

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)
ИЖЕВСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)**

Верховенство права: человек в государстве

Сборник научных статей, докладов
Всероссийской научно-практической
конференции с международным участием

24 октября 2019 года

Ижевский институт (филиал)
ВГУЮ (РПА Минюста России)
2019

УДК 340.131 (045)
ББК 67.021я4
В 26

Под общей редакцией:

директора Ижевского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России),
Почетного работника высшего профессионального образования Российской Федерации,
кандидата юридических наук К.Г. Дедюхина

Рецензент:

В.Ю. Войтович – доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры теории и истории
государства и права Ижевского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)

В 26 Верховенство права: человек в государстве: сборник научных статей, докладов
Всероссийской научно-практической конференции с международным участием
24 октября 2019 года [Электронное издание] / под общ. ред. К.Г. Дедюхина; Ижевский
институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России). – Ижевск: Ижевский институт (филиал)
ВГУЮ (РПА Минюста России), 2019. – Электрон., текстовые данные (1,52 МБ). – 1 электр.
опт. диск (CD-ROM). – 100 экз.

ISBN 978-5-00094-587-2

Минимальные системные требования: процессор архитектуры x86 с тактовой
частотой 1 ГГц, операционная система Windows XP, 512 МБ оперативной памяти, 100 МБ
свободного пространства на жестком диске, монитор с разрешением 1024x768, дисковод
CD-ROM, ПО Adobe Acrobat Reader 9.3.

Сборник составлен по материалам, представленным участниками Всероссийской
научно-практической конференции с международным участием «Верховенство права:
человек в государстве».

Сборник рассчитан на профессорско-преподавательский состав, научных
работников, аспирантов, магистрантов и студентов.

УДК 340. 131 (045)
ББК 67.021я4

*Издается по решению Учебно-методического совета
Ижевского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)*

Тексты публикаций представлены в авторской редакции

© ВГУЮ (РПА Минюста России), 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. <i>Абрарова Рита Фанисовна, Шамсутдинова Рушана Закировна</i> Актуальные проблемы административной ответственности за продажу и распитие алкогольной продукции в поездах ближнего и дальнего следования, а также международного сообщения	12
2. <i>Аверина Кристина Николаевна</i> Вопросы экологической безопасности коренного населения при освоении арктической зоны России...16	16
3. <i>Аверьянова Мария Сергеевна</i> Принцип справедливости при назначении наказания за экологические преступления	21
4. <i>Авзалов Ильдар Мерхатович, Вахитова Алия Айратовна</i> Социальная интеграция в российское общество лиц, относящихся к цыганскому населению	25
5. <i>Авзалов Ильдар Мерхатович, Вечтомова Татьяна Николаевна</i> Сравнительный анализ систем принудительного исполнения на примере России и другого государства	30
6. <i>Авзалов Ильдар Мерхатович, Кузнецова Оксана Леонидовна</i> Совершенствование российского законодательства в сфере регулирования применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции	35
7. <i>Авзалов Ильдар Мерхатович, Лекомцева Оксана Александровна</i> Алиментные обязательства: от древности до наших дней. Современный «портрет» должника по алиментам	41
8. <i>Авзалов Ильдар Мерхатович, Широбокова Ирина Витальевна</i> Государственная гражданская служба в полиции	47
9. <i>Авзалов Ильдар Мерхатович, Юшкова Анна Михайловна</i> Применение информационных технологий в деятельности УИС	53
10. <i>Алферов Игорь Сергеевич, Яськин Дмитрий Владимирович</i> Сравнительно-правовой анализ института административного расследования в законодательстве Российской Федерации и государств – членов Евразийского Экономического Союза.....	58
11. <i>Ананьева Ольга Аркадьевна, Топоркова Марина Константиновна</i> Охрана общественного порядка в Московском государстве	62
12. <i>Анашкевич Екатерина Валерьевна</i> Некоторые правовые аспекты договора проката в Республике Беларусь	66
13. <i>Анциферова Эдита Юрьевна, Бакун Анна Станиславовна</i> Справедливость как объект правового сознания в историческом контексте	69
14. <i>Апенюк Анастасия Григорьевна</i> Опыт правового регулирования института «персональный ассистент» в Италии	73
15. <i>Артемичева Елена Рудольфовна</i> О правовых предпосылках для смягчения ответственности предпринимателей. Крайняя необходимость и обоснованный риск для целей общественного блага	77

