

Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.
ТРИДЦАТЬ ЛЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
О БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Материалы Всероссийской научно-практической конференции
РАНХиГС, Москва, 22 апреля 2022 года*

Москва
Издательство «Проспект»
2023

УДК 351.746(063)
ББК 66.4(2Рос)
П68

Рецензенты:

Уткин Николай Иванович — профессор кафедры теории и истории государства и права Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации

Макарейко Николай Владимирович — профессор кафедры административного права и процесса Нижегородской академии МВД России, доктор юридических наук, профессор

П68 **Правовое обеспечение национальной безопасности. Тридцать лет законодательству о безопасности Российской Федерации** : материалы Всероссийской научно-практической конференции (РАНХиГС, Москва, 22 апреля 2022 года) / отв. ред. Д. В. Ирошников. — М. : Проспект, 2023. — 272 с.

ISBN 978-5-98597-533-8

В сборнике представлены научные статьи участников Всероссийской научно-практической конференции «Правовое обеспечение национальной безопасности. Тридцать лет законодательству о безопасности Российской Федерации», состоявшейся в Институте права и национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации 22 апреля 2022 года.

Издание адресовано научным работникам, профессорско-преподавательскому составу высших учебных заведений, аспирантам и студентам.

безопасность; национальная безопасность; безопасность личности; общественная безопасность; государственная безопасность; информационная безопасность; Федеральный закон «О безопасности»; Стратегия национальной безопасности Российской Федерации

УДК 351.746(063)
ББК 66.4(2Рос)

ОГЛАВЛЕНИЕ

Приветственное слово руководителя Департамента региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы <i>С.Д. Хлебникова</i>	7
Приветственное слово заместителя директора Института права и национальной безопасности РАНХиГС по научной работе <i>О.В. Шмалий</i>	8
Приветственное слово заведующего кафедрой правового обеспечения национальной безопасности Института права и национальной безопасности РАНХиГС <i>Д.В. Ирошникова</i>	9

НАУЧНЫЕ СТАТЬИ УЧАСТНИКОВ ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ

<i>Кардашова И.Б.</i> Состояние правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.	10
<i>Винокуров А.Ю.</i> О задачах органов прокуратуры Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности на современном этапе	15
<i>Редкоус В.М.</i> Сравнительное правоведение в области обеспечения национальной безопасности	21
<i>Володина Н.В.</i> Безопасность и религиозный экстремизм.	26
<i>Черкасов К.В.</i> Организационная составляющая обеспечения национальной безопасности в арктической зоне России: федеральный уровень	29

НАУЧНЫЕ СТАТЬИ УЧАСТНИКОВ СЕКЦИОННЫХ ЗАСЕДАНИЙ

<i>Алексеев К.В.</i> Правовая защита и поддержка русского языка в контексте обеспечения национальной безопасности на современном этапе	33
<i>Алихаджиева А.С.</i> Особенности правового обеспечения биологической безопасности на территории Российской Федерации в условиях COVID-19	36
<i>Беззатеева В.С.</i> Безопасность личных данных несовершеннолетнего при использовании сети Интернет.	41
<i>Белхароев Х.У.</i> Правовые проблемы и перспективы обеспечения продовольственной безопасности России: современный аспект.	45
<i>Богатырев В.В.</i> Идеология образования как основа государственной безопасности	51
<i>Борисова-Жарова В.Г.</i> Легализация параллельного импорта как необходимый шаг российского потребительского рынка в чрезвычайных экономических условиях	55
<i>Вышкварцев В.В.</i> Духовно-нравственные ценности как идеологическая основа национальной безопасности России.	60
<i>Гладун А.Н.</i> К вопросу о конституционных основах обеспечения национальной безопасности в новой редакции Конституции Российской Федерации	65

