

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ  
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)  
ИЖЕВСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)**

## **Верховенство права: человек в государстве**

Сборник научных статей, докладов  
Всероссийской научно-практической  
конференции с международным участием

24 октября 2019 года

Ижевский институт (филиал)  
ВГУЮ (РПА Минюста России)  
2019

УДК 340.131 (045)  
ББК 67.021я4  
В 26

**Под общей редакцией:**

директора Ижевского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России),  
Почетного работника высшего профессионального образования Российской Федерации,  
кандидата юридических наук К.Г. Дедюхина

**Рецензент:**

**В.Ю. Войтович** – доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры теории и истории  
государства и права Ижевского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)

**В 26 Верховенство права: человек в государстве:** сборник научных статей, докладов  
Всероссийской научно-практической конференции с международным участием  
24 октября 2019 года [Электронное издание] / под общ. ред. К.Г. Дедюхина; Ижевский  
институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России). – Ижевск: Ижевский институт (филиал)  
ВГУЮ (РПА Минюста России), 2019. – Электрон., текстовые данные (1,52 МБ). – 1 электр.  
опт. диск (CD-ROM). – 100 экз.

**ISBN 978-5-00094-587-2**

Минимальные системные требования: процессор архитектуры x86 с тактовой  
частотой 1 ГГц, операционная система Windows XP, 512 МБ оперативной памяти, 100 МБ  
свободного пространства на жестком диске, монитор с разрешением 1024x768, дисковод  
CD-ROM, ПО Adobe Acrobat Reader 9.3.

Сборник составлен по материалам, представленным участниками Всероссийской  
научно-практической конференции с международным участием «Верховенство права:  
человек в государстве».

Сборник рассчитан на профессорско-преподавательский состав, научных  
работников, аспирантов, магистрантов и студентов.

УДК 340. 131 (045)  
ББК 67.021я4

*Издается по решению Учебно-методического совета  
Ижевского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)*

*Тексты публикаций представлены в авторской редакции*

© ВГУЮ (РПА Минюста России), 2019

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1. <i>Абрарова Рита Фанисовна, Шамсутдинова Рушана Закировна</i> Актуальные проблемы административной ответственности за продажу и распитие алкогольной продукции в поездах ближнего и дальнего следования, а также международного сообщения .....	12
2. <i>Аверина Кристина Николаевна</i> Вопросы экологической безопасности коренного населения при освоении арктической зоны России...16	16
3. <i>Аверьянова Мария Сергеевна</i> Принцип справедливости при назначении наказания за экологические преступления .....	21
4. <i>Авзалов Ильдар Мерхатович, Вахитова Алия Айратовна</i> Социальная интеграция в российское общество лиц, относящихся к цыганскому населению .....	25
5. <i>Авзалов Ильдар Мерхатович, Вечтомова Татьяна Николаевна</i> Сравнительный анализ систем принудительного исполнения на примере России и другого государства .....	30
6. <i>Авзалов Ильдар Мерхатович, Кузнецова Оксана Леонидовна</i> Совершенствование российского законодательства в сфере регулирования применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции .....	35
7. <i>Авзалов Ильдар Мерхатович, Лекомцева Оксана Александровна</i> Алиментные обязательства: от древности до наших дней. Современный «портрет» должника по алиментам .....	41
8. <i>Авзалов Ильдар Мерхатович, Широбокова Ирина Витальевна</i> Государственная гражданская служба в полиции .....	47
9. <i>Авзалов Ильдар Мерхатович, Юшкова Анна Михайловна</i> Применение информационных технологий в деятельности УИС .....	53
10. <i>Алферов Игорь Сергеевич, Яськин Дмитрий Владимирович</i> Сравнительно-правовой анализ института административного расследования в законодательстве Российской Федерации и государств – членов Евразийского Экономического Союза.....	58
11. <i>Ананьева Ольга Аркадьевна, Топоркова Марина Константиновна</i> Охрана общественного порядка в Московском государстве .....	62
12. <i>Анашкевич Екатерина Валерьевна</i> Некоторые правовые аспекты договора проката в Республике Беларусь .....	66
13. <i>Анциферова Эдита Юрьевна, Бакун Анна Станиславовна</i> Справедливость как объект правового сознания в историческом контексте ....	69
14. <i>Апенюк Анастасия Григорьевна</i> Опыт правового регулирования института «персональный ассистент» в Италии .....	73
15. <i>Артемичева Елена Рудольфовна</i> О правовых предпосылках для смягчения ответственности предпринимателей. Крайняя необходимость и обоснованный риск для целей общественного блага .....	77

