

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»
Институт экономики и управления
Кафедра государственной службы и управления персоналом

И.Ю. Чазова, Д.С. Черкасов, В.С. Чазов

**УПРАВЛЕНИЕ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ
РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИИ**

Учебно-методическое пособие
для студентов направления подготовки бакалавриата и магистратуры
«Государственное и муниципальное управление»



Ижевск
2025

ISBN 978-5-4312-1238-3

© Чазова И.Ю., Черкасов Д.С., Чазов В.С., 2025
© ФГБОУ ВО «Удмуртский
государственный университет», 2025

УДК 332.122(07)

ББК 65.042р30

Ч-149

Рекомендовано к изданию Учебно-методическим советом УдГУ

Рецензенты: д-р экон. наук, профессор каф. менеджмента и права ФГБОУ ВО «УДГАУ» **Осипов А.К.**,

канд. экон. наук, доцент, зав. каф. менеджмента и права ФГБОУ ВО «УДГАУ»

Кондратьев Д.В.

Чазова И.Ю., Черкасов Д.С., Чазов В.С.

Ч-149 Управление социально-экономическим развитием территории : учеб.-метод. пособие для студентов направления подготовки бакалавриата и магистратуры «Государственное и муниципальное управление» / И.Ю. Чазова, Д.С. Черкасов, В.С. Чазов. – Электрон. (символьное) изд. (1,8 Мб). – Ижевск : Удмуртский университет, 2025. – 98 с.

Учебно-методическое пособие подготовлено для студентов, обучающихся по направлению подготовки бакалавриата и магистратуры «Государственное и муниципальное управление», содержит тематику лекционных и семинарских занятий, краткий курс лекций, вопросы для самоконтроля, перечень контрольных вопросов и заданий для самостоятельной работы, практические и тестовые задания, список рекомендуемой литературы.

Минимальные системные требования:

Celeron 1600 Mhz; 128 Мб RAM; WindowsXP/7/8 и выше; разрешение экрана 1024×768 или выше; программа для просмотра pdf

ISBN 978-5-4312-1238-3

© Чазова И.Ю., Черкасов Д.С., Чазов В.С., 2025

© ФГБОУ ВО «Удмуртский

государственный университет», 2025

Чазова Ирина Юрьевна, Черкасов Дмитрий Сергеевич, Чазов Вадим Сергеевич

Управление социально-экономическим развитием территории

Учебно-методическое пособие

Подписано к использованию 12.03.2025

Объем электронного издания 1,8 Мб

Издательский центр «Удмуртский университет»

426034, г. Ижевск, ул. Ломоносова, д. 4Б, каб. 021

Тел. : +7(3412)916-364 E-mail: editorial@udsu.ru

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	3
СОДЕРЖАНИЕ ТЕМ ЛЕКЦИОННЫХ ЗАНЯТИЙ С КРАТКИМ КУРСОМ ЛЕКЦИЙ.....	4
Тема 1. Развитие территории муниципального образования. Основы государственной и муниципальной политики территориального развития.....	4
Краткий курс лекций по теме 1	4
Раздел 1.1. Развитие территории муниципального образования. Основы государственной и муниципальной политики территориального развития.....	4
Вопросы для самоконтроля по разделу 1.1	14
Раздел 1.2. Органы местного самоуправления и их роль в развитии территории.....	15
Вопросы для самоконтроля по разделу 1.2	21
Практическое задание к теме 1	22
Тема 2. Инвестиционная привлекательность, имидж и ресурсы муниципального образования	23
Краткий курс лекций по теме 2	23
Вопросы для самоконтроля по теме 2.....	41
Практическое задание к теме 2.....	41
Тема 3. Муниципальный инвестиционный стандарт. Инвестиционный профиль муниципального образования.....	43
Краткий курс лекций по теме 3	43
Вопросы для самоконтроля по теме 3.....	46
Практическое задание к теме 3.....	46
Тема 4. Территории с особым статусом	49
Краткий курс лекций по теме 4	49
Вопросы для самоконтроля по теме 4.....	62
Практическое задание к теме 4.....	62
Тема 5. Участие населения в развитии территорий муниципальных образований.....	63
Краткий курс лекций по теме 5	63
Вопросы для самоконтроля по теме 5.....	74
Практическое задание к теме 5.....	74
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ ПО ТЕМАМ	75
Тест по теме 1.....	75
Тест по теме 2.....	82
Тест по теме 4.....	84
Тест по теме 5.....	88
Практическое задание: Провести анализ муниципального образования по любому разделу.....	91
ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ НАПИСАНИЯ РЕФЕРАТА	93
ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЗАЧЕТУ ПО ДИСЦИПЛИНЕ	95
УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	95
ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	97

ВВЕДЕНИЕ

Управление социально-экономическим развитием территории – важная составляющая государственного и муниципального управления. Вопросы повышения эффективности развития территории являются приоритетными для органов государственной власти и местного самоуправления. Рассматривая концепции, методы и механизмы развития территории, необходимо отметить их целенаправленность на благо общества, удовлетворения социально-экономических нужд населения страны.

Пособие предназначено для повышения эффективности и качества освоения дисциплин «Управление муниципальным образованием», «Управление муниципальным хозяйством», «Теория управления», «Муниципальное право», «Система государственного и муниципального управления», «Управление развитием территории», «Экономика общественного сектора», «Муниципальное управление и местное самоуправление» образовательной программы бакалавриата и магистратуры «Государственное и муниципальное управление».

Учебное пособие знакомит студентов с основами государственной и муниципальной политики территориального развития, роли органов публичной власти в развитии территории на всех уровнях управления. Показаны принципы развития территорий и научные подходы к развитию муниципальных образований. Дано понятие и раскрыта сущность и значение муниципального инвестиционного стандарта. Выделены особенности разработки инвестиционного профиля муниципального образования. Рассмотрена роль инвестиций, имиджа и ресурсов муниципального образования, как ключевых факторов развития.

В пособии показано как преференциальные режимы могут влиять на развитие территории. Выделена особая роль участия населения в развитии территорий.

Пособие состоит из пяти разделов, каждый из которых посвящен механизмам развития территорий. После каждого раздела для студентов подготовлены вопросы для самоконтроля и практические задания, которые помогут закрепить пройденный материал.

СОДЕРЖАНИЕ ТЕМ ЛЕКЦИОННЫХ ЗАНЯТИЙ С КРАТКИМ КУРСОМ ЛЕКЦИЙ

Тема 1. Развитие территории муниципального образования. Основы государственной и муниципальной политики территориального развития

Введение в курс, определение его целей, задач, методов. Определение понятий «развитие», «территория», «муниципальное образование», «местное самоуправление», «управление развитием муниципального образования». Принципы развития территории.

Нормативные правовые акты, регулирующие развитие территории на государственном и муниципальном уровне. Институты развития (федеральные, региональные и муниципальные). Национальные проекты как инструмент развития территории.

Краткий курс лекций по теме 1

Раздел 1.1. Развитие территории муниципального образования. Основы государственной и муниципальной политики территориального развития

Развитие территории муниципального образования – комплекс мероприятий, осуществляемых органами местного самоуправления направленных на сбалансированное развитие локальной экономики, выражающееся в улучшении условий жизни людей (их материальное благосостояние и субъективное качество жизни), а именно:

- развитие человеческого капитала (рост уровня образования, здоровья, культуры);
- развитие общественной инфраструктуры территории (дороги и транспорт, парковки, сети и коммуникации, объекты образования, здравоохранения, культуры, спорта, общественные пространства, рекреационные зоны, система ЖКХ и т. д.);
- повышение доверия внутри территории, развитие репутации (бренда) и связей территории и субъектов на ней с другими территориями и субъектами (коммуникативное развитие) при сохранении или улучшении её природных ресурсов и рекреационного / туристического потенциала.

Под комплексным социально-экономическим развитием понимают развитие инфраструктуры муниципального образования, развитие хозяйствен-

ной деятельности органов местного самоуправления посредством управления муниципальной собственностью и ведением хозяйственной деятельности.

Принципы развития территории муниципального образования:

– сбалансированное развитие производства, потребления, коммуникаций с учетом интересов населения, национальных особенностей, исторических и иных традиций, требований сохранения экосистем, культурного разнообразия, необходимых для поддержания нормальной жизнедеятельности и благополучия настоящих и будущих поколений, повышения качества жизни;

– защита общечеловеческих ценностей, прав и свобод человека, включая право на жилье, образование, охрану здоровья, природные, культурные и иные ресурсы;

– осуществление строительства на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории;

– целостность и единство социально-экономического и информационного пространства, согласованность целей и действий между органами государственной власти, органами местного самоуправления, бизнесом, местным сообществом.

Принципы концепции устойчивого развития территории МО:

– в новых населенных пунктах и кварталах городов создается гуманная этажность жилых объектов (не более 5 этажей) (Швейцария, Италия);

– планировочные решения учитывают создание удобной транспортной инфраструктуры, легкую доступность деловых и торговых центров, социальных учреждений;

– застройка ведется по принципу ячеек, то есть создаются зеленые двory, детские площадки; деловые кварталы отделяются от жилых;

– при наличии транспортной инфраструктуры предпочтение отдается наиболее экологичному транспорту (трамваи, троллейбусы, фуникулеры, надземные и подземные поезда), велосипеды;

– выполняется достоверный расчет парковочных мест вблизи жилых массивов и центров и привязка их к демографическому и экономическому развитию района;

– система раздельного сбора твердых бытовых отходов, компостирование нетвердых бытовых отходов в удобной форме для населения;

– архитектурный облик согласован с особенностями местного ландшафта и традициями;

– постоянные собрания членов муниципалитета для решения текущих вопросов;

– местная самоуправляемая демократия, граждане – основные действующие лица.

Под муниципальными образованиями понимается некая территория, на которой проживает население (необязательно компактно и необязательно оседло), и часть городской территории (район в городе), приобретшая определенный статус (статус муниципального образования), позволяющий, в частности, участвовать в гражданских правоотношениях и осуществлять местное самоуправление.

Муниципальное образование – городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения (ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Межселенная территория – территория муниципального района, находящаяся вне границ поселений.

Вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района, внутригородской территории городов федерального значения **осуществляется законами субъектов Российской Федерации.**

Виды муниципальных образований в Российской Федерации:

1. **Сельское поселение** – один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

2. **Городское поселение** – город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

3. **Муниципальный район** – несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осу-

ществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

4. Муниципальный округ – несколько объединенных общей территорией населенных пунктов (за исключением случая, предусмотренного настоящим Федеральным законом), не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

5. Городской округ – один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, при этом не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах и (или) иных городских населенных пунктах;

6. Городской округ с внутригородским делением – городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования;

7. Внутригородской район – внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Критерии для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением;

8. Внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения – часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

В случае, если в поселении отсутствуют жители, обладающие избирательным правом, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе принять решение об изменении административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации, в результате которого происходит упразднение всех населенных пунктов, входящих в состав поселения, с после-

дующим упразднением поселения. Упразднение поселения осуществляется законом субъекта Российской Федерации.

Территория упраздненного поселения на территориях с низкой плотностью сельского населения и в труднодоступных местностях входит в состав муниципального района в качестве межселенной территории, на иных территориях в состав поселений, имеющих общую границу с упраздняемым поселением. **Отнесение территории упраздненного поселения к территориям иных поселений осуществляется законом субъекта Российской Федерации с учетом мнения населения, выраженного представительными органами данных поселений.**

Понятие «социально-экономическое развитие» не может быть применено к каждому муниципальному образованию. Хотя ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее ФЗ № 131) обязывает осуществлять комплексное социально-экономическое развитие. Но не каждое муниципальное образование может реально осуществлять самостоятельное социально-экономическое развитие. Даже если этого требует закон.

Таким образом, комплексное развитие следует отнести к компетенции тех МО, которые являются самостоятельными городскими поселениями.

Конечно, даже не все города, не говоря уже о сельских поселениях, в настоящее время могут осуществить самостоятельное развитие своих территорий, так как история их формирования и развития в условиях административной экономики не создавала соответствующих предпосылок для формирования финансово-экономических основ осуществления собственных программ социально-экономического развития.

Города и другие компактные поселения, являющиеся муниципальными образованиями, «обречены» на развитие, и поэтому органы местного самоуправления этих городов обязаны (даже хотя бы с формальной точки зрения – закон обязывает) ставить задачу комплексного социально-экономического развития и под свою ответственность осуществлять ее решение.

«Обреченность» обусловлена уже такими объективными факторами, как: построенные города, заселенные жителями, у которых сформировались коллективные интересы и потребности, в соответствии с которыми люди хотят жить в этих городах и жить *хорошо*.

Закон предоставил населению право самим решить судьбу города и обустроить свою жизнь в городе по тем критериям качества, которых они могут достичь сами.

Понятие «развитие» в отношении поселения вызывает много дискуссий, особенно в последнее время. Дискуссии осложняются еще и тем, что стороны, обсуждающие тему развития, наполняют этот термин разным содержанием.

Выделяют два подхода (свободный и целевой).

Свободный

Одни утверждают, что вопрос о развитии города как целостного социально-экономического образования вообще и ставить не надо: не надо ставить каких-либо «высоких» и иных целей, а развитие будет осуществляться как бы само собой и в нужном направлении (на основе объективных закономерностей).

По мнению сторонников такого подхода, муниципальное образование и так само найдет свой путь – ему не надо мешать. Надо только развивать инфраструктуру, решать возникающие проблемы, а остальное само собой разовьется и разовьется как раз то, что наиболее органично для данного города и региона.

Целевой

Противники такого взгляда на развитие муниципального образования утверждают, что без постановки целей (даже в самом общем виде) развития не будет, а будет «топтание на месте», «залатывание дыр», «тушение пожаров» и т. п.

Сторонники такого взгляда считают, что для того, чтобы муниципальное образование развивалось, необходимо в обязательном порядке определить цели развития.

Цели должны быть отобраны из множества различных вариантов и экономически обоснованы.

Критерием выбора целей развития при прочих равных условиях становится максимально возможный социальный эффект, т. е. необходимость наилучшим образом удовлетворить социальные потребности населения города по возможно более высоким социальным нормативам и стандартам.

Целевой подход предполагает наличие нескольких реальных «сценариев» развития, из которых выбирается наилучший, и ему следуют.

Вопрос развития МО связан с определением субъекта, который должен выступить с инициативой комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Одни считают, что развитие муниципальных образований – это прерогатива государства, другие считают, что в их развитии, прежде всего, заинтересовано население, и оно должно выступать в качестве основного субъекта развития и определять судьбу муниципального образования.

В соответствии со статей 6 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» **к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относятся:**

- определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласо-

ванных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

- мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;

- иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ относятся:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

- бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

- муниципальная программа.

Институты развития в Российской Федерации

Распоряжение Правительства РФ от 05.02.2021 № 241-р «Об утверждении перечня федеральных институтов инновационного развития» от 23.01.2023 № 94-р

В перечень федеральных институтов инновационного развития входят 11 организаций:

1. ДОМ.РФ.

2. Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики.

3. Росинфокоминвест.

4. Роснано.

5. Российская венчурная компания.

6. Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства.

7. ВЭБ.РФ.

8. Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий.

9. Российский фонд развития информационных технологий.

10. Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.

11. Фонд инфраструктурных и образовательных программ.

Основная цель институтов развития – преодоление «провалов рынка» (рис. 1) для решения задач, которые не могут быть оптимально реализованы рыночными механизмами.



Рис. 1. Факторы «провала рынка»

Региональный уровень

Корпорация развития Удмуртской Республики – государственный институт, созданный Правительством Удмуртской Республики для привлечения инвестиций, сопровождения и реализации инвестиционных проектов, развития инвестиционной инфраструктуры региона, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Содействие инвесторам и инициаторам проектов по вопросам инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций.

Содействие в привлечении финансирования и реализации проектов.

Фонд развития предпринимательства Удмуртской Республики Предоставление микрозаймов для субъектов МСП УР по ставке от 1 % до 9 %.

Приоритетные: женское и социальное предпринимательство, занятые в сфере туризма, экологии, спорта.

Центр поддержки экспорта Удмуртской Республики

Комплексное решение по продвижению продукта МСП на зарубежные рынки. Для экспортеров и экспортно-ориентированных предприятий Удмуртской Республики.

Средняя численность сотрудников – до 250 человек, выручка – до 2 млрд.

Закон Удмуртской Республики от 5 мая 2003 года № 8-РЗ «О налоговых льготах, связанных с инвестиционной деятельностью»

Меры государственной поддержки при реализации инвестиционного проекта.

Аренда земельных участков без проведения торгов.

Льготные условия пользования недвижимым имуществом (25 %) и земельными участками (75 %).

Налог на имущество – 0 %.

Налоговые льготы по налогу на прибыль – 10 %.

Субсидии субъектам РФ на объекты инфраструктуры (транспортной, инженерной, энергетической, коммунальной).

Национальные проекты как инструмент развития территории

Национальные проекты – это комплексные программы, имеющие общенациональную значимость и требующие масштабных вливаний государственных средств.

7 мая 2018 года В. В. Путин подписал Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Для реализации этой программы Правительству РФ было поручено разработать (либо скорректировать уже существующие) 12 нацпроектов по направлениям:

- демография;
- здравоохранение;
- образование;
- жилье и городская среда;
- экология;
- безопасные и качественные автомобильные дороги;
- производительность труда и поддержка занятости;
- наука;
- цифровая экономика;
- культура;
- малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы;
- международная кооперация и экспорт.

Паспорта этих нацпроектов были утверждены в конце 2018 года.

Помимо этих 12 нацпроектов, Указ Президента предусматривал масштабную модернизацию магистральной инфраструктуры страны. 30 сентября 2018 года Правительство РФ своим распоряжением утвердило соответствующий комплексный план, состоящий из 11 федеральных проектов.

Всего 12 нацпроектов и план развития инфраструктуры включал в себя 72 федеральных проекта.

Кураторами реализации нацпроектов являются вице-премьеры правительства. Непосредственные руководители, которые несут персональную ответственность за выполнение заложенных в нацпроекты показателей, – профильные министры Правительства РФ.

Практическая реализация нацпроектов началась в 2019 году.

Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

Определены следующие национальные цели развития Российской Федерации (далее – национальные цели) на период до 2030 года:

- а) сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- б) возможности для самореализации и развития талантов;
- в) комфортная и безопасная среда для жизни;
- г) достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- д) цифровая трансформация.

Национальные проекты по состоянию на 2024 год:

Национальный проект «Здравоохранение»;

Национальный проект «Образование»;

Национальный проект «Демография»;

Национальный проект «Культура»;

Национальный проект «Безопасные качественные дороги»;

Национальный проект «Жильё и городская среда»;

Национальный проект «Экология»;

Национальный проект «Наука и университеты»;

Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

Национальный проект «Производительность труда»;

Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»;

Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»;

Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»;

Национальный проект «Беспилотные авиационные системы»;

Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

Президент России Владимир Владимирович Путин в день инаугурации 7 мая 2024 года подписал Указ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Новые национальные проекты «Семья», «Молодежь России», «Продолжительная и активная жизнь», «Кадры» и «Экономика данных» запустят в России в 2025 году.

Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 № 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года».

Вопросы для самоконтроля по разделу 1.1

1. Понятие, сущность и принципы развития территории муниципального образования.

2. Назовите институты развития в Российской Федерации, субъекте РФ, муниципальном образовании. В чем выражаются «провалы рынка».

3. Роль национальных проектов в развитии территории. Характеристика паспорта национального проекта.

4. Перечислите национальные проекты (региональные), реализуемые в Удмуртской Республике.

5. Задание. В рамках реализации цели «Региональное развитие» Минэкономразвития России занимается выработкой государственной политики и нормативно-правового регулирования в области социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также в сфере территориального планирования.

В каких направлениях ведется работа Минэкономразвития России в рамках реализации цели «Региональное развитие»?

Какие задачи решаются Министерством экономического развития для достижения поставленных целей.

Привести примеры, проанализировать необходимость и значимость развития территории (**Например** – индивидуальные программы развития по обеспечению устойчивого развития отдельных территорий: реализация масштабных проектов в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, обеспечение условий для социально-экономического развития геостратегических территорий Калининградская область, Республика Карелия).

6. Изучить Стратегию пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года.

Раздел 1.2. Органы местного самоуправления и их роль в развитии территории

Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлены общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Федеральным законом № 131 «комплексное социально-экономическое развитие» отнесено к вопросам местного значения со всеми вытекающими из этого правовыми и имущественными последствиями. Таким образом, законодатель предоставил возможность населению в полной мере нести ответственность за развитие муниципального образования.

Муниципальные образования получили право определять собственную стратегию развития и право разрабатывать и реализовывать собственные проекты и планы развития. Это предъявляет особые требования к органам местного самоуправления, так как на них в этом случае ложится очень высокая ответственность за судьбу муниципального образования.

Под комплексным социально-экономическим развитием муниципально-го образования мы будем понимать управляемый процесс изменений в различных сферах жизни, имеющий своей целью достижения определенного уровня развития духовной и экономической сфер на территории поселения, с наименьшим ущербом для природных ресурсов и наибольшим уровнем удовлетворения потребностей населения и интересов государства на территории поселения.

К основным элементам системы управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования следует отнести:

- население муниципального образования;
- органы местного самоуправления муниципального образования;
- органы государственной власти Российской Федерации и субъекта Российской Федерации;
- подсистему взаимодействия органов местного самоуправления с населением (местным сообществом);
- подсистему взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти Российской Федерации и субъекта Российской Федерации;
- подсистему информационного обеспечения процесса управления и др.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) **является обязательным**, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Уставом муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Представительные органы являются ведущими в системе всех органов местного самоуправления, ими являются думы, муниципальные собрания, муниципальные комитеты и советы и т. п.

Они избираются населением на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в соответствии с законодательством и выражают волю всего населения муниципального образования, придавая ей, общеобязательный характер и, осуществляя, таким образом, муниципальную власть (которую реализуют в пределах своих полномочий и другие органы местного самоуправления).

Численный состав представительного органа местного самоуправления регулируется законодательством субъекта федерации и определяется уставом муниципального образования.

Структурно, представительный орган состоит из:

- председателя;
- заместителя(-ей) председателя;
- комитетов и комиссий (постоянных и временных).

Представительный орган принимает решения коллегиально, в соответствии со своим регламентом.

Представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет **не более 100 человек**. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются **сходом граждан**.

Численность депутатов представительного органа поселения, в том числе городского округа, определяется уставом муниципального образования и **не может быть менее:**

- 7 человек – при численности населения менее 1000 человек;
- 10 человек – при численности населения от 1000 до 10 000 человек;
- 15 человек – при численности населения от 10 000 до 30 000 человек;
- 20 человек – при численности населения от 30 000 до 100 000 человек;
- 25 человек – при численности населения от 100 000 до 500 000 человек;
- 35 человек – при численности населения свыше 500 000 человек.

7. Численность депутатов представительного органа **муниципального района** определяется уставом муниципального района и не может быть **менее 15 человек**.

Численность депутатов представительного органа **внутригородской территории города федерального значения** определяется уставом муниципального образования и **не может быть менее 10 человек**.

В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

- 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;
- 2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- 3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- 4) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;
- 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- 6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
- 7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;
- 8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;

9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

10) принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку.

Представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, **в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.**

Выборные должностные лица местного самоуправления могут осуществлять свои полномочия **на постоянной основе** в соответствии с Федеральным законом 131 и уставом муниципального образования.

Депутаты представительного органа муниципального образования осуществляют свои полномочия, как правило, **на непостоянной основе.**

На постоянной основе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек – 1 депутат.

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования:

1) избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

3) в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава исполняет полномочия его председателя либо возглавляет местную администрацию. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, прекращаются;

4) не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации.

5) в случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляет местную администрацию.

В муниципальном районе, городском округе, городском округе с внутригородским делением, во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения половина членов конкурсной комиссии назначается **представительным органом соответствующего муниципального образования**, а другая половина – **высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации**.

Условиями конкурса могут быть предусмотрены требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения.

Законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены учитываемые в условиях конкурса требования к уровню профессионального образования и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования.

Исполнительный орган местного самоуправления является неотъемлемой частью системы органов муниципального управления.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Исполнительно-распорядительный орган состоит из главы администрации, его заместителей, отраслевых и других структурных подразделений, осуществляющих управление в пределах своей компетенции.

Это могут быть комитеты, департаменты, управления, отделы, другие структурные подразделения, в зависимости от размеров муниципального образования. Деятельность создаваемых структурных подразделений регламентируется положениями.

Исполнительно-распорядительный орган, в отличие от представительного органа, является **постоянно действующим органом.**

Решения, принимаемые исполнительным органом в пределах его компетенции, обязательны для всех юридических и физических лиц в границах этого муниципального образования.

При анализе системы управления развитием муниципального образования нельзя не учитывать того факта, что на развитие муниципального образования влияют и иные **реальные экономические и политические силы, которые в общем** случае могут рассматриваться в качестве субъектов управления развитием наряду с органами местного самоуправления.

К таковым, прежде всего, следует отнести органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

В отличие от органов местного самоуправления перечисленные субъекты управления в соответствии с законом не имеют возможности осуществлять управление местными делами непосредственно (в соответствии с Конституцией органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти), однако органы государственной власти осуществляют это управление косвенно, например, посредством принятия законов.

Теоретически возможны случаи, когда в качестве субъекта управления развитием муниципального образования могут, как и в случае с органами государственной власти выступать органы самоуправления соседних местных сообществ. Этот вариант реализуется в тех случаях, когда данное местное сообщество по каким-либо причинам не может осуществлять местное самоуправление в полном объеме и часть своих полномочий передает иным структурам, в том числе и соседнему местному сообществу.

Органы местного самоуправления не являются единственными субъектами управления на территории муниципального образования. Косвенными, но реально оказывающими влияние на развитие муниципального образования субъектами могут быть не только органы государственной власти и органы местного самоуправления соседних муниципальных образований, перечисле-

ные выше, но и не являющиеся официальными промышленная, финансовая, предпринимательская или духовная элита муниципального образования.

В современной российской практике представители городской научной, промышленной, финансовой элиты не стремятся попасть в представительный орган местного самоуправления, но влияние свое оказывают или непосредственно, или через создавшиеся для этих целей добровольные объединения (советательные органы); например, «советов директоров», «попечительский совет», «общественный совет», «общественная палата».

Особенно это было характерно для городов, в которых социальная сфера содержалась и обслуживалась крупными предприятиями.

Структура органов местного самоуправления (на примере муниципального образования «Город Ижевск»)

Городская дума города Ижевска (представительный орган муниципального образования).

Глава муниципального образования.

Администрация города Ижевска (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Ижевск» (контрольно-счетный орган муниципального образования).

В городе Ижевске Глава муниципального образования исполняет полномочия Главы МО и Главы Администрации города Ижевска.

Вопросы для самоконтроля по разделу 1.2

1. Дайте характеристику основным элементам системы управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования.
2. Структура органов местного самоуправления. Дать характеристику всех элементов.
3. Каким образом регулируется численный состав представительного органа. Каково соотношение депутатов и населения в МО?
4. Каким образом депутаты осуществляют свои полномочия?
5. Какова роль представительного органа муниципального образования в развитии территории.
6. Является ли глава МО муниципальным служащим?
7. Перечислите способы избрания главы МО.
8. В каких случаях глава МО избирается конкурсной комиссией. Каковы требования, предъявляемые к главе МО по условиям конкурса. Роль Главы МО в развитии территории.

9. Структура администрации. Роль администрации муниципального образования в развитии МО.

10. Нормативные правовые акты, регулирующие развитие территории на государственном (федеральном, региональном) и муниципальном уровне. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 № 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года».

Практическое задание к теме 1

Перечень вопросов, заданий, выносимых на практическое занятие:

1. Подготовить эссе на тему «Необходимость развития муниципального образования». Обосновать примерами. В каких направлениях необходимо развивать муниципальное образование?

2. Социально-экономические проблемы мегаполисов, малых и средних городов и роль муниципальной власти в их развитии

3. Составить таблицу: Нормативные правовые акты, регулирующие развитие территории на государственном и муниципальном уровне.

	НПА в сфере развития территории
Федеральный уровень	
Региональный уровень	
Муниципальный уровень	

4. Проанализируйте рейтинг городов России.

Наиболее высокоразвитые города; развитые города с высоким потенциалом; города, исчерпавшие свои возможности; города, находящиеся в упадочном состоянии.

5. Изучите муниципальные программы, направленные на развитие территории МО (Цель, задачи, мероприятия, источники финансирования, показатели эффективности).

6. Прокомментируйте и подтвердите примерами (выдержки из Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 № 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года»).

«При устойчивом росте экономики Российской Федерации экономическая активность продолжает концентрироваться в ограниченном числе субъектов Российской Федерации. В результате ускоренного роста экономики 9 субъектов Российской Федерации, которые обеспечивают наибольший вклад в совокупный валовой региональный продукт, включая Московскую и Санкт-Петербургскую городские агломерации, их доля в совокупном валовом региональном продукте увеличилась с 50,2 процента в 2016 году до 53,2 процента в 2022 году.

Изменение межрегиональных диспропорций СЭР. Благодаря реализации комплекса мер по снижению уровня бедности в целом сокращается неравенство по доходам населения – значение коэффициента Джини (индекс концентрации доходов) по Российской Федерации с 2016 по 2023 год снизилось с 0,411 до 0,405. В 74 субъектах Российской Федерации за указанный период также снизилось и внутрирегиональное неравенство по доходам. В то же время по итогам 2023 года в сравнении с 2022 годом неравенство повысилось.

Тема 2. Инвестиционная привлекательность, имидж и ресурсы муниципального образования

Понятие и сущность муниципальных инвестиций. Инвестиционный потенциал развития территории. Экономика и ресурсы муниципального образования. Конкурентоспособность и формирование имиджа территории. Муниципальный маркетинг.

Краткий курс лекций по теме 2

Базовые понятия

Инвестиции – денежные средства, ценные бумаги, иное имущество и права, имеющие денежную оценку и вкладываемые в целях получения прибыли или иного полезного эффекта. Инвестиции классифицируются по различным признакам (рис. 2).



Рис. 2. Классификация инвестиций

Инвестиционная деятельность – вложение инвестором средств (инвестирование) и практические действия по их использованию.

Инвестиционная политика (муниципальная) – целенаправленная, системная деятельность по привлечению в экономику МО внешних инвестиций и управлению бюджетными инвестициями.

Инвестиционный климат – степень благоприятности ситуации, складывающейся в той или иной стране (регионе, муниципальном образовании, отрасли), по отношению к инвестициям, которые могут быть сделаны в страну (регион, муниципальное образование, отрасль).

Инвестиционная политика РФ – это определение источников финансирования инвестиций, приоритетных направлений их использования, разработка экономического механизма обеспечения их эффективности.

Устойчивая база для дальнейшего развития и реализации новой поставленной Президентом задачи по увеличению к 2030 году темпов роста инвестиций в основной капитал не менее чем на 60 % в сравнении с уровнем 2020 г.

Приоритеты и задачи Инвестиционной политики в РФ

1. Инвестиции в экономику преимущественно российского бизнеса.
2. Достижение независимости – технологической, промышленной, военной, геополитической.
3. Инвестиции для укрепления суверенитета – государственного, экономического, ценностно-культурного.
4. Для инфраструктурного прорыва – от 12,5 до 24,8 трл руб. до 2035 года.
5. Государственные и частные инвестиции в приоритетные сектора.
6. Какие угодно частные инвестиции уже не нужны (нужны технологии и оборудование, развитые территории – общественные инвестиции).

Инвестирование средств Фонда национального благосостояния

ФНБ помогает реализовать сверхкрупные инфраструктурные проекты и привлечь реальные инвестиции в экономику. Средства фонда могут быть доведены до проекта через выкуп государством акций или облигаций инициатора проекта и либо после размещения на депозите в ВЭБ.РФ для последующего кредитования проекта.

Новые инвестиционные проекты (Программа 1704)

Механизм реструктуризации бюджетных кредитов позволяет профинансировать инфраструктуру для нового инвестпроекта за счет средств регионального бюджета.

Субъект РФ может снизить госдолг на сумму налогов, уплаченных в федеральный бюджет, от реализации нового инвестпроекта.

Направление средств регионального бюджета в любой форме, предусмотренной бюджетным законодательством, на:

- выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;
- строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры;
- на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Обязательства инвестора

1. Ежеквартально предоставлять отчетность субъекту Российской Федерации о ходе реализации нового инвестиционного проекта и создания объектов инфраструктуры.
2. Обеспечить ввод объектов инфраструктуры в эксплуатацию.
3. Инвестировать в новый инвестиционный проект не менее 50 млн рублей.

Широкий спектр сфер реализации проектов. Проекты могут реализовываться в 13 сферах экономики:

- сельское хозяйство;
- добыча;
- туризм;
- логистика;
- обрабатывающее производство;
- жилищное строительство;
- ЖКХ;
- дорожное хозяйство;
- строительство дорог;
- транспорт общего пользования;
- аэропортовая инфраструктура;
- энергетика;
- отрасли, относящихся к перспективным экономическим специализациям субъектов РФ.

Удмуртская Республика

В июне 2024 года внесены изменения в Закон Удмуртской Республики № 26-РЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике» и Закон Удмуртской Республики № 24-РЗ «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов».

Упрощены требования к инвестиционному проекту для принятия решения о выделении земельного участка для его реализации без проведения торгов.

В том числе сокращено требуемое число создаваемых рабочих мест: 5 (было – 10) – для объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, 8 (было – 15) – для реализации масштабных инвестиционных проектов.

Снижен и финансовый порог для участия в инвестиционных проектах.

Для обрабатывающих производств в городе Ижевске и Завьяловском районе его установили в размере 50 млн рублей, в городах республики – 25 млн рублей, в муниципальных образованиях – 10 млн рублей.

Для сельского хозяйства в Ижевске и Завьяловском районе финансовый порог составит – 50 млн рублей, в городах республики – 25 млн рублей, в муниципальных образованиях – 3 млн рублей.

Для иных видов экономической деятельности в городе Ижевске – 100 млн рублей, в Завьяловском районе – 50 млн рублей, в городах республики – 25 млн рублей, в муниципальных образованиях 10 млн рублей.

Таким образом, скорректированы критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения, объекты коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты.

Объем инвестиций: Обрабатывающие производства (10 и 11 класс):

- г. Ижевск + Завьяловский район – 50 млн руб.
- Города (кроме г. Камбарки) 25 млн руб.
- МО + г. Камбарка 10 млн руб.

Сельское хозяйство:

- г. Ижевск + Завьяловский район – 50 млн руб.
- Города (кроме г. Камбарки) – 25 млн руб.
- МО + г. Камбарка – 3 млн руб.

Иные виды экономической деятельности:

- г. Ижевск – 100 млн руб.
- Завьяловский район – 50 млн руб.
- Города (кроме г. Камбарки) – 25 млн руб.
- МО + г. Камбарка – 10 млн руб.

Муниципальные инвестиции – это инвестиции, осуществляемые муниципалитетами в различные проекты и программы с целью улучшения инфраструктуры, общественных услуг, экономического развития и качества жизни жителей данной территории.

Разработка и реализация муниципальной инвестиционной политики осуществляются на основе концепции социально-экономического развития:

- определение приоритетов, целей и задач инвестиционной политики, то есть формирование инвестиционной стратегии;

- разработку комплекса мероприятий по инвестированию;
- определение потребности в инвестиционных ресурсах;
- поиск и выбор источников инвестиций;
- формирование инвестиционных возможностей и мер по их расширению.

Источники финансирования инвестиций

Можно выделить 3 основных источника финансирования инвестиционных потребностей муниципалитета:

- 1) средства муниципального бюджета, в том числе заемные, и (или) вышестоящих бюджетов (федеральные, бюджет субъекта РФ);
- 2) прямые инвестиции и различные формы частно-государственного (муниципального) сотрудничества;
- 3) средства организаций различных форм собственности, в случае если проект может генерировать доходы (как, например, проекты в области жилищно-коммунального хозяйства) – концессия.

Основные цели инвестиционной политики муниципального образования

- Создание условий для экономического роста МО и увеличения его богатства;
- Создание новых рабочих мест на территории;
- Рост реальных доходов и уровня жизни местного населения;
- Структурная перестройка и техническая модернизация экономики МО;
- Увеличение доходной части бюджетов МО;
- Повышение конкурентоспособности экономики МО;
- Улучшение имиджа и привлекательности территории для ее будущего развития;
- Интеграция муниципального образования в разнообразные процессы сотрудничества на региональном, национальном и международном уровнях.

ГЧП (МЧП). Концессия

Важность развития механизма муниципально-частного партнерства как инструмента привлечения дополнительного финансирования

Это взаимовыгодное сотрудничество между городом и бизнесом при реализации инвестиционных проектов в социально-экономической сфере. Проще говоря, это когда власть и бизнес делают общее дело, которое приносит пользу обеим сторонам.

Муниципально-частное партнерство предполагает объединение материальных и нематериальных ресурсов местного самоуправления и частного сектора (частных предпринимателей, компаний, предприятий) на долговременной и взаимовыгодной основе для создания общественных благ (благоустройство и развитие территории, развитие инженерной и социальной инфраструктуры) или оказания общественных услуг (в области образования, здравоохранения, социальной защиты и т. д.).

Формы муниципально-частного партнерства.

