

Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»
Институт права, социального управления и безопасности

Т.В. Решетнева, А.С. Орлов

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие



Ижевск
2021

УДК 341.1/8
ББК 67.0
Р47

Рекомендовано к изданию Учебно-методическим советом УдГУ

Рецензент: доцент, доцент, заведующий кафедрой теории и истории государства и права ИПСУБ, к.ю.н. Мокшина М.А.

Решетнева Т.В., Орлов А.С.

Р47 Международное право: учебно-методическое пособие. – Ижевск: Издательский центр «Удмуртский университет», 2021. – 220 с.

ISBN 978-5-4312-0925-3

Пособие составлено с учетом рабочей программы по дисциплине «Международное право», адресованной студентам специальности «Правоохранительная деятельность». В пособии содержатся методические рекомендации по каждой теме, которые помогут студентам сориентироваться в обширном теоретическом материале по международному праву. В качестве опоры предлагаются таблицы, терминологический словарь, с помощью которых возможно более полное и качественное усвоение содержания курса. В пособии предлагаются контрольные задания, задачи, которые предназначены для контроля самостоятельной работы и для выполнения на практических занятиях.

Пособие может быть полезно студентам не только юридических, но и всех неюридических направлений, осуществляющим подготовку по правовым основам профессиональной деятельности.

УДК 341.1/8
ББК 67.0

© Т.В. Решетнева, А.С. Орлов, 2021

© ФГБОУ ВО «Удмуртский

государственный университет», 2021

ISBN 978-5-4312-0925-3

Введение

Изучение международного права вызывается необходимостью подготовить высококвалифицированных юристов, способных, благодаря своим знаниям в области международного права, обеспечить защиту интересов человека, общества и государства, сориентироваться во внешнеполитической жизни государства, грамотно оценить международную ситуацию.

Учебно-методическое пособие входит в методическое обеспечение дисциплины «Международное право». Данная дисциплина направлена на формирование ряда компетенций, предусмотренных действующим Федеральным государственным образовательным стандартом третьего поколения для специальности 40.05.02 «Правоохранительная деятельность». Планируемыми результатами по дисциплине «Международное право» являются приобретенные обучающимися знания, умения, навыки. В частности, в результате освоения дисциплины обучающийся должен:

1) **знать:** сущность и содержание основных международно-правовых понятий и категорий; основные закономерности развития международного права в целом, его отдельных отраслей, институтов и норм; механизмы функционирования международно-правовых институтов, и принципы, лежащие в их основе; правовой статус субъектов международного права;

2) **уметь:** оперировать международно-правовыми понятиями и категориями; делать обобщения научных и нормативных источников по международному праву; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними международные правоотношения; анализировать, толковать нормы международного права и нормативные правовые акты Российской Федерации, изданные во исполнение этих норм, пользоваться источниками международного права; формулировать, обосновывать выводы по отдельным проблемам международного права и уметь обосновывать свои выводы; правильно составлять и оформлять юридические документы;

3) **владеть:** юридической терминологией; навыками работы с источниками международного права (прежде всего,

международными договорами); навыками анализа международно-правовых явлений, юридических фактов, норм международного права, международных правоотношений, анализа международной правоприменительной практики; разрешения правовых проблем и коллизий, реализации норм международного права; принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина.

В рамках изучения данного курса создается основа для последующего изучения тех правовых дисциплин, которые направлены на формирование профессиональных компетенций в таких предусмотренных ФГОС видах профессиональной деятельности, как правотворческая, правоприменительная, экспертно-консультационная, оперативно-служебная.

Предлагаемое учебно-методическое пособие преследует цель дать минимум общетеоретических знаний и методических рекомендаций, необходимых для изучения вопросов, связанных с международным правом, а также предельно кратко, доходчиво изложить суть терминов и понятий, используемых в международном праве.

Подготовку к практическим занятиям рекомендуется начать с повторения лекционного материала и изучения содержания соответствующего раздела учебника и данного учебно-методического пособия. На практических занятиях закрепляется лекционный материал по данной дисциплине. В пособии содержатся методические рекомендации по каждой теме рабочей программы, которые помогут обучающимся сориентироваться в обширном теоретическом материале. В качестве опоры предлагаются таблицы, терминологический словарь, с помощью которых возможно более полное и качественное усвоение содержания вопросов, связанных с отдельными положениями международного права. В пособии предлагаются контрольные и тестовые задания, задачи, которые предназначены для выполнения обучающимися на практических занятиях, а также в ходе самостоятельной работы. Некоторые из этих заданий и аналогичные им будут выполняться на практических занятиях.

Для подготовки к занятиям и в целях изучения дисциплины в целом целесообразно использовать основную и дополнительную литературу, указанную в рабочей программе. Студентам рекомендуется при подготовке к практическим занятиям, в ходе самостоятельной работы, при подготовке к контрольным работам и подготовке к зачету воспользоваться следующими ресурсами:

<http://www.un.org/> (официальный сайт Организации Объединённых Наций);

<http://www.unrussia.ru> (официальный сайт интернет-«представительства» ООН в России);

<http://www.coe.ru> (официальный сайт Совета Европы);

<http://www.echr.ru> (официальный сайт Совета Европы);

<http://www.interpol.int> (официальный сайт ИНТЕРПОЛа).

Тема 1. Международное право как особая система юридических норм

Теоретический материал с методическими рекомендациями. Вопрос о понимании международного права является достаточно дискуссионным, поскольку международное право – это уникальное, сложное и многозначное явление, именно поэтому и нет однозначного ответа на вопросы: что такое международное право, что представляют собой международные отношения, субъекты международного права и др. Международное право появилось вместе с возникновением государств и внутригосударственного права. Современное международное право (международное публичное право) сформировалось преимущественно в середине XX века, сущность которого отражена в Уставе Организации Объединенных Наций, открывшего новый этап в международно-правовом регулировании. Название же «международное право» сложилось в Средние века в период появления идеи права, регулирующего отношения между государствами. Юристы обратились к римскому праву и нашли понятие – *jus gentium* (лат. – право народов), одной из составляющих которого были нормы, общие для ряда стран. В дальнейшем название было модифицировано в *jus inter gentes* (право между народами). Необходимо иметь в виду, что современное международное право функционирует в сложных условиях, так как государства, которые создают, обеспечивают и реализуют его, имеют различия в социально-экономической, политико-правовой системах, имеют разные, а в ряде случаев диаметрально-противоположные внешнеполитические позиции по тому или иному вопросу не только международной жизни, но и ситуации, складывающейся на территории отдельных суверенных государств.

Международное право как особая система юридических норм. В современной юридической литературе в качестве общепринятого базового определения рассматривается определение международного права как системы международно-правовых

норм и принципов, регулирующих межгосударственные и иные международные отношения, в целях поддержания мира, обеспечения международной безопасности, развития всестороннего сотрудничества. Необходимо иметь в виду, что «термин «международное право» является синонимом термина «международное публичное право». В последнем случае подчеркивается, что международное право регулирует, главным образом, отношения между суверенными государствами. Несмотря на то, что субъекты международного публичного права являются публичными образованиями, отношения между ними не основаны на власти и подчинении и носят горизонтальный характер.

Понятие, особенности предмета регулирования. Предметом международно-правового регулирования выступают экономические, политические, гуманитарные и иные связи субъектов международного права, в которых реализуются предусмотренные в нормах международного права их права и обязанности. По субъектному составу международные отношения подразделяются на 2 группы:

1) международные межгосударственные, сторонами которых выступают государства (ряд ученых к этой группе относят отношения с участием государств и наций, борющихся за независимость, поскольку последних рассматривают как предгосударства);

2) международные немежгосударственные отношения, в которых государства либо вообще не участвуют, либо выступают одной из сторон, включающие в себя отношения между государствами, с одной стороны, и межправительственными организациями (ООН, СНГ, НАТО и др.) либо государственно-подобными образованиями – с другой, а также отношения между межправительственными организациями (в силу того, что не все ученые рассматривают индивида в качестве субъекта международного права, поэтому к данной группе отношений не относят отношения с участием индивида, с одной стороны, и международного учреждения (например, Международного уголовного суда) и государства, с другой стороны.

По своей правовой природе международные правовые отношения выходят за рамки территории и юрисдикции конкретных государств, могут осуществляться как на двусторонней, так и на многосторонней основе (иметь при этом универсальный или региональный характер). Необходимо учитывать, что международное право регулирует не все общественные отношения, складывающиеся между субъектами международного права, а только те, которые нуждаются в правовом регулировании.

Сущность современного международного права состоит в регулировании международных отношений, в установлении для субъектов международного права мер возможного и должного поведения, с учетом интересов всех государств, малых и больших народов, в решении глобальных и общечеловеческих проблем (например, угроза ядерной войны, проблемы охраны окружающей среды, защиты прав человека, нехватки продовольствия, пресной воды и др.).

Система современного международного права – это совокупность норм, институтов, отраслей международного права, взятых в своем единстве, взаимосвязи и взаимозависимости. Фундаментом системы международного права являются императивные нормы, воплощенные в основных принципах международного права. В системе международного права выделяют такие отрасли, как право международных организаций, право международных договоров, право международной безопасности, международное воздушное право, международное космическое право и др. Однако необходимо иметь в виду, что до настоящего времени система современного международного права находится в стадии формирования, это проявляется в том, что в учебной литературе по международному праву существуют различные наименования отраслей международного права, а, следовательно, и предмета соответствующего международно-правового регулирования, что следует брать в расчет при подготовке к практическим занятиям.

Глобальные и общечеловеческие проблемы – это те трудности (вопросы), которые невозможно решить усилиями от-

дельно взятых государств, которые требуют усилий со стороны всего международного сообщества. Международное сотрудничество государств других субъектов международного права (прежде всего, международных межправительственных организаций) является условием решения названных проблем. *Формы международного сотрудничества* условно можно подразделить на *договорные* (заключение международных договоров, формирование международно-правового обычая, принятие нормативных резолюций) и *институциональные* (учреждение международных межправительственных организаций и их функционирование, созыв международных конференций), в рамках которых рассматриваются, решаются глобальные и общечеловеческие проблемы (например, экологические проблемы, проблема ядерной войны, проблема ядерного разоружения, демографические проблемы и ряд других).

Международное право и международное частное право.

Существует тесная взаимосвязь между международным (публичным) правом и международным частным правом, поскольку и то, и другое регулирует международные отношения, то есть общественные отношения, выходящие за рамки территории и юрисдикции государства. В юридической литературе дискуссионным является вопрос о природе международного частного права. Международное частное право представляет собой совокупность коллизионных и материальных норм, регулирующих частноправовые (гражданские, трудовые, семейные) отношения с иностранным элементом (по-иному – международного характера). Как правило, встречаются три точки зрения: 1) международное частное право – это часть международного права в широком смысле слова; 2) международное частное право – это часть национального права государства; 3) международное частное право – это полисистемный нормативный комплекс, состоящий из части норм международного права и части норм национального права. Аргументы, говорящие в пользу той или иной точки зрения, можно найти в таблице.

Признаки	Международное право	Международное частное право	Национальное (внутригосударственное) право
Предмет правового регулирования	Межгосударственные властные отношения	Частноправовые (гражданские, семейные, наследственные, трудовые) отношения с иностранным элементом	Частноправовые и публично-правовые отношения, не выходящие за рамки территории и юрисдикции государства
Метод правового регулирования	Метод согласования воли государств (координационный)	Коллизионный метод и материальный метод	Материально-правовой метод
Субъекты	Государства, международные межправительственные организации, нации, борющиеся за независимость, государство-подобные образования	Субъекты международного права + субъекты национального права	Физические и юридические лица, государство, органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты федерации и др.
Источники права (основные)	Международный договор, международный обычай	Международный договор, международный обычай, внутригосударственные источники права (для России – нормативно-правовые акты)	Внутригосударственные источники права (для России – нормативно-правовые акты)

Окончание таблицы

Ответственность	Международно-правовая	Гражданско-правовая	Конституционно-правовая, уголовно-правовая, гражданско-правовая, административно-правовая и др.
6. Сфера действия	Глобальная	Затрагивает правопорядки нескольких государств	Национальная
Определение			
	Система международных норм и принципов, регулирующая межгосударственные и иные международные отношения в целях поддержания мира и сотрудничества	Совокупность юридических норм, регулирующих частно-правовые отношения с иностранным элементом	Система общеобязательных, формально-определенных правил поведения, установленных и обеспеченных государством

Терминологический минимум: международное право, сущность международного права, система международного права, международное частное право, глобальные общечеловеческие проблемы.

Практические задания

Задание 1. Сравните представленные ниже определения международного права с приведенным выше общепринятым (базовым) определением и установите то особенное, что ученые вложили в предлагаемые ими определения международного права:

1. **Международное право** – это система международных договорных и обычных норм, создаваемых государствами и дру-

гими субъектами международного права, направленных на поддержание мира и укрепление международной безопасности, установление и развитие всестороннего международного сотрудничества, которые обеспечиваются добросовестным выполнением субъектами международного права своих международных обязательств, а при необходимости и принуждением, осуществляемом государствами в индивидуальном или коллективном порядке в соответствии с действующими нормами международного права (Международное публичное право: учебник / под ред. К.А. Бекашева. М.: Проспект, 1999. С. 7).

2. Международное право – совокупность юридических норм, создаваемых государствами посредством взаимоприемлемых договоренностей (согласительных процедур) и представляющих собой правовой комплекс, предметом регулирования которого являются межгосударственные и иные международные отношения, а также определенные внутригосударственные отношения (Международное право: учебник / отв. ред. Г.В. Игнатенко и О.И. Тиунов. М.: Норма, 2009. С. 23).

Задание 2. Является ли борьба с преступностью (и какой именно: общеуголовной, транснациональной организованной, международной) глобальной проблемой? Свой ответ аргументируйте.

В качестве контроля самостоятельной работы выполните тестовые задания:

1. Международное частное право, согласно распространенной концепции, является:

- 1) частью системы международного права;
- 2) отраслью международного права;
- 3) отраслью национального права.

2. Международное публичное право выступает в качестве:

- 1) особой правовой системы;
- 2) отрасли национального права;
- 3) отрасли международного права.

3. Выделите среди перечисленных ниже ситуаций международные межгосударственные отношения:

- 1) обращение гражданки Болгарии в компетентные органы России о взыскании алиментов;
- 2) заключение внешнеэкономического контракта между российской и иностранной фирмами;
- 3) вступление России во Всемирную Торговую Организацию;
- 4) установление дипломатических отношений между государствами;
- 5) обращение гражданина России в Европейский суд по правам человека;
- 6) заключение международного договора об избежании двойного налогообложения между Россией и Германией;
- 7) предоставление Организации Освобождения Палестины статуса постоянного наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН.

Тема 2. Источники международного права и процесс создания норм международного права

Теоретический материал с методическими рекомендациями. При подготовке к данной теме необходимо иметь в виду, что в науке международного права вопрос об источниках международного права, их специфике и видах является дискуссионным. Особо ярко это представлено в концепции вспомогательных источников международного права и концепции вспомогательных средств образования норм международного права. Поэтому при исследовании темы об источниках международного права необходимо учитывать особенности процесса создания норм международного права через призму согласования воли государств. Имеются различные подходы к классификации норм международного права и процессу их создания. Так, например, можно встретить точки зрения о существовании норм международного мягкого права, индивидуальных норм международного права. При этом ряд оснований для классификации международного

права «заимствован» из теории государства и права. Нормы международного права можно классифицировать:

1) в зависимости от метода правового регулирования (степени обязательности) – императивные и диспозитивные нормы международного права;

2) в зависимости от меры сформулированного правила поведения – упрямочивающие, обязывающие и запрещающие нормы международного права;

3) в зависимости от характера – материальные и процессуальные нормы международного права;

4) в зависимости от функциональной направленности – регулятивные и охранительные нормы международного права.

Понятие нормы международного права. Нормы международного права – это созданные соглашением субъектов международного права, преимущественно формально, определенное правила поведения, устанавливающие для них права и обязанности, осуществление которых обеспечивается юридическим механизмом; это юридически обязательные к исполнению правила поведения государств и других субъектов международного права, выполняемые ими добровольно или при необходимости с помощью особого вида принуждения.

Нормы международного права можно классифицировать по различным основаниям, в частности:

1) по форме объективации нормы международного права подразделяются на:

а) договорные (или конвенционные), например, нормы международного права, содержащиеся в Уставе ООН (1945 г.), в Международном пакте (1966 г.) о гражданских и политических правах,

б) обычные международно-правовые нормы (например, нормы, разграничивающие космическое и воздушное пространство);

2) по субъектно-территориальной сфере действия нормы международного права подразделяются на:

а) универсальные нормы (например, нормы международного права, содержащиеся в Международном пакте (1966 г.) о гражданских и политических правах,

б) региональные (например, нормы, содержащиеся в Европейской конвенции о защите прав и основных свобод человека (1950 г.),

в) локальные;

3) по степени обязательности:

а) императивные (например, основные принципы международного права). Императивная норма международного права – это норма, которая принимается и признается как результат согласования воли международным сообществом (т.е. общепризнана) в целом и, как правило, отклонение от которого недопустимо (т.е. обладает наивысшей силой). Она может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер, то есть имеется строго ограниченный характер изменения (ст. 53 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.);

б) диспозитивные нормы международного права (большинство норм международного права являются диспозитивными) в своих рамках представляют возможность субъектам международного права самостоятельно определять свое поведение с учетом взаимных и согласованных интересов в целях достижения добровольно согласованного решения (консенсуса).

Сравнительный анализ норм национального и международного права

Нормы национального права	Нормы международного права		
	нормы международных договоров	международно-правовой обычай	основные принципы международного права
Признаки норм национального права	Признаки норм международного права		
Общеобязательные правила поведения	правила поведения, обязательные	правила поведения, обязательные	правила поведения, обязательные

Окончание таблицы

	для сторон договора	для признающих	для всех субъектов международного права
Формально-определенные правила поведения	+ (если речь идет о международном договоре, заключенном в письменной форме, в международной практике встречаются международные договоры, заключенные в устной форме)	- (имеют неписанную форму. Доказательство их существования – международная практика государств, решения международных судов)	+ (основным источником фиксации основных принципов международного права выступает Устав ООН)
Создаются государством в лице уполномоченных на то государственных органов и должностных лиц	Создаются в результате согласования волей государств		
Обеспечиваются принудительной силой государства	Обеспечиваются сторонами международного договора	Обеспечиваются силами признающих международный обычай	Обеспечиваются санкциями Совета Безопасности ООН

Создание и развитие норм международного права как процесс согласования волей государств и других субъектов международного права. При рассмотрении процесса формирования норм международного права отечественная наука международного права исходит из концепции согласования волей. Ос-

новными субъектами международного нормообразования выступают государства, поскольку наибольшее число норм международного права создается именно государствами либо с их согласия другими субъектами международного права, а именно, международными межправительственными организациями. «Процесс создания норм международного права есть процесс согласования волей государств относительно содержания правила поведения и признания его юридически обязательным... Процесс согласования волей государств, завершающийся созданием нормы международного права, включает взаимообусловленность этих волей, выражающуюся в том, что согласие государства на признание той или иной нормы в качестве нормы международного права дается под условием аналогичного согласия другого государства или других государств... Согласованность и взаимообусловленность волей государств являются двумя существенными чертами процесса создания норм международного права»¹.

Таким образом, нормы международного права:

- 1) устанавливаются по взаимному согласию и соглашению между субъектами международного права;
- 2) охраняются субъектами международного права индивидуально или коллективно путем применения принуждения;
- 3) результат взаимных уступок и компромиссов субъектов международного права.

Понятие источников международного права. Виды источников международного права. Источники международного права – это внешние официальные формы закрепления норм международного права. Особенность источников современного международного права состоит в том, что: 1) в международном праве существует презумпция разнообразия источников между-

¹ См.: Курс международного права: в 7 т. Т. 1 / отв. ред. Р.А. Мюллерсон, Г.И. Тункин. М., 1989. С. 184–187.

народного права, заложенная в преамбуле Устава ООН²;
2) субъекты международного права путем согласования своих волей определяют как содержание норм международного права, так и форму их закрепления.

Основными и общепринятыми источниками современного международного права выступают международный договор и международный обычай. Международный правовой обычай – это многократно повторяющееся поведение государств, которому государства (как основные субъекты международного права) придали юридически обязательный характер. Международный правовой обычай состоит из двух элементов: 1) практики поведения – это объективный элемент (то есть акты государств и других субъектов международного права) и 2) убежденности в ее юридической обязательности – субъективный элемент *opinio juris*. Для формирования обычая необходимо, чтобы определенной практики поведения придерживались все или большинство государств, сотрудничающих в конкретной области. Практика поведения должна быть единообразной, при этом полного совпадения актов государств не требуется. От международного правового обычая следует отличать международные обыкновения, то есть норму поведения государств и других субъектов международного права, не имеющую юридической обязательности. Например, к международным обыкновениям относят нормы международной вежливости (дипломатический этикет, дипломатический протокол). Именно субъективный элемент – *opinio juris* позволяет отграничить международно-правовой обычай от обыкновений (обычаев, не имеющих правовой санкции).

Кроме того, в качестве источников международного права называют нормативные резолюции международных межправительственных организаций. Тем не менее в юридической лите-

² «Мы, народы Объединенных наций, преисполненные решимости... создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права...» (извлечение из преамбулы Устава ООН).

ратуре можно встретить позицию, согласно которой за некоторыми резолюциями международных межправительственных организаций, которые в соответствии с учредительными международными договорами имеют рекомендательный характер, признается качество источника международного права. Так, Всеобщая декларация прав человека, принятая резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 10.12.1948, де-юре (исходя из уставных норм) является рекомендательным актом, но де-факто (в силу сложившейся практики и исходя из значимости тех вопросов, которые разрешены в этом акте) Всеобщая декларация имеет юридически обязательный характер. «В Консультативном заключении о правомерности применения ядерного оружия от 8 июля 1996 г. Международный Суд ООН (далее МС ООН) отметил: «... Резолюции Генеральной Ассамблеи, даже если они не носят обязательного характера, иногда могут иметь нормативное значение. При определенных обстоятельствах они могут обеспечивать свидетельства, важные для установления факта наличия какой-либо нормы или появления *opinio juris*. Чтобы установить, верно ли это по отношению к какой-либо данной резолюции Генеральной Ассамблеи, необходимо изучить ее содержание и условия ее принятия; необходимо также установить, существует ли *opinio juris* в отношении ее нормативного характера. Целый же ряд резолюций может свидетельствовать о постепенной эволюции *opinio juris*, требуемого для установления новой нормы» (пар. 70)».

К источникам международного права относят также односторонние юридические акты-обязательства государств (например, обязательство о нейтралитете, акт признания государства в качестве субъекта международного права), которые обращены к другим государствам, содержащие обязательство определенного международно-значимого поведения данного государства во взаимоотношениях с другими государствами. Согласованная воля государств проявляется в том, что другие государства либо явно, либо молчаливо соглашаются с существом сделанного официального заявления.

Ряд ученых со ссылкой на ст. 38 Статута Международного Суда ООН в качестве источников международного права называют следующие: общие принципы права, признанные цивилизованными нациями; судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций.

В соответствии с п. 2 ст. 38 Статута Международного Суда ООН при наличии согласия сторон МС ООН может разрешить дело *ex aequo et bono*, то есть по справедливости. Это означает, что при вынесении решения Суд не связан нормами права и может опираться на любые обстоятельства, которые ему кажутся относимыми, и использовать любые доводы, которые ему кажутся уместными.

Терминологический минимум: норма международного права, источник международного права, международный обычай, международный договор.

Практические задания

Задание 1. Проанализируйте представленные ниже нормы и определите: 1) что следует понимать под вспомогательными средствами для определения норм международного права; 2) можно ли судебные решения (в частности, решения Международного Суда ООН) рассматривать в качестве источников международного права.

Статья 38 Статута Международного Суда ООН:

«Суд, который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяет:

- а) международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;
- б) международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;
- в) общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;

d) с оговоркой, указанной в статье 59, судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм».

Статья 59 Статута Международного Суда ООН: «Решение Суда обязательно лишь для участвующих в деле сторон и лишь по данному делу».

Задание 2. Согласно ст. 25 Устава ООН, государства – члены ООН соглашаются подчиняться решениям Совета Безопасности ООН и выполнять их. Означает ли эта формулировка Устава ООН квалификацию решений Совета Безопасности ООН как источника международного права?

В качестве контроля самостоятельной работы выполните тестовые задания.

1. Что из нижеперечисленного можно отнести к источникам международного права:

- 1) международный договор;
- 2) ненормативное решение международной межправительственной организации;
- 3) любое решение международной неправительственной организации;
- 4) нормативное решение международной межправительственной организации.

2. Согласно ст. 38 Статута Международного Суда ООН, Международный Суд ООН при вынесении решения должен руководствоваться:

- 1) международным обычаем;
- 2) решением международной межправительственной организации;
- 3) общими принципами права, признанными цивилизованными нациями;
- 4) решениями национальных судов.

3. Что из нижеперечисленного можно отнести к источникам международного права де-факто:

- 1) Венская конвенция 1963г. о дипломатических сношениях;

- 2) Всеобщая декларация прав человека от 10.12.1948 г.;
- 3) Устав ООН 1946 г.;
- 4) Международное право в документах: учеб. пособие / сост. Н.Т. Блатова, Г.М. Мелков. – 3-е изд. М., 2000.

4. Что из нижеперечисленного можно отнести к источникам международного права де-юре:

- 1) международный договор;
- 2) ненормативное решение международной межправительственной организации;
- 3) любое решение международной неправительственной организации;
- 4) нормативное решение международной межправительственной организации.

Тема 3. Основные принципы международного права

Теоретический материал с методическими рекомендациями.

Основные принципы современного международного права являются нормами *jus cogens* (по-иному, когентными нормами международного права) и выступают в качестве ядра всей системы международного права. Значение основных принципов проявляется в том, что ни одна норма международного права, будь она договорного или обычного характера, не должна противоречить основным принципам международного права. Согласно ст. 53 Венской конвенции о праве международных договоров (1969 г.), международный договор является ничтожным, если в момент заключения он противоречит норме *jus cogens*. Кроме того, если возникает новая норма *jus cogens*, то любой существующий договор, который оказывается в противоречии с этой нормой, становится недействительным и прекращает свое действие (ст. 64 указанной конвенции). При исследовании содержания основных принципов международного права необходимо исходить из того, что данные принципы являются взаимосвязанными, поэтому каждый принцип должен рассматриваться в свете других принципов.

Понятие, черты основных принципов международного права. Документы, фиксирующие основные принципы меж-

дународного права. Под основными принципами международного права понимают социально обусловленные, обобщенные, общепризнанные нормы, идеи, отражающие характерные черты международной нормативной системы и ее главное содержание.

<p style="text-align: center;">Особенности основных принципов международного права</p>	<p style="text-align: center;">К основным принципам международного права относят:</p>
<p>1. Это нормы jus cogens, они обязательны для всех субъектов международного права без исключения</p> <p>2. Распространяются на все виды пространств</p> <p>3. Являются универсальными нормами международного права, имеющими обратную силу</p> <p>4. Правовой основой закрепления выступает Устав ООН (Преамбула, статьи 1, 2)</p> <p>5. Ни одна норма международного права не должна им противоречить</p>	<p>1. Принцип неприменения силы и угрозы силой</p> <p>2. Принцип мирного разрешения международных споров</p> <p>3. Принцип невмешательства во внутренние дела государств</p> <p>4. Принцип суверенного равенства государств</p> <p>5. Принцип сотрудничества</p> <p>6. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств</p> <p>7. Принцип равноправия и самоопределения наций и народов</p> <p>8. Принцип территориальной целостности государств</p> <p>9. Принцип нерушимости государственных границ</p> <p>10. Принцип всеобщего уважения прав и основных свобод человека</p>

Основные принципы международного права закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций (универсальном международном договоре, участниками которого являются 193 государства мира), в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН (утв. Резолюцией Генеральной Ассамблеи № 2625 (XXV) от 24 октября 1970 г.), Заключительном акте СБСЕ 1975 г. (региональный международный документ). Необходимо иметь в

виду, что универсальные источники, в которых содержатся основные принципы международного права, принцип нерушимости государственных границ и принцип территориальной целостности государств рассматривают в качестве составной части принципа неприменения силы и угрозы силой. Кроме того, в этих же документах принцип всеобщего уважения прав человека не обозначается в качестве основного принципа международного права, но вытекает из содержания преамбулы и статей 55, 56 Устава ООН.

Характеристика основных принципов международного права.

1. Принцип неприменения силы и угрозы силой требует воздерживаться в международных отношениях от угрозы силой или ее применения против территориальной целостности или политической независимости любого государства, либо иным образом, несовместимым с целями ООН. При этом данный принцип не исключает случаи правомерного применения вооруженной силы: в целях самообороны как индивидуальной, так и коллективной (ст. 51 Устава ООН), по решению Совета Безопасности ООН в случае угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии (ст. 39, ст. 42 Устава ООН).

2. Принцип мирного разрешения международных споров требует, чтобы государства стремились к скорому и справедливому урегулированию своих споров, любых разногласий при помощи мирных средств. При этом элементами принципа выступают неисчерпаемость мирных средств и принцип добровольности в выборе государствами тех или иных мирных средств.

3. Принцип невмешательства во внутренние дела государств запрещает применять экономические, политические и иные меры с целью подчинить другое государство в осуществлении им своих суверенных прав и получить от этого какие-либо преимущества. При этом необходимо иметь в виду, что границы внутренней компетенции, а, следовательно, внутренних дел государства, являются подвижными, так как государства са-

ми определяют, какие вопросы внутренних дел они могут «передать» для международного правового регулирования. И с развитием международного сотрудничества увеличивается число вопросов, которые государства на добровольной основе подвергают международному регулированию.

4. Принцип суверенного равенства государств исходит из того, что все государства юридически равны, в силу того, что они в равной степени обладают суверенитетом. При этом необходимо иметь в виду, что в данном принципе речь идет именно о юридическом равенстве (например, о равных возможностях государств на создание норм международного права, на равное членство в международных межправительственных организациях, на равное участие в решении глобальных и общечеловеческих проблем), а не о фактическом равенстве. Кроме того, следует учитывать, что суверенитет государства – это категория не абсолютная, поскольку суверенитет государства может быть ограничен в добровольном (посредством заключения международного договора) или принудительном порядке (например, через механизм санкций со стороны Совета Безопасности ООН).

5. Принцип сотрудничества требует, чтобы государства, независимо от различий в их политических, экономических и социальных системах, сотрудничали друг с другом в различных областях международных отношений с целью поддержания мира и безопасности и содействия экономической стабильности и прогрессу. Традиционно выделяют договорную и институциональную формы сотрудничества государств. При этом необходимо иметь в виду, что принцип является юридически уязвимым.

6. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств (*pacta sunt servanda*) является необходимым условием, обеспечивающим международный правопорядок, основанным на согласии государств. Данный принцип устанавливает иерархию международных обязательств и в полной мере раскрывается в праве международных договоров.

7. Принцип равноправия и самоопределения наций (народов) предоставляет всем народам право свободно определять без

вмешательства извне свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие. Данный принцип фиксирует способы политического самоопределения народов. При этом необходимо различать политическое самоопределение народов, не имеющих собственной государственности, и политическое самоопределение народов, получивших защиту со стороны государства. Кроме того, при реализации данного принципа следует учитывать, как государство исполняет свои обязательства в рамках данного принципа.

8. Принцип территориальной целостности государств требует, чтобы государства уважали территориальную целостность других государств и воздерживались от действий, несовместимых с целями и принципами Устава ООН, против территориальной целостности, политической независимости или единства другого государства. Таким образом, назначение принципа – защита территории государства от любых посягательств. При этом принцип неприменения силы и угрозы силой содержит санкцию: никакие территориальные приобретения, являющиеся результатом применения силы или угрозы силой не должны признаваться законными, и аннексированная территория подлежит возврату государству. Кроме того, принцип территориальной целостности необходимо исследовать также с учетом принципа равноправия и самоопределения народов.

9. Принцип нерушимости государственных границ связан с признанием существующих границ в качестве юридически установленных в соответствии с международным правом, а, следовательно, требует отказа от каких-либо территориальных притязаний и отказа от любых иных посягательств на установленные границы.

10. Принцип всеобщего уважения прав и основных свобод человека требует, чтобы государства уважали права и свободы человека без различия расы, пола, языка и религии, поскольку уважение прав человека рассматривается как условие обеспечения международного мира и справедливости. В настоящее время права человека и их защита являются сферой совместного регу-

лирования со стороны международного и национального права. В международных договорах по правам человека закрепляются международные стандарты прав человека (необходимый нормативный минимум) и устанавливаются международные контрольные механизмы, выполняющие субсидиарную (по отношению к внутригосударственным механизмам) функцию.

Исследуя содержание основных принципов международного права необходимо, прежде всего, руководствоваться официальными международными документами, представленными в разделе «Приложение». В целях наиболее полного уяснения материала необходимо применительно к каждому принципу ответить на ряд вопросов: 1) в каких официальных международных документах принцип закреплен; 2) какие права и обязанности государств закрепляет принцип; 3) имеются ли у принципа исключения; 3) какие проблемы реализации принципа можно выделить.

Терминологический минимум: основные принципы международного права (когентные нормы), общеобязательные нормы международного права.

Практические задания

Задание 1. После событий, произошедших на территории Грузии 08.08.2008 г., возникли два государства: Южная Осетия и Абхазия. Россия одна из немногих государств, которая признала эти государства. Дайте оценку факту создания Южной Осетии и Абхазии в качестве суверенных государств с точки зрения, прежде всего, принципов территориальной целостности государств, равноправия и самоопределения народов.

Задание 2. Юридическая обязательность основных принципов международного права для государств, как являющихся членами ООН, так и не являющихся членами ООН, вытекает из положений Устава ООН. Имеют ли основные принципы международного права юридически обязательный характер для иных субъектов международного права (международных межправи-

тельствственных организаций, государство-подобных образований, наций, борющихся за независимость)? Если Ваш ответ утвердительный, определите правовую основу юридически-обязательного характера основных принципов международного права.

В качестве контроля самостоятельной работы выполните тестовые задания.

1. Какие из нижеперечисленных принципов относятся к основным принципам международного права, закрепленным в Уставе ООН:

- 1) принцип мирного разрешения международных споров;
- 2) принцип неприкосновенности помещения дипломатического представительства;
- 3) принцип невмешательства в дела государства;
- 4) принцип недопущения вооруженных репрессалий.

2. Основные принципы международного права применяются:

- 1) не во всех сферах международных отношений;
- 2) во всех сферах международных отношений;
- 3) в сферах, определенных Уставом ООН.

3. В Уставе ООН получили закрепление:

- 1) 7 основных принципов международного права;
- 2) 5 основных принципов международного права;
- 3) 10 основных принципов международного права.

4. Какие из нижеперечисленных принципов относятся к основным принципам международного права:

- 1) принцип неизменности государственных границ;
- 2) презумпция принадлежности к гражданскому населению;
- 3) принцип недопущения агрессии;
- 4) принцип суверенного равенства государств.

5. Принцип мирного решения международных споров распространяется:

- 1) не на все международные споры и ситуации;

2) на все международные споры и ситуации, независимо от того, угрожают они или нет международному миру и безопасности;

3) на международные споры и ситуации, определенные в Уставе ООН.

Тема 4. Взаимодействие международного и внутригосударственного права

Теоретический материал с методическими рекомендациями. При подготовке к теме необходимо иметь в виду, что международное право и внутригосударственное (национальное) право не существуют изолировано друг от друга. При подготовке к занятиям необходимо иметь в виду, что в науке международного права нет единого подхода относительно соотношения и взаимодействия международного и внутригосударственного (национального) права, по-разному решается вопрос о включении ставших обязательными для государств норм международного права в правовую систему государства. Ряд ученых рассматривает данный вопрос через концепцию трансформации, часть – через концепцию имплементации, а некоторые отождествляют данные процессы. Имплементация международного права – включение обязательных для государства норм международного права во внутригосударственную правовую систему, посредством фактической реализации международных обязательств на внутригосударственном уровне, осуществляемая, в том числе, через трансформацию международно-правовых норм в национальные нормативно-правовые акты. В ряде государств ратифицированные международные договоры автоматически становятся частью национального законодательства и устанавливается приоритет международных норм над внутригосударственными.

