МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИИ
ФГБОУ ВО «УДМУРТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА ЭКОНОМИКИ

РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО БИЗНЕСА НА ПРИНЦИПАХ ВТО

Учебно-методическое пособие

Ижевск – 2023

УДК 339.9(075.8)
ББК 65.5-65я 73
Р329

Рекомендовано к изданию Учебно-методическим советом УдГУ

Рецензент: к.э.н., доцент кафедры ФиЦЭ ИЭиУ ФГБОУ ВО «УдГУ»
Щербакова И.Г.

Составители: **Э.Ф. Галямова**, к.э.н.
Е.Ю. Злобина, к.э.н., доцент

Р 329 Регулирование международного бизнеса на принципах ВТО: учеб.-метод. пособие / сост. Э.Ф. Галямова, Е.Ю. Злобина. – Ижевск: Изд-во ИЭиУ ФГБОУ ВО «УдГУ», 2023. – 76 с.

Учебно-методическое пособие содержит теоретический материал, раскрывающий особенности функционирования Всемирной торговой организации и роль ВТО в регулировании международного бизнеса. Каждая тема включает задания для практических занятий и самостоятельной работы, тестовые вопросы и вопросы для самоконтроля. Пособие предназначено для обучающихся в магистратуре по направлению подготовки 38.04.01 «Экономика» (38.04.01.05 «Международная экономика и бизнес»), может быть использовано как для аудиторной, так и для самостоятельной работы.

УДК 339.9(075.8)
ББК 65.5-65р

© Э.Ф. Галямова, Е.Ю. Злобина О.А., 2023
© ИЭиУ ФГБОУ ВО «УдГУ», 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 4
1. РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО БИЗНЕСА 5
1.1. Понятие, субъекты и уровни регулирования международного бизнеса 5
1.2. Внешняя торговля: основные понятия и показатели 6
1.3. Внешнеторговая политика и методы регулирования торговли 8
1.4. Многосторонние и региональные торговые соглашения в мировой торговой системе 12
1.5. Задания для практических занятий и самостоятельной работы 13
1.6. Тестовые задания для самостоятельной работы 18
1.7. Вопросы для самоконтроля 21
2. ВСЕМИРНАЯ ТОРГОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ В СИСТЕМЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО БИЗНЕСА 22
2.1. Всемирная торговая организация: цель, задачи и функции ВТО 22
2.2. Принципы Всемирной торговой организации 24
2.3. Организационная структура и бюджет ВТО 26
2.4. Членство в ВТО. Процедура присоединения к ВТО 29
2.5. Россия во Всемирной торговой организации 32
2.6. Задания для практических занятий и самостоятельной работы 35
2.7. Тестовые задания для самостоятельной работы 38
2.8. Вопросы для самоконтроля 40
3. МЕХАНИЗМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ МНОГОСТОРОННЕГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В РАМКАХ ВТО 41
3.1. Источники права ВТО 41
3.2. Механизм принятия решений на площадке ВТО 43
3.3. Механизм обзора торговой политики 44
3.4. Механизм урегулирования споров на площадке ВТО 45
3.5. Задания для практических занятий и самостоятельной работы 48
3.6. Тестовые задания для самостоятельной работы 52
3.7. Вопросы для самоконтроля 55
4. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ВТО 56
4.1. Проблемы и критика ВТО 56
4.2. Стратегия России в отношении членства в ВТО 58
4.3. Реформирование ВТО 60
4.4. Задания для практических занятий и самостоятельной работы 61
4.5. Тестовые задания для самостоятельной работы 64
4.6. Вопросы для самоконтроля 66
5. ВОПРОСЫ К ЗАЧЁТУ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО БИЗНЕСА НА ПРИНЦИПАХ ВТО» 67
6. СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ 69
Приложение 1 72
Приложение 2 73

ВВЕДЕНИЕ

Для современного этапа развития международного бизнеса характерны унификация правил применения мер внешнеэкономического регулирования и одновременная интенсификация регионального сотрудничества, заключения региональных торговых соглашений (РТС). На глобальном уровне регулирования международного бизнеса необходимо установление общих правил, регламентирующих межгосударственные торгово-экономические отношения и определяющих порядок, нормы и процедуры для всех участников рынка. Особая роль в данном направлении отведена Всемирной торговой организации (ВТО).

В основе Многосторонней торговой системы (МТС) лежат соглашения ВТО, заключенные и подписанные подавляющим большинством стран мира и ратифицированные их парламентами. Эти соглашения являются правовой основой мировой торговли и выступают гарантом торговых прав для всех членов ВТО. Соглашения обеспечивают стабильную и прозрачную основу для ведения бизнеса на международном уровне. В рамках организации проводятся переговоры, регулируются торговые споры между странами-членами, осуществляется мониторинг национальной торговой политики, оказывается содействие развивающимся государствам.

Россия присоединилась к Всемирной торговой организации 22 августа 2012 г. Предполагалось, что результаты вступления России в ВТО проявятся к 2016 году. Однако адекватно оценить их не позволяют введенные в 2014 году и в 2022 году антироссийские санкции и контрмеры.

Учебно-методическое пособие «Регулирование международного бизнеса на принципах ВТО» разработано в соответствии ФГОС, учебным планом и рабочей программой дисциплины.

Цель изучения дисциплины «Регулирование международного бизнеса на принципах ВТО» – формирование научно обоснованного понимания объективных процессов, происходящих в системе регулирования международного бизнеса с учётом принципов Всемирной торговой организации.

Задачами освоения дисциплины являются:

– изучение основных направлений, принципов деятельности ВТО и её влияния на мировую торговлю, движение капитала, валютно-финансовую сферу, защиту прав интеллектуальной собственности;

– рассмотрение первичных и вторичных источников права ВТО;

– формирование представления о степени вовлеченности Российской Федерации в реализацию основных направлений деятельности ВТО, возможности защиты национальных интересов на современном этапе с учётом последних тенденций мировой экономики и международных отношений;

– получение знаний о современном состоянии, проблемах и перспективах развития Всемирной торговой организации.

Знания, полученные обучающимися в результате изучения дисциплины «Регулирование международного бизнеса на принципах ВТО», могут быть использованы на практике, в рамках научно-исследовательской деятельности, при написании выпускной квалификационной работы.

1. РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО БИЗНЕСА

1.1. Понятие, субъекты и уровни регулирования международного бизнеса

Международный бизнес (международная предпринимательская деятельность) представляет собой научно-техническое, производственное, торговое, сервисное и другое сотрудничество хозяйствующих субъектов двух или более стран. В современных условиях он связан с международной торговлей товарами и услугами и международным движением и использованием факторов производства. Международный бизнес включает в себя различные хозяйственные операции, которые осуществляются двумя-тремя и более государствами. Подобные деловые отношения могут происходить и между коммерческими организациями, и между государственными учреждениями.

К **направлениям международного бизнеса** относятся: экспорт; импорт; переработка иностранного сырья.

Формы операций на мировом рынке могут быть основными (купля-продажа товаров, товарообменные операции, передача прав на объекты интеллектуальной собственности, специализация и кооперация в области производства и сбыта, прямые и портфельные инвестиции за рубежом, инжиниринг) и вспомогательными (транспортно-экспедиционные услуги, банковские услуги, страхование, консалтинговые услуги, другие виды услуг).

Основными **субъектами международного бизнеса** выступают физические (ФЛ) и юридические лица (ЮЛ), их институциональные и добровольные объединения, государства и международные организации.

Цель субъектов международного бизнеса – извлечение прибыли посредством использования (в интересах получения конкурентных преимуществ) возможностей разных стран и регионов и работы на рынках различных стран и регионов.

К **объектам международного бизнеса** относятся: товары, работы, услуги, интеллектуальная собственность, факторы производства.

Выделяют **три уровня регулирования международного бизнеса**:

1) глобальный – установление международных режимов, выработка договорённостей, которые определяют порядок, нормы и процедуры, регламентирующие межгосударственные торгово-экономические отношения;

2) межгосударственный (региональный) уровень – внешнеторговое, инвестиционное регулирование, включающее систему мер по налаживанию торговых и инвестиционных отношений и заключению соответствующих договоров между странами (в том числе в рамках интеграционных объединений);

3) национально-государственный – регулирование по всему кругу вопросов, связанных с экспортно-импортными поставками, заключением торговых договоров, международный маркетинг.

На международном уровне регулирование бизнеса осуществляется международными организациями, прежде всего, такими как Международный ва-

лютный фонд (МВФ), Всемирный банк (ВБ), Всемирная торговая организация (ВТО), Международная организация труда (МОТ) и так далее.

К основным задачам регулирования международного бизнеса **на надна-циональном уровне относятся:**

– создание унифицированных условий международного обмена промышленными товарами, услугами, сельскохозяйственной продукцией, интеллектуальной собственностью;

– разработка правил товародвижения по международным коммуникационным каналам;

– установление международных правил управления качеством продукции;

– регулирование международных валютно-финансовых отношений.

1.2. Внешняя торговля: основные понятия и показатели

Торговля представляет собой деятельность людей, связанную с обменом товарами и услугами между производителями и потребителями.

Внешняя торговля – это процесс обмена товарами и услугами между национальными хозяйствами (странами-производителями и странами-потребителями).

Внешняя торговля основана на **международном разделении труда** между странами, когда в силу природных и социально-экономических особенностей страна **специализируется** на производстве определенных товаров, обмениваясь затем с другими странами этими товарами и получая специализированную продукцию других стран. Страны специализируются на производстве тех товаров, которые они могут сделать с относительно более низкими издержками по сравнению с другими странами. Специализация позволяет экономить силы, время, ресурсы и добиваться высокой производительности труда.

Международная торговля – совокупность операций по обмену товарами и услугами между субъектами внешней торговли всех государств мира.

Значение международной торговли для активного развития экономики страны заключается в следующем:

– сокращается ограниченность национальной ресурсной базы и происходит расширение внутреннего рынка государства;

– осуществляется интенсификация всего воспроизводственного процесса в национальном хозяйстве;

– расширяются возможности накопления и повышения технического уровня национальной промышленности, возрастают темпы развития экономики, происходит рационализация использования различных природных ресурсов, а также рабочей силы;

– благодаря повышению экспорта в стране создаются новые рабочие места, таким образом, снижается безработица;

– растёт уровень международной специализации государства.

Экспорт – это вывоз за границу товаров, услуг, технологий для того, чтобы реализовать их на внешнем рынке. Отдельно можно говорить об экспорте товаров (материальных благ определённого свойства), услуг (производственного или потребительского характера) и капиталов (инвестирование средств в целях организации собственного производства за рубежом). Экспорт является результатом международного разделения труда, материальная основа экспорта – это **выручка**, которая служит источником средств для оплаты импорта.

Реэкспорт – вывоз уже ранее ввезённых товаров, которые не подверглись переработке в данной стране. Это таможенная процедура, при которой товары вывозят с территории страны без взимания пошлин и налогов. Товары могут реэкспортироваться как в неизменном виде, так и после обработки, сортировки, переупаковки и так далее.

Импорт – это ввоз товаров, услуг, технологий для реализации их на внутреннем рынке или для транзита в третьи страны.

Существует два основных вида импорта: импорт промышленных и потребительских товаров; импорт промежуточной продукции (сырья) и услуг.

Импорт – важный объект регулирования со стороны государства. Такое регулирование может осуществляться посредством следующих **инструментов торговой политики:** специфических и адвалорных пошлин; квот; «добровольных» ограничений экспорта; установления минимальных импортных цен; технических барьеров и так далее. Ограничения импорта обычно вводятся в протекционистских целях (для защиты национальных производителей от конкуренции). Налоги на импорт также могут устанавливаться в фискальных целях, для пополнения казны. Степень регулирования импорта зависит от избранного типа торговой политики государства.

Реимпорт – это процедура, при которой в страну ввозятся товары, которые до этого были экспортированы с её территории. Он может выполняться в следующих случаях:

- срок годности продуктов истёк до их отгрузки получателю;
- получатель возвращает отправление из-за претензий к качеству;
- сделка была расторгнута уже после того, как груз пересёк границу;
- отправление было предназначено для продажи на аукционе, но она не состоялась.

Важную роль в международной торговле играют **экспорт и импорт услуг** (невидимый экспорт): все виды международного и транзитного транспорта; иностранный туризм; телекоммуникации; банковское и страховое дело; программное обеспечение вычислительной техники; услуги здравоохранения, обучение и другие услуги.

Параллельный импорт – это ввоз в страну товаров без согласия производителя или правообладателя. Этот механизм называется «параллельным», так как импорт идёт одновременно с поставкой от официальных дилеров. Параллельный поток может идти как из страны-производителя, так и через третьи страны. Продавцам не нужно разрешение производителя, так как после первой покупки его можно продавать где угодно без разрешения правообладателей. Товары, которые так поставляют, называют «серыми», но не «контрафактны-

ми»: у них есть все лицензии, сертификаты качества, они проходят таможенную декларацию. Принцип параллельного импорта действует в США, Канаде, Великобритании, Бразилии, Турции и с 30 марта 2022 года – в России.

Главными **показателями**, раскрывающими место страны в международной торговле, являются внешнеторговый оборот и сальдо торгового баланса**.**

Внешнеторговый оборот представляет собой сумму экспорта и импорта страны в денежном выражении за год. Доля внешнеторгового оборота от валового внутреннего продукта страны показывает вовлечённость государства в международную торговлю.

Сальдо торгового баланса равно разности между стоимостью экспорта и импорта. Если экспорт больше импорта, то сальдо страны положительное, если наоборот – отрицательное. Положительное сальдо характеризует активный торговый баланс страны, в то время как отрицательное свидетельствует о возникновении пассивного баланса.

1.3. Внешнеторговая политика и методы регулирования торговли

Внешнеторговая политика – система мероприятий государственного воздействия, направленных на регулирование экспортно-импортных операций, с целью повышения их экономической эффективности в рамках выработанной государством стратегии хозяйственного развития. Она тесно взаимосвязана с внутренней экономической политикой, а также является частью внешней политики страны.

Цели внешнеторговой политики государства:

– изменение структуры внешней торговли;
– обеспечение страны необходимыми ресурсами;
– изменение характера включения страны в МРТ;
– создание условий для формирования определенных отраслей экономики.

Можно выделить два направления **внешнеторговой политики**: протекционизм и свободная торговля.

Протекционизм – политика защиты внутреннего рынка от иностранной конкуренции через систему определённых ограничений: импортных и экспортных пошлин, субсидий и других мер. Такая политика способствует развитию национального производства.

Свободная торговля, **фритредерство (англ. free trade)** – политика невмешательства государства в экономическую область. Целью политики фритредерства является максимальная либерализация внешнеторговой сферы, обеспечение свободы передвижения товаров, услуг и капиталов, а также всех факторов производства. На практике свобода торговли обычно означает отсутствие высоких экспортных и импортных пошлин, а также немонетарных ограничений на торговлю, например, квот на импорт определенных товаров и субсидий для местных производителей этих товаров.

В большинстве случаев страны проводят **гибкую внешнеторговую политику,** когда избирательно используют протекционизм и вводят элементы свободной торговли.

Методы регулирования внешней торговли подразделяются на тарифные и нетарифные методы.

Тарифные методы заключаются в установлении таможенного тарифа (пошлины). Это наиболее традиционный метод, активно применяемое средство государственного регулирования экспортно-импортных операций.

Таможенный тариф – систематизированный (в соответствии с товарной номенклатурой ВЭД) перечень ставок таможенных пошлин, которыми правительство облагает некоторые товары, ввозимые в страну или вывозимые из неё.

Таможенная пошлина – это налоги, взимаемые государством за провоз через границу страны товаров, имущества, ценностей.

Различают следующие **виды пошлин**: импортные (ими облагаются ввозимые в страну товары); экспортные (ими облагаются вывозимые товары); транзитные (взимаются с товаров, пересекающих национальную территорию транзитом).

Компенсационные пошлины – это пошлины на импорт товаров, при производстве которых использовались государственные субсидии, и если их импорт наносит ущерб национальным производителям таких товаров. Они устанавливаются с целью выравнивания условий торговли с партнёрами.

Антидемпинговые пошлины – разновидность компенсационных пошлин, устанавливаются с целью противодействия **демпингу**, при котором фирмы-конкуренты реализуют свои товары по искусственно заниженным ценам.

Нетарифные методы регулирования (административные инструменты) обладают более высоким протекционистским потенциалом, чем таможенные пошлины.

К нетарифным методам относятся:

– количественные методы (квотирование, лицензирование, «добровольные ограничения»);

– методы скрытого протекционизма (государственные закупки, технические барьеры, налоги и сборы);

– финансовые методы (субсидии, кредитование, демпинг).

Количественные ограничения – административная форма нетарифного государственного регулирования торгового оборота, определяющая количество и номенклатуру товаров, разрешённых к экспорту или импорту. Количественные ограничения включают квотирование (контингентирование), лицензирование и «добровольное» ограничение экспорта.

Квота – ограничение экспорта или импорта товара определенным количеством или суммой на определенный промежуток времени.

Экспортные квоты – вводятся в соответствии с международными стабилизационными соглашениями, устанавливают долю каждой страны в общем экспорте определенного товара (например, экспорт нефти из стран ОПЕК), либо правительством страны для предотвращения вывоза товаров, дефицитных на

внутреннем рынке. Экспортные квоты применяются редко, только в случае дефицита продукции в стране.

Импортные квоты вводятся национальным правительством для защиты местных производителей, достижения сбалансированности торгового баланса, регулирования спроса и предложения на внутреннем рынке, а также как ответ на дискриминационную торговую политику других государств. Применяются для защиты национального производства от иностранной конкуренции, улучшения платежного баланса, снижения уровня безработицы.

Лицензирование – регулирование внешнеэкономической деятельности через разрешения, выдаваемые государственными органами на экспорт или импорт товара в установленных количествах за определенный промежуток времени. Лицензии могут быть генеральные и индивидуальные.

«Добровольные ограничения экспорта» – количественное ограничение экспорта, основанное на обязательстве одного из партнеров по торговле ограничить или, по крайней мере, не расширять объём экспорта, принятый в рамках официального межправительственного или неофициального соглашения об установлении квот на экспорт товара. На практике «добровольные» ограничения экспорта применяются как средство торговой политики преимущественно развитыми странами в конкурентной борьбе друг с другом.

Наряду с количественными методами существенную роль среди нетарифных методов торговой политики играют **методы скрытого протекционизма**, представляющие собой разнообразные барьеры нетаможенного характера, воздвигаемые на пути торговли органами центральной государственной и местной власти. **К ним относятся:**

- технические барьеры;
- внутренние налоги и сборы;
- государственные закупки;
- требования о содержании местных компонентов.

На деле такие экспортные ограничения являются не добровольными, а вынужденными: они вводятся либо в результате политического давления страны-импортера, либо под влиянием угроз применить более жёсткие протекционистские меры (например, возбудить антидемпинговое расследование).

Технические барьеры – национальные технические нормы и правила, построенные так, чтобы препятствовать ввозу товаров из-за рубежа. К наиболее распространенным **видам технических барьеров** относятся требования: о соблюдении национальных стандартов; о получении сертификатов качества импортной продукции; к расфасовке, упаковке и маркировке товаров; о соблюдении санитарно-гигиенических норм и так далее.

Внутренние налоги и сборы направлены на повышение цены импортного товара и сокращение его конкурентоспособности на внутреннем рынке. Налоги, накладываемые в основном на импортные товары, весьма разнообразны и могут быть прямыми (налог на добавленную стоимость (НДС), акциз) и косвенными (сборы за таможенное оформление, регистрацию и выполнение других формальностей, пограничные и портовые сборы).

Политика в рамках государственных закупок – метод, требующий от государственных органов и предприятий покупать определенные товары только у национальных фирм, даже, несмотря на то, что эти товары могут быть дороже импортных.

Требование о содержании местных компонентов – скрытый метод торговой политики государства, законодательно устанавливающего долю конечного продукта, которая должна быть произведена национальными производителями, если такой продукт предназначается для продажи на внутреннем рынке.

Финансирование как метод торговой политики предусматривает дискриминацию против иностранных компаний в пользу национальных производителей и экспортеров. Наиболее распространенными **финансовыми методами** торговой политики являются: субсидии, кредитование, демпинг.

Субсидии – денежная выплата, направленная на поддержку национальных производителей и косвенную дискриминацию импорта.

Экспортные субсидии – это льготы финансового характера, предоставляемые государством экспортёрам для расширения вывоза товаров за границу. В результате предоставления таких субсидий экспортёры получают возможность продавать товар на внешнем рынке по более низкой цене, чем на внутреннем рынке. Экспортные субсидии могут быть прямыми (выплата дотаций производителю при его выходе на внешний рынок) и косвенными (льготное налогообложение, кредитование, страхование и так далее).

