

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ  
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)  
ИЖЕВСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)**

## **Верховенство права: человек в государстве**

Сборник научных статей, докладов  
Всероссийской научно-практической  
конференции с международным участием

24 октября 2019 года

Ижевский институт (филиал)  
ВГУЮ (РПА Минюста России)  
2019

**УДК 340.131 (045)**  
**ББК 67.021я4**  
**В 26**

**Под общей редакцией:**

директора Ижевского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России),  
Почетного работника высшего профессионального образования Российской Федерации,  
кандидата юридических наук К.Г. Дедюхина

**Рецензент:**

**В.Ю. Войтович** – доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры теории и истории  
государства и права Ижевского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)

**В 26 Верховенство права: человек в государстве:** сборник научных статей, докладов  
Всероссийской научно-практической конференции с международным участием  
24 октября 2019 года [Электронное издание] / под общ. ред. К.Г. Дедюхина; Ижевский  
институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России). – Ижевск: Ижевский институт (филиал)  
ВГУЮ (РПА Минюста России), 2019. – Электрон., текстовые данные (1,52 МБ). – 1 электр.  
опт. диск (CD-ROM). – 100 экз.

**ISBN 978-5-00094-587-2**

Минимальные системные требования: процессор архитектуры x86 с тактовой  
частотой 1 ГГц, операционная система Windows XP, 512 МБ оперативной памяти, 100 МБ  
свободного пространства на жестком диске, монитор с разрешением 1024x768, дисковод  
CD-ROM, ПО Adobe Acrobat Reader 9.3.

Сборник составлен по материалам, представленным участниками Всероссийской  
научно-практической конференции с международным участием «Верховенство права:  
человек в государстве».

Сборник рассчитан на профессорско-преподавательский состав, научных  
работников, аспирантов, магистрантов и студентов.

**УДК 340. 131 (045)**  
**ББК 67.021я4**

*Издается по решению Учебно-методического совета  
Ижевского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)*

*Тексты публикаций представлены в авторской редакции*

© ВГУЮ (РПА Минюста России), 2019

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1. <i>Абрарова Рита Фанисовна, Шамсутдинова Рушана Закировна</i> Актуальные проблемы административной ответственности за продажу и распитие алкогольной продукции в поездах ближнего и дальнего следования, а также международного сообщения .....	12
2. <i>Аверина Кристина Николаевна</i> Вопросы экологической безопасности коренного населения при освоении арктической зоны России...16	16
3. <i>Аверьянова Мария Сергеевна</i> Принцип справедливости при назначении наказания за экологические преступления .....	21
4. <i>Авзалов Ильдар Мерхатович, Вахитова Алия Айратовна</i> Социальная интеграция в российское общество лиц, относящихся к цыганскому населению .....	25
5. <i>Авзалов Ильдар Мерхатович, Вечтомова Татьяна Николаевна</i> Сравнительный анализ систем принудительного исполнения на примере России и другого государства .....	30
6. <i>Авзалов Ильдар Мерхатович, Кузнецова Оксана Леонидовна</i> Совершенствование российского законодательства в сфере регулирования применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции .....	35
7. <i>Авзалов Ильдар Мерхатович, Лекомцева Оксана Александровна</i> Алиментные обязательства: от древности до наших дней. Современный «портрет» должника по алиментам .....	41
8. <i>Авзалов Ильдар Мерхатович, Широбокова Ирина Витальевна</i> Государственная гражданская служба в полиции .....	47
9. <i>Авзалов Ильдар Мерхатович, Юшкова Анна Михайловна</i> Применение информационных технологий в деятельности УИС .....	53
10. <i>Алферов Игорь Сергеевич, Яськин Дмитрий Владимирович</i> Сравнительно-правовой анализ института административного расследования в законодательстве Российской Федерации и государств – членов Евразийского Экономического Союза.....	58
11. <i>Ананьева Ольга Аркадьевна, Топоркова Марина Константиновна</i> Охрана общественного порядка в Московском государстве .....	62
12. <i>Анашкевич Екатерина Валерьевна</i> Некоторые правовые аспекты договора проката в Республике Беларусь .....	66
13. <i>Анциферова Эдита Юрьевна, Бакун Анна Станиславовна</i> Справедливость как объект правового сознания в историческом контексте ....	69
14. <i>Апенюк Анастасия Григорьевна</i> Опыт правового регулирования института «персональный ассистент» в Италии .....	73
15. <i>Артемичева Елена Рудольфовна</i> О правовых предпосылках для смягчения ответственности предпринимателей. Крайняя необходимость и обоснованный риск для целей общественного блага .....	77

