

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ ПРАВОВАЯ АКАДЕМИЯ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

ИЖЕВСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)

*10-летию образования Ижевского юридического института (филиала)
РПА Минюста России посвящается*

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ**

**Сборник научных статей, докладов межвузовской, межведомственной,
межрегиональной научно-практической конференции**

(27 сентября 2012 года)

**Ижевск
2012**

УДК 323.28(063)
ББК 66.4(0),304я431
А - 437

Ответственные редакторы:

А.Р. Усиевич - директор Ижевского юридического института (филиала) РПА Минюста России, кандидат юридических наук, доцент, Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации;

Г.А. Шкляева – начальник научно-исследовательского и редакционно-издательского отдела Ижевского юридического института (филиала) РПА Минюста России, кандидат юридических наук, доцент, Заслуженный юрист Удмуртской Республики

Редакционная коллегия:

А.Е. Городилов - заместитель директора Ижевского юридического института (филиала) РПА Минюста России по повышению квалификации и научной работе, Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации;

Т.В. Варакина – редактор научно-исследовательского и редакционно-издательского отдела Ижевского юридического института (филиала) РПА Минюста России

Актуальные проблемы противодействия экстремизму и терроризму: сборник научных статей, докладов межвузовской, межведомственной, межрегиональной научно-практической конференции. /Отв. ред. А.Р. Усиевич, Г.А. Шкляева; РПА Минюста России, Ижевский юридический институт (филиал). – Ижевск: ИЖЮИ РПА Минюста России, 2012. – 174с. – 50 экз.

В сборнике представлены научные статьи и доклады участников конференции: практических работников органов исполнительной власти Удмуртской Республики, профессорско-преподавательского состава, студентов Ижевского юридического института (филиала) и других филиалов РПА Минюста России, посвященные актуальным проблемам противодействия экстремизму и терроризму.

Сборник приурочен 10-летию образования Ижевского юридического института (филиала) РПА Минюста России и предназначен для преподавателей, аспирантов, студентов высших юридических учебных заведений системы Министерства юстиции Российской Федерации.

Печатается по решению учебно-методического совета Ижевского юридического института (филиала) РПА Минюста России

Материалы публикуются в авторской редакции

© Ижевский юридический институт (филиал)
РПА Минюста России, 2012.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Ахунова Г.И. Специфика экстремистских образований в молодежной сфере.....	5
2. Белоусов Р.В. Организация обучения населения Удмуртской Республики действиям в условиях чрезвычайных ситуаций техногенного и террористического характера в 2010 году.....	9
3. Белоусов Д.Р., Белоусов Р.В. Нормативно-правовая база по организации обучения населения в области безопасности жизнедеятельности в условиях чрезвычайных ситуаций.....	14
4. Белоусов В.Р., Белоусов Р.В. Математическое описание алгоритма расчета глубины зоны заражения при авариях на хранилищах сжатого газа.....	19
5. Бехтерев С.Л. Проблема участия национальных объединений граждан в политическом процессе: pro et contra.....	22
6. Бурова Ю.В. Особенности государственной политики по противодействию терроризму в Российской Федерации.....	30
7. Бушков А.Ф. Финансирование терроризма: источники и противодействие.....	35
8. Гафурова Э.Р. О необходимости криминализации лазерных посягательств на транспортную безопасность.....	49
9. Горбунова Н.В. Психологические особенности лиц экстремистской направленности.....	53
10. Дергачев В.Ф. Условия и причины возникновения и развития терроризма.....	60
11. Далгов В.В. Терроризм в России: к истории проблемы.....	64
12. Дёмина М.К. Краткий анализ ислама как предполагаемого источника терроризма.....	72
13. Зягинцев И.А., Калугина Н.Г. Криминологическая характеристика экстремизма в современной России.....	75
14. Калугина Н.Г., Калугин Я.С. Некоторые аспекты экстремистской деятельности в современных условиях.....	84
15. Кончаковская А.П. экстремизм в молодежной среде как социально-политическое явление.....	96
16. Молчанова С.В. Совершенствование уголовного законодательства как средство повышения эффективности противодействия экстремизму.....	100
17. Маруськина К.В. Специфика экстремистских образований в молодежной среде.....	106
18. Подшивалов Е.С. Специфика экстремистских образований в молодежной среде.....	112
19. Посадова Н.В. О некоторых особенностях взаимоотношений мигрантов и местного населения в условиях полиэтничного города (на примере г.Ижевска).....	116
20. Сергун Е.П. Политико-правовой подход к определению понятия «религиозный экстремизм».....	122

