

ВЛИЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ НА ПРОЦЕССЫ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Вуец Л.В., к.э.н., доцент, преподаватель, Московский экономический институт

Аннотация: предметом данного исследования являются инструменты государственного управления в сфере туристической деятельности, тематическое направление исследования посвящено рассмотрению сущности государственного управления в области развития регионального туризма. Целями исследования являются определение системы и компетенции органов, осуществляющих государственное управление туризмом, системы законодательства, устанавливающего компетенцию органов управления туризмом на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации. Методологической основой исследования является метод анализа нормативной базы и обобщение практики ее применения на конкретном примере. В работе на основе обобщения теоретических и практических проблем государственного управления деятельностью в сфере туризма предлагается закрепить компетенцию данной сферы за органами местного самоуправления.

Ключевые слова: туризм, исторические достопримечательности, механизмы, законодательство, субъекты Российской Федерации, регулирование, тенденции.

Abstract: the subject of this study is the tools of public administration in the field of tourism. The thematic area of research is devoted to the consideration of the essence of public administration in the development of regional tourism. The objectives of the study are to determine the system and competence of bodies exercising state management of tourism, the legislative system that establishes the competence of tourism management bodies at the federal level, the level of subject of the Russian Federation. The methodological basis of the study is the method of analyzing the regulatory framework and the generalization of the practice of its application on a specific example. In the work on the basis of generalization of theoretical and practical problems of public administration activities in the field of tourism it is proposed to consolidate the competence of this sphere to local governments.

Keywords: tourism, historical, sites, mechanisms, legislation, subject of the Russian Federation, regulation, trends.

Влияние государственной политики на процессы управления в сфере развития туристической деятельности воспринимается на региональном уровне с позиции возможного получения дополнительных гарантий, обеспечивающих стабильность указанной деятельности, непосредственно ощутимых в ходе реализации нормативных положений, принятых в субъектах Российской Федерации в развитие федерального законодательства.

К сожалению, в регионах Российской Федерации население не всегда может позволить разнообразный отдых для себя и членов своей семьи. Реальные доходы населения снижаются. Данный факт признается финансовыми и аналитическими учреждениями. В связи со сложившейся ситуацией, необходимо отметить, что реализация права на отдых граждан не в полной мере может быть выполнена. Исследование данного вопроса приводит к определенным выводам о характерных региональных особенностях развития возможностей туристической деятельности на региональном уровне. Расширение спектра предлагаемых туристических услуг позволит гражданам, при имеющихся финансовых возможностях, позволить реализовать планы на отдых. При этом нужно обратить внимание на региональные предложения. Немаловажным фактором будет являться взаимодействие федеральных, региональных органов власти с органами местного самоуправления. Делегирование полномочий в сфере туристической деятельности на региональный и местный уровни позволит изменить сложившуюся ситуацию на исследуемом рынке услуг.

Направления деятельности федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в области совершенствования государственной политики по отношению к общественному мнению характеризуют изменения социальных тенденций, что предопределяет возможность гармоничного развития личности каждого человека, которое невозможно без ознакомления с историей человечества и различными социально-культурными традициями, без уважения к имеющимся религиозным и нравственным убеждениям. Все это во многом обеспечивается правом гражданина быть субъектом туристических отношений, одновременно при этом, реализуя право на отдых, свободное передвижение, благоприятную окружающую среду, доступ к культурным ценностям.

В этот период формировалась централизованная система, включающая различные уровни, такие как государственный, общественный, профсоюзный. В 1934 году был создан Удмуртский областной совет Всесоюзного добровольного Общества пролетарского туризма и экскурсий, который располагался в городе Ижевске. В следующем году были созданы районные советы в других населенных пунктах Удмуртской Республики. Одновременно с формированием централизованной системы в тридцатые годы в городе Ижевске создается первая детская туристическая и экскурсионная станция. Работниками станции были разработаны научные, производственные и сельскохозяйственные экскурсии. Позднее именно они являлись первыми самостоятельными, в организационном плане оформленными учреждениями, для которых вопросы развития туризма и экскурсий на территории республики являлись основными [6, 3-4]. В 1959 году в Удмуртской Республике при добровольном спортивном обществе «Труд» создается первый туристический клуб, на базе которого в 1962 году был организован Удмуртский областной совет по туризму и экскурсиям, ставший центром организации и развития всего туристско – экскурсионного дела в республике и положивший начало созданию разветвленной сети туристско – экскурсионных учреждений на местах. На основании постановления коллегии Российского совета по туризму и экскурсиям от 9 августа 1990 года Удмуртский областной совет по туризму и экскурсиям был ликвидирован. На его базе образовано Удмуртское областное туристско – экскурсионное производственное объединение «Турист». В соответствии с Указом Президента Удмуртской Республики от 26 марта 2009 года №60 «О формировании исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики» Государственный комитет Удмуртской Республики по физической культуре и спорту реорганизован путем преобразования в Министерство по физической культуре и спорту и туризму Удмуртской Республики, являясь исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики, проводит государственную политику и осуществляет регулирование деятельности в области физической культуры, спорта и туризма в республике [6, 3-4]. В соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 15 декабря 2014