16. <i>Афанасьева Ольга Владимировна</i> Международный опыт виктимологической профилактики преступности .....	82
17. <i>Ахметшин Ильнар Ильдарович, Калугина Надежда Геннадьевна</i> К вопросу о значении сроков в налоговом праве .....	85
18. <i>Байгот Дмитрий Иванович, Данькова Ирина Валерьевна</i> К вопросу о неблагополучной семье, находящейся в социально опасном положении.....	88
19. <i>Булахова Ирина Александровна</i> Совершенствование административно-деликтного законодательства Российской Федерации в сфере жестокого обращения с животными .....	92
20. <i>Бурьянов Сергей Анатольевич</i> О необходимости развития международной системы прав человека в глобализирующемся мире: от уважения, соблюдения и защиты к реализации .....	96
21. <i>Васильев Николай Гаврилович, Терещенко Анна Григорьевна</i> Социально-экологический анализ роли «здоровьесберегающих педагогических технологий» в реформировании современного высшего образования .....	101
22. <i>Василевский Андрей Витальевич</i> Гражданско-правовая ответственность за нарушение антимонопольного законодательства в Республике Беларусь .....	106
23. <i>Венжега Юлия Юрьевна</i> Причины и условия преступности в современном обществе .....	111
24. <i>Вепренцева Татьяна Алексеевна</i> Пути совершенствования российского законодательства в сфере информационной безопасности .....	115
25. <i>Вепренцева Татьяна Алексеевна, Григорьева Александра Андреевна</i> Правовое регулирование интернета как условие обеспечения информационной безопасности РФ .....	119
26. <i>Вершок Ирина Леонидовна</i> Методологические вопросы изучения преступности .....	123
27. <i>Войтович Валерий Юрьевич</i> Верховенство права: сущность, реализация.....	127
28. <i>Гаврилов Евгений Владимирович</i> К вопросу о «положительном и (или) правдивом образе» при гражданско-правовой защите чести, достоинства и деловой репутации человека после его смерти .....	131
29. <i>Гайдар Анатолий Александрович</i> Ятропатии организационного происхождения или заражение вич-инфекцией медицинскими работниками при оказании медицинской помощи .....	135
30. <i>Галеева Гульчачак Рамиловна</i> Право на жизнь и физическую неприкосновенность в условиях вооруженных конфликтов.....	139
31. <i>Галяев Дамир Дифкатович</i> История становления государственного управления как главного механизма административного права Российской Федерации .....	144
32. <i>Головизнин Артём Андреевич</i> Правовое регулирование оказания	