21. <i>Силаева Н.А.</i> Специальные меры предупреждения преступлений, связанных с экстремизмом.....	127
22. <i>Саркисян А.А.</i> Терроризм и экстремизм как инструменты вмешательства во внутренние дела государств.....	132
23. <i>Токарева Н.Г., Маслова С.Г.</i> Экстремизм в молодежной среде как социально-психологическое явление.....	137
24. <i>Федоров Е.С.</i> О состоянии работы органов следственного комитета РФ по противодействию экстремизму на территории Удмуртской Республики.....	141
25. <i>Шаринова Э.М.</i> Актуальные проблемы противодействия вовлечению молодежи в террористическую деятельность.....	146
26. <i>Шкляева Г.А., Шкляев К.А.</i> Роль основных подразделений полиции общественной безопасности в борьбе с терроризмом и проявлениями экстремизма.....	153
27. <i>Юнусова Л.Р.</i> О некоторых проблемах, способствующих формированию экстремизма в молодежной среде.....	157
28. <i>Ярославцев А.В.</i> Роль органов исполнительной власти удмуртской республики в организации работы по формированию у граждан устойчивости к воздействию экстремистских идей.....	163

*Гафурова Эльмира Рахилевна,
старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин
ИжЮИ (ф) РПА Минюста России, кандидат юридических наук*

О НЕОБХОДИМОСТИ КРИМИНАЛИЗАЦИИ ЛАЗЕРНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ НА ТРАНСПОРТНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Масштабные террористические действия, имевшие место в последние годы в различных регионах мира, и сопряженные с этим невосполнимые человеческие жертвы заставляют по-новому взглянуть на проблему терроризма, которая сегодня превратилась в реальную и серьезную угрозу стабильности и безопасности мира и человечества. В России в последнее время стал популярен так называемый «лазерный терроризм». Лазерные указки стали объектом резонансных событий и батальных описаний в прессе в связи со стремительно нарастающим количеством фактов ослепления с их помощью пилотов самолетов, вертолетов и других летательных аппаратов.

«Лазерный терроризм» или ослепление лётчиков лазерами — признанное во многих государствах противоправным действие, при котором злоумышленники, находящиеся близ аэропортов, используя лазерные указки большой мощности (500 до 1000 милливатт), слепят пилотов взлетающих или приземляющихся самолётов, мешая им тем самым нормально завершить манёвр.

Следует отметить, что преступность динамична, с каждым годом появляются все новые формы преступных угроз. Новые общественно опасные деяния (каким стал лазерный терроризм) как правило, находят отражение в уголовном законе, криминализируются законодателем. Проблема криминализации деяний, как верно отмечает Н.Ф. Кузнецова, относится к числу наиболее сложных и одновременно ответственных[1]. Криминализация представляет собой отнесение того или иного общественно опасного деяния в разряд преступных деяний с установление за него уголовной ответственности.

Проф. Н.А. Лопашенко[2], причинами изменения круга и объема криминализации в основном, справедливо называет, во-первых, возникновение новых, не существовавших ранее видов общественно опасной деятельности людей, а также неблагоприятную динамику отдельных видов человеческого поведения, ранее вообще не рассматривавшихся как правонарушения. Остановимся на этом подробнее.

Итак, одной из названных причин криминализации является возникновение новых, не существовавших ранее видов общественно опасной деятельности людей. Однако в целом, единичные случаи лазерного терроризма в мире были зафиксированы с начала 1990-х гг. в США, Германии, Канаде, Великобритании, Греции, Израиле, Швейцарии. В некоторых случаях полиции удавалось задерживать виновников. По американским и греческим законам такого рода нарушение может наказываться тюремным заключением.

Швейцарские власти решили полностью запретить продажу мощных лазерных указок, которыми хулиганы светят в глаза пилотам самолетов и машинистам поездов.

По данным Федерального управления гражданской авиации США, до 2005 года было совершено 1527 аналогичных противоправных посягательств, в последующие годы их количество увеличилось на 1309 и достигло 2836 зарегистрированных фактов.

Американская судебная система изначально сочла ослепление пилотов хулиганством, но затем ответственность за аналогичные деяния ужесточили до тюремного заключения с выплатой крупного денежного штрафа. Так, в 2007 году в штате Техас был арестован Клинтон Пинкерт, который ослеплял лазером самолеты, пролетавшие над его домом, и приговорен к 20 годам тюремного заключения с приданием его деяниям окраски «террористического акта». Сегодня в США свободная продажа «зеленых указок» запрещена[3].