Доктрины соотношения национального и международного права. В доктрине международного права сложились две концепции соотношения международного и внутригосударственного права – монистическая (монизм) и дуалистическая (дуа-

лизм). В рамках монистической концепции международное и внутригосударственное право представляют собой единую систему. При этом выделяют две школы: школа примата (приоритета) внутригосударственного права, и школа примата (приоритета) международного права. Школа примата внутригосударственного права исходит из того, что международное право рассматривается как «внешнее» государственное право, нормы которого являются юридическими лишь при условии включения во внутреннее право и выполняются государством при условии непротиворечия нормам национального (внутригосударственного) права. Данная школа, по сути, отрицает юридическое существование международного права. Школа примата международного права исходит из того, что международное право выступает в качестве верховного правопорядка, не ограниченного другими правопорядками и обладает верховенством перед внутригосударственным правом. Согласно дуалистической концепции, международное и внутригосударственное право – это самостоятельные, не находящиеся в соподчинении правовые системы, действующие в различных сферах. В рамках признания данной концепции может возникнуть конфликт международных обязательств и внутреннего права государств, который требует разрешения.

Законодательство Российской Федерации закрепляет основы взаимодействия международного и внутригосударственного права. Конституционные правовые основы взаимодействия российского и международного права заложены в следующих статьях Конституции России: ч. 1 и 4 ст. 15, ч. 1 ст. 17, ч. 3 ст. 46, подп. «г» ч. 2 и подп. «б» ч. 5.1 ст. 125. Кроме того, законодательство Российской Федерации содержит положения о признании международных договоров Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права частью отраслевого законодательства. При этом определенные коррективы были внесены Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части недопущения применения правил международ-

ных договоров Российской Федерации в истолковании противоречащем Конституции Российской Федерации» от 18.11.2020. К вопросу о взаимодействии международного и российского права имеют отношение положения глав XIII.1 и XIII.2 Федерального конституционного закона Российской Федерации от 21.07.1994 №1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020) «О Конституционном Суде Российской Федерации». Разъяснения относительно применения общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации содержатся также в Постановлениях Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» от 10.10.2003 №5 (в ред. от 05.03.1013 №4) и «О применении судами общей юрисдикции Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. и Протоколов к ней» от 27.06.2013 №21.

Роль международного права во внутреннем правопорядке. Международное право воздействует на внутренний правопорядок по различным направлениям:

1) нормы международного права, на которых государство выразило свое согласие, способствуют образованию норм внутригосударственного права либо корректируют внутригосударственное регулирование, приводя его в соответствие с международными обязательствами;

2) нормы международного права служат для определения содержания терминов и конструкций, используемых во внутреннем законодательстве, таких как «международный договор», «территориальное море», «консульское учреждение», «международный вооруженный конфликт» и др.;

3) нормы международного права как результат согласования воли государств, принадлежащих к различным правовым семьям, обеспечивают обмен культурными ценностями между различными государствами и регионами;

4) нормы международного права создают условия для исполнения иностранных судебных решений, выдачи лиц, совер-

шивших преступление, легализации иностранных официальных документов и др.

Роль внутригосударственного права в международном правопорядке. Внутригосударственное право воздействует на международный правопорядок по нескольким направлениям:

1) нормы внутригосударственного права служат доказательством о выражении согласия государства с международным договором;

2) нормы внутригосударственного права влияют на международное правотворчество, поскольку многие правовые ценности (права человека, права народов, защита окружающей среды и др.), первоначально выраженные в нормах национального права, приобрели универсальное значение и стали обеспечиваться нормами международного права;

3) нормы внутригосударственного права служат для определения содержания терминов и конструкций, используемых в нормах международного права, таких как «гражданин», «ребенок», «глава государства», «парламент» и др.

Терминологический минимум: имплементация, трансформация, примат международного права, примат национального (внутригосударственного) права.

Практическое задание

1. Заполните таблицу «Доктрины соотношения национального и международного права» (используя положения Конституции России, подтверждающие ту или иную концепцию).

Монистическая концепция		Дуалистическая концепция
концепция примата международного права	концепция примата национального права	
положения Конституции России, подтверждающие концепцию		

2. В учебнике «Международное право. Общая часть: учебник для студентов юрид. фак. вузов / И.И. Лукашук. М.: Волтерс Клувер, 2008. 432 с.» на 257 с. применительно к вопросу о теориях соотношения международного и внутригосударственного права содержится следующая позиция: «Представляется некорректной постановка вопроса о формальном примате того или иного права. Каждое решает свои задачи в своей области и с помощью собственного механизма». Оцените представленную позицию.

Тема 5. Субъекты международного права

Теоретический материал с методическими рекомендациями. В юридической литературе вопрос о понятии, признаках, видах субъекта международного права является дискуссионным, от ответа на который зависит ответ на вопрос о видах международных правоотношениях, о признании индивида в качестве субъекта международного права. При исследовании данной темы необходимо иметь в виду, что в учебной литературе по международному праву можно встретить иной, нежели чем в теории государства и права подход к соотношению понятий «субъект права» и «участник правоотношений». Так, в некоторых научных источниках предлагается точка зрения, согласно которой можно быть участником отдельных международных правоотношений, не являясь при этом субъектом международного права (речь идет об индивиде как участнике отдельных международных правоотношений (например, в области международной защиты прав человека, в области международной уголовной ответственности, но не как субъекте международного права). Кроме того, дискуссии имеются по вопросам международной правосубъектности субъектов федеративных государств. Разрешая данную проблему, прежде всего необходимо исходить из правовой природы федеративных государств, которая обусловлена способом создания федерации. Так, различаются договорные федерации, в основе которых лежит международный договор между государствами о создании союзного государства, и кон-

ституционные федерации – результат конституционной реформы, трансформации унитарного государства в федеративное.

Субъекты международного права: понятие, классификация. Международная правосубъектность. Субъекты международного права – это участники международных отношений, обладающие международными правами и обязанностями и осуществляющие их в рамках и на основе норм международного права. Для того чтобы быть участником международных отношений, лицо должно обладать международной правосубъектностью. Под международной правосубъектностью понимают закрепленную в нормах международного права способность лица, коллективного образования иметь права и обязанности и быть способным их реализовывать. Международная правосубъектность включает в себя три элемента: международную правоспособность, международную дееспособность, международную деликтоспособность.

Классифицировать субъектов международного права можно по различным основаниям:

1. В зависимости от способа создания:

1) первичные – их появление результат естественного исторического развития. К данной группе относят³:

а) государства. При этом государства выступают основными субъектами международного права в силу того, что являются ключевыми субъектами международного правотворчества, определяют функционирование иных субъектов международного права, определяют и обеспечивают международный правопорядок;

б) нации, борющиеся за свою независимость.

2) производные (несуверенные) – их появление результат волеизъявления первичных субъектов международного права.

³ В науке международного права вопрос об индивиде как субъекте международного права относится к категории дискуссионных. В случае признания индивида субъектом международного права его необходимо относить к категории первичных.

К данной группе относят:

- а) международные межгосударственные организации (например, ООН, НАТО, ЕС, СНГ);
- б) государственно-подобные образования (например, Ватикан, Мальтийский орден).

II. В зависимости от объема международной правосубъектности:

1) субъекты международного права, обладающие универсальной международной правосубъектностью, позволяющей вступать в любые международные отношения. Правосубъектность таких субъектов ничем не ограничена, кроме ими же созданными нормами международного права, прежде всего, основными принципами международного права. Такими субъектами международного права выступают только государства;

2) субъекты международного права, обладающие функциональной (специальной) международной правосубъектностью, объем которой очерчен в учредительном международном договоре. Такими субъектами международного права выступают международные межправительственные организации, которые могут участвовать только в тех международных отношениях, которые соответствуют ее функциям, закрепленным в учредительном документе;

3) субъекты международного права, обладающие ограниченной международной правосубъектностью, позволяющей быть участником только некоторых видов международных правоотношений. В эту группу включены все иные субъекты международного права, не вошедшие в первые две: государство-подобные образования, нации, борющиеся за независимость, индивиды (однако не все ученые признают индивида субъектом международного права).

Государство как основной субъект международного права. Государство – это политическая организация современного общества, представляющая собой единство трех необходимых элементов: территория, население, публичная политическая власть. Благодаря суверенитету все государства равны между

собой в правовом отношении, в силу чего над ними нет верховной власти, которая могла бы диктовать им определенные правила в отношениях друг с другом. Государства являются основными субъектами международного права, поскольку они являются основными субъектами, создающими и обеспечивающими нормы международного права, от них зависит международный правопорядок, признание иных лиц, образований в качестве субъектов международного права и их функционирование в этом качестве. Как основной субъект международного права государства обладают международными правами и обязанностями. К основным правам государств относятся: права на мир и международную безопасность, право на юридическое равенство с другими государствами и полноправное членство в международных межправительственных организациях, право на международное сотрудничество, право на установление дипломатических и консульских отношений, право на нейтралитет и др. К основным обязанностям можно отнести обязанность не применять силу и угрозу силы, не вмешиваться во внутренние дела другого государства, обязанность уважать права и свободы человека и ряд других. В юридической литературе ведется дискуссия относительно признания за субъектами федераций качеств международной правосубъектности. При ответе на данный вопрос необходимо исходить из способа создания федеративного государства и готовности самого федеративного государства предоставить своему субъекту возможность участвовать на международной арене. По общему правилу, международной правосубъектностью обладают субъекты договорных федераций, которые до момента объединения в федеративный союз имели статус государств.

Народ (нация), борющийся за независимость (самоопределение) как субъект международного права. Международное право народ и нацию рассматривает в качестве тождественных категорий. В основе борьбы нации за свою независимость (самоопределение) лежит принцип равноправия и самоопределения наций (народов), который, во-первых, очерчивает права наро-

дов, во-вторых, определяет границы дозволенности и формы политического самоопределения, в-третьих, устанавливает обязанности и обязательства государств по реализации принципа. Международная правосубъектность таких народов является следствием поддержки их политических устремлений со стороны международного сообщества в случае, когда государство грубо нарушает принцип равноправия и самоопределения в отношении народа. Отношения народов, борющихся за самоопределение, с государствами, препятствующими самоопределению, относятся к категории межгосударственных, а вооруженный конфликт между ними, согласно п. 4 ст. 1 Дополнительного Протокола I (1977 г.) к четырем Женевским конвенциям 1949 г. о защите жертв войны, является разновидностью международного вооруженного конфликта. От имени народа в международных отношениях выступают национально-освободительные движения (органы), например, Организация освобождения Палестины (ООП). Одним из доказательств международного признания правомерности борьбы палестинского народа за свое политическое самоопределение и признания качеств соответствующей международной правосубъектности было предоставление ООП статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН. 29 ноября 2012 г. Генеральная Ассамблея ООН (138 голосами «за») одобрила резолюцию о предоставлении Палестине статуса государства-наблюдателя при ООН. Международная правосубъектность народов (наций), борющихся за самоопределение, проявляется в установлении отношений с другими субъектами международного права. В частности, это выражается в том, что народы, борющиеся за самоопределение: 1) могут открывать свои представительства на территории других государств; 2) могут заключать различные международные договоры с государствами и иными субъектами международного права; 3) принимать участие в разработке и принятии норм международного права; 4) могут быть наблюдателями в международных межправительственных организациях; 5) могут принимать участие в международных конференциях; 6) обязаны добросовестно выполнять принятые на себя

международные обязательства; 7) обязаны соблюдать основные принципы международного права.

Государство-подобные образования как субъекты международного права. Государственно-подобные (государство-подобные) – это политические образования особого рода, с правовой точки зрения, приближающиеся к государствам. К государственно-подобным образованиям относят: вольные города (обобщающая категория, включающая в себя свободные территории, свободные зоны и др.); Ватикан, Мальтийский орден. Вольные города – это своеобразные государства (имеют свою территорию, население, институт гражданства, систему права, систему органов государственной власти) с ограниченной международной правосубъектностью, которые создаются на основе международных договоров, как правило, мирных, в качестве средства замораживания территориальных притязаний или смягчения напряженности по вопросу принадлежности территории. По своему статусу это демилитаризованные и нейтрализованные территории. Ватикан – административный центр католической церкви, с местонахождением в Риме. Как субъект международного права Ватикан поддерживает дипломатические отношения с государствами, является членом некоторых международных межправительственных организаций (например, Всемирного Почтового Союза, ЮНЕСКО и др.), имеет статус наблюдателя в международных организациях (например, в ООН), участвует в процессе международного нормотворчества, в работе международных конференций. Мальтийский орден был признан суверенным образованием в 1889 г., административный центр ордена находится в Риме. Как субъект международного права имеет дипломатические отношения с иностранными государствами, является членом ЮНЕСКО, официальной деятельностью ордена является благотворительность. У Мальтийского ордена нет ни своей территории, ни населения, поэтому его суверенитет и международная правосубъектность – это правовая фикция.

Международное признание: понятие, правовая основа. Теории и виды международного признания. Международное

признание – это институт международного права, на основе которого существующие государства или международные межправительственные организации устанавливают официальные, полные или неполные отношения с вновь возникающими субъектами международного права. Институт международного признания в настоящее время не кодифицирован. Правовой основой выступают международный правовой обычай и национальное законодательство государств. Акт признания – это политический акт, является правом, а не обязанностью государств.

В юридической литературе выделяют две теории признания:

1) конститутивная, которая придает акту признания государства решающее значение при возникновении нового субъекта международного права (прежде всего, речь идет о государстве);

2) декларативная, согласно которой признание только констатирует факт возникновения нового субъекта международного права и облегчает осуществление контактов.

В настоящее время господствующей выступает именно декларативная теория. Кроме того, выделяют *формы признания*: de-jure (полное, окончательное, сопровождаемое установлением дипломатических отношений), de-facto (неполное, неокончательное), ad hoc (признание на конкретный случай, разовый), а также виды признания (признание государств, признание правительств, признание органов национального сопротивления).

Международное правопреемство: понятие, правовая основа. Теории и виды международного правопреемства. Правопреемство означает переход, основанный на нормах международного права, прав и обязанностей одного субъекта международного права – государства, к другому или другим субъектам международного права – государству/государствам. При правопреемстве различают: государство-предшественник (государство, которое было сменено другим при правопреемстве) и государство-правопреемник (государство, сменившее предшественника). Основаниями для возникновения вопроса о правопреемстве могут быть социальные революции, деколонизация (в прошлом), объединение или разделение государств, передача части

территории другому государству. Выделяют несколько теорий правопреемства: теорию универсального (полного) правопреемства, частичного правопреемства, теорию *tabula rasa* («чистой доски»), теорию континуитета. При исследовании положений теорий правопреемства необходимо иметь в виду, что только при континуитете нет необходимости в международном признании государства со стороны других государств и международных организаций в качестве субъекта международного права, достаточно признания факта правопродолжателя государства-предшественника. Международная практика знает следующие виды правопреемства: правопреемство в отношении международных договоров, правопреемство в отношении государственных архивов, государственных долгов, государственной собственности, правопреемство в отношении гражданства. Институт международного правопреемства кодифицирован. Нормативной основой международного правопреемства выступают универсальные конвенции, большинство норм которых носит диспозитивный характер, что позволяет государствам по-иному урегулировать вопросы, связанные с правопреемством, что и демонстрируют международные договоры, заключенные в рамках СНГ между некоторыми государствами-бывшими республиками СССР (Соглашение о правопреемстве в отношении государственных архивов бывшего Союза ССР со странами-членами СНГ (1992 г.), Соглашение о распределении всей собственности бывшего Союза ССР между странами-членами СНГ (1992 г.)). Нормативную основу института международного правопреемства составляют универсальные международные договоры: Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров (1978г.), Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов (1983 г.).

Терминологический минимум: субъект международного права, международная правосубъектность, международное признание, международное правопреемство.

Практические задания

Задание 1. После событий, произошедших на территории Грузии 08.08.2008 г., возникли два государства: Южная Осетия и Абхазия. Россия одна из немногих государств, которая признала эти государства.

Вопросы:

1. Докажите, что Россия признала эти государства де-юре (используя в качестве доказательств международные договоры, внутригосударственные акты и др. доказательства);

2. Какие государства, кроме России, признали Южную Осетию и Абхазию. В чем выражается международное сотрудничество этих государств с Южной Осетией и Абхазией?

3. Как решен (и решен ли вообще) вопрос о правопреемстве между государствами Грузия, Южная Осетия, Абхазия?

Задание 2. Используя положения Конституции Российской Федерации, положения иных нормативно-правовых актов (например, положения Федеральных законов «О международных договорах Российской Федерации», Консульский Устав Российской Федерации), ответьте на вопрос: являются ли субъекты Российской Федерации субъектами международного права.

Задание 3. Вопрос о международной правосубъектности и отнесении индивида к субъектам международного права в науке международного права является дискуссионным. Выскажите свою позицию относительно признания за индивидом качества субъекта международного права.

В качестве контроля самостоятельной работы выполните тестовые задания.

1. Основным субъектом международного права является:

- 1) нация, борющаяся за свою независимость;
- 2) международная межправительственная организация;
- 3) государство-подобное образование;
- 4) государство;
- 5) транснациональная корпорация;

- 6) индивид;
- 7) юридическое лицо.

2. Международная правосубъектность государства возникает:

- 1) с момента международного признания;
- 2) с момента возникновения государства;
- 3) с момента оформления членства в ООН;
- 4) государство не обладает международной правосубъектностью.

3. Как называются образования, то есть особые исторически сложившиеся политико-религиозные или политико-территориальные единицы с относительно самостоятельным международно-правовым статусом?

- 1) единичные;
- 2) государство-подобные;
- 3) исторические.

4. С какого момента государство признается субъектом международного права?

- 1) с момента наступления ситуаций, предусмотренных в соответствующих международных договорах;
- 2) с момента международного признания со стороны других государств, международных межправительственных организаций;
- 3) ipso facto с момента его образования или возникновения.

5. Какие формы международного признания известны международной практике:

- 1) признание де-факто;
- 2) признание де-юре;
- 3) признание ad hoc;
- 4) все вышеперечисленные формы;
- 5) только признание де-факто и де-юре.

6. Признание правительств де-юре означает, что:

- 1) признающая сторона считается с фактом существования данного правительства и может вступить с ним в контакт по какому-либо кругу вопросов;

2) признающая сторона выражает готовность вступить с данным правительством в дипломатические отношения во всей их полноте.

7. В соответствии с какой теорией правопреемства новое государство не связано с международными договорами государства-предшественника?

- 1) теория *tabula rasa* («чистой доски»);
- 2) теория частичного правопреемства;
- 3) теория континуитета.

Тема 6. Право международных договоров

Теоретический материал с методическими рекомендациями. Международный договор является одним из основных источников современного международного права. Конституция Российской Федерации включила международные договоры в российскую правовую систему, установив при этом их приоритет над законами (на основании ч. 4 ст. 15). Поскольку в профессиональной деятельности юрист сталкивается не только с нормами национального права, но и с нормами международных договоров, важно разобраться в вопросе об иерархии самих международных договоров, а также о соотношении норм международных договоров и норм российского законодательства. Важно знать, что согласие на обязательность международного договора государства могут выразить различными способами и именно от выбранного способа зависит, какой статус будет у международного договора и какое место нормы международного договора займут по отношению к нормам национального права. Кроме того, выражение согласия государством на обязательность международного договора (например, ратификация международного договора) не означает, что с данного момента международный договор становится юридически обязательным для государства. Для того чтобы международный договор порождал для его участников юридические последствия, был

для них обязательным, необходимо чтобы договор вступил в юридическую силу⁴.

Понятие, источники права международных договоров.

Право международных договоров – отрасль международного права, определяющая порядок заключения международных договоров, их действительность, действие и применение, прекращение. Основными источниками права международных договоров выступают: Венская конвенция о праве международных договоров (1969 г.), Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями (1986 г.), Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров (1978 г.). В Российской Федерации действует Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» от 15.07.1995 № 101-ФЗ (от 08.12.2020 № 429-ФЗ), в котором получили разрешение ключевые вопросы, связанные с заключением, применением международных договоров Российской Федерации, определением места международных договоров в правовой системе России и ряд других.

Понятие, виды международного договора. Стороны международного договора. Структура, форма и язык международного договора. Международный договор – это основной источник международного права на современном историческом этапе развития. В юридической литературе встречается следующее доктринальное определение международного договора: международный договор – это соглашение между субъектами международного права о создании для них юридически обяза-

⁴ Государства могут предусмотреть в своем законодательстве возможность выполнения международного договора, не вступившего в юридическую силу. Так, п. 1 ст. 23 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» от 15.07.1995 № 101-ФЗ предусматривает, что «международный договор или часть договора до его вступления в силу могут применяться Российской Федерацией временно, если это предусмотрено в договоре или если об этом была достигнута договоренность со сторонами, подписавшими договор».

тельных правил поведения, касающихся установления, изменения, прекращения их взаимных прав и обязанностей. Во внутригосударственных и международных источниках права закрепляется легальная дефиниция международного договора, что наглядно демонстрирует представленная ниже таблица. При этом как с точки зрения национального права, так и с позиции международного права наименование международного договора юридического значения не имеет. Международный договор может иметь следующее наименование: договор, соглашение, конвенция, пакт, декларация, устав и др.

Легальная дефиниция международного договора	Источник
<p>«Договор» означает международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.</p>	<p>Подпункт «а» п. 1 ст. 2 Венской конвенции о праве международных договоров (23.05.1969 г.)</p>
<p>«Договор» означает международное соглашение, регулируемое международным правом и заключенное в письменной форме:</p> <p>I) между одним или несколькими государствами и одной или несколькими международными организациями; или</p> <p>II) между международными организациями, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.</p>	<p>Подпункт «а» п. 1 ст. 2 Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями (21.03.1986 г.)</p>

Окончание таблицы

<p>«Договор» означает международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.</p>	<p>Подпункт «а» п. 1 ст. 2 Венской конвенции о праве преемстве государств в отношении договоров (23.08.1978 г.)</p>
<p>Международный договор Российской Федерации означает международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами), с международной организацией либо с иным образованием, обладающим правом заключать международные договоры (далее – иное образование), в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.</p>	<p>Подпункт «а» ст. 2 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» от 15.07.1995 № 101-ФЗ (от 08.12.2020 № 429-ФЗ)</p>

Сторонами международных договоров являются субъекты международного права, которые обладают правосубъектностью заключать договоры (правотворческие субъекты международного права). Универсальной правосубъектностью на заключение международных договоров обладают только государства.

Структура международного договора – это его внутреннее строение, представленное следующими элементами: преамбула, основная часть (где фиксируются права и обязанности сторон), заключительная часть (где фиксируются основания вступления в силу, прекращения, приостановления действия договора, решаются вопросы аутентичности текста договора и др.), подписи сторон, приложения в виде протоколов, схем (при

условии, что они объявляются составной частью международного договора). По общему правилу, **язык международного договора** определяется договаривающимися сторонами. Двусторонние договоры, как правило, заключаются на официальных языках договаривающихся сторон, но могут заключаться также на третьем – нейтральном языке. **Форма международного договора** может быть как письменная, так и устная (т.н. джентльменское соглашение). Согласно подп. «а» ст. 3 общей для Венской конвенции о праве международных договоров (1969 г.), Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями (1986 г.), «тот факт, что настоящая Конвенция не применяется к международным соглашениям, заключенным между государствами и другими субъектами международного права или между такими другими субъектами международного права, и к международным соглашениям не в письменной форме, не затрагивает: юридической силы таких соглашений...».

Классификация международных договоров.

1. В зависимости от числа участников международные договоры делятся на:

- а) двусторонние;
- б) многосторонние, которые могут быть региональными (результат сотрудничества государств одного географического региона) и универсальными (представляют интерес для всего мирового сообщества).

2. В зависимости от возможности присоединения международных договоров делятся на:

- а) закрытые (участие зависит от выполнения определенных условий и (или) согласия других участников);
- б) открытые.

3. В зависимости от отраслевой принадлежности международных договоров делятся на:

- а) договоры в сфере экономического права;

б) договоры в сфере гуманитарного права;

с) договоры в сфере морского права и т. д.

Федеральный закон Российской Федерации «О международных договорах Российской Федерации» от 15.07.1995 № 101-ФЗ выделяет межгосударственные, межправительственные и межведомственные международные договоры Российской Федерации⁵.

Заключение международного договора. Заключение международного договора – это процесс становления договорной нормы международного права, выражающийся в ряде последовательных стадий. Вопрос о стадиях заключения международного договора является дискуссионным. Стадии заключения международных договоров:

1) договорная инициатива (предложение одного государства, группы государств, международной межправительственной организации заключить международный договор, сопровождаемое проектом текста международного договора);

2) выработка текста договора (осуществляется по дипломатическим каналам, на международной конференции, в рамках международной межправительственной организации);

3) принятие текста договора (осуществляется путем единогласного голосования, голосованием за договор квалифицированным большинством, как правило, в 2/3, путем соглашения без голосования – консенсусом);

4) установление аутентичности текста договора (установление аналогичного смыслового содержания текста договора, составленного на двух и более языках. Согласованный текст признается окончательным и изменениям не подлежит);

⁵ См.: п. 2 ст. 3: «Международные договоры Российской Федерации заключаются с иностранными государствами, а также с международными организациями и иными образованиями от имени Российской Федерации (межгосударственные договоры), от имени Правительства Российской Федерации (межправительственные договоры), от имени федеральных органов исполнительной власти или уполномоченных организаций (договоры межведомственного характера)».

5) выражение согласия на обязательность международного договора, которое может быть оформлено различными способами (способами выражения являются: подписание, ратификация, утверждение, присоединение и др.);

6) вступление международного договора в юридическую силу;

7) регистрация международного договора (в международном и внутригосударственном реестрах), опубликование международного договора.

Действие и применение международного договора. Каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться. Несоблюдение принципа *pacta sunt servanda* является неправомерным деянием, нарушением норм и принципов международного права. В соответствии с принципом *pacta sunt servanda* любой участник договора: 1) обязан добросовестно и неукоснительно выполнять свои обязательства; 2) не имеет право заключать договоры, противоречащие ранее заключенным им договорам с третьими государствами.

Международные договоры действуют:

1) во времени (момент определяется вступлением международного договора в юридическую силу и утратой им юридической силы);

2) в пространстве (по общему правилу, договор распространяется на территорию государств его участников, но есть договоры, которые имеют иную пространственную сферу действия, например, международную территорию – по Договору 1959 г. об Антарктике);

3) по кругу лиц (по общему правилу, договор распространяет свое действие только на его участников, на третьих лиц – субъектов международного права – только с их согласия. Исключение составляют положения п. 6 ст. 2 Устава ООН, который предусматривает обязательность подчинения основным принципам международного права всеми государствами вне зависимости от членства их в ООН).

Толкование международного договора. Толкование международного договора – это разъяснение смысла и содержания договора. Договор должен толковаться добросовестно в соответствии с обычным значением, которое следует придавать терминам договора в их контексте, а также в свете объекта и целей договора. Толкование должно охватывать преамбулу договора, текст договора, приложения к нему, любое соглашение, относящееся к договору, любой документ, составленный одним или несколькими участниками в связи с заключением договора и принятый другими участниками в качестве документа, относящегося к договору. В международной практике существуют три вида официального толкования⁶ международного договора:

1) толкование, осуществляемое самими участниками договора – аутентичное толкование, которое оформляется в виде специальных соглашений, протоколов, нот;

2) толкование, осуществляемое при помощи согласованных участниками договора международных органов – официальное международное толкование;

3) толкование, осуществляемое органами государства-участника договора – внутрисударственное толкование. Такое толкование связывает только то государство, чьи органы осуществили толкование положений международного договора.

Так, например, в двусторонних договорах Российской Федерации с иностранными государствами устанавливается, что все разногласия, возникающие при толковании и применении договора решаются: а) путем консультаций⁷; б) путем консультаций между компетентными органами государств или по ди-

⁶ Толкование международного договора может быть также неофициальным и исходить от любого лица (оно может быть доктринальным, профессиональным, обыденным).

⁷ См.: ч. 2 ст. 80 Договора между Российской Федерацией и Монголией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам (ред. от 12.09.2002; г. Улан-Батор 20.04.1999).

пломатическим каналам⁸; в) путем консультаций и переговоров центральных органов государств⁹; г) путем консультаций центральных органов государств, путем дипломатических переговоров¹⁰. В международных договорах могут быть определены несколько международно-правовых средств: Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (2000 г.) установила, что государства-участники могут обратиться к переговорам¹¹, а в случае если в течение разумного периода времени спор не удастся разрешить путем переговоров, то он передается по просьбе одного из этих государств-участников на арбитражное разбирательство¹², в случае «если в течение шести месяцев со дня обращения с просьбой об арбитраже эти государства-участники не смогут договориться о его организации, любое из этих государств-участников может передать спор в Международный Суд» ООН¹³. Кроме того, международный договор может предусмотреть только одно конкретное средство: в ст. 45 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.) в качестве такого средства указывается обращение в Европейский суд по правам человека. При этом на основании ст. 62 данной конвенции государства-участники бе-

⁸ См.: ст. 16 Договора между РФ и Арабской Республикой Египет о передаче для отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы (23.06.2009).

⁹ См.: ст. 18 Договора между РФ и Республикой Индия о передаче лиц, осужденных к лишению свободы (21.10.2013); ст. 18 Договора между РФ и Республикой Южная Осетия о передаче для отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы (14.10.2014).

¹⁰ См.: Договор между РФ и Аргентинской Республикой о передаче для отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы (12.07.2014).

¹¹ Пункт 1 ст. 35 Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, принятая 15.11.2000 Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 55/25 // URL:<http://www.un.org>.

¹² Пункт 2 ст. 35 Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, принятая 15.11.2000 Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 55/25 // URL:<http://www.un.org>.

¹³ Пункт 2 ст. 35 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, принятая 15.11.2000 Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 55/25 // URL:<http://www.un.org>.

рут на себя обязательство не прибегать к иным средствам урегулирования, чем те, которые предусмотрены конвенцией (кроме случаев особого соглашения об ином).

Недействительность международного договора. В международном праве утвердилась презумпция действительности заключенных и действующих международных договоров, если не будет установлено иное. Недействительность международного договора – это неспособность международного договора порождать правовые последствия для его участников в силу существования определенных обстоятельств. Недействительность международного договора может быть относительной (оспоримой) и абсолютной. Основаниями относительной недействительности являются нарушение внутренних конституционных норм, ошибка, обман, подкуп представителя государства. К основаниям абсолютной недействительности относятся принуждение государства или его представителя, противоречие договора основным принципам или императивной норме общего международного права. В ст. 46–53 Венской конвенции о праве международных договоров (1969 г.) и в ст. 46–53 Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями (1986 г.) указаны конкретные обстоятельства недействительности международного договора. Если международный договор объявляется абсолютно недействительным, то он не порождает никаких правовых последствий для его участников. В отношении же международного договора, объявленного относительно недействительным, существует возможность устранения сторонами договора оснований, вызвавших его недействительность.

Прекращение и приостановление действия международного договора. Прекращение действия международного договора – это утрата договором способности порождать правовые последствия для его участников. Прекращению подлежат только действительные договоры. Приостановление действия международного договора – это временное прекращение (временная утрата) его действия. Положения Венской конвенции о праве меж-

дународных договоров (1969 г.) и Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями (1986 г.) призваны обеспечить баланс между стабильностью договорных режимов и суверенитетом государств. Многие из них являются диспозитивными. Основания прекращения договора в основном совпадают с основаниями его приостановления. Основаниями прекращения действия международного договора являются следующие:

1) основания, закрепленные в договоре (истечение срока, сокращение числа участников, выход из договора и др.);

2) согласие участников договора на его прекращение;

3) денонсация¹⁴ международного договора, которая осуществляется на условиях, в установленные сроки, предусмотренные в самом договоре;

4) заключение всеми участниками последующего договора. Прекращение допускается, если доказано намерение участников заменить предыдущий договор или если применение последующего договора несовместимо с применением предыдущего договора.

5) существенное нарушение условий договора одним из его участников;

6) невозможность выполнения, наступающая вследствие безвозвратного исчезновения или уничтожения объекта, необходимого для выполнения договора;

7) коренное изменение обстоятельств (*rebus sic stantibus*). Ссылка на это основание допускается при наличии следующих условий: объективные обстоятельства, существовавшие при заключении договора, изменились; обстоятельства образовывали существенную основу согласия участников на обязательность договора; изменение не предвиделось участниками; изменение

¹⁴ Денонсация рассматривается в качестве основания одностороннего выхода государства из многостороннего международного договора, и в качестве основания прекращения действия двустороннего международного договора.

носило коренной характер; изменение коренным образом изменило сферу действия обязательств. На данное основание нельзя ссылаться, если договор устанавливает границу или если коренное изменение, на которое ссылается участник, является результатом нарушения им международного обязательства;

8) разрыв дипломатических или консульских отношений, если их наличие необходимо для выполнения договора;

9) возникновение новой императивной нормы общего международного права (*jus cogens*). Договор, вступающий в противоречие с такой нормой, становится недействительным и прекращается. Недействительность при этом не имеет обратной силы: стороны не обязаны устранять последствия уже совершенных актов.

Последствия прекращения и приостановления действия договора заключаются в освобождении его участников от обязательств выполнять его предписания вообще (при прекращении) либо в течение определенного периода времени (при приостановлении).

Терминологический минимум: международный договор, ратификация международного договора, презумпция действительности международного договора, прекращение международного договора, приостановление международного договора.

Практические задания

Задание 1. Федеральный закон Российской Федерации «О международных договорах Российской Федерации» от 15.07.1995 № 101-ФЗ в п. 4 ст. 5 содержит норму, введенную Федеральным законом от 08.12.2020 № 429-ФЗ, согласно которой «решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом».

Вопросы:

1. В каком федеральном конституционном законе определяется порядок установления факта противоречия решения межгосударственных органов, принятого на основании положения международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащим российской Конституции?

2. Какой орган в Российской Федерации компетентен устанавливать подобный факт?

Задание 2. Раскройте принцип совместимости международных договоров, заключенных по одному и тому же вопросу, одними и теми же субъектами международного права в разное время.

Рекомендация: при подготовке ответа на поставленный вопрос рекомендуется ознакомиться со ст. 30 общей для Венских конвенций:

1. Венская конвенция 1969 года о праве международных договоров. URL:<http://www.un.org>.

2. Венская конвенция 1986 года о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями. URL: <http://www.un.org>.

Задание 3. Законодательство Российской Федерации предусматривает приоритет положений международного договора над законами. С учетом положений Конституции Российской Федерации, Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», 1995, определите: перед какими нормативно-правовыми актами Российской Федерации международный договор, ратифицированный Россией, межведомственный международный договор (заключенный, например, Генеральной Прокуратурой Российской Федерацией, Следственным комитетом Российской Федерации) обладают приоритетом. Свой ответ обоснуйте.

Задание 4. Приведите пример межведомственного международного договора Российской Федерации, заключенного любым правоохранительным органом России, определите соотношение норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и выбранного Вами межведомственного договора.

В качестве контроля самостоятельной работы выполните тестовые задания.

1. Источниками права международных договоров являются:

- 1) Венская конвенция 1969 г. о праве международных договоров;
- 2) Венская конвенция 1961 г. о дипломатических сношениях;
- 3) право международных договоров не кодифицировано, поэтому основным источником является международный обычай.

2. Ратификация международного договора означает:

- 1) подписание международного договора главой государства;
- 2) утверждение международного договора высшим или высшими органами государственной власти соответствующего государства;
- 3) внесение международного договора по просьбе государства в международный реестр.

3. Регистрация международного договора в международном реестре, согласно положениям ст. 102 Устава ООН, является:

- 1) обязанностью договаривающихся государств, неисполнение которой влечет за собой наступление политической ответственности, налагаемой Секретариатом ООН;
- 2) правом договаривающихся государств;
- 3) обязанностью договаривающихся государств, неисполнение которой влечет за собой утрату государством права ссылаться на данный договор в каком-либо из органов ООН.

4. Абсолютная недействительность международного договора делает его:

- 1) ничтожным с самого начала;
- 2) относительно оспоримым;
- 3) оба выше обозначенных утверждения являются правильными;
- 4) нет варианта ответа на поставленный вопрос.

