

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Омская академия

**ПРАВО И ПОЛИТИКА:
ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

*Тезисы докладов и сообщений участников
всероссийской научно-практической конференции*

17 ноября 2017 г.

Омск
ОМА МВД России
2017

УДК 342.1/.3(082)

ББК 67.0

П 68

П 68 Право и политика: история и современность : тезисы докладов и сообщений участников всерос. науч.-практ. конф. 17 ноября 2017 г. / отв. за вып. Т. Е. Грязнова, А. В. Быков. — Омск : Омская академия МВД России, 2017. — 124 с.

ISBN 978-5-88651-664-7

В сборнике обсуждаются теоретические и практические проблемы развития и функционирования государства и права. Проведен анализ направлений правовой политики Российской Федерации. Освещены вопросы взаимодействия российского общества и государства на различных исторических этапах.

Предназначено для профессорско-преподавательского состава, научных сотрудников, адъюнктов и аспирантов образовательных организаций МВД России.

УДК 342.1/.3(082)

ББК 67.0

ISBN 978-5-88651-664-7

© Омская академия МВД России, 2017

По результатам анализа сочинений научной и публицистической мысли, появившихся в период русских революций 1917 г., можно сделать вывод, что в общественном сознании уже к осени 1917 г. (как видно из материалов воспоминаний современников) появился устойчивый запрос на идеи ниспровержения правового порядка насильственным путем [3, с. 36]. Опираясь на изучение материалов личных фондов ученых, общественных деятелей и преподавателей образовательных заведений, мы можем говорить о неподдельном интересе разных представителей российского общества к истории российских революционных движений и идей.

Список литературы

1. *Гизетти А.* От декабристов до наших дней. 100 лет борьбы за свободу. Пг., 1917.
2. *Медынский Е. Н.* Как вести беседы по политическим вопросам: методические указания, конспекты и списки литературы для лекторов, учителей и пр. М., 1917.
3. *Фроммет Б.* Революционное учение Ш. Фурье и кооперативная пропаганда. Пг., 1917.

М. А. Соломенникова

Соответствие международным стандартам как принцип правовой политики Российской Федерации

«Политика» в переводе с греческого означает «искусство управления государством» [1, с. 520].

Правовая политика играет особую роль, так как она лежит в основе всех видов политики и без нее невозможна их эффективная реализация.

Термин «правовая политика» встречается не только в трудах ученых-юристов, но и в нормативно-правовых актах, правоприменительных актах государственных органов, в названиях государственных органов и в средствах массовой информации.

Ученые-исследователи правовой политики едины во мнении, что правовая политика — это деятельность государственных органов в области права [2; 3]. Правовая политика строится на определенных принципах, одним из которых является принцип соответствия международным стандартам.

В связи с указанным принципом возникает вопрос: каким международным стандартам должна соответствовать правовая политика Рос-

сии, каково содержание этих международных стандартов. Прежде всего к международным стандартам правовой политики относятся общепризнанные принципы современного международного права характера *jus cogens*, которые нашли свое закрепление в ст. 2 Устава ООН, а также в универсальных международных договорах и международных актах рекомендательного характера. Проанализировать все международные нормы характера *jus cogens* в данных рамках невозможно, поэтому остановимся на принципе суверенного равенства (п. 1 ст. 2 Устава ООН).

Понятие «суверенное равенство» включает следующие положения (элементы):

- а) государства юридически равны;
- б) каждое государство пользуется правами, присущими полному суверенитету;
- в) каждое государство обязано уважать правосубъектность других государств;
- г) территориальная целостность и политическая независимость государства неприкосновенны;
- д) каждое государство имеет право свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы;
- е) каждое государство обязано выполнять полностью и добросовестно свои международные обязательства, жить в мире с другими государствами.

Каждый элемент в разной степени связан с правовой политикой и по-разному находит в ней свое отражение.

Рассмотрим один момент: как реализуется в правовой политике России элемент, в соответствии с которым каждое государство пользуется правами, присущими полному суверенитету.

Права, присущие суверенитету, нашли свое закрепление в положениях раздела первого главы первой Конституции Российской Федерации «Основы конституционного строя» в ст. 1, где Российская Федерация провозглашена демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления; в ст. 3 (ч. 1), в соответствии с которой носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ; в ст. 4 — суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию (ч. 1), Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации (ч. 2), Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории (ч. 3).

