

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИИ
ФГБОУ ВО «УДМУРТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА ЭКОНОМИКИ

ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Учебно-методическое пособие



Ижевск – 2021

УДК 343.35 (075.8)
ББК 65.290.2p30+67.401.02p30
Э 40

Рекомендовано к изданию Учебно-методическим советом УдГУ

Рецензент: к.э.н., доцент кафедры ГСиУП ИЭиУ ФГБОУ ВО «УдГУ» Касаткина Е.А.

Составители: Е.В. Кутяшова, к.э.н., доцент
О.Н. Морозова, к.э.н.
О.А. Скобелева, к.э.н., доцент

Экономико-правовые основы противодействия коррупции: учеб.-метод.
Э 40 пособие / сост. Е.В. Кутяшова, О.Н. Морозова, О.А. Скобелева, –
Ижевск: Изд-во ИЭиУ ФГБОУ ВО «УдГУ», 2021. – 78 с.

Учебно-методическое пособие предназначено для студентов очной формы обучения специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность». Пособие позволяет подготовиться к практическому занятию и закрепить освоенный материал; содержит вопросы и методические указания для подготовки по каждой теме, комплект аналитических, ситуационных и тестовых заданий; содержит задания для организации самостоятельной работы студента.

УДК 343.35 (075.8)
ББК 65.290.2p30+67.401.02p30

© Е.В. Кутяшова, О.Н. Морозова,
О.А. Скобелева, сост., 2021
© ИЭиУ ФГБОУ ВО «Удмуртский
государственный университет», 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Рекомендуемая литература:.....	5
План практических (семинарских) занятий.....	11
Тема 1: Коррупция как социально-правовое явление	11
Тема 2: Нормативно-правовые основы противодействия коррупции в России	16
Тема 3: Международно-правовые основы противодействия коррупции	19
Тема 4: Субъекты противодействия коррупции	21
Тема 5. Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы.....	23
Тема 6. Коррупционные риски. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов	32
Тема 7. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения	37
Задания для самостоятельной работы студентов.....	40
Примерная тематика курсовых работ.....	43
Примеры рекомендуемых структур	45
Тесты для самоконтроля знаний	50
Вопросы к экзамену по дисциплине «Экономико-правовые основы противодействия коррупции»	75
Балльно-рейтинговая система оценки.....	77

Введение

Преподавание дисциплины «Экономико-правовые основы противодействия коррупции» осуществляется в вузах в различных формах: путем чтения лекций, проведения семинарских занятий, консультаций, приема зачета или экзамена.

Целью дисциплины является формирование у студентов системы знаний о коррупции и её проявлениях, мерах борьбы с ней в России и зарубежных странах, особенностях проявления коррупции на государственной и муниципальной службе.

Задачи дисциплины:

- формирование понятийного аппарата в области противодействия коррупционных проявлений;
- изучение норм законодательства, регламентирующих вопросы противодействия коррупционных проявлений;
- изучение норм, регулирующих основные направления противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе;
- изучение и обобщение зарубежного опыта борьбы с коррупцией;
- выработка практических навыков разрешения вопросов, связанных с противодействием коррупционных проявлений на государственной и муниципальной службе с помощью применения норм действующего законодательства;
- выработка практических навыков проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов;
- анализ практики применения действующего законодательства в РФ в области противодействия коррупции.

Изучение дисциплины начинается с прослушивания и последующего усвоения лекционного материала. Следующей аудиторной формой вузовского учебного процесса выступает семинарское занятие. По каждой теме семинара приведены вопросы для обсуждения, даны методические указания по подготовке, аналитические, ситуационные задачи и задания для закрепления материала. Проведение семинарских занятий предполагает выступления отдельных студентов по предложенным для обсуждения вопросам, проведение письменного опроса по нескольким из предложенных вопросов по выбору преподавателя, а также выполнение заданий, исходя из полученных знаний. Необходимо отметить, что подготовку к практическим занятиям следует начинать с глубокого изучения учебной литературы и нормативных актов. Кроме рекомендованной литературы, студенты могут самостоятельно подбирать литературу, если они имеют такую возможность. Приступая к решению задачи, студент должен хорошо уяснить ее условие и установить, какие вопросы вытекают из содержания задачи. Решение задачи должно быть мотивированным, обоснованным теоретически и, если требуется, со ссылкой на конкретную норму права. Решение задач преследует цель приобретения студентами навыков практического применения теоретических положений и нормативных актов.

Работа студента оценивается по балльно-рейтинговой системе. По каждому дисциплинарному модулю курса установлен следующий перечень обязательных видов работ студента: посещение лекционных и практических занятий; письменный опрос; ответы на теоретические вопросы на семинаре; выполнение самостоятельных работ; решение задач; текущее и рубежное тестирование по темам.

Рейтинговая система оценки успеваемости студентов основана на оценке каждого вида работы студента по дисциплине в рейтинговых баллах. Усвоение каждой изучаемой студентом за семестр дисциплины максимально оценивается в 100 рейтин-

говых баллов («100% успеха»), которые распределяются по дисциплинарным модулям в зависимости от их значимости и трудоемкости

При реализации образовательной программы из 100 баллов на текущий контроль отводится 60 баллов, а на зачет (экзамен) (промежуточная аттестация) приходится 40 баллов.

Итоговая рейтинговая оценка студента по дисциплине формируется на основе данных, полученных в процессе: текущего контроля успеваемости; контроля самостоятельной работы; промежуточного контроля успеваемости.

В случае пропуска занятий по уважительным причинам (болезнь студента, необходимость ухода за близким родственником) студент имеет право отработать их путем выполнения индивидуальных заданий по соответствующим темам. Содержание индивидуальных заданий по каждой теме курса определяют преподаватели кафедры. Отработки осуществляются в течение двух недель со дня выхода студента на занятия.

Для допуска к зачету (экзамену) студент должен набрать не менее 40 баллов.

Рекомендуемая литература:

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с поправками).
2. Конвенция Организации Объединённых Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН).
3. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999).
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
6. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
7. Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
8. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации».
9. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».
11. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).
12. Указ Президента РФ от 11.04.2014 № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы».
13. Указ Президента Российской Федерации от 14.02.2014 № 80 «О некоторых вопросах организации деятельности по противодействию коррупции».

14. Указ Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции».

15. Указ Президента Российской Федерации от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции» (вместе с «Порядком размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования»).

16. Указ Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (вместе с «Положением о порядке направления запросов в Федеральную службу по финансовому мониторингу при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции»).

17. Указ Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

18. Указ Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».

19. Указ Президента РФ от 08.03.2015 № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции».

20. Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

21. Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821 (ред. от 19.09.2017) «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (вместе с «Положением о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»).

22. Постановление Правительства РФ от 05.07.2013 № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции».

23. Постановление Правительства РФ от 09.01.2014 № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации».

24. Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

25. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях».

26. Письмо Минтруда России от 22.07.2013 № 18-0/10/2-4077 «О проведении оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций» (вместе с «Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций»).

27. Письмо Минтруда России от 18.07.2013 № 18-2/10/2-4038 «Разъяснения по применению Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и иных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции» (вместе с «Разъяснениями по применению Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и иных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции» (законодательство по состоянию на 17 июля 2013 г.))».

28. Методические рекомендации «Организация в федеральных органах исполнительной власти антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов» (одобрены президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, протокол от 25.09.2012 № 34).

29. Приказ Генпрокуратуры России от 15.05.2010 № 209 «Об усилении прокурорского надзора в свете реализации национальной стратегии противодействия коррупции».

30. Методические рекомендации по организации работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационных комиссий) в федеральных государственных органах (одобрены президиумом Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, протокол от 13.04.2011 № 24).

Основная литература:

1. Амиантова, И.С. Противодействие коррупции: учебное пособие для вузов / И.С. Амиантова. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 149 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-13238-0. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/477017>

2. Гладких, В.И. Противодействие коррупции на государственной службе: учебное пособие для вузов / В.И. Гладких, В.М. Алиев, В.Г. Степанов-Егиянц. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 207 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-09787-0. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/455175>

3. Правовые основы противодействия коррупции: учебник и практикум для вузов / А.И. Землин, О.М. Землина, В.М. Корякин, В.В. Козлов; под общей редакцией А.И. Землина. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 197 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-09254-7. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/475023>

4. Противодействие коррупции: учебник и практикум для вузов / И.В. Левакин, Е.В. Охотский, И.Е. Охотский, М.В. Шедий; под общей редакцией Е.В. Охотского. – 3-е изд. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 427 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-06725-5. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/450830>

5. Румянцева, Е.Е. Противодействие коррупции: учебник и практикум для вузов / Е.Е. Румянцева. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 267 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-00252-2. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/470294>

6. Трунцевский, Ю.В. Конституционно-правовые основы противодействия коррупции: учебное пособие для вузов / Ю.В. Трунцевский, А.К. Есаян; под общей редакцией Ю.В. Трунцевского. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 481 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-11938-1. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/476425>

Дополнительная литература:

1. Амара, М.И. Противодействие коррупции в Российской Федерации. Библиография (1991-2016 гг.) / М.И. Амара, Ю.А. Нисневич, Е.А. Панфилова. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 284 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-04958-9. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/453977>

2. Амиантова, И.С. Противодействие коррупции: учебное пособие для среднего профессионального образования / И.С. Амиантова. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 149 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-13540-4. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/477029>

3. Ванновская, О.В. Психология коррупционного поведения государственных служащих: монография / О.В. Ванновская. – 2-е изд., стер. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 251 с. – (Актуальные монографии). – ISBN 978-5-534-06492-6. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/472125>

4. Государственная и муниципальная служба: учебник для вузов / С.И. Журавлев [и др.]; под редакцией С.И. Журавлева, В.И. Петрова, Ю.Н. Туганова. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 305 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-13270-0. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/468771>

5. Кабанов, П.А. Антикоррупционное процессуальное законодательство субъектов Российской Федерации: монография / П.А. Кабанов, Г.И. Райков, Д.К. Чирков. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 194 с. – (Актуальные монографии). – ISBN 978-5-534-13428-5. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/477079>

6. Коррупциогенные факторы в законодательстве об ответственности за финансово-экономические правонарушения: учебное пособие для вузов / Ю.В. Николаева [и др.]; под редакцией Ю.В. Николаевой. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 243 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-06908-2. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/474276>

7. Куракин, А.В. Противодействие коррупции посредством применения мер дисциплинарного характера: учебное пособие для вузов / А.В. Куракин, В.Г. Коврова. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 90 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-12930-4. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/467980>

8. Нисневич, Ю.А. Политика и коррупция: коррупция как фактор мирового политического процесса: монография / Ю.А. Нисневич. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 240 с. – (Актуальные монографии). – ISBN 978-5-534-04729-5. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/472848>

9. Поддубная, О.С. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов: учебное пособие для вузов / О.С. Поддубная, Н.В. Хлонова. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 101 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-14633-2. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/478055>

10. Попова, Н.Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов / Н.Ф. Попова; под общей редакцией Г.Ф. Ручкиной. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 239 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-09783-2. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/474573>

11. Противодействие коррупции. Правовые основы: учебник и практикум для среднего профессионального образования / А.И. Землин, О.М. Землина, В.М. Корякин, В.В. Козлов; под общей редакцией А.И. Землина. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 197 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-10806-4. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/475049>

12. Русанов, Г.А. Проблемы борьбы с легализацией (отмыванием) преступных доходов: практическое пособие / Г.А. Русанов. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 124 с. – (Профессиональная практика). – ISBN 978-5-534-09859-4. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/472623>

13. Соколов, А.В. Противодействие коррупции в сфере публичной собственности: учебник для вузов / А.В. Соколов. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 192 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-14412-3. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/477548>

14. Трунцевский, Ю.В. Антикоррупция и конституция. Мировые, региональные и национальные тенденции: монография / Ю.В. Трунцевский, А.К. Есаян; под общей редакцией Ю.В. Трунцевского. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 481 с. – (Актуальные монографии). – ISBN 978-5-534-12297-8. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/476439>

15. Шашкова, А.В. Правовое регулирование противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем: учебное пособие для вузов / А.В. Шашкова. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 245 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-07592-2. – Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/470719>

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

Сайты:

1. Правовая система «Гарант-Интернет» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garweb.ru>.

2. Правовая система «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. <http://www.kremlin.ru> – официальный сайт Президента Российской Федерации.

4. <http://www.government.ru> – официальный сайт Правительства России.

5. <http://www.minfin.ru> – официальный сайт Министерства финансов России.

6. <http://cbr.ru> – официальный сайт Центрального банка России.

7. <http://www.mvdinn.ru> – официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации.

8. <http://www.nalog.ru> – официальный сайт Федеральной налоговой службы.
9. <http://www.fedsfm.ru> – официальный сайт Федеральной службы по финансовому мониторингу.
10. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.gks.ru>

Электронно-библиотечные системы (ЭБС):

1. ЭБС ЮРАЙТ» <http://www.biblio-online.ru>
2. ЭБС «Лань»: <http://e.lanbook.com/>
3. ЭБС «IPRBooks»: <http://iprbookshop.ru/>
4. ЭБС «УдНОЭБ» <http://elibrary.udsu.ru/>
5. eLIBRARY.RU – научная электронная библиотека [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elibrary.ru>
6. Библиотека электронных книг <http://e-booki.narod.ru/knigi.htm>
7. Государственная публичная научно-техническая библиотека России <http://www.gpntb.ru>
8. Российская национальная библиотека <http://www.nlr.ru> Электронные книги <http://books.mlmbiz.ru>
9. Национальная электронная библиотека <https://нэб.рф/>
10. www.eur.ru – бесплатная электронная библиотека
11. Электронные учебники электронно-библиотечной системы (ЭБС) «Айбукс» http://www.nwapa.spb.ru/index.php?page_id=76
12. Научная библиотека Удмуртского университета <http://lib.udsu.ru/>

План практических (семинарских) занятий

Тема 1: Коррупция как социально-правовое явление

Вопросы для обсуждения:

1. Зарождение коррупции в системе государственного управления. Исторический опыт противодействия коррупции.
2. Основные подходы к определению термина «коррупция».
3. Виды и типология коррупционных правонарушений. Сферы распространения коррупции.
4. Причины коррупционного поведения. Причины коррупции на различных этапах развития общества.
5. Взаимосвязь коррупционных проявлений и политического (государственного) режима. Причины коррупции в государствах с антидемократическими политическими режимами (авторитарных и тоталитарных). Причины коррупции в государствах с демократическим политическим режимом.
6. Сочетание объективных и субъективных факторов коррупции в современных условиях
7. Социальные последствия коррупции
8. Основные цели, задачи и принципы государственной политики в сфере противодействия коррупции.

Методические указания по изучению

Рассматривая сущность такого явления как коррупция, необходимо рассмотреть исторические, научные и нормативные аспекты. Коррупция (лат. corruption – подкуп) определяется как преступная деятельность, которая заключается в использовании должностными лицами властных полномочий для личного обогащения.

Само слово «коррупция» произошло от латинского «*corrumpere*» – растлевать, «*corruptio*» – подкуп, порча, растление, продажность.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» определяет коррупцию следующим образом: «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами», а также совершение деяний, указанных выше, от имени или в интересах юридического лица».

В Конвенции ООН против коррупции 2003 года понятие коррупции раскрывается через перечень таких коррупционных деяний как:

- подкуп национальных публичных должностных лиц;
- подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций;
- хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом;
- злоупотребление влиянием в корыстных целях;
- злоупотребление служебным положением.

Среди факторов, определяющих коррупционное поведение выделяют: социально-экономические, политические, правовые, психологические. Необходимо раскрыть сущность и привести примеры их проявления.

Разбирая социальные последствия коррупции, необходимо выделить как негативное, так и позитивное влияние коррупции на социально-экономические процессы в обществе.

Задания и задачи:

Задание 1. В табличной форме изложите мнения о сущности коррупции не менее десяти представителей разных научных школ. Проанализируйте сходство и различия подходов.

Задание 2. Используя методологию системного подхода, рассмотрите характеристики коррупции во взаимодействии с иными социальными явлениями и процессами.

Задание 3. Проанализируйте и схематично оформите проблемы управленческого характера, способствующие возникновению коррупционных отношений.

Задание 4. Отобразите в виде таблицы признаки, характеризующие общественную опасность коррупции.

Задание 5. В письменной форме отобразите и раскройте элементы коррупции как структурированного системного образования.

Задание 6. Используя анализ научных позиций представителей различных правовых школ, отобразите в табличной форме подходы к определению коррупции.

Задание 7. Сформулируйте негативные последствия коррупции в различных сферах жизнедеятельности. Результаты оформить в виде таблицы.

Задание 8. В чём отличие коррупции от обычных и экономических преступлений?

Задание 9. Какова динамика развития коррупции на государственном и муниципальном уровнях? Выберите значимые показатели и проведите по ним оценку.

Задание 10. Как проявляется коррупция на уровне предприятий? Приведите ее примеры из практики.

Задание 11. Какова динамика развития коррупции на уровне предприятий частного сектора в России и в ее сравнении с другими странами? Выберите значимые показатели и проведите по ним оценку.

Задание 12. Какова специфика коррупции в бюджетном секторе? В чем состоят причины ее широкого распространения в современной России?

Задание 13. Какова динамика развития коррупции на уровне предприятий бюджетного сектора в России и в ее сравнении с другими странами мира? Выберите значимые показатели и проведите по ним оценку.

Задание 14. Какие случаи из практики следует отнести к коррупционным деяниям (А), а какие – к внекоррупционному обману населения (Б). Ответы запишите в таблицу:

А	Б

Торговля, транспорт, почтовые услуги

1. Гражданин сдает четыре одинаковых посылки для отправки почтой. Работник почты тщательно прикрывает рукой вес каждой посылки и проставляет его с учетом возможных, по его мнению, приписок, «обсчитывая» гражданина примерно на 15% от той стоимости, которую он должен был бы заплатить на самом деле.

2. Продавец в продуктовом магазине для каждой покупки включает и выключает весы, на которых заложено прибавление веса в 100 г для того, чтобы в конце рабочего дня на сумму обвеса покупателей взять себе товара.

3. В супермаркете привлекают покупателей низкими ценами, а затем на кассе пробивают их в повышенном размере, объясняя это проверяющим чеки покупателям,

что это, якобы, ошибки компьютера.

4. Водитель трамвая отказывает вновь прибывающим пассажирам в продаже билетов с льготной ценой за проезд, предлагая только билеты с самой высокой ценой за один проезд (для выполнения плана).

5. Интернет-магазин с предоплатной формой покупок товаров использует технологию обмана покупателей путем заведомо ложного представления товара покупателю (мелкую продукцию представляют в крупном виде на фото), якобы неточного его описания (например, написано часы, а присылают брелки в виде часов; указывают большие объемы, доставляя меньшие – типа тушь для ресниц – на рисунке 8 мл, а по факту доставки – 3 мл; при продаже постельного белья по более дешевой цене указывают состав «100% хлопок», а на самом деле присылают белье из дешевой смесовой ткани с большим содержанием синтетики и многое другое).

Государственные услуги и государственное управление

6. Орган государственной власти издает 15 февраля обязательное для исполнения субъектами хозяйствования постановление об изменениях условий деятельности «задним числом» – с 1 января текущего года и штрафов за нарушения нового порядка.

7. Произведено изменение законодательства, направленное на увеличение привилегий и государственных денежных выплат представителям законодательного собрания региона. При этом данное изменение никак не связано с качеством, результатами работы законодательного собрания региона, не имеет научного обоснования и направлено на увеличение разрыва в уровне жизни основной части населения в трудоспособном возрасте и депутатов данного органа региональной власти.

8. Государственный служащий только за взяточничество рассматривает обращение гражданина по существу, выбирая дела, где он может заработать теневым путем; в остальных случаях он пишет отписки или просто списывает неинтересные ему дела.

9. Линейный руководитель (или вышестоящий орган) государственного служащего-исполнителя не обращает внимания на многочисленные жалобы («закрывает глаза» на недобросовестный труд), так как подчиненный делится с ним получаемыми им «подарками» и тем самым обеспечивает иммунитет от преследования.

