

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Правительство Удмуртской Республики  
Министерство образования и науки Удмуртской Республики  
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»



**СТОЛЕТИЕ  
УДМУРТИИ**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ФОРУМ  
«100-ЛЕТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ  
УДМУРТИИ: ИСТОРИЧЕСКИЕ ВЕХИ  
И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ»**

«УДМУРТИЛЭН КУНЛЫКЕЗЛЫ 100 АР: ИНЪЕТ  
ВАКЫГЪЭСЫЗ НО АЗИНСКОН ЛУОНЛЫКЪЭСЫЗ»  
НИМО КАЛЫККУСПО ТОДОСЛЫКО ФОРУМ

**Сборник материалов Форума  
Том 1**

**ФГБОУ ВО «Удмуртский  
государственный университет»**



Ижевск

2020

УДК 342(470.51)(091)(063)  
ББК 63.3(2Рос.Удм)я43  
М433

Составители:

Г. В. Мерзлякова, А. М. Макаров, А. С. Орлов.

Международный научно-практический форум «100-летие государственности Удмуртии: исторические вехи и перспективы развития»: сборник материалов Форума. Т. 1. (Ижевск, 6–30 октября 2020 г.). / сост. Г. В. Мерзлякова, А. М. Макаров, А. С. Орлов. — Ижевск: Издательский центр «Удмуртский университет», 2020. — 240 с.

В сборнике представлены материалы, подготовленные авторами, принявшими участие в Международном научно-практическом форуме «100-летие государственности Удмуртии: исторические вехи и перспективы развития». В рамках проведения форума состоялось обсуждение итогов и перспектив развития Удмуртской Республики в различных областях: образовании, науке, культуре, конституционно-правовом и государственном становлении, экономике, промышленности и спорте; освещение исторических этапов развития Удмуртии и научных достижений.

Пленарное заседание Форума состоялось 6 октября 2020 г. в учебно-научной библиотеке им. В. А. Журавлева ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет». В пленарном заседании приняли участие руководители вузов Удмуртской Республики, представители органов государственной власти и местного самоуправления, научно-педагогического сообщества Удмуртии, других регионов России и зарубежных стран, сотрудники предприятий и организаций. С 6 по 30 октября 2020 г. в рамках форума на площадке Удмуртского государственного университета прошло более 15 мероприятий в очном и дистанционном форматах.

Издание предназначено для научных работников, преподавателей, представителей органов государственной власти и местного самоуправления, студентов и аспирантов, а также всех интересующихся вопросами государственности и развития Удмуртской Республики.

ISBN 978-5-4312-0849-2

ISBN 978-5-4312-0851-5 (Т. 1)

© Г. В. Мерзлякова, А. М. Макаров,  
А. С. Орлов (сост.), 2020

© ФГБОУ ВО «Удмуртский  
государственный университет», 2020

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Мерзлякова Г. В.</b> Вместе с Республикой: роль классического университета в социально-экономическом развитии региона .....	5
<b>Загребин А. Е., Луцина Т. Ю.</b> Наука и научные исследования в Удмуртии: идеи, институты, документы .....	12

### ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ И ПРАВО

<b>Шумилов Е. Ф.</b> Историко-правовые аспекты определения территории и формы национальной государственности удмуртского народа (1917–1937) .....	20
<b>Мокшина М. А.</b> Основные этапы конституционно-правового строительства в Удмуртии (1920–2020) .....	28
<b>Шепталин А. А.</b> Эволюция правового статуса удмуртского этноса в составе Российского государства .....	40
<b>Кудрявцев А. Ф.</b> Государственность Удмуртии в контексте исторической экономической географии .....	48
<b>Бехтерев С. Л.</b> От государственности удмуртского народа к государственности народа Удмуртии: теория и практика .....	56
<b>Ившин В. Г., Татьяна Л. Г.</b> Становление народных судов в УАССР .....	65