года № 520 «О Министерстве культуры и туризма Удмуртской Республики» [10, 2] создано Министерство культуры и туризма Удмуртской Республики, основными задачами которого являются: осуществление государственной политики в сферах культуры, туризма, профессионального и дополнительного образования в сферах культуры, туризма, сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия. Совместно с Министерством культуры и туризма Удмуртской Республики развитию данной сферы занимаются следующие общественные организации: Удмуртское отделение Российского Союза туриндустрии, Республиканский центр туризма и отдыха Удмуртской Республики, Союз туристов и краеведов Удмуртской Республики. Удмуртское отделение Российского Союза туриндустрии является внутренним регулятором и координатором турфирм Удмуртской Республики. В настоящее время в состав Удмуртского отделения Российского Союза туриндустрии входит одиннадцать турфирм, имеющих продолжительный опыт работы на туристическом рынке. Республиканская молодежная общественная организация туристов и краеведов Удмуртской Республики содействует развитию массового спортивного и оздоровительного движения в Удмуртской Республике. Республиканская молодежная общественная организация туристов и краеведов Удмуртской Республики является коллективным членом туристско – спортивного Союза России. Союз туристов и краеведов Удмуртской Республики осуществляет организационную, методическую и учебно-тренировочную работы в области детского, молодежного и спортивно-оздоровительного туризма в Удмуртской Республике. В составе Союза зарегистрирована туристско – спортивная маршрутно-квалификационная комиссия Удмуртской Республики. Деятельность маршрутно-квалификационной комиссии позволила значительно увеличить безопасность спортивного туристического движения, повысить уровень технической подготовки туристов – спортсменов и судей. Маршрутно-квалификационная комиссия проводит консультирование по выбору маршрута, готовит заключение о соответствии категории сложности заявленного маршрута опыту руководителя и участников группы, контролирует прохождение группами туристов заявленного маршрута, рассматривает отчетные документы о совершенных походах, и выдает заключение на присвоение инструкторских званий и разрядов. Деятельность данной комиссии вносит значительный вклад в развитие регионального туризма, обеспечить планирование деятельности исследуемой сферы, обеспечить контрольные функции прохождения маршрутов.

В Удмуртии построены объекты, способствующие привлечению туристов. В туристический комплекс Удмуртской Республики входят сто пятьдесят учреждений: гостиницы, санаторные и курортные учреждения, детские оздоровительные и спортивные лагеря, базы отдыха, музеи, заповедники, более двух тысяч памятников истории и культуры, национальный парк, заказники, шестьдесят четыре памятника природы регионального значения, горнолыжные комплексы. Природный и исторический потенциал Удмуртской Республики позволяет развивать разнообразные виды туризма. Наиболее распространенные виды туризма: спортивный, оздоровительный, сельский, охотничий, экологический и другие виды. Огромным потенциалом в сфере туризма обладают города Удмуртской Республики – это Ижевск, Сарапул, Воткинск, Глазов. Большинство муниципальных образований развивают туристические направления, среди них можно выделить Воткинское, Завьяловское, Игринское, Сарапульское, Шарканское, Якшур-Бодьинское. В Удмуртской Республике имеются бла-

гоприятные природные предпосылки для развития лечебного и оздоровительного туризма. Регион обладает уникальными запасами минеральных вод и грязей, что создает идеальные условия для проведения грязевого и бальнеологического лечения. Наиболее известные санаторные и курортные учреждения Удмуртской Республики – санатории в поселке Ува, Кизнер.

Ежегодно в Удмуртской Республике происходит немало культурных событий, формирующих положительный имидж региона. К ним относятся цирковые фестивали, фольклорные фестивали и программы, приуроченные к праздникам народного календаря, выставки и конкурсы мастеров декоративно-прикладного искусства. Необходимо отметить музыкальный фестиваль П.И.Чайковского. Положительно зарекомендовали себя национальные фольклорные фестивали финно-угорских народов «Воршуд», ежегодно проводятся праздники «Гербер». В настоящее время в Удмуртской Республике действуют более шестидесяти туристических программ, большинство из которых представляют собой однодневные экскурсии по городам и районам Удмуртской Республики. Наиболее успешными являются следующие проекты: «В гостях у Тол Бабая» в Шарканском районе, «Резиденция Бабы Яги» в Граховском районе, «Чудотворное село Перевозное» в Воткинском районе, «Музейный квартал» в городе Сарапул. С 2009 года количество туристических операторов, внесенных в федеральный реестр, увеличилось с девяти до двадцати одного, из них два туристических оператора обладают финансовыми гарантиями туристического оператора международного туризма [6, 1-2]. Перспективным для Удмуртской Республики является развитие зимних и летних видов активного отдыха. В настоящее время центрами организованного активного досуга являются спортивный комплекс «Чекерил», спортивный туристический комплекс «Нечкино», спортивно-оздоровительный комплекс имени Г.А.Кулаковой. Муниципальные образования Удмуртской Республики обладают потенциалом в сфере развития внутреннего туризма. По статистическим данным за период 2012 – 2017 годов, внутренний туристический поток в муниципальных образованиях увеличился на 144,784 тысячи человек, и составляет 390 тысяч человек ежегодно.