Демпинг – продвижение товара на внешний рынок за счёт снижения экспортных цен ниже нормального уровня, существующего в этих странах. Демпинг может являться, следствием государственной внешнеторговой политики, когда экспортёр получает субсидию. А также демпинг может стать результатом монополистической практики дискриминации в ценах. Демпинг запрещён как правилами ВТО, так и национальными антидемпинговыми законами.

Антидемпинговая пошлина – это временный сбор в размере разницы между ценами продажи товара на внутреннем и внешнем рынках в целях нейтрализации последствий нечестной ценовой конкуренции.

Крайней формой государственного ограничения внешней торговли являются **экономические санкции**, например **торговое эмбарго** – запрещение государством ввоза в какую-либо страну или вывоза из какой-либо страны товаров (размер квоты равен нулю). Эмбарго вводится, как правило, по политическим мотивам. Экономические санкции по отношению к какой-либо стране могут также носить коллективный характер, например, когда они вводятся по решению ООН.

В числе наиболее эффективных нетарифных средств регулирования международной торговли находятся **правовые инструменты**, прежде всего торговые договоры. На двусторонней основе торговые отношения между государствами регулируются с помощью **торговых договоров и соглашений**, которые заключаются между странами на уровне исполнительной власти (между правительствами) и подлежат ратификации законодательной властью (парламентами). Они заключаются обычно на 5-10 лет и подлежат периодическому пересмотру и продлению участвующими сторонами.

1.4. Многосторонние и региональные торговые соглашения в мировой торговой системе

Международная торговая система, сформировавшаяся к середине 90-х годов XX века, представляет собой систему взаимных торговых связей всех стран мира на основе международного разделения труда. Это совокупность многосторонней торговой системы, региональных торговых соглашений, транснациональных компаний (ТНК) и ряда международных экономических организаций.

Под **многосторонней торговой системой (МТС)** следует понимать универсальную по масштабу систему торговых связей между странами мирового сообщества, опирающуюся на единую правовую основу, выработанную в рамках данной системы и признанную всеми её участниками. При этом правовые нормы МТС, будучи нормами международного права, реализуются через национальные законодательства стран-членов.

Основную роль в мировой торговой системе играют различные **многосторонние торговые соглашения (МТС)**. Первым таким соглашением было Генеральное соглашение по торговле и тарифам (ГАТТ). ГАТТ создало многостороннюю торговую систему, которая сегодня продвигается Всемирной торговой организацией (ВТО).

В последние десятилетия **особое место в международной торговой системе занимают Региональные торговые соглашения (РТС).**

РТС – это взаимные соглашения между двумя или более участниками, в которых страны договариваются о снижении тарифов, квот и прочих торговых ограничений между собой, но при этом каждая сторона по-прежнему определяет уровень пошлин, применяемый к любым другим странам. Данные соглашения затрагивают вопросы торговли товарами и услугами, а также множество других сфер, таких как инвестиции, экология, барьеры в торговле, конкуренция. Региональные торговые соглашения иногда называют преференциальными, поскольку они выгодны лишь отдельным странам, относящимся к ним.

В сфере региональной интеграции принято выделять **четыре формы или четыре уровня объединений:** зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, экономический и валютный союз.

Зона свободной торговли (ЗСТ) – тип международной интеграции, при котором в странах-участницах отменяются таможенные пошлины, налоги и сборы, а также количественные ограничения во взаимной торговле в соответствии с международным договором. Государства отменяют таможенные пошлины во взаимной торговле, но сохраняют иные ограничения (например, технические барьеры). В торговле с третьими странами каждый член ЗСТ может применять собственный таможенный тариф.

Таможенный союз (ТС) – межгосударственное формирование, в рамках которого действует соглашение об установлении общего внешнего тарифа, отмене ограничений на торговлю для членов союза и проведении единой внешнеторговой политики в отношении третьих стран. В дополнение к ЗСТ согласованный список таможенных тарифов государств-членов заменяется общим, ко-

торый начинает действовать на внешней границе ТС, при этом таможенный контроль внутри ТС может сохраняться.

Общий рынок – форма экономической интеграции стран, предполагающая свободное перемещение товаров, работ и услуг, а также факторов производства (капитала, трудовых ресурсов) через границы стран, являющихся членами общего рынка. Отменяется таможенный контроль товаров, происходящих из государств-членов, но сохраняется в отношении товаров, происходящих из третьих стран.

Экономический и валютный союз – межгосударственное соглашение между странами, разрешающее свободное обращение капитала, рабочей силы, товаров и услуг, а также предполагающее гармонизацию и унификацию социальной, фискальной и монетарной политики. Обеспечивается полная совместимость хозяйственного законодательства, что позволяет полностью ликвидировать любые барьеры во взаимной торговле.

Подавляющее большинство (около 90%) РТС являются соглашениями о Зоне свободной торговли. РТС покрывают более половины международной торговли и находятся в тесной взаимосвязи с многосторонними торговыми соглашениями ВТО.

Тенденцией последних лет является заключение **мегарегиональных торговых соглашений (МРТС)**, создающих зону свободной торговли, охватывающих несколько континентов.

МРТС – это глубокие интеграционные партнерства между странами или регионами, обладающие большим весом в международной торговле и прямых иностранных инвестициях, в которых два или более участников находятся в преимущественной лидерской позиции или выступают в качестве хабов в глобальных цепочках стоимости. Примером МРТС является Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнёрство США-ЕС (ТТИП), Всеобъемлющее региональное экономическое партнёрство (ВРЭП) и другие мегарегиональные торговые соглашения.

1.5. Задания для практических занятий и самостоятельной работы

Задание 1. Проведите анализ внешней торговли России за два последних года, используя данные Федеральной таможенной службы (ФТС). Воспользуйтесь формой, представленной ниже. Постройте диаграммы.

По данным ФТС, внешнеторговый оборот России за 20__ год составил __ млрд. долларов. Это меньше/больше, чем в 20__ г. на __%. Решающим фактором в снижении/увеличении показателя стало _____.

Внешнеторговый оборот со странами дальнего зарубежья вырос/сократился по сравнению с 20__г. на __% до __ млрд. долл., со странами СНГ – на __% до __ млрд. долл. Позитивной/негативной динамике способствовало _____.

По итогам 20__г. экспорт России сократился/увеличился на __% и составил __ млрд. долларов. Подобная динамика обусловлена тем, что _____.

В товарной структуре экспорта со странами ____ преобладают ____ товары. В 20_ _ г. их доля уменьшилась/увеличилась с __ до __%. Спад/рост был обусловлен _____. Россия увеличила поставки _____ товаров в такие страны как _____. По поставкам _____ Россия в 20_ _-20__ гг. вышла на __ место в мире, обогнав _____ и ____ _. Увеличились/сократились поставки_____ и многих других товаров. На это оказало влияние _____.

По итогам 20__ г. импорт снизился/увеличился. В стоимостном выражении он составил ___ млрд. долл., что меньше/больше, чем в 20__г. на ___%. Сократился/увеличился объём ввоза _____. Одной из главных причин стало _____. Кроме того, на это повлияло _____.

В товарной структуре импорта в страны _____ основную долю занимают _____. В общем объёме поставок она выросла/уменьшилась с ___ до ___%. Это связано с _____. Среди главных торговых партнёров России на первом месте по-прежнему находится _____. Торговля со странами _____ показала отрицательную/положительную динамику. Внешнеторговый оборот с _____ упал/увеличился на ___% до ___ млрд. долл. Наибольший спад/рост показала торговля с _____ _. Падение/рост обусловлен ____.

Задание 2. На основании представленной ниже статистики за 2021 г. перечислите основных торговых партнёров России. Дополните таблицы 1, 2, 3, 4 данными за текущий период, постройте диаграммы и сделайте выводы.

Таблица 1

20 основных торговых партнеров России в 2021 году

№	Страна	Оборот, млн. долл.	Доля в обороте, %	Темпы роста, %
1	Китай	140 704,5	17,9	135,2
2	Германия	56 996,0	7,3	135,7
3	Нидерланды	46 439,5	5,9	162,6
4	Беларусь	38 426,9	4,9	134,4
5	США	34 414,6	4,4	144,2
6	Турция	33 024,8	4,2	157,0
7	Италия	31 354,9	4,0	154,7
8	Южная Корея	29 882,3	3,8	152,2
9	Великобритания	26 732,5	3,4	100,8
10	Казахстан	25 621,0	3,3	134,1
11	Польша	22 529,6	2,9	156,2
12	Франция	22 044,1	2,8	172,8
13	Япония	19 874,1	2,5	122,9
14	Индия	13 556,0	1,7	146,5
15	Финляндия	13 222,2	1,7	132,0
16	Украина	12 284,3	1,6	122,8
17	Бельгия	11 194,1	1,4	142,0
18	Чехия	7 638,8	1,0	125,4
19	Бразилия	7 484,3	1,0	186,9
20	Испания	7 349,6	0,9	154,8

Источник: ФТС

Таблица 2

Рейтинг стран бывшего СССР по обороту торговли с РФ в 2021 г.

№	Страна	Оборот, млн. долл.	Доля в обороте, %	Темпы роста, %
1	Беларусь	38 426,9	4,9	134,4
2	Казахстан	2 5621	3,3	134,1
3	Украина	1 2284,3	1,6	122,8
4	Узбекистан	6 899,8	0,9	117,3
5	Литва	5 232,4	0,7	178,5
6	Латвия	4 791,8	0,6	129,4
7	Эстония	4 605,1	0,6	150
8	Азербайджан	3 354,7	0,4	116,1
9	Армения	2 603	0,3	112,8
10	Кыргызстан	2 487	0,3	146,6
11	Молдова	2 167,7	0,3	165,8
12	Грузия	1 440	0,2	118,1
13	Таджикистан	1 212,5	0,2	144,7
14	Туркменистан	865,1	0,1	89,2
15	СНГ всего	95 922,0	12,2	130,4
16	ЕАЭС всего	69 137,9	8,8	133,7

Источник: ФТС

Таблица 3

Экспорт России по странам в 2021 году

№	Страна	Экспорт, млн. долл.	Темпы роста, %
1	Китай	68 028,9	138,4
2	Нидерланды	42 155,4	169,8
3	Германия	29 647,4	159,2
4	Турция	26 511,6	166,4
5	Беларусь	22 802,0	142,7
6	Великобритания	22 266,1	96,1
7	Италия	19 322,0	191,9
8	Казахстан	18 477,7	131,5
9	США	17 537,8	161,8
10	Южная Корея	16 896,8	135,5

Источник: ФТС

Таблица 4

Импорт России по странам в 2021 году

№	Страна	Импорт, млн. долл.	Темпы роста, %
1	Китай	72 675,6	132,3
2	Германия	27 348,6	117,0
3	США	16 876,8	129,5
4	Беларусь	15 624,9	124,0
5	Южная Корея	12 985,5	181,4
6	Франция	12 205,0	151,0
7	Италия	12 032,9	118,0
8	Япония	9 126,5	128,3
9	Казахстан	7 143,3	141,3
10	Турция	6 513,2	127,4

Источник: ФТС

Задание 3. Проанализируйте динамику российского экспорта и импорта за период с 2010 г. по 2021 г. (табл. 5, 6). Дополните таблицы данными за текущий период, используя сайты Банка России, Минэкономразвития, ФТС, и напишите комментарии.

Таблица 5

Динамика российского экспорта, млрд. долл.

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Экспорт, млрд. долл.	392,7	515,4	527,4	521,8	496,8	341,4	281,7	352,9	443,9	419,9	332,2	494,0
Страны дальнего зарубежья	333,6	436,7	443,8	443,8	428,1	292,1	241,7	302,8	387,2	363,6	281,9	426,5

Таблица 6

Динамика российского импорта, млрд. долл.

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Импорт, млрд. долл.	245,7	318,6	335,8	341,3	307,9	193,0	191,5	238,4	248,9	253,9	239,6	303,9
Страны дальнего зарубежья	213,2	273,8	288,4	295,0	271,9	170,6	170,8	213,0	222,3	226,7	215,0	272,0

Задание 4. Рассчитайте темпы роста стоимостного и физического объёма экспорта и импорта РФ в текущем году, по отношению к предыдущему периоду. Заполните таблицу по примеру ниже (табл. 7) и напишите комментарии.

Таблица 7

Темпы роста стоимостного и физического объёма экспорта и импорта России в 2021 г. к 2020 г.

Наименование товарной группы	Темп роста экспорта, %		Темп роста импорта, %	
	Стоимостной объём	Физический объём	Стоимостной объём	Физический объём
Продовольственные товары и с/х сырьё (кроме текстильного)	121,4	89,6	114,1	104,4
Минеральные продукты	151,5	96,9	126,4	112,9
Топливно-энергетические товары	159,3	100,0	130,8	96,6
Продукция химической промышленности, каучук	134,8	100,6	126,7	106,5
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	131,6	122,1	135,0	142,8
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	137,4	95,9	120,4	111,4
Текстиль, текстильные изделия и обувь	118,7	113,4	116,2	111,5
Металлы и изделия из них	150,2	107,9	128,3	105,0
Машины, оборудование и транспортные средства	129,9	109,4	130,8	127,2
Другие товары	132,8	110,2	126,1	115,1

Задание 5. Примеры реэкспорта или реимпорта приведены ниже? Приведите свои примеры реэкспорта и реимпорта.

После введения эмбарго в августе 2014 г. на поставки продовольственных товаров и ряда продукции из западных стран на территорию России начали ввозить креветки через Республику Беларусь.

Республика Беларусь закупает российские нефть и газ по низким закупочным ценам и перепродаёт их в европейские страны, получая выгоду.

Задание 6. Перечислите преимущества и недостатки политики свободной торговли и политики протекционизма. Заполните все ячейки таблицы 8.

Таблица 8

Преимущества и недостатки политики свободной торговли и политики протекционизма

Политика свободной торговли	
Преимущества	Недостатки
– стимулирование конкуренции; – производители вынуждены вводить новшества, повышать качество продукции и снижать её себестоимость и цену; – расширение предложения товаров, дифференциация товаров; – более эффективное размещение ресурсов в мировой экономике	?
Политика протекционизма	
Преимущества	Недостатки
– защита национального производства от конкуренции со стороны зарубежных производителей; – развитие новых производств; – защита молодых отраслей национальной экономики; – стимулирование роста собственного производства; – уравновешивание внешнеторгового баланса	?

Задание 7. Изучите данные, представленные Министерством экономического развития РФ в Реестре ограничительных мер, по состоянию на 1 декабря 2014-2021 гг., проанализируйте их и сделайте выводы (табл. 9).

Таблица 9

Меры защиты рынка, принимаемые третьими странами в отношении товаров из РФ на 1 декабря соответствующего года

Ограничительная мера	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Антидемпинговая пошлина	40	39	40	43	48	50	51	53
Специальная защитная пошлина	9	15	17	13	21	26	23	22
Компенсационная пошлина	-	1	1	1	1	1	1	3
ТБТ-меры	9	9	10	15	14	17	17	20
СФС-меры	3	7	11	17	31	38	33	26
Квоты (включая тарифные квоты)	2	3	3	3	6	4	4	6
Акцизы на дискриминационной основе	5	4	5	7	5	4	3	3
Запреты на импорт	4	3	4	6	8	9	12	10
Угрозы введения мер	5	5	5	8	7	7	8	7
Прочие нетарифные меры	25	24	29	30	29	36	51	39
Всего	102	110	125	143	170	192	203	189

Задание 8. Изучите материал ниже и назовите примеры региональных торговых соглашений и мега-РТС, которые появились в последнее десятилетие. Воспользуйтесь базой данных РТС Всемирной торговой организации, размещённой на официальном сайте ВТО.

По состоянию на 1 декабря 2022 г. действовало 355 РТС. Многие члены ВТО продолжают участвовать в переговорах о заключении новых РТС. Как и действующие соглашения, большинство новых переговоров являются двусторонними. Однако недавним событием стали переговоры и новые соглашения между несколькими членами ВТО:

1. Азиатско-Тихоокеанский регион с вступлением в силу Соглашения о всеобъемлющем и прогрессивном транстихоокеанском партнёрстве (CPTPP) (подписано 11 сторонами);
2. Азия, с подписанием Соглашения о всеобъемлющем региональном партнерстве (RCEP) между членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и шестью другими членами ВТО;
3. Латинская Америка с созданием Тихоокеанского альянса между Чили, Колумбией, Мексикой и Перу;
4. Африка, с вступлением в силу Африканской континентальной зоны свободной торговли (AfCFTA) и переговорами по Трёхстороннему соглашению, связывающему стороны общего рынка Восточной и Южной Африки (COMESA), Восточноафриканского сообщества (EAC) и Южного Африканского сообщества развития (SADC).

1.6. Тестовые задания для самостоятельной работы

1. Внешнеэкономические связи (ВЭС) – это пересекающие границы государства потоки:

а) товаров и услуг;
б) товаров, услуг и капиталов;
в) товаров, услуг и рабочей силы;
г) товаров.

2. Ключевыми факторами успешного развития внешнеэкономических связей России являются:

а) значительный транзитный потенциал, развитая сеть телекоммуникаций, транспортные коридоры для перевозки грузов между Европой и Азией;
б) наличие колоссального человеческого, ресурсного и оборонного потенциала, огромной территории, развитой науки и богатой культуры;
в) зависимость от экспорта нефти и газа;
г) выгодное географическое положение;
д) все варианты ответов верны.

3. Какие связи относятся к ВЭС?

а) внешнеторговые связи, научно-техническое сотрудничество;
б) внешняя торговля, производственные связи;
в) инвестиционные связи, кредитно-финансовые отношения;

г) внешнеторговые связи, производственные связи, финансовые внешнеэкономические связи, инвестиционные связи;
д) внешнеторговые связи, производственные связи, финансовые внешнеэкономические связи.

4. Какая продукция занимает наибольший удельный вес в структуре экспорта?

а) продовольственные товары;
б) продукция химической промышленности;
в) металлы и изделия из них;
г) лесоматериалы и изделия из них;
д) топливно-энергетические товары.

5. Какая группа стран занимает второе место после ЕС в географической структуре внешней торговли РФ?

а) страны Шанхайской организации сотрудничества (ШОС);
б) страны Содружества независимых государств (СНГ);
в) страны Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС);
г) страны БРИКС.

6. Как называются товары, служащие целям замены, обновления, качественного улучшения основных средств (средства производства)?

а) потребительские товары;
б) инвестиционные товары;
в) промежуточные товары.

7. Какая страна занимает лидирующие позиции в рейтинге торговых партнёров России по показателю торгового оборота (в млрд. долл.)?

а) Республика Беларусь;
б) Китай;
в) Италия;
г) Германия;
д) Нидерланды;
е) _____(свой вариант, если страны нет в списке).

8. Какую долю в торговом балансе России составляют страны СНГ?

а) 60%;
б) 25%;
в) 40%;
г) _____ (свой вариант).

9. Какие страны АТЭС являются наиболее важными внешнеторговыми партнёрами России _____?

10. Как называется внешнеторговая политика государства, направленная на защиту внутреннего рынка от иностранной конкуренции?

а) политика свободного протекционизма;
б) политика скользящего протекционизма;
в) фритредерство;
г) политика протекционизма;
д) политика свободной торговли.

11. Реимпорт – это_____:

а) ввоз товаров, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности на таможенную территорию государства или страны из-за границы без обязательств на обратный вывоз;

б) вывоз товаров, ввезённых ранее из-за границы без дополнительной их переработки в реэкспортирующей стране, проданных на международных аукционах, биржах;

в) вывоз товаров (особенно сырья или полуфабрикатов) для изготовления или переработки за рубежом с последующим их возвратом;

г) ввоз товаров, ранее вывезенных, но не переработанных.

12. Если экспорт больше импорта, то сальдо торгового баланса страны:

а) положительное;

б) отрицательное.

13. Верно ли следующее утверждение: «ВВП измеряет общую рыночную стоимость конечных товаров и услуг, произведённых в стране за определенный период времени, учитывает объём услуг, предоставляемых государством, таких как деньги, потраченные на оборону, здравоохранение или образование»?

а) верно;

б) неверно.

14. Какие страны Европейского союза являлись главными торговыми партнёрами России по итогам 2021 г. по данным Федеральной таможенной службы РФ?

а) Германия и Нидерланды;

б) Германия, Италия, Франция;

в) Китай, Германия и Нидерланды;

г) _____(свой вариант).

15. Какие страны помимо России являлись лидерами по производству алмазов в 2021 г.?

а) Китай, Австралия;

б) Ботсвана, Канада;

в) Индия, Индонезия, Австралия;

г) Ботсвана, Индонезия.

16. На сколько лет вперёд Россия обеспечена запасами золота при текущем уровне добычи?

а) примерно 10-15 лет;

б) около 59 лет;

в) около 40 лет;

г) около 100 лет.

17. Верно ли утверждение: «Экспортные квоты вводятся в соответствии с международными стабилизационными соглашениями, устанавливают долю каждой страны в общем экспорте определенного товара, либо правительством страны для предотвращения вывоза товаров, дефицитных на внутреннем рынке, применяются редко, только в случае дефицита продукции в стране»?