Формами муниципально-частного партнерства в **МО** являются:

1. Вовлечение в инвестиционный процесс имущества, находящегося в собственности поселения.
2. Реализация инвестиционных проектов, в том числе инвестиционных проектов местного значения.
3. Реализация инновационных проектов.
4. Арендные отношения.
5. Концессионные соглашения.
6. Совместная деятельность по развитию застроенных территорий.
7. Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в сфере социально-экономического развития **МО**.

Муниципально-частное партнерство (МЧП) – один из способов развития общественной инфраструктуры, основанный на долгосрочном взаимодействии государства и бизнеса, **при котором частная сторона участвует не только в проектировании, финансировании, строительстве или реконструкции объекта инфраструктуры, но и в его последующей эксплуатации** (предоставление услуг на созданном объекте) и (или) техническом обслуживании.

Наиболее распространенной формой создания МЧП – проектов в России является концессия (КС). Концессия подразумевает, что концедент (муниципалитет) передает концессионеру право на эксплуатацию природных ресурсов, объектов инфраструктуры, предприятий, оборудования. Взамен концедент получает вознаграждение в виде разовых или периодических (роялти) платежей.

Ключевые отличия КС и МЧП

В рамках КС право собственности на объект всегда сохраняется за публичной стороной (концедентом – **МО**).

В рамках КС осуществление эксплуатации всегда возлагается на концессионера (бизнес).

В рамках ГЧП (МЧП) осуществление эксплуатации может быть возложено на публичного партнера (**МО**).

В рамках ГЧП (МЧП) право собственности на объект соглашения возникает у частного партнера.

По концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее – объект концессионного соглашения), право собственности на которое принад-

лежит или будет принадлежать другой **стороне (концеденту)**, осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Объектами концессионных соглашений могут быть:

1. Автомобильные дороги (включая искусственные дорожные сооружения, элементы обустройства, др.).
2. Транспортные объекты (железнодорожный, трубопроводный, транспорт общего пользования, морские и речные суда, др.).
3. Аэродромы, объекты инфраструктур аэропортов.
4. Объекты ЖКХ (объекты тепло-, водоснабжения, водоотведения, объекты по обращению с отходами, др.).
5. Социальные и культурные объекты (объекты здравоохранения, образования, спорта, туризма, культуры, др.).
6. Иные (объекты для ВС России, объекты с/х, гидротехнические объекты, порты).

С 1 января 2017 года добавлены объекты для накопления отходов (до 11 месяцев).

Суть механизма государственно-частного партнёрства (ГЧП и МЧП) заключается в создании частным инвестором объекта инфраструктуры и дальнейшей его эксплуатации в целях получения дохода

Концессионные соглашения (КС) – Право собственности на объект всегда сохраняется за публичной стороной (концедентом).

В отношении объектов, передача которых в частную собственность **невозможна / нецелесообразна**.

Например, коммунальная инфраструктура (теплосети), транспортная инфраструктура (государственные и муниципальные дороги, дорожная инфраструктура и др.).

Соглашения о государственно-частном партнерстве (СГЧП), соглашения о муниципально-частном партнерстве (СМЧП) – Право собственности на объект возникает у частного партнера.

В отношении объектов, передача которых в частную собственность **возможна / целесообразна**.

Например, социальная инфраструктура (физкультурно-оздоровительные комплексы, дошкольные образовательные учреждения и др.). На рисунке 3 показаны объекты, которые могут заключаться в форме концессионных соглашений и соглашений о ГЧП (МЧП).

Объекты концессионного соглашения / соглашения о ГЧП (МЧП)

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> > частные автодороги, мосты, защитные дорожные сооружения, элементы обустройства автодорог, объекты для взимания платы и объекты дорожного сервиса > транспорт общего пользования > объекты железнодорожного транспорта > объекты трубопроводного транспорта > морские, речные суда и суда смешанного (река - море) плавания > объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии > аэродромы, аэропорты | <ul style="list-style-type: none"> > объекты здравоохранения, в том числе, предназначенные для санаторно-курортного лечения > объекты образования, культуры, спорта, объекты для организации отдыха и туризма, иные объекты социального обслуживания > объекты по обработке, утилизации, размещению твердых коммунальных отходов > объекты благоустройства территорий, в том числе освещения > объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции |
|--|--|

Объекты (только) соглашения о ГЧП (МЧП)

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> > стационарные и (или) плавучие платформы, искусственные острова > воздушные суда > объекты охотничьей инфраструктуры* > мелиоративные системы | <ul style="list-style-type: none"> > подводные и подземные технические сооружения, переходы, линии связи и коммуникации > имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности* |
|---|--|

* с 1 октября 2016 г.

Объекты (только) концессионного соглашения

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> > здания, строения и сооружения, предназначенные для складирования хранения и ремонта имущества ВС РФ... > федеральные, региональные и местные дороги | <ul style="list-style-type: none"> > объекты тепло-и водоснабжения, водоотведения > метрополитен |
|--|--|



Рис. 3. Объекты концессионного соглашения и соглашения о ГЧП (МЧП)

Экономические модели развития территории

1. Точечная (опорные зоны развития, зоны роста, крупные агломерации, ОЭЗ, ТОР) – стимулирует неравенство между территориями – развивающиеся экономики:

- Назовем + и –

2. Пропорциональная

Выравнивание межрегиональных диспропорций через распределение + активизация внутренних ресурсов развития отстающих регионов:

- Назовем + и –

(какой путь дороже для экономики – выгоды и издержки).

Территориальное развитие неравномерно и основано на конкурентных преимуществах

Факторы «первой природы»:

- Природные ресурсы;
- Географическое положение (относительно торговых путей, крупных центров).

Факторы «второй природы»:

- Агломерационный эффект (эффект масштаба и разнообразия);
- Человеческий капитал;

- Институты (нормы и правила по Д. Норту);
- Инфраструктура;
- Доверие (к власти, к бизнес-партнерам, 25 % в России – ресурс 75 %).

Развитие территории формируется в зависимости от уровня удовлетворенных общественных потребностей населения на территории муниципального образования (потребности – внутренние побудители активной хозяйственной деятельности).

Потребности:

- Инфраструктура территории (благоустройство);
- Рабочие места;
- Общественные блага – дороги, рекреация (налоги);
- Искусство, культура, спорт;
- ЖКХ;
- Жилье;
- Самореализация;
- Услуги (бытовые, информационные);
- Социальные – детский сад, школа, ДПО, здравоохранение;
- Социальная поддержка;
- Качественные и комфортные условия проживания.

Потребности формируются в зависимости от иерархической системы населенных мест:

1. Россия – 25 % (города миллионники – 16);
2. Средние, среднемалые, малые города – 35 %;
3. Россия периферийная (село и малые города, ПГТ – 35 %) – (выживание от земли) – патриархальная, низкий уровень человеческого капитала;
4. Субъекты – территории (там гораздо позже начались процессы урбанизации или модернизации, клановость, своя национальная культура, сформированы устойчивые ценности и поведенческие установки) – (Тыва, Алтай, Республики Северного Кавказа).

Тренд – миграция из 1 России в 1 – преобладают экономические потребности.

Неэкономические потребности – центр, теплый климат, доступность и качество среды.

Инвестиционный потенциал территории – это совокупность элементов, которые могут оказать влияние на уровень социально-экономического развития.

Инвестиционный потенциал территории формируется из нескольких элементов:

1. Уникальное географическое положение и наличие природных ресурсов.
2. Человеческий капитал. Цена рабочей силы.
3. Научно-производственный потенциал.
4. Социальная инфраструктура.
5. Духовный капитал.
6. Финансовый капитал.
7. Рекреационный потенциал.

Ресурсы территории:

1. Природные (земля, вода, климат, леса и почвы, экология).
2. Производственные (отрасли и предприятия).
3. Инфраструктурные:
 - социальная инфраструктура (образование, здравоохранение, физическая культура, искусство);
 - общественно-деловая инфраструктура (банки, страховые компании, бизнес-инкубаторы);
 - транспортная сеть (дорожно-транспортная инфраструктура, качество дорог, улично-дорожная сеть);
 - электроснабжение, газоснабжение, водоснабжение, теплоснабжение;
 - рекреационные зоны;
 - жилье и прилегающая территория;
 - качество муниципальных и общественных услуг.
4. Правовые ресурсы (права и полномочия по использованию ресурсов).
5. Трудовые. Экономически активное население. Уровень безработицы, занятость и доходы, отток (приток) населения, уровень доходов на территории. Человеческий капитал (образование и квалификация).
6. Социальный капитал (активность граждан, НКО, ИБ, Самообложение, Общественные организации, идеология (ценности и поведенческие установки – ценность труда, благоустройства территории...)).

Наличие эффективного социально ответственного предпринимательского сообщества.
7. ЭГП и уникальность территории.
8. Институциональные (уровень развития инвестиционного климата, формы и меры поддержки инвесторов, ГЧП, преференции, ограничения, факторы принуждения, запреты, сложности с оформлением документов для инвесторов).
9. Финансовые (бюджет, доступность капитала для инвесторов).
10. Развитые отраслевые рынки (конкуренция или монополия на рынках товаров, работ, услуг, туристические достопримечательности и маршруты).

11. Инновационные (территориальные или производственные) ресурсы – центры развития, ОЭЗ, ТОР, индустриальные (промышленные) парки.

12. Информационные ресурсы (информация о мерах поддержки инвесторов, доступность, полнота, удобство восприятия и качество информации).

13. Трансакционные издержки (затраты, возникающие в связи с заключением контрактов – уровень бюрократизации управления, эффективные коммуникации между представителями бизнеса и администрацией, оперативность и полнота информации).

14. Инвестиционные ниши (туризм, медицина, санаторий, логистический центр, тепличный комбинат, промышленный туризм, экоотель, агротуризм).

Свободные инвестиционные площадки. Тарифы на услуги ЖКХ.

Стратегические ресурсы территории представлены на рисунке 4.



Рис. 4. Стратегические ресурсы территории

Концентрация ресурсов наблюдается в – ОЭЗ, ТОСЭР.

Конкурентоспособность территории – это система факторов, характеризующих социально-экономическое положение конкретной территории, определяющая её преимущества перед иными аналогичными территориями либо отставание от них. Под фактором следует понимать причину, движущую силу какого-либо процесса, определяющую его характер или отдельные черты. Соответственно под факторами развития территории региона следует понимать со-

вокупность тех уникальных и особенно ценных качеств и особенностей, которыми он обладает. Именно эти качества и особенности позволяют ему развиваться, конкурировать и определять стратегию развития. На рисунке 5 показаны факторы конкурентоспособности территории региона.



Рис. 5. Факторы конкурентоспособности территории региона

Практика показывает, что города и регионы активно конкурируют друг с другом за рабочие места, инвестиции, жителей, туристов. Наблюдается всеобщая тенденция снижения численности трудоспособного населения, доли молодежи, увеличения доли пенсионеров.

Есть города, которые умирают или существуют в состоянии хронического кризиса. В них нет внутренних ресурсов для начала оздоровления. Люди и бизнес уходят, ослабляя налоговую базу, формируется дурная репутация.

Есть города, которые находятся в плачевном состоянии, но имеющие некоторый потенциал для возрождения. Это может произойти при наличии лидера и концепции стратегического развития.

Есть города, которые имеют признаки и расцвета, и спада. Концепция стратегического развития города должна учитывать цикличность этого процесса, которая проявляется в 2 взаимосвязанных моделях.

Модель динамики роста

Город привлекателен (возникает новая отрасль, работу найти легко, качество жизни устраивает) это притягивает новых жителей и посетителей.

Модель кризиса

Город становится непривлекателен, основная компания или отрасль уходит, безработица, износ инфраструктуры, дефицит городского бюджета.

Отток туристов и жителей.

Различные города выбирают разные линии поведения:

- ничего не делают, ждут дотаций;
- рачительно используют ресурсы и разрабатывают агрессивные программы для привлечения промышленности, инвестиций;
- конкурируют путем привлечения инвестирования в дорогие объекты, способствующие привлечению внимания к городу;
- стратегическое планирование, ориентированное на 5-20 лет.

Маркетинг территорий – это самостоятельный вид маркетинга, когда объектом изучения и управленческого воздействия становится такой специфический объект как территория.

Объекты маркетинга территорий – содружество стран, страна, регион, город, муниципальное образование.

Разновидности территориального маркетинга

– Ориентация:

-  Маркетинг на территории;
-  Маркетинг территории;
-  Маркетинг на (внутри) территории осуществляется в её пределах;
-  Маркетинг территории ориентирован на субъектов за её пределами.

Составляющие маркетинга – четыре «Р»:

product (продукт), **price** (цена), **place** (размещение), **promotion** (продвижение).

Продукт – это ресурсы территории, необходимые потребителями.

Цена продукта (территории) – это затраты, которые несут потребители территории.

Размещение продукта (территории) – наличие сырья и ресурсов, производств, рабочей силы.

Продвижение продукта (территории) – рекламная и PR-кампании.

Маркетинг территорий призван обеспечивать:

-  улучшение имиджа территории, рост её престижа, деловой и социальной конкурентоспособности;
-  привлечение на территорию государственных заказов;
-  расширение участия территории в реализации международных, федеральных и региональных программ за её пределами;

✚ приобретение и использование собственных ресурсов территории за её пределами к её выгоде и в интересах территории;

✚ привлечение квалифицированных кадров, инвесторов, предпринимателей и обеспеченных налогоплательщиков.

Стратегическое развития МО (стратегический маркетинг) включает в себя 4 элемента:

1. Разработка для МО крепкого и привлекательного позиционирования и имиджа.

2. Создание стимулов для существующих и потенциальных покупателей и пользователей товаров и услуг.

3. Поставка продуктов и услуг МО в эффективной и доступной форме.

4. Пропаганда привлекательных и полезных качеств данного МО с целью полноценного информирования пользователей.

Очень часто в МО тратят деньги на рекламу и расплывчатые призывы без предварительной диагностики и планирования.

План стратегического развития (маркетинга) ориентируется на 5 потенциальных рынков:

- производители товаров и услуг;
- региональные представители крупных компаний;
- внешние инвестиции и экспортные рынки;
- туризм и гостиничный бизнес;
- новые жители.

Необходимо с особым вниманием относиться к тем категориям людей и компаний, которые надо привлечь:

- люди и компании, которые необходимо привлечь;
- люди и компании, приемлемые, но на которые не нужно возлагать большие надежды;
- люди и компании, которых нужно избегать или лишать стимула.

Объекты стратегических усилий

– **посетители** (туристы, путешественники, командировочные, приехавшие по делу: артисты, спортсмены);

– **местное население и работники** (квалифицированные работники, богатые люди, инвесторы, знаменитости, предприниматели, неквалифицированные работники, пенсионеры);

– **специфические целевые группы** (любители рыбалки, музыки, физкультуры и спорта, дети, ценители вин, блюд);

– бизнес и промышленность;

- международные рынки;
- экспортные рынки.

Разработка и реализация стратегии развития МО.

При разработке и реализации стратегии развития МО необходимо иметь твердую позицию по следующим вопросам:

1. На каких уникальных сочетаниях привлекательности должен сконцентрироваться город?
2. Каковы целевые рынки города?
3. Каковы долгосрочные и краткосрочные цели города?
4. Каковы предпосылки для дальнейшей перспективы развития?

Любое МО, нуждающееся в реальных переменах и развитии должно совершенствовать свои способности в двух основных направлениях:

- стратегическое мышление и реализация.

Различают 4 базовые среды (рис. 6), в которых может проходить стратегическое планирование и реализация.

Тщетно бьющиеся	Расширяющие границы
Высокое стратегическое мышление Низкая способность к реализации	Высокая способность к реализации Высокое стратегическое мышление
Неудачники	Игроки
Низкое стратегическое мышление Низкая способность к реализации	Высокая способность к реализации Низкое стратегическое мышление

Рис. 6. Базовая среда муниципального образования

1. Группа неудачников включает те муниципалитеты, которые не способны действовать ни в одном из направлений. Низкое стратегическое мышление, низкая способность к реализации. Они ждут капиталовложений, субсидий. Их аргументы – социальная справедливость, потребности населения.

Пример. Город Детройт (США) (постоянно просили федеральные деньги, очень большие расходы на полицию, пожарных, пенсии).

2. Тщетно бьющиеся. Имеют высокое стратегическое мышление, но низкая способность к реализации стратегии. Спустя какое-то время разработчики планов сдаются.

3. Игроки. Имеют высокую способность к реализации, но низкое стратегическое мышление. Удача и тяжелый труд могут принести им успех на какой-то период, но затем тяжелый труд приводит к тому, что персонал перегорит и может уйти.

4. Расширяющие границы. Это города с одинаково сильными способностями к стратегическому мышлению и реализации стратегии. Почти всегда су-

ществует лидер, готовый защищать долгосрочную стратегию и одновременно стимулировать разработку конкретных планов.

Стратегии развития территории города:

- самобытность территории;
- территория как отлаженная и благоприятная комфортная среда;
- территория как поставщик услуг;
- территория как зона отдыха и развлечений.

Инструменты маркетинга территорий:

1. Индикаторы – это переменные величины или функции от них, от них, отражающие реальные изменения, происходящие во времени.

2. Индексы – относительный показатель, используемый для измерения динамики экономических процессов в сравнении с каким-то базисным периодом.

3. Рейтинг – формализованная информация в виде шкал сопоставления ряда анализируемых объектов по определённым интегральным характеристикам.

4. SWOT-анализ – метод стратегического планирования, для оценки внутренних и внешних факторов, которые влияют на развитие компании. SWOT-анализ нужен, чтобы оценить сильные и слабые стороны компании и определить перспективы развития и угрозы извне.

На рисунке 7 представлен пример проведения SWOT-анализа территории.

Методика проведения SWOT-анализа:

- 1) анализ внутренней среды для выявления сильных и слабых сторон (региона, отрасли, любой организации);
- 2) анализ внешней среды для определения возможностей и угроз перспективного развития;
- 3) сопоставление всех выявленных факторов с целью определить способность системы реализовать возможности и минимизировать потенциальное воздействие внешних угроз.

Пример SWOT-анализа территории

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> – Удобное географическое положение; – Развитая инфраструктура; – Наличие крупных промышленных предприятий. 	<ul style="list-style-type: none"> – Сокращение численности населения; – Миграционный отток населения, рост числа квалифицированных кадров, покидающих регион.
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> – Наличие благоприятных условий для развития экономики, бизнеса – Развитие производств в рамках импортозамещения. 	<ul style="list-style-type: none"> – Санкции; – Зависимость от иностранных технологий, оборудования и комплектующих.