Согласно Федеральному закону от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»¹, международные договоры Российской Федерации заключаются, выполняются и прекращаются в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, положениями самого договора, Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом (п. 1 ст. 1). Поскольку суверенное равенство государств является когнитным принципом международного права, то при заключении, выполнении и прекращении международных договоров Россия, как и другие государства, исходит из прав, присущих ее суверенитету. Примером сказанного является намерение России не стать участником Римского статута Международного уголовного суда, который был подписан 13 сентября 2000 г.

Список литературы

1. *Егорова Т. В.* Словарь иностранных слов современного русского языка. М., 2012.
2. *Коробова А. П.* Правовая политика: понятие, формы реализации, приоритеты в современной России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2000. 27 с.
3. *Нерсесянц В. С.* Правовая политика Российской Федерации: основные направления и задачи. URL: <http://www.centrlaw.ru/publikacii/Nerses1/> (дата обращения: 24.04.2017).

Ж. З. Тасыбаева

К вопросу о природе депутатского мандата депутата представительного органа местного самоуправления

Правовой статус депутата органа местного самоуправления — это правовое положение депутата, определяемое совокупностью правовых норм, регулирующих общественные отношения, обусловленные политико-правовой природой мандата, его возникновением, прекращением и сроком действия, полномочиями, а также гарантиями, ответственностью и ограничениями в связи с осуществлением полномочий, принадлежащих депутату.

Депутат представительного органа муниципального образования обладает неприкосновенностью. Депутат не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности.

¹ Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Абрамова Марианна Григорьевна — кандидат исторических наук, доцент, заместитель заведующего кафедрой государственной политики факультета политологии Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова.

Алафьев Михаил Константинович — кандидат исторических наук, доцент, доцент цикла ГО и ЧС Омского государственного университета путей сообщения.

Амиров Рустем Загирович — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры истории и теории государства и права Уфимского юридического института МВД России.

Андреева Ирина Анатольевна — доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры теории и методологии государственного управления Академии управления МВД России.

Ануфриева Анна Вячеславовна — кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры конституционного и муниципального права Омской юридической академии.

Баранова Марина Владимировна — доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры теории и истории государства и права Нижегородской академии МВД России.

Бекряшев Андрей Клавдиевич — кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономической теории и финансового права Омской академии МВД России.

Белинская Мария Петровна — кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права Нижегородской академии МВД России.

Бучакова Марина Александровна — доктор юридических наук, доцент, начальник кафедры конституционного и международного права Омской академии МВД России.

Быков Александр Владимирович — кандидат исторических наук, доцент кафедры теории и истории права и государства Омской академии МВД России.

Быкова Анастасия Геннадьевна — доктор исторических наук, доцент, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права Омской юридической академии.

Варенцова Лариса Юрьевна — кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Нижегородской академии МВД России.

Васильев Павел Вячеславович — кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права Нижегородской академии МВД России.

Вишневецкий Кирилл Валерьевич — доктор юридических наук, профессор, начальник кафедры уголовного права и криминологии Краснодарского университета МВД России.

Воропанов Виталий Александрович — кандидат исторических наук, доцент, заведующий кафедрой государственного управления, правового обеспечения государственной и муниципальной службы Челябинского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Грязнова Татьяна Евгеньевна — доктор юридических наук, доцент, начальник кафедры теории и истории права и государства Омской академии МВД России.

Дизер Олег Александрович — кандидат юридических наук, доцент, докторант адъюнктуры Омской академии МВД России.

Дорофеев Андрей Владимирович — старший преподаватель кафедры конституционного и муниципального права Омской юридической академии.

Евсеев Тимур Петрович — доктор юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Института права, социального управления и безопасности Удмуртского государственного университета.

Евсикова Елена Витальевна — кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД Крымского филиала Краснодарского университета МВД России.

Ерыгина Виктория Ивановна — кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры российской истории и документоведения Белгородского государственного национального исследовательского университета.

Желдыбина Татьяна Анатольевна — кандидат юридических наук, доцент, старший научный сотрудник кафедры истории государства и права Саратовской государственной юридической академии.

Зайцева Екатерина Сергеевна — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории права и государства Омской академии МВД России.

Иванов Алексей Алексеевич — доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры истории государства и права Московского университета МВД России.

Ишкаев Марат Равильевич — соискатель кафедры теории и истории государства и права Омского государственного университета им. Ф. М. Достоевского.

Киселев Сергей Сергеевич — кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры уголовного права и криминологии Краснодарского университета МВД России.

Кожевина Марина Анатольевна — доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры экономической теории и финансового права Омской академии МВД России.

