

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»
Многопрофильный колледж профессионального образования

Конституционное право Российской Федерации

Учебно-методическое пособие



Ижевск
2025

УДК 342(075.8)
ББК 67.400р30
К65

Рекомендовано к изданию научно-методическим советом МКПО

Рецензент: преподаватель каф. уголовного права и криминологии ИПСУБ УдГУ **А.М. Ахатова**

Составители: Балаева М.С., Кондаков А.С.

К65 Конституционное право в Российской Федерации : учеб.-метод пособие / сост.: М.С. Балаева, А.С. Кондаков. – Ижевск : Удмуртский университет, 2025 – 177 с. – Текст : электронный.

В учебно-методическое пособие включены теоретические вопросы и практические задания в тестовой форме для занятий по дисциплине «Конституционное право России». Проведен анализ судебной практики Конституционного Суда Российской Федерации.

В пособии вопросы конституционного права как отрасли права и юридической науки анализируются с позиции новейшего конституционного законодательства и практики его применения. Рассматривается место конституционного права в системе российского права, показывается специфика конституционно-правового регулирования.

Практические задания составлены на основе конкретных правовых ситуаций, содержат вопросы по правоприменению.

Учебно-методическое пособие предназначено для студентов среднего профессионального образования всех форм обучения юридических направлений и специальностей, преподавателей специальных дисциплин среднего профессионального образования.

В результате изучения настоящего учебно-методического пособия студент должен:

- знать основные положения Конституции Российской Федерации;
- уметь применять и формировать основные требования конституционного законодательства;
- владеть навыками применения норм Конституции Российской Федерации.

УДК 342(075.8)
ББК 67.400р30

© Балаева М.С., Кондаков А.С., сост., 2025
© ФГБОУ ВО «Удмуртский
государственный университет», 2025

Содержание

Введение.....	4
Список нормативных актов к темам практических занятий	4
Список специальной литературы.....	5
Тема 1. Конституционное право Российской Федерации – ведущая отрасль российского права	6
Контрольные вопросы	17
Тема 2. Конституция РФ – основной закон государства	19
Контрольные вопросы и тесты	24
Тема 3 Основы конституционного строя Российской Федерации.....	26
Контрольные вопросы и тесты	37
Тема 4 Конституционно-правовой статус личности в РФ	38
Контрольные вопросы и тесты	71
Тема 5 Федеративное устройство Российской Федерации	73
Контрольные вопросы и тесты	80
Тема 6 Органы государственной власти в Российской Федерации	82
Контрольные вопросы и тесты	85
Тема 7 Избирательная система и избирательное право в Российской Федерации	86
Контрольные вопросы и тесты	105
Тема 8 Президент Российской Федерации	106
Контрольные вопросы и тесты	115
Тема 9 Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации.....	117
Контрольные вопросы и тесты	134
Тема 10 Правительство Российской Федерации.....	135
Контрольные вопросы и тесты	142
Тема 11 Конституционные основы судебной власти и прокуратуры в Российской Федерации	144
Контрольные вопросы и тесты	155
Тема 12 Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации	156
Контрольные вопросы и тесты	169
Основные термины и определения (гlossарий).....	170
Ситуационные задачи по курсу «Конституционное право России».....	174

Введение

Данное пособие включает материал, необходимый для подготовки квалифицированных специалистов, обладающих современными и предметными конституционно-правовыми знаниями, имеющими широкую сферу применения.

Пособие содержит анализ вопросов конституционного права как ведущей отрасли права, определяющей конституционное устройство Российской Федерации как правового демократического и федеративного государства. Знание конституционного права, его предмета, основных институтов и источников необходимо для успешной профессиональной деятельности во всех юридических сферах. Изучение конституционного права способствует формированию целостного юридического мировоззрения, зрелой конституционной культуры, подлинной гражданственности.

Вопросы конституционного права в пособии излагаются в единстве и взаимосвязи конституционной теории, конституционного законодательства и конституционной практики, что позволяет представить конституционное право в действии, в режиме реализации конституционно-правовых норм и институтов, способствует формированию объемного представления о конституционно-правовой действительности, потребностях, закономерностях и перспективах конституционного развития России.

В пособии широко представлены правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по проблемным конституционно-правовым вопросам, содержащие квалифицированную оценку конституционно-правовых норм и отношений.

Федеративный характер России обуславливает наличие в государстве двух законодательных уровней – федерального и регионального (субъектов Российской Федерации), включающих конституционно-правовую составляющую. Конституционное законодательство традиционно входит в совместное ведение Федерации и ее субъектов.

В то же время преимущественное внимание в пособии уделяется федеральному компоненту конституционного права России как первичному и приоритетному.

Пособие отражает авторскую позицию, что не исключает, а, напротив, предполагает самостоятельное ознакомление студентов с конституционным законодательством России, прежде всего с Конституцией Российской Федерации как базовым источником конституционного права, а также с рекомендуемой учебной и научной литературой.

Методические указания:

Для выполнения тестов и ответов на вопросы необходимо тщательно изучить нормативную базу.

Решение тестов необходимо начинать с определения правовой сущности поставленных вопросов.

Список нормативных актов к темам практических занятий:

– Конституция РФ. Принята всенародным голосованием 12.12.1993г. (в ред. от 21.07.2014 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Гарант».

– Всеобщая декларация прав человека // СПС «Консультант плюс».

– Декларация прав и свобод человека и гражданина // СПС «Консультант плюс».

- Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»
- Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»
- Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 N 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» //СПС Консультант плюс.
- Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 N 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации»//СПС Консультант плюс.
- Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 N 3-ФКЗ «О Государственном гимне Российской Федерации» //СПС Консультант плюс
- Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 N 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации»//СПС Консультант плюс.
- Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» //СПС Консультант плюс.
- Федеральный конституционный закон от 21.06.1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»
- Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»
- Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»;
- Федеральный закон от 10.01.2003 г. №19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»
- Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»
- Федеральный закон от 19.06.2004 N 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»
- Федеральный закон от 26.09.1997 N 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»

Список рекомендуемой литературы:

1. Комкова, Г. Н. Конституционное право : учебник для среднего профессионального образования / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, М. А. Липчанская. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 448 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-16257-8. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/530691>
2. Нудненко, Л. А. Конституционное право : учебник для среднего профессионального образования / Л. А. Нудненко. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 527 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-15524-2. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт].
3. Стрекозов, В. Г. Конституционное право : учебник для среднего профессионального образования / В. Г. Стрекозов. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 279 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-15103-9. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/511551>

4. Чашин, А. Н. Конституционное право : учебное пособие для среднего профессионального образования / А. Н. Чашин. – 2-е изд. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 255 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-16049-9. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/530348>

Примечание. При анализе рекомендуемой литературы следует учитывать, что приведенный перечень не является исчерпывающим.

Тема 1. Конституционное право Российской Федерации – ведущая отрасль российского права

1.1. Конституционное право Российской Федерации - ведущая отрасль российского права. Понятие, предмет и метод конституционного права Российской Федерации как отрасли права

Любая отрасль права определяется конкретным предметом правового регулирования, который можно определить, как совокупность связанных между собой общественных отношений.

Правовая сущность всякой отрасли права раскрывается через ее название. Это название чаще всего происходит именно от предмета правового регулирования.

Так, конституционное право России как отрасль выражается через понятие «Конституция» (от латинского «constitutio» - обустройство, строение, основа, содержание); в нашем случае мы ведем речь об устройстве и организации общества и государства.

Конституционное право России имеет главную задачу – формализовать в нормативном акте сложившиеся основы устройства государства и общества, то есть выразить в конкретной форме базовые начала существования общества и государства, а также правовой статус личности человека и гражданина.

Именно поэтому в конституционном праве России обычно выделяют четыре базовые группы общественных отношений:

1) Основы конституционного строя. Они следуют из содержания главы 1 Конституции Российской Федерации. К ним относят характер Российской Федерации как государства (социальное, светское, правовое), форму правления (республиканская) и государственного устройства (федеративная), суверенитет (независимость Российской Федерации во внутренних и внешних делах), разделение властей (на законодательную, исполнительную и судебную), свободу экономической деятельности, плюрализм (в сфере идеологии и политики), функционирование местного самоуправления, верховенство Конституции Российской Федерации (признание ее актом высшей юридической силы).

2) Правовой статус личности. В этой группе отношений конституционное право России устанавливает неизменный статус личности человека и гражданина, который выражается через права и обязанности. Здесь утверждаются правовое положение человека и гражданина, фактическое содержание прав, их постоянный характер, раскрывается сущность обязанностей человека и гражданина, их правовые гарантии соблюдения и исполнения, а также условия, при которых реализация прав возможна. Эта группа отношений находит свое выражение в главе 2 Конституции Российской Федерации.

3) Территориальное и политическое устройство. В этой группе отношений находятся такие вопросы, как принципы устройства России именно как федеративного государства, статус федеральных властей и властей субъектов (регионов) Российской Федерации, разделение полномочий между властями различных уровней (ст. 71-73 Конституции РФ), основы взаимодействия между различными уровнями власти. Отражается эта группа общественных отношений в главе 3 Конституции России.

4) Основы публичной власти. Существенное место в этой группе отношений занимают вопросы организации власти разных уровней, функционирования избирательной системы нашего государства, полномочий главы государства, законодательных, исполнительных и судебных органов, прокуратуры и т.д. Сюда же, безусловно, относятся и основы организации органов власти местного уровня (местное самоуправление) на уровне городов, сельских районов, поселений.

Исходя из этого, мы можем сделать вывод о том, что фактически предметом конституционного права России является содержание Конституции как главного нормативно-правового акта. И именно она в основном и выражает содержание всего государственного и общественного строя. Поэтому справедливым будет утверждение о том, что конституционное право Российской Федерации является базовой, ведущей отраслью права, основой правовой системы государства, имеющей при этом все признаки самостоятельности, а также отдельный предмет и метод правового регулирования.

Конечно, все прочие отрасли права тесно связаны с конституционным правом Российской Федерации. Так, гражданское право, равно как и предпринимательское, основываются на конституционных принципах единого экономического пространства, защиты и неприкосновенности любых форм собственности, свободы экономической деятельности, не запрещенной законом, иной законной предпринимательской деятельности. Трудовое право также опирается на положения Конституции Российской Федерации, в частности на запрет принудительного труда, на принцип свободы выбора занятий, и на нормы Конституции, закрепляющие право на отдых, право на трудовые споры (как коллективные, так и индивидуальные). Нельзя не обратить внимание и на право социального обеспечения, которое полностью следует также из положений Конституции Российской Федерации, закрепляющих статус нашего государства как социального и устанавливающих право человека на обеспечение по болезни, возрасту и т.д.

Любая самостоятельная отрасль права имеет свой метод правового регулирования. Конституционное право Российской Федерации не является исключением. Метод правового регулирования – это те приемы и способы, при помощи которых отрасль права воздействует на общество и государство. Выделяют два основных метода правового регулирования:

1) императивный. Он основан на принципах юридического неравенства сторон, когда у одной стороны правоотношения больше прав и возможностей, чем у другой; подчинения, принуждения, отсутствия выбора вариантов поведения.

2) диспозитивный. Этот метод, в свою очередь, базируется на принципах юридического равенства участников, предусматривает возможность выбора вариантов поведения.

Конституционное право России, в большинстве случаев, применяет императивный метод правового регулирования, который предписывает участникам правоотношений конкретные, строго определенные варианты поведения, а также выставляет запреты, обязательные для соблюдения.

Однако и в этом случае не исключается и применение диспозитивного метода правового регулирования с возможностью выбора вариантов поведения (например, право регионов Российской Федерации устанавливать свой государственный язык наравне с русским и применять его в деятельности органов власти как регионального, так и местного уровней – ст. 68 Конституции России).

Приведенные методы правового регулирования также могут быть разделены по способам правового регулирования на следующие группы:

1) дозволение – это способ воздействия со стороны правовой нормы, который выражается через разрешение совершить определенное действия либо, напротив, отказаться от совершения действия без наступления юридических негативных последствий.

2) обязанность – это способ воздействия со стороны правовой нормы, который выражается в возложении на участника отношений обязанности совершить определенные действия; в случае несоблюдения таких действий наступает ответственность.

3) запрещение – это способ воздействия со стороны правовой нормы, который выражается в запрете совершения каких-либо действий либо в запрете отказа от них под угрозой привлечения к ответственности.

Сейчас мы можем вывести определение конституционного права Российской Федерации. Это самостоятельная, базовая, ведущая отрасль российской права, представляющая собой базис правовой системы, которая регулирует общественные отношения, складывающиеся в сфере основ конституционного строя России, прав и свобод человека и гражданина, организации территориального и политического строя нашего государства, функционирования органов публичной власти всех уровней.

1.2. Конституционно-правовые нормы: понятие, особенности и виды.

Конституционно-правовые институты. Система конституционного права Российской Федерации

Нормы конституционного права, равно как и иные нормы права, - это предписания, которые являются обязательными для исполнения, определенные и санкционированные государством.

В свою очередь, нормы конституционного права обладают конкретными специфическими чертами, что следует из предмета правового регулирования этой отрасли. Дело в том, что предметом конституционного права является организация общества и государства в целом, что и определяет особенности конституционно-правовых норм, их отличие от норм других отраслей права.

Нельзя забывать и о том, что конституционно-правовые нормы обладают высокой степенью обобщенности, зачастую они не дают указаний как следует вести себя субъекту в определенных ситуациях, не всегда содержат конкретное правовое предписание (правило поведения); при этом те же нормы определяют базовые начала правопорядка в целом, задают вектор развития всей правовой системы. Более того, нормы конституционного права соединяют в себе и целые группы разнообразных общественных отношений, как, например, норма статьи 1 Конституции Российской Федерации.

Не менее важной особенностью конституционно-правовых норм является то, что они зачастую не содержат в себе в чистом виде все три элемента (гипотезу, диспозицию и санкцию), а состоят лишь из диспозиции.

В своей совокупности нормы конституционного права России отражают не отдельные стороны жизни общества, не конкретные аспекты функционирования государства, а организацию общества и государства в глобальном смысле, соединяя под своим началом нормы из различных сфер жизни общества. И именно в силу этого обстоятельства конституционно-правовые нормы приобретают особое значение – они являются нормами-принципами, нормами-дефинициями (определениями), нормами-целями. И среди норм конституционного права с наиболее выраженным значением можно назвать нормы, регулирующие основы конституционного строя, принципы отношений между государством и личностью.

Безусловно, нормы конституционного права не являются однородными по своему составу и свойствам, они также различаются и по уровню обобщенности. Можно отметить и такие сферы жизни общества, которые наиболее конкретно и предметно урегулированы именно нормами конституционного права (вопросы гражданства, правовой статус органов государственной власти и их полномочия, отношения федеральных властей с региональными и т.д.). Другие же отношения, напротив, регулируются нормами конституционного права лишь в общих чертах, имея более подробную регламентацию в нормативно-правовых актах другого уровня.

По аналогии с иными отраслями российского права, мы можем говорить о том, что конституционное право России тоже состоит из двух частей: Общей и Особенной; при этом в Особенной части формируются конкретные правовые предписания в различных сферах. Однако наличие Особенной части конституционного права России никаким образом не снижает значимости норм-определений, норм-принципов, норм-целей.

Иными словами, во всей своей совокупности конституционное право Российской Федерации является базисом правовой системы нашего государства; оно отражает то, каким образом государство и общество функционируют и существуют в действительности, задает направления развития другим отраслям права и приводит отечественную правовую систему в целостное состояние.

При этом, нормы конституционного права действительно разнообразны, что позволяет провести их классификацию по нескольким основаниям.

1. По области правового регулирования. Нормы конституционного права разделяются исходя из объекта регулирования, то есть по сфере общественных отношений. Примером такой классификации может служить выделение норм, устанавливающих основы конституционного строя (глава 1 Конституции России), определяющих основы отношений между органами власти федерального и регионального уровня, конкретизирующих особенности правового статуса человека и гражданина в РФ, устанавливающих порядок функционирования органов власти и их полномочия.

2. По месту действия. В рамках этой классификации выделяются нормы конституционного права, которые содержатся в нормативно-правовых актах федерального уровня; правовые нормы, содержащиеся в нормативно-правовых актах, действие которых распространяется на территорию определенных регионов – субъектов Российской Федерации; нормы, которые содержатся в нормативно-правовых актах, имеющих юридическую силу только на территории конкретных муниципальных образований (городов, сельских районов, поселений и т.д.)

3. По юридической силе. В случае применения данной классификации мы можем вести речь о нормах непосредственно Конституции Российской Федерации, о нормах законов и подзаконных нормативно-правовых актов. В первую очередь, высшей юридической силой

на территории нашего государства обладают нормы Конституции РФ, они имеют прямое действие, все остальные нормы (содержащиеся в законах и подзаконных нормативно-правовых актах) ни при каких обстоятельствах не могут противоречить положениям Конституции РФ. Это требование закреплено в части 3 статьи 15 Конституции РФ.

4. По существу предписаний (по содержанию). В соответствии с данным разделением норм конституционного права они подразделяются на:

а) обязывающие – такие нормы предписывают участникам правоотношения конкретное правило должного поведения (то, как субъекту следует себя вести, какое действие он обязан совершить). Примером таких норм является установление конституционных обязанностей платить налоги и сборы, исполнять воинскую обязанность, беречь природу и окружающую среду.

б) управомачивающие – эти нормы предоставляют участнику правоотношения реализовывать некоторые варианты поведения по своему усмотрению (то есть предоставляют субъективное право, возможность совершить определенное действие или воспользоваться конкретным благом или ресурсом). Сюда относятся право на жизнь, право на обращение в органы власти, право на получение образования, на возможность распоряжаться своими способностями к труду и т.д.

в) запретительные – данные нормы своим содержанием устанавливают для субъекта запрет совершать какие-либо действия либо воздерживаться от их совершения. Примером таких норм служит запрет создания объединений и организаций экстремистского характера, незаконных вооруженных формирований для захвата власти и т.д.

5. По уровню формальной определенности. В данном случае мы ведем речь о разделении конституционно-правовых норм на диспозитивные (они предоставляют участнику правоотношения возможности выбора вариантов поведения, основанных на принципах равенства сторон правоотношения) и императивные (они устанавливают лишь один возможный вариант поведения, равенство между участниками правоотношения отсутствует).

6. По форме предназначения. Здесь в рамках данной классификации конституционно-правовые нормы подразделяются на процессуальные и материальные. Материальные нормы права конкретизируют права и обязанности участников правоотношения, наполняют эти содержания конкретным юридическим смыслом. Процессуальные нормы создают механизм реализации участниками своих прав и обязанностей.

В том случае, когда несколько конституционно-правовых норм регулируют сходные по содержанию общественные отношения, такие нормы принято относить к одному правовому институту. Именно совокупность всех институтов конституционного права Российской Федерации образует его систему как отрасли права. Основными институтами являются: институт основ конституционного строя РФ, институт правового статуса человека и гражданина, институт организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, институт гражданства, институт государственного устройства и т.д. Все перечисленные институты конституционного права являются комплексными, включающими в себя субинституты (например, институт организации и деятельности органов государственной власти включает в себя институт организации и деятельности Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, судебной системы и т.д.)

1.3. Конституционно-правовые отношения

Конституционно-правовые нормы имеют своей целью урегулирование конкретных отношений в обществе, которые через подобное урегулирование приобретают также характер конституционно-правовых отношений.

Конституционно-правовые отношения – это социальные связи между субъектами, которые возникают на основе норм конституционного права, имеющие в своем содержании совокупность взаимосвязанных прав и обязанностей субъектов.

Конституционно-правовые отношения представляют собой базу для возникновения правовых отношений в иных сферах; они имеют исходный, основополагающий характер, который в большей степени предопределяет юридическую природу правоотношений иного вида.

Конституционные правоотношения по своему характеру бывают общими и частными. Конституционно-правовые отношения общего характера следуют напрямую из норм Конституции Российской Федерации и возникают на основе таких фактов, как рождение человека или получение гражданства Российской Федерации. К примеру, базовые права и свободы человека и гражданина возникают сразу после рождения субъекта; отношения, связанные с реализацией этих прав и свобод, существуют определенный период времени (чаще длительный), а прекращаются такие отношения в момент смерти субъекта. По аналогии с этими отношениями, отношения, связанные со статусом гражданства, также существуют только в момент наличия такого статуса.

Как правило, конституционно-правовые отношения общего характера выражают правовое состояние определенной группы лиц, а не конкретного индивида.

В свою очередь, конституционные правоотношения частного характера имеют изменчивый характер и касаются, как правило, определенный круг субъектов или конкретного лица. Отношения такого рода появляются в момент совершения юридически значимых действий, а по окончании их совершения прекращаются и теряют свою актуальность. К примеру, отношения, связанные со статусом гражданства, по своему характеру являются общими, поскольку затрагивают существенное количество индивидов, а отношения, связанные с получением или потерей гражданства конкретным лицом, носят частный характер.

Конституционно-правовые отношения возникают, изменяются и прекращаются на основании юридических фактов, то есть определенных событий и обстоятельств, имеющих место в реальной действительности. По природе возникновения юридические факты делятся на события и действия. События не связаны с волей людей (стихийное бедствие, смерть, рождения). К примеру, смерть человека прекращает любые конституционно-правовые отношения, субъектом которых является умерший.

В свою очередь, юридические действия имеют четкую связь с проявлением воли одного из субъектов правоотношений, например, вступление в российское гражданство либо выход из него. Приобретение гражданства Российской Федерации послужит поводом для возникновения конституционно-правового отношения, связанного с реализацией права принимать участие в управлении государственными делами (это право является исключительно правом граждан Российской Федерации, иностранные граждане либо лица без гражданства реализовать это право не могут).

Кроме того, юридические действия могут подразделяться на законные и незаконные (правомерные или неправомерные). Так, незаконные неправомерные действия могут быть связаны с фактами неисполнения или ненадлежащего исполнения субъектами правоотноше-

ний своих конституционных обязанностей. К примеру, нарушение общеправового конституционного принципа охраны жизни лица может повлечь привлечение к уголовной ответственности по соответствующей статье Уголовного кодекса РФ.

Конституционно-правовые отношения обладают своей специфической структурой. Составными элементами этой структуры являются: объект, субъект, содержание правоотношения.

Говоря про субъектов конституционных правоотношений следует понимать, что отношения такого рода складываются между конкретными субъектами (лицами, организациями, государством, иными образованиями), где эти субъекты имеют ряд взаимообусловленных прав и обязанностей.

Исходя из рассмотренной нами ранее специфики отрасли конституционного права, можно сделать вывод, что конституционно-правовые отношения обладают особым субъектным составом.

Так, только в отношениях в рамках конституционного права народ Российской Федерации является прямым, непосредственным субъектом конституционно-правовых отношений, способным в полном объеме реализовывать свою правоспособность. Этот факт объясняется всеобъемлющим характером конституционного права как отрасли российского права, призванного как раз и послужить выразителем интересов такого субъекта (коллектива), как народ Российской Федерации.

Конституционное право выделяется от иных отраслей права достаточно широким субъектов правоотношений, что опять же можно объяснить широким пределом правового регулирования конституционного права РФ. Этот предел включает в себя подавляющее большинство сфер функционирования государства и общества. Рассмотрим некоторые из этих субъектов:

1. Обладание народом Российской Федерации собственной правосубъектностью в рамках конституционно-правовых отношений раскрывается через наличие представительных (законодательных) органов власти различного уровня (от Федерального Собрания РФ – Парламента до представительных органов власти на уровне местного самоуправления). Помимо этого, правосубъектность народа Российской Федерации выражается через возможность реализовывать свой конституционно-правовой статус непосредственно напрямую, являясь самостоятельным участником конституционных правоотношений. Примерами такого участия являются институты выборов и референдума, правотворческой инициативы народа РФ, отзыва депутатов, публичных слушаний, обсуждений законопроектов, схода граждан.

2. Наряду с народом Российской Федерации, другим самостоятельным субъектом конституционно-правовых отношений является народность (нация) Российской Федерации. Конституция Российской Федерации отдельно указывает на многонациональный народ Российской Федерации как на носителя власти в государстве и государственного суверенитета. Реализация правосубъектности наций и народностей реализуется в области конституционно-правовых отношений, связанных с созданием специфичной национальной государственности, признанием и реализацией права народов Российской Федерации на самоопределение, созданием национально-культурной автономии как способа защиты прав и интересов малочисленных народов и т.д.

3. Российская Федерация как государство всегда действует публично через задействование органов власти и управления, являясь при этом всеобщей и всеобъемлющей организацией проживающего на территории РФ населения. Однако в некоторых случаях Российская

Федерация как государство тоже может выступать самостоятельным субъектом конституционно-правовых отношений (примером этого служит процедура заключения международного договора, одной из сторон которого является Российская Федерация как суверенное государство). О наличии прямой правосубъектности у Российской Федерации как государства говорят нормы статьи 53 Конституции России, согласно которым предусматривается обязанность государства возместить любой вред, причиненный органами государственной власти третьим лицам.

4. Субъекты Российской Федерации (регионы) также, безусловно, являются субъектами конституционно-правовых отношений. Они вступают в отношения подобного рода как с органами государственной власти федерального уровня, так и между собой на региональном уровне. Примерами также конституционных правоотношений являются отношения по поводу согласования и установления границ между субъектами Российской Федерации, определения предметов ведения и компетенции между властями регионального и федерального уровней.

5. Органы государственной власти, органы местного самоуправления и их должностные лица также являются участниками, субъектами конституционно-правовых отношений в различных сферах. Эти отношения чаще возникают в сфере осуществления органами власти и органами местного самоуправления своих полномочий. Помимо этого, отношения с участием данных субъектов могут складываться в сфере разделения властей, установления системы сдержек и противовесов, сохранения гарантий органам местного самоуправления, ответственности должностных лиц государственных и местных органов власти.

6. Некоммерческие организации (преимущественно общественные объединения и политические партии) вступают в конституционно-правовые отношения, возникающие в сфере формирования составов законодательных (представительных) органов власти различных уровней, органов местного самоуправления путем представления своих кандидатов для участия в выборах.

7. Избирательные комиссии также являются участниками конституционных правоотношений, возникающих в области подготовки и проведения выборов, референдума различного уровня, регистрации кандидатов на должности в представительные (законодательные) органы власти, подведения итогов выборов и референдума.

8. Физические и юридические лица, безусловно, являются участниками конституционно-правовых отношений (это граждане, лица без российского гражданства, иностранные граждане, лица с множественным гражданством, предприятия, учреждения, организации). Эти субъекты чаще всего являются участниками правоотношений, связанных с возникновением, реализацией, защитой конституционных прав и исполнением конституционных обязанностей.

К числу объектов конституционно-правовых отношений относят ценности как общества в целом, так и конкретного лица, такие как государственный суверенитет, государственное устройство, демократия, принцип разделения властей, права и свободы, собственность, ресурсы, охраняемые Конституцией РФ.

Содержание конституционных правоотношений раскрывается через юридический и фактический (материальный) аспекты. Юридический аспект раскрывается через совокупность взаимосвязанных прав и обязанностей субъектов правоотношений; фактический аспект раскрывается через выбор субъектами вариантов поведения в пределах, установленных соответствующей нормой Конституции Российской Федерации.

1.4 Источники конституционного права РФ

Под источниками права в юридическом смысле понимаются формы права, внешние способы выражения правовых норм, посредством которых они приобретают публичное признание.

Российское право, в том числе конституционное, относится к так называемой романо-германской, или континентальной, правовой системе, которой, в отличие от англосаксонской правовой системы, не свойственны такие источники, как судебный прецедент и правовой обычай.

Источниками российского конституционного права выступают преимущественно нормативные правовые акты, официально и определенно фиксирующие государственную волю, содержащие конституционно-правовые предписания общеобязательного порядка.

В России, которая является федеративным государством, все правовые источники имеют определенную территориальную принадлежность, позволяющую их классифицировать на федеральные, региональные (субъектов Федерации) и местные (акты местного самоуправления).

В любом федеративном государстве, в том числе и в России, действует приоритет федеральных актов над региональными, чем обеспечивается правовое единство. Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации (ч. 2 ст. 4 Конституции РФ), включая территорию субъектов Федерации.

К источникам конституционного права относятся только те нормативные правовые акты, которые регулируют конституционно-правовые отношения в целом или преимущественно. Так, Уголовный кодекс РФ или Гражданский кодекс РФ нельзя назвать собственно источниками конституционного права, поскольку они не имеют прямого отношения к предмету конституционного права.

В зависимости от юридической силы, определяемой местом в иерархии нормативных правовых актов, федеральные источники конституционного права делятся на несколько видов.

1. Конституция Российской Федерации выступает основным источником конституционного права, содержащим отправные начала конституционно-правового регулирования, воплощающим природу и назначение конституционного права как отрасли права.

Конституция РФ выступает нормативным фундаментом всей правовой системы, однако для конституционного права она имеет особое значение. Если для иных отраслей права Конституция служит источником частичным, ограниченным, то для конституционного права – источником полным, целостным, все нормы которого являются одновременно конституционно-правовыми.

Система конституционного права в своем единстве ориентируется на систему Конституции как основополагающего источника. В то же время конституционное право несводимо к Конституции, оно включает массу других правовых источников, образующих конституционное законодательство.

Конституция РФ непосредственно устанавливает иные источники конституционного права, называя конкретные акты, подлежащие принятию. Так, Конституция предписывает, что порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливаются федеральными законами (ч. 2 ст. 96).

2. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации в соответствии с Конституцией РФ являются составной ча-

стью ее правовой системы, при этом международный договор ставится выше закона. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ).

Согласно разъяснениям Верховного Суда РФ, под общепризнанными принципами международного права понимаются основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо. К общепризнанным принципам международного права, в частности, относятся принцип всеобщего уважения прав человека и принцип добросовестного выполнения международных обязательств. Под общепризнанной нормой международного права понимается правило поведения, принимаемое и признаваемое международным сообществом государств в целом в качестве юридически обязательного. Содержание указанных принципов и норм международного права может раскрываться, в частности, в документах Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений.

3. Законы. Под законами понимаются акты общерегулятивного свойства, принимаемые либо народом непосредственно, либо парламентом. От иных парламентских актов законы отличаются процедурой промульгации, требующей подписания главой государства.

В системе источников конституционного права законы численно преобладают, что подтверждает ведущую роль конституционного права в правовой системе.

Существует несколько разновидностей законов федеральной принадлежности: законы о поправках к Конституции РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы.

Законы о поправках к Конституции Российской Федерации принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации (ст. 136 Конституции РФ).

Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, указанным в Конституции РФ, выступая таким образом органическим развитием конституционных положений.

Федеральный конституционный закон принимается квалифицированным большинством. Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом Российской Федерации и обнародованию (ч. 2 ст. 108 Конституции РФ).

В соответствии с указаниями Конституции РФ приняты федеральные конституционные законы «О референдуме Российской Федерации», «О чрезвычайном положении», «О военном положении», «О Государственном флаге Российской Федерации», «О Государственном гербе Российской Федерации», «О Государственном гимне Российской Федерации», «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации», «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», «О Правительстве Российской Федерации», «О судебной системе Российской Федерации», «О Конституционном Суде Российской Федерации», «О военных судах Российской Федерации», «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» и некоторые другие.

Федеральные законы принимаются по усмотрению законодателя в пределах его законодательного ведения, однако в ряде случаев Конституция РФ требует принятия именно федеральных законов, например, законов, определяющих перечень сведений, составляющих государственную тайну (ч. 4 ст. 29), условия и порядок пользования землей (ч. 3 ст. 36), статус столицы (ч. 2 ст. 70), порядок выборов Президента (ч. 4 ст. 81). Федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам (ч. 3 ст. 76 Конституции РФ).

К источникам конституционного права относятся, в частности, федеральные законы «О гражданстве Российской Федерации», «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», «О национально-культурной автономии», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

4. Конституционно-правовые договоры заключаются в сфере федеративных отношений на основе добровольного волеизъявления сторон, их предметом выступает разграничение ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами.

Общее значение имеет так называемый Федеративный договор, заключенный между Российской Федерацией и ее субъектами 31 марта 1992 г., объединяющий 3 договора между Российской Федерацией и отдельными видами субъектов Федерации: 1) республиками; 2) автономиями; 3) краями, областями и городами федерального значения о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Конституция РФ устанавливает, что в случае несоответствия положениям Конституции Российской Федерации положений Федеративного договора действуют положения Конституции Российской Федерации (п. 1 раздела второго Конституции РФ).

5. Подзаконные акты издаются на основе и во исполнение законов:

а) акты палат Федерального Собрания РФ, например, Регламенты Совета Федерации и Государственной Думы, регулирующие вопросы их внутренней организации и деятельности, утвержденные постановлениями палат;

б) акты Президента Российской Федерации – к числу источников конституционного права относятся только нормативные акты главы государства, содержащие регулятивные предписания, например, Указ Президента РФ от 2 марта 1994 г. «О государственных наградах Российской Федерации», утвердивший Положение о государственных наградах Российской Федерации; нормативные правовые акты Президента РФ следует отличать от его индивидуально-правовых (правоприменительных) актов, не являющихся источниками конституционного права, таких, например, как указы Президента о помиловании или награждении государственными наградами; в) акты Правительства Российской Федерации – акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации, к их числу можно отнести Положение о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 г.

Следует подчеркнуть, что юридическая сила нормативных правовых актов не сказывается на степени их обязательности. Все конституционно-правовые источники в равной мере обязательны для исполнения независимо от их юридической силы.

Система и структура региональных источников конституционного права в своем содержании ориентируется на соответствующие федеральные аналоги, что придает органичность правовой системе России. К источникам конституционного права регионального уровня относятся конституции и уставы субъектов Российской Федерации, законы и подзаконные акты субъектов Федерации, принимаемые в пределах их ведения.

К местным источникам конституционного права относятся муниципальные нормативные правовые акты, принимаемые по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами и должностными лицами местного самоуправления, например, уставы муниципальных образований.

Контрольные вопросы к теме 1:

1. Почему конституционное право относится к публичным отраслям права?
2. Назовите процессуальные источники конституционного права
3. Как соотносятся понятия «конституционное право» и «конституционное законодательство»?
4. Существует ли конституционное право субъектов Российской Федерации?
5. Является ли народ субъектом конституционно-правовых отношений?
6. Может ли государство быть субъектом конституционно-правовых отношений?
7. Может ли договор выступать источником конституционного права?
8. Охарактеризуйте особенности конституционно-правовой ответственности
9. Раскройте соотношение конституционного права как отрасли права и конституционного права как юридической науки
10. Раскройте соотношение конституционного права как юридической науки и учебной дисциплины

Тестовые задания к теме 1:

1. Конституционное право – это отрасль:
 - а) частного права;
 - б) публичного права;
 - в) международного права.

2. К какому виду относится норма, закрепленная в ч. 2 ст. 68 Конституции РФ «Республики вправе устанавливать свои государственные языки»:
 - а) диспозитивная;
 - б) императивная;
 - в) запрещающая.

3. Предмет российского конституционного права как отрасли права образуют общественные отношения, определяющие:
 - а) порядок заключения договора дарения;
 - б) порядок приобретения российского гражданства;
 - в) порядок заключения брачного контракта;
 - г) порядок расторжения трудового договора.

4. Федеральные конституционные законы принимаются:

- а) по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ;
- б) по усмотрению парламента РФ;
- в) по вопросам, касающимся прав и свобод человека и гражданина;
- г) по инициативе Президента РФ.

5. По степени определенности конституционно-правовые нормы могут быть:

- а) обязывающими;
- б) абстрактными;
- в) императивными;
- г) исключительными;

6. По юридической силе конституционно-правовые нормы делятся на:

- а) временные;
- б) учредительные;
- в) диспозитивные;
- г) нормы законов.

7. В зависимости от времени действия конституционно-правовые нормы делятся на:

- а) постоянные;
- б) региональные;
- в) материальные;
- г) процессуальные.

8. Предмет российского конституционного права образуют общественные отношения, возникающие в сфере:

- а) обязательственных отношений;
- б) государственного устройства Российской Федерации;
- в) деятельности международных общественных организаций.

9. Мерой конституционно-правовой ответственности является:

- а) выход из гражданства;
- б) отмена решения о приеме в гражданство;
- в) прием в гражданство;
- г) оптация.

10. Конституционным является федеральный закон:

- а) О свободе совести и религиозных объединениях;
- б) О Конституционном Суде РФ;
- в) О выборах Президента РФ.

Тема 2. Конституция РФ – основной закон государства

2.1. Юридическая природа Конституции РФ, ее основные функции и структура

Конституция – главный юридический документ, воплощающий конституционную организацию в целом, в единстве и взаимосвязи ее основных институтов, выполняющий роль основного закона страны. В Конституции РФ содержится характеристика конституционного строя в его политической, социально-экономической и духовной составляющих. Конституция РФ является ядром правовой системы, своего рода нормативной макромоделью общества, выражающей в компактной форме базовое соотношение общественных, государственных и личных начал.

Конституция России выполняет определенные функции, характеризующие направленность конституционного воздействия на общественную среду:

1. Учредительная функция состоит в учреждении, легитимации Конституцией нового конституционного строя в его основных качественных предпосылках, что предполагает обновление всего законодательства. Конституция РФ выступает базой текущего законодательства, определяющей основные ориентиры и векторы его развития. Все нормативные правовые акты федерального и регионального уровня в России разрабатываются и принимаются на основе и во исполнение Конституции Российской Федерации. Конституция Российской Федерации 1993 г. учредила начала правовой демократической государственности, противопоставляемой государству авторитарному, отвергающему традиционные конституционные ценности, свойственному предшествующему, советскому этапу конституционного развития России.

2. Юридическая функция. Конституции раскрывается в ее регулятивном значении, она выступает главным регулятором общественных отношений, придавая им целостность и системность.