бесплатной юридической помощи населению Удмуртской Республики .....	149
33. <i>Горбань Дмитрий Владимирович</i> К вопросу о реализации некоторых конституционных прав осужденными к лишению свободы .....	154
34. <i>Григорьева Александра Андреевна</i> Молодежный экстремизм: причины и противодействие .....	159
35. <i>Гришанин Александр Юрьевич</i> Необходимо ли юридическое «признание» VR и AR? .....	163
36. <i>Давыдовская Екатерина Юрьевна</i> Роль прокурора при проведении надзорной деятельности в административном процессе .....	167
37. <i>Дарбанди Дарья Саидовна</i> Уголовная ответственность за развратные действия: сравнительно-правовой анализ .....	172
38. <i>Денисенко Надежда Вячеславовна</i> Проблемные аспекты правового положения лиц, сменивших половую принадлежность .....	177
39. <i>Дёмин Антон Александрович</i> Место международных норм в иерархии источников гражданского процессуального права .....	180
40. <i>Егоян Жора Сергеевич</i> Сравнительный анализ старой и новой редакции Гражданского процессуального кодекса и Административного процессуального кодекса в свете новых изменений .....	186
41. <i>Жигало Игорь Юрьевич</i> Проблематика примечания ст. 291 УК Республики Беларусь «захват заложника» .....	191
42. <i>Жуланова Александра Игоревна</i> Актуальные проблемы уголовного и административного законодательства в сфере использования электронной подписи .....	194
43. <i>Жуланова Александра Игоревна, Тяпугина Юлия Олеговна</i> Преступления против половой свободы и половой неприкосновенности - угроза национальной безопасности .....	200
44. <i>Зайцева Ирина Павловна</i> Законодательная организация утилизации мусора в Финляндии .....	205
45. <i>Зорина Татьяна Геннадьевна</i> Заключение трудового договора в электронном виде: обзор проекта .....	210
46. <i>Зубко Юлия Владимировна, Венжега Юлия Юрьевна</i> Криминологическая характеристика личности насильственных преступников .....	215
47. <i>Зянкин Александр Николаевич</i> Привлечение руководителя казенного учреждения к субсидиарной ответственности .....	219
48. <i>Иванов Олег Николаевич</i> Международные проблемы сотрудничества в борьбе с преступностью .....	223
49. <i>Иконникова Влада Григорьевна</i> Влияние на общество борьбы за права женщин: история и результаты .....	228
50. <i>Ишамов Александр Юрьевич</i> Проблемы реализации медицинского	

страхования в современной России .....	232
51. <i>Калугина Надежда Геннадьевна, Калугин Станислав Станиславович</i> Статистика коррупционных преступлений: проблемы правоприменения .....	236
52. <i>Кухтина Алла Дмитриевна, Белясов Сергей Николаевич</i> Жестокое обращение с животными: вопросы теории и практики .....	246
53. <i>Колдина Юлия Романовна</i> Проблемы изменения трудового договора с работниками, не имеющими российского гражданства .....	250
54. <i>Колесникова Екатерина Юрьевна, Пустовалов Андрей Рудольфович</i> Некоторые теоретические вопросы правовой регламентации особого мнения судьи Конституционного суда Российской Федерации .....	255
55. <i>Кононова Алина Алексеевна</i> Правовое значение вины в правоприменительной деятельности .....	264
56. <i>Конченко Данил Алексеевич</i> К вопросу об особенностях источников административного права РФ.....	268
57. <i>Косачева Наталья Олеговна</i> Занятие физической культурой и спортом как одно из условий формирования профессиональных компетенций юриста .....	274
58. <i>Крайнов Андрей Николаевич, Никитин Олег Андреевич, Беленков Александр Семенович</i> Педагогические аспекты формирования профессионально-прикладной физической культуры у студентов юридических вузов .....	277
59. <i>Ларионова Валерия Леонидовна</i> Международно-правовая регламентация прав ребенка .....	282
60. <i>Ломаев Владимир Олегович</i> Особенности административной ответственности в сфере нарушения правил применения мотошлемов .....	288
61. <i>Лошкарева Елизавета Сергеевна</i> Влияние феминизма на гендерную лингвистику .....	293
62. <i>Лубягина Олеся Александровна</i> Ответственность государственных гражданских служащих за коррупционное правонарушение .....	296
63. <i>Луковников Григорий Дмитриевич</i> Дознание или неотложные следственные действия? .....	302
64. <i>Лямин Анатолий Сергеевич</i> О совершенствовании законодательства о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями .....	310
65. <i>Ляшко Анастасия Алексеевна</i> Теоретико-прикладные аспекты признания гражданина безвестно отсутствующим и объявления умершим ...	314
66. <i>Максимов Александр Александрович</i> Понятие, признаки и принципы юридической ответственности .....	319
67. <i>Микрюкова Наталья Петровна</i> Парламентаризм: понятие, сущность .....	323