а) верно;
б) неверно.

18. Какие методы относятся к скрытым методам нетарифного регулирования торговли?

а) государственные закупки;
б) добровольные ограничения;
в) демпинг;
г) налоги и сборы;
д) технические барьеры.

19. Как расшифровывается аббревиатура РТС?

а) региональные торговые соглашения;
б) региональные таможенные соглашения;
в) российские торговые соглашения;
г) региональные товарные соглашения.

20. Параллельный импорт – это:

а) ввоз в страну товаров без согласия производителя или правообладателя;
б) процедура, при которой в страну ввозятся товары, которые до этого были экспортированы с её территории;
в) ввоз товаров, услуг, технологий для реализации их на внутреннем рынке или для транзита в третьи страны;
г) вывоз уже ранее ввезённых товаров, которые не подверглись переработке в данной стране.

1.7. Вопросы для самоконтроля

1. Что такое международный бизнес?
2. Перечислите субъекты международного бизнеса.
3. Какие уровни регулирования международного бизнеса можно выделить?
4. Раскройте понятие «внешнеэкономические связи».
5. Что такое международная торговля и внешняя торговля?
6. Охарактеризуйте виды внешнеторговой политики государства, в чём их преимущества и недостатки?
7. Перечислите тенденции, характерные для внешней торговли России за текущий период.
8. Перечислите тарифные методы регулирования торговли.
9. Перечислите нетарифные методы регулирования торговли.
10. Что такое торговые санкции, каковы их последствия?
11. Что из себя представляет параллельный импорт, приведите примеры.
12. Какие РТС и МРТС вы знаете?

2. ВСЕМИРНАЯ ТОРГОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ В СИСТЕМЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО БИЗНЕСА

2.1. Всемирная торговая организация: цель, задачи и функции ВТО

Всемирная торговая организация, ВТО (World Trade Organization WTO) – межправительственная универсальная международная организация, созданная с целью либерализации международной торговли и регулирования торгово-политических отношений государств-членов. ВТО определяет правила международной торговли товарами, услугами и объектами интеллектуальной собственности и осуществляет контроль за их исполнением. Повестка ВТО включает вопросы доступа на рынки товаров, таможенного, санитарного, ветеринарного и фитосанитарного регулирования, технического регулирования, поддержки промышленности и сельского хозяйства, импортного лицензирования, применения антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер, вопросы доступа на рынки услуг электронной торговли, защиты интеллектуальной собственности и многие другие. Одной из функций ВТО является урегулирование торговых споров между странами-членами.

Всемирная торговая организация – площадка для обсуждения глобальных проблем и перспектив развития мировой торговли, выработки и согласования новых правил международной торговли, коллективный орган, контролирующий соблюдение торгово-экономических соглашений, подписанных и ратифицированных парламентами стран-участниц ВТО.

ВТО является преемницей **Генерального соглашения по тарифам и торговле, ГАТТ (General Agreement on Tariffs and Trade, GATT)**, которое фактически на протяжении нескольких десятилетий с 1948 г. по 1994 г. выполняло функции международной торговой организации. ГАТТ помогло создать сильную многостороннюю торговую систему, которая становилась всё более и более либеральной благодаря раундам торговых переговоров. Всего было проведено **9 раундов**. Важнейшим практическим итогом этих раундов было существенное снижение тарифных барьеров в торговле товарами. На первых раундах в основном обсуждались вопросы сокращения тарифов, но позднее переговоры охватили другие области, такие как антидемпинг и нетарифные меры.

Восьмой раунд – 1986-1994 гг., так называемый **«Уругвайский раунд»,** – привёл к созданию ВТО, которая значительно расширила сферу действия ГАТТ, распространив её на торговлю услугами и торговые аспекты прав интеллектуальной собственности. Таким образом, механизм ГАТТ был усовершенствован и адаптирован к современному этапу развития торговли. Правительства завершили Уругвайский раунд переговоров 15 декабря 1993 г., а в апреле 1994 г. министры оказали политическую поддержку достигнутым в ходе этих переговоров результатам, подписав Заключительный Акт на конференции, которая состоялась в Марракеше (Марокко). Заключительный акт подписали 111 государств, а Марракешское соглашение об учреждении ВТО – 104 государства. Оно вступило в силу 1 января 1995 года. Таким образом, Всемирная торговая организация начала действовать **1 января 1995 года.**

Штаб-квартира ВТО расположена **в Женеве** (Швейцария).

На настоящий момент участниками ВТО являются **164 государства (Приложение 1).** За последние десятилетия к ней примкнули Украина и Кабо-Верде (2008 г.), Черногория, Российская Федерация, Самоа, Вануату (2012 г.), Лаос и Таджикистан (2013 г.), Афганистан (2016 г.). Более 30 государств и 60 международных организаций входят в состав наблюдателей. ВТО регулирует около **95% всей мировой торговли.**

Основная **цель ВТО** – либерализация мировой торговли, обеспечение справедливых условий конкуренции, снятие торговых барьеров, а именно: снижение таможенных пошлин в странах-участницах; упрощение доступа на рынки; сокращение мер торговой защиты.

Основными функциями ВТО как международного института стали:

– реализация многосторонних соглашений и договорённостей, содержащихся в её правовом пакете;

– организация торговых переговоров в рамках Организации;

– арбитраж в торговых спорах;

– осуществление периодических обзоров торговой политики стран-членов;

– взаимодействие с другими международными организациями.

Сфера юрисдикции ВТО определяется соглашениями и договоренностями, содержащимися в её правовом пакете.

Помимо основных функций, можно выделить дополнительные функции Всемирной торговой организации:

1. **Помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой.** Развивающиеся страны составляют около трёх четвертей всех членов ВТО. Вместе со странами, находящимися в настоящее время в процессе «перехода» к рыночной экономике, они играют всё более важную роль в ВТО. Поэтому большое внимание уделяется особым потребностям и проблемам развивающихся и переходных экономик. Институт обучения и технического сотрудничества Секретариата ВТО организует ряд программ, чтобы объяснить, как работает система, и помочь в обучении государственных служащих и участников переговоров. Некоторые мероприятия проходят в Женеве, другие – в соответствующих странах. Ряд программ организован совместно с другими международными организациями. Некоторые проходят в форме обучающих курсов. В других случаях может быть предложена индивидуальная помощь. Темы могут быть любыми: от помощи в ведении переговоров о вступлении в ВТО и выполнении обязательств ВТО до руководства по эффективному участию в многосторонних переговорах. Развивающимся странам, особенно наименее развитым из них, помогают данные о торговле и тарифах, касающиеся их собственных экспортных интересов и их участия в органах ВТО.

2. **Специализированная помощь в продвижении экспорта.** Международный торговый центр был создан ГАТТ в 1964 г. по просьбе развивающихся стран, чтобы помочь им продвигать свой экспорт. Он управляется совместно ВТО и Организацией Объединенных Наций, причём последняя действует через

ЮНКТАД (Конференцию ООН по торговле и развитию). Центр отвечает на запросы развивающихся стран об оказании помощи в разработке и реализации программ поощрения экспорта, а также операций и методов импорта. Он предоставляет информацию и консультации по экспортным рынкам и методам маркетинга. Он помогает в создании служб продвижения экспорта и маркетинга, а также в обучении персонала, необходимого для этих служб. Помощь центра бесплатно доступна для наименее развитых стран.

3. **Сотрудничество в разработке глобальной экономической политики**. Важным аспектом деятельности ВТО является сотрудничество с международными организациями, отвечающими за валютно-финансовые вопросы, – Всемирным банком (ВБ), Международным валютным фондом (МВФ) и другими многосторонними организациями для достижения большей согласованности в разработке глобальной экономической политики.

4. **Регулярное уведомление о появлении новых или изменении старых торговых мер.** Прозрачность правил в ВТО обеспечивается двумя функциями: информированием ВТО через механизм торговых обзоров и информированием общественности. Во многих соглашениях ВТО говорится о том, что правительства стран-членов должны уведомлять Секретариат ВТО о новых или изменённых торговых мерах. Например, сведения о любом новом антидемпинговом или компенсационном законодательстве, новых технических стандартах, влияющих на торговлю, изменениях в нормативных актах, влияющих на торговлю услугами, а также законах или нормативных актах, касающихся соглашений об интеллектуальной собственности, – все они должны быть доведены до сведения соответствующего органа ВТО. Также создаются специальные группы для изучения новых соглашений о свободной торговле и торговой политике стран, присоединяющихся в качестве новых членов.

Основным публичным доступом к ВТО является **сайт www.wto.org.** Новости последних событий публикуются ежедневно. Также доступны справочная информация и пояснения по широкому кругу вопросов. С годами Секретариат ВТО расширил свой диалог с обществом – неправительственными организациями (НПО), заинтересованными в ВТО, парламентариями, студентами, учёными и другими группами граждан.

2.2. Принципы Всемирной торговой организации

Основополагающие принципы деятельности Всемирной торговой организации состоят в следующем:

1. Торговля без дискриминации через предоставление режима наибольшего благоприятствования (РНБ) и национального режима в торговле (НР).
2. Регулирование торговли преимущественно тарифными методами.
3. Отказ от использования количественных и иных ограничений в торговле.
4. Разрешение торговых споров путём консультаций и переговоров.

5. Прогнозируемость, обязательные для исполнения и транспарентные правила: «связанные» обязательства, тарификация, подготовка нотификаций (транспарентность на национальном уровне), обзоры торговой политики (транспарентность на международном уровне).

6. Поощрение честной конкуренции, например, введение санкций против субсидируемого или демпингового импорта в случае нанесения ущерба для отечественных товаропроизводителей.

7. Специальный и дифференцированный режим для развивающихся стран – более мягкие обязательства и более продолжительный период их реализации для развивающихся стран.

Режим наибольшего благоприятствования (РНБ) – предоставление стране режима в торговле, который не хуже, чем режим, предоставленный любой другой третьей стране (ст. I ГАТТ-1994). Он означает, что любая льгота или привилегия, предоставленная одним государством-членом ВТО товару, услуге или поставщику услуги другого государства немедленно и, безусловно, распространяется на остальных членов ВТО. Другими словами – товары, услуги и поставщики услуг при их ввозе на территорию другой страны должны пользоваться теми же льготами, привилегиями, преимуществами и другими выгодами, что и товары, и услуги, и поставщики услуг, происходящие из любой другой страны. Инструменты: тарифы, налоги, условия деятельности поставщиков услуг.

Если в сфере торговли товарами принцип наибольшего благоприятствования является абсолютным, то есть распространяется на все товары и на все государства, то в сфере торговли услугами этот принцип является ограниченным. То есть каждое государство решает для себя самостоятельно, в каких сферах, относительно каких услуг оно готово предоставить поставщикам услуг из других государств более благоприятные условия.

Правила ВТО предусматривают определенные **изъятия из РНБ** по чётко ограниченным направлениям:

1) **Изъятия для соседних стран с целью облегчения приграничной торговли.** Такая торговля составляет менее 1% от мировой торговли, и изъятия, распространяющиеся на неё, не оказывают сколько-нибудь существенного воздействия на политику РНБ в целом.

2) **Изъятия и преимущества, вытекающие из соглашений о создании таможенных союзов и зон свободной торговли нескольких стран.** В рамках интеграционных группировок осуществляется до 40% международной торговли. Страны, предоставившие определенные торговые льготы друг другу в рамках таких группировок, вправе не распространять их на третьи страны.

3) **Изъятия для развивающихся стран в рамках Общей системы преференций (ОСП).** Суть тарифных преференций состоит в предоставлении полного освобождения от уплаты таможенных пошлин или значительного их снижения. На базе ОСП и её принципов страны мира и региональные интеграционные объединения разрабатывают свои национальные и региональные системы преференций.

При этом не все из действующих видов ограничений являются протекционистскими мерами защиты внутреннего рынка от иностранной конкуренции. Введение некоторых из них продиктовано заботой о жизни и здоровье населения, стремлением полнее проинформировать потребителя о возможных последствиях, связанных с приобретением и использованием иностранных товаров и услуг.

Национальный режим (НР) – это правовая норма, требующая чтобы внутренние налоги и другие внутренние сборы, законы, правила и требования в отношении внутренней торговли, транспортировки и использования товаров применялись одинаково к импортным и к отечественным товарам (ГАТТ-1994, статья III, пункт 1). Национальный принцип означает, что иностранные товары и услуги будут пользоваться равными конкурентными возможностями по сравнению с местными товарами. То есть в соответствии с национальными принципами государство предоставляет местным товарам и услугам те же самые конкурентные условия, что и иностранным. В отношении услуг это требование означает, что иностранные услуги и поставщики услуг в секторах услуг, по которым страна-член ВТО взяла на себя обязательства, содержащиеся в Национальном перечне обязательств, должны пользоваться тем же режимом, что и национальные услуги и поставщики услуг (ГАТС, статья XVII). Национальный режим действует не на его границах как принцип наибольшего благоприятствования, а внутри государства. Инструменты: налоги, другие внутренние сборы, законы, правила, требования. Чаще всего национальный режим используется в отношениях между странами-членами интеграционных группировок и применительно к вывозу капитала.

2.3. Организационная структура и бюджет ВТО

Высшим органом ВТО является **Министерская конференция**, которая обычно собирается раз в два года, как того требует Марракешское соглашение об учреждении Всемирной торговой организации (**Приложение 1**). Государства участники представлены на уровне министров (министры торговли, внешней торговли или министры, руководящие государственным управлением в какой-нибудь аналогичной сфере). Решает все основные вопросы, связанные с управлением ВТО, вопросы о принятии новых членов, устанавливает и регулирует основные политические направления деятельности ВТО.

Конференция министров имеет полномочия принимать решения по всем вопросам, относящимся к любому из Многосторонних торговых соглашений, если об этом попросит какой-либо член, в соответствии с конкретными требованиями в отношении принятия решений.

В подчинении Министерской конференции находится **Генеральный совет**, который отвечает за выполнение текущей работы и собирается несколько раз в год (8-10 раз в год) в штаб-квартире в Женеве в составе представителей членов ВТО (послов и глав делегаций стран-участниц).

Его **основные функции** заключаются в наблюдении за выполнением Многосторонних соглашений и министерских решений. Кроме выполнения регулярной работы от имени высшего органа ВТО **Генеральный совет действует также в двух особых формах:**

– Органа по разрешению споров, который контролирует применение процедур урегулирования споров;

– Органа по обзору торговой политики полноправных участников Многосторонней торговой системы.

Генеральному совету подотчётны **комитеты** по торговле и развитию; по ограничениям, связанным с торговым балансом; по бюджету, финансам и административным вопросам. Генеральный совет устанавливает свои правила процедуры и утверждает правила процедуры Комитетов. Генеральный совет может заключить Соглашение о сотрудничестве с другими международными организациями.

Генеральный совет делегирует функции трём **советам**, находящимся на следующем уровне иерархии ВТО: Совету по торговле товарами, Совету по торговле услугами и Совету по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Совет ТРИПС).

Совет по торговле товарами, в свою очередь, руководит деятельностью специализированных комитетов, осуществляющих контроль за соблюдением принципов ВТО и выполнением соглашений ГАТТ-1994 в сфере торговли товарами.

Совет по торговле услугами осуществляет контроль за выполнением соглашения ГАТС. В его составе находятся Комитет по торговле финансовыми услугами и Комитет по специальным обязательствам, а также Рабочие группы по внутреннему регулированию и по правилам ГАТС.

Совет по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, помимо осуществления контроля за выполнением соответствующего соглашения (ТРИПС), занимается также вопросами предотвращения возникновения конфликтов, связанных с международной торговлей поддельными товарами.

Совет по торговле товарами осуществляет наблюдение за действием Многосторонних торговых соглашений, содержащихся в Приложении 1А Марракешского соглашения. Совет по торговле услугами осуществляет наблюдение за действием Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС). Совет по ТРИПС осуществляет наблюдение за действием Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашение по ТРИПС).

Административные функции ВТО выполняет **Секретариат ВТО**, который возглавляет **Генеральный директор**, назначаемый Генеральным советом на основе консенсуса. **С 1 марта 2021 года** этот пост занимает уроженка Нигерии **Нгози Оконджо-Ивеала**. Генеральный директор назначает членов персонала Секретариата и определяет их обязанности и условия работы в соответствии с правилами, принимаемыми Конференцией министров.

Обязанности Генерального директора и персонала Секретариата по своему характеру являются исключительно международными. При выполнении своих обязанностей Генеральный директор и персонал Секретариата не могут запрашивать или принимать указания от какого-либо правительства или любого

другого органа помимо ВТО. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отрицательно отразиться на их статусе международных должностных лиц. Члены ВТО должны уважать международный характер обязанностей Генерального директора и персонала Секретариата и не должны пытаться влиять на них при выполнении ими своих обязанностей.

Секретариат ВТО базируется в Женеве, имеет около 700 штатных сотрудников. **Рабочие языки ВТО** – английский, французский и испанский.

Секретариат ВТО, в отличие от подобных органов других международных организаций, не принимает решений, так как эта функция возлагается на сами страны-члены. Основные **обязанности Секретариата**: обеспечивать техническую поддержку различным советам и комитетам, а также Министерской конференции, оказывать техническое содействие развивающимся странам, проводить анализ мировой торговли, готовить справочно-аналитическую информацию и разъяснять положения ВТО общественности и средствам массовой информации. Секретариат также обеспечивает некоторые формы правовой помощи в процессе разрешения споров и консультирует правительства стран, желающих стать членами ВТО.

В **структуре Секретариата ВТО** имеется ряд департаментов, основными среди которых являются:

- Департамент по вопросам доступа к рынкам;
- Департамент по вопросам торговли с/х и сырьевыми товарами;
- Департамент по вопросам интеллектуальной собственности и инвестиций;
- Департамент по вопросам торговли услугами;
- Департамент по вопросам технического сотрудничества и обучения;
- Департамент по обзору торговой политики;
- Департамент экономических исследований и анализа;
- Департамент по правовым вопросам;
- Департамент по вопросам присоединения.

Бюджет ВТО расходуется на содержание постоянного аппарата, проведение сессий и заседаний, формируется за счёт взносов полноправных участников Многосторонней торговой системы. Размер взноса рассчитывается исходя из доли той или другой страны в мировой торговле. Страны-наблюдатели ежегодно платят в бюджет ВТО взнос в размере 50% минимальной ставки страны-члена Организации. Часть бюджета ВТО идёт на содержание Центра международной торговли. **Доля России** во взносах в бюджет ВТО в среднем составляет около 2% от общего бюджета организации.

Генеральный директор представляет **Комитету по бюджету, финансам и административным вопросам** проект годового бюджета и финансовый отчёт ВТО. Комитет рассматривает проект годового бюджета и финансовый отчёт, представленные Генеральным директором, и делает по ним рекомендации Генеральному совету. Проект годового бюджета подлежит утверждению Генеральным советом. Комитет по бюджету, финансам и административным вопро-

сам представляет предложения Генеральному совету в отношении финансовых правил, которые включают положения, устанавливающие:

– шкалу взносов с распределением расходов ВТО между её членами;
– меры, которые должны быть предприняты в отношении членов, имеющих задолженность.

Финансовые правила должны основываться, насколько это возможно, на правилах и практике ГАТТ-1947. Генеральный совет принимает финансовые правила и проект годового бюджета большинством в две трети голосов при участии в голосовании более половины членов. Каждый член в кратчайшие сроки вносит в ВТО взнос в размере своей доли расходов ВТО в соответствии с финансовыми правилами, принятыми Генеральным советом.

2.4. Членство в ВТО. Процедура присоединения к ВТО

В соответствии с Соглашением об учреждении ВТО странами-учредителями организации стали все договаривающиеся стороны – участники ГАТТ, которые представили списки обязательств по товарам и услугам и ратифицировали пакет соглашений Уругвайского раунда.

В настоящее время полноправными участниками ВТО являются **164 государства:** 160 стран, частично признанный Тайвань, две зависимые территории и Евросоюз (**Приложение 2**). Вместе они контролируют 95% мировой торговли. Более двадцати государств (в том числе Азербайджан, Республика Беларусь, Узбекистан) имеют статус **наблюдателя** в ВТО. Статус наблюдателя предполагает, что данное государство подало заявку на членство во Всемирную торговую организацию, то есть оно ведет переговоры с участниками ВТО и с её различными органами об условиях будущего членства, и что в будущем статус государства-наблюдателя превратится в статус полноправного участника ВТО.

Помимо этого, свыше 60 международных организаций имеют статус наблюдателя в различных структурах ВТО, в их числе: ООН, ЮНКТАД, МВФ, МБРР, ФАО, ВОИС, ОЭСР, региональные группировки, товарные ассоциации. Под эгидой ЮНКТАД/ВТО действует Международный торговый центр (МТЦ), оказывающий содействие развивающимся странам в сфере мировой торговли.