<i>Демиева А.Г.</i> Создание и введение комплаенса как функция саморегулируемых организаций	68
<i>Деулин Д.В., Белых-Силаев Д.В.</i> Преступность несовершеннолетних как угроза национальной безопасности России	73
<i>Джиоева Е.Г., Сазонова Т.В.</i> Механизмы реализации государственно-частного партнерства в оборонно-промышленном комплексе: в поиске баланса интересов	77
<i>Дудин Н.С.</i> Применение технических средств при проведении осмотра места происшествия по делам о хищениях скота	81
<i>Епифанов С.С.</i> Безопасность в уголовно-исполнительной системе: некоторые подходы к ее восприятию и улучшению правового обеспечения	83
<i>Зозуля А.А.</i> Доктринальные акты стратегического планирования обеспечения национальной безопасности: проблемы идентификации в системе источников права	88
<i>Ирошников Д.В.</i> О совершенствовании модели правового обеспечения безопасности личности, общества и государства в России	93
<i>Кардаш И.Л.</i> Некоторые вопросы обеспечения национальной безопасности на региональном уровне	96
<i>Карева А.В.</i> Становление правового регулирования отечественной безопасности	101
<i>Карпов Н.Н.</i> Прокуратура России в системе обеспечения национальной безопасности	107
<i>Киреев В.В.</i> К вопросу о защите российского государства как элементе системы национальной безопасности: конституционные риски, ценности, механизмы	112
<i>Климова А.Н.</i> Риск и безопасность в цивилистической доктрине и гражданском законодательстве	117
<i>Кожевников В.В.</i> Правовая система, суверенитет и безопасность Российской Федерации	120
<i>Кротова Л.А.</i> Некоторые аспекты наказательной политики в сфере обеспечения безопасности дорожного движения	127
<i>Кузьмин И.А.</i> Общеправовое значение наказания в системе национальной безопасности	132
<i>Кулешова Н.Н.</i> Безопасность как конституционно-правовая категория: организационно-правовые и социальные аспекты	137
<i>Лепешкина О.И.</i> Проблемы противодействия киберпреступности	140
<i>Ларина Л.Ю.</i> Уголовно-правовые средства обеспечения транспортной безопасности	145
<i>Лолаева А.С.</i> Цифровой суверенитет как фактор обеспечения кибербезопасности государства	150

<i>Лыскова И.Е.</i> Правовые основы разработки и внедрения корпоративных стандартов культуры производственной безопасности промышленных предприятий	152
<i>Мамитова Н.В.</i> Правовая экспертиза российского законодательства в системе национальной безопасности России.	158
<i>Маркова Н.А.</i> К вопросу об административно-правовом обеспечении информационной безопасности личности	160
<i>Медведев В.В.</i> Полицейское государство как форма обеспечения безопасности	163
<i>Михальченкова Н.А.</i> Организационно-правовые аспекты безопасности детей и подростков.	167
<i>Одинокова Е.Ю.</i> Развитие стратегии национальной безопасности в системе законодательства Российской Федерации.	170
<i>Осипов О.В.</i> Искажение истории России: от научного неприятия до уголовного преследования	174
<i>Новиков С.С.</i> К вопросу о проблеме международной законности и безопасности.	181
<i>Пантюхина И.В.</i> Критические замечания новых норм УК РФ, обеспечивающих безопасность РФ, ее граждан и органы государственной власти (ст. 280.3 и 284.2 УК РФ).	184
<i>Пролетенкова С.Е.</i> О некоторых нормативных правовых новациях в сфере обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации.	189
<i>Рожкова А.К.</i> Демографическая безопасность сквозь призму стратегии национальной безопасности РФ 2021 года	195
<i>Рыбакова О.С.</i> Информационно-психологическая безопасность детей и подростков как фактор обеспечения национальной безопасности России	200
<i>Савчук В.И.</i> Влияние правоохранительной и частной охранной деятельности на обеспечение антитеррористической защищенности объектов промышленности	205
<i>Сизова В.Н.</i> Уголовная ответственность юридических лиц в контексте обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.	210
<i>Соломонова А.А.</i> Языковая безопасность и культура на занятиях по русскому языку как иностранному в военном вузе.	213
<i>Стригунова Д.П.</i> Некоторые аспекты правовой регламентации ответственности перевозчика при международной перевозке пассажиров и багажа	219
<i>Стяжкина С.А.</i> Информационная безопасность: уголовно-правовой аспект	224
<i>Федотова Ю.Г.</i> Политико-правовая направленность стратегии национальной безопасности Российской Федерации 2021 года и ее правовые последствия	228
<i>Хайрутдинова Л.Р.</i> Подходы к определению сетевой коррупции: понятие, причины и содержание	233

<i>Шеншин В.М.</i> Недостаточность полномочий Росгвардии на осуществление административно-юрисдикционной деятельности в ходе обеспечения государственной и общественной безопасности требует совершенства.	235
<i>Юрицин А.А.</i> К вопросу о смешанной, квазиправовой природе обеспечения национальной безопасности	240

