

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»
Институт экономики и управления
Кафедра государственной службы и управления персоналом

А.А. Мухин

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Сборник задач

Практикум



Ижевск
2025

ISBN 978-5-4312-1287-1

© Мухин А.А., 2025
© ФГБОУ ВО «Удмуртский
государственный университет», 2025

УДК 342.9(075.8)
ББК 67.401я73-4
М925

Рекомендовано к изданию учебно-методическим советом УдГУ

Рецензенты: канд. экон. наук, доцент каф. экономики ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» **О.А. Скобелева**,
канд. экон. наук, зав. кафедрой менеджмента и права, ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный аграрный университет» **Д.В. Кондратьев**.

Мухин А.А.

М925 Административное право. Сборник задач : практикум / А.А. Мухин. –
Ижевск : Удмуртский университет, 2025. – 1 DVD-R (2 Мб). - Текст :
электронный.

Предназначено для студентов юридических вузов, обучающихся по направлениям и специальностям «Юриспруденция», «Юриспруденция (бакалавр)», «Правоохранительная деятельность», «Судебная и прокурорская деятельность», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Государственное и муниципальное управление», а также для аспирантов юридических вузов, практических работников.

Соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Решение задач преследует цель закрепить теоретические знания, полученные на теоретических занятиях.

Все права защищены. Никакая часть данной книги, не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельца авторских прав.

Минимальные системные требования:

Celeron 1600 Mhz; 128 Мб RAM; WindowsXP/7/8 и выше; разрешение экрана
1024×768 или выше; программа для просмотра pdf

ISBN 978-5-4312-1287-1

© Мухин А.А., 2025
© ФГБОУ ВО «Удмуртский
государственный университет, 2025

Алексей Арьевич Мухин
Административное право. Сборник задач
Практикум

Подписано к использованию 11.09.2025 г.
Объем электронного издания 2 Мб, тираж 10 экз.
Издательский центр «Удмуртский университет»
426034, г. Ижевск, ул. Ломоносова, д. 4Б, каб. 021
Тел. : +7(3412)916-364 E-mail: editorial@udsu.ru

Оглавление

Предисловие.....	5
Глава 1. Методы государственного управления	9
Глава 2. Административная ответственность	14
Глава 3. Административные проступки, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.....	18
Глава 4. Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти: законодательную, судебную, исполнительную и иную.....	21
Глава 5. Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности	24
Глава 6. Административные правонарушения на транспорте, в области дорожного движения, связи и информации.....	30
Глава 7. Административные правонарушения, посягающие на права граждан, здоровье, общественную нравственность и собственность.....	33
Глава 8. Административный процесс и административные производства. Производство по делам об административных правонарушениях	36
Глава 9. Предназначение административного права.....	42
Глава 10. Становление и развитие отечественной административно-правовой науки	47
Глава 11. Публичный статус физических лиц.....	53
Глава 12. Статус публичных юридических лиц	59
Глава 13. Публичный статус Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти	63
Глава 14. Особые публичные органы.....	73
Глава 15. Административно-правовой статус публичных коммерческих организаций.....	80
Глава 16. Публичный статус некоммерческих организаций	86
Глава 17. Государственная служба.....	93
Глава 18. Административный статус муниципальных образований	98
Глава 19. Публичный статус общественных объединений.....	103
Глава 20. Особые административные режимы.....	109
Глава 21. Административная ответственность	116
Глава 22. Публичные регистрационные процедуры.....	122

Глава 23. Законодательство Российской Федерации и субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях	128
Глава 24. Административное правонарушение: признаки и состав	130
Глава 25. Административные наказания	132
Глава 26. Общие положения производства по делам об административных правонарушениях	134
Глава 27. Субъекты производства по делам об административных правонарушениях	135
Глава 28. Меры обеспечения в производстве по делам об административных правонарушениях	137
Глава 29. Стадии производства по делам об административных правонарушениях	138
Глава 30. Физические лица как субъекты административного права	140
Глава 31. Организации как субъекты административного права.....	147
Глава 32. Органы исполнительной власти как составная часть публичной администрации.....	153
Глава 33. Государственная служба и государственные служащие в Российской Федерации	160
Глава 34. Государственные служащие как специальные субъекты административного права	171
Глава 35. Понятие и административно-правовые признаки муниципального служащего	175
Глава 36. Конфликт интересов в системе муниципальной службы.....	177
Глава 37. Муниципальные служащие как специальные субъекты административного права	181
Глава 38. Понятие и характерные виды должностных лиц	183
Глава 39. Административно-правовые методы, применяемые публичной администрацией в Российской Федерации.....	186
Глава 40. Меры административной ответственности.....	191
Глава 41. Административно-правовые формы деятельности публичной администрации.....	199
Глава 42. Административно-процессуальные формы деятельности публичной администрации	205
Список использованной литературы.....	209

Предисловие

Методические рекомендации по выполнению практических заданий используется при изучении дисциплины «Административное право».

В методических рекомендациях рассмотрены следующие темы: понятие, предмет, метод, система, источники административного права, административно-правовое регулирование в Российской Федерации, административно-правовой режим в Российской Федерации, физические лица как субъекты административного права, организации как субъекты административного права, публичная администрация как субъект административного права, государственные служащие как специальные субъекты административного права, муниципальные служащие как специальные субъекты административного права, должностные лица как специальные субъекты административного права, административно-правовые методы, применяемые публичной администрацией в Российской Федерации, меры административной ответственности, административно-правовые формы деятельности публичной администрации, административно-процессуальные формы деятельности публичной администрации, понятие и структура административного процесса, административное контрольно-надзорное производство, производство по делам об административных правонарушениях, особенности производства по делам об административных правонарушениях в арбитражном суде, обеспечение законности и безопасности в сфере деятельности публичной администрации.

Цели преподавания курса:

Формирование у студентов знания теоретических основ государственного управления в Российской Федерации, основных положений административно-правовых институтов, отраженных в нормативных правовых актах.

Задачи освоения дисциплины:

- освоить вопросы системы административного принуждения, в том числе институт административной ответственности, системы отраслевого и межотраслевого управления.
- выработать у студентов и слушателей навыки и умения, необходимые для профессионального выполнения служебных задач;
- обеспечить усвоение студентами общих положений нормативных правовых актов, регламентирующих государственно-управленческие отношения в Российской Федерации;
- выработать у студентов умения по выполнению административно-процессуальных действий, связанных с осуществлением исполнительно-распорядительной, административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел.