10. Сотрудник районного управления государственного внебюджетного фонда исследует возможность взыскания с юридических лиц дополнительных средств в бюджет фонда, действуя следующим образом: находит опечатки в платежных поручениях с постоянно меняемыми кодами бюджетной классификации (КБК), отказывается оприходовать поступившие на счет фонда средства, выносит постановление о начислении штрафа и пени за допущенную ошибку, заставляет, таким образом, во второй раз перечислять вместе с пени и штрафами положенные по закону платежи, а затем устанавливает сложную бюрократическую процедуру по возврату средств, оформленных с неверным КБК, а в случае прохождения данной процедуры – оставляет без движения поданные документы и по факту получается, что получает платеж с данных юридических лиц в двойном размере.

11. Государственный служащий исполняет законодательство в области оказания социальной помощи гражданам исключительно в заявительном со стороны граждан порядке (нет заявлений, поданных в установленный срок с установленными документами, значит, не будет и помощи), при этом рассматривает заявления и прилагаемые к ним документы исключительно на приеме – в присутствии самого заявителя.

Трудовые отношения

12. На предприятии руководители постоянно реформируют условия труда работников, вводя для них все новые обязанности как бесплатные квалификационные

требования к ним.

13. Бухгалтерия предприятия с целью экономии затрат не перечисляет во внебюджетные фонды, установленные нормами права отчисления с выплаты заработной платы, прикрывая данное нарушение изменениями кадрового состава.

14. Заработок работников предприятия складывается из фиксированной части оплаты труда, находящейся на уровне минимальной заработной платы, и ежемесячно по приказу руководителя начисляемой премии, многократно превышающей фиксированный заработок. Данная премия не начисляется в случае болезни в данном месяце вне зависимости от срока нетрудоспособности.

15. С целью экономии затрат руководитель химического предприятия закупает недорогую спецодежду для работников, не соответствующую по показателям ее безопасности установленным стандартам, что естественно скрывает от трудового коллектива.

16. На заводе отсутствует очередность на предоставление путевок на отдых и лечение по льготным ценам, большая часть работников не знает о таких возможностях, а за счет организации постоянно ездит один и тот же круг лиц, занимающих высшие должности в системе управления, а также курирующих распределение путевок.

Образовательные услуги

17. Представитель образовательной организации набирает нагрузку для повышения своей оплаты труда, но старается не тратить силы на ее реальное выполнение (например, не тщательно готовится к учебным занятиям).

18. Педагог, ориентированный на получение подарков, дополнительных денежных средств от учеников, не разбирает с ними свою политику оценивания, завышая оценки тем, кто дарит подарки, и, занижая тем, кто не дарит (не покупает услуги репетиторства данного педагога во внеурочное время).

19. Учитель в школе проводит занятия с акцентом не на объяснения, а на контрольные и во многом непредсказуемые формы, уделяя внимание оцениванию самостоятельной внеклассной работы учеников, а не качеству применяемой методики передачи знаний.

20. Преподаватель вуза предлагает студентам приходить на его занятия позже на 1 час, чтобы раньше не вставать, а на лекциях читает и комментирует газетные материалы.

21. Конкурсная комиссия четко не определяет критерии оценивания конкурса, проводимого в сфере образования, управляя, таким образом, присуждением призовых мест людям «по звонкам»; распространенные ситуации, в которых конкурс и работы в нем как бы сами по себе, а призовые места – по выбору конкретных персон, а не их конкурсных работ.

22. В число студентов вуза зачислены как прошедшие конкурсный отбор лица, не говорящие по-русски, но предъявившие 100-балльный сертификат ЕГЭ по русскому языку.

23. Педагог, который осуществляет контроль за учениками 9 или 11 класса на диагностиках, постоянно пытается уйти с работы, поэтому идет на нарушение и не указывает на доске положенное для работы учеников в классе время (235 минут – как на государственном экзамене), а ученики, дезориентированные данным подходом, стремятся уйти как можно быстрее и при сдаче экзамена, теряя при этом баллы.

Медицинские услуги

24. Ряд врачей, на протяжении многих лет, пользуясь данными пациентов медицинского учреждения, выписывает для своих нужд на их имя лекарства и бесплатное детское питание по льготе для семей, имеющих детей до 3-х лет, для семей с детьми с хроническими заболеваниями или детьми-инвалидами, а данным семьям эту

государственную услугу не предоставляют, получая ее за них в материально-вещественном виде.

25. Ряд врачей при посещении их пациентами недобросовестно относится к своим обязанностям, не информируя о необходимости проведения диагностических обследований (не направляя на них), периодичности наблюдения, долгосрочном плане лечения, наличии побочных явлений у лекарств, а также не разъясняя последствия игнорирования лечения, не оставляя нужных записей в карточке пациента и ведя краткосрочный прием на основе исключительно устного общения.

26. Врач сначала исследует у пациентов их материальное положение, выявляя у них намерение, неофициально оплатить ту или иную медицинскую услугу, назначаемую бесплатно, и уже на этой основе определяет тот или иной план лечения.

ГИБДД

27. При разборе ситуации по ДТП инспектор негласно помогает получить деньги на ремонт автомобиля по ОСАГО виновной стороне – знакомому представителю автосервиса – и скрывает видео происшествия, на основе устных объяснений сторон выносит обвинение невиновному в ДТП лицу.

28. Сотрудник государственного органа в условиях скопления машин в час пик около пешеходного перехода останавливает для предъявления штрафа тех водителей, которые из-за плохой видимости пересекают пешеходный переход в момент начала перехода по нему пешеходов.

29. На шоссе водители часто проезжают нужный поворот из-за отсутствия достаточного количества знаков по пути следования.

Задание 15. Деловая игра «Город коррупции»

Цели и задачи:

Способствовать формированию антикоррупционного мировоззрения граждан, привлечь внимание к проблеме коррупции; познакомить с формами коррупции; выявить наиболее коррумпированные учреждения, сферы; выявить наиболее эффективные методы борьбы с различными формами коррупции.

Участники: ведущий, 3-5 команд по 5-7 человек.

Реквизит: самоклеющаяся бумага, листы, ручки, карточки с формами коррупции, карточки с коррупционными ситуациями, таблички: правоохранительные органы, высшие учебные заведения, система среднего образования, церковь, система здравоохранения, учреждения культуры, спорта и отдыха, система судопроизводства, государственный аппарат и др.

Время проведения: 1 час.

Ход игры.

1-й этап. Все участники образуют команды по 4-7 человек. В командах организуется обсуждение по вопросу формирования ГОРОДА: участникам игры необходимо определить, какие организации и учреждения могут быть в данном ГОРОДЕ.

2-й этап. Организуется общее обсуждение «строительства» ГОРОДА. Команды по очереди предлагают различные социальные институты, учреждения и организации.

Ведущий после того, как учреждения какой-либо городской сферы озвучены, прикрепляет на доску таблицу с названием. Таким образом, в течение 5-7 минут «строится» ГОРОД.

3-й этап. Микрогруппы получают по три одинаковых набора карточек с видами коррупции. Если у аудитории есть затруднения в интерпретации видов, то ведущий комментирует, приводит примеры. Далее в течение 10 минут группы распределяют кар-

точки по сферам жизни ГОРОДА и прикрепляют их к таблицам. Три набора карточек необходимо для предоставления более широких возможностей при их распределении.

4-й этап. Общее обсуждение. Ведущий обращает внимание на те сферы городской жизни, которые, по мнению участников, в большей степени подвержены коррупции. Обсуждаются следующие вопросы:

С чем связано такое распределение карточек?

Остались ли организации и учреждения, в которых, по мнению участников, нет коррумпированной среды? Почему?

Какие формы коррупции преобладают в конкретной сфере (правоохранительные органы, образование, ЖКХ и др.)?

5-й этап. На заключительном этапе игры каждый участник получает три кружочка из самоклеющейся бумаги яркого цвета. Их необходимо приклеить на те социальные институты, в которых, по мнению участников, в большей степени ведется борьба с коррупцией.

Данная игровая форма позволяет наглядно продемонстрировать общественное мнение о том, в каких учреждениях, сферах коррупция получила наибольшее распространение, а также в каких из них борьба с этим негативным социальным явлением наиболее результативна.

Тема 2: Нормативно-правовые основы противодействия коррупции в России

Вопросы для обсуждения:

1. Историческое развитие представлений о коррупции и борьбы с ней на различных этапах общественного развития. Наказания за взяточничество в Судебниках 1497 г. и 1550 г. и в Соборном Уложении 1649 г. Законодательная политика по противодействию коррупции в Российской империи XVIII-XIX вв. Законотворческая деятельность Петра I и Екатерины II. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г.

2. Основные положения государственной политики в сфере противодействия коррупции в XX в. Особенности представлений о коррупционных правонарушениях в советском праве.

3. Понятие и признаки коррупции в законодательстве Российской Федерации. Понятие антикоррупционного законодательства.

4. Федеральное законодательство, подзаконные акты, регламентирующие антикоррупционные мероприятия. Общая характеристика федеральных законов «О противодействии коррупции», «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», указов Президента Российской Федерации антикоррупционного характера, ведомственных актов.

5. Национальная стратегия противодействия коррупции. Национальный план противодействия коррупции на 2018-2020 гг.

6. Принципы антикоррупционной деятельности в Российской Федерации. Приоритет общественных интересов в деятельности субъектов, осуществляющих государственную власть. Непрерывность борьбы с коррупцией. Постоянное совершенствование государственного механизма. Гласность. Связь с практикой. Законность. Обеспечение четкой правовой регламентации деятельности органов государственной власти.

7. Антикоррупционное законодательство субъекта РФ (на примере УР).

Методические указания по изучению

При подготовке к практическому занятию, необходимо обратить внимание, что в систему антикоррупционного законодательства входят федеральные, региональные, муниципальные нормативно-правовые акты.

Основными федеральными нормативно-правовыми актами, образующими антикоррупционное законодательство, являются Конституция РФ, Федеральный закон «О

противодействию коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ, Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009 № 172-ФЗ, Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей», Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», Указ Президента РФ от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», Постановление Правительства РФ от 05.03.2018 № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия», Постановление Правительства РФ от 9 января 2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» и другие.

Также необходимо ознакомиться с Указом Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы», положения которого направлены на решение следующих основных задач:

- совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
- обеспечение единообразного применения законодательства РФ о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;
- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;
- совершенствование предусмотренных Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» порядка осуществления контроля за расходами и механизма обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы; обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания;
- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц;

- систематизация и актуализация нормативно-правовой базы по вопросам противодействия коррупции, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции;

- повышение эффективности международного сотрудничества РФ в области противодействия коррупции, укрепление международного авторитета России.

Отдельно необходимо остановиться на антикоррупционном законодательстве регионов и его роле в борьбе с коррупцией на примере Удмуртской Республики.

Задания и задачи:

Задание 1. В форме таблицы раскройте содержание российских исторических правовых памятников, посвященных противодействию коррупции.

Задание 2. В форме таблицы раскройте виды и содержание коррупционных проявлений, распространенных в дореволюционной России. На основании сопоставления по различным критериям выявите сходство и различия сущности понятий «мздоимство» и «лихоимство».

Задание 3. По результатам историко-правового анализа выскажите свое суждение о том, какие из применявшихся в дореволюционной России методов борьбы с коррупцией на государственной службе представляются наиболее эффективными и применимыми в современных условиях.

Задание 4. Проанализируйте перечень запретов антикоррупционной направленности, установленных советским законодательством и современными нормативными правовыми актами.

Задание 5. Проанализируйте применявшиеся в советский период средства борьбы с коррупцией на государственной службе и обоснуйте, какие из них могут быть применены в современных условиях.

Задание 6. Как Вы считаете, верно ли утверждение о том, что предпосылки для роста коррупции в системе российской государственной службы были заложены именно в советский период? Обоснуйте свое мнение.

Задание 7. В табличной форме изложите существенные признаки понятия «коррупция».

Задание 8. В форме таблицы раскройте специфические черты, отличающие коррупцию в России от коррупции в других странах.

Задание 9. В форме таблицы изобразите меры профилактики коррупции в РФ. Укажите, какие из них Вам представляются наиболее эффективными.

Задание 10. Раскройте представляющиеся Вам наиболее значимыми направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

Задание 11. Схематично изобразите поставленные Национальным планом противодействия коррупции на текущий год задачи и предусмотренные для их выполнения мероприятия.

Задание 12. Дополнительно к исполненному заданию укажите, какие, по Вашему мнению, из них являются наиболее значимыми. Обоснуйте свой ответ.

Задание 13. В виде таблицы раскройте характерные признаки различных моделей борьбы с коррупцией. Оцените перспективы применения каждой из них в современной России.

Задание 14. Проведите сравнительный анализ принципов противодействия коррупции, легализованных в законодательстве, и принципов антикоррупционной политики,

сформулированных представителями различных научных направлений. Отрадите результаты анализа в табличной форме.

Задание 15. На основе проведенного ранее анализа предложите и обоснуйте формулировку проекта нормативного правового акта по дополнению (изменению) легализованных в антикоррупционном законодательстве принципов противодействия коррупции.

Задание 16. Каковы общие характеристики поведения коррупционеров, в чем заключается специфика именно коррупции в отличие от других преступлений и правонарушений, иного поведения должностных лиц?

Задание 17. Что общего и различного в распространении взяточничества на разных этапах исторического развития России и других стран мира? Составьте таблицы – по разным историческим этапам в одной стране и сравнению взяточничества в разных странах мира.

Задание 18. Сформулируйте понятия: фаворитизм (ингрупповой, аутгрупповой, политический, социальный, этнический, религиозный и др.), nepотизм (корпоративный, этнический и др.), клиентелизм, семейственность, клановость, покровительство (платное, бесплатное, взаимовыгодное), кумовство, местничество, этноцентризм, грандализм, имитаторская культура трудового поведения, фритредерство, сервилизм. Приведите примеры для каждого понятия. Разработайте вариант соотнесения этих понятий между собой.

Тема 3: Международно-правовые основы противодействия коррупции

Вопросы для обсуждения:

1. Правовые основы международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией.
2. Международные организации, осуществляющие деятельность по противодействию коррупции.
3. Конвенция ООН против коррупции и Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию как основные международные документы противодействия коррупции.
4. Антикоррупционные стандарты ОЭСР
5. Антикоррупционные стандарты Совета Европы
6. Антикоррупционные инициативы и проекты в Евразии.
7. Международное сотрудничество в сфере борьбы с коррупцией.
- Участие Российской Федерации в международном сотрудничестве по вопросам противодействия коррупции.
8. Деятельность центральных органов Российской Федерации, ответственных за реализацию Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 года.

Методические указания по изучению

Мировое сообщество уделяет большое внимание формированию международно-правовой основы противодействия коррупции. Так, за последние тридцать лет в рамках деятельности Организации Объединенных Наций (ООН) были приняты: Декларация о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (1996 г.); Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (1996 г.), Конвенция против транснациональной организованной преступности (2000 г.), Конвенция против коррупции (2003 г.) и др. Эти и иные международные нормативные правовые акты призваны обеспечить создание единой правовой основы в сфере противодействия коррупции, в том числе по сотрудничеству правоохранительных органов разных государств.

В Декларации о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях, в частности, говорится о необходимости принимать в каждом государстве – члене ООН эффективные и конкретные меры по борьбе со всеми формами

коррупции в международных коммерческих операциях, в том числе обеспечивать эффективное применение действующих законов, запрещающих взятки в таких операциях, развивать соответствующее национальное уголовное и иное законодательство, содействовать достижению целей данной Декларации. В рассматриваемой Декларации содержатся указания и на принятие государствами таких обязательств, как разработка или применение стандартов и методов учета, повышающих транспарентность международных коммерческих операций; разработка или поощрение разработки в соответствующих случаях кодексов поведения в области предпринимательской деятельности; изучение возможности признания незаконного обогащения государственных должностных лиц или избранных представителей уголовно наказуемым деянием; сотрудничество и оказание друг другу максимально возможной помощи в отношении уголовных расследований и других процессуальных действий в связи с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях. Международный кодекс поведения государственных должностных лиц содержит определение государственной должности и приводит основные требования к поведению лиц, ее занимающих, в том числе выполнять свои обязанности и функции компетентно и эффективно в соответствии с законами или административными положениями и со всей добросовестностью; как можно более эффективно и умело распоряжаться государственными ресурсами и нести за это ответственность; быть внимательными, справедливыми и беспристрастными при выполнении своих функций; не злоупотреблять предоставленными им полномочиями и властью.

Необходимо дать характеристику основных международных нормативных документов антикоррупционной направленности. Отдельно необходимо остановиться на антикоррупционных стандартах ОЭСР и Совета Европы, рассмотреть антикоррупционные инициативы и проекты в Евразии.

Эффективное противодействие коррупции в РФ невозможно без хорошо налаженного международного сотрудничества в рассматриваемой сфере.

Международное сотрудничество по противодействию коррупции можно представить, как систему специфических отношений между государствами в лице их органов (в том числе правоохранительных), международными правительственными и неправительственными организациями, транснациональными корпорациями и иными организациями в сфере противодействия коррупции.

Данная система отношений включает в себя согласованные на международном уровне: а) антикоррупционную политику; б) антикоррупционную стратегию; в) разработку и принятие международных договоров и соглашений, их имплементацию во внутреннее законодательство государств; г) правоприменительную, организационно-правовую, информационную и научно-исследовательскую деятельность соответствующих субъектов сотрудничества по предупреждению коррупции, а также непосредственную борьбу с ней.

В заключение необходимо рассмотреть участие Российской Федерации в международном сотрудничестве по вопросам противодействия коррупции и деятельность центральных органов РФ, ответственных за реализацию Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 года.

Задания и задачи:

Задание 1. Проанализируйте с использованием методологии сравнительно-правового анализа содержание и признаки коррупции, закрепленные в легальных определениях, установленных законодательством иностранных государств (не менее десяти).

Задание 2. Проанализировав зарубежный и международный опыт квалификации деликтов в качестве коррупционных, составьте по возможности наиболее полный перечень коррупционных правонарушений.

Задание 3. Сопоставьте и отразите в табличной форме перечни коррупционных нарушений, установленных российским законодательством и законодательством трех-четырех иностранных государств (по Вашему выбору). Оцените основательность проанализированных подходов.

Задание 4. На основе ранее осуществленного анализа и сравнительно-правового анализа норм международного права предложите и обоснуйте авторский подход к классификации коррупционных нарушений.

Задание 5. Составьте таблицу, отражающую совокупность составов и признаков коррупционных преступлений по законодательству не менее пяти иностранных государств.

Задание 6. В чем заключаются особенности развития международной коррупции? Каковы ее главные отличия от внутригосударственной коррупции, структурированной по уровням? Приведите примеры международной коррупции, сравните на их основе динамику ее современного развития и методы борьбы с ней.

Тема 4: Субъекты противодействия коррупции

Вопросы для обсуждения:

1. Полномочия и деятельность Президента Российской Федерации, палат Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и иных федеральных органов государственной власти в деле противодействия коррупции.

2. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции и её пресечения.

3. Организация работы государственных органов, специализирующихся на борьбе с коррупцией: ФАС России, ФТС России, Росфинмониторинг, ФСБ России, прокуратура, органы внутренних дел.

4. Антикоррупционная деятельность органов наркоконтроля.

5. Роль институтов гражданского общества в противодействии коррупции. Общественная палата Российской Федерации, Общественные советы при правоохранительных органах.

6. Негосударственные организации по общественному противодействию коррупции.

7. Общественный антикоррупционный комитет.

Методические указания по изучению

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции в соответствии со ст. 7 Федерального закона «О противодействии коррупции» являются:

1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;

2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

6) унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;

7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления;

8) обеспечение независимости средств массовой информации;

9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

11) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;

13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и другие направления.

