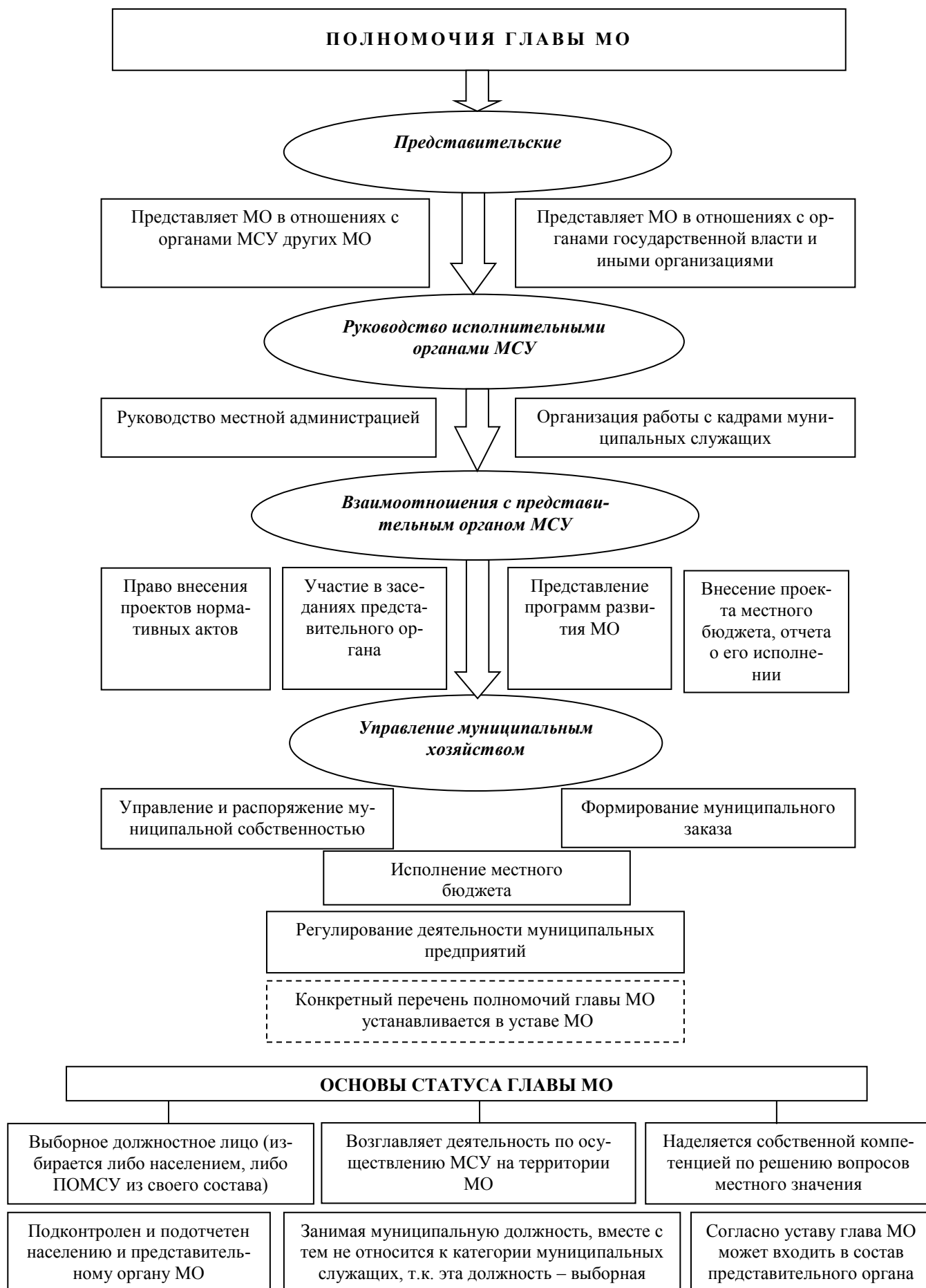


Рис. 7. Глава муниципального образования

Тема 15. Общая характеристика местной администрации, предмет деятельности контрольного органа муниципального образования

Местная администрация – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, наделенный уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий. Местная администрация как исполнительно-распорядительный орган МО – постоянно действующий орган управления, основные задачи которого могут быть представлены в виде двух крупных групп. Первая – решение вопросов местного значения. Вторая – осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам МСУ федеральными законами и законами субъектов РФ.

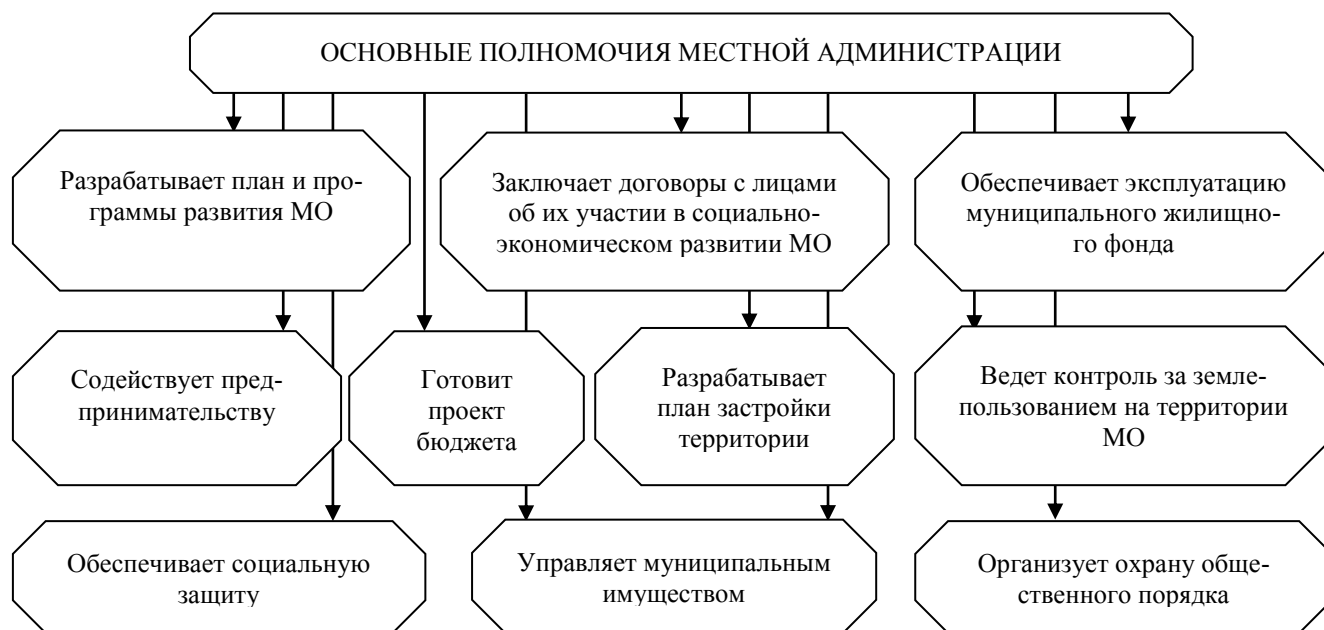


Рис. 8. Местная администрация

Контрольный орган муниципального образования – организационно обособленный и самостоятельный орган местного самоуправления, созданный в целях контроля за местным бюджетом и имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Раздел 4. ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Тема 16. Теоретические основы форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления

Местный референдум – голосование населения муниципального образования по вопросам местного значения.

Вопросы, выносимые на местный референдум, – структура МСУ; формы осуществления МСУ; изменение границ территорий муниципальных образований; строительство социально-культурных и промышленных объектов; запрещение строительства и эксплуатации объектов, наносящих вред окружающей среде; иные вопросы, относящиеся к компетенции органов МСУ.

Право **возбуждения вопроса о проведении местного референдума** представляется главе МО совместно с ПОМСУ; ПОМСУ совместно с главой МО; органам государственной власти субъектов РФ по вопросам образования, преобразования, упразднения МО; гражданам, составляющим не менее 5 % числа граждан, проживающих на территории МО, имеющих право на участие в референдуме; общественному объединению, зарегистрированному в установленном законом порядке.

Народная правотворческая инициатива. Суть правотворческой инициативы в разработке гражданами проектов правовых актов по вопросам местного самоуправления. Такие проекты подлежат обязательному рассмотрению органом местного самоуправления на открытом заседании с возможностью участия граждан в нем. После чего результаты обнародуются.

Обращения граждан в органы местного самоуправления. Под обращением принято понимать изложение в устной или письменной форме предложения, заявления, жалобы, ходатайства или коллективного обращения граждан. Формы – предложение, заявление, жалоба, ходатайство, коллективные обращения. Органы МСУ и должностные лица обязаны дать ответ по существу обращений граждан.

Муниципальные выборы – установленная законодательством процедура для избрания депутатов, членов выборного органа МСУ, выборных должностных лиц МСУ на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Раздел 5. МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Тема 17. Правообеспечение территориально-имущественных отношений муниципальных образований

Установление территорий муниципальных образований и их границ – вопрос чрезвычайно важный как с точки зрения исполнения полномочий власти местного самоуправления, так и с точки зрения ведения хозяйственной деятельности. Установление административных границ связано с необходимостью осуществления политического управления и обеспечивает единство и эффективность управления в государстве. Следует остановиться на установлении территорий муниципальных образований, исходя из критериев обеспечения жизнедеятельности муниципальных образований.

В ч. 1 Гражданского кодекса РФ муниципальные образования и выступающие от их лица органы местного самоуправления признаются равноправными участниками гражданских правоотношений. В Конституции РФ обозначается территориальная основа местного самоуправления и дается перечисление видов таких населенных территорий. В Федеральном законе № 131-ФЗ вводится определение и признаки муниципального образования, гарантируется добровольность вхождения поселения в состав более крупных МО как на основе разделения полномочий, собственности, доходных источников бюджетов между различными МО, так и на основе объединения с едиными полномочиями, собственностью и бюджетом. Субъект РФ вправе определять порядок образования, объединения, преобразования или упразднения МО.

Должны существовать объективные критерии для определения территории муниципального образования, и они существуют. Территория муниципального образования должна быть такой, чтобы проживающее в ее границах население было объединено общими интересами в тех вопросах, решение которых отнесено к ведению местного самоуправления. Это влечет локализацию территорий муниципальных образований и приоритет поселенческого принципа. Также на территории муниципального образования должна существовать необходимая для решения местных вопросов социальная и коммунальная инфраструктура, что может потребовать объединения нескольких поселений в единое муниципальное образование. Исходя из выполнения этих условий, территории муниципальных образований должны определяться различно в каждом конкретном случае.

При установлении территорий муниципальных образований нельзя не учитывать традиционный способ хозяйствования населения, например, скотоводство и связанный с ним кочевой образ жизни или хуторское хозяйство. Это также условия, подлежащие обязательному учету.

Вывод, который следует из сказанного выше, следующий: при установлении территорий муниципальных образований окончательное решение должно приниматься внешней по отношению к местному самоуправлению властью – государственной, но поскольку затрагиваются коренные интересы муниципальных образований, постольку процедура установления территорий муниципальных образований должна обеспечивать обязательный учет мнения населения, особенно в случае изменения существующих границ.

Из этого следует право муниципальных образований на учет мнения населения при установлении и изменении границ муниципальных образований, в том числе при образовании, объединении, преобразовании или упразднении муниципальных образований. Оно может быть реализовано в нескольких формах: посредством опроса населения, проведения местного референдума, проведения схода или принятия решения представительным органом местного самоуправления.

Тема 18. Управление имуществом муниципального образования

Чтобы управлять имуществом, надо знать, сколько его, в каком оно состоянии, в чем пользовании или распоряжении оно находится, достаточно ли его для жизнеобеспечения местного населения в соответствии с социальными нормами. Политика органов местного самоуправления должна быть направлена как на максимально эффективное использование собственного имущества, так и на максимально полное включение частной собственности и иных частных ресурсов для решения экономических и социальных проблем своей территории.

В связи с этим, помимо реестра собственности, органы местного самоуправления должны вести паспорт муниципального образования, раскрывающий полную картину имеющихся в муниципальном образовании ресурсов (материальных, финансовых, трудовых, рекреационных и т.д.).

Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования – это документ, включающий в себя концепцию, стратегический, долгосрочный, среднесрочный и годовой планы социально-экономического развития муниципального образования, план основных шагов по реализации плановых решений, порядок и сроки актуализации планов.

Стратегический план социально-экономического развития муниципального района, городского округа – краткий планово-прогнозный документ, включающий в себя:

- стратегические цели и задачи по обеспечению конкурентоспособности муниципального образования в основных областях в сферах экономической и социальной жизни на прогнозируемый период;
- соглашения, формализующие общественное согласие и стратегическое партнерство гражданского сообщества, бизнеса и власти в части реализации приоритетных функций муниципального образования на весь плановый период независимо от процессов ротации во властных структурах муниципального образования;
- систему мер, проектов, выполнение которых должно обеспечить создание благоприятных условий для реализации приоритетных функций муниципального образования;
- сценарии развития инвестиционных и инновационных проектов, этапы реализации проектов и ресурсы, необходимые для достижения сформулированных в концепции стратегических целей и задач.

План социально-экономического развития муниципального района, городского округа, городского, сельского поселения – плановый документ, определяющий показатели развития конкретных видов экономической деятельности и социальной жизни муниципального образования по планируемым этапам, описывающий механизмы реализации каждого из плановых этапов, их конкретных участников и необходимые для достижения запланированных целей и задач ресурсы.

Различают три вида подобных планов, взаимосвязанных с комплексными программами социально-экономического развития муниципальных образований:

- краткосрочный (текущий, годовой) план – совпадающий по срокам с бюджетным годом;
- среднесрочный план, совпадающий со сроком действия полномочий представительного органа муниципального образования;
- долгосрочный план – составляемый на срок полномочий не менее двух созывов органов представительной власти.

Тема 19. Местное самоуправление и муниципальное хозяйство

Муниципальное хозяйство – это совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих на территории муниципального образования хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение коллективных (общественных) потребностей населения.

Структура муниципального хозяйства:

- муниципальные предприятия (поскольку их деятельность полностью подчинена интересам населения муниципального образования). Муниципальные предприятия, являясь по своей природе явлением общественным, все свои результаты, будь то прибыль или конкретные товары и услуги, направляют на общественные нужды. Иные предприятия и учреждения вынуждены участвовать в реализации общественных интересов в силу нормативного (в виде налагаемых на них в нормативном или законодательном порядке обязанностей) либо общественного (добровольного по форме) принуждения;
- иные предприятия и учреждения, чья деятельность частично связана с реализацией общественных интересов населения муниципальных образований;
- органы местного самоуправления, основной функцией которых является функция регулирования деятельности двух предыдущих групп в интересах населения муниципального образования.

Модели муниципального хозяйства

Коммунальная модель муниципального хозяйства характеризуется тем, что основную тяжесть затрат на реализацию общественных интересов и потребностей несут сами жители муниципального образования (коммуны, общины) и основным ресурсом являются налоги на население. Главным элементом в этой системе выступает орган местного самоуправления, который осуществляет как накопление ресурсов, так и их расходование. Недостаточность ресурсов для исполнения задач, возложенных на местное самоуправление, восполняется государством.

Коммунально-рентная модель муниципального хозяйства предусматривает участие органов местного самоуправления в сфере использования ресурсов территории и в ее развитии через предоставление ограниченных прав в финансово-кредитной деятельности и права ресурсной ренты. То есть налоги с населения дополняются возможностью обложения производителя продукции и услуг на территории муниципального образования.

Муниципально-рентная модель муниципального хозяйства подразумевает, что основное бремя по обслуживанию интересов населения и по решению вопросов местного значения несут органы местного самоуправления, для чего им предоставляется возможность стать полноценным хозяйствующим субъектом на своей территории.

Ресурсы муниципального хозяйства

Ресурсы – совокупность возможностей той или иной территории. Применительно к хозяйственным отношениям под ресурсами, как правило, понимаются материальные и нематериальные показатели территории, которые могут быть использованы в хозяйственной деятельности. Прежде всего, в это понятие включаются природные ресурсы (земля, недра и др.). Обычно к материальным ресурсам относят также и производственный потенциал, производственные мощности, расположенные на данной территории.

Развитие территории в значительной степени определяется наличием материальных ресурсов, поскольку от них зависит эффективность инвестиций, вкладываемых в регион, они определяют структуру производственной деятельности и благосостояние

населения. Но, несмотря на исключительную важность для ведения хозяйственной деятельности наличия ресурсов, сама деятельность невозможна без основного ресурса – кадрового потенциала территории.

Не менее важным ресурсом, без которого невозможна никакая хозяйственная деятельность, является тот объем полномочий, которым наделен хозяйствующий субъект по закону. Другими словами, определенный правовой ресурс.

Значительную роль в структуре понятия играют и другие виды ресурсов: финансовые, организационные и т.п.

В связи с этим под ресурсами муниципального образования мы понимаем некую совокупность материальных и нематериальных возможностей территории муниципального образования, распоряжение которыми отнесено к муниципальной компетенции законом.

Ресурсы муниципального хозяйства должны быть соразмерны объему задач, решаемых органами местного самоуправления; кроме того, за органами местного самоуправления должны закрепляться ресурсы, обеспечивающие комплексное решение задач.

Не менее важным принципом, который также должен учитываться при рассмотрении вопроса о закреплении ресурсов за определенными уровнями власти и управления, должен быть принцип наибольшей эффективности использования ресурса. Очевидно, что максимальная эффективность в использовании земли будет достигнута на муниципальном уровне, поскольку легче всего наладить контроль за ее использованием и оперативное регулирование процессов распоряжения землей на местном уровне.

По своему содержанию деятельность органов местного самоуправления распадается на два направления, поскольку методы деятельности органов местного самоуправления по реализации групповых интересов граждан напрямую связаны с формами организации субъектов хозяйственной деятельности, с которыми вынуждены контактировать в процессе своей деятельности органы местного самоуправления.

Сами же субъекты хозяйственной деятельности можно разделить на следующие основные группы:

- муниципальные предприятия и учреждения;
- предприятия и учреждения иных форм собственности.

Естественно, что права органов местного самоуправления в отношении этих групп и методы управления будут различными.

В отношении муниципальных предприятий органы местного самоуправления выступают как собственник, с точки зрения организации их деятельности и пользования результатами этой деятельности, и как власть, поскольку в отношении общеобязательных норм и правил, принимаемых органами местного самоуправления в пределах их компетенции, все предприятия, в том числе муниципальные, равны.

Управленческая деятельность органов местного самоуправления включает в себя как вопросы общего взаимодействия органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами вне зависимости от формы собственности, так и вопросы более глубокого регулирования хозяйственных отношений для муниципальных предприятий и учреждений. Поэтому в основу определения данного понятия должна быть положена цель управленческой деятельности органов местного самоуправления, а именно реализация общественных интересов, отнесенных к ведению местного самоуправления.

И в связи с этим основным видом деятельности органов местного самоуправления является подчинение деятельности предприятий и учреждений, расположенных на территории муниципального образования, целям удовлетворения общественных интересов граждан.

Таким образом, муниципальное управление есть деятельность органов местного самоуправления, направленная на удовлетворение общественных интересов, осуществляемая в определенных законом формах посредством муниципального хозяйства.

Тема 20. Муниципальная инвестиционная политика

Муниципальная инвестиционная политика – целенаправленная, научно обоснованная деятельность местных органов власти по привлечению и оптимальному использованию инвестиционных ресурсов в целях устойчивого социально-экономического развития и повышения качества жизни населения муниципального образования.

Факторы, влияющие на инвестиционную привлекательность ресурсов муниципального образования:

- территориальные факторы (определяющие инвестиционный климат МО) – это: экономические, политические, законодательные, природоохранные, инфраструктурные, природно-климатические, ресурсные, демографические;
- точечные факторы (связанные с состоянием объекта инвестирования) – это: финансовые показатели, производственно-технологические, инфраструктурные, входящие ресурсы, состояние менеджмента, маркетинга.

Разработка и реализация муниципальной инвестиционной политики осуществляется на основе концепции социально-экономического развития муниципального образования и включают:

- определение приоритетов, целей и задач инвестиционной политики, т.е. формирование инвестиционной стратегии;
- разработку комплекса мероприятий по инвестированию;
- определение потребности в инвестиционных ресурсах;
- поиск и выбор источников инвестиций;
- формирование инвестиционных возможностей и мер по их расширению;
- создание современной системы коммуникаций и информационного обеспечения инвестиционной деятельности;
- обеспечение деловой оперативности в принятии управленческих решений, связанных с инвестиционной деятельностью в муниципальном образовании;
- осуществление муниципального маркетинга, создающего благоприятный имидж муниципального образования в целом для внешних инвесторов.

Особенности инвестирования в социальную сферу муниципальных образований обусловлены сущностью данной сферы.

Инвестиции в социальную сферу муниципального образования – это вложения в здравоохранение, просвещение, образование, благоустройство и озеленение, организацию молодежного досуга, реализацию различных социальных программ и т.п.