Несмотря на обобщенность конституционных предписаний, Конституция РФ имеет прямое действие, о чем говорится в ч. 1 ст. 15 Конституции, она непосредственно воздействует на социальное поведение путем установления критериев и приоритетов правового регулирования, общих начал правового общения. Прямое действие Конституции позволяет основывать судебные решения непосредственно на Конституции, в том числе в случае отсутствия или противоречия ей действующих законов. Верховный Суд РФ разъяснил, что суд, разрешая дело, применяет непосредственно Конституцию, в частности:

а) когда закрепленные нормой Конституции положения согласно ее смыслу не требуют дополнительной регламентации и не содержат указания на возможность ее применения при условии принятия федерального закона, регулирующего права, свободы, обязанности человека и гражданина и другие положения;

б) когда суд придет к выводу, что федеральный закон, действовавший на территории Российской Федерации до вступления в силу Конституции РФ, противоречит ей;

в) когда суд придет к убеждению, что федеральный закон, принятый после вступления в силу Конституции РФ, находится в противоречии с соответствующими положениями Конституции;

г) когда закон или иной нормативный правовой акт, принятый субъектом РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, противоречит Конституции РФ, а федераль-

ный закон, который должен регулировать рассматриваемые судом правоотношения, отсутствует.

3. Политическая функция. Конституция именуется не только правовым, но и политическим документом, концентрирующим политическую волю государства, направленность государственной политики. Президент России в реализации своей функции определения основных направлений внутренней и внешней политики государства должен руководствоваться в первую очередь Конституцией РФ (ч. 3 ст. 80 Конституции РФ).

Конституция РФ содержит перечень базовых конституционных ценностей, воплощение которых становится приоритетом государственной политики.

В Конституции присутствуют целостные нормативные предписания, характеризующие содержание внутренней политики, в частности, в ней говорится о социальной политике государства, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, выражением которой являются охрана труда и здоровья людей, установление гарантированного минимального размера оплаты труда, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы социальных служб, установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты (ст. 7). Конституция РФ формулирует основы экономической политики государства, которая заключается в обеспечении свободы экономической деятельности, установлении единого экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, в поддержке конкуренции, равной защите частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности (ст. 8).

4. Идеологическая функция Конституции РФ проявляется в конституционных предписаниях об идеологическом многообразии, запрете государственной или обязательной идеологии (ч. 1, 2 ст. 13); запрете пропаганды или агитации, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, пропаганду социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства (ст. 29).

Конституция Российской Федерации имеет внутреннюю структуру, определяющую соотношение и согласованность конституционных институтов.

Композиция Конституции РФ не является произвольной, она отражает фактическую систему конституционных отношений, концептуальные подходы законодателя. Так, в действующей Конституции России положения о правах человека предшествуют главам об органах государственной власти, что подчеркивает ценностное отношение к личности.

Конституция РФ относится к классу консолидированных конституций, представляющих собой единый и комплексный нормативный правовой документ, содержащий целостную характеристику конституционной организации общества и государства.

Конституция Российской Федерации структурно состоит из преамбулы, двух разделов, девяти глав и 137 статей.

Преамбула Конституции представляет собой вводную часть, содержащую положения, декларирующие принципы и ценности Основного закона, его предопределенность народной волей.

Преамбула Конституции лишена прямого нормативного содержания, в то же время она переводит в юридическую плоскость такие нравственные ценности, как гражданский мир и согласие, добро и справедливость, придавая им характер правовых установлений, учитываемых в оценке Конституции. В своих решениях Конституционный Суд РФ нередко апеллировал к преамбуле российской Конституции.

Раздел первый Конституции РФ не имеет названия и состоит из девяти глав: гл. 1 «Основы конституционного строя», гл. 2 «Права и свободы человека и гражданина», гл. 3 «Федеративное устройство», гл. 4 «Президент Российской Федерации», гл. 5 «Федеральное Собрание», гл. 6 «Правительство Российской Федерации», гл. 7 «Судебная власть и прокуратура», гл. 8 «Местное самоуправление», гл. 9 «Конституционные поправки и пересмотр Конституции».

Раздел второй Конституции РФ именуется «Заключительные и переходные положения», состоит из 9 пунктов, направленных на адаптацию принятой Конституции. Так, в п. 2 говорится, что законы и другие правовые акты, действовавшие на территории Российской Федерации до вступления в силу настоящей Конституции, применяются в части, не противоречащей Конституции Российской Федерации.

2.2. Юридические свойства Конституции РФ

Юридические свойства Конституции РФ представляют собой ее отличительные признаки, характеризующие место Конституции в нормативной правовой системе в соотношении с текущим законодательством:

1. Верховенство. О верховенстве Конституции на всей территории Российской Федерации говорится в самой Конституции (ч. 2 ст. 4). Верховенство Конституции означает ее приоритет в законодательной иерархии, производность от Конституции всех иных нормативных правовых актов. Конституция определяет систему нормативных правовых актов, их иерархию, общую процедуру принятия, называет законы, подлежащие принятию.

Верховенство Конституции проявляется в установлении ею режима конституционной законности, в соответствии с которым органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы (ч. 2 ст. 15 Конституции РФ).

2. Высшая юридическая сила, означающая, что законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации (ч. 1 ст. 15 Конституции РФ). Под законами здесь понимаются законы любой категории (конституционные, ординарные) и принадлежности (федеральные, региональные). В своей юридической силе Конституция превосходит и международные договоры Российской Федерации, которые являются частью ее правовой системы.

Максимальная юридическая сила Конституции РФ сказывается и в том, что конституционные нормы юридически неоспоримы, положения Основного закона не могут быть предметом судебного пересмотра.

Юридическая сила конституционных положений в то же время не равнозначна. Нормы гл. 1 Конституции РФ обладают повышенной юридической силой, им не могут противоречить никакие другие конституционные положения (ч. 1 ст. 16 Конституции РФ).

3. Стабильность. Стабильность Конституции выступает важным фактором политической стабильности, устойчивости всего конституционного правопорядка. Стабильность Конституции предопределяется ее предметом, преломляющим общественные устои, выражающие исторический этап государственного развития. Конституция является актом долговременного действия.

Стабильность Конституции обеспечивается особым, усложненным, по сравнению с текущим законодательством, порядком ее изменения, гарантирующим устойчивость конституционных положений, иммунитет Конституции к политической конъюнктуре.

2.3. Пересмотр Конституции и внесение в нее поправок

Конституция РФ содержит специальную главу, посвященную механизму ее изменения, – «Конституционные поправки и пересмотр Конституции» (гл. 9).

Конституция устанавливает перечень субъектов конституционной инициативы, полномочных вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ – Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы (ст. 134).

По способу изменения Конституция Российской Федерации относится к типу жестких конституций. Положения гл. 1, 2 и 9 Конституции РФ («Основы конституционного строя», «Права и свободы человека и гражданина», «Конституционные поправки и пересмотр Конституции») по существу являются неизменяемыми, внесение поправок в эти главы не допускается, они могут быть только пересмотрены путем принятия новой Конституции, что объясняется их концептуальным значением.

Механизм пересмотра названных глав Конституции включает созыв Конституционного Собрания, обладающего учредительной властью. Состав этого органа и порядок его формирования законодательно не определены, поскольку отсутствует соответствующий федеральный конституционный закон, принятие которого предусмотрено Конституцией.

Конституционное Собрание созывается, если предложение о пересмотре положений гл. 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации будет поддержано тремя пятими голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

Что касается глав 3-8 Конституции РФ, то они более мобильны, поправки к этим главам принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, утверждаемого большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

Конституционные поправки к этим главам вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации (ст. 136 Конституции РФ).

Федеральный закон от 4 марта 1998 г. «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» устанавливает, что поправки к гл. 3-8 Конституции РФ принимаются в форме закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации. Таким образом, закон о поправке к Конституции РФ имеет особый статус, отличающийся как от федерального закона, так и от федерального конституционного закона.

Под поправкой к Конституции РФ понимается любое изменение текста гл. 3-8 Конституции РФ: исключение, дополнение, новая редакция какого-либо из положений указанных глав Конституции РФ.

Законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации в порядке, устанавливаемом данным органом самостоятельно, обязан рассмотреть закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ в срок не позднее одного года со дня его принятия.

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ вступает в силу со дня его официального опубликования, если самим законом не установлена иная дата вступления в силу.

Большой пакет конституционных поправок, свидетельствующий о масштабной конституционной реформе в России, был внесен в Конституцию Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». С учетом значимости и величины конституционных поправок они вступили в силу в особом порядке, в результате их одобрения в ходе общероссийского голосования, состоявшегося 1 июля 2020 г., после дачи Конституционным Судом РФ заключения о соответствии поправок положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации.

Особый режим устанавливается для внесения изменений в ст. 65 Конституции РФ, определяющую состав субъектов Российской Федерации. Изменения в эту статью вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта Российской Федерации, об изменении конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации.

Таким законом выступает, например, Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 г. «О принятии в Российскую Федерацию и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов Республики Крым и города федерального значения Севастополя», в соответствии с которым были внесены изменения в ст. 65 Конституции РФ.

В случае изменения наименования республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа новое наименование субъекта Российской Федерации подлежит включению в ст. 65 Конституции Российской Федерации (ст. 137 Конституции РФ).

2.4 История развития конституционного законодательства в РФ

Российская конституция прошла в своем развитии несколько этапов. Политический кризис 1905 года обусловил необходимость создания особых Основных Законов, которые бы регламентировали гражданские и политические свободы. Первым шагом на пути провозглашения прав человека стал Манифест Николая II от 17 октября 1905 года, которым учреждалась законодательная Дума и ряд политических прав: избирательные права, свобода слова, свобода печати. 23 апреля 1906 г. были изданы Основные Государственные Законы, представлявшие собой, по мнению некоторых ученых, первую российскую конституцию. Согласно этим законам, к правам и свободам российских подданных относились неприкосновенность личности и жилища, законность юридического преследования; свобода передвижения, выбора места жительства, занятий, выезда за пределы государства; свобода собраний, союзов, слова и печати, свобода совести, а также неприкосновенность собственности.

Первые советские конституции (Конституция РСФСР 1918 г. и Конституция СССР 1924 г.) устанавливали права трудящихся на пользование землей, участие в рабочем контроле и управлении производством, свободу мнений, союзов, собраний, избирательные права, равенство прав мужчин и женщин. Однако эти права распространялись не на все категории

населения. Переход к новой экономической политике сопровождался позитивными сдвигами в расширении прав граждан. Это касалось избирательных и ряда социально-экономических прав. В то же время в июне 1922 г. был создан орган государственной цензуры (Главлит). К 30-м годам прошлого века считалось, что задачи этапа перехода от капитализма к социализму решены, поэтому необходимо было создать качественно новый текст Конституции, отражающий специфику периода общественного развития. Так, в Конституции СССР 1936 г. в области прав человека устанавливалось всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании; закреплялся 7-часовой рабочий день, ежегодный оплачиваемый отпуск, всеобщее 8-летнее образование, а также гарантировалось бесплатное медицинское обслуживание и право на материальное обеспечение и закреплена неприкосновенность личности.

7 октября 1977 г. на внеочередной сессии Верховного Совета СССР была принята Конституция, которая предусматривала возможность вынесения наиболее важных вопросов на референдум и право граждан на участие в управлении государственными и общественными делами. В главе 7 фиксировались такие права граждан, как право на охрану здоровья, на жилище, на пользование достижениями культуры, свобода научного, технического и художественного творчества, право петиций и обращений в государственные органы.

Содержание новой Конституции РФ 12 декабря 1993 г. было предметом обсуждения на протяжении 3-х лет. В ней вместо определения «социалистический строй» используется «конституционный строй», развит принцип о разделении властей, закреплено положение о том, что высшей ценностью в государстве является человек, его права и свободы, а также установлен приоритет норм международного права, прежде всего, в области прав человека. Так, из 137 статей конституции 61 посвящена правам и свободам человека и гражданина, а в статье 2 зафиксировано, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Контрольные вопросы к теме 2:

1. Почему Конституция РФ именуется Основным законом РФ?
2. В чем заключается верховенство Конституции РФ?
3. Каково соотношение Конституции РФ и текущего законодательства?
4. Покажите соотношение Конституции РФ и международного права
5. Как Конституция РФ соотносится с Федеративным договором?
6. В чем заключается прямое действие Конституции РФ?
7. Охарактеризуйте юридическое значение преамбулы Конституции РФ
8. В чем заключается официальное и доктринальное толкование Конституции РФ?
9. Обоснуйте жесткость Конституции РФ
10. Может ли Президент РФ наложить вето на закон о поправке к Конституции РФ?

Тестовые задания к теме 2:

1. Первая Конституция в России была принята в:
 - а) 1945 г.;
 - б) 1925 г.;
 - в) 1937 г.;
 - г) 1918 г.

2. Действующая Конституция России была принята:

- а) 31 марта 1991 г.;
- б) 12 декабря 1993 г.;
- в) 12 июня 1990 г.;
- г) 12 ноября 1994 г.

3. Конституция Российской Федерации была принята:

- а) Президентом Российской Федерации;
- б) Федеральным Собранием Российской Федерации;
- в) Конституционным Судом Российской Федерации;
- г) всенародным голосованием.

4. Инициатива внесения предложений о пересмотре положений Конституции Российской Федерации принадлежит:

- а) Конституционному Суду Российской Федерации;
- б) Совету Федерации;
- в) Конституционному Собранию;
- г) Генеральному прокурору.

5. Изменения в ст. 65 Конституции Российской Федерации при изменении наименования субъектов Российской Федерации вносит:

- а) Правительство Российской Федерации;
- б) Федеральное Собрание Российской Федерации;
- в) Президент Российской Федерации;
- г) Конституционный Суд Российской Федерации.

6. Поправки к главам 3–8 Конституции Российской Федерации вносятся:

- а) федеральным конституционным законом;
- б) федеральным законом;
- в) декретом;
- г) законом о поправке к Конституции Российской Федерации.

7. Толкование Конституции Российской Федерации дает:

- а) Государственная Дума;
- б) Совет Федерации;
- в) Конституционный Суд РФ;
- г) Президент РФ.

8. Конституция РФ насчитывает:

- а) 5 глав;
- б) 9 глав;
- в) 12 глав.

9. Конституция РФ насчитывает:

- а) 112 статей;
- б) 137 статей;
- в) 211 статей.

10. Конституция РФ насчитывает:

- а) 2 раздела и 9 глав;
- б) 14 глав;
- в) 3 раздела и 10 глав.

Тема 3. Основы конституционного строя Российской Федерации

Основы конституционного строя представляют собой систему базовых конституционных ценностей, характеризующих коренные начала общественного и государственного устройства, ведущие принципы российской государственности, основное содержание гражданского общества.

В силу значимости нормы данного конституционного института обладают повышенной юридической силой, никакие другие положения Конституции РФ не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации (ч. 2 ст. 16 Конституции РФ).

3.1. Политические основы конституционного строя РФ

Конституция Российской Федерации устанавливает, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (ст. 2).

В ст. 1 Конституции РФ Российская Федерация именуется демократическим государством. Демократия в переводе с греческого означает народовластие. Под народом понимается совокупность граждан, т. е. лиц, обладающих гражданством данного государства. Власть в демократическом государстве означает возможность повелевать посредством закона.

Народовластие предполагает принадлежность публичной власти народу. Конституция РФ носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации называет ее многонациональный народ (ч. 1 ст. 3). Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону (ч. 4 ст. 3 Конституции РФ).

Существуют две организационно-правовые формы народовластия – непосредственная и представительная. Конституция РФ закрепляет, что народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления (ч. 2 ст. 3).

Непосредственное народовластие означает прямое волеизъявление народа и придание ему общеобязательного характера. В отношениях непосредственного народовластия народ выступает прямым субъектом конституционно-правовых отношений.

Высшим непосредственным выражением власти народа Конституция РФ называет референдум и свободные выборы (ч. 3 ст. 3).

Согласно Федеральному конституционному закону от 28 июня 2004 г. «О референдуме Российской Федерации» референдум означает всенародное голосование граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения.

Референдум проводится на основе всеобщего равного прямого и свободного волеизъявления граждан Российской Федерации при тайном голосовании.

Граждане Российской Федерации участвуют в референдуме на равных основаниях. Каждый участник референдума обладает равным числом голосов.

Гражданин Российской Федерации голосует за вынесенный (вынесенные) на референдум вопрос (вопросы) или против него (них) непосредственно.

Участие гражданина Российской Федерации в референдуме является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в референдуме, в выдвижении инициативы проведения референдума, в подготовке и проведении референдума, а также препятствовать его свободному волеизъявлению.

Гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, имеет право голосовать на референдуме Российской Федерации, участвовать в выдвижении инициативы проведения референдума, а также в иных законных действиях по подготовке и проведению референдума.

Не имеет права участвовать в референдуме Российской Федерации гражданин Российской Федерации, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда.

На референдум выносятся проект нормативного акта или вопрос, обязательное вынесение на референдум которых предусмотрено международным договором Российской Федерации.

На референдум Российской Федерации могут выноситься вопросы, отнесенные Конституцией Российской Федерации к ведению Российской Федерации, а также к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На референдум Российской Федерации не могут выноситься вопросы:

1) об изменении статуса субъекта (субъектов) Российской Федерации, закрепленного Конституцией Российской Федерации;

2) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий Президента Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также о проведении досрочных выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации либо о перенесении сроков проведения таких выборов;

3) об избрании, о назначении на должность, досрочном прекращении, приостановлении или продлении полномочий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;

4) о персональном составе федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;

5) об избрании, о досрочном прекращении, приостановлении или продлении срока полномочий органов, образованных в соответствии с международным договором Российской Федерации, либо должностных лиц, избираемых или назначаемых на должность в соответствии с международным договором Российской Федерации, а также о создании таких органов либо назначении на должность таких лиц, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

6) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;

7) отнесенные Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами к исключительной компетенции федеральных органов государственной власти.

Вопрос, выносимый на референдум, должен формулироваться таким образом, чтобы исключалось его множественное толкование, был возможен только однозначный ответ и исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

Разные инициативные группы по проведению референдума могут предложить для вынесения на референдум разные, в том числе альтернативные, вопросы.

Инициатива проведения референдума не может быть выдвинута и референдум не может назначаться и проводиться в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на территории Российской Федерации, а также в течение трех месяцев со дня отмены военного или чрезвычайного положения. Наличие подобных ограничений обеспечивает свободу волеизъявления и достоверность результатов референдума.

Референдум не проводится в последний год полномочий Президента Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также в период избирательной кампании, проводимой одновременно на всей территории Российской Федерации на основании решения уполномоченного федерального органа.

Проведение повторного референдума, т. е. референдума по вопросу (вопросам), имеющему (имеющим) по смыслу или содержанию ту же формулировку, что и вопрос (вопросы), голосование по которому (которым) было проведено на состоявшемся референдуме, не допускается в течение двух лет со дня официального опубликования (обнародования) его результатов.

Для выдвижения инициативы проведения референдума и сбора подписей граждан Российской Федерации в ее поддержку образуется инициативная группа по проведению референдума, которую вправе образовать гражданин или группа граждан Российской Федерации, имеющие право на участие в референдуме.

Референдум Российской Федерации назначает Президент Российской Федерации. Не позднее чем через 10 дней со дня поступления документов, на основании которых назначается референдум, Президент РФ направляет их в Конституционный Суд РФ с запросом о соответствии Конституции РФ инициативы проведения референдума по предложенному вопросу (предложенным вопросам) референдума. Конституционный Суд РФ рассматривает данное обращение, принимает по нему решение и направляет это решение Президенту РФ.

Решение, принятое на референдуме, обладает полной юридической силой, оно обязательно и не нуждается в дополнительном утверждении. Решение, принятое на референдуме, может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия решения на новом референдуме, если в самом решении не указан иной порядок отмены или изменения такого решения.

Наряду с общероссийским референдумом допускается проведение референдума в субъекте Российской Федерации (региональный референдум) и в рамках местного самоуправления (местный референдум). На референдум субъекта Российской Федерации могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении субъекта Федерации или в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Федерации, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральным законом. На местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения.

К важнейшим институтам непосредственного народовластия относятся выборы, как способ формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Гражданин Российской Федерации участвует в выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Участие гражданина Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах и референдуме либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению.

К институтам непосредственной демократии следует отнести также отзыв депутатов и выборных должностных лиц, народную правотворческую инициативу, всенародное обсуждение проектов нормативных правовых актов, публичные слушания, коллективные обращения граждан, собрания (сходы) граждан.

Представительное народовластие предполагает решение вопросов публичного значения выборными органами власти – Парламентом Российской Федерации, представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами местного самоуправления. Члены представительных органов избираются населением непосредственно и в своей деятельности должны выражать интересы своих избирателей.

Посредством прямого народовластия решаются вопросы особой важности, требующие прямого участия народа, например, принятие конституции. Большинство же вопросов публичной значимости решается постоянно действующими органами представительной демократии.

В последнее время в Российской Федерации интенсивно развивается электронная (цифровая) демократия, предполагающая электронное участие граждан в обсуждении и решении вопросов публичной важности посредством применения современных информационно-коммуникативных технологий.

3.2 Правовое государство

Конституция России именует Российскую Федерацию правовым государством (ч. 1 ст. 1). Правовое государство предполагает связанность государства правом как выражением общечеловеческих ценностей, оно основывается на верховенстве законов как нормативном выражении народной воли, производности от законов всех должностных действий.

Правовое государство предполагает возможность судебного обжалования официальных действий и решений. Конституция РФ устанавливает, что решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (ст. 46).

3.3. Федеративное государство

По форме государственного устройства Россия относится к федеративным, т.е. сложным, составным государствам, состоящим из субъектов, обладающим политической самостоятельностью.

Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации.

Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.

Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны (ст. 5 Конституции Российской Федерации).

3.4. Республиканская государственность

Конституция РФ называет Российскую Федерацию государством с республиканской формой правления (ч. 1 ст. 1). В отличие от монархического, республиканское государственное правление предполагает выборность и сменяемость высших органов и должностных лиц государства, ограниченность пребывания в должности государственных руководителей. В отношении главы государства, например, Конституция устанавливает, что одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков (ч. 3 ст. 81 Конституции РФ).

Принцип республиканизма в равной мере действует и на уровне субъектов Российской Федерации, а также местного самоуправления. Срок полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, депутатов указанных органов не может составлять более пяти лет.

3.5. Суверенное государство

Государственный суверенитет предполагает верховенство государственной власти внутри страны и ее независимость на международной арене.

Суверенитет как качественный признак государства является единым и неделимым, принадлежащим государству в целом, но не отдельным его частям. Конституционный Суд РФ указывает, что Конституция Российской Федерации не допускает какого-либо иного носителя суверенитета и источника власти, помимо многонационального народа России, и, следовательно, не предполагает какого-либо иного государственного суверенитета помимо суверенитета Российской Федерации.

Суверенитет Российской Федерации, в силу Конституции Российской Федерации, исключает существование двух уровней суверенных властей, находящихся в единой системе государственной власти, которые обладали бы верховенством и независимостью, т.е. не допускает суверенитета ни республик, ни иных субъектов Российской Федерации.

Конституция РФ устанавливает, что суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию. Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории (ст. 4).

3.6. Разделение властей

Согласно ст. 10 Конституции РФ государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, имеющие разное функциональное назначение (законотворчество – исполнительная деятельность – разрешение споров о праве). Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Конституционный Суд РФ определяет разделение властей как основу организации государства, при которой каждая ветвь власти самостоятельна и полновластна в рамках своих полномочий, не вторгается в компетенцию других властей, а отношения между ними строятся на взаимодействии, взаимном контроле и уравнивании при ответственности за свои решения и действия.

Разделение властей юридически обеспечивается механизмом так называемых сдержек и противовесов, поддерживающих конституционный баланс ветвей власти, к важнейшим из которых относятся законодательное вето главы государства, выражение недоверия Правительству РФ Государственной Думой, отрешение Президента РФ от должности Советом Федерации, роспуск Государственной Думы Президентом РФ.

3.7. Местное самоуправление

Местное самоуправление является важным показателем зрелого гражданского общества, отдельной сферой самоорганизации населения.

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление (ст. 12 Конституции РФ). Местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения (ст. 130 Конституции РФ).

Местное самоуправление является самостоятельной сферой публичной власти наряду с властью государственной, организационно самостоятельной. Конституция РФ устанавливает, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (ст. 12).

В то же время органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории (ч. 3 ст. 132 Конституции РФ).

Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций, а также запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами (ст. 133 Конституции РФ).

3.8. Политический плюрализм

В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность (ч. 3 ст. 13 Конституции РФ).

Общественные объединения равны перед законом (ч. 4 ст. 13 Конституции РФ).

Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ч. 5 ст. 13).

В Российской Федерации гарантируется равенство политических партий перед законом независимо от изложенных в их учредительных и программных документах идеологий, целей и задач. Государством обеспечивается соблюдение прав и законных интересов политических партий.

Политические партии включены в процесс властных отношений и в то же время, будучи добровольными объединениями в рамках гражданского общества, выступают в качестве необходимого института представительной демократии, обеспечивающего участие граждан в политической жизни общества, политическое взаимодействие гражданского общества и государства, целостность и устойчивость политической системы.

Политические партии выступают основными каналами политической активности, связанной с формированием власти.

Согласно Федеральному закону от 11 июля 2001 г. «О политических партиях» политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

К политическим партиям предъявляется ряд требований:

- во-первых, политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, при этом в субъекте Российской Федерации может быть создано только одно региональное отделение данной политической партии;
- во-вторых, не менее пятисот членов политической партии. Уставом политической партии могут быть установлены требования к минимальной численности членов политической партии в ее региональных отделениях;
- в-третьих, иметь руководящие и иные органы политической партии, ее региональные отделения и иные структурные подразделения на территории Российской Федерации.

Деятельность политических партий основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления, законности и гласности. Политические партии свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов деятельности, за исключением ограничений, установленных законом.

Политические партии действуют гласно, информация об их учредительных и программных документах является общедоступной. Запрещаются создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.

Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности.

Структурные подразделения политических партий создаются и действуют только по территориальному признаку.

Не допускается создание структурных подразделений политических партий в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в Вооруженных Силах Россий-

ской Федерации, в правоохранительных и иных государственных органах, в государственных и негосударственных организациях.

Не допускается деятельность политических партий и их структурных подразделений в органах государственной власти и органах местного самоуправления (за исключением законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований), в Вооруженных Силах Российской Федерации, в правоохранительных и иных государственных органах, в аппаратах законодательных (представительных) органов государственной власти, в государственных организациях. Запрещается вмешательство политических партий в учебный процесс образовательных учреждений.

Создание и деятельность на территории Российской Федерации политических партий иностранных государств и структурных подразделений указанных партий не допускаются.

Взаимоотношения государства и политических партий строятся на принципах невмешательства и партнерства. Не допускается вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность политических партий, равно как и вмешательство политических партий в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц.

Политическая партия и ее региональные отделения подлежат государственной регистрации, с момента которой политическая партия и ее региональные отделения осуществляют свою деятельность в полном объеме, в том числе как юридические лица.

Государство контролирует законность партийной деятельности.

Социальные и экономические основы конституционного строя

3.9. Социальное государство

Конституция устанавливает, что Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (ст. 7).

Каждому в Российской Федерации гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

В Российской Федерации поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность (ст. 39 Конституции РФ).

В Российской Федерации устанавливается прожиточный минимум как стоимостная оценка потребительской корзины, состоящей из минимального набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для

сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности. Потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации определяется не реже одного раза в пять лет на основе методических рекомендаций, разрабатываемых с участием общероссий-

ских объединений профсоюзов в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

В Российской Федерации существует минимальный размер оплаты труда (МРОТ), который устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

Конституция РФ устанавливает, что государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации (ч. 5 ст. 75 Конституции РФ).

3.10. Свобода экономической деятельности

В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности (ч. 1 ст. 8 Конституции РФ).

Свобода экономической деятельности в Российской Федерации обеспечивается тем, что на ее территории не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств (ч. 1 ст. 74 Конституции РФ).

Согласно Конституции РФ, не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ч. 2 ст. 34). Государство поддерживает конкуренцию, определяя организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Свобода экономической деятельности предполагает право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 34 Конституции РФ).

Отдельные виды предпринимательской деятельности подлежат лицензированию, требующему специального разрешения компетентных органов.

Лицензированию подлежат, в частности, такие виды деятельности, как производство вооружения и военной техники; торговля вооружением и военной техникой; производство оружия и основных частей огнестрельного оружия; производство патронов к оружию и составных частей патронов; торговля оружием и основными частями огнестрельного оружия; торговля патронами к оружию; экспонирование оружия, основных частей огнестрельного оружия, патронов к оружию; коллекционирование оружия, основных частей огнестрельного оружия, патронов к оружию.

Экономическая деятельность в России основывается на равенстве всех форм собственности. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности (ч. 2 ст. 8 Конституции РФ).

Конституция РФ устанавливает, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (ч. 1 ст. 9).

Согласно позиции Конституционного Суда народам, проживающим на территории того или иного субъекта Российской Федерации, должны быть гарантированы охрана и ис-

пользование земли и других природных ресурсов как основы их жизни и деятельности, т.е. как естественного богатства, ценности (достояния) всенародного значения.

Конституция РФ устанавливает, что земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности (ч. 2 ст. 9). Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами Конституция РФ относит к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов (п. «в» ч. 1 ст. 72).

Идеологические основы конституционного строя

3.11. Идеологическое многообразие

Идеология представляет собой устойчивую систему взглядов и идей, выражающих основные интересы различных социальных групп.

Согласно Конституции РФ, в Российской Федерации признается идеологическое многообразие. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной (ч. 1–2 ст. 13). Это предполагает свободное существование различных научных доктрин, школ и направлений, выражающих полноту идеологических воззрений в обществе.

Идеологическое многообразие основывается на конституционной свободе мысли и слова. Никто в Российской Федерации не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них (ч. 3 ст. 29 Конституции РФ).

Идеологическое многообразие обеспечивается свободой массовой информации. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. В Российской Федерации гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается (ч. 4–5 ст. 29 Конституции РФ).

Цензура массовой информации, т.е. требование от редакции средства массовой информации со стороны должностных лиц, государственных органов, организаций, учреждений или общественных объединений предварительно согласовывать сообщения и материалы (кроме случаев, когда должностное лицо является автором или интервьюируемым), а равно наложение запрета на распространение сообщений и материалов, их отдельных частей, не допускается.

Не допускается также создание и финансирование организаций, учреждений, органов или должностей, в задачи либо функции которых входит осуществление цензуры массовой информации.

3.12. Светское государство

Российская Федерация – светское государство, которое не связывает себя определенным религиозным культом. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом (ст. 13 Конституции РФ).

В государстве светском, в отличие от государства теократического (от греч. θεός – Бог), церковь отделена от государственной власти, церковные организации не отправляют государственных функций, и священнослужители не занимают государственных должностей.

В светском государстве гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними (ст. 28 Конституции РФ).

В государстве светском религиозные объединения отделены от государства, что предполагает невмешательство государства и церкви в дела друг друга. В соответствии с Федеральным законом от 26 сентября 1997 г. «О свободе совести и о религиозных объединениях» государство не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти и органов местного самоуправления, не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит законодательству, обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях. Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления не сопровождается публичными религиозными обрядами и церемониями. Должностные лица государственных и муниципальных органов не вправе использовать свое служебное положение для формирования того или иного отношения к религии.

В соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства религиозное объединение не выполняет функций государственных и муниципальных органов, не участвует в выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также в деятельности политических партий и политических движений, не оказывает им материальной и иной помощи.

Однако отделение религиозных объединений от государства не ограничивает конституционные права членов этих организаций, в том числе избирательные, которыми они пользуются в полном объеме.

Светскость государства требует юридического равенства религиозных конфессий, отсутствия господствующей религии. В Федеральном законе «О свободе совести и о религиозных объединениях» говорится об уважении христианства, ислама, буддизма, иудаизма и других религий, составляющих неотъемлемую часть исторического наследия народов России. Закон в то же время признает особую роль православия в истории России, в становлении и развитии ее духовности и культуры.

Законодательство устанавливает единый порядок легализации и деятельности всех религиозных организаций, независимо от вида исповедуемой религии.

Религиозные организации подлежат государственной регистрации, в которой может быть отказано, в частности, если цели и деятельность такой организации противоречат Конституции РФ и законодательству РФ – со ссылкой на конкретные статьи законов.

Религиозные организации несут ответственность за правомерность своей деятельности, контролируемой государством. Допускается ликвидация религиозной организации, но только в судебном порядке. Основаниями для ликвидации религиозной организации являются: нарушение общественной безопасности и общественного порядка; действия, направленные на осуществление экстремистской деятельности; принуждение к разрушению семьи; посягательство на личность, права и свободы граждан; нанесение установленного в соответствии с законом ущерба нравственности, здоровью граждан, в том числе использованием в связи с их религиозной деятельностью наркотических и психотропных средств, гипноза, совершением развратных и иных противоправных действий; склонение к самоубийству или к отказу по религиозным мотивам от оказания медицинской помощи лицам, находящимся в опасном для жизни и здоровья состоянии и т.п.

Контрольные вопросы к теме 3:

1. Как соотносятся понятия «демократическое государство» и «правовое государство»?
2. В чем состоит республиканское правление?
3. Проведите классификацию форм народовластия (демократии)
4. Каково соотношение народного и государственного суверенитета?
5. Раскройте значение сдержек и противовесов в системе разделения властей.
6. Каково соотношение местного самоуправления и государственной власти?
7. Каково соотношение местного самоуправления и публичной власти?

Тестовые задания к теме 3:

1. Основу конституционного строя образует:
 - а) принцип демократического централизма;
 - б) принцип однопартийности;
 - в) принцип разделения властей;
 - г) плановая экономика.
2. Суверенитет государства – это:
 - а) передача части государственных полномочий органам местного самоуправления;
 - б) верховенство государственной власти;
 - в) передача части полномочий Российской Федерации республикам;
 - г) наличие исключительных полномочий у субъектов Российской Федерации.
3. Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих:
 - а) обязательное профессиональное образование;
 - б) достойную жизнь человека;
 - в) обязательное высшее образование;
 - г) овладение навыками творческой деятельности.
4. Конституционную основу экономической системы Российской Федерации образует:
 - а) запрет конкуренции;
 - б) обязательность уплаты налогов;
 - в) приоритет государственной собственности;
 - г) единство экономического пространства.
5. Светский характер Российской Федерации означает:
 - а) отделение религиозных объединений от государства;
 - б) признание православия в качестве обязательной религии;
 - в) признание буддизма в качестве обязательной религии;
 - г) установление государственной религии.

6. Элементом гражданского общества являются:

- а) органы внутренних дел;
- б) арбитражный суд;
- в) избирательная комиссия;
- г) средства массовой информации

7. Конституционный принцип идеологического многообразия означает:

- а) установление какой-либо идеологии в качестве обязательной;
- б) участие религиозных организаций в деятельности представительных органов государственной власти;
- в) распространение агитационных материалов;
- г) никакая идеология не может устанавливаться в качестве обязательной.

8. Осуществление народом власти через выборных представителей – это:

- а) представительная демократия;
- б) гражданское общество;
- в) прямая демократия;
- г) непосредственная демократия.

9. Референдум Российской Федерации назначается:

- а) Советом Федерации;
- б) Президентом РФ;
- в) Государственной Думой;
- г) Конституционным Судом РФ.

10. Органы местного самоуправления:

- а) входят в систему органов государственной власти;
- б) не входят в систему органов государственной власти;
- в) входят в систему органов государственной власти по соглашению с ними.

Тема 4. Конституционно-правовой статус личности в РФ

4.1. Понятие и принципы конституционного статуса личности

Правовой статус личности – это закрепленное нормами права положение человека и гражданина в обществе, государстве.

При этом ведущая роль принадлежит конституционному праву, устанавливающему конституционные основы правового статуса личности.

Основы правового статуса личности в России устанавливаются в гл. 2 Конституции «Права и свободы человека и гражданина».

Основными элементами конституционного статуса личности являются:

- 1) принципы конституционного статуса личности;
- 2) гражданство Российской Федерации;

3) основные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации;

4) гарантии конституционного статуса личности.

Принципы конституционного статуса личности концентрируют правовую характеристику человека и гражданина, выражают основополагающие начала взаимоотношений государства и личности в России, предопределяющие содержание основных прав, свобод и обязанностей.

Важным принципом конституционного статуса личности является равенство основных прав и свобод. Согласно Конституции РФ, все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Конституция при этом провозглашает гендерное равенство, устанавливая, что мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации (ст. 19 Конституции РФ).

Принципу равноправия не противоречит наличие у отдельных категорий граждан определенных льгот и привилегий (например, депутатской неприкосновенности), вызванных особыми условиями деятельности. Наряду с общим правовым статусом (конституционным) существует и специальный правовой статус, принадлежащий отдельным категориям лиц, который складывается из отраслевых (родовых) прав и свобод. Под юридическим равенством граждан понимается равная принадлежность основных (конституционных) прав и свобод, обеспечивающих достойное человеческое существование.

Отдельные льготы могут носить компенсационный характер, обеспечивающий фактическое равенство людей. Таковы, например, льготы, предоставляемые в трудовых правоотношениях женщинам, инвалидам, несовершеннолетним.

Конституция РФ закрепляет, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права (ч. 1 ст. 17). Перечисление в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 55 Конституции РФ).

Принципом правового статуса личности является неотчуждаемость и прирожденность основных прав и свобод человека (ч. 2 ст. 17 Конституции РФ). Прирожденность основных (конституционных) прав и свобод означает, что они принадлежат каждому от рождения, однако полноценное пользование этими правами возможно по достижении совершеннолетия, наступающего в 18 лет, когда гражданин Российской Федерации может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности (ст. 60 Конституции РФ).

Конституция РФ допускает только ограничение основных прав и свобод на строгих юридических условиях, устанавливая, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55).

Таким образом, основные права и свободы могут ограничиваться только федеральным законом (но не законом субъекта РФ) и в конституционно значимых целях при условии соразмерности ограничений этим целям.

Возможность правомерного ограничения прав и свобод конкретизирована в ст. 56 Конституции РФ, предусматривающей институт чрезвычайного положения. В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием предела и срока их действия (ч. 1 ст. 56 Конституции РФ).

