

№ 5 (часть 1) 2018 г.

ISSN 2075-7786

ФИНАНСОВАЯ ЭКОНОМИКА

ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

МЕТОДИКА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО ВИДАМ СПОРТА (СПОРТИВНЫМ ФЕДЕРАЦИЯМ) В РЕГИОНЕ: НА ПРИМЕРЕ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Литвин А.В., к.э.н., Удмуртский государственный университет

Шуликовская В.В., старший преподаватель, Удмуртский государственный университет

Аркалов Д.П., начальник отдела спортивной работы, Управление по физической культуре, спорту и молодёжной политике администрации г. Ижевска

Аннотация: В статье приводится, разработанная авторами, методика распределения бюджетного финансирования по видам спорта (спортивным федерациям), культивируемым в Удмуртской республике. Методика основана на известном в экономике подходе «затраты – результат», то есть основным критерием при определении размера финансирования отдельного вида спорта на очередной календарный год будут результаты, достигнутые спортсменами в предыдущих периодах (временной лаг – 4 года) на соревнованиях различного уровня. Применение методов теории вероятностей и математической статистики позволяет количественно оценить конкретный спортивный результат и монетизировать его. Таким образом, появляется возможность легко осуществлять общественный контроль и экспертизу обоснованности бюджетных трат, направляемых на поддержку данного конкретного вида спорта (спортивной федерации).

Ключевые слова: спорт, бюджетное финансирование, методика, спортивный результат, спортивная федерация, критерии, методы теории вероятностей.

Abstract: The authors of the article have developed methods of distribution of budgetary financing between sport disciplines (sport federations), which are developing in the Udmurt Republic. The methods are based on a famous economic approach 'expenses-result', i.e. the main criterion when defining the amount of funding of any sport discipline for the next year will be the results achieved by athletes in different competitions held in previous periods (time lag is 4years). Applying the methods of the probability theory and mathematical statistics let us quantify a specific athletic performance and monetize it. Thereby, it becomes possible to exercise public monitoring and check validity of budgetary expenses on support of specific sport discipline (sport federation).

Keywords: sport, budgetary financing, methods, sport scores, sport federation, criteria, probability theory methods.

В современной России значительная часть социально ориентированных отраслей народного хозяйства испытывает серьезные трудности бюджетного финансирования, несмотря на многочисленные федеральные, региональные и местные целевые программы её поддержки [1,1]. Это объясняется существовавшими ранее остаточными принципами финансирования и непродуманными реформами, заметно снизившими ресурсные возможности региональных (муниципальных) социальных комплексов.

Не является исключением в этом отношении и спортивная сфера. Одной из главных причин неэффективного управления спортивной отраслью в провинциальных регионах-реципиентах, является отсутствие объективных, математически обоснованных, критериев использования имеющихся ресурсов, прежде всего – финансовых [2,4]. Очень сложно развивать и одновременно финансировать в требуемом объеме несколько десятков видов спорта. Зачастую приоритетность финансовой поддержки отдельного вида спорта в регионе определяется статусом и занимаемой должностью руководителя федерации по виду спорта, а также его взаимоотношениями с республиканскими и местными властями.

Попытки создания методик, которые бы решали задачу обеспечения объективного, сбалансированного и прозрачного распределения бюджетных средств по видам спорта не новы. Многие субъекты России разрабатывают и утверждают свои собственные системы ранжирования видов спорта (спортивных федераций), исходя из выделяемых на спорт средств. При этом, основными критериями ранжирования являются: наличие тренерских кадров, материально-техническая база, национально-культурная «традиционность» вида спорта, достижения на соревнованиях различного уровня и ряд других [3,1-5]. Большинство таких методик являются достаточно субъективными, так как в их основе лежит некая экспертная оценка, не подкрепленная никакими математическими расчетами и выводами. Понимая это, Минспорт России разработал и внедрил свою собственную методику, на основании которой сроком на 5 лет выделяет базовые виды спорта (10-15) для каждого отдельного региона [4,1-17]. Предполагается, что базовые виды спорта будут

финансироваться в приоритетном порядке, как из федерального, так и регионального бюджетов. Но даже с учетом выполнения этого требования, в любом субъекте есть виды спорта, которые не попали в число базовых, но успешно развиваются и популярны среди населения. У этой причине знаменитая фраза Луи Жана Жозефа Блана «От каждого по способностям – каждому по потребностям» неприменима, так как потребности растут непропорционально способностям, а бюджет сильно ограничен. Необходимость в объективной методике распределения финансов особенно остро чувствуется именно при решении данного вопроса.