Такие инвестиции нацелены не на экономический эффект в виде дохода, прибыли инвесторов, а на достижение социального результата, который в конечном итоге выражается в улучшении качества жизни населения муниципального образования. Эта особенность накладывает определенную специфику на методы обоснования и реализации инвестиционных проектов.

Социальная эффективность включает:

- эффект длительного воздействия на состояние людей (совершенствование здравоохранения, образования, культуры, борьбы с загрязнением окружающей среды);
- эффект длительного воздействия на уровень жизни (совершенствование жилищных условий, увеличение уровня доходов населения, улучшение экономической обстановки и т.п.);

- экономию времени, связанную с совершенствованием инфраструктуры;
- эффективность, связанную со стоимостью человеческой жизни и ее ценностью.

Результаты инвестирования в социальную сферу определяют условия жизнедеятельности и развития общества, как на уровне отдельных муниципальных образований, так и государства в целом, то есть имеют особую общественную значимость. Поэтому источниками инвестиций в социальную сферу в основном являются централизованные бюджетные и внебюджетные средства (как местного, так и вышестоящих уровней). Формами финансирования при этом обычно выступают субвенции или целевое финансирование инвестиционных проектов и программ.

Однако ограниченность бюджетных ресурсов для нужд развития социальной сферы муниципальных образований обуславливает необходимость привлечения альтернативных источников инвестиций.

Тема 21. Муниципальный кредит

Вопрос об использовании кредитных ресурсов для развития муниципальных образований является достаточно новым для современных хозяйственных отношений.

По своей природе кредитные ресурсы всегда носят возвратный характер и, следовательно, должны использоваться лишь на развитие муниципального образования. В данном случае под обыкновенными расходами и доходами понимаются текущие расходы, покрываемые из постоянных (закрепленных) доходов. Под чрезвычайными расходами понимаются расходы, которые не являются постоянными. Поэтому для покрытия этих расходов используются различные источники доходов, которые можно назвать экстраординарными:

- отчуждение имущества;
- заблаговременное накопление фондов;
- субсидии государства;
- заем или кредит.

Рассматривая выгоду от применения этих четырех возможных источников средств для развития муниципального образования, нужно отметить следующее:

- широкое применение первого источника доходов невыгодно муниципальному образованию, поскольку продажа собственного имущества в обмен на деньги выступает формой замены долгосрочного источника доходов на краткосрочный. В результате прироста хозяйственных ресурсов не происходит. К тому же массовая приватизация собственности в 1990-1995 гг. показала крайнюю неэффективность этого способа инвестирования хозяйства;

- заблаговременное накопление средств также вряд ли возможно, поскольку рост потребностей всегда опережает рост возможностей муниципального бюджета, а бюджетный дефицит является неизбежным и вечным спутником хозяйственной деятельности муниципалитетов;

- использование субсидий государства достаточно широко применяется в наше время, однако данный источник имеет пределы с точки зрения возможностей государства

В связи с этим особую важность для развития муниципальных образований имеют заемные средства – муниципальный кредит.

Источниками муниципального кредита могут выступать:

- население;
- государство;
- частные кредитные учреждения;

- другие органы местного самоуправления (взаимный кредит).

Наиболее частой формой муниципального кредита является взаимный кредит, который подразумевает объединение ресурсов муниципальных образований для решения конкретных задач.

Выделяются четыре формы взаимного кредитования:

- посредничество при отыскании нужных кредитов;
- создание учреждений, которые осуществляют взаиморасчеты между муниципальными образованиями без посредства денег;
- муниципальные банки, в которых ответственность ограничена долей участия каждого муниципального образования;
- муниципальные банки взаимного кредита с солидарной ответственностью.

Применение той или иной формы взаимного кредита зависит от ряда условий, прежде всего, от величины самого муниципального образования и его финансово-экономической мощности.

Таблица 1

Формы муниципального кредита

Население		Государство	Частные кредитные учреждения
1. Источники средств	Сбережения населения	Государственные бюджетные ресурсы	Средства частных кредитных учреждений
2. Возможные ограничения по кредиту	Наличие средств у населения	Наличие бюджетных ресурсов, правовые ограничения с точки зрения использования ресурсов, возможность возникновения зависимости от органа государственной власти, выдавшего кредит	Достаточно высокий ссудный процент, возможность коррупции, возможность дополнительных обязательств по кредиту
3. Формы кредита	Достаточный облигационный заем	Среднесрочный или краткосрочный	Краткосрочный

Принципы кредитной кооперации:

- круговая ответственность всех членов товарищества всем своим имуществом по долгам товарищества (или солидарная ответственность);
- малый район деятельности товарищества;
- выдача ссуд только членам товарищества.

Применение данных принципов дает возможность мелким муниципальным образованиям участвовать в более выгодных формах кредитования и конкурировать с крупными муниципальными образованиями.

Тема 22. Инновационная экономика муниципального образования: проблемы перехода

Инновационная экономика – это экономика, в которой господствует инновационный принцип хозяйствования, суть которого состоит в том, что главным источником различных нововведений начинают выступать наука и образование.

Черты современного инновационного процесса

- Ускорение. Время, необходимое для запуска новых высокотехнологичных про-

дуктов, существенно уменьшилось, как и жизненный цикл самих продуктов. Ключевую роль в этом направлении играет развитие информационных технологий.

- Непрерывность и кумулятивность. Большинство продуктовых и технологических изменений часто определяется состоянием существующих и уже применяемых технологий.

- Жизнедеятельность общества все более преобразуется нарастающей инновационной деятельностью. Это приводит к росту диверсификации организационных форм предпринимательской деятельности, плодотворному сосуществованию крупных вертикально интегрированных структур и малых предприятий, развитию сетевых организаций, виртуальных корпораций, стратегических технологических альянсов и других форм ведения бизнеса.

- Современный инновационный процесс является многогранным, охватывающим не только технологические и организационные, но и социальные нововведения. Основным конкурентным преимуществом предприятий в современных условиях выступает способность работников к овладению новыми знаниями. Экономическая деятельность предприятий требует, с одной стороны, высоко квалифицированных, инициативных, творческих работников, вовлекаемых в процесс принятия решений. С другой стороны, участие работников в принятии решений, способствуя мобилизации творческого потенциала, ведет к ускорению инноваций и росту конкурентоспособности.

Положительные стороны инновационной экономики:

- происходит резкое падение расходов на связь и увеличение информационных потоков в экономике;
- информационные технологии позволяют предприятиям в большей степени реорганизовать производственные процессы, увеличивая их эффективность;
- растет производительность труда за счет более эффективного производства известных товаров и возможности создавать совершенно новые.

Организационно-экономические меры, способствующие инновационному развитию экономики муниципального образования:

- осуществление специальных целевых программ на общегосударственном, региональном и местном уровнях;
- прямые государственные субсидии и целевые ассигнования местных (региональных) органов власти;
- налоговые льготы, направленные на стимулирование муниципального инновационного развития;
- формирование научных (технологических, инновационных) парков;
- создание инкубаторов малого инновационного бизнеса;
- образование под эгидой государства и местных органов исполнительной власти центров по передаче технологий из госсектора в промышленность;
- организация управленческого консультирования предпринимателей.

Вместе с тем, конкретная политика в рассматриваемой области определяется складывающимися в МО экономическими условиями.

Тема 23. Управление развитием муниципальных образований

Комплексное социально-экономическое развитие – управляемый взаимосвязанный процесс достижения определенного уровня развития различных сфер жизни муниципального образования с учетом, в первую очередь, потребностей самого муниципального образования и интересов государства на данной территории. Процесс стра-

тегического развития включает в себя три стадии: стратегическое планирование (разработка программ развития и проектирование), реализацию и корректировку программ.

Система управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования – это система, обеспечивающая разработку, реализацию и корректировку программ комплексного социально-экономического развития.

Пакет стратегических документов включает в себя:

- концепцию развития муниципального образования – прогнозно-аналитический документ, содержащий систему представлений о стратегическом выборе, стратегических целях и приоритетах развития муниципального образования, основные положения местной социально-экономической политики (стратегий) и средства реализации обозначенных целей;
- программу комплексного социально-экономического развития муниципального образования – совокупность взаимосвязанных программ более низкого уровня, а не набор мероприятий и проектов в табличной форме;
- стратегический план – краткий документ презентационного характера, содержащий систему мер и проектов, направленных на создание благоприятных условий для реализации приоритетных функций муниципального образования, определенных в качестве его стратегического выбора;
- перспективный и годовой бюджеты развития муниципального образования;
- инвестиционный портфель муниципального образования.

Стратегическое управление муниципальным образованием

Стратегическое управление муниципальным образованием базируется на построении полной системы управления стратегическим развитием, которая включает в себя следующие блоки.

1. Политика в сфере управления развитием муниципального образования – как список основных принципов, которыми руководствуется субъект управления в своей деятельности.

2. Субъекты управления – те организации и структуры, которые не только могут влиять на развитие муниципального образования, но и реально занимаются этим, то есть, наделены конкретными функциями и регулярно участвуют в процессе управления развитием муниципального образования, являясь организаторами или исполнителями конкретных задач.

3. Пакет стратегических документов.

4. Пакет нормативно-правовой документации.

5. Процедуры и инструменты системы управления, используемые на стадиях инициирования, разработки, реализации комплексных программ развития муниципального образования.

Указанные блоки системы стратегического управления территорией связаны между собой определенными процессами:

- взаимодействия участников развития муниципального образования;
- целеполагания и определения приоритетов развития муниципального образования;
- формирования программ развития;
- формирования инвестиционного портфеля, перспективного и годового бюджетов развития;
- информационного обеспечения программ развития муниципального образования;
- управления программами развития и управления проектами;
- продвижения стратегических программ.

Управление программами развития и проектами муниципального образования предполагает реализацию следующих функций:

- инициирование и запуск программы;
- управление человеческими ресурсами;
- информационное обеспечение;
- мониторинг и корректировка;
- продвижение;
- собственно реализация.

Тема 24. Кадровое обеспечение муниципального управления

Формирование новой философии хозяйствования вызывает необходимость выделения работы по развитию человеческих ресурсов как особой самостоятельной функции управления государственной и муниципальной службой. Это важнейшая и определяющая составляющая процесса оказания государственных услуг.

Факторы эффективного достижения целей:

- ясное целеполагание и четкое программирование всех сторон деятельности на всех уровнях управления;
- постоянное накопление профессиональной компетентности;
- регулярная обратная связь, оценка деятельности;
- формирование эффективной системы мотивации для работников государственной службы и МСУ;
- поощрение обновления знаний.

Использование вышеуказанных факторов возможно через реализацию соответствующего альтернативного подхода к персоналу.

Первый подход – это открытая кадровая политика.

Второй подход – развитие карьеры.

Третий подход – это обучение и повышение квалификации.

Четвёртый подход – саморазвитие, или непрерывное развитие способностей сотрудника. Оно основано на анализе его нужд в контексте самооценки на фоне структуры основных способностей.

Методы работы с кадровым составом муниципального образования

1. Необходимо обоснованное оптимальное кадровое обновление органов МСУ, независимое только от вновь пришедшего к руководству первого лица. В этой связи целесообразно установить пределы обновления состава работников аппарата органов МСУ в случае смены главы администрации.

2. Целесообразно в соответствующих нормативных актах утвердить основные принципы работы с кадрами органов МСУ. Они должны стимулировать деятельность муниципальных служащих, определять четкий порядок их профессионального и должностного роста, планирования карьеры, способствовать улучшению их качественного состава.

3. Нормативное закрепление на практике материальных и моральных стимулов в части оплаты труда и использование мотивационных механизмов, побуждающих работников к добросовестной работе, непрерывному самообразованию и профессиональному совершенствованию, строгому соблюдению морально-этических норм.

4. Использование для формирования кадрового потенциала института резерва кадров, принципа ротации кадров, как по вертикали, так и по горизонтали.

5. Обучение кадров с учетом приоритетных в современных условиях управления

специальностей и динамично возрастающих требований к их профессионализму и квалификации.

6. Закрепление на уровне субъектов РФ нормами права полномочий глав администраций муниципальных образований в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров муниципальной службы не только как правила, но и как обязанности и ответственности за реализацию этого требования на практике.

7. Разработка минимальных квалификационных стандартов по основным должностям муниципальной службы, которые могли бы стать одним из критериев определения профессиональной пригодности кадров и основой для планирования их обучения.

8. Совершенствование стиля и методов работы с кадрами предполагает, прежде всего, улучшение подбора, подготовки и переподготовки кадров, а также периодическую оценку их работы. Универсальной технологией оценки кадров является аттестация.

9. Большое значение в работе с персоналом муниципальной службы имеет проведение конкурса на замещение вакантной муниципальной должности.

10. Актуальным сегодня становится совершенствование содержания профессиональной переподготовки и повышение квалификации муниципальных служащих.

ВОПРОСЫ (ЗАДАНИЯ) ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы основные принципы правового государства?
2. В чем суть принципа разделения властей?
3. Что такое принципы местного самоуправления, и как они соотносятся с основами местного самоуправления?
4. Какие принципы местного самоуправления закреплены в Конституции Российской Федерации?
5. Какие виды принципов вы знаете?
6. Какие принципы местного самоуправления предусмотрены ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?
7. Раскройте содержание принципа самостоятельности местного самоуправления
8. Что общее между государственной и местной властью?
4. Чем МСУ отличается от государственной власти?
9. В суть МСУ? Дайте определение МСУ.
10. МСУ как институт публичной власти.
11. Какие существуют теории МСУ?
12. Охарактеризуйте каждую из них.
13. Что такое правовая основа МСУ и каков ее состав?
14. Какова публично-правовая природа местного самоуправления?
15. Что собой представляет Европейская хартия местного самоуправления? Что она устанавливает? Из каких частей она состоит?
16. В чем сходство и различие понятий местного самоуправления, сформулированных в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в Европейской хартии местного самоуправления.
17. Какие положения об организации МСУ закреплены в Конституции РФ?
18. Каковы важнейшие документы федерального уровня, регламентирующие деятельность МСУ?
19. Охарактеризуйте основные признаки муниципальной власти.
20. Что собой представляет устав муниципального образования?

21. Перечислите гарантии МСУ? В чем суть каждой из них?
22. Каковы причины возникновения прообраза МСУ в древности?
23. Когда стало формироваться МСУ в России в его современном понимании?
24. Каковы истоки формирования МСУ в России?
25. Охарактеризуйте развитие МСУ в предреволюционной России.
26. Каковы этапы развития МСУ в СССР?
27. Опишите систему МСУ, действующую в СССР.
28. Каковы этапы становления МСУ в РФ (1990-2003 гг.)?
29. Каковы современные проблемы развития МСУ в РФ?
30. Перечислите зарубежные модели МСУ.
31. Охарактеризуйте англосаксонскую модель МСУ.
32. Охарактеризуйте французскую, или континентальную, модель МСУ.
33. Каковы особенности смешанной модели МСУ? В каких странах она распространена?
34. Что представляет собой муниципальное образование? Каковы условия его возникновения?
35. Что уточняет ФЗ об общих принципах 2003 г. в отношении муниципальных образований?
36. Перечислите признаки муниципального образования.
37. Какие основные типы муниципальных образований существуют в РФ в настоящее время?
38. Какие типы муниципальных образований предусматриваются Федеральным законом от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?
39. Дайте определение поселения.
40. Дайте определение муниципального района.
41. Дайте определение городского округа.
42. Какие требования учитываются при установлении границ муниципального образования?
43. Сформулируйте понятие территориальных основ местного самоуправления.
44. Каково соотношение понятий «поселение» и «муниципальное образование»?
45. Каков порядок учета мнения населения муниципального образования при установлении и изменении границ муниципальных образований?
46. Кто принимает решение об установлении и изменении границ муниципальных образований?
47. Каков порядок изменения границ муниципального образования?
48. Каковы основы формирования взаимоотношений государственной и муниципальной власти?
49. В чем отличие органов местного самоуправления от органов государственной власти?
50. Каковы полномочия федеральных органов государственной власти в области МСУ?
51. Чем определяется объем компетенции МСУ?
52. На основании какого принципа происходит разделение компетенций органов государственной власти и органов МСУ?
53. Перечислите вопросы местного значения.
54. Назовите основные предметы ведения МСУ.
55. Какие вопросы местного значения находятся в ведении муниципальных по-

селений?

56. Какие вопросы местного значения находятся в ведении муниципальных районов и городских округов?

57. Каковы основные полномочия органов МСУ?

58. Что такое переданные полномочия?

59. Каким образом осуществляется наделение органов МСУ полномочиями государственных органов?

60. Как осуществляется контроль по выполнению переданных полномочий?

61. Какие вопросы передаются государственными органами на муниципальный уровень?

62. Какие принципы используются при регулировании полномочий органов МСУ?

63. В чем состоит принцип субсидиарности ответственности?

64. В чем состоит принцип пропорциональности?

65. Назовите формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

66. Назовите нормативные правовые акты органов государственной власти Российской Федерации, субъектов РФ и местного самоуправления, устанавливающие формы (институты) непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления.

67. Раскройте содержание следующих принципов муниципальных выборов: периодичность, альтернативность, равное избирательное право, гласность.

68. Какие вопросы не могут быть вынесены на местный референдум, и каким нормативным правовым актом это ограничение установлено?

69. Что такое факультативный референдум?

70. Охарактеризуйте институты непосредственной демократии, закрепленные в новом Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

71. Какие «избирательные цензы» существуют при формировании представительных органов местного самоуправления?

72. Какое определение представительного органа местного самоуправления закреплено в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г.?

73. Что относится к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления?

74. Перечислите основания прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления.

75. Определите понятие правового статуса депутата представительного органа.

76. Назовите источники правового регулирования статуса депутата представительного органа местного самоуправления.

77. Каковы права и обязанности депутата?

78. Каковы гарантии деятельности и ответственность депутата?

79. Из каких элементов складывается правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления?

80. В каком случае депутат представительного органа местного самоуправления может быть отозван избирателями?

81. Определите понятие «глава муниципального образования».

82. Назовите элементы правового статуса главы муниципального образования.

83. Идентичны ли понятия «глава муниципального образования» и «глава местной администрации»?
84. Каковы полномочия главы муниципального образования как члена и председателя представительного органа местного самоуправления?
85. Каковы полномочия главы муниципального образования как руководителя исполнительного органа местного самоуправления?
86. Определите понятие «исполнительный орган местного самоуправления».
87. Перечислите признаки и функции местной администрации.
88. Приведите примеры отраслевых и функциональных структурных подразделений исполнительного органа местного самоуправления.
89. Определите понятие муниципальной службы.
90. Назовите источники правового регулирования муниципальной службы.
91. Назовите элементы правового статуса муниципального служащего.
92. Каковы права и обязанности муниципального служащего?
93. Каковы гарантии деятельности и ответственность муниципального служащего?
94. Расскажите о порядке прохождения муниципальной службы.
95. Сравните состав муниципальной собственности по действующему законодательству и по Федеральному закону от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
96. Какие критерии разграничения имущества между муниципальным районом и входящими в его состав поселениями предусматривает Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?
97. Раскройте термин «перепрофилирование имущества».
98. В каких формах может осуществляться отчуждение муниципального имущества, не предназначенного для решения вопросов местного значения.
99. Что такое временная финансовая администрация, формирование которой предусмотрено Федеральным законом от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?
100. Объясните понятие «выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований».
101. Какие виды финансовой помощи местным бюджетам предусматриваются Бюджетным кодексом Российской Федерации?
102. Какими способами формируется муниципальная собственность?
103. Как осуществляется управление муниципальными учреждениями и унитарными предприятиями?
104. Определите понятие приватизации муниципальной собственности.
105. Назовите и охарактеризуйте источники правового регулирования приватизации муниципальной собственности.
106. Расскажите о приватизационном процессе в муниципальном образовании.
107. Какие основные цели проводимой реформы жилищно-коммунального хозяйства?
108. Какие законодательные акты устанавливают полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства?
109. Назовите формы и способы участия органов местного самоуправления в осуществлении реформы жилищно-коммунального комплекса.
110. Какова роль кондоминиумов в проведении реформы? Определите понятие гарантий местного самоуправления.
111. Какова система гарантий местного самоуправления?

112. Назовите общие гарантии местного самоуправления.
113. Назовите специальные гарантии местного самоуправления.
114. Определите понятие и классифицируйте ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.
115. Назовите виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
116. Определите природу и основания ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования.
117. Определите формы и порядок применения ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования.
118. Определите природу и основания ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
119. Определите формы и порядок применения ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
120. Какие принципы взаимоотношений органов государственной власти и местного самоуправления закреплены в законодательстве РФ и ее субъектов?
121. Назовите формы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления.
122. Приведите примеры предметов совместного ведения органов государственной власти и местного самоуправления.
123. При каких условиях органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями?
124. Определите понятие компетенции органов местного самоуправления.
125. Что такое предметы ведения органов местного самоуправления?
126. Каковы предметы ведения органов местного самоуправления?
127. Что такое полномочия органов местного самоуправления?
128. Какие группы полномочий выполняют органы местного самоуправления?
129. Какие земли входят в состав муниципальных земель?
130. Кто осуществляет полномочия собственника муниципальных земель?
131. Какие формы контроля применяют органы местного самоуправления за использованием всех видов земель на территории муниципального образования?
132. Какими полномочиями обладают органы местного самоуправления по охране окружающей природной среды в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера?
133. Кто может быть субъектом предпринимательской деятельности на территории муниципального образования?
134. Какой порядок регистрации юридических лиц на территории муниципального образования, занимающихся предпринимательской деятельностью?
135. Назовите законы Удмуртской Республики, регулирующие предпринимательскую деятельность на территориях муниципальных образований.
136. Какие виды предпринимательской деятельности характерны для муниципальных образований?
137. Какими федеральными законами определены полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения?
138. Конкретизируют ли законы Удмуртской Республики полномочия муниципальных органов в сфере здравоохранения?
139. Назовите основные полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта.

