

А.С. Лукомская, канд. юрид. наук, доц., e-mail: nastasia5555@mail.ru

О.В. Немченко, магистрант, e-mail: ol.nemchenko2014@yandex.ru

Удмуртский государственный университет, г. Ижевск

УДК 343.3.7

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

В статье содержится анализ наиболее значимых изменений положений Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (ред. от 03 июля 2016 г.). Исследование внесенных в ФЗ № 89-ФЗ поправок, изменивших развитие регулирования отношений по обращению с отходами производства и потребления, сопряжено с формированием выводов и конкретных предложений в этом направлении. По результатам исследования сделан вывод о важном сдвиге в развитии отношений по обращению с отходами производства и потребления в сторону обеспечения конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду, а также относительно нового, положительного движения в сторону вовлечения отходов производства и потребления в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Ключевые слова: отходы, нарушение правил, экологические преступления, изменения.

A.S. Lukomskaya, Cand. Sc. Jurid., Assoc.Prof.

O.V. Nemchenko, Undergraduate

NEW IN THE LEGISLATION ON PRODUCTION AND CONSUMPTION WASTES

The article contains an analysis of the most significant changes to the provisions of the Federal Law dated 24.06.1998 No. 89-FL «On Production and Consumption Waste» (ed. on 3 July 2016). A study of amendments in the Federal Law No.-89-FL, that has changed the development of the regulation of the relations of the production and consumption waste management, is associated with emerging conclusions and concrete proposals in this direction. In particular, according to the study results, it is concluded that an important shift has been made in the development of relations on the treatment of production and consumption waste in the direction of ensuring the constitutional rights of citizens to a healthy environment. It should be mentioned that there is relatively new motion in the direction of involving the production and consumption waste in circulation as additional sources of raw materials.

Key words: waste, breaking the rules, environmental offenses, changes.

Конституция РФ [1] закрепляет право каждого на благоприятную окружающую среду, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов [2]. В обеспечение этого права уголовным законом запрещено нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов (ст. 247 УК РФ), которое выражается в производстве запрещенных видов опасных отходов, транспортировке, хранении, захоронении, использовании или ином обращении радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил, если эти деяния создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде [3].

Учитывая специфику экологических преступлений, диспозиция указанной нормы в установлении состава уголовно-наказуемого деяния, в частности, обращается к положениям ФЗ «Об отходах производства и потребления» [4], в который, по состоянию с января 2014 г. по октябрь 2016 г., внесено масштабное число поправок, изменивших вектор развития регулирования отношений по обращению с отходами производства и потребления, в целях предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

В 2014 г., изменения, внесенные ФЗ № 458 [5], заключались в появлении дефинитивных норм, регламентирующих содержание следующих правовых категорий: утилизация отходов, обработка отходов, твердые коммунальные отходы, норматив накопления твердых коммунальных отходов, объекты захоронения отходов, объекты хранения отходов, объекты обезвреживания отходов, оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, группы однородных отходов, баланс количества характеристик образования, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов на территории субъекта РФ, отходы от использования товаров, норматив утилизации отходов от использования товаров.

Необходимо отметить, что законодателем выделены основные принципы государственной политики (ст. 3) в области обращения с отходами, которые стали включать в себя приоритетные направления: максимальное использование исходных сырья и материалов; предотвращение образования отходов; сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования; обработка отходов; утилизация отходов; обезвреживание отходов.

Важным является изменение порядка приобретения права собственности на отходы (ст. 4). Отличие от предыдущей редакции заключается в том, что право собственности ранее принадлежало собственнику сырья материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, а также товаров (продукции), в результате использования которых эти отходы образовались. В настоящей редакции право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством.

Значимым явилось введение новых полномочий субъектов РФ в области обращения с отходами (ст. 6), перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ (ст. 8.1), запрета на ввод в эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов, которые связаны с обращением отходов и не оснащены техническими средствами и технологиями обезвреживания и безопасного размещения отходов (ст. 11).

В п. 2 ст. 11 анализируемого Закона внесены новые обязанности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, которые выразились во внесении платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов; соблюдении требований при обращении с группами однородных отходов; проведении инвентаризации объектов размещения отходов в соответствии с правилами инвентаризации объектов размещения отходов, определяемыми федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Что касается требований к объектам размещения отходов (ст. 12), то они коснулись запрета на захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации (п. 8 ст. 12), а также запрета применения твердых коммунальных отходов для рекультивации земель и карьеров (п. 10 ст. 12) и др.

Необходимо отметить, что новой редакцией введены требования к разработке и реализации региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, которые должны содержать перечень мероприятий, проводимых в порядке ст. 13.2 настоящего Закона.

