



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЮЖНО-РОССИЙСКИЙ
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ, ЭКОНОМИКЕ, ПОЛИТИКЕ, ПРАВЕ

*Сборник докладов
международной научно-практической
конференции молодых ученых,
аспирантов и студентов
(1 ноября 2018 г.)*



Ростов-на-Дону



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЮЖНО-РОССИЙСКИЙ ИНСТИТУТ-УПРАВЛЕНИЯ

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ, ЭКОНОМИКЕ, ПОЛИТИКЕ, ПРАВЕ

Сборник докладов

международной научно-практической

конференции молодых ученых,

аспирантов и студентов

(1 ноября 2018 г.)

Ростов-на-Дону

2018

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ, ЭКОНОМИКЕ, ПОЛИТИКЕ, ПРАВЕ: сборник докладов международной научно-практической конференции молодых ученых, аспирантов и студентов. Ростов-на-Дону, 1 ноября 2018 г. Ростов н/Д: Изд-во ЮРИУ РАНХиГС, 2018. –559 с.

ISBN 978-5-89546-965-1

В сборнике представлены тезисы докладов участников научно-практической конференции, состоявшейся 1 ноября 2018 г. в Южно-Российском институте управления - филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Материалы настоящего сборника отражают взгляд молодых ученых, аспирантов и студентов на современные тенденции в государственном управлении, политике и праве, а также перспективы социально-экономического развития.

© ЮРИУ РАНХиГС, 2018

3. Нестик Т.А.: Коррупция и культура // Экономическая теория преступлений и наказаний. 2017
4. Панов А.Б. Административная ответственность юридических лиц: монография // М.: Норма. 2016.
5. <http://www.gks.ru>
6. <http://www.garant.ru>
7. <http://www.consultant.ru>

Рябченко О.Н.,
к.ю.н., доцент
Институт права, социального управления
и безопасности
ФГБОУ ВО «Удмуртский государствен-
ный университет»
(г. Ижевск)

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ РФ И ШВЕЙЦАРИИ

***Аннотация:** В настоящее время, в эпоху повсеместного внедрения научно-технического прогресса происходит ускоренное нарастание производственной мощи общества. Как следствие создаются предпосылки для антропогенных изменений в природе - как позитивных, так и негативных. Для того чтобы минимизировать такие негативные явления и наладить гармоничное взаимодействие общества и природы, на данном этапе развития человечества важная роль отводится экологической культуре. Большое значение в формировании экологической культуры отводится праву. Правовые основы экологической культуры создают нормативную базу, вооружая людей необходимыми знаниями об оптимальном сосуществовании человеческого общества и окружающей природной среды.*

***Ключевые слова:** экологическое право; экологическая культура; сравнительное правоведение; компаративистика*

***Abstract:** At the present time, in the era of widespread introduction of scientific and technological progress, there is an accelerated growth of the productive power of society. As a consequence, prerequisites are created for anthropogenic changes in nature, both positive and negative. In order to minimize such negative phenomena and to establish a harmonious interaction between society and nature, at this stage of human development an important role is assigned to environmental culture. Great importance in the formation of environmental culture is given to law. The legal foundations of ecological culture create a normative base, equipping people with the necessary knowledge about the optimal coexistence of human society and the natural environment.*

***Keywords:** environmental law; ecological culture; comparative law; comparative studies*

Целью представленной работы является юридическая компаративистика[1]¹, т.е. оценка эффективности основополагающих положений российского и швейцарского законода-

¹ Сравнительное правоведение (лат. comparativus — сравнительный) - наука, которая занимается изучением общих и специфических закономерностей возникновения, развития и функционирования современных правовых систем мира; это систематизированная концептуально выраженная система научных знаний о правовых системах современности. Данная наука базируется на применении сравнительно-правового метода. Сравнение позволяет классифицировать государственно-правовые явления, присущие правовым системам разных стран, определить их историческую последовательность, генетические связи между ними, характер заимствования норм, принципов, форм права одной правовой системы у другой. В условиях беспрецедентно усиливающейся во всем мире глобализации сравнительное право выступает в качестве важнейшего инструмента транснационализации юридической науки и образования // [Электронный ресурс] https://elementary_law.academic.ru/672/Сравнительное_правоведение%2C_или_компаративистика

тельства в области экологической культуры. *Актуальность исследования* заключается в том, что современное российское законодательство невозможно без заимствования положительного опыта зарубежных стран, что позволяет говорить о глобализации экологических отношений. Именно поэтому нами был выбран метод сравнительно-правового анализа фундаментальных основ формирования экологической культуры РФ и Швейцарии.

