



**III ВСЕРОССИЙСКАЯ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ**

**ВЛИЯНИЕ НОВОЙ
ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ РЕАЛЬНОСТИ
НА ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
И РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

г. Грозный, 11 декабря 2020 г.

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«ЧЕЧЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ФАКУЛЬТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**ВЛИЯНИЕ НОВОЙ
ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ РЕАЛЬНОСТИ
НА ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
И РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**Материалы III Всероссийской
научно-практической конференции**

(г. Грозный, 11 декабря 2020 г.)

УДК 33
ББК 65

Влияние новой геополитической реальности на государственное управление и развитие Российской Федерации [Текст]: Материалы: III Всероссийской научно-практической конференции (г. Грозный, 11 декабря 2020 г.). – Грозный: Издательство ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет», 2020. – 446 с.

В материалах Всероссийской научно-практической конференции «Влияние новой геополитической реальности на государственное управление и развитие Российской Федерации» освещаются различные аспекты устойчивого развития в современных условиях, исследуется российский и зарубежный опыт регионального и муниципального управления, вызовы, ограничения и перспективы развития регионов Российской Федерации в условиях санкций, анализируется новая региональная геополитическая реальность и ее роль в приоритетных внешнеполитических и внутривнутриполитических условиях.

Сборник адресован преподавателям, аспирантам и студентам, представителям государственных и муниципальных структур, представителям бизнеса, учителям школ и общественным деятелям, а также всем интересующимся вопросами государственного управления.

Редакционная коллегия:

доцент З.А. Саидов, профессор З.А. Киндаров, доцент М.Р. Нахаев,
доцент М.А. Довлетмурзаева, профессор А.А. Вартумян,
доцент М.И. Чажаев, доцент С.Х. Сулумов, доцент Р.А. Ялмаев,
доцент Исраилов, доцент Г.С-Х. Дудаев, А.Л. Джабраилов, Х.А. Джамбеков

Издание осуществляется с авторских оригиналов

ISBN 978-5-91127-281-4

© Авторы статей, 2020

© ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»

УДК 336.7

ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМОВ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ (НА МАТЕРИАЛАХ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ)

Чазова И.Ю.,

*д-р экон.наук, доцент, заведующий кафедрой
государственной службы и управления персоналом
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»*

Фефилова Е.С.,

*главный специалист-эксперт Отдела сводного
бюджетного планирования бюджетного управления
Министерство финансов Удмуртской Республики*

Аннотация. *Механизм инициативного бюджетирования позволяет оперативно выявлять и решать наиболее острые социальные проблемы местного уровня. Кроме того, граждане подключаются к общественному контролю за реализацией проектов и непосредственному трудовому участию, что стимулирует их проявлять охрану и заботу о созданном объекте. Особенно важным в инициативном бюджетировании является общественный контроль со стороны населения и инициативной группы, что позволит качественно реализовать поставленные задачи по развитию территорий. Инициативное бюджетирование помимо развития территорий должно повысить уровень общественного сознания человека и гражданина. Объектом исследования являются социально-экономические, общественные и управленческие отношения граждан и органов власти по вопросам инициативного бюджетирования. Предметом исследования является сущность инициативного бюджетирования, основные аспекты, методы, механизмы и этапы процесса инициативного бюджетирования. Цель исследования: анализ развития механизмов инициативного бюджетирования в Удмуртской Республике, а также разработка мероприятий по совершенствованию механизмов инициативного бюджетирования.*

Методология исследования. Использовались общие и частные методы исследования. В рамках системного подхода применены методы анализа и сравнения, в рамках практической части использовались методы аналитического - обработка и анализ статистических данных и прогнозного характера.

Результаты работы. В настоящее время практически все субъекты РФ используют механизм инициативного бюджетирования с целью решения вопросов местного значения и благоустройства территорий. 18 марта 2019 года в Удмуртской Республике был запущен проект инициативного бюджетирования. Анализируя российские проекты в рамках инициативного бюджетирования можно отметить, что потребности граждан России вне зависимости от субъекта РФ практически везде сводятся к благоустройству территории: детские площадки, парки, зоны отдыха, дороги, водоснабжение, образовательные учреждения и учреждения культуры.

Выводы. Инициативное бюджетирование по сравнению с другими способами привлечения граждан к осуществлению местного самоуправления и решению вопросов местного значения является более удобным, простым и понятным механизмом, позволяющим населению активно участвовать в бюджетном процессе и реализовывать проекты, позволяющие повысить качество жизни на местах.

Ключевые слова: *инициативное бюджетирование, территориальное общественное самоуправление, самообложение, Удмуртская республика, вопросы местного значения, софинансирование, проект.*

FORMATION AND DEVELOPMENT OF MECHANISMS OF INITIATIVE BUDGETING (ON THE MATERIALS OF THE UDMURT REPUBLIC)

Chazova I.YU.,

Doctor of Economics, Associate Professor, Head of the Department of Civil Service and Personnel Management

The Udmurt State University

Fefilova E.S.,

Chief Specialist-Expert of the Consolidated Budget Department budget management planning

Ministry of Finance of the Udmurt Republic

Abstract. *The mechanism of proactive budgeting allows you to quickly identify and solve the most acute social problems at the local level. In addition, citizens are connected to public control over the implementation of projects and direct labor participation, which stimulates them to show protection and care for the created object. Particularly important in initiative budgeting is public control by the population and the initiative group, which will make it possible to qualitatively implement the tasks for the development of territories. In addition to the development of territories, proactive budgeting should raise the level of public consciousness of a person and a citizen.*

The object of the research is the socio-economic, public and managerial relations of citizens and authorities on the issues of initiative budgeting.

