

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»
Институт права, социального управления и безопасности

Л.П. Лапшина, Т.В. Решетнева

ОСНОВЫ ТЕОРИИ ПРАВА
Учебно-методическое пособие

Ижевск
2020

УДК 340.1

ББК 67.0

Л248

Рекомендовано к изданию Учебно-методическим советом УдГУ

Л248 Лапшина Л.П., Решетнева Т.В.

Основы теории права: учебно-методическое пособие. Ижевск: Издательский центр «Удмуртский университет», 2019. 74 с.

Пособие составлено с учетом рабочей программы по дисциплине «Основы теории права», адресованной студентам направления «Информационная безопасность» и специальности «Безопасность информационных технологий в правоохранительной деятельности». В пособии содержатся методические рекомендации по каждой теме программы, которые помогут студентам сориентироваться в обширном теоретическом материале. В качестве опоры предлагаются схемы и таблицы, терминологический словарь, с помощью которых возможно более полное и качественное усвоение содержания курса. В пособии предлагаются контрольные задания, задачи, которые предназначены для контроля за самостоятельной работой и для выполнения на практических занятиях. Пособие может быть полезно студентам всех неюридических направлений, осуществляющим подготовку по правовым основам профессиональной деятельности.

УДК 340.1

ББК 67.0

© Л.П. Лапшина, Т.В. Решетнева, 2020
© ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет», 2020

ВВЕДЕНИЕ

Учебно-методическое пособие входит в методическое обеспечение дисциплины «Основы теории права». Данная дисциплина направлена на формирование ряда компетенций, предусмотренных действующим ФГОС, в частности, для направления «Информационная безопасность» - ОК-4, – способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности; для специальности «Безопасность информационных технологий в правоохранительной сфере» - ОК-3 – способность ориентироваться в политических, социальных и экономических процессах. В рамках изучения данного курса создается основа для последующего изучения тех правовых дисциплин, которые направлены на формирование профессиональных компетенций (ПК) в таких предусмотренных ФГОС видах профессиональной деятельности, как организационно-управленческая и правоохранительная.

Настоящее пособие может быть полезным и для освоения одной из универсальных компетенций, а именно: «УК-2- способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений», включаемой во вновь актуализированные ФГОС.

Предлагаемое учебно-методическое пособие преследует цель дать минимум общетеоретических знаний и методических рекомендаций, необходимых, как для изучения основ теории права, так и всех последующих правовых дисциплин и практической работы.

Современное правоведение является частью обществоведения (системы наук об обществе) и представляет собой целостный комплекс различных юридических наук. В его составе выделяются две основные группы: отраслевые юридические науки и науки историко-теоретические.

Все входящие в состав правоведения юридические науки имеют общий объект изучения. Таковым для правоведения, в отличие от иных общественных наук (экономической теории, политологии, социологии и др.), является государственно-правовая система общества. Она изучается юридическими науками в различных аспектах.

Отраслевые юридические науки, такие как конституционное право, гражданское право, административное право, уголовное право, судостроительство, прокурорский надзор и другие изучают в государственно-правовой системе отдельные сферы правового регулирования общественных отношений или деятельность отдельных государственных институтов, непосредственно связанных с применением права.

В отличие от отраслевых юридических наук, теория государства и права изучает государственно-правовую систему общества в целом, в единстве всех ее структурных компонентов. Предметом ее исследований являются необходимое содержание и формы государственно-правовой системы общества, закономерности ее развития и функционирования.

Важная часть работы по данному курсу состоит в овладении понятиями теории права. Студент должен разобраться с тем, что такое право и правовая система, какова их связь с государственной властью и роль в системе нормативного регулирования. Необходимо осмыслить процесс воздействия права на общественные отношения через механизм правового регулирования, включающий такие составные элементы, как нормы права и их источники (формы), юридические факты и правоотношения, реализацию и применение права, юридическую ответственность за правонарушения и другие. Понятия теории права - это, в основном, абстракции высокого уровня обобщения, требующие для усвоения значительного напряжения мышления.

Следует также иметь в виду, что разнообразные правовые явления реально существуют в рамках единой системы. Поэтому каждое из них может быть понято лишь тогда, когда осознано их соотношение друг с другом, последовательная связь в процессе правового регулирования общественных отношений.

Поэтому необходимо выяснять содержание юридических понятий, обозначаемых теми или иными терминами, не доверяя обыденным, непрофессиональным представлениям о тех или иных юридических явлениях. Для этого в каждой теме определен терминологический минимум, обязательный для студента, а также составлен терминологический словарь.

На практических занятиях закрепляется лекционный материал по данной дисциплине. Подготовку к занятиям рекомендуется начать с повторения лекционного материала и изучения содержания соответствующего раздела учебника и данного пособия. В пособии содержатся методические рекомендации по каждой теме программы, которые помогут студентам сориентироваться в обширном теоретическом материале. В качестве опоры предлагаются схемы и таблицы, с помощью которых возможно более полное и качественное усвоение содержания курса. К каждой теме прилагаются практические задания, которые должны быть выполнены студентами. Некоторые из этих заданий и аналогичные им будут выполняться на практических занятиях.

Для подготовки к занятиям и в целях изучения дисциплины в целом целесообразно использовать основную и дополнительную литературу, указанную в рабочей программе.

При изучении некоторых тем необходимо обращаться к рекомендованным в пособии научным источникам, а также следует изучить рекомендованные нормативные акты.

Тема 1. Понятие права. Принципы и функции права. Право в системе социально-нормативного регулирования

Вопросы

1. Право: понятие и признаки. Сущность и социальная ценность права.
2. Принципы и функции права.
3. Социально-нормативное регулирование. Понятие и виды социальных норм.
4. Соотношение норм права с другими социальными нормами. Право и мораль.

Методические рекомендации. Вопрос о понимании права является достаточно дискуссионным, поскольку право - это уникальное, сложное и многозначное явление, именно поэтому и нет однозначного ответа на вопрос: что такое право? Тем не менее, в современной юридической литературе в качестве общепринятого рассматривается определение права, как системы общеобязательных, формально-определенных правил поведения, установленных или санкционированных государством и обеспеченных его принудительной силой. Преимущество приведенного определения заключается в том, что в нем представлены базовые признаки права, а именно: системность; общеобязательность; формальная определенность; нормы права сформулированы в специальных государственных документах; властно - регулятивная природа.

Основные ценности, на которые ориентируется право государства, отражены и выражены в принципах права, которые, являясь более стабильными правилами поведения по сравнению с юридическими нормами, фиксируются преимущественно в конституциях и наиболее важных законах государства. Принципы права играют важную роль в процессе правового регулирования, поскольку определяют основные направления юридического воздействия.

<p>Принципы права - это основные начала, идеи, раскрывающие сущность права и характеризующие его как специфический социальный регулятор.</p> <p>В зависимости от того, на какую область принципы распространяются, они подразделяются на группы:</p>		
<p>Общие принципы права - это основные начала, которые определяют наиболее существенные черты права в целом</p>	<p>Отраслевые принципы - это основные начала, характеризующие существенные черты конкретной отрасли права</p>	<p>Межотраслевые принципы - это основные начала, которые выражают особенности нескольких родственных отраслей права</p>
<p>1) принцип демократизма; 2) принцип справедливости; 3) принцип гуманизма; 4) принцип законности и др.</p>	<p>1) принцип учета интересов детей (в семейном праве); 2) принцип свободы труда (в трудовом праве); 3) презумпция невиновности (в уголовном процессе); 4) принцип разделения властей (в конституционном праве) и др.</p>	<p>1) принцип состязательности (в уголовном процессе и гражданском процессе); 2) принцип осуществления правосудия судом; 3) принцип неотвратимости ответственности; 4) принцип равенства сторон (в гражданском и семейном праве) и др.</p>

Право в действии, процесс воздействия права на общественные связи иллюстрируют функции права. Анализируя функции права, можно понять его предназначение и динамику.

Функции права - основные направления юридического воздействия на социальные процессы	
Общесоциальные:	Специально-юридические:
<p>экономическая (упорядочивание производственных отношений, закрепляет формы собственности, опосредует процессы производства, обмена, потребления и т.д.);</p> <p>политическая (регламентация политических отношений, регулирует политические процессы, устанавливает права и обязанности субъектов политических отношений и т.д.);</p> <p>воспитательная (отражение определенной идеологии, оказывает педагогическое воздействие на субъектов, формируя у них мотивы для правомерного поведения);</p> <p>коммуникативная (содержание определенной юридической информации и как следствие - выступление способом связи между субъектом управления (государством) и объектом управления (обществом)) др.</p>	<p>регулятивная (право выступает регулятором, организатором наиболее ценных для государства и общества социальных отношений. Выделяют регулятивно-статическую и регулятивно-динамическую функции права: а) <u>регулятивно-статическая</u> (закрепление, фиксирование отношений в их статике: закрепляется круг субъектов права, их правоспособность, круг прав и обязанностей граждан и т.д.); б) <u>регулятивно-динамическая</u> (регулирование движения общественных отношений в форме правоотношений (отношения купли-продажи, перевозки, подряда и др.)).</p> <p>охранительная (правовое воздействие, направленное на охрану и защиту наиболее значимых общественных отношений. Осуществляется главным образом с помощью правовых средств ограничивающего характера (запретов, приостановлений, ограничений, наказаний и т.п.)).</p>

Для регулирования общественных отношений исторически возникают и действуют социальные правила (нормы), которые определяют социально значимое поведение людей, взаимодействие между собой их различных сообществ, организаций. Особое место среди социальных нормативных регуляторов занимают нормы права (право в целом). При этом необходимо иметь в виду, что распространенными институтами социального регулирования выступают право и мораль. И среди всех нормативных регуляторов право выступает в качестве «жесткого», строго регулятора. Социально-нормативное регулирование может быть представлено в общем виде в следующей схеме.

Право в системе социального регулирования



Терминологический минимум: право, объективное право, субъективное право, сущность права, функции права, принципы права, социальные нормы, нормативное регулирование, правовое регулирование.

Практические задания

Задание 1

1. Проанализируйте положения статей двух-трех кодексов (например, Семейного кодекса РФ, Гражданского кодекса РФ, Жилищного кодекса РФ и др.) и выберите содержащиеся в них принципы права.
2. Составьте таблицу «Соотношение права и морали», укажите общие черты и отличительные.
3. Найдите в главах 1 и 2 Конституции РФ нормы права, содержащие морально-нравственные категории.

Задание 2

Решите задачи.

1. Гражданка РФ написала в роддоме отказ от своего новорожденного ребенка. Свой отказ она мотивировала трудными жизненными обстоятельствами, в которых оказалась (является студенткой, жилья не имеет, не работает).

Оцените данную ситуацию с точки зрения норм морали и норм семейного права России.

2. В 2010 г. супружеская пара усыновила 2-летнего ребенка. В 2012 г. у ребенка были обнаружены некоторые отклонения в психическом развитии. Поскольку супружеская пара рассчитывала на усыновление здорового ребенка, а не ребенка с «дурной» наследственностью, усыновители решили отказаться от усыновленного ребенка.

Оцените поведение родителей – усыновителей с точки зрения норм морали и норм семейного права России.

Задание 3

Выполните тест.

1. Что означает формальная определенность как признак права?

- 1) закрепление права в официально-юридической форме (нормативно-правовой акт, нормативный договор и др.);
- 2) распространение права на всех адресатов правового предписания;
- 3) закрепление права в официально-юридической форме (приговор суда, приказ руководителя о награждении, приказ о присвоении звания и др.)
- 4) волевой характер права;
- 5) системность права.

2. К общеправовым принципам права относятся принципы (укажите два варианта ответа):

- 1) равенства сторон;
- 2) справедливости;
- 3) презумпция невиновности;
- 4) законности.

3. Основные направления правового воздействия, выражающие роль права в упорядочении общественных отношений – это права:

- 1) задачи;
- 2) механизм;
- 3) принципы;
- 4) функции.

Тема 2. Норма права

Вопросы

1. Понятие и признаки норм права.
2. Логическая структура нормы права и характеристика её элементов.
3. Основания классификации и виды норм права.
4. Способы изложения норм права в статьях нормативных актов.

Методические рекомендации. Норма права – первичный элемент системы права, поэтому основные признаки, характеризующие право в целом, присущи и нормам права в отдельности. Нормы права, как отмечалось выше, являются разновидностью социальных правил (норм), следовательно, их признаки распространяются и на нормы права. Однако нормам права присущи и специфические черты, отличающие их от иных социальных норм. И эти черты (признаки) можно установить исходя из определения нормы права, согласно которому нормы права представляют собой общеобязательные, формально-определенные правила поведения, установленные или санкционированные государством и обеспеченные его принудительной силой. Важно понять, в чем состоит общеобязательный характер правовой нормы, и каким путем достигается эта общеобязательность. Следует обстоятельно раскрыть основные признаки нормы права и показать ее отличие от индивидуальных правовых предписаний.

Рассматривая научную классификацию норм права нужно определиться с ее значением и выделить основные подходы. Особое внимание необходимо обратить на характеристику типичных норм (регулятивных, охранительных) и специальных (норм-принципов, норм-дефиниций, оперативных норм, коллизионных норм и т.п.). Целесообразно также выделить виды норм права по отраслевой принадлежности, методу правового регулирования, сфере действия, времени действия, степени определенности изложения, в зависимости от способа правового регулирования и др.

Норме права свойственна внутренняя логическая структура, включающая три взаимосвязанных элемента: гипотезу, диспозицию и санкцию. Приступая к изучению внутреннего строения нормы права и анализу её отдельных логических элементов: гипотезы, диспозиции, санкции, необходимо обратить внимание, что данная трехэлементная структура присуща нормам-правилам поведения. Нормы-цели, нормы-принципы, нормы-дефиниции и другие специальные нормы такой структуры не имеют.

Логическая структура нормы права = гипотеза + диспозиция + санкция		
Гипотеза – часть нормы права, где указаны условия (жизненные обстоятельства) наличие которых дает возможность исполнять, соблюдать, использовать, применять правила поведения	Диспозиция – это часть нормы права, где указано само правило поведения, т.е. действие или бездействие, которое предписывает осуществлять норма права и которому должны или могут следовать адресаты нормы права	Санкция – это обеспечительный механизм нормы права, указывающий, либо на неблагоприятные последствия, которые могут возникнуть у нарушителя правила поведения, либо на благоприятные последствия (поощрения) для субъекта реализующего диспозицию нормы права.
Формула логической структуры нормы права может быть представлена следующим образом: «если..... (=гипотеза), то (=диспозиция) последствие.....(=санкция)». Важно знать , что логическая структура нормы права не всегда совпадает с текстом статьи нормативно-правового акта.		

Пример. Найдем структурные элементы нормы права, содержащейся в статье 25 Конституции РФ, гласящей: «Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения»:

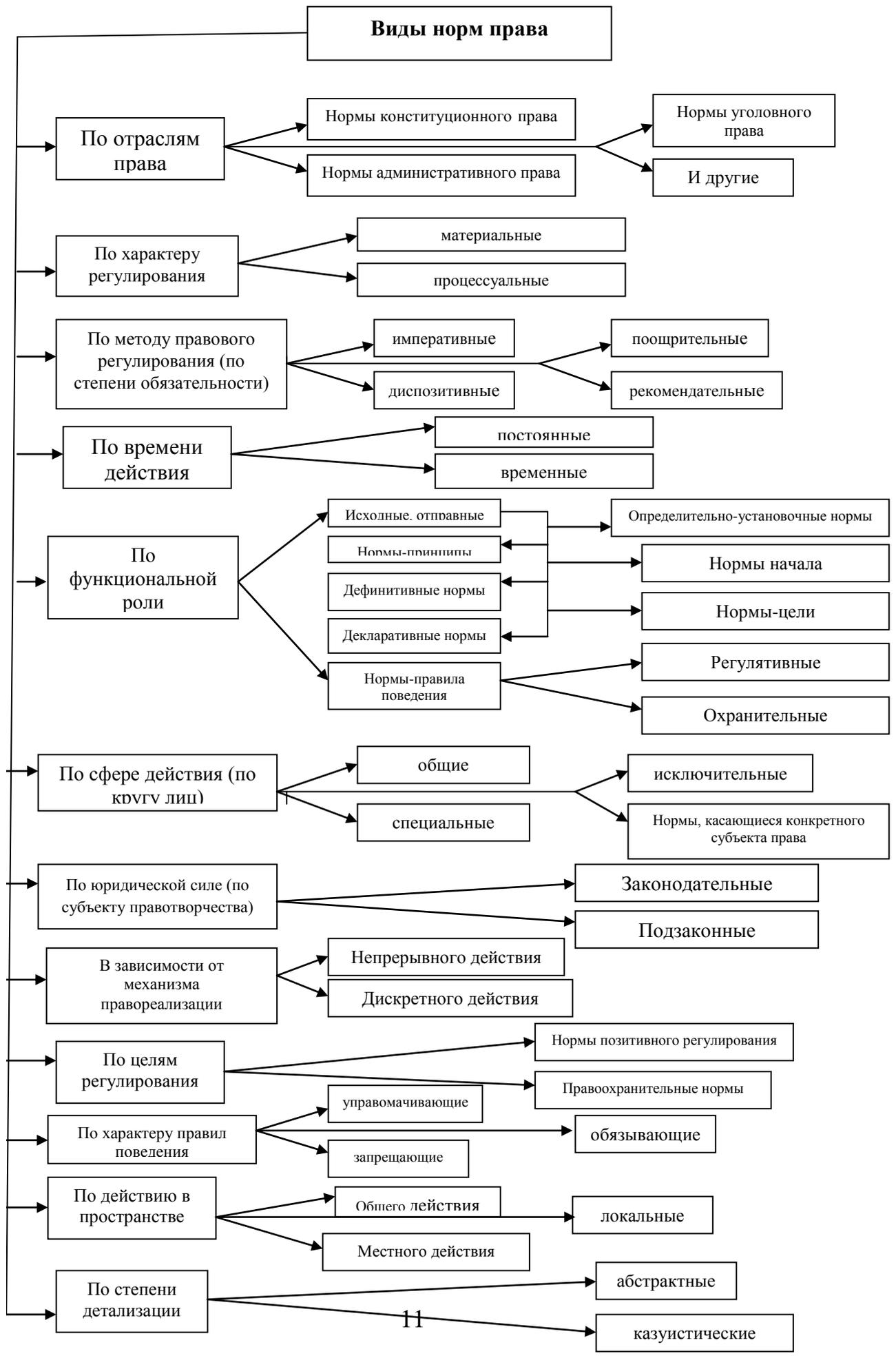
если кто-либо проживает в жилище (=гипотеза)	то против воли проживающего никто не вправе проникать в жилище (=диспозиция)	иначе к нарушителю могут быть применены санкции (административного, уголовного, дисциплинарного характера) = санкция
---	---	---

Как мы видим из приведенного примера, в статье нормативно-правового акта могут быть представлены не все элемента нормы права (в нашем случае нет санкции, мы ее сформулировали самостоятельно исходя из того, что нормы, содержащиеся в Конституции РФ, обеспечиваются нормами отраслевого законодательства). Кроме того, из текста статьи нам пришлось вычленять гипотезу. Следовательно, **между нормой права и статьей нормативно-правового акта мы не можем поставить знак равенства.**

Необходимо усвоить, что норма права и статья нормативного правового акта не однозначные явления. Статья – текстуальное выражение правовой нормы. Для более четкого представления о взаимосвязи нормы права и статьи нормативного акта следует рассмотреть различные формы изложения правовых норм в статьях нормативных актов: прямой, отсылочный, бланкетный. Кратко соотношение нормы права и статьи нормативно-правового акта может быть представлено в виде таблицы:

Норма права	Статья нормативно-правового акта
1) – это логически завершенное правило поведения;	1) – это форма изложения правила поведения;
2) состоит из трех элементов: гипотеза, диспозиция, санкция	2) может содержать: <ul style="list-style-type: none"> • все три элемента нормы права (т.е. гипотезу, диспозицию, санкцию); • часть нормы права, например, только гипотезу, либо только диспозицию, либо только санкцию, либо гипотезу и диспозицию, либо часть диспозиции; 3) норма права может быть изложена в ряде статей одного и того же нормативно-правового акта или в нескольких нормативно-правовых актах.

