

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»
Институт экономики и управления
Кафедра управления социально-экономическими системами

**Формы и инструменты государственного стимулирования
инновационной активности**

Учебно-методическое пособие

Издательский центр «Удмуртский университет»

Ижевск 2021

УДК 338.246.027.2(075.8)

ББК 65.261.513я73

Ф796

*Рекомендовано к изданию
Методической комиссией ИЭиУ УдГУ (протокол № 54 от 03 февраля 2021 года)*

Рецензенты: к.т.н., доцент кафедры «Менеджмент» ФГБОУ ВО «ИжГТУ имени М.Т. Калашникова»
И.Н.Тестова
д.э.н., зав.кафедрой «Государственной службы и управления персоналом» ФГБОУ ВО
УдГУ И.Ю. Чазова

Составитель: О.М. Шаталова

Ф796 Формы и инструменты государственного стимулирования инновационной активности :
учебно-методическое пособие / сост. О.М. Шаталова. – Ижевск : Изд. центр «Удмуртский
университет», 2021. – 50 с.

Учебно-методическое пособие предназначено для изучения дисциплины «Инновационный менеджмент» и содержит необходимые теоретические положения, а также требования и рекомендации к выполнению контрольной работы на тему «Формы и инструменты государственного стимулирования инновационной активности». Методические указания предназначены для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению подготовки бакалавров 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».

УДК 338.246.027.2(075.8)

ББК 65.261.513я73

Ф796

© О.М. Шаталова, сост., 2021
© ФГБОУ ВО "Удмуртский
государственный университет", 2021

Оглавление

Введение.....	4
1. Теоретические основания в исследовании форм и инструментов государственного стимулирования инновационной активности.....	5
1.1 Общие положения о государственном стимулировании инновационной активности.....	5
1.2 Инфраструктурный аспект региональной инновационной политики	10
1.3 Региональная политика стимулирования инновационной активности методами корректировки фискальной системы.....	18
1.4 Государственные программы федерального уровня, направленные на формирование территорий со специальным режимом развития	23
2. Практические задания для выполнения самостоятельной работы и методические указания для их выполнения	28
2.1 Исследование инновационной инфраструктуры региона.....	30
2.2 Оценка экономического эффекта налоговых преференций для резидентов ТОСЭР	32
Заключение.....	38
Список литературных источников	39
Приложения	42

Введение

Учебно-методическое пособие по дисциплине «Инновационный менеджмент» обеспечивает углубленное изучение одного из ее разделов – «Формы и инструменты государственного стимулирования инновационной активности». Дисциплина «Инновационный менеджмент» входит в вариативную часть образовательной программы «Государственное и муниципальное управление» (бакалавриат). Изучению дисциплины предшествуют дисциплины: «Экономическая теория», «Основы маркетинга», «Теория управления». Успешное освоение дисциплины позволяет перейти к изучению дисциплин: «Основы государственного и муниципального управления», «Региональное управление и территориальное планирование», «Планирование и проектирование организаций», «Стратегия муниципального управления», «Стратегия регионального управления».

Настоящее учебно-методическое пособие содержит систематизированные материалы, способствующие освоению теоретических и практико-ориентированных знаний по дисциплине «Инновационный менеджмент» (в части ее раздела «Формы и инструменты государственного стимулирования инновационной активности»), в том числе задания практических форм закрепления знаний в виде контрольной работы и методику выполнения этих заданий.

Цель контрольной работы состоит в исследовании существенных при реализации государственной инновационной политики форм прямой и косвенной поддержки инновационно активных предприятий.

В соответствии с данной целью для контрольной работы определены следующие задачи:

исследовать сложившиеся теоретические положения, обуславливающие актуальность государственного стимулирования инновационной активности;

исследовать и составить систематизированное описание сложившихся мер государственного воздействия на активизацию инновационной деятельности хозяйствующих экономических агентов;

составить оценку возможных экономических эффектов отдельных форм государственного стимулирования инновационной активности для хозяйствующих экономических агентов.

1. Теоретические основания в исследовании форм и инструментов государственного стимулирования инновационной активности

1.1 Общие положения о государственном стимулировании инновационной активности

Технологические инновации как фактор обеспечения конкурентоспособности предпринимательства в значительной степени формируют основу для экономического роста. Соответственно, состояние инновационной активности в масштабах национальной и региональных инновационных систем является актуальным предметом государственного управления. Государственная поддержка инновационно активных предприятий становится одной из ключевых функций национальной инновационной системы на современном этапе, характеризуемом высокими рисками инновационной деятельности, значительными налоговыми издержками, низким спросом на инновации со стороны корпоративного сектора, недостаточно развитыми механизмами трансфера инноваций и инфраструктуры инноваций. Значительная роль в реализации данной функции отводится субъектам РФ. Актуальность инновационной активности для региональной экономики обусловлена, в частности, тем фактом, что инновации выступают основным источником экономического роста на территории субъекта, как следствие, источником дополнительной налоговой базы, повышения региональных бюджетов для выполнения социальных обязательств субъектов РФ, повышения конкурентоспособности, социальной и

инвестиционной привлекательности регионов¹.

Федеративное государственное устройство определяет ведущую роль регионов — субъектов РФ в становлении и функционировании национальной инновационной системы (НИС). Регион как субъект РФ — это не только территориальная единица, но и ключевой участник государственного управления, выступающий как системообразующий элемент устойчивого функционирования и развития НИС. При этом в концепции НИС технологическое развитие экономики определяется не только результатами деятельности отдельных экономических агентов, но и всей совокупностью отношений, связанных с востребованностью, разработкой, передачей, использованием знаний². Исследователями отмечается значительная роль государственных институтов в формировании и развитии НИС через формирование инфраструктуры инноваций, компенсацию рисков инновационных предприятий за счет механизмов прямой и косвенной поддержки, стимулирование спроса на инновационную продукцию и технологии и т. д. В связи с этим особо актуальной становится инновационная политика субъекта РФ, направленная на формирование благоприятного инвестиционного климата и благоприятной предпринимательской среды, ориентированной на инновационное развитие региона.

Государственная региональная политика регулирования инновационной активности строится субъектом РФ, как правило, с учетом специфики конкретного региона. При этом региональную инновационную политику нужно рассматривать в контексте построения саморегулируемой территориальной экономической системы, а качество региональной инновационной политики во многом будет определять готовность региона к саморазвитию³. При формировании региональной инновационной политики

¹ Осипов А. К. Методологические подходы к оценке эффективности и качества регионального управления // Государственное и муниципальное управление: теория, история, практика : материалы III Междунар. науч.-практ. конф. 2012. С. 54–62.

² Иванова Н. И. Национальные инновационные системы. М. : Наука, 2002. 244 с.

³ Татаркин А. И. Саморазвитие территориальных социально-экономических систем как потребность федеративного устройства России // Экономика региона. 2013. № 4. С. 9–26.

должны учитываться в том числе сложившаяся отраслевая структура валового регионального продукта и кооперационные связи; существующие (либо формируемые) на конкретной территории «точки роста»; уровень, структура и состояние производственного потенциала; особенности географического расположения; сложившаяся инфраструктура (производственная, инженерная, научная, образовательная и т. д.); финансовые возможности как самого субъекта РФ, так и экономических агентов, действующих на его территории. При этом, безусловно, значительную роль играет комплекс законодательно определенных институциональных условий, а также содержание и направление развития формирующейся национальной инновационной системы.

В настоящее время в РФ сложился достаточно широкий спектр инструментов государственного стимулирования инновационной активности. Наиболее значимые из них можно классифицировать следующим образом (табл. 1).

Таблица 1

**Основные направления, формы и инструменты
государственного регулирования инновационной активности⁴**

Характер воздей- ствия	Направленность воздействия на инновационную экономику	Инструменты государственного стимулирования инновационной активности, актуальные при формировании региональной политики стимулирования инновационной активности
стимулирование инновационной	Стимулирование развития инновационных предприятий	Государственные субсидии (на возмещение затрат, компенсацию процентных ставок по кредитам, компенсацию лизинговых платежей и проч.)

⁴ Шаталова О. М. Программно-целевое управление в реализации региональной политики стимулирования инновационной активности: состояние и актуальные направления развития // Вестник Удмуртского университета. 2015. № 5. С. 65–72.