Подготовка высококвалифицированных специалистов для работы в органах государственной власти (в том числе в правоохранительных органах) и в других сферах (юридическое обслуживание предпринимательской деятельности, управление организациями, кадровое дело, правовое образование и т. д.); обеспечивать безопасность государства, общества и личности.

Изучение административного права позволит обучающемуся овладеть следующими компетенциями:

Знать:

- современные взгляды о месте административного права в российской системе права;
- сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов отрасли административного права;
- понятие, значение и особенности административного права как отрасли права;
- предмет и метод административно-правового регулирования, а также предмет и методологию административно-правовой науки;
- понятие, содержание, структуру административно-правовых норм, формы реализации административно-правовых норм, особенности применения как формы реализации правовых норм;
- понятие, содержание, структуру административно-правовых отношений, их особенности и классификацию;
- понятие и содержание административно-правового статуса субъектов административного права, особенности административной правоспособности и дееспособности;
- систему органов исполнительной власти и органов государственного управления, содержание административно-правового статуса органов исполнительной власти, порядок организации и деятельности Правительства РФ;
- требования, предъявляемые к правовым актам управления, последствия их несоблюдения;
- соотношение административного процесса и административного производства, административно-процедурные и административно-юрисдикционные производства;
- систему и правовое регулирование государственной службы в РФ, порядок ее прохождения, содержание статуса государственного служащего;
- соотношение муниципальной службы с государственной гражданской службой;

- понятие, особенности и основания административной ответственности;
- систему и правила назначения административных наказаний;
- задачи и виды производства по делам об административных правонарушениях, характеристику его стадий и процессуального статуса участников;
- характеристику содержания и структуры КоАП РФ.

Уметь:

- самостоятельно применять административно-правовые нормы при решении практических задач государственного и муниципального управления в соответствии с важнейшими квалификационными требованиями, предъявляемыми к современному юристу-специалисту с высшим образованием;
- оперировать юридическими понятиями и категориями отрасли административного права;
- юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства и возникающие в связи с ними административно-правовые отношения;
- анализировать, толковать и правильно применять административно-правовые нормы;
- грамотно применять основные юридические категории административного права;
- анализировать правоприменительную практику и предлагать способы решения актуальных проблем реализации административно-правовых норм;
- использовать знания административного права РФ для анализа и оценки развития публичного управления в РФ;
- проводить правовую экспертизу нормативных правовых актов административного регулирования, в том числе на предмет их эффективности, соблюдения юридической техники и на наличие в них коррупционной составляющей;
- грамотно составлять и процессуально оформлять юридические документы;
- правильно определять статус участников административно-правовых отношений;
- планировать и осуществлять юрисдикционную деятельность по предупреждению, профилактике и пресечению правонарушений в сфере публичного управления;
- грамотно выражать и обосновывать свою позицию по основным проблемам состояния административного законодательства РФ;
- давать самостоятельную оценку поведения физических и юридических лиц в сфере государственного управления.

Владеть:

- терминологией административного права;
- навыками применения административно-правовых норм при принятии управленческих решений;
- методологией и методами проведения административно-правовых исследований;
- методологией и методами проведения административно-правовых исследований;
- навыками поиска необходимой информации для принятия управленческих решений;
- навыками системного анализа норм административного права.

ГЛАВА 1. МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Задача 1. По заявлению соседей о недостойном поведении в быту Р. (пьянстве и скандалах с женой) участковый инспектор полиции пришел для разбирательства к нему домой. Несмотря на неоднократные требования открыть дверь, Р. сотрудника полиции не пустил и потребовал сначала получить санкцию для этого.

В ходе беседы с жильцами дома установлено, что Р. ранее состоял членом охотобщества и имел дома охотничье гладкоствольное огнестрельное оружие.

Какие меры принудительного характера следует применить к Р.?

Решите вопрос о беспрепятственном проникновении в жилище Р.

Задача 2. В период избирательной кампании у входа в метро «Политехническая» работники полиции обнаружили группу лиц, предлагающих прохожим принять участие в лотерее. Как показала проверка, выигрыш призов зависел от результатов выборов.

Определите меры административно-правового принуждения по указанной фабule.

Задача 3. По подозрению в управлении транспортным средством в состоянии опьянения сотрудник ГИБДД потребовал от водителя остановить автомашину, но водитель на сигнал сотрудника ГИБДД не отреагировал, увеличив скорость, создал опасную для других участников дорожного движения и пешеходов ситуацию.

Какие меры административно-правового принуждения 603-можны в данной ситуации?

Задача 4. Участковый инспектор полиции, получив заявление граждан о продаже некачественного товара в киоске, потребовал открыть киоск для обследования помещения и проверки документов на продажу товаров. Продавец на такое требование ответил отказом и без предъявления «ордера на обыск» не желал и разговаривать с работником полиции. Участковый инспектор вызвал по рации подкрепление. Работники полиции с применением физической силы вскрыли дверь киоска, произвели осмотр помещения и обнаружили в продаже винно-водочные изделия без документов и без сертификата качества.

Правомерны ли действия сотрудников полиции и продавца?

Решите вопрос о доставлении и административном задержании продавца.

Задача 5. Для проверки заявления граждан об обмане потребителей участковый инспектор полиции пригласил внештатных инспекторов и провел контрольную закупку товаров в магазине «Продукты». Факт обмана подтвердился – продавщица путем обвеса и обсчета получила 61 р. сверх стоимости покупок.

Правомерны ли действия работника полиции и продавца?

Какие меры принуждения возможны в указанной ситуации?

Задача 6. Сотрудники полиции – вневедомственной охраны – в ходе рейда задержали Л., пытавшегося вынести из цеха готовых изделий мясокомбината 0,5 кг колбасных изделий на сумму 299 р.

Какие меры принуждения применимы в указанной ситуации?

Решите вопрос о применении мер принуждения, если сумма похищенного превысила 1 000 р.

Задача 7. При проверке документов у водителя автомашины сотрудник ГИБДД обнаружил признаки подделки документов.

Какие меры принуждения возможны в данной ситуации?

Как быть, если:

- 1) водитель управлял транспортным средством, имея при себе водительское удостоверение, но был лишен права управления транспортным средством на два года, однако водительское удостоверение не сдал;
- 2) подделано регистрационное удостоверение на транспортное средство?

Задача 8. Работник полиции, патрулируя по улице, выявил лицо, находящееся в розыске: все приметы, указанные в ориентировке, совпадали с внешними данными гражданина.

Какие меры административно-правового принуждения возможны в указанной ситуации?

Какова последовательность действий сотрудника полиции в такой ситуации?

В чем отличие досмотра вещей от личного досмотра?

