

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»
Институт экономики и управления
Кафедра государственной службы и управления персоналом

А.А. МУХИН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Сборник контрольных задания (тестов)



Ижевск
2023

ISBN 978-5-4312-1145-4

© А.А. Мухин, 2023

© ФГБОУ ВО «Удмуртский
государственный университет», 2023

УДК 342.553:352(075.8)
ББК 67.400.7я73-4
М925

Рекомендовано к изданию учебно-методическим советом УдГУ

Рецензенты: канд. экон. наук, доцент, ин-т экономики и управления ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» А.Н. Суетин,
канд. экон. наук, доцент, ин-т экономики и упр. ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» О.А. Скобелева.

Мухин А.А.

М925 Муниципальное право : сб. контрольных заданий (тестов) : [Электрон. ресурс] : Электрон. (символьное) изд. (1,1Мб). –Ижевск : Удмуртский университет, 2023. – 61 с.

Предназначено для студентов юридических вузов и факультетов, обучающихся по направлениям и специальностям «Юриспруденция (учитель права)», «Юриспруденция», «Юриспруденция (бакалавр)», «Правоохранительная деятельность», «Судебная и прокурорская деятельность», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Государственное и муниципальное управление», а также для аспирантов юридических вузов, практических работников.

Соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Пособие включает практические задачи и тестовые задания по дисциплине, которые способствуют развитию компетенций в области муниципального права.

ISBN 978-5-4312-1145-4

© А.А. Мухин, 2023

© ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет», 2023

Минимальные системные требования:

Celeron 1600 Mhz; 128 Мб RAM; WindowsXP/7/8 и выше;
разрешение экрана 1024×768 или выше; программа для просмотра pdf.

Алексей Арьевич Мухин

Муниципальное право.

Сборник контрольных заданий (тестов)

Подписано к использованию 11.12.2023

Объем электронного издания 1,1Мб

Издательский центр «Удмуртский университет»
426034, г. Ижевск, ул. Ломоносова, д. 4Б, каб. 021
Тел. : +7(3412)916-364 E-mail: editorial@udsu.ru

Оглавление

Предисловие.....	5
Раздел I. ВВЕДЕНИЕ В МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО.....	7
Тема 1. Местное самоуправление в Российской Федерации.....	7
Тема 2. Децентрализация местного самоуправления в Российской Федерации	8
Тема 3. Источники муниципального права	8
Раздел II. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ И КОМПЕТЕНЦИОННЫЕ.....	10
Тема 4. Территориальная организация местного самоуправления.....	10
Тема 5. Общее представление о компетенции муниципальных образований.	12
Тема 6. Полномочия органов местного самоуправления в некоторых областях управления	12
Тема 7. Межмуниципальное сотрудничество	17
Раздел III. ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ	19
ЖИТЕЛЕЙ.....	19
Тема 8. Непосредственное осуществление гражданами местного самоуправления	19
Тема 9. Участие граждан в осуществлении местного самоуправления	20
Раздел IV. АППАРАТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ	22
Тема 10. Органы местного самоуправления.....	22
Тема 11. Представительный орган муниципального образования	22
Тема 12. Глава муниципального образования, местная администрация.....	24
Тема 13. Контрольно-счетный орган муниципального образования	27
Тема 14. Муниципальная избирательная комиссия.....	28
Тема 15. Муниципальная служба	28
Тема 16. Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления	30
Раздел V. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	32
Тема 17. Муниципальная собственность.....	32
Тема 18. Финансовые основы местного самоуправления.....	34
Тесты по дисциплине	35

Тема 1. Историко-теоретические основы местного самоуправления.....	35
Тема 2. Финансово-экономические основы местного самоуправления.....	38
Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления.....	42
Тема 4. Правовые основы местного самоуправления	45
Тема 5. Гарантии и защита прав местного самоуправления	49
Тема 6. Формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления	50
Тема 7. Органы местного самоуправления.....	53
Тема 8. Муниципальная служба	55
Тема 9. Компетенция местного самоуправления.....	57
Тема 10. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью	60

Предисловие

Обновление курса «Муниципальное право» имеет важное значение в системе профессиональной подготовки студентов, повышении квалификации муниципальных служащих, поскольку проведение реформы местного самоуправления невозможно без качественной подготовки кадров для работы в органах местного самоуправления. В настоящее время в большинстве субъектов Российской Федерации отмечается дефицит квалифицированных специалистов, что затрудняет проведение муниципально-правовой реформы. Учебно-методическое пособие направлено на оказании помощи студентам в приобретении практических навыков реализации требований правовых актов, регламентирующих основы местного самоуправления, государственные гарантии и организационно-правовые формы его осуществления, полномочия, ответственность органов государственной власти и местного самоуправления.

Цели преподавания курса:

Формирование у студентов знания теоретических основ и практических навыков государственного управления в Российской Федерации, основных положений административно-правовых институтов, отраженных в нормативных правовых актах.

Задачи освоения дисциплины:

– освоение теоретических положений муниципального права, так и приобретения практических навыков реализации требований правовых актов, регламентирующих основы местного самоуправления.

Изучение муниципального права позволит обучающемуся овладеть следующими компетенциями:

Знать:

- смысл муниципализма и основные его проявления;
- основные понятия, необходимые для профессионального правового анализа действительности и конкретных ситуаций с позиций муниципального права;
- систему, особенности и классификацию муниципально-правовых норм, институтов и отношений, методы правового регулирования, иерархию источников муниципального права.

Уметь:

- использовать полученные знания на практике;
- толковать и применять общепризнанные нормы права, Конституцию РФ, федеральные конституционные, федеральные законы и другие нормативные

правовые акты федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ по вопросам организации местного самоуправления.

Владеть:

– навыками работы с нормативными правовыми актами в сфере муниципального права, научной литературой и аналитическими материалами;
– наиболее эффективными формами и методами применения муниципально-правовых норм в деятельности органов местного самоуправления.

Раздел I. ВВЕДЕНИЕ В МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Тема 1. Местное самоуправление в Российской Федерации

1. Иностранец, постоянно проживающий на территории муниципального образования, не был допущен местной администрацией к участию в публичных слушаниях. Глава местной администрации ссылался на то, что между гражданством государства указанного иностранца и Российской Федерацией отсутствует международный договор. Иностранец утверждал, что поскольку федеральным законом предусмотрено право осуществления иностранцами местного самоуправления, то достаточно факта постоянного проживания на территории муниципального образования.

Как, на ваш взгляд, должен быть разрешен спор?

2. Постановлением муниципального совета муниципального образования г. Красные Горки, расположенного на территории Санкт-Петербурга, к вопросам местного значения данного муниципального образования отнесены выдача разрешений на строительство или отказ в регистрации разрешения на строительство, а также регулирование планировки и застройки территории муниципального образования. Прокурор Красногоркинского района г. Санкт-Петербурга опротестовал в суде это положение как противоречащее Закону Санкт-Петербурга «О местном самоуправлении в Санкт-Петербурге». Прокурор указал, что названный Закон, определяя перечень предметов ведения муниципальных образований, не относит к вопросам местного значения выдачу разрешения на строительство или отказ в регистрации разрешения на строительство, как и регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований. Перечисленные вопросы градостроительной деятельности согласно законодательству Санкт-Петербурга относятся к ведению органов государственной власти Санкт-Петербурга.

Дайте юридический анализ изложенного на основе действующего законодательства.

3. Губернатор области своим указом объявил благодарность главам трех муниципальных образований. Другим указом он вынес дисциплинарный выговор главам двух других муниципальных образований за плохую работу общественного транспорта на территории их муниципальных образований. Губернатор устно предупредил привлеченных к ответственности глав, что если в ближайшее время они не исправят положение, то он вынужден будет отстранить их от должности.

Дайте юридический анализ изложенного на основе действующего законодательства.

4. Глава местной администрации своим распоряжением присвоил муниципальному образованию статус ЗАТО и внес проект решения представительного органа муниципального образования о соответствующих изменениях в устав муниципального образования. Регистрирующий орган отказался регистрировать данные изменения. *Законно ли решение регистрирующего органа?*

Тема 2. Децентрализация местного самоуправления в Российской Федерации

1. Законом субъекта РФ учреждены районные, городские, районные в городах представительные и исполнительные органы государственной власти. Названные органы учреждены вместо действовавших на этих территориях органов местного самоуправления. Кроме того, другими законами этого субъекта РФ установлено, что в районах, городах имеются районные, городские бюджеты, а одним из источников их пополнения являются поступления от налогов субъекта РФ.

Соответствуют ли названные решения действующему российскому законодательству?

2. Начальник финансового управления администрации одного из субъектов РФ своим решением преобразовал финансовое управление муниципального района в финансово-бюджетный отдел муниципального образования, входящий в структуру возглавляемого им управления.

Вправе ли был начальник финансового управления принять такое решение? Вправе ли вообще Российская Федерация, субъекты РФ принимать решения об образовании органов публичной власти со смешанной государственно-муниципальной природой, осуществляющих одновременно государственные полномочия и вопросы местного значения?

Тема 3. Источники муниципального права

1. Житель городского округа обратился в суд с заявлением о несоблюдении установленного порядка опубликования муниципальных правовых актов. По мнению данного жителя, порядок официального опубликования нормативных правовых актов представительного органа, затрагивающих права и обязанности граждан, должен определяться Уставом муниципального образования, а не отдельным решением представительного органа. В защиту своих доводов указанный житель заявил, что учрежденное официальное издание представительного органа выходит ограниченным тиражом, не распространяется по подписке, что делает опубликованные в нем акты недоступными для всеобщего сведения.

Проанализируйте ситуацию. Каким, по вашему мнению, должно быть решение суда?

2. Устав одного из муниципальных образований включал следующие вопросы: наделение граждан, не проживающих в этом муниципальном образовании, но имеющих на его территории в собственности объекты, активным и пассивным избирательным правом; предоставление органам местного самоуправления права отказа выполнять отдельные государственные полномочия; регулирование порядка выборов органов местного самоуправления.

Регистрирующий орган отказал в государственной регистрации устава. Проанализируйте ситуацию.

3. Городская дума приняла Устав муниципального образования двумя третями голосов от числа депутатов, присутствующих на заседании. Выяснилось, что на заседании городской думы отсутствовало три депутата. Прокурор города опротестовал это решение, указав на то, что на заседании не было необходимого кворума.

Поясните сложившуюся ситуацию. Устанавливает ли федеральное законодательство норму голосования для принятия устава муниципального образования?

4. Регистрирующий орган отменил свое решение о государственной регистрации устава. Представительный орган муниципального образования обратился в суд с заявлением о незаконности решения регистрирующего органа.

Проанализируйте сложившуюся ситуацию.

5. При принятии устава муниципального образования были проведены публичные слушания, однако результаты публичных слушаний не были опубликованы в местной печати, но были размещены на сайте местной администрации. Регистрирующий орган отказал в государственной регистрации устава муниципального образования, ссылаясь на нарушения порядка принятия устава.

Проанализируйте и оцените сложившуюся ситуацию.

6. Статья 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ закрепляет, что проект устава муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о его принятии подлежит официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

Тождественны ли указанное обсуждение и публичные слушания, проводимые по вопросу обсуждения проекта устава муниципального образования?

Раздел II. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ И КОМПЕТЕНЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Тема 4. Территориальная организация местного самоуправления

1. В законе субъекта РФ об административно-территориальном устройстве данного субъекта было установлено, что основной единицей для осуществления местного самоуправления является город. Если же на территории этого субъекта РФ существуют деревни, поселки, иные населенные пункты, помимо городов, то они либо должны приобретать статус города, либо быть включены в состав города в качестве района.

Законна ли указанная норма?

2. По предложению Министерства обороны РФ Министерством регионального развития РФ принято решение о создании ЗАТО. Данным решением предусматривалось, что в трехгодичный период строительства и введения в эксплуатацию производственно-промышленного комплекса с особым режимом безопасного функционирования решение вопросов местного значения в пределах границ ЗАТО осуществляется органами государственной власти субъекта РФ, на территории которого создано ЗАТО; по окончании работ по введению в эксплуатацию производственно-промышленного комплекса проводятся муниципальные выборы по формированию всех органов местного самоуправления.