Обратимся к понятийному аппарату. Сегодня примечательным фактом является отсутствие единого системного определения «экологическая культура», не сформулированы его точные характеризующие признаки. Более того, в некоторых работах культура по смыслу является «созвучным» и «синонимичным» с такими определениями как «образование» и «просвещение». Не вдаваясь в подробную дискуссию, хочется отметить, что большинство авторских определений «экологическая культура» можно разделить на следующие группы:

- совокупность социоприродных и социокультурных отношений, специфика которых выражается в осознанном стремлении к согласованному развитию необходимых связей человека и общества с окружающей средой в целях ее сохранения и воспроизводства для преемственного обеспечения материальных и духовных потребностей нынешнего и будущих поколений (Е.И. Салов)¹;

- показатель отношения государства и общества к окружающей среде, основанного на экологическом образовании, воспитании и просвещении (Е.Н. Абанина; О.В. Зенюкова; Е.А. Сухова)²;

- интегративное явление, качественно характеризующее взаимодействие общества с природой во всех сферах производства материальных и духовных благ, в практических результатах и достижениях по сохранению благоприятной природной среды (А.И. Казанник)³;

- совокупность экологического сознания и экологического поведения человека, способ организации и развития жизнедеятельности в системе ценностных ориентаций и экологических норм взаимодействия с окружающей средой на основе экологических знаний, навыков и умений (А.П. Анисимов; А.Я. Рыженков; А.Е. Черноморец)⁴.

Проведя анализ определений «экологической культуры» разных авторов, мы выяснили, что существует множество подходов обозначения данного понятия. По нашему мнению, наиболее точным, а главное понятным, определением сформулировано Д.О. Буркиным в его монографии под названием «Правовое образование в механизме формирования эколого-правовой культуры». Оно звучит так:

Экологическая культура – это такое состояние индивидуального и общественного сознания, которое характеризуется соответствием любой экологически значимой деятельности правовым нормам⁵.

Ни для кого не является секретом то, что уровень экологической культуры в России и странах Европы достаточно сильно различается. В рамках нашего исследования кажется целесообразным выяснить причины такого различия. Для сравнительного анализа с РФ была рассмотрена Швейцария⁶, так как по подтвержденным статистическим данным¹ уровень экологического развития этой страны является самым высоким в мире.

¹ Салов Е.И. Экологическая культура в системе экологической безопасности: научно-образовательный и нравственно-правовой аспекты (на материалах Республики Адыгея) // Экологическая безопасность России: проблемы правоприменительной практики. Сборник научных трудов. - С.-Пб.: Юрид. центр Пресс, 2003. - С. 120-123

² Сухова Е.А., Абанина Е.Н., Зенюкова О.В. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (постатейный). - 2-е издание, переработанное и дополненное. - М.: 2007.

³ Казанник А.И. Проблемы формирования экологической культуры в учебных заведениях общего образования России // Международные юридические чтения. Материалы научно-практической конференции (15 апреля 2004 г.). - Омск: Изд-во Омск. юрид. ин-та, 2004, Ч. 4. - С. 21-35

⁴ Экологическое право России: учебник / А.П. Анисимов, А.Я. Рыженков, А.Е. Черноморец. – М.: Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2010. – с.200 – (Основы наук).

⁵ Буркин Дмитрий Олегович. Правовое образование в механизме формирования эколого-правовой культуры: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.01 / Буркин Дмитрий Олегович; [Место защиты: Кубан. гос. аграр. ун-т].- Краснодар, 2014.

⁶ Швейцария (нем. *die Schweiz*, фр. *Suisse*, итал. *Svizzera*, ромш. *Svizra*), официально — Швейцарская Конфедерация (лат. *Confoederatio Helvetica*, нем. *Schweizerische Eidgenossenschaft*, фр. *Confédération suisse*, итал.

Чтобы проиллюстрировать данное утверждение обратимся к рейтингу стран мира по индексу экологической эффективности (The Environmental Performance Index). Индекс представляет собой комбинированный показатель, рассчитанный по методикам Центра экологической политики и права при Йельском университете, который измеряет достижения страны с точки зрения состояния экологии и управления природными ресурсами. Данное измерение осуществляется на основе 24 показателей в 10 категориях, которые отражают различные аспекты состояния окружающей природной среды и жизнеспособности её экологических систем, сохранение биологического разнообразия, противодействие изменению климата, состояние здоровья населения, практику экономической деятельности и степень её нагрузки на окружающую среду, а также эффективность государственной политики в области экологии.

По данным официального рейтинга стран мира по Индексу экологической эффективности на 2018 год Швейцария занимает первое место (индекс - 87,42). Россия же в этом рейтинге находится всего лишь на 52 месте (индекс - 63,79). Следует отметить, что Швейцария является лидером на протяжении нескольких лет. Это можно увидеть по результатам исследований по Индексу экологической эффективности, проводимых в разные годы. В 2008, 2012 и 2014 году швейцарское государство было на 1 месте, в 2010 – на 2. Россия же ни разу не поднималась в рейтинге выше третьего десятка.

Теперь непосредственно перейдем к сравнению законодательства вышеназванных стран. Для начала рассмотрим нормативные акты РФ в области охраны окружающей среды, в которых закрепляются основные направления формирования экологической культуры.

Утверждённая распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р, экологическая доктрина Российской Федерации², к числу основных факторов разрушения и деградации природной среды Российской Федерации небезосновательно относит низкий уровень экологического сознания и экологической культуры населения страны. Поэтому формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания в соответствии с Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утверждёнными Президентом РФ 30 апреля 2012 г.³, является одной из стратегических задач российского государства на данном этапе. При решении данной задачи в Основах предлагается использовать такие механизмы, как:

- обеспечение направленности процесса воспитания и обучения в образовательных учреждениях на формирование экологически ответственного поведения;
- государственная поддержка распространения через СМИ сведений экологической и ресурсосберегающей направленности, а также проведения тематических мероприятий;
- государственная поддержка деятельности образовательных учреждений, осуществляющих обучение в области охраны окружающей среды;
- включение вопросов формирования экологической культуры, экологического образования и воспитания в государственные, федеральные и региональные программы и многие другие.