В то же время Конституция РФ называет права и свободы, не подлежащие ограничению на территории действия чрезвычайного положения: право на жизнь, право на уважение личного достоинства, право на неприкосновенность частной жизни, свобода совести, право на жилище и некоторые другие (ч. 3 ст. 56 Конституции РФ).

Принципом конституционного статуса личности выступает непосредственность действия основных прав и свобод.

Конституция РФ устанавливает, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18).

Непосредственность основных прав и свобод в то же время не исключает необходимости их законодательной регламентации, конкретизирующей условия их реализации.

Принципом конституционного статуса личности выступает гарантированность прав и свобод, как политических, материальных, юридических и других условий их полноценной реализации. Конституция РФ устанавливает гарантированный уровень основных прав и свобод, обязывая государство к соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина (ст. 2).

4.2. Гражданство РФ

Объем прав и свобод личности предопределяется фактором гражданства: в полном объеме правами и свободами обладают только граждане данного государства; иностранцы и лица без гражданства, как правило, лишены политических прав, что делает гражданство значимым элементом правового статуса личности. Только за гражданами России Конституция РФ признает обладание на ее территории всеми правами и свободами (ч. 2 ст. 6).

Вопросы гражданства регламентируются Федеральным законом от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации», в котором гражданство определяется как устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Российское гражданство основывается на определенных принципах, раскрывающих его основополагающие качества как конституционно-правового института. Принципы гражданства Российской Федерации и правила, регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации, не могут содержать положений, ограничивающих права граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Гражданство Российской Федерации является единым, что означает наличие только федерального гражданства и отсутствие гражданства субъектов Российской Федерации.

Гражданство Российской Федерации является равным, что предполагает равенство граждан России независимо от оснований приобретения гражданства. Законодательство Российской Федерации не выделяет категорий природных граждан и натурализованных граждан, которые в зарубежных странах нередко противопоставляются.

Гражданство России характеризуется устойчивостью, оно не связывается конкретным местом проживания. Гражданин РФ имеет право свободно выезжать за пределы Российской Федерации, не утрачивая гражданство, и беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

Гражданство Российской Федерации характеризуется его неотъемлемостью: гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства Российской Федерации.

Гражданами Российской Федерации признаются:

а) лица, имеющие гражданство Российской Федерации на день вступления в силу Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» (1 июля 2002 г.);

б) лица, которые приобрели гражданство Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации».

Документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации, является паспорт гражданина Российской Федерации или иной основной документ, содержащий указание на гражданство лица.

В Российской Федерации допускается двойное гражданство, т.е. наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства, но при определенных условиях, гарантирующих приоритет российского гражданства перед иностранным. Наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации (ч. 2 ст. 62 Конституции РФ).

Согласно закону о гражданстве граждан Российской Федерации, имеющих также иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом. Таким образом, за гражданином России признается статус лица с двойным гражданством (бипатрида) только в силу международного договора или федерального закона.

Приобретение гражданином Российской Федерации иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации.

Гражданин Российской Федерации либо законный представитель гражданина Российской Федерации, не достигшего возраста восемнадцати лет или ограниченного в дееспособности (за исключением граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации), обязан подать письменное уведомление о наличии иного гражданства или документа на право постоянного проживания в иностранном государстве в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по месту жительства данного гражданина в пределах Российской Федерации (в случае отсутствия такового – по месту его пребывания в пределах Российской Федерации, а в случае отсутствия у него места жительства и места пребывания в пределах Российской Федерации – по месту его фактического нахождения в Российской Федерации) в течение шестидесяти дней со дня приобретения данным гражданином иного гражданства или получения им документа на право постоянного проживания в иностранном государстве.

От обязанности письменного уведомления о наличии иного гражданства освобождаются до 31 декабря 2015 года граждане Российской Федерации, приобретшие гражданство Российской Федерации в соответствии с Договором между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов от 18 марта 2014 года и Федеральным конституционным законом от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

В случае прекращения гражданства иностранного государства или права на постоянное проживание в иностранном государстве гражданин Российской Федерации либо законный представитель гражданина Российской Федерации, не достигшего возраста восемнадцати лет либо ограниченного в дееспособности, вправе подать письменное уведомление о прекращении гражданства иностранного государства или права на постоянное проживание в иностранном государстве в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по месту жительства данного гражданина в пределах Российской Федерации (в случае отсутствия такового – по месту его пребывания в пределах Российской Федерации, а в случае отсутствия у него места жительства и места пребывания в пределах Российской Федерации – по месту его фактического нахождения в Российской Федерации).

Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами (ч. 2 ст. 61 Конституции РФ). Органы государственной власти Российской Федерации, дипломатические представительства и консульские учреждения России, находящиеся за пределами Российской Федерации, должностные лица указанных представительств и учреждений обязаны содействовать тому, чтобы гражданам Российской Федерации была обеспечена возможность пользоваться в полном объеме всеми правами, установленными Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, законами и правилами государств проживания или пребывания граждан Российской Федерации, а также возможность защищать их права и охраняемые законом интересы.

Защита Россией своих граждан проявляется и в том, что гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству (ч. 1 ст. 61 Конституции РФ).

Вопросы брака не влияют на состояние российского гражданства. Заключение или расторжение брака между гражданином Российской Федерации и лицом, не имеющим гражданства Российской Федерации, не влечет за собой изменение гражданства указанных лиц. Изменение гражданства одним из супругов не влечет за собой изменение гражданства другого супруга. Расторжение брака не влечет за собой изменение гражданства родившихся в этом браке или усыновленных (удочеренных) супругами детей.

Гражданство Российской Федерации приобретается:

- а) по рождению;
- б) в результате приема в гражданство Российской Федерации;
- в) в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;
- г) по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» или международным договором Российской Федерации.

Лицо, приобретающее гражданство Российской Федерации в результате приема в российское гражданство, в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации, по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» или международным договором Российской Федерации обязано принести Присягу гражданина Российской Федерации.

От принесения Присяги освобождаются лица:

- а) не достигшие возраста восемнадцати лет;
- б) признанные недееспособными или ограниченными в дееспособности вступившим в законную силу решением суда;
- в) неспособные вследствие ограниченных возможностей здоровья прочитать или произнести текст Присяги и (или) собственноручно его подписать;
- г) иные лица в соответствии с решениями Президента Российской Федерации.

Присяга приносится лицом после принятия полномочным органом, ведающим делами о гражданстве Российской Федерации, решения о приобретении этим лицом гражданства Российской Федерации. Порядок принесения Присяги устанавливается Президентом Российской Федерации.

При определении гражданства по рождению российское законодательство о гражданстве руководствуется так называемым принципом крови, согласно которому гражданство ребенка определяется гражданством родителей, в отличие от принципа почвы, при котором гражданство ребенка определяется местом его рождения. Принцип почвы в России является только дополнительным, если принцип крови оказывается недостаточным или недостоверным (при разном гражданстве родителей, в случае, когда родители ребенка неизвестны и т. п.).

Ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день рождения ребенка:

а) оба его родителя или единственный его родитель имеют гражданство Российской Федерации (независимо от места рождения ребенка) (согласно Определению Конституционного Суда РФ от 21 апреля 2005 г. № 118-О указанное положение не препятствует лицу, оба родителя которого или единственный его родитель признаны гражданами Российской Федерации по рождению, независимо от места рождения данного лица на территории бывшего СССР, в оформлении признания гражданства Российской Федерации по рождению, если только это лицо не утратило гражданство Российской Федерации по собственному свободному волеизъявлению);

б) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);

в) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации либо если в ином случае он станет лицом без гражданства;

г) оба его родителя или единственный его родитель, проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный его родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство.

Ребенок, который находится на территории Российской Федерации и родители которого неизвестны, становится гражданином Российской Федерации в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения.

Другим основанием приобретения гражданства России является прием в гражданство (натурализация). Иностранцы граждане и лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке при условии, если указанные граждане и лица:

а) проживают на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет непрерывно; срок проживания на территории Российской Федерации считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы Российской Федерации не более чем на три месяца в течение одного года;

б) обязуются соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации;

в) имеют законный источник средств к существованию;

д) владеют русским языком; порядок определения уровня знаний русского языка устанавливается Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.

При этом от представления документов, подтверждающих владение русским языком, освобождаются:

- мужчины, достигшие возраста 65 лет, и женщины, достигшие возраста 60 лет;
- недееспособные лица;
- инвалиды I группы.

Указанный срок проживания на территории Российской Федерации сокращается до одного года при наличии хотя бы одного из следующих оснований:

а) наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры; обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации;

б) предоставление лицу политического убежища на территории Российской Федерации;

в) признание лица беженцем в порядке, установленном федеральным законом.

Лицо, имеющее особые заслуги перед Российской Федерацией, может быть принято в гражданство Российской Федерации без соблюдения названных условий. Особыми заслугами признаются выдающиеся достижения в области науки, техники, производства, культуры, спорта, значительный вклад в развитие общества и экономики, обеспечение обороноспособности и безопасности Российской Федерации и другие заслуги, способствовавшие повышению международного престижа России.

Граждане государств, входивших в состав СССР, проходящие не менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках или воинских формированиях, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации без соблюдения условия пятилетнего проживания на территории Российской Федерации и без представления вида на жительство.

Вопросы приема в гражданство в общем порядке решает Президент Российской Федерации, издающий указы по вопросам гражданства. Заявления о приеме в гражданство в общем порядке рассматриваются в срок до одного года.

В отношении отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства действует упрощенный порядок приема в российское гражданство, который предполагает отсутствие необходимости соблюдать отдельные условия, предусмотренные для приобретения гражданства на общих основаниях.

Вопросы приема в гражданство в упрощенном порядке решают федеральные органы исполнительной власти в сфере внутренних дел и его территориальные органы, либо федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел и дипломатические представительства, и консульские учреждения Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации.

Основанием приобретения гражданства России является и его восстановление. Иностранные граждане и лица без гражданства, ранее имевшие гражданство Российской Федерации, могут быть восстановлены в гражданстве Российской Федерации при соблюдении условий приема в гражданство в общем порядке. При этом срок их проживания на территории Российской Федерации сокращается до трех лет. Вопросы восстановления в гражданстве Российской Федерации решает Президент РФ.

Иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, ранее имевшие гражданство Российской Федерации и оформившие выход из гражданства Российской Федерации в установленном порядке, могут быть восстановлены в гражданстве Российской Федерации в общем порядке либо в упрощенном порядке, если они относятся к категориям лиц, указанным соответственно в ч. 2-4 ст. 13 и в ст. 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».

В предоставлении российского гражданства в то же время может быть отказано при наличии определенных обстоятельств, затрагивающих государственные интересы.

Отклоняются заявления о выдаче уведомления о возможности приема в гражданство Российской Федерации, о приеме в гражданство Российской Федерации и о восстановлении в гражданстве Российской Федерации, поданные лицами, которые:

а) выступают за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации или иными действиями создают угрозу безопасности Российской Федерации;

б) участвуют либо участвовали в международных, межнациональных, межтерриториальных или иных вооруженных конфликтах, либо в совершении в ходе таких конфликтов действий, направленных против российского контингента миротворческих сил и препятствующих исполнению им своих миротворческих функций или направленных против Вооруженных Сил Российской Федерации, либо в совершении террористических актов, осуществлении экстремистской деятельности или в подготовке совершения таких актов, в осуществлении такой деятельности за пределами Российской Федерации в отношении граждан Российской Федерации, представительств Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях, представительств субъектов Российской Федерации и их сотрудников;

в) участвуют либо участвовали в совершении или в подготовке к совершению противоправных действий, содержащих хотя бы один из признаков экстремистской деятельности, за осуществление которой законодательством Российской Федерации предусмотрена уго-

ловная, административная или гражданско-правовая ответственность, либо иных действий, создающих угрозу безопасности Российской Федерации или граждан Российской Федерации;

г) имеют ограничения на въезд в Российскую Федерацию в связи с тем, что они подвергались административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или передавались Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии, либо в связи с принятием в отношении лица решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации (до истечения установленных сроков ограничения на въезд в Российскую Федерацию);

д) использовали при подаче заявления подложные документы или сообщили заведомо ложные сведения;

е) состоят на военной службе, на службе в органах безопасности или в правоохранительных органах иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

ж) имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемых таковыми в соответствии с федеральным законом;

з) преследуются в уголовном порядке компетентными органами Российской Федерации или компетентными органами иностранных государств за преступления, признаваемые таковыми в соответствии с федеральным законом (до вынесения приговора суда или принятия решения по делу);

и) осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые в соответствии с федеральным законом (до истечения срока наказания).

Существует и такое основание приобретения российского гражданства, как выбор гражданства (оптация). При изменении Государственной границы Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которой изменена, имеют право на выбор гражданства (оптацию) в порядке и сроки, которые установлены соответствующим международным договором РФ.

Гражданство Российской Федерации прекращается:

а) вследствие выхода из гражданства Российской Федерации;

б) по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» или международным договором Российской Федерации.

Выход из российского гражданства (отказ от гражданства) является практически свободным, он гарантируется конституционным требованием о том, что гражданин Российской Федерации не может быть лишен права изменить свое гражданство (ч. 3 ст. 6 Конституции РФ).

Выход из гражданства Российской Федерации лица, проживающего на территории Российской Федерации, осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица в общем порядке и разрешается Президентом РФ.

Выход из гражданства Российской Федерации лица, проживающего на территории иностранного государства, осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица в упрощенном порядке и разрешается федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, а также дипломатическими представительствами.

ми и консульскими учреждениями Российской Федерации, находящимися за пределами Российской Федерации.

При определенных обстоятельствах в выходе из гражданства отказывается. Выход из гражданства Российской Федерации не допускается, если гражданин Российской Федерации:

а) имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом;

б) привлечен компетентными органами Российской Федерации в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;

в) не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

Решение о приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации подлежит отмене в случае, если будет установлено, что данное решение принято на основании представленных заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений, либо в случае отказа заявителя от принесения присяги.

Гражданство детей при изменении гражданства родителей автоматически следует гражданству родителей. Ребенок приобретает гражданство Российской Федерации, если оба его родителя или единственный его родитель приобретают гражданство Российской Федерации. Гражданство Российской Федерации ребенка прекращается при прекращении гражданства Российской Федерации обоих его родителей или единственного его родителя при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства. В то же время для приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации ребенком в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет необходимо его согласие.

Гражданство Российской Федерации ребенка не может быть прекращено, если в результате прекращения гражданства Российской Федерации он станет лицом без гражданства.

Гражданство ребенка не изменяется при изменении гражданства его родителей, лишенных родительских прав.

4.3. Конституционные права и свободы человека и гражданина

Конституционные права и свободы – это юридическая возможность человека и гражданина совершать определенные действия, предусмотренные нормами конституционного права. Эти действия направлены на удовлетворение материальных и духовных потребностей личности. Реализация конституционных прав и свобод зависит от желания человека, субъективного отношения к ним, в силу чего права и свободы носят субъективный характер.

В зависимости от субъекта обладания конституционными правами и свободами они делятся на права человека и права гражданина. Конституция РФ, различая права и свободы человека и гражданина, учитывает, таким образом, различия в правовом статусе граждан Российской Федерации и иностранных граждан (лиц без гражданства). Права и свободы человека принадлежат всем и каждому, права гражданина – только гражданам Российской Федерации.

По форме осуществления они делятся на индивидуальные и коллективные. Индивидуальные права реализуются единолично, реализация коллективных прав предполагает участие нескольких лиц. К числу коллективных прав можно отнести, например, право на собрания, в том числе митинги, демонстрации и шествия, предполагающие несколько участников.

По сфере реализации права и свободы человека и гражданина делятся на личные (гражданские), политические, экономические, социальные, культурные.

4.4. Личные (гражданские) права и свободы

Право на жизнь. В юридическом отношении право на жизнь означает либо отсутствие смертной казни как меры уголовного наказания, либо ее исключительность. Конституция РФ устанавливает, что каждый имеет право на жизнь. Смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей (ст. 20).

В Российской Федерации действует введенный Президентом РФ мораторий на применение смертной казни, правомерность которого подтверждена Конституционным Судом РФ. Таким образом, фактически в России отсутствует смертная казнь.

Право на уважение личного достоинства не может умаляться, никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам (ст. 21 Конституции РФ).

Право на свободу и личную неприкосновенность означает, что человек не может быть произвольно лишен свободы и заключен под стражу. Согласно Конституции РФ арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов (ст. 22).

Право на тайну частной жизни предполагает неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ст. 23 Конституции РФ). Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения.

Сбор, хранение, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются (ч. 1 ст. 24 Конституции РФ).

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом (ч. 2 ст. 24 Конституции РФ).

Право на неприкосновенность жилища означает, что никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения (ст. 25 Конституции РФ).

Право определять и указывать свою национальную принадлежность (ч. 1 ст. 26 Конституции РФ). Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

Право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества (ч. 2 ст. 26). Согласно Закону Российской Федерации от 25 октября 1991 г. «О языках народов Российской Федерации» языки народов Российской Федерации являются национальным достоянием Российского государства. Языки народов Российской Федерации находятся под защитой государства. Государство на всей территории Российской Федерации способствует развитию национальных языков, двуязычия и много-

язычия. В Российской Федерации недопустимы пропаганда вражды и пренебрежения к любому языку, создание противоречащих конституционно установленным принципам национальной политики препятствий, ограничений и привилегий в использовании языков, иные нарушения законодательства о языках народов Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации имеют право свободного выбора языка образования в соответствии с законодательством об образовании. Гражданам Российской Федерации, проживающим за пределами своих национально-государственных и национально-территориальных образований, а также гражданам, не имеющим таковых, представителям малочисленных народов и этнических групп государство оказывает содействие в организации различных форм получения образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации в соответствии с их потребностями и интересами (ст. 9).

Государство обеспечивает гражданам Российской Федерации условия для преподавания и изучения языков народов Российской Федерации в соответствии с законодательством об образовании.

Каждый народ Российской Федерации, не имеющий своей письменности, обладает правом создавать письменность на родном языке. Государство обеспечивает для этого необходимые условия.

Государство создает условия для научных исследований языков народов Российской Федерации (ст. 10).

Право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства гарантируется каждому, кто законно находится на территории Российской Федерации (ч. 1 ст. 27 Конституции РФ). Согласно Федеральному закону от 25 июня 1993 г. «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом вводится регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Закон в то же время устанавливает, что регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Конституциями и законами республик в составе Российской Федерации. Регистрация, таким образом, является лишь способом учета граждан в пределах Российской Федерации, отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства. Конституционный Суд РФ в этой связи указывает, что право на выбор места жительства составляет часть свободы самоопределения личности. Органы государственной власти уполномочены лишь на регистрацию результата акта свободного волеизъявления гражданина при выборе места жительства. Именно поэтому регистрационный учет не может носить разрешительного характера и служить основанием для ограничения права гражданина на выбор места жительства.

Право граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации в соответствии с законами Российской Федерации может быть ограничено:

- в пограничной полосе;
- в закрытых военных городках;
- в закрытых административно-территориальных образованиях;

- в зонах экологического бедствия;
- на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в случае опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний, и отравлений людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности;
- на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение.

Право свободно выезжать за пределы Российской Федерации и право гражданина Российской Федерации беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию (ч. 2 ст. 27 Конституции РФ). Федеральный закон от 15 августа 1996 г. «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» устанавливает, что выезд гражданина Российской Федерации из Российской Федерации не влечет для него, его супруга или близких родственников каких-либо ограничений прав, гарантированных законодательством Российской Федерации и международными обязательствами Российской Федерации.

Право гражданина России на выезд из Российской Федерации может быть временно ограничено, в частности, в случаях, если он:

1) при допуске к сведениям особой важности или совершенно секретным сведениям, отнесенным к государственной тайне в соответствии с Законом Российской Федерации о государственной тайне, заключил трудовой договор (контракт), предполагающий временное ограничение права на выезд из Российской Федерации, при условии, что срок ограничения не может превышать пять лет со дня последнего ознакомления лица со сведениями особой важности или совершенно секретными сведениями, – до истечения срока ограничения, установленного трудовым договором (контрактом) или в соответствии с указанным Федеральным законом;

2) в соответствии с законодательством Российской Федерации призван на военную службу или направлен на альтернативную гражданскую службу, – до окончания военной службы или альтернативной гражданской службы;

3) в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации является подозреваемым либо привлечен в качестве обвиняемого, – до вынесения решения по делу или вступления в законную силу приговора суда;

4) осужден за совершение преступления, – до отбытия (исполнения) наказания или до освобождения от наказания;

5) уклоняется от исполнения обязательств, наложенных на него судом, – до исполнения обязательств либо до достижения согласия сторонами;

6) сообщил о себе заведомо ложные сведения при оформлении документов для выезда из Российской Федерации, – до решения вопроса в срок не более одного месяца органом, оформляющим такие документы;

7) проходит государственную службу (работает) в органах федеральной службы безопасности до окончания срока соответствующего контракта (трудового договора);

8) уволен с военной службы в органах федеральной службы безопасности на срок до пяти лет со дня увольнения с военной службы;

8) признан несостоятельным (банкротом) до вынесения арбитражным судом определения о завершении или прекращении производства по делу о несостоятельности (банкротстве), в том числе в результате утверждения арбитражным судом мирового соглашения.

Во всех случаях временного ограничения права на выезд из Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальный орган выдает гражданину Российской Федерации уведомление, в котором указываются

основание и срок ограничения, дата и регистрационный номер решения об ограничении, полное наименование и юридический адрес организации, принявшей на себя ответственность за ограничение права данного гражданина на выезд из Российской Федерации.

Свобода совести, свобода вероисповедания гарантируется каждому, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними (ст. 28 Конституции РФ).

Согласно Федеральному закону от 26 сентября 1997 г. «О свободе совести и о религиозных объединениях» установление преимуществ, ограничений или иных форм дискриминации в зависимости от отношения к религии не допускается.

Никто не обязан сообщать о своем отношении к религии и не может подвергаться принуждению при определении своего отношения к религии, к исповеданию или отказу от исповедания религии, к участию или неучастию в богослужениях, других религиозных обрядах и церемониях, в деятельности религиозных объединений, в обучении религии. Запрещается вовлечение малолетних в религиозные объединения, а также обучение малолетних религии вопреки их воле и без согласия их родителей или лиц, их заменяющих.

Граждане Российской Федерации равны перед законом во всех областях гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни независимо от их отношения к религии и религиозной принадлежности. Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе сопряженное с насилием над личностью, с умышленным оскорблением чувств граждан в связи с их отношением к религии, с пропагандой религиозного превосходства, с уничтожением или с повреждением имущества либо с угрозой совершения таких действий, запрещается и преследуется в соответствии с федеральным законом. Проведение публичных мероприятий, размещение текстов и изображений, оскорбляющих религиозные чувства граждан, вблизи объектов религиозного почитания запрещаются.

Тайна исповеди охраняется законом. Священнослужитель не может быть привлечен к ответственности за отказ от дачи показаний по обстоятельствам, которые стали известны ему из исповеди.

Свобода мысли и слова. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них. В Российской Федерации гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается.

Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства (ст. 29 Конституции РФ).

Согласно Закону Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. «О средствах массовой информации» ограничение свободы печати и других средств массовой информации допускается в условиях чрезвычайного и военного положения.

Цензура массовой информации, то есть требование от редакции средства массовой информации со стороны должностных лиц, государственных органов, организаций, учреждений или общественных объединений предварительно согласовывать сообщения и материалы (кроме случаев, когда должностное лицо является автором или интервьюируемым),

а равно наложение запрета на распространение сообщений и материалов, их отдельных частей, – не допускается.

Не допускается создание и финансирование организаций, учреждений, органов или должностей, в задачи либо функции которых входит осуществление цензуры массовой информации (ст. 3).

Право на информацию. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом (ч. 4 ст. 29 Конституции РФ).

Согласно Федеральному закону от 27 июля 2006 г. «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных законодательством.

Не может быть ограничен доступ к:

1) нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления;

2) информации о состоянии окружающей среды (экологической информации);

3) информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну);

4) информации, накапливаемой в открытых фондах библиотек, музеев, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан (физических лиц) и организаций такой информацией;

4.1) информации, содержащейся в архивных документах (за исключением сведений и документов, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации);

5) иной информации, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами.

Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет», к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.

Решения и действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу либо в суд.

Ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен федеральными законами.

Защита информации, составляющей государственную тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

Федеральными законами устанавливаются условия отнесения информации к сведениям, составляющим коммерческую тайну, служебную тайну и иную тайну, обязательность соблюдения конфиденциальности такой информации, а также ответственность за ее разглашение. Информация, полученная гражданами при исполнении ими профессиональных обязанностей или организациями при осуществлении ими определенных видов деятельности (профессиональная тайна), подлежит защите в случаях, если на эти лица федеральными законами возложены обязанности по соблюдению конфиденциальности такой информации.

Информация, составляющая профессиональную тайну, может быть предоставлена третьим лицам в соответствии с федеральными законами и (или) по решению суда.

4.5. Политические права и свободы

Они реализуются в сфере общественно-политической, связанной с функционированием государства и других публичных институтов власти.

Право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. Никто

не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем (ст. 30 Конституции РФ).

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. «Об общественных объединениях» устанавливает, что право граждан на объединение включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений.

Общественные объединения создаются явочным путем, граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления. Однако приобретение общественными объединениями прав юридического лица требует государственной регистрации.

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (уставные цели).

Общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм:

- общественная организация;
- общественное движение;
- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- орган общественной самодеятельности;
- политическая партия.

Общественная организация – это основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

Под общественным движением понимается состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.

Общественный фонд является одним из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого – формирование имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использование данного имущества на общественно полезные цели.

Общественным учреждением является не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения.

Органом общественной самодеятельности является не имеющее членства общественное объединение, цель которого – совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

Политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Общественные объединения независимо от их организационно-правовых форм равны перед законом. Деятельность общественных объединений основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Общественные объединения свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности.

Деятельность общественных объединений должна быть гласной, а информация об их учредительных и программных документах – общедоступной.

Запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.

Включение в учредительные и программные документы общественных объединений положений о защите идей социальной справедливости не может рассматриваться как разжигание социальной розни.

Ограничения на создание отдельных видов общественных объединений могут устанавливаться только федеральным законом.

Общественные объединения создаются по инициативе их учредителей – не менее трех физических лиц. Количество учредителей для создания отдельных видов общественных объединений может устанавливаться специальными законами о соответствующих видах общественных объединений.

В состав учредителей наряду с физическими лицами могут входить юридические лица – общественные объединения.

Решения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов принимаются на съезде (конференции) или общем собрании. С момента принятия указанных решений общественное объединение считается созданным: осуществляет свою уставную деятельность, приобретает права, за исключением прав юридического лица, и принимает на себя обязанности, предусмотренные законом. Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента государственной регистрации данного объединения.

Право на публичные мероприятия. Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование (ст. 31 Конституции РФ).

Согласно Федеральному закону от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» публичное мероприятие – это открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств.

Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями.

Собрание – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

Митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

Демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том числе на транспортных средствах, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

Шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

Пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстровозводимые сборно-разборные конструкции.

Проведение публичного мероприятия основывается на принципах законности и добровольного участия в публичном мероприятии.

Организатором публичного мероприятия могут быть один или несколько граждан Российской Федерации (организатором демонстраций, шествий и пикетирований – гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, митингов и собраний – 16 лет), политические партии, другие общественные и религиозные объединения, их региональные от-

деления и иные структурные подразделения, взявшие на себя обязательство по организации и проведению публичного мероприятия.

Уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) подается его организатором в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия.

К местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещается, относятся:

1) территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;

2) путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;

3) территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, экстренными оперативными службами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

4) пограничная зона, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов.

Право граждан участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Это право включает право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в отправлении правосудия (ст. 32 Конституции РФ).

Право на обращение. Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции РФ).

Согласно Федеральному закону от 2 мая 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.

В то же время не дается ответ на анонимное обращение, т.е. обращение, в котором не указаны фамилия гражданина, направившего обращение, и почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ. Если в таком обращении содержатся сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, обращение подлежит направлению в государственный орган в соответствии с его компетенцией.

Письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

В исключительных случаях руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

Письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о перенадресации обращения.

В случае если решение поставленных в письменном обращении вопросов относится к компетенции нескольких государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц, копия обращения в течение семи дней со дня регистрации направляется в соответствующие государственные органы, органы местного самоуправления или соответствующим должностным лицам.

Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо при направлении письменного обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу может в случае необходимости запрашивать в указанных органах или у должностного лица документы и материалы о результатах рассмотрения письменного обращения.

Запрещается направлять жалобу на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, решение или действие (бездействие) которых обжалуется.

В случае если невозможно направление жалобы на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, жалоба возвращается гражданину с разъяснением его права обжаловать соответствующее решение или действие (бездействие) в установленном порядке в суд.

4.6. Экономические права и свободы

Они реализуются в экономической сфере жизнедеятельности человека и гражданина.

Свобода предпринимательства. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ст. 34 Конституции РФ).

Конституционное закрепление свободы предпринимательской деятельности – правовая основа и объективно необходимое условие переустройства экономики общества на принципиально новых началах.

Согласно ст. 2 ГК РФ под предпринимательской понимается самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

В целях обеспечения правомерных, цивилизованных условий становления и развития рыночных отношений Конституция устанавливает запрет на экономическую деятельность, направленную на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ч. 2 ст. 34 Конституции РФ).

В Российской Федерации учреждена должность Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, обеспечивающего гарантии государственной защиты

прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения этих прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Право частной собственности. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения. Право наследования гарантируется (ст. 35 Конституции РФ).

Субъектами данного права являются как физические (граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства), так и юридические лица. Право собственности предполагает право каждого владеть имуществом, пользоваться и распоряжаться им как индивидуально, так и совместно с другими лицами.

Гражданин вправе иметь в собственности любое имущество производственного, культурного и иного значения, за исключением того, которое в соответствии с законом или международными договорами РФ не может ему принадлежать по соображениям государственной и общественной безопасности.

Разновидностью частной собственности является собственность на землю. Конституция РФ 1993 г. без каких-либо оговорок и ограничений закрепила право граждан и их объединений иметь в частной собственности землю, свободно осуществлять владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами, не нанося ущерба окружающей среде и не нарушая прав и законных интересов иных лиц (ч. 1, 2 ст. 36).

Право на свободный труд. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Принудительный труд запрещен.

Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку (ч. 1–4 ст. 37 Конституции РФ).

Данная статья гарантирует право каждого в Российской Федерации свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, право на справедливые и благоприятные условия труда. Законодательство РФ обязывает работодателя обеспечить своим работникам соответствующие условия труда. Трудовой кодекс Российской Федерации устанавливает свободу труда, включая право на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности; запрещает принудительный труд и дискриминацию в сфере труда; гарантирует защиту от безработицы и содействие в трудоустройстве; обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены (ст. 2).

Каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, иму-

щественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника (ст. 3).

Трудовой кодекс РФ дает понятие принудительного труда – выполнение работы под угрозой применения какого-либо наказания (насильственного воздействия), в том числе в целях поддержания трудовой дисциплины, в качестве меры ответственности за участие в забастовке, в качестве средства мобилизации и использования рабочей силы для нужд экономического развития и т. д. (ст. 4).

4.7. Социальные права и свободы

Они реализуются в социальной сфере взаимодействия личности и государства.

Право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск (ч. 5 ст. 37 Конституции РФ).

Заключив трудовой договор, гражданин вправе требовать от конкретного работодателя соблюдения установленной продолжительности рабочего времени, предоставления ему выходных и праздничных дней, оплачиваемого отпуска, а работодатель, в свою очередь, обязан эти требования удовлетворить и обеспечить условия для реализации работником права на отдых. Важной гарантией права на отдых является детальное регулирование в трудовом законодательстве вопросов рабочего времени и времени отдыха. Максимальная продолжительность рабочего времени определяется федеральным законом.

Гарантированный Конституцией РФ ежегодный отпуск предоставляется всем работникам с сохранением места работы (должности) и средней заработной платы. Законодательными и иными нормативными актами предусмотрены дополнительные отпуска для некоторых категорий работников.

Право на защиту материнства, детства и семьи. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание – равное право родителей (ст. 38 Конституции РФ).

Защита материнства и детства, семьи осуществляется путем принятия государственных мер по поощрению материнства, защите интересов матери и ребенка, социальной поддержке семьи, обеспечению семейных прав граждан и носит комплексный социально-экономический характер.

Это право обеспечивается также повышением уровня специализированной медицинской помощи матери и ребенку, развитием системы дошкольных учреждений, предоставлением льгот и компенсаций многодетным и малообеспеченным семьям, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, приемным семьям, выплатой государственных пособий гражданам, имеющим детей.

Право на социальное обеспечение. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность (ст. 39 Конституции РФ).

Сущность права на социальное обеспечение состоит в том, что государство гарантирует предоставление достаточных средств гражданам, в силу объективных обстоятельств лишенным (полностью или частично) способности или возможности трудиться и получать доходы от труда, а также помощь семье в связи с рождением и воспитанием детей.

Осуществление этого права связано с реализацией других прав, в том числе на удовлетворительный жизненный уровень, на охрану и помощь семье, материнству и детству, права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

В ч. 2 ст. 39 Конституции РФ закреплено важное правило о том, что государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Поощряются добровольное создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами (ст. 40 Конституции РФ).

Конституция РФ в данной статье определяет право на жилище как гарантированную возможность быть обеспеченным постоянным жилищем, включая юридическую возможность стабильного пользования имеющимся у граждан жилым помещением, его неприкосновенность, недопустимость произвольного лишения жилища, а также возможность улучшить жилищные условия путем приобретения другого жилья.

Данное право возлагает на государство обязанность принимать и совершенствовать жилищное законодательство, а также развивать жилищный фонд. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Закрепляя права на охрану здоровья и медицинскую помощь в Конституции РФ, государство берет на себя обязанность осуществлять целый комплекс мер, направленных на устранение причин ухудшения здоровья населения, предотвращение эпидемических, эндемических и других заболеваний, создание условий, при которых каждый человек может беспрепятственно пользоваться не запрещенными методами лечения и оздоровительными методами для повышения уровня здоровья.

Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений (ч.1 ст. 41 Конституции РФ).

Граждане реализуют право на бесплатную медицинскую помощь на основе страхового медицинского полиса обязательного страхования, в экстренных ситуациях медицинская помощь оказывается вне зависимости от наличия у пациента страхового полиса.

Граждане имеют право и на дополнительные медицинские и иные услуги на основе программ добровольного страхования, а также за счет средств предприятий, учреждений и организаций, своих личных средств и иных источников.

В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию (ч. 2 ст. 41 Конституции РФ).

Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом (ч. 3. ст. 41 Конституции РФ).

Право на благоприятную окружающую среду. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42 Конституции РФ).

Государственная гарантия права на благоприятную среду заключается, прежде всего, в законодательном установлении системы нормативов качества окружающей среды, контроле за их соблюдением всеми субъектами, деятельность которых влияет на окружающую среду. Объектом охраны со стороны государства является не только человек, но и сама природная среда, строгое нормирование предельно допустимых норм ее использования, нагрузки на нее.

Данное право конкретизировано в Федеральном законе от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и других нормативно-правовых актах, призванных обеспечить это достояние российского общества.

Закрепление и реализация права на благоприятную окружающую среду стимулирует природоохранную деятельность государства, так как данное право предполагает возможность требовать соответствующего поведения от других субъектов, прежде всего от государственных органов и предприятий.

Право на благоприятную окружающую среду включает право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, которое означает возможность получения заинтересованными субъектами объективной и неискаженной информации о состоянии окружающей среды при помощи закрепленных в законодательстве способов. Такая информация позволяет гражданам принять своевременные меры по защите своей жизни, здоровья, имущества от неблагоприятных воздействий природных явлений, природных и техногенных катастроф.

Таким образом, граждане и общественные объединения вправе требовать от органов государственной власти и местного самоуправления, гидрометеорологических и других органов, предприятий, учреждений, организаций предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране.

Рассматриваемо право включает также право на возмещение ущерба, причиненного экологическим правонарушением. Юридические и физические лица, виновные в экологическом правонарушении, причинившим ущерб здоровью или имуществу гражданам, возмещают его в полном объеме.

4.8. Культурные права и свободы

Право на образование. Каждый имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии. Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования.

Российская Федерация устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования.

Согласно Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования в случае получения гражданином образования данного уровня впервые, если федеральным законом не установлено иное.

В Российской Федерации реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни.

Свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания (ч. 1 ст. 44 Конституции РФ). Интеллектуальная собственность охраняется законом.

Согласно Основам законодательства Российской Федерации о культуре 9 октября 1992 г. № 3612-1 каждый человек имеет право на все виды творческой деятельности в соответствии со своими интересами и способностями.

Право человека заниматься творческой деятельностью может осуществляться как на профессиональной, так и на непрофессиональной (любительской) основе. Профессиональный и непрофессиональный творческий работник равноправны в области авторского права и смежных прав, права на интеллектуальную собственность, охрану секретов мастерства, свободу распоряжения результатами своего труда, поддержку государства (ст. 10). Российская Федерация признает исключительную роль творческого работника в культурной деятельности, его свободы, моральные, экономические и социальные права. Российская Федерация содействует созданию и деятельности организаций творческих работников – ассоциаций, творческих союзов, гильдий и иных, а также федераций и конфедераций таких организаций, филиалов и отделений международных сообществ творческих работников.

Государство обеспечивает организациям, представляющим творческих работников, возможность участвовать в разработке политики в области культуры, консультируется с ними при разработке мероприятий в области занятости, профессиональной подготовки, условий труда, не вмешивается в их деятельность, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Никакая организация творческих работников не имеет преимуществ перед другими аналогичными организациями в отношениях с государством. В правовом, социально-экономическом и других отношениях государство содействует творческому работнику, не являющемуся членом какой-либо организации творческих работников, равным образом, как и членам таких организаций (ст. 28).