При ежегодном распределении бюджетного финансирования и формировании единого календарного плана официальных спортивных мероприятий (далее – ЕКП) перед органами исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта появляется нелёгкая задача: разделить имеющиеся денежные средства на разные виды спорта. В описанной ниже методике, авторы исходили из того, что финансирование каждого вида спорта (спортивной федерации) в текущем периоде должно зависеть от достижений его представителей за предыдущие периоды.

Так, например, в Удмуртской Республике ЕКП формируется на основе собранных от спортивных федераций заявок, в которых прописывается перечень планируемых мероприятий и запрашиваемая из бюджета сумма. На 31.12.2017 года в Удмуртской Республике были зарегистрированы 73 аккредитованные спортивные федерации, а общая сумма бюджетного финансирования составила 756 млн. рублей, включая массовый спорт и спорт высших достижений. У каждого руководителя федерации своё представление о потребностях в финансировании и, разумеется, свой план развития соответствующего вида спорта. Федеральным законом №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [8] определено, что региональная спортивная федерация, которая получила государственную аккредитацию, первоочередными целями должна ставить развитие одного или нескольких видов спорта на территории субъекта Российской Федерации, их пропаганду, организацию и проведение спортивных мероприятий, а также подготовку спортсменов – членов спортивных сборных команд субъекта

Российской Федерации. Таким образом, спортивные федерации играют ключевую роль в развитии своего вида спорта, и именно они, наряду с бюджетными и автономными спортивными учреждениями, ответственны за достижение вышеупомянутых целей.

В статье рассматривается один из алгоритмов распределения денежных средств среди спортивных федераций на основании баллов, начисляемых по результатам их работы за год, предшествующий планируемому (далее – отчетный период). Для оценки результатов работы выбираются показатели, содержащиеся в официальных данных федеральных государственных статистических наблюдений по форме №5-ФК «Сведения по спортивным школам» (далее статотчет №5-ФК) [9,4] и по форме №1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» (далее статотчет №1-ФК) [10,2-5]. С одной стороны, они позволяют провести достаточно полную оценку результатов деятельности федерации; с другой стороны, эти показатели доступны, легко проверяемы и не требуют дополнительных средств на сбор информации о деятельности федераций. Все показатели разделены на следующие группы:

- 1) *общее количество спортсменов, организованно занимающихся данным видом спорта;*
- 2) *подготовка спортивного резерва;*
- 3) *кадровое обеспечение вида спорта;*
- 4) *особые коэффициенты («Олимпийские/паралимпийские» коэффициенты и коэффициент «Сохранность контингента»).*

Рассмотрим более подробно каждую из этих групп на примере данных статистической отчетности по Удмуртской республике за 2017 год.

1. *Общее количество спортсменов, организованно занимающихся данным видом спорта.*

Прежде всего, для каждой спортивной федерации $СФ_i, i=1, \dots, 73$, введем следующие обозначения:

$Ч_5(СФ_i)$ – количество затарифицированных (числящихся в учреждениях, осуществляющих спортивную подготовку) спортсменов, организованно занимающихся данным видом спорта и выступавших на соревнованиях за отчетный период (вычисляется на основании статотчета №5-ФК);

$Ч_1(СФ_i)$ – количество граждан, организованно занимавшихся данным видом спорта в течение отчетного периода (вычисляется на основании статотчета №1-ФК);

$Ч_{св}(СФ_i) = (Ч_1(СФ_i) - Ч_5(СФ_i))$ – количество граждан, организованно занимавшихся данным видом спорта в течение отчетного периода, но не числящихся в спортивных учреждениях (вычисляется на основании статотчетов №1-ФК и №5-ФК).