Задача 9. В отделение полиции поступило сообщение о том, что работник фирмы «Сокол» А. у себя дома с использованием средств цветного копирования изготавливает изображения порнографического и эротического характера и продает в школах.

Какие меры принуждения возможны в данном случае?

Задача 10. Водитель автомашины Ж. проехал на запрещающий сигнал светофора и был остановлен инспектором ГИБДД. Внешние признаки давали достаточное основание полагать, что Ж. находится в состоянии опьянения.

Определите меры административно-правового принуждения, которые могут быть применены к Ж.

Задача 11. Студентка А. возле здания института была остановлена сотрудником полиции, который потребовал у нее документы. Так как документов у А. не оказалось, она была препровождена в отделение полиции и задержана на три часа для установления личности.

Законны ли действия сотрудника полиции?

Задача 12. Во время патрулирования сотрудники полиции увидели, что группа мужчин избивает ногами лежащих на земле Г. и Н. Сотрудники полиции потребовали прекратить избиение граждан и попытались оттащить нападавших, однако последние продолжали свои действия. Тогда один из полицейских достал оружие и привел его в боевую готовность. В этот момент один из нападавших резко толкнул его. В результате непроизвольного выстрела нападавший был ранен в плечо.

Правомерны ли действия сотрудника полиции в данной ситуации?

Задача 13. На участкового инспектора лейтенанта полиции А., который следовал с потерпевшим по улице, осуществил нападение, подозреваемый в совершении преступления Г. Последний пытался вырвать у инспектора вещественные доказательства, угрожал расправой, на словесные предупреждения не реагировал и не прекратил нападение даже после применения слезоточивого газа «Черемуха». Тогда сотрудник полиции после предупредительного выстрела произвел прицельный выстрел и ранил нападавшего в бедро.

Правомерны ли действия сотрудника полиции?

Задача 14. Экипаж группы задержания отдела вневедомственной охраны по сигналу «Тревога» прибыл к объекту «Ателье-2». Во время осмотра сотрудниками полиции объекта с балкона второго этажа спрыгнул с рюкзаком в руках неизвестный и пытался скрыться с места происшествия. На требования остановиться он не реагировал. В целях задержания правонарушителя сотрудник полиции Ш. произвел из табельного пистолета пять предупредительных выстрелов, а затем – прицельный выстрел в убежавшего, причинив ему касательное ранение правой голени.

Правомерны ли действия сотрудника полиции?

Задача 15. В дежурную часть полиции поступило сообщение о скандале в зале сбербанка. Неизвестный после скандала с гражданами разбил стекло перегородки и угрожал работникам сбербанка ножом. К месту происшествия прибыл наряд полиции. Сержант полиции З., войдя в помещение, попытался вывести нарушителя, однако последний бросился на него с ножом в руке. В этот момент сержант полиции К., защищая товарища, произвел выстрел на поражение и смертельно ранил нападавшего.

Правомерны ли действия сотрудника полиции К.?

Задача 16. В городе Нововоронеже В., совершивший хулиганские действия, скрываясь от преследования, в подвале нежилого дома захватил ученика средней школы М. (15 лет) и, угрожая убийством М., потребовал от сотрудников полиции оружие. Пресекая действия В., начальник ГОВД подполковник полиции М. применил оружие и выстрелом из табельного пистолета ранил В. в бедро, после чего правонарушитель был задержан.

Правомерны ли действия сотрудника полиции в данной ситуации?

Задача 17. Около 4 ч утра военнослужащие срочной службы М. и Б. пытались совершить угон автомашины «ВАЗ-21102». Прибывший на место происшествия наряд отдела вневедомственной охраны задержал М., а Б. пытался скрыться с места происшествия. В целях его задержания сотрудник полиции Р. произвел два предупредительных выстрела (на которые Б. не прореагировал), а затем прицельный выстрел по убегающему и ранил его в правую ногу.

Правомерны ли действия сотрудника полиции в данной ситуации?

Задача 18. При задержании оперуполномоченным лейтенантом полиции Л. двух неизвестных, совершивших злостное хулиганство, последние оказали сопротивление и применили слезоточивый газ. Защищаясь, Л. произвел выстрел на поражение и ранил в руку одного из нападавших.

Правомерны ли действия сотрудника полиции в данной ситуации?

Задача 19. Около 12 ч патрульный наряд отдела охраны потребовал предъявить документы у троих подозрительных мужчин. Один из них документы предъявить отказался и, оттолкнув сотрудника полиции, попытался скрыться. Преследуя убегающего, сотрудник полиции после предупредительного выстрела из табельного пистолета ранил его в ногу.

Правомерны ли действия сотрудника полиции в данной ситуации?

Задача 20. В 23 ч. 30 мин. в г. Березовске пятеро правонарушителей в состоянии опьянения, угрожая обрезом охотничьего ружья и топором, пытались проникнуть в дом участкового инспектора лейтенанта полиции К. Прибывшим по вызову К. нарядом полиции было применено оружие, в результате чего один из нападавших был смертельно ранен.

Правомерны ли действия сотрудника полиции, ранившего правонарушителя?

Задача 21. При задержании находившегося в розыске за кражи Л., пытавшегося скрыться, участковый инспектор лейтенант полиции К. выстрелом из табельного пистолета ранил его в живот.

Правомерны ли действия сотрудника полиции в данной ситуации?

Задача 22. Заключение под стражу С., совершивший хулиганские действия, во время конвоирования его из больницы после проведенной экспертизы попытался скрыться от наряда полиции. Тогда рядовой полиции М. после предупредительного выстрела из табельного пистолета ранил и задержал С.

Правомерны ли действия сотрудника полиции в данной ситуации?

Задача 23. При конвоировании В., арестованного за мелкое хулиганство, В. пытался совершить побег. Преследуя В., участковый инспектор капитан полиции С. после трех предупредительных выстрелов из табельного пистолета ранил его в плечо и задержал.

Правомерны ли действия сотрудника полиции в данной ситуации?

ГЛАВА 2. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Задача 1. Несовершеннолетние С. (15 лет), Т. (16 лет) и У. (17 лет) в состоянии опьянения находились на танцплощадке в парке. За нецензурную брань, приставание к девушкам их задержали работники полиции и доставили в дежурную часть. При этом У. оказал злостное неповиновение работникам полиции.

Дайте юридическую квалификацию содеянному.

Каковы сроки доставления и административного задержания несовершеннолетних?

Каков порядок наложения наказания при совершении нескольких проступков одновременно?

Задача 2. За уклонение от прохождения освидетельствования на состояние опьянения водитель С., пользующийся транспортным средством в связи с инвалидностью, был лишен права управления транспортным средством.