16. <i>Афанасьева Ольга Владимировна</i> Международный опыт виктимологической профилактики преступности	82
17. <i>Ахметшин Ильнар Ильдарович, Калугина Надежда Геннадьевна</i> К вопросу о значении сроков в налоговом праве	85
18. <i>Байгот Дмитрий Иванович, Данькова Ирина Валерьевна</i> К вопросу о неблагополучной семье, находящейся в социально опасном положении.....	88
19. <i>Булахова Ирина Александровна</i> Совершенствование административно-деликтного законодательства Российской Федерации в сфере жестокого обращения с животными	92
20. <i>Бурьянов Сергей Анатольевич</i> О необходимости развития международной системы прав человека в глобализирующемся мире: от уважения, соблюдения и защиты к реализации	96
21. <i>Васильев Николай Гаврилович, Терещенко Анна Григорьевна</i> Социально-экологический анализ роли «здоровьесберегающих педагогических технологий» в реформировании современного высшего образования	101
22. <i>Василевский Андрей Витальевич</i> Гражданско-правовая ответственность за нарушение антимонопольного законодательства в Республике Беларусь	106
23. <i>Венжега Юлия Юрьевна</i> Причины и условия преступности в современном обществе	111
24. <i>Вепренцева Татьяна Алексеевна</i> Пути совершенствования российского законодательства в сфере информационной безопасности	115
25. <i>Вепренцева Татьяна Алексеевна, Григорьева Александра Андреевна</i> Правовое регулирование интернета как условие обеспечения информационной безопасности РФ	119
26. <i>Вершок Ирина Леонидовна</i> Методологические вопросы изучения преступности	123
27. <i>Войтович Валерий Юрьевич</i> Верховенство права: сущность, реализация.....	127
28. <i>Гаврилов Евгений Владимирович</i> К вопросу о «положительном и (или) правдивом образе» при гражданско-правовой защите чести, достоинства и деловой репутации человека после его смерти	131
29. <i>Гайдар Анатолий Александрович</i> Ятропатии организационного происхождения или заражение вич-инфекцией медицинскими работниками при оказании медицинской помощи	135
30. <i>Галеева Гульчачак Рамиловна</i> Право на жизнь и физическую неприкосновенность в условиях вооруженных конфликтов.....	139
31. <i>Галяев Дамир Дифкатович</i> История становления государственного управления как главного механизма административного права Российской Федерации	144
32. <i>Головизнин Артём Андреевич</i> Правовое регулирование оказания	

бесплатной юридической помощи населению Удмуртской Республики	149
33. <i>Горбань Дмитрий Владимирович</i> К вопросу о реализации некоторых конституционных прав осужденными к лишению свободы	154
34. <i>Григорьева Александра Андреевна</i> Молодежный экстремизм: причины и противодействие	159
35. <i>Гришанин Александр Юрьевич</i> Необходимо ли юридическое «признание» VR и AR?	163
36. <i>Давыдовская Екатерина Юрьевна</i> Роль прокурора при проведении надзорной деятельности в административном процессе	167
37. <i>Дарбанди Дарья Саидовна</i> Уголовная ответственность за развратные действия: сравнительно-правовой анализ	172
38. <i>Денисенко Надежда Вячеславовна</i> Проблемные аспекты правового положения лиц, сменивших половую принадлежность	177
39. <i>Дёмин Антон Александрович</i> Место международных норм в иерархии источников гражданского процессуального права	180
40. <i>Егоян Жора Сергеевич</i> Сравнительный анализ старой и новой редакции Гражданского процессуального кодекса и Административного процессуального кодекса в свете новых изменений	186
41. <i>Жигало Игорь Юрьевич</i> Проблематика примечания ст. 291 УК Республики Беларусь «захват заложника»	191
42. <i>Жуланова Александра Игоревна</i> Актуальные проблемы уголовного и административного законодательства в сфере использования электронной подписи	194
43. <i>Жуланова Александра Игоревна, Тяпугина Юлия Олеговна</i> Преступления против половой свободы и половой неприкосновенности - угроза национальной безопасности	200
44. <i>Зайцева Ирина Павловна</i> Законодательная организация утилизации мусора в Финляндии	205
45. <i>Зорина Татьяна Геннадьевна</i> Заключение трудового договора в электронном виде: обзор проекта	210
46. <i>Зубко Юлия Владимировна, Венжега Юлия Юрьевна</i> Криминологическая характеристика личности насильственных преступников	215
47. <i>Зянкин Александр Николаевич</i> Привлечение руководителя казенного учреждения к субсидиарной ответственности	219
48. <i>Иванов Олег Николаевич</i> Международные проблемы сотрудничества в борьбе с преступностью	223
49. <i>Иконникова Влада Григорьевна</i> Влияние на общество борьбы за права женщин: история и результаты	228
50. <i>Ишамов Александр Юрьевич</i> Проблемы реализации медицинского	