	и научных организаций	Льготный порядок владения и пользования государственным и муниципальным имуществом
		Гранты
		Льготный порядок использования государственного и муниципального имущества и/или расчетов за приватизированное гос. и муниципальное имущество
		Государственные гарантии по кредитам инновационных предприятий
Косвенное стимулирование инновационной активности	Стимулирование развития инфраструктуры инноваций	Государственные субсидии на создание технопарков, центров трансфера технологий, инновационно-технологических центров, бизнес-инкубаторов, центров подготовки кадров для инновационной деятельности и т. д.
		Формирование финансовых институтов развития, объектов информационной и научно-методической инфраструктуры
	Развитие инновационной активности на территориях, определенных в качестве «точек роста»	Территории ОЭЗ (промышленного, технологического типа)
		Зоны территориального развития
		Территории, определенные для реализации региональных инвестиционных проектов (гл. 3.3 ч. 1 Налогового кодекса)
	Развитие инновационной активности методами корректировки фискальной системы	Особенности налогообложения лиц, осуществляющих научно-исследовательскую и инновационную деятельность
		Налоговые льготы лицам, осуществляющим инвестиционную деятельность
		Инвестиционный налоговый кредит
		Специальные налоговые режимы

Анализ сложившихся инструментов стимулирования инновационной активности показывает, что значительная роль в реализации этих инструментов отводится субъектам РФ. В том числе следует назвать потенциально широкие возможности стимулирования инновационной и инвестиционной активности на уровне региона за счет следующих мер:

- корректировка фискальной системы в части региональных и местных налогов (налога на прибыль, налога на имущество, специальных налоговых режимов);
- финансовая и имущественная поддержка инновационного предпринимательства (в том числе в сфере малого и среднего предпринимательства) путем предоставления субсидий, налоговых льгот, инвестиционного налогового кредита;
- формирование инфраструктуры инноваций (технопарки, индустриальные парки, бизнес-инкубаторы, объекты IT-инфраструктуры, микрофинансовые организации и проч.);
- создание благоприятного инвестиционного климата и обеспечение инвестиционной привлекательности региона;
- активное использование мер прямого и косвенного стимулирования инновационной активности, предусмотренных на федеральном уровне.

В регионе (УР) достаточно активно реализуются большинство из обозначенного в табл. 10 перечня инструментов стимулирования инвестиций и инноваций: государственные субсидии на возмещение затрат инновационных предприятий, гранты инновационно активным субъектам предпринимательства, налоговые льготы (по налогу на имущество и налогу на прибыль предприятий, реализующих инвестиционные проекты), формирование отдельных элементов инновационной инфраструктуры.

1.2 Инфраструктурный аспект региональной инновационной политики

Исходя из сущности и логики функционирования национальной инновационной системы, эффективность отдельной инновационной компании в значительной степени определяется возможностями взаимодействия экономических агентов в решении таких задач, как трансферт знаний и технологий, покрытие финансовых и ресурсных потребностей, обеспечение общественной и коммерческой востребованности результатов в сфере разработки и промышленного освоения технологических новшеств. При этом возможность и качество такого взаимодействия обусловлено, в первую очередь, состоянием инновационной инфраструктуры. Востребованность отдельных элементов инновационной инфраструктуры зависит от целого набора факторов, в том числе, от общего состояния инновационной экономики, доступности знаний, развитости финансовых институтов, институтов собственности (в части защиты интеллектуальной собственности, например) и пр.

В формировании и развитии инновационной инфраструктуры решающую роль играет государственная политика в области стимулирования инновационной активности. В соответствии с позицией П. Самуэльсона, «дополнительный общественный капитал», создаваемый в рамках экономической инфраструктуры, как правило, недостаточно привлекателен для частных инвесторов, поскольку либо «создает неосязаемые выгоды», либо является слишком масштабным и не соответствует ограниченным рынкам частного капитала, либо имеет слишком длительные сроки окупаемости. В то же время формирование комплекса инфраструктурных объектов в конечном итоге «улучшают экономическую среду... облегчая процесс обращения капитала»⁵. Следует добавить, что в условиях формирующейся инновационной постиндустриальной экономики инфраструктура (экономическая в целом и инновационная в особенности) должна обеспечивать процессы обращения и

⁵ Самуэльсон, П. Экономика. – М. : Алгон, 1992.

иных экономических факторов.

Принимая во внимание решающую роль государства в формировании инновационной инфраструктуры, рассмотрим вопрос о дефиниции и содержательном наполнении данного термина, сложившийся в законодательных и нормативно-правовых актах. За основу, по нашему мнению, можно принять определение, содержащееся в Федеральном законе «О науке и государственной научно-технической политике»⁶: *инновационная инфраструктура* — совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг (ст. 2, Федеральный закон от 23.08.1996 N 127-ФЗ (ред. от 03.12.2011) «О науке и государственной научно-технической политике»).

Кроме того, сложившиеся в настоящее время в правовом поле подходы к пониманию содержания и сущности инновационной инфраструктуры содержатся и в ряде иных нормативно-правовых и законодательных актов — Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации», Постановление Правительства РФ «Основные направления политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года», Постановление Правительства РФ «О государственной поддержке развития инновационной инфраструктуры в федеральных образовательных учреждениях высшего профессионального образования», Федеральный закон «Об инновационном центре «Сколково» и др.

Обзор содержащихся в данных документах дефиниций инновационной инфраструктуры приведен в прил. 1.

Исходя из сложившихся подходов к пониманию инновационной инфраструктуры можно сформулировать следующие цели, функции и задачи, актуальные в исследовании данной категории.

⁶ Федеральный закон от 23.08.1996 N 127-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О науке и государственной научно-технической политике»]. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=182687> (дата обращения: 10.08.2015).

Цель инновационной инфраструктуры — обеспечение экономического роста и социального развития за счет формирования благоприятной среды в сфере генерирования, диффузии, коммерциализации новых знаний и технологий.

Основные задачи, решаемые за счет формирования и развития инновационной инфраструктуры:

- информационное обеспечение⁷ инноваций инновационной деятельности хозяйствующих экономических агентов (в том числе в сфере правового регулирования и стимулирования инновационной активности на федеральном и региональном уровнях государственного управления);
- обеспечение инновационной деятельности хозяйствующих экономических агентов производственными ресурсами;
- финансово-экономическое обеспечение инновационной деятельности хозяйствующих экономических агентов;
- продвижение и диффузия инноваций и результатов деятельности инновационных компаний;
- подготовка специалистов в различных областях науки, способных генерировать, внедрять и коммерциализовывать технологические новшества.

Основной функцией инфраструктуры является формирование среды хозяйствования (жизнедеятельности) в различных сферах.

Субъектами⁸ инфраструктуры являются экономические агенты (в том числе в форме организаций, предприятий, учреждений и т. д.), осуществляющие комплекс услуг по организационной, информационной, ресурсной поддержке инновационной деятельности, а также по продвижению

⁷ Информационное обеспечение в данном случае рассматривается в широком смысле и включает в себя систему информации о результатах ИР, о задействованных в инновационной сфере экономических агентах (по-субъектно), о мерах государственной поддержки инновационной деятельности, о потенциальных потребителях инновационной продукции и т. д.

⁸ Участники инновационной инфраструктуры с позиций «объект» – «субъект» рассматриваются в данном исследовании в масштабах НИС.

инновационной продукции на соответствующих рынках. Субъекты инновационной инфраструктуры часто реализуют несколько задач одновременно. Например, образовательные учреждения — подготовку специалистов, генерацию новшеств, финансовое, правовое, ресурсное обеспечение, информационную поддержку и др. Венчурные компании обеспечивают не только финансово-экономическую поддержку, но и правовое обеспечение, продвижение как самой инновационной компании, так и результатов ее деятельности. Комплекс субъектов инновационной инфраструктуры создает среду для целенаправленного управления процессами генерации и продвижения новых знаний, технологий, продукции (в том числе научно-технической). Актуальность и конкретное содержание задач, а также востребованность отдельных субъектов инновационной инфраструктуры определяется содержанием и уровнем организации национальной инновационной системы, а также зависит от того, какие цели и задачи стоят у определенной инновационной компании.

Состав ключевых субъектов инновационной инфраструктуры, классифицированный по направления и задачам воздействия, приведен на рис. 1.

В целях формирования инновационной инфраструктуры в масштабах национальной экономики на федеральном уровне государственного управления реализуются механизмы государственных институтов развития. Под институтом развития в целом понимается совокупность норм (правовых, экономических, социальных), а также сложившихся в соответствии с этими нормами социально-экономических отношений и организаций, которые совместно и каждый в отдельности вносят свой вклад в создание и распространение новых знаний и технологий. Комплекс сформировавшихся к настоящему времени государственных институтов развития, а также направленность их функционирования показаны в форме табл. 2.