С., считая, что его как инвалида незаконно лишили права управления транспортным средством, обратился к прокурору района за помощью.

Обоснованы ли претензии инвалида?

Задача 3. Лейтенант полиции Б. и его жена, отдыхая в лесу, развели костер и нарушили правила пожарной безопасности. Директор лесхоза оштрафовал каждого из них на 100 р. и сообщил о происшедшем в районный отдел внутренних дел. Начальник РОВД объявил Б. выговор.

Законно ли наложение административного наказания в отношении Б. и его жены и дисциплинарного взыскания?

Задача 4. Водитель Л., двигаясь на автомашине со скоростью 120 км/ч по населенному пункту, не выполнил требование работника полиции остановить транспортное средство.

Какие меры принудительного воздействия следует применить к водителю, если он создает угрозу безопасности движения, а также жизни и здоровью водителей и пешеходов?

Решите вопрос о привлечении водителя к административной ответственности, если он предъявил удостоверение:

- 1) помощника прокурора;
- 2) федерального судьи;
- 3) офицера Российской армии;

4) депутата Государственной Думы; депутата Законодательного собрания г. Санкт-Петербурга; депутата органа местного самоуправления;

5) кандидата в депутаты законодательного собрания г. Санкт-Петербурга.

Задача 5. Постановлением начальника районного управления внутренних дел водитель К. за управление автомашиной в состоянии опьянения был подвергнут штрафу в размере 5 000 р. и лишен права управлять транспортным средством в течение двух лет.

Законно ли постановление начальника РУВД?

Задача 6. Гражданином К. были приобретены: 2 кг бананов (по цене 25 р. за 1 кг), 2 кг апельсинов (по цене 30 р. за 1 кг) и 2 кг яблок (по цене 40 р. за 1 кг). После повторного взвешивания на технически исправных весах оказалось, что каждого вида товара было отпущено на 200 г меньше.

Дайте юридическую оценку действиям работников.

Задача 7. Являются ли перечисленные ниже деяния административными проступками и если являются, то какие наказания за них предусмотрены:

1) неявка военнообязанного по вызову в райвоенкомат по причине напряженного графика работы;

2) систематическая неявка призывника в райвоенкомат из-за продолжительной болезни;

3) несообщение военнообязанными в военкомат об изменении места жительства, места работы, семейного положения;

4) несообщение должностными лицами органов ЗАГС военкоматам об изменении военнообязанными и призывниками фамилии, семейного положения, а также о случаях регистрации смерти;

5) прием на работу призывника, не состоящего на воинском учете по месту жительства?

Задача 8. Цементный завод вследствие недостаточной мощности газоочистных и пылеулавливающих установок, а также частых выходов их из строя выбрасывает в атмосферу вредные вещества со значительным превышением нормативов, в связи с чем администрация завода неоднократно предупреждалась об ответственности Государственной инспекцией по охране атмосферного воздуха Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Решите вопрос о привлечении виновных к административной ответственности.

Задача 9. Инспектором Санкт-Петербургской таможни был составлен протокол о нарушении таможенных правил, выразившемся в том, что мясо-продукты, перевозимые фирмой «SLASK-POL», не были доставлены в Санкт-Петербургскую таможню.

В товаротранспортных накладных указано, что груз должен быть доставлен в Санкт-Петербургскую таможню.

В товарораспорядительных документах имеются отметки Санкт-Петербургской таможни о поступлении товара и разрешен его выпуска. Как следует из заключения эксперта Северо-Западного регионального центра судебной экспертизы Министерства юстиции Российской Федерации, оттиски личных печатей и штампа «товар поступил», а также печати и штампа «выпуск разрешен», имеющиеся в вышеназванных документах, не были сделаны печатями и штампами Санкт-Петербургской таможни.

Санкт-Петербургской таможней было вынесено постановление о признании фирмы «SLASK-POL» нарушителем таможенных правил.

Правомерно ли применена ответственность к фирме в виде взыскания стоимости товаров, являющихся предметом правонарушения?

Задача 10. Продавец магазина «Ароматный мир» продал несовершеннолетнему Я. бутылку шампанского.

Есть ли в действиях продавца состав административно наказуемого деяния?

Изменится ли квалификация деяния, если это деяние совершено продавцом неоднократно?

Задача 11. Г., торопясь попасть в автомагазин, перебежал улицу перед близко идущим транспортом вне зоны пешеходного перехода, хотя в 20 м находился подземный переход. Водитель грузового автомобиля С. во избежание наезда на Г. круто повернул вправо и наехал на столб уличного освещения, повредив столб и автомашину.

Подлежат ли административной ответственности Г. и С.?

Задача 12. В ходе рейда было выявлено, что продавщица торговой фирмы «Атлант» обслуживает клиентов без контрольно-кассовой техники. Кроме того, на ряд товаров нет ценников. Проверка показала, что фирма «Атлант» кассовые аппараты в налоговой инспекции не зарегистрировала. Продавщица пояснила, что она не знает о том, что закон обязывает все торговые точки работать с применением контрольно-кассовых аппаратов.

Дайте юридическую квалификацию содеянному.

Как решается вопрос о привлечении к административной ответственности юридического лица?

Задача 13. Учащийся 10 класса средней школы шестнадцатилетний Х. совершил мелкое хулиганство. Рассмотрев дело, судья смягчающим обстоятельством признал то, что Х. является несовершеннолетним, и вынес постановление о наложении штрафа в размере 400 р. При этом в постановлении указывалось, что штраф должен быть взыскан с родителей Х.

Правомерно ли решение судьи по делу?

Задача 14. Водитель П. подобрал на дороге тяжелораненого и, стремясь поскорее доставить его в ближайшую больницу, сократил путь, проехав по улице, движение по которой запрещено. Остановивший П. сотрудник ГИБДД наложил на него штраф в размере 200 р.

Есть ли в действиях П. признаки административного проступка?

Задача 15. При въезде 1 апреля 2011 г. на территорию Российской Федерации В. не задекларировала провозимые ею товары на общую сумму 278 415 р. По результатам административного расследования, проведенного в связи с возбуждением таможенным органом в отношении В. дела об административном правонарушении, она была признана виновной в совершении деяния, предусмотренного ч. 1 ст. 16.2 КоАП РФ (недекларирование товаров), и через один год и один месяц привлечена к административной ответственности в виде штрафа в размере однократной стоимости всего ввезенного товара.

Определите правомерность применения административного наказания к В.

