

А. И. Шмарев

ДОКУМЕНТЫ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2021

УДК 347.963(075.8)
ББК 67.72я73
Ш71

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Автор:

Шмарев А. И., кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного процесса и правоохранительной деятельности Удмуртского государственного университета.

Рецензенты:

Бухтояров П. В., кандидат психологических наук, прокурор Пермского края, государственный советник юстиции 2 класса;

Грибов И. В., кандидат юридических наук, прокурор Псковской области, государственный советник юстиции 3 класса.

Шмарев А. И.

Ш71 Документы прокурорского реагирования : учебное пособие. — Москва : Проспект, 2021. — 24 с.

ISBN 978-5-392-35225-8

В книге автор рассматривает понятие, классификацию и виды документов прокурорского реагирования, направленных на устранение нарушений закона, выявленных в ходе осуществления прокурорского надзора, и их недопущению.

Законодательство приведено на 31 августа 2021 г.

Книга предназначена для студентов (слушателей, курсантов), преподавателей высших и средних юридических учебных заведений, практических работников, представляет интерес для широкого круга читателей.

УДК 347.963(075.8)
ББК 67.72я73

Учебное издание

ШМАРЕВ АРТЁМ ИВАНОВИЧ

**ДОКУМЕНТЫ
ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ**

Учебное пособие

Подписано в печать 22.09.2021. Формат 60×90 ¹/₁₆.

Печать цифровая. Печ. л. 1,5. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-35225-8

© Шмарев А. И., 2021
© ООО «Проспект», 2021

ВВЕДЕНИЕ

Конституция Российской Федерации считает человека, его права и свободы высшей ценностью в нашем государстве; обязывает государство признать, соблюдать и защищать их¹.

Прокуратура Российской Федерации является уполномоченным государственным органом по надзору за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов во всех сферах общественных отношений².

Прокурорский работник, начинающий свою профессиональную деятельность, клянется: свято соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы; непримиримо бороться с любыми нарушениями закона; добиваться высокой эффективности прокурорского надзора; активно защищать интересы личности, общества и государства³.

Генеральный прокурор Российской Федерации И. В. Краснов, подводя итоги работы органов прокуратуры в первом полугодии 2021 года, потребовал от подчиненных: «При организации надзорных мероприятий отслеживать ситуацию в ежедневном режиме и своевременно реагировать на нарушения. При этом

¹ Статья 2 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

² *Ткачев И. В.* Прокуратура как орган с особым статусом // Законность. 2014. № 9. С. 19.

³ Статья 40.4 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 01.07.2021) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

во многих случаях необходимо действовать на опережение, предотвращать негативные последствия»¹.

Все нормативные правовые акты Генерального прокурора Российской Федерации обязывают прокуроров с целью устранения выявленных нарушений закона, прав и законных интересов человека и гражданина, их восстановления использовать весь комплекс прокурорского реагирования, предусмотренный законом, его приказами и указаниями².

В учебном пособии дается понятие документов прокурорского реагирования, рассматриваются их классификация, разновидности, отмечаются основания для применения каждого из них, обращается внимание на полномочия должностных лиц органов прокуратуры Российской Федерации по их подписанию.

Учебное пособие может использоваться в процессе преподавания дисциплин «Прокурорский надзор», «Гражданский процесс», «Арбитражный процесс», «Административный процесс», «Административное судопроизводство», «Уголовный процесс» и других.

Автор благодарит за помощь в подготовке учебного пособия Олега Валерьевича Телепнева.

¹ <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=64046867>.

² Например, приказы Генерального прокурора Российской Федерации от 16.01.2012 № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности» и от 31.03.2008 № 53 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности» (ред. от 05.12.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Глава 1

ПОНЯТИЕ ДОКУМЕНТОВ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ, ИХ ВИДЫ

§ 1. Понятие документов прокурорского реагирования

В научной, учебной и специальной литературе встречаются различные мнения относительно термина «документы прокурорского реагирования». В одних источниках он звучит как меры прокурорского реагирования¹, в других — акты прокурорского реагирования², в некоторых — средства прокурорского реагирования³.

На наш взгляд, мера прокурорского реагирования — это вид документа реагирования, применение которого определяет прокурор исходя из характера выявленных нарушений и наступивших последствий.