Условия членства во Всемирной торговой организации включают:

– соблюдение норм и правил ВТО;
– обязательные соглашения ВТО;
– необязательные соглашения ВТО;
– обязательства по доступу на рынок товаров и услуг;
– обязательства в области торгового режима;
– приведение законодательства в соответствие с правилами ВТО.

Продолжительность переговоров о присоединении не регламентирована. Как показывает опыт стран-соискателей, **процесс вступления в ВТО** занимает в среднем около 5-7 лет. В истории ВТО зарегистрированы случаи, когда такие

переговоры проходили менее чем за три года. Китай вёл переговоры около 15 лет, Россия – 18 лет.

Правительство страны-кандидата обращается к Генеральному директору ВТО с заявлением о намерении присоединиться к Организации в качестве полноправного члена. Генеральный директор направляет поступившую просьбу на рассмотрение Генерального совета, который принимает решение о создании Рабочей группы по присоединению, назначает Председателя, определяет круг ведения Рабочей группы. В состав Рабочей группы входят представители всех заинтересованных стран-членов ВТО.

В рамках процесса присоединения к ВТО страна-кандидат готовит и представляет в Секретариат ВТО исчерпывающие сведения о действующих механизмах регулирования внешнеторговой и внешнеэкономической деятельности, а также информацию, характеризующую все аспекты торговой и экономической политики страны, которые касаются многосторонних соглашений ВТО. Информация представляется в форме **Меморандума о внешнеторговом режиме**. Данный документ становится основой для детального рассмотрения в рамках Рабочей группы заявки о присоединении к ВТО.

Примерная **структура Меморандума о внешнеторговом режиме** страны-кандидата на полноправное участие в многосторонней торговой системе ГАТТ/ВТО выглядит следующим образом:

I. Введение (краткое описание целей экономической политики страны-кандидата).

II. Экономика, экономическая политика и внешняя торговля.

III. Рамки для разработки и укрепления торговой политики.

IV. Политика в отношении торговли товарами.

V. Торговый режим в отношении интеллектуальной собственности.

VI. Торговый режим, распространяющийся на торговлю услугами.

VII. Институциональная база для торговых и экономических отношений с третьими странами.

Приложение 1. Статистические данные:

a) основные экономические показатели;

b) статистика внешней торговли;

c) уровень тарифов по основным поставщикам.

Приложение 2. Законы и законодательные акты.

Приложение 3. Список торговых и инвестиционных соглашений с третьими странами.

Рабочая группа на основе Меморандума и ответов страны-кандидата на уточняющие вопросы изучает весь спектр проблем, связанных с присоединением нового члена, после чего начинается **переговорный процесс**, который идёт по двум направлениям:

1. Рабочая группа анализирует внешнеторговый режим страны-кандидата на предмет его соответствия нормам и положениям многосторонней торговой системы.

2. Страна-кандидат проводит двусторонние переговоры с другими заинтересованными странами-членами ВТО, в ходе которых определяются уступки

и обязательства кандидата в отношении товаров, а также его обязательства в отношении услуг, прав интеллектуальной собственности и других аспектов функционирования многосторонней торговой системы.

После завершения переговорного процесса Рабочая группа формулирует основные условия присоединения.

По итогам всех переговоров по либерализации доступа к рынкам и условиям присоединения оформляются следующие **документы**:

1. Доклад Рабочей группы, в котором отражён весь набор прав и обязательств страны-кандидата.
2. Списки обязательств по тарифным уступкам в отношении торговли товарами и по уровню поддержки сельского хозяйства.
3. Перечень специфических обязательств по услугам и Список изъятий из режима наибольшего благоприятствования.
4. Проект Протокола о присоединении, закрепляющий достигнутые договоренности на двух- и многостороннем уровнях.

Результаты деятельности Рабочей группы, оформленные в виде вышеперечисленных документов, выносятся на рассмотрение Генерального совета или Министерской конференции.

Принцип «единого пакета» – это принцип, согласно которому страна-кандидат на полноправное участие в многосторонней торговой системе должна принять к исполнению пакет уругвайских договоренностей без каких-либо исключений. Составными частями пакета являются ГАТТ-1994 и смежные соглашения, ГАТС и ТРИПС. Сроки, в течение которых вступающие в ВТО страны должны привести национальные законодательство и практику в соответствие с требованиями документов единого пакета, могут отличаться для разных стран и зависят от согласованных в рамках Рабочей группы условий.

Решение о присоединении к ВТО нового члена принимается Генеральным советом или Министерской конференцией большинством в две трети голосов. После этого страна-кандидат имеет право подписать Протокол и присоединиться к Организации, ратифицировав пакет документов национальным парламентом.

Для **получения статуса наблюдателя** правительство страны должно направить письмо на имя Генерального директора ВТО, который, в свою очередь, сообщает о поступившей просьбе Генеральному совету. Решение по такого рода вопросу формально может быть принято путём голосования, но как показывает практика, в подавляющем большинстве случаев вопрос предоставления статуса наблюдателя решался на основе консенсуса. Чтобы не лишиться статуса наблюдателя, правительство страны-наблюдателя в течение 5 лет должно принять решение о начале процесса присоединения к ВТО. Это правило распространяется на все государства, за исключением Ватикана.

Положения Соглашения об учреждении Всемирной торговой организации не регламентируют статус наблюдателя. Тем не менее, исходя из сложившейся практики, **можно выделить пять основных категорий наблюдателей:**

- для участия в заседаниях Министерской конференции;
- для участия в строго определенной сессии Генерального совета;
- для участия на регулярной основе в сессиях Генерального совета;

– для участия в сессиях основных и вспомогательных органов ВТО, открытых для наблюдателей;

– для участия в заседаниях Министерской конференции, сессиях Генерального совета и в работе других основных и вспомогательных органов ВТО за исключением Комитета по бюджету, финансовым и административным вопросам. По сложившейся практике наблюдатели могут получать на регулярной основе документы и материалы ВТО, делать заявления.

Международные организации, имеющие статус наблюдателя в ВТО:

– Продовольственная и сельскохозяйственная организация;
– Международная организация труда;
– Всемирный почтовый союз;
– Всемирная организация здравоохранения;
– Всемирная туристическая организация;
– Международный валютный фонд;
– Всемирный банк;
– Всемирная организация интеллектуальной собственности и др.

В Марракешском соглашении о создании ВТО прямо указано, что ВТО обязано поддерживать постоянную связь с Международным валютным фондом (МВФ) и с Международным банком реконструкции и развития (МБРР). Текущая операционная деятельность Генерального совета ВТО предполагает контакты со всеми международными организациями, имеющими статус наблюдателя при ВТО.

Общие **преимущества от членства в ВТО** можно суммировать следующим образом:

– получение более благоприятных условий доступа на мировые рынки товаров и услуг на основе предсказуемости и стабильности развития торговых отношений со странами-членами ВТО, включая транспарентность их внешнеэкономической политики;

– устранение дискриминации в торговле путём доступа к механизму ВТО по разрешению споров, обеспечивающему защиту национальных интересов в случае, если они ущемляются партнёрами;

– возможность реализации своих текущих и стратегических торгово-экономических интересов путём эффективного участия в многосторонних переговорах при выработке новых правил международной торговли.

2.5. Россия во Всемирной торговой организации

В 1986 г. СССР обратился с заявкой о получении статуса наблюдателя в Уругвайском раунде переговоров с целью последующего присоединения к ГАТТ. США отклонили эту заявку, мотивировав это тем, что СССР является страной с плановой экономикой, что несовместимо с принципами свободной торговли. Только в 1990 г. СССР смог получить статус наблюдателя в ГАТТ. После распада СССР Россия унаследовала от него статус наблюдателя в ГАТТ

и в 1993 г. подала заявку на присоединение к Соглашению. В 1994 г. Россия направила новую заявку на присоединение уже к ВТО.

После 18 лет переговоров 16 декабря 2011 г. в ходе 8-й Министерской Конференции ВТО в Женеве был одобрен пакет документов по присоединению России к ВТО. По итогам переговоров был подписан **Протокол о присоединении России к ВТО**. После его ратификации Российская Федерация стала 156 членом ВТО **22 августа 2012 года.**

Процесс присоединения России к ВТО представлял собой самые длительные переговоры по присоединению в истории организации. Рабочая группа переговорного процесса, в которую входили заинтересованные члены ВТО, также являлась самой представительной и состояла из 60 членов организации (27 стран-членов ЕС – как один член). В переговоры только лишь по тарифным вопросам доступа на рынок товаров было вовлечено в различной степени свыше 50 членов ВТО, по доступу на рынок услуг – около 30. С каждой из этих стран велись двусторонние переговоры, результаты которых затем подлежали консолидации.

Помимо переговоров по доступу на рынок товаров и услуг с членами Рабочей группы велись переговоры по системным вопросам, суть которых заключается в определении мер, которые Россия принимает на себя в области законодательства и его правоприменения для выполнения своих обязательств как члена ВТО. Результаты данных переговоров зафиксированы в **Докладе Рабочей группы о присоединении России к ВТО**.

Обязательства России по доступу на рынки товаров и услуг для иностранных поставщиков, включая перечни уступок и изъятий, предусмотрены:

1. **Протоколом о присоединении РФ к ВТО**, в соответствии с которым Россия брала обязательства:

– в течение переходного периода снизить ставки ввозных пошлин в соответствии с Перечнем тарифных уступок;

– предоставить доступ на рынок услуг в соответствии с Перечнем специфических обязательств России по услугам.

2. **Докладом Рабочей группы по присоединению России к ВТО**, содержавшим подробное описание правового регулирования во всех секторах российской экономики, а также подтверждавшим факт того, что законодательство России полностью соответствует правилам ВТО.

Если какая-либо страна ВТО считает, что Россия не соблюдает свои обязательства или что законодательство России противоречит правилам ВТО, такая страна может принять ответные меры или обратиться в Орган по разрешению споров (ОРС) в целях устранения таких нарушений/противоречий. Россия, в свою очередь, может таким же образом воздействовать на другие страны ВТО в целях недопущения нарушения ими правил ВТО и своих обязательств в ВТО.

Процесс присоединения России потребовал приведения всего массива **российского законодательства** в соответствие требованиям Соглашений ВТО ещё до того, как Россия стала полноправным членом организации. Так были приняты:

– Федеральный закон от 8.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;

– часть IV Гражданского кодекса;

– Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»;

– Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования»;

– Федеральный закон № 4979-1 от 14.05.1993 «О ветеринарии»;

– Федеральный закон № 206-ФЗ от 21.07.2014 «О карантине растений»;

– Решение Совета ЕЭК от 9.10.2014 № 94 «О Положении о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору);

– Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и так далее.

Внесены изменения в законодательство о банковской и страховой деятельности, функционировании естественных монополий и предприятий с государственным участием. В процессе формирования Таможенного союза России, Казахстана и Республики Беларусь договорно-правовая база также подвергалась реформированию для обеспечения его соответствия нормам ВТО.

Членство в ВТО позволяет России участвовать в процессе разработки многосторонних, универсальных «правил игры» на мировом рынке с учётом интересов российских экономических операторов.

Ключевыми целями участия России в ВТО являются:

1. Улучшение имиджа России в мире как предсказуемого и надежного участника международной торговли.

2. Участие в выработке правил международной торговли с учётом своих национальных интересов.

3. Получение благоприятных условий доступа на мировые рынки товаров и услуг на основе предсказуемости и стабильности развития торговых отношений с членами ВТО, включая транспарентность их внешнеэкономической политики.

4. Устранение дискриминации в торговле путём доступа к механизму ВТО по разрешению споров, обеспечивающему защиту национальных интересов в случае, если они ущемляются партнёрами.

5. Создание более благоприятного климата для иностранных инвестиций в результате приведения законодательной системы в соответствие с нормами ВТО.

6. Расширение возможностей для российских инвесторов на территории членов ВТО.

7. Создание условий для повышения качества и конкурентоспособности отечественной продукции в результате увеличения потока иностранных товаров, услуг и инвестиций на российский рынок.

2.6. Задания для практических занятий и самостоятельной работы

Задание 1. Изучите материал ниже. Ознакомьтесь с содержанием всех раундов ГАТТ/ВТО, с перечнем обсуждаемых на них вопросов и заполните в табл. 10 пропущенные ячейки. Используйте данные с официального сайта ВТО.

Международные торговые переговоры в ВТО, как и в ГАТТ, проводятся раундами. Сначала участники согласовывают повестку будущего раунда, затем высшим органом ВТО – Министерской конференцией принимается решение о запуске раунда, и начинается переговорная работа по всем пунктам его повестки. Традиционно в ВТО соблюдается «пакетный принцип», в соответствии с которым раунд не завершается, пока не найдены решения по всем вопросам его повестки. Текущий раунд многосторонних торговых переговоров был начат в ходе четвертой Министерской конференции ВТО, прошедшей в ноябре 2001 г. в столице Катара – Дохе. Он получил название Дохийский раунд. В соответствии с Дохийской декларацией раунд планировалось завершить к январю 2005 г., однако, этот срок так и не был выдержан. Из-за широкого охвата повестки и чувствительности, переговорных тем раунд забуксовал. Камнем преткновения стало сельское хозяйство – один из наиболее чувствительных секторов экономики, как для развитых, так и для развивающихся стран. Развивающиеся страны видят одной из ключевых задач раунда снижение поддержки и уровня защиты сельского хозяйства в развитых странах. В свою очередь развитые страны хотят добиться улучшения доступа на рынки товаров и услуг развивающихся стран, в первую очередь наиболее развитых из них (Китая, Бразилии, Индии).

Таблица 10

Торговые раунды ГАТТ и ВТО

№ п/п	Год/ место проведения	Обсуждаемые вопросы	Кол-во стран-участниц
1.	1947 г., Женева	?	23
2.	1949 г., Анси	?	13
3.	1951 г., Торкей	?	38
4.	1956 г., Женева	?	26
5.	1960-1961 гг., Женева (Раунд Диллона)	?	26
6.	1964-1967 гг., Женева (Раунд Кеннеди)	Тарифы и антидемпинговые меры	62
7.	1973-1979 гг., Женева (Токийский раунд)	Тарифы, нетарифные меры, «рамочные» соглашения	102
8.	1986-1994 гг., Женева (Уругвайский раунд)	Тарифы, нетарифные меры, правила, услуги, интеллектуальная собственность, урегулирование споров, текстиль, сельское хозяйство, создание ВТО и т.д.	123
9.	2001 г.- до настоящего времени, Доха (Дохийский раунд)	Реформа международной торговой системы путём введения более низких торговых барьеров и пересмотра торговых правил, улучшение торговых перспектив развивающихся стран	?

Задание 2. Изучите вопросы, которые решались на Министерских конференциях с момента создания ВТО. Заполните пустые ячейки в таблице 11. Используйте данные с официального сайта ВТО.

Таблица 11

Вопросы, рассматриваемые на Министерских конференциях ВТО

Место проведения, дата	Рассматриваемые вопросы
MC1 – Сингапур, 9-13 декабря 1996 г.	Были созданы 4 рабочие группы – по прозрачности гос. закупок; содействию развитию торговли (таможенные вопросы), торговли и инвестиций; торговли и конкуренции. Эти группы также известны как Singapore issues
MC2 – Женева, 18-20 мая 1998 г.	?
MC3 – Сиэтл, 30 ноября – 3 декабря 1999 г.	?
MC4 – Доха, 9-13 ноября 2001 г.	?
MC5 – Канкун, 10-14 сентября 2003 г.	20 развивающихся стран во главе с КНР, Индией и Бразилией выступили против требования развитых стран принять «Singapore issues» и призвали их отказаться от субсидирования национальных с/х производителей (в первую очередь в ЕС и США). Переговоры к успеху не привели
MC6 – Гонконг, 13-18 декабря 2005 г.	?
MC7 – Женева, 30 ноября – 2 декабря 2009 г.	?
MC8 – Женева, 15–17 декабря 2011 г.	Параллельно с пленарным заседанием, на котором министры выступили с подготовленными заявлениями, состоялись три рабочих заседания по следующим темам: «Важность многосторонней торговой системы и ВТО», «Торговля и развитие» и «Дохийская повестка дня в области развития». Конференция одобрила присоединение России, Самоа и Черногории
MC9 – Бали, 3-6 декабря 2013 г.	?
MC10 – Найроби, 15–19 декабря 2015 г.	В повестку дня было включено завершение присоединения Афганистана и Либерии к ВТО. Это привело к принятию «пакета Найроби», серии из шести министерских решений по сельскому хозяйству, хлопку и вопросам наименее развитых стран
MC11 – Буэнос-Айрес, 10–13 декабря 2017 г.	?
MC12 – Женева, 12–17 июня 2022 г.	Конференция была организована Казахстаном. Были достигнуты результаты по таким вопросам, как: – противодействие пандемии COVID-19; – обеспечение продовольственной безопасности, безопасность пищевых продуктов и сельского хозяйства, закупка продовольствия в целях оказания гуманитарной помощи; – соглашения о рыболовных субсидиях; – восстановление системы разрешения споров к 2024 год; – реформы ВТО
MC13 – Абу-Даби, февраль 2024 г.	?

Задание 3. Рассмотрите структуру бюджета ВТО на текущий год. Проанализируйте размер взносов и долю стран-членов в бюджете ВТО. Сделайте выводы.

Таблица 12

Взносы стран-членов в консолидированный бюджет ВТО на 2021 г. и 2022 г.

Страна	Взнос в 2021 г., в швейцарских франках	Доля %	Взнос в 2022 г., в швейцарских франках	Доля %
США	22949745	11,739	23149155	11,841
Китай	20419975	10,445	20593970	10,534
Германия	14031035	7,177	13997800	7,160
Япония	7599085	3,887	7487650	3,830
Франция	7458325	3,815	7464190	3,818
Великобритания	7473965	3,823	7380125	3,775
Нидерланды	5741835	2,937	5739880	2,936
Корея	5577615	2,853	5430990	2,778
Италия	5034125	2,575	4991115	2,553
Сингапур	4803435	2,457	4824940	2,468
Канада	4779975	2,445	4721325	2,415
Индия	4510185	2,307	4574700	2,340
Мексика	3884585	1,987	3964740	2,028
Испания	3782925	1,935	3792700	1,940
Швейцария	3573740	1,828	3681265	1,883
Бельгия	3587425	1,835	3560055	1,821
Ирландия	2955960	1,512	3362600	1,720
Россия	3407565	1,743	3235525	1,655
ОАЭ	3059575	1,565	3032205	1,551
Австралия	2521950	1,290	2525860	1,292
Таиланд	2389010	1,222	2420290	1,238
Польша	2326450	1,190	2408560	1,232
Бразилия	2189600	1,120	2107490	1,078
Швеция	2037110	1,042	2007785	1,027
Турция	2050795	1,049	2003875	1,025
Саудовская Аравия	2037110	1,042	1933495	0,989
Всего	195500000	100	195500000	100

Задание 4. На основании изученного материала о ВТО, напишите эссе на тему: «Роль ВТО в регулировании международной торговли». Задание выполняется письменно. Объём – 1-2 стр. и более.

Задание 5. Подготовьте доклад на одну из тем, перечисленных ниже:

1. Угрозы и риски, вызванные членством России в ВТО.
2. Последствия присоединения к ВТО для отдельных отраслей российской экономики.
3. Оценка последствий изменения таможенных тарифов для России после вступления в ВТО.
4. Изменение российского законодательства в связи с вступлением в ВТО.
5. Последствия присоединения РФ к ВТО в области доступа на рынок услуг.
6. Преимущества и недостатки вступления России в ВТО.

2.7. Тестовые задания для самостоятельной работы

1. В каком году было подписано Марракешское соглашение о создании ВТО?

а) 1955 г.;
б) 1995 г.;
в) 1994 г.

2. ВТО является правопреемницей _____, действовавшего с 1947 г., которое фактически на протяжении нескольких десятилетий с 1948 по 1994 гг. выполняло функции международной торговой организации.

3. Какие языки являются рабочими языками ВТО?

а) английский и французский;
б) английский, французский и испанский, русский;
в) английский, французский, немецкий и испанский;
г) английский, французский и испанский

4. Где расположена штаб-квартира ВТО?

а) Вашингтон (США);
б) Женева (Швейцария);
в) Брюссель (Бельгия);
г) Страсбург (Франция).

5. Сколько торговых раундов ГАТТ/ВТО было проведено с 1947 года?

а) восемь;
б) семь;
в) девять;
г) одиннадцать.

6. Сколько стран-членов насчитывает ВТО в настоящее время?

а) 156;
б) 160;
в) 164;
г) 189.

7. Какой статус в ВТО имеет Всемирный Банк и МВФ?_____

8. Кто занимает пост Генерального директора ВТО с 1 марта 2021 года?

а) Нгози Оконджо Ивеала;
б) Роберту Азеведу;
в) Антониу Гутерриш;
г) Йенс Столтенберг.