ГЛАВА 3. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОСТУПКИ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Задача 1. А. распивал вино в общественном месте, в связи с чем был составлен протокол об административном правонарушении.

Решите вопрос о привлечении А. к административной ответственности и порядке доказывания вины, наложения наказания, если:

- 1) субъекту проступка нет 16 лет;
- 2) лицо достигло совершеннолетия.

Задача 2. С., проходя по аллее, сорвал с цветочной клумбы пять тюльпанов (на виду у прохожих) и вручил своей знакомой. Работник полиции, увидев происшедшее, наложил на С. штраф на месте в размере 100 р. Виновный уплатил 50 р., а на остальные дал расписку о том, что обязуется уплатить их после получения зарплаты.

Дайте оценку происшедшему.

Задача 3. Пятнадцатилетний Д. был задержан работниками полиции за появление на улице в пьяном виде. Он объяснил, что спиртные напитки употреблял на дне рождения, восемнадцатилетии, своего знакомого Е.

Дайте юридическую оценку происшедшему.

Примите решение, если:

- 1) Д. в состоянии опьянения был помещен в медицинский вытрезвитель;
- 2) Е., будучи совершеннолетним, в течение года неоднократно вовлекал подростков в потребление спиртных напитков.

Задача 4. Участковый инспектор в вечернее время, обходя территорию обслуживания, услышал выстрелы из огнестрельного оружия из квартиры А. В ходе проверки оказалось, что А., соблюдая традиции предков, стрельбой с балкона своей квартиры отмечал день рождения своего сына.

Дайте юридическую оценку ситуации.

Задача 5. У входа в консульство США группа граждан выставила пикет. Некоторые из пикетчиков на рукавах имели фашистскую символику.

В ходе проверки оказалось, что у организаторов пикета не было разрешения на право проведения пикета.

Примите решение.

Задача 6. На имя начальника отдела внутренних дел поступило заявление о том, что работник жилищно-эксплуатационного предприятия – слесарь К. 23 февраля пребывал на работе в состоянии алкогольного опьянения и не мог выполнять функциональные обязанности. В ходе расследования было установлено, что в этот день он совместно со своими коллегами «отмечал» день рождения мастера участка и не смог продолжить работу.

Примите решение.

Задача 7. Выражая недовольство по поводу строительства окружной автомобильной дороги возле жилого микрорайона, жители на три часа перекрыли шоссе и остановили движение автомобилей, требуя переселения их в экологически чистую местность.

Дайте юридическую оценку происшедшему.

Задача 8. В спортивном магазине работники полиции изъяли пневматические ружья калибра 5,6 мм дульной энергией 10 джоулей, считая, что их продажа без разрешения органов внутренних дел запрещена.

Здесь же обнаружены аэрозольные упаковки со слезоточивым газом, которые были закуплены для продажи. Лицензии на их продажу не было, поэтому эти предметы были изъяты.

Правомерны ли действия сотрудников органов внутренних

Задача 9. После окончания службы в рядах Вооруженных сил Российской Федерации А. поступил на службу в охранную фирму «Щит» в качестве частного охранника. В ходе проверки, проводимой лицензионным отделом ГУВД г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, ему было разъяснено, что недопустимо осуществление такого вида деятельности без лицензии.

Проверка выявила еще и факт сбора охранной фирмой информации о клиентах охраняемого банка «Санкт-Петербург» с использованием специальных технических средств аудиоконтроля, предназначенных для негласного получения информации.

Дайте юридическую оценку действиям А. и фирмы «Щит».

Как должны действовать сотрудники органов внутренних дел, если частный охранник во время службы носит форму военнослужащего Вооруженных сил Российской Федерации?

Задача 10. В ходе рейда работники полиции в салоне автомобиля, принадлежащего К., обнаружили пневматическую винтовку калибра 5,6 мм и патроны к ней. Разрешения на право хранения и ношения данного гражданского оружия у К. не было.

На вопрос: «Чье это ружье?» – К. ответил, что это его ружье, он его купил полгода назад у своего знакомого Б.

Дайте юридическую оценку происшедшему.

Примите решение, если обнаружено:

- 1) гладкоствольное огнестрельное оружие;
- 2) помповое ружье;
- 3) газовый пистолет и патроны к нему;
- 4) специальное техническое средство для негласного аудиоконтроля.

Задача 11. В связи с повышением пожарной опасности решением законодательного собрания Ленинградской области на территории Ленинградской области был установлен особый противопожарный режим – запрещено посещение гражданами лесов. Несмотря на это, А. в лесу для собственных нужд осуществлял сбор дикорастущих ягод А. был задержан.

Какие меры принуждения могут быть применены к А.?

Изменится ли квалификация деяния, если лицо совершило несанкционированное проникновение либо попытку проникновения контртеррористической операции?

Задача 12. Ведомственная охрана, осуществляющая защиту охраняемого объекта «Росатома», на охраняемой территории обнаружила самовольно проникшего А.

Какие меры принуждения могут быть применены к А.?

Задача 13. В ходе досмотра багажа Я. сотрудники таможенного поста обнаружили труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, в том числе книгу А. Гитлера «Майн кампф». Я. пояснил, что указанные труды он ввозил в Россию в целях массового распространения.

Какие меры принуждения могут быть применены к Я.?

ГЛАВА 4. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ИНСТИТУТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНУЮ, СУДЕБНУЮ, ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ И ИНУЮ

Задача 1. За появление в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство, сотрудниками полиции были остановлены военнослужащий – прапорщик М. и его друг С. Им было предложено пройти в отделение полиции для составления протокола, на что оба ответили отказом, схватились руками за перила лестницы.

Сотрудники полиции, применив физическую силу, доставили их в дежурную часть.

Дайте юридическую оценку действиям нарушителей и сотрудников полиции.

Руководствуясь законом, решите вопрос о задержании нарушителей.

Чем неповиновение законному распоряжению представителя власти отличается от применения насилия в отношении представителя власти (ст. 318 УК РФ)?

Задача 2. Оперуполномоченный уголовного розыска лейтенант С., получив заявление о нападении на Ж. и завладении его транспортным средством неизвестными, пытался путем подачи сигнала жезлом остановить автомобиль «Мерседес» для организации погони за нарушителем. Но водитель, несмотря на сигналы об остановке транспортного средства, увеличил скорость и уехал.

Дайте юридическую оценку действиям водителя «Мерседеса».

Задача 3. Для выяснения источника дохода М. был вызван в управление по борьбе с экономическими преступлениями, однако М. от явки уклонился.

Начальник органа внутренних дел вынес постановление о приводе М. и наложил на него штраф в размере 2 000 р.