5. Заполните таблицу, ответив на поставленные вопросы, выбрав правильный вариант ответа из представленных:

№	Вопрос	Содержание ответа
1.	Укажите источники права международных договоров	Ответ впишите:
2.	Что понимают под международным договором?	Выберите правильный вариант ответа: 1) это соглашения между любыми субъектами права; 2) это соглашение между правотворческими субъектами международного права;
3.	Имеет ли юридическое значение наименование международного договора?	Выберите правильный вариант ответа: 1) да, имеет; 2) нет, не имеет
4.	Каким образом (по общему правилу) действуют договоры в отношении третьих сторон?	Выберите правильный вариант ответа: 1) международные договоры действуют в отношении трех сторон; 2) международные договоры не действуют в отношении трех сторон; 3) международные договоры действуют в отношении трех сторон, но только с их на то согласия
5.	В каких случаях действительность международного договора может оспариваться?	Выберите правильный вариант ответа: 1) при относительной недействительности международного договора; 2) при абсолютной недействительности международного договора; 3) действительность международного договора оспариваться не может

Окончание таблицы

6.	Назовите основания абсолютной недействительности международного договора	Ответ впишите:
7.	Назовите основания относительной недействительности международного договора	Ответ впишите:
8.	Назовите основания автоматического прекращения действия международного договора	Ответ впишите:

Тема 7. Международные организации и конференции

Теоретический материал с методическими рекомендациями.

При исследовании вопроса о международных организациях необходимо иметь в виду, что вопрос о том, какие международные организации являются субъектами международного права, является дискуссионным. Согласно общепринятому подходу, только международные межправительственные организации (далее – ММПО) являются субъектами международного права, международные неправительственные организации (далее – МНПО), несмотря на то что могут оказывать значительное влияние на прогрессивное развитие и кодификацию современного международного права, субъектами международного права не являются. При знакомстве с деятельностью ММПО необходимо обратить внимание на юридическую силу принимаемых в рамках ММПО решений и степень их обязательности для государств-членов ММПО, а также на правовую природу заключительных актов международных конференций. В рамках данной темы актуализируются вопросы о признании за нормативными резолюциями ММПО качеств источников международного права.

Понятие, принципы права международных организаций. Право международных организаций – это отрасль совре-

менного международного права, нормы и принципы которой определяют статус международных межправительственных организаций, регулируют вопросы их создания и деятельности. Специальными отраслевыми принципами права международных организаций являются следующие: принцип добровольности членства в международных организациях; принцип равенства членов международных организации; принцип обособленности (самостоятельности) правовой воли международных организаций; принцип функциональной правосубъектности международных организаций; принцип ответственности международных организаций за международные правонарушения. Право международных организаций подразделяется на внешнее и внутреннее право международной организации (ММПО). При этом необходимо иметь в виду, что не все вопросы внутреннего права ММПО охватываются учебной дисциплиной «Международное право».

<p>Внешнее право ММПО – совокупность международно-правовых норм, регулирующих правовой статус международных межправительственных организаций и их взаимоотношения с другими субъектами международного права.</p>	<p>Внутреннее право ММПО – совокупность международно-правовых норм, регулирующих внутриорганизационные отношения ММПО.</p>
<p>Вопросы, разрешаемые в рамках права ММПО:</p>	
<p>1) правовой статус, правосубъектность ММПО; 2) привилегии и иммунитеты ММПО, персонала ММПО; 3) взаимоотношение ММПО с иными субъектами международного права; 4) внешние сношения ММПО; 5) международные договоров с участием ММПО; 6) ответственность ММПО.</p>	<p>1) структура, компетенция и порядок работы органов ММПО; 2) взаимоотношения между органами и подразделениями ММПО; 3) процедурные правила ММПО; 4) порядок назначения и служебный статус должностных лиц и служащих ММПО; 5) имущественные, хозяйственные, бюджетно-финансовые и иные отношения с участием ММПО.</p>

Международные организации: понятие, признаки, виды.

В юридической литературе под международной межправительственной организацией¹⁵ понимают объединение, созданное государствами на договорной основе (в рамках заключенного международного учредительного договора или решения другой международной организации), функционирующее на постоянной основе (за исключением некоторых объединений *ad hoc*), обладающее международной правосубъектностью (общего или специального характера). По своей правовой природе ММПО являются производными субъектами международного права, выступают одной из форм многостороннего сотрудничества государств.

Основными признаками ММПО являются следующие:

1) ММПО создаются на основании норм международного права путем согласования воли государств;

2) учредительным документом ММПО в большинстве случаев выступает международный договор (например, Устав ООН, Устав СНГ и др.), при этом возможно создание ММПО в упрощенном порядке – решением другой ММПО (в упрощенном способе создана такая организация, как ЮНИДО);

3) ММПО имеют систему постоянно действующих органов;

4) ММПО обладают функциональной международной правосубъектностью;

5) ММПО имеют определенную цель деятельности, установленную в международном учредительном документе.

Международные организации (в широком смысле) можно классифицировать по различным основаниям:

¹⁵ В ст. 2 Проекта статей об ответственности международных организаций, подготовленного Комиссией международного права в 2009 г., термин «международная организация» означает организацию, учрежденную международным договором или иным документом, регулируемым международным правом, и обладающую собственной международной правосубъектностью; членами такой организации, помимо государств, могут быть другие образования.

1) по юридической природе:

а) межправительственные (ММПО) – учреждены государствами на основе многостороннего международного договора на основании норм международного права (ООН, НАТО, СНГ);

б) неправительственные (МНПО) – созданы на основе норм национального права объединения физических и/или юридических лиц (Международный Комитет Красного Креста – МККК). Согласно общепринятой точке зрения, МНПО не являются субъектами международного права;

2) по кругу участников ММПО:

а) универсальные ММПО – открытые для всех государств мира (ООН, ИНТЕРПОЛ, специализированные учреждения ООН – МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО и др.);

б) региональные ММПО – членами могут быть только государства одного географического района (СНГ, ЛАГ, Африканский Союз, Европейский Союз, Совет Европы и др.);

3) по порядку вступления:

а) открытые ММПО – в международную организацию может вступить любое государство (ООН, ВОЗ и др.);

б) закрытые ММПО – прием в международную организацию производится по приглашению первоначальных учредителей (НАТО).

4) по направлениям деятельности:

а) ММПО общей компетенции – затрагивают все сферы отношений между государствами-участниками (например, ООН, ОАГ, ОАЕ);

б) ММПО специальной компетенции – деятельность ограничена одной специальной областью (например, ИКАО).

Организация Объединенных Наций (ООН): история создания, цели деятельности, членство. Главные органы ООН. ООН – международная организация, созданная для поддержания и укрепления международного мира и безопасности, а также для развития сотрудничества между государствами. Цель деятельности ООН сформулирована в ст. 1 Устава ООН (см. Приложение). Идея создания ООН была сформулирована во время вой-

ны: на Московской конференции 1943 г., Конференции в Думбартон-Оксе (Вашингтон) 1944 г., Крымской (Ялтинской) конференции 1945 г. и Конференции в Сан-Франциско 1945 г. 26 июня 1945 года на конференции в Сан-Франциско был принят Устав ООН, вступивший в силу 24 октября 1945 г. Штаб-квартира ООН находится в Нью-Йорке. В настоящее время членами ООН являются 193 государства мира. Официальными языками ООН являются: английский, испанский, китайский, русский, французский и арабский. Условия членства в ООН, определены в ст.4 Устава ООН. Так, прием в члены ООН открыт для всех миролюбивых государств, которые примут на себя содержащиеся в Уставе ООН обязательства и которые, по суждению ООН, могут и желают эти обязательства выполнять. Прием государства в члены ООН производится резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН по рекомендации Совета Безопасности ООН. Однако член ООН, систематически нарушающий принципы, содержащиеся в Уставе ООН, может быть исключен из ООН Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности¹⁶.

Главными (уставными) органами ООН являются: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по Опеке, Международный Суд ООН и Секретариат во главе с Генеральным Секретарем.

Генеральная Ассамблея является главным совещательным, представительным органом ООН, в котором представлены все государства-члены ООН. Генеральная Ассамблея ООН работает в сессионном порядке. В сентябре каждого года представители всех государств-членов собираются в зале Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке для участия в ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи. Решения по важным вопросам, таким как рекомендации в отношении мира и безопасности, выборы новых членов и бюджетные вопросы, принимаются большинством в две трети голосов государств-членов; решения по вопросам общей компетенции ООН (права человека, вопросы разоружения и

¹⁶ Статья 6 Устава ООН (1945 г.).

др.) принимаются простым большинством голосов. По внутри-организационным вопросам решения Генеральной Ассамблеи ООН носят обязательный характер, а по вопросам общей компетенции – рекомендательный.

Совет Безопасности является постоянно действующим органом, он несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Совет Безопасности состоит из 15 членов (5 постоянных членов (Россия, США, Королевство Великобритания и Северной Ирландии, Франция, Китай) с правом вето и 10 непостоянных членов, которые избираются Генеральной Ассамблеей на двухлетний срок). Каждый член Совета Безопасности имеет один голос. В соответствии с Уставом, государства-члены соглашаются подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их. Совет Безопасности играет ведущую роль в определении наличия угрозы миру или акта агрессии. Решения Совета Безопасности ООН могут носить как рекомендательный, так и обязательный характер. При этом система ООН исключает возможность обжалования решений Совета Безопасности ООН в каком-либо другом органе. Для принятия обязательной (нормативной) резолюции Совета безопасности необходимо, чтобы за резолюцию проголосовали 9 из 15 членов Совета Безопасности ООН при совпадающих голосах пяти постоянных членов.

Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) является главным органом, работающим в сессионном порядке, занимающимся координацией, проведением обзора политики и разработкой рекомендаций по решению экономических, социальных и экологических вопросов. ЭКОСОС состоит из 54 членов, избираемых Генеральной Ассамблеей сроком на три года, при этом каждый год состав ЭКОСОС обновляется на одну треть. Решения ЭКОСОС имеют рекомендательный характер.

Совет по Опеке – главный орган ООН, на который возложена задача по наблюдению за управлением неподопечными территориями, подпадающими под систему опеки. Согласно ст. 86 Устава ООН, Совет по Опеке состоит из членов ООН, которые:

1) управляют территориями под опекой; 2) постоянных членов Совета Безопасности ООН, которые не управляют территориями под опекой; 3) избранных Генеральной Ассамблеей на трехгодичный срок, таким образом, чтобы общее число членов Совета по Опеке распределялось поровну между членами ООН, управляющими и не управляющими территориями под опекой¹⁷. К 1994 г. все подопечные территории достигли самоуправления или независимости либо в качестве самостоятельных государств, либо посредством объединения с соседними независимыми странами. Совет по Опеке приостановил свою работу 1 ноября 1994 г. и согласился собираться по мере необходимости.

Международный Суд является главным судебным органом ООН. Это единственный из шести главных органов ООН, который находится не в Нью-Йорке, а во Дворце мира в Гааге (Нидерланды). Суд функционирует в соответствии со Статутом, который является частью Устава, и своим Регламентом. Международный Суд состоит из пятнадцати членов ООН, избираемых Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности сроком на 9 лет. Международный Суд выполняет две основные задачи: разрешение в соответствии с международным правом юридических споров, переданных ему на рассмотрение государствами, и вынесение консультативных заключений по юридическим вопросам (по запросам Генеральной Ассамблеи ООН, Совета Безопасности ООН, а также по запросам других органов ООН, специализированных учреждений ООН, которым Генеральная Ассамблея может дать в любое время разрешение на запрос консультативных заключений). Согласно ст. 94 Устава ООН, каждый член ООН обязуется выполнить решение Международного Суда по тому делу, в котором он является стороной. В случае если какая-либо сторона в деле не выполнит обязательства, возложенного на нее решением Суда, другая сторона может обратиться в Совет Безопасности, который может, если признает это

¹⁷ С 1994 г. Совет по Опеке состоит из государств – постоянных членов Совета Безопасности ООН.

необходимым, сделать рекомендации или решить о принятии мер для приведения решения в исполнение.

Секретариат ООН состоит из персонала и Генерального Секретаря ООН. Секретариат ООН выполняет обслуживающие функции, обеспечивает работу ООН, ее органов, осуществляет принятые ими программы и политические установки. Во главе Секретариата стоит Генеральный Секретарь, который назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности сроком на 5 лет с возможностью переизбрания на новый срок, является главным административным лицом ООН, который имеет право принимать участие в работе любого главного органа ООН, но без права участия в голосовании.

Специализированные учреждения ООН. Специализированные учреждения ООН – самостоятельные универсальные международные межправительственные организации специальной компетенции, связанные с ООН специальным соглашением о сотрудничестве. В Уставе ООН деятельности специализированных учреждений ООН посвящены ст. 57–59, ст. 63.

№	Специализированное учреждение ООН	Общие сведения о деятельности специализированного учреждения ООН ¹⁸
специализированные учреждения ООН финансового характера		
1.	Международный банк реконструкции и развития (МБРР)	МБРР, МАР, МФК, а также МЦУИС и МИГА образуют группу Всемирного Банка. Всемирный банк является одним из важнейших источников финансовой и технической помощи развивающимся странам по всему миру. Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС)
2.	Международная ассоциация развития (МАР)	
3.	Международная финансовая корпорация (МФК)	

¹⁸ Материал был взят с официального сайта ООН – Программы, фонды и специализированные учреждения Организация Объединенных Наций (www.un.org)

Продолжение таблицы

		и Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (МИ-ГА) не являются специализированными учреждениями по смыслу ст. 57 и 63 Устава
4.	Международный валютный фонд (МВФ)	МВФ способствует экономическому росту и занятости путем предоставления временной финансовой поддержки странам, чтобы помочь облегчить стабилизацию платежного баланса, и оказания технической помощи.
специализированные учреждения ООН социального характера		
5.	Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)	ВОЗ является направляющей и координирующей инстанцией в области здравоохранения в рамках системы Объединенных Наций. Целью ВОЗ является достижение всеми народами возможно высшего уровня здоровья. Согласно Уставу (Конституции) ВОЗ, здоровье является состоянием полного физического, душевного и социального благополучия, а не только отсутствием болезней или физических дефектов.
6.	Международная организация труда (МОТ)	МОТ ставит целью продвижение принципов социальной справедливости, международно-признанных прав человека и прав в сфере труда. Созданная в 1919 году, МОТ стала первым специализированным учреждением ООН в 1946 году.
специализированные учреждения ООН гуманитарного характера		
7.	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и	ЮНЕСКО работает над созданием условий для диалога между цивилизациями, культурами и народами,

Продолжение таблицы

	культуры (ЮНЕСКО)	основывающегося на уважении общих ценностей. Посредством этого диалога мир может прийти к глобальному пониманию устойчивого развития, охватывающего соблюдение прав человека, взаимное уважение и уменьшение бремени нищеты – все это составляет суть миссии и деятельности ЮНЕСКО.
8.	Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС)	ВОИС является глобальным форумом для предоставления услуг, разработки политики, обмена информацией и налаживания сотрудничества в области интеллектуальной собственности.
специализированные учреждения ООН в области сельского хозяйства		
9.	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)	Задачей ФАО является обеспечение продовольственной безопасности для всех, а именно, гарантирование регулярного доступа населению к высококачественной пище, необходимой для ведения активной и здоровой жизни.
10.	Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР, ИФАД)	МФСР (ИФАД) решает задачи борьбы с голодом и бедностью в сельских районах развивающихся стран.
специализированные учреждения ООН в области транспорта и связи		
11.	Международная морская организация (ИМО)	ИМО отвечает за повышение надежности и безопасности судоходства в области международной торговли и за предотвращение загрязнения моря с судов.

Продолжение таблицы

12.	Международная организация гражданской авиации (ИКАО)	ИКАО разрабатывает глобальные стандарты в области международных воздушных сообщений. В организации осуществляется сотрудничество государств с целью развития авиации и обеспечения социально-экономических выгод в этой сфере.
13.	Международный союз электросвязи (МСЭ)	МСЭ – ММПО в области информационно-коммуникационных технологий. Главная идея МСЭ: соединить всех людей в мире независимо от того, где они проживают и какими средствами располагают.
14.	Всемирный почтовый союз (ВПС)	ВПС служит главным механизмом сотрудничества между почтовыми службами. Он дает рекомендации, выступает посредником, оказывает техническую помощь, содействует развитию всемирной почтовой службы, росту объемов почтовых отправок за счет внедрения современных видов почтовой продукции и услуг, улучшение качества почтового обслуживания клиентов.
специализированные учреждения ООН в области метеорологии		
15.	Всемирная метеорологическая организация (ВМО)	ВМО – авторитетный источник информации системы ООН по вопросам состояния и поведения атмосферы Земли, ее взаимодействия с океанами, образуемого климата и возникающего распределения водных ресурсов.

специализированные учреждения ООН в области промышленного развития		
16.	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)	ЮНИДО уполномочено содействовать промышленному развитию и международному промышленному сотрудничеству.
специализированные учреждения ООН в области туризма		
17.	Всемирная туристская организация (ЮНВТО)	ЮНВТО способствует развитию туризма как основного фактора обеспечения международного мира и взаимопонимания, мировой торговли и укреплению мирохозяйственных связей между государствами.

Международные конференции. Международные конференции – выступают, наряду с международными межправительственными организациями, формами многостороннего сотрудничества государств, средством международных переговоров. В отличие от ММПО, международные конференции являются временным¹⁹ коллективным органом государств, создаваемым для достижения согласованных целей. При этом цели и сама деятельность международных конференций должны соответствовать основным принципам и общепризнанным нормам международного права. Международные конференции могут созываться для целей подготовки и принятия международных договоров, в том числе международных учредительных договоров (Уставов ММПО), для решения международных проблем, обмена мнениями и информацией, для выработки рекомендаций. В рамках ММПО могут созываться международные конференции, но это не меняет природу международной конференции.

¹⁹ Международной практике известны международные конференции, функционирование которых носило периодический длящийся характер, например, Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), впоследствии трансформировавшееся в ММПО – Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Международные конференции можно классифицировать по различным основаниям: 1) по кругу участников международные конференции подразделяются на универсальные и региональные; 2) в зависимости от целей созыва конференции – на мирные, политические, экономические, смешанные и др.

Терминологический минимум: международная межправительственная организация, международная неправительственная организация, международная конференция.

Практические задания

Задание 1. Назовите международные межправительственные организации, занимающиеся сотрудничеством в области борьбы с преступностью. Определите правовую основу взаимодействия российских правоохранительных органов с международными организациями.

Задание 2. Как организовано сотрудничество государств в рамках такой ММПО, как ИНТЕРПОЛ? Какие структурные единицы специально создаются в государствах-членах ИНТЕРПОЛа, в том числе и в России, в целях осуществления сотрудничества? Назовите основные направления сотрудничества в рамках ИНТЕРПОЛа.

В качестве контроля самостоятельной работы выполните тестовые задания.

1. В качестве членов ООН выступают:

1) любое миролюбивое государство, которое примет на себя обязательства, содержащиеся в Уставе ООН;

2) каких-либо специальных условий членства государств в ООН не установлено, так как ООН является универсальной ММПО.

2. К главным органам ООН относят:

1) ЭКОСОС ООН;

2) Комиссию международного права;

3) нет варианта ответа на поставленный вопрос.

3. Устав ООН предусматривает возможность исключения из ООН:

- 1) за систематическое нарушение государством Устава ООН;
- 2) только за неуплату членских взносов в бюджет ООН;
- 3) Устав ООН не предусматривает возможность исключения.

4. Рекомендации относительно членства в ООН делает:

- 1) Совет Безопасности ООН с соблюдением принципа единогласия его постоянных членов;
- 2) Совет Безопасности ООН, при этом Устав ООН не требует по этому вопросу соблюдения принципа единогласия его постоянных членов;
- 3) Устав ООН не предусматривает для решения указанного вопроса получение рекомендаций от какого-либо из главных органов ООН.

5. Заполните таблицу, ответив на поставленные вопросы, выбрав правильный вариант ответа из представленных либо вписав правильный ответ, там, где это требуется:

№	Вопрос	Содержание ответа
1.	Перечислите признаки международной межправительственной организации.	Выберите правильный вариант ответа: 1) договорный характер создания; 2) обладание универсальной международной правосубъектностью; 3) создание на основе норм международного права; 4) несамостоятельный характер деятельности
2.	Укажите способы создания международных организаций.	Выберите правильный вариант ответа: 1) на основе международного договора; 2) по решению международной организации
3.	Перечислите признаки правомерности деятельности региональных международных организаций.	Выберите правильный вариант ответа: 1) действуют в рамках региона; 2) учредительные документы соответствуют Уставу ООН; 3) имеют правомерные цели

Окончание таблицы

4.	Является ли ОБСЕ международной организацией?	Выберите правильный вариант ответа: 1) является; 2) не является
5.	Назовите признаки специализированных учреждений ООН.	Ответ впишите:
6.	Какие из представленных международных учреждений имеют статус специализированных учреждений ООН?	Выберите правильный вариант ответа: 1) МККК; 4) МАП; 2) ЮНИСЕФ; 5) ЮНЕСКО; 3) ЭКОСОС; 6) ВОЗ
7.	Предусматривает ли система ООН возможность обжалования решений Совета Безопасности ООН?	Ответ впишите:

Тема 8. Ответственность в международном праве

Теоретический материал с методическими рекомендациями.

В науке международного права комплекс международных норм и принципов, касающийся отношений ответственности субъектов международного права, включая ответственность индивидов за военные преступления, характеризуют либо в качестве «сквозного» института международного права, либо в качестве «сквозной» отрасли международного права. При работе над вопросами рассматриваемой темы следует учитывать, что в учебной литературе используются различные подходы не только к вопросам об основаниях классификации международных правонарушений, но и к вопросам реализации мер международной ответственности. Разнообразие существующих точек зрения объясняется, во-первых, тем, что ответственность в международном праве сравнительно «молодой/ая» институт/отрасль международного права, а, во-вторых, тем, что процесс кодификации норм международно-правовой ответственности до настоящего времени еще не завершен. Источники права международ-

ной ответственности преимущественно представлены международно-правовыми обычаями, ряд норм содержится в Венской конвенции 1969 г. о праве международных договоров и в Венской конвенции 1986 г. о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями. Комиссия международного права ООН, занимающаяся вопросами прогрессивного развития и кодификации международного права, подготовила два проекта статей, которые были приняты к сведению Резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН:

1) «Ответственность государств за международно-противоправные деяния» (Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 12.12.2001);

2) «Ответственность международных организаций» (Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 09.12.2011).

При исследовании вопросов о международной ответственности некоторые ученые строят свои исследования на основе проектов статей, подготовленных Комиссией международного права (далее – проект статей, статьи о международной ответственности), а другие – на классических подходах советской (впоследствии – российской) школы международного права.

Международная ответственность – 1) это обязанность государства и иных субъектов международного права правонарушителей устранить или ликвидировать последствия вреда, причиненного другому государству или иному субъекту международного права в результате совершенного международно-противоправного деяния; 2) это неблагоприятные юридические последствия, наступающие для субъекта международного права, нарушившего действующие нормы международного права и свои международные обязательства.

Международное правонарушение: понятие, виды. Фактическим основанием международной ответственности является факт совершения международного правонарушения (по проектам статей – факт совершения международно-противоправного деяния). При этом квалификация деяния государства как меж-

дународно-противоправного определяется международным правом. На такую квалификацию не влияет квалификация этого деяния как правомерного по внутригосударственному праву. Международное правонарушение – это международно-противоправное деяние, представляющее собой нарушение государством или иным субъектом международного права своих международных обязательств. В соответствии со статьями о международной ответственности, международно-противоправное деяние государства, международной организации имеет место, когда какое-либо поведение, состоящее в действии или бездействии: 1) присваивается государству, международной организации по международному праву; и 2) представляет собой нарушение международно-правового обязательства этого государства, этой международной организации.

В юридической литературе в зависимости от степени опасности международного деяния международные правонарушения подразделяются на три вида: 1) международные преступления – это деяния, посягающие на основополагающие, жизненно-важные интересы всего международного сообщества, на международный мир и безопасность, угрожают основам международного правопорядка, к ним относят агрессию, апартеид, геноцид, военные преступления и др. Они влекут ответственность государства как субъекта международного права и персональную международную уголовную ответственность исполнителей (индивидов); 2) преступления международного характера – это деяния физического лица, посягающие на права и интересы двух или нескольких государств, международных организаций, физических и юридических лиц, совершаемые отдельными физическими лицами вне связи с политикой государства. К преступлениям международного характера относят следующие: посягательства на лиц, пользующихся международной защитой, угон воздушного судна и др. Влекут персональную уголовную ответственность правонарушителей в рамках национальной юрисдикции; 3) международные деликты – это международные правонарушения, не вошедшие в первые две группы. Могут совершать-

ся любыми субъектами международного права, нарушающими положения международно-правовых норм. К международным деликтам относят срыв флага со здания дипломатического представительства, срыв торговых обязательств в рамках заключенного межгосударственного международного договора и др. В проектах статей международно-противоправные деяния подразделяются на международные преступления и иные международные правонарушения.

Проекты статей о международной ответственности в качестве обстоятельств, исключаящих противоправность деяния государств и международных организаций, называют согласие, самооборону, контрмеры в связи с международно-противоправным деянием, форс-мажор, бедствие, состояние необходимости.

Виды и формы международной ответственности государств

Виды международной ответственности государств	
Материальная ответственность (возникает из факта нарушения норм международного права и сопровождается материальным вредом)	Политическая ответственность (возникает из факта нарушения норм международного права, при этом наличие материального ущерба не является обязательным условием)
Формы международной ответственности государств – это способы осуществления неблагоприятных для государств последствий совершенного им международного правонарушения (международно-противоправного деяния):	
1) репарация – это возмещение материального ущерба, причиненного международным правонарушением, деньгами, товарами, услугами. Репарация осуществляется, когда восстановление прежнего положения в форме ресторации невозможно.	1) сатисфакция – это удовлетворение правонарушителем нематериальных требований, выражается в форме официального выражения сожаления, оказание почестей флагу потерпевшего государства, исполнение гимна государства в тор-

Окончание таблицы

	жественной обстановке, прине- сение извинений, официальное признание факта правонаруше- ния и др. Сатисфакция, как правило, сопровождает дейст- вия, осуществляемые в порядке ресторации.
2) реституция – это возмещение правонарушителем причиненного материального ущерба в натуре (возвращение неправомерно за- хваченного и изъятого имущества, транспортных средств и т.д.).	2) репрессалии — это ответ- ные принудительные меры (от- ветные нарушения норм меж- дународного права), направ- ленные на восстановление сво- их прав, нарушенных другим государством, при помощи дей- ствий иных, чем применение силы или угроза ее применения.
3) субституция – (разновидность реституции) это замена неправо- мерно уничтоженного или повре- жденного имущества аналогичным по стоимости и назначению.	3) реторсии – это ответные правомерные меры, предпри- нимаемые потерпевшим госу- дарством, направленные на ог- раничение прав другого госу- дарства, совершившего между- народное правонарушение.
	4) ресторация – это восстано- вление правонарушителем преж- него состояния и несение в связи с этим всех неблагоприятных последствий (например, освобо- ждение незаконно занятой тер- ритории и несение связанных с этим имущественных расходов).
	5) санкция – это меры прину- ждения, применяемые государст- вами и международными орга- низациями против государства, уклоняющегося от ответствен- ности за совершенное им меж- дународное правонарушение.

Современное международное право предусматривает индивидуальную международную уголовную ответственность за совершение международных преступлений. В целях осуществления уголовного преследования и наказание лиц, виновных в совершении международных преступлений, создаются органы международного уголовного правосудия (международной уголовной юстиции). Международная практика знает следующие институциональные модели органов международного уголовного правосудия:

1) международные уголовные трибуналы *ad hoc*, создаваемые Советом Безопасности ООН в качестве его вспомогательных органов (Трибуналы по Югославии и Руанде – в прошлом, действует остаточный механизм по трибуналам);

2) смешанные (гибридные) трибуналы (суды), создаваемые в соответствии или на основе договоров государств с ООН (Специальный суд по Сьерра-Леоне);

3) постоянно действующий международный уголовный суд (Международный Уголовный Суд в статусе международной межправительственной организации).

Исторически первыми международными органами международной юстиции были Нюрнбергский (1945 г.) и Токийский (1946 г.) международные военные трибуналы.

При этом в отношении лиц, совершивших военные преступления, действует Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (1968 г.).

Терминологический минимум: международная ответственность, международное правонарушение, международное преступление, реторсии, репрессалии, санкции, репарация, сатисфакция, субституция, реституция.

Практические задания

Задание 1. 1 апреля 2001 г. военный самолет-разведчик США EP-3 вошел в китайское воздушное пространство. В связи

с этим два китайских самолета морской авиации получили приказ подняться в небо для сопровождения самолета США и совершения перехвата при необходимости. Один ведомый из самолетов Китая был уничтожен при столкновении с американским самолетом, в результате чего китайский пилот Ван Вэй погиб. После этого американский самолет-разведчик совершил вынужденную посадку на аэродроме Линшуй на острове Хайнань без разрешения Китая. В связи с этим китайское правительство выразило серьезный протест и недовольство. Сначала правительство США отказалось принести извинения и выдвинуло требование позволить самолету-разведчику самостоятельно улететь из Китая. По настоянию правительства Китая посол США в Китае Джозеф Прюзер от имени правительства Соединенных Штатов передал министру МИД Китая Тан Цзясюаню письменные извинения США. После этого экипаж самолета в составе 24 человек был освобожден и покинул Китай. Самолет-разведчик был увезен из Китая третьей стороной после демонстража.

Вопросы:

1. Оцените действия военного самолета-разведчика США с точки зрения действующего международного права;
2. Мог ли Китай привлечь к уголовной ответственности экипаж самолета-разведчика США за совершенное деяние?

Задание 2. Вечером 17 апреля 2021г. состоялась экстренная пресс-конференция. Премьер-министр Чехии Андрей Бабиш заявил, что на «основании однозначных улик» есть все основания подозревать, что к взрыву боеприпасов в Врбетице, прогремевшему 16 октября и 3 декабря 2014 г., причастны офицеры российской военной разведки ГРУ из подразделения 29155. Тогда в результате ЧП погибли два человека, несколько деревень были эвакуированы. Пострадали 12 объектов, находящихся неподалёку. В эпицентре взрыва оказались десятки тонн боеприпасов: противопехотные снаряды, ракеты дальнего и среднего действия. Вскоре появилась информация, что полиция Чехии

объявила в розыск граждан Российской Федерации Александра Петрова и Руслана Боширова. На той же экстренной пресс-конференции 17 апреля глава МВД и МИД Ян Гамачек заявил, что 18 российских дипломатов в течение 48 часов должны покинуть страну. По его словам, чешские спецслужбы посчитали, что под дипломатическим прикрытием работают сотрудники российских спецслужб. Также чиновник сообщил, что инициирует рассмотрение «дела Врбетице» на встрече глав МИД стран Евросоюза 19 апреля. МИД РФ назвал чешские обвинения «голословными» и «абсурдными». Позже Москва объявила 20 сотрудников посольства Чехии персонами нон грата. Как заявило российское Министерство иностранных дел, территорию России они должны покинуть до конца дня 19 апреля. На сборы МИД РФ дал им 24 часа. Кроме того, чешской стороне также предъявлено требование привести число сотрудников в Москве в категории принятых на месте к паритету с числом сотрудников аналогичной категории посольства РФ в Чехии. Послу Витезславу Пивоньке, который был вызван в МИД России, была вручена соответствующая нота. Руководитель международного департамента администрации президента Чехии Рудольф Йиндрак остался недоволен численным перевесом дипломатов, которые должны покинуть Россию. Также его возмутило, что Россия выставила срок всего в одни сутки против 48 часов со стороны Чехии. В штате посольства Чехии в Москве останутся только пять дипломатов.

Вопросы:

1. Можно ли квалифицировать заявления Чешской стороны о причастности России к взрывам в Врбетице в 2014 г. в качестве международного правонарушения (международно-противоправного деяния)?
2. В чем заключается отличие международного правонарушения от недружественного акта?
3. Оцените действия России и Чехии об объявлении членов дипперсонала персонами нон грата.

В качестве контроля самостоятельной работы выполните тестовые задания.

1. Назовите виды международно-правовой ответственности:

- 1) материальная;
- 2) нематериальная;
- 3) оба варианта правильные.

2. Какие формы ответственности в международном праве НЕ относятся к материальной ответственности:

- 1) репрессалии;
- 2) репарация;
- 3) сатисфакция;

3. Репрессалии в международном праве понимаются в качестве:

- 1) ответных нарушений норм международного права;
- 2) ответных правомерных действий.

4. Какие принудительные меры могут быть применены международными межправительственными организациями к государствам-членам:

- 1) исключение из международной организации;
- 2) лишение права на получение помощи, получаемой в рамках этой международной организации;
- 3) временное приостановление членства в международной организации;
- 4) все перечисленные выше меры принудительного характера;
- 5) международная межправительственная организация не может применять к государству-члену принудительные меры.

5. Индивиды могут быть привлечены к международной уголовной ответственности за совершение:

- 1) международных преступлений;
- 2) международных деликтов;
- 3) преступлений международного характера;
- 4) за любые международные правонарушения.

6. К международным преступлениям относят:

- 1) геноцид;
- 2) убийство военнопленных;
- 3) захват заложников;
- 4) угон воздушного судна;
- 5) срыв флага со здания дипломатического представительства.

7. В юрисдикцию Международного Уголовного Суда входят (укажите не менее двух вариантов ответа):

- 1) геноцид;
- 2) преступления против человечности;
- 3) грабеж;
- 4) незаконная миграция.

Тема 9. Дипломатическое и консульское право (право внешних сношений)

Теоретический материал с методическими рекомендациями. В учебной литературе по международному праву нет единства по вопросу о наименовании отрасли/отраслей международного права, регулирующих отношения в сфере внешних сношений. Так, в одних учебниках по международному праву выделяется такая отрасль международного права, как право внешних сношений²⁰ (в учебнике международного права под ред. А.А. Ковалева и С.В. Черниченко – право официального представительства государств во внешних сношения), регулирующая отношения в сфере внешних сношений с участием зарубежных органов внешних сношений государств (дипломатических представительств, консульских учреждений, специальных миссий, представительств при международных организациях), а в других – две самостоятельные отрасли: дипломатическое право и кон-

²⁰ См.: Международное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по спец. «Юриспруденция» / под ред. К.К. Гасанова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009. С. 133–158; Международное право: учебник / отв. ред. Г.В. Игнатенко, О.И. Тиунов. 5-е изд. перераб. и доп. М.: Норма, 2009. С. 345–369.

сульское право²¹. При изучении вопросов, связанных с деятельностью зарубежных органов внешних сношений, необходимо учитывать положения внутригосударственных нормативно-правовых актов и в частности, Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 205-ФЗ «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации», Федерального закона «Консульский устав Российской Федерации» от 05.07.2010 № 154-ФЗ (от 22.12.2020 № 431-ФЗ), Положение о Министерстве иностранных дел Российской Федерации, утв. Указом Президента России от 11.07.2004 № 865 (в ред. от 17.09.2020) «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации».

Право внешних сношений: понятие, отраслевые принципы. Органы внешних сношений. Право внешних сношений – это отрасль современного международного права, представляющая собой совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих официальные отношения между субъектами международного права и определяющих правовой статус и функции органов внешних сношений государств за границей и их персонала, а также иммунитеты и привилегии международных организаций, их должностных лиц и служащих. Право внешних сношений имеет две подотрасли: дипломатическое право и консульское право.

Отраслевыми принципами права внешних сношений являются:

- 1) добровольность и взаимное согласие в установлении дипломатических и консульских сношений;
- 2) неприкосновенность деятельности зарубежных органов внешних сношении;
- 3) свобода сношений;

²¹ См.: Каламкьян Р.А., Мигачев Ю.И. Международное право: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2006. С. 346–371; Международное право: учебник / отв. ред. А.Н. Вылегжанин. М.: Юрайт-Издат, 2009. С. 529–581.

4) согласие, данное на установление дипломатических отношений между двумя государствами, означает (если не оговорено иное) согласие на установление консульских сношений. Разрыв дипломатических отношений не влечет за собой ipso facto разрыва консульских сношений.

Органы внешних сношений – государственные органы, с помощью которых государство осуществляет свои связи с другими государствами и международными межправительственными организациями. Органы внешних сношений подразделяются на внутрисоветские (глава государства, правительство, парламент, министерство иностранных дел) и зарубежные, последние могут быть постоянными (дипломатические представительства, консульские учреждения, представительства при ММПО) и временными (специальные миссии = дипломатия ad hoc).

