



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»
ИЖЕВСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)



ГЕРМАНСКИЙ ФОНД
МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВОВОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА

СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ НАРКОМАНИИ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Сборник научных статей студентов, магистрантов, практиков,
подготовленный по итогам Международной научно-практической конференции
«Социально-правовые аспекты противодействия распространению
наркомании в молодежной среде»

24 ноября 2021 года

Ижевск
2021

УДК [343.575+343.9.01](082)
ББК 67.408.132я43+67.515я43
С69

Под общей редакцией:

Г. А. Шкляевой – кандидата юридических наук, доцента, старшего научного сотрудника отдела научных исследований Ижевского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России), Заслуженный юрист Удмуртской Республики

А. А. Телицыной – младшего научного сотрудника отдела научных исследований Ижевского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)

Рецензенты:

К. Г. Дедюхин – кандидат юридических наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Ижевского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)

С. С. Калугин – кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин Ижевского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России),

С69 Социально-правовые аспекты противодействия распространению наркомании в молодежной среде: сборник научных статей студентов, магистрантов, практиков, подготовленный по итогам Международной научно-практической конференции «Социально-правовые аспекты противодействия распространению наркомании в молодежной среде», 24 ноября 2021 г. / под науч. ред. Г. А. Шкляевой, А. А. Телицыной; Ижевский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России). – Ижевск: Ижевский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2021. – Электрон., текстовые данные (1 МБ). – 1 электр. опт. диск (CD-ROM). – 100 экз.

ISBN 978-5-00094-942-9

Минимальные системные требования: процессор архитектуры x86 с тактовой частотой 1 ГГц, операционная система Windows XP, 512 МБ оперативной памяти, 100 МБ свободного пространства на жестком диске, монитор с разрешением 1024x768, дисковод CD-ROM, ПО Adobe Acrobat Reader 9.3.

В научных статьях, включенных в сборник, рассмотрен широкий спектр проблем в области противодействия распространению наркомании в молодежной среде, показана статистика заболеваемости наркоманией, описан вред для здоровья человека, наносимый потреблением наркотиков. В сборнике освещаются вопросы, связанные с организацией антинаркотической профилактики среди детей и подростков в условиях образовательных учреждений. Авторами научных статей рассмотрены механизмы противодействия наркопреступности в молодежной среде, основы реабилитации наркозависимых в России, социальные аспекты деятельности органов государственной власти по противодействию распространению наркомании в молодежной среде и др.

Материалы сборника ориентируют на формирование ценностного отношения к здоровому образу жизни. Сборник предназначен для широкого круга читателей, интересующихся вопросами противодействия наркомании в молодежной среде.

УДК [343.575+343.9.01](082)
ББК 67.408.132я43+67.515я43

Материалы публикуются в авторской редакции

*Издается по решению Ученого совета
Ижевского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)*

© Ижевский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Авзалов И. М., Турова М. С. Молодежный наркотизм в современной России: криминологический анализ и профилактика.....	7
2. Авзалов И. М., Шабалина В. А. Актуальные проблемы борьбы с преступностью в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации. Сравнительно-правовой анализ опыта Китайской Народной Республики в данной сфере	25
3. Агафонова А. А. Роль психологической службы в социальной реабилитации больных наркоманией.....	40
4. Алешина-Алексеева Е. Н. Вопросы профилактики наркомании в молодежной среде.....	49
5. Антюшин С. С. Социальная стабильность против наркомании.....	57
6. Багуцкий Н. Н., Давыдова Ю. В. Постпенитенциарная социальная адаптация и ресоциализация осужденных лиц с наркозависимостью	72
7. Белых А. А. Профилактика наркомании в молодежной среде как одно из основных направлений деятельности органов государственной власти.....	79
8. Блинова С. В., Садовникова С. Р. Аспекты организации медицинской реабилитации лиц, потребляющих наркотические вещества без назначения врача, на которых судом возложена обязанность пройти профилактические, лечебные и реабилитационные мероприятия.....	87
9. Бреннер Д. А. Профилактика вейпинга среди подростков в образовательной организации.....	96
10. Валиева Р. И. Зависимость в независимом государстве	103
11. Войтович В. Ю. Социально-правовая профилактика наркомании в молодежной среде	114
12. Гафурова Э. Р. Актуальные вопросы профилактики вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотических средств.....	127
13. Грехов М. К. Медицинская помощь и медико-социальная реабилитация больных наркоманией.....	133
14. Данова Н. Ю. Комплекс мер ТГУ имени Г.Р. Державина по профилактике распространения наркомании в молодежной среде.....	138
15. Димитрова Е. А. Основы реабилитации наркозависимых в России	145
16. Долгов В. В. Психоактивные вещества в русской традиционной средневековой культуре.....	156