Трибуна молодых ученых

<i>Дудкин Д.А.</i> Соотношение частной детективной деятельности с деятельностью правоохранительных органов в Российской Федерации	246
<i>Искандарян Ж.А.</i> Об эффективности работы прокуроров по передаче уголовных дел в компетентные органы иностранных государств в порядке ст. 458 УПК РФ (на примере г. Москвы).	249
<i>Литовских В.В.</i> Понятие негосударственной системы безопасности на современном этапе общественного развития	253
<i>Локтева И.Л.</i> К вопросу об отмене моратория на исполнение наказания в виде смертной казни в Российской Федерации.	258
<i>Мельникова С.В.</i> Организация незаконной миграции, как фактор дестабилизационного воздействия и угрозы национальной безопасности России	262
<i>Шаповалов Я.А.</i> Компоненты частного права в процессе обеспечения антитеррористической защиты объектов	265
<i>Языкеев С.Н.</i> Ограничение прав и свобод человека в целях обеспечения национальной безопасности	269

не превышает 100 тыс. СПЗ, то есть ответственность вне зависимости от вины перевозчика.

Принимая во внимание тот факт, что большинство транспортных конвенций были приняты в прошлом веке, так сказать «на заре цивилизации», все же полагаем, что используемый принцип ограниченной ответственности перевозчика при наличии его презюмируемой вины нуждается в пересмотре в отношении причинения перевозчиком вреда жизни и здоровью пассажиров. Данное мнение вызвано существенным прогрессом в сфере транспорта, в том числе в части усложнения уровня техники и повышения безопасности по сравнению с тем, что имело место в прошлом веке. В то же время технологическая сложность транспортного процесса, на наш взгляд, может служить оправданием для закрепления конвенционного принципа ответственности перевозчика по презумпции вины в части просрочки доставки пассажира и его багажа, а также утраты и повреждения багажа.

С.А. Стяжкина¹

ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Проблема информационной безопасности в условиях современного развития общества и государства представляет повышенный интерес. Особенностью информационной безопасности является ее многогранность и многоаспектность. Широкое распространение информационно-телекоммуникационных сетей, их активное внедрение во все сферы жизнедеятельности человека и общества привели к необходимости правовой регламентации процесса создания и распространения информации в цифровом пространстве. На сегодняшний день серьезной угрозой национальной безопасности выступает именно информационное воздействие и информационные ресурсы, активно используемые для совершения преступлений. Киберпреступность быстрыми темпами набирает обороты и занимает лидирующие места в общей структуре преступности. В информационном обществе информация становится и предметом, и средством совершения преступлений.

В соответствии с Указом Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» под информационной безопасностью Российской Федера-

¹ **Стяжкина Светлана Александровна** — доцент кафедры уголовного права и криминологии Института права, социального управления и безопасности Удмуртского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент. E-mail: styazhkina.sv@yandex.ru

ции (далее — информационная безопасность) следует понимать состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства.

Следует отметить, что в уголовном праве можно рассматривать несколько аспектов информационной безопасности.

Во-первых, информационная безопасность — это, прежде всего, объект уголовно-правовой защиты. Естественно, что проблема защиты информации от ее незаконного собирания и распространения на сегодняшний день стоит очень остро. Следует отметить, что Уголовный кодекс не выделяет отдельной главы, посвященной защите информационной безопасности. Преступления, посягающие на различные виды информации, содержатся в разных главах и разделах. Это и нарушение неприкосновенности частной жизни лица (ст. 137 УК РФ), нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений (ст. 138 УК РФ), разглашение тайны усыновления (удочерения) (ст. 156 УК РФ), незаконное получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну (ст. 183 УК РФ), неправомерное использование инсайдерской информации (ст. 185.6 УК РФ), государственная измена (ст. 275 УК РФ), шпионаж (ст. 276 УК РФ), разглашение государственной тайны (ст. 283 УК РФ), незаконное получение сведений, составляющих государственную тайну (ст. 283.1 УК РФ) и др. Отдельной главой Уголовного кодекса регулируются вопросы уголовной ответственности за посягательство на компьютерную информацию (ст. 272–274.1 УК РФ).

Общими для всех этих преступлений является то, что объектом защиты выступает информационная безопасность в той или иной сфере — в сфере частной жизни лица, в предпринимательской сфере, в сфере внешней безопасности и т. д. Речь идет об общественных отношениях, обеспечивающих неприкосновенность охраняемой информации. У всех этих преступлений предметом будет выступать информация, подлежащая защите от незаконного собирания и распространения. Речь идет об информации ограниченного доступа, владельцем которой желает сохранить ее в тайне либо она представляет особую ценность и значимость, и распространение которой может причинить существенный вред обладателю информации.