140. Какие вопросы в области образования, согласно федеральному законодательству, входят в исключительную компетенцию органов местного самоуправления?
141. Какой порядок создания муниципальных вузов?
142. Какие задачи поставлены перед органами местного самоуправления Федеральной программой развития образования?
143. Каково отношение понятий «социальная защита» и «социальное обеспечение»?
144. Какие виды социальной помощи оказывают органы местного самоуправления?
145. В чем должен проявляться адресный характер социальной помощи?
146. Какие региональные законы устанавливают компетенцию органов местного самоуправления в области социальной защиты?
147. Роль органов местного самоуправления в охране общественного порядка.
148. Ваше отношение к идее создания муниципальных органов охраны правопорядка.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ И ДИССКУСИЙ, ЗАДАНИЯ

Вариант 1

Задание 1. Жители села Солнцево приняли на местном референдуме устав образованного ими муниципального образования и обратились в законодательный орган субъекта Российской Федерации с просьбой зарегистрировать его. Законодательный орган отказал на том основании, что данный устав в качестве единственного института местного самоуправления в селе называл сельский сход, создание же иных органов местного самоуправления не предусматривал. Представители жителей села Солнцево доказывали, что в соответствии с ч. 1 ст. 131 Конституции РФ структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

Кто в данной ситуации прав и почему? Проанализируйте все возможные на практике варианты действия.

Задание 2. Имеет ли право представительный орган муниципального образования отменить постановление главы муниципального образования, если оно противоречит Конституции РФ? Аргументируйте свой ответ.

Вариант 2

Задание 1. Найдите в тексте российской Конституции нормы, регулирующие организацию и осуществление местного самоуправления. Проанализируйте их. Чем объясняется достаточно внушительный объем конституционного регулирования местного самоуправления в нашем государстве?

Задание 2. Представительный орган муниципального образования принял постановление о присоединении к соседнему городскому округу в качестве внутригородского района. Представительный орган городского округа согласился с указанным предложением. В итоге представительные органы обоих муниципальных образований приняли совместное решение о слиянии их в одно муниципальное образование со статусом городского округа и проведении в нем выборов депутатов представительного органа нового созыва. Проанализируйте ситуацию. Каков порядок преобразования муниципальных образований?

Задание 3. Сравните полномочия главы муниципального образования и главы местной администрации. Укажите сходство и различия в их правовом статусе.

Вариант 3

Задание 1. В соответствии со ст. 12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Обладают ли в связи с этим акты органов местного самоуправления властной силой? Наделяется ли местное самоуправление властными полномочиями? Аргументируйте свой ответ.

Задание 2. Депутаты представительного органа муниципального образования на своем заседании присвоили муниципальному образованию статус наукограда и внесли соответствующие изменения в устав муниципального образования. Управление юстиции отказалось регистрировать данные изменения. Каковы мотивы органа юстиции? Поясните ситуацию.

Задание 3. Губернатор области своим постановлением передал часть государственных земель в собственность муниципального образования. Оцените действия губернатора. Каков порядок передачи имущества в муниципальную собственность?

Вариант 4

Задание 1. На сходе жителей сельского поселения с численностью 78 человек было принято решение о создании в пределах его территории нового муниципального образования. Районная администрация отменила решение схода, мотивируя свое решение отсутствием финансово-экономических ресурсов и малочисленностью жителей поселения. Проанализируйте ситуацию. Не ущемляются ли в данном случае интересы местного населения?

Задание 2. Вправе ли организации межмуниципального сотрудничества осуществлять полномочия органов местного самоуправления? Может ли орган местного самоуправления являться учредителем межмуниципального хозяйственного общества? Аргументируйте свой ответ.

Вариант 5

Задание 1. Каково соотношение понятий «государственная власть» и «муниципальная власть»?

Задание 2. В законе субъекта РФ об административно-территориальном устройстве данного субъекта было установлено, что основной единицей для осуществления местного самоуправления является город. Если же на территории этого субъекта Российской Федерации существуют деревни, поселки, иные населенные пункты, помимо городов, то они либо должны приобретать статус города, либо быть включены в состав города в качестве внутригородского района? Законна ли указанная норма?

Задание 3. В уставе одного муниципального образования было определено, что районы города имеют собственные бюджеты. Органы прокуратуры опротестовали данное положение устава. Какие аргументы, на ваш взгляд, легли в основу протеста прокурора? Обоснуйте свой ответ.

ЗАДАЧИ

Задача 1. Во время обсуждения проекта устава города группа депутатов предложила включить в качестве элементов системы местного самоуправления следующее: собрания, сходы граждан, трудовые коллективы, районные в городе администрации, городской совет, общественные организации, местные референдумы. Прокомментируйте предложение депутатской группы.

Задача 2. Глава муниципального образования района внес для рассмотрения и принятия районным собранием депутатов проект структуры и порядок формирования органов должностных лиц местного самоуправления района. Президент УР предложил сначала согласовать предложения по структуре органов местного самоуправления и их наименованию в соответствующих комитетах и управлениях республики, а также установил району предельную численность муниципальных служащих – 27 человек и утвердил соответствующий фонд заработной платы. Как надлежит отнестись к действиям Президента республики? Охарактеризуйте принципы самостоятельности

решения населением вопросов местного значения.

Задача 3. В соответствии с итогом референдума г. Ижевска глава муниципального образования получил крупный кредит на реконструкцию муниципального деревообрабатывающего завода. Планировалось окупить расходы в течение одного года, а за счет прибыли выполнить капитальный ремонт городской теплосети. Однако из-за резкого падения спроса на продукцию завод обанкротился. Руководство города обратилось к Президенту Удмуртской Республики с требованием компенсировать указанные потери за счет республиканского бюджета, предупредив, что иначе ветхие теплосети могут выйти из строя. Президент ответил, что ремонт муниципальных теплосетей относится к функциям местного самоуправления и их ремонт должен финансироваться из местного бюджета, например, за счет временного прекращения строительства окружной автомагистрали.

Правомерна ли позиция Президента УР? Кто несет ответственность за материальный ущерб, вызванный решением референдума?

Охарактеризуйте функции местного самоуправления, принципы решения населением вопросов местного самоуправления и принципы решения населением вопросов местного значения под свою ответственность.

Задача 4. Коллегия республиканского комитета по культуре возложила государственные полномочия по сохранению памятников истории, находящихся в государственной собственности, на отделы культуры муниципальных образований районов с передачей им соответствующих финансовых ресурсов и установлением системы отчетности. Правомерны ли действия коллегии республиканского комитета по культуре?

Охарактеризуйте порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Задача 5. Три соседних муниципальных образования создали ассоциацию для совместного осуществления охраны окружающей среды. Ассоциации они передали свои полномочия в области охраны окружающей среды и установили, что постановления ассоциации по данным вопросам обязательны для исполнения всеми расположенными на их территориях предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от их организационно-правовых форм, а также гражданами.

Прокурор опротестовал наделение ассоциации указанными полномочиями. Правомерны ли действия прокурора? Охарактеризуйте права муниципальных образований на создание ассоциаций и союзов.

Задача 6. В устав муниципального образования г. Н, принятый его представительным органом, были внесены следующие положения, из-за которых было отказано в государственной регистрации устава:

- порядок выборов депутатов представительного органа муниципального образования, отличающийся от установленного в республиканском законе;
- наделение граждан, не проживающих в городе, но имеющих на его территории в собственности объекты недвижимости и уплачивающих налоги в городской бюджет, активным и пассивным избирательным правом;
- право изъятия у собственников земельных участков для муниципальных нужд;
- право отказа наделенных законом органов местного самоуправления города в принятии к выполнению отдельных государственных полномочий.

Управление регистрационной палатой также указало, что в соответствии с республиканским законом устав должен приниматься населением.

Правомерно ли решение об отказе в регистрации? Охарактеризуйте порядок разработки устава муниципального образования и его содержание.

Задача 7. Городской совет после принятия устава города на местном референдуме обратился в Госсовет Республики для регистрации. Госсовет отказал, сославшись на то, что этим должно заниматься управление юстиции. Какие шаги может предпринять городской совет? Каков порядок вступления в силу и регистрации устава муниципального образования?

Задача 8. Жители поселка Октябрьский, численность населения которого составляет 450 человек, обратились к представительному органу муниципального образования района с заявлением о предоставлении им права на осуществление в поселке местного самоуправления. В их просьбе было отказано в связи с небольшой численностью населения и недостаточностью у поселка финансовых ресурсов. Жители поселка обжаловали это решение в суд.

Решите дело. Охарактеризуйте институт территориальных основ местного самоуправления.

Задача 9. Представительный орган Завьяловского района принял решение укрупнить муниципальное образование сельских поселений путем объединения двух-трех поселений в одно. Совет ветеранов одного из поселений обжаловал это решение в суд, указав, что мнения жителей поселений никто не спрашивал. Решите дело.

Охарактеризуйте порядок установления и изменения границ муниципального образования.

Задача 10. В границах муниципального образования района созданы муниципальные образования в городах районного значения, городских поселках и поселениях. Представительный орган и глава муниципального образования района приняли пятилетнюю программу благоустройства населенных пунктов района, в которой определили виды и объемы конкретных работ, и их финансирование, как из районного, так и из местных бюджетов. Правомерно ли принятие данной программы? Охарактеризуйте правовой статус муниципальных образований, действующих в границах территории муниципального образования района, и степень их подчиненности органам и должностным лицам местного самоуправления района.

Задача 11. Глава районной администрации принял постановление о предоставлении льготного налогообложения кооперативу «Меркурий», согласно которому кооператив получает льготу по налогу на прибыль в размере 100 %. Прокурор района опротестовал данное решение. Какие нарушения законности были допущены?

Задача 12. Городской совет на своей сессии принял решение об отчислении 10 % валютной выручки всех предприятий, расположенных на территории данного совета, в валютный фонд совета. Однако прокурор опротестовал данное решение. Решите дело.

Задача 13. Районный Совет, установив в ходе проведенной специальной проверки, что одно из промышленных предприятий, находящееся в федеральной собственности, скрыло 200 млн. полученных доходов, решил выявленную сумму зачислить во внебюджетные фонды. Правильно ли поступил Совет?

Задача 14. В ходе проведения камеральных проверок по правильности исчисления и уплаты налога на прибыль 195 государственных и муниципальных предприятий, 1500 акционерных обществ, 905 частных предприятий, 19 банков и 16 страховых компаний были выявлены нарушения законодательства. В частности, было начислено 432 млрд. рублей финансовых санкций. Может ли выявленная сумма быть израсходована органами местного самоуправления. Куда могут быть зачислены указанные средства?

Задача 15. Глава Администрации г. Пензы и Пензенская городская дума своим решением установили плату за экологический ущерб, наносимый транзитным транспортом воздушному бассейну города, в размере 2 тыс. руб. с легковых автомобилей и

3 тыс. руб. с грузовых автомобилей, проезжающих через город Пензу. Оцените законность данного решения.

Задача 16. Государственное предприятие решило продать неиспользуемое складское помещение и, сделав соответствующее объявление, нашло выгодного для себя покупателя. Однако глава поселковой администрации заявил, что оно должно быть продано в муниципальную собственность, так как поселок испытывает значительные трудности в хранении закупаемой для населения продукции. Руководитель предприятия с доводами администрации не согласился. Как следует решить дело?

Задача 17. Представительный орган и глава муниципального образования поселка Игра обратились к органам государственной власти республики с ходатайством передать в собственность поселка ряд объектов, находящихся в собственности республики, необходимых для решения вопросов местного значения. Они просили передать им в собственность поселковую котельную, ремонтно-строительную базу, дом культуры, молочный завод, которые в основном обслуживали нужды жителей поселка.

Какое решение должны принять органы государственной власти республики? Охарактеризуйте порядок формирования муниципальной собственности.

Задача 18. Глава Республики издал постановление, в котором поручил главам муниципальных образований районов премировать из местных бюджетов лучших спортсменов по итогам республиканской спартакиады, а также увеличить финансирование на спортивную работу. Правомерно ли данное постановление Главы республики? Охарактеризуйте порядок формирования и исполнения местных бюджетов.

Задача 19. Глава муниципального образования поселка Ува издал постановление, в котором установил разовое внесение жителями средств для финансирования строительства газопровода. Правомерно ли данное постановление? Охарактеризуйте порядок установления местных налогов и сборов.

Задача 20. Акционерное общество «Меркурий» обратилось в суд, требуя взыскать с городской администрации 650 000 рублей. Обосновывая свои требования, АО «Меркурий» указало, что согласно договору поручительства оно приняло на себя обязательство отвечать перед кредиторами за возврат городской администрацией кредита. В связи с невыполнением городской администрацией обязательств по возврату кредита АО «Меркурий» на основании договора поручительства перечислило 650 000 руб. кредиторам. В ходе рассмотрения дела суд утвердил мировое соглашение. По его условиям городская администрация признала долг перед АО «Меркурий» в сумме 650 000 руб. и в счет его погашения обязалась передать в собственность АО «Меркурий» объекты муниципальной недвижимости. Соответствуют ли законодательству о приватизации условия мирового соглашения? Изменилось ли бы решение, если бы отношения сторон возникли в 1998 г., а судебное разбирательство происходило в 2000 г.?

Задача 21. В городском бюджете 2004 г. были предусмотрены средства на финансирование строительства здания городской средней школы. Областная администрация в лице директора Департамента образования обратилась в суд с требованием признать недействительным решение городского представительного органа в части включения в состав расходов городского бюджета затрат на строительство здания школы. Свое требование областная администрация мотивировала тем, что до того, как названные затраты были включены в состав расходов городского бюджета, городская администрация должна была согласовать смету затрат на строительство здания школы с областным органом управления образованием, то есть с областной администрацией в лице Департамента образования. Какое решение должен принять суд, если известно, что городская школа относится к числу муниципальных образовательных учреждений? Какое решение должен

был бы принять суд, если бы городским бюджетом было предусмотрено финансирование строительства здания государственного университета?

Задача 22. Наталья К. проживает в общежитии, находящемся на балансе фабрики «Соревнование». Руководство фабрики установило размер оплаты за проживание в общежитии сверх нормативов, предусмотренных постановлением мэрии г. Новосибирска, мотивируя это тем, что фабрика – коммерческое предприятие и себестоимость содержания 1 м² площади является очень высокой. Куда может обратиться Наталья К. с просьбой о помощи? Какие меры может предпринять мэрия г. Новосибирска?

Задача 23. Сотрудники городского управления административно-технической инспекции, проводя очередной рейд по проверке исполнения правил благоустройства г. Ижевска, обнаружили свалку на территории, принадлежавшей предприятию «Повер-Сиб», и предложили руководству предприятия принять меры по устранению свалки. Руководство предприятия отказалось, аргументируя это следующим образом. Предприятие, решив построить автозаправочную станцию, стало арендатором этой территории в январе 1996 г. При расчистке площадки от нагромождений снега из-под снега обнажился пласт слежавшихся бытовых и промышленных отходов, которые возникли до заключения договора аренды, следовательно, предприятие «Повер-Сиб» никакого отношения к свалке не имеет, и устранять ее не обязано. Какие меры могут предпринять сотрудники управления административно-технической инспекции?

Задача 24. Поселковый Совет своим решением установил порядок назначения на должность и освобождения от должности руководителей муниципальных предприятий, учреждений и организаций. На этой же сессии были назначены руководители муниципальных учреждений культуры и здравоохранения. Законны ли действия Совета?

Задача 25. Сельская администрация, учитывая мнение населения, изменила режим работы предприятий торговли и общественного питания. Правление РайПО неодобрительно отнеслось к данному решению, полагая, что только оно вправе устанавливать время работы подведомственным ему организациям. Законны ли возражения правления РайПО?

Задача 26. Брянский городской совет принял решение, в соответствии с которым обязал редакцию газеты «Брянская газета» ввести себя в качестве учредителя, а редакцию из состава учредителей исключить. Этим же решением предписал главных редакторов средств массовой информации назначать и освобождать от должности на сессии городского совета. Законно ли данное решение? Проанализируйте ситуацию.

Задача 27. Поселковая администрация обратилась к начальнику районного отдела внутренних дел с указанием направить кандидата на должность участкового инспектора для утверждения главой администрации. Начальник отдела заявил, что поселковая администрация может контролировать работу участкового инспектора, но на должность его положено в интересах дела назначать руководству отдела внутренних дел. Кто прав в сложившейся ситуации?

Задача 28. Прокурор, обнаружив незаконное решение поселкового Совета, предложил отменить его на ближайшей сессии. Однако председатель совета с этим предложением не согласился, пояснив, что отменять решение может только вышестоящий районный совет. Тогда прокурор направил материалы в народный суд. Проанализируйте ситуацию и решите дело.

Задача 29. Глава местной администрации решил проконтролировать выполнение ряда решений, принятых местным собранием, предприятиями и учреждениями, расположенными на территории данного собрания. Законны ли намерения главы местной администрации?

Задача 30. Представительный орган муниципального образования района внес дополнения в устав района, в которых установил порядок созыва и проведения собрания граждан, принятия и изменения его решений, пределы его компетенции. Государственный совет Удмуртской Республики принял постановление, в котором указал на неправильность установления указанных норм в уставе и их недействительность, пока не будет принят республиканский закон по этим вопросам. Постановление, какого органа правомерно? Охарактеризуйте соотношение полномочий органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, а также представительных органов местного самоуправления в регулировании отношений, возникающих в процессе организации и деятельности местного самоуправления.

Задача 31. Глава муниципального образования г. Ижевска издал постановление, в котором установил для всех предприятий независимо от их организационно-правовых форм броню по приему молодых людей, окончивших общеобразовательные школы города, на работу и профессиональное обучение. Правомерно ли указанное постановление? Охарактеризуйте полномочия органов местного самоуправления в отношениях с предприятиями, учреждениями и организациями, находящимися и не находящимися в муниципальной собственности.

Задача 32. Президент Удмуртской Республики издал указ, в котором разрешил управлению жилищно-коммунального хозяйства построить в муниципальном образовании пос. Игра завод по ремонту уборочной техники.

Глава муниципального образования запретил строительство завода в поселке, указав на то, что у заказчика нет разрешения на это от поселкового собрания депутатов. Чье решение правомерно?

Охарактеризуйте полномочия местного самоуправления в области строительства.

Задача 33. Иванов Василий Кузьмич, ветеран Великой Отечественной войны, житель посёлка Ува обратился в суд с иском о возмещении администрацией муниципального образования вреда, причиненного его здоровью, в результате не информирования населения о распространении в поселке одного из опасных заболеваний, а также низкого качества медицинской помощи в муниципальной районной больнице, в которой он находился на лечении. Решите дело.

Охарактеризуйте полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения.

Задача 34. Депутаты предложили дополнить устав города нормой следующего содержания: «председатель городской думы должен осуществлять принадлежащие ему полномочия не только в период, на который избрана дума, но и в течение неопределенного времени сверх того до избрания председателя городской думы нового созыва». Оцените данное предложение.

Задача 35. Мэр г. Нефтеюганска издал распоряжение: «В целях социальной защиты, учитывая особую значимость учреждений, установить с 1 января 2007 г. за счет средств городского бюджета персональные доплаты в твердых суммах руководителям следующих учреждений: начальнику УВД г. Нефтеюганска – 4200 тыс. руб. в месяц; начальнику муниципальной милиции города Нефтеюганска – 3400 тыс. руб. в месяц; начальнику ОВО при УВД г. Нефтеюганска – 2500 тыс. руб. в месяц; начальнику транспортной милиции города Нефтеюганска – 3200 тыс. руб. в месяц; начальнику НООП – 2200 тыс. рублей в месяц; военному г. Нефтеюганска – 4900 тыс. руб. в месяц». Проанализируйте ситуацию.

Задача 36. Представительный орган пос. Северный решил заслушать отчет главы муниципального образования о его работе по управлению муниципальной соб-

ственно. Однако глава муниципального образования отказался выступать с отчетом, мотивируя это тем, что он избран, как и депутаты, населением, в соответствии с уставом он председательствует на заседаниях представительного органа, а также тем, что за решение указанных вопросов отвечает один из его заместителей.

Правомерен ли отказ главы муниципального образования отчитаться перед представительным органом?

Охарактеризуйте институт представительного органа местного самоуправления.