Основополагающее утверждение о формировании экологической культуры, как одной из *стратегических задач российского государства*, было продублировано и нашло свое дальнейшее развитие также и в Государственном докладе «О состоянии и об охране окружающей среды РФ в 2016 году», подготовленном Министерством природных ресурсов и экологии РФ⁴. Известно, что именно с помощью распространения экологической культуры у

Confederazione Svizzera, ромш. *Confederaziun svizra*) — государство в Западной Европе. Граничит на севере с Германией, на юге — с Италией, на западе — с Францией, на востоке — с Австрией и Лихтенштейном. Название происходит от кантона Швиц, одного из трёх первоначальных кантонов Конфедерации. Индекс человеческого развития (ИЧР) очень высокий, занимает 2-е место.

¹ Environmental Performance Index // URL: <https://epi.envirocenter.yale.edu/>

² Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 N 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации» // [Электронный ресурс] СПС «КонсультантПлюс»

³ "Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года" (утв. Президентом РФ 30.04.2012) // [Электронный ресурс] СПС «КонсультантПлюс»

⁴ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 году». – М.: Минприроды России; НИА-Природа. – 2017. – 657-683 с.

населения всех возрастов и социальных групп сформируется активная общественная позиция как в деле отстаивания своих законных прав на благоприятную окружающую среду, так и в деле практического участия в мероприятиях по формированию благоприятной окружающей среды, предотвращения и недопущения экологических правонарушений.

Главным нормативно-правовым актом, в котором в главе XIII закреплены основы формирования экологической культуры, является ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об охране окружающей среды»¹. Так, в ст. 71 данного закона предусмотрено, что в целях формирования экологической культуры и профессиональной подготовки специалистов в области охраны окружающей среды устанавливается система всеобщего и комплексного экологического образования, включающая в себя общее образование, среднее профессиональное образование, высшее образование и дополнительное профессиональное образование специалистов.

Другим способом формирования экологической культуры согласно ФЗ № 7 является экологическое просвещение. Оно реализуется посредством распространения экологических знаний об экологической безопасности, информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов. В статье 74 этого же ФЗ также оговорен круг субъектов, осуществляющих экологическое просвещение. К ним относятся органы государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, общественные объединения, СМИ, а также организации, осуществляющие образовательную деятельность, учреждения культуры, музеи, библиотеки, природоохранные учреждения, организации спорта и туризма, иные юридические лица.

Стоит отметить, что закрепление основ экологической культуры происходит как на федеральном, так и на региональном уровне. В 12 регионах РФ также действуют законы об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры (в частности, в республиках Дагестан и Башкортостан, Саха (Якутия), Приморском и Камчатском краях, Ульяновской, Ивановской, Костромской, Волгоградской, Тюменской, Иркутской областях, Ханты-Мансийском АО). В 60 субъектах РФ приняты постановления администраций или правительств субъектов РФ, касающиеся вопросов экологического образования.

Далее перейдем к рассмотрению швейцарского законодательства в области охраны окружающей среды. Система законодательства Швейцарии содержит несколько законов, связанных с защитой окружающей среды, а также значительное число Постановлений и Указов. К наиболее ранним природоохранным актам, принятым еще в середине второй половины 20-го века, можно отнести Федеральный закон Швейцарии от 7 октября 1983 года «Об охране окружающей среды»² (Umweltschutzgesetz, USG), Постановление от 19 октября 1988 года «Об оценке воздействия на окружающую среду»³ (Verordnung über die Umweltverträglichkeitsprüfung). Очевидно, что именно по причине довольно длительного развития законодательства об охране окружающей среды в данной стране экологическая культура оказалась более эффективной.

Упомянутый ранее Федеральный закон Швейцарии от 7 октября 1983 года «Об охране окружающей среды» (Umweltschutzgesetz, USG) имеет сходство с одноименным законом РФ «Об охране окружающей среды». Основопологающей целью данного швейцарского закона провозглашается защита людей, животных и растений, их сообществ и мест обитания от вредных воздействий, а также сохранение естественных основ жизни, в частности биоразнообразия и плодородия почв (статья 1 USG). В этом же законе закреплены следующие основные принципы:

¹ Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "Об охране окружающей среды" // [Электронный ресурс] СПС «КонсультантПлюс»

² Закон «Об охране окружающей среды»: Bundesgesetz über den Umweltschutz (Umweltschutzgesetz, USG). vom 7.10.1983 (Stand am 1.01. 2018). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.admin.ch/opc/de/classified-compilation/19830267/index.html>.

³ Постановление «Об оценке воздействия на окружающую среду»: (Verordnung über die Umweltverträglichkeitsprüfung). vom 19.10. 1988 (Stand am 1.10. 2016). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.admin.ch/opc/de/classified-compilation/19880226/index.html>.

• Принцип «превентивности (предосторожности)», который гласит, что необходимо на ранней стадии принимать предупредительные меры, чтобы ограничить или предотвратить вредные последствия (п. 2 ст. 1 USG);

• Принцип «загрязнитель платит», который означает, что тот, кто вызывает меры, предусмотренные настоящим Законом, должен нести по ним расходы (ст. 2 USG).