К субъектам антикоррупционной деятельности относятся:

А) высшие органы власти: Президент РФ, Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания РФ, Правительство РФ;

Б) правоохранительные органы: Генеральная прокуратура РФ, Следственный комитет, Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности, Федеральная таможенная служба;

В) федеральные органы, имеющие дополнительные функции в сфере противодействия коррупции: Счетная палата РФ, Министерство юстиции, Министерство труда и социальной защиты, Министерство экономического развития, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по финансовому мониторингу;

Г) иные федеральные органы исполнительной власти, федеральные учреждения, представительные и исполнительные органы власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления, на служащих которых распространяются ограничения, требования и запреты антикоррупционного характера;

Д) институты гражданского общества, участвующие в деятельности по предупреждению коррупции.

Необходимо дать характеристику антикоррупционных полномочий каждой группы субъектов.

Задания и задачи

Задание 1. Составьте таблицу, отражающую полномочия органов власти по противодействию коррупции.

Задание 2. В составленной таблице выделите ключевые слова (словосочетания), отражающие полномочия органов власти по противодействию коррупции. Например, **выработка государственной политики, координация, надзор, контроль** и т.д.

Задание 3. На основе проведенных ранее исследований и их результатов сформулируйте и обоснуйте предложения по уточнению компетенции органов власти по противодействию коррупции в целях устранения пробелов, противоречий, пересечения полномочий.

Тема 5. Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы

Вопросы для обсуждения:

1. Система противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы, ее нормативно-правовая, управленческая, кадровая, деонтологическая, специальная, психологическая и педагогическая составляющие.
2. Формирование навыков и умений антикоррупционного поведения у государственных и муниципальных служащих.
3. Система обязанностей и запретов для государственных и муниципальных служащих, направленных на противодействие коррупции.
4. Процедура и порядок разрешения конфликта интересов на государственной службе.
5. Типовые ситуации конфликта интересов на государственной службе.
6. Внутренняя корпоративная культура как основание для формирования мотивации и установок на антикоррупционное поведение.

Методические указания по изучению

При подготовке к занятию, необходимо остановиться на понятии «противодействие коррупции». В соответствии с федеральным законом № 273-ФЗ, противодействие коррупции – это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Таким образом, противодействие включает в себя три базовых стратегии:

- профилактику коррумпированности системы государственной службы;
- борьбу с коррупционными правонарушениями;
- ликвидацию последствий коррупционных действий.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции», в системе органов власти России созданы подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений, основной задачей которых является противодействие коррупции.

Основными направлениями деятельности подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений являются:

- правовое просвещение, обучение и консультирование федеральных государственных служащих по вопросам противодействия коррупции, соблюдения ими

запретов, ограничений, требований к служебному поведению;

- подготовка методических материалов подборка нормативных правовых актов, создание и ведение в сети Интернет страницы подразделения;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе;
- оценка коррупционных рисков и мониторинг антикоррупционных мероприятий, осуществляемых в федеральном государственном органе.

К мерам по противодействию коррупции можно отнести систему ограничений и запретов, установленную для государственных и муниципальных служащих. Необходимо дать характеристику системе обязанностей и запретов для государственных и муниципальных служащих, направленных на противодействие коррупции.

Отдельно необходимо остановиться на процедуре и порядке разрешения конфликта интересов на государственной службе. Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при котором возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта РФ или РФ, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта РФ или РФ. Личная заинтересованность – это возможность получения служащим при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо в натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для гражданского служащего, членов его семьи и лиц, состоящих в родстве и свойстве, а также для граждан или организаций, с которыми гражданский служащий связан финансовыми или иными обязательствами.

Задания и задачи

Задание 1. В форме таблицы отразите запреты и ограничения, установленные антикоррупционным законодательством для гражданских служащих. Раскройте сущностное предназначение запретов и ограничений, предопределяющее их сходство и различие.

Задание 2. Изобразите в виде таблицы результаты анализа определений конфликта интересов, установленных ст. 10 Федерального закона «О противодействии коррупции», ст. 19 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и ст. 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Задание 3. На основе ранее проведенного исследования сформулируйте авторские предложения по уточнению легализованных в законодательстве определений. Оформите свои предложения в форме законопроекта (законопроектов). Представьте обоснование.

Задание 4. В табличной форме отразите средства предотвращения или урегулирования конфликта интересов на государственной службе, предусмотренные законодательством.

Задание 5. Проанализируйте полноту и эффективность предусмотренных законодательством средств предотвращения или урегулирования конфликта интересов на государственной службе.

Задание 6. Сформулируйте и оформите в форме законопроекта (законопроектов) авторские предложения по уточнению (дополнению) предусмотренных законодательством средств предотвращения или урегулирования конфликта интересов на государственной службе. Обоснуйте свои предложения.

Задание 7. Проанализируйте порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципаль-

ного служащего к совершению коррупционных правонарушений, установленный в органе власти по собственному выбору. Результаты анализа изобразите в виде схемы.

Задание 8. Оцените и отобразите в табличной форме юридические последствия непредставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений, с одной стороны, гражданином при поступлении на государственную или муниципальную службу, а с другой – государственным или муниципальным служащим.

Задание 9. В схематичной форме изложите порядок назначения и проведения проверки достоверности и полноты представленных государственным служащим сведений о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера.

Задание 10. Используя уже полученные результаты, сопоставьте и изложите в табличной форме результаты сравнения порядка назначения и проведения проверки достоверности и полноты представленных государственным служащим сведений о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера, с иными видами проверок и расследований, которые могут быть использованы для установления фактов и обстоятельств правонарушений коррупционного характера, совершенных государственным служащим.

Задание 11. В табличной форме изложите категории объектов, приобретение которых является основанием для представления сведений о расходах.

Задание 12. Осуществите сравнительный анализ категорий объектов, приобретение которых является основанием для представления сведений о расходах в соответствии с Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и в соответствии с ранее действовавшими нормами ст.ст. 86.1-86.3 НК РФ, устанавливавшими основания контроля за крупными расходами налогоплательщиков-физических лиц.

Задание 13. На основе анализа указанных выше и иных, утративших силу, законодательных актов Российской Федерации проанализируйте динамику и тенденции развития основ правового регулирования контроля за расходами различных категорий лиц. За основу сравнительного анализа возьмите не менее пяти критериев (например, категория лиц, объекты, подпадающие под контроль и т.д.).

Задание 14. Заместитель начальника отдела Департамента Минстроя России Менделеев получил в наследство после смерти бабушки Арины Петровны приватизированную двухкомнатную квартиру в Выхино. Менделеев жилой площадью обеспечен.

Имеет ли он право сдавать указанное недвижимое имущество в аренду или внаем и в результате такой гражданско-правовой сделки получать доход? Следует ли ему уведомить об этом представителя нанимателя? Если следует, то каким образом?

Задание 15. К начальнику отдела лицензирования и технического регулирования Ространснадзора Варягину обратился руководитель ОАО «Герасимтранс лтд.» гражданин Иванов, предложивший вознаграждение в размере 50 тыс. рублей за ускорение процесса рассмотрения заявления на получение лицензии. Варягин от предложения с возмущением отказался, ссылаясь на то, что как честный и добросовестный государственный служащий не в праве получать вознаграждение за исполнение служебных (должностных) обязанностей, а также предупредил гражданина Иванова о том, что в случае повторного обращения к нему с такого рода предложением вынужден будет сообщить об этом в правоохранительные органы.

Оцените, полностью ли выполнил государственный служащий Варягин обязанности, возложенные на него законодательством и возможные правовые последствия?

Задание 16. Гражданка Сорокина обратилась к гражданке Кошкиной, замещающей должность советника в одном из управлений Департамента образования Мини-

стерства, которую знала ранее как высоко квалифицированного педагога-филолога, когда последняя работала заместителем директора гимназии по учебной работе и исполняла обязанности классного руководителя в классе, где обучался сын гражданки Сорокиной, с предложением о заключении договора об оказании услуг по подготовке ее сына к ЕГЭ по иностранному языку и подготовке к собеседованию для поступления на филологический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова. Может ли Кошкина заключить указанный договор с учетом того, что оплата услуг ее устраивает, а их оказание предусмотрено в выходные дни и в вечернее время?

Задание 17. Владелец аукционного дома доктор искусствоведения Шутов во время пребывания в служебном кабинете заместителя начальника управления культуры Министерства Горохова в связи с дачей объяснений, по результатам проведенной в аукционном доме проверки обратил внимание на украшающую кабинет картину. Шутов высказал восхищение техникой исполнения, восторженно отозвавшись о ранее не встречавшемся стиле исполнения, сочетающем технику постмодернизма с элементами примитивизма и импрессионизма. Уточнив, что полотно исполнено не, как предполагал Шутов, Нико Пиросмани, а Гороховым совместно с его 7-летней дочерью Агафьей и принадлежит Горохову, так как является подарком, полученным им на 23 февраля, Шутов предложил выставить полотно на аукцион с предварительной оценкой 10 тыс. долларов США. Каким образом следует поступить Горохову?

Задание 18. Бабушка заместителя начальника отдела департамента потребительского рынка Министерства Счастливцева высказала намерение передать в дар внуку 51 процент акций ОАО «Оптовик». Счастливцев обратился в комиссию по урегулированию конфликта интересов с заявлением, в котором просил рассмотреть вопрос по существу и дать ему разрешение на принятие указанного дара. Оцените ситуацию и выскажите свое мнение по вопросу того, какое решение должно вынести комиссия. Каким образом следует поступить Счастливцеву?

Задание 19. Работник департамента кадров федерального агентства С.С. Новиков в установленный законодательством срок – до 30 апреля не представил сведения о своих доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также такого рода сведения в отношении своей супруги и несовершеннолетних детей. Между тем занимаемая С.С. Новиковым должность входит в Перечень должностей, при замещении которых государственные служащие обязаны представлять такого рода сведения. Сам он мотивировал позже такое свое бездействие фактом нахождения в отпуске с 17 марта по 30 апреля, а указанные сведения обещал представить позже. Совершил ли Новиков правонарушение? Будет ли законным увольнение Новикова с государственной службы за данное деяние?

Задание 20. Н.А. Щукин – начальник отдела департамента Министерства женился на М.Г. Карповой – ведущем специалисте того же отдела. Могут ли после заключения брака супруги Щукины проходить государственную службу в одном подразделении?

Задание 21. Работники кадрового органа министерства Е.В. Брусов и К.О. Буц размещались в одном служебном кабинете. Как-то на прием к Буцу пришел гражданин М.С. Коротков и предложил Буцу деньги за то, чтобы его сын был переведен для прохождения гражданской службы из территориального подразделения министерства, находящегося на Дальнем Востоке, в г. Москву. Это случилось как раз в тот момент, когда в кабинет заходил Брусов. После этого и Буц, и Коротков о деньгах речь не вели, Коротков вскоре ушел.

Возникли ли у Брусова какие-либо обязанности антикоррупционного характера?

Задание 22. По прибытии утром на службу начальник отдела Золотухин открыл служебный кабинет и обнаружил у себя на столе пакет объемом примерно 40х40х60 см в подарочной упаковке с надписью «Сюрприз» и изображением улыбающегося, но грозящего пальцем Д. Трампа. Каким образом следует поступить Золотухину?

Задание 23. В табличной форме изобразите различия между взяткой и обычным подарком.

Задание 24. Размер взятки в позитивном праве РФ определен как «сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав». Предметом взятки являются деньги, ценные бумаги, иное имущество или выгоды имущественного характера. Используя формально-догматический метод правового исследования, проанализируйте нормы ГК РФ, материалы правоприменительной практики и сформулируйте обоснованное и основанное на законах формальной логики умозаключение относительно того, могут ли быть предметом взятки личные неимущественные права. Если могут, то предложите вариант решения вопроса о том, каким образом следует определять размер взятки.

Задание 25. Иванов до августа 2018 г. замещал должность сотрудника отдела обеспечения подготовки документации для осуществления бюджетных инвестиций Департамента инвестиционного развития и федерального имущества Минобрнауки России. В сентябре 2018 г. Иванов трудоустраивается на работу в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования, подведомственное Департаменту, в котором он ранее работал. Имеет ли право Иванов замещать должность в обозначенном федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования? Если да, то в соответствии, с какими нормативными правовыми актами?

Задание 26. Начальник отдела Управления государственных закупок Роструда Егоров в рамках своих должностных обязанностей осуществлял комплекс мероприятий по размещению государственного заказа на оказание услуг по ремонту здания, включая подготовку соответствующей документации. В тендере на получение данного заказа участвуют несколько коммерческих организаций, директором одной из которых является двоюродный брат Егорова.

Содержит ли данная ситуация конфликт интересов? В случае если Егоров самостоятельно не может оценить ситуацию о наличии конфликта интересов, какие действия ему необходимо предпринять?

Задание 27. Заместитель руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти по Московской области Кириллов обратился к представителю нанимателя с уведомлением о намерении работать по совместительству в соответствии с ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Предполагаемая работа заключалась в исполнении обязанностей главного редактора периодического печатного издания, учредителем которого выступал данный территориальный орган.

Какие действия должен предпринять представитель нанимателя для разрешения данной ситуации?

Задание 28. Заместитель начальника отдела Управления Рособрнауки обратился к представителю нанимателя с уведомлением о возникновении у него конфликта интересов. Данный федеральный государственный гражданский служащий по должности был наделен полномочием по рассмотрению дел об административных нарушениях. Обращение к представителю нанимателя было вызвано тем, что в этом случае ему было поручено рассмотрение дела об административном правонарушении, совершенном органи-

зацией, одним из учредителей которой выступал его родной племянник. Каковы в данном случае действия представителя нанимателя по устранению конфликта интересов?

Задание 29. Хозяйственная организация была привлечена к административной ответственности. Постановление о наложении административного наказания в виде штрафа вынесено государственным гражданским служащим территориального структурного подразделения федерального органа исполнительной власти Федоровым, являющимся родственником лица, работающим в конкурирующей с хозяйственной организацией компании. Можно ли усомниться в объективности действий Федорова, вынесшего обозначенное постановление, и не содержится ли в данной ситуации конфликт интересов? Какова процедура урегулирования конфликта интересов в данной ситуации?

Задание 30. Федеральный государственный гражданский служащий Минобрнауки России Воронин владеет акциями/долями коммерческой организации. Предусмотрены ли действующим законодательством ограничения на такое владение?

Задание 31. Федеральному государственному гражданскому служащему Роспотребнадзора Семенову в период его служебной командировки в Республику Дагестан в процессе протокольного мероприятия было преподнесено сувенирное холодное оружие, инкрустированное драгоценными металлами, которое он принял. Нарушают ли действия Семенова антикоррупционное законодательство? Что необходимо предпринять Семенову в данной ситуации?

Задание 32. Фадеев, замещая должность главного специалиста эксперта отдела Департамента Минрегиона России, включенной в перечень должностей, подверженных коррупционным рискам, подал декларацию о доходах, в которой не указал наличие у него автомобиля иностранного производства. Какие действия должен предпринять представитель нанимателя в данной ситуации?

Задание 33. Заместитель директора Департамента Минэкономразвития России Веремеев подал сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на 10 дней позже сроков, установленных антикоррупционным законодательством? Какую ответственность понесет Веремеев за несвоевременную подачу декларации?

Задание 34. Заместитель Министра обороны Воронов отдал приказ начальнику Московского военного округа Иванцову выделить в его непосредственное распоряжение взвод солдат срочной службы и обеспечить их прибытие по адресу: Московская область, пос. Жуковка, ул. Сиреневая, влад. 4/1. Приказ был выполнен. В течение четырех месяцев солдаты были задействованы в качестве разнорабочих на строительстве коттеджа на земельном участке, принадлежащем супруге Воронина. При этом начальник воинского подразделения – командир полка, в котором служили солдаты, оформлял документы, в соответствии с которыми солдаты осуществляли учебную и боевую подготовку в учебном центре Минобороны России в Рязанской области. Квалифицируйте содеянное.

Задание 35. Караулов, являясь консультантом по экономическим вопросам отдела строительства администрации Московской области, при выполнении должностных обязанностей по подготовке постановления администрации и распоряжения главы администрации области, используя свое служебное положение, предложил руководству акционерного общества «Зеленый берег» заключить выгодный для этого общества договор с акционерным обществом «Газэнергоремонт». Впоследствии он также рекомендовал представителям акционерных обществ «Запсибгазпром» и «Газэнергоремонт» в качестве надежного партнера обществу «Зеленый берег», за что получил от общества «Зеленый берег» деньги в сумме 400 тыс. руб.

Квалифицируйте содеянное Карауловым.

Задачи на тему: «Конфликт интересов»

1. Руководителю Департамента земельно-имущественных отношений Министерства Твердохлебову из служебной записки одного из подчиненных стало известно о том, что начальник отдела лицензирования и технического регулирования Халтурин, непосредственным руководителем которого он является, неоднократно назначал экспертизы, заключения по которым исполнялись организацией, руководителем которой является сестра Халтурина. Каким образом, следует поступить Твердохлебову для выяснения обстоятельств непринятия государственным служащим Халтуриным мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов?

2. Заместителю начальника Департамента спорта и туризма Министерства Безобразову, участвовавшему согласно протоколу в церемонии открытия спортивно-развлекательного центра, владельцем центра в числе прочих сувениров была вручена платиновая карта VIP-клиента, предоставляющая право на 90-процентную скидку на все услуги Центра. Согласно приложенной справке совокупная стоимость изготовления сувенирной продукции составляет 2 тыс. 850 руб. Безобразов той же ночью передал карту ранее не знакомой с ним Душечкиной, которая решила воспользоваться картой через два месяца, посетила указанный центр и по предъявлении карты получила скидку на сумму 32 тыс. рублей. Дайте правовую оценку действиям Безобразова.

3. К начальнику управления развития контрактной системы Министерства Зайцеву обратился руководитель холдинга, участвующего в конкурсе на осуществление государственной закупки, объявленном Министерством, Волков, которому стало известно о том, что по достижении через месяц пенсионного возраста Зайцев намерен уволиться с государственной службы. Зная Зайцева как авторитетного специалиста с безупречной репутацией, Волков предложил ему после увольнения поступить на работу в холдинг в должности генерального директора по развитию с соответствующими окладом и премиальными выплатами за успешную работу в виде процентных отчислений от суммы каждого заключенного контракта. Каким образом следует поступить Зайцеву?

4. Руководителю Департамента экономической политики Минстроя России из ознакомления с отчетом об исполнении первого этапа научно-исследовательской работы (НИР) на тему: «Оценка эффективности государственно-частного партнерства в сфере строительства объектов противометеоритной защиты объектов жизнедеятельности столичного мегаполиса в условиях импортозамещения», заказчиком которой является Департамент, стало известно, что научно-исследовательским институтом, являющимся исполнителем контракта, в качестве соисполнителя НИР привлечен на основе возмездного гражданско-правового договора начальник одного из отделов Департамента экономической политики Воронин. Согласно представленному отчету, работы Воронин выполнил успешно, и ему начислено 4 350 тыс. рублей. Какими должны быть действия руководителя Департамента?

5. Руководитель Российской общественной организации «Федерация баскетбола города Москвы» предложил государственному гражданскому служащему Минтранса России (по главной группе должностей) Антилопову, являющемуся мастером спорта по баскетболу, заключить гражданско-правовой договор, предусматривающий выполнение им в воскресные дни общественной работы на безвозмездной основе, связанной с обслуживанием (судейством) матчей Московского баскетбольного чемпионата среди СДЮШОР, а также региональной олимпиады слабовидящих баскетболистов-колясочников. Согласно условиям договора, предусмотрена денежная компенсация на питание в размере 6 тыс. руб. в месяц. Обязан ли Антилопов уведомить представителя нанимателя о заключении договора такого рода?

6. В обеденный перерыв, предусмотренный регламентом служебного времени, государственный гражданский служащий Веселков сдал на станции переливания крови кровь и ее компоненты. В соответствии с Федеральным законом РФ от 20.07.2012 № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» ему положено питание. Однако на основании действующего приказа Департамента здравоохранения субъекта Российской Федерации Веселков выбрал денежную компенсацию на питание вместо продуктового набора в размере 550 руб.