Дайте юридическую оценку действиям участников правоотношений.

Примите решение, если:

1) М. без уважительных причин уклоняется от явки в управление федеральной налоговой службы для дачи пояснений об источниках дохода;

2) М. без уважительных причин не является в суд в качестве свидетеля по административному делу;

3) М. без уважительных причин не является к следователю Василеостровского РУВД г. Санкт-Петербурга;

4) М. не является в прокуратуру по вызову помощника прокурора для дачи объяснений о нарушениях законности.

Задача 4. Участковый инспектор лейтенант полиции Т. решил проверить документы на продаваемый товар и обследовать киоск. Продавец киоска Л. заявила, что его требования незаконны и без санкции на обыск она киоск не откроет, документы на продаваемый товар предъявит только сотрудникам налоговой службы.

Дайте юридическую оценку ситуации.

Примите решение, если:

1) продавец не выполняет требование представителя Роспотребнадзора о предъявлении документов – сертификатов на продукты питания, продаваемые в киоске;

2) владелец киоска не выполняет предписание противопожарной службы о замене в помещениях киоска электрической проводки, не отвечающей требованиям стандарта.

Задача 5. На постановление начальника отдела внутренних дел о наложении административного штрафа прокурор Василеостровского административного штрафа прокурор Василевского района направил протест, считая это решение незаконным. По истечении 10 дней на протест никакой реакции не последовало.

Примите решение по факту.

Как должен поступить помощник прокурора района, если на его вызов не является:

1) потерпевший по административному делу;

2) привлекаемый к административной ответственности?

Задача 6. Гражданин Финляндии Ю., не дождавшись прибытия сотрудников пограничной службы для проверки документов, самовольно прошел пункт пропуска через Государственную границу Российской Федерации и хотел уехать в г. Санкт-Петербург.

Сотрудники пограничных войск ФСБ России задержали Ю. и доставили в дежурную часть.

Дайте правовую оценку происшедшему.

Задача 7. В ходе рейда в общежитии АО «Текстильщик» г. Санкт-Петербурга были обнаружены несколько человек, проживающих без регистрации. Среди них гражданин Сербии А., житель Москвы С.

Дайте юридическую оценку происшедшему и примите решение о привлечении к ответственности участников данной ситуации.

Примите решение, если:

- 1) гражданин Сербии проживает к тому же и с просроченным видом на жительство в России и без специального разрешения работал в строительной организации;
- 2) комендант общежития АО «Текстильщик» при выдаче каких-либо вещей напрокат изымает паспорта жильцов общежития в залог.

Задача 8. В ходе рейда работники полиции в салоне автомобиля, принадлежащего К., обнаружил бланки поддельных документов – 10 санитарных книжек с отметками о прохождении медосмотра. На вопрос: «Кто их изготовил?» – К. ответил, что бланки купил у своего знакомого Л., работающего в типографии «Полиграф», а штампы о прохождении освидетельствования заказал на предприятии по изготовлению штампов и печатей.

Дайте юридическую оценку данной ситуации.

Задача 9. В ходе рассмотрения административного дела судья установил, что свидетель по делу дала неправдивые показания, пытаясь защитить своего знакомого, который обещал на ней жениться.

Примите решение по делу.

Изменится ли квалификация деяния, если:

- 1) свидетель дает неправдивые показания по гражданскому делу; по уголовному делу; по арбитражному делу;
- 2) свидетельница является женой привлекаемого к административной ответственности и дает неправдивые показания, пытаясь защитить своего мужа?

Задача 10. Учащийся 10 класса А. из озорства в квартиру своей одноклассницы вызвал пожарную охрану, а полчаса спустя – скорую медицинскую помощь, хотя такой необходимости не было.

Примите решение.

Изменится ли классификация деяния, если:

- 1) А. нет 16 лет;
- 2) сообщение было о заминировании квартиры одноклассницы?

ГЛАВА 5. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Задача 1. На рынке к сотруднику полиции обратился А. с заявлением о том, что продавец обманул его путем обвеса на 70 р.

Дайте юридическую оценку указанной ситуации.

Примите решение, если вместо баранины А. продали собачье мясо на сумму 600 р.

Задача 2. В ходе рейда были задержаны:

А., торговавшая лекарственными препаратами без разрешения;

С., продававший вне стационарных мест торговли (на транспорте – разносная торговля) продовольственные товары – свежую рыбу;

Д., продававший шоколад у входа в метро без упаковки изготовителя товара;

Е., продававший изделия из драгоценных металлов и драгоценных камней;

К., предлагавший прохожим проездные документы;

В., продавец магазина «Ювелирный», который продавал изделия, изготовленные из драгоценных металлов (золота, серебра, платины, палладия) и их сплавов без оттисков на этих изделиях государственных пробирных клейм Российской Федерации, а также оттисков наименований изготовителей;

Т., продавщица комиссионного магазина, которая продавала бывшие в употреблении изделия медицинского назначения, предметы личной гигиены, парфюмерно-косметические товары, товары бытовой химии, бельевые изделия, швейные и трикотажные, чулочно-носочные изделия.

Дайте юридическую оценку происшедшему.

Изменится ли квалификация деяния, если лицо продавало:

- 1) наркотическое средство гашиш;
- 2) самодельный нож;
- 3) иностранную валюту;
- 4) невыделанную шкурку бобра;
- 5) спирт этиловый?

Задача 3. Торговая фирма «Рубин» после регистрации и открытия расчетного счета в банке занималась торговлей овощами и фруктами. В ходе проверки выяснилось, что торговля осуществлялась без контрольно-кассовой техники.

Какие меры административно-правового принуждения могут быть применены?

Примите решение, если:

- 1) использовалась контрольно-кассовая техника, не зарегистрированная в налоговых органах;
- 2) использовалась контрольно-кассовая техника, не включенная в Государственный реестр;
- 3) использовалась контрольно-кассовая техника без фискальной (контрольной) памяти;
- 4) использовалась контрольно-кассовая техника с фискальной памятью в нефискальном режиме;
- 5) использовалась контрольно-кассовая техника с вышедшим из строя блоком фискальной памяти;
- 6) использовалась контрольно-кассовая техника, у которой пломба отсутствует;
- 7) использовалась контрольно-кассовая техника, у которой пломба имеет повреждение, свидетельствующее о возможности доступа к фискальной памяти;
- 8) на контрольно-кассовой технике пробивался чек с указанием суммы, менее уплаченной покупателем (клиентом);
- 9) применялась электронно-вычислительная машина вместо контрольно-кассовой при осуществлении наличных денежных расчетов.