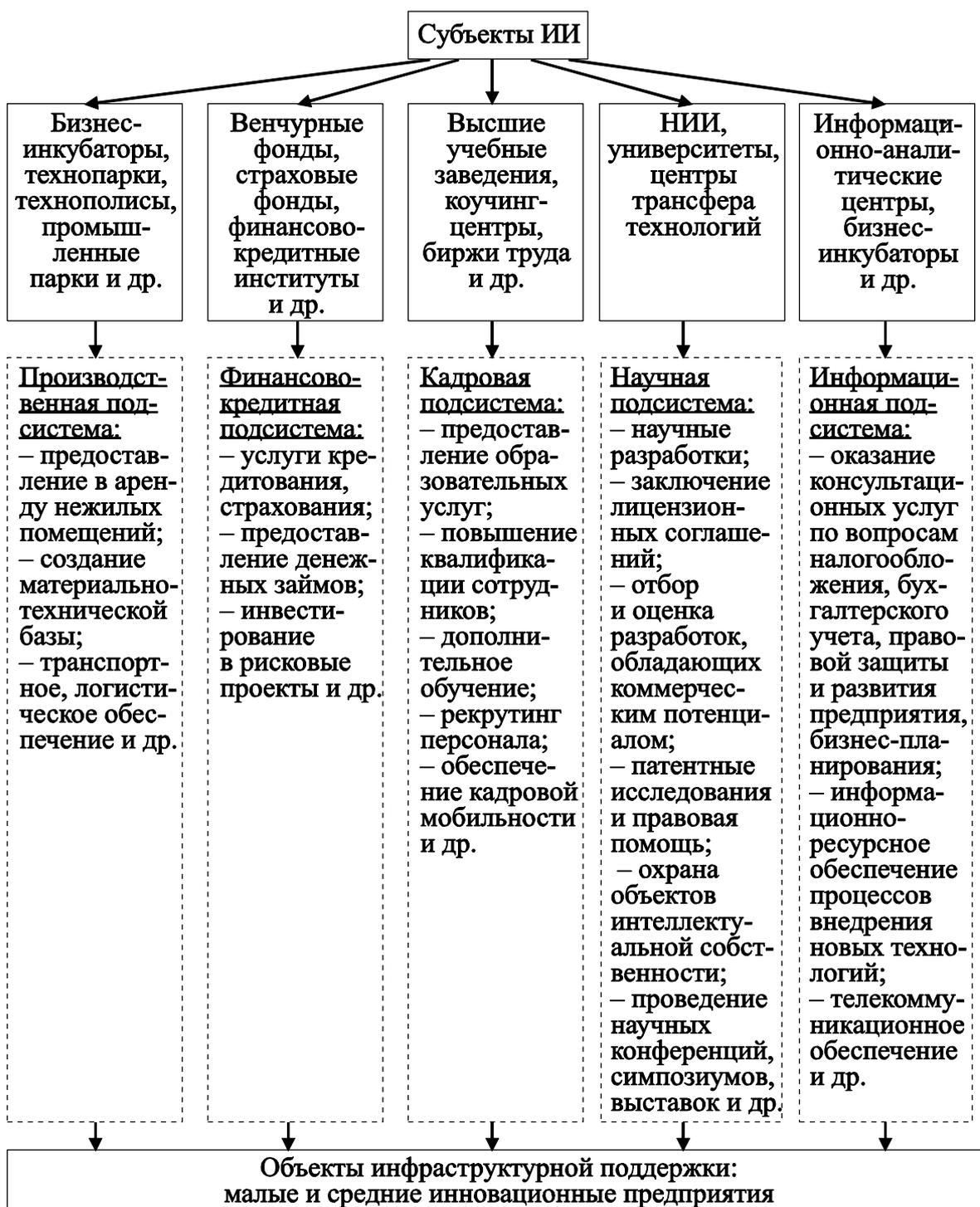


Рис. 1. Состав основных субъектов инновационной инфраструктуры⁹

⁹ Источник: Матвеева И.В. К вопросу о содержании и развитии инфраструктурной поддержки инноваций в региональной системе предпринимательства (на примере Удмуртской Республики) // Вестник Иркутского государственного технического университета. 2015. №11 (106). С. 239-245.

Классификация ведущих государственных институтов развития¹⁰

Формы воздействия на инновационную экономику	Направления институционального воздействия на инновационную экономику	Институты развития и организации, реализующие функции институтов развития
Прямое стимулирование инновационной активности	Стимулирование развития инновационных предприятий и научных организаций	Российский фонд фундаментальных исследований
		Российский научный фонд
		Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фонд содействия инновациям)
		Российский фонд развития информационных технологий
		Фонд «Сколково»
		Фонд развития промышленности (Российский Фонд технологического развития)
		иные
	Обеспечение инновационных предприятий	ОАО «Российская венчурная компания»
		ОАО «Российский банк поддержки малого и среднего

¹⁰ Шаталова О. М. Управление инновациями: роль институтов развития в обеспечении технологического роста российских компаний // Вестник Университета (Государственный университет управления). 2013. № 15. С. 108–113.

		предпринимательства» (ранее ОАО «Российский банк развития»)
		ФГАУ «Российский фонд технологического развития»
		иные
Косвенное стимулирование инновационной активности	Развитие инновационной активности на территориях, определенных в качестве «точек роста»	Территории ОЭЗ промышленного, технологического, логистического типа (ОАО «Особые экономические зоны»)
		Территории опережающего социально-экономического развития
		Территории Инновационных научно-технологических центров (в т.ч. «Сириус», «Воробьевы горы», «Русский»)
		Территория Инновационного центра «Сколково»

Представленная таблица наглядно иллюстрирует многообразие форм институциональной поддержки инновационной экономики со стороны государства. Также следует отметить существенные объемы государственных финансовых вливаний через соответствующие институты¹¹. Все это создает базу формирующейся инфраструктуры в составе национальной инновационной системы. Система государственных институтов развития должна послужить основой формирования механизмов, обеспечивающих переток капиталов в сферу финансового обеспечения инноваций. При всей значимости сформированных государственных институтов развития существенным условием действенного стимулирования инновационной активности через

¹¹ Шаталова О. М., Тестова И. Н. Инфраструктуры и инструменты управления в системе промышленного освоения технологических инноваций. Ижевск : Изд-во ИжГТУ, 2013. С. 88–94.

данные структуры становится эффективностью использования финансовых ресурсов, переданных в их распоряжение, что может быть обеспечено через четкое формулирование стратегии развития для каждого института, выработку критериев эффективности, регулярный публичный мониторинг результатов при их сопоставлении целевым показателям и задачам¹².

Формирование инновационной инфраструктуры на региональном уровне государственного управления основывается на действующих положениях федерального законодательства и на фактических результатах построения инфраструктуры в масштабах НИС. При этом следует учитывать ряд положений: значительная дифференциация субъектов Федерации по уровню социально-экономического развития обуславливает различные стартовые возможности для функционирования региональной инновационной системы, что сказывается на результативности деятельности инфраструктуры¹³; формирование инновационной инфраструктуры в субъектах РФ определяется особенностями функционирования регионов и зависит от выбранных приоритетных направлений развития; в условиях экономической конкуренции выигрывают те регионы, которые создают наиболее благоприятные условия для создания и реализации новых научно-технических идей, внедрения перспективных технологий и разработок¹⁴.

К наиболее значимым субъектам, выполняющим функции в составе инновационной инфраструктуры в УР можно отнести следующие:

- Гарантийный фонд содействия кредитованию малого и среднего

¹² Петрикова Е. М. Институты развития как факторы экономического роста // Финансы и кредит. 2008. № 36. С. 18–28.

¹³ Чистякова О. В. Развитие технополисов и наукоградов как фактор активизации инновационных процессов в России // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2012. № 2. С. 97–100.

¹⁴ Матвеева И. В. К вопросу о содержании и развитии инфраструктурной поддержки инноваций в региональной системе предпринимательства (на примере Удмуртской Республики) // Вестник Иркутского государственного технического университета. 2015 . №11 (106). С. 239-245.

- предпринимательства Удмуртской Республики¹⁵;
- Центр поддержки предпринимательства Удмуртской Республики¹⁶;
- Республиканский бизнес-инкубатор¹⁷;
- Микрокредитная компания Удмуртский фонд развития предпринимательства¹⁸;
- Парки развития: «Развитие», «Ижевский завод», «Металлургия», «Синергия»¹⁹

Как следует из представленных в таблице материалов, инновационная инфраструктура в регионе представлена в основном элементами, обеспечивающими консультационные и финансовые услуги и ориентированными на сегмент малого и среднего предпринимательства. Ресурсное обеспечение (главным образом, в форме производственных площадей различного уровня технической оснащённости) предоставляется такими субъектами, как автономное учреждение УР «Республиканский бизнес-инкубатор» и ООО «Индустриальный парк «Развитие».

1.3 Региональная политика стимулирования инновационной активности методами корректировки фискальной системы

Обоснованное налоговое планирование и администрирование становится особенно актуальным в современных условиях хозяйствования, характеризующихся высокой налоговой нагрузкой предпринимательской деятельности.