Задача 37. Представительный орган г. Ижевска внес ряд изменений в устав города, принятый на референдуме населением. В частности, вместо избрания главы муниципального образования населением была включена норма, устанавливающая порядок избрания его представительным органом города из состава депутатов и вступающая в силу со дня опубликования. Устав был дополнен также статьей, запрещающей муниципальным служащим заниматься какой-либо другой оплачиваемой деятельностью.

Правомерно ли решение представительного органа? Охарактеризуйте статус главы муниципального образования.

Задача 38. Представительный орган пос. Игра делегировал свои полномочия по установлению местных налогов и сборов главе муниципального образования поселка.

Правомерно ли подобное решение? Охарактеризуйте институт полномочий представительного органа местного самоуправления.

Задача 39. Директор акционерного общества, являющийся депутатом представительного органа муниципального образования района, с согласия прокурора района был подвергнут работниками МВД обыску по месту работы. Депутат, считая эти действия неправомерными, обжаловал их прокурору республики.

Правомерны ли действия работников МВД и прокурора района?

Охарактеризуйте статус депутата представительного органа местного самоуправления.

Задача 40. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» срок полномочий назначенных ранее глав местных администраций истек 1 марта. Но к этому времени в связи с отсутствием необходимой нормативной базы не везде успели провести выборы. Легитимны ли действия таких не переизбранных глав местных администраций? Каков порядок прекращения полномочий членов выборных органов местного самоуправления?

Задача 41. Первую сессию поселкового Совета открыл и вел руководитель инициативной группы депутатов, а обязанности секретаря сессии выполнял председатель поселковой избирательной комиссии. Дайте юридическую оценку ситуации.

Задача 42. В городской Совет должно быть избрано 25 депутатов. Через четыре дня после избрания в Совет 20 депутатов была созвана городской избирательной комиссией первая сессия. О времени и месте ее проведения было сообщено депутатам за 4 дня до сессии. На сессию совета прибыло 12 депутатов. Какие нарушения допущены при подготовке сессии?

Задача 43. Мэр города своим распоряжением образовал в структуре мэрии отдел по связям с общественными формированиями и назначил его руководителя. На сессии городского Совета это распоряжение было отменено как незаконное. Тогда мэр обратился с иском в суд с требованием признать не соответствующим закону указанное решение городского Совета. Решите дело.

Задача 44. Главой поселковой администрации был назначен М. – директор крупного предприятия. По решению поселкового Совета на него были возложены функции председателя Совета. На сессии был решен вопрос и об избрании освобож-

денного заместителя председателя Совета. Продолжая занимать директорскую должность, М. разработал схему управления делами местного значения, в соответствии с которой руководителями подразделений поселковой администрации назначил руководителей служб предприятия, считая такое совмещение очень удобным и весьма целесообразным. Допускает ли действующее законодательство подобную организацию управления делами местного значения?

Задача 45. Губернатор Липецкой области уволил мэра г. Ельца Липецкой области за прогулы, так как мэр ушел в отпуск не спросив разрешения у губернатора. Верховный суд, рассмотрев иск мэра, снял с него унизительное клеймо прогульщика, приняв решение о восстановлении его на работе в должности главы администрации г. Ельца. Губернатор отказался выполнить судебное решение, мотивируя это тем, что уже ранее назначил выборы главы администрации г. Ельца и теперь народ сам решит, какой мэр ему нужен. Проанализируйте ситуацию. Какие меры могут быть предприняты к губернатору?

Задача 46. Мэр г. Жмеринки, избранный непосредственно населением на выборах, допускал неоднократные нарушения финансовой дисциплины. Нарушения были вскрыты в ходе проверок, проводимых контрольным управлением Президента Российской Федерации, и доведены до сведения Президента Российской Федерации. За допущенные нарушения финансовой дисциплины, несоблюдение норм действующего законодательства Президент своим указом освободил мэра г. Жмеринки от занимаемой должности. Дайте анализ ситуации. Какие меры могут быть применены к мэру?

Задача 47. По результатам выборов в городскую думу большинство составили представители коммунистической партии. На ближайшем заседании вновь избранного представительного органа было принято решение главу города, избранного ранее непосредственно населением, понизить в должности до главы администрации. Кроме того, депутаты решили, что при назначении всех работников исполнительных органов необходимо получение их предварительного согласия. Оцените законность и целесообразность решения депутатов.

Задача 48. Администрация г. Саратова обратилась в областной суд с жалобой на действия областной думы и просила признать постановление областной думы «О дате проведения выборов в представительный орган г. Саратова и образовании территориальной комиссии» противоречащим закону и вследствие этого недействительным. Определением судьи областного суда в принятии заявления отказано на основании п. 1 ст. 129 ГПК РФ. При этом судья исходил из того, что, согласно АПК РФ, указанный спор подведомствен арбитражному суду. Правильно ли решено дело? Что является предметом спора?

Задача 49. Новосибирское движение «Экологи за мир» зарегистрировало свой устав в Управлении юстиции Администрации края за 29 дней до выборов, за 28 дней до выборов провело собрание и выдвинуло кандидата в депутаты, а за 27 дней до выборов представители руководящих органов движения принесли в окружную комиссию Ленинского района подписные листы. Окружная избирательная комиссия отказала кандидату в регистрации по следующим основаниям:

- за такой короткий промежуток времени, прошедший между регистрацией, выдвижением кандидата и предоставлением всех документов на регистрацию, невозможно собрать необходимое количество подписей, следовательно, подписи либо фальсифицированы, либо сбор начат до регистрации, что является нарушением законодательства о выборах;

- выявлено много недействительных подписей в подписных листах;

- устав движения не содержит положений, предусматривающих участие в выборах.

Правомерны ли действия окружной избирательной комиссии? Какие действия может предпринять движение в защиту своих интересов?

Задача 50. Кандидат П., собрав необходимое число подписей в свою поддержку, обратился в городскую избирательную комиссию с просьбой о регистрации. Городская избирательная комиссия отказала в регистрации. Проанализируйте ситуацию. Правомерны ли действия городской избирательной комиссии?

Задача 51. Городская избирательная комиссия по выборам депутатов в городское собрание г. Новосибирска в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, действующим законодательством, Положением «О выборах в органы местного самоуправления Новосибирской области», принятым на сессии областного совета Новосибирской области.

В п. 4 ст. 18 Положения содержалась норма, запрещающая кандидату баллотироваться одновременно в представительный орган государственной власти и орган местного самоуправления. Руководствуясь Положением, городская избирательная комиссия решением № 9 от 4 марта 1994 г. отказала гражданину И. в регистрации кандидатом в депутаты городского собрания по 15-му избирательному округу (гр. И. был зарегистрирован одновременно кандидатом в депутаты городского собрания депутатов г. Новосибирска по 15-му округу Ленинского района и кандидатом в депутаты областного Совета по 35-му округу Кировского района).

Данное решение было обжаловано гр. И. в суд. Решением Центрального района народного суда от 18 марта 1994 г. отказано в удовлетворении жалобы гр. И. на действия городской избирательной комиссии по выборам депутатов в городское собрание депутатов г. Новосибирска.

Решение суда обжаловано гр. И. в кассационном порядке в Новосибирский областной суд. 28 апреля 1994 г. судебная коллегия по гражданским делам Новосибирского областного суда вынесла определение, которым решение Центрального районного суда отменено; вынесено новое решение об удовлетворении жалобы гр. И., решение городской избирательной комиссии № 9 от 4 марта 1994 г. об отмене регистрации кандидатом в депутаты городского собрания гр. И. по 15-му избирательному округу признано незаконным, удовлетворена просьба гр. И. о регистрации его кандидатом в депутаты городского собрания г. Новосибирска.

В то же время продолжает действовать норма, закрепленная в п. 4 ст. 18 Положения «О выборах в органы местного самоуправления Новосибирской области», запрещающая баллотироваться одновременно в представительный орган государственной власти и орган местного самоуправления.

Возникла коллизия судебного решения и п. 4 ст. 18 Положения. Прокомментируйте ситуацию. Какие действия может предпринять городская избирательная комиссия? Составьте образцы возможных документов.

Задача 52. В городскую избирательную комиссию поступила просьба дополнить положение о выборах в городской совет пунктом следующего содержания: «представительный орган местного самоуправления признается избранным, если в него избрано не менее 2/3 установленного количества депутатов». Городская избирательная комиссия своим решением удовлетворила просьбу. Правильно ли поступила избирательная комиссия?

Задача 53. 6 июля 1997 г. в одном из сельсоветов Ступинского района Московской области был проведен референдум. На референдум был вынесен следующий вопрос: «Согласны ли вы с созданием на территории Ситне-Щулкановского сельского округа муниципального образования, в котором соответствующее местное сообще-

ство без участия совета депутатов и администрации Ступинского района осуществляло бы деятельность по решению установленных законодательством вопросов местного значения под свою ответственность за счет собственных ресурсов». На данный вопрос положительно ответили 67 % избирателей. Какое решение было принято (за что проголосовали избиратели)?

Задача 54. Комитет территориального общественного самоуправления обратился в сельскую администрацию с просьбой о предоставлении ему прав юридического лица. Председателю комитета было заявлено, что этот вопрос может решить районный Совет по согласованию с сельской администрацией. Каков порядок предоставления прав юридического лица органам территориального общественного самоуправления населения?

Задача 55. Председатель комитета общественного самоуправления на одной из сессий городского Совета предложил утвердить перечень вопросов, по которым Совет может принимать решения только по согласованию с органами территориального общественного самоуправления. Несколько депутатов высказались против этого предложения, аргументируя это тем, что будет ограничение компетенции городского Совета, что противоречит действующему законодательству. Каково ваше мнение по данному вопросу?

Задача 56. Инициативная группа граждан пос. Зура внесла в соответствии с уставом поселка в представительный орган местного самоуправления в качестве правотворческой инициативы проект решения о прекращении строительства завода бытовой химии. Глава муниципального образования как председательствующий на заседаниях представительного органа через три месяца вернул инициативной группе указанный проект решения, мотивируя отказ нецелесообразностью прекращения строительства завода, так как ввод его в действие позволит полностью обеспечить жителей работой и получить источник пополнения местного бюджета.

Правомерны ли действия главы муниципального образования? Охарактеризуйте институт народной правотворческой инициативы.

Задача 57. Жители одного из домов г. Глазова создали домовый комитет для совместного обеспечения эксплуатации дома, благоустройства прилегающей территории и решения других общих задач. Домовой комитет по поручению жителей дома обратился к главе муниципального образования с просьбой дать в соответствии с уставом города согласие на регистрацию комитета в качестве юридического лица и открытие в банке собственного счета. Глава муниципального образования ответил отказом, мотивируя тем, что он не был уведомлен о собрании жителей дома, с ним не был согласован проект положения о домовом комитете и, прежде чем просить статус юридического лица, следует поработать и доказать делами свою дееспособность.

Правомерны ли действия главы муниципального образования?

Охарактеризуйте институт территориального общественного самоуправления.

Задача 58. Муниципальная избирательная комиссия отменила свое решение о регистрации В. в качестве кандидата на должность главы муниципального образования за использование им своего служебного положения в целях избрания. В. обжаловал это решение комиссии в суд.

Решите дело. Охарактеризуйте порядок обжалования нарушений избирательных прав и ответственность за нарушение избирательных прав.

Задача 59. На местный референдум был вынесен вопрос о внесении изменения в устав муниципального образования, суть которого заключалась в сокращении срока полномочий главы муниципального образования с четырех лет до трех. В ходе рефе-

рендума население муниципального образования проголосовало за сокращение срока полномочий главы муниципального образования. Глава муниципального образования обратился в суд с требованием признать решение референдума недействительным, поскольку, по его мнению, на местный референдум нельзя было выносить вопросы о досрочном прекращении или сокращении срока полномочий органов местного самоуправления. Какое решение должен принять суд?

Задача 60. 30 сентября 2003 г. на общем собрании жителей городского микрорайона было принято решение о создании территориального общественного самоуправления «Форум». Тогда же был принят и устав ТОС «Форум», в соответствии с которым оно, будучи юридическим лицом, обладает правовым статусом ассоциации. Орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, отказал в регистрации ТОС «Форум». Отказ был мотивирован тем, что ТОС «Форум» могло быть создано либо в форме общественной организации, либо в форме органа общественной самодеятельности. Правомерен ли отказ регистрирующего органа в регистрации ТОС «Форум» как юридического лица.

Правомерен ли отказ регистрирующего органа в регистрации ТОС «Форум» как юридического лица? Ответ аргументируйте с учетом положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ РАБОТ

Написание реферата практикуется в учебном процессе в целях приобретения студентами необходимой профессиональной подготовки, развития умения и навыков самостоятельного поиска: через изучение литературы по выбранной теме, анализ различных источников и точек зрения, обобщение материала, выделение главного, формулирование выводов и т.п. С помощью рефератов студент глубже постигает наиболее сложные проблемы курса, учится лаконично излагать свои мысли, правильно оформлять работу, докладывать результаты своего труда. Подготовка рефератов способствует формированию правовой культуры у будущего специалиста, закреплению у него юридических знаний, развитию умения самостоятельно анализировать многообразие общественно-политических явлений современности, вести полемику.

Реферат (от латинского «докладывать», «сообщать») представляет собой обобщенное изложение идей, концепций, точек зрения, выявленных и изученных автором в ходе самостоятельного анализа рекомендованных и дополнительных научных источников, законодательных и иных нормативных правовых актов о предмете исследования, а также предложение на этой основе собственных (оригинальных) суждений, выводов и рекомендаций по совершенствованию понятийного аппарата муниципального права, правового регулирования муниципальных отношений, практики функционирования институтов местного самоуправления.

Процесс написания реферата включает:

- выбор темы;
- подбор нормативных актов, специальной литературы и иных источников, их изучения;
- составление плана;
- написание текста работы и ее оформление;
- устное изложение реферата.

Рефераты пишутся по наиболее актуальным темам. В них на основе тщательного анализа и обобщения научного материала сопоставляются различные взгляды авторов и определяются собственные позиции студента с изложением соответствующих аргументов.

Темы рефератов должны охватывать и дискуссионные вопросы курса. Они призваны отражать передовые научные идеи, обобщать тенденции юридической практики, учитывая при этом изменения в текущем законодательстве.

Работу над рефератом следует начать с общего ознакомления с темой. После этого необходимо изучить нормативные акты, литературные и иные источники, рекомендованные преподавателем.

Студент вправе использовать произведения, самостоятельно подобранные в результате изучения библиографии в библиотеке.

План реферата должен быть составлен таким образом, чтобы он раскрывал тему работы. Реферат, как правило, состоит из введения, в котором кратко обосновывается актуальность, научная и практическая значимость избранной темы, основного материала, содержащего суть проблемы и пути ее решения, и заключения, где формируются выводы, оценки, предложения.

Объем реферата – от 15 до 20 машинописных страниц.

На титульном листе студент указывает название учебного заведения, полное наименование темы реферата, свою фамилию и инициалы, а также ученую степень, звание, фамилию и инициалы преподавателя, а в самом конце дату написания работы и личную подпись.

Особое внимание следует уделить оформлению научно-справочного аппарата и, прежде всего, подстрочных сносок. Сноска должна быть полной: с указанием фамилии и инициалов автора, названия книги, места и года ее издания, страницы, с которой взята цитата или соответствующее положение. Для статей из журнала, сборников указывают фамилию и инициалы автора, название статьи, затем название журнала или сборника статей с указанием года издания и номера. При ссылке на газетную статью, кроме названия и года издания, указывают дату. Оформляя нормативные источники, необходимо указывать полное и точное название нормативного акта, дату его принятия и редакции, а также изменений и дополнений. Обязательным является название, год, номер и статья официального издания, где был опубликован нормативный акт.

Текст полностью написанной и оформленной работы подлежит тщательной проверке.

Тему доклада студенты выбирают самостоятельно из предложенного списка за неделю до выступления. Доклад должен быть рассчитан на 10 мин.

Тему эссе студенты определяют самостоятельно из примерного списка либо формулируют самостоятельно по программе курса. Тема может быть той же, что и тема доклада, подготовленного студентом на семинаре.

Эссе, в отличие от реферата, является самостоятельным аналитическим (не эмпирическим) исследованием вопросов местного самоуправления. Его форма может быть свободной, хотя желательно придерживаться правил оформления курсовых работ. Тема может быть конкретизирована самим студентом (видоизменена или предложена другая) по соглашению с преподавателем.

Эссе должно продемонстрировать умение студента аналитически оценивать имеющуюся научную и социально-политическую информацию (в том числе из СМИ), использовать её для системы аргументов в оригинальных концепциях, относящихся к организации повседневности местного общества. Выполнение работы является важным этапом обучения и имеет целью показать умение понимать социальную ситуацию, оценивать её как условия для принятия управленческого решения на примере

конкретной ситуации. Содержание эссе должно продемонстрировать знания основных положений изученной учебной дисциплины, способности автора к аналитическому мышлению и эвристичность управленческих подходов к решению проблем.

Базовые требования к написанию эссе:

- титульный лист, выполненный по стандартной форме (на отдельной странице, в объём работы не включается);
- краткое описание анализируемой проблемной ситуации (до 0,5 с.);
- формулировка цели и задач работы (до 0,3 с.);
- определение предмета и объекта исследования (до 0,2 с.);
- изложение методологии и аналитических процедур, применённых в работе (до 1 с.);
- изложение проблемы с обоснованием выбора варианта её решения на основе сформулированной методологии (до 2 с.);
- выводы с предложением наилучшего управленческого решения данной социальной проблемы (до 0,5 с.).

Примерный объём работы – 10-15 тыс. слов (0,3-0,4 авторского листа), что соответствует 4-6 страницам печатного текста с интервалом 1,5 при кегле 12. Шрифт – Times New Roman. Ссылки на источники подстрочные.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ РЕФЕРАТОВ

1. Местное самоуправление: понятие и содержание.
2. Соотношение государственной власти и местного самоуправления в России.
3. Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления.
4. Критерии местного самоуправления.
5. Земские учреждения в России.
6. Опыт местного самоуправления в зарубежных странах.
7. История становления местного самоуправления в зарубежных странах.
8. Основные модели местного самоуправления в зарубежных странах.
9. Объединения муниципальных образований в России.
10. Местный референдум как институт непосредственной демократии в системе местного самоуправления.
11. Муниципальные выборы как форма непосредственной демократии в системе местного самоуправления.
12. Представительные органы местного самоуправления: правовой статус и компетенция.
13. Статус главы муниципального образования.
14. Муниципальная служба.
15. Местное самоуправление и общественные организации.
16. Статус депутата представительного органа местного самоуправления.
17. Нормотворческая деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления.
18. Устав муниципального образования.
19. Гарантии прав местного самоуправления.
20. Понятие и состав муниципальной собственности.
21. Система местного самоуправления в г. Москве.
22. Исполнительные органы местного самоуправления.

23. Ответственность в муниципальном праве.
24. Ответственность должностных лиц в муниципальном праве.
25. Право муниципальной собственности как институт муниципального права.
26. Местный бюджет и другие местные финансы.
27. Особенности организации местного самоуправления в городах.
28. Местный бюджет.
29. Бюджетный процесс в деятельности органов местного самоуправления .
30. Муниципальные унитарные предприятия .
31. Местные налоги и сборы.
32. Муниципальные облигации.
33. Муниципальные жилищные облигации.
34. Роль органов местного самоуправления в поддержке малого предпринимательства.
35. Международная и внешнеэкономическая деятельность муниципальных образований.
36. Способы приватизации муниципальных предприятий.
37. Правовое регулирование приватизации муниципального имущества.
38. Договор купли-продажи приватизируемого объекта муниципального имущества и его значение.
39. Приватизация объектов муниципального жилищного фонда.
40. Взаимодействие органов местного самоуправления и местной милиции.
41. Правовое регулирование выпуска и обращения муниципальных ценных бумаг.
42. Правовые гарантии осуществления полномочий депутатами, членами выборных органов самоуправления и выборными должностными лицами местного самоуправления.
44. Деятельность органов местного самоуправления в области финансово-кредитных отношений.
45. Использование национальных особенностей, местных обычаев и традиций в организации и деятельности местного самоуправления.
46. Формы контроля деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
47. Участие органов местного самоуправления в развитии предпринимательской деятельности на территории муниципального образования .
48. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления .
49. Судебные и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
50. Статус главы местной администрации.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ ЭССЕ И ДОКЛАДОВ

1. Основные понятия: местное общество, местная власть, местное управление, местное самоуправление, местные органы.
2. Сущность местного самоуправления.
3. Формы осуществления и основные функции местного самоуправления.
4. Отношение муниципального образования с государством.
5. Ответственность местного самоуправления.
6. Территориальное общественное самоуправление.
7. Интересы местного общества.
8. Основные теории местного самоуправления.