В свою очередь акт, составленный прокурорским работником по результатам осуществления прокурорского надзора, — это документ (служебная или докладная записка), адресованный руководителю органа прокуратуры, где содержится информация

¹ Синельщикова Е. Ю., Ильяков А. Д. Меры прокурорского реагирования на нарушения законов о противодействии коррупции // Законность. 2019. № 8. С. 7–11.

² Осинцев Д. В. Акты государственного контроля (надзора) и акты прокурорского реагирования: основания и условия принятия и реализации // Законность. 2017. № 5. С. 24–27.

³ Прокурорский надзор. Общая часть: учебник для вузов. 5-е изд., пер. и доп. / под общ. ред. О. С. Капинус. М., 2021. С. 186.

об основаниях для проверки, ее начале и окончании, проверяемом органе и периоде, участвующих в ней лицах, выявленных нарушениях (об отсутствии нарушений), высказанных предложениях о применении того или иного вида прокурорского реагирования и об использовании достигнутых результатов.

Документ — материальный носитель с зафиксированным на нем текстом, содержащий реквизиты и предназначенный для передачи с целью применения и хранения¹.

Прокурорское реагирование — во всех случаях реакция прокурора (его заместителя), адресованная органу или должностному лицу, наделенным полномочиями на устранение выявленных нарушений закона и их недопущение.

В связи с этим и определяем документ прокурорского реагирования как подписанный прокурором (его заместителем) документ, установленный законодательством и составленный по окончании прокурорской проверки, которой выявлены признаки противоправной деятельности (бездеятельности) должностных лиц или допущенные ими нарушения закона, прав и законных интересов граждан, общества, государства, направленный органу или должностному лицу, наделенным полномочиями на их устранение, восстановление, а также их профилактику.

§ 2. Классификация документов прокурорского реагирования, их виды

Проведенный анализ положений Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и ведомственных нормативных актов Генерального прокурора Российской Федерации позволяет условно разделить документы прокурорского реагирования в зависимости от их предназначения на следующие виды:

- 1) направленные на устранение нарушений закона, выявленных по результатам прокурорской проверки, в том числе на восстановление нарушенных прав и законных интересов;

¹ Статья 1 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ (ред. от 08.06.2020) «Об обязательном экземпляре документов» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

- 2) направленные на устранение нарушений, допущенных судом при рассмотрении гражданских, административных, арбитражных и уголовных дел;
- 3) направленные на восстановление нарушенных прав и законных интересов гражданина, общества, государства;
- 4) направленные на предупреждение нарушений закона (правонарушений);
- 5) фиксирующие правонарушение и последующее их направление для привлечения виновных к установленной ответственности (административной или уголовной), либо незамедлительно устраняющие нарушение прав гражданина;
- 6) информационного характера.

К первой группе относятся:

- представление об устранении нарушений закона¹;
- акты прокурорского реагирования² (требования об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе досудебного производства при производстве дознания или предварительного следствия³);
- требования и (или) иные акты прокурорского реагирования в целях обеспечения устранения нарушений законодательства об оперативно-разыскной деятельности и восстановления нарушенных прав⁴;

¹ Часть 3 ст. 22, ст. 24, 28 и 33 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 01.07.2021) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

² Абзац 2 п. 1.5 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 05.09.2011 № 277 (ред. от 05.12.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

³ Пункт 3 ч. 2 ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

⁴ Абзац 2 п. 7.1 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 15.02.2011 № 33 (ред. от 20.01.2017) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-разыскной деятельности» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

- протест на выявленный незаконный правовой акт¹;
- протесты и представления об устранении нарушений закона при содержании подозреваемых, обвиняемых и осужденных в следственных изоляторах, дисциплинарных воинских частях, исполнении наказаний в виде лишения свободы, а также наказаний, не связанных с лишением свободы²;
- представление об устранении нарушений закона, внесенное руководителю следственного органа в тех случаях, когда выявляемые нарушения Уголовно-процессуального кодекса РФ носят системный характер и их устранение требует принятия организационных мер, а также рассмотрения вопросов дисциплинарного воздействия в отношении нарушителей³;
- требование об изменении нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с предложением способа их устранения либо обращение в процессуальном порядке в суд⁴;
- требование о принятии мер по удалению информации, выражающейся в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации или