**Дипломатическое и консульское право.
Дипломатическое представительство.
Консульское учреждение**

Дипломатическое право	Консульское право
Понятие	
<p>Дипломатическое право – это совокупность принципов и норм, регулирующих дипломатические отношения между государствами и регламентирующих порядок открытия дипломатических представительств, дипломатические функции, иммунитеты и привилегии дипломатических представительств и их персонала, а также регулирующих представительство государств в их отношениях с международными межправительственными организациями.</p>	<p>Консульское право – это совокупность принципов и норм, регулирующих консульские отношения между государствами и регламентирующих порядок открытия консульских учреждений, консульские функции, иммунитеты и привилегии консульских учреждений и их персонала.</p>

Источники права (международный уровень)	
<p>1. Венская конвенция о дипломатических сношениях (1961 г.) 2. Венская конвенция о специальных миссиях (1969 г.) 3. Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера (1975 г.)</p>	<p>1. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. 2. Двусторонние консульские конвенции между Российской Федерацией и иностранными государствами. Например, Консульская конвенция между СССР и Соединенными Штатами Америки (Москва, 1 июня 1964 г.); Консульская конвенция между Российской Федерацией и Венгерской Республикой (Будапешт, 12 января 2001 г.) и др.</p>
Понятие и виды зарубежных органов внешних сношений	
<p>Дипломатическое представительство – зарубежный орган внешних сношений, учреждаемый на основе взаимного соглашения одним государством на территории другого для поддержания постоянных, официальных контактов и выступающий от имени учредившего его государства по всем политическим и иным вопросам, возникающим во взаимоотношениях соответствующих государств. Виды дипломатических представительств: 1) посольство – возглавляется послом; 2) миссия – возглавляется посланником или поверенным в делах. Примечание. Дипломатическое представительство является пол-</p>	<p>Консульское учреждение – зарубежный орган внешних сношений государства, создаваемый с целью осуществления консульских функций на территории государства пребывания. В государстве пребывания может быть открыто как самостоятельное консульское учреждение, так и консульский отдел в дипломатическом представительстве. Консульское учреждение (самостоятельное) означает любое: 1) генеральное консульство (возглавляется генеральным консулом); 2) консульство (возглавляется консулом); 3) вице-консульство (возглавляется вице-консулом);</p>

Продолжение таблицы

<p>номочным представителем своего государства в государстве пребывания и вправе осуществлять сношения с центральными органами власти государства-пребывания.</p>	<p>4) консульское агентство (возглавляется консульским агентом). Примечание. Консульские учреждения непосредственно сносятся только с местными властями государства-пребывания, расположенные в своем консульском округе, а с центральными органами власти государства-пребывания и властями других консульских округов – через свое дипломатическое представительство.</p>
<p>Пространственная сфера деятельности зарубежных органов внешних сношений</p>	
<p>В государстве пребывания может быть учреждено только одно дипломатическое представительство (либо посольство, либо миссия). Дипломатическое представительство функционирует в масштабах всей территории государства-пребывания.</p>	<p>В государстве пребывания может быть открыто несколько консульских учреждений. Деятельность консульского учреждения ограничена районом консульского округа, то есть района, отведенного консульскому учреждению для выполнения его функций. Однако консульское должностное лицо может при особых обстоятельствах, с согласия государства пребывания, выполнять свои функции за пределами своего консульского округа.</p>
<p>Порядок назначения главы зарубежного органа внешних сношений</p>	
<p>1) запрос у государства-пребывания согласия на принятие назначаемого лица в качестве главы дипломатического представительства (запрос агремента);</p>	<p>1) глава консульского учреждения назначается направляющим государством и допускается к выполнению своих функций государством пребывания;</p>

Продолжение таблицы

<p>2) согласие государства-пребывания на принятие назначаемого лица в качестве главы дипломатического представительства (дача агремана);</p> <p>3) издание и объявление в печати о назначении главы дипломатического представительства;</p> <p>4) вручение главе дипломатического представительства верительной грамоты, подписанной главой направляющего государства;</p> <p>вручение главой дипломатического представительства верительной грамоты главе государства-пребывания.</p>	<p>2) направляющее государство выдает консульский патент – документ, подтверждающий, что данное лицо назначается на должность главы консульского учреждения;</p> <p>3) получение экзекватуры, то есть согласия принимающего государства с назначением лица на должность главы консульского учреждения.</p>
<p>Функции зарубежных органов внешних сношений</p>	
<p>Функции дипломатического представительства определены в ст. 3 Венской конвенции о дипломатических сношениях (1961 г.) состоят, в частности:</p> <p>1) в представительстве аккредитующего государства в государстве пребывания;</p> <p>2) в защите в государстве пребывания интересов аккредитующего государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом;</p> <p>3) в ведении переговоров с правительством государства пребывания;</p> <p>4) в выяснении всеми законными средствами условий и событий в</p>	<p>Функции консульских учреждений определены в ст. 5 Венской конвенции о консульских сношениях (1963 г.). Консульскими функциями являются:</p> <p>1) защита в государстве пребывания интересов представляемого государства и его граждан (физических и юридических лиц);</p> <p>2) содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания, а также содействие развитию дружественных отношений между ними;</p>

Продолжение таблицы

<p>государстве пребывания и сообщении о них правительству аккредитуемого государства;</p> <p>5) в поощрении дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания и в развитии их взаимоотношений в области экономики, культуры и науки.</p> <p>6) дипломатическое представительство может выполнять консульские функции.</p>	<p>3) выяснение всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической, культурной и научной жизни государства пребывания, сообщение о них правительству представляемого государства и представление сведений заинтересованным лицам;</p> <p>4) выдача паспортов и проездных документов гражданам представляемого государства и виз или соответствующих документов лицам, желающим поехать в представляемое государство;</p> <p>5) оказание помощи и содействия гражданам (физическим и юридическим лицам) представляемого государства;</p> <p>6) исполнение обязанностей нотариуса, регистратора актов гражданского состояния и других подобных обязанностей, а также выполнение некоторых функций административного характера;</p> <p>7) охрана интересов граждан (физических и юридических лиц) представляемого государства в случае преемства «mortis causa» на территории государства пребывания в соответствии с законами и правилами государства пребывания;</p> <p>8) охрана в рамках, установленных законами и правилами го-</p>
--	---

Продолжение таблицы

	<p>сударства пребывания, интересов несовершеннолетних и иных лиц, не обладающих полной дееспособностью, которые являются гражданами представляемого государства, в особенности когда требуется установление над такими лицами какой-либо опеки или попечительства;</p> <p>9) с соблюдением практики и порядка, принятых в государстве пребывания, представительство или обеспечение надлежащего представительства граждан представляемого государства в судебном и иных учреждениях государства пребывания с целью получения, в соответствии с законами и правилами государства пребывания, распоряжений о предварительных мерах, ограждающих права и интересы этих граждан, если, в связи с отсутствием или по другим причинам, такие граждане не могут своевременно осуществить защиту своих прав и интересов;</p> <p>передача судебных и несудебных документов или исполнение судебных поручений или же поручений по снятию показаний для судов представляемого государства в соответствии с действующими международными соглашениями или, при отсутствии таких соглашений, в любом</p>
--	--

Продолжение таблицы

	<p>ином порядке, не противоречащем законам и правилам государства пребывания;</p> <p>10) осуществление предусмотряемых законами и правилами представляемого государства прав надзора и инспекции в отношении судов, имеющих национальность представляемого государства, и самолетов, зарегистрированных в этом государстве, а также в отношении их экипажа;</p> <p>11) оказание помощи судам и самолетам, и их экипажу, принятие заявлений относительно плавания судов, осмотр и оформление судовых документов и, без ущерба для прав властей государства пребывания, расследование любых происшествий, имевших место в пути, и разрешение всякого рода споров между капитаном, командным составом и матросами, поскольку это предусматривается законами и правилами представляемого государства;</p> <p>12) выполнение других функций, возложенных на консульское учреждение представляемым государством, которые не запрещаются законами и правилами государства пребывания или против выполнения которых государство пребывания не имеет возражений или же кото-</p>
--	---

Продолжение таблицы

	<p>рые предусмотрены международными договорами, действующими между представляемым государством и государством пребывания. В частности, консульское учреждение может выполнять дипломатические функции в государствах, где нет дипломатического представительства.</p>
<p>Прекращение функций зарубежных органов внешних сношений:</p> <ol style="list-style-type: none">1) отзывание дипломатического представителя, консульского служащего направившим его государством;2) объявление государством пребывания о том, что дипломатический представитель, консульский служащий утратил его доверие и является нежелательным лицом (<i>persona non grata</i>);3) разрыв дипломатических, консульских отношений;4) состояние войны между направившим и принявшим представителя государствами;5) прекращение существования государства, направившего дипломатического представителя, консульского служащего или государства пребывания как субъектов международного права. Консульские функции прекращаются в случае, если территория, на которой расположен консульский округ, выходит из под суверенитета государства-пребывания.	
<p style="text-align: center;">Привилегии и иммунитеты зарубежных органов внешних сношений:</p> <ol style="list-style-type: none">1) привилегии – это льготы и преимущества, которые не предоставляются обычным иностранным гражданам, лицам без гражданства, находящимся на территории государства-пребывания;2) иммунитет – это изъятие из-под уголовной, гражданской, административной юрисдикции государства-пребывания;3) категории привилегий и иммунитетов:<ol style="list-style-type: none">а) привилегии и иммунитеты дипломатических представительств и консульских учреждений (неприкосновенность помещений, фискальный иммунитет, неприкосновенность архивов и документов представительства, таможенные привилегии, право пользоваться флагом, эмблемой, свобода сношений представительства);	

б) личные привилегии и иммунитеты глав зарубежных органов внешних сношений и их персонала (неприкосновенность личности, неприкосновенность жилища, иммунитет от юрисдикции, фискальный иммунитет, таможенные привилегии).

Примечание. Дипломатические и консульские привилегии и иммунитеты отличаются друг от друга объемом, зависят от статуса зарубежного органа внешних сношений и от принадлежности лица к категории персонала. Консульские привилегии и иммунитеты носят функциональный характер, иное может быть установлено в двусторонних консульских конвенциях государств

Специальная миссия (дипломатия ad hoc). Институтом дипломатического права является институт специальных миссий. Специальная миссия (дипломатия ad hoc) – это временный зарубежный орган внешних сношений, правовой статус которого определен Конвенцией о специальных миссиях (1969 г.). Специальная миссия может состоять как из одного лица, так и из нескольких лиц. Численный состав, функции специальной миссии определяются по взаимному соглашению между направляющим миссию государством и принимающим государством. Для направления специальной миссии наличие установленных дипломатических и/или консульских отношений не является обязательным. Члены персонала специальной миссии наделяются дипломатическими привилегиями и иммунитетами.

Постоянные представительства государств при международных организациях, постоянные представительства международных организаций в государствах. Международно-правовые нормы, определяющие порядок деятельности постоянных представительств государств при международных организациях, и постоянных представительств международных организаций в государствах рассматриваются в юридической литературе в качестве части дипломатического права. Правовой основой создания, функционирования представительств государств при международных организациях выступает Конвенция

о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера (1975 г.), Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений (принята Генеральной Ассамблеей ООН 21 ноября 1947 года). Правовой основой создания, функционирования представительств международных организаций в государствах выступают двусторонние соглашения государств и соответствующих ММПО. Например, в Российской Федерации учреждены: 1) представительство ООН, правовой статус которого определен в Соглашении между Правительством Российской Федерации и Организацией Объединенных Наций об учреждении в Российской Федерации Представительства Организации Объединенных Наций (от 15.06.1993 г.), 2) представительство ЛАГ на основании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Лигой арабских государств о пребывании Представительства Лиги арабских государств на территории Российской Федерации (от 02.07.2015 г.); 3) представительство ЮНЕСКО на основании Соглашения между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о создании и функционировании Бюро ЮНЕСКО в СССР (от 19.07.1989 г.) и др. К функциям обозначенных постоянных представительств относят обеспечение представительства государства/международной организации; поддержание связей, ведение переговоров между государством и международной организацией; содействие осуществлению целей, принципов международной организации путем осуществления международного сотрудничества и ряд других. Сотрудники персонала указанных представительств наделяются дипломатическими привилегиями и иммунитетами.

Терминологический минимум: право внешних сношений, дипломатическое право, консульское право, органы внешних сношений, привилегии, иммунитеты, специальная миссия, агреман, экзекватура, консульский патент, консульский округ.

Практические задания

Задание 1. Российская Федерация поддерживает дипломатические отношения со 190 государствами-членами ООН, с тремя государствами – членами ООН (государство Бутан, государство Соломоновы острова, государство Грузия – с 02.09.2008 г.) Россия дипломатические отношения не поддерживает. При этом в Москве находятся посольства 144 государств и отсутствуют дипломатические представительства 46 государств.

Чем можно объяснить отсутствие в России дипломатических представительств 46 государств, с которыми у России установлены дипломатические отношения? При ответе на вопрос необходимо использовать положения Венской конвенции о дипломатических сношениях (1961 г.).

Задание 2. В декабре 2016 г. власти США приняли решение выслать 35 российских дипломатов и членов их семей, наложили запрет на посещение российских дипломатических объектов. 04.09.2017 г. служебная часть Генерального консульства Российской Федерации в Сан-Франциско перешла под контроль США. 24.10.2017 г. власти США вывезли российский архив из Генерального консульства Российской Федерации в Сан-Франциско.

Дайте правовую оценку действиям США с точки зрения положений Венской конвенции о дипломатических сношениях (1961 г.), Венской конвенции о консульских сношениях (1963 г.) и Консульской конвенции между Правительством СССР и США (от 01.06.1964 г.);

Задание 3. 27 октября 1998 г. генконсул США во Владивостоке Дуглас Кент совершил дорожно-транспортное нарушение, в результате которого 23-летний россиянин Александр Кашин стал инвалидом из-за повреждения позвоночника. США отказались снять с Д. Кента иммунитет. Д. Кент смог избежать ответственности и вернуться в США.

Вопросы:

1. Дайте правовую оценку действиям США с точки зрения положений Венской конвенции о консульских сношениях

(1963 г.) и Консульской конвенцией между Правительством СССР и США (от 01.06.1964 г.);

2. В чем состоит алгоритм действий сотрудников российских правоохранительных органов, когда на территории России правонарушение / преступление совершает лицо, пользующееся иммунитетом от российской юрисдикции.

В качестве контроля самостоятельной работы выполните тестовые задания.

1. Какие виды дипломатических представительств выделяет Венская конвенция о дипломатических сношениях (1961 г.):

- 1) посольство;
- 2) специальная миссия;
- 3) оба варианта ответа являются правильными;
- 4) нет варианта ответа на поставленный вопрос.

2. Согласно положениям Венской конвенции 1961 г. о дипломатических сношениях главы дипломатических представительств делятся на классы:

- 1) посол;
- 2) главный посол;
- 3) дуайен;
- 4) все варианты ответов являются правильными.

3. Согласно положениям Венской конвенции 1963 г. о консульских сношениях консульское учреждение может осуществлять дипломатические функции:

1) во всех случаях как при наличии дипломатического представительства в государстве-пребывания, так и при его отсутствии;

2) только в случае отсутствия дипломатического представительства в государстве-пребывания;

3) свой вариант ответа _____,

4. Аналогом агремана в консульском праве является:

- 1) консульский патент;
- 2) экзекватура;
- 3) консульский округ.

5. Для установления консульских отношений между государствами:

- 1) необходимо, чтобы между государствами были установлены дипломатические отношения;
- 2) наличие установленных между государствами дипломатических отношений не является обязательным.

6. Согласно нормам права внешних сношений, предоставление личных иммунитетов и привилегий персоналу зарубежного органа внешних сношений является:

- 1) правом государства-пребывания;
- 2) обязанностью государства-пребывания.

7. Лишить консульское должностное лицо иммунитетов может:

- 1) дуайен консульского корпуса;
- 2) представляемое государство;
- 3) государство пребывания;
- 4) глава дипломатического представительства.

Тема 10. Территория в международном праве

Теоретический материал с методическими рекомендациями.

Территория, наряду с населением, выступает главной материальной основой государства. Под территорией в международном праве понимаются различные пространства земного шара, включающие его сухопутную и водную части, недра, воздушное пространство, а также космическое пространство и небесные тела. Особая значимость правового регулирования территории и специфический характер ее отдельных видов привели к формированию отдельных отраслей международного права, регулирующих статус морского, воздушного и космического пространства. При этом в доктрине традиционно не выделяется международное территориальное право как особая отрасль международного права, таким образом, в данной теме собраны вопросы классификации территорий и их правового статуса, правовой режим государственных границ и основания их изменения, правовой режим международных рек, отдельных территориальных

объектов, имеющих регулирование нормами международного права, таких как Арктика, Антарктика и ряда других. Особое внимание необходимо обратить на то обстоятельство, что во многом определяющий для данной темы объект – государственная территория, будучи пространственным пределом власти государства, прежде всего регламентируется нормами внутригосударственного права соответствующего государства. При этом вопрос правовой классификации территорий вызывает особые дискуссии в международно-правовой доктрине.

Территория в международном праве. В зависимости от правового режима в международном праве выделяют следующие виды территорий: государственная территория, международная территория, территория со смешанным правовым режимом.

Государственная территория. Территория государства – это сухопутное (включая недра), водное, воздушное пространство, находящееся в пределах государственных границ, на которое распространяется полная и исключительная власть государства. Таким образом, территория государства состоит из сухопутных, водных, воздушных пространств и недр:

1) сухопутная территория государства – это сухопутное пространство, находящееся под полным суверенитетом данного государства, независимо от места расположения ее отдельных частей (например, в состав государства входят анклавы и полуанклав);

2) водная территория государства представлена внутренними водами и территориальным морем. К внутренним водам, согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., относятся: 1) морские воды, в том числе воды государств-архипелагов, расположенные в сторону берега от прямых исходных линий, принятых для отсчета ширины территориального моря; 2) воды портов; 3) воды заливов, берега которых принадлежат одному государству, если их ширина не превышает 24 морских миль, а также исторические заливы. Внутренними водами являются также воды рек, озер и иных водоемов в пределах границ одного государства. Территориальным морем является полоса при-

брежных морских вод, ширина которой, согласно Конвенции 1982 г., не должна превышать 12 морских миль;

3) воздушная территория государства – это все воздушное пространство над сушей и водами государства, включая воздушное пространство над его территориальными водами;

4) недра – это часть земного пространства, находящаяся под сухопутным и водным пространствами в пределах границ государства. Нижней границей недр является центр Земли, а боковой – воображаемая плоскость, соединяющая сухопутную и водную границу государства с центром Земли.

Кроме того, существует так называемая квазитерритория государства (условная территория государства), на которую распространяется суверенитет и юрисдикция государства: территория дипломатических представительств, консульских учреждений государства за рубежом, морские, речные, воздушные и космические суда под флагом государства (при этом имеются нюансы в осуществлении юрисдикции и распространении суверенитета государства в отношении военных и гражданских судов, находящихся за пределами территории государства флага судна).

Суверенитет государства распространяется на сухопутное, водное, воздушное пространства, недра, находящиеся в пределах границ государства, а также на условную территорию государства. Кроме того, отдельные суверенные права имеются у прибрежных государств в отношении эксплуатации территорий со смешанным правовым режимом: исключительная экономическая зона, континентальный шельф. Необходимо иметь в виду, что данные территории не входят в состав территории прибрежных государств. Территория государства – это материальный ресурс, которым государство как суверен может распоряжаться. Государство может часть своей территории продать, подарить, сдать в аренду и каким-либо иным образом распорядиться. Территория государства ограничена государственной границей. **Государственная граница** – это линия, отделяющая территорию государства от территории другого государства или от территории, имеющей иной правовой режим. Государственные границы

делятся на сухопутные, речные, морские и воздушные. Орографические границы могут устанавливаться с учетом рельефа местности (горы, реки, озера); геометрические – устанавливаются посредством проведения прямых линий между точками на местности; географические (астрономические) – проходят по параллелям и меридианам. Определение линии прохождения государственной границы происходит посредством делимитации и демаркации. Делимитация означает описание прохождения линии границы в договоре и нанесение на карту; демаркация предусматривает описание линии прохождения границы на местности, как правило, с помощью специальных пограничных знаков. Режим государственной границы устанавливается в соответствии с внутренним законодательством каждого государства и его международными договорами. С точки зрения международного правового статуса государственных границ наиболее важное значение имеют принципы неприкосновенности территории и нерушимости границ.

Международные территории общего пользования представляют собой пространства, на которые не распространяется суверенитет или юрисдикция какого-либо государства, к ним относят открытое море и воздушное пространство над ним, морское дно за пределами континентального шельфа, Антарктику, космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела. В рамках международных территорий существуют различные правовые режимы в отношении отдельных территорий, определяющие порядок деятельности субъектов международного права с целью их освоения и использования. Эти правовые режимы устанавливаются посредством международного обычая или международными договорами, например, Договором об Антарктике 1959 г.; Договором о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 г.; Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г.

Правовой режим Арктики и Антарктики. Арктика – область земного шара с условным центром – Северным полю-

сом, в состав которой входят воды Северного Ледовитого океана и его морей, а также участки суши Европы, Азии и Америки. Вопрос границ Арктики является дискуссионным, многие ученые определяют ее проходящей по Северному полярному кругу (66 градусов 33 минуты северной широты). В настоящее время правовой режим Арктики базируется на нормах международного права и национального законодательства арктических государств; в отличие от Антарктики, не существует международно-правового акта, определяющего статус Арктического региона в целом. Одной из главенствующих теорий определения правового статуса Арктики является секторальная теория, согласно которой арктические государства (России, США, Канада, Норвегия и Дания) распространяют суверенитет на земли и острова, расположенные в пределах сектора, вершиной которого является Северный полюс, а сторонами – соответствующие меридианы. **Антарктика** – регион земного шара, простирающийся от Южного полюса до 60 градусов южной широты. Правовой статус Антарктики регламентируется Договором об Антарктике 1959 г. Договор определяет использование Антарктики исключительно в мирных целях, установлен режим полной демилитаризации и нейтрализации Антарктики, включающий превращение ее в безъядерную зону. В Антарктике закреплён принцип свободы научных исследований. После подписания договора государства взяли на себя обязательство не заявлять претензий на территориальный суверенитет региона.

Правовой режим международных рек. Международные реки – это реки, пересекающие или разделяющие территории двух или более государств. Прибрежные государства осуществляют суверенитет над тем участком международной реки, который протекает по их территории, включая издание нормативных актов по регулированию использования реки в различных целях. В силу же географических особенностей такой реки, выражающихся в протекании по территории двух или нескольких государств, возникает необходимость международно-правового регулирования ряда вопросов, связанных с ее использованием.

Сложилась международная практика принятия соглашений, регулирующих порядок использования конкретной международной реки, озера или их бассейнов. К таким соглашениям относятся Конвенция о режиме судоходства на Дунае 1948 г.; Акт, касающийся судоходства и экономического сотрудничества между государствами бассейна реки Нигер, 1963 г.; Соглашение о Международной комиссии по охране реки Рейн от загрязнения 1963 г.; Договор о бассейне реки Ла-Плата 1969 г. и другие.

Терминологический минимум: территориальное верховенство, государственная территория, территориальный спор, делимитация границ, демаркация границ, линия государственной границы, международные реки, международные территории.

Практические задания

Задание 1. Государство «А», в силу заключенного договора, передало государству «Б» часть территориального моря. Через некоторое время государство «Б» обратилось к государству «А» с требованием по заключенному договору передать и соответствующую часть побережья. В пользу своей позиции государство «Б» приводило доводы об общих принципах права, а именно, принципе принадлежности главной вещи, в силу которого вместе с частью территориального моря передается и воздушное пространство над морем. Это же, по мнению государства «Б», справедливо и к части побережья переданного территориального моря.

Вопросы:

1. Какими источниками (международного и внутригосударственного права) регулируется статус территории государства?
2. Что входит в состав территории государства?
3. На какие части территории распространяется суверенитет государства?
4. Каков статус воздушного пространства над территориальным морем?
5. Справедливы ли притязания государства «Б»?

Задание 2. В ходе морского плавания по Тихому океану на собственной яхте гражданин России обнаружил остров, не обозначенный на картах. Гражданин обратился за консультацией с просьбой пояснить:

- 1) каков правовой статус ранее неизвестной территории;
- 2) может ли гражданин России присвоить эту территорию;
- 3) под чьей юрисдикцией будет находиться указанная территория – его собственной, России либо иной;
- 4) какие действия необходимо предпринять для установления суверенитета над указанной территорией?

В качестве контроля самостоятельной работы выполните тестовые задания.

1. Виды территорий в международном праве:

- 1) государственная территория, территории с международным режимом, территории со смешанным режимом;
- 2) поверхность земного шара и космических тел, поверхности, покрытые морями и другими водоемами;
- 3) открытые и закрытые территории, территории с двойным режимом;
- 4) только территории с международным режимом.

2. Демаркация – это

- 1) запрет на размещение военных объектов на территории государства;
- 2) обозначение на местности линии государственной границы;
- 3) нанесение линии государственной границы на карту.

3. Границы, проведенные по параллелям и меридианам:

- 1) орографические;
- 2) геометрические;
- 3) астрономические;
- 4) все ответы правильные.

4. Что относится к государственной территории?

- 1) исключительная экономическая зона;
- 2) воздушное пространство над суверенной территорией;

- 3) континентальный шельф;
- 4) все ответы правильные.

5. К арктическим государствам в соответствии с секторальной теорией относится:

- 1) Исландия;
- 2) Дания;
- 3) Финляндия.

Тема 11. Международное морское право

Теоретический материал с методическими рекомендациями. Высокий уровень проработанности и конкретизации правового регулирования морских пространств обусловлен особой значимостью объекта регулирования для субъектов международного права на протяжении длительной истории мореплавания. На данный момент сложился подход, согласно которому морская территория, находящаяся за пределами границ государств, не принадлежит ни одному из них и не находится под их суверенитетом. К ней традиционно относят воды открытого моря, дно и недра, находящиеся под ним. Данная территория имеет международно-правовой режим, устанавливаемый государствами совместно в соответствии с нормами международного права. Международно-правовой режим неоднороден по своему составу, так, в отдельных районах (международный район морского дна, воды Антарктики) действуют международно-правовые режимы, отличающиеся от общего режима и установленные отдельными международными договорами. В отношении определенных морских территорий сложился смешанный правовой режим (исключительная экономическая зона, континентальный шельф), кроме того территориальное море и внутренние морские воды, наряду с национальным правом, регламентируются нормами международного права.

Понятие, принципы, источники международного морского права. Международное морское право – это отрасль международного публичного права, определяющая правовой статус морских пространств и порядок их использования, а также ре-

сурсов в мирных целях²². К принципам международного морского права можно отнести принцип свободы открытого моря, принцип использования открытого моря в мирных целях, принцип рационального использования морских ресурсов, принцип предотвращения загрязнения морской среды, принцип свободы морских научных исследований, принцип общего наследия человечества, принцип исключительной юрисдикции государства-флага, принцип полного иммунитета военных кораблей от непосредственной юрисдикции и другие.

Источники международного морского права	
Женевские морские конвенции 1958 г.	Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.
Конвенция о территориальном море и прилегающей зоне 1958 г.	
Конвенция об открытом море 1958 г.	
Конвенция о континентальном шельфе 1958 г.	
Конвенция о рыболовстве и об охране живых ресурсов открытого моря 1958 г.	

Правовой статус различных видов морских территорий

К внутренним морским водам относятся воды, расположенные в сторону берега от исходной линии территориального моря. В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» 1998 г. к внутренним морским водам Российской Федерации относятся воды:

- а) портов;
- б) заливов, бухт, губ и лиманов, берега которых полностью принадлежат Российской Федерации, до прямой линии, проведенной от берега к берегу в месте наибольшего отлива, где со стороны моря впервые образуется один или несколько проходов, если ширина каждого из них не превышает 24 морские мили;

²² Бекашев К.А. Международное право: учебник для бакалавров. М.: Проспект, 2020. С. 475.

в) заливов, бухт, губ, лиманов, морей и проливов с шириной входа в них более чем 24 морские мили, которые исторически принадлежат Российской Федерации.

Внутренние морские воды являются частью территории прибрежного государства, которое пользуется в них своим суверенитетом. Правовой режим внутренних морских вод определяется внутренним законодательством государства, которое обязательно для исполнения всеми невоенными судами, при этом иностранные военные корабли во внутренних морских водах пользуются экстерриториальностью. Исторические воды – моря заливного типа или заливы, окруженные берегами одного государства, несмотря на то что они соединяются с океаном и ширина входа в них превышает 24 мили, относятся к внутренним водам государства вследствие их особого экономического или оборонного значения для данной страны либо сложившейся исторической традиции.

Территориальное море – морской пояс, примыкающий к побережью или к внутренним морским водам, над которым это государство осуществляет суверенитет с соблюдением применимых норм международного права. Ширина территориального моря не может превышать 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий (от прямых исходных линий, линии наибольшего отлива). Рядом стран установлены иные размеры территориального моря. Прибрежное государство самостоятельно устанавливает правовой режим территориального моря с учетом положений международных договоров. В соответствии с Конвенцией 1982 г. суда всех государств, как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю, пользуются правом мирного прохода через территориальное море. Под проходом понимается плавание через территориальное море с целью пересечь это море, не заходя во внутренние воды или не становясь на рейде или у портового сооружения за пределами внутренних вод; или пройти во внутренние воды, или выйти из них, или стать на таком рейде, или у такого портового сооружения. Проход должен быть быстрым и непрерывным, не нарушающим мир, добрый порядок или безо-

пасность прибрежного государства. Уголовная юрисдикция прибрежного государства может осуществляться на борту иностранного судна (торгового судна или государственного судна, эксплуатируемого в коммерческих целях) в случае, если преступление затрагивает интересы прибрежного государства, а также в ряде иных случаев. Гражданская юрисдикция возможна в случае обязательств, связанных с проходом через воды прибрежного государства. Нарушающим правила военным кораблям может быть направлено требование покинуть территориальное море. Правовой режим территориального моря в Российской Федерации регламентируется Федеральным законом от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации».

Международная морская территория. Международная морская территория – это морское пространство, находящееся за пределами границ государств, не принадлежит ни одному из них и не находится под их суверенитетом. К ней традиционно относятся воды открытого моря, дно и недра, находящиеся под ним. Под **открытым морем** понимаются морские пространства, которые находятся за внешней границей территориального моря государств и, таким образом, не входят в состав территории ни одного из государств. Открытое море открыто для всех государств, как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю. Свобода открытого моря включает свободу судоходства и свободу полетов, свободу прокладки подводных кабелей и трубопроводов, возведения искусственных островов, свободу рыболовства и научных исследований. Государства не вправе претендовать на подчинение какой-либо части открытого моря своему суверенитету. Каждое судно подчиняется юрисдикции государства флага в открытом море. Военные корабли, а также суда, принадлежащие государству или эксплуатируемые им и состоящие только на некоммерческой государственной службе, пользуются в открытом море полным иммунитетом от юрисдикции любого иного государства, кроме государства флага. В пределах открытого моря допускается осуществление преследо-

вания по горячим следам за нарушение законов и правил прибрежного государства.

Для отдельных территорий установлен «смешанный правовой режим». Прилежащая зона представляет собой морской пояс, внутренней границей которого является внешняя граница территориального моря государства, а внешняя граница находится на расстоянии не более 24 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря. Прилежащая зона не находится под суверенитетом прибрежного государства и также имеет смешанный правовой режим. В пределах этой зоны государство может осуществлять контроль, необходимый для предотвращения нарушений таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных законов и правил в пределах его территории или территориального моря; наказания за нарушение вышеупомянутых законов и правил, совершенное в пределах его территории или территориального моря.

Исключительная экономическая зона – это район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, который подпадает под установленный особый правовой режим и не превышающий 200 морских миль, отсчитываемых от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря. На исключительную экономическую зону не распространяется суверенитет государств, прибрежное государство в этом районе имеет суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения природных ресурсов, как живых, так и неживых, в водах, покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах.

Континентальный шельф включает в себя морское дно и недра подводных районов, простирающихся за пределы его территориального моря на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка или на расстояние 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, когда внешняя граница подводной окраины материка не простирается на такое расстояние. В случае, когда окраина

простирается более чем на 200 морских миль от исходных линий, линия внешних границ континентального шельфа на морском дне должна находиться не далее 350 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, или не далее 100 морских миль от 2500-метровой изобаты (то есть линии, соединяющей глубины в 2500 метров). Прибрежное государство осуществляет над континентальным шельфом суверенные права в целях разведки и разработки его природных ресурсов.

Находящийся за пределами континентального шельфа *Район морского дна* и его ресурсы являются общим наследием человечества. Ни одно государство, его компании не вправе без разрешения Международного органа по морскому дну добывать ресурсы морского дна. Любая деятельность на морском дне осуществляется на благо всего человечества независимо от географического положения государств, с учетом интересов и нужд развивающихся государств. Деятельность в Районе от имени всего человечества организуется, осуществляется и контролируется Международным органом по морскому дну.

Особый международный правовой статус имеют такие территории, как международные проливы и каналы, архипелажные воды.

Терминологический минимум: внутренние морские воды, архипелажные воды, открытое море, континентальный шельф, исторические воды, прилежащая зона, исключительная экономическая зона, морские каналы, международные проливы, территориальное море.

Практические задания

Задание 1. 11 апреля 2019 г. эстонские власти отказались впускать в эстонское территориальное море российский парусник «Седов». На его борту находились курсанты Керченского государственного морского технологического университета. По оценке внешнеполитического ведомства Эстонии, если бы па-

русник «Седов» был допущен в территориальное море, это бы противоречило проводимой политике «непризнания аннексии Крыма».

Вопросы:

1. Каков режим прохода иностранных судов через территориальное море без захода их во внутренние воды?

2. Что такое мирный проход судов через территориальное море? Определите его признаки.

3. Соответствует ли запрет эстонских властей международному морскому праву, и каковы могут быть ответственные действия Правительства Российской Федерации?²³

Задание 2. 18 июля 2019 г. шедший под британским флагом танкер Stena Imrego был задержан в Ормузском проливе военно-морскими силами корпуса стражей исламской революции (КСИР) «в связи с нарушением международных правил». По данным СМИ Ирана, танкер столкнулся с иранским рыболовецким судном. Организация портов и судоходства Ирана обратилась к КСИР с просьбой разобраться в инциденте. Команда танкера не ответила на требования сменить курс и позволить осмотреть судно. После этого танкер окружили катера КСИР, а на его борт спустились вооруженные люди в масках. В итоге танкер был отбуксирован в иранский порт Бендер-Аббас. Команде из 23 человек, среди которых граждане России, Украины, Индии, Латвии и Филиппин, не позволили сойти с корабля до окончания разбирательства. Их жизни и здоровью, по утверждению местных властей, ничего не угрожает. Британия назвала задержание танкера «враждебным актом». Подчеркивается, что танкер находился в территориальных водах Омана, и Иран нарушил международное право. Иран, наоборот, считает, что, в отличие от «пиратских действий» британских властей в Гибралтаре (4 июля 2019 г. в Гибралтарском проливе был задержан иранский танкер Grace 1 по подозрению в перевозке нефтепро-

²³ Бекашев К.А. Международное право: учебник для бакалавров. М.: Проспект, 2020. С. 575.

дуктов в Сирию), задержание Stena Impero соответствует международным правилам.

Вопросы:

1. Дайте оценку действиям КСИР в отношении танкера Stena Impero с точки зрения норм международного морского права.

2. Является ли задержание британского танкера Stena Impero в территориальных водах Омана нарушением международного права?

3. Возможно ли привлечение танкера к ответственности за столкновение с иранским рыболовным судном?²⁴

Задание 3. Судно, плавающее под флагом США, без разрешения представителей Российской Федерации подошло к порту г. Владивостока на расстояние в 5 морских миль для занятия рыболовством. Пограничное судно Российской Федерации направилось на задержание судна, осуществить которое удалось лишь в 70 морских милях в водах Тихого океана, в территориальные воды Японии или иного государства (кроме России) судно США не заходило. При задержании представители судна США сослались на неправомерность задержания судна, так как судно находится в «нейтральных водах», в которых задержание запрещено.

Вопросы:

1. Какие правонарушения допущены кем-либо из субъектов данной задачи?

2. Как можно оценить заявление представителей США с точки зрения современного международного права?

В качестве контроля самостоятельной работы выполните тестовые задания.

1. Часть морского пространства, которая прилегает к территориальному морю и в пределах которого (до 24 мор-

²⁴ Бекашев К. А. Международное право: учебник для бакалавров. М.: Проспект, 2020. С. 575, 575–576.