17. Дудаш Р. В. Международное сотрудничество в сфере контроля за незаконным оборотом наркотиков	165
18. Жорницкая Е. А., Семенцова И. А. меры борьбы с наркотизмом как с угрозой национальной безопасности (на примере Ростовской области)	173
19. Захарычева А. Д., Мушинкина А. С. Советская наркотическая зависимость и ее отражение в современной России	180
20. Зашихин В. С., Скляр В. Е. Комплекс «ГТО» и здоровый образ жизни, как способ борьбы с популяризацией употребления наркотиков среди молодежи	195
21. Ильин В. А. Проблемы эффективности административного наказания лиц, употребляющих наркотические вещества	203
22. Ильина О. И., Калугина Н. Г. Медико-юридические аспекты наркомании и алкоголизма среди молодежи.....	210
23. Илюк Е. В. Правовые аспекты противодействия наркомании в молодежной среде.....	219
24. Козлова Л. Н. Роль прокуратуры в профилактике наркомании в молодежной среде	229
25. Колупаева В. А. Проблемы профилактики незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.....	238
26. Колупаева В. А. Проблемы объекта и предмета оборота наркотических средств и психотропных веществ	243
27. Корешкова А. А. Федеральная служба исполнения наказаний как субъект, осуществляющий борьбу с наркотиками в местах лишения свободы	248
28. Коршунов Д. В. Профилактика наркомании в молодежной среде как одно из основных направлений деятельности органов государственной власти.....	255
29. Лучихин К. А. Административно-правовые меры в борьбе с распространением наркомании.....	265
30. Лучихин К. А., Моргунова Е. В. Физическая культура как средство профилактики наркомании в молодежной среде	276
31. Лютиков С. В. проблемы и пути решения «цифрового наркотрафика» в России	284
32. Мерзляков Н. Н. Правоохранительные органы как субъекты , осуществляющие контроль, надзор за исполнением антинаркотического законодательства	293
33. Молчанова С. В. Проблемы квалификации незаконного сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов	306

34. Наговицына Д. А. Социальная политика в государственной системе профилактики наркомании среди несовершеннолетних.....	315
35. Орехова А. А., Яфесова А. А. Профилактика наркомании в молодежной среде как одно из основных направлений деятельности государственных органов.....	324
36. Перепелкин В. Ю., Костина М. Е. Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на современном этапе.	330
37. Поливода В. Д. Реализация уголовной ответственности за незаконный оборот наркотиков как частная разновидность реализации права	338
38. Попова Л. С. Профилактика и предупреждение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в местах лишения свободы	346
39. Поторочин А. Г. Формирование здорового образа жизни студентов как средство профилактики наркомании.....	352
40. Пустовалов И. А. Международный наркотрафик в сети Даркнет как угроза национальной безопасности.....	361
41. Ракита Л. Б. Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации	370
42. Романова Г. В. Актуальные проблемы профилактики распространения наркомании в молодежной среде в деятельности правоохранительных органов	384
43. Свиридова К. Е. Особенности борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и их прекурсоров, психотропных и иных психоактивных средств, посредством использования информационных технологий.....	392
44. Слесарева М. С. Меры, направленные на предупреждение незаконного оборота наркотических средств в Российской Федерации, в контексте международной антинаркотической политики	398
45. Снхчян А. В. Коррупция в сфере оборота наркотиков: сравнительно-правовой анализ российского и зарубежного законодательства.....	410
46. Соколов В. П. Социокультурные и педагогические детерминанты в профилактике наркомании	418
47. Соколова А. В. Профилактика наркомании на современном этапе развития общества среди молодежи	434
48. Сумачев А. В. Национальная уголовно-правовая политика в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков (с 70-х годов XX века по настоящее время).....	441
49. Телицына А. А. Роль международного сотрудничества в борьбе с наркоманией.....	455