16. <i>Афанасьева Ольга Владимировна</i> Международный опыт виктимологической профилактики преступности .....	82
17. <i>Ахметшин Ильнар Ильдарович, Калугина Надежда Геннадьевна</i> К вопросу о значении сроков в налоговом праве .....	85
18. <i>Байгот Дмитрий Иванович, Данькова Ирина Валерьевна</i> К вопросу о неблагополучной семье, находящейся в социально опасном положении.....	88
19. <i>Булахова Ирина Александровна</i> Совершенствование административно-деликтного законодательства Российской Федерации в сфере жестокого обращения с животными .....	92
20. <i>Бурьянов Сергей Анатольевич</i> О необходимости развития международной системы прав человека в глобализирующемся мире: от уважения, соблюдения и защиты к реализации .....	96
21. <i>Васильев Николай Гаврилович, Терещенко Анна Григорьевна</i> Социально-экологический анализ роли «здоровьесберегающих педагогических технологий» в реформировании современного высшего образования .....	101
22. <i>Василевский Андрей Витальевич</i> Гражданско-правовая ответственность за нарушение антимонопольного законодательства в Республике Беларусь .....	106
23. <i>Венжега Юлия Юрьевна</i> Причины и условия преступности в современном обществе .....	111
24. <i>Вепренцева Татьяна Алексеевна</i> Пути совершенствования российского законодательства в сфере информационной безопасности .....	115
25. <i>Вепренцева Татьяна Алексеевна, Григорьева Александра Андреевна</i> Правовое регулирование интернета как условие обеспечения информационной безопасности РФ .....	119
26. <i>Вершок Ирина Леонидовна</i> Методологические вопросы изучения преступности .....	123
27. <i>Войтович Валерий Юрьевич</i> Верховенство права: сущность, реализация.....	127
28. <i>Гаврилов Евгений Владимирович</i> К вопросу о «положительном и (или) правдивом образе» при гражданско-правовой защите чести, достоинства и деловой репутации человека после его смерти .....	131
29. <i>Гайдар Анатолий Александрович</i> Ятропатии организационного происхождения или заражение вич-инфекцией медицинскими работниками при оказании медицинской помощи .....	135
30. <i>Галеева Гульчачак Рамиловна</i> Право на жизнь и физическую неприкосновенность в условиях вооруженных конфликтов.....	139
31. <i>Галяев Дамир Дифкатович</i> История становления государственного управления как главного механизма административного права Российской Федерации .....	144
32. <i>Головизнин Артём Андреевич</i> Правовое регулирование оказания	

бесплатной юридической помощи населению Удмуртской Республики .....	149
33. <i>Горбань Дмитрий Владимирович</i> К вопросу о реализации некоторых конституционных прав осужденными к лишению свободы .....	154
34. <i>Григорьева Александра Андреевна</i> Молодежный экстремизм: причины и противодействие .....	159
35. <i>Гришанин Александр Юрьевич</i> Необходимо ли юридическое «признание» VR и AR? .....	163
36. <i>Давыдовская Екатерина Юрьевна</i> Роль прокурора при проведении надзорной деятельности в административном процессе .....	167
37. <i>Дарбанди Дарья Саидовна</i> Уголовная ответственность за развратные действия: сравнительно-правовой анализ .....	172
38. <i>Денисенко Надежда Вячеславовна</i> Проблемные аспекты правового положения лиц, сменивших половую принадлежность .....	177
39. <i>Дёмин Антон Александрович</i> Место международных норм в иерархии источников гражданского процессуального права .....	180
40. <i>Егоян Жора Сергеевич</i> Сравнительный анализ старой и новой редакции Гражданского процессуального кодекса и Административного процессуального кодекса в свете новых изменений .....	186
41. <i>Жигало Игорь Юрьевич</i> Проблематика примечания ст. 291 УК Республики Беларусь «захват заложника» .....	191
42. <i>Жуланова Александра Игоревна</i> Актуальные проблемы уголовного и административного законодательства в сфере использования электронной подписи .....	194
43. <i>Жуланова Александра Игоревна, Тяпугина Юлия Олеговна</i> Преступления против половой свободы и половой неприкосновенности - угроза национальной безопасности .....	200
44. <i>Зайцева Ирина Павловна</i> Законодательная организация утилизации мусора в Финляндии .....	205
45. <i>Зорина Татьяна Геннадьевна</i> Заключение трудового договора в электронном виде: обзор проекта .....	210
46. <i>Зубко Юлия Владимировна, Венжега Юлия Юрьевна</i> Криминологическая характеристика личности насильственных преступников .....	215
47. <i>Зянкин Александр Николаевич</i> Привлечение руководителя казенного учреждения к субсидиарной ответственности .....	219
48. <i>Иванов Олег Николаевич</i> Международные проблемы сотрудничества в борьбе с преступностью .....	223
49. <i>Иконникова Влада Григорьевна</i> Влияние на общество борьбы за права женщин: история и результаты .....	228
50. <i>Ишамов Александр Юрьевич</i> Проблемы реализации медицинского	