Оцените законность принятого решения.

3. Глава района в городе принял решение о преобразовании района во внутригородское муниципальное образование и назначил выборы в районную Думу.

Законны ли действия главы района? Каков порядок создания муниципальных образований?

4. Представительный орган сельского поселения принял постановление о присоединении к соседнему городскому округу в качестве внутригородского района. Представительный орган городского округа согласился с указанным предложением. В итоге представительные органы обоих муниципальных образований приняли совместное решение о слиянии их в одно муниципальное образование со статусом городского округа и проведении в нем выборов депутатов представительного органа нового созыва.

Проанализируйте ситуацию. Каков порядок преобразования муниципальных образований?

5. В уставе одного городского округа были установлены границы данного муниципального образования. Регистрирующий орган зарегистрировал устав данного городского округа, исходя из того, что в законодательстве отсутствует запрет на установление в уставах муниципальных образований их границ. Кроме того, регистрирующий орган отметил, что вопрос установления границ муниципальных образований является вопросом местного значения. Законодательный орган субъекта РФ, не согласившись с таким решением, обратился в суд.

Каким, по вашему мнению, должно быть решение суда в данном случае?

6. Жители микрорайона Заречный П. и М. обратились в Московский областной суд с заявлениями о признании недействующими следующих Законов Московской области: «О статусе и границе городского округа Лосино-Петровский» в части исключения микрорайона Заречный из границ города Лосино-Петровский; «О статусе и границах Щелковского муниципального района, вновь образованных в его составе городских и сельских поселений и существующих на территории Щелковского района Московской области муниципальных образований» в части включения микрорайона Заречный в границы муниципального образования «Городское поселение п. Свердловский Щелковского района». В подтверждение требований указали, что названные законы противоречат положениям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается только с учетом мнения населения соответствующих территорий. Однако это требование не было выполнено при принятии оспариваемых законоположений. До издания названных законов границы города Лосино-Петровский, куда входила и территория микрорайона Заречный, были установлены постановлением губернатора Московской области. Оспариваемыми законами, по мнению заявителей, нарушены их права и законные интересы. Без согласия жителей микрорайона был изменен городской статус граждан, проживающих в микрорайоне Заречный, на сельский. Они лишены возможности пользоваться услугами Лосино-Петровской поликлиники. В настоящее время при обращении в администрацию, службы ЖКХ, БТИ они должны тратить значительно больше времени, в то время как ранее было достаточно проехать 10 минут на городском транспорте.

Правы ли заявители? В каком порядке происходит изменение границ муниципальных образований?

7. 11 января 2015 г. между главой муниципального образования «Город Новопетровск» и главой администрации муниципального образования «Косулинский район» было заключено соглашение о передаче земельного участка площадью 1315 га муниципального образования «Город Новопетровск» муниципальному образованию «Косулинский район». 15 января 2015 г. данное соглашение было утверждено на внеочередном заседании Новопетровской городской Думы, которая одновременно обратилась в Законодательное Собрание Энской области с ходатайством об установлении новых границ соответствующих муниципальных образований. Законом Энской области от 20 марта 2015 г. границы названных муниципальных образований были изменены. Гражданин С. Иванов обжаловал в суд решение Новопетровской городской Думы, поскольку она вынесла свое решение без проведения местного референдума по вопросу об изменении территории города.

Как должно быть разрешено данное дело?

8. Гражданка И. Семенова обратилась в Хабаровский краевой суд с заявлением об оспаривании Закона Хабаровского края от 28 июля 2010 г. «Об упразднении сельского поселения «Поселок Шахтинский» Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края». По мнению Семеновой, оспариваемый Закон принят без соблюдения требований Конституции РФ

и ст. 13.1, 25 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, поскольку сход граждан по вопросу упразднения поселения проведен с нарушением предусмотренного уставом муниципального образования регламента (с участием менее 50% граждан, проживающих в поселении), в связи с чем является неправомочным; сход соби́рался по вопросу ликвидации администрации сельского поселения «Поселок Шахтинский», о том, что на нем будет решаться вопрос об упразднении сельского поселения «Поселок Шахтинский», жители не предупреждались; в сходе не участвовало выборное лицо муниципального образования; сход был проведен не в клубе, как планировалось, а в помещении фельдшерско-акушерского пункта, куда ее не пустили; решение схода не было официально опубликовано. Семенова пояснила, что в связи с упразднением органов местного самоуправления поселения она лишена избирательного права на выборы органа местного самоуправления – главы сельского поселения, а также права на решение вопросов местного значения на сходе граждан путем прямого волеизъявления.

Дайте юридическую оценку данного дела. Каким должно быть решение суда?

Тема 5. Общее представление о компетенции муниципальных образований

1. Губернатор области указом делегировал муниципальным органам часть полномочий в области местного самоуправления, относящихся в соответствии с федеральным законодательством к компетенции субъекта РФ. Глава муниципального образования, расположенного на территории области, отказался выполнить это предписание, поскольку при передаче полномочий были нарушены требования законодательства РФ.

Оцените законность и обоснованность его действий. Назовите обязательные условия, которые должны быть соблюдены при наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

2. Представительный орган городского поселения принял решение о включении в число предметов ведения вопроса, не отнесенного к вопросам местного значения в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Глава муниципального образования отказался подписать указанное решение, ссылаясь на то, что данный вопрос не относится к компетенции местного самоуправления, а его решение повлечет расходы, не запланированные в бюджете муниципального образования.

Оцените юридическую обоснованность аргументации главы муниципального образования.

Тема 6. Полномочия органов местного самоуправления в некоторых областях управления

1. Решением Арбитражного суда Энской области от 29.07.2015 в пользу федерального государственного унитарного предприятия «Ремзавод» как

организации, осуществляющей производство и распределение тепловой энергии, с муниципального образования – городского округа «Город Т.» были взысканы убытки в виде разницы между утвержденными Региональной службой по тарифам и ценообразованию Энской области экономически обоснованным тарифом на выработку тепловой энергии и тарифом на ее потребление для населения, не обеспечившим энергопроизводителю 100%-ное возмещение расходов. При принятии данного решения суд исходил из того, что организация теплоснабжения населения в силу ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ является вопросом местного значения, а потому финансовые обязательства, возникающие в связи с его решением, включая финансирование межтарифной разницы, должны исполняться за счет средств местного бюджета; то обстоятельство, что государственное регулирование тарифов на тепловую энергию относится к компетенции органов государственной власти субъектов РФ, а у органов местного самоуправления соответствующие полномочия отсутствуют, по мнению суда, не имеет юридического значения. Не был принят во внимание и довод администрации городского округа о том, что в силу ст. 133 Конституции РФ местное самоуправление гарантируется, в частности, компенсацией ему дополнительных расходов, возникших в результате решений органов государственной власти.

Соответствует ли приведенное судебное решение Конституции РФ и законодательству о местном самоуправлении?

2. Законом субъекта РФ полномочие по предоставлению отдельных жилых помещений по договорам социального найма больным заразными формами туберкулеза было возложено на органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. Администрацией одного из муниципальных образований данное регулирование было оспорено в судебном порядке с указанием на то, что в силу п. 5 ст. 14 Федерального закона от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» это полномочие закреплено за органами власти субъектов РФ.

Как должно быть разрешено дело? Какими полномочиями законодательство о местном самоуправлении наделяет органы местного самоуправления в области жилищных отношений?

3. ОАО «Энский таксомоторный парк» оспорили в арбитражном суде действия администрации города Энска по утверждению схем движения и маршрутных карт автобусов скоростного маршрута № 8 «С» в части указания на них сроков действия и обязанности ответчика утвердить схему движения и маршрутные карты на спорный маршрут без указания срока их действия.

Как должно быть разрешено данное дело? Каковы полномочия органов местного самоуправления в области транспортного обслуживания населения?

4. Индивидуальный предприниматель О. оспорил в арбитражном суде п. 1 и 4 постановления администрации Вейского района Энской области «О резервировании земель» о резервировании для муниципальных нужд земельного участка площадью 1600 кв. м, расположенного по адресу: Энская область, п. Вейск, ул. Труда, № 23, и о государственной регистрации ограничений прав на

данный земельный участок. В обоснование заявленных требований предприниматель ссылаясь на несоответствие оспариваемого акта требованиям ст. 49, 70.1 Земельного кодекса РФ, ст. 42-44 Градостроительного кодекса РФ, полагая, что поскольку им в суде оспаривается отказ администрации от проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды спорного земельного участка, то это нарушает его право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной экономической деятельности, препятствует в осуществлении прав на получение земельного участка. Суд первой инстанции требования заявителя удовлетворил. Суд апелляционной инстанции отменил решение суда первой инстанции и отказал в удовлетворении заявления, указав, что используя свои полномочия в области использования земель и организации строительства, администрация на основании генерального плана застройки поселка Вейск в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 22.07.2008 г. № 561, зарезервировала спорный земельный участок для муниципальных нужд. Оспариваемый земельный участок находится в муниципальной собственности и не предоставлялся гражданам или юридическим лицам, в том числе предпринимателю, на этом участке не находится объектов недвижимости, принадлежащих предпринимателю на каком-либо праве. Кроме того, вступившим в законную силу постановлением арбитражного апелляционного суда предпринимателю отказано в удовлетворении его требования о признании незаконным отказа администрации от проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды спорного земельного участка, на основании того, что эти действия администрации являются законными и не нарушают прав заявителя.

Оцените перспективы возможного дальнейшего продолжения данного судебного спора.

5. Орган местного самоуправления поселения передал в аренду организации сооружения для приема и очистки сточных вод на основании договора аренды, однако от заключения договора на очистку сточных вод уклоняется, утверждая, что абонентом организации не является. Организация-арендатор производит очистку и распределение в водные объекты, находящиеся в собственности поселения, сточных вод, поступающих от абонентов – управляющих организаций жилищного фонда поселения, в отсутствие заключенного договора с органом местного самоуправления, являющимся собственником канализационных сетей.

Вправе ли при таких обстоятельствах организация требовать от органа местного самоуправления оплаты оказанных услуг по очистке вод в качестве неосновательного обогащения?

6. Законом субъекта РФ органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на отдаленных и труднодоступных территориях данного субъекта РФ, наделены отдельными государственными полномочиями по организации обязательного медицинского страхования неработающего населения и материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов дополнительно были наделены полномочиями по финансовому

обеспечению деятельности государственных учреждений субъектов РФ, организационному и материально-техническому обеспечению проведения выборов в органы государственной власти субъекта РФ, референдумов субъекта РФ, формированию и содержанию архивных фондов субъекта РФ. Законом субъекта РФ была предусмотрена передача органам местного самоуправления необходимых для осуществления переданных полномочий материальных ресурсов и финансовых средств.

Соответствует ли упомянутый закон субъекта РФ действующему федеральному законодательству?

7. В уставе городского поселения к числу прав органов местного самоуправления отнесены: участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории города; организация охраны общественного порядка на территории городского поселения муниципальной полицией; организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения; осуществление государственного лесного контроля и надзора; содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения.

Соответствуют ли приведенные положения действующему законодательству?

8. При обсуждении проекта устава муниципального района депутаты представительного органа приняли решение включить в него следующие вопросы: содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений; регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований; контроль за использованием земель на территории муниципальных образований, входящих в состав муниципального района; организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом; законодательство о муниципальной службе.

Проанализируйте указанные вопросы и определите, какие из них могут быть включены в устав муниципального района в качестве вопросов местного значения?

9. Глава городского округа издал постановление о привлечении населения муниципального образования к выполнению социально значимых работ по уборке территории города. Основанием принятия такого решения явился п. 2 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Однако прокуратура субъекта РФ внесла протест на указанное постановление главы, аргументируя свои возражения тем, что в уставе муниципального образования не предусматривалось полномочие главы города привлекать население к выполнению социально значимых работ.

Проанализируйте указанную ситуацию. Кто прав в данном споре?