Задача 4. В ходе рейда на территории рынка было установлено, что С. продает грибы без сертификата Роспотребнадзора, удостоверяющего их безопасность для жизни и здоровья населения.

Примите решение по данной ситуации.

Какое решение следует принять, если:

- 1) С. занимался продажей промышленных товаров в неустановленных местах;
- 2) С. продавал грибы в неустановленных местах, т. е. около метро, хотя и с сертификатом об отсутствии радиоактивных веществ в грибах?

Задача 5. В ходе рейда работники полиции хотели осмотреть помещение киоска, однако продавец отказал им, пояснив, что обыск может быть только с санкции судьи.

Работники полиции, применив физическую силу, преодолели противодействие продавца и установили, что в киоске продаются винно-водочные изделия, на которые нет документов ни о производителе, ни о поставщике и продавце. Оказалось, что алкогольные напитки без соответствующей лицензии производила и поставляла фирма «Гудок».

Дайте юридическую оценку происшедшему.

Задача 6. В ходе рейда установлено, что в магазине фирмы «Каскад» г. Санкт-Петербурга спиртные напитки крепостью 40 % отпускаются после 23 ч.

Есть ли в данном случае нарушение правил торговли?

Выявлено, что осуществлялась продажа алкогольной продукции:

1) без подтверждения легальности ее производства и оборота (при отсутствии справки к товарно-транспортной накладной или справки к грузовой таможенной декларации в отношении импортной алкогольной продукции или их заверенных в установленном порядке копий, марки акцизного сбора или специальной марки либо при наличии поддельных марок в отношении алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 9 %);

2) без информации о проведении обязательной сертификации и не маркированной знаком соответствия;

3) некачественной и опасной для здоровья людей (не соответствующей требованиям государственных стандартов, санитарных правил и гигиенических нормативов; имеющей явные признаки недоброкачества; не соответствующей конкретному виду и наименованию алкогольной продукции; с неустановленными сроками годности для продукции, на которую должен быть установлен срок годности, или с истекшим сроком годности; упаковка, тара и маркировка которой не соответствуют требованиям государственных стандартов);

4) с содержанием этилового спирта более 18 % объема готовой продукции в полистироловой таре, жестяных банках и упаковках типа «тетрапак»;

5) иностранного производства, маркированной товарными знаками российских изготовителей, без наличия у импортера соответствующей лицензии на использование товарного знака российских изготовителей;

б) лицам, не достигшим возраста 18 лет;

7) в детских, учебных, культовых и лечебно-профилактических учреждениях и на прилегающих к ним территориях;

8) с содержанием этилового спирта более 13 % объема готовой продукции в местах массового скопления граждан и нахождения источников повышенной опасности (вокзалы, аэропорты, станции метро, объекты военного назначения) и на прилегающих к ним территориях, в ларьках, киосках, палатках, павильонах, контейнерах и помещениях, не приспособленных для продажи этой продукции, а также на оптовых продовольственных рынках и на прилегающих к ним территориях, с рук, лотков и автомашин.

Примите решение по каждому пункту.

Как быть, если в организации, осуществляющей в г. Санкт-Петербурге розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 13 % объема готовой продукции, стационарные торговые и складские помещения имеют общую площадь менее 50 кв. м?

Примите решение, если:

- 1) там же продается этиловый (питьевой) спирт;
- 2) винно-водочные изделия продаются в грязных (внутри или снаружи) бутылках;
- 3) в киоске нет ценников на отпускаемые винно-водочные изделия;
- 4) винно-водочные изделия продаются без акцизных марок.

Задача 7. В ходе рейда сотрудники патрульно-постовой службы задержали группу в составе трех человек, организовавших на улице лотерею, не имея на это специального разрешения.

Примите решение по юридической квалификации происшедшего.

Чем азартные игры отличаются от мошенничества?

Задача 8. В магазине продавался товар без указания:

- 1) наименования товара;
- 2) фирменного наименования (наименования) и места нахождения (юридический адрес) изготовителя товара, места нахождения организации (организаций), уполномоченной (уполномоченных) изготовителем (продавцом) на принятие претензий от покупателей и производящей (производящих) ремонт и техническое обслуживание товара;
- 3) стандартов, обязательным требованиям которых должен соответствовать товар;
- 4) сведений об основных потребительских свойствах товара; правил и условий эффективного и безопасного использования товара;
- 5) гарантийного срока, если он установлен для конкретного товара,
- 6) срока службы или срока годности, если они установлены для конкретного товара, а также сведений о необходимых действиях покупателя по истече-

нии указанных сроков и возможных последствиях при невыполнении таких действий, если товары по истечении указанных сроков представляют опасность для жизни, здоровья и имущества покупателя или становятся непригодными для использования по назначению;

7) цены и условий приобретения товара.

Примите решение.

Как быть, если покупателю при приобретении им товара, который был в употреблении или в нем устранялся недостаток (недостатки), не предоставлена информация об этом?

Задача 9. Покупатель, узнав, что ему продан товар ненадлежащего качества (его недостатки не были оговорены продавцом), потребовал от продавца исполнения хотя бы одного из перечисленного:

- 1) замены на товар аналогичной марки (модели, артикула);
- 2) замены на такой же товар другой марки (модели, артикула) с соответствующим перерасчетом покупной цены;
- 3) соразмерного уменьшения покупной цены;
- 4) незамедлительного безвозмездного устранения недостатков товара;
- 5) возмещения понесенных покупателем расходов на устранение недостатков товара.

Покупатель потребовал также полного возмещения убытков, причиненных ему вследствие продажи товара ненадлежащего качества. Однако продавец ответил отказом.

Дайте юридическую оценку происшедшему.

Задача 10. С. на вещевом рынке для своего ребенка купил шорты. Однако через четыре дня купленные шорты разошлись по швам и стали непригодны для ношения. Покупатель потребовал у продавца замены на такой же товар другой марки и возмещения ущерба от покупки.

Из-за отсутствия у покупателя кассового или товарного чека либо иного документа, удостоверяющего факт и условия покупки товара, продавец отказал в удовлетворении требований С. Но покупатель ссылался на свидетельские показания в подтверждение приобретения товара.

Тогда продавец для решения спора о причинах появления недостатков товара потребовал 700 р. на проведение экспертизы, хотя сами шорты стоили всего 500 р.

Дайте юридическую оценку этим отношениям.

Задача 11. А. для своего ребенка купил новый мобильный телефон фирмы «Simens». Однако через три дня мобильный телефон перестал работать из-за неисправности. Торговая фирма отказалась вернуть деньги в размере стоимости мобильного телефона, а также обменять на аналогичный исправный товар, мотивируя это тем, что технически сложные товары бытового назначения, на которые установлены гарантийные сроки, не подлежат ни возврату, ни обмену.