### УДМУРТСКИЙ ЯЗЫК И КУЛЬТУРА

<b>Тулуз Э.</b> Удмурт кунлыклы — 100 ар: йӧскалык музейлэн кылдэмез .....	72
<b>Кондратьева Н. В.</b> Развитие российского финно-угроведения в парадигме современной гуманитарной науки .....	79
<b>Ефремов Д. А.</b> Чеберлыко литератураез удмуртысь зуче берыктон дыръя кутйськись кылрадъян воштйськонъёс .....	85
<b>Зорина А. А., Лукина С. Г.</b> Научная и творческая интеллигенция Удмуртии в контексте изучения этнических элит .....	93
<b>Анисимов Н. В., Глухова Г. А.</b> Символика ритуальных действий в современной поминальной обрядности удмуртов .....	102
<b>Зайцева Т. И., Максимова О. М.</b> «Окопная правда» в современной удмуртской публицистике (на материале военных очерков Г. Грязева) .....	117

## **ЭКОНОМИКА И СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА**

<b>Макаров А. М.</b> Приоритеты социально-экономического развития Удмуртии и требования к системе высшего образования в контексте реализации национальных проектов .....	125
<b>Любимов А. И., Коконев С. И., Воробьёва С. Л., Уваров С. Н.</b> Роль аграрного образования в развитии сельского хозяйства Удмуртии .....	130
<b>Тераз В. А., Горбова А. А.</b> Рынок труда Удмуртской Республики: актуальные вопросы трудоустройства и занятости молодежи .....	141
<b>Чазова И. Ю.</b> Влияние территориальных преобразований в муниципальном секторе на социально-экономическое развитие Удмуртской Республики .....	151
<b>Дружакина О. П., Бухарина И. Л., Ковальчук А. Г.</b> Перспективы развития отрасли по переработке отходов в Удмуртской Республике....	163
<b>Метлушин С. В., Метлушина Д. Ф.</b> Применение информационных технологий при подготовке специалистов по охране труда .....	172
<b>Сергеенкова И. Ф.</b> Воткинский завод — опора России .....	180
<b>Васюра С. А., Баранов А. А.</b> Из истории психологического образования и научных исследований по психологии в Удмуртском государственном университете .....	193
<b>Савельева М. Г. и др.</b> Роль акме-личности в становлении высшего образования в Удмуртской Республике .....	198
<b>Бармина Н. Н.</b> История Великой Отечественной войны в современном политическом дискурсе .....	214
<b>Митриченко Р. Х.</b> Физическое воспитание в УдГУ: исторические аспекты развития .....	221
<b>Шумихина И. И.</b> Развитие адаптивной физической культуры в Удмуртской Республике .....	225
<b>Князев А. П., Алабужев С. А.</b> Условия, влияющие на ранний уход из спорта спортсменов в Удмуртской Республике .....	230
<b>Колесова С. Б., Миронычев В. Г.</b> Высшее нефтяное образование в Удмуртской Республик .....	235

**М. А. Мокшина,**

доцент, кандидат юридических наук,  
заведующая кафедрой теории и истории государства и права  
Удмуртского государственного университета  
426034, г. Ижевск, ул. Университетская, д. 1  
E-mail: margarita.mokshina@mail.ru

## **ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В УДМУРТИИ (1920–2020 гг.)**

*Аннотация.* В статье рассматриваются основные этапы становления и развития государственности Удмуртской Республики. Удмуртская нация реализовала свое право на самоопределение в 1920 году, создав автономную область, а в 1934 году Удмуртская автономная область была преобразована в автономную республику. В современный период Удмуртия — субъект Российской Федерации в составе Российской Федерации. Автор проводит исследование основных положений советских Конституций (СССР, РСФСР, УАССР), Конституции Российской Федерации и Конституции Удмуртской Республики, определяющих конституционно-правовой статус республики. Дана общая характеристика Конституции Удмуртской Республики 1994 года. Сделаны выводы о дальнейшем совершенствовании положений Конституции Удмуртской Республики. Развитие Российской государственности создает условия и для реализации конституционно-правового потенциала Удмуртской Республики.

*Ключевые слова:* Конституция, государственность, субъект Российской Федерации, территория, Удмуртская Республика, органы государственной власти, государственный язык, полномочия.

Современное состояние государственности Удмуртской Республики невозможно оценить без учета истории ее создания и конституционно-правового развития. Становление конституционно-правового развития республики протекало сложно под воздействием различных неоднородных объективных и субъективных факторов.

Следует сказать, что конституционно-правовое развитие республики следует рассматривать через призму становления и развития российского федерализма.