9. Какой орган в структуре ВТО является высшим органом управления?

а) Генеральный совет ВТО;
б) Секретариат ВТО;
в) Министерская конференция ВТО;
г) Генеральный директор ВТО.

10. Насколько часто собирается Министерская конференция ВТО?

а) раз в два года;
б) раз в год;

в) 8-10 раз в год.

11. Какие функции выполняет Генеральный совет?

а) наблюдает за выполнением Многосторонних соглашений и министерских решений;

б) устанавливает и регулирует основные политические направления деятельности ВТО;

в) контролирует применение процедур урегулирования споров;

г) осуществляет обзор торговой политики полноправных участников многосторонней торговой системы.

12. Функции исполнительного органа ВТО выполняет:

а) Секретариат ВТО;

б) Министерская конференция;

в) Генеральный секретарь ВТО;

г) Генеральный совет ВТО

13. Какую из перечисленных функций не выполняет Генеральный совет ВТО?

а) осуществляет обзор торговой политики полноправных участников многосторонней торговой системы;

б) наблюдает за выполнением Многосторонних соглашений и министерских решений;

в) устанавливает и регулирует основные политические направления деятельности ВТО;

г) контролирует применение процедур урегулирования споров

14. Какой орган находится в непосредственном подчинении Министерской конференции ВТО?

а) Совет по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности;

б) Секретариат ВТО;

в) Совет по торговле товарами;

г) Генеральный совет.

15. Обязательство государства предоставлять государству-партнёру все льготные условия, которые действуют или могут быть введены для любой третьей страны – это режим:

а) недискриминации;

б) наибольшего благоприятствования;

в) взаимности;

г) национальный.

16. Какой показатель учитывается при расчёте размера взноса в бюджет ВТО?

а) доля той или иной страны в мировой экономике;

б) доля той или иной страны на мировом рынке;

в) доля той или иной страны во внешней торговле;

г) доля той или другой страны в мировой торговле.

17. Страны-наблюдатели ежегодно платят в бюджет ВТО взнос в размере ____ минимальной ставки страны-члена организации:

а) 50%;

б) 2%;
в) 20%;
г) 100%.

18. Какой документ подготавливает страна-кандидат на этапе вступления в ВТО?

а) Меморандум о внешнеторговом режиме;
б) Меморандум о внешнеторговом сотрудничестве;
в) Меморандум о многосторонних переговорах.

19. Одним из принципов ВТО является «Регулирование торговли преимущественно _____ методами»:

а) тарифными;
б) нетарифными;

20. В каком году Россия вступила во Всемирную торговую организацию?

а) 22 августа 2002 года;
б) 22 августа 2015 года;
в) 22 августа 2012 года;
г) 22 августа 1995 года.

2.8. Вопросы для самоконтроля

1. Расскажите краткую историю создания ВТО.
2. Сформулируйте цель и функции ВТО.
3. Перечислите основные принципы ВТО.
4. Чем ВТО отличается от ГАТТ?
5. Что означает принцип недискриминации?
6. Каковы функции Министерской конференции, Генерального совета, Секретариата ВТО?
7. Перечислите статьи расходов бюджета ВТО. Как формируется бюджет ВТО?
8. Как страны становятся членами ВТО?
9. Опишите процесс вступления России в ВТО?
10. Как изменилось российское законодательство в связи с вступлением во Всемирную торговую организацию?
11. Перечислите плюсы и минусы вступления России в ВТО.

3. МЕХАНИЗМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ МНОГОСТОРОННЕГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В РАМКАХ ВТО

3.1. Источники права ВТО

ВТО – это и организация, и одновременно комплекс правовых документов, своего рода многосторонний торговый договор, определяющий права и обязанности правительств в сфере международной торговли товарами и услугами. Можно выделить первичные и вторичные источники права Всемирной торговой организации.

К **первичным источникам** относятся соглашения, на которых основана деятельность ВТО, регулирующие отдельные направления её деятельности. Большинство соглашений ВТО являются результатом переговоров Уругвайского раунда 1986-1994 гг., подписанных на встрече министров в Марракеше в апреле 1994 г. Имеется около 60 соглашений и решений общим объёмом 550 страниц. Соглашения ВТО охватывают товары, услуги и интеллектуальную собственность. В них излагаются принципы либерализации и допустимые исключения. Они выполняют следующие **функции**:

- включают обязательства отдельных стран по снижению таможенных тарифов и других торговых барьеров, а также по открытию и сохранению открытых рынков услуг;
- устанавливают порядок разрешения споров;
- предписывают особый режим для развивающихся стран;
- требуют, чтобы правительства делали свою торговую политику прозрачной, уведомляя ВТО о действующих законах и принятых мерах, а также предоставляя секретариату регулярные отчёты о торговой политике стран.

Правовой основой создания и функционирования ВТО является **Марракешское соглашение – Соглашение о создании Всемирной торговой организации (ВТО),** вступившее в силу 1 января 1995 г. Соглашение представляет собой рамочный международный договор, который констатирует сам факт учреждения ВТО и к которому приложены 4 группы документов, регулирующих основные направления деятельности ВТО. В приложениях приводятся соглашения о товарах, услугах и интеллектуальной собственности, урегулировании споров, механизме обзора торговой политики и Многосторонние соглашения.

Приложение 1 Соглашения состоит из Приложения 1 А (торговля товарами), 1 В (торговля услугами), 1 С (права на интеллектуальную собственность):

1. **Приложение 1 А. Многосторонние соглашения о торговле товарами** включает главный документ **– Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 г. (ГАТТ-1994)**. Соглашение построено на основе ГАТТ 1947 г. и посвящено различным аспектам торговли товарами, которые касаются участников-членов ВТО, определяет основы режима торговли товарами, права и обязательства членов ВТО в этой сфере. Затем следуют дополнительные соглашения и приложения, касающиеся особых требований конкретных секторов или вопросов:

– Соглашение по сельскому хозяйству;
– Соглашение по текстилю и одежде;
– Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных норм;
– Соглашение по техническим барьерам в торговле;
– Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей;
– Соглашение по применению статьи VII ГАТТ-1994 (таможенная оценка товаров);
– Соглашение по предотгрузочной инспекции товаров;
– Соглашение по правилам происхождения товаров;
– Соглашение по процедурам импортного лицензирования;
– Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам;
– Соглашение по применению Статьи VI ГАТТ 1994 (антидемпинг);
– Соглашение по защитным мерам.

2. **Приложение 1 В. Генеральное соглашение по торговле услугами** (ГАТС) определяет основы режима торговли услугами, права и обязательства членов ВТО в этой сфере. Это приложение касается следующих конкретных секторов или вопросов: передвижение физических лиц, воздушный транспорт, финансовые услуги, судоходство, телекоммуникации.

3. **Приложение 1 С. Соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТРИПС)** определяет права и обязательства членов ВТО в области защиты интеллектуальной собственности.

В приложениях 2, 3, 4 приводятся соглашения об урегулировании споров, механизме обзора торговой политики и многосторонние торговые соглашения:

1. **Приложение 2. Соглашение об урегулировании споров –** документ, который регламентирует порядок взаимоотношений между государствами, участвующими в ВТО при урегулировании споров между ними, а также деятельность органа по урегулированию споров.

2. **Приложение 3. Механизм обзора торговой политики –** нормы и правила ВТО, которые регулируют деятельность механизма по обзору торговой политики (это одна из функций Генерального совета), то есть порядок предоставления государствами-участниками ВТО периодических отчётов о совершенствовании их законодательства, а также политики по вопросам внешней торговли и порядок предоставления Генеральным советом рекомендаций государствам в данной сфере.

3. **Приложение 4. Многосторонние торговые соглашения** не являются обязательными для всех государств, то есть каждое государство, вступающее в ВТО, самостоятельно решает для себя вопрос, будет ли оно принимать участие в этих соглашениях, либо не будет (Соглашение о торговле гражданскими самолётами, Соглашение о госзакупках).

Существуют подробные и объёмные перечни (или списки) **обязательств**, взятых на себя отдельными странами, которые разрешают определенным иностранным продуктам или поставщикам услуг доступ на свои рынки. Для ГАТТ они принимают форму **обязательных** обязательств по тарифам на товары в целом и комбинации тарифов и квот на некоторые сельскохозяйственные товары.

Что касается ГАТС, в обязательствах указывается, какой доступ иностранным поставщикам услуг разрешён для конкретных секторов, и они включают списки типов услуг, в отношении которых отдельные страны заявляют, что они не применяют принцип недискриминации, режим наибольшего благоприятствования.

Страна, которая становится членом ВТО, должна взять на себя обязательства всех договорённостей, входящих в этот пакет. Особым статусом обладают только два соглашения (Соглашение о торговле гражданской авиатехникой и Соглашение о правительственных закупках), обязательства по которым действительны только в отношении стран, их подписавших.

К вторичным источникам права ВТО относятся:

1. Отчёты органа по урегулированию споров – нормативные постановления, которые ОРС (члены ОРС – эксперты в сфере международного права, а не судьи) принимает после рассмотрения того или иного спора между участниками ВТО.
2. Акты, которые принимаются и издаются различными органами ВТО (акты Министерской конференции, Генерального совета или других советов).
3. Соглашения, заключаемые в рамках ВТО (Меморандумы, двусторонние соглашения между участниками ВТО).
4. Общепризнанные источники международного права (международное право, общие принципы права).
5. Иные соглашения и договоры в сфере международного права (например, договоры, касающиеся прав работников, регулирующих экологические вопросы, финансовые вопросы).
6. Подготовительные материалы ВТО (материалы переговоров, конференций, в рамках которых проводилось обсуждение Марракешского соглашения и приложений к нему).

3.2. Механизм принятия решений на площадке ВТО

Все основные решения в ВТО принимаются членами этой организации в целом либо министрами (которые встречаются не реже одного раза в два года), либо их послами или делегатами (которые регулярно встречаются в Женеве). Большинство решений всех главных органов принимаются **методом консенсуса**. Государства стремятся принимать решения не методом голосования, хотя и такие варианты тоже предусмотрены уставными документами ВТО, а путём достижения единогласного согласия всех государств-участников по конкретному вопросу.

С одной стороны, метод консенсуса более сложен нежели метод голосования, потому что он предполагает более продолжительные и возможно более сложные и детальные переговоры по конкретному вопросу, с другой стороны, когда консенсус достигнут, это означает, что решение устраивает абсолютно всех участников ВТО. Соответственно принятое решение будет исполняться государствами-членами ВТО, с меньшими организационными и техническими проблемами. Метод консенсуса применяется в работе всех главных органов

ВТО при исполнении его политических задач и механизма по обзору торговой политики и механизма по урегулированию споров.

В этом отношении ВТО отличается от некоторых других международных организаций, таких как Всемирный банк и Международный валютный фонд. В ВТО власть не делегирована совету директоров или главе организации. В работе всех главных органов ВТО участвуют все государства-участники. Если рассматривать пример Организации объединенных наций (ООН), то единственным главным органом ООН в работе которого участвуют все государства-члены является Генеральной ассамблея, а в Совете безопасности участвуют лишь избранные государства. Во Всемирной торговой организации в каждом из её главных органов участвуют и представлены все члены ВТО. С одной стороны, это усложняет работу этих органов, с другой стороны, в обсуждении вопросов, участвуют все государства-члены ВТО: более богатые и более бедные, с большим экономическим потенциалом и с меньшим экономическим потенциалом. Это позволяет учесть мнение всех членов организации. Таким образом, механизм ВТО обеспечивает равные возможности для правительств всех государств-членов.

Тем не менее, периодически звучат предложения о создании исполнительного органа меньшего размера – возможно, наподобие совета директоров, каждый из которых представляет разные группы стран. Но на данный момент ВТО является организацией, управляемой членами и основанной на консенсусе.

3.3. Механизм обзора торговой политики

Наблюдение за национальной торговой политикой является принципиально важным направлением деятельности ВТО.

Механизм обзора торговой политики – система коллективного мониторинга со стороны всех стран-членов ВТО за торговой политикой отдельных стран и соблюдением ими правил, норм и обязательств ВТО. Ежегодно в рамках ВТО проводятся периодические обзоры торговой политики отдельных стран.

Механизм обзора торговой политики был ранним результатом Уругвайского раунда и был предварительно создан на Монреальском среднесрочном обзоре раунда в декабре 1988 г. Первыми странами, подвергшимися обзору торговой политики, были Австралия, Марокко и США. Эти отчёты были распространены 16 ноября 1989 г. и обсуждены на Совете ГАТТ в декабре 1989 г.

С учреждением ВТО в 1995 г. Механизм был расширен и стал охватывать торговлю товарами, услугами и интеллектуальную собственность.

Частота проверок каждой страны зависит от её доли в мировой торговле. Первые четыре участника торговли (страны Квадро) с наибольшей долей мировой торговли (Европейский союз, США, Япония и Китай) являются предметом обзора каждые три года, следующие 16 – каждые пять лет, а остальные – каждые семь лет. Для наименее развитых стран-членов может быть установлен более длительный период.

Обзоры проводятся в **Органе по обзору торговой политики**, функции которого берёт на себя **Генеральный совет ВТО**. Отчитывающаяся страна

обязана представить развернутый письменный доклад о своей внешней торговле и торговой политике. В свою очередь Секретариат ВТО на базе собственных источников информации подготавливает параллельный доклад на ту же тему. В ходе заседания Генерального совета заслушивается устная информация представителя отчитывающейся страны, задаются вопросы, а участники обзора выступают со своими критическими замечаниями. Материалы каждого заседания публикуются для общего сведения и направляются Конференции министров стран-членов ВТО. В период между обзорами члены ВТО представляют краткие отчёты, если имеются значительные изменения в их торговой политике.

Цель Механизма обзора торговой политики – содействие бесперебойному функционированию Многосторонней торговой системы за счёт повышения прозрачности торговой политики членов ВТО. **Задачи Механизма:**

1. Повысить прозрачность и понимание торговой политики и практики членов посредством регулярного процесса проверки. Механизм представляет собой объективную, независимую оценку торгово-экономического положения отдельных членов и выступает в качестве форума, на котором можно обсуждать торговую политику, запрашивать информацию и выражать обеспокоенность.
2. Повысить качество общественных и межправительственных дебатов по вопросам торговли – процесс обзора позволяет членам усилить межведомственную координацию политики в области торговли. Он также играет важную роль в оказании помощи развивающимся и наименее развитым странам в определении потребностей в технической помощи, которые могут быть рассмотрены позднее.
3. Проводить многостороннюю оценку воздействия политики члена на мировую торговую систему. Этот процесс может помочь правительствам в проведении желательных реформ торговой политики и выявить другие области обязательств перед ВТО, которым, возможно, уделялось недостаточно внимания, тем самым способствуя решению этих вопросов.

С 1989 г. Орган по обзору торговой политики, в состав которого входят все члены ВТО, провел около 500 обзоров.

В последнее время ВТО расширила свою роль в области мониторинга торговли, регулярно выпуская **отчёты о тенденциях торговой политики** в странах-членах ВТО в целом. Каждые шесть месяцев ВТО выпускает новый отчёт, в котором рассказывается, как члены ВТО и страны-наблюдатели реализуют широкий спектр политических мер, которые облегчают или ограничивают торговые потоки.

3.4. Механизм урегулирования споров на площадке ВТО

Механизм урегулирования споров является важнейшим элементом обеспечения предсказуемости функционирования Многосторонней торговой системы. Его действие направлено на то, чтобы обеспечить и сохранить надлежащий баланс прав и обязательств полноправных участников системы ГАТТ/ВТО, вытекающих из многосторонних соглашений, вносить ясность в

отношении действующих положений этих документов в соответствии с обычными правилами толкования международного публичного права.

Члены ВТО берут на себя обязательство не предпринимать в одностороннем порядке действий против возможных нарушений правил торговли. Более того, они обязуются разрешать спорные вопросы в рамках многосторонней системы урегулирования споров и подчиняться её правилам и решениям.

Страна-член ВТО в ответ на ущемление своих интересов (например, демпинга) со стороны государства – торгового партнёра или нарушение ранее достигнутых договорённостей может направить на него жалобу в ВТО.

Генеральный совет ВТО созывается как **Орган по разрешению споров (ОРС)** для урегулирования споров, возникающих в связи с любым соглашением, из числа тех, которые содержатся в Заключительном акте Уругвайского раунда. Правовой основой функционирования ОРС является **Договоренность о правилах и процедурах урегулирования торговых споров**. ОРС обладает исключительными **полномочиями** создавать третейские группы для рассмотрения конкретных споров, утверждать доклады, которые представляются такими группами, а также апелляционным органом, следить за выполнением решений и рекомендаций и санкционировать применение ответных мер в случае невыполнения рекомендаций. Орган по разрешению споров информирует соответствующие Советы и Комитеты ВТО о ходе своей работы, касающейся положений тех или других соглашений. ОРС проводит свои заседания по мере того, как это необходимо для выполнения возложенных на него функций и в сроки, предусмотренные Договоренностью.

Цель Механизма урегулирования споров в рамках ВТО заключается в том, чтобы «обеспечить конструктивное решение споров». Достичь такого урегулирования можно также в процессе двусторонних консультаций между заинтересованными правительствами.

Процедура разрешения споров ВТО состоит из **пяти основных последовательных стадий:**

1) проведение двусторонних консультаций (в течение 60 дней с момента запроса на проведение консультаций);

2) создание третейской группы по требованию любой спорящей стороны и выбор её участников для рассмотрения сути спора (45 дней со дня подачи запроса на создание ТГ);

3) работа третейской группы (6-9 месяцев с момента начала работы ТГ) и принятие отчёта третейской группы Органом по разрешению споров и рекомендаций ОРС (примерно 60 дней с момента предоставления отчёта третейской группы);

4) рассмотрение дела Апелляционным органом (АО) при подаче хотя бы одной из сторон апелляции (60-90 дней с момента подачи апелляции), принятие отчёта Апелляционного органа ОРС и оглашение рекомендаций ОРС сторонам (30 дней с момента предоставления отчёта АО);

5) контроль ОРС за выполнением рекомендаций (не более 15–18 месяцев со дня принятия ОРС доклада ТГ или АО).

Так, на первом этапе урегулирования споров, проведение таких консультаций является обязательным условием. В случае неудачи, если обе стороны не имеют возражений, спор может быть вынесен **на рассмотрение Генерального директора**, который, выступая в своем официальном качестве, предлагает сторонам свои добрые услуги и посредничество с целью их примирения и урегулирования спора. Если консультации не дают желаемых результатов в течение 60 дней, истец может обратиться в ОРС с просьбой об образовании **третейской группы** для рассмотрения дела.

Механизм разрешения споров в рамках ВТО предоставляет каждой из сторон при рассмотрении спора третейской группой возможность подать **апелляцию**. Однако такая апелляция должна ограничиваться вопросами права, которые затрагиваются в докладе группы, и той интерпретации правовых положений, которые она даёт.

Апелляции рассматриваются **постоянным Апелляционным органом**, который создается ОРС. В состав этого органа входят семь человек, назначение которых обеспечивает широкое представительство членского состава ВТО. Эти лица назначаются членами апелляционного органа на четыре года. Они должны обладать авторитетом в области права и международной торговли и не быть связаны с каким-либо правительством. Три члена Апелляционного органа постоянно находятся при исполнении служебных обязанностей для рассмотрения апелляций. Они вправе подтвердить, изменить или аннулировать правовые заключения и выводы третейской группы. Как правило, срок, отводимый на рассмотрение апелляции, не должен превышать 60 дней и ни в коем случае не может быть больше, чем 90 дней. Не позднее, чем тридцать дней после его опубликования ОРС принимает доклад апелляционного органа, который в безусловном порядке подлежит принятию сторонами спора, если нет консенсуса, что доклад не должен быть принят.

Апелляционный орган ВТО **не функционирует с 11 декабря 2019 г.** ввиду истечения срока полномочий арбитров. Последний из них покинул свой пост в ноябре 2020 г. Для рассмотрения апелляций необходимо участие как минимум трех арбитров. Попытки ряда членов организации разблокировать ситуацию неизменно наталкиваются на заседаниях Органа по разрешению споров ВТО на неуступчивую позицию США. Согласно правилам ВТО, для принятия решения требуется консенсус всех 164 членов организации.

В ОРС метод консенсуса имеет одну особенность. Если в других органах необходимо единодушное согласие всех участников в пользу соответствующего решения, то в ОРС применяется **метод обратного (негативного) консенсуса,** когда решение коллегией экспертов, либо апелляционного органа не будет утверждено только в том случае, если все члены Генерального совета единодушно проголосуют против него. Иными словами, если в пользу решения будет подан хотя бы один голос, то такое решение будет в обязательном порядке утверждено ОРС и будет подлежать обязательному исполнению. Механизм разрешения споров между государствами в рамках Всемирной торговой организации нуждается в реформировании.