Кузьмин Игорь Александрович — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Иркутского юридического института Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Купцова Ольга Борисовна — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Нижегородской академии МВД России.

Липич Оксана Николаевна — кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой гражданского права и процесса Забайкальского института предпринимательства — филиала ЧОУ ВО Центросоюза РФ «Сибирского университета потребительской кооперации».

Лушин Александр Николаевич — кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры теории и истории государства и права Нижегородской академии МВД России.

Матиенко Татьяна Львовна — доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры истории государства и права Московского университета МВД России.

Москаленко Глеб Евгеньевич — адъюнкт адъюнктуры Омской академии МВД России.

Небратенко Геннадий Геннадьевич — доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры теории и истории государства и права Ростовского юридического института МВД России.

Нефедова Ксения Александровна — адъюнкт адъюнктуры Нижегородской академии МВД России.

Орлов Дмитрий Викторович — кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права Нижегородской академии МВД России.

Осипов Михаил Юрьевич — кандидат юридических наук, старший научный сотрудник Автономной некоммерческой организации высше-

го образования Института законовещения и управления всероссийской полицейской ассоциации.

Парфенов Александр Вячеславович — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Нижегородской академии МВД России.

Полякова Екатерина Сергеевна — кандидат философских наук, старший преподаватель кафедры социально-правовых дисциплин Приволжского института повышения квалификации ФНС России.

Попова Анна Владиславовна — доктор юридических наук, кандидат философских наук, доцент, профессор кафедры конституционного права Института права и национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Попова Виктория Викторовна — кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Пермского института ФСИН России.

Решетнева Татьяна Васильевна — кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права Института права, социального управления и безопасности Удмуртского государственного университета.

Слабухо Михаил Евгеньевич — адъюнкт адъюнктуры Омской академии МВД России.

Соборнов Павел Евгеньевич — кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права Нижегородской академии МВД России.

Соломенникова Марина Агафоновна — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории права Института права, социального управления и безопасности Удмуртского государственного университета.

Тасыбаева Жибек Зийнилхабиденовна — юрисконсульт высшей категории юридического отдела Омского центра технической инвентаризации и землеустройства.

Тепляшин Павел Владимирович — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного права и криминологии Сибирского юридического института МВД России.

Терехова Лидия Александровна — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой гражданского и арбитражного процесса Омского государственного университета им. Ф. М. Достоевского.

Толстик Владимир Алексеевич — доктор юридических наук, профессор, начальник кафедры теории и истории государства и права Нижегородской академии МВД России.

Тюменцева Галина Ивановна — кандидат философских наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Омской юридической академии.

Ханин Сергей Владимирович — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Нижегородской академии МВД России.

Широкова Маргарита Сергеевна — студент 4 курса Омской юридической академии.

Червяковский Александр Владимирович — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории права и государства Омской академии МВД России.

Юрицин Александр Андреевич — аспирант кафедры теории и истории государства и права Омского государственного университета им. Ф. М. Достоевского.

Язов Александр Николаевич — преподаватель кафедры теории и истории права и государства Омской академии МВД России.

Ящук Татьяна Федоровна — доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры теории и истории государства и права Омского государственного университета им. Ф. М. Достоевского.

СОДЕРЖАНИЕ

Абрамова М. Г. Парламентский контроль и политическая коммуникация: pro et contra.	3
Алафьев М. К. Некоторые проекты реформирования внутренней стражи сельской полиции во второй половине XIX века.	5
Амиров Р. З. Военно-административное управление среднеазиатскими территориями Российской империи: историко-правовые аспекты.	7
Андреева И. А. О понятии «полицейское государство».	9
Ануфриева А. В., Широкова М. С. Проблемы правового регулирования оказания медицинской помощи осужденным к лишению свободы.	12
Баранова М. В. Теория государства и права в новой реальности.	13
Бекряшев А. К. Уголовно-правовые ограничения: взгляд через призму экономического анализа.	16
Белинская М. П. Деятельность полиции в системе казенных подрядов в Российской империи на рубеже XIX–XX века.	17
Бучакова М. А. Международно-правовое регулирование охраны окружающей среды.	19
Быкова А. Г., Быков А. В. Голосование по отзыву депутата, выборного должностного лица местного самоуправления как форма непосредственного решения вопросов местного значения населением.	21
Варенцова Л. Ю. Приказ тайных дел (1654/1655–1676) в дореволюционной российской историографии.	22
Васильев П. В. О юридических критериях применимости автоматических санкций в сфере публичного управления.	24
Вишневецкий К. В. Происхождение и доктрина виктимологии.	26
Воропанов В. А. Подбор и расстановка судейских кадров в Тобольской и Томской губерниях в первой четверти XIX века.	29
Грязнова Т. Е., Бучакова М. А. Принцип разделения властей в творчестве Б. Н. Чичерина: история и современность.	32
Дизер О. А. О совершенствовании деятельности органов публичной власти в области противодействия бродяжничеству и попрошайничеству.	34