Первый этап становления государственности удмуртского народа — образование Вотской автономной области.

III Всероссийский Съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов в январе 1918 года принял Декларацию прав трудящихся

и эксплуатируемого народа, в которой говорилось: «Советская Российская Республика учреждается на основе Свободного союза свободных наций как федерация советских национальных республик» [1]. А в Конституции РСФСР (принята V Всероссийским съездом Советов 10 июля 1918 года) устанавливалось: «Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, могут объединяться в автономные областные союзы, во главе которых, как во главе всяких могущих быть образованными областных объединений вообще, стоят областные съезды Советов и их исполнительные органы. Эти автономные областные союзы входят на началах федерации в Российскую Советскую Федеративную Социалистическую Республику» [2].

Таким образом, Россия была определена как федеративное государство, в состав которого входят автономии. Но формы автономии Конституция РСФСР не указывала.

Впервые законодательно государственно-правовой термин «автономная область» был закреплен Декретом ВЦИК и СНК от 24 июня 1920 года и «Об автономной Чувашской области» [3].

2 ноября 1920 года Совет Народных Комиссаров РСФСР принял Постановление об образовании «автономных областей народов калмыцкого, марийского и вотякского народов» [4].

Декретом ВЦИК и СНК от 4 ноября 1920 года «Об образовании автономной области Вотякского народа» была создана Вотская автономная область [5]. Следует отметить, что созданию национальной государственности удмуртского народа предшествовала огромная работа представителей удмуртской интеллигенции, советских, партийных органов.

Вотская автономная область имела в своем составе 27 волостей Глазовского, 18 — Сарапульского, 14 — Елабужского, 12 — Малмыжского уездов Вятской губернии, города Глазов и Ижевск (Декрет ВЦИК от 5 января 1921 года). Первоначально административным центром автономной области был определен г. Глазов, а летом 1921 года состоялся перевод столицы Вотской автономной области в г. Ижевск.

На I Съезде Советов Вотской автономной области, состоявшемся в г. Ижевске 16–21 июня 1921 года, было закреплено создание автономии удмуртского народа, определены задачи хозяйственного и культурного строительства.

Съездом Советов был избран областной исполнительный комитет из 25 человек во главе с И. А. Наговициным.

Дальнейшее развитие автономной области было связано с формированием структуры государственных органов, вхождением в состав Нижегородского края (1928 год, а в 1929 году — в состав Нижегородской области), переименованием в 1932 году в Удмуртскую автономную область.

Экономическое, политическое и культурное развитие Удмуртской автономной области обусловило ее переход к более высокой форме национальной государственности.

В 1934 году Постановлением Президиума ВЦИК Удмуртская автономная область была преобразована в Удмуртскую Советскую Автономную Социалистическую Республику [6]. Так начался первый этап конституционно-правового развития республики.

С 1934 по 1936 год Удмуртская Республика находилась в составе Кировского края. В 1937 году изменилось административно-территориальное устройство республики. В ее состав были включены г. Воткинск и г. Сарапул, Воткинский, Сарапульский, Киясовский, Каракулинский районы, в 1939 году — Кизнерский район, что позволило усилить экономическое развитие республики.

Основы правового положения советских автономий закреплялись в Конституциях СССР, РСФСР. Так, Конституция РСФСР 1925 года [7], принятая на основе Конституции СССР 1924 года, в связи с обобщением опыта развития советских автономий предусмотрела специальную главу 4 «Об автономных советских социалистических республиках и областях».

В ней отмечалось, что органы государственной власти в автономных областях образуются на основе Конституции РСФСР из местных Советов, их съездов, областных исполнительных комитетов (ст. 44).

Положения об автономных областях принимаются их съездами советов и утверждаются ВЦИК.

Областные исполнительные комитеты автономных областей избирают из своей среды президиумы, которые в период между сессиями областных исполнительных комитетов являются на территории области высшими органами власти (ст. 46).

Конституция СССР 1936 года закрепила перечень автономных республик, входящих в состав РСФСР, и основы их статуса [8].