Развитая правовая система складывается из разных юридических норм, которые можно классифицировать по различным основаниям, что наглядно демонстрирует следующая схема:



Терминологический минимум: норма права, гипотеза нормы права, диспозиция нормы права, санкция нормы права.

Практические задания

Задание 1

Проанализируйте ст. 1194 Гражданского кодекса РФ: «Правительством РФ могут быть установлены ответные ограничения (реторсии) в отношении имущественных и личных неимущественных прав граждан и юридических лиц тех государств, в которых имеются специальные ограничения имущественных и личных неимущественных прав российских граждан и юридических лиц».

В данной статье нормативно-правового акта определите:

- 1) вид содержащейся в ней нормы права по следующим основаниям: по отраслевой принадлежности; в зависимости от роли нормы права в регулировании общественных отношений (регулятивные, охранительные, специализированные); по характеру правила поведения (управомочивающие, обязывающие, запрещающие); в зависимости от их характера (материальные, процессуальные); в зависимости от методов правового регулирования (императивные, диспозитивные);
- 2) найдите структурные элементы нормы права.

Задание 2

Выполните тест.

1. В структуру нормы права не входит....

- 1) диспозиция;
- 2) санкция;
- 3) преамбула;
- 4) гипотеза.

2. Каково назначение гипотезы нормы права?

1. Указывает на фактические обстоятельства, при которых норма права вступает в действие.
2. Указывает на правовые последствия.
3. Определяет государственно-правовые меры, применяемые к правонарушителям.
4. Устанавливает способы осуществления прав и обязанностей.

3. Какая разновидность норм права закрепляет права участников отношений и возлагает на них обязанности?

- 1) регулятивные;
- 2) охранительные;
- 3) специального действия;
- 4) управомочивающие.

4. Норма права – это _____ права.

- 1) принцип;
- 2) форма;
- 3) сущность;
- 4) содержание.

5. Бланкетными называются нормы права, составные части которых находятся....

- 1) в других статьях данного нормативно-правового акта;
- 2) в других нормативно-правовых актах;

- 3) в отмененных нормативно-правовых актах;
- 4) в примечаниях этих же статей.

6. Выберите варианты согласно тексту задания.

Установите соответствие между признаками и разновидностями социальных норм.

- 1) формальная определенность;
- 2) устная форма передачи;
- 3) регулирование организационных отношений внутри отдельной организации;
- 4) регулирование отношений по поводу отправления культовых мероприятий.

Варианты ответов:

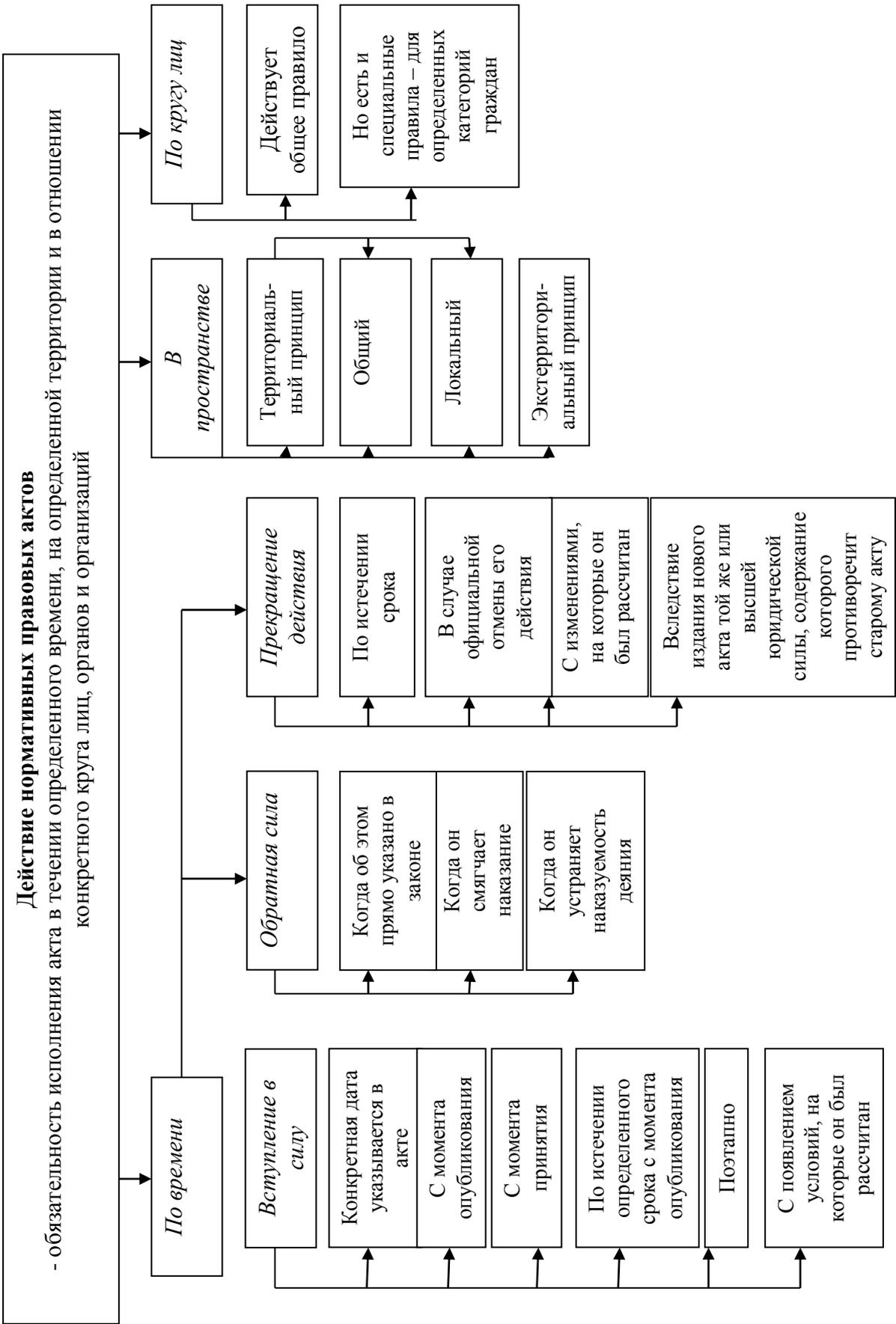
- A) религиозная норма;
- B) норма морали;
- C) корпоративная норма;
- D) норма права.

**Тема 3. Формы (источники права). Правотворчество.
Систематизация нормативных актов**

Вопросы

1. Понятие и виды форм (источников) права.
2. Правотворчество: принципы, субъекты, виды.
3. Нормативно-правовой акт. Система нормативных актов в РФ.
4. Закон. Законотворческий процесс в РФ.
5. Действие нормативных актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.
6. Систематизация нормативных актов: понятие, виды, значение.

Методические рекомендации. Источники права – жизненные условия, предопределяющие возникновение и развитие права. Принято выделять: а) источники права в материальном смысле (материальные условия жизни людей); б) источники права в идеальном смысле (философские идеи, которые выступают основой правовой системы); в) источники права в юридическом (формальном) смысле (способы внешнего выражения права). Таким образом, источник права в юридическом смысле – это форма выражения, объективизации нормативной государственной воли. Источник (форма права) показывает, каким способом государство создает, фиксирует ту или иную правовую норму и в каком виде эта норма, принявшая объективный характер, доводится до сознания членов общества.



Источники (формы) права



Следует охарактеризовать основные формы права: нормативный правовой акт, правовой прецедент, правовой обычай, договор нормативного содержания, юридическая доктрина, принципы права. При ответе на данный вопрос необходимо раскрыть их главные признаки.

Правовой обычай – исторически первый источник права. Таковым признавался обычай, который в силу многократного применения приобретал общеобязательное значение, и соблюдение которого обеспечивалось принудительной силой государства. Правовыми становились обычаи, которые выражали: 1) продолжительную правовую практику; 2) единообразную практику, т.е. приобретали устойчивый, типичный характер. В России

правовые обычаи признаются в форме обычаев, регулирующих имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения.

Судебный прецедент является одним из главных источников права в странах, принадлежащих к так называемой системе общего права Англии, США, Канаде, Австралии и др. Под судебным прецедентом понимается решение суда по конкретному делу, которое впоследствии принимается за обязательное при рассмотрении аналогичных дел нижестоящими судами. В России к судебному прецеденту в качестве источника права отношение неоднозначное. Судьи ориентируются на решения по конкретным делам вышестоящих судов, используют в своей деятельности разъяснения Пленума Верховного Суда РФ, в которых находит отражение судебная практика.

Правовая доктрина представляет собой научно обоснованные, систематизированные взгляды ученых на право, и юридическую деятельность. Она является источником права в мусульманской правовой семье (иджма). В праве континентальной Европы доктрина, хотя и не признается источником права, играет определяющую роль в процессе создания права и способствует правильной реализации правовых предписаний.

Принципы права выступают в качестве источников права во многих странах мира. В романо-германской правовой семье судебные решения при аналогии права могут приниматься на основе принципов права.

Договор нормативного содержания (нормативный договор) как источник, права широко распространен в различных странах. **Нормативным договором** называется соглашение между правотворческими субъектами по поводу установления, изменения или прекращения их взаимных прав и обязанностей, содержащее правовые нормы. В зависимости от сферы действия выделяют международные и внутригосударственные договоры. В Российской Федерации среди внутригосударственных договоров особое место занимают договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации, а также коллективные договоры, заключающиеся между профсоюзами, представляющими рабочих и служащих данной профессии, и их работодателями.

Нормативный правовой акт – это изданный в особом порядке официальный акт - документ компетентного правотворческого органа, содержащий нормы права. Следует особое внимание обратить на признаки нормативного акта, отличающие их от всех иных правовых актов:

- 1) является результатом правотворческой деятельности;
- 2) содержит нормы права;
- 3) принимается и реализуется в особом процедурном порядке;
- 4) имеет документальную (письменную) форму;
- 5) является выражением государственной воли.

Нормативные правовые акты имеют определенную структуру, включающую разделы, главы, статьи, кодексы нередко включают части. Каждый акт имеет свое название (закон, указ, постановление) и указание на издавший его орган, дату и место издания. Четкая структура нормативного акта способствует правильному его толкованию и применению.

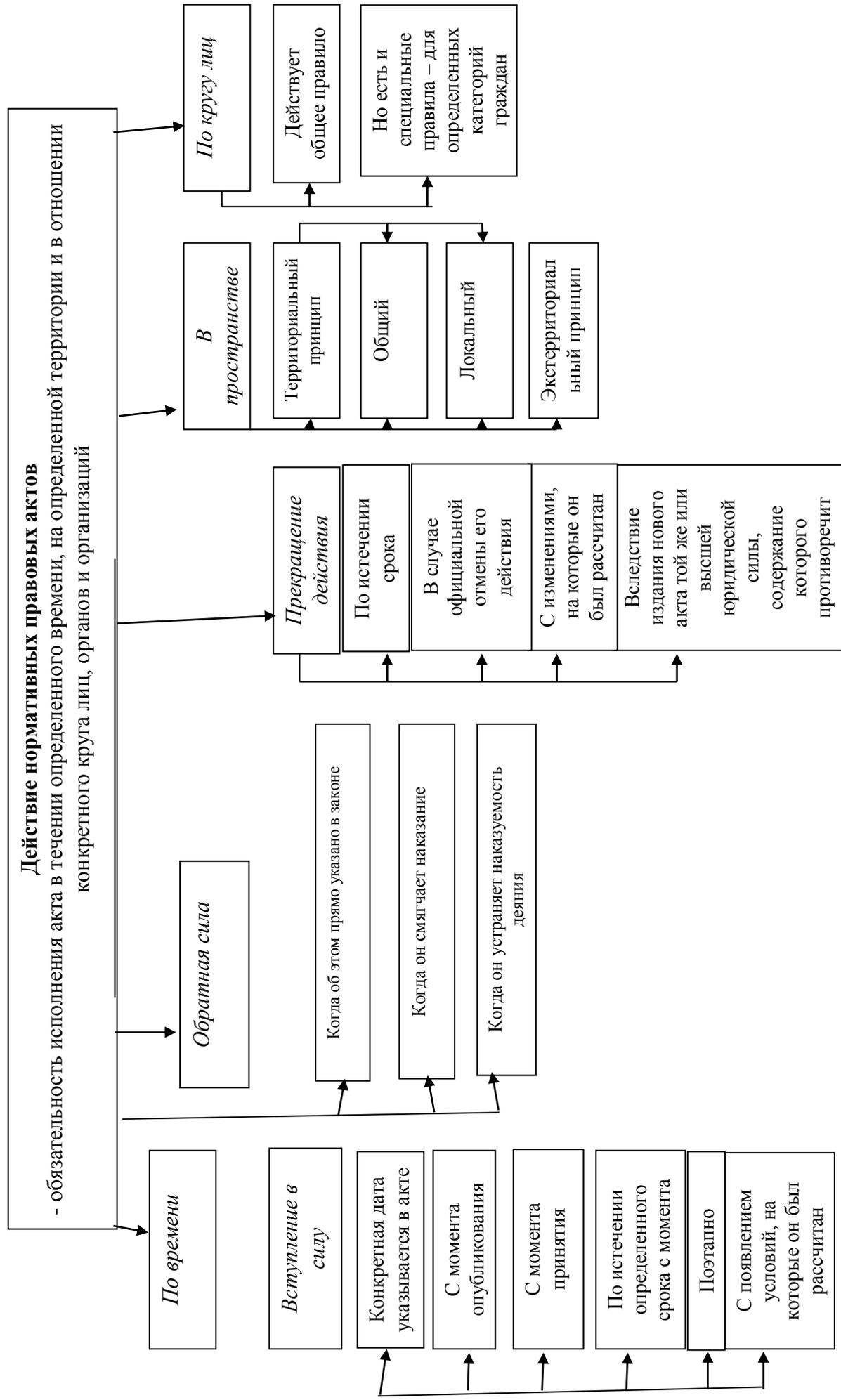
По юридической силе нормативные правовые акты делятся на законы и подзаконные акты. Законы занимают главное место в системе законодательства. По юридической силе они подразделяются на: 1) Конституцию РФ; 2) федеральные конституционные законы; 3) федеральные законы. Следует помнить, что субъекты РФ также имеют свои конституции (республики), уставы (другие субъекты Федерации) и собственные законы. Термин «подзаконный нормативный правовой акт» указывает на то, что этот акт должен вытекать из Конституции и законов и строго соответствовать им. К подзаконным актам относятся: нормативные указы Президента, постановления Правительства, акты федеральных органов исполнительной власти (министерств и ведомств), акты органов местного самоуправления, локальные нормативные правовые акты.

Все нормативные правовые акты имеют определенные пределы действия во времени, пространстве, по кругу лиц, по предмету регулирования.

Действие актов во времени предполагает порядок их опубликования и вступления в силу; порядок утраты ими силы. Порядок вступления в силу федеральных законов регулируется Федеральным законом «О порядке опубликования и вступления в силу Федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ.

Порядок опубликования и вступления в силу подзаконных актов регулируется Указом Президента РФ «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента, Правительства РФ и нормативных правовых актов Федеральных органов исполнительной власти» от 23 мая 1996 года № 763.

К действию нормативных правовых актов во времени относится и вопрос об обратной силе. Действие актов в пространстве предполагает их распространение на всю территорию государства или на ее отдельную часть. Действие актов по кругу лиц предполагает их распространение либо на всех, кто находится на территории государства, либо на отдельные категории лиц: граждан, иностранцев, военнослужащих и т.д. Предметное действие актов состоит в том, что они регулируют определенные виды общественных отношений.



В российской системе источников права центральное место занимает нормативно-правовой акт. Принятие данных актов является монополией государства. Система нормативно-правовых актов РФ строится на определенных принципах (юридической силы и федерализма), отраженных в Конституции РФ.

<p>Нормативно-правовой акт – это акт правотворчества, направленный на установление, изменение или отмену нормы права.</p>	
<p>Виды нормативно-правовых актов по юридической силе</p>	
<p>Закон - это нормативный правовой акт, принятый высшим представительным (законодательным) органом власти или путем референдума, регулирующий наиболее важные вопросы общественной жизни и обладающий высшей юридической силой.</p>	<p>Подзаконные акты – это нормативно-правовые акты, обладающие меньшей юридической силой, принятые правотворческими органами в соответствии с законами, в целях конкретизации, детализации положений закона.</p>
<p>При построении системы нормативно-правовых актов РФ необходимо учитывать положения ч.1 ст.15, ч.4 ст.15, ст.76 Конституции РФ</p>	
<p>К законам РФ относят:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Конституция РФ - Основной закон российского государства; 2) Федеральные конституционные законы - законы, прямо указанные в Конституции РФ; 3) Федеральные (текущие) законы, основанные на Конституции РФ и на федеральных конституционных законах; 4) Конституция (уставы) и иные законы субъектов Федерации, принимаемые субъектами Федерации в пределах своих полномочий на основании Конституции РФ, федеральных договоров и договоров между Российской Федерацией и отдельными субъектами (законы, принимаемые субъектами Федерации по вопросам их исключительного ведения, приоритетны перед федеральными актами). 	<p>К подзаконным актам РФ относят:</p> <p>Нормативные Указы Президента РФ; Нормативные Постановления Правительства РФ (могут быть приняты на основании и во исполнение законов и указов Президента РФ. Акты Правительства могут быть отменены Президентом РФ);</p> <p>Нормативные акты федеральных органов исполнительной власти (данные акты принимаются на основании и в соответствии с законами РФ, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ);</p> <p>Нормативные акты органов исполнительной власти субъектов Федерации (принимаются компетентными государственными органами субъектов Федерации (главой субъекта РФ, исполнительными органами власти субъекта РФ));</p> <p>Акты органов местного самоуправления - это акты представительных органов, городов, районов, поселков, сел, а также акты глав их администраций (акты органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции не могут быть отменены государственными органами или органами субъектов Федерации (обжалование только в судебном порядке);</p> <p>Локальные акты - нормативные правовые акты предприятий, организаций и учреждений, регулирующие вопросы внутренней жизни (уставы, трудовые договоры, правила внутреннего распорядка).</p>

Под правотворчеством понимают деятельность компетентных органов по принятию (изменению, отмене) нормативных правовых актов. Термин «правотворчество» в определенном смысле условен. Следует различать ту деятельность, которую называют правотворчеством и процессы правообразования. Дело в том, что государство в ряде случаев не творит право. Процесс правообразования идет в обществе, и государство, по существу, должно надлежащим образом оформлять те правовые потребности, которые уже сложились в обществе. Так, Алексеев С.С. считает, что «правотворчество начинается тогда, когда потребности общественного развития определились, непосредственно социальные права сложились, необходимость правовых нововведений назрела и на этой основе в процесс правообразования вступают компетентные органы».