Следует ли Веселкову уведомить представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы, учитывая то обстоятельство, что на полученные денежные средства им в тот же день приобретены сласти (конфеты-подушечки), переданные Веселковым воспитанникам детского дома для детей с замедленным развитием?

7. После проведения выездной проверки финансово-хозяйственной деятельности государственного унитарного предприятия, составления и подписания акта проверки к инспектору Лисину обратился главный бухгалтер предприятия с просьбой в нерабочее время провести платную консультацию по вопросам постановки и ведения бухгалтерского учета и устранения отмеченных в акте проверки недостатков бухгалтерской отчетности. На это предложение Лисин ответил категорическим отказом.

Может ли Лисин порекомендовать главному бухгалтеру предприятия обратиться в аудиторскую организацию, руководит которой известный и высококвалифицированный специалист Кроликов, являющийся братом жены Лисина?

8. Министерству отдельной строкой было выделено бюджетное финансирование на закупку специального оборудования на сумму в 20 млн руб. Оборудование планировалось закупать в октябре, когда будут подготовлены соответствующие помещения. В первой половине года из-за появления новых фирм, выпускающих требуемое оборудование, его стоимость снизилась на 15-20%, в результате чего стала очевидной возможность экономии средств по этой бюджетной статье (при этом количественное или качественное изменение объемов закупки невозможно из-за ограничений по площади помещений и функционалу). Из-за изменения ситуации на рынке экономия выделенных бюджетных средств может составить 3-4 млн руб. В силу жесткости финансового законодательства перенос этих средств на любые другие статьи невозможен, поэтому они должны быть возвращены в бюджет. Последствием возвращения средств в бюджет с большой вероятностью станет пропорциональное сокращение бюджета министерства на следующий финансовый год по данной статье. Специалист управления заказов министерства Т.Д. Федоров при подготовке конкурсной документации указал цену контракта в полном объеме поступивших денежных средств – 20 млн руб., изначально зная, что можно сэкономить. Тем более по телефону он уже общался с представителем одного из участников закупки – ООО «Сокол», который обещал пригласить его в ресторан на праздничный банкет, посвященный юбилею фирмы и заключению такого выгодного контракта с Министерством.

Совершил ли Федоров коррупционное правонарушение?

9. К начальнику отдела Департамента государственных закупок Министерства транспорта Ахромееву, который имеет ученую степень кандидата экономических наук и широко известен в узких кругах как уникальный специалист в области определения начальной (максимальной) цены госконтрактов, обратился представитель ГБОУ ВО «Университет менеджмента и экономики Правительства Москвы» с предложением о заключении гражданско-правового договора, предусматривающего проведение занятий на курсах повышения квалификации специалистов контрактных служб федеральных органов исполнительной власти на условиях почасовой оплаты

труда с проведением занятий в вечернее время (с 19.00 до 21.50). Ахромеев с предложенными условиями согласен, но не знает, как ему в данном случае поступить. Какими должны быть действия Ахромеева?

Задачи на тему: «Контроль доходов и расходов»

1. Государственный гражданский служащий Шансов предоставил в кадровую службу сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2016 год. При проверке достоверности и полноты представленных сведений сотрудник кадрового органа обнаружил, что Шансовым не представлены сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги и несовершеннолетнего сына. В личной беседе Шансов пояснил, что в марте 2016 года расторг в установленном законом порядке брак с женой, которая в том же месяце уехала вместе с сыном на постоянное место жительства в Республику Молдова. Алименты на содержание ребенка не устанавливались, связь Шансова с бывшей супругой утеряна. Каким образом следует поступить в данной ситуации?

2. Заместитель начальника управления Контрольно-ревизионного комитета Министерства Нежданов, 1975 года рождения, после смерти своих родителей в марте 2017 года обнаружил в их квартире на антресолях в коробке из-под обуви сберегательную книжку, удостоверяющую внесение целевого премиального вклада в Сберегательной кассе СССР, открытого на его имя в 1980 году с правом получения в связи со вступлением в брак либо по достижении им 25-летнего возраста на сумму 500 руб. Нежданов находится на государственной службе с 2004 года, должность заместителя начальника управления замещает с 2009 года. В указанный период сведений об обнаруженной им сберегательной книжке не имел и в декларации (справке) о доходах и имуществе не указывал. На основе анализа законодательства оцените правовые последствия и предложите варианты разрешения ситуации.

3. Начальник одного департаментов министерства издал распоряжение «О перечне должностных лиц, обязанных представлять сведения о расходах, доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении себя, своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей». В данном распоряжении были перечислены все должностные лица, указанные в соответствующем Перечне должностей, утвержденном приказом Министерства, а также сверх этого были указаны должности некоторых служащих, на которые по функциональным обязанностям возложены полномочия по рассмотрению и визированию проектов договоров и приказов. Проанализируйте данный приказ на соответствие законодательству.

4. В личном деле государственного служащего М.В. Огурцова в качестве членов семьи указаны жена, сын Александр (17 лет), сын Кирилл (22 года). Все они проживали в одной квартире. Оба сына являлись студентами государственного вуза, подведомственного органу власти, в котором проходит службу Огурцов. Александр и Кирилл обучаются на внебюджетной основе и стипендии не получают. Огурцов в установленный срок представил в кадровый орган сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также такого рода сведения в отношении своей супруги и сына Александра. Однако через неделю работник кадрового органа в ходе разговора со Огурцовым по телефону потребовал от него направить в дополнение к ранее представленным сведениям о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера такого рода сведения в отношении своего старшего сына Кирилла, мотивируя требование тем, что Александр собственных доходов не имеет и находится на иждивении родителей. Законны ли требования ра-

ботника кадрового органа? Подлежит ли Огурцов привлечению к дисциплинарной ответственности за невыполнение такого требования?

5. При проведении проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставленных в апреле 2017 года начальником отдела Министерства Хитриным, замещающим указанную должность с 2010 года, руководитель кадровой службы органа исполнительной власти Жуков обнаружил, что в представленных сведениях указано наличие у Хитрина земельного участка, приобретенного в собственность в 2009 году. Наличие указанного имущества не отражено Хитриным в предоставленных ранее сведениях за предшествующие годы, а также при поступлении на государственную гражданскую службу. Каким образом следует поступить руководителю кадрового органа?

6. Государственный гражданский служащий Лейкин предоставил в кадровый орган сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2016 год, согласно которым (раздел 2.1. «недвижимое имущество», п.п. 3) в 2016 году его женой приобретен за 12 млн руб. в собственность земельный участок с домом. Общий доход Лейкина и его супруги за 2016 год составил 6 млн. руб. Согласно ранее предоставленным сведениям, за 2015 год общий доход Лейкина и его супруги составил 5 млн руб., за 2014 – 5 млн руб., за 2013 – 4 млн руб., а за 2012 – 7 млн руб. Представьте расчет и оцените, следует ли Лейкину предоставлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги и несовершеннолетних детей и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка?

Тема 6. Коррупционные риски. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов

Вопросы для обсуждения:

1. Сущность, причины и классификация коррупционных рисков.
2. Основные положения Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе», иных подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы антикоррупционной экспертизы.
3. Правовая основа, понятие, принципы, правила и методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.
4. Виды антикоррупционных экспертиз.
5. Методы оценки нормативных правовых актов на коррупционность.
6. Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.
7. Коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудно выполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.

Методические указания по изучению

Коррупционный риск – вероятность возникновения коррупционного поведения, условия и обстоятельства, мотивирующие и открывающие возможность вступления в коррупционные отношения.

Различают следующие обстоятельства (причины) коррупционных рисков: технические, экономические, политические, социальные.

К способам выявления коррупционных рисков относятся:

- проведение социологических опросов, анкетирований, экспертных замеров, в том числе с использованием внутренней электронной почты, сети Интернет, телефона и др.;
- создание системы внутреннего информирования;

- распределение служебной функции на нескольких сотрудников;
- осуществление проверки сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера;
- осуществление контроля за выполнением государственными и муниципальными служащими требований к служебному поведению, соблюдению соответствующих ограничений и запретов.

Коррупционные риски классифицируются на законодательные, ведомственные и организационно-технические.

Управление коррупционными рисками состоит из следующих этапов: мониторинг коррупционных рисков, выявление коррупционных рисков, анализ и оценка коррупционных рисков, выработка мер по устранению коррупционных рисков.

Одним из механизмов противодействия коррупции является антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Вопросы проведения антикоррупционной экспертизы урегулированы Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Целью проведения антикоррупционной экспертизы является выявление в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенных факторов, т.е. положений, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) возложено на прокуратуру РФ, Минюст России, а также на соответствующие органы, организации, их должностных лиц.

В ходе экспертизы (анализа) нормативного правового акта (его проекта) на коррупциогенность подлежат выявлению и устранению следующие типичные коррупционные факторы проявления коррупциогенности: типичные коррупционные факторы, связанные с реализацией полномочий органа власти; типичные коррупционные факторы, связанные с наличием правовых пробелов; типичные коррупционные факторы системного характера, проявления коррупциогенности.

Более подробно необходимо остановиться на коррупциогенных факторах, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также на коррупциогенных факторах, содержащих неопределенные, трудно выполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.

Задания и задачи:

Задание 1. Изложите в форме таблицы и раскройте принципы организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Задание 2. Предложите свое видение принципов организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). Предложенный вариант дополнений (изменений) обоснуйте.

Задание 3. В табличной форме изложите полномочия лиц, осуществляющих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Задание 4. В форме таблицы изложите и раскройте содержание коррупциогенных факторов законодательства. Выскажите свое мнение относительно того, какие из них являются наиболее распространенными.

Задание 5. Нарисуйте схему, наиболее полно отражающую алгоритм проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Задание 6. Как будет классифицироваться антикоррупционная экспертиза на проект закона, разработанный с участием ФТС России, о противодействии вывоза капиталов за пределы Российской Федерации, проведенная независимыми экспертами, обладающими специальными знаниями в сфере налогового, бюджетного, административного, уголовного права.

Задание 7. На официальном сайте госзакупок помещена информация о 8 конкурсе, в котором одно из министерств искало исполнителя научно-исследовательской работы (НИР) с ценой 5 млн. руб. и предлагало выполнить ее в семидневный срок с момента даты заключения контракта. Как Вы думаете, можно ли выполнить работу с ценой 5 млн. руб. за семь дней? Можно ли говорить, что в данной ситуации конкурс будет проходить между различными участниками на условиях равноправия, или победителем конкурса будет организация, которая уже заранее известна заказчику. Можно ли в данном случае предполагать, что в данной ситуации усматривается коррупционное проявление?

Задание 8. Сравните два примера и определите, является ли коррупциогенным фактором формула «вправе», в представленных нормах. Пример 1. «Должностное лицо, осуществляющее личный прием гражданина, в пределах своей компетенции, руководствуясь законодательством и муниципальными правовыми актами, вправе: – удовлетворить обращение гражданина; – отказать в удовлетворении обращения гражданина; – принять от гражданина письменное обращение». Пример 2. «Должностное лицо, осуществляющее личный прием гражданина, в пределах своей компетенции, руководствуясь законодательством и муниципальными правовыми актами, вправе: – удовлетворить при наличии законных оснований обращение гражданина, сообщив ему порядок и срок исполнения принятого решения; – отказать в удовлетворении обращения гражданина, если в соответствии с законодательством оно не может быть удовлетворено, разъяснив мотивы отказа и порядок обжалования принятого решения; – принять от гражданина письменное обращение, если поставленные им вопросы требуют дополнительного изучения или проверки, разъяснив ему причины, по которым просьба не может быть разрешена в процессе приема, порядок и срок ее рассмотрения».

Задание 9. В соответствии с ч. 12 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчику предоставляется право применять иные, чем предусмотренные Законом (метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектносметный метод; затратный метод), методы определения начальной (максимальной) цены контракта «в случае невозможности их применения». В данном случае на заказчика возлагается обязанность включить в обоснование цены «обоснование невозможности применения» указанных методов. Как Вы думаете, можно ли выявить в данной норме коррупциогенный фактор?

Задание 10. Проведите анализ нормы, предусмотренной в нормативном правовом акте муниципального органа власти, где указано: «К заявлению прикладывается... копия удостоверения личности заявителя, заверенная нотариально». Можно ли в данной норме выявить коррупциогенный фактор, и какой?

Задание 11. Содержатся ли коррупциогенные факторы в норме ч. 15 ст. 34 Закона о контрактной системе, предусматривающей право заказчика заключить договор с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в устной форме в порядке и на условиях, которые установлены ГК РФ? Применение устной сделки при госзакупках Закон допускает в следующих случаях: 1) осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. руб.; 2) заключение контракта на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия; 3) осуществление закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (на сумму, не превышающую 200 тыс. руб.). При этом в Законе о контрактной системе содержится оговорка о том, что к договору, заключенному в устной форме, могут не применяться требования, связанные с ответственностью заказчика и поставщика.

Задание 12. После ратификации Российской Федерацией Конвенции ООН против коррупции в России был принят ФЗ РФ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного процесса», который вступил в силу с 1.06.2006 года. В Законе определено, что источники финансирования для Программы защиты устанавливаются Правительством РФ. Однако Постановления Правительства об источниках финансирования для организации защиты до 2008 года принято не было. Правоохранительным органам, которые должны защищать свидетелей, в подзаконных актах было рекомендовано осуществлять защиту участников уголовного процесса за счёт средств, выделяемым соответствующим органам из федерального бюджета (основная часть которых в тот период использовалась на выплату зарплаты сотрудникам конкретных ведомств). Необходимо указать, что несколько лет под программу защиты практически никто не попадал. Проведите анализ данной ситуации и укажите, необходимо ли проведение правовой экспертизы указанных нормативных правовых актов. Какие факты она позволила бы установить, чтобы программа защиты была эффективна после принятия закона?

Задание 13. Налоговое законодательство в период работы Государственной Думы РФ третьего созыва не содержало норм, позволяющих собрать доказательства о неуплате налога. Налоговый подкомитет Государственной Думы того периода возглавлял акционер НК «ЮКОС» В. Дубов, ближайший соратник М. Ходорковского. Закон позволял уклоняться от уплаты подоходного налога путём постановки на учёт в качестве предпринимателя без образования юридического лица и использования льготного налогообложения по патенту. Доходы указанной нефтяной компании поступали под видом платежей фирмы, зарегистрированной на острове Мэн, которая оформила фиктивные договора с НК «ЮКОС» на оказание консультационных услуг. Это привело к масштабным уклонениям от налогов, что причинило российскому государству ущерб на многие миллиарды долларов. Укажите, какие меры могли бы предупредить неполучение в казну государства налоговых поступлений?

Задание 14. Проведённая независимым экспертом антикоррупционная экспертиза проекта закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс РФ» указала на наличие в проекте такого коррупциогенного фактора, как избыточность в наличие полномочий Министерством труда и социальной защиты предоставлять широкий 15 перечень льгот по освобождению от уплаты налога и возможности применения минимальной налоговой ставки отдельным категориям налогоплательщиков. Однако возникли разногласия при оценке коррупциогенного фактора. Как было указано в обосновании такого решения Министерство труда и социальной защиты участвует в установлении льгот при налогообложении отдельных категорий налогоплательщиков

с учётом социально-экономического развития государства и выполнения социальных обязательств перед обществом. Укажите, какой принцип антикоррупционной экспертизы позволяет не считать участие Министерства труда и социальной защиты в формировании налогового законодательства коррупционным фактором. Задание № 2 Укажите, какому принципу антикоррупционной экспертизы соответствуют следующие положения: – наличие единой методики проведения антикоррупционную экспертизу, – возможность перепроверки ее результатов через оценку заключений различных субъектов, проводивших антикоррупционную экспертизу одного и того же нормативного правового акта или его проекта, – применения процедур разрешения разногласий, возникающих при оценке указанных в заключении коррупционных факторов, в том числе и через механизм обжалования требования прокурора об изменении нормативного правового акта, в котором выявлены коррупционные факторы.

Задание 15. Проведите анализ приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 3 апреля 2014 г. № 175 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы организационно-распорядительных документов и проектов организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, содержащих нормы права» и определите субъектов проведения антикоррупционной экспертизы организационно-распорядительных документов и проектов организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры. Укажите, как должны поступать органы прокуратуры в случае обнаружения коррупционных факторов в нормативных правовых актах, в отношении которых нижестоящие органы прокуратуры не имеют полномочий проводить антикоррупционную экспертизу.

Задание 16. Какую меру реагирования необходимо избрать прокурору, если при проведении антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта были обнаружены коррупционные факторы с целью приведения нормативного правового акта в соответствие с законом, – протест или требование, какая из мер будет приоритетной, достаточно ли принесения только протеста?

Задание 17. Проведите анализ Приказа Генеральной прокуратуры РФ от 28 декабря 2009 г. № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов», а также ч. 2 ст. Закона от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и определите в отношении каких нормативных правовых актов осуществляют антикоррупционную экспертизу прокуроры.

Задание 18. Содержатся ли коррупционные факторы в норме ч. 15 ст. 34 Закона о контрактной системе, предусматривающей право заказчика заключить договор с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в устной форме в порядке и на условиях, которые установлены ГК РФ. Применение устной сделки при госзакупках Закон допускает в следующих случаях: – осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. руб.; – заключение контракта на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия; – осуществление закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (на сумму, не превышающую 200 тыс. руб.). При этом в Законе о контрактной системе содержится оговорка о том, что к договору, заключенному в устной форме, могут не применяться требования, связанные с ответственностью заказчика и поставщика.

Задание 19. Гражданин Н., желающий получить аккредитацию независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, обратился по почте с со-

ответствующим заявлением в Минюст России, приложив заверенную ксерокопию паспорта. Необходимо ли для решения вопроса по данному заявлению предоставление еще каких-либо документов? Если да, то каких именно. Какие нормативные акты регулируют порядок получения аккредитации независимого эксперта антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов?

Задание 20. Независимым экспертом Я. в Генеральную прокуратуру РФ направлено заключение независимой антикоррупционной экспертизы проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части вопросов подготовки документации по планировке территории» в связи с выявленными ею в процессе независимой экспертизы коррупциогенными факторами. Полномочна ли Генеральная прокуратура РФ рассматривать заключения по данным вопросам? Подготовьте проект ответа Генеральной прокуратуры РФ независимому эксперту.

Задание 21. Прокурором района Энской области проведена экспертиза административного регламента администрации муниципального района «Выдача разрешения на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию». Выявлено требование к заявителю представлять при получении муниципальной услуги правоустанавливающие документы на земельный участок, градостроительный план земельного участка, разрешение на строительство, в то время как в соответствии с ч. 7.1 ст. 51 ГрК РФ вышеназванные документы запрашиваются органом местного самоуправления самостоятельно. Является ли это требование коррупциогенным фактором? Если да, то к каким видам относится? Каков способ его устранения?

Задание 22. В проекте постановления правительства области о порядке предоставления торгового места для размещения нестационарных объектов на земельных участках, в зданиях, сооружениях, находящихся в государственной собственности области на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обратившихся в агентство по управлению государственным имуществом области в целях получения торгового места, возлагалась обязанность по представлению кадастровой выписки о земельном участке либо кадастрового паспорта земельного участка, несмотря на то что требуемые документы имеются в распоряжении органа государственной власти, органа местного самоуправления. Является ли это требование коррупциогенным фактором? Если да, то к каким видам относится? Каков способ его устранения?

Задание 23. Прокурором района при проведении мониторинга изменений действующего законодательства установлено, что постановления муниципального образования, определяющие порядок исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении расположенных в границах муниципалитета земель, не приведены в соответствие с изменениями, внесенными в соответствующий закон. Составьте требование об устранении коррупциогенных факторов.

Тема 7. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения

Вопросы для обсуждения:

1. Проблема объема и содержания понятия «коррупционные правонарушения». Виды коррупционных правонарушений: дисциплинарные, административные, гражданско-правовые и уголовные.

