

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ
ОРИЕНТИРЫ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ
КАК НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ПРИОРИТЕТ В ПРАКТИКЕ,
НАУКЕ И ОБРАЗОВАНИИ**

*Материалы Десятого и Одиннадцатого
Евразийских антикоррупционных форумов
(Москва, 20 апреля 2021 г., 20 апреля 2022 г.)*

Ответственный редактор
академик РАН
Т.Я. Хабриева

Москва
2023

УДК 342.4
ББК 67.400.2
К65

*Рекомендовано Междисциплинарным советом по координации
научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции
Одобрено секцией публичного права ученого совета Института законодательства
и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации*

Редакционная коллегия:
академик РАН *Т.Я. Хабриева* (ответственный редактор),
доктор юридических наук *И.И. Кучеров*,
доктор юридических наук *Ю.В. Трунцевский*,
кандидат политических наук *С.Н. Матулис*

К65 Конституционно-правовые ориентиры противодействия коррупции. Противодействие коррупции как национальный приоритет в практике, науке и образовании: материалы Десятого и Одиннадцатого Евразийских антикоррупционных форумов (Москва, 20 апреля 2021 г., 20 апреля 2022 г.) / отв. ред. Т.Я. Хабриева. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИД «Юриспруденция», 2023. — 448 с.

ISBN 978-5-9516-0927-4

В книге представлены материалы Десятого и Одиннадцатого Евразийских антикоррупционных форумов, организованных Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации при поддержке Счетной Палаты Российской Федерации и Международной антикоррупционной академии.

В Сборник материалов включены доклады, выступления, научные сообщения и статьи представителей международных организаций, научных и экспертных организаций, государственных органов из России и зарубежных государств, а также Рекомендации Десятого и Одиннадцатого Евразийских антикоррупционных форумов.

Для работников научно-исследовательских и государственных учреждений, правоохранительных и правотворческих органов, практикующих юристов, преподавателей, аспирантов и студентов вузов, а также для широкого круга читателей, заинтересованных в укреплении законности и правопорядка.

**УДК 342.4
ББК 67.400.2**

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

CONSTITUTIONAL WAYMARKS IN COMBATING CORRUPTION

COMBATING CORRUPTION AS A NATIONAL PRIORITY IN PRACTICE, SCIENCE AND EDUCATION

*Materials of the Tenth and Eleventh
Eurasian Anti-Corruption Forums
(Moscow, April 20, 2021, 2022)*

Editor in Chief
Academician of RAS
T.Y. Khabrieva

Moscow
2023

*Recommended by the Interdisciplinary Council on coordination
of scientific and educational-methodological support of anticorruption*

*Approved at the Meeting of Scientific Board (“Public Law” Section)
of the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation*

Editorial Team:

Academician of RAS *T.Y. Khabrieva* (Editor in Chief),
Doctor of Law *I.I. Kucherov*, Doctor of Law *Yu.V. Trunzevskiy*,
Candidate of Political Sciences *S.N. Matulis*

**Constitutional Waymarks in Combating Corruption. Combating
Corruption as a National Priority in Practice, Science and Education:**
Materials of the Tenth and Eleventh Eurasian Anti-Corruption
Forums (Moscow, April 20, 2021, 2022) / ed. by T.Y. Khabrieva. —
M.: The Institute of Legislation and Comparative Law under the
Government of the Russian Federation; Publishing House “Juris-
prudence”, 2023. — 448 p.

ISBN 978-5-9516-0927-4

The book presents the materials of the Tenth and Eleventh Eurasian Anti-Corruption Forums, organized by the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation with the support of the Accounts Chamber of the Russian Federation and the International Anti-Corruption Academy.

The Collection of materials includes reports, speeches, scientific reports and articles by representatives of international organizations, scientific and expert organizations, government agencies from Russia and foreign countries, as well as Recommendations of the Tenth and Eleventh Eurasian Anti-Corruption Forums.