10. Глава городского округа и губернатор субъекта РФ заключили соглашение о передаче полномочий по обеспечению первичных мер пожарной

безопасности в границах городского округа высшему исполнительному органу субъекта РФ. Прокурор субъекта РФ внес протест на указанное соглашение, мотивируя свои возражения тем, что федеральное законодательство не предусматривает передачи полномочий органов местного самоуправления органам государственной власти. Руководители муниципального образования и субъекта РФ пояснили, что в законодательстве отсутствует положение о запрете наделения органов государственной власти полномочиями органов местного самоуправления.

Дайте свою оценку этому случаю.

11. Решением Красноградского городского суда Энского края от 20.07.2015, вынесенным по заявлению прокурора г. Красноградск, было признано незаконным бездействие администрации городского поселения «Город Красноградск», не обеспечившее устройство в общественном здании администрации входов с пандусами для доступа инвалидов, ограниченных в возможности передвижения и использующих технические средства реабилитации. По мнению администрации городского поселения, устройство указанных пандусов не отнесено к вопросам местного значения и может обеспечиваться органами местного самоуправления только в случае наделения их таким полномочием как государственным. Суд, обязав администрацию обеспечить устройство пандусов, указал в своем решении, что к вопросам местного значения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности, указанные объекты являются объектами муниципальной собственности, в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органы местного самоуправления создают условия инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры, а государственные и муниципальные расходы для создания условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры осуществляются в пределах ассигнований, ежегодно предусматриваемых на эти цели в бюджетах всех уровней.

Законно ли решение суда?

12. На территории городского округа функционирует народная дружина (объединение граждан, добровольно взявших на себя обязанности по охране общественного порядка, профилактике правонарушений, совершаемых на улицах города и в других общественных местах), созданная на основании распоряжения главы городского округа.

Оцените законность такого решения.

13. Постановлением главы городского округа «О создании районных центров по приему и оформлению документов на регистрацию граждан по месту жительства» в городском округе созданы районные центры по приему и оформлению документов для представления в паспортно-визовые службы на регистрацию граждан по месту жительства и месту пребывания, определены их задачи и функции, утверждены структура и численность, закреплён статус центров как структурных подразделений муниципальных учреждений – управлений жилищно-коммунального хозяйства. Решение главы было оспорено

гражданином С. в суде как принятое с превышением полномочий главы и не соответствующее федеральному законодательству.

Какое решение должен вынести суд?

14. М., идя вечером на работу в ночную смену, провалился в открытый люк канализационного колодца, расположенного рядом с жилым домом, находящимся в муниципальном жилищном фонде, и сломал ногу. М. обратился в суд с иском к жилищно-коммунальному отделу администрации городского поселения, в чьем ведении, по его мнению, находятся коммунальные сети города, о взыскании материального ущерба и компенсации морального ущерба в связи с падением и получением травмы.

Какое решение должен вынести суд?

Тема 7. Межмуниципальное сотрудничество

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ предусматривает образование в каждом субъекте РФ совета муниципальных образований субъекта РФ. В связи с этим представители одного из муниципальных образований обратились к вам с рядом вопросов. Если Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ предусматривает необходимость создания в субъекте РФ нескольких видов муниципальных образований (городские и сельские поселения, городские округа, муниципальные районы), то все ли муниципальные образования на равных должны входить в состав совета? Может быть, муниципальные образования, входящие в состав отдельных муниципальных районов, должны делегировать в совет своих общих представителей? Если в состав совета должны входить все муниципальные образования, то не получится ли, что представители муниципальных районов и городских округов останутся в совете в меньшинстве и не смогут эффективно проводить через него свои интересы?

Дайте развернутый ответ на поставленные вопросы.

2. Представительный орган городского поселения отказался принять решение о вхождении городского поселения в состав совета муниципальных образований субъекта РФ.

Могут ли к нему за это быть применены какие-либо санкции?

3. Межмуниципальное общество создано на основании решений Советов муниципального района «Бирский район» и городского поселения «город Бирск» от 19.12.2007. Учредителями при создании общества являлись муниципальные образования: муниципальный район «Бирский район» с долей в уставном капитале в размере 60% и городское поселение «город Бирск» с долей 40%. На общем собрании 3 сентября 2015 г. учредителями межмуниципального общества принято решение о введении в состав учредителей общества физического лица – Петрова, об увеличении уставного капитала за счет его вклада на сумму 300 тыс. руб. и принятии новой редакции устава. Между администрацией городского поселения «город Бирск», администрацией муниципального района «Бирский район» и Петровым 3 сентября 2015 г. заключен новый учредительный договор. Устав общества изложен в новой редакции от 3 сентября 2015 г. В п. 4.1 новой

редакции Устава определены доли в уставном капитале общества: администрация муниципального района «Бирский район» – 15%, администрация городского поселения «город Бирск» – 10%, Петров – 75%. В связи с изменением состава учредителей межмуниципального общества 15 сентября 2015 г. внесены изменения в единый государственный реестр юридических лиц.

Оцените данный казус и дайте ему развернутую правовую характеристику?

Раздел III. ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ЖИТЕЛЕЙ

Тема 8. Непосредственное осуществление гражданами местного самоуправления

1. На местный референдум были вынесены следующие вопросы: об установлении льгот по оплате налогов в местный бюджет для учреждений здравоохранения и народного образования; о переименовании улиц города; о строительстве аквапарка; об отзыве главы муниципального образования.

Какие из этих вопросов могут стать предметом местного референдума?

2. Законодательный орган государственной власти субъекта РФ своим постановлением назначил выборы депутатов представительных органов ряда муниципальных образований данного субъекта РФ. Одно из межрегиональных общественных объединений обратилось в суд с заявлением о признании данного постановления незаконным.

Проанализируйте указанную ситуацию.

3. Представительный орган муниципального образования не назначил выборы главы поселения в установленный срок. Избирательная комиссия поселения обратилась в прокуратуру по данному факту нарушения избирательного законодательства. Прокуратура обратилась в суд с заявлением о назначении муниципальных выборов. Суд назначил выборы главы поселения на второе воскресенье сентября.

Дайте правовую оценку описанной ситуации.

4. В уставе городского поселения было определено, что кандидат на должность главы муниципального образования должен иметь высшее образование и проживать на территории поселения не менее года до дня проведения голосования. Прокуратура субъекта РФ внесла протест, в котором признала незаконность данной нормы.

Каково ваше мнение по этому вопросу?

5. Избирательная комиссия субъекта РФ на выборах депутатов представительного органа муниципального образования сформировала численный и персональный состав избирательной комиссии муниципального образования, назначив председателя указанной избирательной комиссии.

Оцените действия избирательной комиссии субъекта РФ.

6. Муниципальный служащий изъявил желание выдвинуться на выборы депутатов представительного органа муниципального образования. В избирательной комиссии его заявление не приняли, мотивировав свой отказ тем, что муниципальный служащий не может быть депутатом.

Правомерен ли отказ избирательной комиссии? Каков порядок выдвижения и регистрации кандидатов на муниципальных выборах?

7. После официального опубликования результатов выборов один из избирателей обратился в суд с заявлением с просьбой признать результаты выборов недействительными. В основе заявления лежал тот факт, что

избирательная комиссия была сформирована на пять дней позже срока, установленного законодательством, а также то обстоятельство, что персональный состав членов избирательной комиссии не был опубликован.

Каким, по вашему мнению, должно быть решение суда? Кто вправе обращаться в суд с заявлением о признании результатов выборов недействительными?

Тема 9. Участие граждан в осуществлении местного самоуправления

1. Комитет территориального общественного самоуправления обратился в представительный орган муниципального образования об озеленении улиц. Представительный орган ответил отказом на обращение комитета, мотивировав его тем, что в местном бюджете не предусмотрено финансирование подобного мероприятия. Комитет обратился в прокуратуру.

Проанализируйте изложенную ситуацию.

2. Уличный комитет обратился в суд с иском к муниципальному унитарному предприятию. В иске указывалось, что муниципальное унитарное предприятие отключает воду в дневное время в жилых домах, не предупреждая об этом жильцов и не пересчитывая оплату коммунальных услуг. Муниципальное унитарное предприятие объясняло свои действия тем, что в указанных домах проводится замена водопроводных труб, в связи с чем у жильцов не должно быть никаких претензий. Оплату же коммунальных услуг предприятие не пересчитывает, направляя ее на замену труб.

Какое решение, по вашему мнению, должен принять суд? Является ли уличный комитет территориальным общественным самоуправлением?

3. На собрании жителей села Александровка было принято решение ввести сбор за право торговли. Глава сельской администрации заявил, что установление подобного сбора не входит в компетенцию собрания граждан.

Дайте оценку действиям собрания жителей села и главы сельской администрации.

4. В соответствии с постановлением администрации области было начато строительство дороги областного значения, которая проходила через село Кедровка. Часть домов в связи с этим было решено снести. Однако жильцы домов, подлежащих сносу, решили выступить с правотворческой инициативой о строительстве дороги в обход села. Их поддержали и другие жители села. Письменное заявление по этому вопросу было направлено в администрацию области.

Прокомментируйте сложившуюся ситуацию. Правомерны ли действия жителей села? Что понимает законодательство под правотворческой инициативой?

5. Жители одного городского округа обратились в суд с заявлением о признании не соответствующим федеральному законодательству решения представительного органа о внесении изменений в генеральный план городского округа. По мнению жителей, были нарушены нормы законодательства о проведении публичных слушаний. В частности, проект изменений в генеральный план

не был опубликован. Информация о проведении публичных слушаний была опубликована за пять дней до их проведения. Результаты публичных слушаний, где жители высказались против изменения генерального плана, официально опубликованы не были. В средствах массовой информации содержалась лишь общая часть информации о том, что публичные слушания состоялись. Представительный орган утверждал, что поскольку результаты публичных слушаний носят рекомендательный характер для органов местного самоуправления, то совершенно не обязательно публиковать их результаты в полном объеме.

Разрешите спор.

Раздел IV. АППАРАТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Тема 10. Органы местного самоуправления

1. Группа граждан обратилась в суд с заявлением о признании не соответствующим Европейской хартии местного самоуправления положения ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, согласно которой наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных данным Законом. Граждане полагали, что Хартии противоречит указание оспариваемой нормы об обязательном формировании в муниципальных образованиях исполнительно-распорядительных органов, поскольку Хартия предоставляет право решения вопроса об этих органах представительным органам.

А какова ваша позиция по этому юридическому спору?

2. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ принял закон о типовой структуре органов местного самоуправления. В уставе одного из муниципальных образований закреплялась иная структура органов местного самоуправления. Регистрирующий орган отказал в регистрации данного устава на том основании, что он противоречит закону субъекта РФ. Представительный орган данного муниципального образования обратился с заявлением в суд.

Проанализируйте указанную ситуацию.

Тема 11. Представительный орган муниципального образования

1. Группа граждан обратилась в суд с заявлением о признании не соответствующим Европейской хартии местного самоуправления положения ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, согласно которой наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных данным Законом. Граждане полагали, что Хартии противоречит указание оспариваемой нормы об обязательном формировании в муниципальных образованиях исполнительно-распорядительных органов, поскольку Хартия предоставляет право решения вопроса об этих органах представительным органам.

А какова ваша позиция по этому юридическому спору?

2. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ принял закон о типовой структуре органов местного самоуправления. В уставе одного из муниципальных образований закреплялась иная структура органов местного самоуправления. Регистрирующий орган отказал в регистрации данного устава на том основании, что он противоречит закону

субъекта РФ. Представительный орган данного муниципального образования обратился с заявлением в суд.

Проанализируйте указанную ситуацию.

5. В ходе проверки, проведенной городской налоговой инспекцией, было установлено, что в деятельности фирмы «Сокол», возглавляемой депутатом городской думы Смирновым, имеются существенные нарушения налогового законодательства, которые привели к значительному занижению сумм налоговых платежей в бюджет. По материалам проверки было возбуждено уголовное дело. Однако городская дума не дала своего согласия на привлечение депутата Смирнова к уголовной ответственности.

Как должен быть решен данный вопрос?

6. Группа избирателей обратилась к председателю городской думы с тем, чтобы наложить штраф на их депутата за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не организует встреч с избирателями и не отчитывается перед ними.