• Принцип «контроля у источника» заключается в том, что выбросы, которые способствуют загрязнению воздуха, излучению должны быть ограничены мерами в источнике (ст. 11 USG).

• Принцип «сотрудничества» обозначает, что государственные органы, предприятия и население обязаны сотрудничать в осуществлении закона. (ст. 31-31c, 41a USG)

Но, что интересно, как о термине, в швейцарском законе не говорится и не упоминается ни об экологической культуре, ни об экологическом образовании и просвещении. В данном законе фигурирует только понятие «экологическая информация», закрепленное в Главе 4 Раздела 1 USG (ст. 10e-10g). Согласно п. 1 ст. 10e «Власти информируют общественность о защите окружающей среды и уровне загрязнения окружающей среды». Статья же 10 g (п. 1) провозглашает принцип гласности для экологической информации: «Каждый человек имеет право на получение экологической информации, содержащейся в официальных документах, ... со стороны властей».

Также, проанализировав другие нормативные акты Швейцарии в области охраны окружающей среды, мы выяснили, что как таковой термин «экологическая культура» ни в одном из них не закреплен. Однако, несмотря на отсутствие термина в законах Швейцарии, страна занимает лидирующие позиции в мировых рейтингах по уровню экологии. Вследствие чего можно говорить о довольно высоком уровне экологической культуры Швейцарской конфедерации.

В этой стране пришли к общему убеждению, что эффективное привитие экологической культуры возможно только при непосредственном контакте с природой. Вот почему не удивительно, что главным приоритетом в природоохранной деятельности в этой стране в последние десятилетия стало не что иное, как экологическое образование и просвещение. Именно этот все еще недооцениваемый в некоторых странах инструмент продемонстрировал свою самую высокую эффективность в достижении целей экологической политики.

Другая причина столь высокого уровня экологической культуры кроется в добросовестном осуществлении исполнительными органами Швейцарии своих полномочий, в эффективном осуществлении ими основополагающих задач экологической политики швейцарского государства. Повсеместная пропаганда различной информации, материалов о проблемах окружающей среды правительством Швейцарии, осуществляемая через различные СМИ, в том числе через сайт федерального Правительства Швейцарии, не остается незамеченной населением и имеет положительный отклик. Ведь в последствии именно люди, носители высокой экологической культуры, становятся главными гарантами благополучия природы.

Также в Швейцарии экологическим просвещением и продвижением экологического образования занимается и такой специальный орган, как *Федеральное ведомство по окружающей среде Федерального департамента окружающей среды, транспорта, энергетики и связи (BAFU: Bundesamt für Umwelt; UVEK: Eidgenössisches Department für Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation)*. Данная служба в соответствии со своим стратегическим направлением в области экологического образования, ставит цели его интеграции в школьное и профессиональное образование, а также цели продвижения проектов экологического образования, имеющих национальное или межрегиональное значение.¹

Таким образом, в ходе сравнения основополагающих положений российского и швейцарского законодательства в области охраны окружающей среды, мы выяснили, что уровень экологической культуры в Швейцарии значительно выше, чем в России.

¹ Официальный сайт Правительства Швейцарии. Der Bundesrat. BAFU: Bundesamt für Umwelt.[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.bafu.admin.ch/bafu/de/home/themen/bildung/umweltbildung/programm--aktivitaeten-und-grundlagen.html>.

гической культуры вовсе не зависит от наличия или отсутствия законодательной базы и ее терминологии. Скорее всего, тормозом развития экологической культуры является отсутствие эффективной государственной политики, конкретных действий со стороны органов власти в области экологического образования, воспитания и просвещения на федеральном уровне.

В итоге, можно сказать, что распространение экологической культуры посредством образования, просвещения в нашей стране оказалось сложным, противоречивым процессом, встречающим не только организационные, административные, политические преграды, но и трудности, связанные с поверхностным пониманием значения экологических знаний в обеспечении необходимого качества жизни. Экономические интересы продолжают до сих пор оставаться приоритетными по сравнению экологическими потребностями. Все еще наблюдается достаточно низкая осведомленность основной массы населения о состоянии окружающей природной среды, что только подтверждает низкий уровень экологической культуры, а это означает, что в современных условиях базовые социальные и политические институты не способны в полной мере сформировать уровень экологической грамотности, необходимый для перехода к устойчивому пути развития. Именно поэтому для эффективного формирования экологической культуры современному российскому государству необходимо заимствовать положительный опыт зарубежных стран, в данном случае Швейцарии.

Список литературы:

1. Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 N 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации» // [Электронный ресурс] СПС «КонсультантПлюс»
2. "Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года" (утв. Президентом РФ 30.04.2012) // [Электронный ресурс] СПС «КонсультантПлюс»
3. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 году». – М.: Минприроды России; НИИ-Природа. – 2017. – 657-683 с.
4. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "Об охране окружающей среды" // [Электронный ресурс] СПС «КонсультантПлюс»
5. Закон «Об охране окружающей среды»: Bundesgesetz über den Umweltschutz (Umweltschutzgesetz, USG). vom 7.10.1983 (Stand am 1.01. 2018). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.admin.ch/opc/de/classified-compilation/19830267/index.html>.
6. Постановление «Об оценке воздействия на окружающую среду»: (Verordnung über die Umweltverträglichkeitsprüfung). vom 19.10. 1988 (Stand am 1.10. 2016). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.admin.ch/opc/de/classified-compilation/19880226/index.html>.
7. Салов Е.И. Экологическая культура в системе экологической безопасности: научно-образовательный и нравственно-правовой аспекты (на материалах Республики Адыгея) // Экологическая безопасность России: проблемы правоприменительной практики. Сборник научных трудов. - С.-Пб.: Юрид. центр Пресс, 2003. - С. 120-123.
8. Сухова Е.А., Абанина Е.Н., Зенюкова О.В. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (постатейный). - 2-е издание, переработанное и дополненное. - М.: 2007.
9. Казанник А.И. Проблемы формирования экологической культуры в учебных заведениях общего образования России // Международные юридические чтения. Материалы научно-практической конференции (15 апреля 2004 г.). - Омск: Изд-во Омск. юрид. ин-та, 2004, Ч. 4. - С. 21-35.
10. Экологическое право России: учебник / А.П. Анисимов, А.Я. Рыженков, А.Е. Черноморец. – М.: Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2010. – с.200 – (Основы наук).
11. Буркин Дмитрий Олегович. Правовое образование в механизме формирования эколого-правовой культуры: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.01 / Буркин Дмитрий Олегович; [Место защиты: Кубан. гос. аграр. ун-т].- Краснодар, 2014.
12. Environmental Performance Index // URL: <https://epi.envirocenter.yale.edu/>

13. Официальный сайт Правительства Швейцарии. Der Bundesrat. BAFU: Bundesamt für Umwelt.[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.bafu.admin.ch/bafu/de/home/themen/bildung/umweltbildung/programm--aktivitaeten-und-grundlagen.html>.

Сергеева И.В.
студ. ФГБОУ ВО «СамГТУ»
ст. администратор
ФГБОУ ВО «СГЭУ»
Науч.рук.: Аверина Л.В., ст. преп.
(г. Самара)

ПРОБЛЕМЫ ЗОНИРОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ТЕРРИТОРИИ И ПРИМЕНЕНИЯ ПРАВИЛ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗАСТРОЙКИ НА ПРИМЕРЕ Г.О. САМАРА

Аннотация: В статье рассматриваются некоторые вопросы разработки «Правил землепользования и застройки» (ПЗЗ) территории Самарской области. Выделяются проблемные аспекты разработки ПЗЗ, связанные с внесением изменений в существующие ПЗЗ в соответствии с классификатором разрешенного использования земельных участков; со сложностями в определении и отображении границ зон с особыми условиями использования, а также решением спорных вопросов в процессе общественных слушаний.

Ключевые слова: Правила землепользования и застройки, Градостроительный кодекс РФ, ГИС-технологии, устойчивое развитие территорий.

Annotation: The article shows the main issues of Land use and development rules of settlements' territories creation. Problematic aspects of Land use and development Rules related to making amends in Rules in accordance with the classifier of permitted land use, difficulties in identifying and mapping boundaries of zones with special conditions of use, issues of resolving problems at public hearings are defined.

Keywords: Land use and development rules, urban development code, GIS-technologies, sustainable development of territories.

Территориальное зонирование городского пространства существенным образом затрагивает права и законные интересы граждан и организаций, органов власти и публичных образований, а также влияет на инвестиционную привлекательность территории. Правовая сторона данной сферы отношений является подвижной, постоянно вносятся корректировки, так с августа 2018 года в Градостроительный кодекс РФ, Земельный кодекс РФ и ряд других законов внесены обширные изменения.

Осуществление правового регулирования путем деления земель по целевому назначению было заложено в Соборном Уложении 1649 года [5].

В ст. 4 Основ законодательства СССР 1968 года указывалось, что вся земля в СССР составляла единый государственный земельный фонд, разделенный на шесть категорий по целевому назначению. Земли промышленности и транспорта составляли с землями курортов, заповедников и иного несельскохозяйственного назначения одну категорию.

Такой документ, как Правила землепользования и застройки (ПЗЗ), появился лишь гораздо позже и нашел правовое отражение в ст. 30 «Правила землепользования и застройки» Градостроительного кодекса РФ от 29 декабря 2004 г. [1].

Законопроектом Минэкономразвития РФ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию» устанавливался иной порядок регулирования путем отказа от категориального деления земель по целевому