For employees of scientific legal and state institutions, law enforcement and law enforcement agencies, practicing lawyers, teachers, graduate students and university students, as well as for a wide range of readers interested in strengthening the rule of law.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Т.Я. Хабриева</i> ПРЕДИСЛОВИЕ	19
--	----

I. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИОННЫМ УГРОЗАМ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

<i>М.Р. Юсупов</i> Динамика роста коррупции в системе правоохранительных органов. Проблемы и пути решения.....	25
<i>А.Е. Русецкий, Т.А. Тухватуллин</i> К вопросу о совершенствовании правовых механизмов при трудоустройстве бывших служащих в контексте требований антикоррупционного законодательства.....	29
<i>С.Н. Швердяев</i> Влияние антикоррупционной реформы на российское конституционное право: направления и потенциал.....	36
<i>М.М. Степанов</i> Конституционная легитимация норм антикоррупционного законодательства	44
<i>В.Г. Коврова</i> Дисциплинарная ответственность сотрудников органов внутренних дел за нарушение предусмотренных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина	49

II. ПРАВОВЫЕ ТРАДИЦИИ И НОВАЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В УСЛОВИЯХ КОНСТИТУЦИОННЫХ И ЦИФРОВЫХ ТРАНСФОРМАЦИЙ

<i>Н.С. Бондарь</i> Конституционная система институтов антикоррупционной деятельности: состояние, перспективы совершенствования.....	53
<i>Д.Г. Ткаченко</i> Блокчейн и другие цифровые технологии в качестве орудия противодействия коррупции.....	71

III. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ: ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ И КОНСТИТУЦИОННЫХ ОРИЕНТИРОВ В СВЕТЕ НОВЫХ ВЫЗОВОВ

<i>М.А. Павлова</i> Противодействие коррупции в рамках функционирования Евразийского экономического союза.....	75
<i>Я.И. Лебедева</i> Роль Европейской прокуратуры в противодействии коррупции, посягающей на финансовые интересы Европейского союза	81

IV. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В КОНТЕКСТЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОРИЕНТИРОВ

<i>О.А. Зайцев, А.Ю. Епихин</i> Проблемы устранения коррупциогенности применения уголовно-процессуальных норм	87
<i>А.В. Аверина</i> Противодействие коррупции как направление деятельности Национального центрального бюро Интерпола МВД России.....	94
<i>О.Н. Рябченко</i> Современное положение концепции правовых последствий коррупции в экологическом секторе экономики	98
<i>А.А. Вайтюшкевич</i> Проблемы минимизации коррупционных рисков в процессе приобретения статуса адвоката.....	102
<i>И.И. Кирющенко</i> Противодействие коррупции при формировании судейского корпуса	109

V. ГЕОПОЛИТИКА И БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ В СВЕТЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ РЕФОРМ

<i>Caο Renhe</i> China's Anti-Corruption Struggle in the New Era — a Perspective of International Cooperation	114
<i>Ю.В. Трунцевский</i> Характеристика конституционно-правовых подходов к противодействию коррупции (сравнительно-правовой аспект)	120
<i>О.В. Турбина</i> Практика борьбы с коммерческим подкупом в топливно- энергетическом комплексе	128

VI. ИМУЩЕСТВЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ И ДОЛЖНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ: ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ И ПРАКТИКА ДЕКЛАРИРОВАНИЯ

<i>О.В. Гречкина, Н.А. Сафонова</i> Проблемы декларирования имущества совершеннолетними членами семьи государственного служащего.....	136
<i>Т.А. Тухватуллин, С.Н. Манухин</i> К вопросу о недостаточности правового регулирования института принятия организациями мер по предупреждению коррупции	141
<i>М.М. Поляков</i> Оценка эффективности противодействия коррупции в федеральных органах исполнительной власти	150

VII. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В СЕГМЕНТЕ ПУБЛИЧНЫХ ЗАКУПОК: МОДЕЛИ, СТЕРЕОТИПЫ, ПРИЕМЫ И ВЕКТОРЫ ОПТИМИЗАЦИИ

- А.О.Балгынтаев, М.Д. Каражанов*
Противодействие коррупции в сфере государственных закупок Республики Казахстан 154
- В.В. Габбасова*
Законодательство Российской Федерации о государственной закупочной деятельности 158
- В.Г. Богдан*
Гражданско-правовые средства предупреждения коррупции в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд.... 161