страхования в современной России .....	232
51. <i>Калугина Надежда Геннадьевна, Калугин Станислав Станиславович</i> Статистика коррупционных преступлений: проблемы правоприменения .....	236
52. <i>Кухтина Алла Дмитриевна, Белясов Сергей Николаевич</i> Жестокое обращение с животными: вопросы теории и практики .....	246
53. <i>Колдина Юлия Романовна</i> Проблемы изменения трудового договора с работниками, не имеющими российского гражданства .....	250
54. <i>Колесникова Екатерина Юрьевна, Пустовалов Андрей Рудольфович</i> Некоторые теоретические вопросы правовой регламентации особого мнения судьи Конституционного суда Российской Федерации .....	255
55. <i>Кононова Алина Алексеевна</i> Правовое значение вины в правоприменительной деятельности .....	264
56. <i>Конченко Данил Алексеевич</i> К вопросу об особенностях источников административного права РФ.....	268
57. <i>Косачева Наталья Олеговна</i> Занятие физической культурой и спортом как одно из условий формирования профессиональных компетенций юриста .....	274
58. <i>Крайнов Андрей Николаевич, Никитин Олег Андреевич, Беленков Александр Семенович</i> Педагогические аспекты формирования профессионально-прикладной физической культуры у студентов юридических вузов .....	277
59. <i>Ларионова Валерия Леонидовна</i> Международно-правовая регламентация прав ребенка .....	282
60. <i>Ломаев Владимир Олегович</i> Особенности административной ответственности в сфере нарушения правил применения мотошлемов .....	288
61. <i>Лошкарева Елизавета Сергеевна</i> Влияние феминизма на гендерную лингвистику .....	293
62. <i>Лубягина Олеся Александровна</i> Ответственность государственных гражданских служащих за коррупционное правонарушения .....	296
63. <i>Луковников Григорий Дмитриевич</i> Дознание или неотложные следственные действия? .....	302
64. <i>Лямин Анатолий Сергеевич</i> О совершенствовании законодательства о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями .....	310
65. <i>Ляшко Анастасия Алексеевна</i> Теоретико-прикладные аспекты признания гражданина безвестно отсутствующим и объявления умершим ...	314
66. <i>Максимов Александр Александрович</i> Понятие, признаки и принципы юридической ответственности .....	319
67. <i>Микрюкова Наталья Петровна</i> Парламентаризм: понятие, сущность .....	323