С учетом того, что каждый действующий спортсмен, выступающий на соревнованиях, – это основная единица при подготовке спортивного резерва и главное действующее лицо любого соревнования, условно будем оценивать его в 1 балл. Заметим сразу, что именно к количеству таких спортсменов в дальнейшем рассчитывается соотношение тренеров и спортивных судей. Спортсмен, организованно занимавшийся данным видом спорта в течение отчетного периода, но не числившийся в спортивных учреждениях, условно оценен в 0,5 балла.

Тогда показатели данной группы можно рассчитать следующим образом:

$$(1) \text{ОРГ} = Ч_5(СФ_i) * 1,$$

где:

ОРГ – количество баллов за 1 спортсмена, организованно занимающегося данным видом спорта и выступавшего на соревнованиях за отчетный период (баллы начисляются на основании статотчета №5-ФК).

$$(2) СВ = (Ч_1(СФ_i) - Ч_5(СФ_i)) * 0,5$$

где:

СВ – количество баллов за 1 спортсмена, занимавшегося данным видом спорта в течение отчетного периода, но не числящегося в спортивном учреждении (баллы начисляются на основании статотчетов №1-ФК и №5-ФК).

Следует подчеркнуть, что с переходом спорта в Удмуртской Республике из системы дополнительного образования в систему спортивной подготовки большую ценность представляют количественные показатели статотчета №5-ФК, которые по умолчанию входят в расширенный статотчет №1-ФК.

2. Подготовка спортивного резерва.

Данная группа показателей связана с результатами, показанными спортсменами на соревнованиях по соответствующим видам спорта, и касается в основном спорта высших достижений. Задача адекватного оценивания этих результатов и перевода их в условные баллы является, пожалуй, наиболее сложной при разработке данной методики. При решении этой задачи использованы следующие допущения:

- победа в соревнованиях должна оцениваться тем дороже, чем меньше была вероятность одержать победу. Точно также спортивное мероприятие, проведенное на территории Удмуртской Республики, оценивается тем выше, чем меньше была вероятность проведения этого мероприятия именно в Удмуртской Республике;

- вероятность одержать победу примерно совпадает с относительной частотой таких же побед в аналогичных соревнованиях за так называемый базовый период (4 года);

- вероятность проведения мероприятия всероссийского уровня на территории Удмуртской республики обратно пропорциональна общему количеству субъектов Российской Федерации, в которых можно было бы провести данное мероприятие;

- при расчете баллов используются накопленные значения, иначе говоря, при движении по таблице баллы суммируются. Так, в случае, если спортсмен занимает 4-6 место, ему присуждаются баллы, во-первых, за участие в соревнованиях, во-вторых, за попадание в первую шестерку. Баллы, которые получает федерация за проведение соревнований всероссийского уровня, будут суммироваться с баллами, которые федерация получила бы за проведение соревнований в ПФО, то есть соревнований более низкого ранга.

Рассмотрим отдельные показатели этой группы более подробно.

2-а. Оценим результаты, показанные спортсменами на соревнованиях, включенных в ЕКП международных, всероссийских и межрегиональных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Минспорта России за отчетный период (данные берутся из официальных протоколов или других подтверждающих документов). Для каждого уровня соревнований место, занятое спортсменом, как и в предыдущем случае, оценивается в баллах.

Пусть N – среднее за некоторый базовый период (t лет) число занимающихся спортом в Удмуртской Республике:

$$N = \frac{\sum_{i=1}^{73} Ч_5(СФ_i)}{t} \quad (3)$$

а K_j – количество побед, которые суммируются по всем спортивным федерациям, зарегистрированным в регионе. В этом случае баллы рассчитываются по результатам, показанным на соревнованиях за базовый период в соответствии с алгоритмом, приведенным в таблице 1.

Таблица 1 – Алгоритм расчета баллов по результатам побед на соревнованиях

Место	Всего одержано побед	Баллы	
1	k_1	(4)	$x_1 = \frac{N}{k_1 + 1} + x_2$
2	k_2	(5)	$x_2 = \frac{N}{k_2 + 1} + x_3$
3	k_3	(6)	$x_3 = \frac{N}{k_3 + 1} + x_{4-6}$
4-6	k_{4-6}	(7)	$x_{4-6} = \frac{N}{k_{4-6} + 1} + x_y$
Участие	k_y	(8)	$x_y = \frac{N}{k_y + 1}$

Значения данных показателей для Удмуртской Республики за период с 2014 по 2017 годы, рассчитанные по формулам 4-8, представлены в таблице 2.