VIII. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОРИЕНТИРОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ФИНАНСОВОМ ПРАВЕ

- О.О. Журавлева*
Выявление коррупционных факторов при проектировании законодательства о налогах и сборах 168
- Е.Г. Быкова*
Казначейское обеспечение обязательств и проблемы гарантий защиты от хищения бюджетных средств с использованием служебного положения 174

РЕКОМЕНДАЦИИ ЕВРАЗИЙСКОГО АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА «КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОРИЕНТИРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ» 178

I. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ: ИСТОРИЧЕСКАЯ РЕТРОСПЕКТИВА И АРХИТЕКТУРА СОВРЕМЕННОГО ДОКТРИНАЛЬНОГО ЗНАНИЯ

- В.П. Павлов*
Противодействие коррупции в сфере науки и образования 183
- С.С. Оганесян*
Влияние религиозных ментальных цивилизаций на коррумпированность наших современников 192
- Е.С. Леханова*
Значение экономической криминалистики в борьбе с коррупционными преступлениями 199
- К.А. Беляев*
Внедрение в работу муниципального образования г. Казани инновационных цифровых систем, направленных на борьбу с коррупцией 203
- Г.С. Пытина*
Современная судебная система как регулятор антикоррупционной политики: актуальные вопросы..... 208

Содержание

Е.В. Черепанова

Правовые средства противодействия коррупционным
проявлениям: исторический аспект213

**II. КОНСТИТУЦИОННОЕ ВОСХОЖДЕНИЕ
АНТИКОРРУПЦИОННЫХ НОРМ КАК ФЕНОМЕН
СОВРЕМЕННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ**

Д.С. Насырова

Общественно-консультативные органы в системе исполнительной
власти Российской Федерации и противодействие коррупции..... 220

**III. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ЕЕ РЕШЕНИЯ В ПРАВОВОМ
МЕХАНИЗМЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ:
КОНСТИТУЦИОННАЯ ЗАКОННОСТЬ, ПРЕДЕЛЫ
СУДЕБНОЙ ДИСКРЕЦИИ**

Н.О. Машинникова

О некоторых факторах, способствующих коррупциогенным
рискам в уголовном судопроизводстве 226

**IV. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В КОНТЕКСТЕ
ДЕФОРМАЦИИ МИРОВОГО ПРАВОПОРЯДКА**

Ю.В. Трунцевский, С.Н. Матулис

О проблемах предупреждения трансграничных финансовых
преступлений и возвращения коррупционных активов232

М.М. Поляков

Административно-правовые формы противодействия
коррупции в государственном управлении зарубежных стран239

С.Н. Халманов

Дефиниция коррупции и ее несовершенство
в современных условиях 244

**V. ДОКТРИНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ
УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО УЧЕНИЯ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ
КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ**

А.Е. Ильин

Международное сотрудничество в сфере
противодействия коррупции251

Н.В. Кийко, Т.Г. Терещенко

О некоторых направлениях противодействия коррупции
(опыт Республики Беларусь)255

Е.И. Артюшенко

Зарубежный опыт уголовного регулирования
в области противодействия преступлениям
коррупционной направленности 258

С.П. Вайле, Н.Н. Дьяченко

К вопросу о роли конфискации имущества в борьбе
с коррупцией 268

О.Ю. Сигалова	
О способах совершения преступлений коррупционной направленности в кредитно-финансовой системе	277
Ю.Г. Клещенко	
Субъективные признаки злоупотребления должностными полномочиями в финансово-бюджетной сфере.....	284
Ю.Г. Клещенко, М.М. Савченко	
Проблемы реализации полномочий следователя при расследовании злоупотреблений должностными полномочиями и пути их решения в финансово-бюджетной сфере.....	292
Е.В. Горенская	
К вопросу о противодействии коррупции в системе обеспечения энергетической безопасности России.....	301
В.В. Габбасова	
Противодействие преступлениям в государственной закупочной сфере	311
Ю.А. Болт	
Противодействие коррупции в сфере оборота медицинской продукции.....	315
Д.И. Коробов	
Исполнение прокуратурой Российской Федерации Национального плана противодействия коррупции.....	325
Н.Ю. Ромашикина	
Проблемы противодействия преступлениям коррупционной направленности в бюджетной сфере Российской Федерации.....	332