50. Терсинских С. В. Некоторые проблемные вопросы организации работы, направленной на профилактику наркозависимости в молодежной среде	460
51. Тонких В. А. Государственный контроль за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров.....	471
52. Уваров И. А., Адиева А. Р., Кощеева Л. А., Бурт А. А. Особенности первичной профилактики зависимости от психоактивных веществ в некоторых зарубежных странах	490
53. Ульданов Р. Р. Роль общественных организаций в борьбе с наркоманией среди молодежи	498
54. Усманова М. И. Противодействие наркозависимости среди студентов и участие спорта в ее профилактике.....	505
55. Хайруллина Л. Е. Роль средств массовой информации и сети Интернет в борьбе с наркоманией	513
56. Хлус А. М. Правовая основа развития методики расследования незаконного оборота наркотиков.....	523
57. Ченарева С. О. Международное сотрудничество в сфере контроля за незаконным оборотом наркотиков	533
58. Чернов К. А. Проблемы антинаркотической пропаганды в российских традиционных СМИ и Интернет-медиа.....	540
59. Шамсутдинова Р. З. Правовое регулирование вопросов, касающихся уклонения от прохождения лечения от наркомании	551
60. Шишкин С. С., Шитов Н. И. Государственный контроль за легальным оборотом наркотических средств и их прекурсоров	559
61. Щенина Т. Е. Деятельность педагогического вуза по подготовке будущих педагогов в сфере антинаркотической профилактики	566
62. Яковлева Я. А. Проблема профилактики наркомании среди молодежи.....	577
.....	577

**СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВАЯ ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ В
МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ**

Войтович Валерий Юрьевич
*Заслуженный юрист Российской Федерации,
кандидат исторических наук, доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры государственно-правовых дисциплин
Ижевского института (филиала)
ВГУЮ (РПА Минюста России), г. Ижевск
E-mail: iji-magistr@mail.ru*

**SOCIAL AND LEGAL PREVENTION OF DRUG ADDICTION IN YOUTH
ENVIRONMENT**

Voitovich Valery Yurievich
*Honored Lawyer of the Russian Federation,
candidate of historical sciences, doctor of legal sciences, professor,
Professor of the Department of State and Legal Disciplines
Izhevsk Institute (branch)
ARSUJ (RPA of the Ministry of Justice of Russia), Izhevsk
E-mail: iji-magistr@mail.ru*

АННОТАЦИЯ

На основе социологического эмпирического исследования рассматриваются актуальные проблемы, связанные с социально-правовой профилактикой в молодежной среде. Особое внимание автора уделено наркопреступности, которая имеет место в связи немедицинским употреблением наркотических средств. Рассматривается комплекс научно-практических рекомендаций, разработанных авторским коллективом, опубликованных в журналах и научных сборниках. В них предлагается комплекс социально-практических рекомендаций по реализации государственной антинаркотической политики, направленной на снижение распространения потребления наркотиков и формирование социально-здорового образа жизни молодежи России.

Ключевые слова: социально-правовая профилактика; молодежь; наркомания; незаконный оборот наркотиков; наркопреступность; антинаркотическая политика.

ABSTRACT

On the basis of sociological empirical research, actual problems related to social and legal prevention among young people are considered. The author's special attention is paid to drug-related crime, which takes place in connection with the non-medical use of drugs. A complex of scientific and practical recommendations developed by the team of authors, published in journals and scientific collections, is considered. They offer a set of social and practical recommendations for the implementation of the state anti-drug policy aimed at reducing the spread of drug use and the formation of a socially healthy lifestyle among Russian youth.

Keywords: social and legal prevention; young people; addiction; drug trafficking; drug crime; anti-drug policy.

