

УДК 338.49

Л.В. Вуец

Институт экономики и управления ФГБОУ ВО Удмуртский государственный университет, г. Ижевск, email: vuets@mail.ru

РАЗМЕЩЕНИЕ СРЕДСТВ ПРОИЗВОДСТВА В РЕГИОНАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ

Ключевые слова: средства производства, региональное управление, размещение, государство, территория, механизмы, особенности, развитие, регион.

В статье рассмотрены проблемы размещения средств производства в региональном управлении. Конкретизированы территориальные особенности, характеризующие размещение основных средств производства. Сформулированы отличительные свойства территорий, составляющих систему регионального управления. Определены характеристики средств производства в региональном управлении. Рассмотрена организация процесса разработки стратегии развития региона, связанная с мероприятиями по стабилизации социально-экономического положения и усилению комплексного развития хозяйственных связей региона на базе эффективного использования имеющихся ресурсов, формирования собственного потенциала экономической базы. В статье выполнено исследование факторов и предпосылок, определяющих перспективы развития региона, что позволило определить последовательность процесса разработки и реализации стратегии устойчивого социального, экологического, экономического развития региона с выделением следующих этапов: определение миссии регион; постановка целей и задач региона; рассмотрение базовых инвестиционных возможностей и социальной, экологической, экономической стратегий; анализ внешней и внутренней среды региона и выявление слабых мест в его развитии; формирование проектов развития региона на основе конкурентных преимуществ; оценка эффективности проектных решений и их внедрения. На основании проведенных исследований, получены выводы, позволяющие предложить улучшение процесса организации территориального планирования в регионах и в Удмуртской Республики.

L.V. Vuets

Institute of Economics and Management, Udmurt State University, Izhevsk, email: vuets@mail.ru

PLACEMENT OF MEANS OF PRODUCTION IN REGIONAL MANAGEMENT

Keywords: means of production, regional management, location, state, territory, mechanisms, features, development, region.

The article deals with the problems of the placement of means of production in regional management. The territorial features characterizing the placement of fixed assets of production are specified. The distinctive properties of the territories that make up the regional management system are formulated. The characteristics of the means of production in regional management are determined. The article considers the organization of the process of developing a regional development strategy related to measures to stabilize the socio-economic situation and strengthen the integrated development of economic ties in the region based on the effective use of available resources, the formation of its own potential of the economic base. The article examines the factors and prerequisites that determine the prospects for the development of the region, which made it possible to determine the sequence of the process of developing and implementing a strategy for sustainable social, environmental, and economic development of the region, highlighting the following stages: defining the mission of the region; setting goals and objectives of the region; consideration of basic investment opportunities and social, environmental, economic strategies; analysis of external and the internal environment of the region and the identification of weaknesses in its development; formation of regional development projects based on competitive advantages; evaluation of the effectiveness of design solutions and their implementation. Based on the conducted research, conclusions have been obtained that allow us to propose an improvement in the process of organizing territorial planning in the regions and in the Udmurt Republic.

Проблематика обоснования вопросов размещения средств производства в региональном управлении определяется направлениями социальной и экономической политики. С учетом действующей нормативной и правовой

базы в теоретической области знаний регионального управления, вопросы размещения средств производства связаны с особенностями экономической деятельности отдельного территориального образования.

Региональный уровень размещения средств производства требует современного подхода, поэтому возникает необходимость корректировки действий с учетом принятых национальных проектов, синхронизированных с государственными программами на региональном и муниципальном уровнях.

Особенности размещения средств производства в региональном управлении

Размещение средств производства в региональном управлении определяется несколькими составляющими, а именно: населением, проживающим на территории региона и муниципалитета, наличием природных ресурсов, транспортной логистики, климатическими особенностями, развитием инфраструктуры, возможностей использования межрегиональных связей. Размещение производительных сил предполагает распределение средств производства и трудовых ресурсов по территории страны. Формулирование закономерностей размещения производительных сил отображает наблюдаемые и желаемые тенденции в процессе размещения производительных сил, отображаемые системой экономических отношений, научными исследованиями в сфере социально-экономических отношений, инновационным развитием, требованиям экономической рациональности. При этом учитываются способы производства продукции и оказания услуг, формы собственности. В процессе размещения производительных сил выявляются закономерности. Наиболее важными закономерностями являются комплексное развитие экономических районов, составляющих субъекты Российской Федерации; рациональное территориальное разделение труда; выравнивание уровней экономического и социального развития регионов [9]. При организации процесса планирования к основным принципам планирования территорий региона можно выделить несколько основных. К ним относятся принцип единства, непрерывности, гибкости, точности и участия.