VI. МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ЧАСТНОЙ СФЕРЕ

К.И. Кузнецов	
Борьба с коррупцией посредством конфискации в гражданском законодательстве	339
К.И. Налетов	
Организованные торги как средство противодействия коррупции (на примере недропользования).....	343
Е.В. Филатова	
Особенности коррупционных проявлений на уровне организации и инструменты их нивелирования.....	351
О.А. Символоков	
Противодействие коррупции в сфере энергетики: перспективы законодательства	355
В.Г. Богдан	
Конфискация имущества, приобретенного на доходы и средства, правомерность происхождения которых не подтверждена: действие в пространстве и по кругу лиц	361

VII. НАУЧНЫЕ ПОДХОДЫ И ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В ЭКОЛОГО-РЕСУРСНОЙ СФЕРЕ

А.Н. Горбачев

Об антикоррупционном потенциале земельного законодательства Российской Федерации370

Р.Т. Мухаев

Противодействие коррупции в контексте концепции устойчивого развития ООН375

VIII. АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ И РЕСУРСЫ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ

А.М. Муртазалиев

Проблемы взаимодействия теории, политики, законодательства и практики в сфере противодействия коррупции в науке и высшем образовании383

А.В. Серебrenникова

Коррупция в сфере образования и меры по ее предупреждению 390

А.Т. Батов

Антикоррупционное правовое просвещение как одно из направлений противодействия коррупции в России 396

А.В. Сумачев

Организационно-правовые меры противодействия коррупции в современной России 405

О.Ю. Ильина

Антикоррупционное просвещение как элемент профориентационной работы на юридическом факультете Тверского государственного университета412

О.О. Журавлева

Роль принципов налогового права в формировании общества без коррупции 417

Е.В. Ильюк

Антикоррупционное просвещение и идеология426

А.М. Цирин

О сотрудничестве с Международной антикоррупционной академией (Тезисы выступления)434

Н.А. Сафонова

Перспективные направления развития образовательных антикоррупционных программ438

РЕКОМЕНДАЦИИ ЕВРАЗИЙСКОГО АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ КАК НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРИОРИТЕТ В ПРАКТИКЕ, НАУКЕ И ОБРАЗОВАНИИ» 443

CONTENTS

<i>T.Y. Khabrieva</i> PREFACE	19
--	----

I. LEGISLATIVE MECHANISMS TO COUNTERACT CORRUPTION THREATS TO HUMAN RIGHTS

<i>M.R. Yusupov</i> The dynamics of the growth of corruption in the system of law enforcement agencies. Problems and solutions.....	25
<i>A.E. Rusetsky, T.A. Tukhvatullin</i> On the issue of improving legal mechanisms for the employment of former employees in the context of the requirements of anti-corruption legislation	29
<i>S.N. Sheverdyayev</i> The Impact of Anti-Corruption Reform on Russian Constitutional Law: Directions and potential	36
<i>M.M. Stepanov</i> Constitutional legitimization of anti-corruption legislation	44
<i>V.G. Kovrova</i> Disciplinary responsibility of employees of internal affairs bodies for violation of human and civil rights and freedoms stipulated by the Constitution of the Russian Federation.....	49

II. LEGAL TRADITIONS AND INNOVATIONS IN COMBATING CORRUPTION IN THE CONTEXT OF CONSTITUTIONAL AND DIGITAL TRANSFORMATIONS

<i>N.S. Bondar,</i> Constitutional system of anti-corruption institutions: state, prospects for improvement.....	53
<i>D.G. Tkachenko</i> Blockchain and other digital technologies as a tool for countering corruption	71

III. COUNTERING CORRUPTION: THE RELATIONSHIP OF INTERNATIONAL LEGAL AND CONSTITUTIONAL GUIDELINES IN THE LIGHT OF NEW CHALLENGES

<i>M.A. Pavlova</i> Countering corruption within the framework of the functioning of the Eurasian Economic Union.....	75
<i>Y.I. Lebedeva</i> The role of the European Prosecutor's Office in countering corruption that encroaches on the financial interests of the European Union	81