В современных общественных отношениях, наркомания по-прежнему является одной из глобальных мировых проблем – наряду с международным

терроризмом и локальными военными конфликтами. Анализ статей различных авторов, посвященных социально-правовой профилактике наркомании в молодежной среде, дает основание делать вывод о том, что масштабы наркомании и токсикомании, незаконного массового производства наркотиков, наркопреступности, перманентность их распространения в среде различных групп населения на территории субъектов России, является массовым социальным явлением. При этом, социологическими исследованиями установлено, что она (наркомания) является преимущественно молодежной проблемой. Так, более двух третей потребителей наркотиков – молодежь в возрасте до 35 лет. Именно данное обстоятельство обуславливает научную и социально-практическую необходимость социологического исследования актуальных проблем социально-правовой профилактики наркомании среди молодежи.

В рамках отдельных исследовательских проектов установлено, что в России от общего числа наркоманов – 20 % школьники, 60 % молодежь в возрасте от 16 до 30 лет, 20 % – граждане более старшего возраста [1]. Ежегодно в России умирает около 30 тыс. человек вследствие приема наркотических средств. Каждый год в стране выявляются 80–90 тысяч новых наркозависимых. Общее число наркоманов в России по статистическим данным насчитывается от 2 до 2,5 млн. человек в возрасте от 18 до 39 лет. Из них более 140 тысяч детей-подростков. По экспертным оценкам один наркоман за год вовлекает в употребление наркотиков 10–15 человек, создавая «снежный ком» наркомании [1]. Помимо этого, в орбиту наркомана попадает его семья, которую он обирает и финансово, и морально. Поиск денег на приобретение наркотиков порождает различного рода преступления. Так, преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, по статистическим данным в течении 2013–2020 годов совершено:

- 1) тяжких и особо тяжких – 1 713 385;

2) совершено в крупном и особо в крупном размерах – 706 366;

3) незаконное производство, сбыт, пересылка, приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка, а также нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ – 1 459 836, в том числе:

– сбыт – 897 898;

– производство – 1 576;

– пересылка – 6 026;

– нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов – 337;

– хищение либо вымогательство наркотических средств, психотропных веществ – 853;

– незаконное изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка или пересылка в целях сбыта, а равно сбыт сильнодействующих веществ – 14 847;

– контрабанда ст. 229. 1 УК РФ – 6 983.

Приведенные цифры наглядно демонстрируют, что за указанный период совершено более 4 000 808 различных видов преступлений. Масштабность поистине поражает.

Выделенная классификация преступлений различных групп наркозависимых лиц наглядно свидетельствует о том, какой с их стороны наносится моральный, физический и материальный ущерб обществу и государству. Выше изложенная социально-статистическая информация может служить основой для дифференцированного и предметно-целевого подхода к организации, а также выбору конкретных мер социально-правовой профилактики и практической реализации эффективной государственной антинаркотической политики по предупреждению и противодействию потреблению наркотиков, наркомании и наркобизнесу в нашей стране.

В процессе анализа опубликованных источников в области профилактики наркомании в молодежной среде, напрашивается конкретный вывод о причинах и условиях этого явления. Так, наибольшее влияние на распространение

наркомании оказывают социально-культурные, психологические причины и условия. Это отход от культурных ценностей определенного слоя молодежи; недостатки семейного воспитания и семейного неблагополучия в различных областях жизнедеятельности; деформация системы ценностных ориентаций в направлении индивидуализма и потребительства; влияние субкультурных модных течений; групповой конформизм; несформированность волевых качеств и навыков самоконтроля; социальная замкнутость и пессимизм; низкий уровень нравственно-правовой культуры и др.

Необходимо подчеркнуть и то, что социокультурные и психологические явления индивидуально-личностного и социально-группового характера обуславливаются деструктивными факторами и процессами микро- и макро-социального уровней: неустойчивой социально-экономической ситуацией в регионах России; большим материальным расслоением в обществе и значительной социальной несправедливостью; безработицей среди молодежи; малой заработной платы; неудовлетворительными условиями организации досуга подростков и молодежи по месту жительства; кризисом и противоречивостью системы духовных ценностей в обществе; низкой эффективностью работы по профилактике пьянства, наркомании и правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи; негативным влиянием СМИ, кино и видеопродукции; высоким уровнем распространенности в молодежной среде вредных привычек, связанных с употреблением алкоголя, наркотиков и табакокурением; распространенностью преступности в обществе и влиянием криминальной субкультуры; невысокой эффективностью работы по лечению и социальной реабилитации наркоманов и другими социальными, организационно-управленческими, культурными и правовыми факторами.