Таблица 2 – баллы за победы на соревнованиях

Статус спортивного соревнования	Занятые места				участие
	1	2	3	4-6	
Олимпийские игры*	12275	7882	5854	2559	676
Чемпионат мира, Первенство мира, Кубок мира	8408	5399	4010	1753	463
Чемпионат Европы, Первенство Европы, Кубок Европы	5279	4276	2771	1481	531
Прочие официальные международные соревнования	2309	2035	1595	926	231
Чемпионат России, Первенство России, Кубок России	301	194	95	42	6
Прочие официальные Всероссийские соревнования	105	76	48	26	4

*Для Олимпийских игр применен коэффициент 1,46 от соревнований мирового ранга (подробное обоснование приведено ниже по тексту).

2-б. Рассчитаем показатели, характеризующие количество проведенных на территории Удмуртской Республики спортивных мероприятий, включенных в ЕКП межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Минспорта России.

Баллы рассчитываются исходя из вероятностей проведения данных соревнований на территории Удмуртской Республики по следующим формулам:

$$S_{\text{ФО}} = \left(1 - \frac{1}{N_{\text{ФО}}}\right) * 100 \quad (9)$$

где:

$S_{\text{ФО}}$ – баллы за проведение чемпионата или первенства Федерального округа (ФО);

$N_{\text{ФО}}$ – количество регионов в ФО.

$$S_{\text{ЭКР, ВСС}} = \left(1 - \frac{1}{N_{\text{РФ}}}\right) * 100 + S_{\text{ФО}} \quad (10)$$

где:

$S_{\text{ЭКР, ВСС}}$ – баллы за проведение этапа кубка России или других всероссийских соревнований;

$N_{\text{РФ}}$ – количество субъектов в Российской Федерации.

$$S_{\text{ЧР, ПР, КР}} = \left(1 - \frac{1}{N_{\text{РФ}}}\right) * 100 + S_{\text{ЭКР, ВСС}} \quad (11)$$

где:

$S_{\text{ЧР, ПР, КР}}$ – баллы за проведение финала кубка России, чемпиона или первенства России.

$$S_{\text{МСС}} = \left(1 - \frac{1}{N_{\text{М}}}\right) * 100 + S_{\text{ЧР, ПР, КР}} \quad (12)$$

где:

$S_{\text{МСС}}$ – баллы за проведение международных спортивных соревнований;

$N_{\text{М}}$ – общее количество государств.

$$S_{\text{ЧЕ, ПЕ, КЕ}} = \left(1 - \frac{1}{N_{\text{Е}}}\right) * 100 + S_{\text{ЧР, ПР, КР}} \quad (13)$$

где:

$S_{\text{ЧЕ, ПЕ, КЕ}}$ – баллы за проведение кубка, чемпионата или первенства Европы;

$N_{\text{Е}}$ – количество европейских государств.

$$S_{\text{ЧМ, ПМ, КМ}} = \left(1 - \frac{1}{N_{\text{М}}}\right) * 100 + S_{\text{ЧЕ, ПЕ, КЕ}} \quad (14)$$

где:

$S_{\text{ЧМ, ПМ, КМ}}$ – баллы за проведение чемпионата, первенства или кубка Мира.

Расчет баллов по формулам 9-14 представлен в таблице 3.

Таблица 3 -баллы за проведение спортивных соревнований

Показатель	Ранг соревнований	Баллы	Округленные баллы
С _{пфо}	Чемпионат, первенство или кубок Приволжского федерального округа	92,85	100
С _{экр, всс}	Этап кубка России или прочие официальные всероссийские соревнования	198,82	200
С _{чр, пр, кр}	Чемпионат, первенство или кубок России	298,82	300
С _{мсс}	Прочие международные спортивные соревнования	400,99	400
С _{че, пе, ке}	Чемпионат, первенство или кубок Европы	497,72	500
С _{чм, пм, км}	Чемпионат, первенство или кубок Мира	600,99	600

2-в. Показатели, характеризующие количество подготовленных спортсменов по данному виду спорта. Данные берутся из статотчета №5-ФК. Баллы начисляются за присвоенные спортивные звания и разряды по формулам:

$$KMC = \frac{Ч_{5cp}}{Ч_{KMCcp} + 1}$$

(15)