9. Виды правовых актов, регулирующих местное управление.
10. Политические, экономические и юридические гарантии МСУ.
11. Сравнительный анализ систем муниципального управления России и зарубежных стран.
12. Исторический аспект становления муниципального управления в России.
13. Проблемы анализа теоретической базы муниципального управления.
14. Анализ проблем системного подхода формирования и развития муниципального управления.
15. Анализ сущности управленческих и самоуправленческих процессов на муниципальном уровне.
16. Социальная база развития муниципального самоуправления.
17. Анализ организационно-экономических проблем развития муниципального самоуправления.
18. Разработка организационных структур органов муниципального самоуправления.
19. Анализ источников и оценка эффективности организационных структур органов муниципального самоуправления.
20. Разработка информационных систем администрации муниципального самоуправления.
21. Анализ проблем формирования информационных систем муниципального самоуправления.
22. Анализ проблем развития муниципального хозяйства.
23. Анализ проблем формирования и развития муниципальной собственности.
24. Городской кадастр земли муниципальных образований: анализ проблем.
25. Анализ проблем повышения эффективности использования муниципального имущества.
26. Анализ проблем совершенствования системы муниципального самоуправления.
27. Проблемы разработки стратегического управления развитием муниципальных образований.
28. Анализ проблем совершенствования межбюджетных отношений.
29. Анализ источников эффективности муниципального бюджетного процесса.
30. Анализ проблем повышения эффективности функционирования муниципальной финансовой системы.
31. Анализ проблем повышения эффективности управления муниципальными предприятиями.
32. Анализ проблем антикризисного управления муниципальными предприятиями.
33. Анализ источников повышения эффективности административного управления.
34. Анализ основных методов и направления совершенствования системы управления персоналом МСУ.
35. Анализ методов подбора и расстановки кадров администрации муниципальных образований.
36. Политические, социальные и экономические предпосылки развития самоуправления в античном мире и в раннем Средневековье.
37. Предпосылки формирования городского самоуправления в Европе.
38. Прообраз городского самоуправления в России – организация власти в древнерусских городах (Новгород, Псков).
39. Формирование МСУ в эпоху Ивана IV.
40. Административная реформа Петра I.
41. Развитие МСУ при Екатерине II.

42. Реформа самоуправления в России в XVI-XVIII вв.
43. Земская и городская реформы при Александре II.
44. Местное управление в России в конце XIX- начале XX в.
45. Октябрьская революция 1917 г. в России и становление системы местных Советов.
46. Местное управление в советский период.
47. Советская модель МСУ.
48. Развитие российского МСУ в конце XX в.
49. Конституция РФ о МСУ.
50. Законы 1995 г. и 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».
51. Современное состояние и проблемы МСУ в РФ.
52. Основные черты англосаксонской, континентальной, смешанной модели МСУ.
53. Местное самоуправление в США.
54. Местное самоуправление в Великобритании.
55. Местное самоуправление во Франции.
56. Коммунальное управление в Германии.
57. Тенденции развития муниципального управления за рубежом.
58. Европейская хартия о местном самоуправлении как основной международно-правовой акт.
59. Характеристика муниципального образования.
60. Муниципальное образование как социально-экономическая система.
61. Муниципальное образование и местное сообщество.
62. Особенности муниципальных образований.
63. Критерии систематизации муниципальных образований.
64. Основные типы муниципальных образований в РФ.
65. Проблемы установления оптимальной территории муниципального образования.
66. Принципы и критерии определения оптимальной территории муниципально-го образования.
67. Государственная и муниципальная власть как уровни управления государством.
68. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти.
69. Полномочия органов государственной власти в области МСУ.
70. Определение объема компетенций муниципальных образований.
71. Полномочия органов МСУ.
72. Основные принципы, используемые при регулировании полномочий МСУ.
73. Предметы ведения местного самоуправления.
74. Вопросы местного значения.
75. Осуществление органами МСУ отдельных государственных полномочий.
76. Экономическая основа МСУ – один из его главных базисных элементов.
77. Понятие экономической основы МСУ.
78. Муниципальная собственность как составная часть экономической основы МСУ.
79. Формирование муниципальной собственности.
80. Права и полномочия органов МСУ по распоряжению муниципальной собственностью.
81. Полномочия органов МСУ в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.
82. Муниципальный заказ как форма договорного взаимодействия органов МСУ с предприятиями.

83. Понятие местного бюджета.
84. Источники доходов местных бюджетов.
85. Налоги как основной источник доходов муниципального бюджета.
86. Механизм выравнивания доходов муниципальных бюджетов.
87. Структура бюджетных расходов муниципальных образований.
88. Муниципальные внебюджетные фонды.
89. Формы непосредственного осуществления населением МСУ.
90. Организация и проведение муниципальных выборов.
91. Организация и проведение местного референдума.
92. Сходы граждан как собрания особого вида, выполняющие властную функцию.
93. Организация и проведение голосования по досрочному отзыву депутата представительного органа и выборного должностного лица, по изменению границ и преобразованию муниципального образования.
94. Формы участия граждан в МСУ.
95. Территориальное общественное самоуправление.
96. Предназначение органов МСУ.
97. Структура органов МСУ.
98. Организационные модели МСУ: зарубежный опыт.
99. Представительный орган муниципального образования.
100. Глава муниципального образования – высшее должностное лицо муниципального образования.
101. Местная администрация: принципы построения и полномочия.
102. Направления совершенствования организационных структур МСУ.
103. Принятие решений в процессе муниципального управления.
104. Использование современных информационных технологий в работе местных администраций.
105. Характеристика муниципальной службы.
106. Ограничения, связанные с муниципальной службой.
107. Статус муниципального служащего: гарантии, права и обязанности.
108. Институт аттестации муниципальных служащих.

ТЕСТЫ

Понятие, принципы и система местного самоуправления»

1. Местное самоуправление - это:

- а) городское либо сельское поселение, в пределах которого имеются муниципальная собственность, местный бюджет и решаются вопросы местного значения населением как самостоятельно, так и через выборные и иные органы;
- б) самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения;
- в) совокупность общественных отношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся в процессе решения населением вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных им государством в рамках закона.

2. Существуют ли какие-нибудь ограничения принципа самостоятельности местного самоуправления:

- а) да, правовые (юридические);
- б) да, правовые и финансовые;

- в) да, правовые, финансовые и организационные;
- г) да, правовые, финансовые и экономические;
- д) да, правовые, финансовые и территориальные;
- е) да, правовые и территориальные;
- ж) нет, не существуют, поскольку этот принцип закреплён в Конституции РФ.

3. Структура органов местного самоуправления в конкретном муниципальном образовании определяется:

- а) федеральными органами государственной власти;
- б) органами государственной власти субъектов РФ;
- в) населением муниципального образования;
- г) главой муниципального образования.

Функции местного самоуправления.

Предметы ведения местного самоуправления, его методы и формы

1. Осуществлять полномочия по решению вопросов местного значения не вправе:

- а) население муниципального образования;
- б) органы местного самоуправления;
- в) органы государственной власти субъектов Федерации;
- г) должностные лица местного самоуправления.

2. В соответствии с Конституцией РФ установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления находится:

- а) в исключительной компетенции РФ;
- б) в совместном ведении Федерации и её субъектов;
- в) в исключительной компетенции субъектов РФ;
- г) в совместном ведении субъектов РФ и муниципальных образований.

Правовая основа местного самоуправления

1. Выделите круг субъектов, обладающих правом принятия устава муниципального образования:

- а) население муниципального образования;
- б) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ;
- в) высшее должностное лицо субъекта РФ;
- г) представительный орган местного самоуправления;
- д) глава муниципального образования.

2. Нормативно-правовой акт, регулирующий порядок работы представительного органа муниципального образования именуется:

- а) уставом;
- б) регламентом;
- в) постановлением;
- г) положением;
- д) инструкцией.

3. Устав муниципального образования вступает в силу:

- а) после его официального опубликования (обнародования);
- б) после его государственной регистрации;
- в) с момента его принятия представительным органом муниципального образования или населением муниципального образования;
- г) после его утверждения законодательным органом соответствующего субъекта РФ.

Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении

1 Сход граждан считается правомочным:

- а) если в нём приняли участие не менее 2/3 жителей территории, на которой этот сход проводится;

б) если в нем приняли участие более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом.

2. Решения, принятые в форме прямого волеизъявления граждан на местном референдуме:

а) обжалованию и отмене не подлежат;

б) могут быть обжалованы в представительный орган местного самоуправления либо в суд и отменены ими;

в) могут быть обжалованы в представительный орган государственной власти субъекта РФ либо в суд и отменены ими;

г) могут быть обжалованы только в суд и отменены им.

3. К формам непосредственной демократии в системе местного самоуправления не относится:

а) местный референдум;

б) территориальное общественное самоуправление;

в) правотворческая инициатива граждан;

г) собрание трудового коллектива муниципального предприятия.

4. Укажите минимальную численность явки избирателей на голосование, которая должна быть достигнута для того, чтобы выборы главы муниципального образования считались состоявшимися:

а) 50 % от числа избирателей, включенных в списки;

б) 25 % от числа избирателей, включенных в списки;

в) 20 % от числа избирателей, включенных в списки;

г) среди перечисленных вариантов нет правильного ответа.

5. Какой орган вправе признать муниципальные выборы недействительными:

а) суд общей юрисдикции;

б) прокуратура;

в) орган внутренних дел;

г) арбитражный суд.

6. В течение какого периода времени органы и должностные лица местного самоуправления должны давать ответ на обращения граждан:

а) в течение трех дней;

б) в течение десяти дней;

в) в течение одного месяца со дня его поступления;

г) в течение одного месяца со дня направления обращения.

7. В каком случае, согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» 2003 г., собрание граждан по вопросу организации территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем участвует:

а) более половины жителей территории, достигших 18 лет;

б) не менее половины жителей территории, достигших 16 лет;

в) не менее 2/3 жителей территории, достигших 18 лет;

г) среди перечисленных вариантов нет правильного ответа.

8. На каких территориях может осуществляться территориальное общественное самоуправление:

а) этаж многоквартирного жилого дома;

б) группа жилых домов, расположенных в разных частях города;

в) многоквартирный жилой дом, группа жилых домов;

г) среди перечисленных вариантов нет правильного ответа.

9. В какой организационно-правовой форме может быть зарегистрировано территориальное общественное самоуправление:

- а) в любой организационно-правовой форме;
- б) только в форме некоммерческой организации;
- в) организационно-правовая форма определяется жителями;
- г) только в форме хозяйственного общества или товарищества.

10. Какое из перечисленных положений закрепляется в уставе территориального общественного самоуправления (ТОС):

- а) порядок приобретения имущества;
- б) взаимоотношения органов ТОС с муниципальными органами;
- в) принципы взаимодействия органов ТОС с органами государства;
- г) ни одно из перечисленных положений не закрепляется.

11. В каком порядке формируются органы территориального общественного самоуправления:

- а) формируются жителями из числа кандидатов, предложенных мэром;
- б) избираются на собраниях или конференциях граждан;
- в) формируются представительным органом местного самоуправления;
- г) формируются компетентным федеральным государственным органом.

12. За какой период времени до дня голосования кандидат на должность главы муниципального образования имеет право представить письменное заявление о снятии своей кандидатуры:

- а) не позднее, чем за сутки;
- б) не позднее, чем за три дня;
- в) не позднее, чем за пять дней;
- г) кандидат не имеет права снять свою кандидатуру.

13. Для проведения в одномандатном избирательном округе голосования по выборам депутатов представительного органа местного самоуправления необходимо, чтобы по данному округу было зарегистрировано как минимум:

- а) два кандидата;
- б) три кандидата;
- в) четыре кандидата;
- г) одно избирательное объединение.

14. Разрешается ли депутатам представительного органа местного самоуправления заниматься другой оплачиваемой деятельностью:

- а) да, но лишь тем, кто работает не на постоянной оплачиваемой основе;
- б) разрешается всем депутатам;
- в) запрещается;
- г) этот вопрос в конкретном случае решается судом.

15. Срок полномочий депутата представительного органа местного самоуправления не может быть менее:

- а) одного года;
- б) двух лет;
- в) четырех лет;
- г) пяти лет.

16. Является ли законным решение представительного органа местного самоуправления, избранного на 2 года, о продлении срока своих полномочий до 4 лет:

- а) да, такое решение является законным;
- б) нет, данное решение является незаконным;
- в) да, если право его принятия предусмотрено муниципальным уставом;
- г) да, если оно утверждено главой муниципального образования.

17. Глава муниципального образования вправе:

- а) изменять устав муниципального образования;
- б) устанавливать местные налоги и сборы;
- в) подписывать и обнародовать решения местного представительного органа;
- г) отменять решения местного представительного органа.

18. Должность главы муниципального образования является:

- а) муниципальной должностью муниципальной службы;
- б) государственной должностью федеральной государственной службы;
- в) государственной должностью субъекта Российской Федерации;
- г) выборной муниципальной должностью.

19. Статус должностного лица местного самоуправления имеют:

- а) только выборные должностные лица;
- б) только лица, работающие в органах местного самоуправления;
- в) только депутаты представительного органа местного самоуправления;
- г) выборные должностные лица и лица, работающие в муниципальных органах.

20. Если глава местной администрации назначается на данную должность по контракту, то структура местной администрации утверждается:

а) высшим должностным лицом субъекта Федерации; 2) главой муниципального образования;

- б) представительным органом местного самоуправления;
- в) среди перечисленных вариантов нет правильного ответа.

21. Возможно ли назначение главы местной администрации Президентом УР:

- а) возможно;
- б) его назначает законодательный орган области;
- в) невозможно;
- г) возможно, если это необходимо в интересах населения.

**Представительный орган, глава муниципального образования,
местная администрация**

1. К полномочиям исполнительных органов местного самоуправления относятся:

- а) принятие устава муниципального образования;
- б) исполнение местного бюджета;
- в) разработка программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования;
- г) установление местных налогов и сборов.

2. Укажите, каким способом (согласно действующему законодательству), может избираться глава муниципального образования:

- а) гражданами муниципального образования;
- б) населением муниципального образования;
- в) представительным органом муниципального образования из своего состава;
- г) россиянами.

3. Если глава местной администрации назначается на данную должность по контракту, то структура местной администрации утверждается:

- а) высшим должностным лицом соответствующего субъекта РФ;
- б) главой муниципального образования по согласованию с высшим должностным лицом соответствующего субъекта РФ;
- в) представительным органом муниципального образования по представлению главы муниципального образования;
- г) представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации.

4. К полномочиям представительного органа муниципального образования относятся:

- а) принятие законов;

- б) утверждение муниципального бюджета;
- в) принятие программ развития муниципального образования;
- г) назначение местного референдума.

5. Срок полномочий депутата представительного органа муниципального образования не может быть менее:

- а) одного года;
- б) двух лет;
- в) четырех лет;
- г) пяти лет.

Муниципальная служба в РФ

1. Муниципальная служба - это:

- а) должность в органах местного самоуправления;
- б) должность в органах государственной власти;
- в) должность, предусмотренная уставом муниципального образования;
- г) профессиональная деятельность, которая осуществляется на постоянной основе, на муниципальной должности, не являющейся выборной.

2. Законодательной основой муниципальной службы являются:

- а) Конституция РФ;
- б) федеральные законы;
- в) законодательные акты субъектов РФ;
- г) все вышеперечисленные, а также акты органов местного самоуправления.

3. Функциями муниципальной службы являются:

- а) планирование;
- б) регулирование;
- в) координация;
- г) все вышеперечисленные за исключением гносеологической и антологической функций.

4. Функциональными принципами муниципальной службы являются:

- а) верховенства Конституции РФ, федеральных законов и законов субъектов РФ;
- б) самостоятельность органов местного самоуправления в пределах своих полномочий;
- в) равный доступ граждан к муниципальной службе;
- г) внепартийность муниципальной службы.

5. Организационными принципами муниципальной службы являются:

- а) приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- б) профессионализм и компетентность муниципальных служащих;
- в) ответственность муниципальных служащих за неисполнение своих должностных обязанностей;
- г) равный доступ граждан к муниципальной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой.

6. Муниципальная должность - это:

- а) должность, предусмотренная уставом муниципального образования;
- б) должность в органах местного самоуправления, образуемая в соответствии с уставом муниципального образования;
- в) муниципальная должность, замещаемая путем заключения трудового договора;
- г) все вышеперечисленные.

7. Должностные права муниципального служащего - это:

- а) права, необходимые муниципальному служащему для выполнения возложенных на него должностных обязанностей;
- б) права, связанные с прохождением муниципальной службы;
- в) право на ознакомление с документами, определяющими права и обязанности;

служащего по замещаемой должности;

г) право на обеспечение организационно-технических условий, необходимых муниципальному служащему для осуществления своих должностных обязанностей.

8. В каком случае муниципальный служащий не вправе замещать муниципальную должность:

а) если он занимается другой оплачиваемой деятельностью;

б) если он занимается педагогической деятельностью;

в) если выезжает в командировки за счет средств физических и юридических лиц на взаимной основе по договоренности органов местного самоуправления муниципального образования с органами местного самоуправления других муниципальных образований;

г) если посещает для исполнения должностных полномочий предприятия, учреждения, организации независимо от их организационно-правовых форм.

9. Когда был принят Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»:

а) 18 февраля 1995 г.;

б) 19 сентября 1996 г.;

в) 2 марта 2007 г.;

г) 6 октября 2003 г.?

10. Право на участие в конкурсе на замещение вакантной муниципальной должности имеют граждане, достигшие:

а) 25 лет;

б) 30 лет;

в) 18 лет;

г) 16 лет.

11. Трудовой договор с муниципальным служащим - это:

а) организационно-правовой документ, определяющий основные квалификационные требования, задачи, функции, полномочия, обязанности и ответственность работника, необходимые для осуществления деятельности согласно занимаемой должности;

б) соглашение между муниципальным служащим и органом местного самоуправления, по которому служащий обязуется выполнять установленные должностные обязанности с подчинением внутреннему трудовому распорядку, а орган местного самоуправления обязуется выплачивать муниципальному служащему денежное содержание и обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, соглашением сторон;

в) единый унифицированный перечень муниципальных должностей муниципальной службы в субъекте РФ, квалифицированных по категориям и группам;

г) документ, устанавливающий ответственность муниципального служащего.

12. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы - это:

а) документ, устанавливающий ответственность муниципального служащего;

б) соглашение между муниципальным служащим и органом местного самоуправления, по которому служащий обязуется выполнять установленные должностные обязанности с подчинением внутреннему трудовому распорядку, а орган местного самоуправления обязуется выплачивать муниципальному служащему денежное содержание и обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, соглашением сторон;

в) единый унифицированный перечень муниципальных должностей муниципальной службы в субъекте РФ, квалифицированных по категориям и группам;

г) документ, устанавливающий ответственность муниципального служащего.

13. Граждане, изъявившие желание участвовать в конкурсе, должны представить в кадровую службу органа местного самоуправления:

а) личное заявление;

б) документ, удостоверяющий личность;

- в) документы, подтверждающие необходимое профессиональное образование;
- г) все вышеперечисленные, а также справку из государственной налоговой инспекции, медицинское заключение о состоянии здоровья, автобиографию.

14. Какое определение муниципальной службы дается в Федеральном законе «О муниципальной службе в Российской Федерации»:

- а) профессиональная деятельность, которая осуществляется на постоянной основе муниципальной должности, не являющейся выборной;
- б) профессиональная деятельность на постоянной основе по обеспечению полномочий органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления;
- в) профессиональная деятельность лиц, занимающих штатные должности и обеспечивающих реализацию полномочий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- г) профессиональная деятельность по обеспечению полномочий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществляемая лицами, замещающими муниципальные должности муниципальной службы.

15. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления - это:

- а) решения, принимаемые непосредственно гражданами на местном референдуме, собрании;
- б) решение представительных органов местного самоуправления;
- в) решение исполнительных органов местного самоуправления;
- г) все вышеперечисленные, а также решение выборных должностных лиц местного самоуправления.

16. Какие нормы, регулирующие муниципальную службу, устанавливаются чаще всего в уставе муниципального образования:

- а) правовая регламентация муниципальной службы;
- б) прохождение службы и категории служащих;
- в) порядок замещения должности руководителей и иных категорий служащих;
- г) все вышеперечисленные, а также трудовой договор, прекращение трудовых отношений и аттестация муниципальных служащих.

17. Муниципальная служба в Российской Федерации осуществляется только на основании:

- а) Конституции Российской Федерации;
- б) федеральных законов;
- в) законов субъектов РФ;
- г) всеми перечисленными, а также международно-правовыми актами.

18. Основными этапами процесса формирования резерва кадров являются:

- а) личное заявление;
- б) предоставление документа, удостоверяющего личность;
- в) предварительный отбор кадров, получение информации о деловых и личных качествах кандидата, основной отбор в кадровый резерв, составление и утверждение списка кадрового резерва;
- г) предоставление документов об образовании.

19. Какие условия являются обязательными для заключения трудового договора с муниципальным служащим:

- а) стороны соглашения, служебные функции, срок договора, обязанности органа местного самоуправления по обеспечению надлежащих условий труда;
- б) условия об установлении испытательного срока;

- в) условия о совмещении должности;
- г) условие о продолжительности отпуска.

20. Какие разделы выделяются в структуре должностной инструкции:

- а) общие положения;
- б) должностные обязанности;
- в) должностные права;
- г) все перечисленные, а также ответственность.