Какие меры ответственности и в каком порядке могут быть применены к депутату в данном случае?

7. Администрация муниципального образования Хасанского района Приморского края обратилась в суд с заявлением о признании недействующей ст. 17 Закона Приморского края от 01.11.1996 «О статусе депутата представительного органа муниципального образования, выборного должностного лица местного самоуправления в Приморском крае», ссылаясь на то, что согласно указанной статье депутат, исполняющий полномочия не на постоянной основе, в период своих полномочий, а также в течение одного года после их окончания не может быть по инициативе администрации уволен с занимаемой должности на предприятии, в учреждении или организации любой организационно-правовой формы, а также исключен из учебного заведения без согласия соответствующего органа местного самоуправления. Депутат, исполняющий полномочия не на постоянной основе, в период своих полномочий не может быть подвергнут дисциплинарному взысканию без согласия представительного органа местного самоуправления. Заявитель указал на то, что указанные гарантии прав выборного лица органов местного самоуправления противоречат федеральным законам, регулирующим трудовые отношения и отношения в области избирательного права. В соответствии с п. «к» ст. 72 Конституции РФ трудовое законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ, а Трудовой кодекс Российской Федерации определяет, что к ведению федеральных органов государственной власти в сфере трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений относится принятие обязательных для применения на всей территории РФ федеральных законов и иных правовых актов, устанавливающих: основные направления государственной политики в сфере трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений; основы правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений; обеспечиваемый государством уровень трудовых прав; свобод и гарантий работникам (включая дополнительные гарантии отдельным катего-

рия работников); порядок заключения, изменения и расторжения трудовых договоров; виды дисциплинарных взысканий и порядок их применения; особенности правового регулирования труда отдельных категорий работников.

Обоснованы ли аргументы местной администрацией?

Тема 12. Глава муниципального образования, местная администрация

1. Законом Энской области «О выборах глав муниципальных образований и других должностных лиц местного самоуправления в Энской области» предусмотрено право губернатора области наравне с депутатами представительного органа муниципального образования предлагать кандидата на должность главы муниципального образования. Прокурор области посчитал, что указанное положение областного закона противоречит Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ, поскольку органы местного самоуправления избираются непосредственно населением и (или) образуются представительным органом муниципального образования, не входят в систему органов государственной власти. Участие органов государственной власти и их должностных лиц в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных законом. Предлагая кандидата на должность главы муниципального образования, губернатор тем самым участвует в формировании органов местного самоуправления, что является недопустимым, и обратился в суд с соответствующим представлением.

Какое решение должен вынести суд?

2. Глава администрации городского поселения своим распоряжением образовал в структуре аппарата администрации отдел по работе с отдаленными территориями муниципального образования и назначил его руководителя. На заседании городской думы это распоряжение было отменено как незаконное. Тогда глава администрации обратился с иском в суд с требованием признать не соответствующим закону указанное решение городской думы.

Дайте юридический анализ этого случая. Имеет ли значение для правильного разрешения дела та модель организации аппарата муниципальной власти, которая избрана в данном поселении.

3. Глава поселения:

а) издал распоряжение о приостановлении на территории поселения продажи спиртных напитков на период уборки урожая;

б) поручил работнику администрации на время своего отсутствия подписывать платежные поручения по счетам администрации;

в) обязал административную комиссию образовать в поселении добровольную народную дружину;

г) издал постановление о взимании в границах поселения специального налога с владельцев жилых домов, а также на продажу и дарение домовладений;

д) издал распоряжение об изъятии частного земельного участка у одного из жителей поселения для использования территории под строительство жилья.

Дайте правовую оценку указанным действиям.

4. Предприниматель обратился в арбитражный суд с требованием о признании распоряжения главы местной администрации городского округа о размещении и регистрации объектов мелкорозничной торговой сети недействующим, поскольку местная администрация не вправе была рассматривать вопросы размещения объектов мелкорозничной сети, так как решение таких вопросов относится к компетенции городского совета. Поэтому действия местной администрации являются нарушением Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Предприниматель полагал, что установление дислокации с указанием ассортимента реализуемых товаров на определенных торговых объектах создает препятствия, как для осуществления предпринимательской деятельности заявителя, так и для других субъектов такой деятельности, ограничивает свободу торговли, что противоречит положениям п. 2 ст. 1 ГК РФ, ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Суд отказал предпринимателю в удовлетворении его требований, подтвердив законность действия местной администрации по следующим мотивам. В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ в перечень вопросов местного значения, в числе прочего, входит создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами торговли. В соответствии со ст. 37 данного Закона и п. 1 ст. 30 устава муниципального образования исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления является местная администрация. Оспариваемое распоряжение принято местной администрацией в пределах компетенции и во исполнение своих полномочий по организации и размещению объектов торговой сети. Установление уполномоченным исполнительным органом местного самоуправления мест размещения объектов мелкорозничной торговой сети имело своей целью оптимальное и равномерное обеспечение всего населения города услугами торговли, соблюдение баланса интересов продавцов и покупателей в сфере розничной торговли определенными товарами и не является нарушением указанных заявителем законодательных и нормативных правовых актов.

Основано ли, на ваш взгляд, на действующем законодательстве описанное судебное решение?

5. Мэр города Д. Энской области обратился в суд с заявлением о признании решения городской думы города Д. от 12.04.2015 № 972 «О результатах деятельности мэра и администрации города за 2013 год» незаконным и возложении обязанности на городскую думу о его отмене. В обоснование заявления мэр указал, что избран населением на должность главы городского округа города Д. и 8 ноября 2013 г. приступил к исполнению должностных полномочий, в соответствии с требованиями закона направил в городскую думу города Д. ежегодный отчет о результатах деятельности администрации города за 2013 г. и информацию по поставленным депутатами вопросам, по результатам заслушивания отчета городской думой 12 апреля 2015 г. принято оспариваемое решение. В его п. 1 постановлено: «Принять прилагаемый отчет о результатах деятельности мэра и администрации города за 2013 г. и дать неудовлетворительную оценку». Решением суда города Д. от 29.06.2015 в удовлет-

ворении заявления мэра о признании решения городской думы незаконным отказано.

Основано ли, на ваш взгляд, на действующем законодательстве описанное судебное решение?

6. Постановлением судьи районного суда от 07.12.2014 избранный населением глава муниципального района С. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 5.27 КоАП РФ и подвергнут административному наказанию в виде дисквалификации сроком на два года.

Основано ли, на ваш взгляд, на действующем законодательстве описанное судебное решение?

7. Решением районного суда города П. гражданам Иванову и Васильеву отказано в удовлетворении требования о признании недействующим решения думы города П. о внесении изменений в устав города, которым был изменен порядок избрания главы города П. – высшего должностного лица городского округа, осуществляющего также полномочия председателя думы города П. В соответствии с данным решением глава города избирается городской думой из состава депутатов (ранее глава города избирался на муниципальных выборах). Заявители полагая, что п. 1 ч. 2 ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ с учетом смысла, придаваемого ему сложившейся правоприменительной практикой, позволяет представительному органу муниципального образования произвольно, без учета мнения населения, выраженного на местном референдуме, изменять порядок избрания главы муниципального образования, не соответствует Конституции РФ, обратились в КС РФ.

Подготовьте для КС РФ экспертное заключение по данному вопросу.

8. Решением совета депутатов Энского муниципального района от 13.11.2013 по результатам конкурса на замещение вакантной должности главы администрации Петров назначен главой администрации. 16 ноября 2013 г. представителем нанимателя в лице главы Энского муниципального района Николаева с Петровым заключен контракт сроком на пять лет, а также договор о допуске к государственной тайне. 12 сентября 2015 г. советом депутатов принято решение о досрочном прекращении полномочий и досрочном расторжении контракта с главой администрации муниципального образования, согласно которому с 13 сентября 2015 г. полномочия Петрова досрочно прекращены, главе муниципального образования поручено досрочно расторгнуть (прекратить) с ним контракт по основаниям, предусмотренным п. 2 ст. 278 ТК РФ. Не согласившись с увольнением, Петров обратился в суд с иском к совету депутатов об отмене решения совета депутатов от 12.09.2015 и восстановлении на работе в прежней должности, ссылаясь на то, что оснований для его увольнения у ответчика не имелось. Истец указал, что его увольнение было немотивированным, фактически он уволен за предполагаемые виновные действия в области защиты государственной тайны, что противоречит положениям ст. 278 ТК РФ, увольнение по которой не является мерой юридической ответственности и производится при отсутствии виновных действий руководителя организации. Кроме того, ответчиком нарушена

процедура его увольнения, поскольку о проведении заседания совета депутатов 12 сентября 2015 г. он извещен не был, трудовая книжка ему под роспись не вручалась, в судебном порядке вопрос о досрочном прекращении контракта не рассматривался, предложения о досрочном прекращении контракта ему не поступало. Петров полагал, что вопрос о размере компенсации за досрочное расторжение контракта должен был решаться по соглашению сторон, а не собственником в одностороннем порядке.

Как должно быть разрешено данное дело?

Тема 13. Контрольно-счетный орган муниципального образования

1. Руководитель контрольного органа муниципального района направил районным национально-культурным автономиям официальное письмо с требованием отчитаться перед контрольным органом о расходовании средств бюджета муниципального района, полученных данными автономиями на осуществление их культурно-просветительских программ.

Соответствуют ли законодательству действия руководителя контрольного органа?

2. Глава муниципального образования потребовал от руководителя контрольного органа, сформированного представительным органом муниципального образования, представить ему отчет о деятельности контрольного органа за истекший год.

Правомерно ли требование главы муниципального образования?

3. Решением думы муниципального района утверждено положение о контрольно-счетной палате, согласно которому при осуществлении контрольно-ревизионной, экспертно-аналитической, информационной и иных видов деятельности, осуществляемых в процессе реализации возложенных на нее задач, контрольно-счетная палата, в том числе проводит проверки бюджетов муниципальных образований – получателей межбюджетных трансфертов из бюджета района. Данным положением также установлено, что сфера полномочий контрольно-счетной палаты распространяется, в числе прочего, на органы местного самоуправления муниципальных образований района – получателей межбюджетных трансфертов из бюджетов района. На основании названного положения и решения думы контрольно-счетная палата района поручила своему специалисту проведение контрольного мероприятия по проверке представленной администрацией городского поселения П. информации об исполнении бюджета городского поселения за 2014 г. в части использования межбюджетных трансфертов. По прибытии проверяющего в администрацию поселения ему было отказано в допуске на объект проверки. Полагая, что нормы положения о контрольно-счетной палате, представляющие органу муниципального района право проводить проверку исполнения городскими и сельскими поселениями их бюджетов нарушают права городского поселения П. как самостоятельного муниципального образования, последнее обратилось в суд с заявлением.

Как должно быть разрешено данное дело?

Тема 14. Муниципальная избирательная комиссия

1. Избирательная комиссия муниципального образования признала результаты выборов депутата представительного органа муниципального образования по одному из избирательных округов недействительным. Избирательная комиссия субъекта РФ отменила решение избирательной комиссии муниципального образования по заявлению одного из кандидатов. Аналогичная жалоба была подана и в суд. Избирательная комиссия муниципального образования своим решением приостановила исполнение решения избирательной комиссии субъекта РФ. Избирательная комиссия субъекта РФ обратилась в суд с требованием признать незаконными действия избирательной комиссии муниципального образования, поскольку последняя является нижестоящей и отказывается выполнять решения вышестоящей комиссии.

Проанализируйте ситуацию со ссылками на законодательство. Какое бы вы приняли решение на месте суда? В каких случаях и какая избирательная комиссия является вышестоящей?

2. Выборы депутатов представительного органа муниципального образования были назначены судом. Суд своим решением обязал избирательную комиссию субъекта РФ в течение семи дней сформировать временную избирательную комиссию, как того требует законодательство, несмотря на то что избирательная комиссия, которая должна проводить указанные выборы, уже существует. Однако избирательная комиссия субъекта РФ заявила, что в течение семи дней сформировать временную избирательную комиссию не удастся, поэтому она будет руководствоваться общим сроком, установленным законодательством для формирования избирательных комиссий.