где:

KMC – количество баллов за одного кандидата в мастера спорта;

Ч_{5cp} – среднее количество спортсменов, организованно занимающихся каким-либо видом спорта и выступавших на соревнованиях в базовом периоде;

Ч_{KMCcp} – среднее количество спортсменов – кандидатов в мастера спорта, организованно занимающихся каким-либо видом спорта.

$$MC = \frac{Ч_{KMCcp}}{Ч_{MCcp} + 1} + KMC$$

(16)

где:

MC – количество баллов за одного мастера спорта;

Ч_{MCcp} – среднее количество спортсменов – мастеров спорта, организованно занимающихся каким-либо видом спорта.

$$MCMK = \frac{Ч_{MCcp}}{Ч_{MCMKcp} + 1} + MC$$

(17)

где:

MCMK – количество баллов за одного мастера спорта международного класса;

Ч_{MCMKcp} – среднее количество спортсменов – мастеров спорта международного класса, организованно занимающихся каким-либо видом спорта.

$$ZMC = \frac{Ч_{MCMKcp}}{Ч_{ZMCcp} + 1} + MCMK$$

(18)

где:

ZMC – количество баллов за одного заслуженного мастера спорта;

Ч_{ZMCcp} – среднее количество спортсменов – заслуженных мастеров спорта международного класса, организованно занимающихся каким-либо видом спорта.

Значения данных показателей для Удмуртской Республики за рассматриваемый базовый период составляют:

- ZMC = 491;
- MCMK = 112;
- MC = 64;
- KMC = 58.

2-г. Показатели, характеризующие количество спортсменов – членов сборных команд России (баллы начисляются за каждого спортсмена, входящего в состав сборной России по конкретному виду спорта). Как и ранее, используем накопленные значения.

$$PC = \frac{Ч_{5cp}}{Ч_{PCcp} + 1}$$

(19)

где:

PC – количество баллов за каждого спортсмена, находящегося в резервном составе сборной команды России;

Ч_{PCcp} – среднее количество спортсменов, находящихся в резервном составе спортивных сборных команд России.

$$OC = \frac{Ч_{5cp}}{Ч_{OCcp} + 1} + PC$$

(20)

где:

OC – количество баллов за каждого спортсмена, находящегося в основном составе сборной команды России;

Ч_{OCcp} – среднее количество спортсменов, находящихся в основном составе (юношеский, юниорский, взрослый) сборных команд России.

Значения данных показателей для Удмуртской республики следующие:

$$PC = 1032;$$

$$OC = 1555.$$

3. Кадровое обеспечение вида спорта

3-а. Не менее важным участником процесса спортивной подготовки, чем сам спортсмен, является его тренер. Численность тренерского состава и его квалификация определяют, вообще говоря, качество и потенциал развития вида спорта.

Показатели, характеризующие количество тренеров в целом и тренеров, имеющих почетные звания («Заслуженный тренер России», «Заслуженный тренер СССР», «Заслуженный тренер РСФСР») и работающих непосредственно в спортивных организациях по соответствующему виду спорта, рассчитываются по формулам:

$$T = \frac{Ч_{5cp}}{T_{5cp}}$$

(21)

где:

T – количество баллов за одного тренера;

T_{5cp} – среднее количество тренеров.

$$ZTR\Phi = \frac{T_{5cp}}{T_{ZTR\Phi}} + T$$

(22)

где:

ZTRΦ – количество баллов за каждого тренера, имеющего почетное звание;

T_{ZTRΦ} – среднее количество тренеров, имеющих почетное звание.

Значения данных показателей для Удмуртской Республики составляют:

$$T = 42;$$

$$ZTR\Phi = 107.$$

3-б. Финальной составляющей любой спортивной подготовки являются соревнования, которые не могут быть организованы и проведены без квалифицированных спортивных судей. Состав судейского корпуса является для каждого вида спорта значимым показателем развития спортивной федерации и организаторских способностей ее руководителей. Показатель, характеризующий этот аспект, а именно: количество спортивных судей, имеющих судейскую категорию, определяется по формуле:

$$C = \frac{\chi_{\text{ср}}}{\chi_{\text{СУДЕЙср}}}, \quad (23)$$

где:

C – количество баллов, начисляемых за каждого спортивного судью;

$\chi_{\text{ср}}$ – среднее количество спортивных судей, имеющих категорию.