	Возможности 1. 2.	Угрозы 1. 2.
Сильные стороны 1. 2.	ПОЛЕ СИВ (сила и возможности)	ПОЛЕ СИУ (сила и угрозы)
Слабые стороны 1. 2.	ПОЛЕ СЛВ (слабости и возможности)	ПОЛЕ СЛУ (слабости и угрозы)
СИВ – стратегия		СЛВ – стратегия
1. Создание ОЭЗ		1. Открытие нового производства
СИУ - стратегия		СЛУ стратегия
1. Рост объема несырьевого неэнергетического экспорта		2. Диверсификация экономики – развитие высокотехнологичных отраслей и повышение их вклада в ВРП

Рис. 7. Пример проведения SWOT-анализа территории

		Имидж территории	
		Благоприятный	Неблагоприятный
Степень удовлетворения потребностей потребителей	Высокая	Созданы благоприятные условия для проживания населения и ведения бизнеса. Территория имеет явные преимущества по сравнению с другими территориями. Отношение к территории в целом положительное	Имеются или создаются благоприятные условия для проживания населения и ведения бизнеса. Однако имидж территории не сформирован или негативный
	Низкая	Территория позиционируется как привлекательная для проживания и ведения бизнеса. Однако существуют административные барьеры, затрудняющие ведение бизнеса. Относительно высокий уровень цен и тарифов на услуги населению.	Неблагоприятные условия для проживания населения и ведения бизнеса. Конкурентных преимуществ по сравнению с другими территориями очень мало. Отношение к территории в целом отрицательное.

Рис. 8. Факторы формирования имиджа территории

Формирование имиджа территории – это длительный и постоянный процесс, требующий внимания, труда и ресурсов, но при правильном подходе он способен значительно повлиять на развитие и успешность МО. На рисунке 8 показаны факторы формирования имиджа территории.

Теория развития МО

Достаточно 1 % активных граждан для того чтобы изменить город:

5 сил – Активные горожане + Некоммерческий сектор + Органы власти + Бизнес + Имидж территории

Вопросы для самоконтроля по теме 2

1. Понятие и сущность муниципальных инвестиций.
2. Инвестиционный потенциал развития территории.
3. Экономика и ресурсы муниципального образования.
4. Конкурентоспособность и формирование имиджа территории.
5. Муниципальный маркетинг.
6. Возможно ли равномерное развитие территорий, от каких факторов зависит развитие?
7. В чем суть механизма реструктуризации бюджетных кредитов.
8. Суть механизма государственно-частного партнёрства (МЧП), концессия. Какая форма создания МЧП – проектов является наиболее распространенной в России.
9. Перечислите отличительные признаки концессии. В каких случаях заключении концессионного соглашения происходит на конкурсной основе и без конкурса?
10. Ключевые отличия КС и СМЧП.
11. Перечислите объекты концессионных соглашений на муниципальном уровне. Каким образом реализуется механизм МЧП в Удмуртии? В чем преимущества МЧП для органов власти и для бизнеса.

Перечень вопросов, заданий, выносимых на практическое занятие:

1. Проанализировать на примере муниципального образования или региона:
 - инвестиционные площадки в муниципальном образовании;
 - проекты муниципально-частного партнерства;
 - концессионные соглашения;
 - поддержку инвестиционной деятельности ОМСУ и органами государственной власти субъекта РФ.

Практическое задание к теме 2

Задание 2.1. Формирование имиджа территории

Перечислить имиджевые составляющие территории, которые могут повлиять на решение инвестора.

Как можно повлиять на формирование имиджа и популяризировать идеологию продвижения позитивного имиджа территории.

На основе проведенного анализа сформировать инвестиционный имидж муниципалитета. Через какие социальные группы и сообщества можно формировать имидж территории.

Материал представить в виде презентации.

Задание 2.2. Определите, в чем заключается уникальность вашего города (муниципального образования). Выделите основные признаки:

1) особенность муниципального образования (историческое развитие, географическое положение, природно-климатические условия, демографическая ситуация, трудоспособность населения, экологическая обстановка, развитие инженерной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жилищным фондом);

2) основные проблемы в городе;

3) сильные внутренние стороны и внешние возможности муниципального образования;

4) миссия муниципального образования.

Проанализируйте и дайте краткую характеристику каждого признака.

Прокомментируйте ситуацию.

Президент Жак Ширак заработал для Франции только в 1996 году 16 млрд франков, что позволило создать в стране 32 тысячи рабочих мест.

«Когда я отправляюсь за границу, то я не испытываю никаких комплексов. Я иду туда, чтобы продать французские товары» Жак Ширак. Президент Франции.

«Продавать Францию – это значит устанавливать международные контакты на всех уровнях, принимать деловые круги в Париже, знакомить французских предпринимателей с членами иностранных правительств, деловыми кругами, ориентировать послов, щедро награждать эффективных посредников и друзей». Газета «Фигаро».

Тема 3. Муниципальный инвестиционный стандарт. Инвестиционный профиль муниципального образования

Понятие, сущность и значение муниципального инвестиционного стандарта. Минимальные требования к муниципальным образованиям. Особенности разработки инвестиционного профиля муниципального образования.

Краткий курс лекций по теме 3

В 2021 году Министерство экономического развития РФ разработало новый инвестиционный стандарт. Он основан на лучшем региональном опыте по привлечению бизнеса и практике внедрения первой итерации стандарта Агентством стратегических инициатив.

Задача инвестиционного стандарта – сократить путь инвестора от возникновения идеи до осуществления капиталовложений. Пять элементов стандарта призваны дать регионам базовый инструментарий для привлечения бизнеса и устранить типовые барьеры на пути предпринимателя.

- Инвестиционная декларация содержит стратегию развития региона и обязательство Главы субъекта по неухудшению условий ведения бизнеса.

- Агентства развития занимаются привлечением частных инвестиций, сопровождением проектов и консультацией предпринимателей.

- Инвестиционные комитеты работают под руководством главы региона для оперативного разрешения спорных вопросов.

- Инвестиционная карта содержит информацию о территориальном планировании региона, ресурсной базе, инфраструктуре, мерах поддержки и тарифах.

- Свод инвестиционных правил состоит из оптимальных алгоритмов действий инвестора и сроков для подключения к инфраструктуре.

Качество внедрения инвестиционного стандарта оценивают деловые объединения федерального уровня и на местах. Регионы, подтвердившие внедрение стандарта, получают право претендовать на дотацию по инвестиционному налоговому вычету. С 2023 года соответствие стандарту будет учитываться Агентством стратегических инициатив при составлении национального рейтинга инвестиционной привлекательности регионов.

Минэкономразвития России на основе предложений регионов и бизнеса разработало концепцию муниципального инвестиционного стандарта.

Основной целью муниципальной программы по улучшению инвестиционного климата привлечению частных инвестиций является увеличение объема инвестиций, повышение инвестиционной привлекательности территории создание комфортных условий для осуществления инвестиционной деятельности.

В настоящее время в РФ разработаны методические рекомендации в целях формирования единого подхода к сопровождению инвестиционных проектов муниципальными образованиями с учетом внедрения в субъектах Российской Федерации системы поддержки новых инвестиционных проектов («Региональный инвестиционный стандарт») и создания в муниципальных образованиях благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений.

Инвестиционный профиль муниципального образования комплексный информационный документ тактического развития инвестиционной активности на территории муниципального образования с опорой на ресурсный потенциал и социально-экономическое положение, содержащий специфические для данного муниципалитета особенности территории, которые основывается на юридически значимой информации, однако не является нормативно-правовым актом.

Местной администрации рекомендуется предусмотреть наличие в муниципальном образовании комплексного информационного документа в виде презентационного материала с графическим отображением статистических данных, содержащего информацию из инвестиционного паспорта муниципального образования или документа стратегического планирования, разрабатываемого на уровне муниципального образования, необходимую инвестору для принятия решения о вложении инвестиций в инвестиционные проекты, реализуемые на территории муниципального образования, согласованного главой местной администрации и размещенного на информационном ресурсе муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – инвестиционный профиль муниципального образования).

В инвестиционный профиль муниципального образования рекомендуется включать следующую информацию:

– общая характеристика муниципального образования (социально-экономические показатели, информация о доступной инфраструктуре, включая ее состояние, информация о ключевых инвестиционных проектах муниципального образования с их краткой характеристикой, информация о приоритетных инвестиционных нишах муниципального образования);

– сведения о свободных земельных участках и промышленных площадках, расположенных на территории муниципального образования; меры поддержки, оказываемые на территории муниципального образования, и особые правовые режимы, действующие на территории муниципального образования;

– преимущества и возможности муниципального образования по сравнению с другими муниципальными образованиями соответствующего субъекта Российской Федерации;

– контактная информация, включая сведения о должностных лицах местного самоуправления, ответственных за достижение целей и задач инвестиционного развития муниципального образования.

Инвестиционный профиль муниципального образования рекомендуется актуализировать по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

Главе местной администрации рекомендуется возложить ответственность за оказание содействия в реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования и привлечение новых инвесторов на должностное лицо в должности не ниже заместителя главы местной администрации (далее – инвестиционный уполномоченный) и (или) структурное подразделение местной администрации, основными обязанностями сотрудников которого являются оказание содействия в реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования и привлечение новых инвесторов.

Инвестиционный уполномоченный муниципального образования должностное лицо органа местного самоуправления, в соответствии с действующим законодательством наделенное официальными полномочиями по взаимодействию с субъектами инвестиционной деятельности при осуществлении ИОГВ МО инвестиционной деятельности, а также с агентством инвестиционного развития региона (специализированной организацией по привлечению инвестиций и работе с инвесторами).

Представительному органу муниципального образования рекомендуется утвердить ключевые показатели эффективности деятельности главы местной администрации и инвестиционного уполномоченного муниципального образования, включая соответствующие механизмы мотивации.

В качестве ключевых показателей эффективности главы местной администрации и инвестиционного уполномоченного муниципального образования рекомендуется использовать следующие показатели:

– количество инвестиционных проектов, реализованных на территории муниципального образования в течение трех лет, предшествующих текущему году (ед.);

– количество инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории муниципального образования в текущем году (ед.);

– объем инвестиций, направленных на реализацию инвестиционных проектов на территории муниципального образования в течение трех лет, предшествующих текущему году, в расчете на 1 жителя (руб.).

Перечень минимальных требований к муниципальным образованиям в области формирования муниципального инвестиционного профиля показан на рисунке 9.

Перечень 10 минимальных требований к муниципальным образованиям

INVEST YAKUTIA



Рис. 9. Минимальные требования к муниципальным образованиям

Вопросы для самоконтроля по теме 3

1. Понятие, сущность и значение муниципального инвестиционного стандарта.
2. Перечислите минимальные требования к муниципальным образованиям.
3. Особенности и правила разработки инвестиционного профиля муниципального образования.

Практическое задание к теме 3

Перечень вопросов, заданий, выносимых на практическое занятие:

1. Составить инвестиционный профиль любого муниципального образования.

Обсуждение управленческой ситуации

В муниципальном образовании намечается строительство торгово-развлекательного центра. Подобных сооружений в истории города не было. Строительство будет сосредоточено в центре муниципального образования.

Согласно планировочному решению здание будет представлять собой цилиндрическую форму в пять этажей над уровнем земли и двухъярусное подземное пространство. В первых пяти этажах будут располагаться: входной вестибюль с эскалатором, магазины, кафе, боулинг, бильярдная, салон красоты, кинотеатр, детские игровые комнаты, административные помещения. В подземном пространстве, предполагается построить автостоянку на 200 мест и автосалон.

Кроме того, для осуществления этого проекта необходимо снести несколько исторических зданий и переселить проживающих там жильцов.

Реализацией данной идеи занимается местная фирма «Стройком». Финансирование будет осуществляться за счет местного бюджета и вложения отечественных и зарубежных инвесторов.

В конкурсе на строительство данного объекта участвовали два подрядчика: турецкая и российская компания. Первая предлагала построить данный объект за 16 месяцев. Вторая за пять лет. «Стройком» к работам привлек турецкую фирму, обосновывая это тем, что она более дисциплинированна, работу осуществляет качественно и имеет продолжительный опыт подземного строительства.

Однако, не смотря на все заверения подрядчика, проблемы начались практически сразу. В 25 метрах от строящегося объекта находится жилой девятиэтажный дом, жители которого узнали о строительстве торгово-развлекательного центра только из газет. Более того, вскоре в стенах жилого дома появились трещины и вероятность того, что он может разрушиться. Жильцы стали обращаться в различные инстанции с просьбой о прекращении строительства данного объекта. «Стройком» не отреагировал на требования жильцов. Тогда жители аварийного дома попытались разрушить строительные ограждения. Вслед за тем руководство фирмы «Стройком» распорядилось выставить на стройке охрану.

Вскоре инициативная группа жителей девятиэтажки подала коллективное заявление в суд. Местное население поддержало жителей аварийного дома, высказывая ряд негативных отношений к строительству нового объекта. Назрела конфликтная ситуация требующая незамедлительного разрешения.

Вопросы для дискуссии:

1. Проанализируйте сложившуюся ситуацию.
2. Оцените действия всех участников конфликта и найдите в них положительные и отрицательные стороны.
3. Предложите возможные варианты компромисса с жителями девятиэтажного дома и близлежащих домов.
4. Какие меры можно предпринять администрации города по решению данной проблемы.

5. Используя методы PR, разработайте план по формированию благоприятного общественного мнения в отношении строительства торгово-развлекательного центра.

Обсуждение управленческой ситуации

Городская администрация должна создавать условия для функционирования центров проведения досуга для детей и подростков: кружки, различные спортивные клубы, клубы по интересам и т. д. Однако она передает эти помещения коммерческим организациям.

Проанализируйте причины сложившейся ситуации в городе. Насколько правомерным было решение городской администрации передать эти помещения коммерческим организациям? Разработайте систему мер по решению этой проблемы.

Тема 4. Территории с особым статусом

Преференциальные режимы развития территорий. Особые экономические зоны. Территории опережающего развития. Наукограды. ЗАТО. Моногорода.

Краткий курс лекций по теме 4

Особые экономические зоны в РФ

ОЭЗ – это ограниченная территория в регионах, с особым юридическим статусом по отношению к остальной территории и льготными экономическими условиями для российских или иностранных предпринимателей. Решение о создании принимается Правительством РФ.

В ОЭЗ существует особый режим предпринимательской деятельности и свободной таможенной зоной. Резиденты ОЭЗ имеют право на различные налоговые льготы.

Деятельность особых экономических зон регламентирована ФЗ от 22.07.2005 № 116-ФЗ. **ФЗ № 116 «Об особых экономических зонах в РФ».**

По состоянию на 2024 год в России работает 50 особых экономических зон. Зарегистрировано 1 003 компании-резидента.

Также есть экономические зоны, регулируемые отдельными федеральными законами. К ним относятся:

– ОЭЗ в Магаданской области и на территориях Южно-Курильского, Курильского и Северо-Курильского городских округов Сахалинской области (ФЗ от 31.05.1999 № 104);

– СЭЗ на территории Республики Крым и Севастополя (ФЗ от 29.11.2014 № 377);

– СЭЗ на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей (ФЗ от 24.06.2023 № 266);

– ОЭЗ в Калининградской области (ФЗ от 10.01.2006 № 16);

– Свободный порт Владивосток (ФЗ от 13.07.2015 № 212).

Основные цели создания ОЭЗ:

- привлечение прямых инвестиций от иностранных инвесторов;
- обеспечение новыми рабочими местами квалифицированный персонал;
- приближение продуктов производства к потребителю;
- расширение базы для экспорта;
- уменьшение затрат на производство за счет отсутствия таможенных пошлин;
- развитие территорий государства;
- развитие транспортной инфраструктуры;

- развитие обрабатывающих отраслей экономики;
- стимулирование промышленного экспорта и получение на этой основе валютных средств;
- освоение мирового опыта;
- производство новых видов продукции, которые не выпускаются в стране и завозятся из-за границы.

Виды особых экономических зон:

1. **Промышленно-производственные** – для промышленных предприятий, занимающихся производством или переработкой, таких зон в РФ – **31**. Например, «Алабуга», «Липецк», «Тольятти», «Титановая долина», «Лотос».

2. **Технико-внедренческие** – для инновационной деятельности и разработки научно-технической продукции, таких зон в РФ – 7. Например, «Дубна», «Санкт-Петербург», «Томск», «Технополис «Москва».

3. **Портовые** – для организации судостроительной и судоремонтной деятельности, оказания логистических услуг, создания базы для новых маршрутов, таких зон в РФ – 2, это «Ульяновск» и «Оля».

4. **Туристско-рекреационные** – для оказания услуг в сфере туризма, таких зон в РФ – 10, например, «Байкальская гавань», «Бирюзовая Катунь», «Завидово», «Ворота Байкала», «Архыз».

Решение о создании ОЭЗ принимается Правительством РФ (Министерство экономического развития РФ).

Оценка эффективности (социальная, бюджетная, экономическая, стратегическая) ОЭЗ.

Оценка эффективности функционирования ОЭЗ осуществляется на основании Правил оценки эффективности функционирования ОЭЗ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2016 г. № 643.

Оценка эффективности функционирования ОЭЗ производится по 25 абсолютным и относительным количественным показателям, а также по 6 расчетным показателям эффективности:

1) показатель эффективности, отражающий эффективность деятельности резидентов ОЭЗ (Ерез);

2) показатель эффективности, отражающий рентабельность вложения средств федерального бюджета, региональных и местных бюджетов в создание объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ (Рфб);

3) показатель эффективности, отражающий деятельность органов управления ОЭЗ (Еоу);

4) показатель эффективности, отражающий эффективность планирования при создании ОЭЗ (Еплан);

5) показатель эффективности, отражающий вклад ОЭЗ в достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (Ец);

6) сводный показатель эффективности (Ео).

Эффективность функционирования

1. Эффективное функционирование ОЭЗ (при значении показателя Еоэз более 80 процентов);

2. Достаточно эффективное функционирование ОЭЗ (при значении показателя Еоэз от 40 до 80 процентов);

3. Неэффективное функционирование ОЭЗ (при значении показателя Еоэз менее 40 процентов).

Условия, необходимые для функционирования особой экономической зоны:

– География расположения ОЭЗ;

– Площадь для строительства предприятий;

– Обеспеченность инфраструктурой: обустроенные территории, сети телекоммуникаций, снабжение водой, электроэнергией, наличие жилья для местного и иностранного персонала;

– Наличие, или возможность привлечения высококвалифицированных кадров в той, или иной отрасли;

– Использование видов деятельности, исторически сложившихся на определенной территории.

Механизм создания ОЭЗ окупился для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году.

Объем уплаченных резидентами ОЭЗ обязательных платежей (налоги в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, таможенные платежи и страховые взносы) составил 364 634 млн рублей и на 36 646 млн рублей превысил сумму затрат бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на создание инфраструктуры ОЭЗ (202 540 млн рублей) и использованных резидентами ОЭЗ льгот по обязательным платежам (125 448 млн рублей).

Преференции ОЭЗ

Инвесторы получают за счет средств государства инфраструктуру для развития бизнеса, что снижает издержки производства. Резиденты получают таможенные льготы, налоговые преференции, упрощенное взаимодействие с государственными органами.