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----------|
| АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ ИХ РЕШЕНИЯ | 4 |
| Архипова А.И. Анализ факторов, влияющих на построение эффективной системы мотивации | 4 |
| Безуглова С. В. Проектирование системы регулирования процесса взаимодействия органов местного самоуправления (ОМС) с корпоративными бизнес-структурами в сфере производственно-инфраструктурного обустройства муниципального пространства | 7 |
| Безуглова С. В. Концептуальная модель системы муниципального регулирования деятельности корпоративных структур | 12 |
| Белова К.О. Управление коммуникациями учреждений научно-образовательной сферы с органами местного самоуправления в муниципальном пространстве | 15 |
| Белова К. О. Схема взаимодействия органов местного управления с бизнес- структурами в сфере использования трудовых ресурсов | 18 |
| Бондаренко А.О. Международный опыт реализации концепции «Единого окна» | 20 |
| Буланова В.А. Общественное доверие как институт публичной власти | 28 |
| Горовая Т.С. Метод «пузыря», как эффективный способ управления природо-охранной деятельностью предприятий | 32 |
| Ивлева О.А. Формирование модели компетенций сотрудника МФЦ | 35 |
| Ким А.С., Вейсгейм В.Д., Игумова И.А. Актуальные проблемы применения информационных технологий в государственном управлении Российской Федерации | 39 |
| Костырев А.П. Карта подготовки кадров как инструмент промышленной политики | 44 |
| Мораш В.С. Персонал как фактор повышения конкурентоспособности современной организации | 51 |
| Поповян Т.А. Эффективный менеджмент вуза как фактор обеспечения его экономической безопасности | 57 |
| Прыгунова М.И. Возможности применения цифровых технологий для взаимодействия жителей и органов самоуправления по вопросам благоустройства российских мегаполисов (на примере г. Казани) | 61 |
| Сараджишвили В.М. Особенности мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления в Ростовской области | 63 |
| Семенова А.В., Маслакова В.Я. К вопросу о делегировании полномочий в системе органов публичной власти | 66 |
| Сергин М.Н. Анализ эффективности планирования и реализации поставленных задач к чемпионату мира по футболу 2018 года в Ростовской области | 70 |
| Тарабара Д.О. Проблемные аспекты муниципального фильтра в практике губернаторских выборов 9 сентября 2018 года | 73 |
| Тараненко Ю.С. Кадровый потенциал как условие повышения эффективности деятельности органов власти и управления | 79 |
| Цикалова М.В. Современные подходы к интерпретации экономической безопасности в системе менеджмента организации | 83 |
| Южакова Т.В. Реформа в сфере жилищно-коммунального хозяйства: зарубежный опыт капитального ремонта многоквартирных домов | 88 |

| | |
|--|-----------|
| ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ | 93 |
| Абросимова А. Информационная война в современных политических условиях: специфика, технологии, последствия | 93 |
| Айрапетян Д.А. Современные проблемы патриотического воспитания в Российской Федерации: федеральный и региональный аспекты | 95 |
| Беловодченко К.Д., Харченко О.К. Манипуляция массовым сознанием как явление политической действительности | 100 |
| Гавриков А.В. Либерально-демократическая партия Беларуси в политической системе страны (социально-политологический анализ) | 104 |
| Галка В.Ю. Формирование гражданского общества: зарубежный опыт и российские реалии | 107 |
| Гафуров Д.В. Сити-менеджеры: новый эффективный институт или ограничение избирательных прав граждан? | 111 |
| Гладких Ю. В, Дышекова О. В. Проблема влияния денег на современность в контексте политического развития общества | 114 |
| Григорян Н.Э. Особенности рекрутирования политической элиты на региональном уровне | 117 |
| Дудукалов В.М., Нижельская Ю.А. Political problems of the present and possible ways of their solution in the process of globalization | 122 |
| Казаченко А.Н. Политико-правовые модели регулирования миграционной политики в Российской Федерации: проблемы и перспективы развития | 126 |
| Казаченко А.Н., Якушкин Л.С. Роль СМИ и сети «Интернет» в антикоррупционной деятельности государства | 131 |
| Каленич Р.В. Воспитание патриотизма и культуры межнациональных отношений в молодежной среде | 135 |
| Камышанская С.С. Имиджевая политика государства в контексте современных тенденций управления | 138 |
| Ковалев Н.Ю. Роль средств массовой информации в информационной безопасности | 141 |
| Колесниченко Е.Л. Роль западной идеологии в кризисных политико-административных явлениях цивилизационного развития России | 144 |
| Кондратова Г. Политическое лидерство: история и современность | 149 |
| Марков В.И. Повышение уровня агрессии среди молодежи как фактор угрозы национальной безопасности | 153 |
| Мигулина Т.А. Политические проблемы современности: аспект безопасности | 159 |
| Мирзоян С.Э. Трансформация геополитической ситуации на Кавказе в начале XXI века | 162 |
| Почуева К. А. Лоббистская деятельность как форма отстаивания интересов: сравнительный анализ лоббизма в мире | 166 |
| Сакоева Р.Д. Реформирование Совета Безопасности ООН: проблемы и перспективные сценарии | 167 |
| Семеренко А.С. Имидж современного политика: технологии формирования и оценки | 170 |
| Сергин М.Н. Приоритетные направления формирования и развития государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Ростовской области | 174 |
| Туркин Н.А. Технологии политического воздействия в избирательном процессе: особенности, виды, значение | 176 |