2. Общая характеристика составов преступлений коррупционной направленности. Проблемы привлечения к уголовной ответственности. Изменения в уголовном законодательстве, связанные с ужесточением ответственности за коррупционные преступления.

3. Общая характеристика составов административных правонарушений коррупционной направленности. Антикоррупционные нормы в законодательстве. Проблемы привле-

чения к административной ответственности за коррупционные правонарушения.

4. Характерные особенности привлечения к гражданско-правовой ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

5. Особенности проведения процессуальных действий и доказывания проступков антикоррупционной направленности.

Методические указания по изучению

Федеральным законом от 01.01.2001 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» закреплены правовые основы юридической ответственности физических лиц за коррупционные правонарушения. Так, в ст. 13 указанного выше Закона за совершение коррупционных правонарушений предусмотрена уголовная, административная, гражданско-правовая и дисциплинарная ответственность (в зависимости от состава совершенного нарушения).

1) Уголовная ответственность за совершение коррупционных преступлений предусмотрена соответствующими статьями Уголовного Кодекса РФ. При этом, Уголовный кодекс не употребляет понятие коррупции как таковое, его элементы использованы в разных уголовных составах, большинство из них объединено в главе 30 «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления».

2) Привлечение к административной ответственности происходит в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях. В отличие от Уголовного кодекса, правонарушения должностных лиц не объединены здесь в специальную главу. Как и в случае с уголовной ответственностью, субъектами административной ответственности согласно ст. 2.4 КоАП являются должностные лица, в том числе государственные гражданские служащие, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющие функции представителей власти, т.е. наделенные в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от них, а равно выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Кодекс РФ об административных правонарушениях содержит более 20 составов административных правонарушений коррупционного характера.

3) Привлечение к гражданско-правовой ответственности за коррупционные правонарушения. Это основано на конституционной норме: «Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц» (ст. 53 Конституции РФ). Конституционный Суд РФ в Определении от 01.01.01 г. № 22 – подчеркнул, что гражданским законодательством установлены дополнительные гарантии для защиты прав граждан и юридических лиц от незаконных действий (бездействия) органов государственной власти, направленные на реализацию положений ст. 52 и ст. 53 Конституции РФ. Известно, что основной целью коррупционеров является получение благ материального характера. В ГК РФ имеются две главы, играющие важную роль в ликвидации последствий коррупционных правонарушений. Это гл. 59 «Обязательства вследствие причинения вреда» и глава 60 «Обязательства вследствие неосновательного обогащения». В ст. 1069 ГК РФ предусмотрено, что вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного

органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению за счет соответственно казны РФ, казны субъекта РФ или казны муниципального образования. Удовлетворяя требование о возмещении вреда в соответствии со ст. 1082 ГК РФ, суд в зависимости от обстоятельств дела может обязать лицо, ответственное за причинение вреда, возместить вред в натуре или возместить причиненные убытки.

4) Привлечение к дисциплинарной ответственности (существует два вида): предусмотренная Трудовым кодексом РФ (общая) и та, которую несут отдельные категории работников в соответствии с федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине (специальная). Дисциплинарная ответственность государственных служащих относится к специальной, т.е. предполагает наличие других мер взыскания помимо общих. Порядок привлечения государственного гражданского служащего к дисциплинарной ответственности предусмотрен законодательством о государственной службе. В Федеральный закон от 01.01.2001 № 329-ФЗ «О государственной гражданской службе» введены правовые нормы, отдельно регулирующие наступление и порядок применения дисциплинарных взысканий за коррупционные нарушения: за несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции налагаются следующие взыскания: 1) замечание; 2) выговор; 3) предупреждение о неполном должностном соответствии; 4) увольнение.

Задания и задачи:

Задание 1. Сопоставьте и отразите в табличной форме перечни коррупционных нарушений, установленных российским законодательством и законодательством трех-четырех иностранных государств (по Вашему выбору). Оцените основательность проанализированных подходов.

Задание 2. На основе ранее осуществленного анализа и сравнительно-правового анализа норм международного права предложите и обоснуйте авторский подход к классификации коррупционных нарушений.

Задание 3. В табличной форме проанализируйте основания применения мер дисциплинарной, административной, гражданско-правовой и уголовной ответственности.

Задание 4. В форме таблицы отобразите признаки коррупционного поведения государственных (муниципальных) служащих.

Задание 5. На основании проведенного ранее анализа предложите не менее десяти признаков коррупционного поведения государственных (муниципальных) служащих помимо раскрытых выше.

Задание 6. Составьте таблицу, отражающую совокупность составов и признаков коррупционных преступлений по законодательству не менее пяти иностранных государств.

Задание 7. В табличной форме изобразите различия между взяткой и обычным подарком.

Задание 8. Размер взятки в позитивном праве Российской Федерации определен как сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав. Предметом взятки являются деньги, ценные бумаги, иное имущество или выгоды имущественного характера. Используя формально-догматический метод правового исследования, проанализируйте нормы ГК РФ, материалы правоприменительной практики и сформулируйте обоснованное и основанное на законах формальной логики умозаключение относительно того, могут ли быть предметом взятки личные неимущественные права. Если могут, то предложите вариант решения вопроса о том, каким образом следует определять размер взятки.

Задание 9. Проанализируйте судебную практику и рассмотрите типичные случаи и все возможные варианты освобождения от уголовной ответственности за посредничество во взяточничестве.

Задания для самостоятельной работы студентов

Примерная тематика рефератов (докладов) по дисциплине «Экономико-правовые основы противодействия коррупции»

1. История установления и развития уголовной ответственности за коррупционные преступления.
2. Понятие и содержание коррупции как негативного социально-правового явления.
3. Особенности коррупции от имени или в интересах юридических лиц.
4. Китайский опыт противодействия коррупции.
5. Американский опыт противодействия коррупции.
6. Европейский опыт противодействия коррупции.
7. Представитель власти как субъект коррупционных преступлений.
8. Виды коррупционных преступлений в бюджетной сфере.
9. Исторический опыт противодействия коррупции.
10. Проблемы разграничения коррупционных преступлений и административных правонарушений.
11. Основные причины и условия, способствующие возникновению и существованию коррупции.
12. Факторы, способствующие коррупции в современной России: унаследованный и привнесённый.
13. Основные цели, задачи и принципы государственной политики в сфере противодействия коррупции.
14. Направления антикоррупционной политики.
15. Борьба со взяточничеством в сфере государственного управления.
16. Тенденции развития коррупции на современном этапе.
17. Злоупотребление полномочиями как вид коррупционной преступности.
18. Коррупция в государственных органах.
19. Коррупция в сфере образования.
20. Коррупция в медицине.
21. Коррупция в таможенных органах.
22. Коррупция в сфере правосудия.
23. Субъекты коррупционных преступлений.
24. План противодействия коррупции: достижения и недостатки.
25. Проблемы квалификации коррупционных преступлений.
26. Приоритетные направления борьбы с коррупцией в деятельности государственных органов.
27. Разграничение должностных и коррупционных преступлений.
28. Проблемы квалификации взяточничества.
29. Разграничение взяточничества и коммерческого подкупа.
30. Проблемы квалификации превышения должностных полномочий.
31. Получение взятки и коммерческий подкуп.
32. Квалификация служебного подлога.

33. Понятие должностного лица как субъекта коррупционных преступлений.
34. Проблемы разграничения должностных лиц с иными категориями граждан.
35. Разграничение злоупотребления должностными полномочиями со смежными составами.
36. Разграничение коррупционных преступлений со смежными составами коррупционных правонарушений.
37. Государственные служащие и муниципальные служащие как субъекты коррупционных преступлений.
38. Совершенствование уголовного законодательства об ответственности за коррупционные преступления.
39. Государственные органы как субъекты борьбы с коррупцией.
40. Противодействие или борьба с коррупцией.
41. Конфискация имущества как средство обеспечения борьбы с коррупционной преступностью.
42. Уголовно-правовая и криминологическая характеристики коррупционного поведения государственных служащих и муниципальных служащих Российской Федерации.
43. Виды и формы коррупционного поведения служащих.
44. Уголовная ответственность за коррупцию.
45. Проблемы борьбы с коррупцией в правоохранительной деятельности.
46. Приоритетные направления государства в сфере противодействия коррупции.
47. Противодействие коррупции на государственной и муниципальной службе.
48. Тенденции развития уголовного законодательства об ответственности за коррупционные преступления.
49. Соотношение гуманистических и репрессивных начал в борьбе с коррупцией.
50. Значение институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции.
51. Коррупция в избирательном процессе: понятие и противодействие.
52. Антикоррупционная политика как вид правовой политики.
53. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы.
54. Международно-правовые основы противодействия коррупции.
55. Институциональная основа противодействия коррупции.
56. Антикоррупционная деятельность АТЭС.
57. Антикоррупционные стандарты ОЭСР.
58. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Австралии).
59. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Республики Индии).
60. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Малайзии).
61. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Саудовской Аравии).
62. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Японии).
63. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Республики Корея).

64. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Республики Беларусь).
65. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Азербайджанской Республики).
66. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере республики Казахстан).
67. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Республики Иран).
68. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Кыргызской Республики).
69. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Республики Таджикистан).
70. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Турецкой Республики).
71. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Грузии).
72. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Республики Узбекистан).
73. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Украины).
74. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Австрийской Республики).
75. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии).
76. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Французской Республики).
77. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Республики Сербия).
78. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Федеративной Республики Германии).
79. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Королевства Испании).
80. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Итальянской Республики).
81. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Мексики).
82. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере республики Куба).
83. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Республики Аргентина).
84. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Алжирской Народной Демократической Республики).
85. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Республики Египет).
86. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере ЮАР).
87. Национально-правовые основы противодействия коррупции (на примере Королевства Марокко).
88. Тема по предложению студента.

Целью написания реферата является привитие студентам навыков самостоятельной работы над литературными источниками с тем, чтобы на основе анализа и обобщения студенты могли сделать выводы теоретического и практического характера, обосновывая их соответствующим образом. В отличие от теоретического семинара, написание реферата дает возможность научиться излагать мысли в письменном виде, способствует отработке научного стиля изложения.

В зависимости от использованного материала и назначения в учебном процессе рефераты бывают трех видов:

1. Исторический реферат.

В таком реферате студент должен раскрыть выбранную им проблему с исторической точки зрения, описав те подходы к рассмотрению данного вопроса, которые существовали в прошлом и сравнив их с настоящим. Это может быть подбор и краткое изложение содержания определенных статей по определенной проблеме (теме, вопросу), опубликованное в различных научных журналах за тот или иной период.

2. Проблемный реферат.

В данной работе студент должен привести несколько современных подходов по какой-либо теоретической проблеме, существующих в настоящем времени, высказать по этому поводу свою точку зрения с соответствующим обоснованием. Такой реферат может быть заслушан на теоретическом семинаре в виде доклада.

3. Обзорный реферат.

В указанной работе должны быть кратко изложены основные положения той или иной книги, монографии, другого издания, как правило, только что опубликованные, содержащие материалы, относящиеся к тому или иному изучаемому вопросу курса.

План реферата в общем виде можно представить следующим образом:

- Введение
- Основная часть, разделенная на пункты
- Заключение
- Список использованной литературы

Примерная тематика курсовых работ

1. Антикоррупционная политика как направление государственной политики Российской Федерации.
2. Субъекты и объекты антикоррупционной политики.
3. Цели, средства, инструменты, направления антикоррупционной политики.
4. Основные особенности антикоррупционной политики в современной России.
5. История возникновения коррупции в России.
6. Измерение уровня коррупции: межстрановые и национальные методики.
7. Особенности измерения коррупции в современной России.
8. Понятие коррупции как социального явления, причины коррупции. Содержание коррупционных отношений.
9. Понятие и виды коррупциогенных норм, коррупциогенные факторы и риски.
10. Правовые основы противодействия коррупции в системе государственной гражданской службы.
11. Понятие «конфликт интересов» и методы его предотвращения и разрешения.
12. Механизмы гражданского контроля в сфере противодействия коррупции.
13. Понятие и виды коррупционных правонарушений.

14. Ответственность за совершение коррупционных правонарушений по законодательству РФ и других стран.
15. Международное сотрудничество РФ в области противодействия коррупции.
16. Зарубежный опыт борьбы с коррупцией.
17. Коррупция и законодательство: анализ закона на коррупциогенность.
18. Антикоррупционная экспертиза как средство противодействия коррупции в Российской Федерации и ее нормативно-правовое обеспечение.
19. Проблемы методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в Российской Федерации.
20. Субъекты антикоррупционной экспертизы и проблемы правового статуса независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.
21. Правовой мониторинг как средство повышения эффективности борьбы с коррупцией.
22. Правовые аспекты борьбы с коррупцией на национальном и международном уровнях
23. Анализ законодательства по противодействию коррупции
24. Проблемы противодействия коррупции в системе органов внутренних дел
25. Оценка коррупционных рисков
26. Коррупция как фактор экономической безопасности
27. Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов.
28. Экономико-правовые проблемы противодействия коррупции.
29. Антикоррупционная политика (на примере РФ, другой страны).
30. Тема по инициативе студента.

Методические указания по написанию курсовой работы.

Содержание включает названия глав и параграфов с указанием номера первой страницы соответствующего раздела.

Введение должно быть написано по следующей схеме:

- обоснование выбора темы, ее актуальность и научно-практическое значение;
- объект и предмет исследования;
- цель исследования и вытекающие из нее более конкретные задачи;
- перечень методов исследования, использованных в работе;
- краткая характеристика теоретической и информационной базы исследования.

Основная часть состоит из 2 глав. Название глав должно быть кратким, отражать проблему, последовательность выполнения этапов исследования и не повторять название курсовой работы. Как правило: глава 1 – теоретическая, глава 2 – аналитическая либо практическая.

Главы подразделяются на параграфы, оптимальное количество которых 2-3 в каждой главе. Рекомендуемый объем одного параграфа – не менее 5-7 страниц. Первая глава носит теоретический характер. В ней раскрывается сущность проблемы, заявленной автором в теме, степень изученности, направления решения данной проблемы в науке. Здесь особое внимание должно быть уделено обзору литературы. Обязательным является сопоставление позиций по данной проблеме ведущих исследователей в этой области. В первой главе основного текста обычно дается обзор источников с анализом авторских концепций по исследуемой проблеме, показывается и обосновывается отношение студента к изучаемому явлению. Данная глава является основой дальнейшего исследования. При написании первой главы следует использовать:

- нормативно-правовые акты в действующей редакции;

- наиболее важные монографии по данной проблеме;
- учебную литературу – за последние 5 лет,
- материалы профессиональных периодических изданий: статьи из журналов – за последние 2 года, статьи из газет – за последний год.

Вторая глава должна носить аналитический либо практический характер в зависимости от темы исследования.

Если вторая глава носит аналитический характер, то в ней должен проводиться анализ фактических данных, основанный на теоретических и методологических подходах, изложенных в первой главе. Исследование строится на анализе фактических данных, полученных либо самим автором путем эмпирических исследований, либо взятых из официальных источников информации. Затем приводятся развернутые выводы и предложения, сделанные студентом.

Если вторая глава носит практический характер, студент дает характеристику основных проблем в соответствии с темой исследования, предлагает общие направления решения выявленных проблем, делает обоснованные выводы о перспективах развития исследуемого объекта.

Заключение должно содержать краткие выводы, практические рекомендации автора курсовой работы. В нем должно четко прослеживаться решение каждой задачи, поставленной во введении.

Список использованных источников составляется в такой последовательности:

1. Нормативно-правовые документы.
2. Остальные источники – в алфавитном порядке.

В список включаются все источники, которые, так или иначе, использовались в процессе подготовки курсовой работы. Рекомендуется не менее 30 источников. При использовании материалов, размещенных на официальных Интернет-сайтах, должен быть указан автор (если он есть), название, дата публикации, источник (режим доступа).

Примеры рекомендуемых структур

Экономико-правовые проблемы противодействия коррупции

Введение

1. Коррупция как социально-экономическая и правовая проблема

1.1. Понятие, содержание и причины возникновения коррупции.

1.2. Экономико-правовой и этно-исторический анализ антикоррупционной политики в России.

1.3. Состояние коррупционных отношений в современном российском обществе.

2. Совершенствование экономико-правового механизма противодействия коррупции

2.1. Разработка комплексной системы социальных и экономических мер по предупреждению коррупции.

2.2. Формирование антикоррупционной стратегии в области государственного управления.

2.3. Взаимодействие правоохранительных органов и программирование борьбы с коррупцией.

Заключение

Список источников

Антикоррупционная политика в РФ

Введение

1. Коррупция как социальное явление.
 - 1.1. Сущность и типология коррупции.
 - 1.2. Масштабы коррупции в России.
 - 1.3. Причины и последствия коррупции.
2. Антикоррупционная правовая политика современной России.
 - 2.1. Понятие антикоррупционной политики как функции государства.
 - 2.2. Правовые принципы антикоррупционной политики государства.
 - 2.3. Проблемы эффективности антикоррупционной политики в современной России.

Заключение

Список источников

Понятие «конфликт интересов» и методы его предотвращения и разрешения на государственной гражданской службе

Введение

1. Конфликт интересов на государственной гражданской службе
 - 1.1. Понятие и сущность конфликта интересов на государственной гражданской службе
 - 1.2. Нормативно-правовое обеспечение деятельности по предотвращению и урегулированию конфликта интересов на государственной гражданской службе
2. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов на государственной гражданской службе
 - 2.1. Типовые ситуации возникновения конфликта интересов на государственной гражданской службе
 - 2.2. Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов на государственной гражданской службе
 - 2.3. Формирование действенных механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе

Заключение

Список источников

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов

Введение

1. Теоретические основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов
 - 1.1. Исторический аспект развития, объект и предмет антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов
 - 1.2. Основные принципы организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов
 - 1.3. Цели и задачи антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов
2. Антикоррупционная экспертиза как средство противодействия коррупции в Российской Федерации.
 - 2.1. Субъекты проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов
 - 2.2. Методическое обеспечение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов
 - 2.3. Проблемы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в Российской Федерации.