Употребление наркотиков и наркомания имеют общую природу и тесно взаимодействуют с другими социальными явлениями, в частности, с преступностью и различными правонарушениями. В связи с этим, и надо отдать этому должное, в Российской Федерации разработана определенная система нормативно-правовых актов в противодействии наркомании, которая включает:

1. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.07.2015 г.) [2].

2. Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» [3].

3. Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [4].

4. Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» [5].

5. Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» [6].

6. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» [7].

7. Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы» [8].

8. Приказ Минздрава России от 15 ноября 2012 года № 929н «Порядок оказания медицинской помощи по профилю «Наркология» [9].

9. Приказ Минздрава России от 4 сентября 2012 года № 124н «Об утверждении стандарта первичной медико-санитарной помощи при абстинентном состоянии, вызванном употреблением психоактивных веществ» [10].

10. Приказ Минздрава России от 5 июня 2014 года № 263 «Об утверждении Концепции модернизации наркологической службы Российской Федерации до 2016 года» [11].

11. Приказ Минздрава России от 6 октября 2014 года № 581н «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в

общеобразовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» [12].

12. Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 5 сентября 2011 года № МД-1197/06 «О концепции профилактики употребления психотропных веществ в образовательной среде» [13] и др.

Как видим, в практике комплексного эффективного противодействия наркомании в среде молодежи в Российской Федерации применяется система нормативно-правовых мер – медицинских, гражданско-правовых, административных и уголовно-правовых. В чем их сущность?

Медицинские правовые меры – оказывается медицинская помощь, а именно: освидетельствование, госпитализация, наблюдение, изоляция без согласия молодежи или согласия их законных представителей.

Гражданско-правовые меры – в соответствии с положениями Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) родители или один из них могут быть лишены судом, решение которого вступило в законную силу, родительских прав, если они являются наркоманами (ст. 69 СК РФ) [14].

Административно-правовые меры – они регламентируются Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). В КоАП предусмотрена административная ответственность за следующие проступки: незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 6.8 КоАП РФ) [15]; предусматривается ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в употребление одурманивающих средств (п.п. 2,3 ст. 6.10 КоАП РФ); потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах (п. 3 ст. 20.20 КоАП РФ); появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах (ст. 20.21 КоАП РФ) и др.

Уголовно-правовые меры – они регламентируются Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ). В статьях кодекса предусматривается:

незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов [16] (ст. 228 УК РФ); незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228-1 УК РФ); нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (228-2 УК РФ); хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ (ст. 229 УК РФ); незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества (ст. 231 УК РФ); организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ (ст. 232 УК РФ) и др.

Нельзя обойти предупредительные меры по борьбе с наркоманией. В России ведется активная пропагандистская работа. Реализуется она через СМИ и различные социальные институты, в том числе школы, колледжи, институты. Проведенный социологический анализ показывает, что меры профилактики выбираются на государственном и семейном уровне с учетом того, на кого они направлены. С одной стороны, молодежь, как наиболее уязвимая категория, с другой – подростки из неблагополучных семей. В связи с этим, как отмечает В.С. Хачикян, проводится общая профилактика – она направлена на подрастающее поколение в целом. Ее задача – устранить или ослабить влияние общественных факторов риска, путем проведения различных мероприятий, направленных на:

- информирование молодежи об опасности потребления наркотиков;
- утверждение «здоровых» социальных норм (пропаганда спорта, образования и других социальных ценностей);
- просветительную работу в отношении антинаркотической политики исполнительной власти;
- помощь подросткам в преодолении сложных жизненных ситуаций и т.д.