The subject of the research is the essence of initiative budgeting, the main aspects, methods, mechanisms and stages of the process of initiative budgeting.

Purpose of the study: analysis of the development of initiative budgeting mechanisms in the Udmurt Republic, as well as the development of measures to improve the mechanisms of initiative budgeting.

Research methodology. General and specific research methods were used. Within the framework of the systematic approach, methods of analysis and comparison were used, within the framework of the practical part, analytical methods were used - processing and analysis of statistical data and forecasting nature.

Results of work. At present, almost all subjects of the Russian Federation use the mechanism of proactive budgeting in order to resolve issues of local importance and landscaping. On March 18, 2019, an initiative budgeting project was launched in the Udmurt Republic. Analyzing Russian projects within the framework of proactive budgeting, it can be noted that the needs of Russian citizens, regardless of the subject of the Russian Federation, are almost everywhere reduced to the improvement of the territory: playgrounds, parks, recreation areas, roads, water supply, educational institutions and cultural institutions.

Conclusions. Proactive budgeting, in comparison with other methods of involving citizens in the implementation of local self-government and solving local issues, is a more convenient, simple and understandable mechanism that allows the population to actively participate in the budget process and implement projects that improve the quality of life in the localities.

Keywords. *Proactive budgeting, territorial public self-government, self-taxation, the Udmurt Republic, local issues, co-financing, project.*

Механизм инициативного бюджетирования включает в себя совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов. В свою очередь вовлеченность граждан в бюджетные инициативы автоматически приводит к росту заинтересованности различных аудиторий в бюджетной информации, повышает эффективность формы предоставления информации, но самое главное - порождает сопричастность граждан к решению злободневных задач.

В целях содействия решению вопросов местного значения, вовлечения населения в процессы местного самоуправления, внедрения и развития механизмов инициативного бюджетирования, а также определения наиболее значимых проблем муниципальных образований на основании Постановления Правительства Удмуртской Республики № 196 от 21 мая 2019 года «О реализации в УО проектов развития общественной инфраструктуры, основанной на местных инициативах» [3] ежегодно будет осуществляться конкурсный отбор проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах.

С принятием Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были созданы важные предпосылки для развития местных сообществ и активизации гражданского участия в местном самоуправлении. Сегодня опыт ряда муниципальных образований в решении вопросов местного значения говорит о положительных социальных и экономических эффектах применения технологий, основанных на гражданском участии. Внедряется и реализуется такая форма гражданского участия населения, как «инициативное бюджетирование», позволяющая в значительных масштабах реализовывать потенциал участия граждан в местном самоуправлении и бюджетном процессе. Рассмотрим взгляды различных авторов на понятие «Инициативное бюджетирование», описанные в таблице 1.

Таблица 1

Мнения авторов о понятии «Инициативное бюджетирование»

ФИО автора	Мнение автора
В. В. Вагин, К. В. Поминова	Инициативное бюджетирование - основанная на гражданской инициативе технология публичного управления, направленная на повышение эффективности решения проблем местного значения за счет непосредственного вовлечения граждан во все этапы решения соответствующих проблем, а также финансовой и организационной поддержки совместных инициатив населения и органов местного самоуправления [6].
Т. Д. Садовская	Инициативное бюджетирование - форма непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления путем выдвижения инициатив по целям расходования части бюджетных средств, которое реализуется через совокупность разнообразных практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также последующий контроль за реализацией отобранных проектов [8].
И.Е. Шульга, В.В. Вагин, Г.Н. Хачатрян, А.С. Сухова, Л.А. Шилов, Н.В. Гаврилова, Н.А. Шаповалова	Инициативное бюджетирование – понятие, применяемое в российской практике для обозначения совокупности практик вовлечения граждан в бюджетный процесс, объединенных общей идеологией гражданского участия, а также сферы государственного регулирования участия населения в определении и выборе проектов, финансируемых за счет расходов бюджета, и последующем контроле за реализацией отобранных проектов [6].

Обобщая все вышеназванные определения, можно сделать вывод о том, что инициативное бюджетирование (ИБ) – это совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

Инициативное бюджетирование включает в себя следующие этапы: информирование всех групп населения о данной практике, сбор заявлений граждан на инициативное участие, выбор проектов, контроль за выполнением работ и завершение проекта. Население муниципального образования путём открытого обсуждения и голосования на местных

собраниях должны выбрать наиболее важные и насущные проблемы для своего населённого пункта.

Таким образом, основными участниками инициативного бюджетирования являются: население муниципального образования, инициативная группа жителей, администрация муниципального образования, бизнес-сообщество, главный распределитель бюджетных средств, проектные центры.