21. Какие условия характеризуют общие положения должностной инструкции:

- а) точное наименование должности, порядок назначения на должность, квалификационные требования;
- б) права муниципального служащего, конкретизированные по основным функциям;
- в) соотношение прав и обязанностей муниципальных служащих;
- г) наделение муниципального служащего только теми правами, которые соответствуют нормативно-правовым актам Российской Федерации.

22. Испытательный срок при приеме на муниципальную должность устанавливается для:

- а) беременных женщин;
- б) лиц, не достигших 18 лет;
- в) лиц, избранных на выборную должность на оплачиваемую работу;
- г) граждан Российской Федерации не моложе 18 и не старше 60 лет, владеющим государственным языком и соответствующими профессиональными навыками, обладающими определенным опытом работы.

23. Квалификационные разряды муниципальным служащим присваиваются на основании:

- а) результатов квалификационного экзамена или аттестации;
- б) по результатам собеседования с работниками кадровых служб;
- в) по результатам собеседования с главами соответствующих органов местного самоуправления;
- г) на основании простой подачи заявления.

24. Дополнительными условиями заключения трудового договора с муниципальным служащим являются:

- а) стороны соглашения и место службы муниципального служащего;
- б) условие об установлении испытательного срока;
- в) служебные функции;
- г) срок договора.

25. Ограничениями, связанными с муниципальной службой, являются:

- а) занятия другой оплачиваемой деятельностью;
- б) наличие у гражданина статуса депутата Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации;
- в) занятие предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;
- г) все вышеперечисленные, а также использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения.

26. Основными задачами аттестации муниципальных служащих являются:

- а) определение уровня профессиональной подготовки и служебного соответствия муниципального служащего занимаемой должности;
- б) решение вопроса о присвоении муниципальному служащему квалификационного разряда;
- в) выяснение перспектив использования потенциальных способностей работника;
- г) все вышеперечисленные.

27. Аттестация муниципального служащего - это:

- а) проводимая в установленном законодательством порядке проверка квалификации, уровня профессиональной подготовки и соответствия служащего;
- б) определение его знаний и навыков;
- в) способностей к выполнению полномочий по замещаемой муниципальной должности;
- г) все вышеуказанное, а также решения вопроса о присвоении муниципальным служащим квалификационных разрядов.

28. Не подлежат аттестации такие муниципальные служащие, как:

- а) младшие муниципальные служащие;
- б) старшие муниципальные служащие;
- в) главные и высшие муниципальные служащие;
- г) замещающие муниципальную должность менее года.

29. Подлежат аттестации такие муниципальные служащие, как:

- а) младшие, старшие, главные и высшие муниципальные служащие;
- б) достигшие предельного возраста, установленного для замещения муниципальной должности;
- в) беременные женщины;
- г) находящиеся в отпуске по уходу за ребенком.

30. Для проведения аттестации осуществляются следующие мероприятия:

- а) образуется аттестационная комиссия;
- б) составляются списки муниципальных служащих;
- в) утверждается график проведения аттестации;
- г) все вышеперечисленные, а также подготавливаются необходимые документы для аттестационной комиссии.

31. Квалификационный экзамен может быть проведен по инициативе:

- а) муниципального служащего;
- б) руководителя органа местного самоуправления;
- в) кадровой службы;
- г) юридического отдела.

32. Повышение квалификации муниципального служащего - это:

- а) самостоятельный вид дополнительного профессионального образования;
- б) профессиональное образование;
- в) среднепрофессиональное образование;
- г) специальное профессиональное образование.

33. Переподготовка муниципальных служащих осуществляется:

- а) при должностных перемещениях, требующих получения углубленных знаний в конкретных областях деятельности;
- б) при включении в состав резерва кадров на должность более высокой группы должностей;
- в) для лиц, впервые принятых на муниципальную службу, в течение первого года службы;
- г) во всех вышеперечисленных случаях.

34. В какие сроки осуществляется переподготовка муниципальных служащих:

- а) от 1 до 3 месяцев; б) от 3 до 6 месяцев; в) от 6 до 1 года; г) от 1 до 2 лет.

35. Поощрение муниципального служащего - это:

- а) особая форма оценки и публичного признания его заслуг в работе;
- б) исполнение им обязанностей на соответствующей муниципальной должности;

- в) важнейшее средство морального и материального стимулирования;
- г) все вышеперечисленное.

36. Муниципальный служащий поощряется в следующих случаях:

- а) достижения в работе;
- б) безупречная и продолжительная служба;
- в) образцовое выполнение обязанностей;
- г) все вышеперечисленное, а также новаторство в труде, успешное выполнение заданий особой важности и сложности.

37. Какие виды поощрения предусматриваются для муниципальных служащих:

- а) объявление благодарности;
- б) единовременное денежное поощрение;
- в) награждение ценным подарком;
- г) все вышеперечисленные, а также и награждение почетной грамотой муниципального образования.

38. Каким законодательством регулируется дисциплинарная ответственность муниципального служащего:

- а) уголовным;
- б) административным;
- в) конституционным;
- г) трудовым.

39. Сколько дисциплинарных взысканий может быть применено к муниципальному служащему за каждый проступок:

- а) одно;
- б) два;
- в) три;
- г) четыре.

40. Взыскание к муниципальному служащему может быть применено:

- а) не позднее 6 месяцев со дня совершения проступка;
- б) не позднее 8 месяцев;
- в) не позднее 1 года;
- г) не позднее 2 лет.

41. Муниципальным служащим признается (укажите наиболее точное определение):

- а) лицо, выполняющее обязанности по муниципальной должности;
- б) гражданин России, выполняющий обязанности по муниципальной должности;
- в) лицо, занимающее муниципальную должность;
- г) среди перечисленных вариантов нет допустимого ответа.

42. Укажите соотношение таких способов поступления на муниципальную службу, как назначение и конкурс:

- а) назначение производится только по результатам конкурса;
- б) конкурс может предшествовать назначению, но не обязателен;
- в) назначение и конкурс не связаны между собой;
- г) конкурс применяется лишь при первоначальном поступлении на службу.

43. Муниципальным служащим может быть:

- а) только гражданин России, проживающий на территории муниципального образования, где он собирается проходить (проходит) муниципальную службу;
- б) гражданин России, проживающий как на территории, где он собирается проходить (проходит) муниципальную службу, так и за ее пределами;
- в) как гражданин России, так и иностранный гражданин или лицо без гражданства, но обязательно проживающее на территории муниципального образования, где он собирается проходить (проходит) муниципальную службу;
- г) как гражданин России, так и иностранный гражданин или лицо без граждан-

ства, проживающее как на территории муниципального образования, где собирается проходить (проходит) муниципальную службу, так и проживающее за пределами этой территории.

44. Муниципальная должность муниципальной службы это должность в органах местного самоуправления:

- а) выборного характера;
- б) не являющаяся выборной;
- в) как выборного, так и не выборного характера;
- г) наличие которой предусмотрено в уставе муниципального образования.

45. В каком случае муниципальный служащий не вправе замещать муниципальную должность:

а) если выезжает в командировки за счет средств физических и юридических лиц на взаимной основе по договоренности органов местного самоуправления муниципального образования с органами местного самоуправления других муниципальных образований;

б) если он занимается педагогической деятельностью;

в) если он занимается другой оплачиваемой деятельностью;

г) если посещает для исполнения должностных полномочий предприятия, учреждения, организации независимо от их организационно-правовых форм.

46. В каком случае муниципальный служащий вправе замещать муниципальную должность:

а) если он признан судом недееспособным;

б) если он лишен права занимать должности муниципальной службы;

в) если он занимается педагогической деятельностью;

г) если он замещает государственную должность.

47. Поощрение муниципального служащего это:

а) важнейшее средство морального и материального стимулирования;

в) особая форма оценки и публичного признания его заслуг в работе;

б) исполнение им обязанностей на соответствующей муниципальной должности;

г) все выше перечисленное или правильного ответа нет.

48. Управление муниципальной службой - это:

а) специальное подразделение, создаваемое в структуре органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

б) подразделение в структуре исполнительной власти;

в) орган местного самоуправления;

г) правильного ответа нет.

49. Основными функциями муниципального управления являются:

а) вопросы организации муниципальной службы;

б) профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров;

в) вопросы по разрешению споров, связанных с муниципальной службой;

г) правильного ответа нет.

Экономическая основа местного самоуправления

1. Сумма превышения доходов над расходами местных бюджетов по результатам отчетного года:

а) может быть изъята органами государственной власти субъектов РФ, если это предусмотрено законом данного субъекта;

б) подлежит перераспределению в рамках единого консолидированного бюджета

между различными муниципальными образованиями субъекта РФ;

в) изъятию не подлежит и остается в казне муниципального образования;

г) может быть изъята субъектом РФ, но только в том случае, если бюджет муниципального образования является дотационным.

2. Денежные средства, перечисляемые из федерального бюджета или бюджетов субъектов РФ в местные бюджеты для покрытия минимально необходимых расходов и не имеющие конкретного целевого назначения, именуется как:

а) дотации местного бюджета;

б) субвенции местного бюджета;

в) регулирующие доходы местного бюджета.

3. Муниципальная собственность и собственность муниципального образования - это:

а) понятия тождественные;

б) понятия не тождественные: первое шире, чем второе;

в) понятия не тождественные: второе шире, чем первое.

4. Подлежит ли местный бюджет утверждению законодательным органом соответствующего субъекта Федерации:

а) подлежит;

б) по усмотрению главы муниципального образования;

в) не подлежит;

г) подлежит в случаях, предусмотренных Конституцией РФ.

5. Структура местных бюджетов включает следующие элементы:

а) консолидированный бюджет;

б) доходную и расходную части;

в) доходную и расходную части и бюджет развития;

г) доходную и расходную части и бюджетную роспись.

6. Новшеством Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» 2003 г. в части регулирования вопросов формирования и использования муниципальной собственности является:

а) закрепление понятия муниципальной собственности;

б) определение органов, обладающих полномочиями по ее формированию;

в) установление целевого предназначения муниципального имущества;

г) указанный закон не закрепил каких-либо новелл.

7. Органы местного самоуправления вправе передавать объекты муниципальной собственности во временное возмездное пользование (аренду) для осуществления предпринимательской деятельности:

а) только физическим лицам;

б) только юридическим лицам;

в) как физическим, так и юридическим лицам;

г) только гражданам Российской Федерации.

8. Основанием для внесения муниципального имущества в уставный капитал кредитной организации может являться только:

а) постановление главы муниципального образования;

б) решение представительного органа местного самоуправления;

в) распоряжение главы местной администрации;

г) постановление Правительства РФ.

9. Что из перечисленного не относится к способам приватизации муниципального имущества:

а) продажа муниципального имущества на аукционе;

б) продажа имущества за пределами Российской Федерации;

в) продажа муниципального имущества посредством публичного предложения;

г) внесение имущества в качестве вклада в уставный капитал ОАО.

10. Под компетенцией местного самоуправления принято понимать:

- а) совокупность полномочий по решению вопросов местного значения;
- б) совокупность полномочий государственных органов по решению местных дел;
- в) совокупность вопросов местного значения;
- г) среди перечисленных вариантов нет правильного ответа.

11. Наиболее распространенным мнением о структуре компетенции местного самоуправления является утверждение, что в нее входят (укажите наиболее точный ответ):

- а) вопросы местного значения и полномочия по их решению;
- б) только вопросы местного значения;
- в) вопросы местного значения и ряд предметов ведения Российской Федерации;
- г) вопросы местного значения и отдельные предметы ведения госорганов.

12. Применительно к компетенции местного самоуправления термины «предметы ведения» и «вопросы местного значения»:

- а) используются в одном значении;
- б) термин «предмет ведения» шире по содержанию;
- в) термин «вопрос местного значения» охватывает несколько предметов ведения;
- г) термин «предметы ведения» не может использоваться.

13. Какой критерий должен лежать в основе разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления:

- а) местное значение вопросов, полномочия по решению которых разграничиваются;
- б) политический курс федеральных органов государственной власти;
- в) желание государства контролировать решение местных дел;
- г) среди перечисленных вариантов нет верного ответа.

14. Как по законодательству Удмуртской Республики осуществляется разграничение полномочий областных органов государственной власти и органов местного самоуправления по предметам их совместного ведения:

- а) в соответствии с заключаемыми договорами;
- б) в порядке, определяемом представительными органами муниципалитетов;
- в) в порядке, установленном администрацией Президента УР и Правительства УР.

15. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» 2003 г. к вопросам местного значения поселений отнесено:

- а) строительство автодорог в границах населенных пунктов поселения;
- б) строительство автодорог между населенными пунктами поселения;
- в) строительство автодорог государственного значения;
- г) нет правильных вариантов ответа.

16. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» 2003 г. к вопросам местного значения городских округов отнесено:

- а) обеспечение условий для развития массовой физкультуры и спорта;
- б) охрана и сохранение объектов культурного наследия;
- в) организация использования и охраны лесов;
- г) создание условий для массового отдыха гостей городского округа.

17. Предусмотренные федеральными законами и законами субъектов Федерации полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов, не

отнесенных к имеющим местное значение, являются:

- а) так называемыми «подразумеваемыми» полномочиями муниципальных органов;
- б) отдельными государственными полномочиями муниципальных органов;
- в) полномочиями, не подлежащими осуществлению на муниципальном уровне;
- г) собственными полномочиями муниципальных органов.

18. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями может осуществляться путем принятия:

- а) федеральных законов, законов субъектов РФ и указов Президента РФ;
- б) федеральных законов и законов субъектов Федерации;
- в) федеральных законов, законов субъектов РФ и постановлений Правительства РФ;
- г) федеральных законов и иных федеральных правовых актов.

19. Имеют ли право органы местного самоуправления отказаться от исполнения переданных им отдельных государственных полномочий:

- а) да, в любое время;
- б) нет, не вправе;
- в) только при наличии условий, предусмотренных федеральным законом;
- д) да, когда дальнейшее их исполнение противоречило бы политике мэра.

Понятия полномочий и компетенции

1. В основе разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления должен лежать следующий критерий:

- а) местное значение тех вопросов, полномочия, по решению которых разграничиваются;
- б) политический курс федеральных органов государственной власти на построение единой вертикали власти в стране;
- в) желания глав субъектов РФ контролировать осуществление органами местного самоуправления максимально возможного числа принадлежащих им полномочий;
- г) все ответы неверны.

2. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями:

- а) по договору;
- б) законом РФ или законом субъекта РФ;
- в) решением специальной комиссии;
- г) решением, принятым на местном референдуме;
- д) это запрещено.

3. К компетенции органов местного самоуправления в области образования относятся:

- а) установление порядка создания, реорганизации и ликвидации образовательных учреждений;
- б) определение особенностей порядка создания, реорганизации, ликвидации и финансирования образовательных учреждений;
- в) лицензирование образовательных учреждений;
- г) создание, реорганизация и ликвидация муниципальных образовательных учреждений.

4. Согласно ФЗ от 6.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» оказание скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной) отнесено к ведению:

- а) сельского или городского поселения;

- б) муниципального района и городского округа;
- в) данное полномочие не отнесено к компетенции органов местного самоуправления;
- г) все ответы неверны.

5. В компетенцию органов местного самоуправления в области культуры входят:

- а) назначение руководителей муниципальных организаций культуры;
- б) установление основ государственной культурной политики;
- в) официальный статистический учет в области культуры;
- г) утверждение требований (стандартов) к профессиональному образованию в области культуры.

6. Местный бюджет подлежит утверждению законодательным органом соответствующего субъекта РФ:

- а) да;
- б) по усмотрению главы муниципального образования;
- в) нет;
- г) да, если представительный орган муниципального образования констатирует необходимость такого утверждения большинством голосов депутатов.

7. Структура органов местного самоуправления в конкретном муниципальном образовании определяется:

- а) федеральными органами государственной власти;
- б) органами государственной власти субъектов РФ;
- в) населением муниципального образования;
- г) главой муниципального образования.

8. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий:

- а) самостоятельны;
- б) частично самостоятельны;
- в) все зависит от правового закрепления данного вопроса в уставе муниципального образования.

9. Органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность:

- а) перед народом;
- б) перед гражданами субъекта РФ;
- в) перед населением муниципального образования;
- г) перед общественными объединениями;
- д) перед физическими и юридическими лицами;
- е) перед государством.

КОНТРОЛЬНЫЕ ТЕСТЫ

Тест № 1

1. К принципам организации местного самоуправления в Российской Федерации не относится:

- а) принцип организационной обособленности местного самоуправления;
- б) принцип законности;
- в) принцип демократического централизма;
- г) принцип многовариантности форм организации местного самоуправления.

2. Система источников муниципального права включает (укажите наиболее точный ответ):

- а) Конституцию РФ, международные нормы и федеральные законы;
- б) международные нормы и федеральное законодательство;
- в) Конституцию РФ и правовые обычаи;
- г) Конституцию РФ, международные нормы, законодательство и нормативные договоры.

3. Как соотносятся понятия «правовая основа местного самоуправления» и «законодательная основа местного самоуправления»:

- а) понятие «правовой основы» шире;
- б) они тождественны;
- в) понятие «законодательной основы» шире;
- г) эти понятия не связаны между собой.

4. Какой орган вправе признать муниципальные выборы недействительными:

- а) суд общей юрисдикции;
- б) орган внутренних дел;
- в) арбитражный суд;
- г) прокуратура.

5. Структура местных бюджетов включает следующие элементы:

- а) доходную и расходную части
- б) консолидированный бюджет
- в) доходную и расходную части и бюджет развития
- г) доходную и расходную части и бюджетную роспись.

6. В случае изъятия бесхозяйственно содержимого объекта культурного наследия местного значения, включенного в государственный реестр, собственником становится:

- а) муниципальное образование, если оно выкупило этот объект;
- б) соответствующий субъект РФ;
- в) муниципальное образование, поскольку объект имеет местное значение;
- д) среди перечисленных вариантов нет правильного ответа.

7. В целях обеспечения интересов муниципального образования публичные сервитуты в отношении земельных участков устанавливаются:

- а) только судом;
- б) уполномоченным органом субъекта Федерации;
- в) Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости;
- г) органами местного самоуправления самостоятельно.

8. За счет каких средств закон допускает финансирование муниципальных программ поддержки малого предпринимательства:

- а) только за счет средств местных бюджетов;
- б) за счет бюджетных средств, а также других источников;
- в) только за счет средств федерального бюджета;
- г) только за счет средств бюджета соответствующего субъекта РФ.

9. Согласно федеральному законодательству органы местного самоуправления обеспечивают реализацию права граждан на получение:

- а) государственных гарантий в сфере образования;
- б) общего образования, включая полное начальное профессиональное образование;
- в) основного общего образования.

10. Вправе ли органы местного самоуправления наделять общины коренных малочисленных народов в местах компактного проживания отдельными полномочиями по решению вопросов местного значения:

- а) да, вправе;
- б) да, с согласия на то органов власти субъекта РФ;

- в) нет, не вправе;
- г) да, по предложению конкретной общины малочисленных народов.

Тест № 2

1. Ведущим органом в системе органов местного самоуправления является:

- а) глава муниципального образования;
- б) представительный орган муниципального образования;
- в) комитет по местным финансам представительного органа муниципального образования;
- г) местная администрация, включая ее главу;
- д) председатель представительного органа муниципального образования;
- е) местное население.

2. Представительный орган муниципального образования является:

- а) нормотворческим органом местного самоуправления;
- б) нормотворческим и представительным органом;
- в) административным органом;
- г) представительным органом общей компетенции;
- д) нормотворческим органом специальной компетенции;
- е) представительным и административным органом общей компетенции;
- ж) представительным и административным органом специальной компетенции.

3. Одним из важнейших полномочий представительного органа муниципального образования является:

- а) ведение переговоров с кредитными учреждениями по вопросам предоставления займов;
- б) организация публичных работ в муниципалитете;
- в) учет и контроль всех вновь прибывших;
- г) обеспечение эвакуации и спасения лиц, пострадавших в период стихийных бедствий;
- д) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- е) непосредственное руководство местными коммунальными службами.

4. Согласно Конституции РФ вопросы местного значения включают в себя:

- а) вопросы статуса и полномочий органов местного самоуправления;
- б) вопросы порядка организации муниципальной службы;
- в) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования;
- г) вопросы гарантий прав должностных лиц местного самоуправления;
- д) вопросы управления жилищно-коммунальным хозяйством.

5. Отдельные государственные полномочия (согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ) представляют собой:

- а) полномочия, которые представительный орган муниципального образования делегирует главе местной администрации;
- б) полномочия, которые представительный орган муниципального образования передает отдельным советникам;
- в) полномочия государственных органов, которые передаются на местный уровень власти;
- г) полномочия, которые глава муниципального образования может делегировать главе соответствующего субъекта РФ;
- д) полномочия, которые местное население делегирует тем или иным органам

местного самоуправления посредством местного референдума.