Неблагоприятная динамика отдельных видов человеческого поведения, ранее вообще не рассматривавшихся как правонарушения также рассматривается как причина криминализации. В Российской Федерации

первый зафиксированный случай лазерного хулиганства относится к 2002 году[4], однако с 2010-2011 гг. Росавиация отмечает резкий взлёт числа инцидентов: если в 2010 г. их было зарегистрировано 5, то за первое полугодие 2011 года — уже 30[5].

На сегодняшний день, Уголовный кодекс не содержит нормы, предусматривающей уголовную ответственность за подобные действия. Однако российские законодатели предпринимают соответствующие шаги, призванные предотвратить посягательства на транспортную безопасность.

В литературе лазерные посягательства на транспортную безопасность называют по-разному: одни говорят о «лазерном терроризме»[6], другие о «лазерном хулиганстве»[7]. По-нашему мнению, речь должна идти все-таки о лазерном хулиганстве. Статья 205 УК РФ «Террористический акт» предусматривает деяние в виде совершения взрыва, поджога, иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий. Состав преступления – формальный и не требует за собой наступления последствий, достаточно даже угрозы совершения указанных действий. Однако на квалификацию влияет специальная цель - воздействие на принятие решения органами власти или международными организациями. Отсутствие цели воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями исключает квалификацию деяния по ст. 205 УК РФ. Следовательно, лазерные посягательства на транспортную безопасность нельзя назвать «лазерным терроризмом».

В начале июня 2011 года депутатами Государственной Думы внесен законопроект[8], предусматривающий дополнение УК РФ новым составом преступления для квалификации уголовно наказуемых хулиганов, ослепляющих лазерами пилотов самолетов: статьей 213.1 «Действия, угрожающие безопасности эксплуатации транспортных средств», предусматривающей для транспортных хулиганов штраф до 80 тыс. руб. либо лишение свободы до трех лет. Те же действия, угрожающие безопасности

эксплуатации воздушных судов, наказываются лишением свободы на срок до семи лет, а повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия — лишением свободы на срок до десяти лет.

Внимание разработчиков законопроекта было обращено на то, что «последствия от хулиганских действий, совершенных на улице в отношении граждан, и действий, совершенных из хулиганских побуждений, угрожающих безопасности эксплуатации транспортных средств, особенно воздушных судов, различны по степени общественной опасности». Сейчас в УК РФ есть статья 213 (хулиганство), но она предусматривает наказание за «деяния с использованием оружия, совершенные по мотивам вражды и ненависти, а также совершенные группой». Остальные хулиганские действия описаны в КоАП РФ. Под действие же новой статьи подпадут все случаи хулиганства на транспорте.

Учитывая вышеизложенное, заметим, что приоритетными направлениями уголовно-правового противодействия лазерным атакам необходимо избрать совершенствование законодательства путем принятия соответствующих дополнений.

Список использованной литературы:

1. См.: Курс уголовного права. Общая часть. Т.1: Учение о преступлении / Под ред. Н.Ф. Кузнецовой и И.М. Тяжковой. М., 2002. С.12 (автор главы – Н.Ф. Кузнецова).
2. Лопашенко Н.А. Уголовная политика. – М., 2009. С. 96.
3. Лазерные атаки на самолеты // Российская газета. 08.06.2011: <http://www.rg.ru/sujet/4438/index.html>.
4. Пилотов при заходе на посадку слепили боевым лазером // Известия. 16 июня 2011.
5. Ослепительный миг // Российская газета. 09.06.2011.
6. См.: Россия охватила «лазерный терроризм» // Казанские ведомости. 07.07.2011; Уфимскому «лазерному террористу» всего 11 лет // Гудок. 18.07.2011; В аэропорту Уфы совершен «лазерный теракт» // Гудок. 15.07.2011; Лазерный терроризм взмыл в небеса // www.newsinfo.ru/articles/2011-07-27/laser/758485.
7. См.: Госдума разрешила наказывать за «лазерное хулиганство» // <http://www.newsru.com/russia/19oct2011/lazer.html>; Внук Кларка Гейбла осужден за лазерное хулиганство // <http://lenta.ru/news/2012/01/13/grandson/>; Лазерным хулиганам реальные сроки // http://www.gudok.ru/sujet/laserterror/?pub_id=412810.
8. Проект Федерального закона № 572517-5 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации // СПС «Консультант-плюс».