

Правительство Вологодской области
Департамент спорта и молодежной политики Вологодской области
Всероссийское сельское физкультурно-спортивное общество «Урожай»
Вологодский государственный университет
Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России

**СПОРТ НА СЕЛЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
РАЗВИТИЯ МАССОВОГО СПОРТА,
ПОДГОТОВКИ МОЛОДЕЖИ К ТРУДУ
И ЗАЩИТЕ ОТЕЧЕСТВА**

Материалы III научно-практической конференции

20–23 августа 2024 г.

Вологда
2024

УДК 796.034.2
ББК 75.4
С73

Редакционная коллегия:

В. В. Бабкин, председатель ВСФСО «Урожай» (ответственный редактор),
Н. Э. Ежова, кандидат экон. наук, доцент, проректор по научной
и инновационной деятельности ВоГУ,
А. С. Чабанюк, канд. пед. наук, заместитель председателя ВСФСО «Урожай»

Рецензент

А. А. Мартюков, первый заместитель начальника Департамента
спорта и молодежной политики Вологодской области

Спорт на селе: актуальные вопросы развития массового спорта, подготовки молодежи к труду и защите Отечества : материалы III научно-практической конференции (20–23 августа 2024 г.) / Правительство Вологодской области ; Департамент спорта и молодежной политики Вологодской области ; Всероссийское сельское физкультурно-спортивное общество «Урожай» ; Вологодский государственный университет; Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России ; [ответственный редактор *В. В. Бабкин*]. – Вологда : ВоГУ, 2024. – 123 с. : ил.

ISBN 978-5-00239-026-7

В настоящем итоговом информационно-методическом сборнике изложены материалы и статьи, обобщающие передовой опыт работы физкультурно-спортивных организаций в сельской местности, приводятся основные данные для теоретического и практического применения в работе органов исполнительной власти, руководителей и специалистов физкультурно-спортивных, образовательных, патриотических и молодежных организаций по вопросам развития сельского спорта, создания и деятельности физкультурно-спортивных и патриотических организаций, формирования соответствующей организационно-управленческой модели, способствующей увеличению количества людей, систематически занимающихся физической культурой и массовым спортом в сельской местности.

УДК 796.034.2
ББК 75.4

ISBN 978-5-00239-026-7

© ФГБОУ ВО «Вологодский государственный университет», оформление, 2024
© ВСФСО «Урожай», 2024

*В. В. Новокрещенков,
доктор педагогических наук, профессор
Удмуртского государственного университета*

**СОСТОЯНИЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ
В СЕЛЬСКИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ
НА ПРИМЕРЕ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Управление физической культурой и спортом в Российской Федерации на уровне муниципальных образований (далее – МО) осуществляется на основании федеральных законов, нормы которых регулируют отношения и закрепляют полномочия в сфере физической культуры и спорта между различными уровнями власти: федеральной, региональной и местной. Основные из них: «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ, «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ [4–6]. Основным законом, разграничивающим полномочия между уровнями власти, является Конституция Российской Федерации, в которой отмечается, что органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти (статья 12) [1]. Наиболее полно полномочия муниципальных образований в сфере физической культуры и спорта изложены в статье 9 ФЗ-329 и статье 15 ФЗ-131

(п. 26), где отмечено, что местные власти обязаны «обеспечить условия для развития на территории муниципального образования физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организацию и проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий». Чтобы воплотить в жизнь перечисленные полномочия, органы местного самоуправления имеют право использовать весь арсенал правовых, управленческих, материальных и финансовых ресурсов, в том числе право самостоятельно определять приоритеты в распределении денежных средств при решении вопросов местного значения и объемов финансирования, а также определять структуру органов управления физической культурой и спортом в муниципальных образованиях.

Таким образом, полномочия по управлению физической культурой и массовым спортом осуществляют муниципалитеты, в администрациях которых выделяется отдельное структурное подразделение, непосредственно ответственное за развитие этой сферы и осуществляющее координацию с другими сферами (образования, культуры, туризма, здравоохранения, молодежной политики и т.д.). Такие органы управления в администрациях муниципалитетов могут называться не одинаково: управления, комитеты, отделы, департаменты и т.д. Все зависит от особенностей территории муниципального округа, района или отдельного поселения, в том числе численности жителей и количества различных физкультурных, спортивных организаций и сооружений, спортивных клубов, спортивных школ, объектов спорта и т.д. К задачам такого подразделения относится регулирование деятельности учреждений и организаций, подчиненных ему непосредственно, либо входящих в сферу его контроля. Например, общеобразовательные школы, иные образовательные организации или трудовые коллективы, общественные организации, спортивные федерации и т.д.