¹ Пункт 4.2 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 (ред. от 21.06.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

² Пункт 2.7 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 16.01.2014 № 6 (ред. от 21.08.2019) «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

³ Абзац 2 п. 1.23 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 28.12.2016 № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

⁴ Часть 2 ст. 9.1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 01.07.2021) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

- органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации (с данным требованием обращаются только Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместители)¹;
- требование в Роскомнадзор о принятии мер по удалению информации и (или) по ограничению доступа к информационным ресурсам²;
 - информирование Генеральным прокурором Российской Федерации Президента Российской Федерации при несоответствии постановлений Правительства Российской Федерации Конституции Российской Федерации и законам Российской Федерации³.

Ко второй группе относятся:

- частные, апелляционные, кассационные (надзорные) представления, на незаконные, необоснованные и несправедливые судебные решения (постановления) по уголовным делам⁴, в арбитражном⁵, гражданском и административном судопроизводствах⁶;

¹ Часть 1 ст. 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

² Пункт 3.7 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 26.08.2019 № 596 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения уведомлений о распространяемой с нарушением закона информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети “Интернет”» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

³ Часть 3 ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 01.07.2021) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

⁴ Пункты 3.14 и 16.6 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 30.06.2021 № 376 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

⁵ Абзац 1 ст. 10 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 07.07.2017 № 473 (ред. от 11.01.2021) «О реализации прокурорами полномочий в арбитражном судопроизводстве» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

⁶ Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 11.01.2021 № 2 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

- возбуждение производства ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств¹, в том числе путем внесения представления² или направления заявления о пересмотре вступившего в законную силу судебного акта по указанным обстоятельствам³;
- протест на постановление по делу об административном правонарушении и (или) последующие решения вышестоящих инстанций по жалобам на это постановление⁴.

К третьей группе относится заявление (иск) прокурора в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства⁵.

К четвертой группе относятся:

- представление прокурора субъекта Российской Федерации в совет Общественной палаты Российской Федерации о прекращении деятельности состава общественной наблюдательной комиссии⁶;
- предостережение о недопустимости нарушения закона (объявляется должностным лицам, а при наличии све-

¹ Статья 415 Уголовно-процессуального кодекса РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

² Статья 394 Гражданского процессуального кодекса РФ от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

³ Статья 312 Арбитражного процессуального кодекса РФ от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 22.07.2021) и ст. 346 Кодекса административного судопроизводства РФ от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 30.04.2021, с изм. от 15.07.2021) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

⁴ Пункт 1.1 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 19.02.2015 № 78 «Об организации работы по реализации полномочий прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

⁵ Часть 3 ст. 35 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 01.07.2021) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

⁶ Часть 2 ст. 11 Федерального закона от 10.06.2008 № 76-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

дений о готовящихся правонарушениях экстремистской направленности — руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам)¹;

- представление об устранении нарушений закона (в части устранения причин и условий, способствующих нарушению закона (правонарушения)).

К пятой группе:

- постановление о направлении материалов проверки и предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных нарушений в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса РФ²;
- постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, а также о проведении административного расследования³;
- постановление об освобождении лиц, необоснованно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов⁴;
- постановление об освобождении заключенного под стражу без законных оснований, а также лиц, срок содержания которых под стражей истек⁵;

¹ Указание Генерального прокурора Российской Федерации от 06.07.1999 № 39/7 (с изм. от 16.10.2000) «О применении предостережения о недопустимости нарушения закона» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

² Пункт 18 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 (ред. от 21.06.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» и другие // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

³ Пункт 2 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 19.02.2015 № 78 «Об организации работы по реализации полномочий прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

⁴ Пункт 7.4 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 (ред. от 21.06.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

⁵ Пункт 1.1 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 16.01.2014 № 6 (ред. от 21.08.2019) «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уго-

- постановления прокурора, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом РФ (об отмене постановлений следователя (дознателя) о возбуждении уголовного дела, об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении уголовного дела (уголовного преследования), о приостановлении предварительного следствия, об отмене постановления нижестоящего прокурора и дознателя и др.)¹.