Право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (ч. 2 ст. 44 Конституции РФ).

Основы законодательства Российской Федерации о культуре 9 октября 1992 г. № 3612-ФЗ устанавливают, что каждый человек имеет право на приобщение к культурным цен-

ностям, на доступ к государственным библиотечным, музейным, архивным фондам, иным собраниям во всех областях культурной деятельности. Ограничения доступности культурных ценностей по соображениям секретности или особого режима пользования устанавливаются законодательством Российской Федерации.

Лицам, не достигшим восемнадцати лет, гарантируется право бесплатного посещения музеев один раз в месяц (ст. 12). Каждый человек без ограничения возраста имеет право на гуманитарное и художественное образование, на выбор его форм и способов в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании (ст. 13).

Каждый человек имеет право собственности в области культуры. Право собственности распространяется на имеющие историко-культурное значение предметы, коллекции и собрания, здания и сооружения, организации, учреждения, предприятия и иные объекты (ст. 14).

Граждане имеют право создавать организации, учреждения и предприятия по производству, тиражированию и распространению культурных ценностей, благ, посредничеству в области культурной деятельности в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации (ст. 15).

Конституция РФ выделяет группу прав, реализуемых в сфере правосудия, которые иначе называют правами-гарантиями, учитывая их роль в обеспечении других прав и свобод.

Право судебной защиты прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (ст. 46 Конституции РФ). Данное право выступает универсальным правовым средством официальной защиты прав и свобод человека и гражданина, выполняя обеспечительно-восстановительную функцию в отношении всех иных прав и свобод. Как указывает Конституционный Суд РФ, именно судебная власть, независимая и беспристрастная по своей природе, играет решающую роль в государственной защите прав и свобод человека и гражданина.

Право на рассмотрение дела в надлежащем суде. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом (ст. 47 Конституции РФ).

Право на квалифицированную юридическую помощь. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения (ст. 48 Конституции РФ).

Право на презумпцию невиновности. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого (ст. 49 Конституции РФ).

Право на пересмотр приговора вышестоящим судом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания (ч. 3 ст. 50 Конституции РФ).

В отношении права просить о помиловании Конституционный Суд РФ указывает, что это право, будучи непосредственным выражением конституционных принципов уважения достоинства личности, гуманизма и справедливости, предполагает для каждого осужденного – независимо от характера преступления, за которое он был осужден, назначенного наказания и условий его исполнения – возможность добиваться смягчения своей участи, в том числе в судебном порядке, вплоть до полного снятия всех ограничений в правах и свободах, которые являются правовыми последствиями его осуждения на основе вступившего в законную силу приговора.

4.9. Конституционные обязанности

В отличие от конституционных прав, которыми лицо пользуется по своему усмотрению, исполнять конституционные обязанности оно должно независимо от своего субъективного отношения к данной норме поведения, личного желания. При неисполнении конституционных обязанностей или исполнении их ненадлежащим образом лицо подвергается юридической ответственности.

Обязанность заботиться о детях и нетрудоспособных родителях. Забота о детях, их воспитание равное право и обязанность родителей. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях (ч. 2–3 ст. 38 Конституции РФ).

Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ч. 3 ст. 44 Конституции РФ).

Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют (ст. 57 Конституции РФ).

Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58 Конституции РФ).

Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом. Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой (ст. 59 Конституции РФ).

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» определяет альтернативную гражданскую службу как особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, осуществляемой гражданами взамен военной службы по призыву. Согласно закону, гражданин имеет право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в случаях, если:

- несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию;
- он относится к коренному малочисленному народу, ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционную хозяйственную деятельность и занимается традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации.

На альтернативную гражданскую службу направляются граждане мужского пола в возрасте от 18 до 30 лет, которые не пребывают в запасе, имеют право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, лично подали заявление в военный комиссариат о желании заменить военную службу по призыву альтернативной граждан-

ской службой и в отношении которых призывной комиссией принято соответствующее решение.

На альтернативную гражданскую службу не направляются граждане, которые:

- имеют основания для освобождения от призыва на военную службу;
- не подлежат призыву на военную службу;
- имеют основания для предоставления отсрочки от призыва на военную службу.

Срок альтернативной гражданской службы в 1,75 раза превышает установленный срок военной службы по призыву.

4.10. Гарантии конституционного статуса личности

Гарантии конституционного статуса личности представляют собой созданные государством условия, используемые им средства, направленные на обеспечение человеку и гражданину реальной возможности в осуществлении его прав и свобод.

В Российской Федерации гарантируется государственная защита прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 45 Конституции РФ).

Президент Российской Федерации является гарантом прав и свобод человека и гражданина (ч. 2 ст. 80 Конституции РФ), деятельность которого направлена на создание условий наибольшего благоприятствования личности.

При Президенте РФ действует Совет по правам человека, задачей которого является оказание содействия главе государства в реализации его конституционных полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина.

При Президенте РФ учреждены должности специализированных уполномоченных – Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, деятельность которых связана с защитой прав и законных интересов отдельных категорий граждан.

Конституция РФ гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (ч. 1-2 ст. 46 Конституции РФ).

Действенной гарантией соблюдения прав и свобод личности в России выступает институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, должность которого учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Уполномоченный по правам человека в РФ назначается на должность Государственной Думой сроком на пять лет, однако при осуществлении своих полномочий он независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

Согласно Федеральному конституционному закону от 26 февраля 1997 г. «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

При проведении проверки по жалобе Уполномоченный вправе:

1) беспрепятственно посещать все органы государственной власти, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать предприятия, учреждения и организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, воинские части, общественные объединения;

2) запрашивать и получать от государственных органов, органов местного самоуправления и у должностных лиц и государственных служащих сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы;

3) получать объяснения должностных лиц и государственных служащих, исключая судей, по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

4) проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц;

5) поручать компетентным государственным учреждениям проведение экспертных исследований и подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

б) знакомиться с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу, а также с прекращенными производством делами и материалами, по которым отказано в возбуждении уголовных дел.

По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами расположенных на территории Российской Федерации органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, руководителями общественных объединений, лицами начальствующего состава Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, администрацией мест принудительного содержания.

Уполномоченный обязан направить государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод граждан, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и свобод.

Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, получившие заключение Уполномоченного, содержащее его рекомендации, обязаны в месячный срок рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному.

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

1) обратиться в суд с административным иском (иском) в защиту прав и свобод (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично либо через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах;

2) обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении

должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;

3) обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи;

4) изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора;

5) обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

Конституция РФ устанавливает, что каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (ст. 46).

Конституция РФ закрепляет право каждого самостоятельно защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенные законом (ч. 1 ст. 45).

Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (ч. 3 ст. 46).

4.11. Конституционные основы статуса иностранных граждан, лиц без гражданства и беженцев в РФ

Согласно Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранный гражданин – это физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Лицо без гражданства – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Иностранные граждане и лица без гражданства могут находиться в Российской Федерации только на законных основаниях. Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Право на постоянное проживание в Российской Федерации иностранца или лица без гражданства, а также их право на свободный выезд из Российской Федерации и свободный въезд в Российскую Федерацию подтверждается специальным документом, именуемым видом на жительство, который является одновременно и документом, удостоверяющим его личность.

До получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание.

Вид на жительство выдается без ограничения срока действия, за исключением вида на жительство высококвалифицированному специалисту и членам его семьи, который выдается на срок действия разрешения на работу, выданного указанному высококвалифицированному специалисту.

Конституция РФ устанавливает, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации (ч. 3 ст. 62 Конституции РФ).

Иностранные граждане (лица без гражданства) в Российской Федерации не имеют права избирать и быть избранными в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также участвовать в референдуме Российской Федерации и референдумах субъектов Российской Федерации.

Иностранные граждане (лица без гражданства) пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности с учетом ограничений, предусмотренных федеральным законом.

Иностранный гражданин (лицо без гражданства) не имеет права:

1) находиться на муниципальной службе; отношение иностранных граждан к государственной службе определяется федеральным законом;

2) замещать должности в составе экипажа судна, плавающего под Государственным флагом Российской Федерации, в соответствии с ограничениями, предусмотренными Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации;

3) быть членом экипажа военного корабля Российской Федерации или другого эксплуатируемого в некоммерческих целях судна, а также летательного аппарата государственной авиации;

3.1) быть командиром экспериментального воздушного судна или, если иное не установлено федеральным законом, другим членом экипажа экспериментального воздушного судна;

4) быть командиром гражданского воздушного судна, если иное не установлено федеральным законом;

5) быть принятым на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности Российской Федерации; перечень таких объектов и организаций утверждается Правительством Российской Федерации;

б) заниматься иной деятельностью и замещать иные должности, допуск иностранных граждан к которым ограничен федеральным законом.

Иностранные граждане (лица без гражданства) не могут быть призваны на военную службу (альтернативную гражданскую службу). В то же время иностранные граждане лица без гражданства) могут поступить на военную службу по контракту и могут быть приняты на работу в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования в качестве лица гражданского персонала в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральный государственный контроль (надзор) за проживанием, временным пребыванием в Российской Федерации и транзитным передвижением в пределах Российской Федерации иностранных граждан осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, в отдельных случаях, установленных федеральным законом контроль за временным пребыванием в Российской Федерации иностранных

граждан осуществляет федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел.

Особую категорию иностранных граждан составляют беженцы, статус которых регламентируется Федеральным законом от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах».

Согласно закону беженец – это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Признание лица беженцем предусматривает:

- 1) обращение с ходатайством о признании беженцем (далее – ходатайство);
- 2) предварительное рассмотрение ходатайства;
- 3) принятие решения о выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства по существу (далее – свидетельство) либо об отказе в рассмотрении ходатайства по существу;
- 4) выдачу свидетельства либо уведомления об отказе в рассмотрении ходатайства по существу;

5) рассмотрение ходатайства по существу;

6) принятие решения о признании беженцем либо об отказе в признании беженцем;

7) выдачу удостоверения беженца либо уведомления об отказе в признании беженцем.

Лицо, признанное беженцем, и прибывшие с ним члены его семьи имеют право на:

1) получение услуг переводчика и получение информации о своих правах и обязанностях, а также иной информации в соответствии с федеральным законом;

2) получение содействия в оформлении документов для въезда на территорию Российской Федерации в случае, если данные лица находятся вне пределов территории Российской Федерации;

3) получение содействия в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

4) получение питания и пользование коммунальными услугами в центре временного размещения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, до убытия к новому месту пребывания;

5) охрану представителями территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в центре временного размещения в целях обеспечения безопасности данных лиц;

6) пользование жилым помещением, предоставляемым в порядке, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, из фонда жилья для временного поселения; лицо, признанное беженцем, и члены его семьи утрачивают право на пользование жилым помещением из фонда жилья для временного поселения в случае приобретения, получения, найма другого жилья;

7) медицинскую помощь наравне с гражданами Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

8) получение содействия в направлении на профессиональное обучение или в трудоустройстве наравне с гражданами Российской Федерации в соответствии с настоящим феде-

ральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

9) работу по найму или предпринимательскую деятельность наравне с гражданами Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом о беженцах, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

10) социальную защиту, в том числе социальное обеспечение, наравне с гражданами Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом о беженцах, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

11) получение содействия в устройстве детей лица, признанного беженцем, в государственные или муниципальные дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования наравне с гражданами Российской Федерации в соответствии с настоящим федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации;

12) содействие федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в получении сведений о родственниках лица, признанного беженцем, проживающих в государстве его гражданской принадлежности (его прежнего обычного местожительства);

13) обращение в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по месту пребывания лица и членов его семьи в целях оформления проездного документа для выезда за пределы территории Российской Федерации данных лиц и въезда их на территорию Российской Федерации; проездной документ в форме электронного документа не выдается;

14) обращение с заявлением о предоставлении права на постоянное проживание на территории Российской Федерации или на приобретение гражданства Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

15) участие в общественной деятельности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

16) добровольное возвращение в государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства);

17) выезд на место жительства в иностранное государство;

18) пользование иными правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, а также законодательством субъектов Российской Федерации.

Лицо лишается федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел либо его территориальным органом статуса беженца, если оно:

1) осуждено по вступившему в силу приговору суда за совершение преступления на территории Российской Федерации;

2) сообщило заведомо ложные сведения, либо предъявило фальшивые документы, послужившие основанием для признания беженцем, либо допустило иное нарушение положений Федерального закона о беженцах;

3) привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права (ч. 1 ст. 63 Конституции РФ). Согласно Положению о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища, утвержденному Указом Президента РФ от 21 июля 1997 г., № 746 Российская Федерация предоставляет политическое убежище лицам, ищущим убежище и защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности или в стране своего обычного местожительства за общественно-политическую деятельность и убеждения, которые не противоречат демократическим принципам, признанным мировым сообществом, нормам международного права.

Предоставление Российской Федерацией политического убежища производится указом Президента Российской Федерации.

Лицо, которому предоставлено политическое убежище, пользуется на территории Российской Федерации правами и свободами и несет обязанность наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных для иностранных граждан и лиц без гражданства федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Предоставление политического убежища распространяется и на членов семьи лица, получившего политическое убежище, при условии их согласия.

Лицо может быть лишено предоставленного ему Российской Федерацией политического убежища по соображениям государственной безопасности, а также если это лицо занимается деятельностью, противоречащей целям и принципам Организации Объединенных Наций, либо если оно совершило преступление и в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда.

Лишение политического убежища производится указом Президента Российской Федерации.

Согласно Конституции РФ, в Российской Федерации не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, а также за действия (или бездействие), не признаваемые в Российской Федерации преступлением (ч. 3 ст. 62).

Контрольные вопросы к теме 4:

1. Назовите элементы конституционного статуса личности
2. В чем заключается непосредственность действия основных прав и свобод?
3. Обоснуйте неотчуждаемость основных прав и свобод

4. Каково соотношение прав человека и прав гражданина?
5. Обоснуйте единство российского гражданство
6. Обоснуйте равное гражданство в России
7. В чем состоит неотъемлемость российского гражданства?
8. Раскройте категорию «множественное гражданство»
9. Обоснуйте категорию «права-гарантии»

Тестовые задания к теме 4:

1. К конституционным личным правам и свободам относится:

- а) право на образование;
- б) свобода труда;
- в) равный доступ к государственной службе;
- г) свобода совести.

2. К конституционным политическим правам относится:

- а) право на защиту своей чести и доброго имени;
- б) право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов;
- в) право определять и указывать свою национальную принадлежность;
- г) право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

3. К конституционным социально-экономическим правам относится:

- а) право на обращение;
- б) свобода передвижения;
- в) право на гражданство;
- г) право на отдых.

4. К конституционным обязанностям относится:

- а) получение высшего образования;
- б) наличие источника средств к существованию;
- в) сохранение природы и окружающей среды;
- г) обязанность трудиться.

5. Конституционным принципом правового статуса личности является:

- а) независимость;
- б) равноправие;
- в) безграничность;
- г) состязательность.

6. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации назначается и освобождается от должности:

- а) Конституционным Судом Российской Федерации;
- б) Государственной Думой;

- в) Советом Федерации;
- г) Президентом Российской Федерации.

7. Иностранец на территории Российской Федерации не имеет права:

- а) пользоваться родным языком;
- б) состоять на государственной службе;
- в) участвовать в деятельности общественных объединений;
- г) заниматься предпринимательской деятельностью.

8. Принципом гражданства Российской Федерации является:

- а) автоматическое изменение российского гражданства при изменении гражданства супруга;
- б) единое гражданство;
- в) государственная целостность;
- г) равноправие и самоопределение народов.

9. Может ли гражданин Российской Федерации быть выслан за пределы Российской Федерации?

- а) может;
- б) не может;
- в) может в соответствии с международным договором;
- г) может по его желанию.

10. Может ли гражданин Российской Федерации быть выдан другому государству?

- а) может;
- б) не может;
- в) может в соответствии с международным договором;
- г) может по его желанию.

Тема 5. Федеративное устройство Российской Федерации

5.1. Понятие и принципы федеративного устройства РФ

По форме государственного устройства, характеризующего политико-территориальную организацию государства, Российская Федерация относится к федеративным государствам, что отражено в ее официальном названии. В отличие от государства унитарного, федеративное государство (от лат. foedus – союз, договор) представляет собой сложное, составное государство, состоящее из частей, обладающих политической самостоятельностью и именуемых субъектами федерации.

В соответствии с Конституцией РФ федеративное устройство России основано на таких принципах, как государственная целостность, единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации, равноправие субъектов Российской Федерации (ч. 3 ст. 5).

Государственная целостность России означает единство государственной территории как пространственного предела действия государственного суверенитета Российской Федерации.

Государственная целостность Российской Федерации предполагает отсутствие внутренних политических границ. Границы между субъектами Российской Федерации имеют административный статус, предполагающий их открытый режим. На территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств (ч. 1 ст. 74 Конституции РФ).

Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей (ч. 2 ст. 74 Конституции РФ). Государственная целостность подтверждается основными законами субъектов Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации характеризуется единством системы государственной власти. Федерация предполагает наличие двух уровней государственной власти – федерального и регионального (субъектов федерации), находящихся в органическом единстве.

Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации (ч. 1 ст. 11 Конституции РФ). Президент РФ и Правительство РФ обеспечивают в соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации (ч. 4 ст. 78 Конституции РФ).

Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти (ч. 2 ст. 11 Конституции РФ).

Единство системы государственной власти обеспечивается конституционным указанием о том, что в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации (ч. 2 ст. 77 Конституции РФ).

Единство государственной власти предполагает однотипность государственной организации федерального и регионального уровней. Это не исключает своеобразия государственной системы субъектов Российской Федерации, однако, как отметил Конституционный Суд РФ, система органов государственной власти субъекта Российской Федерации должна соответствовать основам конституционного строя и общим принципам организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленным Конституцией России.

Федеративное устройство России основано на разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (ч. 3 ст. 5 Конституции РФ).

Государственная компетенция (ведение) федеративного государства имеет три уровня: 1) федеральное ведение; 2) совместное ведение федерации и ее субъектов; 3) ведение субъектов федерации.

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией РФ, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий (ч. 3 ст. 11 Конституции РФ).

Принцип равноправия и самоопределения народов в Российской Федерации (ч. 3 ст. 5 Конституции РФ) предполагает наличие равных правовых и политических возможностей в реализации национального суверенитета, что в значительной степени обеспечивается равноправием субъектов Российской Федерации.

Провозглашая самоопределение народов, Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития (ч. 3 ст. 68 Конституции РФ).

Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, и международными договорами Российской Федерации (ч. 1 ст. 69 Конституции РФ).

К коренным малочисленным народам Российской Федерации относятся народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйство и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тыс. человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями. Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают эти народы.

Государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия (ч. 2 ст. 69 Конституции РФ).

Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности (ч. 3 ст. 69 Конституции РФ).

Характерным принципом федеративного устройства России выступает равноправие субъектов Российской Федерации. Несмотря на видовое многообразие субъектов Российской Федерации, Конституция РФ именует их равноправными субъектами (ч. 1 ст. 5), устанавливая, что во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны (ч. 4 ст. 5).

Равноправие субъектов Российской Федерации обеспечивается равным их представительством в верхней палате федерального парламента – Совете Федерации, включающем по два представителя от каждого субъекта Федерации (ч. 2 ст. 95 Конституции РФ).

5.2. Конституционно-правовой статус РФ

Конституционно-правовой статус Российской Федерации складывается из элементов, характеризующих федеративную природу государства, правовые и политические особенности российского федерализма.

Для России как федеративного государства характерно верховенство Конституции РФ и единая система законодательства, которая объединяет федеральные и региональные нормативные правовые акты.

Показателем конституционно-правового статуса Российской Федерации выступает ее территория, которая включает в себя территорию ее субъектов, а также внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними.

Российская Федерация обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности. Действия (за исключением делимитации 1, демаркации 2, редемаркации 3 государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами), направленные на отчуждение части территории Российской Федерации, а также призывы к таким действиям не допускаются (ч. 2.1 ст. 67 Конституции РФ).

Статус Российской Федерации включает единое гражданство, означающее наличие только федерального гражданства и отсутствие гражданства республик в составе России. Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом (ч. 1 ст. 6 Конституции РФ).

Конституционно-правовой статус Российской Федерации характеризуется наличием у нее предметов ведения.

Значимым элементом конституционно-правового статуса Российской Федерации является государственный язык.

Согласно Конституции РФ, государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации (ч. 1 ст. 68).

Конституционный Суд РФ указывает, что положение о русском языке как языке государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации (ч. 1 ст. 68 Конституции РФ), основано на объективном признании роли русского народа в образовании российской государственности, продолжателем которой является Российская Федерация. Оно не умаляет достоинства других народов, не может рассматриваться как несовместимое с положениями Конституции Российской Федерации о многонациональном народе Российской Федерации (ч. 1 ст. 3), о равенстве прав и свобод человека и гражданина вне зависимости от национальности (ч. 2 ст. 19), о равноправии и самоопределении народов (преамбула).

Закон устанавливает, что защита и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации способствуют приумножению и взаимообогащению духовной культуры народов Российской Федерации.

Обязательность использования государственного языка Российской Федерации не должна толковаться как отрицание или умаление права на пользование государственными языками республик, находящихся в составе Российской Федерации, и языками народов Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации характеризуется ее государственными символами, как официальными отличительными атрибутами государственности, выражающими в стилизованной форме исторические и иные ценности народа, к числу которых относятся государственные флаг, герб и гимн Российской Федерации, описание и порядок официального использования которых устанавливаются федеральным конституционным законом (ч. 1 ст. 70 Конституции РФ).

В конституционно-правовую характеристику Российской Федерации входит ее столица, которой является город Москва. Статус столицы устанавливается федеральным законом (ч. 2 ст. 70 Конституции РФ).

Показателем конституционно-правового статуса Российской Федерации служит единая кредитно-денежная система.

Конституция РФ устанавливает, что денежной единицей в Российской Федерации является рубль. Денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком Российской Федерации. Введение и эмиссия других денег в Российской Федерации не допускаются. Защита и обеспечение устойчивости рубля – основная функция Центрального банка Российской Федерации, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти. Система налогов, взимаемых в федеральный бюджет, и общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации устанавливаются федеральным законом.

В статусную характеристику Российской Федерации входит ее социальная политика, в соответствии с которой Российская Федерация уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав. Государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

В Российской Федерации формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование, а также осуществляется индексация пенсий не реже одного раза в год в порядке, установленном федеральным законом.

В Российской Федерации в соответствии с федеральным законом гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат (ч. 5–7 ст. 75 Конституции РФ).

В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность (ст. 75.1 Конституции РФ).

Конституционно-правовой статус Российской Федерации также характеризуется ее международной правосубъектностью. Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации (ст. 79 Конституции РФ).

Российская Федерация принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства (ст. 79.1 Конституции РФ).

5.3. Состав субъектов РФ

Перечень субъектов Российской Федерации приводится в ст. 65 Конституции РФ. Субъекты Российской Федерации перечисляются в алфавитном порядке в видовой последовательности: республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа.

Наименование субъектов Федерации отражает исторические особенности их развития и устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно. К исключительному ведению субъектов Российской Федерации относится решение вопроса об изменении своего наименования. Примечательной особенностью федеративного устройства России является вхождение автономных округов (за исключением Чукотского автономного округа) в состав более крупных субъектов Федерации – краев и областей, что изначально диктовалось необходимостью действенной поддержки малых народов Севера и Дальнего Востока.

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» устанавливает, что принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта осуществляются на добровольной основе.

При принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта должны соблюдаться государственные интересы Российской Федерации, принципы федеративного устройства Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина, а также учитываться сложившиеся исторические, хозяйственные и культурные связи субъектов Российской Федерации, их социально-экономические возможности.

Субъекты Российской Федерации обладают определенными признаками государственности, придающими России качества федеративного государства. Конституция РФ даже именуется республику в составе России государством, что, однако, не тождественно суверенитету. Конституционный Суд РФ указал, что суверенитет Российской Федерации исключает существование двух уровней суверенных властей, находящихся в единой системе государственной власти, которые обладали бы верховенством и независимостью, т.е. не допускает суверенитета ни республик, ни иных субъектов Российской Федерации. Использование в Конституции РФ применительно к установленному ею федеративному устройству понятия «республика (государство)» не означает признание государственного суверенитета республик, а лишь отражает определенные особенности их конституционно-правового статуса, связанные с факторами исторического, национального и иного характера.

Субъекты Российской Федерации обладают собственным законодательством в пределах ведения субъектов Федерации, основу которого образуют их конституции (в республиках) и уставы (в других субъектах), выполняющие функции основных законов на территории субъектов Федерации.

Субъекты Российской Федерации имеют собственную систему органов государственной власти. Систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный орган субъекта Российской Федерации; высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законодательный орган субъекта Российской Федерации является представительным и единственным законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Законодательный орган субъекта Российской Федерации является постоянно действующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Наименование законодательного органа субъекта Российской Федерации, его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации. При этом такое наименование не может содержать словосочетаний, составляющих основу наименований федеральных органов государственной власти.

Депутаты законодательного органа субъекта Российской Федерации избираются гражданами Российской Федерации, проживающими на территории субъекта Российской Федерации и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации осуществляет руководство исполнительной властью в субъекте Российской Федерации и определяет структуру органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами Российской Федерации или депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации на пять лет.

Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом и достигший возраста 30 лет.

Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации является постоянно действующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации.

Финансовый орган субъекта Российской Федерации является обязательным исполнительным органом субъекта Российской Федерации, формируется в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации и осуществляет составление и организацию исполнения бюджета субъекта Российской Федерации, а также иные бюджетные полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Финансовый орган субъекта Российской Федерации взаимодействует с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации помимо органов государственной власти субъекта Российской Федерации могут создаваться иные государственные органы субъекта Российской Федерации, учреждаться государственные должности субъекта Российской Федерации.

Конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации в целях обеспечения дополнительных конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и в соответствии с федеральными законами могут учреждаться должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации имеют свою территорию, как пространственный предел их власти, которая обладает неприкосновенностью. Границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены только с их взаимного согласия (ч. 3 ст. 67 Конституции РФ).

Субъекты Российской Федерации имеют собственную компетенцию, которая формируется вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Федерации и субъектов (ст. 73 Конституции РФ).

Элементом статуса субъектов Российской Федерации выступает официальная символика, включающая герб, флаг и гимн субъекта. Конституционный Суд РФ указывает, что в силу своего конституционного статуса субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно устанавливать свои символы, выражающие исторические и иные ценности и традиции народов, проживающих на соответствующей территории, придавать им статус официальных отличительных атрибутов, определять порядок их официального использования.

Республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации (ч. 2 ст. 68 Конституции РФ). Наличие государственных языков не умаляет значение других языков. Согласно Конституции РФ, Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития (ч. 3 ст. 68 Конституции РФ).

Контрольные вопросы к теме 5:

1. Покажите соотношение федерации и конфедерации
2. В чем заключается государственная целостность России?
3. Определите соотношение понятий «национально-территориальная автономия» и «национально-культурная автономия».
4. Что понимается под федеральной территорией?
5. Какое место в федеративной системе России занимают конституции и уставы субъектов Российской Федерации?
6. Раскройте содержание территориального устройства субъектов Российской Федерации
7. Покажите представительство субъектов Российской Федерации в федеральных органах государственной власти
8. В чем состоит юридическая специфика государственных языков республик?
9. Какие меры федерального принуждения применяются в России?

Тестовые задания к теме 5:

1. Федеративное устройство России основано на:
 - а) ее государственной целостности;
 - б) государственном суверенитете ее субъектов;
 - в) централизации органов власти;
 - г) отсутствию у субъектов Российской Федерации предметов ведения.

2. Федеративный договор был заключен:

- а) 8 декабря 1991 г.;
- б) 31 марта 1992 г.;
- в) 12 июня 1990 г.;
- г) 12 декабря 1993 г.

3. Прокуратура находится в ведении:

- а) Российской Федерации;
- б) совместном РФ и субъектов РФ;
- в) субъектов РФ.

4. Адвокатура и нотариат находятся в ведении:

- а) Российской Федерации;
- б) совместном РФ и субъектов РФ;
- в) субъектов РФ.

5. Гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство находятся в ведении:

- а) Российской Федерации;
- б) совместном РФ и субъектов РФ;
- в) субъектов РФ.

6. Административное законодательство находится в ведении:

- а) Российской Федерации;
- б) совместном РФ и субъектов РФ;
- в) субъектов РФ.

7. Метрологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени, геодезия и картография, наименования географических объектов, метеорологическая служба, официальный статистический и бухгалтерский учет находятся в ведении:

- а) Российской Федерации;
- б) совместном РФ и субъектов РФ;
- в) субъектов РФ.

8. Изменение границ между субъектами РФ утверждается:

- а) Государственной Думой;
- б) Советом Федерации РФ;
- в) Президентом РФ;
- г) Правительством РФ

9. Устанавливать свой государственный язык вправе:

- а) республика;
- б) республика и автономная область;
- г) республика и автономный округ.

10. Споры о компетенции между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации разрешает:

- а) Верховный Суд РФ;
- б) Конституционный Суд РФ;
- в) Президент РФ;
- г) Государственный Совет РФ

Тема 6. Органы государственной власти в Российской Федерации

6.1. Понятие и признаки органа государственной власти

Государство функционирует посредством деятельности своих органов, образующих государственный аппарат властвования, реализующий государственную компетенцию.

Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации обеспечивают в соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации (ч. 4 ст. 78 Конституции РФ).

Орган государственной власти обладает рядом организационно-правовых признаков, отличающих его, с одной стороны, от негосударственных организаций (общественных, партийных, муниципальных), с другой, от структур, входящих в государственную систему, но не являющихся органами государственной власти (государственные предприятия, учреждения, организации).

Признаками органов государственной власти являются:

1. Орган государственной власти представляет собой организационно обособленную часть государственного аппарата, использующую собственные формы и способы деятельности.

2. Орган государственной власти учреждается государством, образуется в установленном государством порядке, определяемом соответствующими нормативными правовыми актами. При этом формироваться органы государственной власти могут разным образом, в том числе населением непосредственно.

3. Орган государственной власти непосредственно участвует в реализации задач и функций государства. Так, Президент РФ, осуществляя помилование, реализует тем самым гуманистическую функцию государства.

4. Орган государственной власти действует от имени государства и по его уполномочию. Этот признак непосредственно проявляется в деятельности судебных органов, принимающих решение от имени государства.

5. Орган государственной власти обладает собственной компетенцией, состоящей из предметов ведения и полномочий, производных от компетенции государства в целом.

6. Орган государственной власти обладает государственно-властными полномочиями, позволяющими издавать обязательные к исполнению акты, применять меры принудительного порядка, в том числе в отношении лиц, не входящих в состав данного органа государственной власти. В государственный аппарат наряду с органами государственной власти входят органы, не обладающие названными признаками, получившие название государственных органов.

Органы государственной власти и государственные органы объединяются понятием «органы государства».

Государственные органы, не обладающие признаками органов государственной власти, лишены государственно-властных полномочий, не обладают правом принятия обязательных актов внешнего действия. Их основная задача состоит в обеспечении деятельности органов государственной власти, деятельность их носит вспомогательный характер.

Так, если Президент Российской Федерации является органом государственной власти, то Администрация Президента – государственным органом, который обеспечивает деятельность Президента РФ и осуществляет контроль за исполнением его решений. Государственные органы создаются органами государственной власти, им подчинены и подотчетны.

Что касается государственных органов, не являющихся органами государственной власти, то они состоят из государственных служащих, т. е. лиц, занимающих должности на государственной службе.

Таким образом, орган государственной власти можно определить, как организационно обособленную часть государственного аппарата, непосредственно учреждаемую государством и действующую от его имени, призванную к реализации задач и функций государства, обладающую собственной компетенцией, включающей государственно-властные полномочия.

6.2. Система органов государственной власти в РФ

Органы государственной власти в Российской Федерации образуют систему, обладающую согласно Конституции РФ единством (ч. 3 ст. 5), вытекающим из единых целей, задач и функций государства, предполагающим их тесную взаимосвязь и взаимозависимость.

Органы государственной власти в России весьма многочисленны и разнообразны, подлежат классификации по разным основаниям, вытекающим из их правового статуса и организационного режима деятельности.

По территории деятельности органы государственной власти делятся на федеральные и региональные (субъектов Российской Федерации).

Федеральные органы государственной власти действуют в пределах всей территории Российской Федерации, включающей и территорию субъектов Федерации.

Юрисдикция региональных органов государственной власти распространяется только на территорию конкретных субъектов Федерации.

Органы государственной власти делятся по основному направлению деятельности или функциональному признаку.

Президент Российской Федерации является главой государства, возглавляющий государственный аппарат.

Президент Российской Федерации выступает гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней

политики государства. Президент Российской Федерации как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Органы законодательной (представительной) власти, призванные к представительству интересов населения и власти. К федеральным органам законодательной власти относится Федеральное Собрание Российской Федерации (парламент России) в составе его палат – Совета Федерации и Государственной Думы. К законодательным органам государственной власти субъектов Федерации относятся создаваемые ими законодательные (представительные) органы власти, имеющие разное наименование.

Помимо принятия законов органы законодательной (представительной) власти осуществляют контроль за их исполнением органами исполнительной власти, используя такие формы парламентского контроля, как вопросы и запросы должностным лицам, парламентские расследования, парламентское недоверие и др.

Органы исполнительной власти, призванные к исполнению решений, принимаемых главой государства и органами законодательной власти.

К федеральным органам исполнительной власти относятся: Правительство РФ, федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства.

К органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации относятся: высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ (правительство, администрация субъекта РФ).

Федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц.

Федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий (ч. 1–3 ст. 78 Конституции РФ).

Органы судебной власти состоят из судов, осуществляющих правосудие. Судебная власть самостоятельна и действует независимо от законодательной и исполнительной властей.

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства. В Российской Федерации действуют федеральные суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации.

Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции Российской Федерации и закону.

Органы прокуратуры осуществляют от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. Прокуратура Российской Федерации составляет единую федеральную централизованную систему органов и организаций и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

Органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами.

По способу формирования органы государственной власти подразделяются на выборные и назначаемые. Выборные органы образуются путем избрания их членов избирателями посредством выборов на определенный срок (Президент РФ, Государственная Дума Федерального Собрания РФ, законодательные (представительные) органы государственной власти субъекта РФ). Назначаемые органы образуются путем назначения их членов органами вышестоящего уровня (Правительство РФ, высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ).

По способу разрешения подведомственных вопросов органы государственной власти можно разделить на коллегиальные и основанные на единоначалии.

Коллегиальные органы разрешают вопросы своего ведения путем их обсуждения и голосования. Коллегиальным органом государственной власти выступает Правительство РФ. Органы, основанные на единоначалии, характеризуются принятием подведомственного решения руководителем органа, несущим ответственность за принятое решение (Президент РФ, федеральные министерства). Следует отметить, что органы, основанные на единоначалии, в своей деятельности используют коллегиальные начала. Так, при органах исполнительной власти создаются общественные советы, выполняющие консультативно-совещательные функции.

Контрольные вопросы к теме 6:

1. Каково соотношение органов государственной власти и общественных организаций?
2. В чем заключаются государственно-властные полномочия?
3. Каково соотношение государственных органов и органов государственной власти?
4. Как соотносятся понятия «органы государства» и «государственные организации, учреждения и предприятия»?
5. Раскройте основные черты статуса государственных служащих
6. Назовите признаки выборных органов
7. Какие органы являются назначаемыми?
8. Определите специфику коллегиальных органов

Тестовые задания к теме 6:

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации является органом:
 - а) законодательным;
 - б) исполнительным;
 - в) судебным.
2. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации является органом:
 - а) законодательным;
 - б) исполнительным;
 - в) контрольным.

3. Совет Безопасности РФ является:

- а) государственным органом;
- б) органом государственной власти;
- в) некоммерческой организацией;

4. Государственный Совет РФ является:

- а) государственным органом;
- б) органом государственной власти;
- в) общественным объединением.

5. Руководителю федерального государственного органа запрещается:

- а) открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации;
- б) принимать подарки от официальных лиц;
- в) иметь акции;
- г) приобретать имущество на сумму, превышающую заработок.

6. Руководителем федерального государственного органа может быть гражданин Российской Федерации, не имеющий:

- а) гражданства иностранного государства;
- б) судимости;
- в) близких родственников за рубежом.

Тема 7. Избирательная система и избирательное право в Российской Федерации

7.1. Понятие избирательной системы и избирательного права

Под избирательной системой понимается механизм организации и проведения выборов как формы прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Различают мажоритарную и пропорциональную избирательные системы.

Мажоритарная избирательная система – это вид избирательной системы, при которой избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов избирателей по отношению к другим кандидатам (кандидату). По этой системе избиратели голосуют за одного или нескольких кандидатов, выдвигаемых политическими партиями, либо в порядке самовыдвижения.

Мажоритарная система насчитывает три разновидности: система квалифицированного большинства, т.е. более 50% + 1 голос (используется редко); абсолютного большинства – 50% + 1 голос (используется обычно на президентских выборах); относительного большинства (используется преимущественно на парламентских выборах, когда для победы необходимо получить больше голосов своих соперников).

Пропорциональная избирательная система, в отличие от мажоритарной, строится на соразмерности между полученными голосами и приобретенными кандидатами (списками

кандидатов) мандатами, благодаря чему в парламент могут попасть и представители мелких партий. Распределение депутатских мест по этой системе осуществляется пропорционально количеству голосов избирателей, полученных партийными списками в ходе выборов.

Конституционно-правовые нормы, определяющие механизм организации и проведения выборов, образуют избирательное право, как институт отрасли конституционного права (избирательное право в объективном смысле).

Избирательное право несет в себе и субъективный смысл, как индивидуальное право участия в выборах, относимое к категории политических прав и свобод.