Основываясь на вышеизложенном, мы поставили целью нашего исследования изучить состояние органов управления по физической культуре и спорту в сельских муниципальных образованиях Удмуртской Республики, а также выявить тенденцию их эволюции на современном этапе.

Методы и организация исследования. Основным методом получения информации о состоянии органов управления по физической культуре и спорту на территории сельских муниципальных образований стал интернет-поиск и последующий анализ информации о деятельности органов местного самоуправления по управлению физической культурой и спортом на официальных сайтах сельских муниципальных образований Удмуртской Республики. Данные, отражающие состояние и характеристику органов управления в сфере физической культуры и спорта, собраны в период май – июнь 2024 года. Использовалась официальная информация о деятельности органов местной вла-

сти в Удмуртской Республике с платформы Государственного Совета Удмуртской Республики (<https://www.udmgossovnet.ru/interaction/local/regions/>).

Система управления физической культурой и спортом на уровне местного самоуправления с начала 90-х находится в непрерывном движении и постоянной реорганизации. Меняются названия и функционал органов управления в структуре исполнительной власти муниципальных образований. Тенденция слияния, реорганизации и объединения комитетов и министерств на уровне региональных правительств сначала незначительно, а затем существенно затронула и структуры муниципальных администраций. В советское время в каждом городе и районе в структуре советских органов исполнительной власти на местах (горисполкомы, райисполкомы) были комитеты или отделы по физической культуре и спорту. Как правило, они были в прямом подчинении заместителей председателей исполнительных комитетов, ответственных за социальные вопросы. Молодежной политикой занимался комсомол, который в своей работе подчинялся райкомам и горкомам ВЛКСМ, хотя он также активно сотрудничал со структурами по спорту, занимаясь развитием детского спорта. В частности, комсомол курировал такие спортивные проекты, как: «Золотая шайба», «Кожаный мяч», «Плетеный мяч», «Лед надежды нашей», «Чудо-шашки» и другие. С началом перестройки в конце 80-х, позднее в 90-е и 2000-е годы начались структурные преобразования в органах управления в связи принятием федеральных законов, регулирующих деятельность органов местного самоуправления, в том числе и в сфере физической культуры и спорта. Полномочия и права по формированию структуры, наличию и названию подразделений, количеству штатных единиц в этих подразделениях, получили право устанавливать сами органы местного самоуправления: городские думы, районные советы депутатов, окружные, районные, поселковые и сельские советы, которые формируют их по представлению местных администраций. Соответственно, каждое МО стало самостоятельно определять, каким должен быть орган управления по физической культуре и спорту, самостоятельным или находиться наряду с другими в многофункциональной структуре отдела, комитета или даже управления. В 2005 году нами уже было проведено исследование состояния органов управления по физической культуре и спорту в сельских муниципальных образованиях Удмуртской Республики, в частности выяснилось, что из 25 сельских МО уже на тот момент в трех были созданы крупные управления с функциями по развитию культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, а в пяти – отделы с таким же перечнем функциональных обязанностей [2]. Вместе с тем оставались 9 муниципальных образований, имеющих в структуре отдел, и 8 МО, где имелся сектор, которые конкретно занимались только одной функцией – развитием физической культуры и спорта (табл.).

**Эволюция органов управления по физической культуре и спорту
в муниципальных образованиях Удмуртской Республики
с 2005 по 2024 годы**

№ п/п	Наименование органов управления по физической культуре и спорту	2005 год	2024 год
1	Управление по образованию, культуре, молодежной политике, туризму, физической культуре и спорту	3	17
2	Отдел по культуре, молодежной политике, физической культуре и спорту	5	4
3	Отдел по физической культуре и спорту	9	0
4	Сектор по физической культуре и спорту	8	0