К шестой группе относятся:

- ежегодный доклад Генерального прокурора Российской Федерации палатам Федерального Собрания Российской Федерации и Президенту Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению²;
- информирование руководителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также населения о состоянии законности³;
- информирование руководителя следственного органа о состоянии законности⁴.

ловные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

¹ Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 28.12.2016 № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

² Часть 7 ст. 12 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 01.07.2021) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

³ Пункт 2 ст. 4 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 01.07.2021) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

⁴ Абзац 2 п. 1.23 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 28.12.2016 № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Приведенный перечень документов прокурорского реагирования, как указывалось ранее, установлен Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» и организационно-распорядительными документами Генерального прокурора Российской Федерации, в связи с чем применение прокурором иных документов реагирования не будет соответствовать закону.

Глава 2

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К ДОКУМЕНТАМ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ

К документам прокурорского реагирования, составляемым в официально-деловом стиле, предъявляются следующие требования.

Полнота. При выявлении нарушений закона прокурор вносит все допустимые в данном случае документы прокурорского реагирования, которые позволят не только обязать орган или должностное лицо устранить их, но и ограничить, предупредить и спрофилактировать другие нарушения, а также привлечь виновных к ответственности. Кроме этого, полнота документа прокурорского реагирования достигается раскрытием в достаточной степени обстоятельств, при которых нарушен закон (выявлено противоречие закону), и наступившие в связи с этим негативные последствия.

Качество. Документ прокурорского реагирования не терпит небрежности, двусмысленности, недосказанности, не должен содержать стилистических, грамматических, орфографических ошибок и ошибок, нарушающих правила оформления документов. В нем прокурор должен правильно истолковать нормы закона, подлежащие применению, проанализировать с должной глубиной причины и условия, способствовавшие нарушению закона. Высказанные прокурором предложения должны быть исполнимы.

Обоснованность. Выводы, сделанные в документе прокурорского реагирования, прокурор должен тщательно проверить в ходе прокурорской проверки и подтвердить собранными материалами; изложенные в документе реагирования сведения должны соответствовать действительности, установленной при реализации прокурором полномочий в ходе конкретной проверки (результатов обобщения). Не должно осуществляться реагирование в отношении уже устраненных нарушений закона.

Законность. Соответствие закону выбранной формы и содержания документа прокурорского реагирования, использование в его тексте действующей на момент внесения редакции закона, нарушение которого выявлено.

Форма документа. Все документы прокурорского реагирования должны быть изложены в письменной форме (исключение составляет устный протест на выявленный противоречащий закону нормативный акт, который должностное лицо или орган отменяет или приводит в соответствие закону в ходе той же проверки) либо в форме электронного документа.

Наряду с этим прокурор при внесении документов реагирования обязан оценивать возможные негативные последствия исполнения его требований, имея в виду, что документы реагирования должны быть направлены не на разрушение существующих правоотношений, а на их корректировку и приведение в соответствие с действующим законодательством¹. К тому же документы реагирования не должны быть направлены на вмешательство в какой-либо форме в оперативно-хозяйственную деятельность организаций².

Отправление документа прокурорского реагирования в орган или должностному лицу для рассмотрения и принятия соответствующих, а в ряде случаев незамедлительных мер по устранению выявленных нарушений или принятию реше-

¹ Пункт 13 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 (ред. от 21.06.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

² Часть 2 ст. 26 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 01.07.2021) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

ний в пределах предоставленной компетенции — это только первый этап работы прокурора по окончанию прокурорской проверки (надзорного мероприятия).

Не менее важным элементом дальнейшей работы прокурора является установление действенного контроля за полнотой и своевременной реализацией предложений, выраженных в документах реагирования, участие в их рассмотрении.

Главная задача прокурора — добиться реального устранения нарушений закона и фактического восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, государства, в том числе путем привлечения к ответственности виновных в неисполнении его законных требований¹. Только в этом случае достигается эффективность прокурорского надзора.

Повышение качества документов прокурорского реагирования происходит в результате анализа и обобщения практики их применения, в том числе с учетом складывающейся судебной практики, в прокуратурах субъектов Российской Федерации, в Генеральной прокуратуре Российской Федерации², откуда они следуют в нижестоящие прокуратуры в виде указаний, обзоров и информационных писем.