Конституция РСФСР 1937 года определила государственное устройство РСФСР [9]. Ст. 20 Конституции РСФСР указывала, что каждая автономная республика имеет свою Конституцию, учитывающую особенности автономной республики и построенную в полном соответствии с Конституцией РСФСР и Конституцией СССР, что законы РСФСР обяза-

тельны на территории автономной республики. В случае расхождения закона автономной республики с законом РСФСР действует закон РСФСР. Главы V и VI Конституции РСФСР 1937 года определяли статус высших органов государственной власти и органов государственного управления автономных республик. Итак, Конституция РСФСР в самых общих чертах определяла правовой статус автономной республики.

Впервые на основе Конституции СССР 1936 года и Конституции РСФСР 1937 года была принята Конституция УАССР 1937 года.

В связи с принятием Конституции СССР 1936 г. Удмуртская АССР вошла непосредственно в состав РСФСР. На основе Конституции СССР 1936 г. была разработана и принята на II чрезвычайном Съезде Советов Удмуртской АССР 14 марта 1937 г. Конституция УАССР [10]. Таким образом, можно говорить о новом этапе конституционно-правового развития республики. Она определила государственное и общественное устройство, закрепила избирательную систему, отражала национальные, исторические и другие особенности.

Удмуртская автономная республика определялась как социалистическое государство рабочих и крестьян.

Ст. 2 Конституции УАССР указывала, что политическую основу Удмуртской АССР составляют Советы депутатов трудящихся, выросшие и окрепшие в результате свержения власти помещиков и капиталистов, завоевания диктатуры пролетариата, освобождения удмуртского народа от национального гнета царизма и русской империалистической буржуазии и разгрома националистической контрреволюции.

В Конституции республики были закреплены такие элементы ее правового статуса, как территория, гражданство, система государственных органов, государственные символы и др. В состав территории республики включались 31 район и г. Ижевск.

Территория Удмуртской АССР не могла быть изменена без согласия Удмуртской АССР (ст. 14).

Каждый гражданин Удмуртской АССР являлся гражданином СССР и РСФСР.

Ст. 17 Конституции УАССР относилась к ведению Удмуртской АССР в лице ее высших органов власти и органов государственного управления: установление Конституции Удмуртской АССР; внесение ее на утверждение Верховного Совета РСФСР и контроль за ее исполнением; установление районного деления Удмуртской АССР и границ районов, городов и внесение на утверждение Верховного Совета РСФСР; законодательство

Удмуртской АССР; охрану государственного порядка и прав граждан; утверждение народнохозяйственного плана Удмуртской АССР; утверждение бюджета Удмуртской АССР; установление, в соответствии с законодательством СССР и РСФСР, государственных и местных налогов, сборов и неналоговых доходов; руководство районным, городским и сельским бюджетом; руководство страховым и сберегательным делом; контроль за порядком пользования землей, недрами, лесами и водами в соответствии с законом СССР и РСФСР; организацию судебных органов Удмуртской АССР.

Высшим органом государственной власти являлся Верховный Совет Удмуртской АССР. Законодательный орган избирался по избирательным округам сроком на 4 года по норме: 1 депутат от 7,5 тысяч населения.

Верховный Совет образовывал Правительство Удмуртской Республики — Совет Народных Комиссаров Удмуртской АССР.

Органами государственной власти в районах, городах, поселках и селах являлись Советы депутатов трудящихся, которые избирали исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся.

Правосудие в Удмуртской АССР осуществлялось Верховным Судом Удмуртской АССР, народными судами, а также специальными судами СССР, создаваемыми по постановлению Верховного Совета СССР.

Народные суды избирались гражданами района на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права (при тайном голосовании) сроком на три года.

Судопроизводство в Удмуртской АССР велось на удмуртском языке, а в сельских районах и поселках с большинством русского населения — на русском языке, с обеспечением для лиц, не владеющих этими языками, полного ознакомления с материалами дела через переводчика, а также права выступать на суде на родном языке.

Удмуртский язык наравне с русским признавался государственным языком.

Одним из этапов советского федерализма стало принятие Конституции СССР 1977 года [11]. Конституция СССР впервые содержала главу 10, определявшую статус автономной республики.

Можно сказать, что Конституция СССР 1977 года и Конституция РСФСР 1978 года, принятая на основе союзной Конституции, повысили роль и значение автономной республики.