страхования в современной России	232
51. <i>Калугина Надежда Геннадьевна, Калугин Станислав Станиславович</i> Статистика коррупционных преступлений: проблемы правоприменения	236
52. <i>Кухтина Алла Дмитриевна, Белясов Сергей Николаевич</i> Жестокое обращение с животными: вопросы теории и практики	246
53. <i>Колдина Юлия Романовна</i> Проблемы изменения трудового договора с работниками, не имеющими российского гражданства	250
54. <i>Колесникова Екатерина Юрьевна, Пустовалов Андрей Рудольфович</i> Некоторые теоретические вопросы правовой регламентации особого мнения судьи Конституционного суда Российской Федерации	255
55. <i>Кононова Алина Алексеевна</i> Правовое значение вины в правоприменительной деятельности	264
56. <i>Конченко Данил Алексеевич</i> К вопросу об особенностях источников административного права РФ.....	268
57. <i>Косачева Наталья Олеговна</i> Занятие физической культурой и спортом как одно из условий формирования профессиональных компетенций юриста	274
58. <i>Крайнов Андрей Николаевич, Никитин Олег Андреевич, Беленков Александр Семенович</i> Педагогические аспекты формирования профессионально-прикладной физической культуры у студентов юридических вузов	277
59. <i>Ларионова Валерия Леонидовна</i> Международно-правовая регламентация прав ребенка	282
60. <i>Ломаев Владимир Олегович</i> Особенности административной ответственности в сфере нарушения правил применения мотошлемов	288
61. <i>Лошкарева Елизавета Сергеевна</i> Влияние феминизма на гендерную лингвистику	293
62. <i>Лубягина Олеся Александровна</i> Ответственность государственных гражданских служащих за коррупционное правонарушение	296
63. <i>Луковников Григорий Дмитриевич</i> Дознание или неотложные следственные действия?	302
64. <i>Лямин Анатолий Сергеевич</i> О совершенствовании законодательства о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	310
65. <i>Ляшко Анастасия Алексеевна</i> Теоретико-прикладные аспекты признания гражданина безвестно отсутствующим и объявления умершим ...	314
66. <i>Максимов Александр Александрович</i> Понятие, признаки и принципы юридической ответственности	319
67. <i>Микрюкова Наталья Петровна</i> Парламентаризм: понятие, сущность	323

68. <i>Миронов Артем Андреевич, Шенкевич Артем Валерьевич, Костенко Оксана Юрьевна</i> Право гражданина на бесплатную юридическую помощь в России и особенности его реализации.....	328
69. <i>Михалкина Екатерина Александровна</i> Примирительные процедуры в гражданском процессе: актуальные проблемы	332
70. <i>Мовсуми Сабина Рафиг Кызы</i> Пенсионная реформа в свете соблюдения и защиты прав людей пенсионного и предпенсионного возраста.....	335
71. <i>Молчанова Светлана Валентиновна</i> Нарушение принципа равенства граждан перед законом в уголовном законодательстве России	339
72. <i>Муравьев Игорь Викторович</i> Правовое обеспечение противодействия терроризму в Республике Беларусь и Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ	343
73. <i>Мухачева Алеся Андреевна</i> Конституционные права человека на благоприятную окружающую среду: вопросы теории и практики	347
74. <i>Нариманова Нелли Рашидовна</i> Государственные программы защиты свидетелей в России и США: сравнительный аспект	357
75. <i>Никитаев Дмитрий Михайлович</i> Важность светскости государства в преодолении угроз XXI века	362
76. <i>Носова Анна Дмитриевна, Дергачев Валерий Федорович</i> Физическое состояние студентов в высших учебных заведениях.....	367
77. <i>Олесько Сергей Сергеевич</i> Конституционные ценности Республики Беларусь: понятие и правовое регулирование	372
78. <i>Оплетин Анатолий Александрович, Паначев Валерий Дмитриевич</i> Гуманитаризация физической культуры	376
79. <i>Осипова Кристина Олеговна</i> Роль решений европейского суда по правам человека в уголовном процессе	380
80. <i>Павлосюк Анна Александровна, Войтехович Вита Ивановна</i> Правовое положение сторон в исковом судопроизводстве республики Беларусь	384
81. <i>Пархачева Алена Сергеевна</i> Проблемы в административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел	388
82. <i>Пикалов Сергей Михайлович</i> Нарушения прав и законных интересов граждан на стадии возбуждения уголовного дела	392
83. <i>Пилипенко Александр Анатольевич</i> Реализация принципа поддержания доверия граждан к закону и действиям государства в налоговой сфере	397
84. <i>Полинова Наталья Андреевна</i> Изучение мнения населения относительно обоснованности ответственности за немедицинское наркопотребление	402
85. <i>Попаденко Елена Викторовна</i> Особенности техники имплементации норм международного уголовного права в национальное законодательство России	407