Согласно принятой Стратегии государственной антинаркотической политики, которая действовала до 2020 года, проводились десятки различных мероприятий, в том числе: «Спорт против наркотиков», «Сообща, где торгуют

смертью», «Профилактика наркомании среди молодежи», «Неприкосновенный запас – дети Отчизны», «За здоровье и безопасность наших детей» и др.

Кроме того, ежегодно проводится выборочная профилактика, которая направлена на группы риска: 1) дети из неблагополучных семей; 2) «трудных» подростков с нарушением поведения; 3) молодых людей, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах, испытывающих социальные, психологические и другие проблемы.

Нельзя не отметить проведение Симптоматической профилактики, которая направлена на граждан, периодически потребляющих психоактивные вещества, но еще не считающиеся наркозависимыми. На данной стадии к работе подключаются медицинские работники – психиатры, наркологи. Важная роль отводится диагностике наркозависимости.

Социально-правовая направленность на предупреждение и профилактику наркомании, на предупреждение употребления психотропных веществ и ограничение их распространения, позволило сократить преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, о чем свидетельствуют нижеприведенные статистические данные:

Таблица

**Сравнительный анализ наркоситуации в Российской Федерации
(2013 год и 2020 год)**

№ п/п	Название	2013 г.	2020 г.
1.	Зарегистрировано преступлений в отчетном периоде	231 462	189 905
2.	Тяжкие и особо тяжкие	165 882	141 940
3.	Совершено в крупном и особо крупных размерах	99 551	67 269
4.	Из них в крупном размере	92 718	63 948
5.	Особо крупном размере	6833	3 321
6.	Незаконное производство, сбыт, пересылка, приобретение, хранение, перевозка	218 620	182 600
7.	Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ, или их аналогов	55	13
8.	Хищение либо вымогательство наркотических средств, психотропных веществ	100	90

9.	Незаконное изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка или пересылка в целях сбыта, а равно сбыт сильнодействующих веществ		
10.	Контрабанда ст. 229.1 УК РФ	1594	362

Из приведенных данных видно, если в 2013 году было совершено 811 785, то в 2020 году – 551 800 преступлений, или произошло снижение на 34,0 %.

Социально-правовой анализ государственной и общественной деятельности по предупреждению и борьбе с наркоманией, которые принимались в стране во втором десятилетии XXI века, в том числе Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» [17], а также оценка теоретико-правовых концепций, положенных в их основу, все же дают основание сделать вывод, что в современных общественных отношениях реализуется преимущественно «воспитательно-просветительская антинаркологическая стратегия с отдельными элементами «государственно-репрессивной политики». Как видим, из приведенных выше социологических данных, проводимая в государстве антинаркотическая стратегия является не совсем эффективной, она не может в полном объеме обеспечить снижение уровня потребления наркотиков и психотропных средств. Данная стратегия не учитывает системный научный подход, который должен реализовываться в комплексе, так как потребление наркотиков – это социокультурная проблема, наркомания – социально-медицинская проблема, наркобизнес – социально-правовая проблема.

Без системного, комплексного подхода, рассматриваемые социально-правовые проблемы решить невозможно. Именно поэтому новая государственная антинаркотическая концепция и стратегия должны иметь комплексный характер и быть направлены на реализацию научного подхода, с учетом системности, соблюдения всех элементов профилактики наркомании (анализ, прогноз, планирование, контроль и учет), особенно важен просчет

ресурсных возможностей, на основе которых и должна реализовываться антинаркотическая политика государства, с указанием конкретных сроков и лиц, отвечающих за выполнение намеченных Программ.

При разработке современной антинаркотической политики, на наш взгляд, целесообразно в первую очередь учитывать результаты социологического анализа, согласно которому будут выявлены основные социальные ожидания молодежи. Надо иметь в виду, что каждый регион России имеет свои особенности, как в социально-культурном, так и в экономическом отношении [18]. На основе полученных данных осуществлять программирование, просчет ресурсных возможностей, планирование, а в последующем реализации таких элементов управления, как контроль и учет.