Новая Конституция Удмуртской АССР была принята 31 мая 1978 года внеочередной девятой сессией Верховного Совета Удмуртской

АССР 9-го созыва (особенностью принятия Конституции Удмуртской АССР явилось то, что не требовалось ее утверждения Верховным Советом РСФСР) [12].

В соответствии со ст. 82 Конституции СССР и ст. 78 Конституции РСФСР Конституция УАССР в ст. 64 закрепила, что Удмуртская АССР есть советское социалистическое государство, находящееся в составе РСФСР. Вне пределов прав Союза ССР и РСФСР Удмуртская АССР самостоятельно решает вопросы, относящиеся к ее ведению. Государственная власть УАССР не являлась суверенной, то есть республика не могла вступать в международные отношения; не имела права принимать в гражданство республики и др.

Конституция УАССР 1978 года получила право через высшие органы государственной власти и управления СССР и РСФСР участвовать в решении вопросов, отнесенных к ведению РСФСР и СССР соответственно РСФСР и Союза ССР. Удмуртская АССР обеспечивает комплексное и социальное развитие на своей территории, способствует осуществлению на этой территории полномочий Союза ССР и РСФСР, проводит в жизнь решения высших органов государственной власти и управления СССР и РСФСР (ст. 67).

Удмуртская АССР как государство в составе РСФСР имела:

- свою Конституцию, учитывающую национальные особенности и соответствующую Конституции СССР и РСФСР;
- территорию, которая не могла быть изменена без ее согласия;
- право определять свое районное деление и решать иные вопросы административно-территориального устройства республики в соответствии с законодательством РСФСР (ст. 71–72 Конституции УАССР); административно-территориальное устройство включало 25 районов и 5 городов республиканского подчинения;
- свое гражданство; каждый ее гражданин являлся гражданином РСФСР и СССР (ст. 28);
- систему высших органов государственной власти и управления в лице Верховного Совета УАССР и его Президиума, Совета Министров УАССР;
- Верховный Суд;
- свое законодательство, находящееся в соответствии законодательством РСФСР и СССР;
- герб, флаг и столицу.

Кардинальная перестройка государственно-правовых отношений в России, начавшаяся со второй половины 80 гг., характеризуется ослаблением государственного единства, самопроизвольным изменением правового статуса субъектов Российской Федерации. Все бывшие автономные республики (16) приняли Декларации о государственном суверенитете. В Удмуртской Республике Декларация о государственном суверенитете была принята 20 сентября 1990 г. [13].

Декларация о государственном суверенитете Удмуртской Республики определила статус республики как суверенного государства, исторически утвердившегося на основе осуществления удмуртской нацией своего неотъемлемого права на самоопределение.

В преамбуле Декларации отмечалось, что Верховный Совет Удмуртской АССР провозглашает государственный суверенитет Удмуртии, как самостоятельность и полноту государственной власти республики в границах ее территории, и преобразует УАССР в Удмуртскую Республику; заявляет о решимости создать демократическое правовое государство в составе обновленной РСФСР [13].

Декларация о государственном суверенитете Удмуртской Республики явилась основой для разработки новой Конституции, заключения Федеративного договора и межреспубликанских договоров, совершенствования законодательства Удмуртской Республики.

Таким образом, в одностороннем порядке без согласия с РСФСР был изменен конституционно-правовой статус республики.

В качестве компромисса между центром и регионами в 1992 году был подписан Федеративный договор, стабилизировавший хрупкий баланс интересов в сфере территориальной организации власти. Но кризис государственности не был разрешен [14].

Основные противоречия между федеральным и региональным законодательством субъектов РФ можно сгруппировать по следующим позициям:

- этнические корни государственности субъектов Федерации;
- возможность одностороннего изменения статуса субъектов Федерации;
- договорная природа нахождения субъектов Федерации в составе Федерации;
- суверенитет субъектов Федерации, присвоение отдельных полномочий и предметов ведения Федерации;

- приоритет законодательства субъектов Федерации над федеральным законодательством;
- принадлежность территории, земли и природных ресурсов;
- республиканское гражданство и т. д. [14].

Принятие на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года Конституции Российской Федерации определило новый этап государственного строительства на основе принципов федерализма.

Основные положения Конституции РФ, касающиеся взаимоотношений центра и субъектов РФ, находят отражение в договорах и соглашениях о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ. Это позволило сохранить единство страны (например, Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Удмуртской Республики от 17 октября 1995 года).