По оценке DoingBusiness2017 общая налоговая ставка «модельной компании» в РФ составляла 47,4 % от прибыли (profit)²⁰. По данному

¹⁵ URL: <http://www.fond.udbiz.ru/infrastruktura/respublikanskie-struktury/garantiynyy-fond-sodestviya-kreditovaniyu-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-udmurtskoy-respublik/>.

¹⁶ URL: <https://www.cpp.udbiz.ru/o-tsentre/>.

¹⁷ URL: <http://rbi18.ru>

¹⁸ URL: <https://www.fond.udbiz.ru/zaymy/>.

¹⁹ URL: <https://most-dvlp.ru/nashi-obekty>.

²⁰ Doing Business 2017: Smarter Regulations for Small and Medium-Size Enterprises / International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank [электронный ресурс] .

показателю специалисты отмечают существенное отставание от активно развивающихся государств – например в государствах АТР уровень налоговой ставки не превышает 33% (в определенной степени достаточно низкий уровень налоговой нагрузки обусловлен действующими программами дифференцированных налоговых льгот²¹).

В условиях глобального кризиса «общей тенденцией развития налоговых систем большинства стран в последние годы продолжают оставаться меры, направленные на бюджетную консолидацию». Заявленная в налоговой политике РФ направленность на стимулирование инвестиций и инновационного предпринимательства определяет продолжение и развитие «налогового маневра, который заключается в снижении налоговой нагрузки на труд и капитал»²².

В настоящее время к основным направлениям государственного стимулирования инновационной активности методами фискального регулирования относятся: освобождение от налогов, снижение ставок налогов, списание затрат на НИОКР, специальные налоговые режимы (в том числе упрощенная система налогообложения, единый налог на вмененный доход, патентная система налогообложения), инвестиционный налоговый кредит. Стимулирование инновационной активности методами целенаправленной корректировки фискальной политики можно рассматривать в качестве основного приоритета в сложившихся условиях бюджетной недостаточности.

Разработанные на федеральном уровне государственного управления нормы налогового законодательства предусматривают дополнительные возможности для регионов — субъектов РФ для эффективного стимулирования

– URL: <http://www.doingbusiness.org/~media/WBG/DoingBusiness/Documents/Annual-Reports/English/DB17-Report.pdf>.

²¹ Кашина, Н.В. Территории опережающего развития: новый инструмент привлечения инвестиций на Дальний Восток России // Экономика региона. – 2016. – Т.12. - № 2. – С. 569-585.

²² Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 гг. (одобрено Правительством РФ 30.05.2013). URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=147172> (дата обращения: 11.04.2014). С. 33.

экономических субъектов к осуществлению деятельности на конкретных территориях. Основные инструменты фискальной политики в данном случае — снижение ставок налогов на прибыль и имущество организаций субъектом РФ.

Налог на прибыль

При списании расходов на НИОКР связанных с созданием критических технологий рекомендуется применять коэффициент 1,5.

Начиная с 2012 г. НИОКР, по которым применение коэффициента 1,5 невозможно, рекомендуется списывать с использованием резервов по ст. 267.2 Налогового кодекса (НК). Это позволяет списать затраты в текущем периоде, не дожидаясь завершения, снижая текущий налог на прибыль организации.

Льготы по инвестиционной деятельности

Промышленные предприятия в рамках инновационной деятельности зачастую реализуют проекты по техническому перевооружению. В этом случае действенными становятся меры регионального налогового стимулирования инвесторов. Информация об основных аспектах региональных налоговых преференций представлена в табл. 3.

Таблица 3

**Условия применения региональных льгот,
связанных с осуществлением инвестиционной деятельности в УР**

Параметр	Налог на имущество организаций	Налог на прибыль организаций
Основание льготы	Закон УР от 27.11.2003 N 55-РЗ «О налоге на имущество организаций в Удмуртской Республике»	Закон УР от 05.03.2003 N 8-РЗ «О налоговых льготах, связанных с осуществлением инвестиционной деятельности»
Организатор конкурса	Министерство экономики Удмуртской Республики, действующее на основании Закона УР от 22.06.2006 N 26-	

	РЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике» и Постановления Правительства УР от 22.08.2005 N 126 «Об утверждении Положения о конкурсе инвестиционных проектов организаций на право получения льгот по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций»	
Документы, требуемые для конкурсного отбора	При подаче документов на конкурс представляются типовые договоры, утвержденные Приказом Минэкономки УР от 26.12.2014 N 416 «Об утверждении типовых форм инвестиционных договоров о предоставлении льготы по налогу на прибыль организации и по налогу на имущество организации»	
Льгота	Освобождение от налога в отношении имущества, приобретенного в целях реализации инвестиционного проекта (в том числе приобретенного до принятия решения об объявлении победителей конкурсного отбора)	Снижение региональной составляющей ставки налога на прибыль с 18 до 13,5 %. Снижение ставки зависит от величины инвестиций и размера коэффициента инвестиционных вложений (отношение суммы инвестиций к остаточной стоимости основных средств)
Срок действия	Срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более пяти лет	

Инвестиционный налоговый кредит

В целях формирования благоприятного инвестиционного климата на территории субъекта РФ и привлечения инвестиционных ресурсов

в региональную инновационную систему рекомендуется использовать механизм инвестиционного налогового кредита, ст. 66, 67 НК. В этом случае стоимость кредита определяется ставками от 1/2 до 3/4 ставки рефинансирования. В качестве кредитных ресурсов используется экономия до 50 % текущих налоговых платежей по налогу на прибыль, региональным и местным налогам (рекомендуется использовать суммы отчислений по налогу на имущество организаций), можно не обращаться к внешним кредиторам, т. к. в настоящее время стоимость кредитных ресурсов неоправданно высока. Условия заключения договора инвестиционного налогового кредита представлены в табл. 4.

Таблица 4

Условия заключения договора инвестиционного налогового кредита

Параметр	Характеристика
Основание для кредита	Пп. 1–6 п. 1 ст. 67 НК РФ (НИОКР, внедренческая деятельность, техническое перевооружение, оборонный заказ и др.)
Заявка на кредит. Решение о предоставлении кредита	Приказ ФНС России от 28.09.2010 N ММВ-7-8/469@ «Об утверждении Порядка изменения срока уплаты налога и сбора, а также пени и штрафа налоговыми органами»
Форма договора	Приказ ФНС России от 29.11.2005 N САЭ-3-19/622@ «Об утверждении форм Договоров об инвестиционном налоговом кредите»
Сумма кредита	До 100 % стоимости оборудования
Срок действия	От 1 года до 5 лет
Региональное регулирование	Постановление Правительства УР от 23.06.2008 N 148 «Об утверждении Порядка согласования проектов решений о предоставлении отсрочек, рассрочек, инвестиционных налоговых кредитов по уплате налогов и сборов, а также пени, подлежащих зачислению в бюджет Удмуртской Республики»

Представленный обзор государственных мер стимулирования инновационной активности методами фискального регулирования позволяет заключить, что к настоящему времени сложилась определенная система налоговых преференций для инновационно активных экономических агентов. Притом что данной системе свойственны определенные недостатки (например, представляются недостаточными меры, направленные на стимулирование притока новых технологий, на стимулирование долгосрочных инновационных проектов и программ, на стимулирование отдельных (приоритетных) отраслей и технологий и т.д.), тем не менее, инновационно активные предприятия имеют возможности для оптимизации налоговых отчислений при условии активной внутрикорпоративной налоговой политики.

Как следует из проведенного анализа, значительная роль в этом вопросе отводится органам государственного управления на уровне субъектов РФ (например, в части налога на прибыль и в части налога на имущество) и органам местного самоуправления.

Компенсация отмеченных выше недостатков, характерных для российской системы налоговых преференций, возможна за счет действенного инструментария принятия решения и контроля их исполнения. В основе разработки и практического применения такого инструментария лежит принцип адресности — решение о предоставлении определенных налоговых льгот принимается в отношении конкретных предприятий и инновационных проектов.

1.4 Государственные программы федерального уровня, направленные на формирование территорий со специальным режимом развития

Принимая во внимание актуальные для значительной части регионов бюджетные ограничения в реализации собственной политики стимулирования инновационной и инвестиционной активности, особую значимость приобретают государственные программы федерального уровня, направленные на формирование территорий со специальным режимом развития,

предусматривающие в том числе, формирование на данных территориях необходимой инфраструктуры - инженерной, рыночной, инновационной, а также формирование режима существенных преференций (в т.ч. налоговых) для резидентов данных территорий. Таким образом, создаются предпосылки концентрированного роста и возникновению экстернального эффекта, как следствие развития производительных и рыночных сил на данной территории. Стратегия формирования в масштабах национальной экономики точек роста экономической и хозяйственной активности в отдельных географических районах по мнению ряда специалистов обусловлена ограниченностью трудовых, финансовых, материальных ресурсов для обеспечения одинаково высокого уровня развития всех регионов²³. В то же время согласно теории «полюсов роста» Ф. Перру, существование доминирующей единицы, внутри которой меняется природа и содержание конкуренции, создает эффект агломерации, когда дополняющие друг друга виды деятельности объединяются в одно целое. «Полюс роста» в дальнейшем трансформируется в зоны развития и оси развития в макрорегионе²⁴.