Дорофеев А. В. Многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг: особенности статуса	36
Евсеенко Т. П. Испанская «держава» Квинта Сертория как разновидность античного сложного государства	38
Евсикова Е. В. Проблемы развития правовой системы Российской Федерации в условиях «постинформационного общества»	41
Ерыгина В. И. Идеи А. И. Кошелева о народном представительстве	43
Желдыбина Т. А. О категориях «метод» и «подход» в научных юридических исследованиях	44
Зайцева Е. С. К вопросу о соотношении понятий «сфера правового регулирования» и «предмет правового регулирования»	45
Иванов А. А. Состояние органов общей полиции царской России в условиях военного времени в июле 1914 — феврале 1917 года	47
Ишкаев М. Р. Формирование запрета на кровную месть в древнерусском праве	51
Киселев С. С. Беззащитность детей в информационном пространстве. Что дальше?	52
Кожевина М. А. К вопросу о периодизации советского образовательного права	54
Кузьмин И. А. Проблема выбора и применения способов толкования права	56
Купцова О. Б. Латинская терминология и фразеология в формировании языковой культуры юриста как предпосылка совершенствования юридической науки и практики	58
Липич О. А. Роль потребительской кооперации в решении вопросов продовольственной безопасности: историко-правовой аспект	60
Лушин А. Н. История одного письма	62
Матиенко Т. Л. Досудебное уголовное производство в России в первой половине XIX века: соотношение «дознания» и «розыска»	64
Москаленко Г. Е. Солидарность как основа права на достойное существование: взгляд П. И. Новгородцева	69
Небратенко Г. Г. Развитие органов власти Российской империи по управлению полицией в казачьих войсках	71
Нефедова К. А. К вопросу о правовом стимулировании информирования о преступлениях	76

Орлов Д. В. Влияние традиций и ритуалов на воспитание сотрудников органов внутренних дел: историко-правовой аспект	78
Осипов М. Ю. Правовой институт как основной элемент системы права	79
Парфенов А. В. Компромисс в правотворчестве как инструмент оптимизации содержания системы права	80
Полякова Е. С. Антикоррупционная политика современной России.	83
Попова А. В. Понятие и структура гражданского общества в трудах мыслителей начала XX века	85
Попова В. В. К вопросу о позитивной юридической ответственности	87
Решетнева Т. В. Краткий обзор принципов, применяемых Конституционным Судом Российской Федерации при разрешении вопроса о возможности исполнения в соответствии с Конституцией России постановлений Европейского Суда по правам человека	88
Слабухо М. Е. К вопросу о дифференциации юридической ответственности в отечественном праве	90
Соборнов П. Е. Политические и правовые учения в России 1917 года: выбор пути развития страны	91
Соломенникова М. А. Соответствие международным стандартам как принцип правовой политики Российской Федерации.	93
Тасыбаева Ж. З. К вопросу о природе депутатского мандата депутата представительного органа местного самоуправления.	95
Тепляшин П. В. Английская пенитенциарная политика и тюремная реформа («Prison Safety and Reform» 2017–2020).	97
Терехова Л. А. Изменение структуры и компетенции судов гражданской юрисдикции	98
Толстик В. А. К вопросу о бюрократизации государственного управления	101
Тюменцева Г. И. Молодежь как социальный капитал (региональный аспект)	103
Ханин С. В. Актуальные проблемы взаимодействия полиции и населения.	106

Червяковский А. В. Закон Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» и проект федерального закона «О нормативных правовых актах» об официальном опубликовании и вступлении в силу нормативных правовых актов	108
Юрицин А. А. Некоторые проблемы социологического подхода к пониманию правоотношения	109
Язов А. Н. Понятие «народ» в контексте идеи народного суверенитета: взгляд российских либеральных правоведов второй половины XIX — начала XX века	110
Яцук Т. Ф. Эволюция политики России в сфере высшего образования в новейшее время	112
Сведения об авторах	115