Заключение

Список источников

Международное сотрудничество в борьбе с коррупцией: проблемы и перспективы

Введение

1. Понятие и виды международного сотрудничества в борьбе с коррупцией

1.1. Понятие, виды и структура коррупции

1.2. Международно-правовые основы взаимодействия в борьбе с коррупцией

2. Участники и формы международного сотрудничества в борьбе с коррупцией

2.1. Мировой опыт антикоррупционной борьбы: состояние и динамика развития

2.2. Роль России в международном сотрудничестве в борьбе с коррупцией

2.3. Основные перспективные направления международной антикоррупционной борьбы

Заклучение

Список источников

Ответственность за коррупционные преступления по законодательству РФ и других стран

Введение

1. Коррупция, как социальное явление в Российской Федерации и за рубежом

1.1. Понятие коррупции, виды и формы ее проявления

1.2. Некоторые аспекты развития коррупции в России и борьбы с ней

1.3. Зарубежное антикоррупционное законодательства

2. Уголовная ответственность за коррупционные преступления по российскому и зарубежному законодательству

2.1. Уголовно-правовая характеристика коррупционных преступлений в органах власти

2.2. Борьба с коррупцией в органах власти за рубежом и основные направления ее предупреждения

2.3. Уголовная ответственность за коррупционные преступления по Российскому законодательству. Проблемы борьбы с коррупцией в органах власти

Заклучение

Список источников

Особенности измерения коррупции в современной России

Введение

1. Коррупция как социально-политический феномен

1.1. Подходы к определению коррупции, её видов и форм

1.2. Причины и последствия коррупции

1.3. Индикаторы измерения коррупции

2. Россия в количественных исследованиях коррупции

2.1. Международный опыт измерения коррупции

2.2. Измерения уровня коррупции в России

2.3. Проблемы измерения коррупции в современной России

Заклучение

Список источников

Зарубежный опыт борьбы с коррупцией

Введение

1. Превращение коррупции в новую глобальную проблему
 - 1.1. Коррупция как международное явление
 - 1.2. Глобализация коррупции и политические проблемы мирового развития
 - 1.3. Понятие и виды международного сотрудничества в борьбе с коррупцией
2. Организация борьбы с коррупцией в зарубежных странах
 - 2.1. Опыт борьбы с коррупцией в США
 - 2.2. Опыт борьбы с коррупцией в Сингапуре
 - 2.3. Опыт борьбы с коррупцией (страна по выбору)
 - 2.4. Обобщение зарубежного опыта и возможность его использования в России

Заключение

Список источников

Проблемы противодействия коррупции в системе органов внутренних дел

Введение

1. Понятие коррупции и история развития законодательства о противодействии коррупции в органах внутренних дел
 - 1.1. История коррупции в системе органов внутренних дел России
 - 1.2. Основные понятия, виды и особенности коррупционных преступлений, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел
 - 1.3. Зарубежный опыт в борьбе с коррупцией в системе правоохранительных органов
2. Механизмы противодействия коррупции и перспективы борьбы с ней в органах внутренних дел России
 - 2.1. Меры и средства противодействия коррупции в системе органов внутренних дел России
 - 2.2. Противоречия в системе органов внутренних дел и пробелы законодательства, создающие условия для коррупции
 - 2.3. Совершенствование механизма противодействия коррупции в системе органов внутренних дел России

Заключение

Список источников

Механизмы гражданского контроля в сфере противодействия коррупции

Введение

1. Гражданское общество и гражданский контроль в сфере противодействия коррупции
 - 1.1. Общие положения о роли гражданского общества и гражданского контроля в сфере противодействия коррупции
 - 1.2. Гражданское общество как субъект антикоррупционной деятельности
2. Характеристика механизмов гражданского контроля в сфере противодействия коррупции
 - 2.1. Содержание общественного контроля в механизме противодействия коррупции
 - 2.2. Особенности взаимодействия институтов гражданского контроля и государственного управления в механизме противодействия коррупции

Заключение

Список использованных источников

Анализ законодательства по противодействию коррупции

Введение

1. Теоретические аспекты коррупции как социально-правового явления

1.1. Понятие и сущность коррупции

1.2. Причины распространения и социальные последствия коррупции в современной России

1.3. Федеральная антикоррупционная политика России и характеристика антикоррупционного законодательства

2. Основные направления совершенствования законодательства в сфере противодействия коррупции

2.1. Оценка антикоррупционного законодательства в РФ

2.2. Основные направления совершенствования антикоррупционного законодательства на федеральном уровне

Заключение

Список использованных источников

Правовые аспекты борьбы с коррупцией на национальном и международном уровнях

Введение

1. Международные нормативно-правовые документы и инструменты борьбы с коррупцией

1.1. Организация Объединённых Наций (ООН) против коррупции

1.2. Конвенции Совета Европы в области борьбы с коррупцией

1.3. Иные международные антикоррупционные инициативы

2. Антикоррупционные документы и инструменты, принятые и используемые в России

2.1. Система антикоррупционного законодательства России

2.2. Антикоррупционные инструменты, используемые в России и их эффективность

Заключение

Список использованной литературы

Оценка коррупционных рисков

Введение

1. Обзор международного опыта оценки коррупционных рисков

1.1. Определение понятия «риск», анализ основных подходов к проблеме риска, возможность оценки рисков

1.2. Оценка коррупционных рисков международными организациями. Методология USAID совместно с Всемирным банком

1.3. Оценка коррупционных рисков международными организациями. Методология ФАТФ

2. Оценка коррупционных рисков в России

2.1. Методология оценки коррупционных рисков в России

2.2. Анализ коррупционных рисков на примере функций государственных органов

Заключение

Список использованной литературы

Коррупция как фактор экономической безопасности

Введение

1. Коррупция и противодействие ей при обеспечении экономической безопасности России

1.1. Сущность и содержание понятия коррупция

1.2. Оценка общего состояния и проблемы антикоррупционных действий в РФ при обеспечении экономической безопасности страны

2. Организация противодействия коррупции и эффективность применяемых мер

2.1. Мероприятия в сфере противодействия коррупции

2.2. Зарубежный опыт борьбы с коррупцией

2.3. Предложения по совершенствованию деятельности органов государственной власти в сфере борьбы с коррупцией при обеспечении экономической безопасности

Заключение

Список использованных источников

Тесты для самоконтроля знаний

Тесты к теме 1

1. *Негативные последствия коррупции в экономической области проявляются (укажите правильный вариант ответа):*

А) в политической нестабильности государства;

Б) в угрозе демократии;

В) в духовно-нравственной деградации общества;

Г) в нарушении механизмов конкуренции и причинению материального ущерба.

2. *Под термином «коррупция» понимается правонарушение в виде:*

А) Только в виде получения взятки;

Б) Только в виде дачи взятки;

В) В виде, как дачи взятки, так и получения взятки.

3. *Понятие коррупции охватывает злоупотребления:*

А) Исключительно в сфере деятельных государственных и муниципальных должностных лиц (публичный сектор);

Б) Исключительно в сфере деятельности лиц, выполняющих управленческие функции в коммерческой или иной организации (частный сектор);

В) В сфере деятельности лиц как публичного, так и частного сектора.

4. *Под термином «коррупция» понимается незаконное использование физическим лицом своего положения в целях получения выгоды:*

А) Для себя или для третьих лиц;

Б) Только для себя;

В) Только для себя и своих родственников;

Г) Для связанных сторон;

5. *К коррупционным относятся действия, совершенные:*

А) Физическими лицами только в интересах себя и других физических лиц;

Б) Физическими лицами только в интересах юридических лиц;

В) Физическими лицами, как от своего имени, так и от имени юридического лица в личных интересах, интересах других физических и юридических лиц.

6. *В какую из исторических эпох зародилась коррупция как социальное явление?*

А) Средние века;

Б) Новое время;

В) Древний мир;

Г) Новейшее время.

7. *Как называется разрастание коррупции в обществе, заражение ею новых сфер общественной жизни?*

- А) коррупционный риск; Б) спираль коррупции;
В) усиление коррупции; Г) индекс коррупции.

8. К какой группе причин возникновения и развития коррупции относится наличие в стране высоких налогов?

- А) психологическим; Б) историческим;
В) экономическим; Г) политическим.

9. Какие общественные издержки наступают от существования коррупции?

- А) перераспределение власти и собственности в переходных обществах;
Б) снятие некоторых бюрократических запретов и ограничений;
В) нравственная деградация общества и правовой нигилизм;
Г) снижение легитимности государственной власти.

10. В какую историческую эпоху произошел перелом в общественной мысли и мнении по отношению к коррупции?

- А) Древний мир; Б) Новое время;
В) Средние века; Г) Новейшее время.

11. Сущность коррупции заключается:

- А) в некомпетентности должностного лица;
Б) в преступной деятельности, заключающейся в использовании должностными лицами доверенных им прав и возможностей в целях противоправного удовлетворения личных потребностей;
В) в нарушении морально-этических норм поведения;
Г) в использовании должностного положения для морального и материального удовлетворения;
Д) в деструктивном факторе в системе отношений в обществе.

12. Виды преступлений, относящихся к коррупционной деятельности:

- А) легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенного незаконным путем;
Б) получение взятки;
В) коммерческий подкуп;
Г) дача взятки;
Д) злоупотребление должностными полномочиями;
Е) мошенничество;
Ж) хищение имущества.

13. По масштабам распространения коррупции делается вывод:

- А) об уровне развития науки, техники;
Б) о вероятности политических рисков;
В) сформированности среднего класса;
Г) наличие значительной доли экономических рисков;
Д) об эффективности деятельности правовой системы;
Е) о степени развития гражданского общества;
Ж) правильные ответы б, г, д, е;
З) правильные ответы а, в, е.

14. Характерные формы коррупции в системе государственной службы:

- А) учреждение коммерческих структур за счет финансов и кредитов, предназначенных на государственные нужды;
Б) разглашение сведений, составляющих коммерческую тайну;
В) незаконное участие в предпринимательской деятельности;

Г) лоббирование, принятие соответствующих контрактов, позволяющих получать преимущества определенным лицам;

Д) регистрация незаконных сделок с землей;

Е) правильные ответы а, в, г, д;

Ж) правильные ответы б, в.

15. Последствия коррупции:

А) ускорение осуществления стоящих перед государством и обществом задач по социально-экономическому развитию;

Б) снижение доверия к органам государственной власти;

В) снижение уровня жизни населения;

Г) необоснованное распределение бюджетных средств;

Д) ухудшение инвестиционного климата в экономике;

Е) правильные ответы б, в, г, д;

Ж) улучшение уровня жизни населения;

З) правильные ответы а, е, ж.

16. Функции коррупции в обществе:

А) отражает неэффективность действия механизма управления;

Б) показывает степень демократических преобразований;

В) указывает на наличие болезненного состояния общества;

Г) является показателем эффективности социально-экономического развития общества и государства;

Д) оказывает влияние на общественные ценности, мораль.

17. Опасность коррупции отражается на:

А) снижение уровня национальной безопасности;

Б) расширение спектра государственных и общественных интересов;

В) использование криминальными структурами для проникновения во власть;

Г) снижение авторитета со стороны общества к органам власти;

Д) усиление доверия населения к принимаемым решениям органами управления.

18. Почвой для роста коррупции служат:

А) несовершенство налогообложения;

Б) инфляция;

В) широкая возможность ведомственного и локального нормотворчества;

Г) отсутствие общественного контроля за государственными служащими;

Д) наличие правовых возможностей замещения уголовной ответственности в административное правонарушение.

19. Наиболее подверженными коррупции являются следующие виды деятельности:

А) прием в общеобразовательные школы;

Б) проведение конкурсов на получение государственных заказов;

В) формирование избирательных списков;

Г) контроль за безопасностью дорожного движения;

Д) регистрация предпринимательской деятельности;

Е) таможенное оформление товара.

20. Выберите все верные утверждения из перечисленных:

А) выявление коррупционных преступлений и уголовное преследование виновных лиц является основным способом профилактики коррупции;

Б) коррупция свойственна только исполнительной ветви государственной власти;

В) коррупция существует как в государственном, так и частном секторе экономики;

Г) коррупционная выгода всегда имеет денежную форму.

21. К последствиям коррупции относится:

- А) финансовые потери, вызванные закупкой государственными органами товаров и услуг по завышенным ценам;
- Б) рост численности государственных служащих;
- В) ущерб репутации государственных органов.

22. В соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» коррупция:

- А) ограничивается дачей и получением взятки;
- Б) возможна только в государственном секторе экономики;
- В) связана с незаконным использованием должностного положения в целях приобретения имущественной выгоды;
- Г) не включает случаи, когда незаконная выгода должностного лица незначительна (не превышает одной тысячи рублей).

Тесты к теме 2

1. Национальный план противодействия коррупции утвержден:

- А) Федеральным законом;
- Б) Указом Президента РФ;
- В) Постановлением Правительства РФ.

2. Как соотносятся Национальный план противодействия коррупции и Национальная стратегия противодействия коррупции:

- А) Стратегия разработана на основе плана;
- Б) План разработан на основе стратегии;
- В) Стратегия является составной частью плана;
- Г) План является составной частью стратегии;
- Д) Являются самостоятельными несвязанными документами.

3. В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции организовать в централизованном порядке переподготовку и повышение квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции поручено:

- А) Правительству РФ, президиуму Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции;
- Б) Правительству РФ;
- В) Министерству образования и науки РФ.

4. В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции организовать проведение социологических исследований среди всех социальных слоев населения в различных регионах страны, которые позволили бы оценить уровень коррупции в России поручено:

- А) Правительству РФ;
- Б) Министерству финансов РФ;
- В) Министерству экономики и социального развития РФ.

5. В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции разработать и осуществить мероприятия по совершенствованию системы финансового учета и отчетности публичными компаниями в соответствии с требованиями международных стандартов поручено:

- А) Правительству РФ;
- Б) Министерству финансов РФ;
- В) Правительству РФ, президиуму Совета при Президенте РФ.

6. В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции определить показатели для оценки эффективности реализации программ по противодействию коррупции поручено:

- А) Правительству РФ совместно со Счетной палатой РФ;
- Б) Правительству РФ;
- В) Министерству финансов РФ;
- Г) Счетной палате РФ;
- Е) Президиуму Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции.

7. В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции изучить опыт иностранных государств по реализации антикоррупционных образовательных программ и представить соответствующий доклад поручено:

- А) Министерству образования и науки РФ совместно с МИД РФ;
- Б) Правительству РФ;
- В) Министерству финансов РФ;
- Г) Министерству образования и науки РФ;
- Д) Министерству иностранных дел РФ.

8. Под термином бытовая коррупция понимается коррупционные правонарушения:

- А) При оказании бытовых услуг населению;
- Б) В сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- В) С которыми граждане встречаются наиболее часто.

9. Федеральный закон «О противодействии коррупции» принят:

- А) В 2005; Б) В 2006; В) В 2007; Г) В 2008.

10. Под термином «коррупция» понимается правонарушение в виде:

- А) Только в виде получения взятки; Б) Только в виде дачи взятки;
- В) В виде, как дачи взятки, так и получения взятки.

11. Понятие коррупции охватывает злоупотребления:

А) Исключительно в сфере деятельности государственных и муниципальных должностных лиц (публичный сектор);

Б) Исключительно в сфере деятельности лиц, выполняющих управленческие функции в коммерческой или иной организации (частный сектор);

В) В сфере деятельности лиц как публичного, так и частного сектора.

12. Под термином «коррупция» понимается незаконное использование физическим лицом своего положения в целях получения выгоды

- А) Для себя или для третьих лиц; Б) Только для себя;
- В) Только для себя и своих родственников; Г) Для связанных сторон.

13. К коррупционным относятся действия, совершенные:

- А) Физическими лицами только в интересах себя и других физических лиц;
- Б) Физическими лицами только в интересах юридических лиц;
- В) Физическими лицами, как от своего имени, так и от имени юридического лица в личных интересах, интересах других физических и юридических лиц.

14. Входит ли в правовую основу противодействия коррупции Конституция РФ:

- А) Да; Б) Нет;
- В) Входит в части положений о международных договорах России.

15. Входят ли в правовую основу противодействия коррупции муниципальные правовые акты:

- А) Да; Б) Нет;
- В) Входят в случаях, предусмотренных законодательством.

16. Противодействие коррупции в РФ основывается, в том числе, на следующем принципе:

- А) Приоритет карательных мер к лицам, совершившим нарушение;

- Б) Сотрудничество государства и военных структур;
- В) Приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

17. Выберите верное утверждение:

А) Координация деятельности правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции возложена на Генерального прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров;

Б) Основные полномочия по координации и контролю в сфере противодействия коррупции возложены на Федеральное антикоррупционное агентство;

В) Проверку сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера любых лиц, которые обязаны представлять такие сведения, может проводить уполномоченное подразделение Администрации Президента РФ;

Г) Проверку сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера любых лиц, которые обязаны представлять такие сведения, может проводить Счетная палата РФ.

18. В целях координации на высшем уровне управления деятельности по противодействию коррупции был создан:

А) Генеральный комитет подразделений федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

Б) Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции;

В) Комиссия Администрации Президента РФ по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов на государственной гражданской службе;

Г) Такой орган не создан.

19. Какова основная цель Национальной стратегии противодействия коррупции?

А) Искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе;

Б) Формирование у субъекта определенного вида деятельности;

В) Конечный результат формирования личности.

20. Противодействие коррупции в РФ основывается на следующих основных принципах:

А) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, законность, публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

Б) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

В) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

Г) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

Д) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами;

Е) защищенность служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Тесты к теме 3

1. Конвенция ООН против коррупции принята:

- А) В 2000 году;
- Б) В 2001 году;
- В) В 2003 году;
- Г) В 2005 году.

А) Любое избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе государства-участника на постоянной основе, за плату, независимо от уровня должности этого лица;

Б) Любое назначаемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе государства-участника на постоянной или временной основе, за плату, независимо от уровня должности этого лица;

В) Любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе государства-участника на постоянной или временной основе, за плату или без оплаты труда, независимо от уровня должности этого лица.

А) Метод, при котором допускается вывоз, провоз или ввоз на территорию одного или нескольких государств незаконных или вызывающих подозрение партий груза с ведома и под надзором их компетентных органов;

Б) Контроль таможенными органами вывоза, провоза или ввоза не законных или вызывающих подозрение партий груза;

В) Поставка (вывоз, провоз или ввоз) партий на сумму свыше 600 000 рублей, или эквивалента.

А) Выявление имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений или служащего средством их совершения;

Б) Признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

В) Комплексное использование мер по противодействию коррупции.

А) Эффективности; Б) Плановости;
В) Рациональности; Г) Взаимности.

A) Да; Б) Нет;

В) Только в случаях и порядке, предусмотренных международными договорами РФ и федеральными законами.

A) Да; Б) Нет;

В) Только в случаях и порядке, предусмотренных международными договорами РФ и федеральными законами.

56

А) установления местонахождения лиц, подозреваемых в совершении коррупционных преступлений;

Б) предотвращения привлечения российских граждан к ответственности за коррупционные правонарушения за рубежом;

В) выявления имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений;

Г) данный вопрос законодательством РФ не регламентирован.

9. Ратифицированы ли Российской Федерацией Конвенция ООН против коррупции от 31.10.2003 и Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27.01.1999?

А) да, ратифицированы обе Конвенции;

Б) да, ратифицированы обе Конвенции, первая с заявлениями;

В) ратифицирована только первая Конвенция с заявлениями.

10. Вставьте пропущенное число:

Конвенция Совета Европы об отмыывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности была принята в _____ году.

11. Вставьте пропущенное слово:

Организацией экономического сотрудничества и развития принята Конвенция о борьбе с подкупом _____ должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок.

12. Вставьте пропущенное слово:

Важные для борьбы с коррупцией положения содержатся в Конвенции ООН против _____ организованной преступности.

13. Вставьте пропущенное слово (слова):

Положения международных конвенций относят к составам коррупционных преступлений _____ национальных должностных лиц.

14. Вставьте пропущенное слово:

Положения международных конвенций относят к составам коррупционных преступлений _____ в частном секторе.

15. Вставьте пропущенное слово:

Положения международных конвенций относят к составам коррупционных преступлений использование служебного положения в _____ целях.

16. Вставьте пропущенное слово:

Положения международных конвенций относят к составам коррупционных преступлений _____ доходов от преступлений.

17. Вставьте пропущенное слово:

Положения международных конвенций рекомендуют закрепить в национальном законодательстве положения о _____ сделок, при заключении которых совершались коррупционные преступления.

18. Вставьте пропущенное слово:

Согласно международным конвенциям законодательно должна быть выстроена эффективная система _____, которая как на национальном, так и на международном уровне является исключительно важным фактором сдерживания преступной коррупционной деятельности.

19. Вставьте пропущенное слово:

Большое значение имеет закрепление в Конвенции ООН 2003 г. положения о возвращении в страны происхождения _____, полученных в результате коррупции.

Тесты к теме 4

1. Выберите верное утверждение:

А) Противодействие коррупции в РФ осуществляют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, институты гражданского общества, организации и физические лица;

Б) Противодействие коррупции в РФ осуществляют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, институты гражданского общества, организации и физические лица в пределах своих полномочий;

В) Противодействие коррупции в РФ осуществляют аудиторские организации, в пределах полномочий, предоставленных им внутренними регламентами аудиторских объединений.

2. В понятие «противодействие коррупции» деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений:

А) Включается; Б) Не включается;

В) Включается только в части надзорных мероприятий.

3. Являются ли институты гражданского общества участниками мероприятий по противодействию коррупции:

А) Нет; Б) Да;

В) Да, но только в части проведения общественных мероприятий.

4. В понятие «противодействие коррупции» деятельность по раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений:

А) Включается; Б) Не включается;

В) Включается только в части надзорных мероприятий.

5. Определение основных направлений государственной политики в области противодействия коррупции относится к компетенции:

А) Федерального Собрания РФ; Б) Правительства РФ;

В) Президента РФ; Г) Федеральных органов государственной власти.