ских миль) любое прибрежное государство осуществляет контроль в строго определенных международным правом целях, называется ...

- 1) закрытым морем;
- 2) прилежащей зоной;
- 3) исключительной экономической зоной;
- 4) архипелажными водами.

2. Международный район морского дна и его ресурсы являются ...

- 1) общим наследием государств-членов ООН;
- 2) общим наследием человечества;
- 3) совместной собственностью государства и ООН;
- 4) государственной собственностью.

3. Что понимают под открытым морем?

- 1) воды, являющиеся частью территории государства;
- 2) воды, находящиеся за внешней границей территориального моря, не входящие в состав территории какого-либо государства;
- 3) воды, расположенные за пределами внутренних морских вод государства, но находящиеся под его суверенитетом;
- 4) воды, находящиеся за пределами внешней границы исключительной экономической зоны государств.

4. Морскими границами государства являются:

- 1) внешние пределы его внутренних морских вод;
- 2) внешние пределы его территориального моря;
- 3) внешние пределы прилежащей зоны;
- 4) все ответы верные.

5. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. явилась результатом деятельности:

- 1) I Конференции ООН по морскому праву;
- 2) II Конференции ООН по морскому праву;
- 3) III Конференции ООН по морскому праву;
- 4) среди вариантов нет правильного ответа.

Тема 12. Международное воздушное право. Международное космическое право

Международное воздушное право

Теоретический материал с методическими рекомендациями. Международное воздушное право регулирует отношения государств по поводу использования воздушного пространства для перевозки пассажиров и грузов, научных исследований, борьбы со стихийными бедствиями. Следует отметить относительную новизну данной отрасли, появление которой было обусловлено развитием авиации и воздушных перевозок в качестве важной отрасли экономики. В процессе изучения необходимо учитывать стремление отрасли по установке баланса между интересами государства, связанными с защитой внутреннего рынка и обеспечением безопасности, и интересами иностранных перевозчиков. При изучении международного воздушного права надо в первую очередь обратить внимание на понятие и различия в режиме воздушного пространства, расположенного над разными сухопутными и морскими территориями. Особое внимание необходимо уделить Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 г., установившей актуальный режим воздушного пространства. Высотная граница воздушного пространства, определяется на основе международного обычая и представляет собой проходящую на высоте 100–110 км над уровнем моря воображаемую линию, отделяющую воздушное пространство от космического.

Понятие, принципы и источники международного воздушного права. Международное воздушное право представляет собой систему специальных принципов и норм, регулирующих отношения между субъектами международного права в связи с использованием воздушного пространства по поводу полетов (передвижений)²⁵ летательных аппаратов и общего режима деятельности в нем²⁵.

²⁵Международное право. Особенная часть: учебник для вузов / отв. ред. Р.М. Валеев, Г.И. Курдюков. М.: Статут, 2010.

Предметом международного воздушного права являются отношения, возникающие между государствами по поводу использования воздушного пространства в целях:

1) регулярных и нерегулярных международных полетов гражданской авиации над государственной территорией;

2) полетов государственной и гражданской авиации за пределами государственной территории;

3) обслуживания международной аэронавигации над государственной территорией и над морскими пространствами Мирового океана;

4) управления безопасностью полетов;

5) обеспечения авиационной безопасности²⁶.

К *основным принципам* международного воздушного права относят принцип суверенитета над воздушным пространством, принцип разрешительного порядка международных полетов и перевозок в воздушном пространстве государства, принцип обеспечения безопасности международной гражданской авиации, принцип взаимности, принцип свободы полетов за пределами государственной территории. К *основным источникам* современного международного воздушного права относят Конвенцию о международной гражданской авиации 1944 г. (Чикагская конвенция 1944 г.), Конвенцию ООН по морскому праву 1982 г. (в отношении полетов над исключительной экономической зоной, открытым морем, международными проливами и архипелажными водами); Соглашение о транзите и Соглашение о международном воздушном транспорте 1944 г.; конвенции для унификации правил: Конвенция для унификации правил, касающихся международных воздушных перевозок, 1929 г. (Варшавская конвенция 1929 г.), Конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок 1999 г. (Монреальская конвенция 1999 г.), Конвенция об ответственности за ущерб, причиненный воздушным судном третьим лицам на поверхности, 1952 г. (Римская конвенция 1952 г.); конвенции

²⁶Международное право: учебник / отв. ред. С.А. Егоров. М.: Статут, 2015.

о борьбе с угоном и захватом самолетов: Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушного судна, 1963 г. (Токийская конвенция 1963 г.), Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г. (Гагская конвенция 1970 г.), Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, 1971 г. (Монреальская конвенция 1971 г.), Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, 1988 г., дополняющий Монреальскую конвенцию 1971 г., Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения 1991 г. Важную часть нормативной базы действующего международного воздушного права образуют региональные многосторонние соглашения, а также двусторонние соглашения о воздушном сообщении, формирующие всемирную сеть международных воздушных сообщений. Важную роль играют стандарты и рекомендуемая практика, вырабатываемых Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) в целях обеспечения единообразия правил, касающихся международной аэронавигации и международного воздушного транспорта.

Правила осуществления международных полетов. Коммерческие «свободы воздуха». Под международным полетом понимается полет воздушного судна через воздушное пространство над территорией более чем одного государства. Выделяют регулярные и нерегулярные международные полеты. К нерегулярным относят разовые полеты гражданских воздушных судов, не занятых в регулярных международных воздушных сообщениях; к регулярным – полеты гражданских воздушных судов по договорным линиям между одними и теми же пунктами назначения двух или более государств. Регулирование международных полетов над государственной территорией относится к области внутренней компетенции государства, государство осуществляет допуск полетов в своем воздушном пространстве, определяет порядок следования иностранного воздушного судна над государственной территорией. *Государственное воздушное про-*

странство представляет собой часть воздушного пространства, находящуюся над сухопутной и водной территориями государства, является составной частью государственной территории. Над открытым морем установлена свобода полетов при сохранении действия правил полетов, установленных ИКАО. Сложился обычай, предусматривающий свободу полетов через международные проливы. *Открытое воздушное пространство* – часть воздушного пространства, находящегося за пределами действия государственного суверенитета (над открытым морем, Антарктикой, за пределами государственных территорий в Арктике). Доступ к рынку международных авиаперевозок регулируется государствами на основе соглашений о воздушных сообщениях, в которых предусматриваются порядок и условия выдачи перевозчикам соответствующих разрешений и свидетельств на выполнение международных авиаперевозок. Соглашения о воздушном сообщении представляют собой межправительственные соглашения, в которых определяется объем предоставляемых сторонами друг другу коммерческих прав («свобод воздуха») при международных воздушных перевозках, а также общий порядок их реализации и обеспечения безопасности. Международные воздушные перевозки реализуются в рамках определенных коммерческих прав («свобод воздуха»). **Свободы воздуха** – это совокупность коммерческих прав, которыми пользуются воздушные суда при совершении международных полетов, установленная межправительственными соглашениями о воздушном сообщении и определяющая набор действий, разрешенных на территории и воздушном пространстве страны.

Выделяют следующие свободы воздуха:

1) право на транзитный полет без посадки на территории государства, предоставляющего это право;

2) право транзитного полета с посадкой, но не в коммерческих целях, то есть без выгрузки или погрузки пассажиров, грузов и почты;

3) право привозить в иностранное государство пассажиров, грузы и почту, которые были взяты на борт в государстве регистрации летательного аппарата;

4) право увозить из иностранного государства пассажиров, грузы и почту, которые летят в государство регистрации летательного аппарата;

5) право высаживать на территории иностранного государства пассажиров, выгружать грузы и почту, а равно брать их на борт на территории такого государства для перевозки из любых третьих стран или в любые третьи страны;

6) право осуществлять перевозку между третьими странами через свою территорию;

7) право осуществлять перевозки между третьими странами, минуя свою территорию;

8) право осуществлять каботажные перевозки, начало и окончание которых полностью находятся в пределах иностранного государства.

Под воздушным судном понимается летательный аппарат, поддерживаемый в атмосфере за счет взаимодействия с воздухом, отличного от взаимодействия с воздухом, отраженным от земной поверхности. Иностранное воздушное судно занесено в реестр воздушных судов иного государства, чем государство места фактического (в данный момент) нахождения такого воздушного судна.

Обеспечение авиационной безопасности. Под авиационной безопасностью понимается защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства и терроризма. С этой целью в рамках ИКАО разработаны Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушного судна, подписанная 14 сентября 1963 г. в Токио; Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, подписанная в Гааге 16 декабря 1970 г.; Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, предназначенная для предотвращения и предупреждения актов саботажа и насилия, направленных против какого-либо конкретного воздушного судна, подписанная 23 сентября 1971 г. в Монреале; Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих междуна-

родную гражданскую авиацию, подписанный в Монреале 24 февраля 1988 г.; Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения 1991 г.

Международные авиационные организации. Основной международной организацией в сфере гражданской авиации является Международная организация гражданской авиации (ИКАО, специализированное учреждение ООН), функционирующая на основе положений Чикагской конвенции 1944 г. ИКАО выполняет координационные, оперативные, контрольные, регулирующие и арбитражные функции в целях разработки принципов и методов международной аэронавигации, содействия развитию международного воздушного транспорта. Имеются также международные организации, которые занимаются вопросами обеспечения региональной международной аэронавигации, другие – экономико-правовыми проблемами регионального международного воздушного транспорта.

Терминологический минимум: свободы воздуха, воздушное пространство, государственное воздушное пространство, открытое воздушное пространство, воздушное судно, иностранное воздушное судно, международные полеты нерегулярные и регулярные, международный полет, соглашения о воздушном сообщении.

Практические задания

Задание 1. Правительство США выплатило Ирану компенсацию за сбитый американскими военными в 1988 г. иранский пассажирский самолет. Обязанность возмещения причиненного ущерба и сумма были определены решением Международного Суда ООН в сумме, превышающей 100 млн долларов. В Исламской Республике Иран эту компенсацию получают родственники погибших и государственная авиакомпания «Ирэнэйр». За каждого кормильца семьи получают по 300 тыс. долларов, а за остальных по 150 тыс., на что выделено 62 млн долларов, а около 40 млн долларов считаются выплатой за уничтоженный лайнер.

Аэробус, упавший в воды Персидского залива 3 июня 1988 г., был во время полета над открытым морем сбит ракетой с корабля ВМС США, ошибочно принявшего его за военный самолет.

Вопросы:

1. Какие принципы установлены международным правом в целях возмещения ущерба, причиненного воздушными судами третьим лицам?

2. В каких частях воздушного пространства и с соблюдением каких условий государства могут устанавливать запретные зоны?

3. Как соотносятся действия ВМС США, приведшие к гибели иранского самолета над Персидским заливом, с соответствующими положениями применимых международных актов?²⁷

Задание 2. 1 сентября 1983 г. в воздушное пространство СССР вторгся гражданский самолет «Боинг-747». Самолет выполнял рейс из Южной Кореи в США. Он отклонился от своего маршрута, который не должен был проходить через территорию СССР. В районе острова Сахалин самолет был сбит советским истребителем, 269 пассажиров и члены экипажа погибли. СССР утверждал, что самолет залетел на его территорию намеренно, с разведывательной целью.

Вопросы:

1) Каков режим воздушного пространства над сухопутной и морской государственной территорией?

2) Может ли государство пресекать незаконное вторжение в свое воздушное пространство, уничтожая самолеты-нарушители?

3) Правильно ли с точки зрения международного права поступил в данной ситуации СССР?²⁸

²⁷ Сафронова Е.В., Абашева Е.А. Международное право: практикум: учеб. пособие. М., 2015.

²⁸ Международное право. Версия 1.0 [Электронный ресурс]: пособие по семинарским занятиям / О.Е. Щербинина, В.В. Терешкова, Т.Ю. Сидорова, Э.А. Павельева. Красноярск: ИПК СФУ, 2008. С. 145.

В качестве контроля самостоятельной работы выполните тестовые задания.

1. Какие из перечисленных полетов можно отнести к категории международного воздушного полета:

- 1) перелет из Калининграда в Москву;
- 2) перелет из Москвы в Амстердам;
- 3) перелет из Анкориджа в Лос-Анджелес.

2. Видами воздушного пространства по правовому положению являются только:

- 1) пространство, входящее в состав территории государства;
- 2) воздушное пространство территории государства и Антарктиды;
- 3) воздушное пространство над Антарктидой;
- 4) пространство, входящее в состав территории государства и международное воздушное пространство над открытым морем и Антарктидой.

3. Воздушное судно может быть занесено:

- 1) в реестр только одного государства, но иметь две государственные принадлежности;
- 2) в два реестра двух государств, но иметь одну государственную принадлежность;
- 3) в реестр только одного государства и иметь только одну государственную принадлежность;
- 4) все ответы неправильные.

4. Высота воздушной границы государственной территории установлена в соответствии с обычными нормами международного права на уровне:

- 1) 40–45 км;
- 2) 45–90 км;
- 3) 90–100 км;
- 4) 100–110 км.

5. Правовой режим воздушного пространства Российской Федерации регламентируется:

- 1) Федеральным законом «О государственной границе Российской Федерации»;

- 2) Воздушным кодексом Российской Федерации;
- 3) Наставлением по производству полетов;
- 4) все ответы правильные.

6. Как называется международная организация гражданской авиации?

- 1) ЮНЭСКО;
- 2) МАГАТЭ;
- 3) МВФ;
- 4) ИКАО.

Международное космическое право

Теоретический материал с методическими рекомендациями. Особенностью международного космического права как отрасли международного права является ее ярко выраженный «территориальный» характер, выражающийся в том, что предметом отрасли выступают отношения, имеющие место или касающиеся определенной территории (космического пространства и расположенных в нем небесных (космических) тел). Кроме того, многими авторами отмечается несвойственное другим отраслям опережение международно-правового регулирования в этой сфере перед национально-правовым. Международное космическое право является одной из самых «молодых» отраслей международного права и содержание отрасли во многом предопределено относительно узким числом участников космической деятельности, влияющих на формирование правовых норм. Также необходимо учитывать, что отрасль регулирует отношения не только между государствами, но и между государствами и международными организациями, а также между государствами и индивидами, между международными организациями и индивидами. Указанные обстоятельства вызывают доктринальные дискуссии как в отношении формулирования предмета отрасли, так и в отношении подходов к правовому регулированию отдельных его составляющих.

Понятие, принципы, источники, субъекты и объекты международного космического права. Международное косми-

ческое право – это отрасль международного права, представляющая собой систему принципов и норм, устанавливающих правовой режим космического пространства и небесных тел, а также регулирующих отношения между субъектами международного права в связи с осуществлением ими космической деятельности²⁹. К *основным принципам* международного космического права относятся принципы нераспространения государственного суверенитета на космическое пространство, равного права всех государств на исследование и использование космоса, соответствия космической деятельности общему международному праву, международной ответственности государств за национальную космическую деятельность и ряд других. *Основными источниками* международного космического права выступают международные договоры и международно-правовые обычаи. Комитет ООН по использованию космического пространства в мирных целях (Комитет ООН по космосу) занимается научно-техническими и правовыми вопросами исследования и использования космического пространства и координирует отношения в сфере освоении космоса. В рамках Комитета были разработаны основные международные договоры: Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 г. (Договор о космосе); Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, 1968 г. (Соглашение о спасании космонавтов); Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 г. (Конвенция об ответственности за ущерб); Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, 1975 г. (Конвенция о регистрации); Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г. (Соглашение о Луне). Отдельные вопросы международного сотрудничества регулируются учредительными актами

²⁹ Международное право: учебник / отв. ред. С.А. Егоров. М.: Статут, 2015.

межправительственных организаций, занимающихся космической деятельностью, а также соглашениями научно-технического характера, регулирующими совместную деятельность государств по осуществлению международных космических проектов и программ сотрудничества в космосе (например, Межправительственное соглашение о международной космической станции 1998 г.). Субъектами международного космического права являются государства и международные организации.

Под запускаящим государством в международном космическом праве понимается государство: а) которое осуществляет запуск космического объекта; б) которое организует запуск космического объекта; в) с территории которого осуществляется запуск космического объекта; г) с установок которого осуществляется запуск космического объекта.

Вопрос правосубъектности космонавтов или частных компаний, участвующих в запуске и обеспечении полетов космических объектов, носит дискуссионный характер.

Объектами международного космического права являются: космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела; деятельность по исследованию и использованию космического пространства, результаты такой деятельности; космические объекты и их экипажи (космонавты); наземные компоненты космических систем.

Космическое пространство представляет собой условно-юридическое пространство свыше 100–110 км над уровнем моря, где искусственный спутник Земли может совершить хотя бы один оборот вокруг Земли без применения собственной тяги, а космический объект – объект, выведенный на орбиту вокруг Земли или дальше в космическое пространство и предназначенный для деятельности в космическом пространстве.

Правовой режим космического пространства и небесных тел. Космическое пространство относится к международным территориям. В соответствии с Договором о космосе 1967 г. космическое пространство и небесные тела открыты для исследования и использования всеми государствами без дис-

криминации, на основе равенства, при свободном доступе во все районы небесных тел. Космическое пространство и небесные тела не подлежат национальному присвоению. При осуществлении космической деятельности государства обязаны должным образом учитывать интересы других государств, а также избегать загрязнения космического пространства и небесных тел. Соглашение 1979 г. объявляет Луну и другие небесные тела и их ресурсы «общим наследием человечества», установлен запрет на «национальное присвоение» небесных тел, провозглашается свобода научных исследований на Луне для всех государств на основе равенства.

Международное космическое право устанавливает частично демилитаризованный режим космического пространства (ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения) и полностью демилитаризованный режим Луны и других небесных тел. Под *милитаризацией* космоса понимается деятельность субъектов международного права, юридических и физических лиц по размещению в космическом пространстве любого устройства, созданного для ведения вооруженных действий, уничтожения объектов в космосе, на земле или в воздушном пространстве.

Координирующая работа по использованию геостационарного пространства осуществляется Международным союзом электросвязи (МСЭ). Согласно Уставу МСЭ 1992 г., радиочастоты и орбита геостационарных спутников являются ограниченными естественными ресурсами, которые надлежит использовать рационально, эффективно и экономно, чтобы обеспечить справедливый доступ к этой орбите и частотам разным странам, учитывая при этом особенности географического положения некоторых государств и особые потребности развивающихся стран.

Регламентация дистанционного зондирования земли определяет порядок изучения (наблюдения) поверхности Земли космическими аппаратами в различных диапазонах как для решения задач метеорологии и поиска природных ресурсов, так и

в оборонных целях (космическая разведка) и устанавливается «Принципами по дистанционному зондированию Земли из космоса» (Приняты 03.12.1986 Резолюцией 41/65 Генеральной Ассамблеи ООН).

Правовой статус космонавтов и космических объектов.

Под *космическими объектами* подразумеваются любые разновидности созданных человеком технических устройств, предназначенные для использования в космическом пространстве (искусственные спутники Земли, автоматические и пилотируемые космические аппараты и станции, ракеты-носители и т.д.). *Небесные тела* – космические объекты естественного происхождения (например, Луна, планеты). Критерием определения космического объекта является его регистрация, на основе которой решаются вопросы юрисдикции и контроля над космическими объектами, их национальной принадлежности, ответственности за ущерб. Согласно Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, 1975 г., космические объекты регистрируются на национальном уровне в регистре, имеющемся у каждого государства, причастного к космической деятельности, и на международном уровне – в реестре, который ведет Генеральный секретарь ООН.

Международное право рассматривает космонавтов как «посланцев человечества в космос», что предусматривает обязанность государств принимать все возможные меры для их спасения, охраны их жизни, здоровья и безопасности. Находясь в космическом пространстве или на небесных телах, космонавты различных государств должны оказывать друг другу возможную помощь. Государства обязались информировать международное сообщество об установленных ими явлениях в космосе, которые могли бы представлять опасность для жизни или здоровья космонавтов.

Ответственность в международном космическом праве. В соответствии с Договором о космосе государства несут международную ответственность за всю национальную деятельность в космическом пространстве независимо от того, кто осу-

ществляет космическую деятельность. Порядок реализации материальной ответственности установлен Конвенцией об ответственности за ущерб 1972 г. «Запускающее государство» несет абсолютную ответственность за выплату компенсации за ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полете. В случае причинения ущерба космическим объектом другому космическому объекту при их нахождении вне поверхности Земли ответственность основана на принципе вины. Под «запускающим государством» понимается государство, которое осуществляет или организует запуск космического объекта, а также государство, с территории или установок которого осуществляется запуск.

Терминологический минимум: дистанционное зондирование земли, космонавт, милитаризация космоса, запускающее государство, космический объект, космическое пространство.

Практические задания

Задача 1. Деятельность некоторых субъектов связана с попыткой продажи участков на Луне со ссылкой на то, что ни Луна, ни другие небесные тела не принадлежат никому.

Вопросы:

1. Правомерна ли деятельность подобных фирм?
2. Можно ли считать небесные тела *terra nullius*?

Задача 2. В июне 1999 г. крупный обломок неизвестного космического аппарата, какие в большом количестве летают вокруг планеты, едва не врезался в строящуюся международную космическую станцию гражданского назначения. Этот объект со скоростью 8 км в секунду прошел от станции на расстоянии примерно 7 км. Если бы столкновение произошло, станция, которая находится на орбите, скорее всего была бы уничтожена. Каждый год человечество выводит на околоземные и более удаленные орбиты более 100 искусственных космических объектов, срок их службы ограничен и достижения технической цивилизации с определенного момента превращаются в космический

мусор, угрожающий столкновением с действующими спутниками. В настоящее время космическое командование США отслеживает 9 тыс. объектов, проходящих по разряду космического мусора.

Вопросы:

1. Какие деяния субъектов международного права, участвующих в деятельности по освоению и использованию космического пространства, могут квалифицироваться как наиболее тяжкие международные правонарушения?

2. Какие деяния, связанные с освоением, изучением и/или прикладным использованием космического пространства, могут рассматриваться как деликты, то есть события, возникающие в результате иных, чем нарушения принципов современного международного права обстоятельств?

3. Как современное международное право решает вопрос неумышленного причинения ущерба в результате осуществления правомерной деятельности по исследованию, освоению и прикладному использованию космического пространства?

4. Какие категории субъектов международного права могут являться субъектами ответственности за космическую деятельность, в результате которой причинен ущерб?

5. Что означают в контексте применимых положений космического права понятия «абсолютная ответственность» и «объективное вменение», имея в виду пространственную сферу их применения и субъектов права, к которым они могут быть отнесены?

6. Какие принципы возмещения причиненного в результате космической деятельности материального ущерба применяются в случаях, когда такая деятельность осуществляется на коллективной основе несколькими субъектами права?³⁰

Задача 3. В октябре 2001 г. тысячи звонков раздалась на американских радиостанциях и в редакциях газет. Звонившие

³⁰Бекяшев К.А., Волосов М.Е. Международное публичное право: практикум, схемы. М., 2004. С. 346–347.

были крайне взволнованы. Они утверждали, что видели на рассвете падающий с неба огненный метеор, другие решили, что потерпел катастрофу какой-то авиалайнер. Представители космического командования США ближе к вечеру успокоили публику. Выяснилось, что в нижние слои атмосферы вошла ступень советской ракеты-носителя СЛ-3, которая крутилась на орбите с 1975 г. Входящую в атмосферу ракету видели на огромном участке атлантического побережья Америки – от штата Нью-Йорк до Северной Каролины. Как сообщил представитель расположенного в Колорадо-Спрингс космического командования США Род Гиббонс, заранее предсказать, куда упадут обломки космического мусора, почти невозможно: радиус их падения составляет 9 тыс. км, а «окно» во времени – около тридцати минут. Ракета СЛ-3 вошла в атмосферу приблизительно в 180 км от побережья штата Делавэр. Наблюдавший картину рыбак Чарльз Текула (все это происходило в 5.30 утра) признался потом репортерам, что ничего более фантастического он не видел за всю свою жизнь. «Мы с сыном открыли рты от удивления, когда в небе запылал этот гигантский фейерверк», – сказал он. По данным Национальной обсерватории США, на околоземной орбите продолжают находиться свыше 8 тыс. искусственных объектов, запущенных в разные годы. С 1957 г., когда был запущен первый искусственный спутник Земли, 17 тыс. из них, выполнив свою задачу, вошли в атмосферу и, распавшись на части, сгорели. Американское космическое командование предсказывало, что и ракета СЛ-3 была сконструирована таким образом, чтобы при входе в нижние слои атмосферы сгореть.

Вопрос: Под углом зрения каких положений применимых международно-правовых актов можно рассматривать ситуацию, складывающуюся в связи с засорением околоземного пространства отработавшими элементами космической техники?³¹

³¹Бекяшев К.А., Волосов М.Е. Указ. соч. С. 348.

В качестве контроля самостоятельной работы выполните тестовые задания.

1. Юрисдикцию и контроль в отношении экипажа космического объекта, находящегося в космическом пространстве, осуществляет ...

1) Комитет ООН по использованию космического пространства;

2) государство гражданства членов экипажа;

3) государство регистрации;

4) Международная организация космической связи.

2. Согласно норме международного обычного права, граница космического пространства ...

1) устанавливается каждым конкретным государством;

2) на высоте 10–15 км над уровнем океана;

3) определена на высоте 100–110 км над уровнем океана;

4) на высоте 200 км над уровнем океана.

3. Под принципами международного космического права понимаются ...

1) договорные нормы, на основе которых должны разрабатываться правила поведения субъектов международного права в связи с их деятельностью в космосе;

2) базисные нормы, на основе которых должны разрабатываться правила поведения субъектов международного права в связи с их деятельностью в космосе;

3) внутригосударственные нормы, на основе которых должны разрабатываться правила поведения субъектов международного права в связи с их деятельностью в космосе;

4) нормы обычного права, на основе которых должны разрабатываться правила поведения субъектов международного права в связи с их деятельностью в космосе.

4. Юрисдикцию и контроль над любым экипажем космического объекта осуществляет ...

1) государство, с территории которого осуществлен запуск космического объекта;

2) государство, чьими гражданами являются члены экипажа космического объекта;

3) государство, в регистр которого занесен объект;

4) государство-член ООН.

5. Лицам, терпящим бедствие на Луне, предоставляется ...

1) право укрытия на станциях, сооружениях, аппаратах и других установках государств-участников Соглашения о Луне и других небесных телах;

2) право укрытия на станциях, сооружениях, аппаратах и других установках любых государств;

3) право укрытия на космических кораблях государств-участников Соглашения о Луне и других небесных телах;

4) право сообщить на станции, сооружения, аппараты и другие установки государств-участников Соглашения о Луне о бедствии.

6. Результаты космической деятельности являются ...

1) достоянием ООН;

2) общим достоянием стран-членов ИКАО;

3) общим достоянием человечества;

4) собственностью государства, чей космический корабль осуществлял эту деятельность.

7. В международном космическом праве под «небесным телом» следует понимать ...

1) естественные и искусственные космические тела;

2) естественные космические тела типа Луны, планеты, за исключением астероидов;

3) естественные космические тела типа Луны, планеты, астероиды;

4) естественные и искусственные космические тела, планеты, астероиды.

8. Юрисдикцию и контроль в отношении экипажа космического объекта, находящегося в космическом пространстве, осуществляет ...

1) Комитет ООН по использованию космического пространства;

- 2) Международная организация космической связи;
- 3) государство регистрации;
- 4) государство гражданства членов экипажа.

9. В отношении космического пространства и небесных тел установлен режим ...

- 1) частичной демилитаризации и нейтрализации;
- 2) полной демилитаризации и частичной нейтрализации;
- 3) полной демилитаризации и нейтрализации;
- 4) частичной демилитаризации и полной нейтрализации.

Тема 13. Мирные средства разрешения международных споров

Теоретический материал с методическими рекомендациями. При подготовке к занятиям в рамках данной темы необходимо иметь в виду, что в международных документах используется различный понятийный аппарат, встречаются такие категории, как столкновение, разногласие, конфликт, спор. При этом не только международный спор, но и все разногласия, возникающие между публичными субъектами международного права, должны разрешаться исключительно при помощи мирных средств, которые выбираются сторонами на добровольной основе.

Понятие «международный спор» и обязательство его мирного урегулирования. Мирное разрешение международных споров регулируется Уставом ООН (1945г.), Декларацией о принципах международного права 1970 г., Гаагской конвенцией о мирном решении международных столкновений 1907 г., Европейской конвенцией о мирном урегулировании споров 1957г., уставами международных организаций, статутами международных судов и международным обычным правом. В соответствии с принципом мирного разрешения международных споров «каждое государство разрешает свои международные споры с другими государствами мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость». При этом перечень мирных

средств, закрепленных в ст. 33 Устава ООН³², не является исчерпывающим. Вопрос о существовании международного спора должен «решаться объективно» и связан, как правило, с разногласием по вопросу права или факта, конфликтом юридических позиций или интересов как минимум двух государств и иных публичных субъектов международного права. Существование и содержание международного спора может подтверждаться материалами переговоров, а также может выводиться из отсутствия реакции государства на обвинение в условиях, когда такая реакция предполагалась.

Мирные средства разрешения международных споров.

Мирные средства разрешения международных споров делятся на согласительные и судебные. *Согласительные процедуры* предполагают неформальную процедуру, прямой контакт сторон, возможность отступлений от норм права, необязательность предложений третьей стороны. Согласительные процедуры используются чаще и их использование свидетельствует о том, что государства готовы искать компромисс. К *согласительным средствам* урегулирования относят: переговоры (прямой контакт спорящих сторон с целью разрешения спора); консультации (разновидность переговоров); добрые услуги (деятельность третьей стороны (ММПО, государства, их должностных лиц и др.), направленная на установление контакта между спорящими сторонами); посредничество (деятельность третьей стороны (ММПО, государства, их должностных лиц и др.), направленная на установление контакта между спорящими сторонами и выработку варианта урегулирования); расследование или обследование (деятельность специального органа (следственной комиссии), направленная на установление фактов); примирение

³² Статья 33 (п. 1) Устава ООН: «Стороны, участвующие в любом споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, должны, прежде всего, стараться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору».

(деятельность специального органа (согласительной комиссии), направленная на выработку варианта урегулирования).

Судебные средства предполагают формальную процедуру, необязательность прямого контакта сторон, связанность сторон и суда нормами права, обязательность судебного решения. Устав Лиги Наций учредил первый постоянный международный суд – ПМП (Постоянную палату международного правосудия), в задачи которого входило разрешение споров, вынесение консультативных заключений. После Второй мировой войны место ПМП занял Международный Суд ООН. Международные судебные органы учреждаются на основе международного права, являются как правило, органом ММО. В специализированных судах требуется компетенция в определенной отрасли: в Международном Трибунале по морскому праву (МТМП) – в сфере морского права; в Международном Уголовном Суде – в сфере международного гуманитарного права и права прав человека и т. д. Установление юрисдикции некоторых судов (МС ООН и МТМП) предполагает «двойной фильтр»: государство должно быть участником учредительного договора и помимо этого принять юрисдикцию суда, заключив специальный договор или сделав одностороннее заявление. Международные суды не образуют иерархической структуры: они не зависят друг от друга и не связаны решениями друг друга. Государства могут также прибегать к международному арбитражу. Арбитражный суд представляет собой суд, членов которого выбирают сами спорящие стороны. Главными преимуществами арбитража являются его процессуальная диспозитивность (право сторон определять место проведения арбитража, его сроки, требования к доказательствам, порядок исполнения решения, состав суда); материально-правовая диспозитивность (право сторон определять применимое право); изолированность (избежание вступления в процесс третьих лиц и нежелательного внимания к процессу со стороны других государств, ММО, иных субъектов, так как стороны могут договориться о том, что заседания суда будут закрытыми для публики, а решения – конфиденциальными).

Терминологический минимум: международный спор, переговоры, посредничество, добрые услуги, обследование, примирение.

Практические задания

Задача 1. 16 января 2017 г. Украина обратилась в Международный Суд ООН с иском (меморандумом) против России, обвинив Россию в нарушении Конвенции о борьбе с финансированием терроризма (1999) и Конвенции о ликвидации расовой дискриминации (1965). Российская Федерация заявила, что иск Украины не подпадает под юрисдикцию Международного Суда ООН в силу того, что Украина не выполнила в полной мере обязательные процессуальные условия, предусмотренные в ст. 22 Конвенции о ликвидации расовой дискриминации (1965), которые должны быть соблюдены до обращения в Международный Суд ООН. Тем не менее Международный Суд ООН признал свою юрисдикцию по этому делу и своим Постановлением от 08 ноября 2019 года определил 8 декабря 2020 г. как срок для подачи контрмеморандума Российской Федерации по делу, касающемуся применения Конвенции о борьбе с финансированием терроризма и Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации³³. В связи с пандемией коронавируса Международный Суд ООН, своим Постановлением от 13 июля 2020 года продлил с 8 декабря 2020 г. до 8 апреля 2021 г. крайний срок подачи Российской Федерацией контрмеморандума³⁴.

Вопросы:

1. Какие мирные средства предусмотрены в Конвенции о ликвидации расовой дискриминации (1965 г.)?
2. Соответствует ли нормам международного права признание Международным Судом ООН своей юрисдикции по данному делу?

³³ URL: <https://ria.ru/20191119/1561131979.html>

³⁴ URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/9010485>

Задача 2. Между государствами «А» и «Б» возник спор по поводу применения положений договора о сотрудничестве в сфере охраны окружающей среды, который предусматривал, что все споры между договаривающимися государствами относительно применения и толкования международного договора будут передаваться сторонами в Международный Суд ООН. Договора вступил в силу, стороны никаких оговорок не заявляли.

Вопросы:

1. Может ли Международный Суд ООН принять спор к своему рассмотрению, если он передан ему только одной из сторон – государством «Б»?

2. Может ли Международный Суд ООН проигнорировать заявление государства «А» о том, что государство «А» не дает свое согласие на рассмотрение спора в Международном Суде ООН и считает, что наилучшим способом решения возникших противоречий будет создание международного арбитража ad hoc?

В качестве контроля самостоятельной работы выполните тестовые задания.

1. Какие средства разрешения споров предполагают неформальную процедуру, прямой контакт сторон, возможность отступлений от норм права, необязательность предложений третьей стороны?

- 1) судебные;
- 2) силовые;
- 3) согласительные.

2. Состояние отношений между субъектами международного права, которое вызвано столкновением их интересов и которое порождает разногласия между ними определяется как:

- 1) международный спор;
- 2) конфликт;
- 3) война.

3. Переговоры делятся на двусторонние и многосторонние. Основанием данной классификации является ...?

- 1) предмет спора;

- 2) форма проведения;
- 3) количество сторон (участников).

4. Как называется деятельность третьей стороны, направленная на установление контакта между спорящими сторонами и выработку варианта урегулирования?

- 1) посредничество;
- 2) переговоры;
- 3) консультация.

5. Международно-правовые способы и процедуры урегулирования споров между субъектами международного права в соответствии с принципами международного права без применения принуждения в какой-либо форме – это?

- 1) методы разрешения споров;
- 2) средства мирного разрешения споров;
- 3) механизмы мирного разрешения споров.

6. Как государства определяют средства мирного урегулирования споров?

- 1) по решению Международного Суда ООН;
- 2) по обоюдному согласию;
- 3) по выбору одной из сторон.

7. Вправе ли государства оставлять возникающие между ними споры не разрешенными?

- 1) не вправе;
- 2) вправе;
- 3) по усмотрению государств.

Тема 14. Права человека и международное право

Теоретический материал с методическими рекомендациями.

Методические рекомендации: в юридической литературе нет единой точки зрения относительно наименования отрасли международного права, регламентирующей отношения в области прав и свобод человека в мирное время и можно встретить следующие наименования: международное право прав человека (С.В. Черниченко); международно-правовые вопросы гражданства, защиты прав и свобод человека (А.Н. Вылегжанин) и др.