86. <i>Поторочин Андрей Георгиевич</i> Условия формирования готовности к профессиональной деятельности средствами и методами физического воспитания	411
87. <i>Прокофьева Елизавета Эдуардовна</i> Фактическое осуществление международных обязательств на внутригосударственном уровне путем трансформации международно-правовых норм в национальное законодательство	418
88. <i>Пряженникова Александра Сергеевна, Авзалов Ильдар Мерхатович</i> Чума XXI века - социальный терроризм, на примере «профессиональных соседей»	422
89. <i>Пряженникова Александра Сергеевна</i> Проблема реализации принципа равенства граждан перед законом при установлении ответственности за налоговые преступления	428
90. <i>Пчельникова Юлия Алексеевна</i> Проблемы взаимодействия административного и спортивного права РФ	433
91. <i>Ракита Лев Борисович, Шкляев Кирилл Юрьевич</i> Борьба за право как фактор социальной эволюции крестьян 1861-1918 гг.	439
92. <i>Родионов Павел Геннадьевич, Пителимов Сергей Анатольевич</i> Развитие массового студенческого спорта в регионе	445
93. <i>Русинов Александр Викторович</i> Дискриминация атеистов в светском государстве	449
94. <i>Рутковская Яна Юрьевна</i> Система ограничений деятельности религиозных организаций в законодательстве Республики Беларусь	454
95. <i>Рыболовлева Анастасия Александровна</i> Проблемы, связанные с привлечением к административной ответственности специального субъекта (депутата государственной думы российской федерации, депутатов законодательных органов субъектов российской федерации и депутатов представительных органов муниципальных образований)	458
96. <i>Сабирова Эльвира Тахировна, Калугина Надежда Геннадьевна</i> Противодействие коррупции в органах местного самоуправления	466
97. <i>Савастьянов Кирилл Станиславович</i> Административная ответственность за неисполнение требований судебных приставов	474
98. <i>Селезнева Катерина Сергеевна, Большаков Олег Владимирович</i> Актуальные проблемы физической культуры и спорта среди студенческой молодежи	478
99. <i>Селезнева Катерина Сергеевна, Шишкин Сергей Сергеевич</i> Соотношение административной и налоговой ответственности за нарушение налогового законодательства	484
100. <i>Селякова Мария Вячеславовна</i> Особенности расторжения	

трудового договора по инициативе работника – как одна из гарантий трудовых прав пенсионеров	490
101. <i>Семенов Сергей Юрьевич</i> Проблемы правового статуса рабочей документации как объекта закупки по государственному контракту	494
102. <i>Серобян Анжела Гургеновна</i> Проблемы реализации полномочий главы государства на примере опыта зарубежных стран	501
103. <i>Скобелев Владимир Петрович</i> О разграничении компетенции судов экономической и неэкономической юрисдикции после реформы судоустройства Республики Беларусь	506
104. <i>Скрыпник Александра Сергеевна, Костенко Оксана Юрьевна</i> Проблемные аспекты принципа демократизма в России	511
105. <i>Скшидлевска Эльжбета Витольдовна, Белова Тамара Алексеевна</i> Система нотариата в Республике Польша и Республике Беларусь	516
106. <i>Смирнова Ирина Александровна, Николюкин Станислав Вячеславович</i> К вопросу о проблемах реализации прав граждан на жилище..	520
107. <i>Смоглей Яна Александровна</i> Институт понятия в административном процессе	524
108. <i>Соловьев Сергей Вениаминович, Калугина Надежда Геннадьевна</i> Предоставление государственных и муниципальных услуг в сфере образования: правовые и методологические проблемы	527
109. <i>Соловьева Вероника Александровна, Авзалов Ильдар Мерхатович</i> Проблемные аспекты аренды автомобиля-каршеринг	533
110. <i>Степанова Наталья Юрьевна</i> К вопросу о противодействии коррупции на государственной и муниципальной службе	539
111. <i>Субаев Шамиль Рамилевич</i> Проблема государственного суверенитета в условиях современной тенденции глобализации	545
112. <i>Субаев Шамиль Рамилевич</i> Введение «единой государственной системы по контролю за реализацией лекарственных препаратов для медицинского применения отпускаемых по рецептам»	550
113. <i>Субаев Шамиль Рамилевич</i> Международная проблема признания непризнанных и частично признанных самопровозглашённых государств на примере территориального пространства бывшего Советского Союза	557
114. <i>Сухопаров Виктор Павлович</i> Нормативность вывода отдельных заключений Конституционного суда Республики Беларусь	564
115. <i>Тарасов Егор Сергеевич</i> Особенности правового статуса общественных организаций правоохранительной направленности (на примере добровольных народных дружин)	569
116. <i>Третьяков Лев Владимирович</i> Неприкосновенность судьи как гарантия его независимости.....	574