Дайте правовую оценку ситуации. Где определены полномочия временной избирательной комиссии?

3. Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса попросил у председателя комиссии решение о смете данной избирательной комиссии. Председатель отказал в просьбе, мотивировав отказ тем, что с такого рода документами могут знакомиться только члены избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Прав ли председатель избирательной комиссии?

4. Избирательная комиссия приняла решение о прекращении полномочий одного из ее членов с правом решающего голоса, поскольку последний не посещал заседания избирательной комиссии.

Законно ли решение избирательной комиссии? Каков порядок прекращения полномочий членов избирательной комиссии с правом решающего голоса?

Тема 15. Муниципальная служба

1. По результатам аттестации начальник общего отдела администрации городского поселения был переведен на должность главного специалиста этого же отдела. Начальник возражал против перевода, указав, что перевод в соответствии с трудовым законодательством возможен только с его согласия,

а он его не давал. Администрация обосновала свое решение законом субъекта РФ, где указывалось, что в случае признания аттестационной комиссией муниципального служащего не соответствующим занимаемой должности он может быть понижен в должности.

Дайте правовую оценку действиям начальника общего отдела и администрации.

2. Главный специалист финансово-бюджетного управления администрации муниципального образования заключил гражданско-правовой договор с акционерным обществом о выполнении услуг по осуществлению бухгалтерской деятельности.

Проанализируйте данную ситуацию с точки зрения законодательства о муниципальной службе.

3. Законом Энского края «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Энском крае» установлено, что квалификационные требования к стажу муниципальной и (или) государственной службы или стажу (опыту) работы по специальности, необходимым для исполнения должностных обязанностей, для муниципальных служащих устанавливаются дифференцированно по группам должностей муниципальной службы: высшие должности муниципальной службы категории «руководители» – стаж муниципальной службы на главных должностях муниципальной службы и (или) стаж государственной службы на ведущих должностях государственной службы не менее двух лет или стаж работы по специальности на руководящих должностях не менее четырех лет. Иванов обратился в суд с заявлением о признании незаконными приведенных положений, мотивируя свои требования тем, что ч. 1 ст. 9 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» устанавливает для замещения должностей муниципальной службы квалификационные требования к уровню профессионального образования, к стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности, а также к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей. Таким образом, в краевом законе содержится понятие «работы по специальности на руководящих должностях», которое Законом не предусмотрено, что свидетельствует об установлении в региональном законодательстве дополнительного по сравнению с Законом требования к свойству бывшей работы, а не к стажу работы по специальности. Следовательно, по мнению Иванова, такое условие, установленное краевым законодателем, противоречит федеральным актам, является дискриминационным и нарушает права заявителя, поскольку является препятствием для его назначения на должность муниципальной службы – исполняющего обязанности первого заместителя главы администрации района.

Дайте юридический анализ этой ситуации.

4. В соответствии с законом Энской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы» установлено, что лицу, замещающему не менее одного года должность муниципальной службы, учрежденную для непосредственного обеспечения исполнения полномочий главы муниципального образования, в день увольнения в связи с истечением срока действия срочного трудового

договора, заключенного на срок полномочий главы муниципального образования, выплачивается за счет средств местного бюджета единовременная выплата в размере шестимесячного денежного содержания по замещаемой им должности муниципальной службы. Прокурор области обратился в суд с заявлением о признании недействующим данного положения, ссылаясь на ее противоречие ст. 6 и 64 Трудового кодекса РФ, ст. 23 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», не представляющим субъекту РФ права устанавливать гарантии муниципальным служащим, после освобождения от занимаемых должностей. По мнению прокурора, установленное в оспариваемой статье регулирование осуществлено субъектом РФ с превышением полномочий.

Дайте юридический анализ этой ситуации.

Тема 16. Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления

1. Население муниципального образования обратилось к губернатору области с предложением провести отзыв главы данного муниципального образования. Губернатор назначил дату проведения отзыва и отдал распоряжение областной избирательной комиссии организовать процедуру отзыва. Оцените действия губернатора.

Как законодательно регулируется процедура отзыва главы муниципального образования?

2. Губернатор области делегировал главе муниципального образования часть своих полномочий в области местного самоуправления. Глава муниципального образования отказался обязать подчиненные ему муниципально-властные структуры реализовать указанные полномочия ввиду недостаточного финансового обеспечения. Губернатор издал указ о привлечении главы муниципального образования к дисциплинарной ответственности за неисполнение государственных полномочий.

Оцените законность действий губернатора области и главы муниципального образования с позиции норм Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ об ответственности.

3. Гражданин З. обратился в суд с заявлением об оспаривании бездействия депутата городской думы П. как должностного лица, выразившегося в непредставлении ответа на письменное обращение от 10.03.2015. Гражданин З. указал, что 16 ноября 2015 г. он обратился с письмом к депутату городской думы П. за разъяснением судьбы переданных тому предложений по наказам избирателей, одобренных конференцией граждан 1 сентября 2015 г. в ходе избирательной кампании по выборам депутатов городской думы. Письмо было получено депутатом 19 ноября 2015 г., однако какого-либо ответа З. от депутата не получил. В связи с этим заявитель считает, что нарушены его права как гражданина на получение мотивированного ответа в месячный срок. Депутат П. требования, изложенные в заявлении, не признал. Он пояснил суду, что письменных ответов на письменные обращения граждан депутат давать не

обязан, поскольку это не предусмотрено действующим законодательством. Предложения по наказам депутат получил, но рассматривал их только в качестве информационного письма. Кроме того, депутат заявил, что не является должностным лицом, поскольку не работает в городской думе на освобожденной основе.

Как должно быть разрешено данное дело?

4. В ст. 73, 74 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ установлен механизм ответственности органов и должностных лиц местной власти перед государством. Некоторые специалисты негативно воспринимают такой подход, рассматривая его как вмешательство государства в дела местного самоуправления.

А как думаете вы?

Раздел V. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Тема 17. Муниципальная собственность

1. Прокурор Светлоярского района Энской области обратился в суд с заявлением о признании незаконным бездействия администрации муниципального образования «Красновский сельсовет». В обращении прокурора указывалось, что в пределах границ территории сельского поселения расположены три гидротехнических сооружения (ГТС) (т.е. плотины), балансовая принадлежность которых не определена. Прокурор усматривает бездействие администрации в неисполнении предусмотренных ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» обязанностей по обеспечению безопасности ГТС, созданию финансовых и материальных резервов, предназначенных для предотвращения и ликвидации аварии, последствий аварии ГТС, организации эксплуатации ГТС. В судебном заседании представитель ответчика заявленного требования прокурора не признал. Сославшись на п. 3 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, администрация сельсовета исходит из того, что сельсовет владеет, пользуется и распоряжается только тем имуществом, которое является муниципальной собственностью. Законодательно предусмотренные меры по безопасности ГТС, контроль за их состоянием, финансовое обеспечение, организация эксплуатации и т.п. не могут быть реализованы администрацией сельсовета по причине неопределенности балансовой принадлежности вышеуказанных ГТС. Судебный порядок возложения на муниципальные образования таких обязанностей законом не предусмотрен.

Разрешите изложенное правовое затруднение и аргументируйте решение.

2. С. обратилась в суд с иском о возмещении имущественного ущерба и компенсации морального вреда к муниципальному унитарному предприятию «Спецдормост» муниципального образования «город Энск», по вине которого истице причинен вред. Ответчик выполнил работы по устройству дорожного полотна по пер. Токарей г. Энска, проложенного рядом с домом, сособственником которого является истица. В результате проведенных работ дом истицы оказался ниже уровня проезжей части, не оборудованной водоотводными устройствами. По данной причине на протяжении нескольких лет дом был подтоплен, что привело к усадке его фундамента и разрушению стен. Суд установил, что водоотводов в виде лотков или труб по пер. Токарей в месте расположения части дома истицы не имеется, тогда, как необходимость в водоотводных устройствах предусмотрена строительными нормами и правилами. Кроме того, судом произведена замена ответчика «Спецдормост» на администрацию г. Энска, поскольку постановлением Энской городской думы в соответствии со ст. 9 устава г. Энска вопросы содержания и строительства автомобильных дорог общего пользования в границах города отнесены к вопросам местного значения, являющимся предметом ведения администрации.

Дайте юридический анализ изложенной правовой ситуации.

3. Гражданин Ф. обратился в уставный суд с запросом о соответствии уставу области отдельных предписаний положения о передаче в аренду объектов муниципального нежилого фонда городского поселения. Заявитель оспаривал правила, согласно которым арендатор не обладает преимущественным правом на заключение договора аренды на новый срок, что в случае несоблюдения арендаторами условий договоров аренды комитет по управлению городским имуществом предпринимает все дозволенные меры воздействия на недобросовестного арендатора, включая обращение в суд и принудительное выселение, что городские органы охраны общественного порядка обязаны оказывать содействие комитету в его деятельности по контролю за использованием объектов, находящихся в муниципальной собственности.

Дайте юридический анализ изложенного случая.

4. Губернатор области своим постановлением передал часть государственных земель в собственность муниципального образования.

Оцените действия губернатора. Каков порядок передачи имущества в муниципальную собственность?

5. ООО «СКК» обратилось в Арбитражный суд Свердловской области с иском о взыскании с муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа» задолженности за поставленную тепловую энергию в сумме 658 409 руб. 49 коп., процентов за пользование чужими денежными средствами. При недостаточности денежных средств у основного ответчика истец просил произвести взыскание с собственника имущества, администрации Качканарского городского округа.

Оцените данные требования. С кого будет взыскана денежная сумма в случае недостаточности денежных средств у муниципального общеобразовательного учреждения?

6. Житель городского округа обратился в суд с заявлением о признании не соответствующим федеральному законодательству постановления главы данного муниципального образования «О повышении стоимости проезда в городском пассажирском транспорте». Положением о муниципальном унитарном предприятии в данном городском округе предусмотрено право главы города устанавливать тарифы на выполняемые работы и оказываемые услуги муниципальными унитарными предприятиями. Постановлением главы муниципального образования увеличен размер платы за проезд в городском пассажирском транспорте (автобус, трамвай, троллейбус). Жителем города оспаривается право главы муниципального образования устанавливать тарифы по перевозке пассажиров муниципальными предприятиями городского пассажирского транспорта. Заявитель считает, что оспариваемые им положения указанных правовых актов приняты с превышением полномочий органов местного самоуправления, нарушают общие принципы организации местного самоуправления, права граждан.

Проанализируйте ситуацию. Каким, по вашему мнению, должно быть решение суда?

Тема 18. Финансовые основы местного самоуправления

1. Думой муниципального района утверждено положение о внебюджетном фонде развития дорожной сети.

Правомерно ли данное решение?

2. Представительный орган поселения к началу финансового года не утвердил бюджет муниципального образования. Глава поселения своим постановлением утвердил временный бюджет поселения до утверждения основного бюджета представительным органом. Представительный орган не согласился с решением главы и обжаловал его действия в суд.

Проанализируйте ситуацию. Что представляет собой бюджетный процесс в муниципальном образовании? Из каких этапов он складывается?

3. Глава администрации городского округа издала постановление «Об осуществлении муниципальных внутренних заимствований». Прокурор городского округа обжаловал данный муниципальный правовой акт в суде, потребовав его отменить. Свои требования он мотивировал тем, что указанный муниципальный правовой акт принят неуполномоченным лицом.

Разрешите данный казус со ссылками на конкретные нормы права.

4. В уставе городского округа было определено, что районы города имеют собственные бюджеты. Прокурор города опротестовал данное положение устава.

Какие аргументы, на ваш взгляд, легли в основу протеста прокурора? Обоснуйте свой ответ.

Тесты по дисциплине

Тема 1. Историко-теоретические основы местного самоуправления

1. Понятие «основы местного самоуправления» впервые было закреплено:

- а) в Конституции РФ;
- б) в Федеральном законе от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- в) в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- г) в ГПК РФ.

2. Какой ученый под основами местного самоуправления понимает совокупность установленных Конституцией РФ и федеральными законами норм, регулирующих наиболее существенные коренные общественные отношения, возникающие в процессе организации и осуществления местного самоуправления на всей территории РФ?