Следует раскрыть принципы правотворчества: законность, гуманизм, научность, демократизм, гласность, системность, профессионализм.

Понятие правотворчества охватывает все виды и способы (формы) деятельности по возведению воли общества в закон: а) принятие нормативных правовых актов органами государства; б) непосредственное принятие правовых актов народом на референдуме; в) принятие нормативных правовых актов негосударственными организациями (органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями); г) санкционирование обычаев; д) формирование юридических прецедентов; е) договорное правотворчество.

Правотворчество выступает основным средством управления общества, поскольку посредством установленных и санкционированных государством нормативных правовых актов закрепляются общеобязательные правила поведения в нем.

Правотворчество представляет собой деятельность компетентных органов (государственных, муниципальных и др.) по разработке и принятию нормативно-правовых актов.					
В зависимости от субъекта правотворчества выделяют:					
Референдум (непосредственное правотворчество), осуществляется путем всенародного голосования по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни, отраженным в будущих нормативных правовых актах (итоги непосредственного правотворчества не подлежат утверждению и вступают в законную силу в день опубликования).	Законотворчество - это основная форма правотворчества высших представительных (законодательных) органов государства, избираемых гражданами, обладающими правом принимать законы - акты высшей юридической силы. Другие нормативные правовые акты обязаны не противоречить законам, должны осуществляться на их основе и во исполнение законов.	Подзаконное нормотворчество - принятие нормативных правовых актов в развитие федеральных законов Президентом РФ, Правительством РФ, министерствами, ведомствами, местными органами государственного управления, губернаторами, главами администраций и др., т.е. органами исполнительной государственной власти.	Нормотворчество органов местного самоуправления - есть деятельность представительных органов местного самоуправления и должностных лиц муниципальных образований по принятию нормативно-правовых актов по вопросам местного значения.	Договорное нормотворчество - это процесс заключения нормативных соглашений (международные договоры, коллективные договоры, трудовые соглашения и т.п.), устанавливающих соответствующие правовые правила для сторон.	Локальное нормотворчество - издание отдельными предприятиями, учреждениями или организациями нормативных правовых актов, регулирующих производственные задачи, трудовую дисциплину, премирование и др. (уставы, положения, приказы и т.п.).

Законотворческий процесс включает ряд последовательных стадий: законодательная инициатива, обсуждение и принятие закона, подписание и обнародование. Основу законодательного процесса в России составляет Конституция РФ, в частности, ст.104 – 108.

В целях упорядочения действующих законов и иных нормативных правовых актов (приведение юридических норм в согласованную систему) на практике прибегают к систематизации законодательства, которая позволяет: 1) быстро отыскать нужный документ; проследить его изменение, дополнение или отмену; 2) выявить пробелы, коллизии, иные несогласованности в нормативном материале; 3) совершенствовать действующую систему законодательства.

Систематизация – это деятельность по упорядочению нормативного правового материала, приведению его в согласованную целостность. Систематизация может быть официальной и неофициальной. Видами систематизации являются инкорпорация,

консолидация, кодификация и учет. Следует разобраться в особенностях и практической значимости каждого из перечисленных способов.

Инкорпорация – это объединение нормативных правовых актов в сборниках, составленных по какому-либо признаку (хронологическому, тематическому, алфавитному и т.д.) без изменения их содержания и с сохранением самостоятельного значения.

Специфическим видом систематизации является консолидация. Ее цель – устранение множественности нормативных актов, их унификация и создание структуры законодательства крупных однородных блоков в качестве важнейшего промежуточного звена между текущим правотворчеством и кодификацией. Особую актуальность эта форма систематизации приобрела в сфере ведомственного правотворчества.

Кодификация – официальная переработка нормативных правовых актов и создание единого, логически и юридически цельного нормативного правового акта. Данный способ систематизации предполагает как внешнюю, так и внутреннюю переработку актов, обновление их содержания. В результате создается новый укрупненный нормативный акт. Далее целесообразно привести сравнительный анализ известных видов кодифицированных актов (основ законодательства, кодекса, устава, положения, правила).

Учет нормативных правовых актов осуществляют государственные органы, юридические лица сообразно собственным информационным потребностям. Совокупность нормативных актов, взятых на учет, составляет информационный фонд, в котором нормативные акты хранятся в определенном порядке. Основной задачей учета является сбор и поддержание нормативных актов в состоянии, позволяющем оперативно находить нужную правовую информацию. Особое внимание следует уделить развитию компьютерной формы учета.

Терминологический минимум: источник права, форма права, нормативно-правовой акт, закон, юридическая сила закона, систематизация нормативно-правовых актов, кодификация, инкорпорация.

Список дополнительной литературы к теме

Нормативно-правовые акты РФ

- Конституция Российской Федерации 1993 г. (в действующей редакции);
- Федеральный закон от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу Федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (в действующей редакции);
- Федеральный закон от 4 марта 1998 года № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ» (в действующей редакции);
- Указ Президента РФ от 15 марта 2000 года № 511 «О классификаторе правовых актов» (в действующей редакции)
- Указ Президента РФ от 23 мая 1996 года № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента, Правительства РФ и нормативных правовых актов Федеральных органов исполнительной власти» (в действующей редакции);

О действии нормативно-правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц рекомендуется посмотреть положения следующих федеральных законов РФ:

- ст. 9-11 Уголовного Кодекса РФ от 13.06.1996 №63-ФЗ (в действующей редакции);
- ст. 2-4 Уголовно-процессуального Кодекса РФ от 18.12.2001 №174-ФЗ (в действующей редакции);
- ст. 1.7-1.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30.12.01 №195-ФЗ (в действующей редакции);
- статью 5 Налогового Кодекса РФ (часть первая) от 31.07.1998 №146-ФЗ (в действующей редакции);

Практические задания

Задание 1

1. Раскройте принципы построения нормативно-правовых актов в РФ (принцип юридической силы и принцип федерализма).
2. С учетом положений Конституции РФ составьте схему «Система нормативно-правовых актов в РФ».
3. В чем состоят (на Ваш взгляд) преимущества нормативно-правовых актов перед другими источниками права.
4. Используя положения Конституции РФ (ст.ст.104-108), составьте схемы: «принятие федеральных законов РФ»; «принятие федеральных конституционных законов РФ»;
5. Найдите в нормативно-правовых актах РФ положения о вступлении их в юридическую силу.

Задание 2

Выполните тест

1. Под источниками права понимают:

- 1) внутреннее строение права, выражающееся в единстве составляющих ее норм;
- 2) внешнюю, официальную форму закрепления (существования) норм права;
- 3) оба варианта являются правильными.

2. К общепринятым источникам права относят:

- 1) нормативно-правовой акт;
- 2) гражданский договор;
- 3) решение суда;
- 4) правовой прецедент;
- 5) обычай;
- 6) правовой обычай.

3. К числу нормативно-правовых актов относятся:

- 1) Конституция;
- 2) законы;
- 3) правоприменительные акты;
- 4) решения суда;
- 5) правовые обычаи.

4. Какие признаки отличают законы от иных нормативно-правовых актов:

- 1) издаются высшими органами государственной власти;
- 2) принимаются в особом процедурном порядке;
- 3) имеют общеобязательный характер;
- 4) обладают высшей юридической силой;
- 5) строго соответствуют Конституции РФ.

5. В чем состоит высшая юридическая сила закона:

- 1) закон имеет общеобязательный характер;
- 2) все иные акты должны строго соответствовать закону;
- 3) закон издается компетентными государственными органами;
- 4) закон принимается в особом процедурном порядке;
- 5) Соблюдение закона гарантируется государственным принуждением.

6. Обязательно ли для действия нормы права, чтобы норма права и текст закона (нормативно-правового акта) совпадали?

1. Необязательно;
2. Обязательно;
3. Желательно;
4. Нежелательно.

7. Нормативно-правовые акты, издаваемые органами исполнительной власти, называются ...

- 1) правоприменительными;
- 2) подзаконными актами;
- 3) актами толкования норм права;
- 4) законами.

8. К кодифицированным нормативно-правовым актам относят:

- 1) Инструкция;
- 2) Приказ;
- 3) Кодекс;
- 4) Основы законодательства.

9. Чем обусловлено действие нормативно-правового акта во времени:

- 1) вступлением нормативно-правового акта в силу и утратой им силы;
- 2) принятием нормативно-правового акта;
- 3) ничем не обусловлено.

10. Что следует понимать под обратной силой нормативно-правового акта (обратная сила закона):

- 1) распространение закона на те отношения, которые уже существовали до момента вступления его в юридическую силу;
- 2) распространение закона на те отношения, которые возникли после вступления его в силу;
- 3) оба варианта являются правильными.

11. Действие нормативно-правового акта в пространстве определяется:

- 1) территорией, на которую распространяются властные полномочия органа, его издавшего;
- 2) территорией конкретного государства;
- 3) у нормативно-правового акта нет пространственного предела функционирования.

12. Официальными изданиями нормативно-правовых актов в РФ являются:

1. Газета «Известия» и журнал «Государство и право»;
2. Средства массовой информации;
3. Газета «Российская газета» и «Собрание законодательства РФ»;
4. Все центральные газеты РФ.

13. Каковы отличительные черты инкорпорации:

- 1) внешняя обработка нормативно-правовых актов;
- 2) отмена устаревших, потерявших значение нормативно-правовых актов;
- 3) внутренняя переработка нормативно-правовых актов;
- 4) объединение нормативно-правовых актов в сборник в определенном порядке;

5) использование новых обобщающих понятий и юридических конструкций.

14. Какие виды систематизации законодательства допускают издание новых нормативно-правовых актов:

- 1) кодификация;
- 2) официальная инкорпорация;
- 3) консолидация;
- 4) нет правильного ответа, т.к. в ходе систематизации новый нормативно-правовой акт не создается.

15. Наиболее простой формой систематизации законодательства, к которой могут прибегать все субъекты права, представляющей собой деятельность, не направленную на коренную, как внешнюю, так и внутреннюю, переработку действующего законодательства путем подготовки и принятия нового акта, называется:

- 1) инкорпорация;
- 2) кодификация;
- 3) правотворчество;
- 4) консолидация.

Тема 4. Система права и система законодательства

Вопросы

1. Понятие и признаки системы права.
2. Критерии деления системы права.
3. Метод правового регулирования
4. Предмет правового регулирования.
5. Структурные элементы системы права.
6. Отрасли российского права.
7. Публичное и частное право.
8. Материальное и процессуальное право.
9. Взаимосвязь системы права и системы законодательства.
10. Система права и правовая система. Правовая семья.

Методические рекомендации. Система права – это целостность, образованная взаимодействием правовых норм, правовых институтов и отраслей права. Признаками системы права являются единство, структурированность и иерархичность. Единство системы права обуславливается, в конечном счете, целями государственной власти. Структурированность системы права означает ее деление на части (элементы), которыми являются правовые нормы, правовые институты (подинституты), отрасли (подотрасли) права, общности отраслей.

Ответ на первый вопрос предполагает подробное освещение всех элементов системы права. Следует уяснить, что **отрасль права** – это совокупность правовых норм, составляющих самостоятельную часть системы права и регулирующих специфическим методом од неродную сферу общественных отношений. В крупных и сложных по составу отраслях права имеются **подотрасли права** – целостные образования, регулирующие специфическую группу однородных общественных отношений в пределах сферы правового регулирования соответствующей отрасли права, например, в гражданском праве в качестве подотраслей выделяют: авторское, наследственное, международное частное право. В отличие от правового института, подотрасль не является обязательным элементом каждой отрасли права. **Правовой институт** – это обособленная группа юридических норм, регулирующих вид общественных отношений, автономно существующих в рамках одной или нескольких отраслей права. Поэтому выделяют отраслевые и межотраслевые правовые институты. Критериями обособления правовых норм в правовой институт выступают: 1) юридическое единство правовых норм (общие положения, правовые принципы, правовые понятия; 2) полнота регулирования определенной совокупности общественных отношений (каждый правовой институт выполняет только ему присущие функции; 3) обособление норм, образующих правовой институт в главах, разделах, частях и др. структурных единицах нормативных правовых актов.

Отрасли права различаются по предмету и методу правового регулирования. Предмет правового регулирования – сфера однородных общественных отношений, регулируемая отраслью права. Он является материальным (объективным) критерием разграничения отраслей права. Метод правового регулирования – совокупность способов правового воздействия на определенную сферу общественных отношений. Он является формальным (субъективным) критерием разграничения отраслей права. Выделяют два основных метода правового регулирования: императивный – метод обязываний и запретов, метод властвования и юридического неравенства; диспозитивный – метод равенства и автономии воли.

Критерии деления системы права на отрасли:		
Предмет правового регулирования	Метод правового регулирования	
отвечают на вопросы:		
Какие общественные отношения регулируются нормами отрасли права?	Как, каким образом происходит отраслевое регулирование?	
включают в себя:		
определенную совокупность качественно однородных общественных отношений	способы правового воздействия (в различных комбинациях). Существуют два основных метода правового регулирования общественных отношений:	
	<table border="1"> <tr> <td>Императивный метод - это властный метод, основанный на подчиненности субъектов общественных отношений, содержащий точные предписания о поведении адресатов и не предоставляющий возможности альтернативы, выбора варианта поведения.</td> <td>Диспозитивный метод - это метод, допускающий активность сторон, предоставляющий участникам правоотношений самим определять круг и объем прав и обязанностей путем соглашения сторон (если иное не установлено договором), предполагает возможность выбора для субъектов в пределах правовой нормы.</td> </tr> </table>	Императивный метод - это властный метод, основанный на подчиненности субъектов общественных отношений, содержащий точные предписания о поведении адресатов и не предоставляющий возможности альтернативы, выбора варианта поведения.
Императивный метод - это властный метод, основанный на подчиненности субъектов общественных отношений, содержащий точные предписания о поведении адресатов и не предоставляющий возможности альтернативы, выбора варианта поведения.	Диспозитивный метод - это метод, допускающий активность сторон, предоставляющий участникам правоотношений самим определять круг и объем прав и обязанностей путем соглашения сторон (если иное не установлено договором), предполагает возможность выбора для субъектов в пределах правовой нормы.	
в качестве какого критерия деления системы права на отрасли выступают:		
Является материальным критерием , так как имеет объективное содержание, предопределен самим характером общественных отношений и не зависит от воли законодателя..	Является юридическим критерием , не имеющим самостоятельного значения, так как произведен от предмета правового регулирования.	

В системе права выделяют также крупные блоки: 1) блок публичного и частного права; 2) блок материального и процессуального права; 3) блок внутригосударственного права и блок общепризнанных принципов и норма международного права, международных договоров РФ.

Деление права на частное и публичное сложилось в юридической науке и практике давно – его проводили еще римские юристы. **Частное право** связано в первую очередь с возникновением и развитием института частной собственности и теми отношениями, которые зарождаются на ее основе. Оно обеспечивает интересы отдельных лиц. Его сущность выражается в таких принципах, как независимость, имущественная самостоятельность и автономия лица, формальное равенство, свобода договора. Отрасли

частного права основываются на диспозитивности, связаны с действием общедозволительного типа регулирования. **Публичное право** составляют нормы, закрепляющие и регулирующие общественные и государственные интересы. Сфера действия публичного права – деятельность граждан, их организаций, властных структур по поводу достижения ими тех интересов, которые имеют публично-правовой характер. В публично-правовых отношениях одной из сторон всегда выступает государство либо его орган (должностное лицо). При этом стороны всегда юридически неравноправные. Для норм, институтов и отраслей публичного права наиболее специфичен императивный метод с присущими ему запретами и позитивным связыванием, здесь господствует разрешительный тип правового регулирования. **Материальное право** непосредственно регулирует предметные, материальные отношения, а **процессуальное право** – порядок реализации норм материального права. **Международное право** занимает особое место, поскольку регулирует не внутригосударственные, а межгосударственные отношения. Его нормы и институты закрепляются в различных международных договорах, соглашениях, уставах, конвенциях, декларациях. Эти акты определяют взаимные права и обязанности государств – участников мирового сообщества, принципы их взаимоотношений, поведение на международной арене. Российская Федерация признала приоритет ряда норм международного права перед внутригосударственными нормами. В Конституции РФ закреплено, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (ч. 4 ст. 15).

Под **системой законодательства** понимается совокупность нормативных правовых актов. Между нею и системой права существуют определенные различия, выражающиеся в степени объективности формирования и развития, структуре, объеме и т.п. Сходства и различия системы права и законодательства необходимо подробно раскрыть.

Анализируя систему права и систему законодательства, как динамичные явления следует выделить современные тенденции их развития и совершенствования, пути унификации и специализации, укрепление гуманистических начал, процессы интеграции.

Соотношение системы права и законодательства



Систему права не следует отождествлять с правовой системой. В юридической науке под правовой системой понимают совокупность всех существующих в обществе правовых явлений, а именно: источников права, норм права, системы права, законодательства, правовой культуры и правовой доктрины. Национальные правовые системы, которые объединяет общность источников права, основных правовых понятий, системы права и исторического пути его формирования, образуют правовые семьи¹. Как правило, в юридической литературе выделяют романо-германскую; англосаксонскую; религиозную (мусульманскую, иудейскую и др.), социалистическую; традиционную правовые семьи.

¹Термин «правовая семья» был введён в научный оборот немецким учёным Готфридом Лейбницем (в 1667 г.)