3.5. Задания для практических занятий и самостоятельной работы

Задание 1. Изучите материал и сделайте выводы. По состоянию на 31 декабря 2021 года члены ВТО передали в Орган по урегулированию споров 607 споров. С 1 января 1995 г. по 31 декабря 2021 г. 52 члена ВТО инициировали как минимум один спор, а 61 член выступил ответчиком как минимум в одном споре. Кроме того, в общей сложности 90 членов участвовали в качестве третьих лиц в разбирательствах между двумя или более другими членами ВТО. В общей сложности 111 членов принимали активное участие в урегулировании споров в качестве стороны или третьей стороны. На сегодняшний день споры касались претензий по широкому кругу соглашений ВТО, как показано на рис. 1.

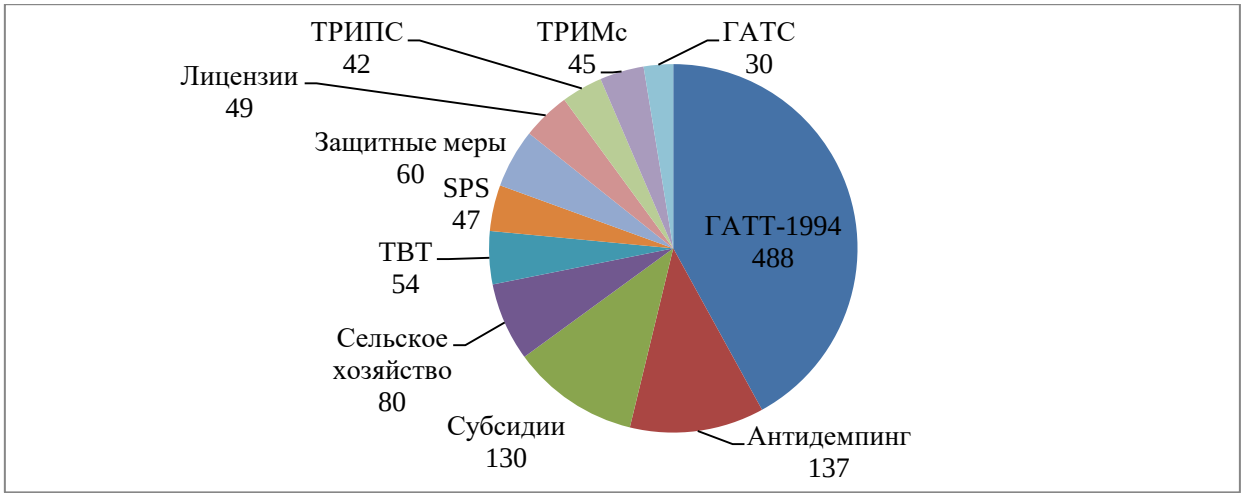

Рис. 1. Соглашения, поднятые в спорах ВТО, в 1995-2021 гг.

Система разрешения споров ВТО является «интегрированной», в одном и том же споре могут обсуждаться несколько соглашений. Таким образом, общее количество соглашений на приведенной выше диаграмме превышает общее количество инициированных отдельных споров. В делах, связанных с торговлей товарами, ГАТТ-1994 года часто используется наряду с более конкретными соглашениями, что объясняет, почему он фигурирует в 498 из 607 споров, инициированных в период с 1995 по 2021 гг.

Если стороны не могут прийти к взаимоприемлемому решению посредством консультаций, подавший жалобу член ВТО может потребовать создания комиссии для рассмотрения вопроса, и любая из сторон может позже обжаловать решения комиссии. По состоянию на 31 декабря 2021 г. комиссия была создана в отношении 365 споров (то есть по 60% всех инициированных споров). Это привело к составлению отчётов комиссией по 277 из этих споров (не все случаи, когда создается комиссия, приводят к составлению отчёта комиссии, поскольку стороны могут урегулировать свой спор даже после создания комиссии). За этим последовала апелляция по 189 спорам (то есть апелляция была направлена в 68% всех дел, по которым отчёт комиссии был распространён в ходе первоначального разбирательства).

Если процедуры приводят к определению того, что оспариваемые меры не соответствуют соглашениям ВТО, Орган по урегулированию споров реко-

мендует соответствующему члену привести меры в соответствие со своими обязательствами. На этом этапе заинтересованный член может запросить разумный период времени для выполнения рекомендаций. Стороны могут договориться о том, сколько времени должно быть предоставлено члену для устранения несоответствия, или, если стороны не достигнут соглашения, может состояться арбитраж, чтобы определить, какой период будет разумным для реализации. По состоянию на 31 декабря 2021 г. арбитры определили срок исполнения по 53 спорам.

В тех случаях, когда первоначальное разбирательство приводит к рекомендации соответствующему члену привести свою меру (меры) в соответствие с соглашениями ВТО, иногда необходимо прибегнуть к дальнейшему разбирательству (так называемое «производство соблюдения»), если стороны не согласны о том, было ли соответствие достигнуто к концу периода реализации. Это включает в себя дальнейшее рассмотрение дела комиссией (по возможности, проводимой первоначальной комиссией), и любая из сторон может обжаловать выводы комиссии.

По состоянию на 1 января декабря 2021 г. комиссия по соблюдению была создана по 51 спору (то есть по 19% споров, которые привели к распространению отчёта комиссии). В 33 из этих споров (то есть почти в 65% случаев, когда была создана комиссия по соблюдению) отчёт комиссии по соблюдению был обжалован. Если соблюдение не было достигнуто к концу разумного периода для реализации и если стороны не договорились о компенсации, сторона, подавшая жалобу, может быть уполномочена временно приостановить некоторые из своих обязательств по соглашениям в отношении соответствующего члена. Если стороны расходятся во мнениях относительно уровня возмездия, который может быть санкционирован, может иметь место арбитраж для определения допустимого уровня приостановления обязательств.

В большинстве случаев соблюдение требований достигается без необходимости достижения этой стадии разбирательства. По состоянию на 31 декабря 2021 г. арбитражное разбирательство для определения допустимого уровня ответных мер было инициировано по 37 спорам, по 19 из которых было принято как минимум одно арбитражное решение.

Задание 2. Изучите материал об участии России в спорах на площадке ВТО и сделайте выводы. В каких спорах Россия участвовала в роли истца ответчика и третьей стороны?

Россия продолжает активно участвовать в системе разрешения торговых споров в ВТО. По данным на конец 2021 г., Россия принимала участие в 114 спорах ВТО: в 8 – в роли истца, в 10 – в роли ответчика и в 96 – в роли третьей стороны. В 2021 г. Россия не инициировала споров, но у неё появилось 9 новых споров в ВТО: 1 – в роли ответчика и 8 – в роли третьей стороны. В большинстве случаев Россия участвует в роли основной стороны.

В роли истца Россию интересуют антидемпинговые расследования и меры, в частности, в металлургической и химической промышленности. На Россию страны подают жалобы по ТБТ (Соглашение по техническим барьерам в

торговле), СФС-мерам (Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер), антидемпинговым мерам, инвестиционным мерам, влияющим на торговлю, тарифам, ограничениям транзита, импортозамещению.

В качестве третьей стороны Россия, как правило, участвует в спорах по товарам металлургической промышленности, сельского хозяйства и продовольствия, автомобильной и авиастроительной промышленности, а также по возобновляемым источникам энергии, древесине и изделиям из неё. Особое внимание уделяется спорам по антидемпинговым расследованиям и мерам, а также по субсидиям и компенсационным мерам. Участие России в роли третьей стороны связано не только с существенным торговым интересом, но и с практикой участия в специфических спорах (особенно в спорах по защитным расследованиям и мерам), системным интересом применения норм и правил ВТО. Порой Россия выступает с аналогичной ответчику позицией (по защите жизни и здоровья людей и животных). Часть споров, в которых Россия выступает в роли третьей стороны, уже завершилась, в ряде случаев Россия получила выгоду (прямую или косвенную) от участия в таких спорах.

Задание 3. Рассмотрите пример участия России в споре с ЕС на площадке ВТО, сделайте выводы. Что означала победа в споре для России?

В июле 2020 г. России удалось выиграть у Европейского союза спор, связанный с применением ЕС методики «энергокорректировок» – надбавок к себестоимости российских экспортных товаров из-за низких цен внутри России на энергоресурсы. Россия как страна, богатая природными ресурсами, имеет возможность продавать энергоносители на мировом рынке по тем ценам, которые предлагают мировой рынок или крупные региональные рынки, а внутри страны – по ценам значительно ниже международных. У иностранных производителей возникали претензии, согласно которым российские компании получают конкурентные преимущества не за счёт своей эффективности, а за счёт доступа к более дешёвым природным ресурсам. ЕС обвиняли российских поставщиков в том, что они получают так называемую демпинговую маржу. Там считали, что цены на газ, тепло и электроэнергию в России субсидируются государством, высчитывали разницу между российскими и европейскими затратами и предлагали компаниям доплатить её. Для металлургических компаний антидемпинговая пошлина составляла от 30 до 140% в разное время для различных видов продукции, для производителей аммиачной селитры – 32,7 долл. за тонну. Компании, в том числе «Северсталь», Новолипецкий металлургический комбинат и другие, много лет пытались доказать Еврокомиссии, что никакой государственной субсидии не получают.

Разбирательство длилось три десятилетия. Иск Россия к ЕС по этому вопросу подала в 2013 г., а сама тема возникла в 80-е годы прошлого века во времена СССР и нерыночной на тот момент экономики. Многомиллионные потери от торговой дискриминации заставили наших переговорщиков в 1992 г. потребовать от ЕС проведения антидемпинговых расследований в соответствии с правилами ГАТТ и учитывать факторы естественной конкурентоспособности российских экспортёров. Первоначальный отказ ЕС от удовлетворения этих

требований привёл к остановке переговоров между Россией и ЕС по Соглашению о партнёрстве и сотрудничестве. Год спустя ЕС согласился прекратить дискриминацию России и включить соответствующие обязательства в проект договора (был подписан в 1994 г.). Но поскольку в соглашении отсутствовали механизмы принуждения к выполнению обязательств, ЕС продолжал рассматривать Россию как страну с нерыночной экономикой и применять особые правила антидемпинговых расследований.

В 2002 г. после переговоров, ЕС исключил Россию из списка стран с нерыночной экономикой, но сохранил возможность применения корректировок российских цен. Жертвами этой политики стали многие предприятия, прежде всего химической и металлургической отраслей экономики, за эти годы они понесли многомиллиардные потери, но попытки убедить руководство ЕС в необходимости отказа от дискриминационных торговых процедур в отношении России, которые предпринимались на практически всех двусторонних саммитах, результата не дали. Возможность оспаривания указанных мер ЕС в рамках ВТО широко обсуждалась российскими деловыми кругами в ходе подготовки к присоединению к этой организации.

Третейская группа в рамках ВТО признала, что практика ЕС, когда в антидемпинговых расследованиях не принимаются во внимание издержки предприятий РФ на покупку сырья, противоречит правилам организации. Она согласилась и с позицией РФ по конкретным экспортным кейсам. В частности, она пришла к выводу, что нельзя и дальше применять меры в отношении сварных труб с использованием «энергокорректировок».

В итоге Третейская группа рекомендовала ЕС привести свои меры в соответствие с правилами организации. Раньше третейские группы ВТО рассматривали только законы, постановления и прочие правовые тексты правительств стран и сравнивали их с текстами соглашений ВТО, а в этом споре впервые рассмотрели практику (как конкретно считали антидемпинговую пошлину). Доклад Третейской группы ВТО по спору в отношении энергокорректировок ЕС признал соответствующую практику Брюсселя прямо противоречащей правилам многосторонней торговой системы.

Но Евросоюз обжаловал в апелляционном органе ВТО выводы третейской группы в споре с Россией. Апелляционный орган ВТО не функционирует с декабря 2019 г. из-за позиции США, которые заблокировали назначение новых членов в орган по апелляции после истечения полномочий у предыдущих арбитров. Поэтому ЕС фактически подвесил этот спор на неопределённое время. При этом ЕС сам неоднократно призывал других членов ВТО соблюдать решения Третейской группы и не обращаться в неработающую апелляционную инстанцию, грозя в противном случае возможными санкциями со своей стороны. Если бы решение третейской группы ВТО вступило в силу, то ЕС должен бы был пересмотреть действующие антидемпинговые меры в отношении сварных труб из России, а также отменить действие текущей антидемпинговой пошлины в отношении российской аммиачной селитры. Ограничения ЕС в рамках этого спора касаются ежегодного экспорта из РФ продукции на 200 млн. долл.

Задание 4. Подготовьте доклад на одну из тем, перечисленных ниже:

1. Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ-94).
2. Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС).
3. Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС).
4. Деятельность Всемирной торговой организации по наблюдению за торговой политикой стран-членов ВТО.
5. Механизм разрешения торговых споров ВТО как фактор обеспечения эффективности и стабильности системы многостороннего регулирования.

3.6. Тестовые задания для самостоятельной работы

1. В каком соглашении определены основы режима торговли товарами, права и обязательства членов ВТО в этой сфере?

а) Соглашении по техническим барьерам в торговле;
б) Генеральном соглашении о тарифах и торговле 1994 г.;
в) Генеральном соглашении по торговле услугами;
г) Соглашении по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности.

2. Как называются списки обязательств доступа на рынок каждой страны в конце Соглашения об учреждении ВТО?

а) перечни обязательств;
б) перечни тарифных уступок;
в) протоколы временного применения;
г) протоколы доступа на рынок.

3. В каком соглашении определены основы режима торговли услугами, права и обязательства членов ВТО в этой сфере?

а) Соглашении по правилам происхождения;
б) Генеральном соглашении о тарифах и торговле 1994 г.;
в) Генеральном соглашении по торговле услугами;
г) Соглашении по защитным мерам.

4. Какое Многостороннее торговое соглашение является необязательным для участия всех членов ВТО?

а) Соглашение по техническим барьерам в торговле;
б) Соглашение по госзакупкам;
в) Соглашение по защитным мерам;
г) Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности.

5. Какое соглашение определяет правила оценки таможенной стоимости товаров?

а) Соглашение по применению статьи VII ГАТТ 1994 г.;
б) Соглашение по правилам происхождения;
в) Соглашение по процедурам импортного лицензирования;
г) Соглашение по защитным мерам.

6. Какое соглашение определяет условия, и процедуры применения мер для противодействия демпингу?

а) Соглашение по применению статьи VII ГАТТ 1994 г.;
б) Соглашение по процедурам импортного лицензирования;
в) Соглашение по защитным мерам.

7. Какое соглашение определяет условия применения стандартов, технических регламентов, процедур сертификации?

а) Соглашение по техническим барьерам в торговле;
б) Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных норм;
в) Соглашение по защитным мерам;
г) Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам.

8. Какое соглашение определяет условия, и процедуры применения мер для противодействия растущему импорту?

а) Соглашение по техническим барьерам в торговле;
б) Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных норм;
в) Соглашение по защитным мерам;
г) Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам.

9. Когда было заключено Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС)?

а) 1 января 1981 г.;
б) 15 апреля 1994 г.;
в) 1 января 1995 г.;
г) 1 января 1998 г.

10. Принцип РНБ обязывает страны-члены ВТО не дискриминировать между:

а) аналогичными товарами, импортируемыми из разных стран;
б) импортными и отечественными товарами;
в) товарами и услугами;
г) связанным и применяемым тарифом.

11. К чему применяется принцип национального режима?

а) только к товарам;
б) к товарам и услугам;
в) к товарам, услугам и объектам интеллектуальной собственности;
г) в отношении недискриминации отечественных инвесторов.

12. Какие меры не могут быть обоснованы статьей XX «Общие исключения»?

а) меры, необходимые для защиты общественной морали;
б) меры в период войны;
в) меры, необходимые для защиты здоровья людей;
г) меры по предоставлению преференций партнерам по ЗСТ и ТС.

13. Разрешающая оговорка – это решение стран-членов ВТО, в соответствии с которым разрешается:

а) применять меры против неправомерных действий других стран;
б) предоставлять льготный режим развивающимся странам;
в) превышать уровень связывания в специфических обстоятельствах;

г) поддерживать свои бывшие колонии.

14. В случае факта значительного роста импорта и для защиты отечественной отрасли члены ВТО:

а) могут увеличить тариф в два раза выше уровня связывания;

б) не могут сделать ничего кроме повышения тарифа до уровня связывания;

в) могут ввести защитные меры, если это развивающиеся страны;

г) могут ввести специальные защитные меры после проведения расследования.

15. Метод обратного (негативного) консенсуса при урегулировании споров на площадке ВТО означает, что:

а) решение коллегией экспертов, либо апелляционного органа не будет утверждено только в том случае, если все члены Генерального совета единодушно проголосуют за него;

б) решение коллегией экспертов, либо апелляционного органа не будет утверждено только в том случае, если все члены Министерской конференции единодушно проголосуют против него;

в) решение коллегией экспертов, либо апелляционного органа не будет утверждено только в том случае, если все члены Генерального совета единодушно проголосуют против него.

16. К первичным источникам права ВТО относятся:

а) Акты Министерской конференции, Генерального совета или других советов;

б) ГАТТ-1994 г., ГАТС, ТРИПС;

в) Меморандумы, двусторонние соглашения между участниками ВТО;

г) ГАТТ 1947 г., ГАТС.

17. Какой документ является правовой основой функционирования органа по разрешению споров при ВТО?

а) Соглашение о правилах и процедурах урегулирования торговых споров;

б) Протокол о правилах и процедурах урегулирования торговых споров;

в) Договоренность о правилах и процедурах урегулирования торговых споров.

18. По большинству вопросов государства стремятся принимать решения не методом голосования, а методом _____, то есть путём достижения единогласного согласия всех государств-участников по конкретному вопросу.

19. Генеральный совет ВТО созывается как орган _____ для урегулирования споров, возникающих в связи с любым соглашением, из числа тех, которые содержатся в Заключительном акте Уругвайского раунда.

20. Цель механизма урегулирования споров в рамках ВТО заключается в том, чтобы _____.

21. Верно ли утверждение: «Принцип «единого пакета» – это принцип, согласно которому страна-кандидат на полноправное участие в многосторонней торговой системе должна принять к исполнению пакет Уругвайских договоренностей без каких-либо исключений?»

а) да;

б) нет.

22. Представление интересов России в процедурах разрешения споров в рамках Всемирной торговой организации осуществляет _____, он координирует работу федеральных органов исполнительной власти по формированию позиции Российской Федерации в таких спорах.
23. Первым этапом урегулирования спора в рамках ВТО является проведение формальных_____ между истцом и ответчиком.
24. В случае если в течение 60 дней спор между сторонами не был урегулирован на этапе проведения консультаций, истец имеет право направить запрос об учреждении _____.
25. Ответные меры не могут быть в форме _____ или применяться ретроактивно.

3.7. Вопросы для самоконтроля

1. Назовите первичные и вторичные источники права ВТО.
2. Какова структура Марракешского соглашения?
3. Что такое ГАТТ-1994 г., ГАТС, ТРИПС?
4. Что такое принцип «единого пакета»?
5. Как на площадке ВТО принимаются решения?
6. Что такое Механизм обзора торговой политики?
7. В чём суть Механизма урегулирования споров на площадке ВТО?
8. Чем метод обратного консенсуса при урегулировании споров на площадке ВТО отличается от метода консенсуса?

4. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ВТО

4.1. Проблемы и критика ВТО

В настоящий момент неспособность ВТО адаптироваться под современные вызовы, а также ряд проблем системного и операционного характера в работе организации сдерживают эволюцию многосторонней торговой системы. К основным причинам кризиса ВТО относятся:

- противоречия между странами-членами;
- нарастание тенденции регионализма;
- торговые войны;
- кризис системы принятия решений;
- рост протекционизма;
- неполноценная работа Органа по разрешению споров, заморозка работы Апелляционного органа.

Несмотря на то, что устав ВТО декларирует равноправие всех членов организации, в ней всегда существовали **противоречия между развитыми и развивающимися странами**. Среди государств-членов ВТО есть богатые страны с экономиками, характеризующимися высоким уровнем развития экспорта готовых товаров и услуг, и бедные страны с монокультурными экономиками, специализирующимися на экспорте сырья и некоторых видов продовольствия. Первую группу стран можно назвать бенефициарами членства в ВТО, вторую группу – объектами эксплуатации бенефициарами в рамках «единого торгового пространства». С одной стороны, развитые страны навязывают такую систему мирохозяйственных отношений, которая более выгодна им, с другой стороны, многие развивающиеся страны спекулируют своим статусом, стремясь вместо осуществления экономической модернизации получать уступки и льготы в международных торговых отношениях.