Налоговые льготы для резидентов особых экономических зон:

- Уменьшение ставки налога на прибыль, или полное отсутствие налога (в зависимости от ОЭЗ, в которой происходит деятельность резидента);
- Отмена уплаты налога на имущество резидента. Это касается имущества, которое было приобретено, или создано для ведения деятельности на ОЭЗ;
- Отмена уплаты акцизов подакцизных товаров, которые ввозятся на территорию портовых ОЭЗ;
- Отмена уплаты земельного налога на 5 лет с месяца получения права собственности на земельный участок. Это относится к земельным участкам, которые расположены на территории ОЭЗ;
- Уменьшение тарифов страховых взносов;
- Административные льготы: упрощенная система регистрации предприятий, разрешение на вывоз законно полученной прибыли иностранным резидентам;
- Скидка иностранным фирмам при покупке оборудования местного производства.

ЗАТО

Закрытое административно-территориальное образование (ЗАТО) – городской округ, в пределах которого расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработку радиоактивных и других представляющих повышенную опасность техногенного характера материалов, военных и иных объектов...

Особый режим ЗАТО включает требования секретности (закрытости). Эти города были раскрыты только в 1996 г. и не имели названия, не отмечались на картах, по ним нет цифр в старых статистических сборниках.

Порядок создания и управления ими определен ФЗ «О ЗАТО». **Статус – городской округ.** В России 40 ЗАТО, созданных в границах закрытых городов, **специализирующихся на выполнении оборонных заказов.** Земли, занимаемые ЗАТО, находятся **в федеральной собственности,** передаются этим предприятиям в бессрочное пользование.

Решение о создании, преобразовании или об упразднении закрытого административно-территориального образования принимается **Президентом Российской Федерации.**

Особый режим безопасного функционирования организаций и (или) объектов в закрытом административно-территориальном образовании включает:

- установление контролируемых и (или) запретных зон по границе и (или) в пределах указанного образования;

– ограничения на въезд и (или) постоянное проживание граждан на его территории, включая установление перечня оснований для отказа во въезде или в постоянном проживании;

– ограничения на право ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, недвижимым имуществом, вытекающие из ограничений на въезд и (или) постоянное проживание;

– ограничения на создание и деятельность на его территории организаций, учредителями которых являются иностранные граждане.

На территории закрытого административно-территориального образования не допускаются **создание и деятельность организаций, учредителями которых являются иностранные граждане.**

Создание и деятельность на территории закрытого административно-территориального образования организаций с иностранными инвестициями допускаются в особом порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

При создании организации с иностранными инвестициями на территории закрытого административно-территориального образования ее учредитель представляет в федеральный орган исполнительной власти или Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом», заявление о государственной регистрации юридического лица.

В течение 3 рабочих дней с даты получения от учредителя организации с иностранными инвестициями (далее – учредитель) заявления заинтересованный орган направляет его копию для согласования в Федеральную службу безопасности Российской Федерации и Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Органы местного самоуправления закрытого административно-территориального образования:

– координируют деятельность организаций и объектов, подразделений охраны, полиции, гражданской обороны и иных служб при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

– разрабатывают схемы оповещения и эвакуации населения в случаях аварий на территориях организаций и (или) на объектах либо при их угрозе;

– участвуют совместно с руководителями организаций и объектов, в определении пропускного режима в закрытом административно-территориальном образовании;

– осуществляют контроль за санитарно-эпидемиологическим, радиационным и экологическим состоянием территорий закрытого административно-территориального образования;

– ведут учет граждан, претендующих на получение **социальной выплаты**, и определяют размер указанной социальной выплаты.

Межбюджетные трансферты бюджетам закрытых административно-территориальных образований из федерального бюджета выделяются с учетом финансирования дополнительных расходов, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований.

Дополнительные расходы и (или) потери бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанные с их правовым режимом, **компенсируются из федерального бюджета.**

Кассовое обслуживание исполнения бюджета закрытого административно-территориального образования осуществляется **органами федерального казначейства.**

Земельные участки, занимаемые организациями и (или) объектами, по роду деятельности которых созданы закрытые административно-территориальные образования, находятся в федеральной собственности и **передаются в постоянное (бессрочное) пользование этим организациям и (или) объектам.**

Меры государственной поддержки граждан, проживающих и (или) работающих в закрытом административно-территориальном образовании.

Меры государственной поддержки включают повышенный уровень бюджетной обеспеченности населения, меры социальной защиты, льготы в оплате труда, государственном страховании и гарантии занятости.

На территории закрытого административно-территориального образования осуществляется государственная поддержка граждан, желающих выехать на новое место жительства из закрытого административно-территориального образования, **путем предоставления им социальной выплаты для приобретения жилого помещения за границами закрытого административно-территориального образования (далее – социальная выплата).**

Социальная выплата может быть предоставлена только один раз.

Предоставление социальной выплаты осуществляется за счет средств **федерального бюджета.**

Государственная поддержка, осуществляется в случае, если граждане, постоянно проживают на территории закрытого административно-территориального образования и не имеют жилых помещений за границами данного закрытого административно-территориального образования.

Сделки по приобретению в собственность недвижимого имущества, находящегося на территории закрытого административно-территориального образования, либо иные сделки с таким имуществом могут совершаться только гражданами Российской Федерации.

Наукоград Российской Федерации

Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70 «О статусе наукограда Российской Федерации» (ред. от 01.01.2017 г.).

Наукоград Российской Федерации (далее – наукоград) – муниципальное образование со статусом городского округа, имеющее высокий научно-технический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом.

Научно-производственный комплекс наукограда – совокупность организаций, осуществляющих научную, научно-техническую, инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров в соответствии с государственными приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации.

Критерии присвоения муниципальному образованию статуса наукограда:

1. Муниципальное образование, претендующее на присвоение статуса наукограда, должно иметь научно-производственный комплекс, расположенный на территории данного муниципального образования.

2. Научно-производственный комплекс муниципального образования, претендующего на присвоение статуса наукограда, должен быть градообразующим и отвечать следующим критериям:

– статус наукограда присваивается МО Президентом РФ на срок до 15 лет, имеющему научно-производственный комплекс, **численность работающих в котором составляет не менее 20 %** общей численности работников;

– объем научно-технической продукции – не менее **50 % всей продукции, стоимость ОФ составляет не менее 50 % от ОФ** всех субъектов, исключая ЖКХ. Статус – **городской округ**.

При присвоении муниципальному образованию статуса наукограда Правительство Российской Федерации утверждает **приоритетные для данного наукограда направления** научной, научно-технической, инновационной деятельности, экспериментальных разработок, испытаний, подготовки кадров в соответствии с государственными приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации.

Государственная поддержка наукограда:

1. Присвоение муниципальному образованию статуса наукограда является основанием предоставления из федерального бюджета межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.

2. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета, указанные в пункте 1 настоящей статьи, не учитываются при распределении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Основания и порядок досрочного прекращения статуса наукограда:

1. Основаниями досрочного прекращения статуса наукограда являются несоответствие результатов деятельности научно-производственного комплекса наукограда задачам, определенным Правительством Российской Федерации при присвоении муниципальному образованию статуса наукограда, а также мотивированное ходатайство представительного органа местного самоуправления муниципального образования о досрочном прекращении такого статуса.

2. Статус наукограда может быть досрочно прекращен Правительством Российской Федерации.

3. Правительство Российской Федерации вправе досрочно прекратить статус наукограда **в случае исключения из числа государственных приоритетных направлений развития науки, технологий и техники Российской Федерации, установленных для данного наукограда направлений деятельности, но не ранее чем по истечении пяти лет с момента присвоения статуса наукограда.**

4. В случае досрочного прекращения статуса наукограда либо в случае отказа в сохранении статуса наукограда городское поселение, имевшее статус наукограда, сохраняет статус городского округа.

Реорганизация или ликвидация организаций научно-производственного комплекса наукограда в случае прекращения статуса наукограда.

По истечении срока, на который муниципальному образованию присвоен статус наукограда, либо в случае досрочного прекращения такого статуса реорганизация или ликвидация организаций научно-производственного комплекса наукограда осуществляется в соответствии с гражданским законодательством.

Контроль за деятельностью муниципального образования как наукограда, целевым использованием государственной поддержки осуществляется федеральными органами исполнительной власти совместно с органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Моногорода

Моногород – поселение, экономика которого зависит от одного крупного предприятия, обеспечивающего занятость, наполнение бюджета и содержание социальной инфраструктуры) с наиболее сложным социально-экономическим положением.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р утвержден перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) **63 СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 319 МОНОГОРОДОВ 13,3 МЛН ЧЕЛОВЕК (9,2 % населения страны).**

Критерии отнесения МО к моногородам:

1. Статус – ГО или городское поселение (искл. Административный центр субъекта РФ, где находится законодательный орган власти субъекта).
2. Численность работников градообразующей организации превышает с 2008 г. 20 % среднесписочной численности работников всех организаций города.
3. Производство полезных ископаемых, кроме нефти и газа, производство или переработка промышленной продукции.
4. Численность постоянного населения более 3 тысяч.

Категории монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения:

1. К категории 1 относятся монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода) с наиболее сложным социально-экономическим положением.

2. К категории 2 относятся монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода), которые не вошли в категории 1 и 3 таких муниципальных образований и (или) в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения, соответствующие одному из следующих признаков:

а) имеется информация о планируемом высвобождении работников градообразующей организации в количестве, превышающем 3 процента среднесписочной численности работников такой организации;

б) уровень регистрируемой безработицы в муниципальном образовании превышает средний уровень безработицы по Российской Федерации.

3. К категории 3 относятся монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода) со стабильной социально-экономической ситуацией, соответствующие одновременно следующим признакам:

а) градообразующая организация осуществляет производственную деятельность на территории муниципального образования;

б) отсутствует информация о планируемом высвобождении работников градообразующей организации в количестве, превышающем 3 процента среднесписочной численности работников такой организации;

в) уровень регистрируемой безработицы в муниципальном образовании не превышает средний уровень безработицы по Российской Федерации;

г) социально-экономическая ситуация в муниципальном образовании оценивается населением как благополучная (по результатам социологических опросов, проводимых Федеральной службой охраны Российской Федерации).

Территории опережающего развития (ТОР)

ТОР создаются в депрессивных моногородах и ЗАТО, которые нуждаются в перезагрузке экономики, зависимой от одного предприятия или отрасли.

В настоящее время в России существует 319 моногородов, где на одном предприятии работают не менее 20 процентов от общего числа занятых в экономике. Практически в каждом моногороде городе наблюдается напряженная ситуация: закрываются предприятия, прогрессирует безработица, растут долги по зарплате, снижается общий уровень социально-экономического развития. Органы федеральной власти предпринимают значительные усилия по «спасению» моногородов и совместно с органами местного самоуправления, представителями бизнес сообществ несут ответственность за развитие неустойчивых и проблемных территорий.

Делегирование полномочий, передаваемых органами федеральной власти на региональный и муниципальный уровень, в большинстве своем не обеспечены финансовыми ресурсами для развития инфраструктуры моногородов. Глава субъекта и глава муниципального образования порой не в состоянии самостоятельно спасти проблемное градообразующее предприятие, выплатить долги по зарплате и предоставить работу всем, кто ее лишился. Экономическая ситуация развивается по своим объективным законам, и не все зависит от желания и воли конкретных людей.

Получить новый импульс в комплексном социально-экономическом развитии моногорода и повышении эффективности управления может позволить получение статуса территории опережающего социально-экономического развития (ТОР), который могут получить не только самые проблемные моногорода, но и относительно благополучные, если сумеют защитить свои инвестпроекты.

На основании ФЗ № 473 от 29.12.2014 г. «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» территорией опережающего социально-экономического развития является часть территории субъекта РФ, на которой установлен особый правовой режим осуществ-

ления предпринимательской и иной деятельности. Такой режим вводится в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения. Правительство РФ своим постановлением утвердило правила создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов).

Решение о создании ТОР на территории моногорода будет принимать Правительство РФ на основании предложения Минэкономразвития России по результатам оценки заявки, представляемой руководителем субъекта РФ. При этом заявка должна быть согласована с главой моногорода.

Установлено, что ТОР создается в границах моногорода на 10 лет. Этот срок может быть продлен на пять лет по решению Правительства РФ на основании предложения Минэкономразвития России. При этом, если в течение первых двух лет существования ТОР в реестр не включено ни одно юридическое лицо, зарегистрированное на территории этого моногорода, Правительство РФ сможет на основании предложения Минэкономразвития России принять решение о досрочном прекращении существования ТОР.

Кроме того, утверждены требования, которым должны соответствовать инвестиционные проекты, реализуемые резидентами ТОР (в части количества создаваемых рабочих мест, объема капитальных вложений, отсутствия взаимосвязи с градообразующей организацией моногорода, видов экономической деятельности, привлечения иностранной рабочей силы и т. п.). Также предусмотрено ведение реестра резидентов ТОР.

Процесс запуска ТОРов в моногородах отличается от аналогичной программы, которая реализуется на Дальнем Востоке. На Дальнем Востоке ТОРами являются производственные площадки, а в случае с моногородами статус ТОРа получает весь муниципалитет, что дает больше возможностей для управленческих решений и комплексного развития территории города.

Российское законодательство предполагает для формирования и координации ТОР создание координирующих органов на уровне федеральных округов. Регионам предоставляется возможность самостоятельно определиться с составом и наполнением ТОР. Руководитель субъекта подписывает заявку на статус ТОР, согласованную с главой моногорода, которая направляется в Министерство экономического развития РФ. Специальная комиссия по результатам ее рассмотрения выходит с предложением в Правительство РФ, которое принимает решение о создании ТОР. При подготовке заявок на статус ТОР необходимо сформировать Реестр инвесторов – резидентов ТОР.

Таким образом, создание ТОР необходимо в целях содействия развитию моногородов и ЗАТО, созданию новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих организаций, формированию условий для достижения моногородами стабильной социально-экономической ситуации. Они образуются не только в целях развития отраслей экономики и привлечения инвестиций (как особые экономические зоны), но и для создания комфортных условий проживания населения, благоустройства территории и решения социальных задач.

Нормативные правовые акты

- Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации».

- Постановление Правительства РФ от 22.06.2015 № 614 (ред. от 01.09.2022) «Об особенностях создания территорий опережающего развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)».

Налоговые льготы для резидентов ТОР

1. Налог на прибыль

- в федеральный бюджет – 0 % на 5 лет;
- в региональный бюджет – не более 5 % на 5 лет;
- на следующие 5 лет в федеральный бюджет – 2 %. В региональный бюджет – не менее 10 %.

2. Налог на имущество

- 0 % на 5 лет.

3. Земельный налог

- 0 % на 5 лет. Возможность использовать инструменты поддержки моногородов ВЭБ.РФ;

- **софинансирование расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований** в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для осуществления инвестиционных проектов инициаторами инвестиционных проектов в моногородах;

- **содействие в подготовке и (или) участие в финансировании инвестиционных проектов в моногородах** в форме предоставления займов инициаторам инвестиционных проектов для **финансирования капитальных вложений и (или) текущей деятельности.**

ТОР создается:

- в моногородах – на 10 лет с возможностью продления по решению Правительства РФ на 5 лет;
- в ЗАТО – на 70 лет.

Итоги на 2024 год

- **92** ТОР в моногородах и ЗАТО;
- **> 1 100** резидентов;
- **306** млрд инвестиций;
- **105 тыс.** создается новых рабочих мест.

Примеры

Создание производственного комплекса по выпуску бытовой техники и электроники в г. Набережные Челны

- **15** млрд руб. инвестиций;
- **2896** рабочих мест.

Строительство комбината по производству фанеры в г. Галич

- **14,3** млрд руб. инвестиций;
- **689** рабочих мест.

Создание логистического комплекса компании крупнейшего онлайн-ритейлера в ТОР «Чапаевск»

- **5,5** млрд руб. инвестиций;
- **>3** тыс. рабочих мест.

Требования к проекту. Требования к резидентам ТОР в моногородах:

- **количество создаваемых рабочих мест не менее 10 единиц** в течение 1-го года после включения юридического лица в реестр резидентов ТОР;
- **объем капитальных вложений в новые инвестиционные проекты не менее 2,5 млн рублей***;
- **ограничение на привлечение иностранной рабочей силы в размере более 25 % от общей численности сотрудников**;
- **проекты, ориентированные на диверсификацию экономики моногорода.**

В ТОР разрешен любой вид экономической деятельности, за исключением:

- видов экономической деятельности градообразующего предприятия;
- производства подакцизных товаров*;
- нефте- и газодобычи;
- лесозаготовок;
- торговли и финансовых операций;

** за исключением затрат на приобретение легковых автомобилей, мотоциклов, спортивных, туристских и прогулочных судов, а также затрат на строительство и реконструкцию жилых помещений.*

- иных видов экономической деятельности, указанных в решении о создании ТОСЭР (согласно заявке региона).

Вопросы для самоконтроля по теме 4

1. Сущность и значение ОЭЗ. Необходимость создания ОЭЗ для развития территории. Эффективность ОЭЗ.
2. Моногорода. Критерии. Особенности функционирования и развития.
3. Наукоград. Особенности функционирования и развития.
4. ТОР. Особенности функционирования и развития.
5. ЗАТО. Особенности функционирования и развития.
6. Муниципально-частное партнерство (ГЧП) как механизм развития территории. Концессионные соглашения.

Практическое задание к теме 4

Перечень вопросов, заданий, выносимых на практическое занятие:

1. Перечислите «плюсы» и «минусы» создания ОЭЗ на территории субъекта РФ (МО).
2. Каковы экономическая, социальная, бюджетная, инновационная и производственная эффективность создания территорий с особым статусом.
3. Приведите примеры наиболее успешных и неуспешных ОЭЗ, ТОР, наукоградов, ЗАТО на территории РФ. Какую роль они сыграли в социально-экономическом развитии территории.
4. Изучить зарубежный опыт создания территорий с особым статусом.

Тема 5. Участие населения в развитии территорий муниципальных образований

Формы участия граждан в местном самоуправлении. Территориальное общественное самоуправление. Самообложение. Инициативное бюджетирование.

Краткий курс лекций по теме 5

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрены следующие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления:

- Местный референдум;
- Муниципальные выборы;
- Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;
- Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования;
- Сход граждан;
- Правотворческая инициатива граждан;
- Инициативные проекты;
- Территориальное общественное самоуправление;
- Староста сельского населенного пункта;
- Публичные слушания, общественные обсуждения;
- Собрание граждан;
- Конференция граждан (собрание делегатов);
- Опрос граждан;
- Обращения граждан в органы местного самоуправления.

Формы гражданского участия населения в местном самоуправлении представлены на рисунке 10.