Избирательное право в субъективном смысле имеет два выражения: активное избирательное право – право граждан Российской Федерации избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления и пассивное избирательное право – право граждан Российской Федерации быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

7.2. Принципы избирательного права

Принципами избирательного права являются основополагающие начала выборов, характеризующие их природу и назначение.

К основным принципам избирательного права в России относятся:

- всеобщее избирательное право;
- прямое избирательное право;
- равное избирательное право;
- тайное голосование;
- свободное и добровольное участие в выборах.

Принципы избирательного права являются универсальными, в равной мере свойственными всем уровням выборов.

Всеобщее избирательное право означает возможность участия в выборах подавляющего большинства совершеннолетних и дееспособных граждан. Это предполагает наличие низкого возрастного ценза для реализации активного избирательного права, т.е. права избирать, который в России равен 18 годам (возраст совершеннолетия).

Гражданин Российской Федерации имеет право избирать, быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Лишь отдельные немногочисленные категории граждан временно и по объективным причинам лишены избирательных прав.

Не имеют права избирать, быть избранными, осуществлять другие избирательные действия, граждане Российской Федерации, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. В то же время указанные граждане вправе быть избранными в органы местного самоуправления, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Пассивным избирательным правом не обладают также граждане Российской Федерации:

- осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;

- осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, до истечения десяти лет со дня снятия или погашения судимости;

- осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, до истечения пятнадцати лет со дня снятия или погашения судимости;

- осужденные за совершение преступлений экстремистской направленности;

- подвергнутые административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.3 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, причастные к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, в отношении которых вступило в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» либо Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

При наличии в отношении гражданина Российской Федерации вступившего в силу решения суда о лишении его права занимать государственные и (или) муниципальные должности в течение определенного срока этот гражданин не может быть зарегистрирован в качестве кандидата, если голосование на выборах в органы государственной власти, органы местного самоуправления состоится до истечения указанного срока.

Равное избирательное право означает, что граждане Российской Федерации участвуют в выборах на равных юридических основаниях. На одних и тех же выборах граждане обладают равным числом голосов.

Если на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти или в представительный орган муниципального образования образуются избирательные округа с разным числом мандатов, каждый избиратель имеет число голосов, равное числу мандатов, подлежащих распределению в избирательном округе с наименьшим числом мандатов, либо один голос.

Прямое избирательное право предполагает возможность непосредственного голосования за всех депутатов и выборных должностных лиц, чем обеспечивается генетическая связь избирателей и избираемых как условие представительности выборных органов. В этом выгодное отличие российской избирательной системы, скажем, от избирательной системы США, предусматривающей избрание Президента страны не народом, а выборщиками.

Граждане Российской Федерации голосуют на выборах соответственно за кандидатов (списки кандидатов), а в случаях, предусмотренных законом, – за или против кандидата.

На выборах в органы местного самоуправления граждане Российской Федерации также могут голосовать против всех кандидатов (против всех списков кандидатов) непосредственно.

Принцип тайного голосования исключает возможность какого-либо контроля за волеизъявлением граждан. С этой целью в местах голосования оборудуются места для тайного голосования, обеспечивающие его анонимность.

Принцип свободного и добровольного участия в выборах характеризует демократизм избирательной системы в России. Он означает, что никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению. Действия, направленные на воспрепятствование реализации избирательных прав граждан, влекут административную и уголовную ответственность.

Следует также выделить принципы организации и проведения выборов, такие как: принцип обязательности проведения выборов, принцип назначаемости выборов, принцип территориальности, принцип альтернативности выборов, принцип мажоритарной и пропорциональной избирательных систем; принцип документальности, принцип гласности, принцип законности.

7.3. Стадии избирательного процесса

Под стадиями избирательного процесса понимается ряд взаимосвязанных организационно-правовых элементов, обеспечивающих своевременное формирование выборных институтов государственной власти и местного самоуправления.

Назначение выборов дает старт избирательной кампании. Решение о назначении выборов в федеральный орган государственной власти должно быть принято не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования.

Решение о назначении выборов в орган государственной власти субъекта Российской Федерации должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов в орган местного самоуправления должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия. При назначении досрочных выборов указанные сроки, а также сроки осуществления иных избирательных действий могут быть сокращены, но не более чем на одну треть.

Выборы назначает уполномоченный на то орган или должностное лицо. Например, выборы Государственной Думы назначает Президент РФ (п. «а» ст. 84 Конституции РФ), выборы Президента РФ назначает Совет Федерации (п. «д» ч. 1 ст. 102 Конституции РФ).

Если соответствующая избирательная комиссия не назначит в установленный срок выборы органов или депутатов либо если такая избирательная комиссия отсутствует и не может быть сформирована, соответствующий суд общей юрисдикции по заявлениям избирателей, избирательных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, прокурора может определить срок, не позднее которого уполномоченный на то орган или должностное лицо, а в случае их отсутствия – соответствующая избирательная комиссия должны назначить выборы.

Регистрация (учет) избирателей, проживающих на территории соответствующего муниципального образования, осуществляется главой местной администрации. Основанием для регистрации (учета) избирателей на территории муниципального образования является факт нахождения места жительства (в отношении вынужденных переселенцев – факт временного

пребывания) избирателей на соответствующей территории. Указанный факт устанавливается на основании сведений, представляемых органами, осуществляющими регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Регистрация (учет) избирателей-военнослужащих, членов их семей и других избирателей, проживающих в пределах расположения воинской части, осуществляется командиром воинской части. Основанием для регистрации (учета) данной категории избирателей является факт нахождения их места жительства в пределах расположения воинской части, устанавливаемый на основании сведений, представляемых соответствующей службой воинской части.

Регистрация (учет) избирателей, проживающих за пределами Российской Федерации или находящихся в длительных заграничных командировках, осуществляется руководителем соответствующего дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации.

Основанием для регистрации (учета) данной категории избирателей является факт их постоянного проживания на территории иностранного государства или нахождения в длительной заграничной командировке на территории соответствующего иностранного государства, устанавливаемый дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями Российской Федерации.

Органы, осуществляющие регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, выдачу и замену документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, не реже чем один раз в месяц представляют сведения о фактах выдачи и замены паспорта гражданина Российской Федерации, регистрации и снятия с регистрационного учета по месту жительства (в отношении вынужденных переселенцев – по месту пребывания) граждан Российской Федерации, выдачи паспорта гражданина Российской Федерации в нарушение установленного порядка.

Регистрация избирателей и установление численности зарегистрированных на территории муниципального образования, субъекта Российской Федерации, в Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации избирателей, осуществляются по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года с использованием ГАС «Выборы».

Избиратель имеет право на беспрепятственный доступ к документированной информации (персональным данным) о себе, в том числе к информации, находящейся на машиночитаемых носителях, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, а также имеет право знать, кто и в каких целях использует или использовал эту информацию, кем и кому она предоставлена.

В целях реализации прав избирателей избирательными комиссиями составляются списки избирателей на основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей.

В списки избирателей на избирательных участках включаются граждане Российской Федерации, обладающие на день голосования активным избирательным правом. Основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт нахождения места его жительства на территории этого участка, а в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иным

законом, – факт пребывания (временного пребывания, нахождения) гражданина на территории этого участка (при наличии у гражданина активного избирательного права, права на участие в референдуме). Факт нахождения места жительства либо пребывания (временного пребывания) гражданина на территории определенного избирательного участка, устанавливается органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту жительства и по месту пребывания в пределах Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иным законом, – другими уполномоченными на то органами, организациями и должностными лицами.

Сведения об избирателях формирует и уточняет глава местной администрации муниципального района, муниципального округа, городского округа, внутригородской территории города федерального значения, а в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации – города федерального значения, – руководитель территориального органа исполнительной власти города федерального значения.

Соответствующая комиссия составляет список избирателей, в том числе с использованием ГАС «Выборы», отдельно по каждому избирательному участку на основании сведений, представляемых по установленной форме уполномоченным на то органом или уполномоченным должностным лицом и передает по акту участковым комиссиям первый экземпляр списка избирателей конкретного избирательного участка не позднее чем за 10 дней до дня голосования.

Гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, находящийся в день голосования на выборах в федеральные органы государственной власти за пределами территории Российской Федерации и не имевший возможности получить открепительное удостоверение или проголосовать досрочно, включается соответствующей участковой комиссией в список избирателей при его явке в день голосования в помещение участковой комиссии для голосования. Гражданин Российской Федерации включается в список избирателей только на одном избирательном участке.

Список избирателей, может составляться, уточняться и использоваться в электронном виде в порядке и сроки, определенные при проведении выборов в федеральные органы государственной власти Российской Федерации Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, а при проведении иных выборов – избирательной комиссией субъекта Российской Федерации с учетом требований, установленных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, вправе обратиться в участковую комиссию с заявлением о включении его в список избирателей, о любой ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей. В течение 24 часов, а в день голосования в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования участковая комиссия обязана проверить сообщенные заявителем сведения и представленные документы и либо устранить ошибку или неточность, либо принять решение об отклонении заявления с указанием причин такого отклонения, вручив заверенную копию этого решения заявителю. Решение участковой комиссии об отклонении заявления о включении гражданина Российской Федерации в список избирателей может быть обжаловано в вышестоящую комиссию или в суд (по месту нахождения участковой комиссии), которые обязаны рассмотреть жалобу (заявление) в трехдневный

срок, а за три и менее дня до дня голосования и в день голосования – немедленно. В случае если принято решение об удовлетворении жалобы (заявления), исправление в списке избирателей производится участковой комиссией немедленно.

Для проведения выборов образуются одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа либо определяется единый избирательный округ.

Избирательный округ – это территория, которая образована (определена) в соответствии с законом и от которой непосредственно гражданами Российской Федерации избираются депутат (депутаты), выборное должностное лицо (выборные должностные лица).

На выборах в Российской Федерации создается несколько видов избирательных округов: 1) единый избирательный округ, включающий в себя всю территорию, на которой проводятся выборы (на выборах депутатов Государственной Думы); 2) многомандатный избирательный округ, в котором избираются несколько депутатов и в котором за каждого из них избиратели голосуют персонально; 3) одномандатный избирательный округ, в котором избирается один депутат. Одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа образуются сроком на десять лет на основании данных о численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории.

Избирательная комиссия, организующая выборы, не позднее чем за 80 дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы, определяет схему одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов, в которой обозначены их границы, определен перечень административно-территориальных единиц, или муниципальных образований, или населенных пунктов, входящих в каждый избирательный округ. Соответствующий законодательный (представительный) орган государственной власти, представительный орган муниципального образования утверждает схему избирательных округов не позднее чем за 20 дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы.

Одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа должны образовываться с соблюдением следующих требований:

1. Соблюдается примерное равенство одномандатных избирательных округов по числу избирателей с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей не более чем на 10 %, а в труднодоступных или отдаленных местностях – не более чем на 30 %. При образовании многомандатных избирательных округов соблюдается примерное равенство числа избирателей на один депутатский мандат. Отклонение числа избирателей в многомандатном избирательном округе от средней нормы представительства избирателей, умноженной на число депутатских мандатов в данном округе, не может превышать 10 % от средней нормы представительства избирателей, а в труднодоступных или отдаленных местностях – 15 % от средней нормы представительства избирателей;

2. При образовании избирательных округов на определенных законом субъекта Российской Федерации территориях компактного проживания коренных малочисленных народов допустимое отклонение от средней нормы представительства избирателей в соответствии с законом субъекта Российской Федерации может превышать указанный предел, но не должно составлять более 40 %;

3. Избирательный округ должен составлять единую территорию, не допускается образование избирательного округа из территорий, не граничащих между собой, за исключением анклавных территорий.

Опубликование (обнародование) схемы одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов, включая ее графическое изображение, осуществляется соответствующим

щим законодательным (представительным) органом государственной власти, представительным органом муниципального образования, организующей выборы избирательной комиссией не позднее чем через пять дней после ее утверждения.

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей образуются избирательные участки.

Избирательные участки образуются по согласованию с избирательными комиссиями главой местной администрации муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения на основании данных о числе избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка, из расчета не более чем три тысячи избирателей.

Избирательные участки образуются с учетом местных и иных условий исходя из необходимости создания максимальных удобств для избирателей.

Решение об уточнении перечня избирательных участков, и (или) их границ должно быть принято вне периода избирательной кампании, а в исключительных случаях не позднее, чем за 70 дней до дня голосования.

Границы избирательных участков не должны пересекать границы избирательных округов.

Для граждан Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, избирательные участки образуют руководители дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации на территории страны их пребывания.

Избирательные участки могут образовываться в местах временного пребывания избирателей (больницах, санаториях, домах отдыха, на вокзалах, в аэропортах, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, и других местах временного пребывания), в труднодоступных и отдаленных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, и на полярных станциях. Такие участки входят в избирательные округа по месту их расположения или по месту приписки судна.

Военнослужащие голосуют на общих избирательных участках. В воинских частях избирательные участки могут образовываться командирами воинских частей в случаях, а также в порядке и сроки, которые установлены законом.

Списки избирательных участков с указанием их границ (если избирательный участок образован на части территории населенного пункта) либо перечня населенных пунктов (если избирательный участок образован на территориях одного или нескольких населенных пунктов), номеров, мест нахождения участковых комиссий и помещений для голосования должны быть опубликованы главой местной администрации муниципального района, муниципального округа, городского округа, внутригородской территории города федерального значения, в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации – города федерального значения, – руководителем территориального органа исполнительной власти города федерального значения, а при проведении выборов в орган местного самоуправления поселения – главой местной администрации поселения не позднее чем за 40 дней до дня голосования.

В Российской Федерации действуют следующие избирательные комиссии:

- Центральная избирательная комиссия Российской Федерации;
- избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
- окружные избирательные комиссии;
- территориальные (районные, городские и другие) комиссии;
- участковые комиссии.

Избирательные комиссии обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав граждан Российской Федерации, осуществляют подготовку и проведение выборов в Российской Федерации.

Комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период избирательной кампании обращения о нарушении закона, проводить проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а по обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования, – немедленно.

Комиссии вправе обращаться с представлениями о проведении соответствующих проверок и пресечении нарушений закона в правоохранительные органы, органы исполнительной власти.

В случае нарушения кандидатом, избирательным объединением законодательства соответствующая комиссия вправе вынести этим кандидату, избирательному объединению предупреждение, которое доводится до сведения избирателей через средства массовой информации либо иным способом.

Комиссии обеспечивают информирование избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, о ходе избирательной кампании, а также о кандидатах, об избирательных объединениях, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов.

Избирательные комиссии в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Решения и иные акты избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, общественных объединений, организаций, должностных лиц, избирателей.

Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, а также их должностные лица обязаны оказывать комиссиям содействие в реализации их полномочий, в частности, на безвозмездной основе предоставлять необходимые помещения, транспортные средства, средства связи, техническое оборудование.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации является избирательной комиссией, организующей выборы в федеральные органы государственной власти.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации является федеральным государственным органом, организующим подготовку и проведение выборов.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации действует на постоянной основе и является юридическим лицом. Срок полномочий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации составляет пять лет. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации состоит из 15 членов.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, избирательные комиссии муниципальных образований, окружные избирательные комиссии, территориальные, участковые комиссии формируются на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Таким образом, формирование избирательных комиссий исключает монопольное участие каких-либо законодательных или исполнительных органов, иных субъектов публичной власти в определении их персонального состава.

Все избирательные комиссии, кроме окружной, работают на постоянной основе.

Граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов.

Непосредственное выдвижение кандидатов может быть осуществлено путем самовыдвижения, выдвижения избирательным объединением.

Выдвижение кандидатов в составе списка кандидатов может быть осуществлено политической партией, имеющей в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах, либо ее региональным отделением или иным структурным подразделением, имеющими в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня. Как отмечает Конституционный Суд РФ, деятельностью политических партий опосредовано осуществление избирательных прав граждан и права народа на свободные выборы, в реализации которых гражданами Российской Федерации политические партии играют существенную роль как основные коллективные участники избирательного процесса.

Не может быть выдвинут кандидатом гражданин Российской Федерации, не обладающий пассивным избирательным правом на соответствующих выборах.

Кандидат не может быть выдвинут на одних и тех же выборах по нескольким избирательным округам. Данное правило не применяется при выдвижении кандидата одним и тем же избирательным объединением одновременно на одних и тех же выборах по одномандатному (или многомандатному) избирательному округу и в составе списка кандидатов. Кандидат не может дать согласие на выдвижение на одних и тех же выборах более чем одному инициатору выдвижения.

Вместе с заявлением в соответствующую избирательную комиссию должны быть представлены сведения о размере и об источниках доходов кандидата (каждого кандидата из списка кандидатов), а также об имуществе, принадлежащем кандидату (каждому кандидату из списка кандидатов) на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах. Федеральным законом может быть предусмотрена необходимость представления сведений о размере и об источниках доходов и имуществе супруга кандидата и несовершеннолетних детей.

Самовыдвижение кандидатов производится путем уведомления об этом избирательных комиссий, в которых будет осуществляться регистрация кандидатов, с последующим сбором подписей в поддержку самовыдвижения кандидатов.

Основная часть кандидатов выдвигается избирательными объединениями. Избирательное объединение – это политическая партия, имеющая в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах, а также региональное отделение или иное структурное подразделение политической партии, имеющие в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня.

Избирательные объединения вправе выдвигать кандидатов, списки кандидатов. В одномандатном избирательном округе избирательное объединение вправе выдвинуть одного кандидата. В многомандатном избирательном округе избирательное объединение вправе выдвинуть кандидата на каждый депутатский мандат, подлежащий замещению в этом округе. В едином избирательном округе избирательное объединение вправе выдвинуть один список кандидатов, а при проведении выборов выборного должностного лица – одного кандидата.

Выдвижение кандидатов, списков кандидатов политическими партиями осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях». Выдвижение кандидатов иными общественными объединениями осуществляется на съездах (конференциях, собраниях) указанных общественных объединений, их региональных или местных отделений тайным голосованием, а также с соблюдением иных требований, предъявляемых федеральным законом к выдвижению кандидатов для политических партий.

В поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов могут собираться подписи избирателей в порядке, определяемым законом.

Количество кандидатов на выборные должности законодательно не ограничивается, что гарантирует альтернативность выборов как важнейшее условие их свободы.

Регистрация кандидата, списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией.

В случае отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, исключения кандидата из списка кандидатов соответствующая избирательная комиссия в течение одних суток с момента принятия ею решения об отказе в регистрации, исключении из списка обязана выдать соответственно кандидату, уполномоченному представителю избирательного объединения, выдвинувшего кандидата, список кандидатов, копию соответствующего решения с изложением оснований отказа, исключения кандидата из списка кандидатов.

Основаниями отказа в регистрации кандидата являются, в частности, отсутствие у кандидата пассивного избирательного права; недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата; неоднократное использование кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения.

Законодательство формирует равный юридический статус кандидатов (списков кандидатов), что вытекает из принципа равного избирательного права. Все кандидаты обладают равными правами и несут равные обязанности, за исключением случаев, установленных законом.

Зарегистрированные кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо работающие в организациях, осуществляющих выпуск средств массовой информации, на время их участия в выборах освобождаются от выполнения должностных или служебных обязанностей.

Работодатель, представитель нанимателя, командир воинской части, администрация образовательной организации, в которых работает, служит, проходит альтернативную гражданскую службу, военные сборы, учится зарегистрированный кандидат, со дня регистрации кандидата до дня официального опубликования результатов выборов обязаны по заявлению, рапорту зарегистрированного кандидата освободить его от работы, службы, военных сборов, учебных занятий в любой день и на любое время в течение этого срока.

Во время проведения выборов зарегистрированный кандидат не может быть по инициативе работодателя, представителя нанимателя, администрации образовательной организации уволен с работы, со службы, отчислен из образовательной организации или без его согласия переведен на другую работу, в том числе на работу в другую местность, а также направлен в командировку, призван на военную службу, на военные сборы или направлен на альтернативную гражданскую службу. Время участия зарегистрированного кандидата в выборах засчитывается в общий трудовой стаж по той специальности, по которой он работал до регистрации в качестве кандидата.

Решения о возбуждении уголовного дела в отношении зарегистрированного кандидата, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу могут быть приняты с согласия Председателя Следственного комитета Российской Федерации, руководителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации (соответственно уровню выборов).

Зарегистрированный кандидат не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора (соответственно уровню выборов). При даче соответствующего согласия Председатель Следственного комитета Российской Федерации, руководитель следственного органа Следственного комитета Российской Федерации, прокурор обязаны известить об этом избирательную комиссию, зарегистрировавшую кандидата.

Информационное обеспечение выборов включает в себя информирование избирателей, предвыборную агитацию и способствует осознанному волеизъявлению граждан, гласности выборов.

Информирование избирателей осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, редакции сетевых изданий, физические и юридические лица. Органы государственной власти, органы местного самоуправления не вправе информировать избирателей о кандидатах, об избирательных объединениях.

Содержание информационных материалов, размещаемых в средствах массовой информации или распространяемых иным способом, должно быть объективным, достоверным, не нарушать равенство кандидатов, избирательных объединений.

Информирование избирателей, в том числе через средства массовой информации, о ходе подготовки и проведения выборов, о сроках и порядке совершения избирательных действий, о законодательстве Российской Федерации о выборах, о кандидатах, об избирательных объединениях осуществляют избирательные комиссии.

Деятельность организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, по информированию избирателей осуществляется свободно.

В информационных телепрограммах и радиопрограммах, публикациях в периодических печатных изданиях, выпусках либо обновлениях сетевого издания сообщения о проведении предвыборных мероприятий, мероприятий, связанных с референдумом, должны даваться исключительно отдельным информационным блоком, без комментариев. Такие информационные блоки не оплачиваются избирательными объединениями, кандидатами. В них не должно отдаваться предпочтение какому бы то ни было кандидату, избирательному объединению, не должна допускаться дискриминация (умаление прав).

Журналист, иной творческий работник, должностное лицо организации, осуществляющей выпуск средства массовой информации, редакции сетевого издания, участвующие (участвовавшие) в деятельности по информационному обеспечению выборов, не могут быть по инициативе администрации (работодателя) уволены с работы или без их согласия переведены на другую работу в период соответствующей избирательной кампании, и в течение одного года после окончания соответствующей избирательной кампании, за исключением случая, когда на них было наложено в соответствии с трудовым законодательством взыскание, не оспоренное в судебном порядке либо признанное в судебном порядке законным и обоснованным.

В день голосования до момента окончания голосования на территории соответствующего избирательного округа запрещается публикация (обнародование) данных об итогах голосования, о результатах выборов, в том числе размещение таких данных в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (включая Интернет).

Информационное обеспечение выборов соответствующего уровня осуществляется с использованием государственных, муниципальных и негосударственных организаций телерадиовещания, редакций государственных, муниципальных и негосударственных периодических печатных изданий.

Предвыборная агитация может проводиться:

- а) на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях;
- б) посредством проведения агитационных публичных мероприятий;
- в) посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;
- г) иными не запрещенными законом методами.

Кандидат, избирательное объединение самостоятельно определяют содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводят ее, а также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц.

Расходы на проведение предвыборной агитации осуществляются исключительно за счет средств соответствующих избирательных фондов в установленном законом порядке. Агитация за кандидата, избирательное объединение, оплачиваемая из средств избирательных фондов других кандидатов, избирательных объединений, запрещается.

Агитационный период для избирательного объединения начинается со дня принятия им решения о выдвижении кандидата, кандидатов, списка кандидатов. Агитационный период для кандидата, выдвинутого в составе списка кандидатов, начинается со дня представления в соответствующую избирательную комиссию списка кандидатов. Агитационный период для кандидата, выдвинутого непосредственно, начинается со дня представления кандидатом в избирательную комиссию заявления о согласии баллотироваться, в отдельном случае, – со дня представления в избирательную комиссию необходимых документов. Агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования. Проведение предвыборной агитации в день голосования и в предшествующий ему день запрещается.

Государственные и муниципальные организации телерадиовещания и редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий обязаны обеспечить равные условия проведения предвыборной агитации соответственно зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, зарегистрировавшим списки кандидатов, в том числе для представления избирателям предвыборных программ.

Кандидатам, избирательным объединениям, их доверенным лицам и уполномоченным представителям, а также иным лицам и организациям при проведении предвыборной агитации запрещается осуществлять подкуп избирателей, в частности: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, кроме как за выполнение организационной работы (за сбор подписей избирателей, агитационную работу); производить вознаграждение избирателей, выполнявших указанную организационную работу, в зависимости от итогов голосования или обещать произвести такое вознаграждение; проводить льготную распродажу товаров.

Запрещается размещать агитационные материалы на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность. Запрещается размещать агитационные материалы в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них.

Агитационные материалы не могут содержать коммерческую рекламу.

Зарегистрированный кандидат, избирательное объединение не вправе использовать эфирное время на каналах организаций, осуществляющих телевещание, предоставленное им для размещения агитационных материалов, в целях:

- распространения призывов голосовать против кандидата, кандидатов, списка кандидатов, списков кандидатов;
- описания возможных негативных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен к распределению депутатских мандатов;
- распространения информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с негативными комментариями.

Избирательные комиссии контролируют соблюдение установленного порядка проведения предвыборной агитации и принимают меры по устранению допущенных нарушений.

Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов соответствующего уровня в Российской Федерации, производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета (федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета).

Главными распорядителями средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах (федеральном бюджете, бюджете субъекта Российской Федерации, местном бюджете) на проведение выборов, являются Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, избирательная комиссия, организующая подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления.

Кандидаты обязаны создавать собственные избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании в период после письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии об их выдвижении (самовыдвижении) до представления документов для их регистрации этой избирательной комиссией.

Избирательные объединения, выдвинувшие списки кандидатов, для финансирования своей избирательной кампании обязаны создавать избирательные фонды после регистрации их уполномоченных представителей по финансовым вопросам соответствующими избирательными комиссиями.

Избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений могут создаваться за счет:

- а) собственных средств кандидата, избирательного объединения;
- б) средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением;
- в) добровольных пожертвований граждан;
- г) добровольных пожертвований юридических лиц;

Запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений:

- а) иностранным государствам и иностранным организациям;

б) иностранным гражданам, за исключением случая, предусмотренного пунктом 10 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

в) лицам без гражданства;

г) гражданам Российской Федерации, не достигшим возраста 18 лет на день голосования;

д) российским юридическим лицам с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышает 30 % на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов;

е) международным организациям и международным общественным движениям;

ж) органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления;

з) государственным и муниципальным учреждениям, государственным и муниципальным унитарным предприятиям.

Все денежные средства, образующие избирательный фонд, перечисляются на специальный избирательный счет, открытый с разрешения соответствующей комиссии кандидатом либо его уполномоченным представителем по финансовым вопросам.

Право распоряжаться средствами избирательных фондов принадлежит создавшим их кандидатам, избирательным объединениям.

Средства избирательных фондов имеют целевое назначение, они могут использоваться кандидатами, избирательными объединениями только на покрытие расходов, связанных с проведением своей избирательной кампании.

Граждане и юридические лица вправе оказывать финансовую поддержку кандидату, избирательному объединению только через соответствующие избирательные фонды.

Расходование в целях достижения определенного результата на выборах денежных средств, не перечисленных в избирательные фонды, запрещается.

Кандидат, избирательное объединение не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов обязаны представить в соответствующую избирательную комиссию итоговый финансовый отчет о размере своего избирательного фонда, обо всех источниках его формирования, а также обо всех расходах, произведенных за счет средств своего избирательного фонда.

После дня голосования кандидаты, избирательные объединения обязаны перечислить неизрасходованные денежные средства, находящиеся на специальном избирательном счете, гражданам и юридическим лицам, осуществившим пожертвования либо перечисления в их избирательные фонды, пропорционально вложенным средствам.

Помещение для голосования безвозмездно предоставляется в распоряжение участковой комиссии главой местной администрации соответствующего муниципального образования, командиром воинской части, капитаном судна, руководителем полярной станции, руководителем дипломатического представительства, консульского учреждения Российской Федерации.

В помещении для голосования должен быть зал, в котором размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования, оснащенные системой освещения и снабженные письменными принадлежностями, за исключением карандашей.

В помещении для голосования либо непосредственно перед указанным помещением участковая комиссия оборудует информационный стенд, на котором размещает информацию

обо всех кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях, внесенных в бюллетень.

Законом может быть предусмотрено, что избиратель, который в день голосования не сможет прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, вправе в установленные законом сроки получить в определяемой законом комиссии открепительное удостоверение и принять участие в голосовании (в пределах избирательного округа, где избиратель обладает активным избирательным правом) на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования.

Голосование осуществляется посредством специального документа – бюллетеня. Бюллетени изготавливаются исключительно по распоряжению соответствующей комиссии.

Нумерация бюллетеней не допускается. Число изготовленных бюллетеней не должно более чем на 1,5 % превышать число зарегистрированных избирателей.

Форма и текст бюллетеня, число бюллетеней, а также порядок контроля за изготовлением бюллетеней утверждается соответствующими избирательными комиссиями не позднее чем за 20 дней до дня голосования.

При проведении голосования за кандидатов фамилии зарегистрированных кандидатов размещаются в бюллетене в алфавитном порядке, при этом бюллетень содержит необходимые сведения о каждом из зарегистрированных кандидатов.

Бюллетени печатаются на русском языке. По решению комиссии, указанной в законе, бюллетени печатаются на русском языке и на государственном языке республики, входящей в состав Российской Федерации, а в необходимых случаях – на языках народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания. Если для избирательного участка печатаются бюллетени на двух и более языках, текст на русском языке должен помещаться в каждом бюллетене.

Время начала и окончания голосования на выборах устанавливается законом. Продолжительность голосования не может составлять менее десяти часов. О времени и месте голосования территориальные и участковые комиссии обязаны оповестить избирателей не позднее чем за 10 дней до дня голосования через средства массовой информации или иным способом.

По решению избирательной комиссии, организующей выборы, голосование на выборах (включая повторное голосование, повторные выборы), может проводиться в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней. Указанное решение может быть принято не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов и не подлежит пересмотру. Законом может быть предусмотрено, что указанное решение при проведении выборов в органы местного самоуправления принимает избирательная комиссия субъекта Российской Федерации.

Право принятия указанного решения в случае совмещения дней голосования на выборах разных уровней, в том числе в пределах одного субъекта Российской Федерации, принадлежит комиссии, организующей подготовку и проведение выборов более высокого уровня.

Каждый избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается.

Бюллетени выдаются избирателям по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а если избиратель голосует по открепительному удостоверению, – по предъявлении также открепительного удостоверения.

При получении бюллетеня избиратель проставляет в списке избирателей серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. С согласия избирателя либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в список избирателей членом участковой комиссии с правом решающего голоса.

Голосование проводится путем нанесения избирателем в бюллетене любого знака в квадрате (квадратах), относящемся (относящихся) к кандидату (кандидатам) или списку кандидатов, в пользу которого (которых) сделан выбор.

Бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине, ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц, за исключением того случая, когда избиратель, не имеющий возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, принять участие в электронном голосовании, прибегает к помощи другого избирателя, не являющегося членом комиссии, зарегистрированным кандидатом.

Заполненные бюллетени опускаются избирателями в опечатанные (опломбированные) ящики для голосования либо в технические средства подсчета голосов при их использовании.

Член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают закон о выборах и факт такого нарушения установлен в судебном порядке. Исполнение соответствующего судебного решения обеспечивают правоохранительные органы. Правоохранительные органы также обеспечивают в соответствии с федеральными законами безопасность граждан и общественный порядок в помещении для голосования и на территории избирательного участка.

Вместо голосования с использованием бюллетеней, изготовленных на бумажном носителе, при проведении выборов, может проводиться электронное голосование. Решение о проведении электронного голосования принимается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации или по ее поручению соответствующей избирательной комиссией субъекта Российской Федерации.

В случаях и порядке, предусмотренных законом, соответствующая комиссия вправе разрешить провести досрочно (но не ранее чем за 20 дней до дня голосования) голосование всех избирателей на одном или нескольких избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, на полярных станциях.

Участковая комиссия обязана обеспечить возможность участия в голосовании избирателям, которые имеют право быть включенными или включены в список избирателей, на данном избирательном участке, и не могут самостоятельно по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть в помещение для голосования. Участковая комиссия также обеспечивает возможность участия в голосовании избирателям, которые включены в список избирателей, на данном избирательном участке, участке и находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

Голосование вне помещения для голосования проводится только в день голосования и только на основании письменного заявления или устного обращения (в том числе переданного при содействии других лиц) избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Участковая комиссия регистрирует все поданные заяв-

ления (устные обращения) непосредственно в день подачи заявления (устного обращения) в специальном реестре, который по окончании голосования хранится вместе со списком избирателей.

Голосование вне помещения для голосования проводят не менее двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса, которые должны иметь при себе предварительно опечатанный (опломбированный) в участковой комиссии переносной ящик для голосования.

Подсчет голосов избирателей осуществляется открыто и гласно с оглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола об итогах голосования последовательно всех результатов выполняемых действий по подсчету бюллетеней и голосов избирателей членами участковой комиссии с правом решающего голоса.

На основании первых экземпляров протоколов об итогах голосования, полученных из нижестоящих избирательных комиссий, результаты выборов путем суммирования содержащихся в этих протоколах данных определяет избирательная комиссия, наделенная этим правом законом. Члены соответствующей комиссии с правом решающего голоса определяют результаты выборов лично. О результатах выборов составляются в двух экземплярах протокол и сводная таблица, которые подписывают все присутствующие члены данной комиссии с правом решающего голоса. На основании протокола о результатах выборов комиссия принимает решение о результатах выборов.

Выборы признаются соответствующей избирательной комиссией не состоявшимися, в частности, если голосование проводилось по одной кандидатуре и за соответствующего кандидата проголосовало менее 50 % от числа избирателей, принявших участие в голосовании; менее чем два списка кандидатов при голосовании за списки кандидатов получили согласно закону право принять участие в распределении депутатских мандатов; за списки кандидатов, получившие согласно закону право принять участие в распределении депутатских мандатов, было подано в сумме 50 или менее процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Соответствующая комиссия признает итоги голосования, результаты выборов недействительными, в частности, в случае, если допущенные при проведении голосования или установлении итогов голосования нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей.

Если выборы признаны несостоявшимися, недействительными либо кандидат, избранный по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом депутата, а кандидат, избранный на должность выборного должностного лица, – полномочия, несовместимые со статусом выборного должностного лица, орган, уполномоченный на то законом, назначает повторные выборы.

Избирательная комиссия предоставляет для ознакомления итоги голосования по каждому избирательному участку, территории, на которую распространяется деятельность комиссии, результаты выборов по избирательному округу в объеме данных, содержащихся в ее протоколе об итогах голосования и протоколах об итогах голосования непосредственно нижестоящих комиссий, избирателям, кандидатам, доверенным лицам кандидатов, избирательных объединений, наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям, представителям средств массовой информации по их требованию.

Избирательные комиссии, проводившие регистрацию кандидатов (списков кандидатов), направляют общие данные о результатах выборов по избирательному округу в средства массовой информации в течение одних суток после определения результатов выборов.

Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, а также решения и действия (бездействие) комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в суд.

Решения суда обязательны для исполнения соответствующими избирательными комиссиями.

В случаях, предусмотренных законом, суд может отменить решение соответствующей избирательной комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов), об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), об итогах голосования, о результатах выборов или иное решение комиссии.

С жалобами на решения и действия (бездействие), нарушающие избирательные права граждан, могут обратиться избиратели, кандидаты, их доверенные лица, избирательные объединения и их доверенные лица, иные общественные объединения, наблюдатели, а также избирательные комиссии.

Суды и органы прокуратуры обязаны организовать свою работу (в том числе в выходные дни) таким образом, чтобы обеспечить своевременное рассмотрение жалоб.

При рассмотрении избирательной комиссией жалоб (заявлений), а также в иных случаях, когда комиссией рассматривается вопрос о нарушении избирательных прав граждан, на заседание комиссии приглашаются заявители, а также лица, действия (бездействие) которых обжалуются или являются предметом рассмотрения.

Если при проведении голосования или установлении итогов голосования были допущены нарушения настоящего закона, вышестоящая избирательная комиссия до установления ею итогов голосования, определения результатов выборов может отменить решение нижестоящей комиссии об итогах голосования, о результатах выборов и принять решение о повторном подсчете голосов, а если допущенные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей – о признании итогов голосования, результатов выборов недействительными.

Ответственность за нарушение законодательства о выборах устанавливается федеральными законами и осуществляется в разных формах.

Отдельные избирательные деликты вызывают меры конституционно-правовой ответственности, состоящей, например, в расформировании избирательной комиссии в случае неисполнения комиссией решения суда или вышестоящей комиссии.

Существуют и меры административной ответственности, применяемые за нарушения избирательного законодательства. Административная ответственность в виде административного штрафа предусматривается за такие, в частности, действия, как использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании; подделка подписей избирателей, участников референдума (если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния); сбор подписей избирателей в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом; нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании лотерей и других основанных на риске игр, связанных с выборами.

Наиболее серьезные нарушения избирательного законодательства влекут уголовную ответственность. Так, ст. 141 Уголовного кодекса РФ устанавливает уголовную ответственность вплоть до лишения свободы за воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав, нарушение тайны голосования, а также воспрепятство-

вание работе избирательных комиссий либо деятельности члена избирательной комиссии, связанной с исполнением им своих обязанностей.