| | |
|---|------------|
| Филоненко Е.В., Горшколепов К.А. Выборы как институт рекрутирования политической элиты | 179 |
| Фомин Г.А. Стратегический и операциональный инструментарий государственно-политического управления на основе концепции национального согласия | 182 |
| Хагуш С.Л. Новые виды войн в стратегиях завоевания позиций глобального доминирования | 186 |
| Червяков Н.В. Проблема низкого уровня электоральной активности молодежи в выборах в современной России | 190 |
| Шаракшинова Т.Ч. Коррупция в восприятии институтов гражданского общества: подходы к проблеме | 193 |
| Шкураков А.В. Меритократия: от теории к практике | 198 |
| АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РОССИЙСКОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА | 202 |
| Алферов А.В. Охрана интеллектуальной собственности в пределах Всемирной Торговой Организации | 202 |
| Анциферова Э.Ю. Принципы добросовестности и разумности как нравственные ограничители гражданских прав в современном обществе | 204 |
| Аяганова С.С. Реализация международных стандартов по противодействию наркопреступности в уголовном законодательстве Республики Казахстан | 207 |
| Баранова А.В. Миграционная политика Российской Федерации: адаптация мигрантов | 211 |
| Баранова А.В. Административная ответственность за нарушения миграционного законодательства РФ: не предоставление информации о месте пребывания, проживания иностранных граждан в органы регистрационного учета | 215 |
| Гаврилова Д.Д., Дышекова О.В. The concept of the sovereignty of the people and its relationship with national sovereignty | 218 |
| Гельпей Е.А., Паскевичан С.А. International law in the framework of globalization | 221 |
| Гладченко В.А., Дышекова О.В. International legal regulations on migration affairs | 223 |
| Горбань А.В. Современные тенденции в вопросах уголовной ответственности | 226 |
| Доронина А.А., Шестакова А.Д. Электронный документооборот трудовых правоотношений: преимущества введения и проблемы реализации | 231 |
| Зимнякова М.С. Сделки, не выходящие за пределы обычной хозяйственной деятельности | 234 |
| Игдиров Б.С. Потребительские займы с условием о капитализации процентов | 237 |
| Касиев А.М. Финансовая база местного самоуправления. Проблемы межбюджетных отношений | 242 |
| Касиев А.М. Государственные контракты: публично-правовой аспект | 247 |
| Леонов Д.Н. Вопросы совершенствования института штрафа в уголовном законодательстве Республики Казахстан | 253 |
| Леонтьев В.А., Нижельская Ю.А. To the issue of insurance as a way of securing obligor's commitments in the process of globalization | 257 |
| Медведева О.И. Минимизация организациями налогообложения прибыли с использованием офшоров: правовое регулирование, позиция фискальных органов и судов | 259 |
| Меркурьева А.А. Новеллы в правовом регулировании статуса беженцев в ФРГ 2015-2018 гг. | 263 |
| Панченко А.А. Современные тенденции в распределении и минимизации рисков в гражданском праве | 269 |
| Попова Ю.Н. Международно-правовое регулирование борьбы с допингом в спорте | 272 |
| Путинцев А.В. Национальная безопасность как фактор правосознания и правореализации: постановка проблемы | 276 |

| | |
|---|------------|
| Редькина А.М. Административная ответственность за коррупционные правонарушения | 280 |
| Редькина А.М. Пути совершенствования правовых методов противодействия коррупции | 282 |
| Рябченко О.Н. Некоторые аспекты формирования правовых основ экологической культуры РФ и Швейцарии | 285 |
| Сергеева И.В. Проблемы зонирования городской территории и применения правил землепользования и застройки на примере г.о. Самара | 291 |
| Скибицкая А.В. Роль и оценка заключения эксперта в процессе доказывания по гражданским и арбитражным делам | 295 |
| Тажибаева Б.Т. Правовой режим иностранных инвестиций в контексте развития механизма гчп в Кыргызской Республике: история развития, нормативная база, проблемы эффективной реализации | 300 |
| Тропина А. П. Индивидуальная самооборона государств в международном праве: виды и проблемы применения | 304 |
| Устамилев А.В. Проблемы защиты информационных прав и свобод граждан | 307 |
| Чайка Л.Н. К вопросу о совершенствовании правового регулирования прекращения трудового договора | 309 |
| Черноштан Т.А. Прокурор как участник административно-юрисдикционного производства по делам об административных правонарушениях | 314 |
| Четверикова К.В. Проблемы определения кадастровой стоимости с использованием методов массовой и индивидуальной оценки | 318 |
| Шор В. О. Оспаривание сделок с заинтересованностью по новым правилам: позиции Пленума Верховного Суда и судебная практика | 321 |
| РОССИЯ И МИРОВОЕ СООБЩЕСТВО: ЭКОНОМИЧЕСКОЕ, СОЦИАЛЬНОЕ, ТЕХНИКО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ | 325 |
| Аверина Л.В. Модернизация образовательной деятельности на примере ФИП в сфере закупок | 325 |
| Алехина А.В. Влияние налоговой задолженности и недоимки на бюджетную систему России | 330 |
| Амантаева А., Жансеитова Г.С., Ерсултанкызы А. Современное состояние государственной политики индустриализации и инновационного предпринимательства в Казахстане | 333 |
| Андреева А.В. Опыт налоговой децентрализации США и перспективы его применения в Российской Федерации | 339 |
| Анисимова Н.В. Организация системы регулирования правовых отношений на рынке налогового консультирования на примере Германии | 341 |
| Бабияк В.А. Проблемы обеспечения экономической безопасности организации | 343 |
| Бабко А.Н. Роль молодежи в просвещении населения при переходе к цифровой экономике | 346 |
| Бабуров А.А. Возможности постиндустриализации России: проблемы и перспективы | 349 |
| Быценко А.Г. Особенности рекламы услуг гостеприимства в сети Интернет | 352 |
| Василенко В.Д., Кошельник Д.В. Развитие малого бизнеса в России | 355 |
| Гекк Я.Ю. Инновационная инфраструктура региона. Проблемы коворкингов в России | 359 |
| Десятова Е.А. Анализ современного состояния и перспективы развития индустрии гостеприимства. в г. Таганроге | 362 |
| Евсеева А.И. Механизмы обеспечения экономической безопасности организации | 366 |
| Зимина Е.И. Мировой рынок рекламы в модели глобализации | 369 |
| Ивахненко А.А. Проблемы развития внешнеэкономической деятельности Донецкой Народной Республики | 373 |
| Файге С.А. Receipt of electronic declarations of intent in the digital communication | 376 |
| Ковалёв А. Воздействие глобализации на экономическую безопасность предприятия | 379 |
| Ковалев И.С. Современное состояние развития аудита в Российской Федерации | 383 |
| Королькова О.А., Дышекова О.В. Features of the international trade development in a multipolar world | 386 |