Правовая семья	Критерии сравнения			
	<i>История</i>	<i>Источники права</i>	<i>Система права</i>	<i>Норма права</i>
Романо-германская (семья континентального права)	Формируется под влиянием римского права и естественно-правовой доктрины	Основной источник права – нормативно-правовой акт. Система законодательства построена иерархично, основу составляет Конституция государства	Существует деление права на публичное и частное, существует отраслевое деление (имеются след. отрасли права: конституционное, уголовное, гражданское, семейное, уголовно-процессуальное и др.).	Нормы права носят абстрактный характер
Социалистическая (семья социалистического права) – ответвление от романо-германской правовой семьи	Формируется под влиянием коммунистической идеологии. Характерен государственный контроль над многими сферами общественной и экономической жизни в обмен на законодательное закрепление большого числа социальных гарантий	+	+	+
Англосаксонская (семья общего права)	Формирование права идет в результате судебной практики по конкретным делам. Отсутствует влияние римского права	Основной источник права – судебный прецедент. Нормативно - правовому акту отводится вспомогательная роль	Отсутствует деление права на частное и публичное, нет как такового отраслевого деления	Нормы права носят казуистический характер

Религиозная (семья мусульманского права, семья индусского права)	Право формируется под влиянием религии	Основной источник права - религиозные тексты. Вторичным источником права выступают нормативно-правовые акты светской власти	Отсутствует четко выраженное отраслевое деление	Нормы религиозного права основываются на вере, поскольку они считаются божественным откровением, какое-либо их изменение, отмена, правка законодателем не допускается
Традиционная правовая семья (семья обычного права)	Право формируется из обычаев, традиций, ритуалов	Обычаи зафиксированы в законодательстве	Система права обуславливается бывшей колониальной принадлежностью	

Терминологический минимум: система права, отрасль права, институт права, система законодательства, предмет правового регулирования, метод правового регулирования, правовая система, правовая семья.

Практические задания

Задание 1

Выберите любую отрасль российской системы права и определите предмет, метод правового регулирования, назовите базовые отраслевые источники права; структурные элементы выбранной отрасли (на выбор учащегося).

Задание 2

Выполните тест.

1. Какие критерии лежат в основе деления системы права на отрасли?

1. Предмет и метод правового регулирования.
2. Предмет, метод правового регулирования и методология изучения.
3. Метод правового регулирования.
4. Предмет правового регулирования.

2. Назовите две группы методов правового регулирования:

1. Авторитарные и диктаторские.
2. Авторитарные и автономные.
3. Авторитарные и диспозитивные.
4. Диктаторские и диспозитивные.

3. Определите основные уровни системы права:

1. Право в целом.
2. Отрасли права.

3. Подотрасли права.
4. Институты права.
5. Нормы права.

4. Определите предмет конституционного права России:

1. Регулирует общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления.
2. Закрепляет основы общественного и конституционного строя, основы правового положения личности.
3. Регулирует имущественные и личные неимущественные отношения физических и юридических лиц.
4. Определяет порядок рассмотрения и разрешения в суде гражданских и уголовных дел.

5. Какая отрасль российского права регулирует управленческие отношения государственных органов между собой, с гражданами и общественными организациями?

1. Уголовное право.
1. Гражданское право.
3. Трудовое право.
4. Семейное право.
5. Административное право.

Тема 5. Правовые отношения

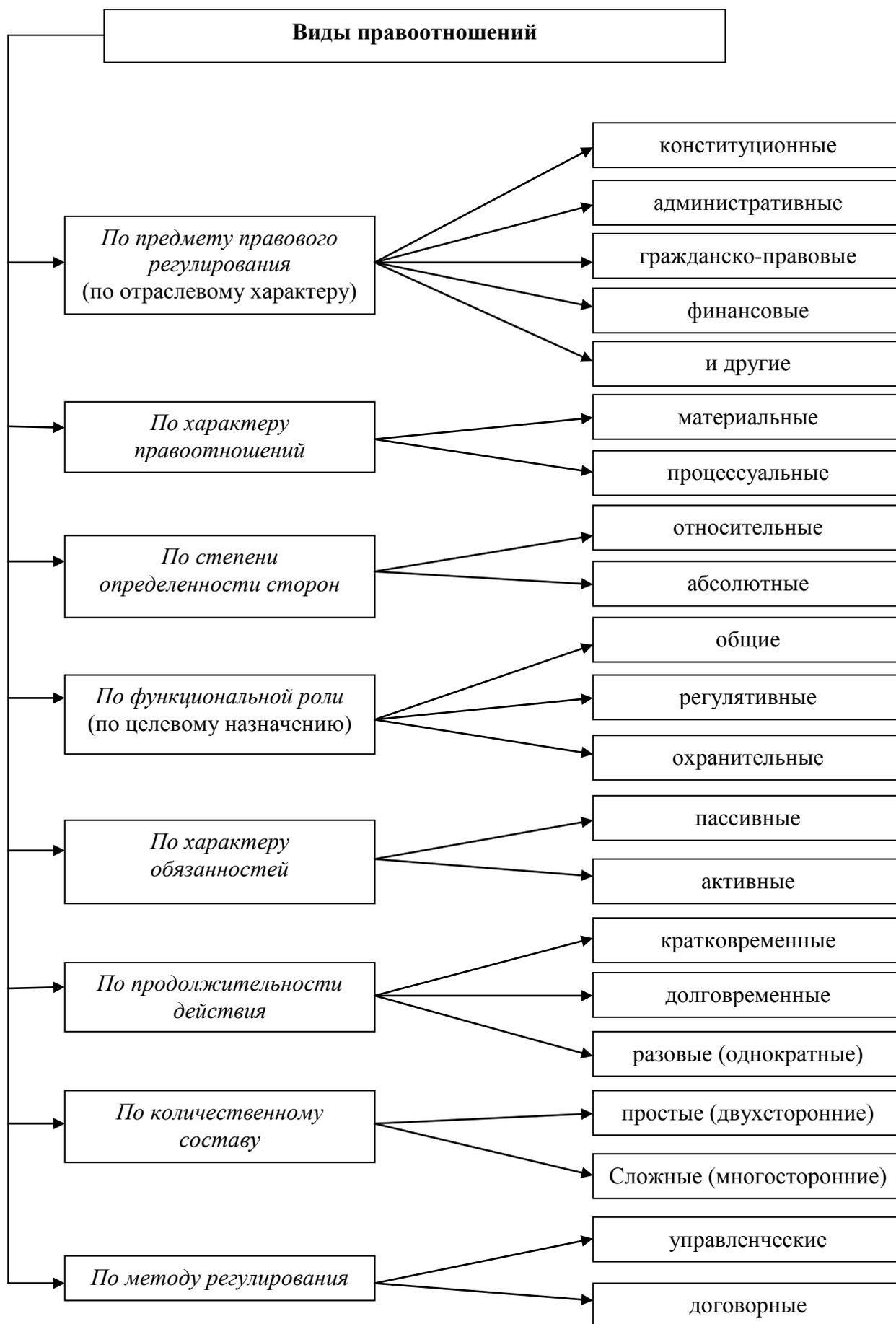
Вопросы

1. Понятие, структура и виды правоотношений
2. Понятие, виды и свойства субъектов правоотношений
3. Субъективное право и юридическая обязанность: понятие, виды, взаимосвязь.
4. Объекты правоотношений.
5. Юридические факты: понятие, виды, значение. Фактический состав.

Методические рекомендации. Человеческая жизнь представляет собой многообразную совокупность отношений или связей (например, экономические, политические, семейные, религиозные и др.), имеющих разную природу возникновения и неодинаковые цели. При этом существуют целые системы отношений, которые с помощью норм права оформляются как правовые.

Правоотношения это установленные нормами права, возникающие на основе юридических фактов правовые связи между субъектами права. Следует подчеркнуть волевое содержание правоотношений и отметить проявление в них воли их участников. Особого внимания заслуживают вопросы о соотношении правоотношения и правовой нормы, об особенностях взаимосвязи участников правоотношений в виде взаимных прав и обязанностей, обеспечении их государством.

Специально следует остановиться на выявлении основных черт правоотношений, показать их многообразие и дать соответствующую классификацию.



Возникновение конкретного правоотношения невозможно без: 1) наличия определенной правовой нормы, 2) правоспособных субъектов и 3) предусмотренных данной

нормой юридических фактов. Эти три указанных явления и составляют предпосылки всякого правоотношения.

В юридической литературе выделяют состав (структуру) правоотношения - это то, из чего оно состоит, что его образует. К структурным элементам правоотношения относят: субъекты правоотношения, содержание правоотношения (субъективные юридические права, субъективные юридические обязанности) и объекты правоотношения.

Первый элемент структуры правоотношения – субъект правоотношения:

Субъекты правоотношений – участники правовых отношений, которые в соответствии с нормами права имеют субъективные права и юридические обязанности.	
индивидуальные субъекты правоотношений	коллективные субъекты правоотношений
<ul style="list-style-type: none"> • граждане государства; • иностранные граждане; • лица без гражданства (апатриды); • лица с двойным гражданством (бипатриды) и с множественным гражданством (полипатриды). 	<ul style="list-style-type: none"> • государственные органы; • государственные учреждения и организации; • субъекты федерации; • административно-территориальные единицы; • общественные организации; • юридические лица; • народ; • население региона; • трудовой коллектив и др.

Важно разобраться в особенностях таких субъектов, как органы государства, и дать их отличие от юридических лиц. Следует учесть, что граждане являются субъектами всех отраслей права. Государство выступает субъектом как внутригосударственных, так и международных правоотношений. Необходимо рассмотреть юридические признаки субъектов правоотношений, выражающиеся в правосубъектности, включающей правоспособность и дееспособность. При определении категории правоспособности нужно исходить, из того, что закон различает общую и специальную (или отраслевую) правоспособность. Необходимо иметь в виду, что в юридической литературе, помимо категории «субъект правоотношений» используется категория «субъект права». Лица, которые по закону могут быть участниками правоотношений, называются субъектами права. Таким образом, субъект права – это потенциальный участник правоотношений, лицо, которое может быть носителем субъективных прав и юридических обязанностей, а субъект правоотношения – это субъект права, который реализовал свою правосубъектность и стал участником конкретного правоотношения. Следовательно, любой субъект правоотношения – это субъект права.

Субъекты правоотношения наделены государством важным качеством – правосубъектностью (=праводееспособность), которая включает в себя три элемента: правоспособность, дееспособность, деликтоспособность.

Правоспособность - это признаваемая государством способность субъекта иметь субъективные права и нести юридические обязанности	Дееспособность - это способность субъекта своими действиями осуществлять права и выполнять обязанности	Деликтоспособность – это признаваемая государством способность субъекта нести юридическую ответственность

У физических лиц:		
<p>правоспособность наступает с момента рождения человека и прекращается с его смертью</p>	<p>зависит от ряда факторов:</p> <ul style="list-style-type: none"> •возраста; •состояния <p>(например, гражданства, здоровья, родства; наличие/отсутствие судимости) и др.</p>	<p>наступает с разного возраста в зависимости от качества (вида) юридической ответственности: полная гражданско-правовая ответственность наступает с 18 лет; уголовная ответственность с 16 лет (по отдельным составам преступления с 14 лет); административная ответственность наступает с 16 лет</p>
<p>У юридического лица все элементы правосубъектности наступают одновременно с момента его регистрации государством (в лице компетентных органов) в качестве юридического лица</p>		

Второй элемент структуры правоотношения – объект правоотношения:

<p>Объект правоотношения – это то, на что направлены субъективные юридические права и субъективные юридические обязанности; это то, по поводу чего возникло правоотношение; это то, что служит удовлетворению интересам управомоченной стороны.</p>	
<p>Теории понимания объекта правоотношения:</p>	
<p>монистическая теория, согласно которой объектом правоотношения выступают только действия сторон. Т.о.: у всех правоотношений общий объект</p>	<p>плюралистическая теория, согласно которой объекты правоотношений многообразны. <u>Объектами правоотношений являются:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> •материальные блага (вещи, деньги, имущество и т.д.); •нематериальные блага (имя, тайна переписки и переводов, неприкосновенность жилища, равенство мужчины и женщины, равенство наций и народностей, пользование произведениями литературы, искусства, науки и т.д.) и др.); •результаты действий субъектов, услуги и их результаты (построенный жилой дом, музыкальное произведение, учебные занятия, аудиозаписи как средство обучения и т.д.); •ценные бумаги, официальные документы (паспорт, диплом, вексель и др.); •информация (государственная, коммерческая, служебная); •встречается точка зрения о возможности существования правоотношений (таких, как семейные, служебные) с «невыраженным» объектом. При анализе таких правоотношений делается акцент на субъективных юридических правах

	и субъективных юридических обязанностях.
--	--

Третий элемент структуры правоотношения – содержание правоотношений.

В юридической литературе выделяют фактическое и юридическое содержание правоотношений. **Фактическим содержанием** правоотношений принято считать реальные действия, например, в договоре перевозки это доставка груза из одного пункта в другой. **Юридическое содержание** (основа правоотношения) составляют субъективные юридические права и субъективные юридические обязанности. Необходимо разобраться в понятиях и видах субъективного права и юридической обязанности и показать их взаимосвязь. Следует также проанализировать взаимосвязь субъективного права, правоспособности и правового статуса.

Субъективное право - это предусмотренная нормами права мера дозволенного, возможного поведения, обеспечиваемая государством	Юридическая обязанность – это предусмотренная нормами права мера должного поведения, гарантированная государством.
Элементы:	
<ul style="list-style-type: none"> • правомочие на собственные положительные действия (например, пользоваться вещью, находящейся в собственности, включая возможность ее обменять, продать); • правомочие требования от обязанного лица определенного поведения, определенных действий, вытекающих из его обязанностей (например, провести капитальный ремонт определенного помещения; вернуть долг); • правомочие правопритязания, т.е. возможности управомоченного лица обратиться к компетентным государственным органам за защитой своего права (с исковым заявлением в суд, с жалобой в органы прокуратуры, МВД и т.д.). 	<ul style="list-style-type: none"> • обязанность воздерживаться от определенных действий, поступков или совершить определенные действия конкретного характера (выполнение алиментных обязательств, уплата налогов, пошлин, штрафов; передача вещи из незаконного владения); • обязанность отреагировать на законные требования управомоченного лица; • обязанность претерпеть неблагоприятные последствия за ненадлежащее исполнение требований управомоченного лица

Юридические факты выступают основаниями возникновения, изменения и прекращения правоотношений. Они предусмотрены нормами права и чрезвычайно многообразны. Основное внимание должно быть сосредоточено на классификации юридических фактов. Важно также уяснить, что в большинстве случаев для возникновения (изменения, прекращения) правоотношений недостаточно одного юридического факта, а требуется несколько фактов, образующих фактический состав. Под юридическими фактами понимаются конкретные жизненные обстоятельства, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Юридические факты содержатся в гипотезе нормы права.

Классификация юридических фактов по отношению к воле субъектов:	
События - это такие юридические обстоятельства, возникновение которых не зависит от воли субъектов правоотношений:	Деяния (действия, бездействия) – это акты волевого поведения людей, внешнее выражение их воли и сознания:

абсолютные события - это события, которые возникают и развиваются независимо от воли субъектов права (например, землетрясение, наводнение, удар молнии, шторм, снегопады, снежные лавины и т.п.)	относительные события – это события, которые связаны с действием человека, его волей (например, поджог дома).	правомерные деяния — это такие действия, бездействия, которые совершаются в соответствии с предписаниями норм права	неправомерные деяния – это такие действия, бездействия, которые не соответствуют предписаниям норм права
		юридические акты; юридические поступки.	преступление; административное правонарушение; гражданское правонарушение; процессуальное правонарушение; дисциплинарные проступки.

Терминологический минимум: правоотношение, субъективное право, юридическая обязанность, субъект права, субъект правоотношения, правосубъектность, правоспособность, дееспособность, деликтоспособность, правовой статус, объект правоотношения, юридический факт, фактический состав

Практические задания

Задание 1

Приведите пример юридического факта, который бы одновременно выступал в качестве правообразующего, правопрекращающего и правоизменяющего.

Задание 2

Выполните тест

1. Какова связь правоотношения с нормами права?

1. Правоотношение не связано с нормами права.
2. Правоотношение препятствует принятию норм права.
3. Для возникновения правоотношения во всех случаях достаточно издания нормы права.
4. Правоотношения возникают на основе норм права при наличии соответствующих юридических фактов.

2. Какая теоретическая категория охватывает основные элементы в их взаимосвязи?

1. Содержание правоотношения.
2. Субъекты правоотношения.
3. Объекты правоотношения.
4. Состав правоотношения.
5. Состав правонарушения.

3. Какие из перечисленных элементов входят в состав правоотношения?

1. Субъект.
2. Субъективная сторона.
3. Содержание.
4. Объект.
5. Объективная сторона.

4. Для каких правоотношений характерна точная поименная определенность управомоченной и обязанной сторон?

1. Относительных
2. Абсолютных.
3. Общерегулятивных.

5. Для какого вида правоотношений характерна поименная определенность управомоченной стороны и неопределенность круга обязанных лиц?

1. Относительных
2. Абсолютных.
3. Общерегулятивных.

6. К какому виду относится правоотношение собственности?

А) по составу субъектов:

1. Относительное
2. Абсолютное.
3. Общерегулятивное.

Б) по характеру обязанности:

1. Активное.
2. Пассивное.

7. Как называется способность лица или организации быть субъектом правовых отношений?

1. Правоспособность.
2. Правосубъектность.
3. Дееспособность.
4. Деликтоспособность.
5. Компетенция.

8. Как называется способность лица иметь субъективные права и нести юридические обязанности?

1. Правоспособность.
2. Правосубъектность.
3. Дееспособность.
4. Деликтоспособность.
5. Компетенция.

9. Как называются юридические факты – действия, прямо направленные на достижение правового результата?

1. Юридические акты.
2. Юридические поступки.
3. Абсолютные события.
4. Относительные события.
5. Действия, создающие объективированный результат.

10. К какой категории юридических фактов относится приказ о принятии гражданина на работу?

1. Юридические акты.
2. Юридические поступки.
3. Абсолютные события.
4. Относительные события.
5. Действия, создающие объективированный результат.

11. К какой категории юридических фактов относится весенний паводок?

1. Юридические акты.
2. Юридические поступки.
3. Абсолютные события.
4. Относительные события.