Понятие и сущность территориального общественного самоуправления

Согласно пункту 1 статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части терри-

тории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

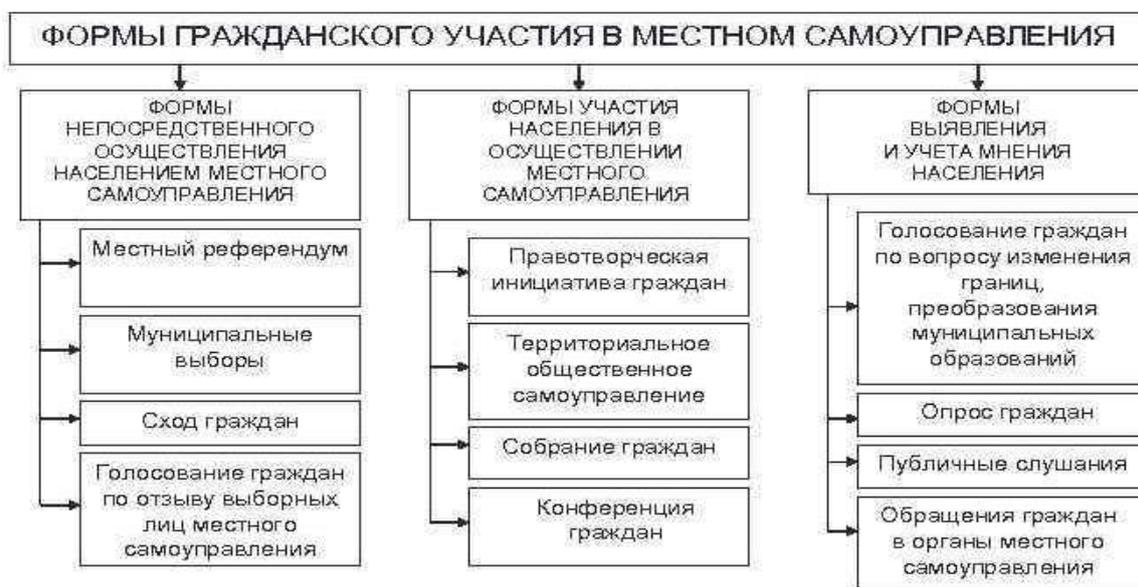


Рис. 10. Формы участия граждан в местном самоуправлении

Территориальное общественное самоуправление – наиболее удобная для населения и исключительно гибкая форма участия граждан в местном самоуправлении. Она может осуществляться в пределах территорий проживания граждан: подъезда многоквартирного жилого дома, многоквартирного жилого дома, группы жилых домов, жилом микрорайоне, сельского населённого пункта, не являющегося поселением и на иных территориях проживания граждан.

Основной особенностью ТОС является то, что оно всегда имеет территориальную привязку. Органы ТОС рассматриваются как выразители и носители интересов населения соответствующей территории, основной задачей которых является развитие территории, благоустройство. Территориальное общественное самоуправление создается на основе добровольного волеизъявления граждан. Деятельность осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов ТОС, которые избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.

Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации его устава уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования. В уставе ТОС устанавливаются:

- 1) Территория, на которой оно осуществляется;
- 2) Цели, задачи, основные направления и формы деятельности;
- 3) Порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов;
- 4) Порядок принятия решений;
- 5) Порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжений указанным имуществом и финансовыми средствами;
- 6) Порядок прекращения осуществления ТОС.

Очень часто территориальное общественное самоуправление путают с товариществом собственников жилья. ТОС – это прямая форма, осуществления населением местного самоуправления. ТСЖ – это хозяйствующий субъект, управляющая компания, состоящая из собственников жилья. В таблице 1 представлено отличие ТОС от ТСЖ.

Таблица 1

Отличительные черты ТОС от ТСЖ

Отличительный признак	ТОС	ТСЖ
Решение принимает	Для создания ТОС необходимо решение одной третьей всех жителей территории объединения, достигших 16 лет, вне зависимости от того, находится жилье у них в собственности или нет.	Для создания ТСЖ требуется решение не менее 50 % собственников жилья, при этом за несовершеннолетних должны проголосовать их законные представители.
Цель деятельности	Общественные инициативы, не связанные с правами собственности.	Общественные инициативы, не связанные с правами собственности.
Предмет деятельности	Инициативы граждан местного значения (в любых сферах): – общественной; – культурной; – нравственно-воспитательной; – социальной; – бытовой; – и т. д.	Инициативы граждан местного значения (в любых сферах): – руководство и распоряжение общедомовым имуществом; – получение доходов и их распределение на решение задач по обслуживанию и благоустройству; – содержание дома в хорошем состоянии: как санитарном, так и техническом.
Инициаторы создания	Решение о создании ТОС принимается на собрании. Такое решение считается принятым, если за него проголосовало не менее одной трети жителей соответствующей территории.	Решение о создании ТСЖ принимается собственниками помещений на их общем собрании. Такое решение считается принятым, если за него проголосовало более половины собственников

Способы образования руководящих органов	ТОС может обладать статусом юридического лица и подлежит регистрации в форме некоммерческой организации. Это позволяет ТОС активнее участвовать в конкурсах на получение субсидии (грантов) и привлекать финансирование для реализации своих проектов.	ТСЖ является юридическим лицом с момента его государственной регистрации.
Участники	В организации ТОС имеют право принимать участие жители с 16 лет, независимо от того, являются ли они собственниками жилья	В организации ТСЖ имеют право принимать участие только собственники жилья

В компетенции ТСЖ находятся только два вопроса местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Это организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом и создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения. Все иные вопросы местного значения не находятся в компетенции ТСЖ. Поэтому территориальное общественное самоуправление имеет более высокую значимость, как для населения, так и муниципального образования, решая обширный перечень вопросов местного значения. Благодаря ТОС выявляются и устраняются проблемы, благоустраивается территория, повышается активность граждан в развитии своей территории, и что немало важно выстраивается диалог между властью и населением, что является фундаментом построения гражданского общества.

Высшими органами ТОС являются собрания и конференции граждан, которые могут избирать различные органы и должностных лиц для исполнения функций ТОС.

Органы ТОС на своей территории участвуют в решении в следующих вопросах:

1. Как общественная организация – принимают участие в оказании помощи неимущим гражданам, в организации общественных мероприятий, проведении акций милосердия и благотворительности и т. д.;

2. Как посредник между жителями и муниципальной властью – активно привлекаются для информирования населения о принимаемых решениях, протоколы собраний, конференций, опросов, проводимых органами ТОС, рассматриваются для подтверждения мнения жителей, выявленного на соответствующей территории;

3. Как хозяйствующий субъект – может участвовать в реализации части полномочий по управлению жилищным фондом (жилищное самоуправление): осуществлять содержание и ремонт жилищного фонда благоустройство территории, сдавать в аренду земельные участки, нежилые помещения, рекламные площади, принадлежащие ТОС и так далее. В таблице 2 показаны формы муниципальной поддержки ТОС.

Таблица 2

Формы муниципальной поддержки развития территориального общественного самоуправления

Вид поддержки	Содержание
Организационная поддержка	<ul style="list-style-type: none"> • Содействие в проведении собраний, регистрации • ТОС, в проведении мероприятий, проведение обучения актива ТОС. • Создание / поддержка инфраструктурных организаций для ТОС. • Достаточно эффективной формой содействия развитию ТОС является практика создания (или поддержка уже существующих) организаций, выполняющих роль инфраструктурных организаций для ТОС. • Инфраструктурная организация берет на себя основные функции по работе с ТОС; обучение, консультирование, проведение мероприятий, проведение конкурсов, посредничество в оказании финансовой и имущественной поддержки.
Имущественная поддержка	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставление / содержание помещений для работы ТОС. • В ряде муниципалитетов для организации работы органов ТОС им предоставляются в безвозмездное пользование муниципальное помещение, в которых проводится прием граждан, ведется документооборот и т. п. • Выделение иного муниципального имущества для работы ТОС.
Финансовая поддержка	<ul style="list-style-type: none"> • Субсидирование деятельности и предоставление преференций. • Муниципальные гранты. • Достаточно широко распространена практика проведения конкурсов проектов для ТОС с выдачей победителям муниципальных грантов на реализацию проектов. Данная форма наиболее подходит для регионов и крупных муниципальных образований. • Финансирование программ ТОС: Эта форма отличается тем, что каждый ТОС формирует свою небольшую программу работ, исходя из основных потребностей территории. В отличие от грантов в программу могут входить несколько разнонаправленных мероприятий по решению вопросов местного значения.

Данные виды поддержки должны всегда быть в комплексе мер по помощи территориальным общественным самоуправлениям. При отсутствии одного из элементов эффективность ТОС как формы непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления сойдёт на нет.

Экономическую основу деятельности ТОС могут составлять:

1. Имущество, переданное в управление органам ТОС;

2. Добровольные взносы и пожертвования юридических и физических лиц;
3. Доходы от собственной хозяйственной деятельности.

В собственности ТОС могут находиться кооперированные денежные средства физических и юридических лиц, иные средства, полученные из законных источников, построенные на эти средства сооружения: детские дворовые, спортивные площадки, жилые, нежилые и вновь созданные производственные помещения, транспорт, оборудование, инвентарь и другое имущество.

В соответствии с ФЗ от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ в уставе ТОС должен быть предусмотрен порядок приобретения и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами.

Как правило, деятельность ТОС финансируется за счет личных средств жителей конкретной территории, однако законодательно закреплено, что ТОС может получать и бюджетные средства, а также помощь в форме грантов и целевого финансирования, – все чаще поддерживается практика разработки системы стимулов и мер финансовой поддержки ТОС на уровне субъектов РФ.

Муниципальные образования также предусматривают финансовые стимулы развития ТОС. Например, Фонд президентских грантов – это единый оператор грантов Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества, с 3 апреля 2017 года. Фонд проводит конкурсы и по их результатам предоставляет гранты некоммерческим организациям на реализацию социальных проектов.

В Удмуртской Республике финансовой поддержкой ТОС является «Конкурс на предоставление грантов в форме субсидий из бюджета Удмуртской Республики СО НКО». На муниципальном уровне, например, МО «Город Ижевск» – «Городской конкурс социально значимых проектов и программ, социально ориентированных некоммерческих организаций и территориального общественного самоуправления», в других муниципальных образованиях Удмуртской Республики конкурсов, направленных на предоставление финансовой поддержки ТОС не предусмотрено.

Возможные доходные и расходные источники ТОС показаны в таблице 3.

Таблица 3

Доходы и расходы ТОС

Доходы ТОС		Расходы ТОС	
Доходы от собственной хоз. деятельности	Средства переданные ТОС из местного бюджета	Самостоятельное использование имеющихся в распоряжении средств	Благотворительные акции; Оплата должностей в органах ТОС

Добровольные взносы и пожертвования физ. и юр. лиц	Имущество, переданное в управление и собственное имущество: Жилые и нежилые помещения; Детские и спортивные площадки; Инвентарь и оборудование; Транспорт.	Финансирование целевых социальных программ	Пользование собственностью, переданной ТОС на условиях безвозмездного пользования
Средства от гражданско-правовых сделок		Финансовая поддержка при проведении культурных, спортивных, лечебно-оздоровительных мероприятий	Организация экономической деятельности, направленной на достижение Уставной цели и удовлетворение потребностей членов ТОС
Кооперированные средства физ. лиц		Создание объектов ЖКХ и культурного назначения, их содержание и эксплуатация	
Кооперированные средства юр. лиц			
Контроль: ревизионная комиссия, органы финансового контроля, годовой Отчет ТОС на собрании или конференции			

Система организации и порядок создания ТОС

Создание ТОС осуществляется по инициативе граждан, проживающих на соответствующей территории. **Группа жителей не менее 50 %** от числа проживающих на соответствующей территории письменно **обращается в Городскую думу** с предложением установить границы территории ТОС.

В обращении указывается:

– описание границ территории, на которой будет осуществляться ТОС, с приложением графической карты-схемы, выполненной уполномоченным органом Администрации города;

– фамилия, имя, отчество, паспортные данные, место жительства, контактные телефоны представителей группы граждан, иницирующей создание ТОС (далее – представители группы граждан), **не менее 3 человек**.

Обращение подписывается гражданами, поддержавшими инициативу, с указанием фамилии, имени, отчества, места жительства и паспортных данных. Личные и паспортные данные гражданина города должны быть заверены его подписью с указанием даты.

По результатам рассмотрения обращения Городская дума в двухмесячный срок со дня поступления обращения группы граждан принимает решение об установлении границ территории ТОС либо отказывает в установлении границ с обоснованием отказа.

В случае утверждения границ ТОС представители группы граждан вправе организовать проведение учредительного собрания (конференции) граждан, проживающих на данной территории.

Представители группы граждан:

- организуют проведение собраний или сбор подписей по выдвижению делегатов на конференцию;

- не менее чем за 10 дней до учредительного собрания (конференции) извещают жителей соответствующей территории, Главу муниципального образования, Городскую думу, Администрацию города, администрацию соответствующего района о дате, месте и времени проведения учредительного собрания (конференции);

- разрабатывают проект повестки собрания (конференции) граждан;

- разрабатывают проект Устава ТОС;

- организуют ознакомление жителей соответствующей территории с проектом Устава ТОС;

- не менее чем за 10 дней до учредительного собрания направляют Главе муниципального образования проект Устава ТОС для предварительного рассмотрения;

- проводят регистрацию жителей соответствующей территории или их представителей, прибывших на собрание, и учет мандатов (выписок из протоколов);

- уполномочивают своего представителя для открытия и ведения собрания (конференции) до избрания его председателем.

Участники учредительного собрания (конференции) избирают председательствующего и секретаря собрания (конференции) и утверждают повестку дня.

Учредительное собрание (конференция) принимает решение об организации и осуществлении на данной территории ТОС, дает ему наименование, определяет цели деятельности и вопросы местного значения, в решении которых намерены принимать участие жители соответствующей территории, утверждает Устав ТОС, избирает органы ТОС.

Органы местного самоуправления вправе направить для участия в учредительном собрании (конференции) граждан своих представителей с правом совещательного голоса.

Устав ТОС и порядок его регистрации

ТОС считается учрежденным с момента регистрации Устава ТОС Главой муниципального образования

Например, на основании решения Главы муниципального образования «Город Ижевск» о регистрации Устава ТОС уполномоченное Главой муниципального образования «Город Ижевск» структурное подразделение Аппарата

Главы муниципального образования «Город Ижевск» и Городской думы г. Ижевска **включает ТОС в муниципальный реестр ТОС.**

В Уставе ТОС устанавливаются:

- территория, на которой осуществляется ТОС;
- цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС;
- порядок формирования и прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС;
- порядок принятия решений;
- порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- порядок прекращения осуществления ТОС.

Государственная регистрация ТОС

ТОС в соответствии с его Уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Особое значение имеет создание ТОС в местах проживания малочисленных народов.

Признаки деятельности:

- осуществляется через создание органов ТОС;
- осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний (конференций) граждан.

Типичные черты ТОС:

- возникает только там, где есть инициатива граждан;
- отличается многообразием своих уровней (от подъезда до микрорайона);
- может существовать долгое время или исчезать, когда результат достигнут;
- может иметь или не иметь статус юридического лица и соответствующую атрибутику – название, устав, руководящий орган;
- может брать на себя несколько полномочий по решению вопросов местного значения, либо выполнять лишь одну функцию.

В результате функционирования ТОС появляется **возможность эффективно представлять и защищать общественные интересы, собственные права, законные интересы граждан, проживающих на определенной территории**, в органах государственной власти и местного самоуправления.

ТОС осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний (конференций) граждан, а также посредством создания органов ТОС.

Взаимоотношения ТОС с органами местного самоуправления

ТОС вправе осуществлять взаимодействие с органами местного самоуправления, депутатами, избранными на соответствующей территории, и должностными лицами местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения.

Органы местного самоуправления в лице Администрации города (администрации соответствующего района) вправе на договорной основе передать Комитету ТОС, зарегистрированному в качестве юридического лица, следующие полномочия:

- осуществление хозяйственной деятельности по содержанию жилищного фонда;
- осуществление деятельности по благоустройству соответствующей территории;
- осуществление деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории.

Органы местного самоуправления вправе контролировать деятельность ТОС в части осуществления делегированных на договорной основе полномочий и расходования выделенных финансовых и материальных ресурсов.

Договоры о передаче полномочий и материально-финансовых ресурсов органами местного самоуправления ТОС заключаются на **очередной финансовый год**. В договорах указываются: наименования органа местного самоуправления и ТОС, дата заключения договора, передаваемые полномочия и порядок передачи финансовых средств ТОС.

Органы местного самоуправления муниципального образования оказывают ТОС информационную, организационную, методическую и иную поддержку в соответствии с действующим законодательством.

Экономическая и финансовая основа ТОС

Источниками формирования имущества ТОС являются:

- добровольные взносы и пожертвования;
- другие, не запрещенные законом поступления.

Финансовые ресурсы ТОС, являющегося юридическим лицом, состоят из собственных средств, а также из отчислений от добровольных взносов и пожертвований предприятий, учреждений, организаций, жителей, а также других поступлений, не запрещенных законом.

Прекращение деятельности ТОС

Деятельность ТОС, являющегося юридическим лицом, прекращается в соответствии с действующим законодательством добровольно на основе ре-

шения общего собрания (конференции) граждан либо на основании решения суда, в случае нарушения требований действующего законодательства.

Деятельность ТОС, не являющегося юридическим лицом, может прекратиться на основании решения общего собрания (конференции) граждан либо путем самороспуска.

При ликвидации ТОС бюджетные средства и имущество, находящееся на балансе ТОС, приобретенное за счет бюджетных средств или переданное органами местного самоуправления, переходят в муниципальную собственность.

Иные финансовые средства и имущество, оставшиеся после удовлетворения требований кредиторов, направляются на цели, предусмотренные Уставом ТОС, либо на цели, определяемые решением собрания (конференции) граждан о ликвидации ТОС, а в спорных случаях – в порядке, определенном решением суда.

Деловая игра. Организация ТОС

Студенты разбиваются на группы и «организуют ТОС». **Участники:** инициативная группа, представитель инициативной группы, депутаты, жители, представители Администрации МО, Уполномоченный орган местного самоуправления, Председатель и секретарь конференции.

Вопросы для самоконтроля по теме ТОС

1. Для чего необходима организация ТОС.
2. Условия создания ТОС.
3. Полномочия ТОС.
4. Порядок создания ТОС.
5. Кто является высшим органом управления ТОС?
6. Каким образом ТОС взаимодействует с ОМСУ?
7. Источники формирования имущества ТОС.
8. Прекращение деятельности ТОС.
9. С какого момента ТОС считается учрежденным?
10. Какую роль играет ТОС в развитии территории.

Самообложение граждан

1. Под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования,

за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования и для которых размер платежей может быть уменьшен.

2. Вопросы введения и использования указанных разовых платежей граждан решаются на местном референдуме (сходе граждан).

23 марта 2023 года на очередной сессии Городской думы Города Ижевска было принято Положение о самообложении граждан на части территории муниципального образования. Также внесены изменения в Устав муниципального образования «Город Ижевск», в документ включена статья, регламентирующая проведение схода граждан по вопросам введения и использования средств самообложения.