Контрольные вопросы к теме 7:

1. Покажите соотношение избирательного права и избирательной системы
2. В чем различие избирательного права в объективном и субъективном смысле?
3. Как соотносятся активное и пассивное избирательное право?
4. Обоснуйте ограничения избирательных прав
5. В чем состоит защита избирательных прав?
6. Охарактеризуйте категорию избирательных споров
7. Обоснуйте пределы предварительной агитации.
8. Определите специфику электронного голосования

Тестовые задания к теме 7:

1. Избирателем является:
 - а) гражданин Российской Федерации, зарегистрированный в качестве избирателя;
 - б) гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом;
 - в) лицо, проживающее на территории Российской Федерации.
2. Избирательным объединением по выборам в органы государственной власти является:
 - а) общественная организация;
 - б) политическая партия, имеющая право участвовать в выборах;
 - в) общественное движение.
3. Избирательное право является правом:
 - а) личным;
 - б) социально-экономическим;
 - в) политическим.
4. Гражданин Российской Федерации, проживающий за пределами ее территории:
 - а) не обладает избирательными правами;
 - б) обладает только пассивным избирательным правом;
 - в) обладает всей полнотой избирательных прав.
5. Не имеют права избирать, быть избранными, осуществлять другие избирательные действия:
 - а) граждане, находящиеся за пределами территории Российской Федерации;
 - б) лица, признанные судом недееспособными;
 - в) лица, привлеченные в качестве обвиняемых по уголовному делу.
6. Не имеют права быть избранными:
 - а) государственные служащие;
 - б) граждане, имеющие гражданство иностранного государства;
 - в) лица без гражданства.

7. Не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации:
- а) имеющие судимость;
 - б) имеющие судимость за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений;
 - в) находящиеся в местах предварительного заключения.
8. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации является:
- а) государственным органом;
 - б) органом государственной власти;
 - в) общественной организацией.
9. Запрещается проводить предвыборную агитацию:
- а) лицам, имеющим судимость;
 - б) органам государственной власти;
 - в) лицам, привлеченным к уголовной ответственности.
10. Запрещается проводить предвыборную агитацию:
- а) благотворительным и религиозным организациям;
 - б) депутатам;
 - в) предпринимателям.

Тема 8. Президент Российской Федерации

8.1. Президент РФ – глава государства

Конституция РФ называет Президента Российской Федерации главой государства (ч. 1 ст. 80). Это означает, что Президент является носителем государственного суверенитета, возглавляет государственный аппарат, осуществляет высшее представительство государства внутри страны и за рубежом, несет персональную ответственность за государственную политику.

Место Президента Российской Федерации в системе разделения властей является своеобразным. В российской конституционно-правовой науке преобладает мнение, что Президент страны не входит ни в одну из традиционных ветвей власти (законодательную, исполнительную, судебную), обеспечивая их согласованное функционирование, координацию и взаимодействие.

Не входя непосредственно ни в одну из традиционных ветвей власти, Президент в то же время пребывает в режиме разделения властей, действует в системе сдержек и противовесов, обеспечивающих конституционный баланс власти. Это проявляется в том, что акты Президента носят подзаконный характер, не могут противоречить Конституции РФ и федеральным законам и подлежат судебному обжалованию. Президент РФ несет конституционную ответственность, он может быть отрешен от должности по обвинению в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления. Реализация отдельных полномочий Президента РФ требует парламентской санкции. Так, указы Президента РФ о введении военного и чрезвычайного положения подлежат утверждению Советом Федерации Федерального Собрания РФ.

Президент РФ является органом государства в одном лице. Администрация Президента, которая содействует главе государства в реализации его полномочий, имеет только совещательный статус.

Президент РФ обладает полной неприкосновенностью (ст. 91 Конституции РФ), означающей невозможность применения к нему мер юридической ответственности, что закономерно вытекает из его высокого должностного положения и интересов национальной безопасности. Неприкосновенность главы государства – необходимый элемент его конституционного статуса, условие его беспрепятственной и эффективной деятельности на высшем государственном посту, средство его правовой защищенности и политической самостоятельности.

Президент России имеет официальные символы своей власти, которыми являются штандарт (флаг) Президента РФ и Знак Президента РФ.

Символы президентской власти вручаются главе государства при вступлении его в должность.

Функции Президента РФ как основные направления деятельности, характеризующие его государственное назначение, определяются Конституцией РФ.

Президент РФ является гарантом Конституции РФ, основных прав и свобод человека и гражданина (ч. 2 ст. 80 Конституции РФ). Содержание гарантийной функции состоит в создании Президентом необходимых условий по обеспечению режима верховенства Конституции РФ, неприкосновенности основных прав и свобод. Президент не является специальным юрисдикционным органом по восстановлению нарушенных прав, он прежде всего политический гарант с прав и свобод человека и гражданина, обеспечивающий своей деятельностью их нерушимость. В то же время каждый может обращаться к Президенту лично за защитой своих прав и свобод. Конституционное право граждан РФ обращаться в государственные органы (ст. 33 Конституции РФ) распространяется и на главу Российского государства. При Президенте РФ действует Совет по развитию институтов гражданского общества и правам человека, активно участвующий в реализации данной функции главы государства.

Президент РФ в установленном Конституцией РФ порядке принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране (ч. 2 ст. 80 Конституции РФ). В реализации этой функции Президент может использовать свой статус Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами РФ. В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент может вводить на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение. При наличии обстоятельств, угрожающих существованию конституционного строя, в том числе целостности и неприкосновенности российской территории, Президент может вводить на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, которое допускает установление режима особого управления территорией, ограничивающего юрисдикцию государственных органов субъектов Федерации и органов местного самоуправления.

Президент РФ обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти (ч. 2 ст. 80 Конституции РФ). В реализации своей координационной функции Президент может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ, а также между органами государственной власти субъектов РФ.

В случае недостижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда (ч. 1 ст. 85 Конституции РФ).

Президент РФ вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом (ч. 2 ст. 85 Конституции РФ).

Реализации данной президентской функции содействует созданный при Президенте РФ и им возглавляемый Государственный совет Российской Федерации как совещательный орган, членами которого являются высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. Положение о Государственном совете к основным задачам этого органа относит содействие реализации полномочий Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти; обсуждение имеющих особое государственное значение проблем, касающихся взаимоотношений Российской Федерации и субъектов Федерации, содействие Президенту РФ при использовании им согласительных процедур для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ, а также между органами государственной власти субъектов Федерации.

Президент РФ в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства (ч. 3 ст. 80 Конституции РФ). Основы государственной политики, вырабатываемые главой государства, находят концентрированное выражение в ежегодных посланиях Президента о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства, с которыми он обращается к Федеральному Собранию, а по существу – ко всему народу.

Президент РФ как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях (ч. 4 ст. 80 Конституции РФ). Внутри страны Президент представляет федеральную власть во взаимоотношениях с субъектами Федерации, он представляет государство в целом во взаимоотношениях с иными институтами политической системы и гражданского общества, реализуя верховенство государственной власти. В международных отношениях представительская функция главы государства проявляется в том, что он ведет международные переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации, подписывает ратификационные грамоты, назначает и отзывает дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и в международных организациях.

8.2. Избрание Президента РФ и пребывание его в должности

Президент РФ избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (ч. 1 ст. 81 Конституции РФ). Президентом России, таким образом, становится лицо, облеченное народным доверием.

Президентом РФ может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 25 лет, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного

документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Требование к кандидату на должность Президента Российской Федерации об отсутствии у него гражданства иностранного государства не распространяется на граждан Российской Федерации, ранее имевших гражданство государства, которое было принято или часть которого была принята в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным конституционным законом, и постоянно проживавших на территории принятого в Российскую Федерацию государства или территории принятой в Российскую Федерацию части государства.

Президенту Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации (ч. 2 ст. 81 Конституции РФ).

Таким образом, Президентом РФ может стать лицо достаточно зрелое, связанное с Россией общностью государственного существования и свободное от внешнего влияния.

Конституционный Суд РФ указывает в этой связи, что введение для Президента Российской Федерации требования не иметь ни в прошлом, ни в настоящем гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, согласуется с особым конституционно-правовым статусом главы государства, на которого возложены основные обязанности по охране государственного суверенитета.

Конституция РФ устанавливает ограничения на пребывание в должности главы государства одного лица, что вытекает из требований республиканского правления. Согласно Конституции одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков (ч. 3 ст. 81 Конституции РФ).

При этом положение ч. 3 ст. 81 Конституции РФ, ограничивающее число сроков, в течение которых одно и то же лицо может занимать должность Президента Российской Федерации, применяется к лицу, занимавшему и (или) занимающему должность Президента Российской Федерации, без учета числа сроков, в течение которых оно занимало и (или) занимает эту должность на момент вступления в силу поправки к Конституции Российской Федерации, вносящей соответствующее ограничение, и не исключает для него возможность занимать должность Президента Российской Федерации в течение сроков, допустимых указанным положением (ч. 3.1. ст. 81 Конституции РФ).

Порядок выборов Президента РФ определяется Федеральным законом от 10 января 2003 г. «О выборах Президента Российской Федерации». Президентские выборы в России осуществляются на основе демократических избирательных процедур, обеспечивающих всенародное избрание главы государства. Выборы Президента проводятся по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации. Избиратели, проживающие за пределами территории Российской Федерации, считаются приписанными к этому федеральному избирательному округу. Выборы Президента РФ назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Днем голосования на выборах Президента РФ является второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих общих выборах Президента РФ.

Кандидаты на должность Президента РФ могут быть выдвинуты политическими партиями, имеющими право принимать участие в выборах, а также в порядке самовыдвижения

при условии поддержки самовыдвижения группой избирателей в количестве не менее 500 граждан Российской Федерации.

Кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения, обязан собрать в свою поддержку не менее 300 тысяч подписей избирателей, при этом на один субъект Российской Федерации должно приходиться не более 7500 подписей избирателей, место жительства которых находится на территории данного субъекта Российской Федерации.

Политическая партия обязана собрать в поддержку выдвинутого ею кандидата не менее 100 тысяч подписей избирателей, при этом на один субъект Российской Федерации должно приходиться не более 2500 подписей избирателей, место жительства которых находится на территории данного субъекта Российской Федерации.

Регистрацию кандидатов в Президенты РФ осуществляет Центральная избирательная комиссия РФ.

Президент РФ избирается абсолютным большинством голосов электората, что предоставляет ему мандат народного доверия. Избранным считается кандидат в Президенты, получивший более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в выборах приняли участие не менее половины избирателей, включенных в списки избирателей.

Если никто из кандидатов в Президенты не получает искомого большинства голосов, то проводится повторное голосование (второй тур голосования), в котором участвуют уже только 2 кандидата, получившие наибольшее число голосов избирателей.

При повторном голосовании уже используется избирательная формула относительного большинства (в противном случае голосование может проводиться бесконечно), в соответствии с которой избранным на должность Президента РФ становится кандидат, получивший при голосовании большее число голосов избирателей по отношению к числу голосов, поданных за другого кандидата.

Вступление Президента в должность именуется инаугурацией (от лат. *inaugura* – посвящаю). Президент РФ вступает в должность по истечении шести лет со дня вступления в должность Президента РФ, избранного на предыдущих президентских выборах, – на тридцатый день со дня официального опубликования Центральной избирательной комиссией РФ общих результатов выборов Президента РФ.

Моментом вступления Президента РФ в должность является принесение им присяги народу. Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда Российской Федерации (ч. 2 ст. 82 Конституции РФ).

С принесением присяги избранный Президент становится Президентом действующим, приступившим к исполнению полномочий главы государства. До вступления Президента РФ в должность полномочия Президента осуществляет действующий Президент, т.е. Президент, уходящий в отставку, чем обеспечивается непрерывность осуществления президентских полномочий. Действующий Президент на практике выполняет действия, обеспечивающие своевременное вступление в должность избранного Президента России.

Существуют основания досрочного прекращения исполнения Президентом РФ своих полномочий (ч. 2 ст. 92 Конституции РФ).

1. Отставка Президента РФ. Отставка Президента означает добровольный уход с должности главы государства. Отставка Президента России имела место 31 декабря 1999 г., когда первый Президент страны Б.Н. Ельцин за несколько месяцев до истечения срока пол-

номочий в телевизионном обращении к народу заявил об уходе с должности, издав в тот же день соответствующий указ.

2. Стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия. Речь идет о фактической невозможности для Президента в связи с расстройством функций организма, носящих постоянный, необратимый характер, принимать решения, вытекающие из его конституционных полномочий. При этом процедура установления стойкой недееспособности Президента РФ законодательно не определена. Конституционный Суд РФ по этому поводу отметил, что порядок досрочного прекращения полномочий Президента РФ в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия не может быть облегченным, упрощенным.

3. Отрешение Президента РФ от должности. Отрешение Президента от должности в науке конституционного права рассматривается в качестве меры конституционно-правовой ответственности. Отрешение главы государства от должности нередко именуют импичментом (от англ. *impeachment* – обвинение, привлечение к суду). Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления и заключением Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

Функции главы государства в силу их значимости должны осуществляться непрерывно, поэтому Конституция РФ предусматривает временное исполнение президентских полномочий. Во всех случаях, когда Президент РФ не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства РФ (ч. 3 ст. 92 Конституции РФ).

Возможность Председателя Правительства РФ исполнять обязанности главы государства распространяется не только на случаи досрочного прекращения президентских полномочий, когда открывается президентская вакансия, но и на иные случаи, когда Президент не в состоянии фактически исполнять свои полномочия.

Председатель Правительства РФ в качестве исполняющего обязанности Президента РФ не имеет права распускать Государственную Думу; назначать референдум; а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ (ч. 3 ст. 80 Конституции РФ).

Президент РФ, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки или стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, обладает неприкосновенностью (ч.1 ст. 92.1 Конституции РФ).

Он может быть лишен неприкосновенности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента, прекратившего исполнение своих полномочий, признаков преступления и заключением Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

Согласно Федеральному закону от 12 февраля 2001 г. «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий, пожизненно предоставляет-

ся государственная охрана в местах его постоянного или временного пребывания, за ним и членами его семьи в прежнем объеме сохраняется право на медицинское обслуживание, жизнь и здоровье президента в отставке подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств федерального бюджета. Президент в отставке независимо от возраста имеет право на ежемесячное пожизненное денежное содержание в размере 75 % месячного денежного вознаграждения Президента РФ.

8.3. Полномочия Президента РФ

Президент РФ обладает масштабной и разносторонней компетенцией, соответствующей статусу главы государства, основы которой определяются Конституцией РФ, формулирующей несколько групп полномочий Президента соответственно сферам их реализации.

Полномочия по формированию федеральных органов государственной власти и участию в их деятельности:

– назначает Председателя Правительства Российской Федерации, кандидатура которого утверждена Государственной Думой по представлению Президента Российской Федерации, и освобождает Председателя Правительства Российской Федерации от должности (п. «а» ст. 83 Конституции);

– осуществляет общее руководство Правительством Российской Федерации; вправе председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации (п. «б» ст. 83 Конституции РФ);

– утверждает по предложению Председателя Правительства Российской Федерации структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в нее изменения; в структуре федеральных органов исполнительной власти определяет органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации;

– принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации (п. «в» ст. 83 Конституции РФ);

– принимает отставку Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров, а также руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации (п. «в.1» ст. 83 Конституции РФ);

– представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации (п. «г» ст. 83 Конституции РФ);

– назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой (за исключением федеральных министров, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации) (п. «д» ст. 83 Конституции РФ);

– назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел,

юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности (п. «д.1» ст. 83 Конституции РФ);

– представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судей Верховного Суда Российской Федерации; назначает председателей, заместителей председателей и судей других федеральных судов (п. «е» ст. 83 Конституции РФ);

– назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности Генерального прокурора Российской Федерации, заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации; назначает на должность и освобождает от должности иных прокуроров, для которых такой порядок назначения и освобождения от должности установлен федеральным законом (п. «е.1» ст. 83 Конституции РФ);

– назначает и освобождает представителей Российской Федерации в Совете Федерации (п. «е.2» ст. 83 Конституции РФ);

– представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты, представляет Государственной Думе кандидатуры для назначения на должность заместителя Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты (п. «е.4» ст. 83 Конституции РФ);

– формирует Государственный Совет Российской Федерации в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства; статус Государственного Совета Российской Федерации определяется федеральным законом (п. «е.5» ст. 83 Конституции РФ);

– формирует Совет Безопасности Российской Федерации в целях содействия главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз; возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации;

– формирует Администрацию Президента Российской Федерации в целях обеспечения реализации своих полномочий (п. «и» ст. 83 Конституции РФ);

– назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации (п. «к» ст. 83 Конституции РФ);

– назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации (п. «л» ст. 83 Конституции РФ).

Полномочия Президента в области взаимоотношений с Федеральным Собранием Российской Федерации:

– назначает выборы Государственной Думы (п. «а» ст. 84 Конституции РФ);

- распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации (п. «б» ст. 84 Конституции РФ);
- вносит законопроекты в Государственную Думу (п. «г» ст. 84 Конституции РФ);
- подписывает и обнародует федеральные законы (п. «д» ст. 84 Конституции РФ);
- обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства (п. «е» ст. 84 Конституции РФ).

Полномочия Президента РФ в области внешней политики:

- осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации (п. «а» ст. 86 Конституции РФ);
- ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации (п. «б» ст. 86 Конституции РФ);
- подписывает ратификационные грамоты (п. «в» ст. 86 Конституции РФ);
- принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей (п. «г» ст. 86 Конституции РФ);
- назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях (п. «м» ст. 83 Конституции РФ);
- осуществляет признание иностранных государств.

Полномочия Президента РФ в области военной и государственной безопасности:

- является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации (ч. 1 ст. 87 Конституции РФ);
- утверждает военную доктрину Российской Федерации (п. «з» ст. 83 Конституции РФ);
- в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе (ч. 2 ст. 87 Конституции РФ);
- вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе (ст. 88 Конституции РФ).

Иные полномочия Президента РФ:

- назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом (п. «в» ст. 84 Конституции РФ).
- решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища (п. «а» ст. 89 Конституции РФ);
- награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и специальные звания (п. «б» ст. 89 Конституции РФ);
- осуществляет помилование (п. «в» ст. 89 Конституции РФ).

Названные полномочия Президента РФ не исчерпывают его компетенции, которая определяется не только Конституцией, но и текущим законодательством.

Полномочия Президента РФ осуществляются в определенных правовых формах, которыми служат акты Президента – указы и распоряжения. Акты Президента носят подзаконный характер, они не могут противоречить Конституции РФ и федеральным законам (ч. 3 ст. 90 Конституции РФ).

Указы и распоряжения Президента РФ обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации (ч. 2 ст. 90 Конституции РФ).

Указы принимаются по наиболее важным и общим вопросам деятельности главы государства, они могут быть как нормативно-правовыми, так и индивидуально-правовыми, в то время как распоряжения главы государства всегда носят индивидуально-правовой характер и издаются по оперативно-организационным вопросам.

Акты Президента, имеющие нормативный характер, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования. Иные акты Президента РФ, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их подписания. В актах Президента может быть установлен другой порядок вступления их в силу.

Контрольные вопросы к теме 8:

1. Определите место Президента РФ в системе разделения властей
2. Покажите соотношение Президента РФ и формы государственного правления в Российской Федерации.
3. Назовите и охарактеризуйте официальные символы президентской власти
4. В чем состоит юридическое значение присяги Президента РФ?
5. Какова роль Президента РФ как Верховного главнокомандующего?
6. Определите содержание отставки Президента РФ как основание досрочного прекращения его полномочий
7. Каковы юридические пределы неприкосновенности Президента РФ?
8. Раскройте содержание статуса исполняющего обязанности Президента РФ
9. Раскройте содержание статуса Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий

Тестовые задания к теме 8:

1. Президент РФ избирается на срок:
 - а) 5 лет;
 - б) 4 года;
 - в) 6 лет;
 - г) 7 лет.
2. Одно и то же лицо:
 - а) не может занимать должность Президента РФ более двух сроков;
 - б) не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд;
 - в) может занимать должность Президента РФ неограниченное количество сроков.

3. Президентом РФ может быть избран гражданин РФ, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее:

- а) 10 лет;
- б) 25 лет;
- в) 14 лет.

4. Президент РФ в Конституции РФ именуется:

- а) главой государства;
- б) главой государства и исполнительной власти;
- в) высшим должностным лицом.

5. Основанием отрешения Президента РФ от должности является:

- а) совершение государственной измены или иного тяжкого преступления;
- б) неоднократное или грубое нарушение Конституции;
- в) нарушение присяги.

6. Основные направления внутренней и внешней политики государства определяет:

- а) парламент России;
- б) Президент РФ;
- в) Правительство РФ.

7. Во всех случаях, когда Президент РФ не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет:

- а) Председатель Государственной Думы;
- б) Председатель Правительства РФ;
- в) Председатель Совета Федерации.

8. Исполняющий обязанности Президента РФ не вправе:

- а) объявлять военное положение;
- б) объявлять чрезвычайное положение;
- в) распускать Государственную Думу.

9. Президент РФ может быть отрешен от должности:

- а) Государственной Думой;
- б) Советом Федерации;
- в) Конституционным Судом РФ.

10. Президент Российской Федерации издает:

- а) постановления;
- б) законы;
- в) указы.

Тема 9. Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации

Парламент Российской Федерации имеет индивидуальное название – Федеральное Собрание, вытекающее из федеративного характера государства.

Федеральное Собрание является постоянно действующим органом. Конституция РФ именует Федеральное Собрание представительным и законодательным органом Российской Федерации (ст. 94 Конституции).

Представительность Федерального Собрания проявляется в его выборном составе, отражающем многообразные политические и территориальные интересы населения.

Федеральное Собрание – единственный федеральный законодательный орган, полномочный принимать, изменять и отменять законы федеральной принадлежности.

Наряду с представительной и законодательной Федеральное Собрание РФ осуществляет контрольную функцию, обеспечивающую реализацию принимаемых российским парламентом законов.

По своей внутренней структуре Федеральное Собрание является двухпалатным, состоящим из верхней палаты, именуемой Советом Федерации, и палаты нижней – Государственной Думы. Двухпалатный парламент для федеративных государств является традиционным, позволяющим сочетать в парламентском представительстве как общенародные интересы, выражаемые нижней палатой, так и интересы субъектов федерации, формирующих верхнюю палату парламента.

Каждая палата Федерального Собрания – это самостоятельное парламентское учреждение, отличающееся собственной юрисдикцией, порядком формирования и внутренней структурой. Палаты Федерального Собрания функционируют в разделенном организационно-правовом режиме, предполагающем проведение отдельных заседаний палат.

Палаты Федерального Собрания могут собираться совместно только для заслушивания посланий Президента Российской Федерации (ч. 3 ст. 100 Конституции РФ).

В то же время палаты Федерального Собрания существуют в рамках единой парламентской системы, предполагающей их тесное взаимодействие.

9.1. Совет Федерации

Совет Федерации является верхней палатой Федерального Собрания, обеспечивающей равное представительство субъектов Российской Федерации.

Совет Федерации состоит из сенаторов Российской Федерации.

В Совет Федерации входят:

а) по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации – по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти – на срок полномочий соответствующего органа;

б) Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его полномочий в должности или досрочно в случае его отставки – пожизненно, при этом он вправе отказаться от полномочий сенатора Российской Федерации;

в) не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом РФ, из которых не более семи могут быть назначены пожизненно.

Сенатором Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий граждан-

ства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Сенаторам Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Представителями Российской Федерации в Совете Федерации, осуществляющими полномочия сенаторов Российской Федерации пожизненно, могут быть назначены граждане, имеющие выдающиеся заслуги перед страной в сфере государственной и общественной деятельности.

В политическом отношении верхняя палата российского парламента, в отличие от нижней, предстает более консолидированной. Деятельность верхней палаты является внепартийной: в Совете Федерации не допускается создание формализованных фракций, парламентских объединений, а также организация и ведение любой деятельности в интересах политических партий.

Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей, которые ведут заседания и ведают внутренним распорядком палаты.

Конституция РФ к ведению Совета Федерации относит (ч. 1 ст. 102):

- утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- назначение выборов Президента Российской Федерации;
- отрешение Президента Российской Федерации от должности; лишение неприкосновенности Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий;
- назначение на должность по представлению Президента Российской Федерации Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судей Верховного Суда Российской Федерации;
- проведение консультаций по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность Генерального прокурора Российской Федерации, заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению Президента Российской Федерации;
- проведение консультаций по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государ-

ства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности;

– прекращение по представлению Президента Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом полномочий Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судей Верховного Суда Российской Федерации, председателей, заместителей председателей и судей кассационных и апелляционных судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных федеральным конституционным законом случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий;

– заслушивание ежегодных докладов Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации (ч. 1 ст. 102 Конституции РФ).

Деятельность Совета Федерации основывается на принципах коллективного свободного обсуждения и решения вопросов. Заседания Совета Федерации проводятся открыто, за исключением случаев, предусмотренных Регламентом палаты.

Для подготовки и рассмотрения вопросов деятельности Совета Федерации образуется Совет палаты, в состав которого входят Председатель Совета Федерации, первые заместители Председателя Совета Федерации, заместители Председателя Совета Федерации, председатели комитетов Совета Федерации, которые обладают правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым Советом палаты.

Совет Федерации из числа членов палаты образует комитеты Совета Федерации, которые являются постоянно действующими органами палаты. Совет Федерации может создавать временные комиссии из числа членов палаты.

Комитеты Совета Федерации образуются для разработки базовых, концептуальных предложений по реализации конституционных полномочий Совета Федерации, предварительного рассмотрения одобренных Государственной Думой и переданных на рассмотрение Совета Федерации проектов законов, а также других вопросов, отнесенных к ведению Совета Федерации.

Перечень комитетов определяется Советом Федерации самостоятельно и устанавливается в его Регламенте.

Временные комиссии создаются Советом Федерации на определенный срок для решения конкретной задачи. Создание временной комиссии согласовывается с комитетом Совета Федерации, в компетенцию которого входит вопрос ведения этой временной комиссии. В состав временной комиссии Совета Федерации могут входить Председатель Совета Федерации, первый заместитель Председателя Совета Федерации, заместители Председателя Совета Федерации.

Заседания Совета Федерации проводятся открыто, на гласной основе и освещаются средствами массовой информации. Совет Федерации может принять решение о проведении закрытого заседания, если предложение об этом внесено Президентом Российской Федерации, Председателем Правительства Российской Федерации, председательствующим на заседании палаты, комитетом Совета Федерации или группой сенаторов Российской Федерации численностью не менее 25 человек.

Лица, не являющиеся сенаторами Российской Федерации и принимающие участие в заседании Совета Федерации, имеют право участвовать в прениях, делать замечания, вносить предложения и поправки по существу обсуждаемых вопросов, задавать вопросы, давать справки. Лицам, присутствующим на заседании Совета Федерации, по решению Совета Федерации может быть предоставлено слово для выступления.

Деятельность Совета Федерации является сессионной. Совет Федерации собирается на сессии, как правило: на весеннюю – с 25 января по 15 июля; на осеннюю – с 16 сентября по 31 декабря. Во время сессии Совета Федерации проводятся заседания палаты, заседания Совета палаты, заседания комитетов Совета Федерации, парламентские слушания, дни Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, ведется работа сенаторов Российской Федерации в субъектах Российской Федерации.

Заседания Совета Федерации проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в месяц.

Внеочередное заседание Совета Федерации может созываться по предложению Президента Российской Федерации, Председателя Совета Федерации, Совета палаты, комитета Совета Федерации, по вопросам, отнесенным к его ведению, либо по предложению не менее одной трети от общего числа сенаторов Российской Федерации.

Решения Совета Федерации принимаются открытым или тайным голосованием. Открытое голосование может быть поименным.

Голосование на заседании Совета Федерации осуществляется с использованием электронной системы или бюллетенями. Голосование на заседании Совета Федерации осуществляется с использованием электронной системы, если палатой не принято иное решение.

По вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией РФ, Совет Федерации принимает постановления. Постановления Совета Федерации принимаются большинством голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией РФ.

9.2. Государственная Дума

Государственная Дума является нижней палатой Федерального Собрания – парламента Российской Федерации и состоит из 450 депутатов. Государственная Дума избирается сроком на пять лет (ч. 1 ст. 96 Конституции РФ). Депутаты Государственной Думы избираются гражданами Российской Федерации на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Депутатам Государственной Думы в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации (ч. 1 ст. 97 Конституции РФ).

Одно и то же лицо не может одновременно являться сенатором Российской Федерации и депутатом Государственной Думы. Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления (ч. 2 ст. 97 Конституции РФ).

Выборы депутатов Государственной Думы проводятся по смешанному, мажоритарно-пропорциональному принципу, сочетающему территориальные и партийные начала.

225 депутатов Государственной Думы избираются по одномандатным избирательным округам (один округ – один депутат).

225 депутатов Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы.

Гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования 18 лет, имеет право избирать депутатов Государственной Думы по федеральному избирательному округу и по одномандатным избирательным округам.

Гражданин Российской Федерации, проживающий или находящийся за пределами территории Российской Федерации, обладает равными с иными гражданами Российской Федерации избирательными правами на выборах депутатов Государственной Думы. Дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации обязаны оказывать гражданину Российской Федерации содействие в реализации его избирательных прав.

Не имеет права избирать и быть избранным, участвовать в осуществлении других избирательных действий гражданин Российской Федерации, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда.

Не имеет права быть избранным депутатом Государственной Думы гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Не имеет права быть избранным депутатом Государственной Думы гражданин Российской Федерации:

1) осужденный к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;

2) осужденный к лишению свободы за совершение тяжкого преступления, судимость которого снята или погашена, – до истечения 10 лет со дня снятия или погашения судимости;

3) осужденный к лишению свободы за совершение особо тяжкого преступления, судимость которого снята или погашена, – до истечения 15 лет со дня снятия или погашения судимости;

4) осужденный за совершение преступления экстремистской направленности, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление, а также осужденный за совершение указанного преступления, судимость которого снята или погашена, – до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости, если на такого гражданина Российской Федерации не распространяется действие указанных пунктов 2 и 3;

5) подвергнутый административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, если голосование на выборах депутатов Государ-

ственной Думы состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутому административному наказанию;

Не имеет права быть избранным депутатом Государственной Думы гражданин Российской Федерации, причастный к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, в отношении которых вступило в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» либо Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Гражданин Российской Федерации, в отношении которого вступил в законную силу приговор суда о лишении его права занимать государственные должности в течение определенного срока, не может быть зарегистрирован в качестве кандидата на выборах депутатов Государственной Думы, если голосование на выборах состоится до истечения установленного судом срока.

Выборы депутатов Государственной Думы нового созыва назначаются Президентом Российской Федерации. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования.

Граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно или в составе федеральных списков кандидатов.

Непосредственное выдвижение кандидатов может быть осуществлено путем самовыдвижения, а также путем выдвижения их политическими партиями, имеющими в соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 г. «О политических партиях» право принимать участие в выборах, в том числе выдвигать кандидатов, списки кандидатов.

Выдвижение кандидатов в составе федеральных списков кандидатов осуществляется политическими партиями.

Политическая партия вправе выдвинуть кандидатами, в том числе в составе федерального списка кандидатов, граждан, являющихся членами данной политической партии, а также граждан, не являющихся членами данной или иной политической партии. Политическая партия не вправе выдвинуть кандидатами, в том числе в составе федерального списка кандидатов, граждан, являющихся членами иных политических партий.

В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более 15 кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации.

В федеральный список кандидатов могут быть включены кандидаты, выдвинутые политической партией по одномандатным избирательным округам.

Необходимым условием регистрации федерального списка кандидатов, кандидата является поддержка их выдвижения избирателями, наличие которой определяется по результатам последних выборов депутатов Государственной Думы, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения.

Так, в поддержку выдвижения политической партией, федерального списка кандидатов должно быть собрано не менее 200 тысяч подписей избирателей, при этом на один субъек-

ект Российской Федерации должно приходиться не более 7 тысяч подписей избирателей, зарегистрированных в данном субъекте Российской Федерации.

Избранным по одномандатному избирательному округу признается зарегистрированный кандидат, который получил наибольшее по сравнению с другими зарегистрированными кандидатами в данном одномандатном избирательном округе число голосов избирателей. При равном числе полученных зарегистрированными кандидатами голосов избранным считается кандидат, зарегистрированный раньше.

К распределению депутатских мандатов допускаются федеральные списки кандидатов, каждый из которых получил 5 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу (т.н. избирательный барьер), при условии, что таких списков было не менее двух и что за эти списки подано в совокупности более 50% голосов избирателей, принявших участие в голосовании. В этом случае иные федеральные списки кандидатов к распределению депутатских мандатов не допускаются.

Государственная Дума собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания. Президент Российской Федерации может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока (ч. 2 ст. 99 Конституции РФ).

Первое заседание Государственной Думы открывает старейший по возрасту депутат Государственной Думы (ч. 3 ст. 99 Конституции РФ).

Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы и его заместителей, которые ведут заседания и ведают внутренним распорядком палаты.

Председатель Государственной Думы и его заместители избираются из числа депутатов Государственной Думы тайным голосованием с использованием бюллетеней. Государственная Дума может принять решение о проведении открытого голосования.

Конституция РФ к ведению Государственной Думы относит (ч. 1 ст. 103):

– утверждение по представлению Президента Российской Федерации кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации;

– утверждение по представлению Председателя Правительства Российской Федерации кандидатур заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, за исключением федеральных министров, указанных в п. «д.1» ст. 83 Конституции Российской Федерации;

– решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;

– заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;

– назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

– заслушивание ежегодных отчетов Центрального банка Российской Федерации;

– назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению Президента Российской Федерации;

– назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;

– объявление амнистии;

– выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации в целях отрешения его от должности или против Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий в целях лишения его неприкосновенности.

Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации (ч. 2 ст. 103 Конституции РФ).

Деятельность Государственной Думы основывается на принципах политического многообразия и многопартийности, свободного обсуждения и коллективного решения вопросов.

Для предварительной подготовки и рассмотрения организационных вопросов деятельности палаты создается Совет Государственной Думы, членами которого с правом решающего голоса являются Председатель Государственной Думы, первые заместители Председателя Государственной Думы, заместители Председателя Государственной Думы и руководители фракций.

Для совместной деятельности и выражения единой позиции по вопросам, рассматриваемым Государственной Думой, депутаты Государственной Думы образуют фракции в Государственной Думе. Фракцией является объединение депутатов Государственной Думы, избранных в составе федерального списка кандидатов, который был допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе. Во фракцию входят все депутаты Государственной Думы, избранные в составе соответствующего федерального списка кандидатов.

Для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов своего ведения Государственная Дума образует из числа депутатов палаты комитеты Государственной Думы, как правило, на основе принципа пропорционального представительства фракций. Численный состав каждого комитета определяется Государственной Думой, но не может быть, как правило, менее 12 и не более 35 депутатов палаты.

Каждый депутат Государственной Думы, за исключением Председателя Государственной Думы и его заместителей, а также руководителей фракций, обязан состоять в одном из комитетов Государственной Думы.

Государственная Дума наряду с комитетами образует из числа депутатов комиссии. Так, Государственная Дума на срок своих полномочий образует комиссию по вопросам контроля за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственной Думы, мандатным вопросам и вопросам депутатской этики.

Для подготовки согласованных предложений по совершенствованию законодательства, выработке согласованных решений по иным вопросам, отнесенным к ведению Государственной Думы, с согласия профильных комитетов могут образовываться межфракционные рабочие группы. Межфракционные рабочие группы не вправе осуществлять полномочия, установленные для комитетов и комиссий Государственной Думы. Решение об образовании межфракционной рабочей группы принимает Совет Государственной Думы.

Для выяснения фактического положения дел и общественного мнения по вопросам законопроектной деятельности и по другим вопросам, находящимся в ведении комитетов и комиссий, комитеты и комиссии могут организовывать парламентские слушания, проводить конференции, совещания, «круглые столы», семинары и принимать участие в их работе.

Заседания Государственной Думы проводятся открыто, гласно и освещаются в средствах массовой информации. Представители средств массовой информации могут присут-

ствовать на открытых заседаниях палаты при условии их аккредитации в Государственной Думе.

Государственная Дума может принять решение о проведении закрытого заседания, если предложение об этом внесено председательствующим на заседании Государственной Думы, Советом Государственной Думы, Президентом Российской Федерации, комитетом Государственной Думы или фракцией, Председателем Государственной Думы, Председателем Правительства Российской Федерации.

Представители средств массовой информации на закрытые заседания Государственной Думы не допускаются. Сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, обсуждаемые на закрытом заседании Государственной Думы, разглашению и распространению не подлежат.

Государственная Дума может проводить внеочередные заседания, которые созываются Советом Думы.

Отдельные вопросы подлежат внеочередному рассмотрению на заседании палаты, например, рассмотрение посланий и обращений Президента РФ; законопроектов, внесенные в качестве срочных Президентом РФ или Правительством РФ; проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период; проекты федеральных законов о ратификации международных договоров Российской Федерации.

Государственная Дума собирается на весеннюю и осеннюю сессии в соответствии с распорядком работы депутатов Государственной Думы на соответствующую сессию, утверждаемым постановлением Государственной Думы.

Работа в Государственной Думе осуществляется на русском языке. Депутат Государственной Думы, желающий выступить на ином языке народов Российской Федерации, заблаговременно уведомляет об этом Совет Государственной Думы. Такое выступление обеспечивается переводом на русский язык.

Решения Государственной Думы принимаются на ее заседаниях открытым или тайным голосованием. Открытое голосование может быть поименным.

Голосование на заседании Государственной Думы осуществляется с использованием электронной системы подсчета голосов или иным образом по решению палаты.

Постановления Государственной Думы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иной порядок не предусмотрен Конституцией РФ.

По процедурным вопросам решение принимается большинством голосов депутатов, принявших участие в голосовании, если иной порядок не предусмотрен Регламентом палаты.

В отличие от Совета Федерации, Госдума подвержена роспуску как принудительной мере досрочного прекращения конституционных полномочий. Роспуск Государственной Думы осуществляется Президентом РФ.