6. Предметы ведения органов местного самоуправления по российскому законодательству представляют собой:

- а) исчерпывающий перечень вопросов местного значения;
- б) открытый перечень вопросов местного значения;
- в) вопросы местного значения, по решению которых орган местного самоуправления наделяется собственными полномочиями + делегированные полномочия + вопросы, которые не относятся законом к вопросам местного значения, не являются отдельными государственными полномочиями, а также не отнесены к компетенции иных органов публичной власти и не исключены из компетенции органов местного самоуправления + вопросы формирования и организации работы органов и должностных лиц местного самоуправления;
- г) полномочия субъекта федерации, переданные любому городу соответствующей юрисдикции.

7. Под «муниципальной собственностью» следует понимать:

- а) все, что не является ни государственной, ни частной собственностью;
- б) только объекты инфраструктуры данного территориального коллектива;
- в) собственность органов местного самоуправления;
- г) имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям;
- д) собственность местной администрации.

8. Срок полномочий депутата представительного органа местного самоуправления не может быть менее:

- а) одного года; б) двух лет; в) четырёх лет; г) пяти лет.

9. Территорию муниципального образования устанавливают:

- а) представительный орган муниципального образования;
- б) глава муниципального образования;
- в) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ.

10. Выборы органов местного самоуправления проводятся на правовой основе:

- а) Федерального закона «Об избирательных правах и правах на участие в выборах граждан РФ»;
- б) распоряжения высшего должностного лица субъекта РФ;
- в) закона о выборах, принимаемого законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ.

Тест № 3

1. Бюджет муниципального образования утверждается:

- а) главой муниципального образования;
- б) правительством субъекта РФ;
- в) представительным органом муниципального образования.

2. Муниципальная собственность юридически оформляется:

- а) распоряжением главы муниципального образования;
- б) распоряжением высшего должностного лица субъекта РФ;
- в) государственной регистрацией в комитете имущества.

3. Правом на осуществление местного самоуправления иностранный гражданин, постоянно или преимущественно проживающий на территории Российской Федерации:

- а) обладает, если это предусмотрено законодательством государства, гражданином которого он является;

- б) обладает при условии владения русским языком;
- в) не обладает;
- г) обладает, если такое право предоставлено ему в соответствии с международными договорами РФ и федеральными законами.

4. Местное самоуправление – это (укажите все правильные варианты ответа):

- а) особая форма публичной власти (народовластия);
- б) способ самоорганизации жителей для решения общих дел;
- в) форма государственной власти на местах;
- г) деятельность жителей по решению вопросов местного значения.

5. Право на местное самоуправление:

- а) возникает в силу и на основании Конституции и закона, поэтому население не вправе отказаться от его реализации;
- б) возникает на основании волеизъявления населения, которое путем референдума может отказаться от данного права;
- в) отнесено Всеобщей декларацией к основным правам человека и гражданина.

6. Субъектами права на местное самоуправление являются:

- а) жители муниципального образования;
- б) муниципальное образование в целом;
- в) граждане РФ, являющиеся жителями муниципального образования;
- г) иное (указать, кто).

7. Органы местного самоуправления есть:

- а) элемент системы государственной власти;
- б) обособлены от государственной власти;

8. Местное самоуправление отличается от территориального и иного общественного самоуправления тем, что:

- а) организуется на больших территориях;
- б) в него вовлечено большее количество людей;
- в) вправе издавать общеобязательные правила и предписания;
- г) ничем;
- д) иное (указать, что).

9. Принцип законности в деятельности местного самоуправления состоит в том, что:

- а) местное самоуправление действует исключительно в рамках законов;
- б) местное самоуправление вправе издавать локальные нормативные акты и действовать в соответствии с ними;
- в) местное самоуправление действует в рамках законов и принятых в соответствии с ними уставов и иных муниципальных нормативных актов.

10. Местное самоуправление в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ – это:

- а) форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных законодательством, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций;
- б) признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций;

в) право и реальная способность местных властей регламентировать значительную часть общественных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения.

Тест № 4

1. Местное самоуправление в соответствии с Европейской хартией местного самоуправления – это:

а) форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных законодательством, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций;

б) признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций;

в) право и реальная способность местных властей регламентировать значительную часть общественных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения.

2. Европейская хартия местного самоуправления на территории РФ является:

а) актом прямого действия;

б) международно-правовым актом, который подлежит реализации в актах российского законодательства;

в) актом рекомендательного характера, в котором содержатся стандарты-ориентиры.

3. Укажите допустимые Федеральным законом № 131-ФЗ способы формирования органа местного самоуправления в поселении:

а) избранием жителями поселения на муниципальных выборах;

б) назначением главой поселения;

в) образованием представительным органом поселения,

г) избранием депутатами из своего состава;

д) назначением главой муниципального района;

е) назначением главой местной администрации.

4. Для структурной единицы, имеющей статус органа местного самоуправления, в уставе поселения должно быть указано:

а) должность лица, принимающего решение о создании данного органа;

б) наименование;

в) способ формирования органа;

г) собственная компетенция органа;

д) срок полномочий органа;

е) основания и порядок прекращения полномочий органа;

ж) размер территории, на которой действует орган;

з) подотчетность и подконтрольность органа.

5. Имеет ли структурная единица правовой статус органа местного самоуправления, если она не наделена собственными полномочиями по решению вопросов местного значения:

а) да;

б) нет

6. Орган тарифного регулирования является подразделением местной администрации и действует в соответствии с положением, утвержденным главой

местной администрации. Обладает ли такой орган статусом органа местного самоуправления:

- а) да;
- б) нет.

7. Укажите механизмы, которые можно использовать для реализации нормы ст. 131 Конституции РФ «Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно»:

- а) прямое волеизъявление на местном референдуме;
- б) прямое волеизъявление на сходе граждан (в муниципальном образовании с численностью населения менее 100 человек);
- в) опосредованное волеизъявление через избранного на муниципальных выборах главу поселения;
- г) опосредованное волеизъявление через выборных лиц - депутатов представительного органа.

8. Структура органов местного самоуправления в поселении считается определенной, если в уставе поселения установлены:

- а) система взаимоотношений каждого из этих органов с главой муниципального района;
- б) перечень (наименования) действующих в этом поселении органов;
- в) способ формирования каждого из этих органов;
- г) компетенция каждого из этих органов;
- д) система взаимоотношений с представительными органами соседних поселений;
- е) система взаимоотношений и взаимодействия между органами внутри поселения.

9. Изменить структуру органов местного самоуправления в поселении можно только путем:

- а) внесения изменений в устав муниципального района, на территории которого находится поселение;
- б) внесения изменений в устав поселения;
- в) внесения изменений в положения об органах, входящих в структуру органов местного самоуправления данного поселения.

10. Можно ли считать главу муниципального образования (поселения) единственным органом местного самоуправления?

- а) да;
- б) нет

Тест № 5

1. Какими признаками должны обладать иные органы и выборные должностные лица в структуре органов местного самоуправления:

- а) они не входят в перечень обязательных органов в структуре;
- б) они обладают собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;
- в) они обязательно должны быть предусмотрены уставом муниципального образования;
- г) все названные выше признаки должны быть присущи иным органам и выборным должностным лицам одновременно, входящим в структуру органов местного самоуправления.

2. К формам прямого (непосредственного) волеизъявления граждан Конституция Российской Федерации относит:

- а) референдум;
- б) выборы;
- в) другие формы.

3. К формам непрямого (опосредованного) участия населения в осуществлении местного самоуправления относятся:

- а) отзыв депутата представительного органа поселения избирателями;
- б) сход граждан;
- в) конференция граждан;
- г) территориальное общественное самоуправление;
- д) публичные слушания;
- е) опрос граждан;
- ж) муниципальные выборы;
- з) совет предпринимателей муниципального района;
- и) товарищество собственников жилья многоквартирного дома.

4. Решения, принятые гражданами на местном референдуме, не имеют императивно властного характера, а требуют дополнительного подтверждения органами государственной власти:

- а) да;
- б) нет.

5. Участие населения в осуществлении местного самоуправления не имеет публично-властного характера общественных отношений:

- а) да, не имеет, оно является добровольным процессом самоорганизации граждан;
- б) нет, имеет публично-властный характер, оно является обязательным.

6. Государственные органы и их должностные лица, органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны содействовать населению, как в непосредственном осуществлении местного самоуправления, так и в участии населения в осуществлении местного самоуправления:

- а) да;
- б) нет.

7. Органы местного самоуправления в поселении вправе поддерживать и такие формы участия жителей в осуществлении местного самоуправления, которые не перечислены в федеральном законе:

- а) да;
- б) нет.

8. На местный референдум может быть вынесен любой вопрос местного значения:

- а) да;
- б) нет.

9. Относится ли глава муниципального образования к обязательным органам в структуре органов местного самоуправления?

- а) да;
- б) нет.

10. Идентичны ли понятия «глава муниципального образования» и «глава местной администрации»?

- а) да;
- б) нет.

Тест № 6

1. Глава муниципального образования как высшее должностное лицо муниципального образования вправе:

- а) представлять МО (муниципальное образование) в отношениях с органами МСУ других МО органами государственной власти, гражданами и организациями;
- б) принимать решения о вхождении МО в состав другого МО;
- в) издавать в пределах своих полномочий правовые акты;
- г) без доверенности действовать от имени МО;
- д) требовать созыва внеочередного заседания представительного органа МО;
- е) выступать с инициативой проведения внеочередного заседания;
- ж) подписывать и обнародовать нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования;
- з) вносить изменения в устав МО.

2. Возможно ли досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования в результате отзыва избирателями:

- а) да;
- б) нет.

3. Возможно ли досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования в случае негативной оценки его деятельности подразделением по работе с муниципальными образованиями администрации субъекта РФ:

- а) да;
- б) нет.

4. В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования его полномочия временно исполняет:

а) должностное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом МО;

б) назначаемый субъектом РФ управляющий;

в) только заместитель главы МО по экономическим вопросам;

г) только заместитель главы МО по организационным вопросам.

5. Главой местной администрации может являться:

а) глава МО, в случае его прямого избрания населением;

б) глава МО, в случае его избрания из состава депутатов представительного органа;

в) лицо, назначаемое по контракту.

6. Глава местной администрации осуществляет свою деятельность:

а) на принципах единоначалия;

б) на основании решений коллегии местной администрации;

в) на основании решений подразделения по работе с муниципальными образованиями администрации субъекта РФ.

7. Условия контракта для главы местной администрации поселения утверждает:

а) конференция жителей поселения;

б) подразделение по работе с муниципальными образованиями администрации субъекта РФ;

в) представительный орган поселения;

г) глава поселения.

8. Члены конкурсной комиссии поселения назначаются:

а) представительным органом поселения;

б) руководителем подразделения по работе с муниципальными образованиями субъекта РФ;

в) главой поселения;

г) конференцией жителей поселения.

9. В муниципальном образовании, какого типа возможно совмещение одним лицом полномочий главы муниципального образования, председателя представительного органа муниципального образования, главы исполнительно-распорядительного органа (местной администрации):

а) в городском округе;

б) в муниципальном районе;

в) в городском поселении;

г) в сельском поселении.

10. Федеральный закон № 131-ФЗ позволяет избрание главы муниципального образования любого типа жителями на муниципальных выборах. Какие полномочия для него, возможно, закрепить в уставе городского поселения:

а) только главы муниципального образования;

б) только председателя представительного органа муниципального образования;

в) только главы исполнительно-распорядительного органа (местной администрации);

- г) главы муниципального образования и председателя представительного органа муниципального образования;
- д) главы муниципального образования и главы местной администрации;
- е) главы муниципального образования, председателя представительного органа и главы местной администрации.

Тест № 6

1. Федеральный закон № 131-ФЗ позволяет избрание главы муниципального образования любого типа представительным органом из состава депутатов. Какие полномочия для него, возможно, закрепить в уставе городского поселения:

- а) только главы муниципального образования;
- б) только председателя представительного органа муниципального образования;
- в) только главы исполнительно-распорядительного органа (местной администрации);
- г) главы муниципального образования и председателя представительного органа муниципального образования;
- д) главы муниципального образования и главы местной администрации;
- е) главы муниципального образования, председателя представительного органа и главы местной администрации.

2. Глава местной администрации поселения по Федеральному закону № 131-ФЗ может приобретать свои полномочия следующими способами:

- а) получив предварительно полномочия главы поселения путем избрания всем населением на муниципальных выборах;
- б) назначением главой муниципального района,
- в) назначением по контракту, который заключается по результатам конкурса;
- г) избранием из состава депутатов представительного органа поселения;
- д) избранием из состава депутатов представительного органа муниципального района.

3. Относится ли контрольный орган поселения к категории иных органов в структуре органов местного самоуправления данного поселения?

- а) да;
- б) нет.

4. В Федеральном законе № 131-ФЗ предлагается два способа формирования контрольного органа поселения. Какие из перечисленных способов правильные:

- а) избранием жителями поселения на муниципальных выборах;
- б) избранием депутатами представительного органа поселения из своего состава;
- в) назначением главой местной администрации,
- г) назначением главой поселения;
- д) назначением председателем представительного органа поселения;
- е) образованием представительным органом поселения.

5. Перед кем несут юридическую ответственность единоличные и коллегиальные органы местного самоуправления:

- а) перед населением муниципального образования;
- б) перед государством;
- в) перед физическими и юридическими лицами.

6. Могут ли решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, быть обжалованы в суд общей юрисдикции или арбитражный суд:

- а) да;
- б) нет.

7. Могут ли решения и действия (бездействие) единоличных и коллегиальных органов местного самоуправления быть обжалованы в суд общей юрисдикции или арбитражный суд:

- а) да;
- б) нет.

8. Каков статус избирательной комиссии муниципального образования:

- а) она имеет правовой статус органа местного самоуправления, входящего в структуру органов местного самоуправления данного муниципального образования;
- б) она имеет правовой статус муниципального органа, который не входит в структуру органов местного самоуправления данного муниципального образования.

9. Понятие местного самоуправления определяется:

- а) в Хартии океанов;
- б) в Евразийской патентной конвенции;
- в) в Европейской хартии местного самоуправления;
- г) в Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ.

10. Местное самоуправление - это:

- а) форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций;
- б) деятельность населения по самостоятельному и под свою ответственность решению вопросов местного значения исходя из своих интересов с учетом исторических и иных местных традиций;
- в) деятельность населения, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из своих интересов с учетом исторических и иных местных традиций;
- г) форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением вопросов местного значения исходя из своих интересов с учетом исторических и иных местных традиций.

Тест № 7

1. Термины «местный» и «муниципальный», когда речь идет об осуществлении населением местного самоуправления, соотносятся следующим образом:

- а) термин «муниципальный» имеет более широкое значение, чем термин «местный»;
- б) термин «муниципальный» имеет более узкое значение, чем термин «местный»;
- в) эти термины используются в одном значении;
- г) все ответы неверны.

2. Муниципальное право - это:

- а) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе решения населением вопросов местного значения;
- б) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления и решения населением вопросов местного значения;
- в) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления и решения населением вопросов местного значения непосредственно или через выборные и другие органы местного самоуправления;
- г) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм,

закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления, решения населением муниципальных образований непосредственно, через выборные и другие органы местного самоуправления вопросов местного значения, а также в процессе реализации отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

3. Под термином - «предмет отрасли права» принято понимать:

- а) общественные отношения определенной разновидности, выделяемые внутри качественно специфической группы общественных отношений;
- б) смежные общественные отношения;
- в) общественные отношения качественно специфического вида;
- г) предметы и орудия, при помощи которых осуществляются меры государственного принуждения в случае нарушения правовых норм.

4. Методом отрасли муниципального права является:

- а) только императивный метод;
- б) только диспозитивный метод;
- в) только метод гарантий;
- г) все перечисленные методы в их сочетании.

5. Нормами муниципального права регулируются:

- а) отношения, связанные с проведением торгов по размещению муниципального заказа;
- б) отношения по организации движения самолетов между городскими поселениями;
- в) отношения, связанные с применением административной ответственности за нарушение правил дорожного движения на территории сельского поселения;
- г) отношения по организации вступительных экзаменов для поступления в государственные вузы выпускников муниципальных общеобразовательных школ.

6. Под источниками муниципального права понимаются:

- а) правовые акты, в которых устанавливаются правовые нормы, направленные на регулирование муниципальных отношений;
- б) правовые акты органов местного самоуправления, направленные на регулирование отношений муниципального образования с конкретными гражданами и/или организациями;
- в) правовые акты органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, а также муниципальные правовые акты, в которых устанавливаются, изменяются или отменяются правовые нормы, направленные на регулирование муниципальных отношений;
- г) правовые акты, в которых устанавливаются, изменяются или отменяются правовые нормы, направленные на регулирование муниципальных отношений.

7. Система источников муниципального права включает:

- а) Конституцию РФ, международные нормы, федеральные законы, законы субъектов РФ, нормативные акты органов местного самоуправления и муниципальные договоры нормативного характера;
- б) Конституцию РФ, международные нормы, федеральные законы, законы и иные нормативные акты субъектов РФ, нормативные акты органов местного самоуправления и внутригосударственные договоры нормативного характера;
- в) Конституцию РФ, международные нормы, федеральное законодательство, законодательство субъектов РФ, нормативные акты муниципального образования и

внутригосударственные договоры нормативного характера;

г) Конституцию РФ, международные нормы, федеральное законодательство, законы субъектов РФ, нормативные акты муниципального образования и муниципальные договоры нормативного характера.

8. К источникам муниципального права относится:

а) договор приватизации квартиры, входящей в состав муниципального жилищного фонда;

б) распоряжение городской администрации о передаче в аренду религиозной организации конкретного земельного участка;

в) решение суда, которым признано незаконным распоряжение местной администрации о предоставлении налоговых льгот конкретному предприятию;

г) Устав (Основной закон) округа.

9. Устав муниципального образования вступает в силу:

а) после его официального опубликования (обнародования);

б) после его государственной регистрации;

в) с момента его принятия представительным органом местного самоуправления или населением муниципального образования;

г) после его утверждения законодательным органом соответствующего субъекта РФ.

10. Муниципальные правовые акты могут являться нормативными:

а) нет, так как они всегда носят индивидуальный характер;

б) да, если они предусматривают общеобязательные правила поведения и адресованы неопределенному кругу лиц;

в) да, если они утверждены законодательным органом соответствующего субъекта РФ;

г) все ответы неверны.

Тест 8

1. Муниципальные органы вправе совершать только то, что им прямо разрешено законом, согласно модели местного самоуправления:

а) англосаксонской;

б) континентальной;

в) иберийской;

г) смешанной.

2. Система местного самоуправления, существующая в странах Латинской Америки, называется:

а) англосаксонской;

б) континентальной;

в) иберийской;

г) смешанной.

3. Англосаксонская система местного самоуправления существует:

а) во Франции;

б) в Японии;

в) в Китае;

г) в Новой Зеландии.

4. Структура органов местного самоуправления в конкретном муниципальном образовании определяется:

а) федеральными органами государственной власти;

б) органами государственной власти субъектов РФ;

в) населением муниципального образования;

г) главой муниципального образования.

5. Одно муниципальное образование может быть подчинено другому муниципальному образованию:

а) нет;

б) да;

в) да, но только в случае, когда возможность существования такого подчинения допускается законом соответствующего субъекта РФ;

г) да, но только в случае, когда решение об установлении такого подчинения было принято на местных референдумах, проводившихся в обоих муниципальных образованиях.

6. Право граждан на осуществление местного самоуправления может быть ограничено:

а) в случае, если такое ограничение необходимо в целях защиты основ конституционного строя;

б) в случае, если численность населения сельского поселения настолько мала, что в этом поселении нецелесообразно осуществлять местное самоуправление;

в) в случае, если в муниципальном образовании не сформирован представительный орган местного самоуправления и не принят устав;

г) все ответы неверны.

7. К формам непосредственной демократии в системе местного самоуправления не относится:

а) местный референдум;

б) территориальное общественное самоуправление;

в) правотворческая инициатива граждан;

г) обращение трудового коллектива муниципального предприятия к директору данного предприятия.

8. Признать муниципальные выборы недействительными вправе:

а) суд общей юрисдикции;

б) прокуратура;

в) орган внутренних дел;

9. На местный референдум могут быть вынесены вопросы:

а) о принятии устава муниципального образования, внесении в него изменений и дополнений;

б) о принятии или об изменении бюджета муниципального образования;

в) о персональном составе представительного органа местного самоуправления;

г) о досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования.

10. Местный референдум назначается:

а) главой муниципального образования;

б) законодательным органом соответствующего субъекта Российской Федерации;

в) представительным органом местного самоуправления, а в случае, если такой орган отсутствует или не принял в установленный срок решение о назначении референдума, – судом;

г) населением муниципального образования.

Тест № 9

1. Органы и должностные лица местного самоуправления должны дать ответ на обращения граждан:

а) в течение трех дней с даты поступления обращения в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу местного самоуправления;

б) в течение 10 дней с даты направления гражданином (группой граждан) обращения;

в) в течение одного месяца со дня поступления обращения в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу местного самоуправления;

г) в течение одного месяца со дня, когда обращение было направлено гражда-

нином (группой граждан) в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу местного самоуправления.