Особенно важным в инициативном бюджетировании является общественный контроль со стороны населения и инициативной группы, что позволит качественно реализовать поставленные задачи по развитию территорий. В таблице 2 рассмотрим историю внедрения и реализацию инструментов инициативного бюджетирования в субъектах РФ.

Таблица 2.

Классификация практик участия граждан в решении вопросов местного значения

Критерий	1. Программа поддержки местных инициатив (ППМИ) Всемирного банка	2. «Народная инициатива», «Народный бюджет»	3. Партисипаторное бюджетирование (ПБ)	4. Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»
Год начала реализации	2007	2011	2013	2017
Ключевые особенности	1. Выбор проектов гражданами на собраниях поселений. 2. Конкурсный характер отбора проектов на основании формализованных критериев. 3. Интеграция в национальную административную, бюджетную и правовую системы. 4. Проекты осуществляются на средства бюджетов субъектов РФ при обязательном софинансировании населения, местного бизнеса и муниципалитетов.	Являются региональными вариациями практик ИБ, и представляют синтез различных подходов ПБ.	Распределение выделенной части городского бюджета или привлеченных средств на основании решений комиссии, состоящей из граждан, отобранных с помощью жеребьевки из числа подавших свои проекты к рассмотрению и представителей муниципалитета. Комиссия может выдвигать бюджетные инициативы в разных сферах жизни города	Предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды в размере 25 млрд рублей. Правительством РФ утверждены Правила предоставления и распределения указанных субсидий (постановление Правительства РФ от 10.02.2017 №169) Методология «соучаствующего проектирования»

Охват регионов	Кировская, Тверская, Нижегородская области, Ставрополь, Хабаровский край, Республика Башкортостан и Северная Осетия-Алания, Еврейская АО и др. регионы	Тульская, Иркутская, Тамбовская область	13 городов и городских поселений Ленинградской, Вологодской и Кировской областей, с 2016 г. проект ПБ запущен в г. Санкт-Петербурге	72 субъекта РФ
----------------	--	---	---	----------------

В Удмуртской Республике впервые проекты инициативного бюджетирования были запущены в 2019 году, и сразу же жители Удмуртии проявили большую активность. Участие в нем приняли представители всех 25 муниципальных районов и 5 городских округов Республики. Проект «Наша инициатива» позволил вовлечь граждан в процессы решения вопросов и проблем местного значения, повысить бюджетную грамотность граждан и обеспечить высокий уровень общественного контроля за расходованием бюджетных средств. На сегодняшний день Удмуртская Республика (УР) участвует в 2 направлениях инициативного бюджетирования – это проект «Наша инициатива» и, начиная с 2020 года, участвует в проекте молодёжного инициативного бюджетирования «Атмосфера».

На региональном уровне в Удмуртской Республике ответственными за развитие механизмов ИБ являются – Министерство финансов УР и Проектный центр (ПЦ), который является структурной единицей АУДО УР "Центр финансового просвещения" – подведомственного учреждения Министерства финансов УР. Уполномоченным по организации и проведению конкурсного отбора является автономное учреждение дополнительного образования Удмуртской Республики "Центр финансового просвещения".

Движение бюджетных средств по вопросам инициативного бюджетирования в Удмуртской Республике осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 11 июля 2019 года № 288 «О распределении субсидий из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, в 2019 году» [2], а также Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 19.03.2020 г. № 64 «О распределении субсидий из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, в 2020 году» [4]. В таблице 3 рассмотрим источники финансирования проектов победителей.

Таблица 3

Источники финансирования проектов потенциальных победителей по данным всех поданных заявок в Удмуртской Республике

Источник финансирования	Сумма финансирования, руб.		Доля финансирования, %		Отклонение, +/-	
	2019 год	2020 год	2019 год	2020 год	абсолютное, +/-	относительное, %
Субсидия из республиканского бюджета	48654314,00	143 460 963,0	55,05	68,23	94 806 649,00	194,86
Вклад	18 822 314,55	23 625 233,20	21,30	11,24	4 802 918,65	25,52

бюджетов МО						
Вклад населения	12 297 993,92	22 092 626,70	13,91	10,50	9 794 632,78	79,64
Вклад организаций	8 606 853,68	21 082 455,40	9,74	10,03	12 475 601,72	144,95
Итого	88 381 476,15	210 261 278,3	100	100	121 879 802,15	137,90

(источник: Портал инициативного бюджетирования в Удмуртской Республике. [Электронный ресурс]: URL: <http://ib.mfur.ru>)

Анализ данных таблицы 3 показал, что в структуре финансирования наибольший удельный вес из всех источников занимает субсидия из республиканского бюджета и в 2019, и в 2020 году. Вклад бюджетов МО в 2020 году увеличился на 4 802 918,65 рублей, по сравнению с 2019 годом. Население тоже увеличило сумму своих вложений в 1,8 раза. Вклад организаций увеличился в 2020 году в 2,5 раза, то есть на 12 475 601,72 рубля. Движение бюджетных средств в УР, по вопросам ИБ не стоит на месте, а стремительно набирает обороты.

Отдельно можно проследить распределение долей источников финансирования проектов потенциальных победителей по заявкам от муниципальных районов и поселений и городских округов в 2019 и 2020 г-х.