Особое место среди этих преступлений занимает компьютерная информация. Здесь речь идет уже не о содержательной части информации, а о форме ее фиксирования, хранения, представления. Компьютерная информация может содержать сведения, составляющие коммерческую тайну, государственную тайну, сведения о частной жизни лица и т. д. Зачастую именно неправомерный доступ к компьютерной информации

(ст. 272 УК РФ) является способом совершения преступлений, посягающих на различные виды информации — частную жизнь лица, тайну переписки, банковскую тайну и т. д. Именно компьютерная информация на сегодняшний день подвергается активному преступному воздействию. Компьютерная информация, выступая наиболее востребованной формой хранения, передачи информации требует особой защиты. Актуальными являются проблемы охраны электронных ресурсов как официальных, так и частных, корпоративных. К сожалению, следует отметить, что действующий Уголовный кодекс не всегда учитывает быстро меняющиеся условия информационного пространства и его правовое регулирование. Много вопросов вызывает проблема уголовно-правовой защиты официального электронного документооборота, использования электронных финансовых инструментов, средств платежа и т. д.

Во-вторых, информационную безопасность следует рассматривать как средство обеспечения защиты населения от информационных угроз. В данном аспекте мы говорим об установлении запретов на публичное распространение информации, которая может причинить вред нравственному, духовному развитию общества, подрывать конституционные основы государства. В данном случае Уголовный закон предусматривает ответственность за распространение так называемой «вредной информации», к которой на сегодняшний день можно отнести информацию экстремистского характера (ст. 280, 282 УК РФ), информацию порнографического характера (ст. 242, 242.1 УК РФ). Особое внимание следует уделить защите детей от влияния «вредной» информации, так как именно на несовершеннолетних информационное воздействие оказывает огромное влияние. На процесс формирования и воспитания современных подростков определяющее воздействие оказывает Интернет и та информация, которая там размещена и к которой у них имеется доступ. Безусловно, необходимо принимать определенные меры технического, организационного и правового характера, направленные на ограничение негативного влияния информационных ресурсов на подрастающее поколение.

Также активно идет процесс криминализации деяний, связанных с распространением заведомо ложной информации, подрывающей авторитет государственной власти, так называемых «фейков». В частности, относительно недавно были введены составы преступлений, предусматривающие ответственность за публичное распространение заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан (ст. 207.1 УК РФ), публичное распространение заведомо ложной общественно значимой информации, повлекшее тяжкие последствия (ст. 207.2 УК РФ), публичное распространение ложной информации, содержащей данные об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации, исполнении государственными органами Российской Федерации своих полномочий (ст. 207.3 УК РФ). Публичное распростра-

нение подобного рода информации, по мнению законодателя, причиняет вред общественной безопасности, носит деструктивный характер, может вызвать панику среди населения. Хотелось бы отметить, что при конструкции таких составов преступлений следует очень тщательно подходить к вопросу определения критериев отнесения информации к числу «вредной».

Третьим аспектом уголовно-правового регулирования обеспечения информационной безопасности выступает проблема защиты информационных прав граждан. Речь идет об установлении ответственности за сокрытие и не предоставление информации, подлежащей предоставлению. Примером может служить ст. 237 УК РФ, предусматривающая ответственность за сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей. Это, пожалуй, единственная статья, которая обеспечивает информационные права граждан в части свободного поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом (ст. 29 Конституции РФ). Что нельзя сказать об обязанностях граждан и организаций по предоставлению необходимой информации органом государственной власти. Уголовный кодекс содержит ряд статей, предусматривающих уголовную ответственность за не предоставление информации, подлежащей обязательному предоставлению. К таким составам относятся несообщение о преступлении (ст. 205.6 УК РФ), отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию Российской Федерации или Счетной палате Российской Федерации (ст. 287 УК РФ), отказ свидетеля или потерпевшего от дачи показаний (ст. 308 УК РФ), неисполнение обязанности по подаче уведомления о наличии у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве (ст. 330.2 УК РФ).

Подводя итог вышеизложенному, следует отметить, что уголовно-правовое регулирование обеспечения информационной безопасности требует комплексного подхода и системного решения проблем. Назрела необходимость выделения самостоятельного видового объекта преступлений, связанного с информационной безопасностью и его уголовно-правового регулирования.