При исследовании природы и сущности международных стандартов прав человека необходимо иметь в виду, что длительное время регламентация прав и свобод человека осуществлялась преимущественно в рамках внутригосударственного права, однако грубое нарушение прав человека со стороны государств, как в мирное время, так и в условиях войны, отсутствие юридических гарантий и механизмов защиты прав человека потребовали от международного сообщества разработки нормативного минимума прав и свобод человека. Кроме того, необходимо иметь в виду, что внутригосударственные и международные стандарты прав человека находятся в тесном взаимодействии, взаимообусловленности и совместными усилиями призваны обеспечить безопасность, благоприятное развитие и существование человека. При исследовании контрольных механизмов защиты прав человека необходимо ознакомиться с положениями Конституции РФ, закрепленными в ч.4 ст. 15, ч. 3 ст. 46, подп. «б» ч. 5.1 ст. 125, а также с положениями глав XIII.1, XIII.2 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», с положениями Постановлений Пленума Верховного Суда РФ: от 10.10.2003 № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» (в ред. от 05.03.1013 № 4); от 27.06.2013 № 21 «О применении судами общей юрисдикции Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года и Протоколов к ней».

Права человека (право прав человека) как отрасль международного права. Права человека (по-иному – право прав человека) – отрасль современного международного права, состоящая из совокупности принципов и норм международного права, определяющих обязанности государств по обеспечению, соблюдению, защите основных прав и свобод человека без всякой дискриминации в мирное время. *Базовыми принципами* права прав человека, воплощенными в международных договорах по вопросам прав человека являются: 1) принцип уважения сувере-

нитета государств и недопущения вмешательства в их внутренние дела³⁵; 2) принцип самоопределения народов и наций; 3) принцип равноправия всех людей и запрещение дискриминации; 4) принцип, согласно которому определенные фундаментальные права и свободы человека (так называемое неотъемлемое ядро прав человека) должны соблюдаться в любой ситуации, включая вооруженный конфликт; 5) принцип ответственности государств за преступные (массовые, грубые) нарушения прав человека.

Первым международным документом универсального характера, зафиксировавшим каталог прав и свобод человека, стала Всеобщая декларация прав человека, принятая в торжественной обстановке 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН «в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства» (Резолюция 217 А (III)). С тех пор эта дата ежегодно отмечается во всем мире как День прав человека. Во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. впервые был закреплён перечень как гражданских и политических, так и экономических, социальных и культурных прав и свобод человека. Вскоре после принятия Всеобщей декларации были подготовлены и в 1966 г. приняты два договора – Международный Пакт о гражданских и политических правах и Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах. В 1989 г. была принята Конвенция ООН о правах ребенка. Значение международных договоров о правах человека, как и предшествовавшей им Всеобщей декларации прав человека заключается в том, что они устанавливают общечеловеческие стандарты прав и свобод человека. В Международном пакте о гражданских и политических правах (1966 г.) в ст.4 содержится «неотъемлемое ядро прав человека», представленное такими

³⁵ Необходимо иметь в виду, что, заключая международные договоры по правам человека, государства добровольно отказываются от части своих суверенных прав в этой сфере и передают их международным организациям, которые наделяются полномочиями «вмешиваться» в их внутренние дела.

правами, как право на жизнь (ст. 6), запрет пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ст. 7), запрет рабства и работорговли (п. 1 ст. 8), запрет содержания в подневольном состоянии (п. 2 ст. 8), право на свободу мысли, совести и религии, свободу выражения мнений (ст.18) и ряд др. В связи с чем студентам следует определить значение «неотъемлемого ядра прав человека».

Население его состав, гражданство, двойное (множественное) гражданство, безгражданство. Население государства составляют собственные граждане, иностранные граждане, лица без гражданства, беженцы. При этом персональная юрисдикция государств основана именно на признаке гражданства. Гражданство представляет собой устойчивую, постоянную, не ограниченную во времени и в пространстве политико-правовую связь человека с конкретным государством. С точки зрения международного права каждое государство самостоятельно определяет основания приобретения и утраты гражданства, но с соблюдением ограничений, предусмотренных международным правом. В частности, современное международное право запрещает принудительное лишение гражданства (при этом не исключается утрата гражданства по инициативе государства *ex lege*), что нашло свое отражение в ст. 15 (абз. 2) Всеобщей декларации прав человека (1948 г.); ст. 5 d Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1966г.); ст. 9 Конвенции о сокращении числа лиц без гражданства (1961 г.). Международное право налагает на государства обязательство не допускать состояния безгражданства. Тем не менее закрепление в законодательстве государств различных принципов приобретения гражданства (принцип *jus sanguinis* – право крови; принцип *jus soli* – право почвы) или их одновременное применение может привести к безгражданству или двойному (множественному) гражданству. Множественное гражданство считается нежелательным, поскольку может привести к коллизии прав и обязанностей бипатридов (полипатридов) к юрисдикционному конфликту государств-гражданства (напри-

мер, в отношении оказания дипломатической защиты, несения воинской обязанности и др.), поскольку каждое государство-гражданин вправе рассматривать обладателя множественного гражданства исключительно в качестве своего гражданина. Подобного рода конфликты разрешаются в международных договорах государств либо по дипломатическим каналам. Проблемы возникают также при безгражданстве, поскольку лица без гражданства несут все публично-правовые обязанности в государстве пребывания, но не приравнены ни к гражданам, ни к иностранным гражданам.

Право убежища. Международная защита прав беженцев. Право убежища является одним из старейших институтов международного права. *Право убежища* – право каждого человека искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем, а также право государства разрешать въезд и проживание на его территории лицу, которое преследуется в другой стране по политическим мотивам. В современной международной практике встречаются две формы убежища: дипломатическое и территориальное. Сущность *дипломатического убежища* заключается в предоставлении какому-либо лицу возможности укрыться от преследований в помещении иностранного дипломатического представительства или консульского учреждения, а также на военном корабле. Среди современных примеров дипломатического убежища можно привести официальное предоставление Эквадором 16 августа 2012 г. политического убежища Джулиану Ассанжу, который длительное время (до 11 апреля 2019 г. – до момента лишения со стороны Эквадора предоставленного убежища) находился в посольстве Эквадора в Лондоне. Сущность *территориального убежища* заключается в предоставлении какому-либо лицу возможности укрыться от преследований на территории определенного государства. Однако территориальное убежище не должно предоставляться лицам, совершившим общеуголовные преступления, преступления против мира, военные преступления.

На международном уровне имеется международный документ – Декларация о территориальном убежище, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 14.12.1967 года Резолюцией 2312 (XXII). В современный период *убежище* означает оказание государством *покровительства* лицу, которое преследуется другим государством за политическую деятельность, а также по национальным, расовым, религиозным и иным основаниям. *Покровительство* охватывает:

- 1) гарантии безопасности лица, получившего на территории данного государства убежище;
- 2) невыдачу и невысылку такого лица в страну, где оно подвергалось или может подвергнуться преследованию;
- 3) предоставление лицу государством убежища основных прав и свобод;
- 4) предоставление убежища иностранцам, а не собственным гражданам.

Право убежища регулируется нормами национального и международного права, при этом степень конкретизации этого права в национальном законодательстве государств различна. Международное право исходит из того, что оценка оснований для предоставления убежища лежит на предоставляющем это убежище государстве (п. 3 ст. 1 Декларации Генеральной Ассамблеи ООН о территориальном убежище, 1967 г.). Правовое положение беженцев определяется Конвенцией о статусе беженцев (1951 г.), Протоколом, касающимся статуса беженцев (1967 г.), и охватывает несколько аспектов: 1) определение понятие «беженец» и закрепление принципов их невысылки и невыдачи; 2) предоставление беженцам по ряду вопросов правового режима иностранцев (например, в сфере предоставления беженцам гражданских, гражданско-процессуальных, уголовно-процессуальных, трудовых прав); 3) предоставление беженцам по определенным вопросам национального режима (например, в сфере получения начального образования, защиты интеллектуальной собственности, в вопросах налогообложения). В рамках ООН действует Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

Понятие, классификация прав (свобод) человека. По своему содержанию права человека – это основанные на нормах права притязания (требования) отдельных субъектов к обществу и государству для самореализации и всестороннего развития личности. В аспекте соотношения государства и личности права человека служат пределом осуществления государственной власти. По своему социальному назначению права человека – это средство защиты, с помощью которого человечество стремится отразить многие угрозы: ядерную войну, голод, экологический кризис и другие опасные явления. Классификация прав и свобод человека проводится на базе самых разнообразных классификационных оснований. К числу распространенных относят следующие классификации:

I. В зависимости от исторического этапа развития прав человека, связанных с формированием представлений о содержании прав, механизмов их обеспечения (в зависимости от поколения прав человека) традиционно выделяют три поколения прав человека, однако наметилась тенденция к выделению четвертого и последующих поколений: первое поколение прав человека представлено гражданскими и политическими правами; второе поколение прав человека представлено социально-экономическими, культурными правами; третье поколение прав человека носит характер групповых, коллективных прав и свобод; четвертое поколение. Четвертое поколение прав человека находится в стадии формирования, поэтому в юридической литературе нет единой точки зрения относительно содержания четвертого поколения прав человека. Ряд ученых четвертое поколение прав человека называют соматическими (от греч. «soma» – тело), к которым относят право на клонирование, на изменение пола, на аборт и др. В рамках концепции соматических прав человека рассматриваются вопросы о правах лиц неопределенного пола, другие ученые называют четвертое поколение правами человечества – «это правовой ответ вызову XXI века, когда речь пойдет уже о выживании человечества как биологического вида, о сохранении цивилизации, о дальнейшей,

космической социализации человечества». Данное поколение включает в себя права на мир, на ядерную безопасность, космос, экологические, информационные права и другие.

II. В зависимости от сферы общественных отношений, в которых реализуются права человека (в зависимости от содержания права человека) они подразделяются на личные (гражданские); политические, экономические, социальные и культурные.

III. В зависимости от роли государства в осуществлении прав человека они могут быть негативными и позитивными: негативные права защищают личность от нежелательных, нарушающих ее свободу вмешательств и ограничений со стороны государства и иных лиц (свобода слова, убеждений, неприкосновенность личности, жилища, частной собственности, частной жизни, свобода совести, свобода передвижений, право на жизнь и др.); позитивные права фиксируют обязанности государства предоставлять человеку те или иные блага, осуществлять те или иные действия (право на гарантированный минимум заработной платы, право на оплачиваемый отпуск, право на бесплатную медицинскую помощь, право на бесплатное жилище для неимущих и др.).

Международные стандарты в области прав и свобод человека. Международные стандарты прав человека конституируются в качестве нормативного минимума, определяющего уровень государственной регламентации с допустимыми отступлениями, в том или ином государстве в форме его превышения либо конкретизации³⁶. Международные стандарты прав человека должны трансформироваться в национальное законодательство, определяя ту планку, ниже которой цивилизованные государства опускаться не могут. Международные стандарты прав человека могут быть универсальными и региональными, последние учитывают национальные, культурные, религиозные и иные особенности, традиции, сложившиеся в рамках государств

³⁶ Международное право: учебник / отв. ред. Г.В. Игнатенко, О.И. Тиунов. М.: Норма-Инфра-М, 1999. С. 358.

определенного географического района. При этом универсальные и региональные стандарты должны находиться друг с другом в принципиальной согласованности.

Международные контрольные механизмы и процедуры защиты прав человека. На международном уровне первую группу образуют механизмы: а) обеспечивающие установление и закрепление прав и свобод и б) обеспечивающие их эффективную защиту. Вторая группа включает в себя судебные механизмы, общественные (негосударственные) правозащитные механизмы. В рамках ООН функционируют универсальные договорные механизмы, представленные комитетами независимых экспертов. Эти комитеты часто именуют как «органы, осуществляющие мониторинг исполнения договоров» (в силу чего их и именуют договорными (или конвенционными) органами). Функционируют 10 договорных органов: Комитет ООН по правам человека; Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам; Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации; Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин; Комитет ООН против пыток; Комитет ООН по правам ребенка; Комитет ООН по защите прав трудящихся-мигрантов; Комитет ООН по правам инвалидов; Комитет ООН по насильственным исчезновениям. Все договорные органы обслуживаются Отделом договоров в области прав человека Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) в Женеве.

В деятельности договорных органов по правам человека в настоящее время следует выделить четыре основных направления: 1) анализ выполнения государством его обязательств в рамках соответствующего международного договора; 2) рассмотрение индивидуальных жалоб; 3) подготовку замечаний общего порядка; 4) проведение расследований. При этом одни механизмы работают по всем четырем направлениям, другие – лишь по одному или нескольким.

Кроме того, существуют также «внедоговорные механизмы», полномочия которых исходят не от государств, а от

резолюций соответствующих органов ООН. К внедоговорным механизмам (особым процедурам) относят: специальных докладчиков, специальных представителей, специальных уполномоченных и независимых экспертов, рабочие группы. В рамках некоторых региональных международных межправительственных организацией созданы специальные судебные органы (например, Европейский Суд (г. Люксембург), созданный в рамках Европейского Союза; Европейский суд по правам человека (г.Страсбург), созданный в рамках Совета Европы, Межамериканский суд по правам человека (г.Сан-Хосе в Коста-Рике), созданный в рамках Организации американских государств), уполномоченные рассматривать как межгосударственные жалобы, так и индивидуальные жалобы (со своими особенностями), поданные на государство-участника соответствующего регионального международного договора по правам человека. При этом международные судебные органы не заменяют национальные судебные механизмы, а выступают в роли субсидиарного (дополнительного) механизма.

Терминологический минимум: право прав человека, права человека, гражданство, множественное гражданство, иностранные граждане, лица без гражданства, беженцы, убежище, международные стандарты прав человека.

Практические задания

Задача 1. Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.) в ст. 6, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.) в ст. 2, Конвенция ООН о правах ребенка (1989 г.) в ст.6 закрепляют право на жизнь, не решая при этом вопрос о моменте начала жизни человека, оставляя данный вопрос на усмотрение государств. В отличие от названных договоров Американская конвенция от 22 ноября 1969 г. о правах человека, закрепила в п. 1 ст. 4, что «каждый человек имеет право на уважение его жизни. Это право защищается законом и, как правило, с момента зачатия».

Вопросы:

1. Как соотносятся универсальные и региональные стандарты права человека на жизнь;

2. Найдите правовые позиции Европейского суда по правам человека, Позиции Комитета ООН по правам человека, раскрывающие содержание права на жизнь.

Задача 2. Статья 2 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ, 1950 г.) устанавливает, что «право каждого лица на жизнь охраняется законом», предусматривая определенные исключения, связанные с необходимым применением силы, результатом чего стало лишение жизни. В Европейский суд по правам человека поступила жалоба гражданки России, в которой заявительница вменяла России нарушение её правоохранительными органами ст. 2 ЕКПЧ в процессуальной части в связи с неэффективным и чрезмерно длительным расследованием уголовного дела, возбужденного по факту смерти сына заявительницы (в результате установленной врачебной халатности). В ходе рассмотрения жалобы ЕСПЧ установил, что расследование длилось почти 6 лет (с 2001 по 2006 г.), при этом областной прокурор возбудил уголовное дело только через 5 месяцев после того, как заявитель подала свою первую жалобу. Кроме того, после возбуждения уголовного дела органы прокуратуры прекращали расследование 6 раз.

Вопросы:

1. Можно ли вменить РФ нарушение международных обязательств, предусмотренных ЕКПЧ (в частности, ст. 2 в процессуальной части). Свой ответ аргументируйте ссылками на положения ЕКПЧ?

2. Что, согласно прецедентной практике ЕСПЧ, понимают под нарушениями положений ЕКПЧ в процессуальной части?

3. Нарушила ли Россия свои обязательства по ст. 2 ЕКПЧ в процессуальной части?

В качестве контроля самостоятельной работы выполните тестовые задания.

1. Что представляют собой международные стандарты прав человека?

1) это рекомендации международных межправительственных организаций, направляемые государствам-членам и содержащие перечень прав, свобод человека и их гарантий;

2) это ненормативный минимум, определяющий уровень государственной регламентации прав, свобод человека с допустимыми отступлениями в том или ином государстве в форме его превышения или конкретизации;

3) это нормативный минимум, определяющий уровень государственной регламентации прав, свобод человека с допустимыми отступлениями в том или ином государстве в форме его превышения или конкретизации.

2. Первым международным документом универсального характера, зафиксировавшим каталог прав и свобод человека, является:

1) Всеобщая декларация прав человека (1948 г.);

2) Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.);

3) Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.).

3. Всеобщая декларация прав человека (1948 г.) de-jure имеет:

1) обязательный характер;

2) рекомендательный характер.

4. Положение беженцев в международном праве регулируется...

1) Конвенцией о статусе беженце;

2) Конвенцией о вынужденных переселенцах;

3) Уставом ООН;

4) Законом Российской Федерации «О беженцах».

5. Какие права относятся к первому поколению прав человека:

1) право на самоопределение;

- 2) равенство перед законом и судом;
- 3) право на здоровую окружающую среду.

6. Какие права относятся ко второму поколению прав человека:

- 1) право на труд;
- 2) равенство перед законом и судом;
- 3) право на самоопределение.

7. Какие права относятся к третьему поколению прав человека:

- 1) право на самоопределение;
- 2) право на жизнь;
- 3) равенство перед законом и судом.

8. В рамках какой международной организации была принята Конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.):

- 1) ОБСЕ;
- 2) Совет Европы;
- 3) Европейский Союз.

9. С точки зрения действующего международного права основания и порядок приобретения гражданства относятся:

- 1) к исключительной компетенции каждого конкретного государства;
- 2) к совместному регулированию международного и внутригосударственного права;
- 3) к сфере международного права.

10. Конфликт юрисдикций государств в случае множественного гражданства разрешается на основе:

- 1) принципа «права почвы»;
- 2) принципа «права крови»;
- 3) принципа «эффективного гражданства»;
- 4) правил натурализации.

11. Механизм конвенционной защиты прав человека в рамках ООН представлен деятельностью:

- 1) Европейского суда по правам человека;
- 2) Комитета ООН по правам ребенка;

3) Комиссии ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин;

4) Международного детского фонда ООН.

Тема 15. Право международной безопасности

Теоретический материал с методическими рекомендациями.

В юридической литературе при исследовании вопросов, связанных с международной безопасностью, можно встретить широкий подход к определению понятия «международная безопасность», который не сводит международную безопасность только к обеспечению международного мира и достижению цели всеобщего и полного разоружения под эффективным международным контролем, а включает также обеспечение состояния защищенности от иных опасностей (экологической, экономической и др.). Тем не менее общепринятый подход исходит все-таки из узкого подхода к международной безопасности. *Международная безопасность* – это состояние международных отношений, при котором отсутствует опасность для существования, функционирования и развития как каждого государства в отдельности, так и всех государств, всего международного сообщества в целом. Ключевой проблемой обеспечения международной безопасности является разоружение, включая проблему ядерного разоружения. При этом необходимо иметь в виду, что основным условием осуществления разоружения является создание эффективного международного контроля.

Право международной безопасности тесно взаимодействует с международным гуманитарным правом в вопросах использования средств ведения военных действий. Кроме того, необходимо вспомнить в рамках данной отрасли пройденный материал о содержании основных принципах международного права, прежде всего, о принципе неприменения силы и угрозы силой и о деятельности ООН.

Право международной безопасности: понятие, источники, принципы. Право международной безопасности является

отраслью современного международного права, представляющей собой совокупность международно-правовых норм и принципов, регулирующих международные отношения, связанные с применением силы и обеспечением мира. Отраслевыми принципами права международной безопасности являются:

1) принцип неделимости международной безопасности, который означает, что международная безопасность должна быть единой и одинаковой для всех государств;

2) принцип разоружения, означающий принятие государствами мер по уменьшению или ликвидации материальных средств ведения войны;

3) принцип равной и одинаковой безопасности;

4) принцип ненанесения ущерба безопасности другим государствам, предполагающий учет интересов и достижение согласия в вопросах безопасности на основе консенсуса.

Источниками права международной безопасности являются международные договоры, направленные на запрет применения или ограничение применения, ликвидация оружия, военной техники, объявление тех или иных территорий безъядерными, демилитаризованными, нейтрализованными. К таким договорам можно отнести, например, Договор об Антарктике 1959 г.; Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 г.; Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне 1967 г.; Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.; Конвенцию о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологическом (биологическом) оружия и токсинного оружия и о их уничтожении 1972 г.; Конвенцию о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия 1993 г.; Конвенцию о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1981 г. вместе с Протоколами и др. договоры.

Коллективная безопасность. Система коллективной безопасности. Коллективная безопасность – система совместных мероприятий государств всего мира или определенного географического района, предпринимаемых для предотвращения и устранения угрозы миру, подавления актов агрессии или других нарушений мира.

Система коллективной безопасности оформляется международным договором и базируется на трех основополагающих обязательствах государств-участников такого договора:

- 1) не прибегать к силе или к угрозе силой;
- 2) разрешать споры между собой исключительно мирными средствами;
- 3) сотрудничать в целях устранения любой опасности международному миру.

Различают два вида системы коллективной безопасности: универсальная и региональная. Система *универсальной* безопасности сложилась в рамках ООН и, согласно Уставу ООН, охватывает меры по запрещению угрозы силой или ее применения (п. 4 ст. 2); меры мирного разрешения международных споров (гл. VI); меры разоружения (ст. ст. 11, 26, 47); меры обеспечения безопасности в переходный период (гл. XVII); меры по использованию региональных организаций безопасности (гл. VIII); временные меры по пресечению нарушений мира (ст. 40); принудительные меры безопасности без использования вооруженных сил (ст. 41); принудительные меры с использованием вооруженных сил (ст. 42). Главная ответственность за поддержание международного мира возложена на Совет Безопасности ООН.

Региональная система безопасности создается и функционирует в соответствии с гл. VIII Устава ООН. Система региональной безопасности сложилась в рамках таких ММПО, как ОБСЕ, СНГ, НАТО, ОДКБ и др. Особенности системы региональной безопасности являются следующие: 1) в договоре о системе региональной коллективной безопасности участвуют, как правило, государства одного региона, а сам договор дейст-

вует в пределах заранее определенного района, указанного в соглашении сторон; 2) участники дают обязательство оказывать индивидуальную или коллективную помощь государству, подвергнутому вооруженному нападению извне; 3) участники обязуются не вступать в военные союзы и не принимать участия в действиях, направленных против другого государства-участника; 4) о всех принятых или намечаемых мерах коллективной обороны немедленно информируется Совет Безопасности ООН; 5) новые государства в установленную договором систему коллективной безопасности принимаются лишь с согласия всех ее участников.

Проблема разоружения. Ядерное разоружение. *Разоружение* представляет собой комплекс согласованных государствами мероприятий, призванных уменьшить, а в перспективе – полностью ликвидировать материальные средства ведения военных действий. В рамках ООН вопросами разоружения занимаются Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности. На государства возлагается обязанность по заключению и обеспечению международных договоров по вопросам разоружения. *Главной проблемой* разоружения является проблема ядерного разоружения. Ядерное разоружение – процесс сокращения арсеналов ядерного оружия, его носителей и средств доставки, а также производства. «Ликвидация ядерного оружия остается наиболее приоритетной задачей ООН в области разоружения», – заявил Генеральный Секретарь ООН А. Гутерриш. *Основополагающими договорами* по вопросам ядерного разоружения являются: Договор о нераспространении ядерного оружия (от 12 июня 1968 г.), Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (от 24 сентября 1996 г.). 22 января 2021 г., вступил в силу принятый в 2017 г. Договор о запрещении ядерного оружия. Это стало возможным благодаря тому, что его ратифицировали 50 государств.

Международной контроль является мерой укрепления доверия как института права международной безопасности и пред-

ставляет собой совокупность согласованных норм, регламентирующих военную деятельность посредством установления мер информационного и контрольного характера с целью достижения взаимопонимания, предотвращения внезапного нападения или несанкционированного конфликта, а также обеспечения процесса разоружения. Международный контроль может осуществляться государствами – участниками (в рамках инспекций), международными организациями, специально созданными межгосударственными органами.

Терминологический минимум: право международной безопасности, международная безопасность, система коллективной безопасности, разоружение, международный контроль.

Практические задания

Задание 1. 30 сентября 2015 г. члены Совета Федерации единогласно проголосовали за использование Вооруженных Сил Российской Федерации за рубежом. 26 августа 2015 г. между Россией и Сирией было заключено Дамасское соглашение о размещении авиационной группы Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Сирийской Арабской Республики в сирийской провинции Латакия в районе аэродрома Хмеймим на бессрочный период и на безвозмездной основе.

Вопросы:

1. Оцените содержание данного Соглашения с точки зрения принципа неприменения силы и угрозы силой.
2. Как решается вопрос об иммунитете российской авиационной группы и ее личного состава в положениях Дамасского соглашения 2015 г.?

Задание 2. 7 июля 2017 г. в рамках ООН был принят Договор о запрещении ядерного оружия, вступивший в силу 22.01.2021. Согласно ст. 1 Договора, «каждое государство-участник обязуется никогда и ни при каких обстоятельствах не разрабатывать, не испытывать, не производить, не изготавливать, не приобретать иным образом, не иметь во владении и не

накапливать ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства», тем самым вводится полный запрет на ядерное оружие. Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш предупредил, что ядерное оружие представляет для человечества «растущую угрозу», и призвал объединиться, чтобы добиваться его полной ликвидации. В 2017 г. Договор поддержали 122 государства, Нидерланды проголосовали против, Сингапур — воздержался. Многие государства, в том числе Россия и США, заявили, что нет необходимости принимать новый документ, и призвали все страны выполнять Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), вступивший в силу в 1970 г. ДНЯО, с одной стороны, закрепил статус ядерных держав за пятью государствами – Великобританией, США, Китаем, СССР и Францией, а с другой – наложил на все остальные страны обязательство не создавать и не приобретать ядерное оружие³⁷.

Вопросы:

1. Каковы, на ваш взгляд, перспективы участия ядерных держав в Договоре о запрещении ядерного оружия (2017 г.)?
2. Можно ли рассматривать ядерное оружие как средство сдерживания?
3. В чем проявляется сущность государственной политика России в области ядерного сдерживания и применения ядерного оружия?

В качестве контроля самостоятельной работы выполните тестовые задания.

1. Постоянными членами Совета Безопасности ООН являются:

- 1) Российская Федерация;
- 2) Федеративная Республика Германия;
- 3) оба выше обозначенных варианта являются правильными;
- 4) нет варианта ответа на поставленный вопрос.

³⁷ Материал взят с официального сайта ООН (www.un.org).

2. Ключевыми обязательствами государств, лежащими в основе системы коллективной безопасности, являются:

- 1) обязанность сотрудничать на добросовестной основе;
- 2) обязанность не прибегать к силе или угрозе силой;
- 3) обязанность не создавать оружие массового уничтожения;
- 4) нет варианта ответа на поставленный вопрос.

3. Система разоружения предполагает:

- 1) комплекс согласованных мероприятий государств, призванных уменьшить и в конечном итоге полностью ликвидировать материальные средства ведения военных действий;
- 2) комплекс согласованных мероприятий государств, призванных уменьшить и в конечном итоге полностью ликвидировать оружие массового уничтожения;
- 3) комплекс согласованных мероприятий государств, призванных уменьшить и в конечном итоге полностью ликвидировать обычное оружие.

4. Какое положение НЕ относится к характеристике региональных организаций коллективной безопасности?

- 1) участники региональных организаций вправе не информировать Совет Безопасности ООН об осуществленных мерах коллективной обороны;
- 2) новые государства в установленную договором систему коллективной безопасности принимаются лишь с согласия всех ее участников;
- 3) участники обязуются не вступать в военные союзы и не принимать участия в действиях, направленных против другого государства-участника.

5. Инициирование военных или иных действий ввиду неизбежности нападения противника, который может использовать свои фактически развернутые силы и средства в праве международной безопасности, называется:

- 1) неизбежное нападение;
- 2) превентивная самооборона;
- 3) обманный маневр государства.

Тема 16. Международное гуманитарное право

Теоретический материал с методическими рекомендациями.

При исследовании вопросов, связанных с регламентацией ведения военных действий, использования средств и методов ведения военных действий, защитой жертв войны, необходимо иметь в виду, что в учебной литературе по международному праву встречаются различные подходы к выделению соответствующей отрасли международного права и определению ее предмета правового регулирования. Так, в учебниках по международному (публичному) праву можно встретить следующие точки зрения: 1) **МГП** (международное гуманитарное право) – это отрасль международного права, регулирующая отношения в сфере защиты прав человека в мирное и военное время (П.Н. Бирюков; Г.В. Игнатенко); **МГП** – это отрасль международного права, определяющая международные стандарты прав человека и регулирующая отношения в сфере защиты прав человека в мирное время (Ю.М. Колосов); 2) **ПВК** (право вооруженных конфликтов, или международное право в период вооруженных конфликтов) – это отрасль международного права, представляющая собой совокупность принципов и норм, регулирующих отношения государств в период вооруженных конфликтов, определяющих средства и методы ведения вооруженных конфликтов, защиту военнопленных (Г.В. Игнатенко; Р.А. Каламкарян). Международное гуманитарное право тесным образом связано с правом прав человека (в части обеспечения защиты неотъемлемого ядра прав человека) и правом международной безопасности (в части использования средств ведения военных действий).

Международное гуманитарное право: понятие, источники принципы. *Международное гуманитарное право* (МГП) – это отрасль международного права, представляющая собой совокупность принципов и норм, регулирующих отношения государств в период вооруженных конфликтов, определяющих использование средств и методов ведения вооруженных конфликтов, устанавливающих режим защиты жертв войны.

Отраслевые принципы международного гуманитарного права:

- 1) принцип органичности по средствам и методам ведения вооруженных конфликтов;
- 2) принцип ограничения по объектам нападения, презумпция принадлежности к гражданским объектам;
- 3) принцип ограничения по лицам, презумпция принадлежности к гражданским лицам;
- 4) принцип нейтральности гуманитарной помощи.

МГП условно делится на Гаагское право и Женевское право	
Гаагское право определяет средства и методы ведения вооруженных конфликтов и, соответственно, базовыми источниками выступают Гаагские конвенции 1907 г. и все международные договоры, которые определяют применение средств и методов ведения вооруженных конфликтов	Женевское право защищает жертв войны, поэтому источниками права выступают четыре Женевские конвенции 1949 г. и три Протокола к ним.
Источники МГП:	
1) IV Гаагская конвенция о законах и обычаях сухопутной войны, 1907 г.; 2) VI Гаагская конвенция о положении неприятельских торговых судов при начале военных действий, 1907 г.; 3) VII Гаагская конвенция об обращении торговых судов в суда военные, 1907 г.; 4) VIII Гаагская конвенция о постановке подводных, автоматически взрывающихся от соприкосновения мин, 1907 г.; 5) IX Гаагская конвенция о бомбардировании морскими силами во время войны, 1907 г.;	1) Женевская конвенция (I) об улучшении участи раненных и больных в действующих армиях (1949 г.); 2) Женевская конвенция (II) об улучшении участи раненных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (1949 г.); 3) Женевская конвенция (III) об обращении с военнопленными (1949 г.); 4) Женевская конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны (1949 г.);

<p>6) XI Гагская конвенция о некоторых ограничениях в пользовании правом захвата в морской войне, 1907 г.;</p> <p>7) Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (1972 г.);</p> <p>8) Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения и имеющими неизбирательное действие (1980 г.), и Протоколы к ней и др. международные договоры.</p>	<p>5) Женевские конвенции 1949 г. были дополнены протоколами: Протокол I касается международных вооруженных конфликтов (1977 г.), Протокол II касается немеждународных вооруженных конфликтов (1977 г.), Протокол III касается использования защитных эмблем (2005 г.).</p>
--	---

Вооруженный конфликт: понятие, черты, классификация. В источниках по международному гуманитарному праву (в четырех Женевских конвенциях о защите жертв войны (1949 г.), в Дополнительных протоколах к ним и в др. актах), наряду с термином «война», используется термин «вооруженный конфликт», который подразделяется на:

- «международный вооруженный конфликт»;
- «немеждународный вооруженный конфликт».

Вооруженный конфликт международного характера – это такой вооруженный конфликт: 1) который возник между двумя или несколькими государствами (даже в том случае, если одна из сторон не признает состояния войны); 2) в которых народы ведут борьбу против колониального господства и иностранной оккупации и против расистских режимов в осуществление своего права на самоопределение, закрепленного в Уставе Организации Объединенных Наций и в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и

сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций³⁸.

Немеждународный вооруженный конфликт – это вооруженный конфликт, происходящий на территории какого-либо государства между его вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью его территории, который позволяет им осуществлять непрерывные и согласованные военные действия³⁹.

Необходимо иметь в виду, что случаи нарушения внутреннего порядка, возникновение обстановки внутренней напряженности (беспорядки, отдельные и спорадические акты насилия и иные акты аналогичного характера) не являются вооруженными конфликтами.

Классификация международных вооруженных конфликтов:

I. В зависимости от соответствия конфликтов нормам международного права межгосударственный вооруженный конфликт может быть:

1) правомерным (не противоречащим Уставу ООН, основополагающим нормам и принципам международного права, ведущимся в порядке самообороны стороной, подвергшейся агрессии);

2) противоправным (противоречащим Уставу ООН, основополагающим нормам и принципам международного права, подпадающим под определение агрессии, и развязанным стороной, предпринявшей вооруженное нападение).

II. По применяемым средствам

1) с применением оружия массового уничтожения (ядерного и других видов, при этом только ядерное оружие относится к разрешенным);

³⁸ См.: ст. 2 общая для четырех Женевских конвенций 1949г., ч. 4. ст. 1 Протокола I (1977 г.) к четырем Женевским конвенциям 1949 г.

³⁹ См.: ст. 1 Протокола II (1977 г.) к четырем Женевским конвенциям 1949 г.

2) с применением только обычных средств поражения.

III. По масштабам (пространственному охвату):

1) локальным;

2) региональным;

3) крупномасштабным.

Начало и прекращение военных действий, правовые последствия. Театр войны. В соответствии со ст. 1 Конвенции 1907 г. об открытии военных действий военные действия между государствами не должны начинаться без предварительного и недвусмысленного предупреждения, которое должно иметь форму или мотивированного объявления войны, или форму ультиматума с условным объявлением войны. Одновременно о состоянии войны должны быть оповещены нейтральные страны. Международное право не устанавливает каких-то сроков между объявлением войны и началом военных действий.

С момента объявления состояния войны между враждующими государствами для них наступают следующие правовые последствия:

1) прекращаются дипломатические и, как правило, консульские отношения;

2) вводится специальный режим для граждан воюющего государства;

3) прекращают действовать международные договоры мирного времени;

4) вступают в силу нормы международного гуманитарного права и др.

Пространство, в пределах которого воюющие могут вести боевые действия, называется *театром войны*. Это сухопутная, морская и воздушная территория воюющих государств, а также международная территория, кроме нейтрализованной и демилитаризованной территории.

После прекращения военных действий между воюющими странами возобновляются мирные отношения. Военные действия чаще всего прекращаются двумя путями: перемирием и капитуляцией. *Перемирие* – это практическая реализация догово-

ренности между воюющими сторонами о прекращении военных действий. Перемирие бывает общим и местным. В результате *общего перемирия* военные действия прекращаются на всем театре войны. Общее перемирие считается бессрочным и не может быть нарушено. В противном случае такое нарушение расценивается как акт агрессии. *Местное перемирие* приостанавливает ведение военных действий на ограниченном участке театра войны для решения частных задач: направления парламентариев, погребения умерших, доставления раненых с поля боя и т. д. *Капитуляция* – прекращение сопротивления вооруженных сил или их части одной из воюющих сторон. В результате перемирия или капитуляции лишь прекращаются военные действия. Однако состояние войны между государствами сохраняется. Оно может быть прекращено в результате заключения мирного договора.

Участники вооруженных конфликтов подразделяются на комбатантов (сражающихся) и некомбатантов (несражающихся). Чтобы отвечать статусу комбатантов, лица должны:

- 1) иметь во главе лицо, несущее ответственность за подчиненных;
- 2) иметь определенный и ясно видимый издали отличительный знак;
- 3) открыто носить оружие;
- 4) соблюдать правила ведения войны.

Комбатант – это лицо, входящее в состав вооруженных сил стороны, находящейся в вооруженном конфликте, и имеющее право принимать непосредственное участие в военных действиях. К комбатантам относят также: 1) добровольцев и партизан, если они имеют во главе лицо, ответственное за подчиненных; имеют отличительный знак; открыто носят оружие; соблюдают законы и обычаи войны); 2) население неоккупированной территории, которое при приближении неприятеля стихийно по собственному почину берется за оружие, если оно открыто носит оружие и соблюдает законы и обычаи войны. *Некомбатанты* – личный состав, правомерно находящийся в структуре вооруженных сил воюющей стороны, оказывающий ей помощь в достижении успе-

хов в боевых действиях, но не принимающий непосредственного участия в них (военные юристы, военные корреспонденты, духовный персонал). Только законные участники военных действий имеют право на получение статуса военнопленного, они не отвечают за факт участия в военных действиях (за исключением случаев совершения ими военных преступлений). Не относятся к комбатантам наемники и военные шпионы (лазутчики).