- а) М.Ю. Тихомиров;
- б) В.И. Фадеев;
- в) В.В. Пылин;
- г) О.Е. Кутафин.

3. Может ли население отказаться от своего права на осуществление местного самоуправления?

- а) не может, поскольку это право возникает на основании Конституции РФ и закона, а не на основании волеизъявления населения муниципального образования;
- б) может, но только если такое решение принято на местном референдуме;
- в) может, но только по решению конституционного (уставного) суда субъекта РФ;
- г) может, если глава субъекта РФ одобрит предложение.

4. Правом на осуществление местного самоуправления в Российской Федерации обладают:

- а) иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального образования;
- б) граждане РФ;
- в) постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане;
- г) иностранные граждане, законно находящиеся в Российской Федерации.

5. Органы местного самоуправления самостоятельно:

- а) управляют муниципальной собственностью, утверждают местные бюджеты;

- б) управляют жилым фондом;
- в) устанавливают региональные налоги.

6. Права граждан на осуществление местного самоуправления могут быть ограничены федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях:

- а) защиты основ конституционного строя;
- б) обеспечения обороны и безопасности государства;
- в) сохранения единства городского хозяйства городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;
- г) обеспечения органами государственной власти государственных гарантий права населения на осуществление местного самоуправления.

7. Какое утверждение верно?

- а) местное самоуправление выступает в роли несамостоятельного института публичной власти;
- б) муниципальная власть действует в пределах субъекта РФ;
- в) организация публичной власти на местах не может осуществляться муниципальными органами, не входящими в систему органов государственной власти субъекта РФ;
- г) муниципальная власть реализуется повседневно и непрерывно.

8. Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему () власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

- а) публичной.

9. Центральным органом, координирующим вопросы организации местного самоуправления в период формирования Московского государства, являлся:

- а) Земский двор;
- б) Вече;
- в) Синод;
- г) Главный магистрат.

10. В ходе проведения муниципальной реформы Екатерины II были приняты:

- а) Учреждение о губерниях (1775);
- б) Областная реформа (1708);
- в) Грамота на права и выгоды городам (1785);
- г) Жалованная грамота дворянству (1785);
- д) Указ об учреждении Бурмистерской палаты (1699).

11. Впервые местное самоуправление получило правовое оформление:

- а) в Египте;
- б) на Руси;
- в) в Греции;
- г) в Риме.

12. В советский период развития местных органов власти были ликвидированы существовавшие ранее органы городского и земского самоуправления, вместо них появились:

- а) классы;
- б) советы;
- в) губернии;
- г) области.

13. Сторонники какой теории рассматривали государство и самоуправление как два непересекающихся круга, имеющих принципиально различное содержание: местные интересы, с одной стороны, и общенациональные – с другой; при этом в качестве основополагающей черты местного самоуправления выдвигали не естественный и неотчуждаемый характер прав общины, а негосударственную, преимущественно хозяйственную природу деятельности органов местного самоуправления?

- а) теории естественных прав общины;
- б) хозяйственной теории самоуправления;
- в) государственной теории самоуправления;
- г) теории дуализма муниципального управления.

14. () модель формирования органов местного самоуправления характеризуется тем, что избрание главы местной администрации осуществляется местным представительным органом из своего состава.

- а) Парламентарная.

15. Что характерно для англосаксонской муниципальной системы?

- а) распространена в США, Канаде, Индии;
- б) представительная власть осуществляется муниципальной палатой, а исполнительная – префектами, супрефектами, муниципальными префектами;
- в) высокая степень автономии местного самоуправления;
- г) централизация местного самоуправления.

16. Какие ученые разработали основные положения государственной теории самоуправления?

- а) Д.С. Милль;
- б) А. де Токвиль;
- в) Л. Штейн;
- г) Р. Гнейст;
- д) Д. Локк.

Тема 2. Финансово-экономические основы местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления в отношении муниципального имущества вправе:

- а) передавать его во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти РФ;
- б) вести реестры;
- в) отчуждать или совершать иные сделки;
- г) передать право управления собственностью органам государственной власти субъекта РФ.

2. Муниципальная собственность – это:

- а) собственность органов местного самоуправления;
- б) собственность муниципального образования;
- в) форма собственности, признаваемая и защищаемая государством наравне с иными формами собственности;
- г) собственность, не относящаяся к федеральной собственности.

3. Муниципальная собственность – это:

- а) подвид государственной собственности;
- б) самостоятельный вид собственности;
- в) научное обозначение имущества, расположенного на территории муниципальных образований;
- г) государственная собственность на территории муниципального образования.

4. Экономическую основу местного самоуправления составляет:

- а) муниципальная собственность, местные финансы, имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления, и иная собственность, служащая удовлетворению потребностей населения муниципального образования;
- б) находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований;
- в) движимое и недвижимое имущество муниципального образования;
- г) муниципальная собственность, финансы, кредиты, внебюджетные средства, муниципальная казна, местный бюджет, а также земля и другие природные ресурсы.

5. Муниципальной собственностью управляют, права собственника муниципального имущества осуществляют:

- а) органы местного самоуправления от имени муниципального образования, а в случаях, предусмотренных законодательством, население муниципального образования непосредственно;
- б) органы власти субъекта РФ;
- в) органы местного самоуправления;

г) муниципальные унитарные предприятия.

6. Порядок и условия приватизации объектов муниципальной собственности определяет:

а) орган местного самоуправления в соответствии с федеральными законами;

б) население непосредственно или представительные органы местного самоуправления;

в) орган государственной власти субъекта РФ;

г) администрация муниципального образования.

7. Дотации местного бюджета – это средства:

а) предоставленные местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ в порядке бюджетного регулирования без целевого назначения;

б) предоставленные государством для социально-культурных, экономических и других мероприятий на местном уровне;

в) передаваемые из государственного бюджета в местный бюджет и подлежащие возврату в установленные сроки;

г) предоставленные местным бюджетам из бюджета субъекта РФ для покрытия текущих расходов бюджета на соответствующий финансовый год.

8. Субвенции в местный бюджет – это денежные средства, выделяемые:

а) на конкретные цели и на определенный срок муниципальным образованиям из федерального бюджета, бюджета субъекта РФ и подлежащие возврату в сроки, установленные договором;

б) на конкретные цели и на определенный срок муниципальным образованиям из федерального бюджета, бюджета субъекта РФ и подлежащие возврату в соответствующий бюджет в случае неиспользования их по целевому назначению в установленный срок;

в) на конкретные цели из федерального бюджета, бюджета субъекта РФ и подлежащие возврату в соответствующий бюджет;

г) без целевого назначения на определенный срок муниципальным образованиям из федерального бюджета, бюджета субъекта РФ и подлежащие возврату в соответствующий бюджет в случае неисполнения основных показателей местного бюджета.

9. К доходам местного бюджета относятся:

а) неналоговые доходы;

б) налоговые доходы;

в) заработные платы муниципальных государственных служащих;

г) безвозмездные поступления.

10. Форма образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств муниципальных образований:

- а) общак;
- б) бюджет;
- в) сборы;
- г) подати.

11. В соответствии с БК РФ к местным бюджетам относятся:

- а) все бюджеты, которые не являются государственным бюджетом;
- б) бюджеты муниципальных образований;
- в) консолидированные бюджеты муниципальных районов;
- г) бюджеты городов и поселков.

12. К муниципальным ценным бумагам относятся:

- а) облигации, жилищные сертификаты и другие ценные бумаги, выпускаемые органами местного самоуправления;
- б) облигации, жилищные сертификаты и другие ценные бумаги, распространяемые на территории муниципального образования;
- в) облигации, жилищные сертификаты и другие ценные бумаги, обеспеченные недвижимым муниципальным имуществом и средствами муниципального бюджета;
- г) ценные бумаги, приносящие доходы в местный бюджет.

13. Расходы местных бюджетов определяются:

- а) представительными органами муниципального образования;
- б) в отдельных муниципальных образованиях – представительными органами муниципального образования в соответствии с законами субъекта РФ;
- в) населением муниципального образования;
- г) главой муниципального образования.

14. Целью предоставления дотаций муниципальным образованиям является:

- а) выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования;
- б) обеспечение прожиточного минимума населения муниципального образования;
- в) формирование расходных источников местных бюджетов в соответствии с минимальными государственными социальными стандартами;
- г) выравнивание размера оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе.

15. Местная казна – это:

- а) средства местного бюджета, а также иное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями;
- б) средства местного бюджета без учета субвенций и дотаций;
- в) все финансовые средства органов местного самоуправления, за исключением кредитов и других заемных средств;

г) средства местного бюджета.

16. Свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории называется:

- а) муниципальным бюджетом;
- б) консолидированным бюджетом;
- в) публичным бюджетом;
- г) профицитом бюджета.

17. Безвозмездные поступления в местный бюджет:

- а) субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ;
- б) субсидии;
- в) дотации;
- г) налоги;
- д) добровольные пожертвования;
- е) безвозмездные поступления от физических и юридических лиц доходы от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления

1. Распределите муниципальные образования в соответствии с двухуровневой системой организации местного самоуправления.

Первый уровень – сельские поселения, городские поселения, внутригородские районы, внутригородские территории городов федерального значения.

Второй уровень – муниципальные районы, городские округа, муниципальные округа, городские округа с внутригородским делением.

2. К территориям с высокой плотностью сельского населения относятся территории субъектов РФ, отдельных муниципальных районов в субъектах РФ, плотность сельского населения в которых более чем () выше средней плотности сельского населения в Российской Федерации.

а) в три раза.

3. Право на самостоятельное осуществление местного самоуправления в форме сельского поселения возникает у населения при численности:

а) независимо от численности;

б) менее 100 человек – на территориях с низкой плотностью населения и в труднодоступных местностях;

в) более 1000 человек, для территории с высокой плотностью населения – более 3000 человек;

г) от 100-1000 человек.

4. Изменение границ муниципального образования осуществляется:

а) актом главы администрации муниципального образования;

б) законом субъекта РФ;

в) уставом муниципального образования;

г) федеральным законом.

5. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения состоят:

а) в определении состава муниципального имущества внутригородских муниципальных образований;

б) в закреплении двойного статуса органов государственной власти субъектов РФ;

в) в возможности осуществлять полномочия органов местного самоуправления органами государственной власти субъекта РФ;

г) в определении в законах субъектов РФ вопросов местного значения и источников доходов местных бюджетов.

6. Земельные участки, находящиеся в его границах, жилые помещения, входящие в состав инфраструктуры территории инновационного центра «Сколково», принадлежат:

- а) управляющей компании на праве собственности;
- б) Российской Федерации;
- в) Москве;
- г) населению, которое проживает на территории центра.

7. Местное самоуправление в Российской Федерации осуществляется:

- а) в автономных образованиях;
- б) в городах федерального значения;
- в) в наукоградах;
- г) в городских поселениях.

8. Как называется часть территории субъекта РФ, включая ЗАТО, на которой в соответствии с решением Правительства РФ установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения?

- а) Наукоград;
- б) территория социального благополучия;
- в) город федерального значения;
- г) территория опережающего социально-экономического развития.

9. Формы возможных изменений территорий или правового статуса муниципальных образований:

- а) упразднение поселений;
- б) создание вновь образованных поселений на межселенных территориях;
- в) создание территории экономического развития;
- г) изменение границ муниципального образования;
- д) преобразование муниципальных образований.

10. Инициатором изменения границ муниципального образования может выступать:

- а) только население муниципального образования;
- б) только органы государственной власти субъекта РФ;
- в) только органы местного самоуправления;
- г) население муниципального образования, его органы, федеральные органы и органы государственной власти субъекта РФ.

11. Структуру органов местного самоуправления вновь образуемого муниципального образования определяет:

- а) население на местном референдуме;

- б) органы государственной власти субъекта РФ;
- в) глава муниципального образования;
- г) представительный орган местного самоуправления.

12. В форме голосования населения одного или нескольких муниципальных образований решаются вопросы:

- а) разделения поселения, влекущего образование двух и более поселений;
- б) изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа;
- в) изменения границ внутригородских районов;
- г) объединения двух и более поселений, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований;
- д) изменения границ муниципальных районов, влекущего отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов.