**IV. IMPROVING THE CRIMINAL POLICY
OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE FIELD
OF COMBATING CORRUPTION IN THE CONTEXT
OF CONSTITUTIONAL AND LEGAL GUIDELINES**

O.A. Zaitsev, A.Y. Epikhin Problems of eliminating corruption in the application of criminal procedural norms	87
A.V. Averina Anti-corruption as a field of activity of the National Central Bureau of Interpol of the Ministry of Internal Affairs of Russia	94
O.N. Ryabchenko The current position of the concept of the legal consequences of corruption in the environmental sector of the economy	98
A.A. Vaityushkevich Problems of minimizing corruption risks in the process of acquiring the status of a lawyer	102
I.I. Kiryushchenko Countering corruption in the formation of the judiciary	109

**V. GEOPOLITICS AND CORRUPTION
THROUGH THE PRISM OF CONSTITUTIONAL
REFORMS**

Cao Renhe China's Anti-Corruption Struggle in the New Era — a Perspective of International Cooperation	114
Y.V. Truntsevsky Characteristics of constitutional and legal approaches to combating corruption (comparative legal aspect)	120
O.V. Turbina The practice of combating commercial bribery in the fuel and energy complex	128

**VI. PROPERTY STATUS OF PERSONS
HOLDING PUBLIC POSITIONS AND PUBLIC
SERVICE POSITIONS: LEGAL SIGNIFICANCE
AND PRACTICE OF DECLARATION**

O.V. Grechkina, N.A. Safonov Problems of declaring property by adult family members of a civil servant	136
T.A. Tukhvatullin, S.N. Manukhin On the issue of the insufficiency of legal regulation of the institution of taking measures by organizations to prevent corruption	141
M.M. Polyakov Evaluation of the effectiveness of anti-corruption in federal executive authorities	150

**VII. ANTI-CORRUPTION POLICY IN THE PUBLIC
PROCUREMENT SEGMENT: MODELS, STEREOTYPES,
TECHNIQUES AND OPTIMIZATION VECTORS**

A.O.Balgyntaev, M.D. Karazhanov
Combating corruption in the field of public procurement
of the Republic of Kazakhstan 154

V.V. Gabbasova
Legislation of the Russian Federation on public procurement 158

V.G. Bogdan
Civil law means of preventing corruption in the procurement
of goods, works and services for public needs 161

**VIII. IMPLEMENTATION OF CONSTITUTIONAL
AND LEGAL GUIDELINES FOR COMBATING
CORRUPTION IN FINANCIAL LAW**

O.O. Zhuravleva
Identification of corruption factors in the design
of legislation on taxes and fees 168

E.G. Bykova
Treasury security of obligations is not a guarantee
of protection against embezzlement of budget funds
using one's official position 174

**RECOMMENDATIONS OF THE EURASIAN
ANTI-CORRUPTION FORUM
“CONSTITUTIONAL AND LEGAL GUIDELINES
FOR COMBATING CORRUPTION” 178**

**I. ANTI-CORRUPTION:
HISTORICAL RETROSPECTIVE AND ARCHITECTURE
OF MODERN DOCTRINAL KNOWLEDGE**

V.P. Pavlov
Combating corruption in the field of science and education 183

S.S. Oganesyanyan
The influence of religious mental civilizations
on the corruption of our contemporaries..... 192

E.S. Lekhanova
The importance of economic criminalistics
in the fight against corruption crimes 199

K.A. Belyaev
Introduction of innovative digital systems
aimed at combating corruption into the work
of the Kazan municipality..... 203

G.S. Pypina
The modern judicial system as a regulator of modern
anti-corruption policy: topical issues 208

Contents

E.V. Cherepanova

Legal aspects of countering corruption manifestations:
historical aspect.....213

**II. CONSTITUTIONAL ASCENT
OF ANTI-CORRUPTION NORMS AS A PHENOMENON
OF MODERN LEGAL SCIENCE**

D.S. Nasyrova

Public advisory bodies in the Executive power system
of the Russian Federation and anti-corruption..... 220