68. <i>Миронов Артем Андреевич, Шенкевич Артем Валерьевич, Костенко Оксана Юрьевна</i> Право гражданина на бесплатную юридическую помощь в России и особенности его реализации.....	328
69. <i>Михалкина Екатерина Александровна</i> Примирительные процедуры в гражданском процессе: актуальные проблемы .....	332
70. <i>Мовсуми Сабина Рафиг Кызы</i> Пенсионная реформа в свете соблюдения и защиты прав людей пенсионного и предпенсионного возраста.....	335
71. <i>Молчанова Светлана Валентиновна</i> Нарушение принципа равенства граждан перед законом в уголовном законодательстве России ....	339
72. <i>Муравьев Игорь Викторович</i> Правовое обеспечение противодействия терроризму в Республике Беларусь и Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ .....	343
73. <i>Мухачева Алеся Андреевна</i> Конституционные права человека на благоприятную окружающую среду: вопросы теории и практики .....	347
74. <i>Нариманова Нелли Рашидовна</i> Государственные программы защиты свидетелей в России и США: сравнительный аспект .....	357
75. <i>Никитаев Дмитрий Михайлович</i> Важность светскости государства в преодолении угроз XXI века .....	362
76. <i>Носова Анна Дмитриевна, Дергачев Валерий Федорович</i> Физическое состояние студентов в высших учебных заведениях.....	367
77. <i>Олесько Сергей Сергеевич</i> Конституционные ценности Республики Беларусь: понятие и правовое регулирование .....	372
78. <i>Оплетин Анатолий Александрович, Паначев Валерий Дмитриевич</i> Гуманитаризация физической культуры .....	376
79. <i>Осипова Кристина Олеговна</i> Роль решений европейского суда по правам человека в уголовном процессе .....	380
80. <i>Павлосюк Анна Александровна, Войтехович Вита Ивановна</i> Правовое положение сторон в исковом судопроизводстве республики Беларусь .....	384
81. <i>Пархачева Алена Сергеевна</i> Проблемы в административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел .....	388
82. <i>Пикалов Сергей Михайлович</i> Нарушения прав и законных интересов граждан на стадии возбуждения уголовного дела .....	392
83. <i>Пилипенко Александр Анатольевич</i> Реализация принципа поддержания доверия граждан к закону и действиям государства в налоговой сфере .....	397
84. <i>Полинова Наталья Андреевна</i> Изучение мнения населения относительно обоснованности ответственности за немедицинское наркопотребление .....	402
85. <i>Попаденко Елена Викторовна</i> Особенности техники имплементации норм международного уголовного права в национальное законодательство России .....	407

86. <i>Поторочин Андрей Георгиевич</i> Условия формирования готовности к профессиональной деятельности средствами и методами физического воспитания .....	411
87. <i>Прокофьева Елизавета Эдуардовна</i> Фактическое осуществление международных обязательств на внутригосударственном уровне путем трансформации международно-правовых норм в национальное законодательство .....	418
88. <i>Пряженникова Александра Сергеевна, Авзалов Ильдар Мерхатович</i> Чума XXI века - социальный терроризм, на примере «профессиональных соседей» .....	422
89. <i>Пряженникова Александра Сергеевна</i> Проблема реализации принципа равенства граждан перед законом при установлении ответственности за налоговые преступления .....	428
90. <i>Пчельникова Юлия Алексеевна</i> Проблемы взаимодействия административного и спортивного права РФ .....	433
91. <i>Ракита Лев Борисович, Шкляев Кирилл Юрьевич</i> Борьба за право как фактор социальной эволюции крестьян 1861-1918 гг. ....	439
92. <i>Родионов Павел Геннадьевич, Пителимов Сергей Анатольевич</i> Развитие массового студенческого спорта в регионе .....	445
93. <i>Русинов Александр Викторович</i> Дискриминация атеистов в светском государстве .....	449
94. <i>Рутковская Яна Юрьевна</i> Система ограничений деятельности религиозных организаций в законодательстве Республики Беларусь .....	454
95. <i>Рыболовлева Анастасия Александровна</i> Проблемы, связанные с привлечением к административной ответственности специального субъекта (депутата государственной думы российской федерации, депутатов законодательных органов субъектов российской федерации и депутатов представительных органов муниципальных образований) .....	458
96. <i>Сабирова Эльвира Тахировна, Калугина Надежда Геннадьевна</i> Противодействие коррупции в органах местного самоуправления .....	466
97. <i>Савастьянов Кирилл Станиславович</i> Административная ответственность за неисполнение требований судебных приставов .....	474
98. <i>Селезнева Катерина Сергеевна, Большаков Олег Владимирович</i> Актуальные проблемы физической культуры и спорта среди студенческой молодежи .....	478
99. <i>Селезнева Катерина Сергеевна, Шишкин Сергей Сергеевич</i> Соотношение административной и налоговой ответственности за нарушение налогового законодательства .....	484
100. <i>Селякова Мария Вячеславовна</i> Особенности расторжения	