117. <i>Тронина Любовь Николаевна</i> К вопросу о трудовых правах и гарантиях лиц пенсионного и предпенсионного возраста	579
118. <i>Турова Марина Сергеевна</i> Проблемные вопросы применения должностными лицами ФССП России полномочий административной юрисдикции	583
119. <i>Ульяницкая Юлия Анатольевна, Юрковец Алина Петровна</i> Видеофиксация в следственном процессе	589
120. <i>Урюпина Мария Михайловна</i> Трансформация гражданства как элемента правового статуса личности.....	593
121. <i>Хайдарова Диана Ринатовна</i> Развитие судебной системы России	597
122. <i>Хайдарова Диана Ринатовна</i> Судебная реформа 1864 года в России и ее значение	601
123. <i>Хайруллина Лия Ерлановна, Шамсутдинова Рушана Закировна</i> Судебная система Российской Федерации. Плюсы и минусы введения двух новых инстанций в суды общей юрисдикции	605
124. <i>Хващевская Виталия Александровна</i> Институт этики государственного служащего: понятие, особенности правового регулирования	611
125. <i>Хлебуш Дмитрий Олегович</i> Постановления Пленума Верховного суда: своеобразный источник права?	615
126. <i>Чашина Зоя Александровна</i> Электронная личность как условие правосубъектности искусственного интеллекта	619
127. <i>Чиркова Карина Дмитриевна</i> Актуальные проблемы налога на домашних животных	625
128. <i>Чирков Олег Сергеевич</i> Гарантированное трудоустройство молодых специалистов как реализация политики социального государства ..	629
129. <i>Чирков Олег Сергеевич, Шамсутдинова Рушана Закировна</i> Министерство здравоохранения – проблемы и пути решения в системе тендерных закупок	634
130. <i>Чирков Олег Сергеевич, Шамсутдинова Рушана Закировна</i> Обеспечение медицинских учреждений необходимым оборудованием и лекарственными препаратами, как актуальная проблема в сфере здравоохранения	640
131. <i>Чечик Яков Сергеевич</i> Деятельность уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации	645
132. <i>Чечик Яков Сергеевич</i> Принцип равенства перед законом в уголовном законодательстве России: проблемы и способы их решения	651
133. <i>Чуров Влад Анатольевич, Калугина Надежда Геннадьевна</i> Трудовые права работника предпенсионного возраста	656
134. <i>Чурбакова Екатерина Алексеевна</i> Смертная казнь в России: мораторий и целесообразность ее применения в качестве меры наказания ...	660
135. <i>Цегельник Ольга Владимировна</i> Системообразующие категории предпринимательского права	664