Федеральным законодательством предусмотрены следующие организационные формы стимулирования деловой активности на территориях, определенных в качестве точек роста:

- зоны особого экономического развития (ОЭЗ),
- зоны территориального развития, зоны территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР),
- территория инновационного центра «Сколково»,
- территории инновационных научно-технических центров.

Особую значимость в последнее время приобрела форма ТОСЭР на территории моногородов, что обусловлено заложенными в рамках данной

²³ Андреев, А.В. Выявление организационных и функциональных моделей территорий опережающего развития в Российской Федерации // Российское предпринимательство. – 2016. – Т.17. - №5. – С.631-644.

²⁴ Perroux, F. Les investissements multinationaux et l'analyse des poles de developpement et des poles d'integration // Revue Tiers-Monde. – 1968. – Vol. 9. – № 34. – P. 239-265.

формы хорошим адаптационными механизмами, позволяющими вовлекать в хозяйственный оборот профицитные производственные мощности крупных предприятий, расположенных на соответствующей территории, а также возможность финансирования вложений в создаваемую инфраструктуру совместно с НКО «Фонд развития моногородов» (в рамках выделяемых на эти цели государственных субсидий).

Локация новых производств на территориях опережающего развития становится важным условием успешного функционирования ТОСЭР, в связи с чем законодательно предусмотрены значительные стимулы, в том числе налоговые, поскольку в условиях высокой фискальной нагрузки именно налоговые преференции выступают критически значимым фактором. Комплексное представление налоговых последствий для резидентов ТОСЭР представлено в таблице 5.

Таблица 5

Налоговые льготы для организаций - субъектов инвестиционной деятельности в случае получения ими статуса резидента ТОСЭР

Виды налогов	Условия льготного налогообложения	Источник информации (уровень федерального законодательства)	Условия правоприменения
Налог на прибыль в т.ч. а) в части налога, подлежащего зачислению в фед.бюджет б) в части налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов РФ	снижение ставки налогообложения с 20% до 5%		при выполнении условий, предусмотренных п.1 ст.284.4 (доля выручки - 90%, статус резидента ТОР, неприменение специальных налоговых режимов и др.) на период 10 лет
	0%	п.1.8 ст. 284 НК	
	не более 5% в течение первых 5 лет (начиная с налогового периода, в котором была получена первая прибыль)	п.4 ст.284.4	
	не менее 10% (в течение последующих 5 лет)		

Тарифы страховых взносов	снижение тарифа с 30% (и более) до 7,6% тарифы страховых взносов на обязательное пенсионное страхование - 6,0 %, на обязательное социальное страхование - 1,5 %, на обязательное медицинское страхование - 0,1 %.	п.10 ст.427 НК	в течение 10 лет со дня получения статуса резидента ТОР
Налог на имущество / Земельный налог	Условия льготного налогообложения определяются нормативными правовыми актами представительных органов субъекта РФ / муниципального образования; Практика функционирования сформированных ТОСЭР свидетельствует о применении налоговой льготы – 0% по налогу на имущество и 0% по земельному налогу	п.2 ст. 372 / п.2 ст. 387 НК	
НДС	Освобождение от уплаты НДС в течение 10 лет со дня получения статуса резидента ТОР	ст.176.1 НК	заявительный порядок возмещения НДС
	Установление нулевой ставки НДС в отношении товаров (работ, услуг), ввозимых на ТОР для использования резидентами ТОР		
НДПИ	снижение коэфф-та, характеризующего территорию добычи полезного ископаемого (для отдельных видов ПИ) до 0 в течение первых 24 налоговых периодов	ст. 242, 242.3 НК	

Помимо существенных налоговых преференций, режим ТОСЭР обеспечивает неналоговые стимулы инвестиционной активности для организаций - субъектов инвестиционной деятельности (в случае получения ими статуса резидента ТОСЭР):

применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории: отсутствие таможенных пошлин на ввоз, хранение, потребление иностранных товаров внутри ТОСЭР, применение нулевой ставки НДС в отношении импортных товаров для использования резидентами ТОСЭР (ст. 25 Закона 473-ФЗ; ст.151 НК);

льготные ставки арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, принадлежащими управляющей компании;

приоритетное подключение к объектам инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;

предоставление государственных услуг на территории опережающего социально-экономического развития;

получение работодателем разрешений на привлечение и использование иностранных работников не требуется;

приглашения на въезд в РФ в целях осуществления трудовой деятельности, а также разрешения на работу иностранным гражданам и членам семей на территории ТОСЭР выдаются без учета квот на их выдачу;

оформление приглашений на въезд и разрешений на работу осуществляется через управляющую компанию;

ограничение по количеству и продолжительности проверок деятельности резидентов ТОСЭР.

Не менее существенным для резидентов ТОСЭР представляется эффект, связанный с положительными экстерналиями (технологическими и рыночными), как следствие территориальной концентрации производительных сил, соответствующих агломерационных процессов, а также возникновения «множества взаимосвязей между резидентами и градообразующими

предприятиями, способствующих распространению инноваций и новых технологий»²⁵.

При том, что описанные неналоговые стимулы и экстернальные эффекты имеют критически важное значение для резидентов ТОСЭР, возможности их количественной оценки требуют отдельного изучения. Вместе с тем, очевидны и не менее существенны факторы экономической эффективности, обусловленные налоговыми предпочтениями.

Таким образом, активно формируемые в национальных масштабах ТОСЭР создают предпосылки становления полюсов роста. Экономической основой устойчивого развития данных территориальных образований является активное вовлечение в сферу деятельности ТОСЭР инновационных предпринимателей. Факторами вовлечения выступают такие факторы как потенциально высокий агломерационный эффект, высокий уровень инфраструктурного развития данных территорий, значительные налоговые предпочтения. Принятие решения о локации производств по проектам постановки на производство технологических новшеств в рамках ТОСЭР должно основываться на комплексной оценке всего многообразия факторов эффективности. Для количественного измерения размера эффекта налоговых предпочтений может быть реализован индикативный расчет по предложенной модели, которая связывает основные параметры инновационного проекта с действующими по программам ТОСЭР налоговыми условиями.

2. Практические задания для выполнения самостоятельной работы и методические указания для их выполнения

Практические задания направлены на закрепление и развитие знаний по дисциплине; выполняются в виде контрольной работы.

²⁵ Андреев, А.В. Выявление организационных и функциональных моделей территорий опережающего развития в Российской Федерации // Российское предпринимательство. – 2016. – Т.17. - №5. – С.631-644

Контрольная работа выполняется по одному из представленных ниже заданий:

- 1) Исследование инновационной инфраструктуры региона,
- 2) Оценка экономического эффекта налоговых преференций для резидентов ТОСЭР.

Результаты выполнения контрольной работы оформляются в виде пояснительной записки объемом 15-20 страниц и иллюстрационно-графического материала (1-3 листа). К защите представляется работа (в форме пояснительной записки), проверенная и допущенная к защите руководителем. Защита контрольной работы включает в себя доклад по теме работы, продолжительностью 5-7 минут и ответы на вопросы.

Пояснительная записка должна включать в себя следующие разделы:

титульный лист,

содержание,

введение,

основная часть,

заключение,

список использованных источников.

Титульный лист оформляется в соответствии с формой, приведенной в приложении 2.

Введение должно содержать: обоснование актуальности темы исследования, описание цели контрольной работы, состав задач, поставленных на контрольную работу, степень изученности темы исследования, объект и предмет работы, полученные результаты, характеристику практической значимости результатов.

Основная часть пояснительной записки отражает состав, порядок выполнения поставленных задач и результаты их решения. Содержание основной части должно соответствовать изложенным ниже методическим рекомендациям.

Заключение должно отражать краткую характеристику полученных результатов и оценку степени выполнения поставленных на работу задач.

Список использованных литературных источников должен содержать не менее пяти наименований, оформленных в соответствии с требованиями ГОСТ ГОСТ Р 7.0.100– 2018 Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления.

2.1 Исследование инновационной инфраструктуры региона

Задание: провести практико-ориентированное исследование сложившихся в регионе субъектов инновационной инфраструктуры.