Данный показатель для Удмуртской Республики: C = 78.

4. Особые коэффициенты

Наконец, введем два особых коэффициента для характеристики таких показателей, как принадлежность к олимпийским или паралимпийским видам спорта и сохранность контингента.

4-а. «Олимпийский/паралимпийский» коэффициент.

Определим «Олимпийский/паралимпийский коэффициент» – как единицу, суммированную с обратным значением отношения количества олимпийских и паралимпийских видов спорта ко всем видам спорта, внесенным во Всероссийский реестр видов спорта (ВРВС):

$$OK = 1 + \left(1 - \frac{OBC + ПBC}{BC}\right); \quad (24)$$

где:

OK – олимпийский коэффициент;

OBC – олимпийские виды спорта;

ПBC – паралимпийские виды спорта;

BC – виды спорта, внесенные в ВРВС.

Общее количество видов спорта в ВРВС на 31.01.2018 года, развиваемых на общероссийском уровне – 159, за исключением национальных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта [5]. В том числе: 41 – летние олимпийские, 15 – зимние олимпийские, 21 – летние паралимпийские, 7 – зимние паралимпийские. Таким образом, общее число олимпийских/паралимпийских видов спорта равно 84 [6,7]. Отсюда, OK = 1,46.

4-б. Коэффициент «Сохранность контингента».

Данный коэффициент применяется для всех видов спорта и позволяет учитывать увеличение/уменьшение количества спортсменов, находящихся на этапах совершенствования спортивного мастерства (ССМ) и высшего спортивного мастерства (ВСМ), по сравнению с предыдущим годом. Коэффициент определяется на основании статистического отчета 5-ФК либо копий списков этапов ССМ и ВСМ, заверенных в Минспорта Удмуртской Республики и вычисляется как процент от аналогичных показателей предыдущего года следующим образом:

пусть – $ССМ_{\text{тек}}$ и $ВСМ_{\text{тек}}$ – это количество спортсменов, находящихся на этапах совершенствования спортивного мастерства и высшего спортивного мастерства в текущем году, а $ССМ_{\text{пред}}$ и $ВСМ_{\text{пред}}$ – это, соответственно, количество спортсменов, находившихся на этапах совершенствования спортивного мастерства и высшего спортивного мастерства в предыдущем году. Тогда, указанный коэффициент (СК) определяется по формуле:

$$СК = \frac{ССМ_{\text{тек}} + ВСМ_{\text{тек}}}{ССМ_{\text{пред}} + ВСМ_{\text{пред}}}, \quad (25)$$

В итоге общая сумма баллов, набранная отдельным видом спорта (спортивной федерацией), рассчитывается по следующей формуле:

$$СУММ_{\text{общ}}(CF_i) = CB + (((ОРГ + S) * ОК) * СК) \quad (26)$$

где:

$СУММ_{\text{общ}}(CF_i)$ – общая сумма баллов спортивной федерации по i-му виду спорта, $i=1, \dots, 73$.

5. Определение размера бюджетного финансирования вида спорта (спортивной федерации).

Размер бюджетного финансирования, предназначенный конкретному виду спорта (спортивной федерации) рассчитывается по следующему алгоритму.

а) Определение общей суммы баллов:

$$СУММ_{\text{общ}} = \sum_{i=1}^{73} СУММ_{\text{общ}}(CF_i), \quad (27)$$

где:

$СУММ_{\text{общ}}$ – общая сумма баллов, набранная всеми аккредитованными спортивными федерациями;

$СУММ_{\text{общ}}(CF_i)$ – общая сумма баллов отдельной спортивной федерации.

б) Определение стоимости одного балла:

$$Ст(1 \text{ балл}) = \frac{БА}{СУММ_{\text{общ}}}, \quad (28)$$

где:

Ст(1 балл) – монетизированная стоимость одного балла;

БА – размер бюджетного финансирования.