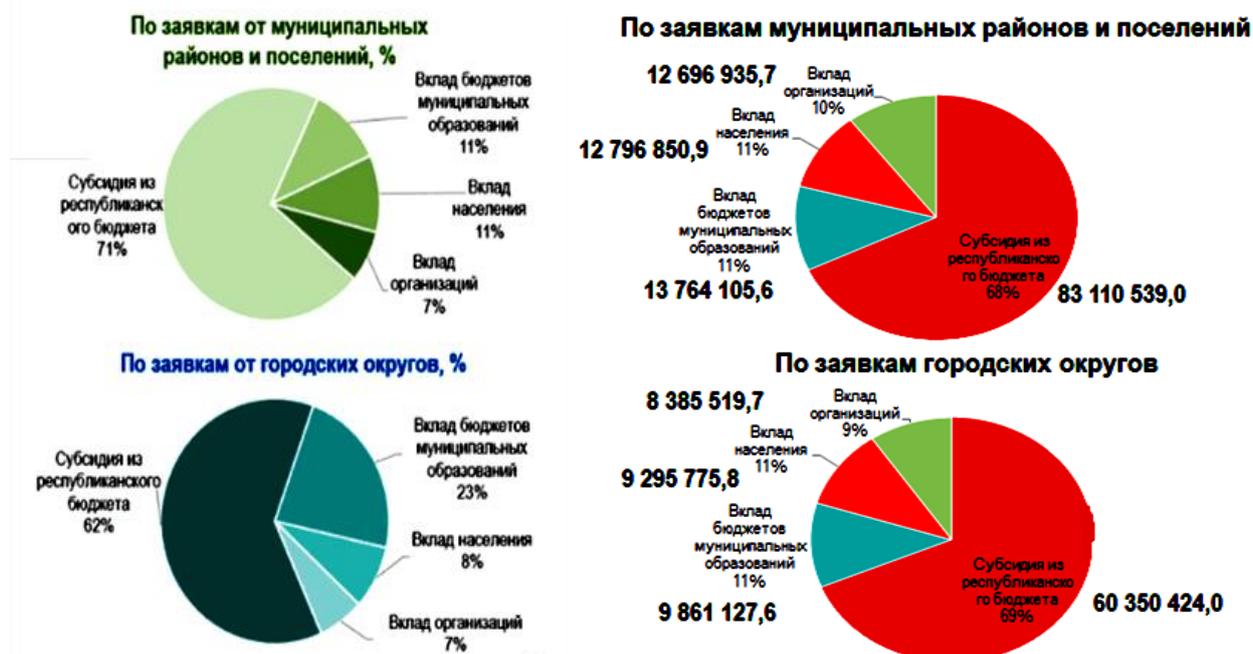


Рисунок 1 – Источники финансирования проектов потенциальных победителей по заявкам муниципальных районов, поселений и городских округов

По данным рисунка 1 видно, что по заявкам от муниципальных районов и поселений, доля финансирования проектов по вкладам организаций в 2020 году увеличилась на 3 %, в свою очередь сумма субсидий из республиканского бюджета в 2020 году уменьшилась на 3%. По заявкам от городских округов также меняется доля субъектов в структуре источников финансирования, например, сумма субсидии из республиканского бюджета в 2020 году увеличилась на 7%, в то время как вклад из бюджетов муниципальных образований по сумме

финансирования снизился в 2 раза к 2020 году. Сумма вклада населения и организаций в 2020 году увеличилась, но незначительно.

Оценивать эффективность и выявлять проблемы, возникающие в процессе реализации механизмов инициативного бюджетирования следует на основе реализации различных этапов проектов инициативного бюджетирования.

Рассмотрим 1 этап реализации проектов инициативного бюджетирования - Управленческая школа инициативного бюджетирования (УШИБ) для муниципальных органов исполнительной власти и членов инициативных групп в Удмуртской Республике.

Таблица 4

Участники «Управленческой школы инициативного бюджетирования» в Удмуртской Республике.

Год	Органы местного самоуправления (ОМСУ) (чел.)	Представители гос. учреждений (чел.)	Активные граждане (ТОС, ТСЖ и др.), депутаты, волонтеры, предприниматели и др, (чел.).	Количество участников (чел.)
2019	480	118	50	648
2020	834	386	326	1 546
Динамика	↑ в 1,7 раза	↑ в 3,3 раза	↑ в 6,5 раз	↑ в 2,3 раза

По данным таблицы 4 видно, что динамика участия в мероприятиях школы инициативного бюджетирования положительная, количество представителей ОМСУ, государственных учреждений и населения увеличивается значительно.

Далее идет 2 этап реализации проектов ИБ - проведение предварительных мероприятий с участием населения. На данном этапе жители определяют приоритетные проблемы муниципального образования (МО). Главное условие, чтобы проблемные объекты МО совпадали с перечнем объектов, разрешенных для проектов ИБ.

3 этап - проведение итогового собрания. По данным практики реализации проектов ИБ в муниципальных образованиях УР, на данном этапе многими кураторами МО выявляется такая проблема, как несовпадение мнений жителей при выборе наиболее приоритетной проблемы территории. Также возникает проблема определения среди населения суммы сбора средств, или же проблема завышенных прогнозов своих возможностей среди населения и спонсоров. На данном этапе хочется привести статистику за 2019 год и 2020 год по типологии проектов. (Рисунок 2).