трудового договора по инициативе работника – как одна из гарантий трудовых прав пенсионеров .....	490
101. <b>Семенов Сергей Юрьевич</b> Проблемы правового статуса рабочей документации как объекта закупки по государственному контракту .....	494
102. <b>Серобян Анжела Гургеновна</b> Проблемы реализации полномочий главы государства на примере опыта зарубежных стран .....	501
103. <b>Скобелев Владимир Петрович</b> О разграничении компетенции судов экономической и неэкономической юрисдикции после реформы судоустройства Республики Беларусь .....	506
104. <b>Скрыпник Александра Сергеевна, Костенко Оксана Юрьевна</b> Проблемные аспекты принципа демократизма в России .....	511
105. <b>Скшидлевска Эльжбета Витольдовна, Белова Тамара Алексеевна</b> Система нотариата в Республике Польша и Республике Беларусь .....	516
106. <b>Смирнова Ирина Александровна, Николюкин Станислав Вячеславович</b> К вопросу о проблемах реализации прав граждан на жилище..	520
107. <b>Смоглей Яна Александровна</b> Институт понятия в административном процессе .....	524
108. <b>Соловьев Сергей Вениаминович, Калугина Надежда Геннадьевна</b> Предоставление государственных и муниципальных услуг в сфере образования: правовые и методологические проблемы .....	527
109. <b>Соловьева Вероника Александровна, Авзалов Ильдар Мерхатович</b> Проблемные аспекты аренды автомобиля-каршеринг .....	533
110. <b>Степанова Наталья Юрьевна</b> К вопросу о противодействии коррупции на государственной и муниципальной службе .....	539
111. <b>Субаев Шамиль Рамилевич</b> Проблема государственного суверенитета в условиях современной тенденции глобализации .....	545
112. <b>Субаев Шамиль Рамилевич</b> Введение «единой государственной системы по контролю за реализацией лекарственных препаратов для медицинского применения отпускаемых по рецептам» .....	550
113. <b>Субаев Шамиль Рамилевич</b> Международная проблема признания непризнанных и частично признанных самопровозглашённых государств на примере территориального пространства бывшего Советского Союза .....	557
114. <b>Сухопаров Виктор Павлович</b> Нормативность вывода отдельных заключений Конституционного суда Республики Беларусь .....	564
115. <b>Тарасов Егор Сергеевич</b> Особенности правового статуса общественных организаций правоохранительной направленности (на примере добровольных народных дружин) .....	569
116. <b>Третьяков Лев Владимирович</b> Неприкосновенность судьи как гарантия его независимости.....	574

117. <i>Тронина Любовь Николаевна</i> К вопросу о трудовых правах и гарантиях лиц пенсионного и предпенсионного возраста .....	579
118. <i>Турова Марина Сергеевна</i> Проблемные вопросы применения должностными лицами ФССП России полномочий административной юрисдикции .....	583
119. <i>Ульяницкая Юлия Анатольевна, Юрковец Алина Петровна</i> Видеофиксация в следственном процессе .....	589
120. <i>Урюпина Мария Михайловна</i> Трансформация гражданства как элемента правового статуса личности.....	593
121. <i>Хайдарова Диана Ринатовна</i> Развитие судебной системы России .....	597
122. <i>Хайдарова Диана Ринатовна</i> Судебная реформа 1864 года в России и ее значение .....	601
123. <i>Хайруллина Лия Ерлановна, Шамсутдинова Рушана Закировна</i> Судебная система Российской Федерации. Плюсы и минусы введения двух новых инстанций в суды общей юрисдикции .....	605
124. <i>Хващевская Виталия Александровна</i> Институт этики государственного служащего: понятие, особенности правового регулирования .....	611
125. <i>Хлебуш Дмитрий Олегович</i> Постановления Пленума Верховного суда: своеобразный источник права? .....	615
126. <i>Чашина Зоя Александровна</i> Электронная личность как условие правосубъектности искусственного интеллекта .....	619
127. <i>Чиркова Карина Дмитриевна</i> Актуальные проблемы налога на домашних животных .....	625
128. <i>Чирков Олег Сергеевич</i> Гарантированное трудоустройство молодых специалистов как реализация политики социального государства ..	629
129. <i>Чирков Олег Сергеевич, Шамсутдинова Рушана Закировна</i> Министерство здравоохранения – проблемы и пути решения в системе тендерных закупок .....	634
130. <i>Чирков Олег Сергеевич, Шамсутдинова Рушана Закировна</i> Обеспечение медицинских учреждений необходимым оборудованием и лекарственными препаратами, как актуальная проблема в сфере здравоохранения .....	640
131. <i>Чечик Яков Сергеевич</i> Деятельность уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации .....	645
132. <i>Чечик Яков Сергеевич</i> Принцип равенства перед законом в уголовном законодательстве России: проблемы и способы их решения .....	651
133. <i>Чуров Влад Анатольевич, Калугина Надежда Геннадьевна</i> Трудовые права работника предпенсионного возраста .....	656
134. <i>Чурбакова Екатерина Алексеевна</i> Смертная казнь в России: мораторий и целесообразность ее применения в качестве меры наказания ...	660
135. <i>Цегельник Ольга Владимировна</i> Системообразующие категории предпринимательского права .....	664