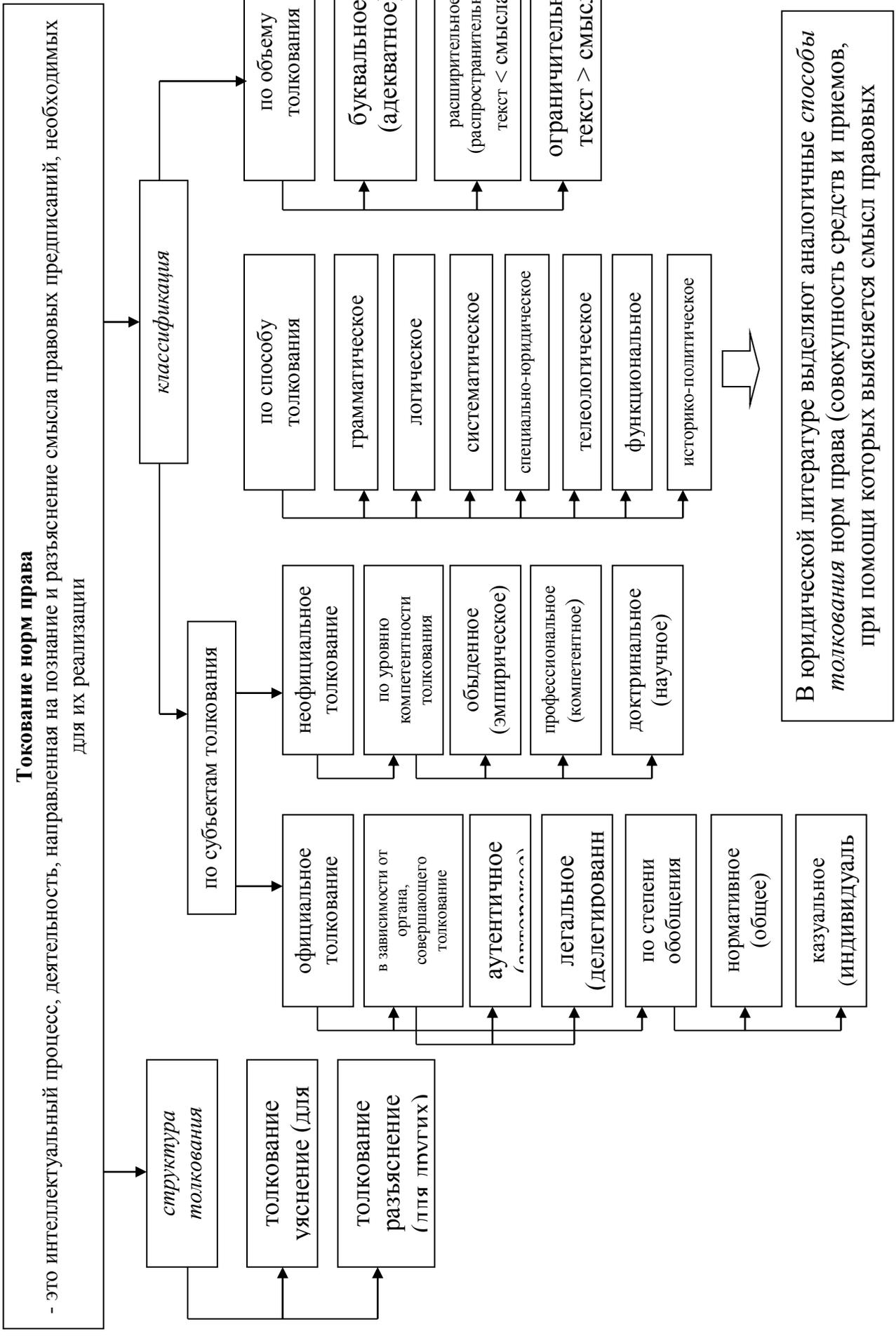
5. Правонарушение.

12. К какой категории юридических фактов относится создание художественного произведения?

1. Юридические акты.
2. Юридические поступки.
3. Абсолютные события.
4. Относительные события.
5. Действия, создающие объективированный результат.

13. К какой категории юридических фактов относится достижение совершеннолетия?

1. Правонарушение.
2. Юридические акты.
3. Юридические поступки.
4. Абсолютные события.
5. Относительные события.



Тема 6. Реализация права

Вопросы

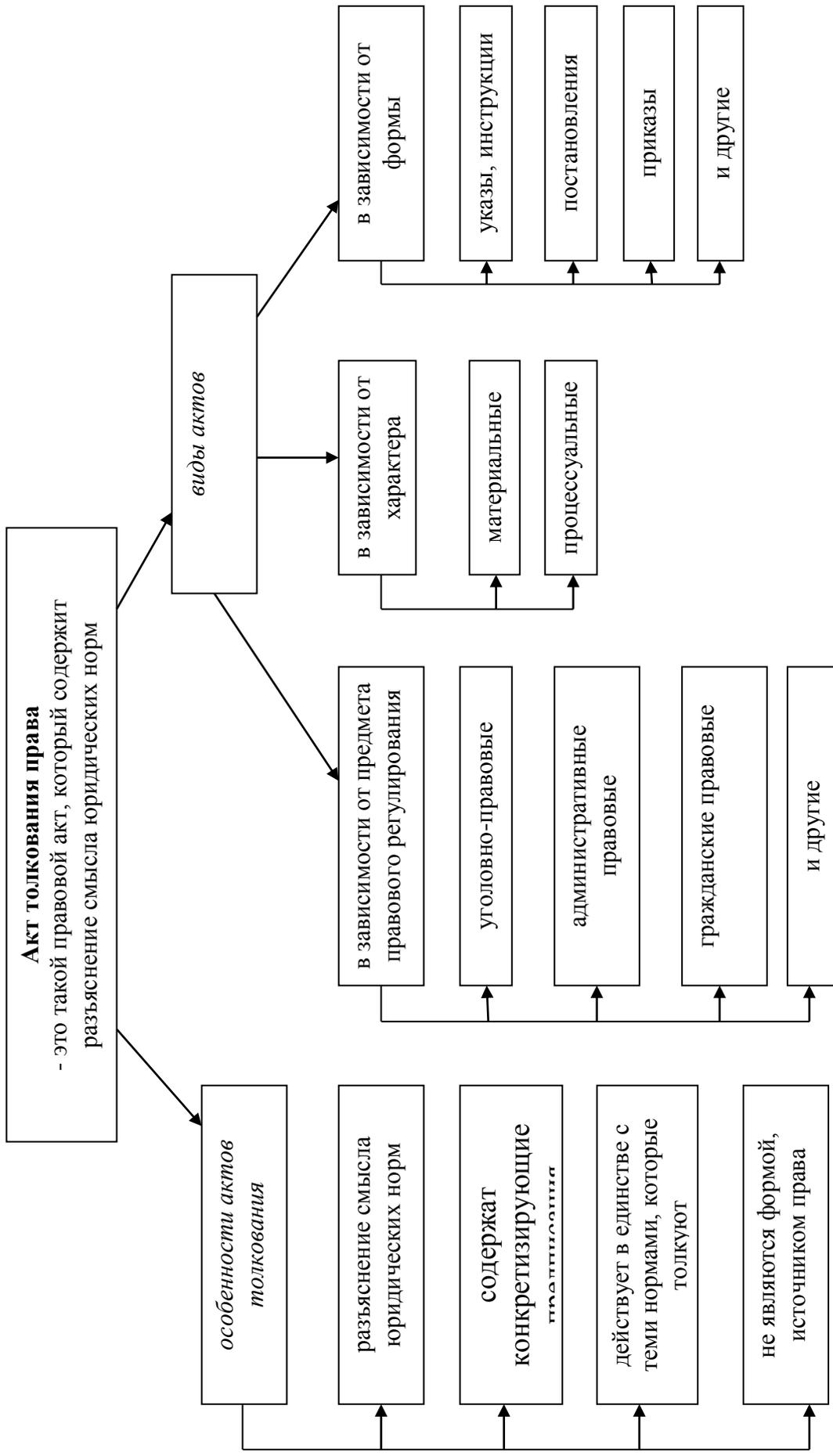
1. Понятие, формы и процесс реализации норм права.
2. Применение права: понятие, признаки, значение.
3. Стадии процесса применения права.
4. Акты применения права
5. Пробелы в законодательстве. Применение права по аналогии.

Методические рекомендации. Реализация норм права есть воплощение их предписаний в поведении людей. Общественные отношения в процессе реализации права упорядочиваются, приводятся в соответствие с потребностями развития общества, государства и личности.

Следует усвоить такие формы реализации норм права, как осуществление (использование) прав, исполнение обязанностей, соблюдение запретов, применение норм права. Основными методами реализации права являются убеждение и принуждение. В зависимости от характера юридических норм, их содержания, действий субъектов права, степени их активности выделяют четыре формы реализации права.

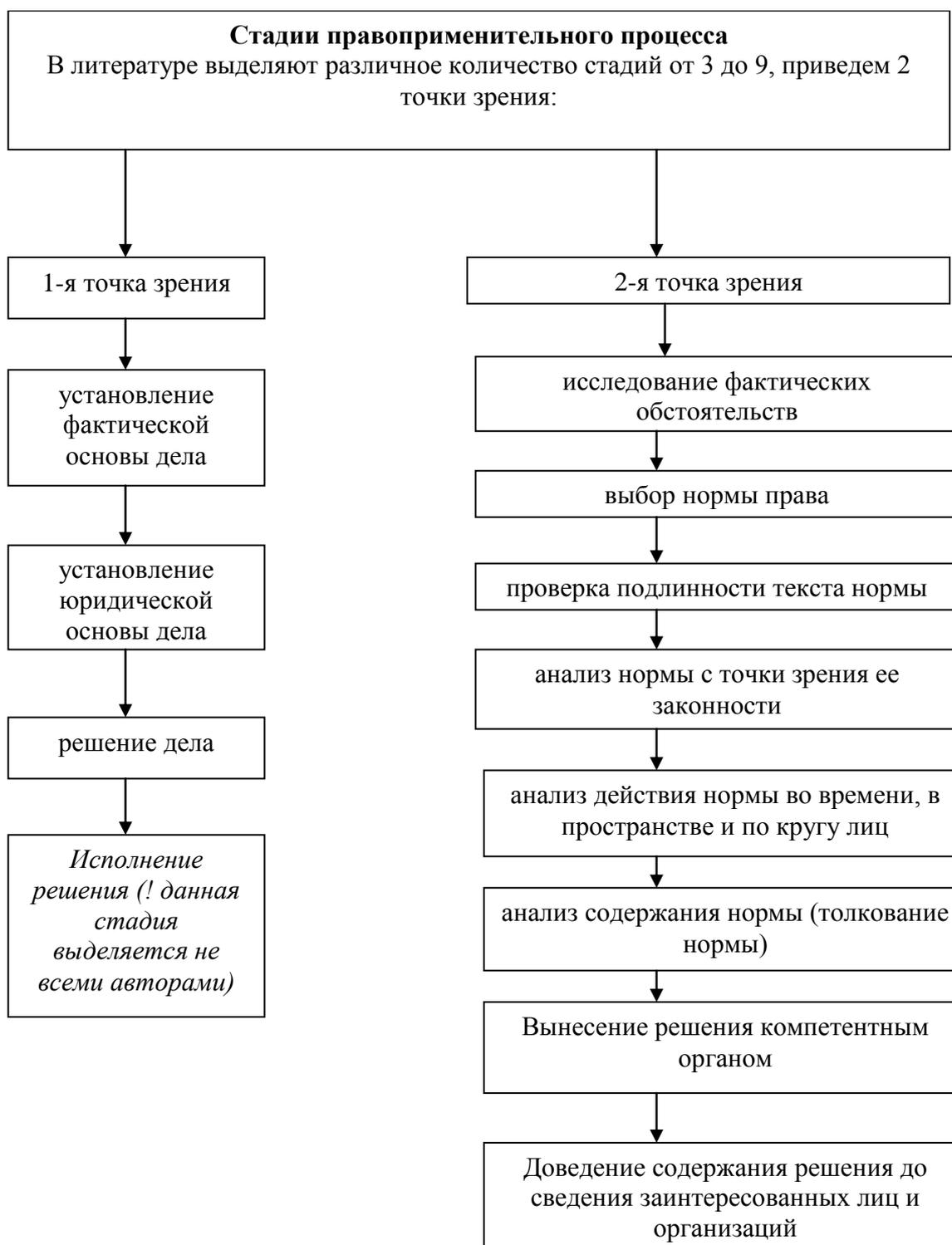
Виды норм права			
Управомочивающие	обязывающие	запрещающие	все виды норм права
содержат права и свободы субъектов права	устанавливают обязанности субъектов права	устанавливают запреты, адресованные субъектам права	
Формы реализации права (норм права):			
использование (=осуществление) - это осуществлении возможностей, дозволенных полномочий, предусматривающих правомерные действия и поступки.	исполнение - это активные действия по реализации субъектами права возложенных на них обязанностей	соблюдение – это воздержание субъекта права от совершения действий, запрещенных нормами права, которые требуют отказа субъектов права от проявления нежелательных с точки зрения права действий; поведение носит пассивный характер	применение права – это сложная форма реализации права, представляющая собой властную деятельность государственных и иных уполномоченных на то органов, состоящую в рассмотрении конкретного юридического дела и вынесении по нему индивидуального решения
непосредственные формы реализации права (т.к. нормы права регулируют поведение субъектов права без каких-либо дополнительных механизмов государственных и правовых указаний, решений, приказов и т.д.)			к основаниям применения права относятся: - ситуации, при которых

	<p>юридические права и обязанности не могут возникнуть без проявления воли уполномоченного органа;</p> <ul style="list-style-type: none"> - случаи спора о праве, ситуации, когда стороны не могут прийти к соглашению добровольно, без вмешательства компетентного органа, например суда; - совершение правонарушения, влекущего применение к виновному субъекту определенной меры наказания или воздействия; - ситуации, когда не имеется реальной возможности, подтвердить наличие факта, имеющего юридическое значение (юридического факта)
--	--



Применение норм права необходимо тогда, когда такие формы реализации права, как использование, исполнение и соблюдение недостаточны для полной реализации правовых норм и требуется вмешательство в этот процесс специальных компетентных органов. Необходимо охарактеризовать признаки применения норм права, а также уяснить, кто эту деятельность может осуществлять.

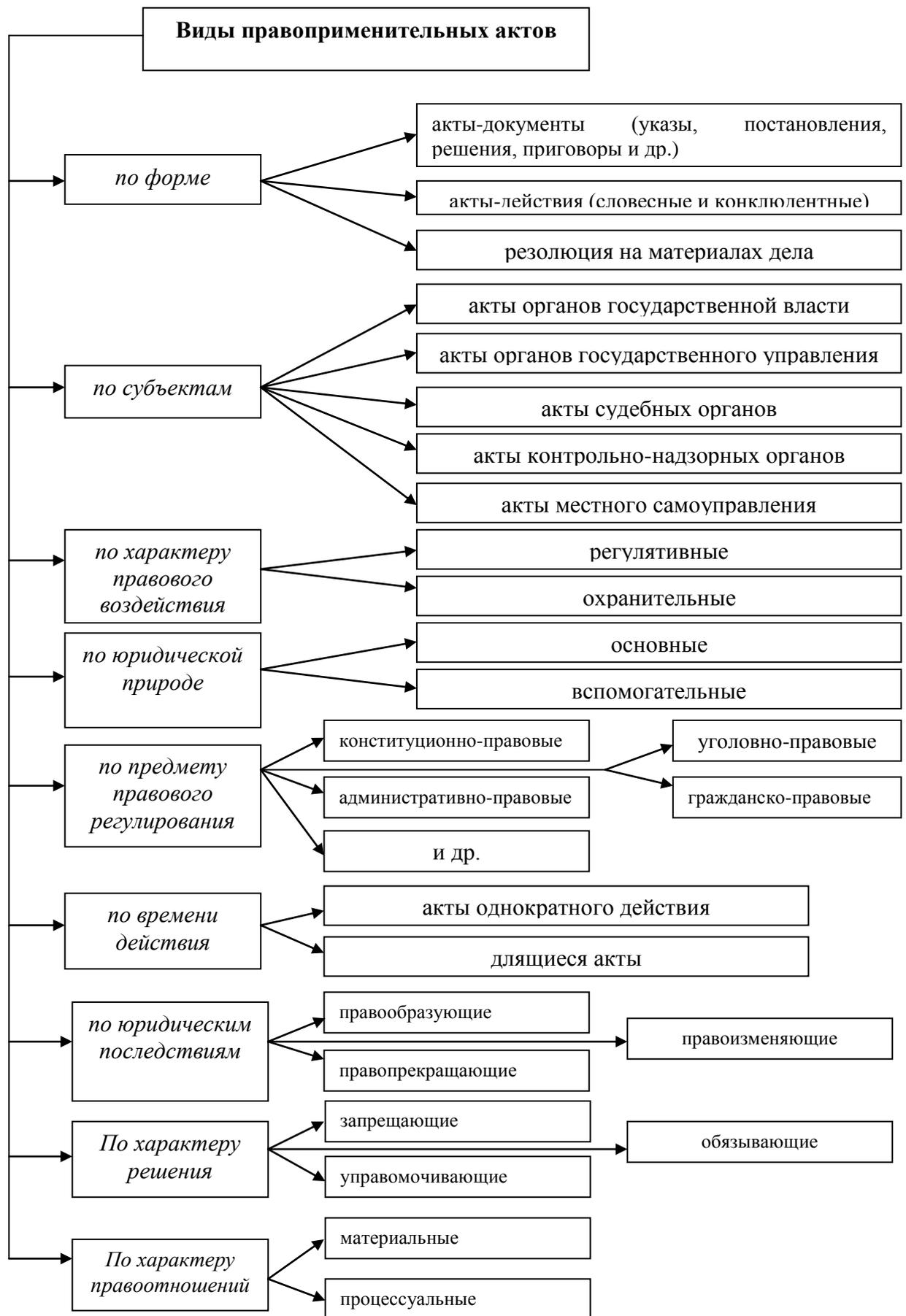
Важно помнить, что правоприменительная деятельность представляет собой сложный процесс, состоящий из ряда последовательных действий – стадий. Условно правоприменительную деятельность можно назвать процедурной или процедурно-процессуальной. Это означает, что все правоприменительные действия связаны между собой, одна стадия предполагает другую. Под правоприменительной стадией следует понимать систему однопорядковых действий, т.е. действий, схожих, взаимосвязанных между собой. К каждой из стадий правоприменительного процесса предъявляются требования, выработанные юридической теорией и практикой: обоснованность (объективность), целесообразность, законность.