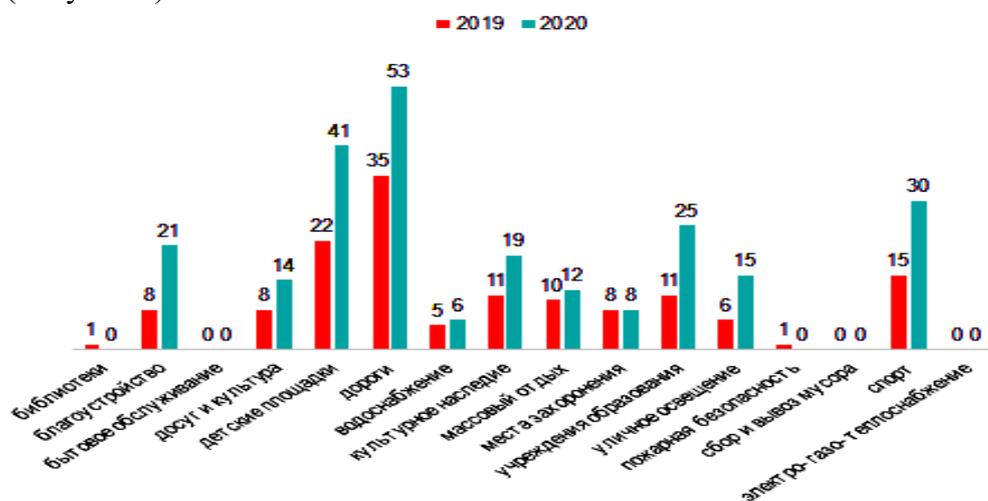


Рисунок 2 – Типология проектов инициативного бюджетирования в Удмуртской Республике

Далее муниципальные образования приступают к подготовке конкурсной документации – 4 этап. Формирование пакета документов в соответствии с перечнем (заявка, протоколы собраний, смета проекта, и т.д.).

5 этап – приём конкурсной документации.

Непосредственно проведение конкурса - 6 этап. Конкурсный отбор осуществляется на основании балльно-рейтинговой оценки заявок. Расчет баллов и формирование рейтинга производится в автоматизированной системе – это гарантирует прозрачность и открытость конкурса. В результате формируется список победителей.

На данном этапе хочется привести статистику за 2019 год и 2020 год по количеству поданных и победивших заявок. (Рисунок.3.)



Рисунок 3–Результаты приема конкурсных заявок проекта «Наша инициатива» в Удмуртской Республике

По данным рисунка 3 видно, что в 2019 году из 144 заявок прошли конкурсный отбор только 84 заявки. По результатам конкурсного отбора «Наша инициатива-2020» все 244 проекта, заявленных к участию в конкурсном отборе, попали в рейтинг победителей.

Выделение субсидий из регионального бюджета, а также сбор средств из других источников – 7этап. Как правило, на данном этапе проблем не возникает, если не возникло каких-либо форс-мажорных обстоятельств. Главное, чтобы соглашение о предоставлении субсидии между распорядителями бюджетных средств и Администрацией МО были подписаны. Так как перечисление субсидии осуществляется на основании заключенного Соглашения и представленных администрацией муниципального образования главному распорядителю бюджетных средств документов.

8 этап - конкурные процедуры для определения подрядчиков в результате торгов на основе Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ». На данном этапе возникает проблема нахождения подходящего подрядчика, так как не все подрядчики соглашаются на условия муниципального образования из- за низкой стоимости проекта.

9 этап – работы по реализации проектов. На этом этапе осуществляются обязательства подрядчиков и обязательства со стороны жителей и спонсоров по неденежному вкладу.

10 этап – приемка работ и открытие объекта. Администрация, инициативная группа и население должны проконтролировать ход работ и их качество. На данном этапе возникает проблема сложности или невозможности общественного контроля в лице инициативной группы, так как она никак не может повлиять на акт приемки-передачи.

Как правило, механизмами ИБ пользуются те муниципальные образования, которые взвесили и осознали необходимость того или иного проекта на территории своего муниципального образования, то есть это те площадки, которые действительно гражданам необходимы, которые хотят развивать и улучшать состояние территории.

Таким образом, участники процесса ИБ воспринимают этот механизм как возможность и инструмент развития своей территории, который приведет в дальнейшем к повышению качества и уровня жизни населения.

Можно сделать вывод о том, что в первую очередь жители МО хотят решить вопросы местного значения и улучшить объекты, касающиеся дорожной деятельности, создания условий для обеспечения МО объектами по организации досуга как для детей, так и для взрослых и улучшения общего благосостояния населения (вопросы благоустройства и улучшения объектов общественной инфраструктуры). Например, в муниципальных районах, многие проекты жителей направлены на сохранение объектов культурного наследия и мест захоронения.