136. <i>Шабалина Вероника Анатольевна</i> Совершенствование деятельности счетной палаты Российской Федерации и ее влияние на формирование гражданского общества	669
137. <i>Шабалина Вероника Анатольевна, Гарифуллина Светлана Викторовна</i> Укрепление и развитие института семьи: развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей	675
138. <i>Шабалина Вероника Анатольевна</i> Проблемные аспекты принципов уголовного закона при назначении наказания женщинам, совершившим преступление	682
139. <i>Шавеко Николай Александрович</i> Мультикультурализм и проблемы этнокультурной справедливости	688
140. <i>Шадрин Иван Иванович</i> Государственные реформы как способ развития социо-культурного наследия	695
141. <i>Шарафеев Ильнур Альбертович</i> Использование труда военнопленных при строительстве объектов промышленности в Молотовской области	704
142. <i>Шахновская Ирина Викторовна</i> Становление понятия «народ Республики Беларусь»: историко-правовой аспект	709
143. <i>Ширкевич Елизавета Андреевна</i> Кодекс торгового мореплавания, как акт хозяйственного законодательства	713
144. <i>Шумская Анна Владимировна</i> Предмет трансферного договора	717
145. <i>Юдин Глеб Дмитриевич</i> Суицид и проблемные аспекты ответственности за него	721
146. <i>Юрков Сергей Александрович</i> Современная правовая политика России в сфере охраны прав на результаты интеллектуальной деятельности	725
147. <i>Юхнина Надежда Сергеевна</i> Свобода личности как объект уголовно-правовой охраны	729
148. <i>Юшкова Анна Михайловна</i> Активность студентов на занятиях по физической подготовке.....	734

ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО И СПОРТИВНОГО ПРАВА РФ

Пчельникова Юлия Алексеевна

*студентка ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»,
г. Ижевск*

Научный руководитель - Рябченко Оксана Николаевна

*кандидат юридических наук,
доцент кафедры экологического, природоресурсного и трудового права
Института права, социального управления и безопасности
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет», г. Ижевск*

PROBLEMS OF INTERACTION OF ADMINISTRATIVE AND SPORTS LAW OF THE RUSSIAN FEDERATION

Pchelnikova Julia Alekseevna

student of FSBEI HE "Udmurt State University", Izhevsk

Scientific adviser - Ryabchenko Oksana Nikolaevna

Candidate of Law,

*Associate Professor of the Department of Environmental, Natural Resources and
Labor Law, Institute of Law, Social Management and Security
FSBEI of HE "Udmurt State University", Izhevsk*

АННОТАЦИЯ

На сегодняшний день спорт выступает мощнейшим средством повышения патриотизма населения страны, показателем его мощи и обороноспособности, являясь инструментом управления, в котором от степени вложения финансовых средств государством напрямую зависят результативность и самоотдача спортсменов. Сегодня в Российской Федерации происходит формирование целостной системы физической культуры и профессионального спорта, которое сталкивается с проблемами недостаточности существующей нормативно-правовой базы и существенной зависимостью данной сферы от эффективности государственного управления. Данные проблемы формируют барьеры для становления всесторонне развитой сферы физической культуры и спорта в России. На основании этого, мы задались целью определить модель государственного управления в рассматриваемой сфере, выявить проблемы и предложить эффективные пути решения. В результате анализа предложенной модели мы выявили ряд актуальных проблем государственного управления рассматриваемой сферы, решение которых способно вывести её из кризисного состояния.

Ключевые слова: спорт, физическая культура, государственное управление.

ABSTRACT

Today, sport is a powerful means of increasing the patriotism of the country's population, an indicator of its power and defense, as a management tool in which the performance and dedication of athletes directly depend on the degree of investment of financial resources by the state. Today in the Russian Federation, a holistic system of physical education and professional sports is being formed, which is faced with problems of the insufficiency of the existing regulatory framework and the significant dependence of this sphere on the effectiveness of public administration. These problems form barriers to the development of a comprehensively developed sphere of physical education and sports in Russia. Based on this, we set out to determine the model of public administration in this area, identify problems and propose effective solutions. As a result of the analysis of the proposed model, we identified a number of urgent problems of public administration of the sphere in question, the solution of which is able to get it out of the crisis state.

Keywords: sport, physical education, public administration.

Спортивное право — это динамично развивающаяся и одна из самых молодых отраслей российского права. Повышенное внимание к спортивной сфере, во многом, обусловлено тем, что спорт занимает важное место в жизни людей, выступает в качестве первоочередного способа укрепления здоровья населения страны, а спортивные достижения спортсменов на «крупных» соревнованиях, на протяжении всей истории, являлись показателем его мощи, уровня развития и, даже, оборонного потенциала в целом.

Предметом данной отрасли является совокупность отношений в области спорта, направленная на достижение спортивных результатов, путем систематических физических нагрузок, а также сохранение нормального психофизиологического состояния, способствующих постепенному улучшению спортивных результатов в соревновательный период, а также участие иных субъектов в деятельности, непосредственно связанной с организацией и проведением спортивных мероприятий.