Кроме установления требований к территориальным схемам в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (ст. 13.3), и расширения норм, регулирующих нормирования в области обращения с отходами (ст. 18), законодателем были введены новые положения, связанные с порядком платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов (ст. 23), что предполагает более существенные результаты в реализации принципа платности природопользования и возмещение вреда окружающей среде, регламентированного ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Актуальным и одновременно дискуссионным стало введение единой государственной информационной системы учета отходов использования товаров, в которой содержится ин-

формация об отходах от использования товаров, о наличии мощностей основного технологического оборудования по обеспечению утилизации отходов, предоставление информации для включения в единую государственную информационную систему учета отходов от использования товаров (ее порядок) (ст. 24.3, 24.4), а также введение экологического сбора с учетом порядка платы, методов его расчета, контроля за правильностью его исчисления (ст. 24.5). Эти положения вполне коррелируют с требованием об обязанности получения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов 1-4 классов опасности, порядок получения которой регламентирован Постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности». Впоследствии ФЗ № 254 [8] от 03 июля 2016 г. законодатель передал осуществление полномочий по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов 1-4 классов опасности органам исполнительной власти (ст. 5.1). С 01 июля 2016 г. за осуществление указанных работ без лицензии была предусмотрена административная ответственность.

В 2016 г. изменения, внесенные ФЗ № 392 [6] коснулись нового понятийного аппарата помимо колесного транспортного средства (ст. 24.1), а изменения, внесенные ФЗ № 404 [7], требований к лицам, допущенным к сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов 1-4 классов опасности. Важным является то, что лица должны иметь документы о квалификации, выданные по результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования необходимого для работы с отходами 1-4 класса опасности (ст. 15). При этом профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц, которые допущены к сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов 1-4 классов опасности, должны осуществляться в соответствии с законодательством об образовании.

Чуть ранее в ФЗ № 104 [9] от 05 апреля 2016 г. была изменена редакция ст. 10 Закона в части требований в области обращения с отходами при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов. Теперь индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны соблюдать федеральные нормы и иные требования в области обращения с отходами при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, а также предусматривать места (площадки) для сбора отходов в соответствии с установленными федеральными нормами и правилами и иными требованиями в области обращения с отходами.

Особый интерес представляет собой введение давно ожидаемой гл. 5.1 Закона, касающейся порядка регулирования деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами. При этом практика применения анализируемых нововведений в области обращения с отходами еще не состоялась. При этом уже можно констатировать важный сдвиг в сторону развития отношений по обеспечению конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду, решения теоретических и практических проблем, связанных с ответственностью за нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов.

Библиография

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ).
2. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 г.).

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 06 июля 2016 г.).
4. Об отходах производства и потребления: Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 г.).
5. О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации (с изм. и доп., вступ. в силу с 01 января 2016 г.): Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ (ред. от 29 декабря 2015 г.)
6. Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты Российской Федерации. О внесении изменений в Федеральный закон: Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 404-ФЗ.
7. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 03 июля 2016 г. № 254-ФЗ.
8. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации: Федеральный закон от 05 апреля 2016 г. № 104-ФЗ.
9. О внесении изменений в статью 24.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»: Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 392-ФЗ.

Bibliography

1. "The constitution of the Russian Federation" (it is accepted by national vote on December 12, 1993) (taking into account the amendments made by Acts of the Russian Federation December 30, 2008 N 6-FCL, December 30, 2008 N 7-FCL, February 05, 2014 N 2-FCL, July 21, 2014 N 11-FCL).
2. The federal law of January 10 2002 N 7-FL (ed. July 03, 2016) "On environmental protection".
3. "Criminal Code of the Russian Federation" of June 13, 1996 N 63-FL (ed. July 06, 2016).
4. The federal law 24.06.1998 N 89-FL (an edition of July 03, 2016) "On Production wastes and Consumption".
5. The federal law December 29, 2014 N 458-FL (ed. December 29, 2015) "On introduction of amendments to the Federal law "On Production Wastes and Consumption", (with amendments and additions, valid since January 01, 2016).
6. The federal law December 29, 2015 N 404-FL "On introduction of amendments to the Federal law "On Environmental Protection" and separate legal acts of the Russian Federation".
7. The federal law July 03, 2016 N 254-FL "On modification of separate legal acts of the Russian Federation".
8. The federal law April 05, 2016 N 104-FL "On modification of separate legal acts of the Russian Federation concerning standardization".
9. The federal law December 29, 2015 N 392-FL "On introduction of amendments to article 24.1 of the Federal law "On Production Wastes and Consumption".