В процесс планирования территорий региона, в его составе планирования промышленного сектора, должны включаться высококвалифицированные

специалисты, представители органов власти. В данной связи можно сделать вывод, что в обобщенном виде стратегия устойчивого развития территорий заключается в максимизации использования возможностей и минимизации рисков территориальных факторов, в том числе рыночного, конкурентного, производственного. Организация процесса разработки стратегии развития региона связана с мероприятиями по стабилизации социально-экономического положения и усилению комплексного развития хозяйственных связей региона на базе эффективного использования имеющихся ресурсов, формирования собственного потенциала экономической базы.

Обеспечение устойчивых темпов экономического роста

Для обеспечения устойчивых темпов экономического роста и повышение конкурентоспособности экономики Удмуртской Республики разрабатываются схемы территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов поселений, городских округов.

Модель процесса комплексного подхода разработки схем территориального планирования развития региона может быть представлена в виде рисунка, на котором схематично представлена зависимость, последовательность и необходимость всех этапов организации планирования территорий.

Основой устойчивого социального развития и выполнения социальных обязательств является динамичное развитие реального сектора экономики республики. Увеличение доходной части бюджета республики должно опережать увеличение социальных расходов. При этом предусматривается, что темпы экономического роста должны быть обеспечены сбалансированным развитием промышленности, внедрением инновационных проектов. Формирование системы, направленной на своевременное выявление проблем и рисков социально-экономического развития республики, определение основных направлений, является целью развития стратегического управления социально-экономическим развитием Удмуртской Республики.

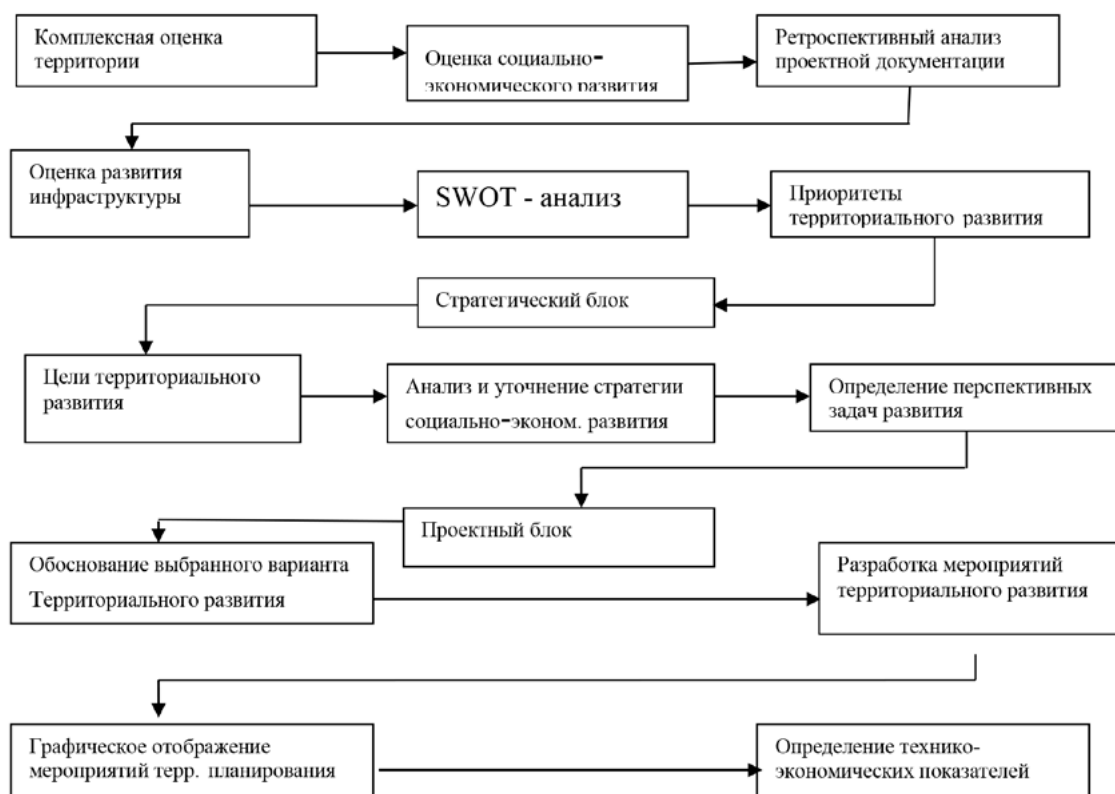


Рис. 1. Схема комплексного подхода к разработке схем территориального планирования развития региона

Поэтому совершенствование территориального планирования республики связано с определением работ по разработке стратегии развития, комплексных программ, схем территориального планирования региона и муниципальных образований. Кроме того, должны выполняться требования Градостроительного кодекса Российской Федерации, соответствующие принципам устойчивого развития, баланса социальной, экономической, экологической и иных составляющих развития территории.