Еще одним способом привлечения граждан к самоорганизации является территориальное общественное самоуправление (ТОС), которое также предусматривает совместное решение вопросов местного значения на условиях софинансирования населения и местного бюджета, так как финансовые ресурсы ТОС могут состоять из средств местного бюджета, переданных органу ТОС для осуществления отдельных муниципальных полномочий на основании договора между ТОС и ОМСУ. Следует отметить, что к сожалению, такая форма участия населения как ТОС в Удмуртской Республике не масштабировалась. Система ТОС в городе Ижевске (столица УР) начала свое развитие в 1997 году. За это время было зарегистрировано 27 уставов органов (комитетов) ТОС. 20 ТОС было зарегистрировано в качестве юридического лица. К 2018 году на территории муниципального образования «Город Ижевск» действуют 5 ТОС, из них 1 ликвидируется по административно-исковому заявлению Управления Минюста Российской Федерации по Удмуртской Республике [9].

Альтернативным способом привлечения граждан к местному самоуправлению является самообложение. По своей сути, самообложение граждан – это механизм, аналогичный инициативному бюджетированию. У него есть свои плюсы и минусы. Плюсом самообложения является получение дополнительных средств для решения вопросов местного значения (уличное освещение, водопровод, дороги, детские площадки и т.д.) на условиях софинансирования средств населения и местного (регионального бюджета), повышение гражданской ответственности и инициативности граждан. Но основным минусом самообложения является проведение референдума (схода граждан), что не позволило сделать данный инструмент местного самоуправления в Удмуртской Республике масштабным, и применение его стало возможным только в сельских поселениях, а в городских округах и муниципальных районах данный механизм практически не использовался. По сравнению с самообложением инициативное бюджетирование является более гибким и простым механизмом для реализации, который позволяет развивать территорию при помощи денежных и неденежных средств, полученных от населения и бизнес-сообщества [10].

Таким образом, резюмируя вышесказанное, можно отметить, что механизм инициативного бюджетирования, по сравнению с другими способами привлечения граждан к осуществлению местного самоуправления и решению вопросов местного значения является более удобным, простым и понятным механизмом, позволяющим населению активно участвовать в бюджетном процессе и реализовывать проекты, позволяющие повысить качество жизни на местах.

Ожидаемые результаты от внедрения инициативного бюджетирования сводятся к экономическим и социальным эффектам: повышение расходования бюджетных средств, повышение сохранности самим населением реализованных проектов, привлечение дополнительного финансирования, вовлеченность граждан в бюджетный процесс, повышение уровня доверия к власти. Внедрение инициативного бюджетирования должно повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления, так как повышается синергетический эффект от совместного участия населения и власти в решении вопросов местного значения, снижает иждивенческие настроения граждан и вовлекает его в процесс местного самоуправления.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 09.11.2020) <http://www.consultant.ru/>
2. [Постановление Правительства Удмуртской Республики от 11 июля 2019 года № 288 «О распределении субсидий из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, в 2019 году»](#) // опубликован на [официальном интернет-портале правовой информации](#) [Электронный ресурс] - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 16.07.2019).
3. Постановление Правительства Удмуртской Республики № 196 от 21 мая 2019 года «О реализации в УО проектов развития общественной инфраструктуры, основанной на местных инициативах» Официальный сайт Правительства Удмуртской Республики. URL: <http://www.udmurt.ru/>
4. [Постановление Правительства Удмуртской Республики от 19.03.2020 г. № 64 «О распределении субсидий из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, в 2020 году»](#)// опубликован на [официальном интернет-портале правовой информации](#). [Электронный ресурс] - URL: <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 26.03.20).
5. Белостоцкий А.А. Зарубежный опыт инициативного бюджетирования в управлении государственными финансами // Финансы, денежное обращение и кредит. 2018. № 12 (169)
6. Вагин В.В., Шаповалова Н. А. Состояние инициативного бюджетирования в Российской Федерации: новые тренды и возможности развития // Финансовый журнал / Financial Journal. 2018. № 1. – С. 110-122.
7. 50 вопросов об инициативном бюджетировании: учебное пособие / В. В. Вагин, К. В. Поминова, и соавт. – М.: Филинь, 2018. - 86 с.
8. Садовская Т.Д. Правовое регулирование инициативного бюджетирования в Российской Федерации / Т.Д. Садовская, И. А. Данилова // Молодой ученый. 2020. № 19 (309). - С. 365-369.
9. Чазова И. Ю. Участие органов власти и предпринимательского сообщества в социально-экономическом развитии территории: Монография: текст. электрон. изд. / И.Ю. Чазова, И.А. Мухина, М-во науки и высш. образования РФ, ФГБОУ ВО "Удмуртский государственный университет"; рецензент Д.М. Маликова. Ижевск: Удмуртский университет, 2020. – 91 с.
10. Чазова И. Ю. Особенности механизма инициативного бюджетирования / И. Ю. Чазова // Бюджет как предмет социальных наук: Сб. ст. междунар. науч.-практ. конф. (17-18 окт. 2019 г.) / М-во науки и высш. образования, РФ, Науч.-исслед. фин. ин-т М-ва финансов РФ, Правительство УР, М-во Финансов УР, ФГБОУ ВО "Удмуртский государственный университет". Ижевск: Удмуртский университет, 2019. – С. 169-174.