Средства и методы ведения военных действий. Международное гуманитарное право ограничивает стороны в выборе средств и методов ведения военных действий.

<p><i>Средства ведения военных действий</i> – это оружие, военная техника, применяемые вооруженными силами воюющих для уничтожения живой силы и материальных средств противника, подавления его сил и способности к сопротивлению</p>	<p><i>Методы ведения военных действий</i> – это порядок, способы использования средств ведения военных действий</p>
<p>Средства и методы ведения военных действий могут быть запрещенные (частично запрещенные) и незапрещенные</p>	
<p>к <i>запрещенным средствам</i> ведения военных действий относят:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) взрывчатые, зажигательные, легко разворачивающиеся или сплюсцивающиеся в человеческом теле пули; 2) снаряды, назначением которых является распространение удушающих или вредоносных газов; 3) бактериологическое оружие; 4) химическое оружие; 5) оружие, основное действие которого заключается в нанесении повреждений осколками, не обнаруживаемыми в человеческом теле рентгеном, и др. 	<p>к <i>запрещенным методам</i> ведения военных действий относят:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) акты вероломства; 2) предательское убийство или ранение лиц войск неприятеля; 3) нападение на лиц, вышедших из строя; 4) взятие заложников; 5) отдача приказа – никого не оставлять в живых; 6) принуждение лиц служить в вооруженных силах неприятеля; 7) бомбардировка незащищенных городов и др. 8) нападение на объекты, которые находятся под международной защитой и др.

Международно-правовая защита жертв войны. Жертвы войны – это гражданское население, военнопленные, раненые, больные, потерпевшие кораблекрушение и погибшие в период вооруженных конфликтов. Правовой статус жертв войны определяется Женевскими конвенциями 1949 г.: Женевской конвенцией (I) об улучшении участи раненных и больных в действующих армиях; Женевской конвенцией (II) об улучшении участи раненных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море; Женевской конвенцией (III) об обращении с военнопленным; Женевской конвенцией (IV) о защите гражданского населения во время войны. В 1977 г. четыре Женевские конвенции 1949 г. были дополнены Протоколами I (касается международных вооруженных конфликтов) и II (касается немеждународных вооруженных конфликтов).

Раненые и больные – это лица из состава действующих армий, лица, потерпевшие кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море, гражданские лица, которые вследствие травмы, болезни или другого физического, или психологического расстройства, или инвалидности нуждаются в медицинской помощи или уходе и которые воздерживаются от любых враждебных действий. Защита раненных и больных состоит в следующем: они пользуются уважением и защитой, независимо от того, к какой стороне они принадлежат; с ними должны обращаться гуманно и немедленно им оказывать медицинскую помощь и уход; в отношении них запрещается посягательство на их жизнь, жестокое обращение, пытки, истязание, проведение медицинских и научных экспериментов. Кроме того, воюющие стороны обязуются принимать все меры к тому, чтобы разыскивать и подбирать с поля боя раненных и больных. Раненые, больные и потерпевшие кораблекрушение воюющей стороны, оказавшиеся во власти противника, считаются военнопленными. Медицинские организации и персонал пользуются уважением и защитой и не могут быть объектом нападения.

Военнопленными являются попавшие во власть неприятеля лица, принадлежащие к одной из следующих категорий: 1) лич-

ный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте; 2) добровольческие отряды, ополчение, лица, следующие за вооруженными силами, но не входящие в их состав непосредственно, как, например, гражданские лица, входящие в экипажи военных самолетов, военные корреспонденты, поставщики, личный состав рабочих команд или служб, на которых возложено бытовое обслуживание вооруженных сил, члены экипажей судов торгового флота и гражданской авиации сторон. Защита военнопленных состоит в следующем: гуманное обращение (военнопленный не может быть подвергнут научному или медицинскому опыту и физическому насилию); бесплатное содержание и врачебная помощь; все вещи и предметы личного пользования, за исключением оружия, лошадей, воинского снаряжения и военных документов, остаются во владении военнопленных; условия размещения военнопленных в лагерях должны быть не менее благоприятными, чем условия, которыми пользуются войска неприятеля; держащее в плену государство может использовать трудоспособных военнопленных в качестве рабочей силы с учетом их возраста, пола, звания, а также физических способностей; военнопленные имеют право на сношения с внешним миром, имеют право на переписку, получение денежных средств, получение посылок.

С точки зрения МГП *гражданское население* состоит из лиц, не принадлежащих ни к одной из категории участников вооруженных конфликтов и не принимающих участия в военных действиях. Термин «гражданское население» охватывает всех гражданских лиц, проживающих на территории воюющих государств, и гражданское население, проживающее на оккупированных территориях. Если возникает сомнение относительно того, является ли какое-либо лицо гражданским, то оно должно признаваться таковым. Защита гражданского населения заключается в следующем: гражданские лица имеют права при любых обстоятельствах на уважение их личности, чести, семейные права, право на религиозные убеждения, на гуманное обращение; воюющие стороны должны предоставить медицинскую помощь

гражданскому населению, особенно раненым и больным, беременным женщинам, детям и инвалидам.

Терминологический минимум: международное гуманитарное право, международный вооруженный конфликт, немеждународный вооруженный конфликт, театр войны, перемирие, комбатант, средства ведения военных действий, методы ведения военных действий, жертвы войны.

Практические задания

Задание 1. Вы являетесь юридическим советником в армии государства «А» (участника четырех Женевских конвенций 1949 г. и Дополнительных протоколов к ним). Антиправительственные войска захватили город «N». Их силы сконцентрированы в различных районах города, в частности:

- в городском танцевальном зале, расположенном в центре парка, который славится своими розовыми кустами, высаженными на территории в 40 га;
- на крытом рынке, расположенном на городской площади, по периметру которой находятся гостиницы, жилые дома и банк;
- возможно, в здании строительного техникума, но информация не проверена.

Командир правительственного войскового подразделения, дислоцированного в двух километрах от города, хочет атаковать антиправительственные войска, используя, в том числе, огнеметы. Он обратился к Вам за юридическим советом.

Рекомендации для решения задачи:

- 1) определите вид вооруженного конфликта;
- 2) какие источники международного права регламентируют отношения государств во время международного вооруженного конфликта и немеждународного вооруженного конфликта?
- 3) выясните вопрос: разрешает ли международное гуманитарное право к немеждународным вооруженным конфликтам

применять нормы четырех Женевских конвенций 1949 г. и Протокола I (1977 г.) к ним?

4) определите виды объектов (гражданский или военный), о которых идет речь в задаче;

5) разрешите со ссылками на нормы международного гуманитарного права вопрос о нападении на объекты, указанные в задаче.

Задание 2. Пункт 3 ст. 52 Протокола I (1977 г.) к четырем Женевским конвенциям 1949 г. о защите жертв войны содержит следующее положение: «В случае сомнения в том, не используется ли объект, который обычно предназначен для гражданских целей, например, место отправления культа, жилой дом или другие жилые постройки, или школа, для эффективной поддержки военных действий, предполагается, что такой объект используется в гражданских целях».

Вопросы:

1. Какой принцип (основное положение, идея) международного гуманитарного права закреплен в п.3 ст. 52 Протокола I (1977 г.) к четырем Женевским конвенциям 1949 г. о защите жертв:

- 1) презумпция принадлежности к гражданским объектам;
- 2) презумпция принадлежности к военным объектам;
- 3) принцип эффективности военных действий;
- 4) принцип военной необходимости.

2. К какому виду объектов относят объекты, подпадающие под действие п. 3 ст. 52 Протокола I (1977 г.) к четырем Женевским конвенциям 1949 г. о защите жертв:

- 1) военный объект;
- 2) гражданский объект;
- 3) гражданский объект, используемый в военных целях;
- 4) военный объект, используемый в гражданских целях.

Задание 3. Пункт 4 статьи 1 Протокола I (1977 г.) к четырем Женевским конвенциям 1949 г. о защите жертв войны содержит следующее положение: «... Вооруженные конфликты, в которых народы ведут борьбу против колониального господства

и иностранной оккупации и против расистских режимов в осуществлении своего права на самоопределение, закрепленного в Уставе Организации Объединенных Наций и в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций».

1. К какому виду вооруженных конфликтов относят конфликты, о которых речь идет в п.4 ст. 1 Протокола I (1977 г.) к четырем Женевским конвенциям 1949 г. о защите жертв войны:

- 1) немеждународный вооруженный конфликт;
- 2) международный вооруженный конфликт;
- 3) ситуации военных беспорядков;

4) вооруженный конфликт между правительственными вооруженными силами и сепаратистскими формированиями.

2. В рамках какого основного принципа международного права (прежде всего) народы, о которых идет речь в п. 4 ст. 1 Протокола I к четырем Женевским конвенциям 1949 г. о защите жертв войны, ведут свою национально-освободительную борьбу:

- 1) принципа всеобщего уважения прав и свобод человека;
- 2) принципа территориальной целостности государств;
- 3) принцип равноправия и самоопределения наций и народов;
- 4) принцип невмешательства во внутренние дела государств.

В качестве контроля самостоятельной работы выполните тестовые задания.

1. Законными участниками вооруженных конфликтов являются:

- 1) добровольцы;
- 2) наемники;
- 3) военные шпионы (лазутчики);
- 4) военные разведчики;
- 5) все варианты правильные.

2. В международном праве территории, объявленные безъядерными:

- 1) не могут быть театром как войны с использованием обычного оружия, так и ядерного;
- 2) не могут быть театром ядерной войны;
- 3) в целом не исключаются из сферы вооруженного конфликта (за исключением ядерной войны).

3. В ситуации вооруженного конфликта наемники:

- 1) не признаются законными участниками вооруженных конфликтов;
- 2) признаются законными участниками вооруженных конфликтов, но при захвате на них не распространяется режим военного плена;
- 3) международное право не устанавливает каких-либо требований к участникам вооруженных конфликтов, так как это исключительно компетенция государств.

4. К жертвам войны относят:

- 1) комбатанты;
- 2) некомбатанты;
- 3) раненные, больные, военнопленные;
- 4) гражданское население;
- 5) нет правильного варианта ответа.

5. Военный разведчик – это...

- 1) лицо, собирающее сведения в районе действия противника в форме своей армии, не скрывая своего правового положения;
- 2) лицо, собирающее сведения в районе действия противника как в форме своей армии, не скрывая своего правового положения, так и в форме противника;
- 3) лицо, собирающее сведения в районе действия противника в форме армии противника;
- 4) нет правильного варианта ответа.

Терминологический словарь

Тема 1. Международное право как особая система юридических норм

1) Международное право – это система международно-правовых норм и принципов, регулирующая межгосударственные и иные международные отношения в целях поддержания мира, обеспечения международной безопасности, развития всестороннего сотрудничества;

2) Предмет международно-правового регулирования – это международные правоотношения, то есть экономические, политические, гуманитарные и иные связи субъектов международного права, в которых реализуются предусмотренные в нормах международного права их права и обязанности;

3) Проблемы глобальные и общечеловеческие – это те трудности (вопросы), которые невозможно решить усилиями отдельно взятых государств, которые требуют усилий со стороны всего международного сообщества;

4) Система современного международного права – это совокупность норм, институтов, отраслей международного права, взятых в своем единстве, взаимосвязи и взаимозависимости.

Тема 2. Источники международного права и процесс создания норм международного права

1) Источники международного права – это внешние официальные формы закрепления норм международного права;

2) Международной правовой обычай – это многократно повторяющееся поведение государств, которому государства (как основные субъекты международного права) придали юридически обязательный характер;

3) Нормы международного права – это созданные соглашением субъектов международного права, преимущественно формально-определенные правила поведения, устанавливающие

для них права и обязанности, осуществление которых обеспечивается юридическим механизмом; это юридически обязательные к исполнению правила поведения государств и других субъектов международного права, выполняемые ими добровольно или при необходимости с помощью особого вида принуждения;

4) Односторонние юридические акты-обязательства государств – это акты (например, обязательство о нейтралитете, акт-признания государства в качестве субъекта международного права), которые обращены к другим государствам, содержащие обязательство определенного международно-значимого поведения данного государства во взаимоотношениях с другими государствами;

5) Процесс создания норм международного права – деятельность по согласованию воли государств относительно содержания правила поведения и признания его юридически обязательным.

Тема 3. Основные принципы международного права

1) Основные принципы международного права – социально обусловленные, обобщенные, общепризнанные нормы, идеи, отражающие характерные черты международной нормативной системы и ее главное содержание.

Тема 4. Взаимодействие международного и внутригосударственного права

1) Имплементация международного права – включение обязательных для государства норм международного права во внутригосударственную правовую систему, посредством фактической реализации международных обязательств на внутригосударственном уровне, осуществляемая в том числе через трансформацию международно-правовых норм в национальные нормативно-правовые акты;

2) Примат внутригосударственного (национального) права – это верховенство норм национального права над нормами

международного права, заключающееся в том, что нормы международного права являются юридическими лишь при условии включения их во внутреннее право и выполняются государством при условии непротиворечия нормам национального (внутригосударственного) права;

3) Примат международного права – это признание за международным правом качества верховного правопорядка, не ограниченного другими правопорядками, признания преимущественной силы международного права перед внутригосударственным правом.

Тема 5. Субъекты международного права

1) Международная правосубъектность – это закрепленная в нормах международного права способность лица, коллективного образования иметь права и обязанности и быть способным их реализовывать;

2) Международное правопреемство означает переход, основанный на нормах международного права, прав и обязанностей одного субъекта международного права – государства, к другому или другим субъектам международного права – государству/государствам;

3) Международное признание – это институт международного права, на основе которого существующие государства или международные межправительственные организации устанавливают официальные, полные или неполные отношения с вновь возникающими субъектами международного права;

4) Субъекты международного права – это участники международных отношений, обладающие международными правами и обязанностями и осуществляющие их в рамках и на основе норм международного права.

Тема 6. Право международных договоров

1) Международный договор – это соглашение между субъектами международного права о создании для них юридически

обязательных правил поведения, касающихся установления, изменения, прекращения их взаимных прав и обязанностей;

2) Недействительность международного договора – это неспособность международного договора порождать правовые последствия для его участников, в силу существования определенных обстоятельств;

3) Презумпция действительности заключенных и действующих международных договоров представляет собой предположение о действительности заключенного международного договора, до тех пор, пока не доказано иное;

4) Прекращение действия международного договора – это утрата договором способности порождать правовые последствия для его участников;

5) Приостановление действия международного договора – это временное прекращение (временная утрата) действия международного договора;

6) Ратификация международного договора – утверждение высшим или высшими органами государственной власти соответствующей страны международного договора.

Тема 7. Международные организации и конференции

1) Международная межправительственная организация – это объединение, созданное государствами на договорной основе (в рамках заключенного международного учредительного договора или решения другой международной организации), функционирующее на постоянной основе (за исключением некоторых объединений *ad hoc*), обладающее международной правосубъектностью (общего или специального характера);

2) Международная неправительственная организация – это созданное на основе норм национального права объединение физических и/или юридических лиц;

3) Международные конференции – это одна из форм многостороннего сотрудничества государств, являющаяся временным коллективным органом государств, создаваемым для достижения согласованных целей.

Тема 8. Ответственность в международном праве

1) Международная ответственность – 1) это обязанность государства и иных субъектов международного права-правонарушителей устранить или ликвидировать последствия вреда, причиненного другому государству или иному субъекту международного права в результате совершенного международно-противоправного деяния; 2) это неблагоприятные юридические последствия, наступающие для субъекта международного права, нарушившего действующие нормы международного права и свои международные обязательства;

2) Международное правонарушение – это действие или бездействие государства, иного субъекта международного права, нарушающее международные обязательства, которые установлены нормами международного права;

3) Международные преступления – это противоправное деяние, посягающее на основополагающие, жизненно-важные интересы всего международного сообщества, на международный мир и безопасность, угрожающие основам международного правопорядка;

4) Репарация – это возмещение материального ущерба, причиненного международным правонарушением, деньгами, товарами, услугами;

5) Репрессалии – это ответные принудительные меры (ответные нарушения норм международного права), направленные на восстановление своих прав, нарушенных другим государством, при помощи действий иных, чем применение силы или угроза ее применения;

6) Реституция – это возмещение правонарушителем причиненного материального ущерба в натуре;

7) Ресторация – это восстановление правонарушителем прежнего состояния и несение в связи с этим всех неблагоприятных последствий (например, освобождение незаконно занятой территории и несение связанных с этим имущественных расходов);

8) Реторсии – это ответные правомерные меры, предпринимаемые потерпевшим государством, направленные на ограничение прав другого государства, совершившего международное правонарушение;

9) Санкция – это меры принуждения, применяемые государствами и международными организациями против государства, уклоняющегося от ответственности за совершенное им международное правонарушение;

10) Сатисфакция – это удовлетворение правонарушителем нематериальных требований в форме принесения официального извинения, выражения сожаления, официального признания факта правонарушения и др.;

11) Субституция – (разновидность реституции) это замена неправомерно уничтоженного или поврежденного имущества аналогичным по стоимости и назначению.

Тема 9. Дипломатическое и консульское право (право внешних сношений)

1) Агреман – это согласие принимающего государства на принятие назначаемого лица в качестве главы дипломатического представительства;

2) Дипломатическое право – это совокупность принципов и норм, регулирующих дипломатические отношения между государствами и регламентирующих порядок открытия дипломатических представительств, дипломатические функции, иммунитеты и привилегии дипломатических представительств и их персонала, а также регулирующих представительство государств в их отношениях с международными межправительственными организациями;

3) Дипломатическое представительство – зарубежный орган внешних сношений, учреждаемый на основе взаимного соглашения одним государством на территории другого для поддержания постоянных, официальных контактов и выступающий от имени учредившего его государства по всем политическим и иным вопросам, возникающим во взаимоотношениях соответствующих государств;

4) Иммунитет дипломатический / консульский – это изъятие из-под уголовной, гражданской, административной юрисдикции государства-пребывания;

5) Консульское право – это совокупность принципов и норм, регулирующих консульские отношения между государствами и регламентирующих порядок открытия консульских учреждений, консульские функции, иммунитеты и привилегии консульских учреждений и их персонала;

6) Консульский округ – определенная территория государства пребывания, на которой в соответствии с соглашением между договаривающимися государствами консульское должностное лицо выполняет возложенные на него обязанности;

7) Консульский патент – документ, подтверждающий, что данное лицо назначается на должность главы консульского учреждения;

8) Консульское учреждение – зарубежный орган внешних сношений государства, создаваемый с целью осуществления консульских функций на территории государства пребывания;

9) Органы внешних сношений – государственные органы, с помощью которых государство осуществляет свои связи с другими государствами и международными межправительственными организациями;

10) Привилегии дипломатические / консульские – это льготы и преимущества, которые не предоставляются обычным иностранным гражданам, лицам без гражданства, находящимся на территории государства-пребывания;

11) Специальная миссия (дипломатия *ad hoc*) – это временный зарубежный орган внешних сношений;

12) Экзекватура – это согласие принимающего государства с назначением лица на должность главы консульского учреждения.

Тема 10. Территория в международном праве

1) Делимитация границ – определение и договорно-правовое оформление уполномоченными представителями

граничащих государств прохождения линии государственной границы;

2) Демаркация границ – проведение и обозначение линии государственной границы на местности в соответствии с договором о делимитации границы и приложенными к нему описанием линии государственной границы и специальными картами;

3) Линия государственной границы – линии на географических картах, проведенные на основе международных договоров о границах или на основе законов государств, обозначающие пределы, до которых распространяется суверенитет государства на сухопутную территорию, водную поверхность и морское дно, а также на воздушное пространство и недра Земли;

4) Территориальное верховенство – осуществляемое государством в пределах своей территории верховенство, которое означает, что власть государства является высшей властью по отношению ко всем лицам и организациям, находящимся на этой территории;

5) Территория государственная – часть земного шара, находящаяся под суверенитетом определенного государства;

6) Территория международная – пространства, на которые не распространяется суверенитет и юрисдикция какого-либо государства, к ним относят открытое море и воздушное пространство над ним, морское дно за пределами континентального шельфа, Антарктику, космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела;

7) Территориальный спор – спор между государствами по поводу юридической принадлежности определенной территории;

8) Международные реки – реки, пересекающие или разделяющие территории двух или более государств.

Тема 11. Международное морское право

1) Архипелажные воды – это воды, расположенные внутри прямых исходных линий, проведенных вокруг островов государства-архипелага;

2) Внутренние морские воды - воды, лежащие в сторону берега от исходных линий для измерения территориального моря; воды портов и рейдов; воды заливов, если вход в них не превышает двойной ширины территориального моря (24 морские мили);

3) Исключительная экономическая зона – морской район шириной до 200 морских миль, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, в котором прибрежное государство обладает правами и юрисдикцией в соответствии с международным правом;

4) Исторические воды – примыкающие к побережью государства воды, в отношении которых по историческим основаниям признается право прибрежного государства на распространение режима внутренних морских вод государства;

5) Континентальный шельф – прилегающий к территориальным водам район морского дна, включая его недра, простирающийся, по общему правилу, до внешней границы подводной окраины континентального материка или на расстоянии 200 морских миль от берега, когда внешняя граница подводной окраины материка не простирается на такое расстояние;

6) Международные проливы – проливы, соединяющие две части Мирового океана, открытые для плавания всех судов, и имеющие значение для международного судоходства;

7) Морские каналы – искусственно созданные водные пути, имеющие значение для международного судоходства;

8) Прилежащая зона – морской пояс, примыкающий к территориальному морю прибрежного государства шириной не более 24 морских миль, отмериваемых от исходных линий, в котором прибрежное государство осуществляет определенные виды контроля;

9) Открытое море – все части моря, которые не входят ни в исключительную экономическую зону, ни в территориальное море или внутренние воды какого-либо государства;

10) Территориальное море – примыкающий к побережью или к внутренним морским водам государства морской пояс,

шириной не превышающий 12 морских миль, над которым это государство осуществляет суверенитет с соблюдением применимых норм международного права.

Тема 12. Международное воздушное право. Международное космическое право

Международное воздушное право:

1) Воздушное пространство: 1) в естественнонаучном значении – это пространство, заполненное атмосферным воздухом; 2) в правовом смысле – это атмосферное пространство, часть территории государства или открытого воздушного пространства до высоты 100–110 км над уровнем моря, на которой искусственный спутник может совершить хотя бы один оборот вокруг Земли без применения собственной тяги (обычно-правовая норма);

2) Воздушное пространство государственное – часть воздушного пространства, находящаяся над сухопутной и водной территориями государства, являющаяся составной частью государственной территории;

3) Воздушное пространство открытое – часть воздушного пространства, находящегося за пределами действия государственного суверенитета (над открытым морем, Антарктикой, за пределами государственных территорий в Арктике);

4) Воздушное судно – летательный аппарат, поддерживаемый в атмосфере за счет взаимодействия с воздухом, отличного от взаимодействия с воздухом, отраженным от земной поверхности (к воздушному судну не относятся: ракеты, космические аппараты, суда на воздушной подушке, экранопланы, экранолеты, метеорологические шары, беспилотные неуправляемые аэростаты без полезного груза);

5) Воздушное судно иностранное – воздушное судно, занесенное в реестр воздушных судов иного государства, чем государство места фактического (в данный момент) нахождения такого воздушного судна;

6) Международные полеты нерегулярные – разовые полеты гражданских воздушных судов, не занятых в регулярных международных воздушных сообщениях;

7) Международные полеты регулярные – полеты гражданских воздушных судов по договорным линиям между одними и теми же пунктами назначения двух или более государств;

8) Международный полет – полет воздушного судна через воздушное пространство над территорией более чем одного государства;

9) Свободы воздуха – это совокупность коммерческих прав, которыми пользуются воздушные суда при совершении международных полетов, установленная межправительственными соглашениями о воздушном сообщении и определяющая набор действий, разрешенных на территории и воздушном пространстве страны;

10) Соглашения о воздушном сообщении – межправительственные соглашения, в которых определяется объем предоставляемых сторонами друг другу коммерческих прав («свобод воздуха») при международных воздушных перевозках, а также общий порядок их реализации и обеспечения безопасности.

Международное космическое право:

1) Дистанционное зондирование земли – институт международного космического права, описывающий порядок изучения (наблюдения) поверхности Земли космическими аппаратами в различных диапазонах;

2) Запускающее государство (в международном космическом праве) – государство: а) которое осуществляет запуск космического объекта; б) которое организует запуск космического объекта; в) с территории которого осуществляется запуск космического объекта; г) с установок которого осуществляется запуск космического объекта;

3) Космонавт – человек, совершивший полет в космическое пространство, член экипажа космического корабля;

4) Космический объект – объект, выведенный на орбиту вокруг Земли или дальше в космическое пространство и предназначенный для деятельности в космическом пространстве;

5) Космическое пространство – условно-юридическое пространство свыше 100–110 км над уровнем моря, где искусствен-

ный спутник Земли может совершить хотя бы один оборот вокруг Земли без применения собственной тяги. Космическое пространство в естественнонаучном плане (как пространство Вселенной) бесконечно;

б) Милитаризация космоса – деятельность субъектов международного права, юридических и физических лиц по размещению в космическом пространстве любого устройства, созданного для ведения вооруженных действий, уничтожения объектов в космосе, на земле или в воздушном пространстве.

Тема 13. Мирные средства разрешения международных споров

1) Добрые услуги – это мирные средства разрешения споров, связанные с деятельностью третьей стороны, направленный на установление контакта между спорящими сторонами;

2) Международный спор – это формально признанное разногласие между субъектами международного права, возникающее по вопросу факта или права;

3) Переговоры – это мирное средство разрешения споров, основанное на непосредственном контакте уполномоченных лиц соответствующих заинтересованных субъектов международного права;

4) Посредничество – это мирное средство разрешения споров, связанное с деятельностью третьей стороны, направленной на установление контакта между спорящими сторонами и выработку варианта урегулирования;

5) Примирение – это мирное средство разрешения международных споров, связанное с деятельностью специального органа (согласительной комиссии), направленной на выработку варианта урегулирования;

б) Расследование или обследование – это мирное средство разрешения международных споров, связанное с деятельностью специального органа (следственной комиссии), направленное на установление фактов.

Тема 14. Права человека и международное право

1) Гражданство – это устойчивая, постоянная, неограниченная во времени и в пространстве политико-правовая связь человека с конкретным государством;

2) Дипломатическое убежище – предоставление лицу возможности укрыться от преследований в помещении иностранного дипломатического представительства или консульского учреждения, а также на военном корабле;

3) Международные стандарты в области прав и свобод человека – это нормативный минимум, определяющий уровень государственной регламентации с допустимыми отступлениями, в том или ином государстве в форме его превышения либо конкретизации;

4) Множественное гражданство – это обладание лицом одновременно гражданство двух (двойное гражданство) или более государств;

5) Права человека (по-иному – право прав человека) – отрасль современного международного права, состоящая из совокупности принципов и норм международного права, определяющих обязанности государств по обеспечению, соблюдению, защите основных прав и свобод человека без всякой дискриминации в мирное время;

6) Права (свободы) человека – это основанные на нормах права притязания (требования) отдельных субъектов к обществу и государству для самореализации и всестороннего развития личности;

7) Принцип *jus sanguinis* – приобретение гражданства государства по праву крови;

8) Принцип *jus soli* – приобретение гражданства государства по праву почвы, то есть в силу рождения на территории государства;

9) Поколения прав человека – это исторические этапы развития прав человека, связанные с формированием представлений о содержании прав человека, механизмов их обеспечения;

10) Территориальное убежище – это предоставление лицу возможности укрыться от преследований на территории определенного государства;

Тема 15. Право международной безопасности

1) Коллективная безопасность – система совместных мероприятий государств всего мира или определенного географического района, предпринимаемых для предотвращения и устранения угрозы миру, подавления актов агрессии или других нарушений мира;

2) Международная безопасность – это состояние международных отношений, при которых отсутствует опасность для существования, функционирования и развития как каждого государства в отдельности, так и всех государств, всего международного сообщества в целом;

3) Международной контроль – представляет собой совокупность согласованных норм, регламентирующих военную деятельность посредством установления мер информационного и контрольного характера с целью достижения взаимопонимания, предотвращения внезапного нападения или несанкционированного конфликта, а также обеспечения процесса разоружения;

4) Право международной безопасности – это отрасль современного международного права, представляющая собой совокупность международно-правовых норм и принципов, регулирующих международные отношения, связанные с применением силы и обеспечением мира;

5) Разоружение – представляет собой комплекс согласованных государствами мероприятий, призванных уменьшить, а в перспективе – полностью ликвидировать материальные средства ведения военных действий;

6) Ядерное разоружение – процесс сокращения арсеналов ядерного оружия, его носителей и средств доставки, а также производства.

Тема 16. Международное гуманитарное право

1) Жертвы войны – это лица, не принимающие участия или прекратившие принимать участие в вооруженных конфликтах, находящиеся под защитой и покровительством МГП;

2) Комбатант – это лицо, входящее в состав вооруженных сил стороны, находящейся в вооруженном конфликте, и имею-

щее право принимать непосредственное участие в военных действиях;

3) Международное гуманитарное право (МГП) – это отрасль международного права, представляющая собой совокупность принципов и норм, регулирующих отношения государств в период вооруженных конфликтов, определяющих средства и методы ведения вооруженных конфликтов, защиту жертв войны;

4) Международный вооруженный конфликт – это вооруженное столкновение с участием государств, в том числе их объединений, коалиций;

5) Методы ведения военных действий – это порядок, способы использования средств ведения военных действий;

6) Некомбатанты – личный состав, правомерно находящийся в структуре вооруженных сил воюющей стороны, оказывающий ей помощь в достижении успехов в боевых действиях, но не принимающий непосредственного участия в них (военные юристы, военные корреспонденты, духовный персонал);

7) Немиждународный вооруженный конфликт – это вооруженное столкновение между правительственными вооруженными силами и антиправительственными вооруженными силами, протекающий внутри государства;

8) Перемирие – это практическая реализация договоренности между воюющими сторонами о прекращении военных действий;

9) Средства ведения военных действий – это оружие, военная техника, применяемые вооруженными силами воюющих для уничтожения живой силы и материальных средств противника, подавления его сил и способности к сопротивлению;

10) Театр войны – это пространство (сухопутная, морская и воздушная территория воюющих государств, а также международная территория, кроме нейтрализованной и демилитаризованной территории), в пределах которого воюющие могут вести боевые действия.

Список рекомендуемой литературы с перечнем основных международных договоров

Литература:

1. Международное право / И.В. Гетьман-Павлова, Е.В. Постникова. – Москва: Юрайт, 2019. – Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru>. – Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru/book/mezhdunarodnoe-pravo-431845>; <https://www.biblio-online.ru/book/cover/2B7C3549-6F97-4ADA-8FD3-18574DF03380>.

2. Международное право: в 2 ч. Ч. 1 / А.Н. Вылегжанин, Ю.М. Колосов, Ю.Н. Малеев, К.Г. Геворгян. – Москва: Юрайт, 2019. – Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru>. – Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru/book/mezhdunarodnoe-pravo-v-2-ch-chast-1-434498>; <https://www.biblio-online.ru/book/cover/09CD596E-DD81-433D-8F69-2B2BD137A8D1>.

3. Международное право: в 2 ч. Ч. 2 / А.Н. Вылегжанин, Ю.М. Колосов, Ю.Н. Малеев, К.Г. Геворгян. – Москва: Юрайт, 2019. – Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru>. – Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru/book/mezhdunarodnoe-pravo-v-2-ch-chast-2-434499>; <https://www.biblio-online.ru/book/cover/AE20617A-D7B1-4195-AEA3-48FA3B7CAF18>.

4. Международное право. Мирное разрешение споров / А.Х. Абашидзе, А.М. Солнцев. – Москва: Юрайт, 2019. – Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru>. – Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru/book/mezhdunarodnoe-pravo-mirnoe-razreshenie-sporov-437234>; <https://www.biblio-online.ru/book/cover/B1BD8432-B448-40D3-98C6-7D1A994D8D15>. – Рус яз. – ISBN 978-5-534-07334-8.

Наименование международного договора	Дата принятия	Дата вступления в силу	Участие России в международном договоре (ратификация, присоединение, правопреемство)
Устав Организации Объединенных Наций	Сан-Франциско, 26.06.1945	24.10.1945	24.10.1945
Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров	23.08.1978	06.11.1996	не участвует (по состоянию на 22.04.2021)
Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов	08.04.1983	не вступила в силу (по состоянию на 22.04.2021)	не участвует (по состоянию на 22.04.2021)
Венская конвенция о праве международных договоров	23.05.1969	27.01.1990	29.04.1986
Венская конвенция ООН о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями.	21.03.1986	не вступила в силу (по состоянию на 22.04.2021)	не участвует (по состоянию на 22.04.2021)

Продолжение таблицы

Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него	09.12.1948	12.01.1951	03.05.1954
Конвенция о неприменении срока давности к военным преступлениям, преступлениям против человечества	26.11.1968	11.11.1970	22.04.1969
Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него	30.11.1973	18.07.1976	26.11.1975
Статут Международного Уголовного Суда	Рим, 17.07.1998	01.07.2002	не участвует
Конвенция о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций	13.02.1946	13.02.1946	22.09.1953
Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений	21.11.1947	02.12.1948	10.01.1966
Венская конвенция о дипломатических сношениях	18.04.1961	24.04.1964	24.04.1964
Венская конвенция о консульских сношениях	24.04.1963	19.03.1967	14.04.1989
Конвенция о специальных миссиях	08.12.1969	21.06.1985	не участвует (по состоянию на 22.04.2021)

Продолжение таблицы

Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера	14.03.1975	не вступила в силу (по состоянию на 22.04.2021)	08.08.1978 (дата присоединения)
Конвенция о статусе беженцев	28.07.1951	22.04.1954	02.02.1993
Международный Пакт о гражданских и политических правах	Нью-Йорк, 16.12.1966	23.03.1976	16.10.1973
Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах	Нью-Йорк, 16.12.1966	03.01.1976	16.10.1973
Конвенция ООН о правах ребенка	Нью-Йорк, 20.11.1989	02.09.1990	15.09.1990
Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженном конфликте	25.05.2000	12.02.2002	24.09.2008
Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	25.05.2000	18.01.2002	24.09.2013
Договор о Шпицбергене	Париж, 09.02.1920	14.08.1925	07.05.1935 (дата присоединения)

Продолжение таблицы

Конвенция о режиме судоходства на Дунае	18.08.1948	11.05.1949	11.05.1949
Договор об Антарктике	Вашингтон, 01.12.1959	23.06.1961	23.06.1961
Конвенция о режиме Черноморских проливов	Монтрё, 20.07.1936	09.11.1936	09.11.1936
Женевская конвенция об открытом море	29.04.1958	30.09.1962	22.11.1960
Женевская конвенция о территориальном море и прилежащей зоне	29.04.1958	10.09.1964	22.11.1960
Женевская конвенция о континентальном шельфе	29.04.1958	10.06.1964	22.11.1960
Конвенция ООН по морскому праву	10.12.1982	16.11.1994	12.03.1997
Варшавская конвенция по унификации правил международных воздушных перевозок	12.10.1929	13.02.1933	18.11.1934
Чикагская конвенция о международной гражданской авиации	07.12.1944	04.04.1947	15.10.1970
Монреальская конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок	28.05.1999	04.11.2003	21.01.2017

Продолжение таблицы

Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела	27.01.1967	10.10.1967	10.10.1967
Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство	22.04.1968	03.12.1968	03.12.1968
Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами	29.03.1972	01.09.1972	09.10.1973
Конвенция о передаче и использовании данных дистанционного зондирования Земли из Космоса	19.05.1978	21.08.1979	21.08.1979
Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах	05.12.1979	11.07.1984	не участвует
Конвенция о мирном решении международных столкновений	Гаага, 18.10.1907	26.01.1910	26.01.1910

Продолжение таблицы

Договор об отказе от войны в качестве орудия национальной политики (Парижский пакт)	Париж, 27.08.1928	24.07.1929	24.07.1929
Статут Международного Суда ООН	Сан-Франциско, 26.06.1945	24.10.1945	24.10.1945
IV Гагская конвенция о законах и обычаях сухопутной войны	18.10.1907	26.01.1910	27.11.1909
VI Гагская конвенция о положении неприятельских торговых судов при начале военных действий	18.10.1907	26.01.1910	27.11.1909
VII Гагская конвенция об обращении торговых судов в суда военные	18.10.1907	26.01.1910	27.11.1909
VIII Гагская конвенция о постановке подводных, автоматически взрывающихся от соприкосновения мин	18.10.1907	26.01.1910	не участвует
IX Гагская конвенция о бомбардировании морскими силами во время войны	18.10.1907	26.01.1910	26.01.1910
XI Гагская конвенция о некоторых ограничениях в пользовании правом захвата в морской войне	18.10.1907	26.01.1910	не участвует

Продолжение таблицы

I Женевская конвенция об улучшении участи раненных и больных в действующих армиях	12.08.1949	21.10.1950	10.05.1954
II Женевская конвенция об улучшении участи раненных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море	12.08.1949	21.10.1950	10.11.1954
III Женевская конвенция об обращении с военнопленными	12.08.1949	21.10.1950	10.11.1954
IV Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны	12.08.1949	21.10.1950	10.11.1954
I Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I)	Женева, 08.06.1977	07.12.1978	29.03.1990
II Дополнительный Протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II)	Женева, 08.06.1977	07.12.1978	29.03.1990

Продолжение таблицы

Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся принятия дополнительной отличительной эмблемы (Протокол III)	Женева, 08.12.2005	04.01.2007	Россия подписала Протокол (07.12.2006)
Договор о нераспространении ядерного оружия	12.06.1968	05.03.1970	05.03.1970
Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении	16.12.1971	26.03.1975	26.03.1975
Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения и имеющими неизбирательное действие	10.10.1980	02.12.1983	02.12.1983
Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин - ловушек и других устройств	Женева, 03.05.1996	03.12.1998	02.09.2005

Окончание таблицы

(Протокол II с поправками, внесенными 3 мая 1996 г. к Конвенции 1980 г. об обычном оружии)			
Протокол IV об ослепляющем лазерном оружии (Протокол IV к Конвенции 1980 г. об обычном оружии)	Вена, 13.10.1995	30.07.1998	09.09.1999
Протокол V по взрывоопасным пережиткам войны (Протокол V к Конвенции 1980г. об обычном оружии)	Женева, 28.11.2003	12.11.2006	21.07.2008
Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия	Париж, 13.01.1993	29.04.1997	05.11.1997
Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний	Нью-Йорк, 24.09.1996	не вступил в силу (по состоянию на 29.04. 2021)	30.06.2000
Договор о запрещении ядерного оружия	07.07.2017	22.01.2021	не участвует

5. Международное сотрудничество в борьбе с преступностью / С.В. Троицкий, А.Ф. Андреев, Д.И. Самодуров, Р.С. Галиев, В.В. Руденко, М.Р. Юсупов. – Москва: Юрайт, 2019. – Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru>. – Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru/book/mezhdunarodnoe-sotrudnichest>

vo-v-borbe-s-prestupnostyu-432984;https://www.biblio-online.ru/book/cover/FB6F73E8-1AAB-4FB0-93E3-3CE7FF2FE74D.