13. По общему правилу земельный участок, от права собственности на который собственник отказался, является с даты государственной регистрации прекращения права собственности на него собственностью:

- а) городского округа, городского или сельского поселения либо муниципального района;
- б) администрации субъекта РФ;
- в) Российской Федерации;
- г) главы муниципального образования.

14. Территорию () составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли, земли, необходимые для развития поселения.

- а) муниципального образования.

15. Какие земли используются для отдыха граждан и туризма?

- а) земельные участки в составе жилых зон;
- б) земельные участки в составе рекреационных зон;
- в) земельные участки в составе зон инженерной и транспортной инфраструктур;
- г) земельные участки в составе общественно-деловых зон.

Тема 4. Правовые основы местного самоуправления

1. Когда для Российской Федерации вступила в силу Европейская хартия местного самоуправления, принятая Советом Европы 15 октября 1985 г.?

- а) 1 сентября 1998 г.
- б) 11 апреля 1998 г.
- в) 15 октября 1985 г.
- г) 1 января 1999 г.

2. Европейская хартия местного самоуправления, принятая Советом Европы 15 октября 1985 г. состоит:

- а) из 137 статей;
- б) из преамбулы и 11 разделов;
- в) из преамбулы и 3-х частей;
- г) из пяти глав.

3. Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется:

- а) самостоятельностью распоряжения земельными ресурсами;
- б) ограничением прокурорского надзора за ним;
- в) запретом на ограничение прав местного самоуправления;
- г) правом на судебную защиту.

4. Органы государственной власти субъекта РФ могут осуществлять отдельные полномочия органов местного самоуправления:

- а) в случае возникновения просроченной задолженности муниципальных образований по исполнению своих долговых или бюджетных обязательств;
- б) в случае отсутствия или невозможности образования органов местного самоуправления по основаниям, предусмотренным федеральным законом;
- в) осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается;
- г) в случае необходимости защиты конституционного строя.

5. Органы местного самоуправления и органы () входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации.

- а) государственной власти.

6. Какие формы осуществления местного самоуправления предусматривал Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

- а) территориальное общественное самоуправление;
- б) публичные слушания, общественные обсуждения;
- в) опрос граждан;
- г) местный референдум;
- д) муниципальные выборы;

- е) собрание (сход) граждан;
- ж) правотворческая инициатива;
- з) голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;
- и) обращения граждан в органы местного самоуправления.

7. Каким правовым актом было утверждено Положение об основах организации местного самоуправления в Российской Федерации на период поэтапной конституционной реформы, а также установлено правило о том, что Закон РФ «О местном самоуправлении в Российской Федерации», другие законодательные акты применяются в части, не противоречащей данному правому акту?

- а) указом Президента РФ от 26 октября 1993 г. № 1760 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации»;
- б) указом Президента РФ от 9 октября 1993 г. № 1616 «О некоторых мерах по оказанию государственной поддержки местного самоуправления»;
- в) Конституцией РФ;
- г) указом Президента РФ от 21 марта 1994 г. № 557 «О мерах по обеспечению реформы местного самоуправления».

8. Распределите этапы развития федерального законодательства по вопросам организации местного самоуправления.

Соедините элементы попарно (неверно соединенную пару можно разбить, щелкнув на крестик)

первый этап (1990-1993)	связан с формированием законодательных основ организации местного самоуправления в Российской Федерации
второй этап (1993-1995)	формирование системы правового регулирования местного самоуправления в Российской Федерации
третий этап (1995-2003)	связан с принятием Федерального закона № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
четвертый этап (2003 - по настоящее время)	связан с принятием Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

9. Местное самоуправление вправе принимать к своему рассмотрению вопросы, отнесенные законами субъектов РФ к вопросам местного значения. Данная норма содержится:

- а) в Федеральном законе от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- б) такой нормы нет в отечественном законодательстве;
- в) в обоих законах;
- г) в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

10. Какое утверждение верно?

- а) образование, преобразование и упразднение административных округов, присвоение им наименований, установление и изменение их границ осуществляется Московской городской Думой;
- б) местное самоуправление осуществляется на территориях внутригородских муниципальных образований в г. Москве путем проведения местных референдумов, выборов, собраний и конференций, проявления гражданской инициативы, через органы местного самоуправления и иные формы местного самоуправления, создаваемые по мере формирования социально-экономических, финансовых и организационных предпосылок;
- в) органы местного самоуправления входят в систему органов государственной власти г. Москвы;
- г) территориальными единицами г. Москвы являются районы, города, поселения и административные округа.

11. В соответствии со ст. 6 Устава г. Москвы жители внутригородского муниципального образования составляют ().

- а) местное сообщество.

12. Кто обладает правом на внесение в представительный орган муниципального образования проектов муниципальных правовых актов?

- а) депутаты представительного органа муниципального образования;
- б) инициативные группы граждан;
- в) органы территориального общественного самоуправления;
- г) глава субъекта РФ;
- д) глава муниципального образования;
- е) глава местной администрации.

13. Официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается:

- а) опубликование правового акта на сайте представительного органа муниципального образования;
- б) первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании;
- в) первая публикация его полного текста на сайте главы муниципального образования;
- г) подписание акта главой муниципального образования.

14. Отменить или приостановить действие муниципальных правовых актов могут:

- а) Президент РФ;
- б) Суд;
- в) Прокурор;
- г) органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления, их принявшие (издавшие).

15. Устав муниципального образования вступает в силу:

- а) после официального опубликования (обнародования);
- б) после истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего муниципальный правовой акт о внесении в устав определенных в законе изменений и дополнений;
- в) с момента принятия;
- г) с момента государственной регистрации.

16. Устав муниципального образования может приниматься:

- а) главой муниципального образования;
- б) населением непосредственно на сходе граждан;
- в) в ходе местного референдума;
- г) представительным органом муниципального образования.

17. К числу муниципальных правовых актов относятся:

- а) решения представительного органа местного самоуправления;
- б) решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан;
- в) исторические и иные местные традиции и обычаи;
- г) конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

18. Порядок регистрации устава муниципального образования устанавливается:

- а) законом субъекта РФ;
- б) федеральным законом;
- в) федеральным конституционным законом;
- г) ведомственными актами Минюста России.

19. Муниципальные правовые акты могут признаваться источниками конституционного права, если они:

- а) закрепляют правила торгово-бытового обслуживания населения;
- б) расширяют права граждан на участие в управлении государством;
- в) устанавливают гарантии для решения населением всех вопросов местного значения;
- г) определяют размеры местных налогов и сборов.

Тема 5. Гарантии и защита прав местного самоуправления

1. Политическими гарантиями прав местного самоуправления являются:

- а) суверенитет Российского государства;
- б) принцип народовластия;
- в) полнота и гарантированность основных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации;
- г) система духовных и культурных ценностей;
- д) единство системы государственной власти.

2. К специальным гарантиям местного самоуправления относятся:

- а) идеологические гарантии;
- б) экономические гарантии;
- в) политические гарантии;
- г) юридические гарантии.

3. Какое утверждение верно?

- а) муниципальная власть реализуется нестабильно (периодами);
- б) муниципальная власть действует в пределах субъекта РФ, где находится муниципальное образование;
- в) муниципальная власть имеет свой механизм осуществления функций местного самоуправления;
- г) местное самоуправление является несамостоятельным институтом публичной власти.

4. Под () местного самоуправления понимаются созданные государством необходимые условия и средства, которые позволяют обеспечить права граждан на осуществление местного самоуправления, реализацию своих полномочий органами и должностными лицами местного самоуправления по решению вопросов местного значения, а в установленных законом случаях и осуществлению отдельных государственных полномочий.

- а) гарантиями.

5. Как соотносятся публичное право и местное самоуправление?

- а) местное самоуправление включает публичное право;
- б) местное самоуправление входит в публичное право, так как органы местного самоуправления являются частью системы органов государственной власти;
- в) публичное право охватывает вопросы государственной власти, а местное самоуправления – местные вопросы;
- г) публичное право охватывает местное самоуправление.

Тема 6. Формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления

1. Местный референдум – это:

- а) голосование населения по вопросам местного значения;
- б) всеобщее голосование жителей муниципального образования;
- в) установленный уставом муниципального образования способ принятия решений;
- г) голосование на местном уровне.

2. Муниципальные выборы подразделяются на основные (очередные), досрочные, () и дополнительные.

- а) повторные.

3. Как определяется избирательная система, применяемая на муниципальных выборах?

а) согласно Конституции РФ все муниципальные выборы проводятся по мажоритарной избирательной системе;

б) в соответствии с установленными законом субъекта РФ видами избирательных систем уставом муниципального образования определяется избирательная система, применяемая на выборах;

в) в силу Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные выборы проводятся по мажоритарной или смешанной избирательной системе (по выбору главы муниципального образования);

г) глава муниципального образования в течение 30 дней с момента вступления в должность выбирает избирательную систему, применяемую на выборах в муниципальном образовании.

4. Основаниями для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления могут служить:

а) любые противоправные решения или действия (бездействия);

б) особенности поведения депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица (пьянство, курение, употребление наркотиков);

в) невыполнение обязанностей (пренебрежение обязанностями);

г) только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке.

5. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало:

а) 3/4 избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);

- б) не менее того количества избирателей, которое голосовало за избрание данного депутата, члена выборного органа местного самоуправления;
- в) не менее $2/3$ избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);
- г) не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе).

6. В поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более () человек для решения вопросов местного значения проводится сход граждан.

- а) 100.

7. Какое утверждение верно?

- а) на сходе граждан председательствовать может только глава муниципального образования;
- б) участие в сходе граждан выборных должностных лиц местного самоуправления является обязательным;
- в) решения, принятые на сходе граждан, не подлежат официальному опубликованию (обнародованию);
- г) решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало не менее $1/3$ участников схода граждан.

8. () самоуправление может осуществляться в пределах территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

- а) территориальное общественное.

9. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением посредством:

- а) проведения конференций граждан;
- б) проведения собраний;
- в) создания органов территориального общественного самоуправления;
- г) схода граждан.

10. Срок полномочий старосты сельского населенного пункта устанавливается уставом муниципального образования и не может быть менее двух и более:

- а) шести лет;
- б) десяти лет;
- в) семи лет;
- г) пяти лет.

11. Институт старосты сельского населенного пункта был введен:

- а) в 2018 г.
- б) в 1998 г.
- в) в отечественном законодательстве такого института нет;
- г) в 1927 г.

12. Правотворческая инициатива – это:

- а) предложения граждан, адресованные органам местного самоуправления по организации местного самоуправления;
- б) право граждан принимать решения, обязательные для исполнения на всей территории муниципального образования;
- в) право населения вносить проекты актов по вопросам местного значения в органы местного самоуправления;
- г) сформулированные в установленной форме и переданные через средства массовой информации предложения граждан об улучшении работы органов местного самоуправления.

13. Инициативный проект подлежит обязательному рассмотрению местной администрацией в течение () дней со дня его внесения.

- а) 30.

14. Кем назначаются публичные слушания?

- а) судом;
- б) главой муниципального образования;
- в) главой субъекта РФ;
- г) представительным органом муниципального образования.

15. Кто вправе участвовать в опросе граждан?

- а) жители муниципального образования, обладающие избирательным правом;
- б) любые жители муниципального образования;
- в) любые люди, которые находятся на территории данного муниципального образования;
- г) конкретные категории людей, выбранные представительным органом муниципального образования.

16. Формы обращения граждан в органы местного самоуправления:

- а) жалобы;
- б) требования;
- в) претензии;
- г) иски;
- д) заявления;
- е) просьбы;
- ж) ходатайства;
- з) предложения.

Тема 7. Органы местного самоуправления

1. Принципами местного самоуправления в Российской Федерации являются:

- а) принцип территориальной организации;
- б) принцип властного характера деятельности органов местного самоуправления;
- в) принцип самостоятельности в решении вопросов местного значения;
- г) принцип федерализма.