Стоит отметить, что физическая культура выступает и в качестве способа реабилитации людей с ограниченными возможностями. Государства всего мира, осознавая всю значимость данной сферы жизнедеятельности людей, создали, наряду с олимпийским, параолимпийское движение — международное спортивное состязание для людей с ограниченными возможностями.

Говоря о становлении права в сфере физической культуры и спорта, невозможно утверждать о его широком распространении. Это говорит о том, что спортивным нормам и процессу их применения ещё предстоит приобрести поистине правовой характер.

Недавние скандалы и «жаркие» споры в спорте между государствами только подтверждают необходимость спортивного права.

Правовую основу спортивного права составляет Конституция РФ [1], ФЗ от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ» (далее – ФЗ № 329) [2].

Согласно ч.2 ст.62 Конституции РФ в России финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию [1].

А также Конституция РФ закрепляет положение о том, что общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (п. «е» ч.1 ст.72) [1].

Своё непосредственное отражение эта норма находит в положениях ФЗ № 329 «О физической культуре и спорте в РФ» (ч.9 ст.3, ст.6, ст.8, ст.9 ФЗ № 329) [2].

Распоряжение Правительства РФ от 07.08.2009 № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» [3] подтвердило большое значение спорта в становлении и развитии человеческого потенциала и повышения качества жизни людей, законодателем четко обозначены цель, задачи и основные направления реализации политики государства в области развития спорта. К главным направлениям политики государства в сфере спорта отнесены [3]:

-Разработка и формирование организационной основы управления развитием спорта;

- Повышение эффективности взаимодействия субъектов спорта;

- Искоренение недостатков системы управления спортом на всех уровнях.

- Устранение пробелов в законодательстве, в том числе уточнение функций и полномочий субъектов спорта.

Необходимость повышения эффективности государственного управления в области спорта, обусловлена отсутствием должного сочетания административно-правового регулирования с саморегулированием отношений в этой области. Решение данного ряда задач требует административно-правового исследования особенностей взаимодействия управления со стороны государства и самоуправления, механизмов самоуправления, а также вопросов об оптимальных формах и содержании правовых гарантий автономности, объёмах правовых возможностей субъектов спортивных отношений, определяемых такой автономностью с учётом конкретных общественных условий и спортивных традиций, и выработки на этой основе соответствующих научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию законодательства.

Особенности административно-правового обеспечения и осуществления государственного управления в области физической культуры и спорта описывались в трудах таких авторов как: С.В. Алексеева [4], М.Г. Вулаха [5], А.П. Душанина [6] и других. Административное право и теория

государственного управления нашли своё отражение в работах выдающихся отечественных ученых: Д.Н. Бахраха, Б.В. Россинского, Ю.Н. Старилова [7]. На сегодняшний день спорт выступает мощнейшим средством повышения патриотизма населения страны, являясь инструментом управления, в котором от степени участия государства напрямую зависят результативность и самоотдача спортсменов. На сегодняшний день в Российской Федерации происходит формирование целостной системы физической культуры и профессионального спорта, которое сталкивается с рядом проблем. Данные проблемы формируют барьеры для развития и формирования устойчивой и независимой сферы физической культуры и спорта в России.

Обращая внимание на то, что одной из основополагающих задач государства является забота о населении, его здоровье, а, следовательно, и предоставление ему возможностей и создание условий для активных занятий физической культурой и спортом - развитие спортивного права в России, как отрасли права, является приоритетом национального уровня.

Для развития данной сферы необходимо оперативное и, главное, эффективное управление на федеральном, региональном, а также уровне местного самоуправления.

Именно, в связи с этим изучение государственной политики в области физической культуры и спорта, а также разработка предложений по совершенствованию некоторых аспектов рассматриваемой области обуславливает актуальность нашего исследования.

В связи с этим необходимо выявить основные проблемы государственного управления сферой физической культуры и спорта, а также определить пути их решения, которые способны вывести её из кризисного состояния. Анализируя современную обстановку в стране, можно выделить ряд, остро стоящих, проблем:

Во-первых, отсутствие совершенного, лишенного пробелов, внутренних и внешних противоречий законодательства в сфере физической культуры и спорта. В действительности, наличие большого числа принятых нормативно-правовых актов не устраняет огромного количества проблем, которые сложились в этой отрасли;

Во-вторых, слабая регламентация механизма взаимодействия Федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта, органа МСУ со спортивными федерациями;

В-третьих, участвовавшие коррупционные правонарушения, предусмотренные Кодексом об Административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ [8] (далее – КоАП) (ст.6.22, ст.20.32 КоАП), попытки незаконных манипуляций в сфере физкультурно-спортивной отрасли представляют собой серьезную угрозу для целостности физической культуры и спорта, а также подрыв «престижности» спорта, как зрелищного мероприятия (ст.26.2 ФЗ № 329).