В последние годы **резко выросла мощь развивающихся стран и стран с переходной экономикой**. Если в период ГАТТ ключевые решения обсуждались в рамках так называемой «Четверки» в составе США, ЕС, Канады и Японии, то теперь эта структура трансформировалась в новые форматы. Современная «Четверка» предстает в составе Индии и Бразилии, Китая и России. Эти страны стали противостоять попыткам развитых стран навязать выгодные только им методы в регулировании международной торговли. Из-за такого сопротивления с 2001 г. буксует Дохийский раунд многосторонних торговых переговоров, и США ничего не могут сделать для того, чтобы продавить свои интересы.

Абсолютное численное доминирование развивающихся стран в ВТО в последние годы привело к **резкому осложнению процесса принятия решений**. Самой большой проблемой организации является глобальное членство и охват, **достичь консенсуса из-за этого становится всё труднее**. Фактически в последние годы консенсус превратился в ВТО в ничем не ограниченное право вето, с помощью которого любой участник способен блокировать решение, в котором заинтересована значительная группа других стран-членов. Принцип

консенсуса при принятии решений, например, об изменении соглашений ВТО, существенно ограничивает их скорость и качество, требует от участников существенных переговорных и политических ресурсов.

Переговорная функция буксует из-за фундаментальных **разногласий между странами, входящими в ВТО**. К примеру, нет единства по поводу специального и дифференцированного режимов, применяющихся к развивающимся и наименее развитым экономикам. Недостаточно эффективно выполняются обязательства в сфере транспарентности торговой политики, а они являются одной из важных гарантий добросовестного соблюдения прочих обязательств по торговым соглашениям.

Расширение практики применения односторонних ограничений также не способствует конструктивному диалогу. Взаимное снижение протекционистских барьеров является довольно трудным процессом. **К протекционистской защите прибегают в той или иной степени практически все страны-члены ВТО**. Развивающиеся страны обладают дешёвой рабочей силой и импортируют в основном традиционные товары – прежде всего, ткани и одежду, сельскохозяйственную продукцию. Развитые страны, защищая свою текстильную промышленность и агробизнес, ограничивают импорт из развивающихся стран, накладывая на импортные товары высокие таможенные пошлины. Свои протекционистские меры они обычно обосновывают тем, что развивающиеся страны применяют политику демпинга. В свою очередь, развитые страны лидируют на рынках высокотехнологичных товаров, и развивающиеся страны используют против них меры протекционистской защиты. Злоупотребление положениями по национальной безопасности делает невозможным реализацию основной задачи ВТО – сдерживание протекционизма.

Важной чертой современного развития мирового хозяйства является **возрастание роли региональных торговых соглашений (РТС)**. Их появление и развитие обусловлено экономическими, политическими факторами, а также соображениями безопасности. Экономические причины участия стран в РТС связаны с попыткой приобщиться к крупным рынкам, привлечь дополнительные иностранные инвестиции, углубить структурные сдвиги и ускорить экономический рост. Серьезным аргументом является также возможность более эффективно решать вопросы, которые пока медленно решаются на многостороннем уровне в пределах ВТО. Участникам проще договориться – отсутствует пакетный подход ВТО, есть возможность предусмотреть более строгие обязательства, чем в ВТО.

Важнейшей гарантией является устойчивый механизм разрешения споров. Однако США заблокировали работу апелляционного органа, вследствие чего **функция ВТО по урегулированию конфликтных ситуаций стала неполноценной.** С середины 2017 г. США блокируют процесс выбора новых членов Апелляционного органа, что привело к остановке работы этого органа в декабре 2019 г. Несмотря на постоянные совместные призывы большинства членов ВТО к выбору новых членов Апелляционного органа, США по-прежнему высказываются против этого шага, увязывая подвижки по этому вопросу с реформированием системы разрешения споров. Тем временем апелля-

ции накапливаются из года в год, поскольку члены ВТО, в том числе США, продолжают обжаловать решения Третейских групп «в пустоту». Создается снежный ком неразрешенных вопросов и торговых споров, который набирает обороты и фактически отбрасывает ВТО назад, во времена ГАТТ, когда решение Третейской группы можно было легко заблокировать.

В последнее десятилетие **организация перестала соответствовать текущим вызовам мировой экономики**, в частности, правила игры по электронной торговле разработаны недостаточно. Цифровая революция изменила характер торговли. Многие предприятия теперь действуют как звенья глобальных цепочек создания стоимости, охватывающих многие страны, несколько услуг, например, банковские и страховые услуги, теперь можно покупать у компаний из других стран, а электронная коммерция играет всё более важную роль в трансграничных операциях. Предполагается, что ритейлерам следует уже сейчас переходить на углубленное применение доступных им механизмов электронной коммерции. На площадке ВТО в конце 2022 г. активизировалась работа в области электронной торговли, участники обещали активно продолжить переговоры по актуальным вопросам повестки и далее. Ожидается, что переговорщики продолжат поиск совместных решений по таким темам, как: конфиденциальность, информационная безопасность, телекоммуникационные услуги, электронные подписи, электронное выставление счетов и так далее, включая горизонтальные вопросы, касающиеся определения терминов и принципов будущего соглашения.

Еще одна сфера, которая будет оказывать всё более серьёзное влияние на формирование и трансформацию глобальной экономики и архитектуры международной торговли – **технический и инновационный прогресс** и, в том числе, технологии искусственного интеллекта. Чтобы оставаться эффективным «регулятором» международных торговых процессов, уже сейчас ВТО должна сфокусировать внимание на выработке соответствующих современных правил. По крайней мере, необходимо начать соответствующие дискуссии на площадке организации.

4.2. Стратегия России в отношении членства в ВТО

Членство в ВТО открыло для России новые возможности, но **оценить материальную выгоду от присоединения к ВТО сложно из-за влияния на экономику нашей страны санкций Запада и ответных мер (контрсанкций)**. Россия вступила в ВТО в 2012 г. и уже в 2014 г. попала под санкции западных стран. Ситуация усугубилась после 24 февраля 2022 г. Количество санкций выросло в разы, и теперь Россия занимает первое место среди стран-лидеров по числу введённых санкций, опередив Иран, Сирию, КНДР, Венесуэлу и Мьянму.

С отказом России в предоставлении РНБ (режима наибольшего благоприятствования) в торговле на сегодняшний день согласились около полутора десятков членов ВТО, в том числе ЕС, США, Япония, Канада. Ими было также предложено рассмотреть вопрос о приостановке членства РФ в ВТО.

21 марта 2022 г. депутаты партии «Справедливая Россия – За правду» внесли в Госдуму законопроект о выходе России из ВТО. Инициатива была направлена на защиту национальных интересов страны, необходимости проведения протекционистской политики, а также в качестве ответа на санкционное давление и в качестве самозащиты. По мнению сторонников такого решения каких-либо глобальных проблем с тем, чтобы выйти из ВТО, у России нет. И де-факто это принесёт большую прибыль в бюджет, так как изменятся и пошлины, в пользу РФ, и увеличатся отпускные цены на продукты и товары, которые было необходимо поставлять по ценам ВТО.

Несмотря на то, что от ряда политиков в последнее время звучали призывы выйти из ВТО, **Минэкономразвития неизменно подчеркивало важность продолжения участия России в этой организации**. По мнению министра экономического развития России Максима Решетникова, ограничительные меры ввела лишь часть участников мировой экономики. Партнёры из государств Юго-Восточной Азии, Северной Африки, Латинской Америки, ЕАЭС, Индии, Турции и Ирана эти санкции не поддерживают. А в отношениях с Китаем, ОАЭ и странами Ближнего Востока у России имеется большой торговый потенциал. Торговля с этими странами основана на нормах ВТО. Выход РФ из организации был бы воспринят бизнесом, включая компании из дружественных стран, как сигнал к тотальному изменению правил игры на внутреннем и внешних рынках. Лишившись этого инструмента, Россия останется вне правил – как выработки новых, так и исполнения действующих.

Несмотря на текущие сложности функционирования, ВТО остаётся многосторонним институтом, обладающим важнейшими функциями мониторинга международной торговли, формирования новых правил торговли путём переговоров и защиты интересов его членов посредством механизма разрешения споров. Правила ВТО являются фундаментом большинства региональных и двусторонних торговых соглашений. Выход из ВТО поставил бы под вопрос функционирование Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и дальнейшее участие России в заключённых соглашениях о свободной торговле. Поскольку и ЕАЭС, и такие торговые соглашения базируются на праве ВТО.

В период потрясений последних лет ВТО остаётся практически последним барьером, который сдерживает разрушение системы обязательств и стабильности, правовых основ международной торговли и сотрудничества. ВТО остаётся основой торговых взаимоотношений в свободной от санкций и политических нападок части мирового рынка. Значение ВТО в целом, как и российского участия в этой организации, в сложившихся трудных условиях становится очень важным, так как это международная площадка для того, чтобы заявить свою позицию и вести деловую дискуссию, обеспечивать общение с глобальной экономической аудиторией. Для России внешнеэкономические связи являются ключевым фактором развития. Поэтому сохранение ВТО как регулятора мировой торговли, даже при всех проблемах, которые связаны с её функционированием, на данном этапе целесообразно с экономической точки зрения.

4.3. Реформирование ВТО

Несмотря на внутренние сложности, ВТО не имеет альтернативы в вопросах регулирования международных торговых отношений. В настоящее время ведётся активная работа по реформированию организации. Среди основных задач в этом направлении можно назвать восстановление полноценной работы системы разрешения споров, повышение дисциплины членов ВТО, усиление переговорной функции организации. О запуске реформы ВТО, в том числе, договорились на 12-й Министерской конференции ВТО в июне 2022 г.

Основные переговорные направления ВТО:

- урегулирование кризиса Апелляционного органа ВТО и совершенствование механизма разрешения споров ВТО;
- усиление правил в области транспарентности, в том числе посредством усиления нотификационного механизма ВТО;
- урегулирование проблемы дисбаланса интересов развитых и развивающихся стран;
- совершенствование институциональной структуры ВТО и повышение эффективности работы регулярных органов ВТО;
- переговоры по рыболовным субсидиям;
- уточнение правил в области промышленных субсидий;
- выработка правил, направленных на ограничение искажающей торговлю поддержки в сельском хозяйстве;
- уточнение правил, связанных с доступом на рынки с/х товаров (специальные защитные меры, перераспределение тарифных квот и так далее).

Россия также активно участвует в работе по запуску переговоров в рамках ВТО по следующим направлениям:

1. Упрощение процедур осуществления инвестиций.
2. Электронная торговля.
3. Внутреннее регулирование в сфере услуг.
4. Содействие участию микро-, малых и средних предприятий в международной торговле.

Процесс реформирования ВТО будет сложным и длительным, учитывая обстоятельства, складывающиеся на данный момент в международной торговле. Самым трудным, скорее всего, станет **вопрос преобразования Механизма принятия решений.** Метод консенсуса, действовавший в ГАТТ/ВТО более 70 лет, сегодня в условиях 164 стран-членов стал серьезным ограничителем при выработке решений. Но и отказаться от него сложно, так как он обеспечивает равные права для всех стран-членов ВТО. В начавшемся процессе реформирования обозначился также вопрос, требующий безотлагательного решения – это **модернизация Апелляционного органа ОРС**, длительное отсутствие решения данного вопроса может нанести серьёзный урон важнейшей функции ВТО – разрешению торговых споров. Правила ВТО, призванные устранять конкурентные диспропорции в международной торговле, должны быть дополнительно усилены с учётом современных реалий, тенденций и практик.

4.4. Задания для практических занятий и самостоятельной работы

Задание 1. Рассмотрите различные мнения по поводу возможного выхода России из ВТО. Изучите позицию Минэкономразвития, представленную ниже, сделайте выводы.

Минэкономразвития приводит ряд аргументов, почему выходить из ВТО России не следует, основные из них таковы:

1. ВТО является важным инструментом поддержки российского экспорта, и выход из организации создаст риски для бизнеса и граждан.
2. В настоящее время в ВТО входит 164 члена, в структуре экспорта которых в разных соотношениях присутствует сырьё, промышленная и сельскохозяйственная продукция, а также услуги. Российский экспорт развивается по всем этим направлениям. Более того, ВТО выступает важным инструментом его поддержки, особенно на фоне задачи по переориентации торговых потоков на рынки дружественных или нейтральных стран в условиях санкций. Так как правовой основой отношений с такими странами выступают именно соглашения и правила ВТО, при выходе из неё нормальное развитие торговых связей будет невозможным. Это создаст дополнительные риски для российских экспортёров, а также импортёров, производителей и потребителей.
3. Выход из ВТО не уменьшит количество обязательств России, но лишит её всех прав.
4. Всемирная торговая организация является единственной международной площадкой, на которой Россия может активно защищать свои интересы в экономической сфере.
5. Не менее 70% членов организации – развивающиеся страны, которые в своём большинстве не разделяют санкционную политику западного мира в отношении России. ВТО представляет собой единственную площадку, на которой можно защитить свои интересы. Кроме того, выход РФ из ВТО был бы негативно воспринят добросовестными участниками международной торговли, которые не присоединились к санкциям.
6. Членство в ВТО уже в первые годы позволило российским производителям и экспортерам избавиться от ряда дискриминационных ограничений на мировых рынках, а также нарастить экспорт. В последние годы перед отечественной экономикой поставлены новые амбициозные цели. Так, согласно Указу Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.», предполагается достичь реального роста экспорта несырьевых неэнергетических товаров до уровня, превышающего на 70% показатель 2020 г. (273 млрд. долл.). Достижение данной цели невозможно без свободного доступа на мировые рынки, который как раз и обеспечивает членство в ВТО.
7. По мнению сторонников выхода России из состава ВТО, Россия могла бы сосредоточиться на активизации сотрудничества в рамках ЕАЭС, торговле с Китаем, Индией и другими азиатскими странами. В действительности всё обстоит совершенно иначе: правовая база ЕАЭС, соглашения ЕАЭС с Китаем, Вьетнамом, Сингапуром – во все эти документы буквально вшиты принципы и

нормы ВТО, и все партнеры (кроме Республики Беларусь) являются членами организации. Поэтому выход РФ из ВТО создал бы абсурдную асимметричную ситуацию в торгово-экономических отношениях России с партнёрами, когда все они могут пользоваться преимуществами членства в ВТО, а Россия нет.

Задание 2. Изучите основные тезисы интервью заместителя министра экономического развития Владимира Ильичева «Российской газете» и сформулируйте свою точку зрения относительно перспектив развития внешнеэкономических связей России.

Санкции затронули около 20% экспорта и импорта страны. Закрытие западных рынков повлекло за собой снижение объёмов торговли, прежде всего, с Евросоюзом и США.

В структуре российской торговли доля недружественных стран сокращается (45% в 2022 г. против 55% годом ранее). Это говорит об успешной переориентации экспорта. Российский бизнес довольно быстро адаптировался к новым условиям и наладил цепочки поставок и каналы сбыта продукции. Уже сейчас больше половины внешней торговли России приходится на дружественные страны. Среди них – Китай, Индия, Турция, и ЕАЭС. Имеется большой потенциал в торговле с Ираном, ОАЭ, другими странами Ближнего Востока, государствами Юго-Восточной Азии, Северной Африки, Латинской Америки.

При этом поворот на Восток не означает, что Россия закрывает «окно в Европу». Нерационально полностью отказываться от западных рынков. В третьем квартале 2022 г. даже без учёта поставок энергоносителей на недружественные страны приходилось порядка 25% российского экспорта, из них 16% – экспорт в ЕС.

Большинство партнёров готовы выстраивать работу с Россией, поскольку ставят важность устойчивого экономического развития и благополучие своих граждан выше геополитических разногласий. В 2022 г. президент РФ Владимир Путин провел более 70 встреч с главами иностранных государств, главами правительств и руководителями международных организаций.

Новые рынки – это ещё и смена платежных систем. Особенно на пространстве ЕАЭС, где взаимные расчёты всё больше осуществляются в нацвалютах. Лидеры ШОС на саммите в сентябре 2022 г. утвердили дорожную карту по постепенному увеличению доли расчётов в нацвалютах. Создана специальная экспертная группа из представителей центральных банков ШОС, которая сейчас ведёт работу.

Россия – открытая миру рыночная экономика. Более половины внешней торговли РФ приходится на страны, которые не присоединились к санкциям. Сотрудничество с ними по-прежнему базируется на взаимных международных обязательствах. Ещё одно подтверждение «открытости» – активная работа по заключению соглашений о зонах свободной торговли. В завершающей стадии находятся переговоры с Ираном. Продолжается подготовка соответствующих договоренностей с Египтом. Одновременно запущены новые треки по заключению соглашений о свободной торговле с ОАЭ и Индонезией.

Партнёры заинтересованы в российском рынке и расширении торговли с РФ. Россия, в свою очередь, пытается сделать её максимально удобной. Например, упрощены таможенные процедуры, контроль документов, приоритетное таможенное оформление отдельных товаров, ускорена выдача классификационных решений. Также разработан национальный механизм тарифной льготы для беспошлинного ввоза товаров под инвестпроекты. Введены временные нулевые импортные пошлины на товары «критического» импорта: сырьё, материалы, технику, оборудование. Это решение оказало поддержку экономике на 107 млрд. рублей. А за счёт устранения 31 ограничительной меры от иностранных государств в отношении российских товаров за 2022 г. было сохранено порядка 1,3 млрд. долларов экспорта. Это коснулось, например, поставок стального проката в Индию и фосфорных удобрений во Вьетнам.

Сегодня Минэкономразвития курирует деятельность 117 межправительственных комиссий. По сути это 117 «единых окон» в страну, через которые иностранные партнёры, отраслевые ведомства, частный бизнес, институты развития, могут реализовать весь потенциал сотрудничества с Россией. Вызовы 2022 г. позволили России перезапустить всю систему, сконцентрировав усилия на переориентации экспорта и импорта на рынки дружественных и нейтральных стран. В работе межправкомиссий определено 15 «сквозных» задач по 7 тематическим блокам: транспорт, сельское хозяйство, энергетика, финансы, торговля и инвестиции, промышленность и климатические проекты.

Общая цель – формирование благоприятных условий для внешней торговли в новых условиях. Особенно, что касается безопасной системы расчётов по экспортно-импортным операциям, выстраивания новых логистических цепочек, «прокладке» транспортных коридоров.

Сложившаяся ситуация подстегнула расширение сотрудничества со многими странами. Несмотря на сложный геополитический фон, отстаивать интересы российского бизнеса удаётся на площадке ВТО.

Задание 3. На основании изученного материала о ВТО, напишите эссе на тему (по выбору): «Согласны ли Вы с утверждением, что выгоды от вступления в ВТО значительно превосходят возможные потери и издержки», либо «Россия в ВТО: плюсы и минусы, нужно ли России выйти из ВТО?». Задание выполняется письменно. Объём – 1-2 стр. и более.

Задание 4. Подготовьте доклад на тему по выбору:

1. Торгово-экономические санкции и ВТО.
2. Основные проблемы современной системы регулирования международного бизнеса на принципах Всемирной торговой организации.
3. Проблема национального суверенитета и глобальное регулирование международного бизнеса.
4. Правила Всемирной торговой организации и проблемы обеспечения экономического развития государства.
5. Проблемы соотношения многостороннего и регионального регулирования (проблема изъятий и единства целей).

6. Положения ВТО в отношении региональных торговых соглашений (РТС).

7. Проблемы обеспечения соответствия РТС правилам и принципам ВТО.

8. Кризис Всемирной торговой организации, угроза распада и возможные сценарии развития организации.

9. Распространение на сферу международной торговли угроз военно-политического характера.

10. Санкции, торговые войны, недобросовестная конкуренция, протекционизм – противоречие духу ВТО.

11. Основные подходы и интересы отдельных групп стран. Противоречия между развитыми и развивающимися странами.

12. Перспективы развития параллельного импорта.

4.5. Тестовые задания для самостоятельной работы

1. Какие страны входили в «Четвёрку» (quadro), сформировавшуюся в рамках Уругвайского раунда, и принимали ключевые решения в период ГАТТ?

а) ЕС, Канада, США, Япония;
б) ЕС, Германия, США, Япония;
в) ЕС, Франция, США, Япония;
г) ЕС, Канада, США, Германия.

2. Какие страны стали противостоять попыткам развитых стран навязать выгодные только им методы в регулировании международной торговли и теперь входят в современную «Четвёрку» (quadro)?

а) Индия, Бразилия, Китай, США;
б) Индия, Бразилия, Китай, Япония;
в) ЕС, США, Китай, Россия;
г) ЕС, США, Китай, Япония.

3. Серьёзной проблемой Всемирной торговой организации является _____ правового пакета Уругвайского раунда в пользу развитых стран.

4. Либерализация мировой торговли всё же объективно выгодна как развитым, так и развивающимся странам, вступление развивающихся стран в ВТО резко повышает приток в них _____.

5. Глобальное членство и охват оказывается самой большой проблемой организации, поскольку достичь _____ из-за этого становится всё труднее.

6. Злоупотребление положениями по национальной безопасности делает невозможным реализацию основной задачи ВТО – сдерживание _____.