Положительная динамика развития сферы туризма в регионе стала возможна благодаря реализации мероприятий республиканской целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Удмуртской Республике на 2012 - 2018 годы» (далее – Программа) [9, 34], которая полностью сопоставима с задачами Стратегии развития туризма в Российской Федерации. С целью обеспечения организации управления Программой, распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 16 июля 2012 года № 591-р создан Межведомственный координационный совет по развитию туризма при Правительстве Удмуртской Республики. Влияние указанного совета положительно отражается на сфере туристической деятельности. Межведомственный координационный совет по развитию туризма при Правительстве Удмуртской Республики координирует деятельность исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, органов местного самоуправления в Удмуртской Республике. В рамках реализации Программы осуществляется развитие туристической инфраструктуры муниципальных образований Удмуртской Республики.

По направлению повышения инвестиционной привлекательности и комплексного развития территорий на республиканском уровне в отрасль туризма внедряется кластерный подход, что стимулирует создание проектов в форме государственно-частного

партнерства. Одной из наиболее привлекательных территорий, с точки зрения развития туризма в Удмуртской Республике, является территория вдоль реки Камы, включающая муниципальные образования город Сарапул, Сарапульский, Воткинский, Каракулинские районы. На формирование туристического рекреационного кластера на этой территории нацелен инвестиционный проект комплексного регионального развития «Туристско-рекреационный кластер «Камский берег». Исследуемая сфера деятельности позволяет предусмотреть стратегические перспективы регионального развития. Исторические и культурные ценности обладают неоспоримым преимуществом по сравнению с мимолетными интересами к авангардным современным новшествам.

Результаты влияния государственной политики на процессы управления в сфере развития туристической деятельности отражаются на региональном уровне в форме нормативных правовых актов. Субъекты Российской Федерации, обладая правом законодательной инициативы, выражают свое мнение путем внесения предложений на федеральный уровень. Взаимное сотрудничество в данном аспекте выража-

ется в дальнейшем формировании государственных программ. Позитивные тенденции влияния государственной политики предполагают развитие деятельности государственных органов власти на региональном уровне. Планирование социального и экономического регионального развития обеспечивает комплексное развитие субъектов Российской Федерации, основывающееся на стратегическом планировании сфер деятельности, которые формируют доходную часть региональных и местных бюджетов.

На основе обобщения теоретических и практических проблем государственного регулирования в сфере туризма, наиболее рациональным будет являться закрепление компетенции в сфере туризма за органами местного самоуправления, поскольку реализация программ в исследуемой сфере осуществляется на уровне муниципальных образований. Реализация предложения возможна путем внесения поправок в Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с передачей необходимых материальных и финансовых средств.

Библиографический список

1. Мерзлякова Г.В. Развитие регионального туризма: становление системы органов управления (на примере Удмуртии) // Вестник казанского технологического университета, 2013., №8, С.355
2. Республиканская целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Удмуртской Республике на 2012 - 2018 годы» // www.consultant.ru
3. Постановление Правительства Удмуртской Республики от 15 декабря 2014 года № 520 «О Министерстве культуры и туризма Удмуртской Республики» // www.consultant.ru
4. Постановление Правительства РФ от 02.08.2011 N 644 «О федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» (ред. от 18.12.2014) // «Собрание законодательства РФ», 22.08.2011, N 34, ст. 4966.
5. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года №131-ФЗ// <http://www.consultant.ru>.

References

1. Merzlyakova G.V. Razvitie regional'nogo turizma: stanovlenie sistemy organov upravleniya (na primere Udmurtii) // Vestnik kazanskogo tekhnologicheskogo universiteta, 2013., №8, S.355
2. Respublikanskaya celevaya programma «Razvitie vnutrennego i v"ezdnoego turizma v Udmurtskoj Respublike na 2012 - 2018 gody» // www.consultant.ru
3. Postanovlenie Pravitel'stva Udmurtskoj Respubliki ot 15 dekabrya 2014 goda № 520 «O Ministerstve kul'tury i turizma Udmurtskoj Respubliki» // www.consultant.ru
4. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 02.08.2011 N 644 «O federal'noj celevoj programme «Razvitie vnutrennego i v"ezdnoego turizma v Rossijskoj Federacii (2011-2018 gody)» (red. ot 18.12.2014) // «Sobranie zakonodatel'stva RF», 22.08.2011, N 34, st. 4966.
5. Federal'nyj zakon «Ob obshchih principah organizacii mestnogo samoupravleniya v Rossijskoj Federacii» ot 6 oktyabrya 2003 goda №131-FZ// <http://www.consultant.ru>.