

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИИ

Н. Н. Ефимова

Ефимова Наталья Николаевна — старший преподаватель кафедры социальной работы Института социальных коммуникаций Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Удмуртский государственный университет».

Контактный адрес: natalie-life@mail.ru

Статья посвящена рассмотрению организационно-правовых форм социального обеспечения России. Раскрывается сущность и значение, отличительные черты каждой из трех организационно-правовых форм социального обеспечения: обязательного социального страхования, обеспечения за счет федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и государственной социальной помощи.

Ключевые слова: социальное обеспечение; обязательное социальное страхование; обеспечение за счет бюджетных средств; государственная социальная помощь.

ORGANIZATIONAL AND LEGAL FORMS OF SOCIAL SECURITY IN RUSSIA

N. N. Efimova

Efimova Natalia Nicolaevna — senior lecturer, Department of social work, Institute of social communications of the Federal state budgetary educational institution of higher education «Udmurt state University».

Contact address: natalie-life@mail.ru

The article is devoted to the consideration of organizational and legal forms of social security in Russia. The article reveals the essence and significance, distinctive features of each of the three organizational and legal forms of social security: mandatory social insurance, provision at the expense of the Federal budget and budgets of the subjects of the Russian Federation, and state social assistance.

Key words: social security; compulsory social insurance; provision at the expense of budgetary funds; state social assistance.

Социальное обеспечение в экономическом смысле представляет собой сложную систему отношений по перераспределению государственных и негосударственных средств, направленную на частичное возмещение доходов от трудовой деятельности или внутрисемейного содержания, утраченных в результате наступления социального риска или других социально значимых обстоятельств, дополнительных расходов на детей и других нетрудоспо-

собных членов семьи, оказание бесплатных медицинских и социальных услуг¹.

Государственная система социального обеспечения России реализуется в трех организационно-правовых формах: обязательное социальное страхование, обеспечение за счет бюджетных средств, государственная социальная помощь.

¹ Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения: учебник для вузов. 4-е изд., перераб. и доп. Москва: Издательство Юрайт, 2020. 449 с.

Первой организационной формой социального обеспечения является обязательное социальное страхование. Схематично механизм функционирования системы обязательного социального страхования можно изобразить в виде треугольника (рис. 1):



Рис. 1. Механизм функционирования системы обязательного социального страхования

Обязательному социальному страхованию подлежат наемные работники и другие лица, круг которых определен законом. Все они являются застрахованными лицами, при наступлении страхового случая у которых возникает право на страховое возмещение в виде страховой пенсии, страхового пособия, услуг. В соответствии с Федеральным законом «Об основах обязательного социального страхования»¹ страховыми случаями признаются: достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца, временная нетрудоспособность в связи с заболеванием или травмой, временная или стойкая утрата профессиональной трудоспособности либо смерть застрахованного лица вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, беременность и роды, рождение ребенка, уход за ребенком в возрасте до полутора лет и др.

Источником финансирования обязательного социального страхования служат страховые взносы, собираемые налоговыми органами со страхователей (в основном ими выступают работодатели) и перечисляемые в государственные внебюджетные фонды, которые выступают в системе обязательного социального страхования в качестве страховщика. Эти

¹ Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» от 16.07.1999 N165-ФЗ (последняя редакция)

фонды (ПФР, ФСС, ФФОМС) при наступлении страхового случая и обязаны предоставить соответствующий вид обеспечения застрахованному лицу.

Второй организационной формой социального обеспечения является обеспечение за счет бюджетных средств. Охватывает она все категории государственных служащих. Напомним, что гражданская служба включает гражданскую, военную и иную службу. Видами обеспечения здесь являются государственные пенсии за выслугу лет, по инвалидности, в связи с потерей кормильца, пособия по временной нетрудоспособности и другие пособия, назначение и выплата которых находятся в ведении соответствующих государственных органов: Минобороны России, МВД России и др.

Кроме государственных служащих и военнослужащих бюджетные средства являются источником финансирования всех видов социального обеспечения для особых субъектов, перед которыми государство имеет особые обязательства и несет особую ответственность: участников Великой Отечественной войны и других вооруженных конфликтов, лиц, пострадавших в результате радиационных и техногенных катастроф, космонавтов, летчиков-испытателей, нетрудоспособных граждан (детей-инвалидов и др.).

Третьей организационно-правовой формой социального обеспечения является государственная социальная помощь. Субъектами в данном случае выступают малообеспеченные лица и семьи. Основание для ее предоставления — признание гражданина или семьи малообеспеченными. Это означает, что в случаях, когда индивидуальный (для одиноко проживающих граждан) или среднедушевой (для семьи) доход оказывается ниже прожиточного минимума, семья (одиноко проживающий гражданин) признается малоимущим и имеет право на получение государственной социальной помощи вне зависимости от участия в трудовой деятельности или уплаты обязательных страховых взносов.

Сравнительная характеристика организационно-правовых форм социального обеспечения представлена в таблице 1.

Организационно-правовые формы социального обеспечения в Российской Федерации

Критерии для сравнения	Обязательное социальное страхование	Обеспечение за счет федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации	Государственная социальная помощь
Субъект	Наемные работники, лица, подлежащие обязательному социальному страхованию, круг которых определен законом	Все категории государственных служащих, военнослужащие, участники Великой Отечественной войны и других вооруженных конфликтов, лица, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф, космонавты, летчики-испытатели, нетрудоспособные граждане (дети-инвалиды и др.).	Малоимущие лица и семьи
Источник финансирования	Страховые взносы, собираемые налоговыми органами и перечисляемые в государственные внебюджетные фонды, федеральный бюджет	Федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации	Бюджеты различных уровней, включая федеральный.
Условия предоставления	Уплата страховых взносов	Государственная служба, наличие особых заслуг перед государством	Признание гражданина или семьи малоимущими
Виды социального обеспечения	Медицинская помощь, страховые пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца; страховые пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка и др.; страховые выплаты в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием и т.д.	Пенсия за выслугу лет; пенсия по инвалидности; пенсия в связи с потерей кормильца; пособия по временной нетрудоспособности и др.	Денежные выплаты (социальные пособия, социальные доплаты к пенсии, компенсации, субсидии); натуральные выдачи (продукты питания, медикаменты, одежда, топливо (дрова); социальные услуги
Основной Федеральный закон	Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» от 16.07.1999 № 165-ФЗ	Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ, Федеральный закон «О ветеранах» от 12.01.1995 № 5-ФЗ, Федеральных закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ и др.	Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 № 178-ФЗ

Таким образом, государственная система социального обеспечения в России реализуется в трех организационно-правовых формах, которые отличаются друг от друга кругом субъектов, источниками финансирования, видами и размерами обеспечения, условиями

предоставления. Все три формы призваны реализовывать право человека на социальное обеспечение, то есть право на получение пенсий, пособий и иных выплат, бесплатных медицинских и социальных услуг.