6. Обеспечение разработки и принятия федеральных законов по вопросам противодействия коррупции относится к компетенции:

А) Президента РФ;

Б) Федерального Собрания РФ;

В) Правительства РФ;

Г) Федеральных органов государственной власти.

7. Распределение функций между федеральными органами исполнительной власти по вопросам противодействия коррупции относится к компетенции:

А) Правительства РФ;

Б) Президента РФ;

В) Федерального Собрания РФ;

Г) Федеральных органов государственной власти.

8. Координация деятельности органов внутренних дел РФ, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов РФ и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией относится к компетенции:

А) Президента РФ;

Б) Федерального Собрания РФ;

В) Генерального прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров;

Г) Счетной Палаты РФ.

9. Выберите верное утверждение:

А) Координация деятельности правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции возложена на Генерального прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров;

Б) Основные полномочия по координации и контролю в сфере противодействия коррупции возложены на Федеральное антикоррупционное агентство;

В) Проверку сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера любых лиц, которые обязаны представлять такие сведения, может проводить уполномоченное подразделение Администрации Президента РФ;

Г) Проверку сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера любых лиц, которые обязаны представлять такие сведения, может проводить Счетная палата РФ.

10. В целях координации на высшем уровне управления деятельности по противодействию коррупции был создан:

А) Генеральный комитет подразделений федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

Б) Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции;

В) Комиссия Администрации Президента РФ по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов на государственной гражданской службе;

Г) Такой орган не создан.

11. Противодействие коррупции осуществляют (укажите наиболее полный вариант ответа):

А) органы государственной власти, органы местного самоуправления, институты гражданского общества и организации;

Б) органы государственной власти, органы местного самоуправления и институты гражданского общества;

В) органы государственной власти.

12. Национальный план противодействия коррупции принимается на (укажите правильный вариант ответа):

А) один год;

Б) два года;

В) три года.

13. Укажите государственные органы (должностных лиц), которые закон «О противодействии коррупции» наделяет специальными функциями и полномочиями в сфере противодействия коррупции в РФ:

А) Президент РФ;

Б) Министерство экономического развития РФ;

В) Федеральная служба по труду и занятости;

Г) Министерство финансов РФ;

Д) Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры.

14. К Федеральным органам, имеющим дополнительные функции в сфере противодействия коррупции относятся:

А) Счетная палата РФ;

Б) Министерство финансов РФ;

В) Министерство юстиции РФ;

Г) Федеральная антимонопольная служба;

Д) Федеральная служба безопасности РФ;

Е) Министерство труда и социальной защиты РФ.

15. К ведению какого органа относится осуществление комплексного ежеквартального мониторинга деятельности комиссий федеральных исполнительной власти по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов; разработка проектов нормативных актов и методических рекомендаций, памяток и других материалов по вопросам предупреждения коррупции на государственной гражданской службе?

- А) Счетная палата РФ;
- Б) Министерство финансов РФ;
- В) Министерство юстиции РФ;
- Г) Федеральная антимонопольная служба;
- Д) Федеральная служба безопасности РФ;
- Е) Министерство труда и социальной защиты РФ.

Тесты к теме 5, вариант 1

1. Государственному служащему запрещается участвовать:

- А) в деятельности органа управления коммерческой организацией;
- Б) на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией;
- В) на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

2. Государственному служащему запрещается замещать должность гражданской службы в случае избрания:

- А) на выборную должность в органе местного самоуправления;
- Б) на должность в ветеранской организации;
- В) на должность в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе.

3. Государственный служащий вправе принимать без письменного разрешения представителя нанимателя:

- А) награды, почетные и специальные звания иностранных государств;
- Б) научные, почетные и специальные звания иностранных государств;
- В) награды и специальные звания иностранных государств;

4. В целях урегулирования служебного спора государственный служащий:

- А) не вправе прекращать исполнение должностных обязанностей;
- Б) обязан прекратить исполнение должностных обязанностей;
- В) вправе прекратить исполнение должностных обязанностей.

5. Государственный служащий, замещающий должность, включенную в соответствующий перечень, обязан представлять сведения (укажите наиболее полный вариант ответа):

- А) о доходах и расходах;
- Б) о своих доходах и имуществе;
- В) о своих доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера и о расходах.

6. Проверка соблюдения государственными гражданскими служащими запретов и ограничений, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов проводится:

- А) по решению непосредственного руководителя государственного служащего;
- Б) по указанию руководителя органа исполнительной власти;
- В) на основании решения руководителя подразделения кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

7. Основанием для проверки соблюдения государственными гражданскими служащими запретов и ограничений, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов:

- А) может служить любая информация, в том числе и анонимного характера;
- Б) может служить любая информация, в том числе и анонимного характера, признанная руководителем подразделения кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений достоверной и достаточной;
- В) не может служить информация анонимного характера.

8. Взыскание за коррупционные правонарушения в виде замечания может быть применено к гражданскому служащему:

- А) при малозначительности совершенного им коррупционного правонарушения на основании рекомендации комиссии по урегулированию конфликтов интересов;
- Б) при наличии письменного поручительства непосредственного руководителя государственного служащего;
- В) в случае чистосердечного раскаяния государственного служащего.

9. Взыскание за коррупционные правонарушения применяется не позднее:

- А) двух месяцев со дня поступления информации о его совершении;
- Б) десяти дней с момента окончания проверки соблюдения государственными гражданскими служащими запретов и ограничений, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;
- В) одного месяца со дня поступления информации о его совершении.

10. Если в течение одного года со дня применения дисциплинарного взыскания государственный служащий не подвергнут новому дисциплинарному взысканию, он считается:

- А) реабилитированным;
- Б) не имеющим дисциплинарного взыскания;
- В) амнистированным.

11. Взыскания за коррупционные правонарушения:

- А) непосредственным руководителем на основании имеющейся информации о совершенном коррупционном правонарушении;
- Б) представителем нанимателя на основании заключения по результатам служебной проверки;
- В) представителем нанимателя на основании доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

12. Государственный служащий обязан представлять сведения о расходах:

- А) при условии, если совокупная сумма сделок превышает общий доход данного служащего за три последних года, предшествующих совершению сделок;
- Б) при условии, если сумма одной из совершенных сделок превышает общий доход данного служащего и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки;
- В) при условии, если сумма одной из совершенных сделок превышает общий доход данного служащего за пять последних лет, предшествующих совершению сделки.

13. Государственный служащий в случае возникновения конфликта интересов обязан:

- А) в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника;
- Б) в письменной форме уведомить руководителя государственного органа;
- В) уведомить надзирающего прокурора либо иной правоохранительный орган.

14. Гражданский служащий вправе обжаловать дисциплинарное взыскание:

- А) непосредственному руководителю;
- Б) в комиссию государственного органа по служебным спорам или в суд;
- В) представителю нанимателя.

15. Государственный гражданский служащий обязан уведомлять обо всех случаях обращения к нему в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения:

- А) органы прокуратуры;
- Б) органы внутренних дел;
- В) представителя нанимателя (работодателя).

16. Государственным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает:

- А) 3 тыс. руб.;
- Б) 3 минимальных размеров оплаты труда;
- В) 5 тыс. руб.

17. Работникам образовательных и медицинских организаций не допускается дарение гражданами, находящимися в них на лечении, содержании или воспитании, супругами и родственниками этих граждан, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает:

- А) 3 минимальных размеров оплаты труда;
- Б) 3 тыс. руб.;
- В) 5 минимальных размеров оплаты труда.

18. Предметом взятки могут быть (укажите наиболее полный вариант ответа):

- А) деньги, ценные бумаги и иное имущество, а также выгода или услуги имущественного характера;
- Б) деньги, ценные бумаги и иное имущество, а также выгода или услуги имущественного характера, оказываемые безвозмездно, но подлежащие оплате;
- В) исключительно деньги, ценные бумаги и иное имущество.

19. Обязанность уведомлять о фактах склонения к совершению коррупционного проступка возлагается:

- А) на государственных служащих, занимающих должности, включенные в соответствующий перечень;
- Б) на государственных служащих, имеющих в непосредственном подчинении подчиненных;
- В) на всех государственных служащих.

20. Дисциплинарное взыскание за совершение коррупционного правонарушения, обладающего признаками дисциплинарного проступка, применяется:

- А) непосредственно после обнаружения дисциплинарного проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения;
- Б) непосредственно после обнаружения дисциплинарного проступка, но не позднее двух месяцев со дня его обнаружения;
- В) непосредственно после совершения дисциплинарного проступка, но не позднее двух месяцев со дня его совершения.

21. Срок применения дисциплинарного взыскания за совершение коррупционного правонарушения, обладающего признаками дисциплинарного проступка, прерывается на период:

- А) отсутствия лица, в отношении которого проводится проверка, на службе по любой причине;

Б) проведения служебной проверки и отсутствия на службе лица, в отношении которого проводится проверка, по уважительным причинам;

В) исключительно проведения служебной проверки.

22. По общему правилу дисциплинарное взыскание за совершение коррупционного правонарушения, обладающего признаками дисциплинарного проступка, не может быть применено позднее:

А) шести месяцев со дня совершения, дисциплинарного проступка;

Б) одного года со дня совершения дисциплинарного проступка;

В) двух лет со дня обнаружения факта совершения дисциплинарного проступка.

23. В какой срок, должны быть поданы государственным служащим, занимающим должность, включенную в перечень, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера?

А) до 1 июня;

Б) до 1 мая;

В) до 1 апреля;

24. Копия акта государственного органа о применении к гражданскому служащему дисциплинарного взыскания за совершение коррупционного правонарушения, обладающего признаками дисциплинарного проступка, с указанием оснований его применения:

А) передается гражданскому служащему либо направляется по почте в его адрес в течение трех дней со дня издания соответствующего акта;

Б) вручается гражданскому служащему под расписку в течение пяти дней со дня издания соответствующего акта;

В) вручается гражданскому служащему в течение десяти дней со дня издания соответствующего акта.

25. Месячный срок проведения служебной проверки необходимо исчислять со дня:

А) когда лицу, которому подчинен гражданский служащий, стало известно о совершении дисциплинарного проступка, независимо от того, наделено ли оно правом наложения дисциплинарных взысканий;

Б) следующего за днем, когда представителю нанимателя стало известно о совершении дисциплинарного проступка;

В) регистрации приказа о проведении служебной проверки в отношении гражданского служащего.

26. Срок проведения служебной проверки:

А) продлевается на время, необходимое для истребования документов;

Б) приостанавливается на период проведения экспертизы;

В) не приостанавливается и не продлевается.

27. Если от гражданского служащего, в отношении которого проводится служебная проверка, не представляется возможным по уважительным причинам получить письменное объяснение:

А) служебная проверка приостанавливается до момента получения письменных объяснений;

Б) проверка может быть продлена решением представителя нанимателя;

В) выводы о его виновности (невиновности) делаются на основании имеющихся материалов, о чем следует указать в заключении.

28. Результаты служебной проверки сообщаются представителю нанимателя, назначившему служебную проверку, в форме:

А) письменного заключения;

Б) служебной записки;

В) докладной записки.

29. Государственный служащий при назначении на должность, включенную в перечень, обязан представить сведения о доходах на себя и на членов своей семьи за следующий период:

- А) за период с 1 января текущего года;
- Б) за календарный год, предшествующий году подачи сведений;
- В) за последние три года.

30. Представление государственным служащим заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является:

- А) коррупционным преступлением;
- Б) коррупционным гражданско-правовым проступком;
- В) коррупционным дисциплинарным проступком.

Тесты к теме 5, вариант 2

1. На какой срок государственный служащий может быть отстранен от должности в связи с проведением в отношении него проверки?

- А) 20 дней со дня принятия решения о ее проведении;
- Б) 30 дней со дня принятия решения о ее проведении;
- В) 3 месяца со дня принятия решения о ее проведении.

2. Основными способами предотвращения и урегулирования конфликта интересов являются:

- А) изменение должностного или служебного положения государственного служащего;
- Б) отвод или самоотвод государственного служащего;
- В) привлечение государственного служащего к ответственности.

3. Законодательство РФ дает следующее определение понятию «коррупция»:

- А) любое существенное правонарушение, совершенное государственным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей;
- Б) дача взятки, получение взятки, посредничество во взятке, а также получение подарков в связи с исполнением служебных (должностных) полномочий;
- В) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

4. Основные принципы противодействия коррупции, а также формулировка понятия «конфликт интересов» закреплены в:

- А) Национальном плане противодействия коррупции;
- Б) Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- В) Федеральном законе от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

5. Под конфликтом интересов на федеральной государственной службе понимается:

А) ситуация, при которой федеральный государственный служащий стремится получить материальную выгоду за счет интересов государства;

Б) ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий);

В) получение государственным служащим вознаграждения от физических и (или) юридических лиц в связи с исполнением им должностных (служебных) обязанностей (осуществлением полномочий).

6. *Непринятие лицом, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является:*

А) правонарушением, влекущим применение дисциплинарного взыскания в виде предупреждения о неполном служебном (должностном) соответствии;

Б) нарушением этики и служебного поведения федерального государственного служащего;

В) правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. *Под личной заинтересованностью федерального государственного служащего понимается:*

А) возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) государственным служащим и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми государственный служащий, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями;

Б) возможность получения денег, иного имущества, имущественных прав, услуг имущественного или неимущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) государственным служащим и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами;

В) заинтересованность государственного служащего в результатах исполнения им своих должностных (служебных) обязанностей.

8. *Каким нормативным правовым актом утверждается порядок уведомления представителя нанимателя (непосредственного начальника) лицами начальствующего состава органов федеральной фельдъегерской связи и федеральными государственными гражданскими служащими ГФС России о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов:*

А) приказом ГФС России;

Б) Указом Президента РФ;

В) постановлением Правительства РФ.

9. *Уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, представляется федеральным государственным служащим ГФС России:*

А) не позднее рабочего дня, следующего за днем, когда ему об этом стало известно, в письменном виде в произвольной форме или по рекомендуемому образцу;

Б) не позднее 3 дней, с момента, когда ему об этом стало известно, в письменном виде по утвержденному образцу;

В) не позднее 10 дней, с момента, когда ему об этом стало известно, в письменном виде в произвольной форме.

10. Основной задачей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов является содействие ГФС России:

А) в обеспечении соблюдения федеральными государственными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ, другими федеральными законами;

Б) в осуществлении мер по предупреждению коррупции;

В) во всех перечисленных случаях.

11. Федеральные государственные служащие ГФС России при обращении к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений обязаны представить в письменном виде заполненное лично уведомление представителя нанимателя (работодателя) в срок:

А) не позднее 3 рабочих дней, следующих за днем обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;

Б) не позднее рабочего дня, следующего за днем обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;

В) незамедлительно.

12. Уведомление о фактах обращения к федеральному государственному служащему в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений является для него:

А) правом;

Б) обязанностью;

В) необходимостью.

13. Отметьте нормативный правовой акт, в котором не закреплены конкретные запреты и ограничения для государственных служащих в сфере противодействия коррупции:

А) Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»;

Б) Федеральный закон от 17 декабря 1994 г. № 67-ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи»;

В) Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

14. В случае осуществления педагогической, научной и иной творческой деятельности лицо начальствующего состава органов федеральной фельдъегерской связи должно:

А) обратиться за разрешением на осуществление такой деятельности к нанимателю (работодателю);

Б) уведомить своего непосредственного руководителя (начальника);

В) обратиться за разрешением в аттестационную комиссию по соблюдению требований к служебному поведению лиц начальствующего состава органов федеральной фельдъегерской связи и урегулированию конфликта интересов.

15. В связи с исполнением служебных (должностных) обязанностей федеральные государственные служащие:

А) вправе получать подарки в связи с исполнением должностных обязанностей с последующим уведомлением своего непосредственного начальника;

Б) не вправе получать подарки от физических (юридических) лиц в связи с его должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, за исключением подарков, полученных в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением им служебных (должностных) обязанностей;

В) не вправе получать подарки, ни при каких условиях.

16. Уведомление о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей представляется в уполномоченное подразделение:

А) незамедлительно;

Б) не позднее 3 рабочих дней со дня получения подарка, либо не позднее 3 рабочих дней со дня возвращения государственного служащего, получившего подарок, из служебной командировки;

В) не позднее 5 рабочих дней со дня получения подарка, либо не позднее 5 рабочих дней со дня возвращения государственного служащего, получившего подарок, из служебной командировки.

17. Непредставление гражданином при поступлении на федеральную государственную службу сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является основанием для:

А) привлечения к административной ответственности;

Б) привлечения к уголовной ответственности;

В) отказа в приеме на государственную службу.

18. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются федеральными государственными служащими, замещающими должности государственной службы (за исключением должностей государственной службы в Администрации Президента РФ), по утвержденным формам справок ежегодно, не позднее:

А) 31 января года, следующего за отчетным;

Б) 31 мая года, следующего за отчетным;

В) 30 апреля года, следующего за отчетным.

19. В случае, если федеральный государственный служащий обнаружил, что в представленных им сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, он вправе представить уточненные сведения в течение:

А) десяти дней со дня окончания срока представления сведений;

Б) одного месяца со дня окончания срока представления сведений;

В) трех месяцев со дня окончания срока представления сведений.

20. К дисциплинарным взысканиям, применяемым за совершение коррупционного правонарушения, обладающего признаками дисциплинарного проступка, относятся:

А) замечание и порицание;

Б) выговор;

В) выговор и строгий выговор с занесением в учетную карточку.

21. Перечень дисциплинарных взысканий, применяемых, за совершение коррупционного правонарушения, обладающего признаками дисциплинарного проступка, является:

- А) открытым;
- Б) исчерпывающим (закрытым);
- В) может быть дополнен локальным актом государственного органа.

22. До применения дисциплинарного взыскания за совершение коррупционного правонарушения, обладающего признаками дисциплинарного проступка, представитель нанимателя:

- А) вправе затребовать от гражданского служащего объяснение в письменной форме;
- Б) имеет право затребовать от гражданского служащего объяснение;
- В) должен затребовать от гражданского служащего объяснение в письменной форме.

23. Перед применением дисциплинарного взыскания за совершение коррупционного правонарушения, обладающего признаками дисциплинарного проступка, представитель нанимателя:

- А) вправе провести служебную проверку;
- Б) в обязательном порядке проводит служебную проверку;
- В) инициирует проведение служебной проверки или административного расследования.

24. Служебная проверка проводится:

- А) в соответствии с решением непосредственного руководителя гражданского служащего;
- Б) по решению представителя нанимателя или по письменному заявлению гражданского служащего;
- В) исключительно по решению представителя нанимателя.

25. При инициировании служебной проверки издается:

- А) отдельный приказ о ее проведении в отношении каждого гражданского служащего;
- Б) приказ о ее проведении в отношении нескольких гражданских служащих, если они связаны отношениями подчиненности (подконтрольности) друг другу;
- В) приказ о ее проведении в отношении как одного, так и нескольких гражданских служащих.

26. При обнаружении в ходе проведения служебной проверки признаков преступления, административного правонарушения или нарушения служебной дисциплины член комиссии:

- А) уведомляет об этом правоохранительные органы и докладывает должностному лицу, принявшему решение о проведении служебной проверки;
- Б) докладывает об этом в трехдневный срок председателю комиссии в письменной или устной форме;
- В) немедленно докладывает об этом председателю комиссии и должностному лицу, принявшему решение о проведении служебной проверки, в письменной форме.

27. В случае, если в проведении служебной проверки участвовал гражданский служащий, заинтересованный в ее результатах:

- А) этот член комиссии не вправе подписывать заключение;
- Б) результаты служебной проверки считаются недействительными;
- В) об этом должно быть указано в материалах служебной проверки.

28. В случае, если при проведении служебной проверки член комиссии по уважительной причине не может принимать дальнейшее участие в служебной проверке:

А) он исключается из состава комиссии по указанию должностного лица, принявшего решение о проведении служебной проверки;

Б) председатель комиссии издает распоряжение в письменной форме о внесении изменений в состав комиссии;

В) издается приказ о внесении изменений в состав комиссии.