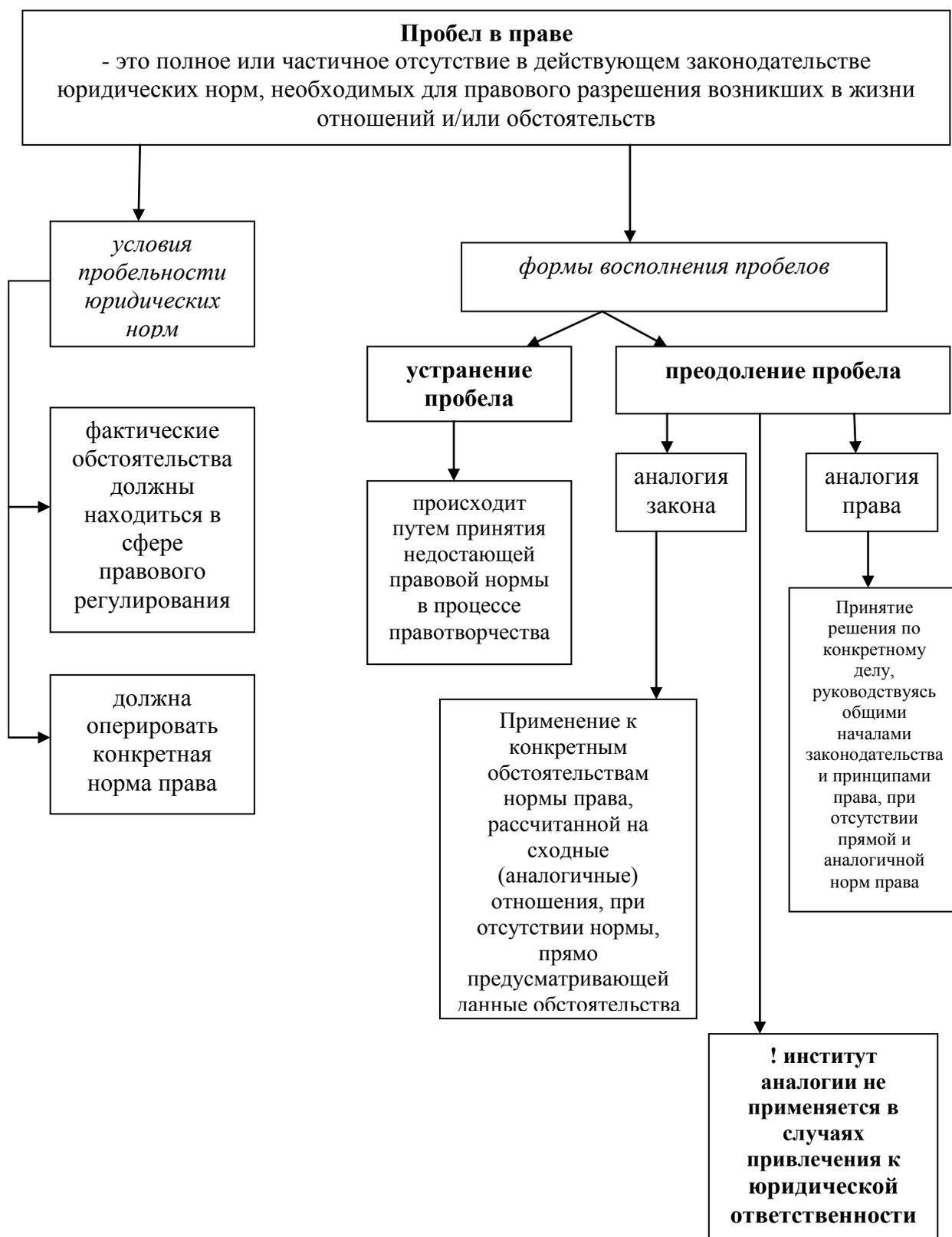
Применение норм права оформляется актом - документом (актом применения права). Акт применения права – это официальный акт - документ, закрепляющий решение компетентного органа по юридическому делу, содержащий государственно-властное, индивидуально-определенное правовое предписание. К его признакам относят: 1) конкретность (принимается по конкретному делу); 2) государственно-властный характер (содержит государственно-властное веление); 3) формальность (имеет определенную, установленную законом форму); 4) индивидуальность (направлен на индивидуальное регулирование общественных отношений).

Акты применения права делятся на виды: по субъектам (акты органов исполнительной власти, главы государства, юрисдикционных органов и т.п.); по форме (указы, распоряжения,

приговоры, приказы, постановления и др.); по способу выражения (акты-документы, акты-действия); по способу принятия (коллегиальные и единоличные); по времени действия (акты однократного действия, например, штраф, или длящиеся акты, например, регистрация брака); по юридическому значению (основные и вспомогательные).



В процессе реализации права может обнаружиться пробел в законодательстве, т.е. обнаружиться отсутствие соответствующей нормы права, которая должна быть применена к данной фактической ситуации. Иными словами фактические отношения находятся в сфере правового регулирования и подпадают под правовое регулирование, а соответствующей нормы права нет. Необходимо сказать, что право, как самоорганизующаяся система, способна сама эффективно выходить из данной ситуации. Пробел в законодательстве можно либо устранить (ликвидировать) при помощи правотворчества (это основной способ восполнения пробелов), либо преодолеть при помощи аналогии закона и аналогии права, при этом пробел остается в действующей системе права.



Терминологический минимум: реализация права, исполнение, использование и соблюдение правовых норм, применение права, акт применения права, аналогия права, аналогия закона.

Практические задания

Задание 1

1) составьте сравнительный анализ и представьте его в виде таблицы «Соотношение нормативно-правового акта и акта применения права»;

2) в нормативно-правых актах РФ найдите нормы права, напрямую разрешающие или запрещающие применение права по аналогии.

Задание 2

Выполните тест.

1. В каких случаях необходимо применение права?

1. Когда правоотношение не может возникнуть без правоприменительного акта компетентного органа.
2. Для принуждения к исполнению обязанности.
3. Для использования субъективного права.
4. Для возложения мер юридической ответственности за совершенное правонарушение.
5. При наличии спора о праве.

2. Чем отличается применение права от иных форм реализации права?

1. Осуществляется на основе норм права.
2. Вызывает правовые последствия (возникновение, изменение, прекращение правоотношений).
3. Носит активный характер.
4. Носит государственно-властный характер.
5. Осуществляется в предусмотренных законом формах.

3. Какие из норм права реализуются в форме исполнения?

1. Управомочивающие.
2. Обязывающие.
3. Запрещающие.
4. Декларативные.

4. Какие из перечисленных операций относятся ко второй стадии применения права?

1. Установление фактических обстоятельств.
2. Выбор нормы права, подлежащей применению.
3. Проверка подлинности и юридического действия нормы права.
4. Проверка правильности текста.
5. Подготовка проекта решения.
6. Принятие решения и его документальное оформление.

5. Какие из перечисленных актов являются актами применения права?

1. Кодексы.
2. Заявления.
3. Приговоры.
4. Инструкции.
5. Завещания.

6. К какой разновидности актов применения права относится приказ о зачислении студента в вуз?

А) по правовым последствиям:

1. Правообразующие.
2. Правоизменяющие.
3. Правопрекращающие.

Б) по субъекту:

1. Акты органов государственной власти.
2. Акты органов государственного управления.

7. К какой разновидности актов применения права относится постановление о наложении штрафа?

А) по правовым последствиям:

1. Правообразующие.
2. Правоизменяющие.
3. Правопрекращающие.

Б) по содержанию:

1. Регулятивные.
2. Охранительные.

8. Какие из указанных признаков присущи как аналогии закона, так и аналогии права?

1. Является способом восполнения пробелов в законодательстве.
2. Применяется к общественным отношениям, которые входят в сферу правового регулирования.
3. Применяется при отсутствии конкретной нормы, регулирующей данное общественное отношение.
4. Предполагает применение нормы права, регулирующей сходные общественные отношения.
5. Предполагает решение дела на основе общих принципов права.

9. В каких из перечисленных отраслях российского права не допускается применение права по аналогии?

1. В уголовном праве.
2. В гражданском праве.
3. В конституционном праве.
4. В трудовом праве.
5. В семейном праве.

Тема 7. Толкование права

Вопросы

1. Понятие, признаки и значение толкования права.
2. Субъекты и виды толкования права.
3. Акты официального толкования и их значение.
4. Способы (приемы) толкования норм права

Методические рекомендации. Под толкованием норм права понимается деятельность органов государства, должностных лиц, общественных организаций, отдельных граждан, направленная на установление содержания норм права, на раскрытие выраженной в них воли. Толкование правовых норм – сложное, комплексное явление. Его можно рассматривать в двух аспектах, как уяснение (понимание «для себя») и разъяснение (объяснение «для других»).

Толкование права – уяснение и разъяснение смысла и содержания норм права	
уяснение содержания (смысла) норм права - это первый и обязательный элемент толкования, где лицо раскрывает содержание нормативного предписания для себя;	разъяснение - это результат мыслительного процесса, который фиксируется в совокупности высказываний, отражающих содержание норм права.

форма объективирования:		
сознание субъекта толкования	результат толкования объективируется в форме:	
	официальных документов, (например, Постановлений Пленума Верховного Суда РФ)	неофициальных актов (например, научные рекомендации юристов-практиков, ученых (комментарии к законам и т.д.).

Толкование-разъяснение обеспечивает полную и точную реализацию правовых норм, исключает ошибки в практике их применения. Результатом толкования должны быть полная ясность и определенность смысла правовой нормы. Ясность смысла означает глубокое понимание содержания нормы, отсутствие каких-либо сомнений в точности полученных в результате толкования выводов. Определенность смысла — это конкретность содержания правовой нормы, не допускающая двух или более решений на основе сделанных выводов.

Важно охарактеризовать основные способы толкования-уяснения правовых норм: грамматическое, логическое, систематическое, историко-политическое, телеологическое, специально-юридическое, функциональное.

Следует различать такие виды толкования права по объему, как буквальное, ограничительное и распространительное.

<i>Буквальное (= адекватное)</i>	<i>Ограничительное</i>	<i>Распространительное (= расширительное)</i>
Действительное содержание нормы права, установленное в ходе использования всех необходимых приемов толкования совпадает с результатом.	Действительное содержание нормы права, установленное в ходе использования всех необходимых приемов толкования уже буквальной формулы нормы права .	Действительное содержание нормы права, установленное в ходе использования всех необходимых приемов толкования шире буквальной формулы нормы права.
«Буква» закона совпадает с «духом» закона, то есть как закреплено в тексте нормы права, так и есть.	«Дух» закона уже «буквы» закона.	«Дух» закона шире «буквы» закона.

В зависимости от субъектов, разъясняющих правовые нормы, толкование-разъяснение подразделяется на официальное (которое является обязательным и дается только уполномоченными субъектами) и неофициальное (которое не является обязательным и дается любым субъектом). В свою очередь официальное толкование может быть нормативным и казуальным. Нормативное толкование может давать и сам орган, издавший разъясняемую норму права. Такое разъяснение называется аутентичным. Казуальное толкование осуществляется как в деятельности судов (судебное толкование), так и в процессе применения права другими органами (административное толкование). Неофициальное толкование – это разъяснение смысла правовых норм, которое не носит обязательного характера. Среди видов неофициального толкования надо выделить так называемое обыденное толкование, даваемое гражданами в повседневной жизни, а также профессиональное (компетентное), например, разъяснение закона адвокатом, юрисконсультантом и т.д. Наконец, весьма важным видом неофициального толкования является доктринальное толкование, основанное на научных выводах.

Акты толкования (интерпретационные акты) относятся к официальным вспомогательным правовым актам-документам, обладающим специфической структурой, содержанием, формой, реквизитами. Они носят обязательный характер и закрепляют

результаты разъяснения права. Акты толкования права могут быть классифицированы по внешней форме (устные и письменные), по субъектам (законодательных, судебных, исполнительных органов, органов прокуратуры), по юридической значимости (нормативные, казуальные) и др.

Терминологический минимум: толкование, способ (прием) толкования, официальное толкование, акт толкования

Практические задания

Задание 1

Приведите примеры неофициального и официального толкования норм права.

Задание 2

Дайте толкование ст.38 Конституции РФ в рамках поставленных ниже вопросов.

1. Имеет ли право лицо, достигшее возраста 25 лет, требовать от своих трудоспособных родителей исполнения ими обязанности по его содержанию (финансовому обеспечению)?
2. Предусматривает ли норма, установленная в ст. 38 Конституции РФ, защиту отцовства государством?
3. Определите, к какому виду толкования относится данное Вами разъяснение (по субъектам; по объему)? Какие способы толкования Вы использовали?

Задание 3

Выполните тест.

1. Разновидностями неофициального толкования является _____ толкование.
(Укажите не менее двух вариантов ответа)

1. доктринальное;
2. казуальное;
3. нормативное;
4. профессиональное.

2. В соответствии с Конституцией РФ Конституционный Суд РФ дает _____ толкование положениям Конституции РФ (впишите ответ).

3. Субъектами официального толкования могут быть:

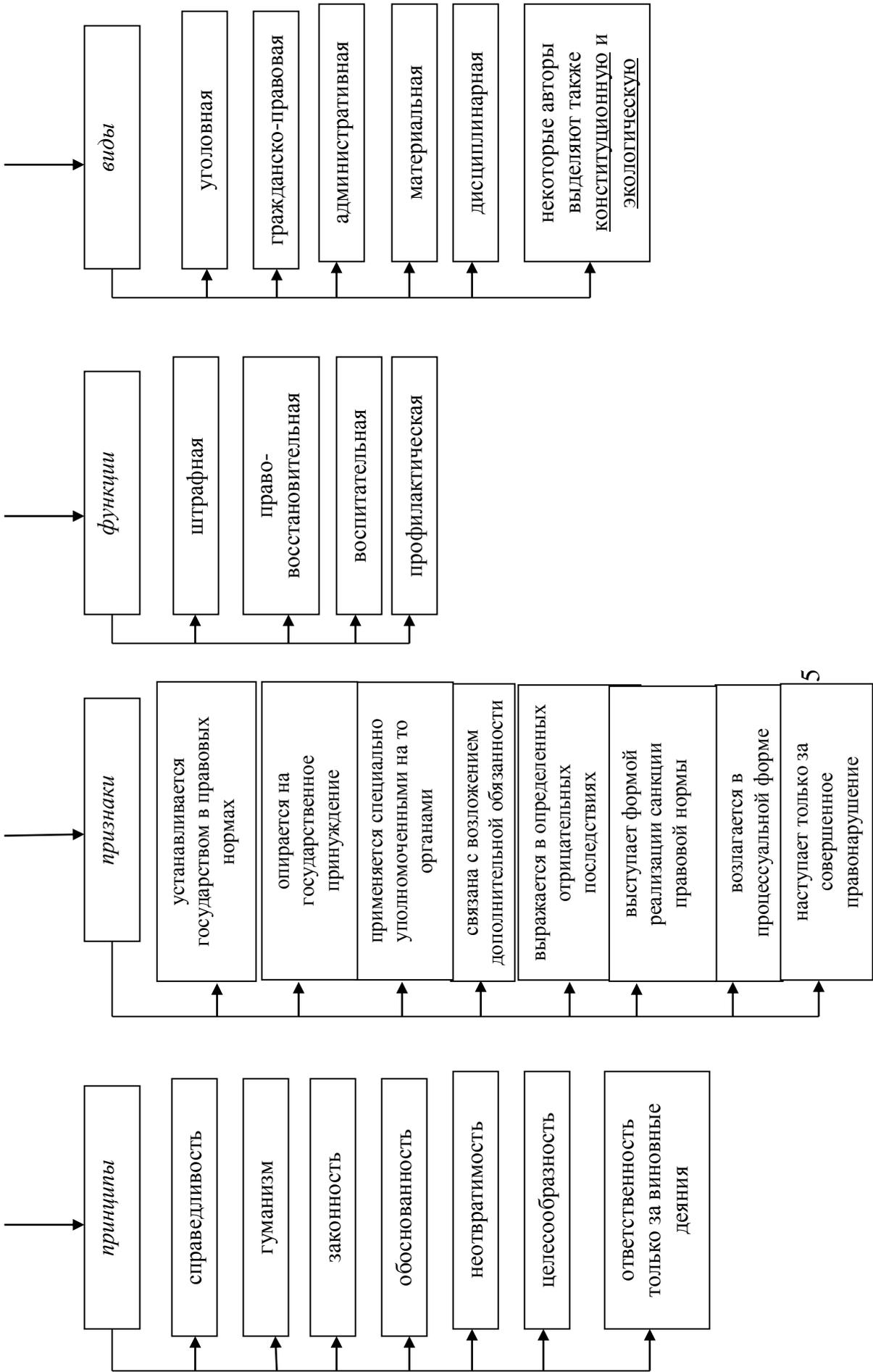
1. Граждане государства;
2. Верховный Суд РФ;
3. Юристы - практики;
4. Мировой судья.

Тема 8. Правонарушение и юридическая ответственность

Вопросы

1. Правовое поведение и его виды.
2. Понятие и признаки правонарушения. Виды правонарушений.
3. Состав (элементы) правонарушения и связь между ними.
4. Юридическая ответственность: понятие, признаки и основания.
5. Виды юридической ответственности.

Юридическая ответственность
- обязанность лица, возлагаемая в установленных законом формах, претерпевать определенные лишения и неблагоприятные последствия за совершенное правонарушение



Методические рекомендации. Правовое поведение занимает особое место среди видов социального поведения и представляет собой юридически значимое нормативное поведение, порождающее правовые последствия и подконтрольное государству. Основными видами правового поведения являются правомерное поведение и правонарушение.



Правомерное поведение – это сознательное, волевое поведение физических и юридических лиц, соответствующее нормам права. Правомерное поведение – это реализованное право, реализованные дозволения, обязывания и запреты. Правомерное поведение различается по его мотивации и может быть: а) сознательно-активным; б) привычным; в) конформистским (мотив – поступать «как все»); г) маргинальным (мотив — страх перед наказанием). Все эти виды поведения могут быть активными (действиями) и пассивными (бездействием). Следует проанализировать эти виды правомерного поведения.

Правонарушение – это поведение физических и юридических лиц, противоречащее нормам права, характеризующееся определенными признаками: 1) деяние в форме действий или бездействия; 2) противоправность; 3) виновность; 4) общественная опасность (вредоносность); 5) деликтоспособность правонарушителя. Необходимо раскрыть эти признаки. Правонарушения в зависимости от характера и степени общественной опасности подразделяются на преступления и проступки. Преступление – общественно опасное деяние, нарушающее уголовно-правовую норму и влекущее уголовную ответственность. Проступки делятся на административные, дисциплинарные, гражданско-правовые, процессуальные. Необходимо дать им общую характеристику.



Идеальной моделью, расчленяющей и объединяющей признаки правонарушения является состав правонарушения. В юридической литературе устоялась точка зрения о том, что структура (состав) правонарушения имеет четыре обязательных элемента: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона. При этом отсутствие хотя бы одного элемента состава свидетельствует о том, что правонарушение отсутствует, а, следовательно, нет основания для наложения юридической ответственности.

Состав правонарушения			
<p>объект правонарушения – это явления окружающего мира, на которые направлено противоправное общественно-опасное или общественно-вредное поведение.</p> <p>Выделяют:</p> <p><u>общий объект</u> – это общественные отношения, которым наносят вред либо пытаются нанести вред;</p> <p><u>непосредственный объект</u> – это то, на что конкретно направлено общественное правонарушение.</p>	<p>объективная сторона – деяние (действие или бездействие), которое характеризуется:</p> <p>1) противоправностью;</p> <p>2) вредными последствиями;</p> <p>3) причинно-следственными связями между совершенными деяниями и наступившими последствиями.</p>	<p>субъект правонарушения – это деликтоспособный субъект права, совершивший противоправное поведение.</p>	<p>субъективная сторона – это психическое (волевое и эмоциональное) отношение лица к содеянному и его последствиям, выраженное осознанием и предвидением наступления вредных последствий.</p>

Юридическая ответственность представляет собой разновидность социальной ответственности. Кроме юридической ответственности, в обществе действуют также иные формы социальной ответственности: моральная, политическая, организационная, общественная, партийная и иная. В юридической литературе юридическую ответственность рассматривают нескольких позиций.