Механизм самообложения в городе Ижевске. подразумевает сбор жителями денег на нужды своей территории. Государство при этом софинансирует проект в зависимости от собранной суммы. На каждый внесённый рубль добавляется 3 рубля из регионального бюджета и 1 рубль – из муниципального. Таким образом, всего можно получить до 80% средств, предусмотренных на реализацию проекта.

Вопросы для самоконтроля по теме 5

1. Назовите формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

2. Какие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления наиболее востребованы в России.

Практическое задание к теме 5

Перечень вопросов, заданий, выносимых на практическое занятие:

1. Изучить Положение о самообложении граждан на части территории муниципального образования город Ижевск.

2. Основы и полномочия ТОС. Система организации и порядок создания ТОС. Роли и функции ТОС. Источники финансирования ТОС. Взаимоотношения ТОС с органами местного самоуправления. Экономическая и финансовая основа ТОС. Прекращение деятельности ТОС.

3. Необходимо привести конкретный пример самоорганизации граждан по месту их жительства, ресурсы ТОС, территорию для осуществления деятельности, эффективность функционирования, взаимоотношения ТОС с органами местного самоуправления. Материалы оформить в виде презентации.

4. Изучить опыт проектов инициативного бюджетирования в РФ.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ ПО ТЕМАМ

Тест по теме 1

1. Определение статуса и границ муниципального образования осуществляется:

- а) Уставом МО;
- б) законом субъекта РФ;
- в) определяют депутаты МО с учетом мнения населения.

2. Муниципальный сектор формируется как структурное подразделение:

- а) государственного сектора национального хозяйства;
- б) негосударственного сектора национального хозяйства;
- в) рыночного сектора национального хозяйства.

3. Выделение какого типа муниципального образования свидетельствует о придании законности двухуровневой структуре местного самоуправления:

- а) городской округ;
- б) муниципальный округ;
- в) муниципальный район.

4. Высшим должностным лицом муниципального образования является:

- а) представительный орган муниципального образования;
- б) глава муниципального образования;
- в) глава местной администрации.

5. Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен:

- а) населению и представительному органу муниципального образования;
- б) представительному органу муниципального образования;
- в) исполнительно-распорядительному органу, представительному органу и местной администрации.

6. Глава МО может быть избран:

- а) Представительным органом МО на конкурсной основе;
- б) Представительным органом МО из своего числа;
- в) Главой субъекта РФ 4. Президентом РФ.

7. На муниципальном уровне представительным органом власти являются:

- а) Депутаты, избранные населением на муниципальных выборах;
- б) представители общественных объединений;
- в) Администрация муниципального образования.

8. Органы местного самоуправления включают в себя:

- а) Глава муниципального образования, Представительные и исполнительно-распорядительные органы власти, контрольный орган;
- б) Глава муниципального образования, Городская Дума, Администрация МО, Администрация Главы и Правительства УР;
- в) Представительные и исполнительно-распорядительные органы власти.

9. На муниципальном уровне исполнительно-распорядительным органом власти является:

- а) Администрация МО;
- б) Администрация Главы и Правительства УР;
- в) Депутаты муниципального образования.

10. Наличие каких органов в структуре органов местного самоуправления является обязательным:

- а) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, контрольный орган;
- б) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, Общественная Палата.

11. Городской округ с внутригородским делением – это:

- а) городской округ, который административно не входит в состав муниципального района, но находится в составе района как территория, определенная территориальным делением;
- б) городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта РФ образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования;
- в) городской округ, который не входит в состав муниципального района, но обладает полномочиями муниципального района.

12. Внутригородской район – это:

- а) внутригородское МО на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно или выборные ОМСУ;
- б) внутригородское МО на части территории городского округа, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно или выборные ОМСУ;
- в) внутригородское МО на части территории городского округа или муниципального района в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно или выборные ОМСУ.

13. Признаки МО:

- а) общность территории; наличие местного бюджета; наличие органов управления, население;
- б) общность территории; наличие местного бюджета; наличие органов управления, муниципальная собственность;
- в) общность территории; наличие местного бюджета; наличие органов управления, муниципальная собственность, экономически активное население, устав.

14. Важнейший закон, определяющий общие принципы деятельности местного самоуправления, в системе федерального законодательства

- а) Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г.
- б) Федеральный закон № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 г.
- в) Градостроительный кодекс Российской Федерации (2004 г.).

15. Постоянно действующий исполнительно-распорядительный орган МО:

- а) администрация муниципального образования;
- б) ревизионная комиссия;
- в) структурное подразделение администрации;
- г) депутаты городской думы.

16. Староста сельского поселения назначается:

- а) представительным органом МО по представлению схода граждан;
- б) Главой МО;
- в) исполнительно-распорядительным органом МО.

17. Вопросы местного значения –

а) это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом № 131-ФЗ осуществляется населением или органами местного самоуправления самостоятельно;

б) это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом № 131-ФЗ осуществляется органами государственной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления;

в) это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом № 131-ФЗ осуществляется органами государственной власти субъекта РФ, органами государственной власти РФ и органами местного самоуправления.

18. Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в состав муниципального имущества входит имущество, предназначенное для ...

- а) решения вопросов местного значения;
- б) осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;
- в) обеспечения деятельности органов и должностных лиц государственной власти субъекта РФ;
- г) обеспечения деятельности немunicipальных хозяйствующих субъектов.

19. Если глава муниципального образования возглавляет представительный орган, то местную администрацию возглавляет ...

- а) лицо, назначаемое по контракту;
- б) один из депутатов представительного органа;
- в) руководитель муниципальной избирательной комиссии.

20. Документ, выполняющий конститутивную функцию в муниципальном образовании:

- а) постановление губернатора;
- б) устав муниципального образования;
- в) распоряжение мэра.

21. Комплексные программы, имеющие общенациональную значимость и требующие масштабных вливаний государственных средств – это:

- а) Национальные проекты;
- б) Муниципальные программы;
- в) Стратегии СЭР.

22. Отдельными государственными полномочиями могут наделяться только органы местного самоуправления ...

- а) муниципальных районов и городских округов;
- б) городских и сельских поселений;
- в) межселенных территорий.

23. Высший уровень двухуровневой системы местного самоуправления в РФ составляют ...

- а) муниципальные районы;
- б) городские поселения;
- в) городские округа с внутригородским делением;
- г) сельские поселения.

24. Если глава муниципального образования избирается представительным органом из своего состава, то он возглавляет ...

- а) местную администрацию;
- б) представительный орган;

- в) аппарат местной администрации;
- г) экономический совет.

25. Если глава муниципального образования избирается на конкурсной основе, то он возглавляет ...

- а) местную администрацию;
- б) представительный орган;
- в) аппарат местной администрации;
- г) экономический совет.

26. Структура администрации утверждается:

- а) представительным органом;
- б) исполнительно-распорядительным органом;
- в) на публичных слушаниях.

27. Согласно № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» вопросы местного значения являются общими для всех типов муниципальных образований.

- а) нет;
- б) да.

28. Лицо, имеющее статус главы муниципального образования, может возглавлять одновременно представительный и исполнительный органы ...

- а) во всех типах муниципальных образований;
- б) в сельских поселениях;
- в) только в малых городах.

29. Самоорганизация граждан по месту их жительства получила название ...

- а) муниципально-частное партнерство;
- б) коллективное общество.
- в) территориальное общественное самоуправление.

30. Несколько поселений, объединенных общей территорией – это ...

- а) внутригородская территория города федерального значения;
- б) городской округ;
- в) муниципальный район.

31. Устав муниципального образования принимается ...

- а) представительным органом муниципального образования;
- б) главой муниципального образования;
- в) общественной палатой города Ижевска.

32. Основная цель муниципального уровня управления качеством жизни населения является ...

- а) устойчивое развитие на основе постоянного совершенствования всех направлений деятельности;

- б) повышение качества жизни в обществе;
- в) повышение качества жизни в муниципальном образовании;
- г) повышение качества жизни в городе.

33. Самоуправляемая территориальная социально-экономическая система включает в себя следующие элементы:

- а) население + территория субъекта РФ + НПА;
- б) население + территория МО + потребности населения;
- в) ОМСУ + территория МО + НПА.

34. Что понимают под ресурсами муниципального образования:

а) совокупность материальных и нематериальных возможностей территории муниципального образования, распоряжение которыми отнесено законом к муниципальной компетенции;

б) совокупность материальных возможностей территории муниципального образования, распоряжение которыми отнесено законом к муниципальной компетенции;

в) совокупность нематериальных возможностей территории муниципального образования, распоряжение которыми отнесено законом к муниципальной компетенции;

г) совокупность материальных и нематериальных возможностей территории муниципального образования;

д) совокупность материальных возможностей территории.

35. Развитие системы прямой и обратной связи органов местного самоуправления с местным сообществом может быть осуществлено при помощи:

- а) развития общественных движений и организаций на территории МО;
- б) органов исполнительной власти субъекта РФ;
- в) официальных каналов связи ОМСУ;
- г) опросов общественного мнения 5. органов представительной власти;
- д) органов законодательной и исполнительной власти РФ.

1. Анализ ситуаций

Ситуация 1. Практика концессионных соглашений в Удмуртской Республике. В Ижевске подготовлен и подписан проект концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения города Ижевска.

Проект договора о концессии был обсужден на городском Инвестиционном совете, Общественном совете по вопросам ЖКХ, постоянных комиссиях Городской думы, прошел согласование рабочей группой по трансформации договора аренды имущества в концессионное соглашение.

В составе рабочей группы над проектом договора работали специалисты Администрации города Ижевска, ООО «Удмуртские коммунальные системы», ПАО «Т Плюс», депутаты Городской думы города Ижевска.

Рабочей группой были рассмотрены все возможные пути модернизации теплотехнического имущества Ижевска, и выбран механизм концессии без проведения конкурса путем трансформации долгосрочного договора аренды на теплотехническое имущество как наименее затратный с временной и финансовой точки зрения. В рамках концессии основное финансовое бремя по обслуживанию и подготовке к зиме теплосетевых объектов ложится на компанию «Т Плюс», которая является учредителем ООО «УКС». Контроль за исполнением условий соглашения, проведением работ по обеспечению надежного теплоснабжения потребителей будет осуществлять Администрация города, за исполнением инвестиционной программы и формированием тарифов – Минэнерго УР.

Концессионное соглашение – это договор, при котором теплосетевое имущество будет передано во временное владение. Принятые в июле 2016 года изменения в федеральный закон «О концессионных соглашениях» серьезно усиливают позиции органов местного самоуправления – собственник сетей имеет право контролировать работу концессионера, итоги контроля всех этапов работ должны размещаться на информационных ресурсах, быть доступными в публичном поле, вводит финансовые гарантии – ответственность концессионера по сумме денежных вложений, которые необходимо направить в сети, механизмы защиты – введен прямой запрет на отчуждение переданного в концессию имущества, как, например, преимущественное право выкупа, приватизация, уступка права долга и др. Предусмотрена возможность досрочного расторжения договора концессии в одностороннем порядке по решению органов местного самоуправления, если действия концессионера приводят к угрозе жизни, здоровью людей.

Вопросы по ситуации:

1. Оцените эффективность управленческого решения по заключению концессионного соглашения в г. Ижевске.
2. Перечислите риски, возникающие при заключении концессионного соглашения.
3. В чем преимущества и недостатки заключения концессионного соглашения для населения МО, для ОМСУ.

Тест по теме 2

1. Концессия – это договор о передаче имущества,

а) находящегося в муниципальной собственности, на временный срок частным лицам на условиях значительных инвестиций;

б) находящегося в государственной или муниципальной собственности, на временный срок юр. Или физ. лицам на условиях значительных инвестиций.

в) находящегося в государственной или муниципальной собственности, на временный срок юридическим лицам на условиях возврата значительных инвестиций.

2. Передача в концессию происходит:

а) на конкурсной основе;

б) по усмотрению ОМСУ и органов гос. власти;

в) выбирая подрядчика, который обеспечит наиболее высокое качество предоставления услуг для населения.

3. В рамках КС право собственности на объект всегда сохраняется за:

а) концедентом;

б) по условиям соглашения;

в) по усмотрению ОМСУ или органов гос. власти.

4. В рамках КС осуществление эксплуатации всегда возлагается на:

а) концессионера;

б) концедента;

в) по условиям соглашения.

5. В рамках СГЧП (СМЧП) осуществление эксплуатации может быть возложено на:

а) инвестора;

б) публичного партнера (МО);

в) органы гос. или мун. власти.

6. В рамках СГЧП (СМЧП) право собственности на объект соглашения возникает у:

а) частного партнера;

б) государства;

в) муниципального образования.

7. Минимальный срок действия СГЧП (СМЧП):

а) 15 лет;

б) 13 лет;

в) 3 года.

8. Сторонами СГЧП (СМЧП) выступают:

а) публичные партнеры;

- б) частные партнеры;
- в) публичные партнеры и частные партнеры.

9. Частным партнером СГЧП (СМЧП может быть):

- а) российское юридическое лицо;
- б) любое физическое или юр. лицо;
- в) российское или иностранное юр. лицо.

10. Перечислите, кто может являться публичным партнером.

11. Могут ли быть ГУП и МУП частными партнерами:

- а) нет;
- б) да;
- в) по особому решению органов гос. власти.

12. Концессионером может быть:

- а) индивидуальный предприниматель;
- б) российское юридическое лицо;
- в) иностранное юридическое лицо;
- г) действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица;
- д) все ответы верны.

Тест по теме 4

1. Статус наукограда присваивается муниципальному образованию:

- а) Президентом РФ;
- б) решением органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;
- в) решением органов законодательной власти соответствующего муниципального образования Российской Федерации.

2. Статус наукограда присваивается МО, в котором:

- а) численность работающих в сфере научно-производственного комплекса составляет не менее 20 % общей численности работников; объем научно-технической продукции – не менее 50 % всей продукции, стоимость ОФ составляет не менее 50 % от ОФ всех субъектов, исключая ЖКХ;
- б) численность работающих в сфере научно – производственного комплекса составляет не менее 15 % общей численности работников; объем научно – технической продукции – не менее 75 % всей продукции, стоимость ОФ составляет не менее 50 % от ОФ всех субъектов, исключая ЖКХ;
- в) допускаются оба варианта в зависимости от решения Правительства Российской Федерации.

3. ОЭЗ – это:

- а) ограниченная территория в регионах, с особым юр. статусом по отношению к остальной территории и льготными экономическими условиями для российских или иностранных предпринимателей;
- б) муниципальное образование, с особым юр. статусом по отношению к остальной территории и льготными экономическими условиями для российских или иностранных предпринимателей;
- в) территория в регионах, с особым юр. статусом по отношению к остальной территории и льготными экономическими условиями только для российских предпринимателей.

4. Может ли административный центр субъекта РФ получить статус моногорода:

- а) да;
- б) нет;
- в) может на основании решения Правительства РФ;
- г) может на основании решения Правительства субъекта РФ.

5. Статус моногорода может быть получен в следующих видах МО:

- а) городской округ;
- б) городское поселение;
- в) городской округ, являющийся административным центром;

г) внутригородская территория города федерального значения.

6. Одним из критериев отнесения территории к моногороду является:

а) Численность работников градообразующей организации превышает с 2008 г. 10 % среднесписочной численности работников всех организаций города и Численность постоянного населения более 4 тысяч;

б) Численность работников градообразующей организации превышает с 2008 г. 15 % среднесписочной численности работников всех организаций города Численность постоянного населения более 5 тысяч;

в) Численность работников градообразующей организации превышает с 2008 г. 20 % среднесписочной численности работников всех организаций города и численность постоянного населения более 3 тысяч.

7. К 1 категории моногорода относятся следующие признаки:

а) Превышение безработицы в 2 и более раза среднего уровня России и планируемое высвобождение работников градообразующего предприятия более 10% от численности работников;

б) Планируемое высвобождение работников градообразующего предприятия более 3 % от численности работников и превышение зарегистрированной численности безработицы в МО 5 % общей численности безработных в субъекте РФ;

в) Безработица не превышает средний уровень по России, ситуация оценивается населением как благополучная.

8. К 3 категории моногорода относятся следующие признаки:

а) Превышение безработицы в 2 и более раза среднего уровня России и планируемое высвобождение работников градообразующего предприятия более 10 % от численности работников;

б) Безработица не превышает средний уровень по России, ситуация оценивается населением как благополучная;

в) Планируемое высвобождение работников градообразующего предприятия более 3 % от численности работников и превышение зарегистрированной численности безработицы в МО 5% общей численности безработных в субъекте РФ.

9. К 4 категории моногорода относятся следующие признаки:

а) Превышение безработицы в 2 и более раза среднего уровня России и планируемое высвобождение работников градообразующего предприятия более 10 % от численности работников;

б) Безработица не превышает средний уровень по России, ситуация оценивается населением как благополучная;

в) Планируемое высвобождение работников градообразующего предприятия более 3 % от численности работников и превышение зарегистрированной численности безработицы в МО 5 % общей численности безработных в субъекте РФ.

10. ТОСЭР может быть создана:

- а) во всех без исключения МО;
- б) только в моногородах;
- в) только в моногородах 1 категории;
- г) в моногородах 1, 2, 3 категории;
- д) в моногородах 1, 2, 3, 4, категории.

11. Статус ТОСЭР получает:

- 1) вся территория МО;
- 2) территория, где находится градообразующее предприятие;
- 3) производственная площадка МО.

12. ТОСЭР – это:

а) это экономическая зона, которую создают под конкретных крупных инвесторов и конкретные инвестиционные проекты для экономического развития территории;

б) это особая экономическая зона, которую создают под инвесторов и конкретные инвестиционные проекты для выполнения социальной нагрузки;

в) это особая экономическая зона, которую создают под конкретных крупных инвесторов и конкретные инвестиционные проекты не только для экономического развития территории, но и выполнения социальной нагрузки.

13. Решение о создании ТОСЭР принимается:

а) Правительством РФ на основании предложения Минэкономразвития России по результатам оценки заявки, представляемой руководителем субъекта РФ;

б) Главой МО совместно с представительными органами;

в) Правительством субъекта РФ совместно с ОМСУ.

14. Концессия подразумевает, что:

а) концедент (государство или муниципалитет) передаёт концессионеру право на эксплуатацию природных ресурсов, объектов инфраструктуры, предприятий, оборудования на временный срок. Взамен концедент получает вознаграждение в виде разовых или периодических (роялти) платежей;

б) концедент (государство или муниципалитет) передаёт концессионеру право на эксплуатацию природных ресурсов, оборудования с последующей передачей основных средств в частную собственность;

в) концедент (государство или муниципалитет) передаёт концессионеру право на эксплуатацию объектов инфраструктуры. Взамен концессионер получает вознаграждение в виде разовых или периодических (роялти) платежей.