136. <i>Шабалина Вероника Анатольевна</i> Совершенствование деятельности счетной палаты Российской Федерации и ее влияние на формирование гражданского общества .....	669
137. <i>Шабалина Вероника Анатольевна, Гарифуллина Светлана Викторовна</i> Укрепление и развитие института семьи: развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей .....	675
138. <i>Шабалина Вероника Анатольевна</i> Проблемные аспекты принципов уголовного закона при назначении наказания женщинам, совершившим преступление .....	682
139. <i>Шавеко Николай Александрович</i> Мультикультурализм и проблемы этнокультурной справедливости .....	688
140. <i>Шадрин Иван Иванович</i> Государственные реформы как способ развития социо-культурного наследия .....	695
141. <i>Шарафеев Ильнур Альбертович</i> Использование труда военнопленных при строительстве объектов промышленности в Молотовской области .....	704
142. <i>Шахновская Ирина Викторовна</i> Становление понятия «народ Республики Беларусь»: историко-правовой аспект .....	709
143. <i>Ширкевич Елизавета Андреевна</i> Кодекс торгового мореплавания, как акт хозяйственного законодательства .....	713
144. <i>Шумская Анна Владимировна</i> Предмет трансферного договора	717
145. <i>Юдин Глеб Дмитриевич</i> Суицид и проблемные аспекты ответственности за него .....	721
146. <i>Юрков Сергей Александрович</i> Современная правовая политика России в сфере охраны прав на результаты интеллектуальной деятельности	725
147. <i>Юхнина Надежда Сергеевна</i> Свобода личности как объект уголовно-правовой охраны .....	729
148. <i>Юшкова Анна Михайловна</i> Активность студентов на занятиях по физической подготовке.....	734

## К ВОПРОСУ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ИСТОЧНИКОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА РФ

*Конченко Данил Алексеевич*

*студент ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»,  
г. Ижевск*

*Научный руководитель - Рябченко Оксана Николаевна*

*кандидат юридических наук,  
доцент кафедры экологического, природоресурсного и трудового права  
Института права, социального управления и безопасности  
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет», г. Ижевск*

## TO THE QUESTION OF THE FEATURES OF THE SOURCES OF ADMINISTRATIVE LAW OF THE RUSSIAN FEDERATION

*Konchenko Danil Alekseevich*

*student FSBEI of HE "Udmurt State University", Izhevsk*

*Scientific adviser - Ryabchenko Oksana Nikolaevna*

*Candidate of Law, Associate Professor*

*FSBEI of HE "Udmurt State University", Izhevsk*

### АННОТАЦИЯ

В работе предпринята попытка обозначить специальные требования источников административного права, которые позволяют составить иерархию источников административного права, а также определить место каждого из них.

**Ключевые слова:** источник административного права; специальные требования к источнику; особенности источников административного права

### ABSTRACT

An attempt is made to identify the special requirements of the sources of administrative law, which make it possible to compose a hierarchy of sources of administrative law, as well as determine the place of each of them.

**Key words:** source of administrative law; special source requirements; features of sources of administrative law

Характеристику такого явления как источник административного права стоит начать с его определения. Разные авторы дают отличные друг от друга термины, большинство из которых сводится к такому определению как: источники административного права - это внешняя форма выражения и закрепления содержания административно-правовых норм [1, с. 21]. Недостаток такого определения - из него невозможно выделить и определить признаки источника права, что позволит нам составить правильную структуру и систему

именно того законодательства, которое может называться фактически «источником административного права». Для сравнения, возьмем другое определение. Источники административного права — это исходящие от уполномоченных государственных органов и должностных лиц, органов и должностных лиц местного самоуправления, иных органов публичной власти, действующих от имени государства или муниципального образования официальные документы, устанавливающие, изменяющие, отменяющие или разъясняющие административно-правовые нормы, т. е. общеобязательные формально определенные правила, регулирующие отношения, возникающие в административно-правовой сфере [2, с. 25]. Данное определение уже содержит некоторые признаки источника права, это издание компетентным государственным органом, и регулирование определённого круга общественных отношений в административно - правовой сфере. Однако перечень признаков источника права здесь не является совсем полным. Чтобы определить все признаки источника права, стоит обратиться к учебной литературе. *Поэтому принадлежность к категории «источник административного права», возможно рассматривать через призму характерных ему признаков, т.е. источник чтобы был признан таковым, должен отвечать некоторым требованиям.* Очень точно эти признаки указаны в учебном пособии по экологическому праву и поэтому по некоторой аналогии, из характеристики источников экологического права, можно выделить следующие черты административно-правовых источников [3, с. 11].