$СУММ_{\text{общ}}$ – общая сумма баллов всех спортивных федераций;

в) Определение размера финансирования виду спорта (спортивной федерации):

$$OF(CF_i) = Ст(1 \text{ балл}) * СУММ_{\text{общ}}(CF_i), \quad (29)$$

где:

OF(CF_i) – размер финансирования виду спорта (спортивной федерации) в рамках выделяемых бюджетных ассигнований.

По данной методике был проведен расчеты и определены размеры бюджетного финансирования для всех аккредитованных в Удмуртской республике спортивных федераций, и набранные баллы были монетизированы, т.е. переведены в денежный эквивалент. В итоге стоимость одного балла составила 17,7 рублей. Следующим этапом данного исследования будет сравнение фактически выделенных бюджетных средств всем видам спорта (спортивным федерациям) с рассчитанными по данной методике. Первые результаты, показали что, например, фактическое финансирование вида спорта (спортивной федерации) – плавание, оказалось в 2,7 раза ниже, то есть успешно развивающийся в регионе вид спорта ежегодно недополучает бюджетных средств.

В заключение заметим, что применение данной методики может быть связано с возникновением некоторых проблем, требующих дополнительного исследования.

Во-первых, необходимо понять, возможна ли такая ситуация, когда одной или несколькими спортивными федерациям, действующим совместно, выгодно искажать информацию, добываясь тем самым более высоких баллов и, соответственно, лучшего финансирования. Например, намеренно задерживать подачу сведений о присвоении спортивных званий и разрядов, отказываться от проведения спортивных мероприятий в текущем году, чтобы в дальнейшем получить за их

проведение более высокие баллы ит.д.. Здесь можно сделать следующие замечания. Функции, с помощью которых рассчитываются баллы, выбирались так, чтобы отдельно взятой федерации было выгодно показывать как можно более высокие результаты. А поскольку размер бюджетных ассигнований БА – величина постоянная, сговор между федерациями не имеет смысла, что нетрудно продемонстрировать методами теории игр [11,12]. Действительно, в случае двух федераций мы получаем игру с постоянной суммой, которая стратегически эквивалентна антагонистической игре, так что интересы игроков взаимно противоположны. В общем случае можно считать, что мы имеем дело с несущественной кооперативной игрой, в которой максимальный суммарный доход – размер бюджетных ассигнований БА – равен сумме максимально возможных доходов всех игроков (федераций) вместе взятых. В такой игре объединение игроков в коалиции не имеет смысла, поскольку никак не может повлиять на их доход.

Вторая проблема возникает в том случае, когда федерация не имеет возможности полностью освоить тот объем финансирования, который ему готовы пре-

доставить органы исполнительной власти, действующие в соответствии с описанной методикой. Иначе говоря, может оказаться, что федерация СФ подает заявку, которая существенно меньше величины ОФ(СФ). Тогда мы имеем дело с так называемой задачей распределения ресурсов, механизмы решения которой подробно описаны в [13,24].

Третья проблема может возникнуть при сборе статистических данных для расчета. Все статистические отчеты формируются Минспортом республики в конце декабря каждого года, а бюджет региона, в том числе расходы на спорт, значительно раньше. Поэтому данные статистики текущего года не могут быть использованы в полном объеме для распределения финансирования на следующий год. Выход из сложившейся ситуации видится в формировании единой электронной базы данных всех аккредитованных спортивных федераций и разработке соответствующего программного обеспечения, что даст возможность оперативно получать необходимую информацию, осуществлять общественный контроль и экспертизу обоснованности бюджетных трат.