68. <i>Миронов Артем Андреевич, Шенкевич Артем Валерьевич, Костенко Оксана Юрьевна</i> Право гражданина на бесплатную юридическую помощь в России и особенности его реализации.....	328
69. <i>Михалкина Екатерина Александровна</i> Примирительные процедуры в гражданском процессе: актуальные проблемы .....	332
70. <i>Мовсуми Сабина Рафиг Кызы</i> Пенсионная реформа в свете соблюдения и защиты прав людей пенсионного и предпенсионного возраста.....	335
71. <i>Молчанова Светлана Валентиновна</i> Нарушение принципа равенства граждан перед законом в уголовном законодательстве России ....	339
72. <i>Муравьев Игорь Викторович</i> Правовое обеспечение противодействия терроризму в Республике Беларусь и Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ .....	343
73. <i>Мухачева Алеся Андреевна</i> Конституционные права человека на благоприятную окружающую среду: вопросы теории и практики .....	347
74. <i>Нариманова Нелли Рашидовна</i> Государственные программы защиты свидетелей в России и США: сравнительный аспект .....	357
75. <i>Никитаев Дмитрий Михайлович</i> Важность светскости государства в преодолении угроз XXI века .....	362
76. <i>Носова Анна Дмитриевна, Дергачев Валерий Федорович</i> Физическое состояние студентов в высших учебных заведениях.....	367
77. <i>Олесько Сергей Сергеевич</i> Конституционные ценности Республики Беларусь: понятие и правовое регулирование .....	372
78. <i>Оплетин Анатолий Александрович, Паначев Валерий Дмитриевич</i> Гуманитаризация физической культуры .....	376
79. <i>Осипова Кристина Олеговна</i> Роль решений европейского суда по правам человека в уголовном процессе .....	380
80. <i>Павлосюк Анна Александровна, Войтехович Вита Ивановна</i> Правовое положение сторон в исковом судопроизводстве республики Беларусь .....	384
81. <i>Пархачева Алена Сергеевна</i> Проблемы в административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел .....	388
82. <i>Пикалов Сергей Михайлович</i> Нарушения прав и законных интересов граждан на стадии возбуждения уголовного дела .....	392
83. <i>Пилипенко Александр Анатольевич</i> Реализация принципа поддержания доверия граждан к закону и действиям государства в налоговой сфере .....	397
84. <i>Полинова Наталья Андреевна</i> Изучение мнения населения относительно обоснованности ответственности за немедицинское наркопотребление .....	402
85. <i>Попаденко Елена Викторовна</i> Особенности техники имплементации норм международного уголовного права в национальное законодательство России .....	407

86. <i>Поторочин Андрей Георгиевич</i> Условия формирования готовности к профессиональной деятельности средствами и методами физического воспитания .....	411
87. <i>Прокофьева Елизавета Эдуардовна</i> Фактическое осуществление международных обязательств на внутригосударственном уровне путем трансформации международно-правовых норм в национальное законодательство .....	418
88. <i>Пряженникова Александра Сергеевна, Авзалов Ильдар Мерхатович</i> Чума XXI века - социальный терроризм, на примере «профессиональных соседей» .....	422
89. <i>Пряженникова Александра Сергеевна</i> Проблема реализации принципа равенства граждан перед законом при установлении ответственности за налоговые преступления .....	428
90. <i>Пчельникова Юлия Алексеевна</i> Проблемы взаимодействия административного и спортивного права РФ .....	433
91. <i>Ракита Лев Борисович, Шкляев Кирилл Юрьевич</i> Борьба за право как фактор социальной эволюции крестьян 1861-1918 гг. ....	439
92. <i>Родионов Павел Геннадьевич, Пителимов Сергей Анатольевич</i> Развитие массового студенческого спорта в регионе .....	445
93. <i>Русинов Александр Викторович</i> Дискриминация атеистов в светском государстве .....	449
94. <i>Рутковская Яна Юрьевна</i> Система ограничений деятельности религиозных организаций в законодательстве Республики Беларусь .....	454
95. <i>Рыболовлева Анастасия Александровна</i> Проблемы, связанные с привлечением к административной ответственности специального субъекта (депутата государственной думы российской федерации, депутатов законодательных органов субъектов российской федерации и депутатов представительных органов муниципальных образований) .....	458
96. <i>Сабирова Эльвира Тахировна, Калугина Надежда Геннадьевна</i> Противодействие коррупции в органах местного самоуправления .....	466
97. <i>Савастьянов Кирилл Станиславович</i> Административная ответственность за неисполнение требований судебных приставов .....	474
98. <i>Селезнева Катерина Сергеевна, Большаков Олег Владимирович</i> Актуальные проблемы физической культуры и спорта среди студенческой молодежи .....	478
99. <i>Селезнева Катерина Сергеевна, Шишкин Сергей Сергеевич</i> Соотношение административной и налоговой ответственности за нарушение налогового законодательства .....	484
100. <i>Селякова Мария Вячеславовна</i> Особенности расторжения	