Важным этапом дальнейшего конституционно-правового развития республики стало принятие новой Конституции Удмуртской Республики. Она была принята 7 декабря 1994 года 25 сессией Верховного Совета Удмуртской Республики [15].

Конституция Удмуртской Республики восприняла основные принципы конституционного строя, заложенные в Конституции Российской Федерации, идеи гуманизма, законности, основные права и свободы человека и гражданина, принципы взаимоотношений центра и субъектов Российской Федерации, механизм демократической организации и эффективного функционирования органов государственной публичной власти. Вместе с тем целый ряд положений Конституции Удмуртской Республики противоречил Конституции Российской Федерации.

Но с 1999 года наблюдается процесс совершенствования федеративных отношений, конституционно-правового статуса субъектов РФ: решается проблема оптимального соотношения полномочий Федерации и ее субъектов, приведения в соответствие с Конституцией РФ законодательства субъектов, развиваются конституционно-правовые институты. В сентябре 1999 года Президиумом Государственного Совета Удмуртской Республики принимается решение о создании рабочей группы по подготовке предложений по внесению изменений и дополнений в Конституцию Удмуртской Республики (впоследствии рабочая группа была переименована в Конституционную комиссию).

В соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 07 июня 2000 года № 10-П в Конституцию Удмуртской Республики были внесены важные принципиальные положения. Так, из Конституции Удмуртской Республики были исключены положения о суверенном характере государственной власти; гражданстве Удмуртской Республики; земля и другие природные ресурсы прекратили быть достоянием народа Удмуртской Республики и т. д.

Удмуртская Республика, как и другие субъекты Российской Федерации, не обладает правом одностороннего выхода из состава Российской Федерации, имеет ограниченную международную правосубъектность (участие в международных и внешнеэкономических отношениях в особом порядке, предусмотренном Конституцией РФ, федеральными законами и договорами).

В связи с тем, что Конституция РФ к предметам исключительного ведения относит регулирование и защиту прав и свобод, а к предметам совместного ведения — защиту и прав свобод человека и гражданина, из Конституции Удмуртской Республики был изъят перечень прав и свобод человека и гражданина и появилась глава 2 «Защита прав и свобод человека и гражданина».

Изменения претерпела и система органов государственной власти Удмуртской Республики.

26 марта 2000 года был проведен референдум по поправке ч. 1 ст. 10 Конституции Удмуртской Республики, которая закрепляла систему органов государственной власти в Удмуртской Республике. В систему органов государственной власти УР включаются: Государственный Совет Удмуртской Республики, Президент Удмуртской Республики, Правительство Удмуртской Республики, Конституционный Суд Удмуртской Республики, мировые судьи Удмуртской Республики. За поправку проголосовало 69 % избирателей.

18 апреля 2000 года на сессии Государственного Совета Удмуртской Республики был принят законопроект «О внесении поправок в Конституцию Удмуртской Республики».

Таким образом, впервые в Конституции Удмуртской Республики был определен статус Президента Удмуртской Республики, перераспре-

делены полномочия между Президентом Удмуртской Республики, Правительством и Государственным Советом Удмуртской Республики.

Следует сказать, что система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом (ч. 1 ст. 77 Конституции РФ).

Постоянные внесения изменений в Федеральный закон № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» требовали и изменения положений конституций, уставов субъектов РФ о статусе органов государственной власти субъектов РФ. В частности, в Конституции УР были изменены срок полномочий Государственного Совета, его количественный состав; вместо термина «Президент УР» появилось новое наименование высшего должностного лица республики: «Глава Удмуртской Республики»; уточнены полномочия органов государственной власти и т. д.

Анализ Конституции Удмуртской Республики показывает, что ряд норм Основного закона нуждаются в уточнении, некоторые положения Конституции не реализованы или реализуются неполно.

Не только Удмуртская Республика, но и другие субъекты Российской Федерации слабо используют имеющиеся возможности в развитии своей государственности. Например, Конституция Удмуртской Республики в систему органов государственной власти включает Конституционный Суд. Но до сих пор нормы Конституции Удмуртской Республики о Конституционном Суде не реализованы. Конституционная юстиция в субъектах РФ должна гарантировать соблюдение конституции субъекта РФ; способствовать обеспечению конституционализма; оказывать влияние на функционирование органов государственной власти субъекта РФ; защищать права и свободы граждан. В связи с этим необходимо принять закон Удмуртской Республики «О Конституционном Суде Удмуртской Республики» и активизировать процесс создания Конституционного Суда Удмуртской Республики.