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово ректора	3
<i>Устойчивое развитие и государственное управление в современных условиях</i>	
Аслаханова С.А. Цифровизация логистики в условиях пандемии COVID-19.....	4
Валяровский Ф.И. Конституция Российской Федерации и международное право: политико-правовые аспекты взаимодействия.....	8
Гайрбекова Р.С., Истамулов Ю.З. Управление устойчивым развитием муниципального образования.....	12
Довлетмурзаева М.А., Хагаева Ф.В., Абуева Х.Л. Инвестиции в человеческий капитал как основной фактор развития предприятия.....	16
Довлетмурзаева М.А., Хагаева Ф.В., Мурадова М.А. Кадровый потенциал организации.....	20
Дудаев Г.С-Х., Хуриев Р.В. Роль эффективного управления в малом туристическом бизнесе.....	24
Иванова А.А. Контроль и ответственность органов государственной власти.....	28
Идигова Л.М., Тасуева Т.С., Рахимова Б.Х. К вопросу об инвестиционной привлекательности цифровой экономики в условиях COVID-19.....	32
Исраилова З.Р., Вахаева М.А. Современный менеджмент в сфере организации гостиничного бизнеса и роль менеджера в управлении.....	38
Логачева Н.А. Методические аспекты анализа уровня экономической безопасности региона.....	43
Логунова Н.А., Исраилова Я.В. Развитие системы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в новых условиях.....	50
Магомедова Т.В., Муллахмедова С.С. Корпоративная репутация: ее эффективность в российском предпринимательстве.....	55
Русановский Е.В. Матричный подход в исследовании отечественного рынка продукции овцеводства....	60
Товпеко П.А. Особенности финансирования государственных программ федерального и регионального уровней.....	63
Хагаева А.В., Бачаев А.А., Горгиев Р.Т. Социальная политика государства: сущность, цели и виды социальной политики.....	71
Чажаев М.И., Албеков Х.Н. Формирование экономического механизма консолидации земельных ресурсов сельского хозяйства.....	76
Шор Д.М., Шор И.М., Шелестова Д.А. Развитие государственной инновационной политики на региональном уровне.....	80
Яндарбаева Л.А., Юшаева Р.С.-Э., Дикаева Х.М. Инвестиции в человеческий капитал.....	85
Яндарбаева Л.А., Юшаева Р.С.-Э., Дикаева Х.М. Методы оценки инвестиционной привлекательности.....	91
<i>Проблемы социально-экономического развития регионов в современных условиях</i>	
Агафонова Н.П.	96

Актуальные проблемы и приоритетные направления инвестиционной деятельности в сельском хозяйстве Ставропольского края.....	
Аслаханова С.А.	
Безработица как фактор экономического неблагополучия региона.....	101
Багаева А.И., Аздаева М.Ш.	
Основы формирования и развития государственно-частного партнерства в экономике Российской Федерации.....	106
Баснукаев И.Ш.	
Менеджмент финансами и стоимостью проекта.....	110
Бексултанова А.И.	
Государственная поддержка рынка труда в условиях пандемии.....	120
Благодар Т.П., Сеницына И.Г., Сеницын А.В.	
Сохранение культурного наследия как неотъемлемой части социально-экономического развития Тверской области на долгосрочную перспективу.....	126
Гайрбекова Р.С.	
Анализ современного состояния инвестиционной деятельности региона.....	134
Герасимов А.Н., Григорьева О.П.	
Поликритериальная оценка экономической безопасности региона.....	138
Герасимов А.Н., Громов Е.И., Леликова Е.И.	
Анализ обеспеченности сельскохозяйственных предприятий трудовыми ресурсами..	144
Григорьева Л.В.	
Возможности обеспечения пенсионной защитой населения в условиях территориальной социально-экономической дифференциации регионов ЮФО.....	151
Джабраилов Д.Х.	
Малый и средний бизнес в России: проблемы и пути совершенствования.....	159
Дохкильгова Д.М., Аушева Т.И.	
Перспективы эффективного бизнес-планирования в туристском бизнесе Республики Ингушетия.....	162
Жиругов Р.Т., Шомахова М.А.	
Анализ текущего состояния обеспеченности населения Кабардино-Балкарской Республики продовольствием.....	166
Иванов В.Ю.	
Инфраструктура как инструмент социально-экономического развития территорий...	173
Касаева Т.В., Скрипниченко Ю.С., Скрипниченко В.Ю.	
Анализ динамики ВВП.....	183
Касаткина Е.А.	
Оценка управления финансовыми ресурсами муниципального образования в регионе.....	188
Кулагина Н.А., Рыжинская Т.А.	
Роль мониторинга экономической безопасности в диагностике проблем развития региона.....	199
Куразова Д.А., Батаев Л.А.А.	
Состояние социально-экономического развития Чеченской Республики к 2020 году..	206
Куразова Д.А., Педаева И.М., Дельмиханова Х.А.	
Основные проблемы и перспективы социально-экономического развития Чеченской Республики.....	210
Мусостова Д.Ш., Мусостов З.Р., Зубарайева З.Т.	
Инструменты и методы менеджмента предприятий отрасли АПК.....	217
Мусостова Д.Ш., Мусостов З.Р., Зубарайева З.Т.	
Инновационное развитие региона и предприятий.....	222
Никаева Р.М., Шардан С.К.	
Концепция конкурентоспособности территории.....	228