трудового договора по инициативе работника – как одна из гарантий трудовых прав пенсионеров .....	490
101. <i>Семенов Сергей Юрьевич</i> Проблемы правового статуса рабочей документации как объекта закупки по государственному контракту .....	494
102. <i>Серобян Анжела Гургеновна</i> Проблемы реализации полномочий главы государства на примере опыта зарубежных стран .....	501
103. <i>Скобелев Владимир Петрович</i> О разграничении компетенции судов экономической и неэкономической юрисдикции после реформы судоустройства Республики Беларусь .....	506
104. <i>Скрыпник Александра Сергеевна, Костенко Оксана Юрьевна</i> Проблемные аспекты принципа демократизма в России .....	511
105. <i>Скшидлевска Эльжбета Витольдовна, Белова Тамара Алексеевна</i> Система нотариата в Республике Польша и Республике Беларусь .....	516
106. <i>Смирнова Ирина Александровна, Николюкин Станислав Вячеславович</i> К вопросу о проблемах реализации прав граждан на жилище..	520
107. <i>Смоглей Яна Александровна</i> Институт понятия в административном процессе .....	524
108. <i>Соловьев Сергей Вениаминович, Калугина Надежда Геннадьевна</i> Предоставление государственных и муниципальных услуг в сфере образования: правовые и методологические проблемы .....	527
109. <i>Соловьева Вероника Александровна, Авзалов Ильдар Мерхатович</i> Проблемные аспекты аренды автомобиля-каршеринг .....	533
110. <i>Степанова Наталья Юрьевна</i> К вопросу о противодействии коррупции на государственной и муниципальной службе .....	539
111. <i>Субаев Шамиль Рамилевич</i> Проблема государственного суверенитета в условиях современной тенденции глобализации .....	545
112. <i>Субаев Шамиль Рамилевич</i> Введение «единой государственной системы по контролю за реализацией лекарственных препаратов для медицинского применения отпускаемых по рецептам» .....	550
113. <i>Субаев Шамиль Рамилевич</i> Международная проблема признания непризнанных и частично признанных самопровозглашённых государств на примере территориального пространства бывшего Советского Союза .....	557
114. <i>Сухопаров Виктор Павлович</i> Нормативность вывода отдельных заключений Конституционного суда Республики Беларусь .....	564
115. <i>Тарасов Егор Сергеевич</i> Особенности правового статуса общественных организаций правоохранительной направленности (на примере добровольных народных дружин) .....	569
116. <i>Третьяков Лев Владимирович</i> Неприкосновенность судьи как гарантия его независимости.....	574