В соответствии со статьей 68 Конституции Российской Федерации республики наделяются правом устанавливать свои государственные языки наравне с государственным языком Российской Федерацией. Статус

государственного языка закреплен в Конституции Удмуртской Республики, законе о государственных языках Удмуртской Республики и иных языках народов Удмуртской Республики.

Изучение практики использования удмуртского языка свидетельствует о его недостаточной востребованности. В частности, как показал опрос судебных органов, практическое применение государственного языка субъекта Российской Федерации в сфере судопроизводства имеет на территории 3-х субъектов Российской Федерации: в Республике Татарстан, Республике Саха (Якутия) и Республике Бурятия [16]. В Удмуртской Республике государственный язык при рассмотрении дел в суде не применяется. А принцип национального языка судопроизводства относится к основополагающим, организационно-функциональным принципам судопроизводства, вытекающим из федеративного устройства российского государства, реализует на практике указанные выше положения статьи 26 Конституции Российской Федерации и обеспечивает гражданам равноправие в языковой сфере судопроизводства [16].

Представляется, что в Конституции Удмуртской Республики необходимо предусмотреть права, свободы человека и гражданина, закрепить предметы исключительного ведения Удмуртской Республики.

В настоящее время, в связи с принятием поправок в Конституцию РФ, в Удмуртской Республике должна быть проведена масштабная и напряженная законотворческая работа. Прежде всего речь идет о принятии законов, которые касаются занятости населения, медицинской помощи, молодежной политики и местного самоуправления.

В заключение отметим, что Удмуртская Республика прошла долгий путь развития национальной государственности: от автономной области до автономной республики в составе РСФСР, далее — до суверенного государства в составе Российской Федерации, а затем — до государства в составе Российской Федерации. В Удмуртской Республике созданы все условия для дальнейшего ее конституционно-правового развития.

### Список литературы

1. <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/Dekret/declarat.htm>
2. Съезды Советов Союза СССР, союзных и автономных советских социалистических республик: сб. док. В 6 т. — М., 1959. Т. 1. С. 70–84.
3. Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1920 г. Управление делами Совнаркома СССР. — М., 1943. — С. 396–397.

4. [http://gasur.ru/activity/publications/pub\\_arh/cdni/cdni0109.php](http://gasur.ru/activity/publications/pub_arh/cdni/cdni0109.php)
5. <https://www.stud24.ru/history/sozdanie-udmurtskoj-avtonomii/87597-267944-page1.html>
6. <http://guides.eastview.com/browse/guidebook.html?bid=107&sid=80539>
7. Съезды Советов Союза СССР, союзных и автономных советских социалистических республик: сб. док. — В 6 т. М., 1962. Т. 4. С. 39–56.
8. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. — М.: Партиздат ЦК ВКП(б), 1936.
9. Съезды Советов Союза СССР, союзных и автономных советских социалистических республик: сб. док. — В 6 т. М., 1962. Т. 4. Ч. 1. С. 230–241.
10. <http://udmurt.info/library/repnikov/verkhsovet.htm>
11. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик: Принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г. — М.: Юрид. лит., 1983.
12. [https://otherreferats.allbest.ru/law/00055675\\_0.html](https://otherreferats.allbest.ru/law/00055675_0.html)
13. Ведомости Верховного Совета Удмуртской Республики. 1990. № 1.
14. Российское законодательство: 20 лет развития в русле новой Конституции Российской Федерации [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.duma.gov.ru/about/gdfsrf20/>
15. [http://www.udmurt.ru/about/government/about\\_government/constitution/](http://www.udmurt.ru/about/government/about_government/constitution/)
16. Валеев Д.Х., Нуриев А.Г. Шакирьянов Р.В. Практические и доктринальные проблемы применения государственных языков субъектов Российской Федерации в процессуальных отраслях права на примере гражданского судопроизводства // Арбитражный и гражданский процесс. 2020. №3.