| | |
|--|------------|
| Краснова Д. В. Текущее состояние сферы ГЧП: проекты и инвестиции, отрасли и формы партнерства | 388 |
| Кубышкина Е.В., Панькова А.И. Развитие инвестиционной сферы Ростовской области | 392 |
| Кузубова О.И. Государственное управление финансовыми ресурсами как элемент финансового механизма, его актуальные проблемы | 398 |
| Ларина К.В., Мякченко Е.А. Особенности рыночного пути развития российской экономики | 401 |
| Ляненко А.Д. Оценка рисков инвестирования в объекты, расположенные в Республике Крым: геополитический аспект | 403 |
| Ляховская Д. А., Чернобаева С. В. Факторная оценка состояния внешнеэкономической деятельности государства и экспортного потенциала предприятий в Донецкой Народной Республике | 406 |
| Малкова А.В. Совершенствование механизма экономической безопасности формирований в условиях нестабильной экономики | 412 |
| Набиева Э.Н. Бюджетная сбалансированность в государственной экономической политике: проблемы и пути обеспечения в Республике Беларусь | 417 |
| Немкова Д.Е. Организация бюджетного планирования и прогнозирования Новосибирской области | 420 |
| Николаева О.Н., Сырых В.О. Программа укрепления финансового состояния предприятия как инструмент его устойчивого развития: необходимость, этапы, характеристика | 424 |
| Орлов Н.Н. Россия и мировое сообщество: экономическое, социальное, технико-технологическое развитие и политические проблемы современности | 426 |
| Панкова Е.С., Фролова К.К. Проблемы постиндустриального общества в России | 434 |
| Панькова А.И., Кубышкина Е.В. Развитие интернет-торговли в России | 437 |
| Санеева М.М. Проблемы формирования доходов местных бюджетов и пути их решения | 441 |
| Сичкар И.А. Антикризисное управление как система мер его эффективного развития | 444 |
| Соркин С.В. Анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятий молочной промышленности гродненской области Республики Беларусь | 448 |
| Строкова Д.А. Правовое регулирование государственной антикоррупционной политики в России в первой трети XVIII века | 453 |
| Сульженко А.А. Международное сотрудничество в сфере интеллектуальной собственности в рамках евразийской экономической интеграции | 456 |
| Трофимов Г.В. Роль корпоративной социальной ответственности бизнеса в экономическом развитии государства | 460 |
| Тулочкина Е.А., Чернета Е.А. Государственный контроль электронных денежных масс в блогинге | 466 |
| Холодковская Н.С. Факторы и индикаторы устойчивого развития региона | 470 |
| Чернявская Т. Г. Особенности осуществления внешнеэкономической деятельности государства в условиях непризнанности | 477 |
| Шаповалова О.С. Проблемы налогообложения и поступления местных налогов в бюджет | 485 |
| Шпилевская В. Малый бизнес, как фактор повышения экономической безопасности регионов (на примере Ростовской области) | 488 |
| Якунин С.А. Функции экономической безопасности современной организации | 492 |
| Ярцева Т.А. Механизм создания эффективной системы экономической безопасности организации | 498 |
| РОЛЬ КОММУНИКАЦИИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ | 503 |
| Белокопытова А.М. The teacher and the student as the part of global intercultural communication | 503 |
| Володская Р.А., Дышекова О.В. Проблемы межкультурной коммуникации, как фактор социокультурных изменений | 505 |
| Высочева Я.Н. Межкультурная коммуникация в контексте глобализации | 509 |

| | |
|---|-----|
| Зайцева Ю. Ю. The effect of globalism on the transformation of national identity | 513 |
| Кузнецова В. В., Дышекова О.В. Научные коммуникации в России | 516 |
| Малик Е.А., Серафимова Е.А. Роль коммуникаций в посреднической деятельности при заключении внешнеторговых контрактов | 519 |
| Мартынова Д.В. Influence of globalization on communication in the sphere of business | 525 |
| Молдакенова Е.К., Ауезова К.Т., Ерсултанқызы А. Marketing communications and government regulation in RK | 529 |
| Наполов С. И. Peculiarities in modern communication | 532 |
| Пасько К.О. Коммуникация в эпоху глобализации | 534 |
| Садовникова В.В. Culture of future specialists in the epoch of globalization | 537 |
| Сараджишвили В.М. Межкультурная коммуникация в студенческой группе в условиях глобализации | 540 |
| Федченко С.А., Трощин В.В. Коммуникационные процессы современного глобального мира | 543 |
| Шевелева А.Н., Нижельская Ю.А. Current trends in the development of the english language in the process of globalization | 549 |