Информационную базу исследования составляют размещенные в открытых источниках материалы органов государственной власти субъекта РФ и учрежденных ими подведомственных организаций, а также самостоятельно функционирующих коммерческих и некоммерческих организаций, выполняющих инфраструктурные функции в регионе.

Рекомендуемые интернет-ресурсы (ссылки):

- Гарантийный фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Удмуртской Республики

<https://www.fond.udbiz.ru/infrastruktura/respublikanskie-struktury/garantiyny-fond-sodeystviya-kreditovaniyu-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-udmurtskoy-respublik/>,

- Центр поддержки предпринимательства Удмуртской Республики

<https://www.cpp.udbiz.ru/o-tsentre/>,

- Республиканский бизнес-инкубатор

<http://rbi18.ru>,

- Микрокредитная компания Удмуртский фонд развития предпринимательства

<https://www.fond.udbiz.ru/o-fonde/>,

- Группа компаний «Мост»

<https://most-dvlp.ru/nashi-obekty>,

- «Участие в реализации национальных проектов» (на сайте Министерства информатизации и связи Удмуртской Республики
http://msur.ru/function/national_project/,
- «Развитие предпринимательства» (на сайте Министерства экономики Удмуртской Республики):
<https://economy.udmurt.ru/prioriteti/predprin/>,
- «Меры поддержки» (на сайте Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики)
<http://minpromtorg.udmurt.ru/materials/35>.

Основные результаты исследования рекомендуется представить в форме таблицы, включающей следующие элементы:

- наименование субъекта инновационной структуры региона,
- подведомственность (для организаций, учрежденных органами государственного управления субъекта РФ),
- назначение – в форме представления реализуемых функций субъекта инновационной инфраструктуры,
- характеристики – особенности оказания услуг инфраструктурной поддержки,
- реализуемая форма государственной поддержки – указание: прямая либо косвенная.

Контрольная работа по заданной теме призвана помочь в освоении следующих вопросов:

- 1) Основные теоретические предпосылки к реализации мер государственного стимулирования инновационной активности,
- 2) Понятие, формы и назначение мер прямого стимулирования инновационной активности государством,
- 3) Понятие, цель и функции инновационной инфраструктуры,
- 4) Назначение и методы государственного стимулирования инновационной активности хозяйствующих экономических агентов методами корректировки фискальной системы,

5) Характеристика (назначение и функции) подсистем инновационной инфраструктуры:

- финансовой,
- производственной,
- кадровой,
- научной,
- информационной.

6) Основные формы эффекта инновационной инфраструктуры,

7) Роль государства в формировании инновационной инфраструктуры.

Результаты изучения данных вопросов должны найти отражение в составе пояснительной записки к контрольной работе.

Для самоконтроля знаний рекомендуется выполнить тестовое задание, приведенное в Приложении 3.

2.2 Оценка экономического эффекта налоговых преференций для резидентов ТОСЭР

Задание: провести практико-ориентированное исследование актуальных для инновационного предпринимательства налоговых преференций, предусмотренных в режиме ТОСЭР.

Исходные данные для численной оценки налоговых преференций представлены следующими показателями:

- Срок жизненного цикла инновационного проекта;
- Объем инвестиций в инновационный проект, в т.ч. сумма капитальных вложений;
- Срок полезного использования объектов ОС (в средней оценке);
- Выручка от реализации;
- Затраты на производство, в т.ч. затраты на оплату труда.

Значения данных показателей (по вариантам выполнения контрольной работы) приведены в Приложении 4.

Информационную базу исследования составляют:

1) Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" от 29.12.2014 N 473-ФЗ;

2) рекомендуемые интернет-ресурсы (ссылки):

ТОСЭР "Глазов"

URL : <http://glazov-gov.ru/city/economy/TOSER;>

ТОСЭР «Сарапул»

URL : [http://www.adm-sarapul.ru/city/invest/toser-sarapul/;](http://www.adm-sarapul.ru/city/invest/toser-sarapul/)

ТОСЭР «Челны»

URL : [http://adt-chelny.ru/;](http://adt-chelny.ru/)

ТОСЭР «Чусовой»

URL : [http://minter.permkrai.ru/toser/toser-chus/territoriya-operezhayushchego-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-chusovoy/;](http://minter.permkrai.ru/toser/toser-chus/territoriya-operezhayushchego-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-chusovoy/)

ТОСЭР «Нытва»

URL : [http://minter.permkrai.ru/toser/toser-nytva/territoriya-operezhayushchego-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-nytva/.](http://minter.permkrai.ru/toser/toser-nytva/territoriya-operezhayushchego-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-nytva/)

В расчете экономического эффекта налоговых преференций для резидента ТОСЭР учитываются следующие налоговые преференции:

снижение ставки по налогу на прибыль до 5%;

снижение тарифа страховых взносов до 7,5%.

Расчет проводится при следующих допущениях, призванных упростить оценку экономического эффекта и существенно не влияющих на результат такой оценки:

амортизация основных средств производится линейным методом;

срок полезного использования основных средств принят в усредненной оценке;

сумма основных средств принимается равной сумме капитальных вложений;

в оценку экономического эффекта принят только налог на прибыль;

исключаются из рассмотрения суммы внереализационных доходов и

расходов;

дисконтирование денежного потока не проводится (либо проводится через аннуитетный расчет);

в качестве базовых параметров налогообложения принимаются ставки, предусмотренные общей системой налогообложения, при этом тариф отчислений в фонд социального страхования принят в минимальной величине; то есть базовая ставка налога на прибыль принимается в размере 20%, ставка отчислений страховых взносов – 30%.

Результат расчетов следует привести в форме таблицы 6.

Таблица 6

Численная оценка экономического эффекта налоговых преференций для резидента ТОСЭР

Показатели	ед. изм.	Усл. обозн.	Общая система налогообложения		Условия налогообложения для резидента ТОСЭР		Эффект, %
			ставки	суммы	ставки	суммы	
1	2	3	4	5	6	7	8
Срок жизненного цикла инновационного проекта	лет	ЖЦИ	х	исх. данн.	х	исх. данн.	х
Объем инвестиций в инновационный проект	млн руб.	И	х	исх. данн.	х	исх. данн.	х
в т.ч. сумма капитальных вложений	млн руб.	КВ	х	исх. данн.	х	исх. данн.	х
срок полезного использования объектов основных средств (в средней оценке)	лет	ТПИ	х	исх. данн.	х	исх. данн.	х
Выручка от реализации	млн руб.	В	х	исх. данн.	х	исх. данн.	х

Окончание табл. 6

Показатели	ед. изм.	Усл. обозн.	Общая система налогообложения		Условия налогообложения для резидента ТОСЭР		Эффект, %
			ставки	суммы	ставки	суммы	
1	2	3	4	5	6	7	8
Затраты на производство	млн руб.	З	х	исх. данн.	х	исх. данн.	х
в т.ч. затраты на оплату труда	млн руб.	ЗОТ	х	исх. данн.	х	исх. данн.	х
страховые взносы	-	СВ	0.3	расчетная оценка	0.076	расчетная оценка	х
материальные затраты	млн руб.	МЗ	х	исх. данн.	х	исх. данн.	х
амортизационные отчисления	млн руб.	АО	х	расчетная оценка	х	расчетная оценка	х
прочие затраты	млн руб.	проч.	х	исх. данн.	х	исх. данн.	х
Прибыль от реализации	млн руб.	Пр	х	расчетная оценка	х	расчетная оценка	х
Налог на прибыль	-	Нп	0.2	расчетная оценка	0.05	расчетная оценка	х
Чистая прибыль	млн руб.	ЧП	х	расчетная оценка	х	расчетная оценка	х
Операционный результат проекта (чистая прибыль до вычета АО)	млн руб.	ОРП	х	расчетная оценка	х	расчетная оценка	х
Рентабельность продаж	-	Рпр	х	расчетная оценка	х	расчетная оценка	расчетная оценка
Срок окупаемости инвестиций	лет	Ток	х	расчетная оценка	х	расчетная оценка	расчетная оценка
Рентабельность инвестиций	-	Ринв	х	расчетная оценка	х	расчетная оценка	расчетная оценка
Чистый доход по проекту	млн руб.	ЧД	х	расчетная оценка	х	расчетная оценка	расчетная оценка

При составлении таблицы используются следующие методы расчетов.