Планирование на стратегическую перспективу является начальным этапом стратегического управления республикой. Объективные условия формируют определенные ограничения стратегического планирования развития социально-экономической системы в Удмуртской Республике. Стратегическое планирование не предполагает детального рассмотрения перспективного состояния региона, в ходе этого этапа формируются среднесрочные

и долгосрочные ориентиры, в дальнейшем формируется план их достижений. Далее рассмотрим прогнозные показатели социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года [7]. Результатами реализации прогноза должны стать: формирование нового имиджа Удмуртской Республики для предпринимателей и инвесторов; формирование эффективной инновационной системы; обеспечение Удмуртской Республики наукоемкими разработками, направленными на технологическую модернизацию экономики, повышение ее конкурентоспособности; повышение производительности труда; повышение эффективности сельскохозяйственного производства; повышение качества жизни сельского населения и обеспечение продовольственной безопасности; активизация межрегионального и внешнеэкономического сотрудничества; реализация экспортного потенциала республиканских предприятий; повышение конкурентоспособности

республиканской продукции на внешних рынках; рост численности занятых в малом и среднем предпринимательстве; стабилизация демографической ситуации в Удмуртской Республике, повышение качества жизни семей; обеспечение доступности медицинской помощи и повышение ее эффективности; модернизация системы образования, развитие высших учебных заведений, фундаментальной и прикладной науки; повышение благосостояния работников во всех видах экономической деятельности Удмуртской Республики, снижение дифференциации населения по уровню доходов; стабилизация уровня регистрируемой безработицы; улучшение качества жизни малоимущих семей, инвалидов, престарелых граждан; обеспечение населения Удмуртской Республики доступным и комфортным жильем; расширение дорожной сети, качественное содержание дорог; повышение экологической безопасности; выравнивание инвестиционной привлекательности муниципальных образований; повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг; развитие информационного общества, создание имиджа высокотехнологичного региона. Реализация намеченных мероприятий позволит существенно увеличить объем экономики и обеспечить комфортные условия для жизни и развития населения республики.

Например, объем валового регионального продукта увеличится к 2025 году – до 889,7 млрд. рублей. Объем инвестиций в экономику республики составит к 2025 году – 1856,4 млрд. рублей. Объем отгруженной продукции в промышленности составит в 2025 году – 689,5 млрд. рублей [7]. Но геополитические и финансово-экономические риски могут оказать отрицательное влияние на выполнение поставленных целей, задач и индикаторов. Введение санкций в отношении некоторых отраслей российской экономики может привести к ухудшению их финансового состояния, росту инфляции, сокращению инвестиций в основной капитал. Вероятное сокращение доходной части бюджета при росте на него социальной нагрузки не позволит достичь заданной цели, задач и запланированных показателей. Таким образом, изучив

процесс организации территориального планирования в России, регионах и муниципальных образованиях, основные экономические и социальные показатели Удмуртской Республики до 2025 года, а также перспективы развития республики до 2025 года, подводя итог можно сформулировать несколько предложений по совершенствованию организации территориального планирования региона.

Одной из его главных задач специфики территориального планирования как процесса является снижение неопределенности будущего. А этого можно достичь путем обсуждения, прояснения, согласования действий заинтересованных участников развития региона. Поэтому стратегический план может быть разработан только при многостороннем и конструктивном диалоге бизнеса, власти и общества. Только добившись заинтересованного участия и договоренности между ними, можно надеяться на успешную реализацию стратегии.

Последовательное и системное развитие всей территории Российской Федерации на основании утвержденных градостроительных документов, принцип устойчивого развития территорий, закреплённых в Градостроительном кодексе РФ. Создание полноценной системы территориального планирования и градостроительного зонирования, позволит решить множество существующих проблем, начиная с повышения уровня инвестиционной привлекательности страны, и до обеспечения благоприятной среды проживания каждого гражданина, создаст для всех понятные «правила игры» на данной территории, позволит определить перспективы развития территорий, с учетом мнения проживающего населения.

Чтобы процесс планирования носил постоянный характер важно обеспечение преемственности планирования развития региона. Успешная стратегия – это результат многолетней организационной работы.

Значительные территории нашей страны, большое количество региональных социально-экономических комплексов и современное состояние рыночной экономики создают предпосылки к изменению сложившейся системы расселения и межрегиональному

перераспределению производительных сил. Вопросы расселения и социально-экономического развития территорий в прежнее время решались в Советском Союзе с помощью подготовки и воплощения в жизнь документов территориального планирования на государственном уровне, тем не менее, в сегодняшних рыночных условиях средства плановой экономики неактуальны.