В целях успешной реализации системных комплексных мер, антинаркотическая политика должна быть направлена на реализацию первоочередных экономических, социально-культурных и правовых решений:

- создание реальных социально-экономических и культурных условий, обеспечивающих устойчивое развитие общества, формирование ценностных ориентаций на здоровый образ жизни;

- преодоление основных социальных и личностных факторов, причин и условий употребления наркотиков, развития наркомании и наркобизнеса;

- научно-обоснованная и эффективная законодательная и правоприменительная антинаркотическая политика;

- создание центров профилактики и социальной реабилитации наркоманов;

- организационно-управленческое, научное обеспечение деятельности по предупреждению, противодействию и профилактике наркомании.

Актуальным является разработка организационно-управленческих технологий эффективного взаимодействия между всеми субъектами, призванными осуществлять профилактическую работу с наркоманами, пьяницами и другими категориями лиц с девиантным поведением. Кроме того, нуждается в совершенствовании система статистико-информационного и

научного обеспечения деятельности по комплексному предупреждению рассматриваемых антиобщественных явлений.

Таким образом, предложенный для рассмотрения социально-правовой анализ организационной деятельности по борьбе с наркоманией, включающий комплекс норм и мер профилактики, правового совершенства и социально-реабилитационной работы, сможет обеспечить устойчивое (системное) снижение распространенности потребления наркотиков, наркомании и наркобизнеса; формированию и реализации социально-позитивного, здорового образа жизни российской молодежи.

Список литературы

1. Я выбираю жизнь! // Сайт ГБУЗ «Городская Поликлиника № 4» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.p4.spb.ru/net-narkot> (дата обращения: 02.10.2021).

2. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 48 ст. 6724.

3. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 03.02.2015 г.) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.10.2021).

4. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.10.2021).

5. Федеральный закон от 07.06.2013 № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.10.2021).

6. Указ Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики

Российской Федерации до 2020 года» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.10.2021).

7. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» // СПС «Гарант» (дата обращения: 10.10.2021).

8. Указ Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы» // СПС «Гарант» (дата обращения: 10.10.2021).

9. Приказ Минздрава России от 15.11.2012 № 929н «Порядок оказания медицинской помощи по профилю «Наркология» // СПС «Гарант» (дата обращения: 10.10.2021).

10. Приказ Минздрава России от 04.09.2012 № 124н «Об утверждении стандарта первичной медико-санитарной помощи при абстинентном состоянии, вызванном употреблением психоактивных веществ» // СПС «Гарант» (дата обращения: 10.10.2021).

11. Приказ Минздрава России от 05.06.2014 года № 263 «Об утверждении Концепции модернизации наркологической службы Российской Федерации до 2016 года» // СПС «Гарант» (дата обращения: 10.10.2021).

12. Приказ Минздрава России от 06.10.2014 года № 581н «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» // СПС «Гарант» (дата обращения: 10.10.2021).

13. Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.09. 2011 года № МД-1197/06 «О концепции профилактики употребления психотропных веществ в образовательной среде» // СПС «Гарант» (дата обращения: 10.10.2021).

14. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 14.10.2021).

15. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. 07.01.2002 № 1 (ч. 1), ст. 1.

16. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ (в ред. от 24 февраля 2021 г) // СЗ РФ.1996. № 25. Ст. 2954; РГ. 2021. 26 февраля.

17. Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 14.10.2021).

18. Войтович В.Ю., Мухин А.А. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (на материалах Удмуртской Республики). – Ижевск: «Наука Удмуртии», №1(87), 2019. – С.80-83.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ВОВЛЕЧЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

Гафурова Эльмира Равилевна
кандидат юридических наук,
доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин
Ижевского института (филиала)
ВГУЮ (РПА Минюста России), г. Ижевск
E-mail: ely_1979@mail.ru

TOPICAL ISSUES OF PREVENTION OF INVOLVEMENT OF MINORS IN ILLCIT DRUG TRAFFICKING

Gafurova Elmira Ravilevna
candidate of legal sciences,
Associate Professor of the Department of Criminal Law Disciplines
Izhevsk Institute (branch)
ARSUJ (RPA of the Ministry of Justice of Russia), Izhevsk
E-mail: ely_1979@mail.ru

АННОТАЦИЯ