1) Расчет страховых взносов:

$$СВ = ЗОТ * СТАВКА СВ.$$

2) Расчет амортизационных отчислений:

$$AO = KB * 1/ТПИ.$$

3) Расчет прибыли от реализации:

$$Пр = В - З.$$

4) Расчет налога на прибыль:

$$Нп = Пр * СТАВКА Нп.$$

5) Расчет чистой прибыли:

$$ЧП = Пр - Нп.$$

6) Расчет операционного результата проекта (чистой прибыли до вычета АО):

$$ОРП = ЧП + АО.$$

7) Расчет рентабельности продаж:

$$Рпр = \frac{Пр}{В}.$$

8) Расчет срока окупаемости инвестиций (без учета дисконтирования)²⁶:

$$Ток = \frac{И}{ОРП}.$$

9) Расчет рентабельности инвестиций (без учета дисконтирования):

$$Ринв = \frac{ОРП * ЖЦИ - И}{И}.$$

10) Расчет чистого дохода по проекту (без учета дисконтирования):

$$ЧД = ОРП * ЖЦИ - И.$$

11) Оценка эффекта проводится через соотношение значения показателя, рассчитанного для режима ТОСЭР, к значению показателя при общей системе налогообложения (гр. 7 / гр. 5).

При проведении контрольной работы должен быть составлен глоссарий используемых в расчете терминов, в том числе следующих:

- жизненный цикл инновационного проекта,
- капитальные вложения,

²⁶ для учета фактора неравномерности стоимостной оценки денежного потока может быть проведен аннуитетный расчет по принятой и обоснованной студентом ставке процента

- инвестиции,
- основные средства,
- срок полезного использования основных средств,
- страховые взносы,
- амортизационные отчисления,
- выручка от продаж,
- прибыль от продаж,
- рентабельность продаж,
- рентабельность инвестиций,
- срок окупаемости инвестиций,
- чистый доход проекта.

Контрольная работа по заданной теме включает самостоятельное решение следующих вопросов:

правила включения экономических агентов в состав резидентов ТОСЭР,

формы экстернальных эффектов для резидентов ТОСЭР,

исторический и макроэкономический аспект организации данной формы поддержки инновационной активности,

примеры ТОСЭР – на уровне региона и макрорегиона, а также на федеральном уровне,

примеры организаций – резидентов ТОСЭР,

обоснование порядка расчета экономического эффекта налоговых преференций для резидента ТОСЭР,

формы общественной эффективности для региона - субъекта РФ и муниципального образования..

Результаты изучения данных вопросов должны найти отражение в составе пояснительной записки к контрольной работе.

Заключение

Приведенные в настоящем учебно-методическом пособии материалы призваны обеспечить изучение и освоение знаний о формах и инструментах государственной поддержки инновационного предпринимательства, сложившихся в Российской Федерации, в том числе на уровне субъектов РФ.

Представленные в учебно-методическом пособии теоретические положения и обзор нормативно-правового регулирования обеспечивают самостоятельное освоение необходимых знаний в данной сфере государственного управления.

Содержащиеся в учебно-методическом пособии задания и методические положения их выполнения призваны помочь студентам в освоении и развитии необходимых знаний.

Полученные при использовании учебно-методического пособия знания используются в освоении последующих дисциплин образовательной программы «Государственное и муниципальное управление» (уровня бакалавриата): «Основы государственного и муниципального управления», «Региональное управление и территориальное планирование», «Планирование и проектирование организаций», «Стратегия муниципального управления», «Стратегия регионального управления».

Список литературных источников

1. Doing Business 2017: Smarter Regulations for Small and Medium-Size Enterprises / International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank [электронный ресурс] . – URL: <http://www.doingbusiness.org/~media/WBG/DoingBusiness/Documents/Annual-Reports/English/DB17-Report.pdf> .
2. Perroux, F. Les investissements multinationaux et l'analyse des poles de developpement et des poles d'integration // Revue Tiers-Monde. – 1968. – Vol. 9. – № 34. – P. 239-265.
3. Андреев, А.В. Выявление организационных и функциональных моделей территорий опережающего развития в Российской Федерации // Российское предпринимательство. – 2016. – Т.17. - №5. – С.631-644.
4. Войтович, В.Ю. Основы научного государственного и муниципального управления : курс лекций - 2-е издание, стереотипное. – Изд-во: Удмуртский государственный университет, 2016. – 159 с.
5. Войтович, В.Ю. Теоретические основы управления : учебно-методическое пособие. – Изд-во: Удмуртский государственный университет, 2019. – 78 с.
6. Иванова Н. И. Национальные инновационные системы. М. : Наука, 2002. 244 с.
7. Кашина, Н.В. Территории опережающего развития: новый инструмент привлечения инвестиций на Дальний Восток России // Экономика региона. – 2016. – Т.12. - № 2. – С. 569-585.
8. Матвеева, И.В. К вопросу о содержании и развитии инфраструктурной поддержки инноваций в региональной системе предпринимательства (на примере Удмуртской Республики) // Вестник Иркутского государственного технического университета. 2015. №11 (106). С. 239-245.
9. Осипов А. К. Методологические подходы к оценке эффективности и

качества регионального управления // Государственное и муниципальное управление: теория, история, практика : материалы III Междунар. науч.-практ. конф. 2012. С. 54–62.

10. Петрикова Е. М. Институты развития как факторы экономического роста // Финансы и кредит. 2008. № 36. С. 18–28.

11. Самуэльсон, П. Экономика. – М. : Алгон, 1992.

12. Татаркин А. И. Саморазвитие территориальных социально-экономических систем как потребность федеративного устройства России // Экономика региона. 2013. № 4. С. 9–26.

13. Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" от 29.12.2014 N 473-ФЗ [эл. ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/ (дата обращения: 10.08.2020).

14. Федеральный закон "Об инновационном центре "Сколково" от 28.09.2010 N 244-ФЗ [эл. ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_105168/ (дата обращения: 10.08.2020).

15. Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" от 22.07.2005 N 116-ФЗ [эл. ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/ (дата обращения: 10.08.2020).

16. Федеральный закон от 23.08.1996 N 127-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О науке и государственной научно-технической политике» [эл. ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=182687> (дата обращения: 10.08.2020).

17. Чистякова О. В. Развитие технополисов и наукоградов как фактор активизации инновационных процессов в России // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2012. № 2. С. 97–100.

18. Шаталова О. М. Программно-целевое управление в реализации региональной политики стимулирования инновационной активности: состояние

и актуальные направления развития // Вестник Удмуртского университета. 2015. № 5. С. 65–72.

19. Шаталова О. М. Управление инновациями: роль институтов развития в обеспечении технологического роста российских компаний // Вестник Университета (Государственный университет управления). 2013. № 15. С. 108–113.

20. Шаталова О. М., Тестова И. Н. Инфраструктура и инструменты управления в системе промышленного освоения технологических инноваций. Ижевск: Изд-во ИжГТУ, 2013. С. 88–94.

21. Шаталова, О.М. Методология измерения региональной эффективности технологических инноваций в реализации механизмов стимулирования инновационной активности (на примере Удмуртской Республики) : монография. – Ижевск : Инст-т комп.исследований, 2015. – 256 с. - ISBN 978-5-4344-0328-3.

Определения инновационной инфраструктуры в отдельных законодательных и нормативно-правовых актах РФ

Источник правовой информации	Содержание дефиниции инновационной инфраструктуры
<p>Основные направления политики РФ в области развития инновационной системы на период до 2010 года» (утв. Правительством РФ 05.08.2005 N 2473п-П7)</p>	<p>«...инфраструктура инновационной системы — совокупность субъектов инновационной деятельности, способствующих осуществлению инновационной деятельности, включая предоставление услуг по созданию и реализации инновационной продукции. К инфраструктуре инновационной системы относятся центры трансфера технологий, инновационно-технологические центры, технопарки, бизнес-инкубаторы, центры подготовки кадров для инновационной деятельности, венчурные фонды и др.»</p>
<p>Федеральный закон от 07.04.1999 N 70-ФЗ «О статусе наукограда РФ»</p>	<p>«...инфраструктура наукограда — совокупность организаций, обеспечивающих жизнедеятельность населения наукограда...»</p>
<p>Федеральный закон от 28.09.2010 N 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково»</p>	<p>«...инфраструктура территории Центра «Сколково» — совокупность территории Центра, а также зданий, строений, сооружений и иных объектов, в том числе объектов коммунальной инфраструктуры (далее — имущество, входящее в состав инфраструктуры территории Центра), находящихся на территории Центра;...»</p>
<p>Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»</p>	<p>«...Инфраструктурой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является система коммерческих и некоммерческих организаций, которые создаются, осуществляют свою деятельность или привлекаются в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд при реализации федеральных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих условия для</p>

Источник правовой информации	Содержание дефиниции инновационной инфраструктуры
	создания субъектов малого и среднего предпринимательства и оказания им поддержки...»
<p>Постановление Правительства РФ от 09.04.2010 N 219 «О государственной поддержке развития инновационной инфраструктуры в федеральных образовательных учреждениях ВПО»</p>	<p>«...Бюджетные ассигнования на государственную поддержку развития инновационной инфраструктуры образовательных учреждений выделяются для финансирования расходов: а) на развитие объектов инновационной инфраструктуры в образовательных учреждениях (бизнес-инкубаторов, технопарков, технопарковых зон, инновационно-технологических центров, инжиниринговых центров, центров сертификации, центров трансфера технологий, центров коллективного пользования, центров научно-технической информации, центров инновационного консалтинга и других объектов инновационной инфраструктуры)...»</p>

Форма титульного листа пояснительной записки

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»
Институт экономики и управления
Кафедра управления социально-экономическими системами

Контрольная работа
по дисциплине «Инновационный менеджмент»
на тему «Формы и инструменты государственного стимулирования
инновационной активности».