15. Основные причины, которые сдерживают приток инвестиционных ресурсов в экономику города, следующие:

- а) снижение численности экономически активного населения;
- б) постоянный рост стоимости ресурсов;

в) неустойчивое финансовое состояние, характеризующееся снижением собственных налоговых доходов и ростом расходов бюджета;

г) все ответы верны.

16. Контроль за деятельностью муниципального образования как наукограда и целевым использованием выделенных средств осуществляется:

а) органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации совместно с исполнительно-распорядительным органом МО;

б) федеральными органами законодательной власти совместно с органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и исполнительными органами муниципальной власти;

в) федеральными органами исполнительной власти совместно с органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

17. Является ли присвоение муниципальному образованию статуса наукограда основанием предоставления из федерального бюджета межбюджетных трансфертов муниципальному образованию:

а) по усмотрению органов федеральной власти;

б) является в обязательном порядке;

в) по усмотрению ОМСУ.

18. Основаниями досрочного прекращения статуса наукограда являются:

а) несоответствие результатов деятельности научно-производственного комплекса наукограда задачам, определенным Правительством Российской Федерации;

б) мотивированное ходатайство представительного органа местного самоуправления муниципального образования о досрочном прекращении такого статуса;

в) в случае исключения из числа государственных приоритетных направлений развития науки Российской Федерации установленных для данного наукограда направлений деятельности, но не ранее чем по истечении пяти лет с момента присвоения статуса наукограда;

г) Все ответы верны.

19. Сделки по приобретению в собственность недвижимого имущества, находящегося на территории закрытого административно-территориального образования осуществляются:

а) только гражданами Российской Федерации;

б) любыми гражданами;

в) категория граждан определяется по усмотрению Правительства РФ и ОМСУ ЗАТО.

Тест по теме 5

1. Система организации и порядок создания ТОС включают в себя следующие элементы:

а) Создание ТОС осуществляется по инициативе граждан, проживающих на соответствующей территории. **Группа жителей не менее 50 %** от числа проживающих на соответствующей территории письменно **обращается в Городскую думу** с предложением установить границы территории ТОС.

б) Создание ТОС осуществляется по инициативе граждан, проживающих на территории многоквартирного жилого дома. **Группа жителей не менее 75 %** от числа проживающих в жилом доме письменно **обращается в Городскую думу** с предложением установить границы территории ТОС.

в) Создание ТОС осуществляется по инициативе граждан, проживающих в жилом микрорайоне. **Группа жителей не менее 50 %** от числа проживающих в жилом микрорайоне письменно **обращается в Администрацию МО** с предложением установить границы территории ТОС.

2. Что может стать главной концептуальной основой развития муниципального образования?

- а) государственное регулирование;
- б) концессионные соглашения;
- в) бизнес;
- г) различные формы муниципально-частного партнерства;
- д) формирование бизнес-инкубаторов.

3. Вправе ли ОМСУ на договорной основе передать Комитету ТОС полномочия и ресурсы (финансовые, материальные) для осуществления хозяйственной деятельности по содержанию жилищного фонда и благоустройству соответствующей территории:

а) не вправе, так как данные вопросы должны решать органы муниципальной власти соответствующего МО за счет средств местного бюджета;

б) вправе только Комитету ТОС, зарегистрированному в качестве юридического лица;

в) вправе только Комитету ТОС, не зарегистрированному в качестве юридического лица.

4. Источниками формирования имущества ТОС являются:

- а) добровольные взносы и пожертвования;
- б) средства, переданные ТОС из местного бюджета;
- в) кооперированные средства физ. и юр. лиц;
- г) доходы от собственной хоз. деятельности;
- д) средства от гражданско-правовых сделок;
- е) все ответы верны.

5. Основными признаками территориально-общественного самоуправления являются:

- а) юридическое лицо, созданное в форме некоммерческой организации;
- б) объединение собственников помещений в многоквартирном доме;
- в) совместное управление комплексом недвижимого имущества;
- г) физическое лицо, созданное в форме государственной организации;
- д) все перечисленное.

6. Территориально-общественное самоуправление – это ...

а) единый комплекс недвижимого имущества, включающий земельный участок в установленных границах и расположенное на нем жилое здание, иные объекты недвижимости, в котором отдельные части (помещения), предназначенные для жилых помещений или иных целей, находятся в собственности граждан, юридических лиц РФ, субъектов Федерации, муниципальных образований, а остальные части находятся в их долевой собственности;

б) некоммерческая организация, объединение собственников помещений в многоквартирном доме для совместного управления комплексом недвижимого имущества в многоквартирном доме, обеспечения эксплуатации этого комплекса, владения, пользования и в установленных законодательством пределах распоряжения общим имуществом в многоквартирном доме;

в) одна из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, представляющая интересы населения, проживающего на соответствующей территории, и осуществляющая хозяйственную деятельность, в соответствии с его уставом, может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

7. Территориальное общественное самоуправление – это:

- а) форма непосредственной демократии;
- б) органы общественного самоуправления;
- в) элемент системы местного самоуправления;
- г) орган местного самоуправления.

8. Территориальное общественное самоуправление отличается от местного самоуправления:

- а) предметами ведения;
- б) общественным характером деятельности;
- в) осуществлением населением собственных инициатив;
- г) характером природы.

9. К признакам территориального общественного самоуправления относятся:

- а) территориальный принцип;
- б) представительный характер;
- в) самоуправленческая природа деятельности;

г) наличие муниципальной собственности.

10. Территориальное общественное самоуправление обладает:

- а) государственным характером природы;
- б) общественно-государственным характером природы;
- в) общественным характером природы.

11. Территориальное общественное самоуправление является:

- а) формой прямого волеизъявления обязательного характера;
- б) формой прямого волеизъявления рекомендательного характера;
- в) формой косвенного волеизъявления населения.

12. Деятельность органов территориального общественного самоуправления регламентируется:

- а) уставом субъекта РФ;
- б) уставом муниципального образования;
- в) уставом территориального общественного самоуправления;
- г) уставом органа общественной самодеятельности.

13. К правам органов территориального общественного самоуправления относится:

- а) право осуществлять прием жителей;
- б) право иметь в собственности имущество;
- в) право принимать программы социально-экономического развития территории муниципального образования;
- г) право проводить экологическую экспертизу.

14. Участие в территориальном общественном самоуправлении могут принимать граждане, достигшие:

- а) 14-летнего возраста;
- б) 16-летнего возраста;
- в) 18-летнего возраста;
- г) 20-летнего возраста.

15. Обязательным условием участия в территориальном общественном самоуправлении является:

- а) наличие гражданства Российской Федерации;
- б) достижение 16-летнего возраста;
- в) наличие в собственности жилых или нежилых помещений;
- г) знание русского языка.

16. Ликвидация органов территориального общественного самоуправления происходит:

- а) по решению общего собрания жителей;
- б) по решению суда;
- в) по решению органов местного самоуправления;
- г) по решению органов государственного управления субъекта РФ.

Практическое задание:

Провести анализ муниципального образования по любому разделу

1. Территориальное общественное самоуправление (при наличии указанной практики):

- общее количество, из них – со статусом юридического лица;
- наличие в субъекте РФ региональной Ассоциации ТОС или иной формы сотрудничества ТОС на региональном уровне;
- основные формы поддержки ТОС, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации);
- оценка результатов участия органов ТОС в решении вопросов местного значения и развитии муниципальных образований (приведите 2-3 наиболее ярких примера – при наличии указанной практики).

2. Сельские старосты (при наличии указанной практики):

- общее количество сельских старост;
- количество муниципальных образований, в которых работают сельские старосты;
- основные формы поддержки сельских старост, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации);
- оценка результатов участия сельских старост в решении вопросов местного значения и развитии муниципальных образований (приведите 2-3 наиболее ярких примера – при наличии указанной практики).

3. Самообложение (при наличии указанной практики):

- правовые механизмы, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации) для реализации механизма самообложения;
- количество муниципальных образований, в которых применялось самообложение в 2023-2024 годах;
- схема софинансирования проектов, реализуемых с применением механизма самообложения, применяемая в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации);
- общая сумма средств, собранных гражданами для реализации проектов;
- основные направления проектов, для реализации которых применялся механизм самообложения (приведите 2-3 наиболее ярких примера реализованных проектов – при наличии указанной практики).

4. Инициативное бюджетирование (при наличии указанной практики):

- правовые механизмы, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации) для реализации инициативного (народного) бюджетирования;
- схема софинансирования проектов, реализуемых с применением механизма инициативного (народного) бюджетирования, применяемая в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации);

- общая сумма внебюджетных средств, собранных для реализации проектов;
- основные направления проектов, для реализации которых применялся механизм инициативного (народного) бюджетирования (приведите 2-3 наиболее ярких примера).

5. Участие социально ориентированных НКО в предоставлении общественно полезных услуг (при наличии указанной практики):

- правовые механизмы, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации) для обеспечения участия СО НКО в предоставлении общественно полезных услуг;
- количество СО НКО, предоставляющих общественно полезные услуги на основании государственных или муниципальных заданий;
- оценка результатов участия СО НКО в предоставлении общественно полезных услуг (приведите 2-3 наиболее ярких примера – при наличии указанной практики).

6. Волонтерские организации на местном уровне (при наличии указанной практики):

- правовые механизмы, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации) для поддержки волонтерских организаций;
- количество волонтерских организаций, участвующих в решении вопросов местного значения;
- оценка результатов участия волонтеров в решении вопросов местного значения (приведите 2-3 наиболее ярких примера – при наличии указанной практики).

7. Участие бизнеса и общественных организаций предпринимателей в развитии территорий муниципальных образований (при наличии указанной практики):

- правовые механизмы, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации) для вовлечения предпринимателей в развитие территорий;
- количество общественных объединений предпринимателей, участвующих в решении вопросов местного значения;
- оценка результатов участия предпринимательского сообщества в решении вопросов местного значения (приведите 2-3 наиболее ярких примера – при наличии указанной практики).

8. Иные формы участия граждан в развитии территорий муниципальных образований (при наличии указанной практики).

9. Общественный контроль. Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ НАПИСАНИЯ РЕФЕРАТА

1. Влияние природных ограничений на развитие территории МО.
2. Оценка финансового и имущественного потенциала развития территории МО.
3. Выбор оптимального варианта размещения промышленных предприятий на территории МО.
4. Рационализация транспортно-экономических связей в муниципальном образовании.
5. Выбор территориальной политики инвестирования муниципального образования.
6. Экономический механизм эффективного использования инвестиций.
7. Система общественных механизмов саморазвития территории МО.
8. Целевые модели как фактор повышения инвестиционной привлекательности субъекта РФ.
9. Взаимодействие федеральных, региональных и муниципальных органов управления в целях развития территории.
10. Характеристика зарубежного опыта развития МО.
11. Муниципальный маркетинг: концепция и технологии.
12. Процесс формирования и использования муниципальных финансов. Принципы обеспечения самостоятельности и достаточности местных бюджетов.
13. Факторы социально-экономического развития муниципалитетов.
14. Функциональное управление: инвестиционные проекты, операционное совершенство.
15. Комплексное взаимодействие бизнеса с органами исполнительной власти, институтами развития, финансовыми организациями в целях развития территории.
16. Центр и периферия в пространственной структуре российской экономики.
17. Развитие инфраструктуры как фактор социально-экономического развития муниципальных образований.
18. Природно-климатические условия как фактор социально-экономического развития муниципального образования.
19. Отраслевая структура экономики как фактор социально-экономического развития муниципального образования.
20. Социально-экономическое развитие муниципальных образований на Дальнем Востоке России: особенности, факторы, проблемы.
21. Социально-экономическое развитие муниципальных образований на Северном Кавказе России: особенности, факторы, проблемы.

22. Социально-экономическое развитие муниципального сектора на Крайнем Севере России: особенности, факторы, проблемы.
23. Социально-экономическое развитие сибирских регионов России: особенности, факторы, проблемы.
24. Социально-экономическое развитие муниципальных образований в Центральной России: особенности, факторы, проблемы.
25. Социально-экономическое развитие муниципальных образований в Крымском федеральном округе: особенности, факторы, проблемы.
26. Роль крупного бизнеса в социально-экономическом развитии муниципалитетов.
27. Инвестиционная политика органов власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.
28. Федеральные рейтинги развития регионов. Рейтинг АСИ.
29. Проектное управление как фактор развития территории.
30. Территории опережающего социально-экономического развития.
31. Функционирование и развитие Инновационного центра «Сколково».
32. Функционирование и развитие ОЭЗ «Иннополис».
33. Социально-экономические проблемы мегаполисов и роль муниципальной власти в их развитии.

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЗАЧЕТУ ПО ДИСЦИПЛИНЕ УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1. Введение в курс, определение его целей, задач, методов. Определение понятий «управление», «развитие», «территория», «муниципальное образование», «местное самоуправление», «управление развитием муниципального образования». Принципы развития территории.
2. Нормативные правовые акты, регулирующие развитие территории на государственном и муниципальном уровне.
3. Институты развития (федеральные, региональные и муниципальные).
4. Национальные проекты как инструмент развития территории.
5. Понятие и сущность муниципальных инвестиций. Инвестиционный потенциал территории. Муниципальный инвестиционный стандарт.
6. Экономика и ресурсы муниципального образования.
7. Конкурентоспособность и формирование имиджа территории. Маркетинг территории.
8. Стимулирование инвестиционной и инновационной активности на территории МО. Инвестиционный климат. Задачи инвестиционной политики.
9. Методика определения инвестиционной привлекательности муниципального образования и составляющие инвестиционного климата: инвестиционный потенциал, инвестиционный риск и инвестиционное законодательство.
10. Основные принципы формирования инвестиционной политики, процесс формирования целей, возможные пути привлечения средств инвестора.
11. Выбор муниципальной политики инвестирования, источники привлечения инвестиций. Определение сфер приоритетного вложения капитала.
12. Преференциальные режимы развития территорий. Оценка эффективности (социальная, бюджетная, экономическая, стратегическая) территорий с особым статусом.
13. Особые экономические зоны. Особенности развития и функционирования.
14. Территории опережающего развития. Особенности развития и функционирования.
15. Наукограды. ЗАТО. Особенности развития и функционирования.
16. Моногорода. Особенности развития и функционирования.
17. Муниципально-частное партнерство как механизм развития территории.
18. Концессионные соглашения.
19. Территориальное общественное самоуправление.
20. Инициативное бюджетирование. Самообложение.
21. Участие социально ориентированных НКО в предоставлении общественно полезных услуг.

22. Участие бизнеса и общественных организаций предпринимателей в развитии территорий муниципальных образований.

23. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года.

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» № 131-ФЗ в ред. 06 октября 2003 года (с посл. изм. и дополн.).
2. Федеральный закон «О концессионных соглашениях» № 115-ФЗ в ред. от 21 июля 2005 г. (с посл. изм. и дополн.).
3. Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 № 224-ФЗ (с посл. изм. и дополн.).
4. Федеральный закон «Об инновационном центре «Сколково» от 28.09.2010 № 244-ФЗ (ред. от 28.12.2016 г.) (с посл. изм. и дополн.).
5. Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» (ред. от 01.01.2017 г.) (с посл. изм. и дополн.).
6. ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» № 172-ФЗ от 28.06.2014 г. (с посл. изм. и дополн.).
7. ФЗ «Об особых экономических зонах в РФ» № 116-ФЗ от 22.07.2015 г. (с посл. изм. и дополн.).
8. ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» № 473-ФЗ от 29.12.2014 г. (с посл. изм. и дополн.).
9. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 № 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года».

Основная литература

1. Котляров, М. А. Экономика недвижимости и развитие территорий. Практикум : практическое пособие для вузов / М. А. Котляров. – Москва : Юрайт, 2024. – 123 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-13483-4. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/543710> (дата обращения: 15.09.2024).
2. Москвин, С. Н. Территория: практические инструменты развития и повышения привлекательности : учебное пособие для вузов / С. Н. Москвин. – Москва : Юрайт, 2024. – 86 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-19058-8. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/556067> (дата обращения: 15.09.2024).
3. Маркетинг территорий : учебник и практикум для вузов / О. Н. Жильцова [и др.] ; под общей редакцией О. Н. Жильцовой. – Москва :

Юрайт, 2024. – 262 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-03593-3. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/536037> (дата обращения: 15.09.2024).

Дополнительная литература

1. Аргунова, Л. Г. Стратегическое управление развитием муниципального образования: учебное пособие / Л. Г. Аргунова, В. И. Катаева, М. С. Козырев. – Москва-Берлин : Директ – Медиа, 2015. – 376 с.

2. Управление в городском хозяйстве: учебное пособие / коллектив авторов; под ред. Р. Ж. Сираждинова. – 2-е изд. – Москва : Кнорус, 2014. – 350 с.

3. Монахов И. А., Барсукова Н. Е., Ключникова, Е. В. Методология и практика МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по организации системной работы по сопровождению инвестиционных проектов муниципальными образованиями с учетом внедрения в субъектах Российской Федерации системы поддержки новых инвестиционных проектов («Региональный инвестиционный стандарт») управления развитием наукоградов Российской Федерации на современном этапе: монография / под ред. Мальцевой А. А. – Тверь : Твер. гос. ун-т, 2016. – 204 с.

4. Развитие моногородов России. Коллективная монография под рук-ом д.э.н., профессора И. Н. Ильиной. – Москва : Финансовый университет, 2013. – 168 с.

5. Парахина, В. Н. Муниципальное управление: учебное пособие / В. Н. Парахина, Е. В. Галеев, Л. Н. Ганшина. – 3-е изд., перераб. – М.: Кнорус, 2015. – 496 с.

6. Ильина И. Н. «Особенности пространственного развития крупных городов. Экономика и организация управления крупным городом»: Учебное пособие для студентов вузов. – Москва : Издательский дом Международного университета в Москве, 2014.

ОПИСАНИЕ ФУНКЦИОНАЛЬНОСТИ ИЗДАНИЯ:

Интерфейс электронного издания (в формате pdf) можно условно разделить на 2 части.

Левая навигационная часть (закладки) включает в себя содержание книги с возможностью перехода к тексту соответствующей главы по левому щелчку компьютерной мыши.

Центральная часть отображает содержание текущего раздела. В тексте могут использоваться ссылки, позволяющие более подробно раскрыть содержание некоторых понятий.

МИНИМАЛЬНЫЕ СИСТЕМНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ:

Систем. требования: процессор x64 с тактовой частотой 1,5 ГГц и выше; 1 Гб ОЗУ; Windows XP/7/8/10; Монитор с разрешением 1920x1080, Видеокарта дискретная (128 bit), или встроенная; привод DVD-ROM. Программное обеспечение: Adobe Acrobat Reader версии 9 и старше.

СВЕДЕНИЯ О ЛИЦАХ, ОСУЩЕСТВЛЯВШИХ ТЕХНИЧЕСКУЮ ОБРАБОТКУ И ПОДГОТОВКУ МАТЕРИАЛОВ:

Оформление электронного издания : Издательский центр «Удмуртский университет».

Компьютерная верстка: М. Д. Кононыхина