Конституция РФ называет следующие основания роспуска Государственной Думы:

- после трехкратного отклонения Государственной Думой представленных Президентом РФ кандидатур Председателя Правительства РФ (ч. 4 ст. 111);
- после трехкратного отклонения Государственной Думой представленных Председателем Правительства РФ кандидатур заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров более одной трети должностей членов Правительства РФ (за исключением федеральных министров, указанных в п. «д.1» ст. 83 Конституции РФ) остаются вакантными (ч. 4 ст. 112 Конституции РФ);

– в случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству РФ (ч. 3 ст. 117);

– в случае отказа Государственной Думы в доверии Правительству РФ (ч. 4 ст. 117).

Конституция РФ называет Федеральное Собрание постоянно действующим органом (ч. 1 ст. 99). Респект Государственной Думы поэтому предполагает незамедлительное возобновление думской деятельности. В случае респекта Государственной Думы Президент РФ назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через четыре месяца с момента респекта (ч. 2 ст. 109 Конституции РФ). В российской парламентской практике не было случаев респекта Государственной Думы.

9.3. Законодательный процесс в Федеральном Собрании Российской Федерации

Законодательный процесс представляет собой совокупность взаимосвязанных парламентских процедур, реализующих законотворческую функцию парламента. Законодательный процесс состоит из ряда последовательных стадий, включающих определенный состав организационных действий – от формулирования законодательной идеи до ее реализации.

Законодательная инициатива выступает начальной стадией законодательного процесса, на которой законопроект вносится в законодательный орган субъектами права законодательной инициативы. Праву законодательной инициативы соответствует обязанность законодательного органа рассмотреть законопроект и решить его юридическую судьбу. Право законодательной инициативы отнюдь не обязывает законодателя согласиться с законодательным предложением, которое может быть им отвергнуто. Принятие или отклонение законопроекта – прерогатива законодателя.

Субъекты права законодательной инициативы определены в Конституции РФ, согласно которой право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, сенаторам Российской Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации и Верховному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения (ч. 1 ст. 104).

Законопроекты вносятся в Государственную Думу с сопроводительными материалами, способствующими квалифицированной их оценке, такими как пояснительная записка к законопроекту, содержащая предмет законодательного регулирования и изложение концепции предлагаемого законопроекта, а также мотивированное обоснование необходимости принятия или одобрения законопроекта; текст законопроекта с указанием на титульном листе субъекта (субъектов) права законодательной инициативы, внесшего (внесших) законопроект; перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального конституционного закона, федерального закона; финансово-экономическое обоснование (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует материальных затрат) и др.

Определенная категория законопроектов (так называемых «финансово-экономических») вносится в Государственную Думу при наличии обязательного заключения Правительства РФ, чем достигается бюджетная обеспеченность законопроектов.

Проекты законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, проекты федеральных конституционных законов и федеральных законов после их внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации вместе со всеми прилагаемыми к ним документами и материалами направляются в Общественную палату в порядке, установленном Регламентом Государственной Думы.

Заключения Общественной палаты по результатам экспертизы проектов законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов подлежат обязательному рассмотрению на пленарных заседаниях Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Подготовленный к внесению в Государственную Думу законопроект и материалы к нему, предусмотренные Регламентом Государственной Думы, направляются субъектом (субъектами) права законодательной инициативы на имя Председателя Государственной Думы.

Председатель Государственной Думы направляет зарегистрированный законопроект и материалы к нему в профильный комитет, который определяет соответствие законопроекта требованиям ст. 104 Конституции Российской Федерации и ст. 105 Регламента.

При соответствии законопроекта формальным требованиям Совет Государственной Думы назначает один из комитетов Госдумы ответственным по законопроекту, включает законопроект в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы на текущую либо на очередную сессию и направляет законопроект и материалы к нему в комитеты, комиссии и во фракции, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату, а также в Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации по вопросам их ведения для подготовки и представления отзывов, предложений и замечаний.

По решению ответственного комитета законопроект может быть направлен в государственные органы, другие организации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также для проведения научной экспертизы.

Законопроект, подготовленный к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении, и материалы к нему направляются ответственным комитетом в Совет Государственной Думы для внесения на рассмотрение Государственной Думы.

В федеральном законодательном процессе обеспечивается участие субъектов Федерации, что способствует согласованию федеральных и региональных законодательных интересов. Это проявляется в том, что законопроекты по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации Совет Государственной Думы, как правило, не позднее чем за 45 дней до дня их рассмотрения на заседании Государственной Думы направляет в законодательные и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ для подготовки и представления в Государственную Думу отзывов на указанные законопроекты.

Следующая стадия законодательного процесса – рассмотрение законопроектов Государственной Думой. Рассмотрение законопроектов Государственной Думой осуществляется, как правило, в трех чтениях, предполагающих всестороннюю оценку законопроекта.

При рассмотрении Государственной Думой законопроекта в первом чтении обсуждается его концепция, дается оценка соответствия основных положений законопроекта Конституции РФ, его актуальности и практической значимости.

По результатам обсуждения законопроекта в первом чтении Государственная Дума может принять или одобрить законопроект в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок, либо принять или одобрить закон, за исключением законопроекта по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, либо отклонить законопроект.

В случае принятия или одобрения законопроекта в первом чтении Государственная Дума устанавливает срок представления поправок к законопроекту, который, как правило, не может быть менее 15 дней, а для законопроектов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – менее 30 дней.

Государственная Дума может принять решение о всенародном обсуждении законопроекта, принятого в первом чтении.

Второе чтение законопроекта предполагает его текстовую редакцию. Поправки к законопроекту, принятому или одобренному в первом чтении, субъектами права законодательной инициативы вносятся в ответственный комитет в виде изменения редакции статей, либо в виде дополнения законопроекта конкретными статьями, либо в виде предложений об исключении конкретных слов, пунктов, частей или статей законопроекта.

Ответственный комитет изучает и обобщает внесенные поправки. Ответственный комитет вправе проводить независимую экспертизу поправок на соответствие Конституции РФ и федеральным конституционным законам. В случае признания ответственным комитетом поправок противоречащими Конституции РФ, федеральным конституционным законам указанный комитет сообщает об этом авторам поправок.

В начале второго чтения законопроекта в Государственной Думе с докладом выступает представитель ответственного комитета. Докладчик сообщает об итогах рассмотрения законопроекта в ответственном комитете, о поступивших поправках и результатах их рассмотрения.

По окончании голосования по поправкам председательствующий ставит на голосование предложение о принятии или одобрении законопроекта во втором чтении. Решение о принятии или одобрении законопроекта во втором чтении оформляется соответствующим постановлением Государственной Думы. Если по итогам голосования предложение о принятии или одобрении законопроекта во втором чтении не набрало необходимого числа голосов, законопроект возвращается на доработку в ответственный комитет.

Совет Государственной Думы назначает третье чтение законопроекта для голосования в целях его принятия в качестве закона.

При рассмотрении законопроекта в третьем чтении не допускаются внесение в него поправок и возвращение к обсуждению законопроекта в целом либо к обсуждению его отдельных разделов, глав, статей.

Если законопроект не принят или не одобрен Государственной Думой в третьем чтении, он считается отклоненным. Решение об отклонении законопроекта оформляется соответствующим постановлением Государственной Думы без дополнительного голосования.

Решающей стадией законодательного процесса является принятие закона.

Решение о принятии федерального закона принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы (т.е. списочного состава палаты), а решение об

одобрении федерального конституционного закона – большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

Одобренные Государственной Думой федеральные конституционные законы и принятые федеральные в течение пяти дней передаются Государственной Думой на рассмотрение Совета Федерации.

Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации (ч. 4 ст. 105 Конституции РФ).

В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой (ч. 4 ст. 105 Конституции РФ). Позиция согласительной комиссии, однако, носит только рекомендательный характер.

В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы (ч. 5 ст. 105 Конституции РФ).

Таким образом, в законодательном процессе Государственная Дума доминирует: несогласие Совета Федерации может быть преодолено Государственной Думой, но только квалифицированным большинством голосов нижней палаты.

Необходимой стадией законодательного процесса является подписание и обнародование закона (промульгация) Президентом РФ.

Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования. Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его (ч. 1-2 ст. 107 Конституции РФ).

Президент при этом может использовать традиционное для главы государства право законодательного вето (от лат. *veto* – отказ), т.е. отклонения закона, которое в конституционно-правовой науке рассматривается в системе сдержек и противовесов, обеспечивающих баланс ветвей государственной власти.

Если Президент РФ в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклоняет его, тем самым он накладывает на закон вето, выражая свое несогласие с ним. Мотивы отклонения закона могут быть самыми разнообразными – несвоевременность, неконституционность, нецелесообразность и т.д., но, как отметил Конституционный Суд РФ, Президент должен мотивировать свою позицию.

Конституционный Суд также разъяснил, что не является отклонением федерального закона возвращение его Президентом РФ в соответствующую палату Федерального Собрания в случае нарушения палатой установленных Конституцией РФ требований к порядку принятия федеральных законов и предусмотренных ею условий и процедур.

Президент РФ в то же время, не будучи законодателем, обладает только отлагательным вето, которое может быть преодолено Федеральным Собранием, что, однако, требует квалифицированного (две трети) большинства голосов парламентариев, в чем сказывается авторитет президентской позиции.

Если Президент РФ в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией РФ порядке вновь рассматривают данный закон.

Принятые законы подлежат опубликованию, с которым связано их вступление в силу. Согласно Конституции РФ, законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются (ч. 3 ст. 15). Федеральный закон от 14 июня 1994 г. «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» устанавливает, что датой принятия федерального закона считается день принятия его Государственной Думой в окончательной редакции.

Федеральные конституционные законы, федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение семи дней после дня их подписания Президентом Российской Федерации.

Акты палат Федерального Собрания публикуются не позднее десяти дней после дня их принятия.

Международные договоры, ратифицированные Федеральным Собранием, публикуются одновременно с федеральными законами об их ратификации.

Официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона, акта палаты Федерального Собрания считается первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации», на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Федеральные конституционные законы, федеральные законы направляются для официального опубликования Президентом Российской Федерации. Акты палат Федерального Собрания направляются для официального опубликования председателем соответствующей палаты.

9.4. Статус сенаторов и депутатов Государственной Думы в РФ

Статус парламентариев Российской Федерации определяется Конституцией РФ и Федеральным законом от 8 мая 1994 г. «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Сенатором Российской Федерации, депутатом Государственной Думы не может быть гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Сенатор Российской Федерации, депутат Государственной Думы осуществляют свои полномочия на постоянной основе.

Сенатор Российской Федерации, депутат Государственной Думы не вправе:

а) быть депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или представительного органа муниципального образования, выборным должностным лицом иного органа государственной власти или выборным должностным лицом местного самоуправления, замещать иную государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, за исключением случая, предусмотренного частью первой статьи 6 ФЗ «О статусе сенатора

Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;

б) находиться на государственной или муниципальной службе;

в) заниматься предпринимательской или другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, при этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством Российской Федерации;

г) участвовать в деятельности по управлению хозяйственным обществом или иной коммерческой организацией, в том числе входить в состав таких органов управления коммерческой организации, пребывание в которых невозможно без специального личного волеизъявления, а также участвовать в работе общего собрания как высшего органа управления хозяйственного общества, за исключением участия на безвозмездной основе в деятельности коллегиального органа организации на основании акта Президента Российской Федерации или акта Правительства Российской Федерации с уведомлением соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации;

д) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

е) получать в связи с осуществлением соответствующих полномочий не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) от физических и юридических лиц;

ж) выезжать в связи с осуществлением соответствующих полномочий за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

з) использовать в целях, не связанных с осуществлением соответствующих полномочий, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные для служебной деятельности;

и) разглашать или использовать в целях, не связанных с осуществлением соответствующих полномочий, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с осуществлением соответствующих полномочий;

к) открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Формами деятельности сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы являются:

а) участие в заседаниях соответственно Совета Федерации, Государственной Думы в порядке, установленном регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации; в совместных заседаниях палат Федерального Собрания Российской Федерации;

б) участие в работе комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации в порядке, установленном регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации; в работе согласительных и специальных комиссий, создаваемых Советом Федерации и Государственной Думой; в работе парламентских комиссий, создаваемых Советом Федерации и Государственной Думой, а также рабочих групп, создаваемых указанными парламентскими комиссиями;

в) участие в выполнении поручений соответственно Совета Федерации, Государственной Думы и их органов;

г) участие в парламентских слушаниях;

д) внесение законопроектов в Государственную Думу;

е) внесение парламентского запроса (запроса Совета Федерации, Государственной Думы), запроса сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы (депутатского запроса);

ж) обращение с вопросами к членам Правительства Российской Федерации на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации;

з) обращение к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан.

К формам деятельности депутата Государственной Думы также относятся:

а) работа с избирателями;

б) участие в работе фракций в Государственной Думе.

Депутат Государственной Думы обязан рассматривать обращения избирателей, лично вести прием граждан в порядке и сроки, которые установлены Регламентом Государственной Думы, но не реже чем один раз в два месяца, проводить встречи с избирателями не реже чем один раз в полгода, а также осуществлять предусмотренные законодательством Российской Федерации иные меры, обеспечивающие связь с избирателями.

Депутат Государственной Думы информирует избирателей о своей деятельности во время встреч с ними, а также через средства массовой информации.

Депутату Государственной Думы ежемесячно предоставляются соответствующие дни для работы с избирателями в порядке, определяемом Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Сенатор Российской Федерации, депутат Государственной Думы вправе присутствовать на любом заседании каждой из палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Парламентарии обладают правом депутатского запроса, который является эффективным средством осуществления контрольной функции парламента. Сенатор Российской Федерации, депутат Государственной Думы (инициатор запроса) вправе направить запрос Председателю Правительства Российской Федерации, членам Правительства Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, Председателю Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, председателям других избирательных комиссий, председателям комиссий референдума, руководителям иных федеральных органов государственной власти, органов

государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц.

По вопросам своей деятельности сенатор Российской Федерации, депутат Государственной Думы пользуются правом на прием в первоочередном порядке руководителями и другими должностными лицами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций независимо от форм собственности, лицами начальствующего состава Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

Сенатор Российской Федерации, депутат Государственной Думы имеют право выступать по вопросам своей деятельности в государственных средствах массовой информации в порядке, предусмотренном федеральным законом о порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации.

В то же время вмешательство сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность органов дознания, следователей и судебную деятельность не допускается.

Традиционным институтом статуса парламентария является его неприкосновенность, обеспечивающая беспрепятственное осуществление им своих полномочий.

Согласно Конституции РФ, сенаторы Российской Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут без согласия соответствующей палаты Федерального Собрания РФ быть:

а) привлечены к уголовной или к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке;

б) задержаны, арестованы, подвергнуты обыску (кроме случаев задержания на месте преступления) или допросу;

в) подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

Неприкосновенность сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы распространяется на занимаемые ими жилые и служебные помещения, используемые ими личные и служебные транспортные средства, средства связи, принадлежащие им документы и багаж, на их переписку.

В случае возбуждения уголовного дела или начала производства по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, в отношении действий сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы, орган дознания или следователь в трехдневный срок сообщает об этом Генеральному прокурору Российской Федерации. Если уголовное дело возбуждено или производство по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, начато в отношении действий сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы, связанных с осуществлением ими своих полномочий, Генеральный прокурор Российской Федерации в недельный срок после получения сообщения органа дознания или следователя обязан внести в соответствующую палату Федерального Собрания Российской Федерации представление о лишении парламентария неприкосновенности.

Парламентарии не могут быть привлечены к уголовной или административной ответственности за высказывание мнения или выражение позиции при голосовании в соответствующей палате Федерального Собрания Российской Федерации и другие действия, соответствующие статусу сенатора Российской Федерации и статусу депутата Государственной Думы, в том числе по истечении срока их полномочий. Если в связи с такими действиями сенатор Российской Федерации, депутат Государственной Думы допустили публичные оскорбления, клевету или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом, возбуждение уголовного дела, производство дознания, предварительного следствия или начало производства по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, осуществляется только в случае лишения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы неприкосновенности.

Вопрос о лишении сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора Российской Федерации соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации.

Контрольные вопросы к теме 9:

1. Определите состав Совета Федерации как парламентской палаты
2. Охарактеризуйте институт пожизненных сенаторов Российской Федерации
3. В чем состоит специфика пропорциональных выборов в Государственную Думу?
4. Раскройте назначение института роспуска Государственной Думы
5. Какое значение имеют парламентские расследования?

Тестовые задания к теме 9:

1. Государственная Дума избирается на:
 - а) 6 лет;
 - б) 5 лет;
 - в) 4 года;
 - г) 7 лет.
2. Государственная Дума состоит из:
 - а) 200 депутатов;
 - б) 300 депутатов;
 - в) 400 депутатов;
 - г) 450 депутатов.
3. Представители Российской Федерации в Совете Федерации назначаются сроком на:
 - а) шесть лет;
 - б) четыре года;
 - в) пять лет.
4. Палаты Федерального Собрания могут собираться совместно:
 - а) для заслушивания посланий Конституционного Суда РФ;

- б) для заслушивания посланий Президента РФ;
- в) для выступлений руководителей иностранных государств.

5. Решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории Российской Федерации относится к ведению:

- а) Государственной Думы;
- б) Совета Федерации;
- в) Президента РФ.

6. Государственная Дума может быть распущена:

- а) в случае отклонения законопроекта, внесенного Президентом РФ;
- б) в случае непринятия федерального бюджета;
- в) при отказе Правительству РФ в доверии.

7. Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам:

- а) федеративного устройства;
- б) федерального бюджета;
- в) прав и свобод человека и гражданина.

8. Первое заседание Государственной Думы открывает:

- а) Президент РФ;
- б) старейший по возрасту депутат;
- в) Председатель Совета Федерации.

Тема 10. Правительство Российской Федерации

10.1. Правительство РФ как орган публичной власти, его состав

Правительство Российской Федерации возглавляет исполнительную власть в Российской Федерации как ветвь государственной власти. Согласно Конституции РФ, исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации под общим руководством Президента Российской Федерации (ч. 1 ст. 110). Согласно федеральному конституционному закону от 6 ноября 2020 г. исполнительную власть Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации и иные федеральные органы исполнительной власти в соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти под общим руководством Президента Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды.

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие Правительства Российской Федерации и иных органов, входящих в единую систему публичной власти.

Президент Российской Федерации имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации и заседаниях Президиума Правительства Российской Федерации.

Президент Российской Федерации утверждает по предложению Председателя Правительства Российской Федерации структуру федеральных органов исполнительной власти и вносит в нее изменения.

Президент Российской Федерации определяет в структуре федеральных органов исполнительной власти органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации в своей деятельности руководствуется принципами верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также принципами народовластия, ответственности, гласности, обеспечения прав и свобод человека и гражданина, единства системы публичной власти.

Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации издает постановления и распоряжения, а также обеспечивает их исполнение.

Акты Правительства Российской Федерации, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации. Акты Правительства Российской Федерации по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства Российской Федерации.

Акты Правительства Российской Федерации подписываются Председателем Правительства Российской Федерации.

Акты Правительства Российской Федерации вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации, если такими актами не предусмотрен иной порядок их вступления в силу.

Акты Правительства Российской Федерации, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу не ранее дня их официального опубликования. Иные акты Правительства Российской Федерации, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их подписания, если такими актами не предусмотрен иной порядок их вступления в силу.

Акты Правительства Российской Федерации могут быть обжалованы в суд.

Акты Правительства Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, указам и распоряжениям Президента Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации состоит из членов Правительства Российской Федерации - Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Заместители Председателя Правительства Российской Федерации, федеральные министры могут замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы и муниципальные должности в случае, если это предусмотрено федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

Члены Правительства Российской Федерации не могут быть сенаторами Российской Федерации, депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Членом Правительства Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

10.2. Формирование Правительства РФ

Председатель Правительства Российской Федерации назначается на должность Президентом Российской Федерации после утверждения его кандидатуры Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Представление по кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится в Государственную Думу Президентом Российской Федерации не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации или после отставки Правительства Российской Федерации либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой или освобождения Президентом Российской Федерации от должности либо отставки Председателя Правительства Российской Федерации.

Государственная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения представления.

По результатам рассмотрения представленной Президентом Российской Федерации кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации Государственная Дума вправе утвердить или отклонить ее.

Если Государственная Дума утверждает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации, Президент Российской Федерации назначает данную кандидатуру на должность Председателя Правительства Российской Федерации.

Если Государственная Дума отклоняет представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации, Президент Российской Федерации вправе внести в Государственную Думу представление по новой кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации или повторно по той кандидатуре, которая была отклонена Государственной Думой.

После трехкратного отклонения Государственной Думой представленных Президентом Российской Федерации кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Президент Российской Федерации назначает на должность Председателя Правительства Рос-

сийской Федерации. В этом случае утверждение кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой не требуется.

Заместители Председателя Правительства Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации после утверждения их кандидатур Государственной Думой. Президент Российской Федерации не вправе отказать в назначении на должность заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой.

Председатель Правительства Российской Федерации представляет Государственной Думе на утверждение кандидатуру Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации.

Президент Российской Федерации назначает на должность:

– федеральных министров – руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности, после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

– иных федеральных министров после утверждения их кандидатур Государственной Думой.

Если Государственная Дума утверждает представленную Председателем Правительства Российской Федерации кандидатуру федерального министра, Президент Российской Федерации назначает данную кандидатуру на должность федерального министра. Президент Российской Федерации не вправе отказать в назначении на должность федерального министра, кандидатура которого утверждена Государственной Думой.

Президент Российской Федерации вправе освободить от должности члена Правительства Российской Федерации.

Член Правительства Российской Федерации вправе подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации.

В случае освобождения от должности Президентом Российской Федерации или отставки члена Правительства Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе поручить этому лицу продолжать исполнять обязанности по должности или возложить их исполнение на другое лицо до соответствующего назначения.

10.3 Компетенция Правительства РФ

Правительство Российской Федерации обладает обширной компетенцией, позволяющей ему эффективно осуществлять свою деятельность.

Основы компетенции Правительства Российской Федерации устанавливаются Конституцией РФ (ст. 114), согласно которой Правительство Российской Федерации:

– разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;

– обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;

- обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды;
- обеспечивает государственную поддержку научно-технологического развития Российской Федерации, сохранение и развитие ее научного потенциала;
- обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни;
- осуществляет управление федеральной собственностью;
- осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;
- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики;
- осуществляет меры по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности;
- содействует развитию предпринимательства и частной инициативы;
- обеспечивает реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений;
- осуществляет меры, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным;
- создает условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры (ч. 1 ст. 114 Конституции РФ).

10.4. Организация деятельности Правительства РФ

Председатель Правительства Российской Федерации возглавляет Правительство Российской Федерации и в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами, распоряжениями и поручениями Президента Российской Федерации определяет основные направления деятельности Правительства Российской Федерации и организует его работу.

Председатель Правительства Российской Федерации несет персональную ответственность перед Президентом Российской Федерации за осуществление возложенных на Правительство Российской Федерации полномочий.

Председатель Правительства Российской Федерации не позднее недельного срока после назначения на должность представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти.

Председатель Правительства Российской Федерации в случаях, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, временно исполняет обязанности Президента Российской Федерации.

Председатель Правительства Российской Федерации:

- представляет Правительство Российской Федерации в Российской Федерации и за пределами ее территории;
- ведет заседания Правительства Российской Федерации, обладая правом решающего голоса;
- подписывает акты Правительства Российской Федерации;
- распределяет в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами, распоряжениями и поручениями Президента Российской Федерации обязанности между членами Правительства Российской Федерации.

Заместители Председателя Правительства Российской Федерации:

- участвуют с правом решающего голоса в заседаниях Правительства Российской Федерации;
- участвуют в подготовке актов Правительства Российской Федерации, обеспечивают их исполнение;
- участвуют в выработке и реализации в рамках полномочий Правительства Российской Федерации государственной политики Российской Федерации;
- координируют в соответствии с распределением обязанностей работу федеральных органов исполнительной власти, вправе на основании Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации», других федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений Президента Российской Федерации и поручений Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации давать поручения этим органам;
- предварительно рассматривают предложения, проекты актов Правительства Российской Федерации, внесенные в Правительство Российской Федерации.

Федеральные министры:

- участвуют с правом решающего голоса в заседаниях Правительства Российской Федерации;
- участвуют в подготовке актов Правительства Российской Федерации, обеспечивают их исполнение;
- участвуют в выработке и реализации в рамках полномочий Правительства Российской Федерации государственной политики Российской Федерации;
- осуществляют руководство деятельностью федеральных органов исполнительной власти, координируют и контролируют деятельность федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении федеральных министерств.

Правительство Российской Федерации рассматривает вопросы с обязательным участием федеральных министров –руководителей федеральных органов исполнительной власти, к ведению которых отнесены соответствующие вопросы, или представителей таких федеральных органов исполнительной власти.

Заседания Правительства Российской Федерации проводятся не реже одного раза в месяц.

Заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральные министры участвуют в заседаниях Правительства Российской Федерации лично.

Представители палат Федерального Собрания, Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, Счетной палаты Российской

Федерации, Центрального банка Российской Федерации, иные лица вправе участвовать в заседаниях Правительства Российской Федерации в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами либо в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации может рассматривать отдельные вопросы на своих закрытых заседаниях, а также принимать решения без созыва заседаний.

Подготовка и проведение заседаний Правительства Российской Федерации, а также подготовка и принятие Правительством Российской Федерации решений без созыва заседаний осуществляются в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации.

Материалы заседаний Правительства Российской Федерации и принятые по этим материалам решения относятся к служебной информации, порядок распространения которой устанавливается Регламентом Правительства Российской Федерации, если иное не определено федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами, распоряжениями и поручениями Президента Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации информирует граждан Российской Федерации через средства массовой информации о вопросах, рассмотренных на своих заседаниях, и принятых по этим вопросам решениях, если такие сведения не относятся к информации ограниченного доступа.

Для решения оперативных вопросов Правительство Российской Федерации по предложению Председателя Правительства Российской Федерации может образовать Президиум Правительства Российской Федерации.

Заседания Президиума Правительства Российской Федерации проводятся по мере необходимости.

Решения Президиума Правительства Российской Федерации принимаются большинством голосов от общего числа членов Президиума Правительства Российской Федерации и не должны противоречить актам, принятым на заседаниях Правительства Российской Федерации.

Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации вправе отменить любое решение Президиума Правительства Российской Федерации.

10.5. Прекращение полномочий Правительства РФ

Правительство Российской Федерации слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Российской Федерации. Решение о сложении Правительством Российской Федерации своих полномочий оформляется распоряжением Правительства Российской Федерации в день вступления в должность Президента Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации.

Президент Российской Федерации вправе принять решение об отставке Правительства Российской Федерации, в том числе в предусмотренном Конституцией Российской Федерации случае выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации либо отказа Государственной Думы в доверии Правительству Российской Федерации.

В случае сложения полномочий или отставки Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации продолжает действовать до формирования нового Правительства Российской Федерации.

Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Постановление о недоверии Правительству Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе объявить об отставке Правительства Российской Федерации либо не согласиться с решением Государственной Думы.

В случае, если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства Российской Федерации либо распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.

Председатель Правительства Российской Федерации вправе поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации, который подлежит рассмотрению в течение семи дней.

В случае, если Государственная Дума отказывает в доверии Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации в течение семи дней вправе принять решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

В случае, если Правительство Российской Федерации в течение трех месяцев повторно поставит перед Государственной Думой вопрос о доверии, а Государственная Дума в доверии Правительству Российской Федерации откажет, Президент Российской Федерации принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

Контрольные вопросы к теме 10:

1. Раскройте принцип коллегиальности в деятельности Правительства РФ
2. Определите статус Правительства РФ в отставке
3. Определите статус Председателя Правительства РФ как исполняющего обязанности главы государства
4. Назовите полномочия Правительства РФ

Тестовые задания к теме 10:

1. Председатель Правительства РФ назначается:
 - а) Президентом РФ с согласия Государственной Думы;
 - б) Президентом РФ после утверждения его кандидатуры Государственной Думой;
 - в) Президентом РФ после утверждения его кандидатуры Советом Федерации.
2. Правительство РФ слагает свои полномочия:
 - а) перед вновь избранным Президентом РФ;
 - б) перед вновь избранной Государственной Думой;
 - в) после выражения Правительству недоверия Государственной Думой.

3. Недоверие Правительству РФ может выразить:
- а) Государственная Дума;
 - б) Президент РФ;
 - в) Совет Федерации.
4. Председатель Правительства РФ вправе поставить вопрос о доверии Правительству РФ перед:
- а) Советом Федерации;
 - б) Государственной Думой;
 - в) Президентом РФ.
5. Федеральный бюджет разрабатывает и представляет Государственной Думе:
- а) Президент РФ;
 - б) Правительство РФ;
 - в) министр финансов.
6. Порядок деятельности Правительства РФ определяется:
- а) федеральным законом;
 - б) федеральным конституционным законом;
 - в) Регламентом Правительства РФ.
7. Председателем Правительства РФ, Заместителем Председателя Правительства РФ, федеральным министром, иным руководителем федерального органа исполнительной власти может быть гражданин Российской Федерации, достигший:
- а) 30 лет;
 - б) 35 лет;
 - в) 25 лет.
8. Постановления и распоряжения Правительства РФ могут быть отменены:
- а) Президентом РФ;
 - б) Государственной Думой;
 - в) Советом Федерации.
9. Государственная Дума не может выразить недоверие Правительству РФ:
- а) с момента выдвижения ею обвинения против Президента РФ до принятия соответствующего решения Советом Федерации;
 - б) в период действия на части территории Российской Федерации военного положения;
 - в) в течение года до окончания полномочий Президента РФ.
10. Правительство РФ представляет ежегодные отчеты о результатах своей деятельности:
- а) Президенту РФ;
 - б) Совету Федерации;
 - в) Государственной Думе.

Тема 11. Конституционные основы судебной власти и прокуратуры в Российской Федерации

11.1. Конституционные принципы правосудия

Правосудие представляет собой вид государственной деятельности, призванной разрешать юридические споры и конфликты. Оно осуществляется только судами, постановляющими свои решения от имени государства.

Принципы правосудия концентрируют основные черты судебной власти в России, которая самостоятельна и действует независимо от законодательной и исполнительной властей. Судебная власть в Российской Федерации принадлежит только судам в лице судей и привлекаемых в установленных законом случаях к осуществлению правосудия представителей народа.

Судебная власть в Российской Федерации осуществляется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства (ч. 2 ст. 118 Конституции РФ).

Принципы правосудия закрепляются в гл. 7 Конституции РФ «Судебная власть и прокуратура» и развиваются в текущем законодательстве, прежде всего в Федеральном конституционном законе от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации».

Важнейшим конституционным принципом правосудия является осуществление правосудия только судом (ч. 1 ст. 118 Конституции РФ). В Российской Федерации не допускается создание чрезвычайных судов (ч. 3 ст. 118 Конституции РФ), что гарантирует законность в отправлении правосудия.

В Российской Федерации действуют федеральные суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации.

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции и арбитражным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом и осуществляющим судебную власть посредством гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства. Верховный Суд Российской Федерации осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и арбитражных судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики (ст. 126 Конституции РФ).

Судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

Судьи других федеральных судов назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и иных федеральных судов устанавливаются федеральным конституционным законом (ст. 128 Конституции РФ).

Носителями судебной власти выступают судьи – лица, наделенные в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе.

Судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет, постоянно проживающие в Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Судьям судов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации (ст. 119 Конституции РФ).

Конституция РФ закрепляет принцип независимости судей, их подчинение только Конституции РФ и федеральному закону (ч. 1 ст. 120). В своей деятельности по осуществлению правосудия судьи никому не подотчетны. Это требование в равной мере относится к присяжным, народным и арбитражным заседателям.

В Российской Федерации не могут издаваться законы и иные нормативные правовые акты, отменяющие или умаляющие самостоятельность судов, независимость судей.

Лица, виновные в оказании незаконного воздействия на судей, присяжных, народных и арбитражных заседателей, участвующих в осуществлении правосудия, а также в ином вмешательстве в деятельность суда, несут ответственность, предусмотренную федеральным законом.

Подчинение судей только Конституции и закону предполагает, что суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом (ч. 2 ст. 120 Конституции РФ).

Независимость судей гарантируется их должностной несовместимостью. Судья не вправе быть депутатом, третейским судьей, арбитром, принадлежать к политическим партиям и движениям, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать работу в должности судьи с другой оплачиваемой работой, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом указанная деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Судья не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

К принципам правосудия относится несменяемость судей. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным федеральным законом (ст. 121 Конституции РФ).

Принципом правосудия является неприкосновенность судей. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе как в порядке, определяемом федеральным законом (ст. 122 Конституции РФ).

Согласно Федеральному закону от 26 июня 1992 г. «О статусе судей в Российской Федерации» неприкосновенность судьи включает неприкосновенность личности, неприкосновенность занимаемых им жилых и служебных помещений, используемых им личных

и служебных транспортных средств, принадлежащих ему документов, багажа и иного имущества, тайну переписки и иной корреспонденции (телефонных переговоров, почтовых, телеграфных, других электрических и иных принимаемых и отправляемых судьей сообщений).

Судья, в том числе после прекращения его полномочий, не может быть привлечен к какой-либо ответственности за выраженное им при осуществлении правосудия мнение и принятое судом решение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность судьи в преступном злоупотреблении либо вынесении заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта.

К принципам правосудия относится гласность в деятельности судов. Разбирательство дел во всех судах открытое.

Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом (ч. 1 ст. 123 Конституции РФ). Проведение закрытого заседания допускается в случаях исключительных, например, в целях неразглашения охраняемой законом тайны, сведений частной жизни граждан, если этого требуют интересы обеспечения безопасности участников судебного разбирательства или их родственников и близких.

Гласность в деятельности судов предполагает очное судебное разбирательство, осуществляемое в присутствии подсудимого. Заочное разбирательство уголовных дел в судах не допускается, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом (ч. 2 ст. 123 Конституции РФ). Заочное рассмотрение уголовного дела в суде допустимо, например, в отношении дел о преступлениях небольшой и средней тяжести, если подсудимый ходатайствует о рассмотрении дела в его отсутствие.

Конституционным принципом правосудия является состязательность и равноправие сторон (ч. 3 ст. 123 Конституции РФ). Этот принцип предполагает такое построение судопроизводства, при котором функция правосудия, осуществляемая только судом, отделена от функций спорящих перед судом сторон. Суд, обеспечивая справедливое и беспристрастное разрешение спора и предоставляя сторонам равные возможности для отстаивания своих позиций, не может принимать на себя выполнение их процессуальных функций.

Функции обвинения, защиты и разрешения уголовного дела отделены друг от друга и не могут быть возложены на один и тот же орган или одно и то же должностное лицо.

Суд не является органом уголовного преследования, не выступает на стороне обвинения или стороне защиты. Суд создает необходимые условия для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей и осуществления предоставленных им прав. Стороны обвинения и защиты равноправны перед судом.

11.2. Конституционный Суд РФ

Конституционный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 11 судей, включая Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и его заместителя (ч. 1 ст. 125 Конституции РФ).

Местом постоянного пребывания Конституционного Суда Российской Федерации является город Санкт-Петербург.

Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда РФ определяются Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом от 21 июля 1994 г. «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Основными принципами деятельности Конституционного Суда РФ являются независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон.

Решения Конституционного Суда РФ обязательны на всей территории Российской Федерации для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

Конституционный Суд РФ независим в организационном, финансовом и материально-техническом отношении от любых других органов. Финансирование Конституционного Суда РФ производится за счет федерального бюджета и обеспечивает возможность независимого осуществления конституционного судопроизводства в полном объеме.

Юрисдикция Конституционного Суда РФ обеспечивает эффективное осуществление им конституционного контроля.

Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой сенаторов Российской Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

а) федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации (ч. 2 ст. 125 Конституции РФ).

Конституционный Суд Российской Федерации разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации (ч. 3 ст. 125 Конституции РФ).

Конституционный Суд Российской Федерации в порядке, установленном федеральным конституционным законом, проверяет:

а) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан – конституционность законов и иных нормативных актов, указанных в п. «а» и «б» ч. 2 ст. 125 Конституции РФ, примененных в конкретном деле, если исчерпаны все другие внутригосударственные средства судебной защиты;

б) по запросам судов – конституционность законов и иных нормативных актов, указанных в п. «а» и «б» ч. 2 ст. 125 Конституции РФ, подлежащих применению в конкретном деле (ч. 4 ст. 125 Конституции РФ).

Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации дает толкование Конституции Российской Федерации (ч. 5 ст. 125 Конституции РФ).

Конституционный Суд Российской Федерации:

а) по запросу Президента Российской Федерации проверяет конституционность проектов законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также принятых в порядке, предусмотренном ч. 2 и 3 ст. 107 и ч. 2 ст. 108 Конституции Российской Федерации, законов до их подписания Президентом Российской Федерации;

б) в порядке, установленном федеральным конституционным законом, разрешает вопрос о возможности исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, а также о возможности исполнения решения иностранного или международного (межгосударственного) суда, иностранного или международного третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на Российскую Федерацию, в случае если это решение противоречит основам публичного правопорядка Российской Федерации;

в) по запросу Президента Российской Федерации в порядке, установленном федеральным конституционным законом, проверяет конституционность законов субъектов Российской Федерации до их обнародования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (ч. 5.1 ст. 125 Конституции РФ).

Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению. Акты или их отдельные положения, признанные конституционными в истолковании, данном Конституционным Судом Российской Федерации, не подлежат применению в ином истолковании (ч. 6 ст. 125 Конституции РФ).

Конституционный Суд Российской Федерации по запросу Совета Федерации дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации либо Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления (ч. 7 ст. 125 Конституции РФ).

Конституционный Суд Российской Федерации осуществляет иные полномочия, установленные федеральным конституционным законом (ч. 8 ст. 125 Конституции РФ).

Конституционный Суд РФ решает исключительно вопросы права.

Конституционный Суд РФ при осуществлении конституционного судопроизводства воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

По вопросам своей внутренней деятельности Конституционный Суд РФ принимает Регламент Конституционного Суда.