2. Территориальное общественное самоуправление может быть зарегистрировано:

- а) в любой организационно-правовой форме, предусмотренной законодательством;
- б) только в организационно-правовой форме некоммерческой организации;
- в) организационно-правовая форма определяется жителями по согласованию с представительным органом местного самоуправления;
- г) только в организационно-правовой форме хозяйственного общества или товарищества.

3. В уставе территориального общественного самоуправления закрепляются:

- а) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- б) взаимоотношения органов территориального общественного самоуправления с соответствующими муниципальными органами;
- в) принципы взаимодействия органов территориального общественного самоуправления с органами государственной власти соответствующего субъекта РФ;
- г) все ответы неверны.

4. Органы территориального общественного самоуправления:

- а) формируются жителями из числа кандидатов, предложенных органами местного самоуправления;
- б) избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории;
- в) формируются представительным органом местного самоуправления;
- г) формируются специально уполномоченным федеральным органом государственной власти.

5. Финансирование муниципальных программ поддержки малого предпринимательства допускается:

- а) только за счет средств местных бюджетов;
- б) только за счет средств бюджета соответствующего субъекта РФ;
- в) только за счет средств федерального бюджета;
- г) за счет средств федерального и местного бюджетов, бюджета соответствующего субъекта РФ, а также других источников.

6. Депутатам представительного органа местного самоуправления:

- а) разрешается заниматься другой оплачиваемой деятельностью, но только тем из них, которые исполняют свои обязанности не на постоянной оплачиваемой основе;
- б) разрешается всем депутатам участвовать в избирательных кампаниях;
- в) запрещается заниматься предпринимательской и иной приносящей доход деятельностью;
- г) этот вопрос в каждом конкретном случае решается на заседании представительного органа местного самоуправления.

7. Решение представительного органа местного самоуправления, избранного на два года, о продлении срока своих полномочий до четырех лет:

- а) является законным;
- б) является незаконным.

8. Глава муниципального образования вправе:

- а) изменять устав муниципального образования;

- б) устанавливать местные налоги и сборы;
- в) подписывать и обнародовать в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом местного самоуправления;
- г) отменять нормативные акты, принятые представительным органом местного самоуправления.

9. Должность главы муниципального образования является:

- а) муниципальной должностью муниципальной службы;
- б) государственной должностью государственной службы РФ;
- в) государственной должностью государственной службы субъекта РФ;
- г) выборной муниципальной должностью.

10. Мнение населения при изменении границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление:

- а) учитывается, но при условии, что население этих территорий превышает 10 тыс. человек;
- б) не учитывается;
- в) учитывается, но только в случае, если необходимость учета мнения населения предусмотрена законом соответствующего субъекта РФ;
- г) учитывается в любом случае.

Тест № 10

1. Назначение главы местной администрации губернатором области по согласованию с соответствующим представительным органом местного самоуправления:

- а) возможно;
- б) невозможно, так как его назначает представительный орган местного самоуправления по согласованию с губернатором;
- в) невозможно;
- г) возможно, если назначение главы местной администрации в таком порядке необходимо для обеспечения интересов населения муниципального образования.

2. Местный бюджет подлежит утверждению законодательным органом соответствующего субъекта РФ:

- а) да;
- б) по усмотрению главы муниципального образования;
- в) нет;
- г) да, если представительный орган местного самоуправления констатирует необходимость такого утверждения большинством голосов депутатов.

3. Законодательный орган соответствующего субъекта РФ может распустить представительный орган местного самоуправления:

- а) нет;
- б) да, но только в случае принятия представительным органом местного самоуправления нормативного правового акта, противоречащего Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу) соответствующего субъекта РФ, законам этого субъекта или уставу муниципального образования;
- в) все ответы неверны.

4. Согласно федеральному законодательству основанием для отзыва избирателями депутата представительного органа местного самоуправления может служить:

- а) утрата доверия избирателей;
- б) совершение депутатом конкретных противоправных действий (бездействия)

или принятие им противоправных решений, если данные факты установлены в судебном порядке;

в) неоднократная неявка депутата на заседание представительного органа местного самоуправления без уважительных причин.

5. Осуществлять полномочия по решению вопросов местного значения не вправе:

- а) население муниципального образования;
- б) органы местного самоуправления;
- в) органы государственной власти субъектов Федерации;
- г) должностные лица местного самоуправления.

6. Муниципальное унитарное предприятие, осуществляющее строительство зданий, в отношении вновь построенного и введенного в эксплуатацию объекта:

- а) вправе распоряжаться им по своему усмотрению;
- б) вправе распоряжаться им, если такое распоряжение соответствует уставным целям его деятельности;
- в) не вправе распоряжаться им;
- г) вправе распоряжаться им, если такое распоряжение соответствует уставным целям его деятельности и на это есть согласие уполномоченного органа местного самоуправления, выступающего от имени муниципального образования – собственника предприятия.

7. Органы местного самоуправления самостоятельно вправе назначать и увольнять руководителей местных органов управления образованием:

- а) да;
- б) да, но только по согласованию с государственными органами управления образованием;
- в) да, но лишь с согласия представительного органа местного самоуправления;
- г) нет.

8. К компетенции органов местного самоуправления в области образования относится:

- а) установление порядка создания, реорганизации и ликвидации образовательных учреждений;
- б) определение особенностей порядка создания, реорганизации, ликвидации и финансирования образовательных учреждений;
- в) лицензирование образовательных учреждений;
- г) создание, реорганизация и ликвидация муниципальных образовательных учреждений.

9. Органы местного самоуправления вправе осуществлять лицензирование медицинской и фармацевтической деятельности:

- а) да;
- б) да, но лишь в случае, если они в установленном порядке наделены данным государственным полномочием;
- в) да, но лишь в том случае, если данное полномочие предоставлено им постановлением Правительства РФ;
- г) нет.

10. Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» оказание скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной) отнесено к ведению:

- а) сельского или городского поселения;
- б) муниципального района и городского округа;
- в) данное полномочие не отнесено к компетенции органов местного самоуправления;
- г) все ответы неверны.

Тест № 11

1. Органы местного самоуправления вправе принимать муниципальные программы развития физической культуры и спорта:

- а) да;
- б) нет, поскольку органы местного самоуправления могут лишь вносить предложения по формированию программы развития физической культуры и спорта соответствующего субъекта РФ;
- в) нет, так как органы местного самоуправления могут лишь реализовывать ту программу развития физической культуры и спорта, которая принята в соответствующем субъекте РФ;
- г) нет, потому что органы местного самоуправления вообще не имеют каких-либо полномочий в области физической культуры и спорта.

2. Основанием для вселения по договору найма жилья в квартиру, находящуюся в составе муниципального жилищного фонда, является:

- а) сам договор найма жилого помещения;
- б) ордер, выданный уполномоченными органами государственной власти соответствующего субъекта РФ;
- в) ордер, выданный органами местного самоуправления;
- г) письмо главы муниципального образования, содержащее приглашение поселиться в квартире.

3. Органы местного самоуправления вправе принимать решения о ликвидации товарищества собственников жилья:

- а) да;
- б) да, но только в том случае, когда имеются основания для принятия такого решения, закрепленные в законе соответствующего субъекта РФ;
- в) нет, поскольку товарищество собственников жилья – это форма добровольного объединения домовладельцев, а значит, товарищество может быть ликвидировано лишь по воле его участников;
- г) нет.

4. Режим работы муниципальных предприятий коммунального хозяйства устанавливается:

- а) органами местного самоуправления с учетом удобства режима работы этих предприятий для населения;
- б) органами местного самоуправления по согласованию с компетентными органами государственной власти соответствующего субъекта РФ;
- в) самими муниципальными предприятиями;
- г) муниципальными предприятиями коммунального хозяйства по согласованию с компетентными органами государственной власти соответствующего субъекта РФ.

5. Изменение границ муниципального образования осуществляется:

- а) решением представительного органа местного самоуправления;
- б) законом субъекта РФ;
- в) законом РФ;
- г) все ответы верны

6. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется в форме:

- а) закона;
- б) решения представительного органа местного самоуправления;
- в) закона, принятого на основании решения представительного органа местного самоуправления;
- г) все варианты приемлемы.

7. Формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления являются:

а) местный референдум, муниципальные выборы, сход граждан, правотворческая инициатива граждан, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, собрания граждан, конференции граждан (собрания делегатов), опросы граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления и иные формы, не противоречащие Конституции, ФЗ и законам субъекта;

б) местный референдум, муниципальные выборы, сход граждан, правотворческая инициатива граждан, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, собрания граждан, конференции граждан (собрания делегатов), опросы граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления;

в) оба варианта верны.

8. Структуру органов местного самоуправления составляют:

а) представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация, контрольный орган муниципального образования, иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования;

б) представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация, иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования;

в) представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, контрольный орган муниципального образования, иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования;

г) все ответы правильные.

9. Органы местного самоуправления:

а) входят в систему органов государственной власти;

б) не входят в систему органов государственной власти;

в) входят в систему органов государственной власти, если это установлено законом субъекта;

г) все ответы не верны.

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ

Ассоциации, союзы муниципальных образований – объединения муниципальных образований, создаваемые в целях координации их деятельности, более эффективного представления своих интересов. Ассоциации, союзы и иные объединения муниципальных образований подлежат регистрации в порядке, установленном для некоммерческих организаций.

Вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией Российской Федерации,

федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Гарантии местного самоуправления – совокупность приемов, средств, способов, обеспечивающих реализацию права на местное самоуправление, его защиту. Система гарантий прав местного самоуправления представляет собой совокупность общих и юридических гарантий. Последние, в свою очередь, можно разделить на гарантии организационной самостоятельности и гарантии финансово-экономической самостоятельности.

Глава муниципального образования – выборное должностное лицо, возглавляющее деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории муниципального образования.

Должностное лицо органа местного самоуправления – выборное либо работающее по контракту (трудовому договору) лицо, выполняющее организационно-распорядительные функции в органах местного самоуправления и не относящееся к категории государственных служащих.

Европейская хартия местного самоуправления – международный документ, принятый Советом Европы в Страсбурге 15 октября 1985 г. и ратифицированный в России Федеральным законом от 11 апреля 1998 г.

Компетенция органа или должностного лица – содержание и объем властных полномочий, которые имеет орган власти или его должностное лицо.

Компетенция органа или должностного лица включает два элемента: предметы ведения (круг рассматриваемых вопросов) и полномочия (объем прав и обязанностей).

Местное самоуправление – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Местные налоги и сборы – налоги и сборы, устанавливаемые органами местного самоуправления самостоятельно. Под налогами понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и муниципальных образований. Под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организации и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в интересах плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий). Местный налог – это обязательный платеж, имеющий безэквивалентный и безвозмездный характер для его плательщика; местный сбор – это обязательный платеж, имеющий возмездный, но не всегда эквивалентный характер.

Местные финансы – совокупность денежных средств, формируемых и используемых для решения вопросов местного значения. Местные финансы включают средства местного бюджета, государственные и муниципальные ценные бумаги, принадлежащие органам местного самоуправления, и другие финансовые средства.

Местный бюджет – форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления.

Муниципальная должность – должность, предусмотренная уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, с установленными полномочиями на решения вопросов местного значения и ответственностью за осуществление этих полномочий, а также должность в органах местного самоуправления, образуемых в соответствии с уставом муниципального образования, с установленными кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного органа местного самоуправления и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

Муниципальное образование – городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.

Муниципальное право – 1) комплексная отрасль права, представляющая собой совокупность норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе осуществления населением принадлежащего ему права на местное самоуправление; 2) наука, представляющая собой совокупность знаний, идей, теорий о местном самоуправлении, формах его осуществления об истории развития и т.п.; 3) учебная дисциплина, изучаемая в высших учебных заведениях в соответствии с образовательными стандартами.

Муниципально-правовые нормы – это правила поведения, исходящие от местного сообщества или государства в лице соответствующих органов или должностных лиц и обеспеченные принудительной силой.

Муниципально-правовые отношения – регулируемые нормами муниципального права общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления.

Местный референдум – голосование граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в границах одного или нескольких муниципальных образований, по важным вопросам местного значения, который проводится в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации, а также уставами муниципальных образований.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями может осуществляться в двух формах: передачи и делегирования. Передача – способ регулирования полномочий органа местного самоуправления, при котором какое-либо полномочие государственного органа исключается из его компетенции и включается в компетенцию органа местного самоуправления. Делегирование – это предоставление государственным органом принадлежащего ему права решения какого-либо вопроса органам местного самоуправления на один раз, на определенный срок или бессрочно.

Обращение – форма непосредственного участия населения в местном самоуправлении.

Выделяют три разновидности обращений: предложение, заявление и жалобу. **Предложение** – обращение лица или группы лиц, направленное в соответствующий орган местного самоуправления или его должностному лицу, содержащее определенные замечания, пожелания по улучшению работы; **заявление** – обращение лица или группы лиц к соответствующему органу местного самоуправления или его должностному лицу по поводу реализации права или законного интереса заявителя; **жалоба** – сигнал о нарушении права или законного интереса и просьба пересмотреть вопрос.

Основы местного самоуправления призваны обеспечить самостоятельность деятельности населения по управлению местными делами, независимость и невмеша-

тельство со стороны органов государственной власти, создать условия для эффективного решения вопросов, возникающих на местном уровне.

Правовую основу местного самоуправления составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, конституции (уставы) субъектов Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, акты местного самоуправления, регулирующие порядок организации и деятельности местного самоуправления.

Основа организационная (организационные основы) местного самоуправления – совокупность норм, регулирующих реализацию права граждан на местное самоуправление через формы непосредственного народовластия, органы местного самоуправления и иные выборные органы.

Основы территориальные (территориальные основы) местного самоуправления являются одним из правовых институтов муниципального права и представляют собой совокупность норм, закрепляющих и регулирующих территориальную организацию местного самоуправления: формирование и состав территории муниципального образования, границы территории муниципального образования, порядок их установления и изменения.

Основы финансово-экономические (финансово-экономические основы) местного самоуправления – совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения по формированию и использованию муниципальной собственности, местных бюджетов и иных местных финансов в интересах населения муниципального образования.

Петиция – коллективное обращение граждан в органы местного самоуправления, поданное в собственных интересах, в интересах других лиц, муниципального образования, общества, государства.

Право нормотворческой инициативы – право внесения проекта нормативного акта в представительный орган местного самоуправления.

Предмет муниципального права – однородные отношения, возникающие в процессе реализации населением права на местное самоуправление; осуществление принадлежащей народу власти (при использовании форм непосредственной демократии); формирование органов местного самоуправления; разделение полномочий между представительными и исполнительными органами местного самоуправления; деятельность органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью, формированию и исполнению местного бюджета, установлению и взиманию местных налогов и сборов. Это отношения в сферах управленческой и контрольной деятельности; по поводу взаимных обязательств муниципальных органов и органов государственной власти; договорные отношения по взаимным обязательствам муниципальных органов; отношения по поводу организации и деятельности особых муниципальных органов, таких как органы территориального общественного самоуправления.

Представительный орган местного самоуправления – выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

Система муниципального права – совокупность форм прямого волеизъявления граждан, органов самоуправления, территориального общественного самоуправления, других организационно-правовых форм осуществления местного самоуправления, через которые население муниципального образования реализует признаваемую и гарантированную Конституцией Российской Федерации власть, решает, исходя из своих собственных интересов, исторических и иных местных традиций, вопросы местного значения.

Собрание (сход) граждан является формой непосредственной демократии, через которую население городских и сельских поселений осуществляет местное самоуправление. Порядок созыва, проведения, принятия решений и компетенции устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов РФ.

Территориальное общественное самоуправление – самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного осуществления инициатив в вопросах местного значения. Порядок организации и осуществление территориального общественного самоуправления определяются уставом муниципального образования в соответствии с законами субъекта Российской Федерации и нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления.

Устав муниципального образования – основной нормативно-правовой акт муниципального образования. Устав является своеобразной малой конституцией на территории муниципального образования. Устав муниципального образования обладает рядом особенностей: наличием особого субъекта, который устанавливает или от имени которого принимается устав муниципального образования; учредительным характером; всеобъемлющим и всеохватывающим характером правового регулирования; высшей юридической силой в массиве норм, принимаемых органами местного самоуправления или местными сообществами непосредственно; основой для дальнейшего нормотворчества; особым порядком принятия устава, а также внесения в него изменений или дополнений; является одним из правовых средств, обеспечивающих реализацию самостоятельности местного самоуправления.

Юридическая ответственность – реагирование государства в лице соответствующих органов и их должностных лиц на правонарушения и обязанность правонарушителя претерпевать неблагоприятные последствия. Следует различать ответственность органов местного самоуправления перед государством, физическими и юридическими лицами, перед населением и ответственность выборных должностных лиц органов местного самоуправления.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ)
2. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 года.
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в действующей редакции)
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (в действующей редакции).
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (в действующей редакции).
6. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ (в действующей редакции)
7. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ (в действующей редакции).
8. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 г. №

117-ФЗ (в действующей редакции).

9. Федеральный закон от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (в действующей редакции).

10. Федеральный закон от 7 апреля 1999 года № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» (в действующей редакции).

11. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в действующей редакции).

12. Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (в действующей редакции).

13. Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в действующей редакции).

14. Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в действующей редакции)

15. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в действующей редакции)

16. Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (в действующей редакции)

17. Указ Президента Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 1873 «Об использовании государственного герба Российской Федерации на печатях органов местного самоуправления поселений и муниципальных районов» (в действующей редакции)

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2005 года № 350 «О ведении государственного реестр муниципальных образований Российской Федерации» (в действующей редакции).

19. Распоряжение Правительства РФ от 10.06.2011 № 1021-р «Об утверждении Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы и Плана мероприятий по реализации указанной Концепции» // Собрание законодательства РФ, 27.06.2011, № 26, ст. 3826.

20. Конституция Удмуртской Республики принята постановлением ВС УР от 07.12.1994 г. № 663-X11.

21. Закон УР «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления в Удмуртской Республике» от 11.11.2003.

22. Закон УР «О порядке наделения органов местного самоуправления в Удмуртской Республике отдельными государственными полномочиями Удмуртской Республики» от 03.05.2001. № 21-РЗ.

23. Закон УР «О наделении органов местного самоуправления в Удмуртской Республике отдельными государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» от 20.03.2007. № 8-РЗ.

24. Закон УР «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Удмуртской Республики в области здравоохранения» от 29.12.2005. № 76-РЗ.

25. Закон УР «О наделении органов местного самоуправления отдельными госу-

дарственными полномочиями Удмуртской Республики в сфере социального обслуживания населения» от 30.12.2005. № 19-РЗ.

26. Закон УР «О наделении органов местного самоуправления в УР полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» от 16.10.2003.

27. Закон УР «О выборах глав муниципальных образований в Удмуртской Республике» от 05.12.2003. № 59-РЗ.

Список основной литературы

1. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. – 424 с. – 978-5-394-02160-2. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>

2. Упоров И.В. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.В. Упоров, О.В. Старков. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 519 с. – 978-5-238-02596-4. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/34481.html>

3. Иванова М.А. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / М.А. Иванова. – Электрон. текстовые данные. – Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2015. – 365 с. – 978-5-7410-1362-5. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54127.html>

4. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.С. Прудников [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 423 с. – 978-5-238-02449-3. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66275.html>

5. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. – 424 с. – 978-5-394-02160-2. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>

Список дополнительной литературы

1. Войтович В.Ю., Иванова А.А. Муниципальные образования Удмуртии (на примере Глазовского района). Ижевск. 2011.

2. Войтович В.Ю. Иванова А.А. Местное самоуправление в Удмуртии. Ижевск, 2010.

3. Муниципальное право России: учебное пособие для вузов по спец. 021100 (030501) «Юриспруденция», 030505 (023100) «Правоохранительная деятельность», 030500 (521400) «Юриспруденция (бакалавр)» / И.В. Захаров, А.Т. Карасев, О.А. Кожевников [и др.]. Урал. гос. юрид. акад.; под ред. А.Н. Кокотова. – 2-е изд., перер. и доп. – М.: Юрайт, 2011. – 508 с.; ISBN 978-5-9916-0848-0 (Изд-во Юрайт) – 978-5-9692-0978-7 (ИД Юрайт).

4. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. – 424 с. – 978-5-394-02160-2. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>

5. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. – Электрон. текстовые данные. – М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. – 424 с. – 978-5-394-02160-2. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>.

Наталья Геннадьевна Якушева

Иванова Алёна Анатольевна

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ

Учебное пособие

Подготовка к изданию:
Кононыхиной М.Д., Кричмар В.В.

Подписано в печать 21.06.2018 г. Формат 60х84/16.

Отпечатано на ризографе.

Уч.-изд. л. 11,14. Усл. печ. л. 6,74.

Заказ № 847. Тираж 30 экз.

Издательство Института экономики и управления ФГБОУ ВО «УдГУ»
426034, г. Ижевск, ул. Университетская, 1, корп. 4.