Во-первых, они издаются государственным органом, наделенным полномочиями изменять или отменять действия акта. В качестве примера, можно привести Президента РФ, Федеральное Собрание Российской Федерации, а также некоторые органы исполнительной власти РФ.

Во-вторых, они должны обладать принципом законности акта, а именно, не противоречить тем законам, которые находятся в более высоком иерархическом положении. Так, Федеральный Закон РФ не может противоречить Конституции РФ и т.д.

В-третьих, источник права должен иметь официальный источник опубликования. Это значит, что новоизданный нормативный акт обязательно должен быть полностью опубликован в «Парламентской газете», «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» или «СПС КонсультатПлюс». Об обязательности их опубликования говорит сама Конституция, в соответствии со ст. 15 которой, законы подлежат официальному опубликованию и неопубликованные законы не применяются, любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

В-четвертых, признаком источника административного права, стоит отметить его действие *на неопределённый круг лиц*, т.е. сила источника имеет свое действие и распространяется абсолютно *на всех* субъектов независимо от пола, расы, национальности, статуса и вероисповедания и т.д.

И наконец, последним признаком источника административного права является многократность применения и длительность действия правовой нормы [1, с.129].

Итак, исходя из этих ключевых признаков, можно сказать, *что источником административного права* признается тот акт, который издается государственным органом, наделенным такими полномочиями, обладающий принципом законности, официально опубликованный, распространяющий свое действие на неопределенный круг лиц и регулирующий отношения, возникающие в административно-правовой сфере, для которого свойственна многократность применения и длительность действия.

Стоит отметить и специфичные черты источников административного права. В качестве первого признака стоит выделить их мобильность и тенденцию к частой изменчивости [4, с.16].

В настоящее время, управленческие акты издаются и отменяются в огромных количествах, а также, очень часто изменяются. В качестве примера, несомненно, можно считать Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (ред. от 02.08.2019) так как за последнее время, в него было внесено огромное количество изменений.

Тенденция к частой изменчивости объясняется изменчивостью самих административно-правовых отношений.

В правовой доктрине источников административного права существует их огромное множество, что также является одной из отличительных черт. Такой признак связан с системой органов, способных издавать их, а также, с тем, что административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, о чем говорится в пункте «к» части 1 статьи 72 Конституции РФ.

Третий признак является достаточно спорным, который некоторые ученые-правоведы считают необоснованным, а именно, низкая степень кодификации (систематизации) административного законодательства. Сторонники этого признака, обычно, ссылаются на тот факт, что в Российской Федерации не существует единого административного кодекса, который регулировал бы весь перечень общественных отношений в области государственного управления. Однако есть ряд оснований, объясняющих отсутствие единого акта содержащего абсолютно все административно-правовые нормы и регулирующий в одном акте весь перечень административно-правовых отношений.

Первое из них - это сложность в реализации этой идеи. Как уже говорилось ранее, в Российской Федерации существует огромное множество административно-правовых актов и если попытаться реально объединить хотя бы некоторую часть административно-правовых актов, получится кодекс внушительных размеров, что ставит под сомнение эффективность этого основания. Второе - отсутствие реальной необходимости в этом.

Теперь, стоит перейти к анализу видов юридических источников административного права. Теория права выделяет следующие юридические источники: нормативно-правовые акты, правовые договоры, юридический прецедент, правовой обычай и правовая доктрина [1, с.21]. Для более подробного анализа, стоит соотнести романо-германскую правовую систему с англо-американской правовой системой, или же, с системой общего права.

Так как Российская Федерация относится к романо-германской правовой системе, то доминирующим юридическим источником права является нормативно-правовой акт, в отличие от системы общего права, где доминирует юридический прецедент. Например, в Великобритании судебные решения по конкретным делам, в том числе, и по административным, являются источниками права. С одной стороны, это позволяет легко адаптироваться к изменениям в общественных отношениях, но, с другой стороны, это создает огромное количество пробелов в системе права.