Не стоит забывать о том, что документ реагирования как элемент ежедневной работы прокурора по правовому просвещению и правовому информированию повышает уровень юридической грамотности и развития правосознания граждан³.

¹ Пункт 16 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 (ред. от 21.06.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

² Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07.02.2013 № 58 «Об утверждении Положения о применении общих подходов при подготовке и проведении проверок деятельности прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур» (ред. от 13.12.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

³ Пункт 1.1 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 02.08.2018 № 471 «Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по правовому просвещению и правовому информированию» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

С каждым годом растет число рассмотренных в суде оспариваний документов прокурорского реагирования. Значительную часть заявлений суд удовлетворяет и признает их неправомерными (незаконными), поэтому соблюдение установленных требований к документам прокурорского реагирования позволит снизить не только число обращений в суд, но и количество удовлетворенных заявлений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность органов прокуратуры Российской Федерации направлена на обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Для достижения поставленных государством целей закон предоставил прокурору полномочия при выявлении его нарушений осуществлять прокурорское реагирование, формы которого закрепил в различных источниках.

Прокурор вправе использовать весь перечень документов реагирования, если того требует сложившаяся обстановка, для устранения нарушений закона и их недопущения.

К документам предъявляются такие требования, как полнота, качество, законность, обоснованность, письменная форма. У каждого документа реагирования свое предназначение. Ни один из них не подменяет другой.

Эффективное и правильное использование прокурором документов реагирования, а также реализация его предложений позволят повысить уровень юридической грамотности граждан.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 01.07.2021) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ (ред. от 08.06.2020) «Об обязательном экземпляре документов» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
4. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
5. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 22.07.2021).
6. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
7. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
8. Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам,

- находящимся в местах принудительного содержания» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
9. Кодекс административного судопроизводства РФ от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 30.04.2021, с изм. от 15.07.2021) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
 10. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 (ред. от 21.06.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
 11. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 31.03.2008 № 53 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности» (ред. от 05.12.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
 12. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 15.02.2011 № 33 (ред. от 20.01.2017) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
 13. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 05.09.2011 № 277 (ред. от 05.12.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
 14. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 16.01.2012 № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
 15. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07.02.2013 № 58 «Об утверждении Положения о применении общих подходов при подготовке и проведении проверок деятельности прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур» (ред. от 13.12.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
 16. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 16.01.2014 № 6 (ред. от 21.08.2019) «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений

- и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
17. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 19.02.2015 № 78 «Об организации работы по реализации полномочий прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
 18. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 28.12.2016 № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
 19. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07.07.2017 № 473 (ред. от 11.01.2021) «О реализации прокурорами полномочий в арбитражном судопроизводстве» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
 20. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 26.08.2019 № 596 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения уведомлений о распространяемой с нарушением закона информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети “Интернет”» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
 21. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 02.08.2018 № 471 «Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по правовому просвещению и правовому информированию» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
 22. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 11.01.2021 № 2 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
 23. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 30.06.2021 № 376 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
 24. Указание Генерального прокурора Российской Федерации от 06.07.1999 № 39/7 (с изм. от 16.10.2000) «О применении

предостережения о недопустимости нарушения закона» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

Учебные издания

1. Прокурорский надзор. Общая часть: учебник для вузов. 5-е изд., пер. и доп. / под общ. ред. О.С. Капинус. М., 2021. С. 186.

Научные статьи

1. *Осинцев Д.В.* Акты государственного контроля (надзора) и акты прокурорского реагирования: основания и условия принятия и реализации // Законность. 2017. № 5. С. 24–27.
2. *Синельщикова Е.Ю., Ильяков А.Д.* Меры прокурорского реагирования на нарушения законов о противодействии коррупции // Законность. 2019. № 8. С. 7–11.
3. *Ткачев И.В.* Прокуратура как орган с особым статусом // Законность. 2014. № 9. С. 19.

Электронные ресурсы

1. <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=64046867>.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Понятие документов прокурорского реагирования, их виды.....	5
§ 1. Понятие документов прокурорского реагирования.....	5
§ 2. Классификация документов прокурорского реагирования, их виды.....	6
Глава 2. Общие требования, предъявляемые к документам прокурорского реагирования	14
Заключение.....	18
Список использованных источников.....	19