1. **Юридическая ответственность** – это мера государственного принуждения, применяемая за совершенное правонарушение, состоящая в лишении или ограничении прав виновного. Она характеризуется определенными признаками, позволяющими ее разграничить с другими видами социальной ответственности. Следует проанализировать эти признаки.
2. **Юридическая ответственность** – это **охранительное правоотношение** между государством и правонарушителем, при котором государство в лице своих органов имеет право наказать правонарушителя, а он обязан претерпеть это наказание.
3. **Юридическая ответственность** – это **обязанность правонарушителя** претерпеть определенные лишения (физического, морального, имущественного и иного характера), установленные государственно-властным путем за правонарушение.

Многие авторы предлагают различать позитивную и негативную, а также перспективную юридическую ответственность. Первый вид ответственности, как правило, вытекает непосредственно из закона (правовой обязанности) и осуществляется в рамках общих правоотношений. Ее назначение – направить поведение субъектов права в необходимом для общества и государства направлении. Второй – возникает из факта правонарушения и представляет собой неблагоприятные последствия для правонарушителя. Этот вид ответственности осуществляется в рамках охранительных правоотношений.

Юридическая ответственность возникает только на основе норм права. Норма права выступает нормативным основанием юридической ответственности. Юридическая ответственность возникает лишь за совершенное правонарушение, которое выступает фактическим основанием юридической ответственности.

Основания возникновения юридической ответственности:	
Фактическое основание – факт совершения правонарушения	<p style="text-align: center;">юридические основания:</p> <ul style="list-style-type: none"> • норма права, предусматривающая возможность возложения юридической ответственности; • отсутствие оснований, освобождающих от ответственности или исключающих ответственность; • акт применения права

Юридическая ответственность преследует следующие цели: 1) защиту правопорядка и 2) воспитание граждан в духе уважения к праву, закону; 3) предупреждение совершения правонарушений. С целями юридической ответственности тесно связаны ее функции: карательная, компенсационная, воспитательная, предупредительная (профилактическая). Реализации указанных целей служат принципы юридической ответственности: законность, обоснованность, справедливость, целесообразность, неотвратимость. Следует раскрыть данные цели, функции и принципы юридической ответственности.

Меры юридической ответственности предусмотрены санкциями конкретных правовых норм. Меры юридической ответственности не следует смешивать с другими мерами государственного принуждения – мерами защиты нарушенных субъективных прав, мерами пресечения, мерами процессуального обеспечения и другими.

В юридической литературе выделяют несколько оснований для классификации юридической ответственности. По содержанию санкций выделяют штрафную и правосстановительную юридическую ответственность. По форме осуществления различают ответственность, осуществляемую в судебном, административном, ином порядке. По отраслевому признаку различают конституционную, уголовную, административную, гражданскую, дисциплинарную, материальную и некоторые иные виды ответственности. Конституционная ответственность имеет специфические черты, главными из которых являются основания ее применения и санкции. Данная ответственность применяется не только за совершение правонарушения (виновного, общественно опасного деяния), но и за нарушение права. Среди мер конституционной ответственности можно выделить: отставку Правительства или отдельных его членов; признание неконституционными правовых актов. Главным в уголовной ответственности является уголовное наказание. Исчерпывающий перечень наказаний содержится в Уголовном кодексе РФ. Административная ответственность близка к уголовной ответственности, но не является столь жесткой и не влечет за собой судимости, как уголовная. Дисциплинарная ответственность применяется за нарушение служебной, учебной, трудовой, воинской дисциплины. Основанием ее применения является нарушение дисциплины. Гражданско-правовая ответственность – это ответственность, устанавливаемая в основном нормами гражданского права. Она наступает за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, возложенных на субъекта гражданско-правовых отношений. Гражданско-правовая ответственность является восстановительной ответственностью, поскольку предусматривает восстановление нарушенных прав. К гражданско-правовой ответственности близко примыкает материальная ответственность рабочих и служащих за материальный (имущественный) вред, причиненный ими предприятию, учреждению, организации, с которыми они состоят в трудовых отношениях. Этот вид ответственности предусматривается в трудовом законодательстве. Налоговая ответственность применяется в сфере налогообложения и налогового контроля за совершение налогоплательщиком налогового правонарушения.

При решении вопросов реализации юридической ответственности необходимо учитывать обстоятельства, исключающие юридическую ответственность и обстоятельства, освобождающие от юридической ответственности.

Обстоятельства, освобождающие от юридической ответственности (основания прекращения юридической ответственности) – это правопрекращающие юридические факты, которые связаны с отказом государства в случаях, предусмотренных законом от осуждения виновного и применения мер государственного принуждения. **Иными словами:** факт правонарушения имел место, но есть правовые основания, освобождения субъекта от ответственности. Под основанием освобождения от юридической ответственности понимается наличие возможности, в предусмотренных законом случаях, не применять к правонарушителю установленные санкции. Освобождение от юридической ответственности является результатом реализации действующих принципов права: гуманизма, справедливости, законности, демократизма. Вместе с тем, освобождение от юридической ответственности – это исключение из общего правила, согласно которому каждое правонарушение должно быть установлено, а каждый правонарушитель должен быть привлечен к ответственности. Наиболее четко оно регламентировано в уголовном, гражданском, административном и трудовом законодательстве. В УК РФ имеется специальный раздел «Освобождение от уголовной ответственности и от наказания», ст.ст. 75-78 предусмотрены условия освобождения от уголовной ответственности: в связи с деятельным раскаянием, в связи примирением с потерпевшим и в связи с истечением сроков давности. УК РФ также предусматривает условия и обстоятельства освобождения от наказания: условно-досрочное освобождение от отбывания наказания (ст. 79), освобождение от наказания в связи с болезнью (ст. 81), освобождение от отбывания наказания в связи с истечением сроков давности обвинительного приговора суда (ст. 83). Уголовное законодательство предусматривает также освобождение от уголовной ответственности и наказания в силу акта амнистии (ст. 84) или акта помилования (ст. 85).

В трудовом законодательстве также предусматривается возможность освобождения от юридической ответственности. Работодатель до истечения года со дня применения дисциплинарного взыскания имеет право снять его с работника по собственной инициативе, просьбе самого работника, ходатайству его непосредственного руководителя или представительного органа работников (ст. 194 ТК РФ).

Таким образом, к обстоятельствам (основаниям), освобождающим от юридической ответственности относят:

- 1) смерть виновного или ликвидация юридического лица;
- 2) истечение срока давности привлечения к юридической ответственности, которые зависят от вида правонарушения и санкций за него;
- 3) отбытие наказания; реализация в полной мере наложенных мер юридической ответственности;
- 4) ситуация, когда само деяние перестало быть правонарушением;
- 5) акты амнистии и помилования (в уголовном праве) и др.

Освобождение от юридической ответственности следует отличать от ее исключения (недопущения). Принципиальное различие заключается в том, что освобождение от юридической ответственности возможно тогда, когда правонарушение имело место, оно было совершено, а исключение (недопущение) юридической ответственности характеризует правовую ситуацию в случаях отсутствия состава правонарушения, хотя его формальные признаки объективно имеются. Так, УК РФ (гл. 8) прямо предписывает, что не является преступлением причинение вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны, при его задержании для доставления органам власти. Не является преступлением и исключает уголовную ответственность неисполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения, неустранимое физическое или психическое принуждение, обоснованный риск, крайняя необходимость.

Обстоятельства, исключающие юридическую ответственность – это факты, действия и явления доказанное существование которых исключают квалификацию деяния субъекта в качестве правонарушения (не допускает наступления юридической ответственности). Эти обстоятельства условно подразделяются на 2 группы:

1. Деяние по внешним признакам (объективной стороне) подпадает под правонарушение, но не является таковым в силу общественной полезности:

- необходимая оборона;
- крайняя необходимость;
- обоснованный риск, профессиональный риск;
- совершение деяния под психическим или физическим принуждением;
- исполнение приказа или распоряжения, где субъекты специальные категории лиц.

2. Само деяние противоправно, но ответственность исключена в силу личности субъекта, условий совершения деяний:

- невменяемость;
- недостижение возраста, с которого возможна юридическая ответственность;
- форс-мажорные обстоятельства (непреодолимая сила);
- малозначительность деяния;
- казус.

Терминологический минимум: правомерное поведение, правонарушение, состав правонарушения, вина, юридическая ответственность.

Нормативно-правовые акты РФ

а) О закреплении понятий правонарушений необходимо посмотреть положения следующих федеральных законов РФ:

- ст. 14 Уголовного Кодекса РФ от 13.06.1996 №63-ФЗ (в действующей редакции);
- ст. 2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30.12.01 №195-ФЗ (в действующей редакции);
- ст.106 Налогового Кодекса РФ (часть первая) от 31.07.1998 №146-ФЗ (в действующей редакции).

б) О закреплении форм вины необходимо посмотреть положения следующих федеральных законов РФ:

- ст. 24, 25, 26, 27, 28 Уголовного Кодекса РФ от 13.06.1996 №63-ФЗ (в действующей редакции);
- ст. 2.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30.12.01 №195-ФЗ (в действующей редакции);
- ст. 110 Налогового Кодекса РФ (часть первая) от 31.07.1998 №146-ФЗ (в действующей редакции).

в) Об обстоятельствах исключаяющих юридическую ответственность рекомендуется проанализировать положения следующих федеральных законов РФ:

- ст. 239 Трудового Кодекса РФ от 30.12.2001 №197-ФЗ (в действующей редакции);
- ст. 1066-1067 Гражданского Кодекса РФ (часть вторая) от 26.01.1996 №14-ФЗ (в действующей редакции);
- ст. 311 Кодекса Торгового Мореплавания РФ от 30.04.1994 №81-ФЗ (в действующей редакции);
- глава 8 Уголовного Кодекса РФ от 13.06.1996 №63-ФЗ (в действующей редакции);
- ст. 24.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30.12.01 №195-ФЗ (в действующей редакции);
- ст.109, ст.111 Налогового Кодекса РФ (часть первая) от 31.07.1998 №146-ФЗ (в действующей редакции).

Практические задания

Задание 1

1) исключите из предложенного перечня термины, нарушающие логический ряд: маргинальное поведение, конформистское поведение, привычное поведение, социально-активное поведение, правонарушение, злоупотребление правом, виновное деяние, общественно-опасное деяние;

2) в нормативно-правовых актах найдите легальное определение понятий: преступление, административное правонарушение, налоговое правонарушение;

3) составьте таблицу «Формы вины».

Задание 2

Выполните тест.

1. Общественные отношения, регулируемые и охраняемые правом, являются правонарушения.

1. Объектом.
2. Объективной стороной.
3. Субъектом.
4. Субъективной стороной.

2. Обстоятельствами, освобождающими от юридической ответственности, являются ... (Укажите не менее двух вариантов ответа)

1. Возмещение вреда.
2. Незнание закона.
3. Признание вины.
4. Амнистия.

3. Ответственность должна быть следствием правонарушения, содержащего в себе все признаки его состава и необходимые доказательства – это принцип _____ юридической ответственности.

1. Позитивности.
2. Обоснованности.
3. Гуманизма.
4. Индивидуализации.

4. Гражданин П. предложил гражданину С. поохотиться, зная, что охотничий сезон еще не открыт. Гражданин С., колебавшись, отказался, ссылаясь на то, что в данное время силами правоохранительных органов и егерей проводятся рейды по задержанию браконьеров. Ссылаясь на нежелание иметь конфликты с правоохранительными органами, гражданин С. предложил перенести охоту на начало охотничьего сезона. Гражданин П. согласился.

Действия этих граждан можно отнести к.....поведению.

Варианты ответа

1. Конформистскому.
2. Противоправному.
3. Обыденному.
4. Маргинальному.

Задание 3

Проведите сравнительный анализ положений Уголовного кодекса Российской Федерации (ст.ст.24-26) и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ст.2.2, п.2 ст. 2.1) и ответьте на вопросы: 1) как определяются формы умысла и неосторожности в нормах указанных кодексов; 2) как определяется вина юридического лица в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях.

В качестве методической опоры можете использовать таблицу форм вины.

Формы вины			
Умысел		Неосторожность	
прямой умысел	косвенный умысел	легкомыслие (= самонадеянность)	небрежность (= халатность)
1) субъект осознает общественную опасность, общественную вредность своего деяния; 2) субъект предвидел возможность или неизбежность наступления общественно-опасных, общественно-вредных последствий;		1) субъект предвидел возможность наступления общественно-опасных или общественно-вредных последствий;	1) субъект не предвидел возможности наступления общественно-опасных или общественно-вредных

3) субъект ЖЕЛАЛ наступления последствий	3) субъект НЕ желал, но сознательно допускал эти последствия, либо относилось к ним безразлично	2) субъект самонадеянно (легкомысленно) рассчитывал на предотвращение последствий	последствий; 2) субъект должен был и мог предвидеть общественную опасность, вредность последствий своего деяния
--	---	---	---

Тема 9. Основные понятия о государстве

Вопросы

1. Понятие и признаки государства.
2. Форма государства: понятие и виды.
3. Государственный аппарат: принципы организации и деятельности.
4. Государственный орган. Система государственных органов в Российской Федерации.
5. Государственная служба: понятие и система.

Методические рекомендации. Приступая к изучению данной темы, следует разобраться в многообразии подходов к определению государства. В частности, обратить внимание на особенности классического, юридического и социологического направлений. Корни *классического* подхода уходят в античность, когда сложилось представление о том, что государство – объединение для построения общественной жизни на началах цивилизации, возникшее с целью упорядочения отношений людей на определенной территории. В *юридическом* понимании государство – это организация политической власти, располагающая аппаратом управления и принуждения, необходимым для решения задач общественного управления. Здесь обращается внимание на наличие у государства публичных учреждений для осуществления власти. Еще один подход к пониманию феномена государства можно назвать *социологическим*. Такого подхода придерживалось большинство мыслителей прошлого (Кант, Дюринг, Гумплович, Коркунов и др.) и он нашел своих продолжателей в современной науке (Э.А. Поздняков). С социологических позиций государство представляет собой не столько стоящую над обществом совокупность различных учреждений и слоев профессионалов, сколько организацию, ассоциацию всех членов общества, которые объединяются в единое целое при помощи политических управленческих процессов и отношений (В.В. Лазарев, С.В. Липень). То есть – это, прежде всего, специфическая форма организации жизни общества, способ его интеграции. Государство – это организация, интегрирующая социально дифференцированное общество для сохранения его существования и создания условий для его дальнейшего развития. Всем государствам присущи общие признаки, объединенные в понятие государства. Необходимо рассмотреть основные признаки государства, которые позволяют отличить его от негосударственных организаций и других элементов социально-политической системы. Государство – это территориальная организация публичной политической власти, обладающая суверенитетом, специальным механизмом (аппаратом) и осуществляющая управление делами общества на правовой основе. Государство и право тесно взаимосвязаны, их возникновение и развитие идет параллельно, дополняя друг друга. Государство является основным субъектом, который формирует право, обеспечивает его. При этом в нормах права государство получает свое юридическое оформление. Государство представляет собой

главную объединяющую, организующую и принуждающую силу в обществе. Другими формами организации людей являются: политические партии, профсоюзы, организации социальной помощи и др. Особое место государства в системе общественных образований обусловлено следующими факторами:

1. Государство - единственная полновластная организация в масштабе всей страны.
2. Государство определяет основные направления развития общества в интересах всех и каждого.
3. Государство является официальным лицом (представителем) внутри страны и на международной арене.

Раскрыть сущность государства – значит, выявить в нем главное, что обуславливает его объективную необходимость для общества, уяснить, в чьих интересах осуществляется публичная власть. Следует определить классовую и общесоциальную природу государства. Рассмотреть изменение сущности государства в процессе развития цивилизации. Сущность государства проявляется в его основных функциях, то есть направлений деятельности государства, по решению задач, стоящих перед ним. Функции государства подразделяются на постоянные и временные, на внешние и внутренние. При этом функции государства осуществляются в определенных формах: правотворческая; правоприменительная; правоохранительная.

В науке совокупность существенных способов организации, устройства, осуществления государственной власти, выражающих его сущность представлена такой категорией, как «форма государства». Переходя к вопросам, связанным с изучением формы государства следует обратить внимание на то, что форма государства раскрывает особенности его внутренней организации. Согласно традиционному подходу, форма государства включает три элемента: 1) форму правления; 2) форму государственного (территориального) устройства; 3) государственно-правовой режим. Определяющее значение на форму государства оказывают политика государства, территориальные размеры страны, исторические и культурные факторы.

Форма правления – это способ организации высших органов государственной власти, их структура, компетенция, взаимоотношения друг с другом и с населением. Принято различать две формы правления – монархию и республику. Монархия – форма правления, при которой верховная власть пожизненно, полностью или частично, принадлежит единоличному главе государства и передается по наследству. Она может быть неограниченной и ограниченной (дуалистической или парламентской). Республика – форма правления, при которой высшие органы государственной власти избираются народом на определенный срок. Принято выделять три вида республиканской формы правления, отличающиеся правовым положением главы государства и взаимоотношениями парламента с правительством: президентскую, парламентскую и смешанную. Следует внимательно ознакомиться с их особенностями.

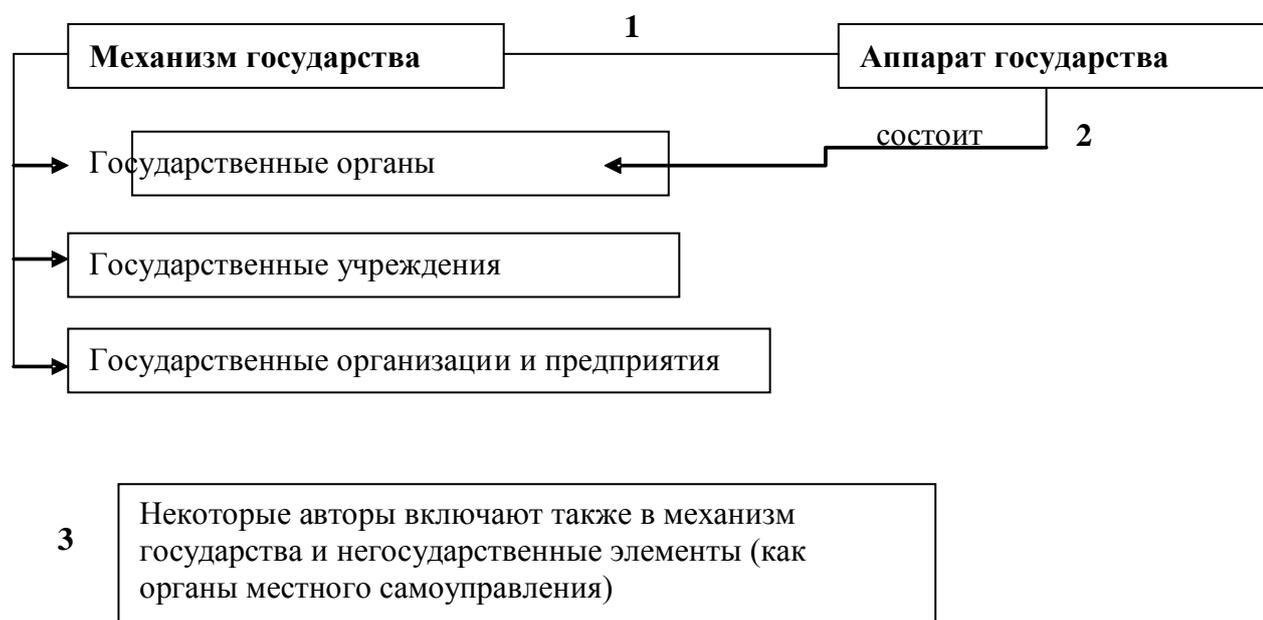
Форма государственного устройства — это территориальная организация государства, проявляющаяся в федеративной или унитарной разновидностях. Унитарное государство – это государство, составные части которого не обладают политической автономией (признаками государственного суверенитета). Федеративное государство – это сложное государство, составные части которого обладают политической автономией. Целесообразно дать характеристику основных юридических признаков, отличающих данную форму государственного устройства. В зависимости от правового положения субъектов федерации выделяют федерации симметричные и ассиметричные; территориальные, национальные и национально-территориальные. Необходимо изучить признаки всех видов формы государственного устройства. Субъекты федерации не обладают суверенитетом и правом сепарации – правом выхода из состава государства. Субъекты лишены также права самостоятельно выступать в международных политических отношениях.