Характерной особенностью английской судебной системы также является специальная система судов, рассматривающих вопросы в сфере административного права. Наличие такой особенности позволяет более эффективно решать эти вопросы в сфере управленческой деятельности, что положительно сказывается и на эффективности судопроизводства, и на эффективности деятельности органов управления.

Вернемся к характеристике других видов юридических источников права. В административном праве Российской Федерации такой вид источников административного права как административно-правовая доктрина также не используются, в отличие от той же Великобритании. Обусловлено это кодификацией законодательства и использованием нормативно-правовых актов в качестве основы. Как уже говорилось ранее, в Великобритании использование системы прецедентов ведет к образованию множества пробелов, из-за чего возникает необходимость их ликвидации. В данном случае, на помощь приходят труды ученых-юристов. В качестве примера, можно привести дело, датированное 1948 годом, «Joyce v Director of Public Prosecution», где была использована отсылка к «Тяжбам Короны» Фостера (ориг. Foster's Crown Cases).

Перейдем к правовому обычаю. В Российской Федерации он выступает в качестве источника права, но не во всех отраслях права. Например, Гражданский Кодекс (далее - ГК РФ) прямо говорит об использовании обычая в пятой статье первой части ГК РФ. В административном праве же, правовой обычай, как правило, не используется.

Вопрос об административно-правовом договоре как источнике права является дискуссионным. Если соотносить его с признаками источника права, то он не соответствует их характеристике, например, в части направленности на определённый круг субъектов.

Например, О.Н Ордина и И.Ю. Синдеева рассматривают и признают административно-правовой договор в качестве источника права [5;6]. К.Ю. Шевченко считает, что административный договор находится между административно-правовым актом и публичным договором, и является

зависимым от первого [7]. А.И. Стахов и П.И. Кононов включают административный договор в систему источников административного права, и даже, выделяют несколько видов административных договоров, а именно: международные договоры и соглашения и внутригосударственные публичные договоры [1, с.21]. Несмотря на включение административных договоров в систему источников, авторы не пытаются объяснить, по какому принципу эти документы могут именоваться источниками административного права, что делает не вполне обоснованным наличие последних. Законодатель не дает понятия административный договор, однако в п. 4 ст. 15 Конституции РФ международные договоры признаются источником права, однако отнесение их именно к административному праву является спорным. Скорее, их стоит относить к источникам международного права, а не административного.

В системе источников административного права верховенствующее положение занимает Конституция Российской Федерации. Конституция определяет органы государственной власти, а также, систему разделения властей и др.

Международные договоры некоторые авторы также рассматривают в качестве источников административного права. В качестве примера, можно привести «Конвенцию о взаимном признании и исполнении решений по делам об административных нарушениях правил дорожного движения» от 28 марта 1997 г., заключенную между странами бывшего СНГ.

Следующими в иерархии идут Федеральные конституционные законы. В качестве примера, можно привести тот же ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», характеризующий правовой статус органов государственного управления.

После Федеральных Конституционных законов идут федеральные законы и Кодексы. Примером может послужить Федеральный Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», характеризующий порядок взаимодействия населения с органами государственной власти, и Кодекс об административных правонарушениях, который регулирует общественные отношения по привлечению к административной ответственности. Стоит отметить, что они располагаются на одном уровне в иерархии.

Законодательство субъектов в сфере государственного управления является аналогией федерального законодательства и зачастую повторяет текст федерального законодательств, поэтому стоит отметить, что акты субъектов нельзя считать источниками административного права РФ.

### **Список литературы:**

1. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / Н. В. Макарейко. 10-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2019. 259 с.



2. Астахов А.И. Административное право России: учебник для академического бакалавриата / под редакцией Стахова А.И., Кононова П.И. Москва: Издательство Юрайт, 2019. 481 с.
3. Рябченко О.Н. Экологическое право. Практикум : учеб. пособие для вузов по спец. и направлению подготовки "Юриспруденция" / Москва: Юстицинформ. 2018. 213 с.
4. Гречина Л. А., Административное право РФ: курс лекций / Москва. РГ-Пресс. 2015. 122 с.
5. Синдеева И.Ю. Административный договор как институт административного права: дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2009. 184 с.
6. Ордина О.Н. Административный нормативный правовой договор // Журнал Современное право. 2013. №11. С.27-30.
7. Шевченко К.Ю. Административный договор: сущность феномена. // Журнал НоваУм. 2017. №10. С.246-248.
8. Марченко М.Н. Теория государства и права в вопросах и ответах: учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Проспект, 2017. 240 с.