Библиографический список

1. Литвин, А. В. Экономическая диагностика регионального спорта: теория и практика / Saarbruecken: LAP LAMBERT Academic Publishing GmbH & Co.KG, - ISBN 978-3-8454-3029-4. 2011. - 148 S.
2. Литвин, А. В. Системная диагностика регионального спортивного комплекса: теория и инструментарий (на примере Удмуртской Республики) // Региональная экономика: теория и практика. - 2013. - № 44. - С. 44-51.
3. <http://oblsportkirov.ru> (29.08.2018 г.)
4. Приказ Минспорта России от 25.04.2018 N 399 «Об утверждении перечня базовых видов спорта 2018-2022 гг.».
5. <http://rulaws.ru/acts/vserossiyskiy-reestr-vidov-sporta>(21.08.2018 г.)
6. <http://olympic.ru/team/sport/> - (25.08.2018 г.)
7. <https://paralymp.ru/sport/sports/sport-lits-s-porazheniem-oporno-dvigatel'nogo-apparata/> - (25.08.2018 г.)
8. Федеральный закон N329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» «Российская газета», федеральный выпуск №4539, 8 декабря 2007.
9. Приказ Росстата от 26 декабря 2013 N 500 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения за организациями, осуществляющими спортивную подготовку» <http://legalacts.ru/doc/prikaz-rosstata-ot-26122013-n-500-ob/forma-5>
10. Приказ Росстата от 23.10.2014 N 626 "Об утверждении статистического инструментария для организации Минспортом России федерального статистического наблюдения за деятельностью учреждений по физической культуре и спорту" <http://legalacts.ru/doc/prikaz-rosstata-ot-23102014-n-626-ob/forma-1>
11. Шуликовская В.В. Теория игр. – Ижевск: ООО ИИЦ «Бон Анца», 2016. – 304 с.
12. Петросян Л.А., Зенкевич Н.А., Семина Е. А.. Теория игр: Учеб.пособие для ун-тов:/ - М.: Высшая школа, Книжный дом «Университет», 1998. - 304 с: ил.
13. Шикин Е.В., Чхартишвили А.Г. Математические методы и модели в управлении.– М. «Дело», 2012. – 439с.

References

1. Litvin, A. V. Ekonomicheskaya diagnostika regional'nogo sporta: teoriya i praktika / Saarbruecken: LAP LAMBERT Academic Publishing GmbH & Co.KG, - ISBN 978-3-8454-3029-4. 2011. - 148 S.
2. Litvin, A. V. Sistemnaya diagnostika regional'nogo sportivnogo kompleksa: teoriya i instrumentarij (na primere Udmurtskoj Respubliki) // Regional'naya ekonomika: teoriya i praktika. - 2013. - № 44. - S. 44-51.
3. <http://oblsportkirov.ru> (29.08.2018 g.)
4. Prikaz Minsporta Rossii ot 25.04.2018 N 399 «Ob utverzhdanii perechnya bazovyh vidov sporta 2018-2022 gg.».
5. <http://rulaws.ru/acts/vserossiyskiy-reestr-vidov-sporta>(21.08.2018 g.)
6. <http://olympic.ru/team/sport/> - (25.08.2018 g.)
7. <https://paralymp.ru/sport/sports/sport-lits-s-porazheniem-oporno-dvigatel'nogo-apparata/> - (25.08.2018 g.)
8. Federal'nyj zakon N329-FZ «O fizicheskoy kul'ture i sporte v Rossijskoj Federacii» «Rossijskaya gazeta», federal'nyj vypusk №4539, 8 dekabrya 2007.
9. Prikaz Rosstata ot 26 dekabrya 2013 N 500 «Ob utverzhdanii statisticheskogo instrumentariya dlya organizacii Ministerstvom sporta Rossijskoj Federacii federal'nogo statisticheskogo nablyudeniya za organizacijami, osushchestvlyayushchimi sportivnyuyu podgotovku» <http://legalacts.ru/doc/prikaz-rosstata-ot-26122013-n-500-ob/forma-5>
10. Prikaz Rosstata ot 23.10.2014 N 626 "Ob utverzhdanii statisticheskogo instrumentariya dlya organizacii Minsportom Rossii federal'nogo statisticheskogo nablyudeniya za deyatelnost'yu uchrezhdenij po fizicheskoy kul'ture i sportu" <http://legalacts.ru/doc/prikaz-rosstata-ot-23102014-n-626-ob/forma-1>
11. SHulikovskaya V.V. Teoriya igr. – Izhevsk: OOO IIC «Bon Anca», 2016. – 304 s.
12. Petrosyan L.A., Zenkevich N.A., Semina E. A.. Teoriya igr: Ucheb.posobie dlya un-tov:/ - M.: Vysshaya shkola, Knizhnyj dom «Universitet», 1998. - 304 s: il.
13. SHikin E.V., CHkhartishvili A.G. Matematicheskie metody i modeli v upravlenii.– M. «Delo», 2012. – 439s.