За прошедшие 20 лет продолжилась тенденция к укрупнению структурных подразделений, в которых находилась функция управления сферой физической культуры и спорта. Так, в период с 2005 по 2024 годы управления в структуре сельских администраций стали многофункциональными: добавились функции по образованию, культуре, молодежной политике, туризму и т.д. Иногда желание руководителей МО свести далеко не близкие по целям и задачам направления работы администрации под крышу одного какого-либо управления доводит ситуацию до абсурда. Так, в МО «Завьяловский район» физическая культура и спорт оказалась в одном управлении с архивным делом, а в Глазовском – с проектной деятельностью, Каракулинском – с многодетными семьями. Максимальное число зачастую абсолютно разнонаправленных функций в работе управлений доходит до 4–5. Таким образом, можно констатировать снижение статуса, роли и значения физической культуры и спорта для администраций МО, а значит, и в жизни населения сельских муниципальных образований. Анализ показал, что даже в названии органа управления физическая культура и спорт как функция оказалась на последнем месте или она не отражена в нем совсем, часто не имея самостоятельного внутреннего подразделения (отдела или сектора). Сократилось и количество штатных единиц, занимающихся развитием спорта на территории сельских муниципальных образований. Как правило, это один специалист, реже – два. В настоящее время из 25 сельских муниципальных образований Удмуртской Республики 17 имеют многофункциональные управления, где физическая культура и спорт часто представлена одним человеком. В 4 муниципальных образованиях в структуре администраций созданы отдел или сектор, где не всегда есть штатная ставка специалиста по физической культуре и спорту. В некоторых МО вообще отказались от штатного специалиста в администрации, передав полномочия по управлению спортом в подведомственные учреждения системы образования: в Мало-Пургинском рай-

оне в детскую спортивную школу, в Шарканском – в Центр лыжного спорта имени чемпиона мира по лыжным гонкам М. Вылегжанина. В двух сельских муниципальных образованиях структурные подразделения по физической культуре и спорту в администрациях по состоянию на август 2024 года ликвидированы полностью. Там сохранили только по одному специалисту в статусе помощника Главы МО по вопросам физической культуры и спорта, который подчиняется напрямую Главе МО (Игринский и Юкаменский районы). Возникает закономерный вопрос о том, как в таких условиях будут достигаться целевые показатели по развитию физической культуры и массового спорта, поставленные в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года [3].

Основываясь на изложенном, можно сделать несколько выводов, отражающих эволюцию органов управления физической культурой и спортом в сельской местности за последние 30 лет на примере Удмуртской Республики:

1. Наследие опыта советского прошлого, связанного со сложившейся системой управления на местах, особенно в сельской местности, позволяло иметь в структуре исполнительных органов власти самостоятельные структурные подразделения по физической культуре и спорту, координирующие работу с населением по ее развитию. Данные анализа наличия и статуса таких органов управления в структуре сельских органов местного самоуправления, полученные в 2005 году, позволяют отметить, что уже в этот период отмечается тенденция к созданию укрупненных структурных подразделений, которые объединяют несколько разнонаправленных социальных функций по управлению культурой, спортом, образованием, молодежной политикой, спортом и т.д. Зачастую создание и объединение нескольких функций в таких подразделениях носит формальный характер и не преследует целей по развитию физической культуры и спорта среди населения МО;

2. За прошедшие 20 лет (2005–2024) произошли серьезные изменения в системе управления на уровне местных администраций, связанные со слиянием и объединением функций, укрупнением структурных подразделений администраций, утратой статуса и самостоятельности органов управления физической культурой и спортом. Например, в Удмуртской Республике по состоянию на май-июнь 2024 года в 21 сельском муниципальном образовании из 25 функция управления спортом находится в каком-либо управлении или отделе, наряду с культурой, образованием, молодежной политикой, туризмом, вопросами семьи или даже архивным делом и проектной деятельностью. Мало того, администрации некоторых сельских МО передали функцию по управлению физической культурой и спортом на своих территориях подведомственным учреждениям системы образования, свернув таким образом работу по развитию физической культуры и спорта среди взрослого населения, так как школа является учреждением дополнительного образования детей.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ec531d2938f351bcb3a9b2f1b50a6f119eac231a/

2. Новокрещенов, В. В. Взаимодействие в управлении сферой физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации: специальность 13.00.04 «Теория и методика физического воспитания, спортивной тренировки, оздоровительной и адаптивной физической культуры»: диссертация на соискание ученой степени доктора педагогических наук / Новокрещенов Владимир Васильевич. – Ижевск, 2006. – 416 с. – EDN NORJYR.

3. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года. Распоряжение Правительства РФ от 24.11.2020 № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года» // <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/66040.html>.

4. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 № 329-ФЗ (последняя редакция) от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_73038/

5. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»// принят Государственной думой РФ 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_44571/

6. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // <https://rg.ru/documents/2021/12/27/vlast-dok.html>.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Приветственные адреса к участникам</i>	3
В. В. Бабкин СПОРТ – В СЕЛО: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА СРЕДИ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ	11
В. В. Приятелев ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ВНЕУЧЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ВОЛОГОДСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ	16
Ю. А. Багаев СЕЛЬСКИЙ СПОРТ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНОЙ ОСЕТИИ – АЛАНИИ	19
Г. Б. Белова, Е. Н. Мочалов, В. А. Нелюбин В ПОИСКАХ НОВОЙ ПАРАДИГМЫ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ.....	21
Б. В. Гришин СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И НОВЫЕ ФОРМАТЫ ПРОВЕДЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ, ВСЕРОССИЙСКИХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ КАК ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО СПОРТА.....	25
Е. А. Дегтярев ВЕКТОР РАЗВИТИЯ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КОНТЕКСТЕ МОДЕРНИЗАЦИИ ПРЕДМЕТНОЙ ОБЛАСТИ «ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА»	28
К. И. Деев О РАЗВИТИИ СЕЛЬСКОГО СПОРТА НА ТЕРРИТОРИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....	35
М. Г. Зиновьев ПРАВОСЛАВИЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КАЗАЧЕСТВОМ. СПЕЦИФИКА ДУХОВНО-НРАВСТВЕННОГО, ВОЕННО-ПАТРИОТИЧЕСКОГО И ФИЗИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ В КАЗАЧЬИХ КЛУБАХ.....	38
Д. Р. Ковалев РАЗВИТИЕ СТУДЕНЧЕСКОГО СПОРТА РЕГИОНАЛЬНЫМ ОТДЕЛЕНИЕМ АССК РОССИИ ПО ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ.....	48
О. А. Лисов ПОЛИАТЛОН КАК ДОСТУПНЫЙ И БАЗОВЫЙ ВИД СПОРТА В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА «СПОРТ В СЕЛО»	52

Н. Н. Мелентьева, Н. С. Сверкунова, Д. А. Ротарь К ВОПРОСУ О ЗАНЯТИЯХ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ ДОПРИЗЫВНОЙ МОЛОДЕЖИ	62
В. В. Новокрещенев СОСТОЯНИЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ В СЕЛЬСКИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ НА ПРИМЕРЕ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.....	66
И. И. Самсонов О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ СПОРТИВНЫХ СБОРНЫХ КОМАНД МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ОКРУГОВ)	71
Е. Е. Столяров ВОЗРОЖДЕНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ СПОРТИВНО-МАССОВЫХ И ФИЗКУЛЬТУРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ : СПАРТАКИАД, ФЕСТИВАЛЕЙ, СОРЕВНОВАНИЙ ПО МНОГОБОРЬЯМ ВФСК ГТО И ПОЛИАТЛОНУ НА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	77
Д. В. Тихоненко ВОЕННО-ПРИКЛАДНЫЕ ВИДЫ СПОРТА КАК ОСНОВА ВОЕННО-ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ МОЛОДЕЖИ	85
А. С. Чабанюк ОБ АКТУАЛЬНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВСФСО «УРОЖАЙ» ПО ПОДГОТОВКЕ СЕЛЬСКОЙ МОЛОДЕЖИ К ТРУДУ И ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ, ВОЕННО-ПАТРИОТИЧЕСКОМУ И ГРАЖДАНСКО-ПАТРИОТИЧЕСКОМУ ВОСПИТАНИЮ	90
М. А. Чабанюк СОЗДАНИЕ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ УЧЕТА В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	96
РЕЗОЛЮЦИЯ III ВСЕРОССИЙСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «СПОРТ НА СЕЛЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ МАССОВОГО СПОРТА, ПОДГОТОВКИ МОЛОДЕЖИ К ТРУДУ И ЗАЩИТЕ ОТЕЧЕСТВА».....	102
ПРЕДЛОЖЕНИЯ, ПОСТУПИВШИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНО В СОГЛАСОВАННЫЙ ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ В ХОДЕ РАБОТЫ КОНФЕРЕНЦИИ ОТ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОТДЕЛЕНИЙ ВСФСО «УРОЖАЙ» (РО ВСФСО)	117

Информационное издание

СПОРТ НА СЕЛЕ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ МАССОВОГО
СПОРТА, ПОДГОТОВКИ МОЛОДЕЖИ К ТРУДУ И ЗАЩИТЕ ОТЕЧЕСТВА

Материалы III Всероссийской научно-практической конференции
20–23 августа 2024 г.

Подписано в печать 13.11.2024. Формат 60 × 84/16
Уч.-изд. л. 8,17. Усл. печ. л. 7,75
Тираж 300 экз. (1-й з-д 1–30). Заказ № 855

ФГБОУ ВО «Вологодский государственный университет»
160000, г. Вологда, ул. Ленина, 15