7. По мнению сторонников выхода России из состава ВТО, Россия могла бы сосредоточиться на активизации сотрудничества в рамках ЕАЭС, торговле с _____ и другими азиатскими странами.

8. Для обеспечения стабильности в национальной экономике особую значимость приобретает _____ рынков сбыта, а также поиск альтернативных источников дохода, помимо энергетических.

9. Ещё одна сфера, которая будет оказывать всё более серьёзное влияние на формирование и трансформацию глобальной экономики и архитектуры международной торговли – технический и инновационный прогресс и, в том числе, технологии _____.

10. Какие экономические причины обусловливают участие стран в РТС (множественный выбор)?

а) приобщение к крупным рынкам;
б) привлечение дополнительных иностранных инвестиций;
в) углубление структурных сдвигов;
г) ускорение экономического роста;
д) возможность более эффективно решать вопросы, которые пока медленно решаются на многостороннем уровне в пределах ВТО.

11. Какая страна заблокировала работу Апелляционного органа, вследствие чего функция ВТО по урегулированию конфликтных ситуаций стала неполноценной?

а) Япония;
б) Франция;
в) США;
г) Россия.

12. В каком году приостановлена работа Апелляционного органа из-за блокировки процесса выбора новых членов?

а) в декабре 2019 г.;
б) в декабре 2020 г.;
в) в декабре 2021 г.

13. Какие страны помимо России являются странами-лидерами по числу введённых санкций (множественный выбор)?

а) Иран;
б) Сирия;
в) КНДР;
г) Венесуэла;
д) Мьянма.

14. Какие страны предложили рассмотреть вопрос о приостановке членства РФ в ВТО и согласились с отказом России в предоставлении режима наибольшего благоприятствования в торговле в 2022 г.?_____

15. Депутаты какой партии 21 марта 2022 г. внесли в Госдуму законопроект о выходе России из ВТО?

а) Справедливая Россия;
б) КПРФ;
в) Единая Россия;
г) ЛДПР.

16. Были ли прецеденты выхода из состава ВТО?

а) да;

б) нет

17. На какой по счёту Министерской конференции в июне 2022 года страны-члены договорились о запуске реформы ВТО?

а) на 11-й Министерской конференции ВТО;
б) на 12-й Министерской конференции ВТО;
в) на 13-й Министерской конференции ВТО.

18. Какие задачи должны быть решены в ближайшее время на пути реформирования ВТО (множественный выбор)?

а) восстановление полноценной работы системы разрешения споров;
б) повышение дисциплины членов ВТО;
в) усиление переговорной функции ВТО;
г) выход России из ВТО;
д) расширение полномочий Генерального совета ВТО.

19. **Какую позицию занимает Минэкономразвития РФ в вопросе участия России в ВТО?**

а) продолжение участия России в ВТО;
б) приостановка участия России в ВТО;
в) выход России из ВТО;

20. В отношениях с какими странами у России имеется большой торговый потенциал?_____

4.6. Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите основные причины кризиса ВТО?
2. В чём заключаются противоречия между развивающимися и развитыми странами в ВТО.
3. Из-за чего буксует Дохийский раунд многосторонних торговых переговоров на площадке ВТО?
4. С чем связано осложнение процесса принятия решений в рамках ВТО?
5. Почему политика протекционизма противоречит духу ВТО?
6. С чем связано возрастание роли региональных торговых соглашений?
7. По какой причине работа Апелляционного органа ВТО была приостановлена в декабре 2019 г.?
8. Опишите официальную позицию Минэкономразвития относительно выхода России из ВТО.
9. По каким основным направлениям должно осуществляться реформирование ВТО?
10. Какие страны не поддерживают санкции против России?

5. ВОПРОСЫ К ЗАЧЁТУ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО БИЗНЕСА НА ПРИНЦИПАХ ВТО»

1. Понятие, субъекты, объекты и формы международного бизнеса.
2. Уровни регулирования международного бизнеса.
3. Международная торговля товарами и услугами. Внешняя торговля.
4. Современные тенденции во внешней торговле.
5. Торговые партнёры России.
6. Внешнеторговая политика государства. Протекционизм и фритредерство.
7. Методы регулирования торговли: тарифные, нетарифные.
8. Специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры. Обеспечение национальной безопасности.
9. Международная торговая система и многосторонняя торговая система.
10. Положения ВТО в отношении региональных торговых соглашений (РТС).
11. Мегарегиональные торговые соглашения (МРТС)
12. Формы международной интеграции: зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, экономический и валютный союз.
13. Всемирная торговая организация и её роль в мировой экономике.
14. История возникновения ВТО.
15. Цель, задачи, функции ВТО.
16. Принципы ВТО. Режим наибольшего благоприятствования, национальный режим.
17. Режим наибольшего благоприятствования. Национальный режим. Специальный и дифференцированный режим для развивающихся стран.
18. Многосторонние переговоры. Раунды ВТО.
19. Организационная структура ВТО.
20. Министерская конференция и её функции.
21. Функции Генерального совета. Совет по торговле товарами, Совет по торговле услугами, Совет по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности.
22. Функции Секретариата ВТО. Генеральный директор ВТО.
23. Бюджет ВТО.
24. Членство в ВТО. Страны-члены ВТО. Статус наблюдателя в ВТО.
25. Процедура присоединения к ВТО. Меморандум о внешнеторговом режиме страны. Принцип «единого пакета».
26. Процесс вступления России в ВТО.
27. Изменения в российском законодательстве при вступлении в ВТО.
28. Ключевые цели участия России в ВТО.
29. Плюсы и минусы членства в ВТО для России.
30. Первичные источники права ВТО. Марракешское соглашение.
31. Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ-1994).
32. Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС).
33. Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС).

34. Вторичные источники права ВТО.
35. Механизм принятия решений в рамках ВТО.
36. Механизм обзора торговой политики.
37. Механизм урегулирования споров на площадке ВТО.
38. Участие России в спорах на площадке ВТО.
39. Критика ВТО. Основные причины кризиса ВТО.
40. Глобальные центры экономического и политического влияния.
41. Распространение на сферу международной торговли угроз военно-политического характера.
42. Торговые санкции в системе международной торговли.
43. Противоречия между развитыми и развивающимися странами.
44. Формирование коалиций стран в рамках переговоров ВТО.
45. Угроза распада ВТО.
46. Проблемы обеспечения соответствия РТС правилам и принципам ВТО.
47. Выход России из ВТО.
48. Внешнеторговая политика России в условиях санкций. Перспективные торговые отношения и поиск новых партнёров.
49. Направления реформирования ВТО.
50. Перспективы развития ВТО.

6. СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Генеральное соглашение о тарифах и торговле 1947 г. [сайт]. – URL: https://docs.cntd.ru/document/1901981.
2. Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года [сайт]. – URL: https://base.garant.ru/4059975.
3. Генеральное соглашение по торговле услугами [сайт]. – URL: https://docs.cntd.ru/document/902340076.
4. Соглашение по техническим барьерам в торговле [сайт]. – URL: https://docs.cntd.ru/document/902340084.
5. Соглашение по связанным с торговлей инвестиционным мерам [сайт]. – URL: https://docs.cntd.ru/document/902340080.
6. Соглашение по процедурам импортного лицензирования [сайт]. – URL: https://docs.cntd.ru/document/902340085.
7. Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам [сайт]. – URL: https://docs.cntd.ru/document/902340088.
8. Соглашение по применению Статьи VI ГАТТ 1994 [сайт]. – URL: https://docs.cntd.ru/document/902340078.
9. Соглашение по защитным мерам [сайт]. – URL: https://docs.cntd.ru/document/902340086.
10. Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности [сайт]. – URL: https://rospatent.gov.ru/ru/documents/soglashenie-po-torgovym-aspektam-prav-intellektualnoy-sobstvennosti.
11. Марракешское соглашение о создании Всемирной торговой организации [сайт]. – URL: https://base.garant.ru/2541158.
12. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» [сайт]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181.
13. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» [сайт]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45398.
14. Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» [сайт]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45458.

Учебники, учебные пособия, монографии

1. Белов, В. А. Международное торговое право и право ВТО в 3 кн. Книга 3. Наднациональное международное торговое право (право ЕС и ВТО): учебник для вузов / В. А. Белов. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 218 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-01914-8. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: https://urait.ru/bcode/512706.

2. Дерен, В. И. Экономика и международный бизнес: учебник и практикум для вузов / В. И. Дерен, А. В. Дерен. – 3-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 326 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-14389-8. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: https://urait.ru/bcode/516974.
3. Кузнецова, Г. В. Конъюнктура мировых товарных рынков: учебник и практикум для вузов / Г. В. Кузнецова. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 165 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-09288-2. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: https://urait.ru/bcode/517163.
4. Кузнецова, Г. В. Международная торговля товарами и услугами: учебник и практикум для вузов / Г. В. Кузнецова, Г. В. Подбиралина. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 720 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-13547-3. Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: https://urait.ru/bcode/519595.
5. Международные экономические организации: учебник для вузов / С. Н. Сильвестров [и др.]; под редакцией С. Н. Сильвестрова. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 246 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-9916-9314-1. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: https://urait.ru/bcode/511126.
6. Прокушев, Е. Ф. Внешнеэкономическая деятельность: учебник и практикум для вузов / Е. Ф. Прокушев, А. А. Костин; под редакцией Е. Ф. Прокушева. – 11-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 471 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-14246-4. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: https://urait.ru/bcode/510660.
7. Российская экономика в 2021 году. Тенденции и перспективы. (Вып.43) / [Под науч. ред. д-ра экон. наук Кудрина А.Л., д-ра экон. наук Мау В.А., д-ра экон. наук Радыгина А.Д., д-ра экон. наук Синельникова-Мурылева С.Г.]; Ин-т Гайдара. – Москва: Изд-во Ин-та Гайдара, 2022. – 604 с.: ил.

Интернет-ресурсы

1. Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации [сайт]. – URL: http://ac.gov.ru.
2. Внешнеэкономические связи [сайт]. – URL: http://eer.ru.
3. Всемирный Банк (World Bank) [сайт]. – URL: http://www.worldbank.org
4. Всемирная таможенная организация (World Customs Organization, WCO) [сайт]. – URL: http:// www.wcoomd.org.
5. Всемирная торговая организация, ВТО (World Trade Organization, WTO) [сайт]. – URL: http://www.wto.org.
6. Всемирный экономический форум (World Economic Forum) [сайт]. – URL: http://www.weforum.org.
7. Европейский Союз, ЕС (European Union, EU) [сайт]. – URL: http://www.europa.eu.int.
8. Институт экономического анализа [сайт]. – URL: http://www.iea.ru.

9. Международный валютный фонд, МВФ (International Monetary Fund, IMF) [сайт]. – URL: http://www.imf.org.
10. Министерство финансов РФ [сайт]. – URL: http://www.minfin.ru.
11. Министерство экономического развития Российской Федерации [сайт]. – URL: http://www.economi.gov.ru.
12. Мировая экономика [сайт]. – URL: http://www.ereport.ru.
13. Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова Российской академии наук (ИМЭМО РАН) [сайт]. – URL: http://www.imemo.ru.
14. Организация стран-экспортёров нефти, ОПЕК (Organization of the Petroleum Exporting Countries, OPEC) [сайт]. – URL: https://www.opec.org/
15. Правительство РФ [сайт]. – URL: http://www.government.ru.
16. Содружество независимых государств, СНГ [сайт]. – URL: http://e-cis.info.
17. Счётная палата РФ [сайт]. – URL: http://www.ach.gov.ru/ru.
18. Федеральная служба государственной статистики (Росстат) [сайт]. – URL: http://www.gks.ru.
19. Федеральная налоговая служба [сайт]. – URL: http://www.nalog.ru.
20. Центр макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования (ЦМАКП) [сайт]. – URL: http://www.forecast.ru.
21. Центральный банк РФ [сайт]. – URL: http://www.cbr.ru.
22. Центр экспертизы ВТО [сайт]. – URL: http://www.wto.ru/ru/newsmain.asp
23. Statista [сайт]. – URL: https: https://www.statista.com.

Приложение 1

Рис. 2. Организационная структура ВТО

Приложение 2

Таблица 13

Члены Всемирной торговой организации

№ п/п	Страна	Дата	№ п/п	Страна	Дата
1.	Австралия	01.01.1995	83.	Куба	20.04.1995
2.	Австрия	01.01.1995	84.	Израиль	21.04.1995
3.	Антигуа и Барбуда	01.01.1995	85.	Колумбия	30.04.1995
4.	Аргентина	01.01.1995	86.	Сальвадор	07.05.1995
5.	Бангладеш	01.01.1995	87.	Ботсвана	31.05.1995
6.	Барбадос	01.01.1995	88.	Гвинея-Бисау	31.05.1995
7.	Бахрейн	01.01.1995	89.	Джибути	31.05.1995
8.	Белиз	01.01.1995	90.	Лесото	31.05.1995
9.	Бельгия	01.01.1995	91.	Мавритания	31.05.1995
10.	Бразилия	01.01.1995	92.	Малави	31.05.1995
11.	Бруней	01.01.1995	93.	Мали	31.05.1995
12.	Великобритания	01.01.1995	94.	Мальдивы	31.05.1995
13.	Венгрия	01.01.1995	95.	Того	31.05.1995
14.	Венесуэла	01.01.1995	96.	ЦАР	31.05.1995
15.	Габон	01.01.1995	97.	Буркина-Фасо	03.06.1995
16.	Гайана	01.01.1995	98.	Египет	30.06.1995
17.	Гана	01.01.1995	99.	Польша	01.07.1995
18.	Германия	01.01.1995	100.	Швейцария	01.07.1995
19.	Гондурас	01.01.1995	101.	Гватемала	21.07.1995
20.	Гонконг, Китай	01.01.1995	102.	Бурунди	23.07.1995
21.	Греция	01.01.1995	103.	Сьерра-Леоне	23.07.1995
22.	Дания	01.01.1995	104.	Кипр	30.07.1995
23.	Доминика	01.01.1995	105.	Словения	30.07.1995
24.	Европейский союз	01.01.1995	106.	Мозамбик	26.08.1995
25.	Замбия	01.01.1995	107.	Лихтенштейн	01.09.1995
26.	Индия	01.01.1995	108.	Никарагуа	03.09.1995
27.	Индонезия	01.01.1995	109.	Боливия	12.09.1995
28.	Ирландия	01.01.1995	110.	Гвинея	25.10.1995
29.	Исландия	01.01.1995	111.	Мадагаскар	17.11.1995
30.	Испания	01.01.1995	112.	Камерун	13.12.1995
31.	Италия	01.01.1995	113.	Катар	13.01.1996
32.	Канада	01.01.1995	114.	Фиджи	14.01.1996
33.	Кения	01.01.1995	115.	Эквадор	21.01.1996
34.	Коста-Рика	01.01.1995	116.	Гаити	30.01.1996
35.	Кот-д'Ивуар	01.01.1995	117.	Сент-Китс и Невис	21.02.1996
36.	Кувейт	01.01.1995	118.	Бенин	22.02.1996
37.	Люксембург	01.01.1995	119.	Гренада	22.02.1996
38.	Маврикий	01.01.1995	120.	ОАЭ	10.04.1996
39.	Макао, Китай	01.01.1995	121.	Руанда	22.05.1996
40.	Малайзия	01.01.1995	122.	Папуа- Новая Гвинея	09.06.1996
41.	Мальта	01.01.1995	123.	Соломоновы Острова	26.07.1996
42.	Марокко	01.01.1995	124.	Чад	19.10.1996
43.	Мексика	01.01.1995	125.	Гамбия	23.10.1996
44.	Мьянма	01.01.1995	126.	Ангола	23.11.1996
45.	Намибия	01.01.1995	127.	Болгария	01.12.1996
46.	Нигерия	01.01.1995	128.	Нигер	13.12.1996
47.	Нидерланды	01.01.1995	129.	ДР Конго	01.01.1997
48.	Новая Зеландия	01.01.1995	130.	Монголия	29.01.1997
49.	Норвегия	01.01.1995	131.	Республика Конго	07.03.1997

№ п/п	Страна	Дата	№ п/п	Страна	Дата
50.	Пакистан	01.01.1995	132.	Панама	06.09.1997
51.	Парагвай	01.01.1995	133.	Киргизия	20.12.1998
52.	Перу	01.01.1995	134.	Латвия	10.02.1999
53.	Португалия	01.01.1995	135.	Эстония	13.11.1999
54.	Румыния	01.01.1995	136.	Иордания	11.04.2000
55.	Свазиленд	01.01.1995	137.	Грузия	14.06.2000
56.	Сенегал	01.01.1995	138.	Албания	08.09.2000
57.	Сент-Винсент и Гренадины	01.01.1995	139.	Оман	09.11.2000
58.	Сент-Люсия	01.01.1995	140.	Хорватия	30.11.2000
59.	Сингапур	01.01.1995	141.	Литва	31.05.2001
60.	Словакия	01.01.1995	142.	Молдавия	26.07.2001
61.	Суринам	01.01.1995	143.	Китай	11.12.2001
62.	США	01.01.1995	144.	Китайский Тайбэй	01.01.2002
63.	Таиланд	01.01.1995	145.	Армения	05.02.2003
64.	Танзания	01.01.1995	146.	Македония	04.04.2003
65.	Уганда	01.01.1995	147.	Непал	23.04.2004
66.	Уругвай	01.01.1995	148.	Камбоджа	13.10.2004
67.	Филиппины	01.01.1995	149.	Саудовская Аравия	11.12.2005
68.	Финляндия	01.01.1995	150.	Вьетнам	11.01.2007
69.	Франция	01.01.1995	151.	Тонга	27.07.2007
70.	Чехия	01.01.1995	152.	Украина	16.05.2008
71.	Чили	01.01.1995	153.	Кабо-Верде	23.07.2008
72.	Швеция	01.01.1995	154.	Черногория	29.04.2012
73.	Шри-Ланка	01.01.1995	155.	Самоа	10.05.2012
74.	ЮАР	01.01.1995	156.	Россия	22.08.2012
75.	Республика Корея	01.01.1995	157.	Вануату	24.08.2012
76.	Япония	01.01.1995	158.	Лаос	02.02.2013
77.	Тринидад и Тобаго	01.03.1995	159.	Таджикистан	02.03.2013
78.	Зимбабве	05.03.1995	160.	Йемен	04.12.2013
79.	Доминикана	09.03.1995	161.	Сейшельские Острова	26.04.2015
80.	Ямайка	09.03.1995	162.	Казахстан	30.11.2015
81.	Турция	26.03.1995	163.	Либерия	14.07.2016
82.	Тунис	29.03.1995	164.	Афганистан	29.07.2016

Таблица 14

Страны-наблюдатели при ВТО

№ п/п	Страна	№ п/п	Страна
1.	Алжир	14.	Ливия
2.	Андорра	15.	Сан-Томе и Принсипи
3.	Азербайджан	16.	Сербия
4.	Багамские острова	17.	Сомали
5.	Республика Беларусь	18.	Судан
6.	Бутан	19.	Сирия
7.	Босния и Герцеговина	20.	Туркменистан
8.	Ватикан	21.	Тимор-Лешти (Восточный Тимор)
9.	Иран	22.	Узбекистан
10.	Ирак	23.	Экваториальная Гвинея
11.	Коморы	24.	Эфиопия
12.	Кюрасао	25.	Южный Судан
13.	Ливан	-	-

Таблица 15

Страны, не являющиеся ни членами, ни наблюдателями при ВТО

№ п/п	Страна	№ п/п	Страна
1.	Абхазия	18.	Острова Св. Елены, Вознесения и Тристан-да-Кунья
2.	Ангилья	19.	Палау
3.	Аруба	20.	Палестина
4.	Джерси	21.	Приднестровье
5.	Виргинские острова	22.	Республика Косово
6.	Гибралтар	23.	САДР
7.	Гернси	24.	Сан-Марино
8.	Гренландия	25.	Северный Кипр
9.	Кирибати	26.	Синт-Мартен
10.	КНДР	27.	Сомалиленд
11.	Маршалловы Острова	28.	Токелау
12.	Монако	29.	Теркс и Кайкос
13.	Монтсеррат	30.	Тувалу
14.	Науру	31.	Федеративные Штаты Микронезии
15.	Ниуэ	32.	Фолклендские острова
16.	Острова Кайман	33.	Эритрея
17.	Острова Кука	34.	Южная Осетия

Учебное издание

Составители
Галямова Эльмира Фаритовна
Злобина Екатерина Юрьевна

РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО БИЗНЕСА НА ПРИНЦИПАХ ВТО

Учебно-методическое пособие

Отпечатано в авторской редакции
с оригинал-макета заказчика

Подписано в печать 06.04.2023. Формат 60×84 1/16.
Усл. печ. л. 3,70. Уч.-изд. л. 6,24.
Заказ № 4. Тираж 20 экз.

Издательство Института экономики и управления ФГБОУ ВО «УдГУ»
426034, Ижевск, ул. Университетская 1, корп. 4