117. <i>Тронина Любовь Николаевна</i> К вопросу о трудовых правах и гарантиях лиц пенсионного и предпенсионного возраста .....	579
118. <i>Турова Марина Сергеевна</i> Проблемные вопросы применения должностными лицами ФССП России полномочий административной юрисдикции .....	583
119. <i>Ульяницкая Юлия Анатольевна, Юрковец Алина Петровна</i> Видеофиксация в следственном процессе .....	589
120. <i>Урюпина Мария Михайловна</i> Трансформация гражданства как элемента правового статуса личности.....	593
121. <i>Хайдарова Диана Ринатовна</i> Развитие судебной системы России .....	597
122. <i>Хайдарова Диана Ринатовна</i> Судебная реформа 1864 года в России и ее значение .....	601
123. <i>Хайруллина Лия Ерлановна, Шамсутдинова Рушана Закировна</i> Судебная система Российской Федерации. Плюсы и минусы введения двух новых инстанций в суды общей юрисдикции .....	605
124. <i>Хващевская Виталия Александровна</i> Институт этики государственного служащего: понятие, особенности правового регулирования .....	611
125. <i>Хлебуш Дмитрий Олегович</i> Постановления Пленума Верховного суда: своеобразный источник права? .....	615
126. <i>Чашина Зоя Александровна</i> Электронная личность как условие правосубъектности искусственного интеллекта .....	619
127. <i>Чиркова Карина Дмитриевна</i> Актуальные проблемы налога на домашних животных .....	625
128. <i>Чирков Олег Сергеевич</i> Гарантированное трудоустройство молодых специалистов как реализация политики социального государства ..	629
129. <i>Чирков Олег Сергеевич, Шамсутдинова Рушана Закировна</i> Министерство здравоохранения – проблемы и пути решения в системе тендерных закупок .....	634
130. <i>Чирков Олег Сергеевич, Шамсутдинова Рушана Закировна</i> Обеспечение медицинских учреждений необходимым оборудованием и лекарственными препаратами, как актуальная проблема в сфере здравоохранения .....	640
131. <i>Чечик Яков Сергеевич</i> Деятельность уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации .....	645
132. <i>Чечик Яков Сергеевич</i> Принцип равенства перед законом в уголовном законодательстве России: проблемы и способы их решения .....	651
133. <i>Чуров Влад Анатольевич, Калугина Надежда Геннадьевна</i> Трудовые права работника предпенсионного возраста .....	656
134. <i>Чурбакова Екатерина Алексеевна</i> Смертная казнь в России: мораторий и целесообразность ее применения в качестве меры наказания ...	660
135. <i>Цегельник Ольга Владимировна</i> Системообразующие категории предпринимательского права .....	664

136. <i>Шабалина Вероника Анатольевна</i> Совершенствование деятельности счетной палаты Российской Федерации и ее влияние на формирование гражданского общества .....	669
137. <i>Шабалина Вероника Анатольевна, Гарифуллина Светлана Викторовна</i> Укрепление и развитие института семьи: развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей .....	675
138. <i>Шабалина Вероника Анатольевна</i> Проблемные аспекты принципов уголовного закона при назначении наказания женщинам, совершившим преступление .....	682
139. <i>Шавеко Николай Александрович</i> Мультикультурализм и проблемы этнокультурной справедливости .....	688
140. <i>Шадрин Иван Иванович</i> Государственные реформы как способ развития социо-культурного наследия .....	695
141. <i>Шарафеев Ильнур Альбертович</i> Использование труда военнопленных при строительстве объектов промышленности в Молотовской области .....	704
142. <i>Шахновская Ирина Викторовна</i> Становление понятия «народ Республики Беларусь»: историко-правовой аспект .....	709
143. <i>Ширкевич Елизавета Андреевна</i> Кодекс торгового мореплавания, как акт хозяйственного законодательства .....	713
144. <i>Шумская Анна Владимировна</i> Предмет трансферного договора	717
145. <i>Юдин Глеб Дмитриевич</i> Суицид и проблемные аспекты ответственности за него .....	721
146. <i>Юрков Сергей Александрович</i> Современная правовая политика России в сфере охраны прав на результаты интеллектуальной деятельности	725
147. <i>Юхнина Надежда Сергеевна</i> Свобода личности как объект уголовно-правовой охраны .....	729
148. <i>Юшкова Анна Михайловна</i> Активность студентов на занятиях по физической подготовке.....	734

# ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ КАК ГЛАВНОГО МЕХАНИЗМА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Галяев Дамир Дифкатович*  
*студент ФГБОУ ВО «Удмуртского государственного университета»,*  
*г. Ижевск*

*Научный руководитель - Рябченко Оксана Николаевна*  
*кандидат юридических наук,*  
*доцент кафедры экологического, природоресурсного и трудового права*  
*Института права, социального управления и безопасности*  
*ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет», г. Ижевск*

## HISTORY OF FORMATION OF STATE MANAGEMENT AS A MAIN MECHANISM ADMINISTRATIVE LAW OF THE RUSSIAN FEDERATION

*Galyaev Damir Difkatovich*  
*student of FSBEI HE "Udmurtsk State University", Izhevsk*  
*The research supervisor - Ryabchenko Oksana Nikolaevna*  
*Candidate of Law, Associate Professor*  
*FSBEI HE "Udmurt State University", Izhevsk*

### АННОТАЦИЯ

В России такие институты административного права как обращение граждан к субъектам публичной власти, административный надзор, военная служба, правоохранительная служба и местное самоуправление начали зарождаться в Киевской Руси. В статье говорится об истории становления государственного управления.