**III. JUDICIAL POWER AND ITS DECISIONS
IN THE LEGAL MECHANISM OF ANTI-CORRUPTION:
CONSTITUTIONAL LEGALITY,
LIMITS OF JUDICIAL DISCRETION**

N.O. Mashinnikova

On some factors contributing to corruption risks
in criminal proceedings..... 226

**IV. COUNTERING CORRUPTION IN THE CONTEXT
OF THE DEFORMATION OF THE WORLD LEGAL ORDER**

Y.V. Truntsevsky, S.N. Matulis

On the problems of preventing cross-border financial crimes
and the return of corrupt assets.....232

M.M. Polyakov

Administrative and legal forms of combating corruption
in the public administration of foreign countries.....239

S.N. Halmanov

Definition of corruption and its imperfection in modern conditions 244

**V. DOCTRINAL FOUNDATIONS
OF CRIMINAL LAW DOCTRINE ON COMBATING
CORRUPTION CRIME**

A.E. Ilyin

International cooperation in the field of anti-corruption251

N.V. Kiiko, T.G. Tereshchenko

On some areas of anti-corruption
(experience of the Republic of Belarus).....255

E.I. Artyushenko

Foreign experience of criminal regulation
in the field of countering corruption crimes 258

S.P. Vayle, N.N. Dyachenko

On the role of property confiscation in the fight
against corruption 268

O.Y. Sigalova

On the methods of committing corruption-related
crimes in the credit and financial system.....277

<i>Yu.G. Kleshchenko</i>	
Subjective signs of abuse of official powers in the financial and budgetary sphere.....	284
<i>Yu.G. Kleshchenko, M.M. Savchenko</i>	
Problems of exercising the powers of an investigator in the investigation of abuse of official powers and ways to solve them in the financial and budgetary sphere.....	292
<i>E.V. Gorenskaya</i>	
On the issue of combating corruption in the energy security system of Russia	301
<i>V.V. Gabbasova</i>	
Countering crimes in the public procurement sphere	311
<i>Yu.A. Bolt</i>	
Combating corruption in the sphere of turnover of medical products	315
<i>D.I. Korobov</i>	
Execution by the Prosecutor's Office of the Russian Federation of the National Anti-Corruption Plan	325
<i>N.Y. Romashkina</i>	
Problems of countering corruption-related crimes in the budgetary sphere of the Russian Federation	332

VI. MECHANISMS FOR COMBATING CORRUPTION IN THE PRIVATE SPHERE

<i>K.I. Kuznetsov</i>	
Fighting corruption through “confiscation” in civil legislation.....	339
<i>K.I. Naletov</i>	
Organized auctions as a means of countering corruption (on the example of subsoil use)	343
<i>E.V. Filatova</i>	
Features of corruption manifestations at the level of the organization and tools for their leveling.....	351
<i>O.A. Symbolokov</i>	
Countering corruption in the energy sector: prospects of legislation	355
<i>V.G. Bogdan</i>	
Confiscation of property acquired with income and funds, the legality of the origin of which has not been confirmed: action in space and in the circle of persons.....	361

VII. SCIENTIFIC APPROACHES AND PRACTICAL SOLUTIONS TO COMBAT CORRUPTION IN THE ENVIRONMENTAL RESOURCE SPHERE

<i>A.N. Gorbachev</i>	
On the anti-corruption potential of the land legislation of the Russian Federation	370

Contents

R.T. Mukhaev

Countering corruption in the context of the UN Sustainable
Development Concept375

**VIII. ANTI-CORRUPTION EDUCATION
AND RESOURCES OF THE EDUCATION SYSTEM**

A.M. Murtazaliev

Problems of interaction of theory, policy, legislation
and practice in the field of combating corruption
in science and higher education383

A.V. Serebrennikova

Corruption in education and measures to prevent it 390

A.T. Batov

Anti-corruption legal education as one of the directions
of combating corruption in Russia 396

A.V. Sumachev

Organizational and legal measures to combat corruption
in modern Russia..... 405

O.Y. Ilyina

Anti-corruption education as an element of career
guidance at the Faculty of Law of Tver State University412