В-четвёртых, употребление допинга (ст.6.18 КоАП). Оглядываясь на современную обстановку в мире, проблема состоит, по большей мере, непосредственно, в политических скандалах, связанных с его употреблением.

В-пятых, существует проблема доступности занятий физической культурой и спортом в РФ. За последние несколько лет количество спортивных сооружений в Российской Федерации значительно увеличилось, во многом это произошло из-за осознания проблем отставания физического развития российской нации от западных стран, а также в связи с проведением Олимпийских игр в Сочи в 2014 году. Несмотря на положительную динамику, ускоренные темпы развития и строительства коснулись, в основном, только крупных спортивных объектов и многофункциональных спорткомплексов, направленных, в основном, на подготовку профессиональных спортсменов, в то время как обычный, рядовой человек, тем более ребенок, зачастую, лишен возможности занятия спортом.

И наконец, основополагающей проблемой рассматриваемой сферы правоотношений, является ухудшение здоровья, физ. развития и физической подготовленности населения. «В целом в России не менее 60 процентов обучающихся имеют нарушения здоровья. По данным Минздравсоцразвития России, только 14 процентов обучающихся старших классов считаются практически здоровыми. Свыше 40 процентов допризывной молодежи не соответствует требованиям, предъявляемым армейской службой, в том числе в части выполнения минимальных нормативов физической подготовки» [3]. В силу того, нерешенные проблемы нормативно-правового, организационно-управленческого, материально-технического, научно-методического, медико-биологического и кадрового обеспечения сдерживают развитие физической культуры и спорта, не позволяют готовить полноценный резерв для спортивных сборных команд страны. Это негативно сказывается на конкурентоспособности российского спорта [3]. В итоге решением в данном случае, мы видим в:

- Создании правового поля, лишенного пробелов, внутренних противоречий, что облегчит процедуры эффективного взаимодействия органов государственной власти на всех уровнях и исключит возможность ухода субъектов спортивного права за пределы правового поля;
- Урегулировании международных споров;
- Повышении уровня профессионализма государственных служащих;
- Улучшении экологической ситуации в стране и повсеместном внедрении физического воспитания молодежи в образовательных учреждениях.

Подводя итог, считаем необходимым сделать вывод о том, что в современном мире эффективное функционирование и развитие общественных отношений в области спорта невозможно представить без административно-правового регулирования указанных отношений, что во многом обусловлено:

- постоянным усложнением структуры таких отношений и актуализации связанных с этим проблем, требующими государственно-управленческого вмешательства по пресечению правонарушений и разрешению иных проблем, так как исключительно методами самоуправления и саморегулирования в

указанной области эффективно противодействовать таким нарушениям и реагировать на все возникающие проблемы невозможно;

- императивами социального государства (улучшение качества жизни граждан России, обеспечение охраны здоровья населения, обеспечение демографической безопасности страны, обеспечение прав на отдых и личностное развитие);

- императивами социального государства (улучшение качества жизни граждан России, обеспечение охраны здоровья населения, обеспечение демографической безопасности страны, обеспечение прав на отдых и личностное развитие);

- публичными интересами и сопряженными с ними административно-правовыми функциями государства.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31, ст. 4398.

2. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. №50. Ст. 6242. Ред. от 07.05.2013.

3. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание Законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1) Ст. 1.

4. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 07 августа 2009 г. № 1101-р // Собрание законодательства РФ. 2009. № 33. Ст. 4110.

5. Алексеев С.В. Спортивное право России: Уч. / Под ред. П.В. Крашенинникова. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити-Дана;

6. Вулах М.Г. Государственное руководство физической культурой и спортом в странах с развитой рыночной экономикой: Дис. канд. юридич. наук: 12.00.02. Энгельс. 2002.

7. Душанин А.П. Государственное управление физической культурой и спортом в Российской Федерации (организационно-правовые вопросы): Дис. канд. юридич. наук. М., 2000.

8. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: Учебник для ВУЗов. -3-е издание, пересмотренное и дополненное / М.: Норма, 2007. 816с.