Межгосударственные объединения представляют собой союз государств, созданный на основе межгосударственного договора для достижения политических, экономических, военных или других целей. К межгосударственным объединениям относятся конфедерации, содружества и сообщества. Государства, входящие в межгосударственное объединение, сохраняют свой суверенитет и нового государства не образуют. Следует рассмотреть отличительные черты всех форм межгосударственных объединений.

Государственно-правовой режим – это совокупность приемов, способов и методов осуществления государственной власти. В характеристике режима отражаются приемы воздействия на население, характер обеспечения властью прав и свобод граждан. Современный этап развития государственности характеризуется преимущественно такими разновидностями государственного режима, как демократический и антидемократический (авторитарный и тоталитарный). Важно знать особенности всех разновидностей государственно-правового режима.

Изучение третьего вопроса следует начать с рассмотрения понятий механизм и аппарат государства. **Механизм государства** – это система взаимодействующих, функционально специализированных органов государства, их структурных подразделений, а также иных государственных организаций (государственных предприятий и государственных учреждений). **Аппарат же государства** включает в себя только систему органов государства. Кроме того, механизм государства воплощается в государственном аппарате и процессе его деятельности – выполнении этим аппаратом функций государств.

Механизм государства и аппарат государства: соотношение понятий



Существует три точки зрения:

- 1) Механизм государства = аппарату государства и состоит только из государственных органов;
- 2) Аппарат государства входит в механизм государства наряду с государственными учреждениями и государственными организациями;
- 3) Как и вторая точка зрения, рассматривает механизм государства как более широкое понятие, нежели аппарат государства, которое включает в себя 4 перечисленных выше элемента.

Орган государства – это часть государственного механизма, его основное звено, обладающее определенными специфическими признаками (наличие государственно-властных полномочий; экономическая и организационная обособленность и самостоятельность; наличие компетенции и др.). Органы государства подразделяются по различным научно обоснованным критериям: по способу образования; по принципу разделения властей; по территориальному признаку; по времени деятельности; по порядку принятия решений; по характеру компетенции.

Организация и деятельность государственного аппарата осуществляется на основе определенных принципов, имеющих объективный характер. Эти принципы подразделяются на две группы. Первая группа включает конституционно закрепленные принципы организации и деятельности государственного аппарата: народовластие, гуманизм, федерализм, разделение властей, законность.

Принцип разделения властей имеет большое значение для функционирования государственного аппарата. Впервые наиболее развернутое теоретическое обоснование данный принцип нашел в трудах французского мыслителя Ш. Монтескье. Его теория была дополнена системой сдержек и противовесов, реализовавшейся в Конституции США, в соответствии с которой законодательная, исполнительная и судебная власти не только разделены организационно, но и наделены полномочиями, позволяющими им контролировать и ограничивать друг друга. Первоначально теория разделения властей была направлена на обоснование ограничения власти короля, а затем стала использоваться как идеологическая основа борьбы против любой диктатуры. Многие положения, обоснованные в работе Монтескье, нашли свое отражение в конституциях демократических государств и по сегодняшний день сохраняют свою актуальность.

Конституционные принципы подкрепляются и конкретизируются теми принципами, которые нашли отражение в Федеральном законе «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 № 58-ФЗ. К ним относятся: равный доступ граждан к государственной службе; единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы; взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы и другие.

В России система государственной службы включает в себя: государственную гражданскую службу, военную службу, правоохранительную службу. Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации. Военная служба и правоохранительная служба являются видами федеральной государственной службы. Функции государственной службы выполняют государственные служащие – бюрократия. В науке изучаются различные типы бюрократии: теория рациональной бюрократии М. Вебера; теория бюрократии марксистской концепции, имперская модель теории бюрократии.

Терминологический минимум: государство, государственная власть, государственный суверенитет, функции государства, форма правления, форма государственного устройства, политический режим, государственный аппарат, государственный орган, государственная служба.

Нормативно-правовые акты РФ

1. Конституция Российской Федерации 1993 г. (в действующей редакции);
2. Федеральный закон «О системе государственной службы РФ» от 27.05.2003 №58-ФЗ (в действующей редакции);
3. Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ» от 27.07.2004 № 79-ФЗ (в действующей редакции).

Практические задания

Задание 1

1) Составьте схемы: «Классификация монархий», «Классификация республик», «Классификация политических режимов».

2) Подготовьте аргументированный ответ на вопрос: Чем обусловлена двухпалатная структура Федерального Собрания Российской Федерации?.

Задание 2

Заполните таблицу.

Форма государства – это...		
Форма правления – это	Форма государственного устройства – это ...	Политический(государственный) режим – это ...
1) отвечают на вопросы:		
2) классификация (разновидности государств):		

Задание 3

Выполните тест.

1. Элементом формы государства является...

1. Государственный механизм.
2. Государственный суверенитет.
3. Государственный орган.
4. Государственный режим.

2. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти в РФ является _____.

3. К правовым формам осуществления функций государства относятся ... (укажите не менее двух вариантов ответа)

1. Регламентирующая.
2. Идеологическая.
3. Правоприменительная.
4. Правотворческая.

4. Форма правления, при которой глава государства является выборным и сменяемым, его власть считается производной от представительного органа или избирателей, называется ...

1. Республикой.
2. Деспотией.
3. Конституционной монархией.
4. Демократией.

5. Элементами механизма государства являются ... (укажите не менее двух вариантов ответа)

1. Органы местного самоуправления.
2. Государственные служащие.
3. Политические партии.
4. Материальная база.

Терминологический словарь

1. **Акт применения права (= индивидуально-правовой акт = правоприменительный акт)** – это официальный акт, документ, закрепляющий решение компетентного органа по юридическому делу, содержащий государственно-властное, индивидуально-определенное правовое предписание.
2. **Акт толкования права (=интерпретационный акт)** – это официальный вспомогательный правовой акт-документ, обладающий специфической структурой, содержанием, формой, реквизитами, носящий обязательный характер и закрепляющий результаты разъяснения права.
3. **Аналогия закона** — это применение к спорному отношению, которое не урегулировано конкретной нормой права, нормы, регулирующей подобные отношения.
4. **Аналогия права** — это применение к спорному отношению, которое не урегулировано конкретной нормой права и на которое нельзя распространить действие регулирующей подобные отношения нормы, общих начал и смысла (то есть принципов) законодательства (права).
5. **Аппарат государства** - это система органов государства.
6. **Вина** - это определенное психическое отношение лица к своему противоправному деянию и его общественно опасным или вредоносным последствиям (результату).
7. **Гипотеза** – часть нормы права, где указаны условия (жизненные обстоятельства) наличие которых дает возможность исполнять, соблюдать, использовать, применять правила поведения
8. **Государство** – это организация политической власти, располагающая аппаратом управления и принуждения, необходимым для решения задач общественного управления; это территориальная организация публичной политической власти, обладающая суверенитетом, специальным механизмом (аппаратом) и осуществляющая управление делами общества на правовой основе.
9. **Государственная власть** — это способность государства, его структур с помощью легитимных средств подчинять поведение отдельных индивидов, групп людей или всего общества общей (государственной) воле.
10. **Государственная служба** — это профессиональная деятельность в аппарате государственного управления.
11. **Государственно-правовой режим (политический режим)** – это совокупность приемов, способов и методов осуществления государственной власти.
12. **Дееспособность** - это признаваемая государством способность субъекта своими действиями осуществлять права и выполнять обязанности
13. **Деликтоспособность** – это признаваемая государством способность субъекта нести юридическую ответственность
14. **Диспозиция** – это часть нормы права, где указано само правило поведения, т.е. действие или бездействие, которое предписывает осуществлять норма права и которому должны или могут следовать адресаты нормы права
15. **Закон** - это нормативный правовой акт, принятый высшим представительным законодательным органом власти или путем референдума, регулирующий наиболее важные вопросы общественной жизни и обладающий высшей юридической силой.
16. **Инкорпорация** – это объединение нормативных правовых актов в сборниках, составленных по какому-либо признаку (хронологическому, тематическому, алфавитному и т.д.) без изменения их содержания и с сохранением самостоятельного значения.

17. **Исполнение** - это активные действия по реализации субъектами права возложенных на них обязанностей.
18. **Использование** (=осуществление) - это осуществление возможностей, дозволенных полномочий, предусматривающих правомерные действия и поступки.
19. **Источник права** (в широком смысле) – жизненные условия, предопределяющие возникновение и развитие права (материальные условия жизни людей; философские идеи, которые выступают основой правовой системы; способы внешнего выражения права).
20. **Источник (форма) права (в юридическом смысле)** – это форма выражения, объективизации нормативной государственной воли; официальная внешняя юридическая форма закрепления нормы права.
21. **Кодификация** – официальная переработка нормативных правовых актов, создание единого, логически и юридически цельного нормативного правового акта.
22. **Метод правового регулирования** – совокупность способов правового воздействия на определенную сферу общественных отношений.
23. **Механизм государства** – это система взаимодействующих, функционально специализированных органов государства, их структурных подразделений, а также иных государственных организаций (государственных предприятий и государственных учреждений).
24. **Норма права** - это общеобязательное, формально-определенное правило поведения, установленное или санкционированное государством и обеспеченное его принудительной силой.
25. **Нормативный договор** - соглашение между правотворческими субъектами по поводу установления, изменения или прекращения их взаимных прав и обязанностей, содержащее правовые нормы.
26. **Нормативно-правовой акт** – это изданный в особом порядке официальный акт - документ компетентного правотворческого органа, содержащий нормы права.
27. **Нормативное регулирование** – это упорядочение общественных отношений при помощи нормативных регуляторов – социальных норм (норм права, норм морали, религиозных норм и др.).
28. **Объективное право** (право в объективном смысле) выступает как система формально-определенных, общеобязательных и обеспеченных государственным принуждением норм, установленных или санкционированных государством для регулирования общественных отношений.
29. **Отрасль права** – это совокупность правовых норм, составляющих самостоятельную часть системы права и регулирующих специфическим методом определенную сферу общественных отношений.
30. **Объект правоотношения** – это то, на что направлены субъективные юридические права и субъективные юридические обязанности; это то, по поводу чего возникло правоотношение; это то, что служит удовлетворению интересам управомоченной стороны.
31. **Объект правонарушения** – это явления окружающего мира, на которые направлено противоправное общественно-опасное или общественно-вредное поведение.
32. **Объективная сторона** – деяние (действие или бездействие), которое характеризуется противоправностью, вредными последствиями, причинно-следственными связями между совершенными деяниями и наступившими последствиями.
33. **Орган государства** – это часть государственного механизма, его основное звено, обладающее определенными специфическими признаками (наличие государственно-властных полномочий; экономическая и организационная обособленность и самостоятельность; наличие компетенции и др.).

34. **Подзаконный нормативно-правовой акт** – это нормативно-правовой акт, обладающий меньшей юридической силой, принятый правотворческими органами в соответствии с законами, в целях конкретизации, детализации положений закона.
35. **Подотрасль права** – целостное образование, совокупность норм права, регулирующая специфическую группу однородных общественных отношений в пределах сферы правового регулирования соответствующей отрасли права.
36. **Право** - система общеобязательных, формально-определенных правил поведения, установленных или санкционированных государством и обеспеченных его принудительной силой.
37. **Правовое регулирование** — это процесс целенаправленного воздействия государства на общественные отношения при помощи норм права и специальных юридических средств, методов, которые направлены на их стабилизацию и упорядочивание.
38. **Правовой статус** — это установленное нормами права положение субъектов, совокупность их прав и обязанностей.
39. **Правомерное поведение** – это сознательное, волевое поведение физических и юридических лиц, соответствующее нормам права; это реализованное право, реализованные дозволения, обязывания и запреты.
40. **Правонарушение** – это поведение физических и юридических лиц, противоречащее нормам права.
41. **Правоотношение** - это установленные нормами права, возникающие на основе юридических фактов правовые связи между субъектами права.
42. **Правовой обычай** – исторически сложившиеся правила поведения, вошедшие в привычку людей, которым государство придало юридически обязательный характер.
43. **Правоспособность** - это признаваемая государством способность субъекта иметь субъективные права и нести юридические обязанности.
44. **Правотворчество** - деятельность компетентных органов по принятию (изменению, отмене) нормативных правовых актов.
45. **Правовой институт (=институт права)** – это обособленная группа юридических норм, регулирующая вид общественных отношений, автономно существующих в рамках одной или нескольких отраслей права.
46. **Предмет правового регулирования** - это определенная совокупность качественно однородных общественных отношений.
47. **Применение права** – это сложная форма реализации права, представляющая собой властную деятельность государственных и иных уполномоченных на то органов, состоящую в рассмотрении конкретного юридического дела и вынесении по нему индивидуального решения.
48. **Принципы права** - это основные начала, идеи, раскрывающие сущность права и характеризующие его как специфический социальный регулятор.
49. **Пробел в законодательстве** - это отсутствие соответствующей нормы права, которая должна быть применена к конкретной фактической ситуации, находящейся в сфере правового регулирования.
50. **Реализация норм права (=реализация права)** – это воплощение правовых предписаний в поведении субъектов права.
51. **Санкция** - это часть нормы права, ее обеспечительный механизм, указывающий, либо на неблагоприятные последствия, которые могут возникнуть у нарушителя правила поведения, либо на благоприятные последствия (поощрения) для субъекта, реализующего диспозицию нормы права.
52. **Система права** – это внутреннее строение права, выражающееся в единстве составляющих его норм и одновременной их дифференциации на относительно самостоятельные части.
53. **Система законодательства** - совокупность нормативно-правовых актов.

54. **Систематизация законодательства (= систематизация нормативно-правовых актов)** – это деятельность по упорядочению нормативного правового материала, приведению его в согласованную целостность.
55. **Соблюдение** – это воздержание субъекта права от совершения действий, запрещенных нормами права, которые требуют отказа субъектов права от проявления нежелательных с точки зрения права действий.
56. **Состав правонарушения** - это совокупность предусмотренных законом объективных и субъективных признаков деяния, которые характеризуют (определяют) его как правонарушение и являются основанием привлечения субъекта правонарушения к юридической ответственности.
57. **Социальные нормы** – это общие правила поведения, регулирующие взаимоотношения внутри общества.
58. **Способ толкования** — это специальные приемы, правила и средства, при помощи которых устанавливается смысл и содержание норм права.
59. **Субъект правонарушения** – это деликтоспособный субъект права, совершивший противоправное поведение.
60. **Субъективное право** - это предусмотренная нормами права мера дозволенного, возможного поведения, обеспечиваемая государством
61. **Субъективная сторона** - это внутренняя сторона правонарушения, которая характеризует психическую деятельность субъекта права в момент совершения правонарушения; это психическое (волевое и эмоциональное) отношение лица к содеянному и его последствиям, выраженное осознанием и предвидением наступления вредных последствий.
62. **Субъекты правоотношений** – участники правовых отношений, которые в соответствии с нормами права имеют субъективные права и юридические обязанности.
63. **Суверенитет государства** – это независимость и верховенство государственной власти внутри страны и независимость ее на международной арене.
64. **Судебный прецедент** - решение суда по конкретному делу, которое является обязательным при рассмотрении аналогичных дел нижестоящими судами.
65. **Сущность права** — внутренний смысл права как регулятора общественных отношений, который выражается в единстве общесоциальных и групповых интересов через формальное (государственное) закрепление меры свободы, равенства и справедливости.
66. **Толкование норм права (= толкование права)** - это деятельность органов государства, должностных лиц, общественных организаций, отдельных граждан, направленная на установление содержания норм права, на раскрытие выраженной в них воли.
67. **Фактический (юридический) состав** – это совокупность юридических фактов, с которыми связано наступление юридических последствий.
68. **Форма правления** – это способ организации высших органов государственной власти, их структура, компетенция, взаимоотношения друг с другом и с населением.
69. **Форма государственного устройства** — это территориальная организация государства, проявляющаяся в федеративной или унитарной разновидностях; это национальное и административно-территориальное строение государства, которое раскрывает характер взаимоотношений между его составными частями, между центральными и местными органами государственной власти.
70. **Функции права** – это основные направления юридического воздействия на социальные процессы.
71. **Функции государства** – это основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним задач, в которых проявляется сущность государства.

72. **Юридическая обязанность** – это предусмотренная нормами права мера должного поведения, гарантированная государством
73. **Юридическая ответственность** – это мера государственного принуждения, применяемая за совершенное правонарушение, состоящая в лишении или ограничении прав виновного.
74. **Юридическая сила нормативного правового акта** - это свойство акта порождать определенные правовые последствия, указывать на место акта в системе правовых актов, зависящее от положения и компетенции органа, издавшего акт.
75. **Юридические факты** - это конкретные жизненные обстоятельства, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	3
Тема 1. Понятие права. Принципы и функции права. Право в системе социально-нормативного регулирования	5
Тема 2. Норма права	9
Тема 3. Формы (источники права). Правотворчество. Систематизация нормативных актов	13
Тема 4. Система права и система законодательства.	26
Тема 5: Правовые отношения	32
Тема 6. Реализация права.....	41
Тема 7. Толкование права.	51
Тема 8. Правонарушение и юридическая ответственность.	53
Тема 9. Основные понятия о государстве	64
Терминологический словарь	69

Учебное издание

Лариса Павловна Лапшина
Татьяна Владимировна Решетнева

ОСНОВЫ ТЕОРИИ ПРАВА
Учебно-методическое пособие

Авторская редакция

Подписано в печать 12.03.2020. Формат 60x84 1/8.

Усл. печ. л. 6,9. Уч. изд. л. 3,12.

Издательский центр «Удмуртский университет»
426034, Ижевск, Университетская, д. 1, корп. 4, каб. 207
Тел./факс: + 7 (3412) 500-295 E-mail: editorial@ud