2. В соответствии с федеральным законом в муниципальном образовании обязательным является наличие:

- а) избирательной комиссии муниципального образования;
- б) представительного органа муниципального образования;
- в) главы муниципального образования и местной администрации;
- г) контрольного органа муниципального образования.

3. Численный состав представительного органа местного самоуправления определяется:

- а) населением муниципального образования на референдуме самостоятельно;
- б) в уставе муниципального образования в зависимости от численности населения;
- в) в соответствии с законом субъекта РФ исходя из численности его законодательного органа;
- г) решением главы местной администрации в зависимости от численности населения.

4. Местные налоги, сборы и их ставки устанавливает:

- а) представительный орган муниципального образования;
- б) население муниципального образования;
- в) глава муниципального образования;
- г) федеральный орган государственной власти.

5. Полномочия представительного органа местного самоуправления могут быть досрочно прекращены:

- а) решением суда;
- б) законом субъекта РФ;
- в) федеральным конституционным законом;
- г) правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

6. Представительный орган местного самоуправления может не избираться:

- а) в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек;
- б) в поселениях, устав которых не предусматривает создание представительных органов местного самоуправления;
- в) в соответствии с законодательством о местном самоуправлении создание представительных органов местного самоуправления обязательно;
- г) во внутригородских муниципальных образованиях городов федерального значения.

7. Выборные должностные лица местного самоуправления не могут быть:

- а) депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ;
- б) государственными гражданскими служащими;
- в) депутатами Государственной Думы РФ;
- г) преподавателями в университете;
- д) членами Совета Федерации РФ.

8. Депутат и другое выборное должностное лицо местного самоуправления пользуются иммунитетом:

- а) только на территории соответствующего муниципального образования;
- б) только на территории субъекта РФ, где расположено муниципальное образование;
- в) на всей территории Российской Федерации;
- г) у данных лиц нет иммунитета.

9. () – полномочия, полученные депутатом или выборным должностным лицом местного самоуправления, при условии, что они обязаны нести перед избирателями ответственность и выполнять их указы.

- а) статус депутата.

10. Минимальный срок контракта с главой местной администрации:

- а) 5 лет;
- б) 7 лет;
- в) 2 года;
- г) 1 год.

11. Глава местной администрации, осуществляющий свои полномочия на основе контракта, подконтролен и подотчетен:

- а) представительному органу муниципального образования;
- б) прокуратуре субъекта РФ;
- в) главе субъекта РФ;
- г) местной администрации.

Тема 8. Муниципальная служба

1. Кто решает вопросы формирования кадрового состава муниципальных служащих?

- а) Правительство РФ;
- б) муниципальные образования;
- в) глава субъекта РФ;
- г) руководитель федерального округа;
- д) государственные органы субъекта РФ.

2. Что характерно для муниципальной службы?

- а) должности муниципальной службы замещаются путем заключения трудового договора (контракта);
- б) муниципальная служба возможна на должностях государственной гражданской службы;
- в) муниципальная служба осуществляется на постоянной основе;
- г) муниципальная служба – это профессиональная деятельность граждан;
- д) муниципальная служба оплачивается за счет средств бюджета субъекта РФ.

3. В каком случае муниципальный служащий вправе замещать должность главы местной администрации?

- а) если данный гражданин признан не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований;
- б) является гражданином иностранного государства – участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право находиться на муниципальной службе;
- в) если отказался от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральными законами тайну;
- г) является сестрой супруги главы муниципального образования.

4. Кто не может быть муниципальным служащим?

- а) депутаты, члены выборных органов местного самоуправления;
- б) члены избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами, с правом решающего голоса;
- в) повар в местной администрации;
- г) инспектор контрольно-ревизионной комиссии городского округа;
- д) пресс-секретарь главы городского округа.

5. Предельный возраст, установленный для замещения должности муниципальной службы:

- а) 65 лет;
- б) 60 лет;

- в) 55 лет;
- г) Предельный возраст не установлен.

6. Должности муниципальной службы подразделяются на группы:

- а) младшие должности муниципальной службы;
- б) высшие должности муниципальной службы;
- в) основные должности муниципальной службы;
- г) главные должности муниципальной службы;
- д) старшие должности муниципальной службы;
- е) ведущие должности муниципальной службы.

7. Как часто проводится аттестация муниципального служащего?

- а) возраст 18 лет;
- б) соответствие квалификационным требованиям;
- в) возраст 25 лет;
- г) владение государственным языком Российской Федерации;
- д) наличие постоянного дохода.

8. Основания расторжения договора с муниципальным служащим, которые не предусмотрены трудовым законодательством:

- а) прекращение гражданства РФ;
- б) неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание;
- в) нарушение правил заключения трудового договора;
- г) достижение лицом предельного возраста.

9. Срок обязательного прохождения муниципальной службы после окончания целевого обучения устанавливается договором о целевом обучении, но не может быть более 3/5/7/6 лет.

10. Какой документ заключается между органом местного самоуправления и гражданином и предусматривает обязательство гражданина по прохождению муниципальной службы в указанном органе местного самоуправления в течение установленного срока после обучения?

- а) муниципальный контракт;
- б) трудовой договор;
- в) мировое соглашение;
- г) договор о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы.

Тема 9. Компетенция местного самоуправления

1. Обеспечение, регулирование и защита прав граждан на осуществление местного самоуправления входит в компетенцию:

- а) судов и органов прокуратуры;
- б) органов государственной власти субъектов РФ;
- в) органов местного самоуправления;
- г) федеральных органов государственной власти.

2. Перечни вопросов местного значения для различных муниципальных образований:

- а) зависят от главы муниципального образования;
- б) отличаются, а вот полномочия по решению этих вопросов установлены общие для всех;
- в) общие для всех;
- г) не могут отличаться

3. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает:

- а) призыв молодежи на военную службу;
- б) пользование и распоряжение муниципальной собственностью;
- в) государственную безопасность;
- г) решение населением вопросов местного значения.

4. Что относится к вопросам местного значения функционального назначения?

- а) осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального образования;
- б) участие в профилактике терроризма и экстремизма на территории муниципального образования;
- в) обеспечение нуждающихся в жилье малоимущих граждан жилыми помещениями из муниципального жилищного фонда;
- г) организация снабжения населения топливом.

5. Вопросы местного значения – это:

- а) определяемые в уставе муниципального образования в соответствии с законом предметы ведения соответствующего муниципального образования;
- б) определяемые органами власти субъектов РФ предметы ведения органов местного самоуправления;
- в) часть вопросов местного значения, решение которых в соответствии с федеральными законами и муниципальными правовыми актами осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно;
- г) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией

РФ и федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

6. По форме закрепления полномочия органов местного самоуправления могут быть:

- а) представительские;
- б) контрольные;
- в) уставные;
- г) конституционные;
- д) нормотворческие;
- е) регламентные;
- ж) законодательные;
- з) организационно-распорядительные.

7. Хозяйственные отношения между органами местного самоуправления и предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности, строятся на основе:

- а) законов субъекта РФ;
- б) договоров;
- в) федеральных законов;
- г) решений местной администрации.

8. К органам местного самоуправления общей компетенции относятся:

- а) прокуратура;
- б) контрольно-счетный орган муниципального образования;
- в) представительный орган муниципального образования;
- г) глава муниципального образования;
- д) местная администрация;
- е) мировой суд.

9. Под муниципальным заказом понимается:

а) соглашение между органом местного самоуправления и подрядной организацией на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

б) заказ муниципальных предприятий, учреждений, организаций на получение дополнительных средств из местного бюджета;

в) заказ органов местного самоуправления на приобретение имущества, не закрепленного за муниципальными предприятиями, учреждениями, организациями;

г) заказ главы муниципального образования, сделанный муниципальному предприятию.

10. Осуществлять внешнеэкономическую деятельность органы местного самоуправления:

- а) не вправе, это прерогатива государственных органов;
- б) не вправе, это не входит в их компетенцию;
- в) вправе, но только в соответствии с федеральными законами;
- г) вправе, но только по согласованию с органами государственной власти субъектов РФ.

11. Как соотносятся понятия «компетенция» и «полномочия»?

- а) синонимы;
- б) компетенция – это разновидность полномочий;
- в) два самостоятельных понятия;
- г) в состав структуры компетенции входят полномочия.

12. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и субъектов РФ осуществляется:

- а) федеральными законами;
- б) указами Президента РФ;
- в) указами главы субъекта РФ;
- г) законами субъектов РФ;
- д) постановлениями Правительства РФ.

13. Формы наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями:

- а) государственный заказ;
- б) субсидии;
- в) делегирование;
- г) передача;
- д) выборы.

Тема 10. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью

1. К мерам взыскания могут быть отнесены:

- а) санкции, связанные с досрочным прекращением полномочий органов, должностных лиц местного самоуправления;
- б) факты признания судом муниципального правового акта, не соответствующим Конституции РФ;
- в) случаи прекращения действия муниципальных актов, противоречащих федеральным законам;
- г) предостережения субъекта муниципально-правовой ответственности.

2. Муниципально-правовые санкции могут быть классифицированы на (), предупредительные и меры взыскания.

- а) праввосстановительные.

3. Если судом установлено, что представительным органом муниципального образования принят нормативный правовой акт, противоречащий Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта РФ, уставу муниципального образования, и данный орган в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению этого решения суда, в том числе не отменил соответствующий нормативный правовой акт, то высшее должностное лицо субъекта РФ в течение () после вступления в силу решения суда, установившего факт неисполнения данного решения, вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ проект закона о роспуске представительного органа муниципального образования.

- а) месяца;
- б) 10 дней;
- в) 15 дней;
- г) двух месяцев.

4. На незаконное решение выборного органа муниципального образования прокурором должен вноситься:

- а) протест;
- б) иск;
- в) приказ;
- г) рапорт.

5. Решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления обжалуются в судебном порядке:

- а) в соответствии с гл. 22 КАС РФ, гл. 24 АПК РФ;

б) в соответствии с гл. 24 АПК РФ и в порядке особого производства ГПК РФ;

в) в соответствии с УПК РФ;

г) в соответствии с КоАП РФ.

6. Кто вправе издать правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации?

а) местная администрация;

б) представительный орган муниципального образования;

в) прокурор субъекта РФ;

г) высшее должностное лицо субъекта РФ.

7. Протест прокурора подлежит обязательному рассмотрению:

а) в течение 24 ч;

б) в течение 7 дней;

в) в течение 10 дней;

г) в течение трех дней.

8. Плановая проверка одного и того же органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления проводится не чаще:

а) двух раз в год;

б) одного раза в пять лет;

в) одного раза в два года;

г) одного раза в год.

9. Органы прокуратуры РФ осуществляют () за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов РФ, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов.

а) надзор;

б) контроль;

в) учет.

ОПИСАНИЕ ФУНКЦИОНАЛЬНОСТИ ИЗДАНИЯ:

Интерфейс электронного издания (в формате pdf) можно условно разделить на 2 части.

Левая навигационная часть (закладки) включает в себя содержание книги с возможностью перехода к тексту соответствующей главы по левому щелчку компьютерной мыши.

Центральная часть отображает содержание текущего раздела. В тексте могут использоваться ссылки, позволяющие более подробно раскрыть содержание некоторых понятий.

МИНИМАЛЬНЫЕ СИСТЕМНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ:

Минимальные системные требования: Celeron 1600 Mhz; 128 Мб RAM; Windows XP/7/8 и выше; 8x CDROM; разрешение экрана 1024×768 или выше; программа для просмотра pdf.

СВЕДЕНИЯ О ЛИЦАХ, ОСУЩЕСТВЛЯВШИХ ТЕХНИЧЕСКУЮ ОБРАБОТКУ И ПОДГОТОВКУ МАТЕРИАЛОВ:

Оформление электронного издания : Издательский центр
«Удмуртский университет».

Компьютерная верстка: В.В. Данилова

Подписано к использованию 11.12.2023
Объем электронного издания 1,1Мб
Издательский центр «Удмуртский университет»
426034, г. Ижевск, ул. Ломоносова, д. 4Б, каб. 021
Тел. : +7(3412)916-364 E-mail: editorial@udsu.ru