O.O. Zhuravleva

The role of the principles of tax law in the formation
of a society without corruption..... 417

E.V. Ilyyuk

Anti-corruption education and ideology426

A.M. Tsirin

On cooperation with the International Anti-Corruption Academy.....434

N.A. Safonov

Promising areas of development of educational
anti-corruption programs438

**RECOMMENDATIONS OF THE EURASIAN
OF THE ANTI-CORRUPTION FORUM
“ANTI-CORRUPTION AS A NATIONAL PRIORITY
IN PRACTICE, SCIENCE AND EDUCATION” 443**

О.Н. Рябченко,
*доцент кафедры уголовного права
и криминологии Института права,
социального управления и безопасности
Удмуртского государственного университета,
кандидат юридических наук*

СОВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ ПРАВОВЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ КОРРУПЦИИ В ЭКОЛОГИЧЕСКОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ

Исследование содержит особенности коррупционной составляющей в экологической сфере. В частности, показано, каким образом коррупционное поведение может влиять на различные сферы жизни и деятельности общества и государства, в том числе и на окружающую среду. Раскрыты некоторые результаты коррупционного поведения недобросовестных лиц и даны рекомендации, которые могут смягчить его тяжелые последствия.

Ключевые слова: уголовное право, коррупционное поведение, коррупция в экологической сфере.

The study contains the features of the corruption component in the environmental sphere, in particular, it shows how corrupt behavior can affect various spheres of life and activities of society and the state, including the environment. Some consequences of corrupt behavior are revealed and recommendations are given that can mitigate the grave consequences due to the corrupt behavior of unscrupulous persons.

Keywords: criminal law, corrupt behavior, corruption in the environmental sphere.

Коррупция на протяжении десятка лет является глобальной проблемой человечества. Своими корнями она уходит в далекое прошлое, а сегодня широко распространена во всем мире. В целом коррупция может быть определена как использование государственной власти в частных интересах. Коррупция — это сложная и многогранная концепция с несколькими довольно посредственными осложнениями не только для экономики, но и для экологической устойчивости любого государства.

На арене политической экономики широко распространены практические свидетельства взяточничества, незаконного обмена, откатов, хищений, мошенничества, конфликта интересов, вымогательств, злоупотреблений полномочиями, «кумовства и фаворитиз-

ма» и другие формы коррупционной составляющей поведения лиц. Граждане будут действовать коррумпированно до тех пор, пока предполагаемые выгоды от их недобросовестных действий перевешивают их издержки. Чем апатичнее судебная система, тем ниже вероятность обнаружения коррупционных преступлений. Согласно докладу о коррупции в России элементы коррупционного поведения в судах принимают различные формы, включая взяточничество и фальсификацию доказательств. Взятки и нерегулярные платежи широко распространены в обмен на благоприятные судебные решения. Несмотря на то что закон предусматривает независимую судебную систему, судьи подвергаются неоправданному влиянию со стороны политиков, исполнительной власти, военных и других сил безопасности¹. Можно сказать, что коррупция стремится задушить официальные нормы права в государстве, где экологический сектор экономики страдает больше всего. Следовательно, страны со строгими законами и эффективными, четко продуманными судебными системами менее коррумпированы. Поэтому сильное верховенство закона, поддержка гражданского общества и четкие правила поведения людей, занимающих государственные должности, сдерживают склонность к коррупционной деятельности.

Международным правом закреплена Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (United Nations Convention against Corruption), принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г. резолюцией 58/4 и вступила в силу 14 декабря 2005 г.² Конвенция является значимым зарубежным документом, направленным на борьбу с коррупцией. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию — это амбициозный документ, нацеленный на скоординированную криминализацию широкого спектра коррупционных деяний, предусматривающих особые дополнительные меры уголовного права, и на улучшение международного сотрудничества в судебном преследовании за коррупционные правонарушения. Обязательный характер многих положений Конвенции делают ее уникальным инструментом для разработки комплексных мер реагирования на глобальную проблему коррупции³. Она охватывает следующие области: превентивные действия, криминализация и правоохранительная деятельность, международное сотрудничество, возвращение активов, а также техническая помощь и обмен инфор-

¹ См.: Доклад о коррупции в России // URL: <https://www.ganintegrity.com/portal/country-profiles/russia/>

² URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/corruption/uncac.html>

³ См.: Правовые основы противодействия коррупции: международные и национальные стандарты и инициативы: монография: в 2 т. / под общ. ред. Т.Я. Хабриевой, Р.А. Курбанова. М., 2019. Т. 1.