**Ключевые слова:** исполнительная власть, административное право, государственное управление, военная служба, правоохранительная служба, местное самоуправление, административный надзор, обращение граждан к субъектам публичной власти.

### ABSTRACT

In Russia, such administrative law institutions as citizens' appeals to public authorities, administrative supervision, military service, law enforcement and local government began to emerge in Kievan Rus. The article talks about the history of the formation of public administration

**Keywords:** executive power, administrative law, public administration, military service, law enforcement service, local self-government, administrative supervision, appeal of citizens to public authorities.

Государственное управление – осуществление функций управления государственными органами власти; распространяется на формирование и обеспечение соблюдения законов, выпуск нормативных актов в виде указов, постановлений, принятие стратегических решений в масштабе страны, оперативное регулирование политических, социальных, экономических процессов, отношений с другими странами [4], его в основном регламентирует и закрепляет через сложную систему общественных отношений административное право. В современной РФ увеличивается значение регулирования административным правом общественных отношений, складывающихся в процессе осуществления государственного управления. Государственное управление, регулируемое нормами административного права, существует в любом государстве и с течением времени или развивается, или регрессирует. Истоки определённого государственного управления, своеобразно упорядоченного нормами административного права, закладываются в аналогичных системах государственного управления предыдущих периодов государственной истории.

*Целью данной работы является* изучение порядка осуществления в разные периоды истории государственного управления в России, который в разные эпохи регулировало соответствующее административное право или его зачатки. *Актуальность темы исследования* состоит в том, что совершенствование системы государственного управления (формирование её эффективной модели) путём развития системы административного регулирования в РФ является одной из главных задач государства и объективной потребностью общества. *В качестве основной задачи исследования* выступает выявление времени возникновения базовых административно-правовых институтов и принципов, и особенностей их развития в течение истории России.

По общему правилу историю становления государственного управления возможно разделить на четыре этапа. *Первый этап* обозначим как становление системы государственного управления во времена Киевской Руси, *ко второму этапу* относятся времена правления Ивана IV Грозного, *к третьему этапу* период XIX века и *четвертым заключительным этапом* рассмотрим период современной России.

1. *На первом этапе*, конечно, не было выделено административное право, но зачатки первых субъектов в качестве еще неофициальных учрежденных органов исполнительной власти были в древнерусском государстве и именовались как Киевский князь, его посажённые лица (т.е., лица для руководства определёнными городами Киевского Княжества), старосты (т.е., лица, руководящие определённой сферой городски дел) и «община-мир» (деревенское собрание, состоявшее из совершеннолетних мужчин - домовладельцев, решавшее все хозяйственные вопросы села) [1]. Военные функции осуществляли Великий князь и его дружина, а также старцы градские [3], что говорит о начале появления военной службы, как

административно-правового института государственного управления. Наряду с этим обязанность «общины-мир» разыскивать воров и убийц [3] свидетельствует о начале зарождения правоохранительной службы. Впервые появилась система «кормления» (это система содержания должностных лиц за счет местного населения в течение периода службы) [3], что говорит о начале зарождения органов местного самоуправления. Так же возник институт административного надзора в лице 16 епископов: это назначаемый церковным собором глава епархии, церковно-административного округа, контролирующей правильность мер и весов (единиц измерения) [3]. Ещё Русь знаменуется появлением первых демократических институтов – это выборность старост и коллективное решение вопросов «общинной-мир» [1]. Из выборности в последующем возник такой институт административного права, как обращения граждан к субъектам публичной власти. Такой вывод можно сделать, поскольку у них одинаковые цели: укрепление законности в государстве, реализация и защита прав и законных интересов населения.