29. Гражданский служащий, в отношении которого проводится служебная проверка:

А) должен быть временно отстранен от замещаемой должности гражданской службы на время проведения служебной проверки без сохранения на этот период денежного содержания по замещаемой должности гражданской службы;

Б) должен быть отстранен от замещаемой должности гражданской службы на время проведения служебной проверки с сохранением на этот период денежного содержания по замещаемой должности;

В) может быть временно отстранен от замещаемой должности гражданской службы на время проведения служебной проверки с сохранением на этот период денежного содержания по замещаемой должности.

30. Служебная проверка должна быть завершена:

А) не позднее, чем через один месяц со дня принятия решения о ее проведении;

Б) в течение двух месяцев со дня принятия решения о ее проведении;

В) в течение 60 дней со дня принятия решения о ее проведении.

Тесты к теме 6

1. Анतिकоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится с применением Методики, определенной:

А) Национальной стратегией противодействия коррупции;

Б) Федеральным законом;

В) Правительством РФ.

2. Юрико-лингвистическая неопределенность правового акта проявляется в:

А) наличии в правовом акте грамматических и стилистических ошибок;

Б) употреблении двусмысленных терминов и категорий оценочного характера;

В) использовании неологизмов и (или) архаизмов.

3. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится:

А) независимыми экспертами, аккредитованными в Минюсте России;

Б) независимыми экспертами, аттестованными в Ассоциации юристов России;

В) любым лицом, имеющим высшее юридическое образование.

4. Результаты независимой антикоррупционной экспертизы:

А) могут быть рассмотрены в соответствующем государственном органе;

Б) являются обязательными для рассмотрения в соответствующем государственном органе;

В) не являются обязательными для рассмотрения.

5. Определение дискреционных полномочий органа власти в ходе антикоррупционной экспертизы осуществляется:

А) на подготовительной стадии;

- Б) на стадии проведения экспертизы;
- В) при составлении экспертного заключения.

6. Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества как коррупциогенный фактор характеризуется:

- А) наличием лингвистической неопределенности;
- Б) необоснованным установлением исключений из общего порядка;
- В) наличием бланкетных и отсылочных норм.
- Г) определением компетенции по формуле «вправе»

7. С коррупционными рисками связано исполнение гражданским служащим должностных обязанностей, предусматривающих:

- А) осуществление постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями функций представителя власти либо организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций;
- Б) предоставление государственных услуг гражданам и организациям;
- В) осуществление контрольных и надзорных мероприятий;
- Г) подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченного ресурса (квоты, участки недр и др.);
- Д) осуществление государственных закупок либо выдачу лицензий и разрешений.

8. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится:

- А) юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции РФ в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;
- Б) Прокуратурой РФ;
- В) Министерством юстиции РФ.

9. Коррупциогенный фактор – это:

А) положение нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), устанавливающее для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положение, содержащее неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к организациям и тем самым создающее условия для проявления коррупции;

Б) положение нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), устанавливающее для правоприменителя положение, содержащее неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающее условия для проявления коррупции;

В) положение нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), устанавливающее для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положение, содержащее неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающее условия для проявления коррупции;

Г) положение нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), устанавливающее для правоприменителя положение, содержащее неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к организациям и тем самым создающее условия для проявления коррупции.

10. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится в целях:

- А) выявления коррупциогенных факторов для их последующего устранения;
- Б) выявления противоречий и правовых коллизий по отношению к иным действующим нормативным правовым актам;
- В) обеспечения участия независимых экспертов в проведении оценки качества принимаемых нормативных правовых актов;
- Г) цели отсутствуют.

11. Разъяснение федеральным государственным органам применения законодательства, устанавливающего антикоррупционные требования, ограничения и запреты на гражданской службе, находится в компетенции:

- А) Министерства труда и социальной защиты РФ;
- Б) Аппарата Правительства РФ;
- В) Управления Президента РФ по вопросам противодействия коррупции;
- Г) Федеральной службы по труду и занятости.

12. Выборочное изменение объема прав как коррупциогенный фактор характеризуется:

- А) наличием бланкетных и отсылочных норм;
- Б) наличием лингвистической неопределенности;
- В) необоснованным установлением исключений из общего порядка;
- Г) определением компетенции по формуле «вправе».

13. В случае выявления прокурором коррупциогенных норм в правовом акте Минфина России он обязан оформить:

- А) требование прокурора об изменении нормативного правового акта;
- Б) предостережение о недопустимости нарушения закона;
- В) представление об устранении нарушения закона;
- Г) экспертное заключение.

14. Установление соответствия текста законопроекта нормам русского литературного языка с учетом особенностей языка нормативных правовых актов и дачи рекомендаций по устранению грамматических, синтаксических, редакционно-технических ошибок и ошибок в использовании терминов является:

- А) объектом лингвистической экспертизы;
- Б) предметом юридико-технической экспертизы;
- В) предметом лингвистической экспертизы;
- Г) общественной экспертизой.

15. Правовая экспертиза проектов правовых актов – это:

А) исследование, направленное на определение соответствия проектов правовых актов общепризнанным принципам и нормам международного права, международным договорам РФ, Конституции РФ, федеральному законодательству, правовым актам более высокой юридической силы;

Б) исследование, направленное на определение качества проектов правовых актов и их соответствие юридико-техническим требованиям;

В) исследование, направленное на оценку текстов проектов правовых актов, с целью изучения их соответствия нормам современного русского литературного языка с учетом функционально-стилистических особенностей юридических текстов, а также с целью устранения орфографических, пунктуационных, логических и стилистических ошибок.

16. Юридико-техническая экспертиза проектов правовых актов – это:

А) исследование, направленное на определение соответствия проектов правовых актов общепризнанным принципам и нормам международного права, междуна-

родным договорам РФ, Конституции РФ, федеральному законодательству, правовым актам более высокой юридической силы;

Б) исследование, направленное на определение качества проектов правовых актов и их соответствие юридико-техническим требованиям;

В) исследование, направленное на оценку текстов проектов правовых актов, с целью изучения их соответствия нормам современного русского литературного языка с учетом функционально-стилистических особенностей юридических текстов, а также с целью устранения орфографических, пунктуационных, логических и стилистических ошибок.

17. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

А) прокуратурой РФ; федеральным органом исполнительной власти в области юстиции; органами, организациями, их должностными лицами;

Б) прокуратурой РФ; федеральным органом исполнительной власти в области юстиции; органами, организациями, их должностными лицами; общественными объединениями и организациями;

В) прокуратурой РФ; федеральным органом исполнительной власти в области юстиции; органами, организациями, их должностными лицами; общественными объединениями и организациями; средствами массовой информации.

18. Органы, организации их должностные лица в случае обнаружения в нормативных правовых актах и их проектах коррупциогенных факторов обязаны:

А) Принять меры по устранению коррупциогенных факторов;

Б) Проинформировать органы прокуратуры, если устранение коррупциогенных факторов не относится к их компетенции.

19. Заполнение законодательных пробелов подзаконным актом как коррупциогенный фактор характеризуется:

А) наличием лингвистической неопределенности;

Б) необоснованным установлением исключений из общего порядка;

В) наличием бланкетных и отсылочных норм;

Г) определением компетенции по формуле «вправе»;

Д) ситуацией, когда подзаконный нормативный правовой акт регулирует вопросы, составляющие предмет закона.

20. Отсутствие административных процедур как коррупциогенный фактор характеризуется:

А) необоснованным установлением исключений из общего порядка;

Б) наличием бланкетных и отсылочных норм;

В) определением компетенции по формуле «вправе» ситуацией, когда подзаконный нормативный правовой акт регулирует вопросы, составляющие предмет закона;

Г) ситуацией, когда не определены порядок и сроки осуществления действия органом власти (государственным или муниципальным служащим).

21. Коррупционный риск – это:

А) вероятность возникновения коррупционного поведения, условия и обстоятельства, мотивирующие и открывающие возможность вступления в коррупционные отношения;

Б) положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или)

обременительные требования к гражданам и организациям и, тем самым, создающие условия для проявления коррупции;

В) сфера общественных отношений, характеризующаяся наличием условий и обстоятельств, благоприятствующих возникновению коррупционных отношений.

22. В группу причин коррупционных рисков технической направленности входят:

А) громоздкая система отчетности органов государственного управления;

Б) недостаточно четкая регламентация сроков рассмотрения обращений;

В) закрытость принятия властных и управленческих решений;

Г) избыточность государственных функций;

Д) низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов государственной власти, их должностных лиц;

Е) слишком высокие налоги;

Ж) труднопреодолимые бюрократические барьеры.

23. В группу социальных причин коррупционных рисков включают:

А) громоздкая система отчетности органов государственного управления;

Б) недостаточно четкая регламентация сроков рассмотрения обращений;

В) закрытость принятия властных и управленческих решений;

Г) избыточность государственных функций;

Д) низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов государственной власти, их должностных лиц;

Е) слишком высокие налоги;

Ж) труднопреодолимые бюрократические барьеры;

З) несовершенство механизмов обратной связи между гражданами и органами контроля и надзора.

24. В группу кадровых коррупционных рисков могут входить:

А) непрозрачность процедуры назначения на государственные должности и должности государственной и муниципальной службы, размытость процедур организации ротации и формирования кадрового резерва;

Б) наличие близкородственных связей среди лиц, занимающих государственные должности или должности в системе органов государственной власти и местного самоуправления;

В) отсутствие прозрачности, ясности при формировании планов работы государственного органа, его бюджета;

Г) отсутствие действенного контроля при оказании государственных или муниципальных услуг;

Д) отсутствие в нормативных правовых актах конкретных условий для принятия органами власти решений;

Е) отсутствие полных перечней документов, необходимых для подачи заявлений граждан о предоставлении государственных услуг.

25. К основным принципам организации антикоррупционной экспертизы относятся:

А) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов

Б) оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

В) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов;

Г) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов.

26. Независимым экспертом может быть:

А) гражданин РФ, имеющий высшее профессиональное образование и стаж работы по специальности не менее 5 лет;

Б) юридическое лицо, имеющее в своем штате не менее трех работников, имеющих высшее профессиональное образование и стаж работы по специальности не менее 5 лет;

В) гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по специальности не менее 5 лет;

Г) юридическое лицо, имеющее в своем штате не менее трех работников, имеющих высшее юридическое образование и стаж работы по специальности не менее 3 лет.

27. Министерство юстиции РФ готовит заключения по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, которые носят:

А) Обязательный характер в отношении актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер;

Б) Рекомендательный характер в отношении проектов федеральных законов (проектов поправок Правительства РФ к ним), проектов указов Президента РФ и проектов постановлений Правительства РФ, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти;

В) Рекомендательный характер в отношении актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер;

Г) Обязательный характер в отношении проектов федеральных законов (проектов поправок Правительства РФ к ним), проектов указов Президента РФ и проектов постановлений Правительства РФ, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти.

28. К типичным коррупционным факторам, связанным с реализацией полномочий органа власти относятся:

А) широта дискреционных полномочий;

Б) определение компетенции по формуле вправе;

В) завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации принадлежащего ему права;

Г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества;

Д) юридико-лингвистическая коррупциогенность;

Е) наличие пробела в регулировании;

Ж) отсутствие административных процедур;

З) отсутствие конкурсных (аукционных) процедур.

29. К типичным коррупционным факторам, связанным с наличием правовых пробелов относятся:

А) отсутствие запретов и ограничений для государственных, муниципальных служащих в конкретной области деятельности;

Б) отсутствие ответственности государственного (муниципального) служащего за правонарушения;

В) отсутствие контроля, в том числе общественного, за государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными служащими;

Г) нарушение режима прозрачности информации;

Д) определение компетенции по формуле вправе;

Е) завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации принадлежащего ему права;

Ж) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества;

З) юридино-лингвистическая коррупциогенность.

30. К типичным коррупционным факторам системного характера относятся:

А) ложные цели и приоритеты;

Б) нормативные коллизии;

В) отсутствие ответственности государственного (муниципального) служащего за правонарушения;

Г) отсутствие контроля, в том числе общественного, за государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными служащими;

Д) нарушение режима прозрачности информации;

Е) определение компетенции по формуле вправе;

Ж) завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации принадлежащего ему права.

Вопросы к экзамену по дисциплине «Экономико-правовые основы противодействия коррупции»

1. Зарождение коррупции в системе государственного управления. Исторический опыт противодействия коррупции.

2. Основные подходы к определению термина «коррупция».

3. Виды и типология коррупционных правонарушений. Сферы распространения коррупции.

4. Причины коррупционного поведения. Причины коррупции на различных этапах развития общества.

5. Взаимосвязь коррупционных проявлений и политического (государственного) режима. Причины коррупции в государствах с антидемократическими политическими режимами (авторитарных и тоталитарных). Причины коррупции в государствах с демократическим политическим режимом.

6. Социальные последствия коррупции

7. Основные цели, задачи и принципы государственной политики в сфере противодействия коррупции.

8. Историческое развитие представлений о коррупции и борьбы с ней на различных этапах общественного развития. Наказания за взяточничество в Судебниках 1497 г. и 1550 г. и в Соборном Уложении 1649 г. Законодательная политика по противодействию коррупции в Российской империи XVIII-XIX вв. Законотворческая деятельность Петра I и Екатерины II. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г.

9. Основные положения государственной политики в сфере противодействия коррупции в XX в. Особенности представлений о коррупционных правонарушениях в советском праве.

10. Понятие и признаки коррупции в законодательстве Российской Федерации. Понятие антикоррупционного законодательства.

11. Федеральное законодательство, подзаконные акты, регламентирующие антикоррупционные мероприятия. Общая характеристика федеральных законов «О противодействии коррупции», «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», указов Президента Российской Федерации антикоррупционного характера, ведомственных актов.

12. Национальная стратегия противодействия коррупции. Национальный план противодействия коррупции на 2018-2020 гг.

13. Принципы антикоррупционной деятельности в Российской Федерации. Приоритет общественных интересов в деятельности субъектов, осуществляющих государственную власть. Непрерывность борьбы с коррупцией. Постоянное совершенствование государственного механизма. Гласность. Связь с практикой. Законность. Обеспечение четкой правовой регламентации деятельности органов государственной власти.

14. Антикоррупционное законодательство субъекта РФ (на примере УР).

15. Правовые основы международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией.

16. Международные организации, осуществляющие деятельность по противодействию коррупции.

17. Конвенция ООН против коррупции и Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию как основные международные документы противодействия коррупции.

18. Антикоррупционные стандарты ОЭСР

19. Антикоррупционные стандарты Совета Европы

20. Антикоррупционные инициативы и проекты в Евразии.

21. Международное сотрудничество в сфере борьбы с коррупцией.

22. Деятельность центральных органов Российской Федерации, ответственных за реализацию Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 года.

23. Полномочия и деятельность Президента Российской Федерации, палат Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и иных федеральных органов государственной власти в деле противодействия коррупции.

24. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции и её пресечения.

25. Организация работы государственных органов, специализирующихся на борьбе с коррупцией: ФАС России, ФТС России, Росфинмониторинг, ФСБ России, прокуратура, органы внутренних дел.

26. Антикоррупционная деятельность органов наркоконтроля.

27. Роль институтов гражданского общества в противодействии коррупции. Общественная палата Российской Федерации, Общественные советы при правоохранительных органах.

28. Негосударственные организации по общественному противодействию коррупции. Общественный антикоррупционный комитет.

29. Система противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы, ее нормативно-правовая, управленческая, кадровая, деонтологическая, специальная, психологическая и педагогическая составляющие.

30. Формирование навыков и умений антикоррупционного поведения у государственных и муниципальных служащих.

31. Система обязанностей и запретов для государственных и муниципальных служащих, направленных на противодействие коррупции.

32. Процедура и порядок разрешения конфликта интересов на государственной службе.

33. Внутренняя корпоративная культура как основание для формирования мотивации и установок на антикоррупционное поведение.

34. Основные положения Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе», иных подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы антикоррупционной экспертизы.

35. Правовая основа, понятие, принципы, правила и методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

36. Виды антикоррупционных экспертиз.

37. Методы оценки нормативных правовых актов на коррупционность.

38. Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

39. Коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудно выполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.

40. Проблема объема и содержания понятия «коррупционные правонарушения». Виды коррупционных правонарушений: дисциплинарные, административные, гражданско-правовые и уголовные.

41. Общая характеристика составов преступлений коррупционной направленности. Проблемы привлечения к уголовной ответственности. Изменения в уголовном законодательстве, связанные с ужесточением ответственности за коррупционные преступления.

42. Общая характеристика составов административных правонарушений коррупционной направленности. Антикоррупционные нормы в законодательстве. Проблемы привлечения к административной ответственности за коррупционные правонарушения.

43. Характерные особенности привлечения к гражданско-правовой ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

44. Особенности проведения процессуальных действий и доказывания проступков антикоррупционной направленности.

Балльно-рейтинговая система оценки

Для определения уровня сформированности компетенции(й) предлагаются следующие критерии оценки (экзаменационного ответа, ответа на зачете, творческой работы, контрольной работы и др.):

88-100 баллов студент освоил учебный материал в полном объеме, что свидетельствует о формировании высокого уровня соответствующих компетенций;

74-87 баллов студент освоил учебный материал в полном объеме, что свидетельствует о формировании хорошего уровня соответствующих компетенций;

61-73 баллов студент освоил учебный материал в полном объеме, что свидетельствует о формировании удовлетворительного уровня соответствующих компетенций;

менее 61 баллов студент не освоил учебный материал в полном объеме, что свидетельствует об отсутствии соответствующего уровня компетенций;

Основными технологиями оценки уровня сформированности компетенции(й) являются: стандартизированный тест с дополнительным творческим заданием (анализ текста, ситуационные задачи и др.); балльно-рейтинговая система оценки успеваемости студентов:

Общее количество баллов 100

Количество рубежных контролей – 2

Текущая работа студента максимально оценивается в 60 баллов, в т.ч.

Виды работ	Итог за рубеж
1 рубеж	
Посещение лекций и наличие конспекта	0-1
Письменный опрос в начале семинарского занятия	0-4
Выступление на семинаре	0-6
Дополнение выступлений, активное участие в дискуссии, подготовка раздаточного материала, презентации	0-4
Самостоятельная работа	0-3
Решение задач	0-4
Рубежное тестирование	0-8
Итого	0-30
2 рубеж	
Посещение лекций и наличие конспекта	0-1
Письменный опрос в начале семинарского занятия	0-2
Выступление на семинаре	0-6
Дополнение выступлений, активное участие в дискуссии, подготовка раздаточного материала, презентации	0-4
Самостоятельная работа	0-4
Решение задач	0-3
Рубежное тестирование	0-10
Итого	0-30
Всего	0-60
Зачет (экзамен)	0-40
Итоговый рейтинг	0-100

Максимальное количество баллов, которое может быть получено обучающимся на этапе промежуточной аттестации по дисциплине, составляет 40 баллов. Фактически полученные баллы суммируются с баллами рубежных контролей, что определяет итоговую оценку по дисциплине.

Если обучающийся при изучении дисциплины по итогам 2-х рубежных контролей набрал максимальное количество баллов (60), преподаватель вправе оценить его работу за семестр в 100 баллов (добавив 40) и проставить оценку «отлично» за экзамен (зачет) автоматически.

Учебное издание

Составители

Кутяшова Елена Васильевна
Морозова Ольга Николаевна
Скобелева Ольга Александровна

**ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

Учебно-методическое пособие

Отпечатано в авторской редакции
с оригинал-макета заказчика

Подписано в печать 08.07.2021. Формат 60×84 1/16.
Усл. печ. л. 4,65. Уч.-изд. л. 7,01.
Заказ № 941. Тираж 40 экз.

Издательство Института экономики и управления ФГБОУ ВО «УдГУ»
426034, Ижевск, ул. Университетская, д. 1, корп. 4