Российская система территориального планирования в ее сегодняшнем виде не благоприятствует комплексному социально-экономическому развитию регионов в связи с недостатками организационно-методического обеспечения, и в первую очередь неимением документов федерального уровня, а также научно-практических рекомендаций по созданию документов федерального и регионального уровня. В нынешнее время около 90 процентов субъектов Российской Федерации создали документы территориального планирования регионального уровня, однако, методического инструментария по порядку создания, рекомендаций по структуре и содержанию схем все еще нет. Главное содержание созданных документов регионального уровня ограничивается определением мест расположения запланированных стратегическими документами объектов капитального строительства и уточнению границ разного рода категорий. Преобладающая часть схем не имеет в себе предложений по территориальному развитию регионов, построенных на комплексном анализе объектов территориального планирования, и это серьезно сужает потенциал социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. Исходя из этого, необходимо развитие организационно-методического обеспечения территориального планирования, так как оно является главнейшим фактором социально-экономического развития регионов.

Главная цель территориального планирования региона – гарантия защищенности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, уменьшение отрицательного воздействия на окружающую среду, а также охрана и рациональное использование природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений при выполнении гра-

достроительной деятельности. На сегодняшний день роль и значимость управления стратегическим развитием очень высока. Регионам и муниципалитетам предоставляются довольно обширные права и возможности для самостоятельного развития, но и усиливается ответственность регионов за решение своих проблем.

Региональное планирование представляет процесс разработки планов, балансов и прогнозов. Без определения приоритетов развития территории региона, органы государственной власти не смогут более точно планировать развитие, как в средней, так и в долгосрочной перспективе. Территориальное планирование служит основным этапом планирования инвестиций для объектов капитального строительства, а также гарантирует, что действия органов публичной власти будут прозрачными и прогнозируемыми. Оно гарантирует развитие общественной и социальной инфраструктуры для гармоничного и удобного проживания населения.

Документы территориального планирования гарантируют соблюдение экологических и прочих законодательных актов. Эти документы являются единственным «законом», в котором комплексно изучена вся территория (от геологии до демографии), и предлагаются наиболее подходящие, для плодотворного управления территорией, решения.

Выводы

Необходимо отметить, что в целом обобщение анализа социально-экономического развития Удмуртской Республики, исследование различных факторов и предпосылок, определяющих перспективы развития региона, позволили определить последовательность процесса разработки и реализации стратегии устойчивого социального, экологического, экономического развития республики с выделением следующих этапов: определение миссии регион; постановка целей и задач региона; рассмотрение базовых инвестиционных возможностей и социальной, экологической, экономической стратегий; анализ внешней и внутренней среды региона и выявление слабых мест в его развитии; формирование проектов развития региона на основе

конкурентных преимуществ; оценка эффективности проектных решений и их внедрения. На основании проведенных исследований, получены выводы, позволяющие предложить улучшение процесса организации территориального планирования в регионах и в Удмуртской Республике:

– при проведении маркетинговых исследований территорий, кроме специалистов объектов хозяйственной деятельности и органов государственной власти привлекать общественность, в частности студентов вузов;

– для подготовки и разработки проектов территориального планирования должны быть специально обучены высококвалифицированные специалисты;

– представители бизнес-сообщества, общественности, граждане республики

должны участвовать в публичных обсуждениях при формировании документов стратегического планирования;

– система работы региональных органов государственной власти, как при разработке, так и для внесения изменений в градостроительные планы, должна быть более прозрачной и открытой;

– в законодательстве Российской Федерации должны быть четко прописаны ответственные за принятие, исполнения и изменения, вносимые в стратегические территориальные планы.

Научная специальность публикации согласно паспорту ВАК 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям и сферам деятельности) (экономические науки).

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации 1993 года // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru> (дата обращения 23.11.2022).
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ.
4. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный Закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ.
5. Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации: Приказ министерства регионального развития РФ от 19 апреля 2013 г. № 169. [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru> (дата обращения 23.11.2022).
6. Стратегия социально-экономического развития Удмуртской республики на период до 2025 года: Закон Удмуртской Республики от 09 октября 2010 г. № 40-ПЗ. [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru> (дата обращения 23.11.2022).
7. О стратегическом планировании в Удмуртской Республике и внесение изменений в отдельные законы Удмуртской Республики: Закон Удмуртской Республики от 18 декабря 2014 года № 81-ПЗ. [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru> (дата обращения 23.11.2022).
8. Селиверстов В.Е. Мифы и рифы территориального развития и региональной политики России // Регион: экономика и социология. 2013. № 2. С. 194-224.
9. Федорец М.Н. Федеральные округа: значимость и роль в государственно-территориальном устройстве Российской Федерации // Государство и право. 2018. № 10. С. 139.