Плотников В.А. Влияние финансового контроля на эффективность проектной деятельности в регионах.....	232
Расумов В.Ш., Темиралиева М. Х., Поддержка малого предпринимательства как инструмент разрешения социально-экономических проблем региона	239
Рыбасова М.В. Анализ системы государственного регулирования инвестиционной активности региона.....	244
Саралинова Д.С., Исаева Х.М., Хажмурадов З.Д. Практические аспекты и условия развития местного самоуправления в Чеченской Республике.....	248
Скрипниченко Ю.С., Молчаненко С.А., Скрипниченко В.Ю. Структурная составляющая ВВП Российской Федерации.....	252
Таштамиров М.Р., Байсаева М.У., Баташев Р.В. Сравнительная динамическая оценка экономического роста высокодотационных регионов России.....	263
Умаров А.Х., Албастов А.Р., Албастова М.Р. Управление развитием малого и среднего предпринимательства в экономике РФ.....	270
Умаров А.Х., Албастов А.Р., Хасханов Ю.М. Управление денежными потоками фирмы посредством инструментов цифровой экономики.....	274
Филобокова Л.Ю., Жданкина А.Ю. Сахалинская область – территория опережающего социально-экономического развития: проблемы, пути решения.....	280
Чажаев М.И., Юсупова З.Н. Основные тенденции развития и совершенствования транспорта в Чеченской Республике.....	286
Чазова И.Ю., Фефилова Е.С. Формирование и развитие механизмов инициативного бюджетирования (на материалах Удмуртской Республики)	291
Эльбиева Л.Р., Ильясова К.Х. Реализация муниципального жилья и классификация жилищного фонда в Российской Федерации.....	301
Ялмаев Р.А. О проблемах государственного регулирования развития малого и среднего предпринимательства в России.....	308
<i>Трансформация управленческих систем в условиях технологической экономики»</i>	
Автушенко О.М. Робот в банке: будущее уже наступило? Опасности роботизации банка в цифровой экономике.....	314
Газиева Л.Р. Ключевые особенности государственного управления по результатам.....	319
Джумаева Я. М-Х., Джамалханова А.Х. Современные тенденции в развитии концепции управления персоналом.....	323
Джумаева Я. М-Х., Дикаева Х. М. Концептуальные основы сущности коррупции и формы ее проявления.....	327
Дохкильгова Д.М., Иналова Т.А. Формирование кадрового потенциала в условиях цифровизации экономики.....	331
Дудаев Г.С-Х., Бачаев А.А., Горгиев Р.Т. Антикризисное управление на организационном и на государственном уровнях:	

основные аспекты.....	337
Исраилова З.Р., Вахаева М.А.	
Цифровая экономика как фактор роста экономики и последствия ее реализации.....	342
Кемпф А.А., Чернолихова А.Г.	
Управление затратами как фактор обеспечения экономической безопасности предприятия.....	347
Мамбетова Ф.А., Сулумов С.Х.	
Приоритеты стратегического развития региона в условиях цифровой трансформации.	354
Никонец О.Е., Пунина И.В.	
Цифровизация социально-экономических процессов России в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19.....	361
Саидов З.А., Газиева Л.Р.	
Корпоративная культура как категория экономической науки и объект управленческой деятельности.....	366
Саралинова Д.С., Хажмурадов З.Д.	
Эволюция местного самоуправления в социальном и историческом контексте	370
Филиппова Т.Я., Легачев Д.С.	
Экономический потенциал строительной организации: содержание, методы оценки и факторы, оказывающие влияние.....	374
Хубулова В.В., Кемаева М.В.	
Реализация концепции цифрового правительства в контексте цифровой трансформации зарубежной парадигмы.....	379
Чомахашвили Н.Г., Никонец О.Е.	
Инновационный потенциал как фактор конкурентоспособности экономики государства.....	386
Юсупова Т.А., Джанхотова П.М.	
Проблемы управления малым (средним) бизнесом в современных условиях.....	393
Юсупова Т.А.	
Классификация экономических факторов влияния на динамику фондового рынка России.....	397
<i>Региональная геополитическая реальность и ее роль в приоритетных внешнеполитических и внутриполитических условиях</i>	
Багаева А.И.	
Зарубежная антикоррупционная практика.....	402
Вартумян А.А., Вали Каледжи Коузехгар	
Региональная геополитическая реальность и ее роль во внешнеполитических условиях: иранская проекция.....	406
Вартумян А.А., Чажаева М.М.	
Источники современного терроризма: концептуальные подходы.....	415
Рахматуллоева М.У.	
Экономическая безопасность региона: угрозы и пути их преодоления.....	421
Сулумов С.Х., Идигова Л.М., Рахимова Б.Х.	
Развитие цифровых технологий как приоритетного направления социально-экономического развития стран.....	426
Чажаева М.М., Чажаева А.М.	
Система государственного управления в соединенных штатах Америки.....	431
Эльбиева Л.Р., Гайсултанова М.В.	
Эволюция и основные достижения мировой управленческой мысли.....	436