Судьей Конституционного Суда РФ может быть назначен гражданин РФ, достигший ко дню назначения возраста не менее сорока лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права.

Судья Конституционного Суда РФ не может быть сенатором Российской Федерации, депутатом Государственной Думы, иных представительных органов, занимать либо сохранять за собой другие государственные или общественные должности, иметь частную практику, заниматься предпринимательской, иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, занятие которой не должно препятствовать выполнению обязанностей судьи Конституционного Суда РФ и не может служить уважительной причиной отсутствия на заседании, если на то не дано согласия Конституционного Суда.

Судья Конституционного Суда РФ не может принадлежать к политическим партиям и движениям, материально их поддерживать, участвовать в политических акциях, вести политическую пропаганду или агитацию, участвовать в кампаниях по выборам в органы государственной власти и органы местного самоуправления, присутствовать на съездах и конференциях политических партий и движений, заниматься иной политической деятельностью.

Судья Конституционного Суда РФ не вправе в печатных изданиях, средствах массовой информации, самостоятельно распространяемых текстах, на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в выступлениях перед любой аудиторией, в переписке с органами публичной власти, организациями и гражданами, которые исходя из обстоятельств ее ведения могут ее обнародовать, высказывать свое мнение о вопросе, который может стать предметом рассмотрения в Конституционном Суде либо изучается или принят к рассмотрению Конституционным Судом до принятия решения по этому вопросу, а также критиковать в какой бы то ни было форме решения Конституционного Суда Российской Федерации.

Указанное не может рассматриваться как ограничение права судьи Конституционного Суда РФ свободно выражать свою волю гражданина и избирателя путем голосования на выборах и референдуме.

Полномочия судьи Конституционного Суда РФ не ограничены определенным сроком. Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда РФ – семьдесят лет. Однако на Председателя Конституционного Суда РФ данное возрастное ограничение не распространяется. Предельный возраст пребывания в должности заместителя Председателя Конституционного Суда РФ – 76 лет.

Судья Конституционного Суда считается вступившим в должность с момента принятия им присяги.

Независимость судьи Конституционного Суда обеспечивается его несменяемостью, неприкосновенностью, равенством прав судей, порядком приостановления и прекращения полномочий судьи, правом на отставку, обязательностью установленной процедуры конституционного судопроизводства, запретом какого бы то ни было вмешательства в судебную

деятельность, предоставлением судье материального и социального обеспечения, гарантий безопасности, соответствующих его высокому статусу.

Судья Конституционного Суда РФ несменяем. Его полномочия могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным законодательством.

Судья Конституционного Суда РФ неприкосновенен. Он не может быть привлечен к какой-либо ответственности, в том числе после прекращения своих полномочий, за позицию, выраженную им при рассмотрении дела в Конституционном Суде, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность данного судьи в преступном злоупотреблении своими полномочиями.

За совершение дисциплинарного проступка (нарушение норм законодательства, положений кодекса судейской этики, утверждаемого Всероссийским съездом судей) на судью Конституционного Суда РФ по решению Конституционного Суда может быть наложено дисциплинарное взыскание в виде предупреждения и прекращения полномочий судьи.

Судьи Конституционного Суда РФ пользуются равными правами. Судья Конституционного Суда имеет право решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым в заседаниях Конституционного Суда.

Конституционный Суд РФ рассматривает в заседаниях все вопросы, относящиеся к полномочиям Конституционного Суда.

Председатель и заместитель Председателя Конституционного Суда Российской Федерации назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации сроком на шесть лет.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации:

- 1) руководит подготовкой заседаний Конституционного Суда РФ, созывает их и председательствует на них;
- 2) вносит на обсуждение Конституционного Суда РФ вопросы, подлежащие рассмотрению в его заседаниях;
- 3) представляет Конституционный Суд РФ в отношениях с государственными органами и организациями, общественными объединениями, по уполномочию Конституционного Суда выступает с заявлениями от его имени;
- 4) осуществляет общее руководство аппаратом Конституционного Суда РФ, представляет на утверждение Конституционного Суда кандидатуры руководителя аппарата и руководителя Секретариата, Положение о Секретариате Конституционного Суда, численность и структуру аппарата.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации издает приказы и распоряжения.

Во всех случаях, когда Председатель Конституционного Суда РФ не в состоянии исполнять свои обязанности, их временно исполняет заместитель Председателя Конституционного Суда.

Заместитель Председателя Конституционного Суда РФ осуществляет по уполномочию Председателя Конституционного Суда отдельные его полномочия, а также выполняет иные обязанности, возложенные на него Председателем Конституционного Суда Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации в ходе осуществления конституционного судопроизводства принимает решения в форме постановлений, заключений, определений.

Постановления и заключения Конституционного Суда Российской Федерации выносятся именем Российской Федерации. Все иные решения Конституционного Суда Российской Федерации, принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства, именуются определениями.

Решение Конституционного Суда РФ принимается открытым голосованием путем поименного опроса судей. Председательствующий во всех случаях голосует последним.

Решение Конституционного Суда РФ считается принятым при условии, что за него проголосовало большинство участвовавших в голосовании судей, если иное не предусмотрено Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Решение по спорам о компетенции во всех случаях принимается большинством голосов.

Решение о толковании Конституции Российской Федерации принимается большинством не менее двух третей от общего числа судей.

Судья Конституционного Суда РФ не вправе воздержаться при голосовании или уклониться от голосования.

Конституционный Суд РФ принимает решение по делу, оценивая как буквальный смысл рассматриваемого акта, так и смысл, придаваемый ему официальным и иным толкованием или сложившейся правоприменительной практикой, а также исходя из его места в системе правовых актов.

Конституционный Суд РФ принимает постановления и дает заключения только по предмету, указанному в обращении, и лишь в отношении той части акта или компетенции органа, конституционность которых подвергается сомнению в обращении. Конституционный Суд РФ при принятии решения не связан основаниями и доводами, изложенными в обращении.

Судья Конституционного Суда РФ, не согласный с решением Конституционного Суда, вправе письменно изложить свое особое мнение.

Решение Конституционного Суда РФ, вынесенное по итогам рассмотрения дела, вступает в силу немедленно после его подписания.

Постановления и заключения Конституционного Суда РФ подлежат незамедлительному опубликованию в официальных изданиях органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Федерации, которых касается принятое решение.

Решение Конституционного Суда РФ окончательно и не подлежит обжалованию. Как указывает сам Конституционный Суд, его постановления являются окончательными, не могут быть пересмотрены другими органами или преодолены путем повторного принятия неконституционного законоположения, а также обязывают всех правоприменителей, включая другие суды, действовать в соответствии с правовыми позициями Конституционного Суда РФ.

Решение Конституционного Суда РФ действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; признанные не соответствующими Конституции РФ не вступившие в силу международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению.

Решения судов и иных органов, основанные на актах или их отдельных положениях, признанных постановлением Конституционного Суда Российской Федерации неконституционными либо примененных в истолковании, расходящемся с данным в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации истолкованием, должны быть пересмотрены, а до пересмотра не подлежат исполнению.

В случае если решением Конституционного Суда РФ нормативный акт признан не соответствующим Конституции Российской Федерации полностью или частично либо из решения Конституционного Суда вытекает необходимость устранения пробела в правовом регулировании, государственный орган или должностное лицо, принявшие этот нормативный акт, рассматривают вопрос о принятии нового нормативного акта, который должен, в частности, содержать положения об отмене нормативного акта, признанного не соответствующим Конституции Российской Федерации полностью, либо о внесении необходимых изменений и (или) дополнений в нормативный акт, признанный неконституционным в отдельной его части. До принятия нового нормативного акта непосредственно применяется Конституция Российской Федерации.

Неисполнение, ненадлежащее исполнение либо воспрепятствование исполнению решения Конституционного Суда РФ влекут ответственность, установленную федеральным законом.

11.3. Прокуратура РФ

Прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции. Полномочия и функции прокуратуры Российской Федерации, ее организация и порядок деятельности определяются федеральным законом.

Прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Прокурорам в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Генеральный прокурор Российской Федерации, заместители Генерального прокурора Российской Федерации назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

Прокуроры субъектов Российской Федерации, прокуроры военных и других специализированных прокуратур, приравненные к прокурорам субъектов Российской Федерации, назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

Иные прокуроры могут назначаться на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации, если такой порядок назначения на должность и освобождения от должности установлен федеральным законом.

Если иное не предусмотрено федеральным законом, прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации (ст. 129 Конституции РФ).

Согласно Федеральному закону от 17 января 1992 г. «О прокуратуре Российской Федерации» в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет:

- надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

- надзор за исполнением законов судебными приставами;

- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

- уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

- координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;

- возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами.

Органы прокуратуры:

- осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами;

– действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, а также законодательства Российской Федерации о государственной и иной специально охраняемой законом тайне;

– информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности.

Прокуроры не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и учреждениях прокуратуры не допускаются.

Прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Прокурорские работники не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Вмешательство в осуществление прокурорского надзора недопустимо. Воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность.

Генеральный прокурор Российской Федерации, его заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать на заседаниях палат Федерального Собрания Российской Федерации, их комитетов и комиссий, Правительства Российской Федерации, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Прокурор субъекта Российской Федерации, города, района, приравненные к ним прокуроры, их заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать на заседаниях представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, соответствующего и нижестоящего уровней.

Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов таможенной службы и других правоохранительных органов.

Прокурор при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить в законода-

тельные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

Систему прокуратуры Российской Федерации составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Контрольные вопросы к теме 11:

1. Охарактеризуйте правосудие как вид государственной деятельности
2. Какие существуют формы судопроизводства в России?
3. Охарактеризуйте форму конституционного судопроизводства
4. Раскройте содержание независимости судей
5. Раскройте содержание несменяемости судей
6. Как формируется Конституционный Суд РФ?
7. Определите состав Конституционного Суда РФ
8. Назовите основные функции прокуратуры

Тестовые задания к теме 11:

1. Судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие:
 - а) 23 лет;
 - б) 25 лет;
 - в) 30 лет.
2. Судьями могут быть граждане Российской Федерации, имеющие стаж работы по юридической профессии:
 - а) не менее пяти лет;
 - б) не менее 7 лет;
 - в) не менее 10 лет.
3. Создание чрезвычайных судов в Российской Федерации:
 - а) допускается;
 - б) не допускается;
 - в) допускается в чрезвычайных случаях.
4. Конституционный Суд Российской Федерации является:
 - а) высшим судебным органом конституционного контроля;
 - б) высшим органом конституционного надзора;
 - в) высшей кассационной инстанцией.

5. Конституционный Суд РФ состоит из:

- а) 11 судей;
- б) 19 судей;
- в) 25 судей.

6. Судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и арбитражных судов осуществляет:

- а) Конституционный Суд РФ;
- б) Верховный Суд РФ;
- в) конституционные (уставные) суды субъектов РФ.

7. Председатель Конституционного Суда РФ, заместитель Председателя Конституционного Суда РФ и судьи Конституционного Суда РФ назначаются:

- а) Советом Федерации;
- б) Государственной Думой;
- в) Президентом РФ.

8. Председатель Верховного Суда РФ, заместитель Председателя Верховного Суда РФ и судьи Верховного Суда РФ назначаются:

- а) Государственной Думой;
- б) Президентом РФ;
- в) Советом Федерации.

9. Генеральный прокурор РФ, заместители Генерального прокурора РФ назначаются на должность и освобождаются от должности:

- а) Президентом РФ;
- б) Советом Федерации;
- в) Государственной Думой.

10. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности:

- а) Президентом РФ;
- б) Генеральным прокурором РФ;
- в) законодательным органом субъекта РФ.

Тема 12. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации

12.1. Понятие местного самоуправления

Местное самоуправление в Российской Федерации является формой осуществления народом своей власти, обеспечивающей в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации и законами, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Местное самоуправление – особая форма публичной власти, существующая наряду с государственной и обладающая политической самостоятельностью. Конституция РФ устанавливает, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (ст. 12).

Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются федеральным законом. Территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации, установленными федеральным законом.

Органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом.

Изменение границ территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий в порядке, установленном федеральным законом.

Особенности осуществления публичной власти на территориях городов федерального значения, административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации и на других территориях могут устанавливаться федеральным законом (ст. 131 Конституции РФ).

В отношении этих конституционных положений Конституционный Суд РФ указывает, что они не могут рассматриваться как несовместимые с требованиями ст. 12 Конституции Российской Федерации, поскольку не предполагают искажения конституционной природы местного самоуправления как уровня публичной власти, наиболее приближенного к населению, умаления его самостоятельности по отношению к другим уровням публичной власти в пределах его полномочий, притом что гл. 1 и 2 Конституции Российской Федерации не определяют конкретных форм и порядка осуществления местного самоуправления, в том числе не исключают особенностей осуществления публичной власти на отдельных территориях.

Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения, а также в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи.

Органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории (ст. 132 Конституции РФ).

Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций, а также запретом на ограничение прав местного самоуправления, уста-

новленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами (ст. 133 Конституции РФ).

Гражданам гарантируются права на осуществление местного самоуправления. Граждане Российской Федерации осуществляют местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления.

Иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального образования, обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления.

Правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, содержащая главу «Местное самоуправление» (гл. 8), Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования. За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Муниципальное образование действует в соответствии с уставом, разрабатываемым им самостоятельно, которым определяются:

- 1) наименование муниципального образования;
- 2) перечень вопросов местного значения;
- 3) формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, в том числе путем образования органов территориального общественного самоуправления;
- 4) структура и порядок формирования органов местного самоуправления;
- 5) наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления;
- 6) виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов;
- 7) срок полномочий представительного органа муниципального образования, депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, а также основания и порядок прекращения полномочий указанных органов и лиц;
- 8) виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения со-

ответствующих вопросов, в том числе основания и процедура отзыва населением выборных должностных лиц местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления;

9) порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением;

10) порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования.

Устав муниципального образования принимается представительным органом муниципального образования, а в поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек – населением непосредственно на сходе граждан.

Устав муниципального образования подлежит государственной регистрации в органах юстиции в порядке, установленном федеральным законом. Отказ в государственной регистрации устава муниципального образования может быть обжалован гражданами и органами местного самоуправления в судебном порядке.

Муниципальные образования в соответствии с федеральным законодательством и геральдическими правилами вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции, и особенности, которые подлежат государственной регистрации.

12.2. Формы местного самоуправления, участие населения в местном самоуправлении

Система местного самоуправления включает организационно-правовые институты, посредством которых осуществляется власть местного самоуправления.

В системе местного самоуправления можно выделить формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и осуществления местного самоуправления через соответствующие органы и должностные лица местного самоуправления. Конституция РФ устанавливает, что местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 130).

Важнейшей формой непосредственного осуществления населением местного самоуправления является местный референдум, означающий голосование граждан по вопросам местного значения.

Решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования:

1) по инициативе, выдвинутой гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в местном референдуме;

2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом;

3) по инициативе представительного органа муниципального образования и главы местной администрации, выдвинутой ими совместно.

Условием назначения местного референдума по инициативе граждан, избирательных объединений, иных общественных объединений является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается законом субъекта Российской Федерации

и не может превышать 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования в соответствии с федеральным законом.

Представительный орган муниципального образования обязан назначить местный референдум в течение 30 дней со дня поступления в представительный орган муниципального образования документов, на основании которых назначается местный референдум.

В местном референдуме имеют право участвовать граждане Российской Федерации, место жительства которых расположено в границах муниципального образования.

Граждане Российской Федерации участвуют в местном референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

Итоги голосования и принятое на местном референдуме решение подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории муниципального образования и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления.

Решение о проведении местного референдума, а также принятое на местном референдуме решение может быть обжаловано в судебном порядке гражданами, органами местного самоуправления, прокурором, уполномоченными федеральным законом органами государственной власти.

Институтом непосредственного волеизъявления выступают и муниципальные выборы, которые проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Муниципальные выборы назначаются представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования.

Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации. Законом субъекта Российской Федерации устанавливаются виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, и порядок их применения. Уставом муниципального образования в соответствии с установленными законом субъекта Российской Федерации видами избирательных систем определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании.

В системе местного самоуправления допускается отзыв путем голосования депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Основания для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и процедура отзыва указанных лиц устанавливаются уставом муниципального образования.

Основаниями для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления могут служить только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке.

Процедура отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления должна обеспечивать ему возможность дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе).

В целях получения согласия населения при изменении границ муниципального образования, преобразовании муниципального образования проводится голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Голосование по данным вопросам назначается представительным органом муниципального образования и проводится в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума.

Непосредственное осуществление населением местного самоуправления включает также сход граждан, который может быть двух видов: сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования и сход граждан, осуществляющий иные функции.

Сход граждан для решения вопросов местного значения проводится в поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек. Сход граждан правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом.

Сход граждан осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования, в том числе отнесенные к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Сход граждан может созываться главой муниципального образования самостоятельно либо по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек.

Проведение схода граждан обеспечивается главой местной администрации. Участие в сходе граждан выборных лиц местного самоуправления является обязательным. На сходе граждан председательствует глава муниципального образования или иное лицо, избираемое сходом граждан.

Решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан. Решения, принятые на сходе граждан, подлежат обязательному исполнению на территории поселения.

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обеспечивают исполнение решений, принятых на сходе граждан, в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным уставом поселения.

Прямым волеизъявлением населения выступает и правотворческая инициатива граждан, предметом которой является муниципальный правовой акт.

С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению органом местного са-

моуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения.

Представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта.

В случае, если принятие муниципального правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции коллегиального органа местного самоуправления, указанный проект должен быть рассмотрен на открытом заседании данного органа.

Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан.

В систему местного самоуправления входит территориальное общественное самоуправление, под которым понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом по предложению населения, проживающего на соответствующей территории.

Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний и конференций граждан, а также создания органов территориального общественного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.

Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом, подлежащим государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

Органы территориального общественного самоуправления:

- 1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
- 2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

Для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, муниципальном округе, городском округе или на межселенной территории, может назначаться староста сельского населенного пункта.

Староста сельского населенного пункта назначается представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению схода граждан сельского населенного пункта из числа лиц, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом.

Публичные слушания проводятся представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования.

Публичные слушания проводятся по инициативе населения, представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования. Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования, а по инициативе главы муниципального образования – главой муниципального образования.

На публичные слушания должны выноситься:

1) проект устава муниципального образования, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда изменения в устав муниципального образования вносятся в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами;

2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

3) проект стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

4) вопросы о преобразовании муниципального образования.

Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний.

К формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления относятся собрания граждан, проводимые для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования.

Собрание граждан проводится по инициативе населения, представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления.

Собрание граждан, проводимое по инициативе представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования, назначается соответственно представительным органом муниципального образования или главой муниципального образования.

Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается представительным органом муниципального образования в порядке, установленном уставом муниципального образования.

Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления.

Собрание граждан может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Собрание граждан, проводимое по вопросам осуществления территориального общественного самоуправления, принимает решения по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом территориального общественного самоуправления.

Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

В случаях, предусмотренных уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов).

Прямое волеизъявление включает опрос граждан, который проводится на всей территории муниципального образования или его части для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Результаты опроса носят рекомендательный характер.

В опросе граждан имеют право участвовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом.

Опрос граждан проводится по инициативе:

1) представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования – по вопросам местного значения;

2) органов государственной власти субъектов Российской Федерации – для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения.

Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Решение о назначении опроса граждан принимается представительным органом муниципального образования.

Прямым волеизъявлением выступают и обращения граждан в органы местного самоуправления.

Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления. Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления основываются на принципах законности, добровольности.

Государственные органы и их должностные лица, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении местного самоуправления и участии в осуществлении местного самоуправления.

12.3. Органы и должностные лица местного самоуправления

Система местного самоуправления включает также органы местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа

муниципального образования) устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования. Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов. Заседания представительного органа муниципального образования проводятся не реже одного раза в три месяца.

Представительный орган поселения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

Представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет не более 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан.

Численность депутатов представительного органа муниципального образования определяется уставом муниципального образования.

В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

- 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;
- 2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- 3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- 4) утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- 6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;
- 7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;
- 8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- 9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;
- 10) принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку.
- 11) утверждение правил благоустройства территории муниципального образования.

Представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муници-

пального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

Организацию деятельности представительного органа муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования осуществляет глава муниципального образования, а в случае, если указанное должностное лицо исполняет полномочия главы местной администрации, – председатель представительного органа муниципального образования, избираемый этим органом из своего состава.

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования:

1) избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса;

2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

3) в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса либо возглавляет местную администрацию;

4) не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации;

5) в случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляет местную администрацию.

Глава муниципального образования в пределах полномочий:

1) представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования;

2) подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования;

5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования.

Глава муниципального образования представляет представителю органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, – о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Контракт с главой местной администрации заключается на срок полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего решение о назначении лица на должность главы местной администрации (до дня начала работы представительного органа муниципального образования нового созыва), но не менее чем на два года.

Контрольно-счетный орган муниципального образования образуется представительным органом муниципального образования в целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

Порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования определяется Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», согласно которому контрольно-счетный орган муниципального образования является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования.

Контрольно-счетный орган муниципального образования подотчетен представительному органу муниципального образования, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. Деятельность контрольно-счетных органов основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет контроль за исполнением местного бюджета; экспертизу проектов местного бюджета; внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета; организацию и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета; контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности; оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета; финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов; анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовку предложений, направленных на его совершенствование; подготовку информации

о ходе исполнения местного бюджета; участвует в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

Избирательная комиссия муниципального образования организует подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Избирательная комиссия муниципального образования является муниципальным органом, который не входит в структуру органов местного самоуправления.

Депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий.

Срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливается уставом муниципального образования и не может быть менее двух и более пяти лет.

Выборные должностные лица местного самоуправления могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе. Депутаты представительного органа муниципального образования осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе. Органы местного самоуправления, депутаты, члены выборных органов местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением. Население муниципального образования вправе отозвать депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством наступает на основании решения соответствующего суда в случае нарушения ими Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституции (устава), законов субъекта Российской Федерации, устава муниципального образования, а также в случае ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами переданных им отдельных государственных полномочий.

В этих случаях полномочия представительного органа муниципального образования могут быть прекращены законом субъекта Российской Федерации о его роспуске, а глава муниципального образования может быть отрешен от должности высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Контрольные вопросы к теме 12:

1. Какое место в системе публичной власти занимает местное самоуправление?
2. Определите соотношение местного самоуправления и государственной власти
3. Охарактеризуйте самостоятельность местного самоуправления
4. Приведите классификацию органов местного самоуправления
5. Каковы гарантии местного самоуправления?

Тестовые задания к теме 12:

1. Органы местного самоуправления:

- а) не входят в систему органов государственной власти;
- б) входят в систему органов государственной власти;
- в) входят в систему органов государственной власти частично.

2. Органы государственной власти:

- а) могут участвовать в формировании органов местного самоуправления;
- б) не могут участвовать в формировании органов местного самоуправления.

3. Органы государственной власти:

- а) могут участвовать в назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления;
- б) не могут участвовать в назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления.

4. Органы местного самоуправления и органы государственной власти:

- а) входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации;
- б) не входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации.

5. Глава региона является органом:

- а) государственной власти;
- б) местного самоуправления.

Основные термины и определения (гlossарий):

АВТОНОМИЯ – в широком смысле, определенная степень самостоятельности каких-либо органов, организаций, территориальных и иных коллективов в вопросах их жизнедеятельности; самоуправление;

АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ УСТРОЙСТВО - разделение территории унитарного государства или территории субъектов федеративного государства на определенные части (области, провинции, губернии, департаменты и т.п.), в соответствии с которыми строится и функционирует система местных органов государства. В РФ определяется субъектами РФ самостоятельно;

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ - рабочий исполнительный аппарат Президента РФ, обеспечивающий выполнение им функций главы государства;

АКТИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО - право избирать в выборные государственные органы и органы местного самоуправления;

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – высший судебный орган РФ по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции;

ГОСУДАРСТВО – в теории конституционного права – определенный способ организации общества, основной элемент политической системы, организация публичной политической власти, распространяющаяся на все общество, выступающая его официальным представителем и опирающаяся в необходимых случаях на средства и меры принуждения;

ГРАЖДАНИН – лицо, принадлежащее на правовой основе к определенному государству. Гражданин имеет определенную правоспособность, наделен правами, свободами и обременен обязанностями;

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО – в теории конституционного права общественное устройство, при котором человеку гарантируется свободный выбор форм его экономического и политического бытия, утверждаются всеобщие права человека, обеспечивается идеологический плюрализм. Гражданское общество полностью контролирует государство, которое служит обществу;

ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – устойчивая правовая связь человека с российским государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности: друг перед другом. Как один из институтов государственного права РФ гражданство Российской Федерации представляет собой совокупность правовых норм, закрепляющих принципы гражданства Российской Федерации и регулирующих отношения по поводу гражданства;

ДЕПУТАТ – лицо, избранное в законодательный или иной представительный орган государственной власти или местного самоуправления;

ЗАКОН – юридический акт, принятый высшим представительным органом государственной власти либо непосредственным волеизъявлением населения (например, в порядке референдума) и регулирующий, как правило, наиболее важные общественные отношения;

ЗАКОННОСТЬ – (верховенство закона) – неукоснительное исполнение законов и соответствующих им иных правовых актов всеми органами государства, должностными и иными лицами;

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ – в соответствии с теорией разделения властей одна из трех уравновешивающих друг друга властей в государстве. Представляет собой совокупность полномочий по изданию законов, а также систему государственных органов, осуществляющих эти полномочия;

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА – порядок формирования выборных (прежде всего представительных) органов государства;

ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА – формы закрепления, внешнего выражения конституционно-правовых норм;

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ – (деликт) – виновное поведение субъекта конституционного права, нарушающее предписания (нормы) конституционного права и не составляющее при этом ни уголовного преступления, ни административного, гражданского или дисциплинарного правонарушения. Является основанием для наступления конституционной ответственности;

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЕЛОВЕКА – совокупность гарантируемых конституцией прав и свобод, а также устанавливаемых конституцией обязанностей человека;

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ИНСТИТУТЫ – определенные системы норм конституционного права, регулирующие однородные и взаимосвязанные общественные отношения, и образующие относительно самостоятельные группы (правовые образования). К числу конституционно-правовых институтов относятся такие, как правовой статус человека и гражданина, основы конституционного строя, форма правления, избирательное право и т.д.;

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ – общеобязательные правила поведения, установленные или санкционированные государством в целях охраны и регулирования определенных общественных отношений, которые осуществляются через определенные права и обязанности и обеспечиваются принудительной силой государства;

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА – в современных демократических государствах совокупность установленных конституцией процессуальных прав, служащих средством защиты основных материальных прав и свобод человека, а также установленные конституцией правозащитные институты вместе с основными принципами их деятельности и, наконец, содержащиеся в конституции особые правила, устанавливающие пределы и условия возможного ограничения прав и свобод человека;

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА – выраженные в конституционно-правовых нормах притязания конкретного государства к поведению любых лиц, находящихся на территории данного государства, либо только к поведению граждан данного государства независимо от места их нахождения;

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ – общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права или возникшие на их основе; индивидуализированные связи между субъектами конституционного права. Конституционными правоотношениями является социальное поведение (деятельность) субъектов конституционного права, обеспечиваемое и направляемое государством путем определения их конкретных прав и обязанностей;

КОНСТИТУЦИЯ – в материальном смысле представляет собой писанный акт, совокупность актов или конституционных обычаев, которые, прежде всего, провозглашают и гарантируют права и свободы человека и гражданина, а равно определяют основы общественного строя, форму правления и территориального устройства, основы организации центральных и местных органов власти, их компетенцию и взаимоотношения, государственную символику и столицу; в формальном смысле представляют собой закон или группу законов, обладающих высшей юридической силой по отношению ко всем остальным законам;

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ – система организации деятельности граждан для самостоятельного (под свою ответственность) решения вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических, национально-этнических и иных особенностей, на основе Конституции и законов государства;

ОПТАЦИЯ – один из способов приобретения и прекращения гражданства, заключающийся в выборе гражданства при изменении государственной принадлежности территории. Лица, проживающие на территории; переходящей от одного государства к другому, получают право оптации в порядке и в сроки, определяемые договором между соответствующими государствами;

ОРГАН ГОСУДАРСТВА – отдельная организация, часть государственного механизма, наделенная властными полномочиями, определенной компетенцией и необходимыми средствами для осуществления задач, стоящих перед государством на конкретном участке его руководства обществом;

ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ – в науке конституционного права понятие, обозначающее систему приемов, форм, способов осуществления политической (включая государственную) власти в обществе;

ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО – в конституционном праве характеристика конституционно-правового статуса государства, предполагающая безусловное подчинение государства следующим принципам: народный суверенитет, нерушимость прав и свобод человека со стороны человека, связанность государства конституционным строем, верховенство конституции по отношению ко всем другим законам и подзаконным актам, независимость суда, приоритет норм международного права над нормами национального права;

РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ – один из основополагающих принципов конституционализма, согласно которому единая государственная власть подразделяется на функционально самостоятельные и относительно автономные друг от друга законодательную, исполнительную и судебную ветви;

СИСТЕМА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА – совокупность частей и элементов конституционного права, характеризующих его внутреннее строение и обособляющих его от других отраслей права;

СУВЕРЕНИТЕТ – верховенство и независимость власти;

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ - в соответствии с теорией разделения властей самостоятельная и независимая сфера государственной власти (наряду с законодательной и исполнительной), представляет собой совокупность полномочий по осуществлению правосудия, то есть функций по рассмотрению и разрешению уголовных, гражданских, административных, конституционных и прочих дел (споров) в порядке, установленном процессуальным законом;

ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО – способ политико-территориальной организации федеративного государства, определяющийся особенностями административно-территориального устройства, характером взаимоотношений субъектов Федерации с федеральными органами государственной власти, а также между собой;

ФИЛИАЦИЯ – в конституционном праве – приобретение гражданства по рождению. В порядке филиации гражданство приобретается на основе принципов "права крови" или "право почвы";

Ситуационные задачи по курсу «Конституционное право России»

1. Во время голосования рядом с урной для голосования и голосующим лицом стоит некий человек и следит за тем, возле фамилии какого кандидата в бюллетене проставляется отметка. Оцените законность данной ситуации, ответ обоснуйте ссылками на нормы действующего законодательства

2. В ходе предвыборной агитации при проведении выборов в Государственную Думу РФ епископ во время воскресной проповеди призвал всех католиков России проголосовать за гражданина Р., являющегося их единоверцем. Оцените законность данной ситуации, ответ обоснуйте ссылками на нормы действующего законодательства. Имеет ли вероисповедание прямую связь с вопросами политической жизни государства?

3. Гражданка РФ М. вступила в брак с гражданином Анголы С., который учился в одном из вузов на территории РФ. После завершения обучения супруги уехали на родину мужа. Через некоторое время М. приобрела гражданство Республики Ангола. Прекратится ли у нее в этой связи гражданство РФ? Ответ обоснуйте ссылками на нормы действующего законодательства

4. К директору муниципальной общеобразовательной школы города П. обратилась группа учащихся старшей школы с предложением организовать в школе детское религиозное объединение «Добрая весть», куда на добровольной основе мог бы вступить любой учащийся школы. Целью деятельности такого объединения будет приобщение учащихся школы к православным ценностям и традициям, распространение христианской литературы среди учащихся школы, ее изучение. Каковы должны быть действия директора школы? Ответ обоснуйте ссылками на нормы действующего законодательства

5. Гражданин России Д. переехал на постоянное место жительства в США, приобрёл там гражданство США. Возвратившись в Россию, Д. отказался проходить службу в Вооружен-

ных силах РФ по призыву, заявляя, что будет служить в армии США. Оцените правильность указанных действий. Ответ обоснуйте ссылками на нормы действующего законодательства

6. Гражданин П., припарковал свой автомобиль в зоне действия знака «Остановка запрещена». Автомобиль был эвакуирован.

П. посчитал действия сотрудников ГАИ неправомерными, поскольку они нарушают его право, гарантированное ст. 35 Конституции РФ. Имеются ли у П. основания для обращения в Конституционный Суд РФ? Ответ обоснуйте ссылками на нормы действующего законодательства

7. Гражданин В., проживающий в Саратовской области, имеет мать по национальности немку, а отца - русского. В официальных документах его национальность «русский». Гражданин В. обратился в органы ЗАГС с просьбой заменить его национальность на «немец», мотивируя это тем, что его отец погиб, когда В. был ребенком, воспитывала В. мать, которая научила его немецкому языку и традициям. Отдел ЗАГС в просьбе В. отказал. Законно ли решение органа ЗАГС? Ответ обоснуйте ссылками на нормы действующего законодательства

8. Гражданин К. выехал на постоянное место жительства в Израиль. В связи с этим ему были прекращены начисление и выплата пенсии по старости. К. обратился в суд в связи с нарушением положений Конституции РФ, предусматривающей обязанность Российской Федерации обеспечивать предоставление трудовых пенсий, установленных имеющим право на их получение лицам. Оцените законность прекращения начисления и выплаты пенсии К. Ответ обоснуйте ссылками на нормы действующего законодательства

9. В ЦИК для регистрации в качестве кандидата в Президенты РФ были поданы документы гр. М., возраст 51 год, который предоставил в качестве документа, подтверждающего факт проживания в РФ, справку из управляющей компании, из которой следовало, что гр. М. постоянно проживал на территории России до 2017 года, т.е. всего 44 года. Возможна ли регистрация гр. М. в качестве кандидата в Президенты РФ? Будет ли иметь правовое значение тот факт, что гр. М. имеет на момент регистрации в качестве кандидата гражданство Германии? Ответ обоснуйте ссылками на нормы действующего законодательства

10. 18-летний Р. был призван на военную службу. Призывной комиссии он заявил, что служить не будет, так как является сторонником движения пацифистов, запрещающего участвовать в любых военных действиях, использовать оружие и т.п. Может ли Р. не проходить военную службу? Ответ обоснуйте ссылками на нормы действующего законодательства

11. В городе С. был проведен митинг, призывающий голосовать против действующего мэра города Р. Журналист К. опубликовал в местной газете статью о митинге. На следующий день К. позвонили из приемной мэра Р. и потребовали согласовывать с мэром все статьи, касающиеся деятельности мэра. Законны ли действия сотрудников приемной мэра? Ответ обоснуйте ссылками на нормы действующего законодательства

12. Гражданина К. вызвал на допрос следователь и попросил сообщить информацию о поступке его родного брата М. М., по мнению следователя, два дня назад угнал припаркованный около магазина мотоцикл. К. давать свидетельские показания о действиях своего брата отказался. Обоснованно ли решение К.? Ответ обоснуйте ссылками на нормы действующего законодательства

13. Гражданин Российской Федерации Г. осужден за совершение двойного убийства, он отбывает наказание в местах лишения свободы. Тем временем в России проводятся выборы Президента РФ. Г. обращается в суд с требованием признать незаконным отказ в предоставлении возможности проголосовать. Суд выносит решение не в пользу Г. Оцените действия суда, возможные перспективы рассмотрения данного дела в Конституционном Суде РФ

14. Что делать гражданину, если в средствах массовой информации были размещены сведения, порочащие его честь и достоинство? Вправе ли гражданин требования опровержения порочащих его честь и достоинство сведений? Дайте юридическую консультацию по этому вопросу

15. Гражданин П. обратился к начальнику почтового отделения с жалобой на то, что получил заказное письмо открытым, и попросил разобраться в случившемся. Начальник почтового отделения заявил, что такими мелочами, как разбирательство по поводу вскрытого письма он разбираться не станет. Тогда П. подал жалобу в федеральный суд. Имеются ли основания для обращения в суд? Что говорят об этом положения Конституции РФ? Для ответа обратитесь к ст. 23 Конституции РФ.

16. Статья 30 Конституции РФ закрепляет свободу деятельности общественных объединений. Означает ли это возможность создания любого общественного объединения? Для ответа обратитесь к ст. 29 Конституции РФ.

17. Гражданка К. обратилась в Конституционный суд РФ с жалобой на решение прокуратуры города прекратить уголовное дело по факту гибели ее мужа, мотивировав это обращение тем, что были ущемлены ее конституционные права на получение объективных данных о ходе и результатов расследования. Правомерно ли обращение? Находится ли данная проблема в компетенции Конституционного суда РФ? Для ответа обратитесь к ст. 125 Конституции РФ.

18. Администрация высшего учебного заведения предъявила доценту П. обвинение в том, что он на проводимом учебном занятии утверждал, что нет оснований считать Российскую Федерацию демократическим государством. Обоснованы ли претензии администрации к доценту П.? Для ответа обратитесь к ст. 29 Конституции РФ.

19. Начальник отдела кадров одного из российских РУВД Агафонов отказал в приеме на работу на вакантную должность оперуполномоченного уголовного розыска гражданину России Панакидису, мотивируя это тем, что последний незадолго до этого приобрел греческое гражданство и теперь является гражданином с двойным гражданством. Законны ли действия Агафопова? Для ответа обратитесь к ст. 6 Закона «О гражданстве РФ».

20. Бывший гражданин Казахстана Евдокимов приобрел в установленном порядке гражданство России, при этом его супруга, проживающая вместе с ним, является лицом без гражданства. Имеет ли право на приобретение гражданства России их совместный четырнадцатилетний ребенок? Для ответа обратитесь к ст. 25 Закона «О гражданстве РФ».

Учебное издание

Конституционное право Российской Федерации

Учебно-методическое пособие

Составители:

Балаева Мария Сергеевна
Кондаков Алексей Сергеевич

Авторская редакция

Издательский центр «Удмуртский университет»
426034, Ижевск, ул. Ломоносова, д. 4Б, каб. 021
Тел.: +7 (3412) 916-364 E-mail: editorial@udsu.ru