2. *На втором этапе* осуществления государственного управления России во времена правления Ивана IV Грозного сложилась единая система органов государственного управления «приказов» (т.е. органов отраслевого управления), как некоторых аналогов современных министерств и ведомств, являющихся значимыми субъектами административного права в системе органов исполнительной власти. Их создание с целью ограничения произвола наместников в государственном управлении ознаменовало дальнейшее развитие правоохранительной службы [3]. В системе военной службы появилось стрелецкое войско [1], наряду с которым военные функции осуществляли посольский, поместный, разрядный и стрелецкий приказы [3]. При Иване IV Грозном окончательно сформировалось поместное дворянство, как опора царской власти, которая являлось военным сословием [3]. В ходе губной и земской реформы Ивана IV Грозного получила развитие появившаяся при Иване III выборность органов местного самоуправления [3], которая является основным принципом формирования местного самоуправления и в наши дни. С появлением челобитного приказа (т. е. органа, занимавшегося приёмом и разбором челобитных от дворян и детей боярских) [3], существенное развитие получил такой институт, как обращения граждан к субъектам публичной власти. Административный надзор развивался следующим образом: появились земские соборы, с помощью которых центральная власть получала сведения о положении дел на местах [3], а также разбойная изба - центральный орган, контролирующей органы субъекта [1]. Следовательно, в эпоху Ивана IV Грозного предшественники административно-правовых институтов получили своё дальнейшее развитие.

3. *На третьем этапе*, в период XIX века, были созданы органы государственного отраслевого управления: министерства и главные управления, которые руководили отдельными сферами деятельности общества, им содействовал комитет министров, решая вопросы межотраслевого управления. Эти органы были максимально приближены к современным

министерствам. Они были подотчётны сенату и находились под контролем генерал – губернатора, который одновременно контролировал и сенат. Некоторые функции государственного управления выполняла собственно его императорского величия канцелярия, роль которой в государственном управлении в начале XIX века растёт и при Николае I она становится основой императорского единоличного управления всей страной [1]. Правоохранительная служба развивалась следующим образом: в 1837 году уезды были разделены на полицейские станы, каждый из которых возглавлял становой пристав, который осуществлял полицейские функции, опираясь на вотчинную полицию и избранных крестьянскими сходами сотских и десятских. В 1802 году возникает институт градоначальства, возглавляемый градоначальником, который контролирует полицию и управляет делами города [1]. Вместе с тем самоуправление церкви и казачества ограничивается. Так же в 1837-1840 годах урегулировано управление государственными крестьянами вместе с их самоуправлением. В XIX веке были заложены основы современного демократического принципа государственного управления - единство Российской Федерации на базе относительной самостоятельности её субъектов. С одной стороны, самоуправление казачества, церкви и государственных крестьян было ограничено, а с другой стороны - в завоёванных землях и национальных территориях государственное управление учитывало местные [1]. А, как мы знаем, административное право регулирует государственное управление и, следовательно, данные новшества не могли ни отразиться на административно-правовом регулировании государственного управления.

4. *На четвертом, заключительном, этапе* рассмотрим период современной России. Сегодня государственное управление в РФ осуществляется на федеральном уровне министерствами, федеральными службами и федеральными агентствами, а на региональном и местном уровне чёткой структуры не сложилось. В 2004 г. Президент РФ выступил с инициативой по изменению порядка формирования исполнительной власти в субъектах РФ и установил согласно его указам систему и структуру федеральных органов исполнительной власти. Общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления государственного управления, регулирует административное право, которое берёт свои начала в Конституции Российской Федерации 1993 года, возникшей не на основании реальных отношений, а как нормативный правовой акт социального противостояния в обществе, из-за чего государство её использует как ему угодно, часто игнорируя её содержание [2]. Следовательно, при сложившихся обстоятельствах укрепление демократических принципов административного права, как эффективного механизма регулирования государственного управления, невозможно без развития правового потенциала Конституции Российской Федерации, гарантом которой является Президент Российской Федерации.

### Список литературы:

1. Бондаренко Е. Ю. История государственного управления России. Учебное пособие // Изд-во Дальневосточного университета. Владивосток. 2001. 117 с.
2. Аузан А.А. Три публичные лекции о гражданском обществе / ОГИ. М., 2006. 288 с.
3. Омельченко Н. А. История государственного управления: учебник для бакалавров / Н. А. Омельченко 2-е изд., перераб. и доп.- М.: Издательство Юрайт, 2013. 575 с.
4. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь // ИНФРА-М. 6-е изд., перераб. и доп., М. 2011. 512 с.