Выполнил: ст-т гр. _____
(шифр группы)

(ФИО)

Проверил: _____
(должность, уч. степ., уч. звание)

(ФИО)

Ижевск, _____
(год)

ТЕСТОВОЕ ЗАДАНИЕ к контрольной работе «Исследование состава и характеристик объектов инновационной инфраструктуры региона»

1. Стимулирование инновационной активности со стороны государства целесообразно в связи:

- a) Высокими рыночными рисками (риск недостаточности спроса и/или ресурсов)
- b) Высокой потребностью инновационных предприятий в инвестиционных ресурсах
- c) Наличием высокой конкуренции на рынке
- d) Нецелесообразно, т.к. гос.поддержка приведет к нарушению сложившегося конкурентного состояния на рынке
- e) Высокими издержками инновационного предприятия на стадии разработки и выведения на рынок инвестиционной продукции
- f) Высокой значимостью инновационной активности в обеспечении факторов обеспечения роста деловой активности (в т.ч. воспроизводства основного капитала, обеспечения занятости и доходов населения и т.д.)

2. Что относится к прямому стимулированию инновационной активности государством?

- a) Специальные налоговые режимы.
- b) Гранты на финансирование научных исследований.
- c) Формирование финансовых институтов развития, объектов информационной и научно-методической инфраструктуры.

3. Основными функциями инновационной инфраструктуры является:

- a) посредническая функция (в отношении результатов ИР – диффузии знаний, в отношении инновационной продукции – в части спроса и предложения, актуальных в инновационном бизнесе информационных услуг и т.д.)
-

- b) информационная (консультационная) функция
- c) регулирующая функция
- d) учетная и контролирующая функция

4. Цель инновационной инфраструктуры –

- a) обеспечить экономический рост за счет формирования экономических и организационных предпосылок к генерации и коммерциализации новшеств
- b) содействие привлечению частных инвестиций и повышению их коммерческой эффективности
- c) повышение качества жизни населения

5. под инновационной инфраструктурой понимается

- a) совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг
- b) совокупность отраслей, объектов, сооружений, обеспечивающих общие условия производства, необходимые для эффективного развития экономики в целом и повседневного проживания людей

6. Основные задачи, решаемые за счет формирования и развития инновационной инфраструктуры:

- a) информационное обеспечение инноваций;
- b) обеспечение инноваций производственными ресурсами;
- c) финансово-экономическое обеспечение инновационной деятельности;
- d) продвижение и диффузия инноваций и результатов деятельности инновационных компаний;
- e) подготовка специалистов в различных областях науки, способных генерировать, внедрять и коммерциализовывать технологические новшества;
- f) правовое обеспечение инновационной деятельности.
- g) Все ответы верные

7. Государственные гарантии по кредитам инновационных предприятий относятся к мерам

- a) Прямого стимулирования инновационной активности
- b) Косвенного стимулирования инновационной активности

8. Развитие инновационной активности методами корректировки фискальной системы осуществляется за счет следующих мер:

- a) Формирования финансовых институтов развития, объектов информационной и научно-методической инфраструктуры
- b) Льготного порядка владения и пользования государственным и муниципальным имуществом
- c) Особого (льготного) порядка налогообложения лиц, осуществляющих научно-исследовательскую и инновационную деятельность
- d) Налоговые льготы лицам, осуществляющим инновационную деятельность
- e) Инвестиционный налоговый кредит

9. государственное стимулирование инновационной активности направлено на:

- a) Финансовое обеспечение инновационно-активных предприятий
- b) Кадровое обеспечение инновационной экономики
- c) Развитие системы генерации знаний
- d) Стимулирование развития инфраструктуры инноваций
- e) Развитие инновационной активности на территориях, определенных в качестве «точек роста»
- f) Развитие инновационной активности методами корректировки фискальной системы

10. Производственная подсистема инновационной инфраструктуры включает в себя следующие элементы:

- a) Венчурные фонды, иные финансово-кредитные институты,
 - b) Бизнес-инкубаторы,
 - c) технопарки,
 - d) технополисы,
 - e) промышленные парки
 - f) страховые фонды
-

Исходные данные для выполнения задания

«Оценки экономического эффекта налоговых преференций для резидента ТООСЭР» (по вариантам)

Показатели	Ед. изм.	Усл. обозн.	Варианты									
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Срок жизненного цикла инновационного проекта	лет	ЖЦИ	7.00	6.00	5.00	10.00	15.00	4.00	8.00	5.00	15.00	5.00
Объем инвестиций в инновационный проект	млн руб.	И	50.00	90.00	150.00	200.00	1500.00	150.00	600.00	500.00	2000.00	700.00
в т.ч. сумма капитальных вложений	млн руб.	КВ	40.00	70.00	100.00	150.00	1200.00	140.00	550.00	300.00	1850.00	650.00
срок полезного использования объектов основных средств (в средней оценке)	лет	ТПИ	10.00	6.00	4.00	7.00	8.00	5.00	10.00	5.00	8.00	10.00
Выручка от реализации	млн руб.	В	16.00	45.00	150.00	220.00	1300.00	220.00	750.00	350.00	2200.00	600.00
Затраты на производство	млн руб.	З	9.00	25.27	84.00	124.43	908.00	126.50	462.00	210.00	1821.25	355.00
в т.ч. затраты на оплату труда	млн руб.	ЗОТ	3.00	5.00	30.00	40.00	250.00	35.00	120.00	50.00	600.00	100.00
материальные затраты	млн руб.	МЗ	1.00	6.00	15.00	50.00	1.00	50.00	250.00	80.00	800.00	150.00
прочие затраты	млн руб.	проч.	0.10	1.10	5.00	1.00	7.00	3.00	1.00	5.00	10.00	10.00

Показатели	Ед. изм.	Усл. обозн.	Варианты				
			11	12	13	14	15
Срок жизненного цикла инновационного проекта	лет	ЖЦИ	7.00	9.00	5.00	3.00	10.00
Объем инвестиций в инновационный проект	млн руб.	И	1200.00	150.00	1000.00	100.00	120.00
в т.ч. сумма капитальных вложений	млн руб.	КВ	1000.00	140.00	900.00	80.00	100.00
срок полезного использования объектов ОС (в средней оценке)	лет	ТПИ	10.00	10.00	10.00	5.00	10.00
Выручка от реализации	млн руб.	В	1700.00	120.00	800.00	120.00	70.00
Затраты на производство	млн руб.	З	1090.00	81.90	585.00	93.00	49.60
в т.ч. затраты на оплату труда	млн руб.	ЗОТ	300.00	25.00	150.00	20.00	15.00
МЗ	млн руб.	МЗ	500.00	40.00	250.00	50.00	20.00
Прочие	млн руб.	Проч.	100.00	1.00	50.00	1.00	0.10

ОПИСАНИЕ ФУНКЦИОНАЛЬНОСТИ ИЗДАНИЯ:

Интерфейс электронного издания (в формате pdf) можно условно разделить на 2 части.

Левая навигационная часть (закладки) включает в себя содержание книги с возможностью перехода к тексту соответствующей главы по левому щелчку компьютерной мыши.

Центральная часть отображает содержание текущего раздела. В тексте могут использоваться ссылки, позволяющие более подробно раскрыть содержание некоторых понятий.

МИНИМАЛЬНЫЕ СИСТЕМНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ:

Систем. требования: процессор x64 с тактовой частотой 1,5 ГГц и выше; 1 Гб ОЗУ; Windows XP/7/8/10; Монитор с разрешением 1920x1080, Видеокарта дискретная (128 bit), или встроенная; привод DVD-ROM. Программное обеспечение: Adobe Acrobat Reader версии 9 и старше.

Подписано к использованию 11.03.2021 г.

Объем электронного издания 321 КБ на 1 CD.

Издательский центр «Удмуртский университет»

426034, г. Ижевск, ул. Университетская, д. 1, корп. 4.

Тел. / факс: +7(3412)500-295 E-mail: editorial@udsu.ru