мацией. На данный момент Конвенцию ратифицировало 187 государств, из них Российская Федерация приняла статус ратификации 9 мая 2006 г.¹

Примечательно, что коррупция ведет не только к экологическому стрессу государства и проблемам, связанным с истощением природных ресурсов, по своей внутренней конструкции она парализует правовую составляющую социального государства, а именно реализацию конституционного права на благоприятную окружающую среду, о создании демократического общества не может быть и речи. Коррупция блокирует не только демократию и верховенство права как первоочередное явление развитого государства, она также снижает экономическую производительность и рост государства, создает препятствия для предпринимательства и наилучших доступных технологий в различных сферах жизни страны и общества.

Несмотря на то что коррупционная практика зачастую носит тайный характер и не оставляет никаких бумажных следов, существует индекс наиболее коррумпированных государств, составленный специальной неправительственной организацией. Международное антикоррупционное движение Transparency International опубликовало индекс восприятия коррупции (Corruption Perceptions Index, CPI) за 2020 г. В этот раз Россия набрала 30 баллов из 100 и заняла 129 место из 180 (рейтинг составляется от менее коррумпированной единицы). Индекс восприятия коррупции (ИВК) — индекс, измеряющий уровень восприятия коррупции в государственном секторе различных стран. Он выходит ежегодно с 1995 г. и составляется на основе опросов экспертов и предпринимателей, проведенных независимыми организациями по всему миру². Наиболее коррупционным направлением в экологической сфере после горнодобывающей, газовой и нефтяной промышленности считается лесной сектор. В качестве примера можно привести вырубку лесных пород, охраняемых законом, и добычу большего количества древесины, чем официально разрешено. Это направление включает в себя выплаты высокопоставленным политикам за получение концессий на лесозаготовки (государственный захват) и коррумпированным чиновникам за занижение объема заготовки древесины (административная коррупция). Последствия использования взяток привели к чрезмерной заготовке древесины и использованию нерациональных методов управления лесами и обезлесиванию природных территорий Российской Федерации. Например, в Индонезии, из-за незаконных

¹ См.: Индекс восприятия коррупции (Corruption Perceptions Index, CPI) // URL: <https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korruptsii/rossiya-v-indekse-vospriyatiya-korruptsii-2020-30-ballov-i-129-mesto.html>

² Там же.

вырубок леса численность орангутанов за последнее десятилетие сократилось примерно на 80%.

С сожалением приходится констатировать, что в настоящее время борьба с коррупцией ведется крайне неэффективно, что имеет серьезные последствия для окружающей среды. Зачастую коррупция процветает в богатых природными ресурсами странах, и Российская Федерация входит в первую десятку государств, где коррупционная составляющая наиболее распространена. Часто богатство, созданное благодаря горнодобывающим, газовым, нефтяным и лесным ресурсам, не используется прозрачно, а потому способствует возникновению «легализированных» коррупционных сетей, которые бесперебойно питаются благами и доходами, получаемыми от добычи этих ресурсов. А ведь последние являются собственностью народа, проживающего на территории Российской Федерации, по-прежнему еле-еле сводящего концы с концами.



Список литературы

1. Alexandra Leitao Corruption and the Environment // Journal of Socialomics 2016. P. 1–5. URL: <https://www.longdom.org/open-access/corruption-and-the-environment-2471-8726-1000173.pdf>
2. Kelvin S.-H. Peh The environment and corruption in developing countries // URL: https://www.researchgate.net/publication/237838498_The_environment_and_corruption_in_developing_countries
3. Правовые основы противодействия коррупции: международные и национальные стандарты и инициативы: монография: в 2 т. / под общ. ред. Т.Я. Хабриевой, Р.А. Курбанова. М., 2019. Т. 1.