6. Международное уголовное право / А.В. Наумов, А.Г. Кибальник, В.Н. Орлов, П.В. Волосюк. – Москва: Юрайт, 2019. – Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru>. – Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru/book/mezhdunarodnoe-ugolovnoe-pravo-432010>; <https://www.biblio-online.ru/book/cover/7AD785DA-B59A-4418-8AAB-FED3A053364E>. – Рус яз. – ISBN 978-5-534-03355-7. Рус яз. – ISBN 978-5-534-03351-9.

Перечень основных международных договоров

ПРИЛОЖЕНИЕ

УСТАВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (Сан-Франциско, 26 июня 1945 года)

извлечения

МЫ, НАРОДЫ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ПРЕИСПОЛНЕННЫЕ РЕШИМОСТИ

избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе, и

вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций и создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права, и

содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе,

И В ЭТИХ ЦЕЛЯХ

проявлять терпимость и жить вместе, в мире друг с другом, как добрые соседи, и

объединить наши силы для поддержания международного мира и безопасности, и

обеспечить принятием принципов и установлением методов, чтобы вооруженные силы применялись не иначе, как в общих интересах, и

использовать международный аппарат для содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов,

РЕШИЛИ ОБЪЕДИНИТЬ НАШИ УСИЛИЯ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЭТИХ ЦЕЛЕЙ.

Согласно этому наши соответственные правительства через представителей, собравшихся в городе Сан-Франциско, предъявивших свои полномочия, найденные в надлежащей фор-

ме, согласились принять настоящий Устав Организации Объединенных Наций и настоящим учреждают международную организацию под названием "Объединенные Нации".

Статья 1

Организация Объединенных Наций преследует Цели:

1. Поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира;

2. Развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира;

3. Осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии, и

4. Быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей.

Статья 2

Для достижения целей, указанных в статье 1, Организация и ее Члены действуют в соответствии со следующими Принципами:

1. Организация основана на принципе суверенного равенства всех ее Членов;

2. Все Члены Организации Объединенных Наций добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Уставу обязательства, чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу Членов Организации;

3. Все Члены Организации Объединенных Наций разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость;

4. Все Члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Целями Объединенных Наций;

5. Все Члены Организации Объединенных Наций оказывают ей всемерную помощь во всех действиях, предпринимаемых ею в соответствии с настоящим Уставом, и воздерживаются от оказания помощи любому государству, против которого Организация Объединенных Наций предпринимает действия превентивного или принудительного характера;

6. Организация обеспечивает, чтобы государства, которые не являются ее Членами, действовали в соответствии с этими Принципами, поскольку это может оказаться необходимым для поддержания международного мира и безопасности;

7. Настоящий Устав ни в коей мере не дает Организации Объединенных Наций права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства, и не требует от Членов Организации Объединенных Наций представлять такие дела на разрешение в порядке настоящего Устава; однако этот принцип не затрагивает применения принудительных мер на основании Главы VII.

Статья 55

С целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов, Организация Объединенных Наций содействует:

а) Повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития;

б) Разрешению международных проблем в области экономической, социальной, здравоохранения и подобных проблем; международному сотрудничеству в области культуры и образования;

с) Всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Статья 56

Все Члены Организации обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения целей, указанных в статье 55.

**Декларация о принципах международного права,
касающихся дружественных отношений и сотрудничества
между государствами в соответствии с Уставом
Организации Объединенных Наций
Принята резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи
ООН от 24 октября 1970 года**

Преамбула

Генеральная Ассамблея,
вновь подтверждая, что, согласно Уставу Организации Объединенных Наций, поддержание международного мира и безопасности и развитие дружественных отношений и сотрудничества между государствами входят в число основных целей Организации Объединенных Наций,

напоминая, что народы Организации Объединенных Наций преисполнены решимости проявлять терпимость и жить сообща друг с другом в условиях мира, как добрые соседи,

имея в виду все значение поддержания и укрепления международного мира, основанного на свободе, равенстве, справедливости и уважении основных прав человека, а также развития дружественных отношений между государствами, независимо от их политических, экономических и социальных систем и от уровня их развития,

имея в виду также первостепенное значение Устава Организации Объединенных Наций для установления правовых норм в отношениях между государствами,

считая, что добросовестное соблюдение принципов международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, и добросовестное выполнение в соответствии с Уставом обязательств, взятых государствами, имеют важнейшее значение для поддержания международного мира и безопасности, для достижения других целей Организации Объединенных Наций,

отмечая, что крупные политические, экономические и социальные перемены и научный прогресс, которые произошли в мире со времени принятия Устава, повышают значение этих принципов и необходимость их более эффективного применения в деятельности государств, где бы она ни осуществлялась,

ссылаясь на установленный принцип, согласно которому космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения суверенитета над ними, ни путем их использования или оккупации, ни любыми другими средствами, и имея в виду, что в Организации Объединенных Наций рассматривается вопрос об установлении других соответствующих положений, вдохновляемых подобными же соображениями,

будучи убеждена в том, что строгое соблюдение государствами обязательства не вмешиваться в дела любого другого государства является существенно важным условием для обеспечения того, чтобы нации жили сообща друг с другом в условиях мира, поскольку практика вмешательства в какой бы то ни было форме не только представляет собой нарушение духа и буквы Устава, но также ведет к созданию ситуаций, которые ставят под угрозу международный мир и безопасность,

напоминая об обязанности государств воздерживаться в своих международных отношениях от военной, политической, экономической или какой-либо другой формы давления, направленного против политической независимости или территориальной целостности любого государства,

считая существенно важным, чтобы все государства в своих международных отношениях воздерживались от угрозы силой или ее применения как против территориальной целостности или политической независимости любого государства, так и каким-либо иным образом, несовместимым с целями Организации Объединенных Наций,

считая в равной степени существенно важным, чтобы все государства решали свои международные споры мирными средствами в соответствии с Уставом,

вновь подтверждая в соответствии с Уставом основополагающее значение суверенного равенства и подчеркивая, что цели Организации Объединенных Наций могут быть достигнуты лишь в том случае, если государства пользуются суверенным равенством и полностью соблюдают в своих международных отношениях требования этого принципа,

будучи убеждена в том, что подчинение народов иностранному игу, господству и эксплуатации является крупным препятствием на пути установления международного мира и безопасности,

будучи убеждена в том, что принцип равноправия и самоопределения народов является существенным вкладом в современное международное право и что его эффективное применение имеет первостепенное значение для содействия развитию дружественных отношений между государствами, основанных на уважении принципа суверенного равенства,

будучи убеждена поэтому в том, что любая попытка, направленная на частичное или полное нарушение национального единства и территориальной целостности государства или страны или их политической независимости, несовместима с целями и принципами Устава,

рассматривая положения Устава как единое целое и учитывая роль соответствующих резолюций, принятых компетентными органами Организации Объединенных Наций и касающихся содержания настоящих принципов,

считая, что прогрессивное развитие и кодификация следующих принципов:

а) принципа, согласно которому государства воздерживаются в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной целостности или политической независимости любого государства, так и каким-либо иным образом, несовместимым с целями Организации Объединенных Наций;

б) принципа, согласно которому государства разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость;

в) обязанности в соответствии с Уставом не вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого государства;

г) обязанности государств сотрудничать друг с другом в соответствии с Уставом;

д) принципа равноправия и самоопределения народов;

е) принципа суверенного равенства государств;

ж) принципа, согласно которому государства добросовестно выполняют обязательства, принятые ими в соответствии с Уставом;

будут способствовать осуществлению целей Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить их более эффективное применение в рамках международного сообщества,

рассмотрев принципы международного права, касающиеся дружественных отношений и сотрудничества между государствами,

1. *торжественно провозглашает* следующие принципы:

Принцип, согласно которому государства воздерживаются в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной целостности или политической независимости любого государства, так и каким-либо иным образом, несовместимым с целями Организации Объединенных Наций

Каждое государство обязано воздерживаться в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения

как против территориальной целостности или политической независимости любого государства, так и каким-либо иным образом, несовместимым с целями Организации Объединенных Наций. Такая угроза силой или ее применение являются нарушением международного права и Устава Организации Объединенных Наций; они никогда не должны применяться в качестве средства урегулирования международных проблем.

Агрессивная война составляет преступление против мира, за которое предусматривается ответственность в соответствии с международным правом.

В соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций государства обязаны воздерживаться от пропаганды агрессивных войн.

Каждое государство обязано воздерживаться от угрозы силой или ее применения с целью нарушения существующих международных границ другого государства или в качестве средства разрешения международных споров, в том числе территориальных споров, и вопросов, касающихся государственных границ.

Равным образом каждое государство обязано воздерживаться от угрозы силой или ее применения с целью нарушения международных демаркационных линий, таких как линии перемирия, установленных или соответствующих международному соглашению, стороной которого является данное государство или которое это государство обязано соблюдать на каком-либо ином основании. Ничто в вышесказанном не должно истолковываться как наносящее ущерб позициям заинтересованных сторон в отношении статуса и последствий установления таких линий, согласно их особым режимам, или как нарушающее их временный характер.

Государства обязаны воздерживаться от актов репрессалий, связанных с применением силы.

Каждое государство обязано воздерживаться от каких-либо насильственных действий, лишаящих народы, о которых

говорится в изложении принципа равноправия и самоопределения, их права на самоопределение, свободу и независимость.

Каждое государство обязано воздерживаться от организации или поощрения организации иррегулярных сил или вооруженных банд, в том числе наемников, для вторжения на территорию другого государства.

Каждое государство обязано воздерживаться от организации, подстрекательства, оказания помощи или участия в актах гражданской войны или террористических актах в другом государстве или от потворствования организационной деятельности в пределах своей территории, направленной на совершение таких актов, в том случае, когда акты, упоминаемые в настоящем пункте, связаны с угрозой силой или ее применением.

Территория государства не может быть объектом военной оккупации, являющейся результатом применения силы в нарушение положений Устава. Территория государства не должна быть объектом приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения. Никакие территориальные приобретения, являющиеся результатом угрозы силой или ее применения, не должны признаваться законными. Ничто в вышесказанном не должно истолковываться как затрагивающее:

a) положения Устава или любое международное соглашение, заключенное до принятия Устава и имеющее юридическую силу в соответствии с международным правом, или

b) полномочия Совета Безопасности в соответствии с Уставом.

Все государства должны добросовестно вести переговоры с целью скорейшего заключения универсального договора о всеобщем и полном разоружении под эффективным международным контролем и стремиться к принятию соответствующих мер, направленных на ослабление международной напряженности и укрепление доверия между государствами.

Все государства должны на основе общепризнанных принципов и норм международного права добросовестно выполнять

свои обязательства в отношении поддержания международного мира и безопасности и стремиться к тому, чтобы сделать более эффективной систему безопасности Организации Объединенных Наций, основывающуюся на Уставе.

Ничто в вышеизложенных пунктах не должно истолковываться как расширяющее или ограничивающее каким-либо образом масштабы действия положений Устава, затрагивающих случаи, при которых применение силы является законным.

Принцип, согласно которому государства разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость

Каждое государство разрешает свои международные споры с другими государствами мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость.

Государства должны в соответствии с этим стремиться к скорейшему и справедливому урегулированию своих международных споров путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям, или иными мирными средствами по своему выбору. В поисках такого урегулирования стороны должны приходить к согласию в отношении таких мирных средств, которые соответствовали бы обстоятельствам и характеру спора.

Стороны в споре обязаны в случае, если они не достигнут разрешения спора путем одного из вышеупомянутых мирных средств, продолжать стремиться к урегулированию спора путем других согласованных между ними мирных средств.

Государства, являющиеся сторонами в международном споре, а также другие государства должны воздерживаться от любых действий, которые могут обострить положение настолько, что будет поставлено под угрозу поддержание между-

народного мира и безопасности, и должны действовать в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций.

Международные споры разрешаются на основе суверенного равенства государств и в соответствии с принципом свободного выбора средств. Применение процедуры урегулирования спора или согласие на такую процедуру, свободно согласованную между государствами в отношении существующих или будущих споров, в которых они являются сторонами, не должно рассматриваться как несовместимое с принципом суверенного равенства.

Ничто в предыдущих пунктах не затрагивает и не умаляет значения соответствующих положений Устава, в частности тех, которые относятся к мирному разрешению международных споров.

Принцип, касающийся обязанности в соответствии с Уставом не вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого другого государства

Ни одно государство или группа государств не имеет права вмешиваться прямо или косвенно по какой бы то ни было причине во внутренние и внешние дела любого другого государства. Вследствие этого вооруженное вмешательство и все другие формы вмешательства или всякие угрозы, направленные против правосубъектности государства или против его политических, экономических и культурных основ, являются нарушением международного права.

Ни одно государство не может ни применять, ни поощрять применение экономических, политических мер или мер любого иного характера с целью добиться подчинения себе другого государства в осуществлении им своих суверенных прав и получения от этого каких бы то ни было преимуществ. Ни одно государство не должно также организовывать, разжигать, финансировать, подстрекать или допускать подрывную, террористическую или вооруженную деятельность, направленную на насиль-

ственное свержение строя другого государства, равно как и способствовать ей, а также вмешиваться во внутреннюю борьбу в другом государстве.

Применение силы, имеющее целью лишить народы их национальной самобытности, является нарушением их неотъемлемых прав и принципа невмешательства.

Каждое государство обладает неотъемлемым правом выбирать себе политическую, экономическую, социальную и культурную систему без вмешательства в какой-либо форме со стороны какого бы то ни было другого государства.

Ничто в приведенных выше пунктах не должно истолковываться как затрагивающее положения Устава, касающиеся поддержания международного мира и безопасности.

Обязанность государств сотрудничать друг с другом в соответствии с Уставом

Государства обязаны, независимо от различий в их политических, экономических и социальных системах, сотрудничать друг с другом в различных областях международных отношений с целью поддержания международного мира и безопасности и содействия международной экономической стабильности и прогрессу, общему благосостоянию народов и международному сотрудничеству, свободному от дискриминации, основанной на таких различиях.

С этой целью:

a) государства сотрудничают с другими государствами в деле поддержания международного мира и безопасности;

b) государства сотрудничают в установлении всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех и в ликвидации всех форм расовой дискриминации и всех форм религиозной нетерпимости;

c) государства осуществляют свои международные отношения в экономической, социальной, культурной, технической и торговой областях в соответствии с принципами суверенного равенства и невмешательства;

d) государства – члены Организации Объединенных Наций обязаны в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций принимать совместные и индивидуальные меры, предусмотренные соответствующими положениями Устава.

Государства сотрудничают в экономической, социальной и культурной областях, а также в области науки и техники и содействуют прогрессу в мире в области культуры и образования. Государства должны сотрудничать в деле оказания содействия экономическому росту во всем мире, особенно в развивающихся странах.

Принцип равноправия и самоопределения народов

В силу принципа равноправия и самоопределения народов, закрепленного в Уставе Организации Объединенных Наций, все народы имеют право свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие, и каждое государство обязано уважать это право в соответствии с положениями Устава.

Каждое государство обязано содействовать с помощью совместных и индивидуальных действий осуществлению принципа равноправия и самоопределения народов в соответствии с положениями Устава и оказывать помощь Организации Объединенных Наций в выполнении обязанностей, возложенных на нее Уставом, в отношении осуществления данного принципа, с тем чтобы:

a) способствовать дружественным отношениям и сотрудничеству между государствами и

b) незамедлительно положить конец колониализму, проявляя должное уважение к свободно выраженной воле заинтересованных народов, а также имея в виду, что подчинение народов иностранному игу, господству и эксплуатации является нарушением настоящего принципа, равно как и отрицанием основных прав человека, и противоречит Уставу Организации Объединенных Наций.

Каждое государство обязано содействовать путем совместных и самостоятельных действий всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод в соответствии с Уставом.

Создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса, свободно определенного народом, являются формами осуществления этим народом права на самоопределение.

Каждое государство обязано воздерживаться от каких-либо насильственных действий, лишаящих народы, о которых говорится выше, в изложении настоящего принципа, их права на самоопределение, свободу и независимость. В своих мерах против таких насильственных действий и в оказании им сопротивления эти народы, в порядке осуществления своего права на самоопределение, вправе добиваться поддержки и получать ее в соответствии с целями и принципами Устава.

Территория колонии или другой несамоуправляющейся территории имеет, согласно Уставу, статус, отдельный и отличный от статуса территории государства, управляющего ею; такой отдельный и отличный, согласно Уставу, статус существует до тех пор, пока народ данной колонии или несамоуправляющейся территории не осуществит своего права на самоопределение в соответствии с Уставом, и в особенности в соответствии с его целями и принципами.

Ничто в приведенных выше пунктах не должно истолковываться как санкционирующее или поощряющее любые действия, которые вели бы к расчленению или к частичному или полному нарушению территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, соблюдающих в своих действиях принцип равноправия и самоопределения народов, как этот принцип изложен выше, и, вследствие этого, имеющих правительства, представляющие без различия

расы, вероисповедания или цвета кожи весь народ, проживающий на данной территории.

Каждое государство должно воздерживаться от любых действий, направленных на частичное или полное нарушение национального единства и территориальной целостности любого другого государства или страны.

Принцип суверенного равенства государств

Все государства пользуются суверенным равенством. Они имеют одинаковые права и обязанности и являются равноправными членами международного сообщества, независимо от различий экономического, социального, политического или иного характера.

В частности, понятие «суверенное равенство» включает следующие элементы:

- a) государства юридически равны;
- b) каждое государство пользуется правами, присущими полному суверенитету;
- c) каждое государство обязано уважать правосубъектность других государств;
- d) территориальная целостность и политическая независимость государства неприкосновенны;
- e) каждое государство имеет право свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы;
- f) каждое государство обязано выполнять полностью и добросовестно свои международные обязательства и жить в мире с другими государствами.

Принцип добросовестного выполнения государствами обязательств, принятых ими в соответствии с Уставом

Каждое государство обязано добросовестно выполнять обязательства, принятые им в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Каждое государство обязано добросовестно выполнять свои обязательства в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Каждое государство обязано добросовестно выполнять свои обязательства в соответствии с международными соглашениями, имеющими силу согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

В том случае, когда обязательства, вытекающие из международных соглашений, противоречат обязательствам членов Организации Объединенных Наций по Уставу Организации Объединенных Наций, преимущественную силу имеют обязательства по Уставу.

Общие положения

2. заявляет, что

при истолковании и применении изложенных выше принципов последние являются взаимосвязанными, и каждый принцип должен рассматриваться в свете других принципов.

Ничто в настоящей Декларации не должно истолковываться как наносящее ущерб каким-либо образом положениям Устава или правам и обязанностям государств-членов по Уставу, или правам народов по Уставу с учетом изложения этих прав в настоящей Декларации.

3. заявляет далее, что

принципы Устава, воплощенные в настоящей Декларации, представляют собой основные принципы международного права, и поэтому призывает все государства руководствоваться этими принципами в своей международной деятельности и развивать свои взаимоотношения на основе строгого соблюдения этих принципов.

Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Подписан в г. Хельсинки 01.08.1975)

извлечения

Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе Государства – участники Совещания по безопасности и сотрудни-

честву в Европе, подтверждая свою цель содействия улучшению отношений между ними и обеспечения условий, в которых их народы могут жить в условиях подлинного и прочного мира, будучи ограждены от любой угрозы или покушения на их безопасность; убежденные в необходимости прилагать усилия к тому, чтобы делать разрядку как непрерывным, так и все более жизнеспособным и всесторонним процессом, всеобщим по охвату, и в том, что претворение в жизнь результатов Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе будет одним из крупнейших вкладов в этот процесс; считая, что солидарность между народами, как и общность стремления государств участников к достижению целей, как они выдвинуты Совещанием по безопасности и сотрудничеству в Европе, должны вести к развитию лучших и более тесных отношений между ними во всех областях и, таким образом, к преодолению противостояния, проистекающего из характера их отношений в прошлом, и к лучшему взаимопониманию; памятуя о своей общей истории и признавая, что существование общих элементов в их традициях и ценностях может помогать им в развитии их отношений, и исполненные желания изыскивать, полностью принимая во внимание своеобразие и разнообразие их позиций и взглядов, возможности объединять их усилия с тем, чтобы преодолевать недоверие и укреплять доверие, разрешать проблемы, которые их разделяют, и сотрудничать в интересах человечества; признавая неделимость безопасности в Европе, как и свою общую заинтересованность в развитии сотрудничества во всей Европе и между собой, и выражая свое намерение предпринимать соответственно усилия; признавая тесную связь между миром и безопасностью в Европе и в мире в целом и сознавая необходимость для каждого из них вносить свой вклад в укрепление международного мира и безопасности и в содействие основным правам, экономическому и социальному прогрессу и благополучию всех народов; приняли следующее:

1.

а) Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях

Государства-участники,

подтверждая свою приверженность миру, безопасности и справедливости и процессу развития дружественных отношений и сотрудничества;

признавая, что эта приверженность, отражающая интересы и чаяния народов, воплощает для каждого государства-участника ответственность сейчас и в будущем, повысившуюся в результате опыта прошлого;

подтверждая, в соответствии с их членством в Организации Объединенных Наций и в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций, свою полную и активную поддержку Организации Объединенных Наций и повышению ее роли и эффективности в укреплении международного мира, безопасности и справедливости и в содействии решению международных проблем, как и развитию дружественных отношений и сотрудничества между государствами;

выражая свою общую приверженность принципам, которые изложены ниже и которые находятся в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, а также свою общую волю действовать, в применении этих принципов, в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций;

заявляют о своей решимости уважать и применять в отношениях каждого из них со всеми другими государствами-участниками, независимо от их политических, экономических и социальных систем, а также их размера, географического положения и уровня экономического развития, следующие принципы, которые все имеют первостепенную важность и которыми они будут руководствоваться во взаимных отношениях:

I. Суверенное равенство, уважение прав, присущих суверенитету

Государства-участники будут уважать суверенное равенство и своеобразие друг друга, а также все права, присущие их суверенитету и охватываемые им, в число которых входит, в частности, право каждого государства на юридическое равенство, на территориальную целостность, на свободу и политическую независимость. Они будут также уважать право друг друга свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы, равно как и право устанавливать свои законы и административные правила. В рамках международного права все государства-участники имеют равные права и обязанности. Они будут уважать право друг друга определять и осуществлять по своему усмотрению их отношения с другими государствами согласно международному праву и в духе настоящей Декларации. Они считают, что их границы могут изменяться, в соответствии с международным правом, мирным путем и по договоренности. Они имеют также право принадлежать или не принадлежать к международным организациям, быть или не быть участником двусторонних или многосторонних договоров, включая право быть или не быть участником союзных договоров; они также имеют право на нейтралитет.

II. Неприменение силы или угрозы силой

Государства-участники будут воздерживаться в их взаимных, как и вообще в их международных отношениях от применения силы или угрозы силой как против территориальной целостности, или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций и с настоящей Декларацией. Никакие соображения не могут использоваться для того, чтобы обосновывать обращение к угрозе силой или к ее применению в нарушение этого принципа. Соответственно, государства-участники будут воздерживаться от любых действий, представляющих собой угрозу силой или прямое или

косвенное применение силы против другого государства-участника. Равным образом, они будут воздерживаться от всех проявлений силы с целью принуждения другого государства-участника к отказу от полного осуществления его суверенных прав. Равным образом, они будут также воздерживаться в их взаимных отношениях от любых актов репрессалий с помощью силы. Никакое такое применение силы или угрозы силой не будет использоваться как средство урегулирования споров или вопросов, которые могут вызвать споры, между ними.

III. Нерушимость границ

Государства-участники рассматривают как нерушимые все границы друг друга, Так и границы всех государств в Европе, и поэтому они будут воздерживаться сейчас и в будущем от любых посягательств на эти границы. Они будут, соответственно, воздерживаться также от любых требований или действий, направленных на захват и узурпацию части или всей территории любого государства-участника.

IV. Территориальная целостность государств

Государства-участники будут уважать территориальную целостность каждого из государств-участников. В соответствии с этим они будут воздерживаться от любых действий, несовместимых с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, против территориальной целостности, политической независимости или единства любого государства-участника и, в частности, от любых таких действий, представляющих собой применение силы или угрозу силой. Государства-участники будут, равным образом, воздерживаться от того, чтобы превращать территорию друг друга в объект военной оккупации или других прямых или косвенных мер применения силы в нарушении международного права или в объект приобретения с помощью таких мер или угрозы их осуществления. Никакая оккупация или приобретение такого рода не будет признаваться законной.

V. Мирное урегулирование споров

Государства-участники будут разрешать споры между ними мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость. Они будут добросовестно и в духе сотрудничества прилагать усилия к тому, чтобы в короткий срок прийти к справедливому решению, основанному на международном праве. В этих целях они будут использовать такие средства, как переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство или иные мирные средства по их собственному выбору, включая любую процедуру урегулирования, согласованную до возникновения споров, в которых они были бы сторонами. В случае, если стороны в споре не достигнут разрешения спора путем одного из вышеупомянутых мирных средств, они будут продолжать искать взаимно согласованные пути мирного урегулирования спора. Государства-участники, являющиеся сторонами в споре между ними, как и другие государства-участники, будут воздерживаться от любых действий, которые могут ухудшить положение в такой степени, что будет поставлено под угрозу поддержание международного мира и безопасности, и тем самым сделать мирное урегулирование спора более трудным.

VI. Невмешательство во внутренние дела

Государства-участники будут воздерживаться от любого вмешательства, прямого или косвенного, индивидуального или коллективного во внутренние или внешние дела, входящие во внутреннюю компетенцию другого государства-участника, независимо от их взаимоотношений. Они будут, соответственно, воздерживаться от любой формы вооруженного вмешательства или угрозы такого вмешательства против другого государства-участника. Они будут точно так же при всех обстоятельствах воздерживаться от любого другого акта военного или политического, экономического или другого принуждения, направленного на то, чтобы подчинить своим собственным интересам осу-

ществование другим государством-участником прав, присущих его суверенитету, и таким образом обеспечить себе преимущества любого рода. Соответственно, они будут, в том числе, воздерживаться от оказания прямой или косвенной помощи террористической деятельности или подрывной, или другой деятельности, направленной на насильственное свержение режима другого государства-участника.

VII. Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений

Государства-участники будут уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, для всех, без различия расы, пола, языка и религии. Они будут поощрять и развивать эффективное осуществление гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод, которые все вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, и являются существенными для ее свободного и полного развития. В этих рамках государства-участники будут признавать и уважать свободу личности исповедовать, единолично или совместно с другими, религию или веру, действуя согласно велению собственной совести. Государства-участники, на чьей территории имеются национальные меньшинства, будут уважать право лиц, принадлежащих к таким меньшинствам, на равенство перед законом, будут предоставлять им полную возможность фактического пользования правами человека и основными свободами и будут таким образом защищать их законные интересы в этой области. Государства-участники признают всеобщее значение прав человека и основных свобод, уважение которых является существенным фактором мира, справедливости и благополучия, необходимых для обеспечения развития дружественных отношений и сотрудничества между ними, как и между всеми государствами. Они будут постоянно уважать эти права и свободы в своих взаимных отношениях и будут прилагать усилия, совместно и самостоятельно, включая сотрудничество с Организацией Объ-

диненных Наций, в целях содействия всеобщему и эффективно-му уважению их. Они подтверждают право лиц знать свои права и обязанности в этой области и поступать в соответствии с ними. В области прав человека и основных свобод государства-участники будут действовать в соответствии с целями и принципами Устава ООН и Всеобщей декларацией прав человека. Они будут также выполнять свои обязательства, как они установлены в международных декларациях и соглашениях в этой области, включая в том числе Международные пакты о правах человека, если они ими связаны.

VIII. Равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой

Государства-участники будут уважать равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой, действуя постоянно в соответствии с целями и принципами Устава ООН и соответствующими нормами международного права, включая те, которые относятся к территориальной целостности государств. Исходя из принципа равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой, все народы всегда имеют право в условиях полной свободы определять, когда и как они желают, свой внутренний и внешний политический статус без вмешательства извне и осуществлять по своему усмотрению свое политическое, экономическое, социальное и культурное развитие. Государства-участники подтверждают всеобщее значение уважения и эффективного осуществления равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой для развития дружественных отношений между ними, как и между всеми государствами; они напоминают также о важности исключения любой формы нарушения этого принципа.

IX. Сотрудничество между государствами

Государства-участники будут развивать свое сотрудничество друг с другом, как и со всеми государствами, во всех областях в соответствии с целями и принципами Устава ООН. Развивая свое сотрудничество, государства-участники будут прида-

вать особое значение областям, как они определены в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, причем каждый из них будет вносить свой вклад в условиях полного равенства. Они будут стремиться, развивая свое сотрудничество как равные, содействовать взаимопониманию и доверию, дружественным и добрососедским отношениям между собой, международному миру, безопасности и справедливости. Они будут, равным образом, стремиться, развивая свое сотрудничество, повышать благосостояние народов и способствовать претворению в жизнь их чаяний, используя, в частности, выгоды, вытекающие из расширяющегося взаимного ознакомления и их прогресса и достижений в экономической, научной, технической, социальной, культурной и гуманитарной областях. Они будут предпринимать шаги по содействию условиям, благоприятствующим тому, чтобы делать эти выгоды доступными для всех; они будут учитывать интересы всех в сокращении различий в уровнях экономического развития и, в частности, интересы развивающихся стран во всем мире. Они подтверждают, что правительства, учреждения, организации и люди могут играть соответствующую и положительную роль в содействии достижению этих целей их сотрудничества. Они будут стремиться, расширяя свое сотрудничество, как это определено выше, развивать более тесные отношения между собой на лучшей и более прочной основе на благо народов.

Х. Добросовестное выполнение обязательств по международному праву

Государства-участники будут добросовестно выполнять свои обязательства по международному праву, как и те обязательства, которые вытекают из общепризнанных принципов и норм международного права, так и те обязательства, которые вытекают из соответствующих международному праву договоров или других соглашений, участниками которых они являются. При осуществлении своих суверенных прав, включая право устанавливать свои законы и административные правила, они

будут соотноситься со своими юридическими обязательствами по международному праву; они будут, кроме того, учитывать должным образом и выполнять положения Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Государства-участники подтверждают, что в том случае, когда обязательства членов Организации Объединенных Наций по Уставу Организации Объединенных Наций окажутся в противоречии с их обязательствами по какому-либо договору или другому международному соглашению, преимущественную силу имеют их обязательства по Уставу, в соответствии со статьей 103 Устава ООН.

Все принципы, изложенные выше, имеют первостепенную важность, и, следовательно, они будут одинаково и неукоснительно применяться при интерпретации каждого из них с учетом других.

Государства-участники выражают свою решимость полностью уважать и применять эти принципы, как они изложены в настоящей Декларации, во всех аспектах к их взаимным отношениям и сотрудничеству с тем, чтобы обеспечить каждому государству-участнику преимущества, вытекающие из уважения и применения этих принципов всеми.

Государства-участники, учитывая должным образом изложенные выше принципы и, в частности, первую фразу десятого принципа, "Добросовестное выполнение обязательств по международному праву", отмечают, что настоящая Декларация не затрагивает их прав и обязательств, как и соответствующих договоров и других соглашений и договоренностей.

Государства-участники выражают убеждение в том, что уважение этих принципов будет способствовать развитию нормальных и дружественных отношений и прогрессу сотрудничества между ними во всех областях. Они также выражают убеждение в том, что уважение этих принципов будет способствовать развитию политических контактов между ними, которые, в свою очередь, будут содействовать лучшему взаимному

пониманию их позиций и взглядов. Государства-участники заявляют о своем намерении осуществлять свои отношения со всеми другими государствами в духе принципов, изложенных в настоящей Декларации. б) Вопросы, относящиеся к претворению в жизнь некоторых.

Содержание

Введение	3
Тема 1. Международное право как особая система юридических норм.....	6
Тема 2. Источники международного права и процесс создания норм международного права	13
Тема 3. Основные принципы международного права.....	22
Тема 4. Взаимодействие международного и внутригосударственного права	29
Тема 5. Субъекты международного права	33
Тема 6. Право международных договоров.....	43
Тема 7. Международные организации и конференции.....	58
Тема 8. Ответственность в международном праве.....	72
Тема 9. Дипломатическое и консульское право (право внешних сношений)	81
Тема 10. Территория в международном праве	95
Тема 11. Международное морское право	102
Тема 12. Международное воздушное право. Международное космическое право.	111
Тема 13. Мирные средства разрешения международных споров.....	129
Тема 14. Права человека и международное право	134
Тема 15. Право международной безопасности	147
Тема 16. Международное гуманитарное право	154
Терминологический словарь	167
Список рекомендуемой литературы с перечнем основных международных договоров	182
Перечень основных международных договоров	193

Учебное издание

Татьяна Владимировна Решетнева
Алексей Сергеевич Орлов

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие

Авторская редакция

Отпечатано с оригинал-макета заказчика

Подписано в печать 08.09.2021. Формат 60x84 ¹/₁₆.

Усл. печ. л. 12,07. Уч. изд. л. 8,8.

Тираж 200 экз. Заказ № 1691.

Издательство «*Jus est*»

Издательский центр «Удмуртский университет»
426034, Ижевск, Университетская, д. 1, корп. 4, каб. 207
Тел./факс: + 7 (3412) 500-295 E-mail: editorial@ud

Типография Издательского центра
«Удмуртский университет»
426034, Ижевск, ул. Университетская, 1, корп. 2.
Тел. 68-57-18