Есть ли состав административного правонарушения в действиях продавца?

Задача 12. В ходе рейда сотрудники полиции обнаружили, что в подземном переходе осуществляется продажа экземпляров аудиовизуальных произведений, фонограмм, программ для электронных вычислительных машин с лотков.

Дайте юридическую оценку деянию продавца.

Разграничьте нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав, предусмотренное КоАП РФ (ст. 7.12 КоАП РФ), и уголовно наказуемое незаконное использование объектов авторского права или смежных прав (ст. 146 УК РФ).

Задача 13. В прокуратуру Приморского района г. Санкт-Петербурга поступило сообщение о том, что в одном из помещений интернет-кафе его владельцы организовали и проводят азартные игры с использованием игрового оборудования.

Как квалифицировать такое деяние?

Изменится ли квалификация деяния, если азартная игра проводится:

- 1) без полученного в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игровой зоне;
- 2) с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет»;
- 3) с использованием средств связи, в том числе подвижной (мобильной) связи;
- 4) с извлечением дохода в крупном размере – превышающем
- 5) 1 млн 500 тыс. р.?

ГЛАВА 6. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ НА ТРАНСПОРТЕ, В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ, СВЯЗИ И ИНФОРМАЦИИ

Задача 1. Инспектор дорожно-патрульной службы остановил автомобиль, водитель которого при движении по населенному пункту превысил установленную скорость на 30 км/ч и нарушил при этом правила маневрирования.

Примите решение.

Имеет ли инспектор право задержать транспортное средство, если:

- 1) водитель не имеет водительского удостоверения;
- 2) у водителя при себе не оказалось регистрационного удостоверения на автомобиль.

Задача 2. В ходе проверки лица, управляющего автомобилем, оказалось, что он без водительского удостоверения. Рядом с ним сидел его брат – владелец автомобиля.

Какие меры воздействия применимы в указанной ситуации?

В каких случаях разрешается использовать автомобиль для обучения вождению?

Какие меры могут быть приняты к обучаемому, управляющему транспортным средством в состоянии опьянения?

Задача 3. По подозрению в управлении транспортным средством в состоянии опьянения был остановлен водитель А. Выйдя из машины, он на глазах у сотрудника полиции отпил из бутылки несколько глотков вина и сказал, что дальше не поедет, а будет тут, на месте остановки, отдыхать до протрезвления.

Примите решение.

Как быть, если:

- 1) водитель отказывается от прохождения освидетельствования на состояние опьянения;
- 2) водитель повторно управлял в течение года транспортом в состоянии опьянения?

Задача 4. Т., управлявший мопедом в состоянии опьянения, был остановлен участковым инспектором, который отстранил водителя от управления транспортным средством и составил протокол о правонарушении, а затем сам же вынес постановление о наложении штрафа в размере 200 р.

Оцените правомерность действий участкового инспектора.

Задача 5. Водитель автотранспортного предприятия был задержан работниками дорожно-патрульной службы. Он объяснил, что при выпуске на линию транспортных средств медицинский контроль водителей не проводится, поэтому он утром, после вечернего застолья, сел за руль в состоянии похмелья.

Дайте правовую оценку происшедшему.

Примите решение, если:

- 1) механик автотранспортного предприятия выпустил на линию автомобиль, не прошедший технический осмотр;
- 2) механик выпустил на линию транспортное средство с неисправным рулевым управлением.

Задача 6. Водитель А, нарушив правила обгона, совершил дорожно-транспортное происшествие и причинил легкий вред здоровью пешехода С., который утратил трудоспособность на 60 дней, и существенный материальный вред владельцу автомобиля В.

Примите решение о привлечении водителя А. к юридической ответственности.

По каким признакам проводится разграничение административной и уголовной ответственности за нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств?

Задача 7. В ходе рейда в городском общественном транспорте контролеры выявили пассажира без проездных документов, который пояснил, что единый проездной билет он забыл дома. Пассажир штраф на месте платить отказался, считая, что его вины в бесплатном проезде нет.

Примите решение.

Задача 8. А., не имеющий определенного места жительства, на железнодорожном переезде срезал медные контактные провода и повредил технические средства регулирования шлагбаума. Стрелочник задержал правонарушителя и передал его в органы внутренних дел.

Примите решение, если стоимость похищенного:

- 1) менее тысячи рублей;
- 2) более тысячи рублей.

Как решился бы вопрос об ответственности лица, если бы его действия повлекли причинение крупного ущерба железной дороге?

Задача 9. А. на рынке купил цифровой беспроводной телефон и подключил его у себя дома. По заявлению соседей о каких-то радиопомехах сотрудники госсвязьнадзора обнаружили эту аппаратуру и изъяли. Экспертиза показала, что телефонный аппарат не отвечал требованиям стандарта на допускаемые радиопомехи.

Какое решение должно быть принято?

Задача 10. Сотрудники патрульно-постовой службы полиции задержали двух подростков – 15 и 16 лет, которые вставляли посторонние предметы в монетоприемник телефонов-автоматов, повреждая телефонные аппараты.

Примите решение.

Изменится ли квалификация деяния, если будет установлено, что подростки в телефонах-автоматах вырывали трубки и таким образом приводили в непригодность телефоны-автоматы?

ГЛАВА 7. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ПРАВА ГРАЖДАН, ЗДОРОВЬЕ, ОБЩЕСТВЕННУЮ ПРАВСТВЕННОСТЬ И СОБСТВЕННОСТЬ

Задача 1. Несовершеннолетний А., которому исполнилось 15 лет, продавал наркотические средства учащимся 11 класса С. и Д., которым исполнилось 16 лет.

Дайте юридическую оценку происшедшему.

Задача 2. А. обратился в коммерческую организацию, в которой он работал несколько лет назад, с просьбой выдать ему необходимый для назначения пенсии документ, подтверждающий факт его работы в этой организации в течение трех лет. Директор фирмы отказал в предоставлении справки о стаже работы, пояснив, что А. в момент увольнения была выдана трудовая книжка с записью о выполнении работы.

Вы являетесь помощником прокурора - примите решение.

Задача 3. Ж., не имеющий определенного места жительства, пытался вынести колбасу стоимостью 230р. Из магазина самообслуживания, однако был задержан охранниками.

Примите решение.

Задача 4. А., проходившая медицинскую комиссию, была вызвана в поликлинику для дачи объяснений об источнике заражения венерической болезнью. Однако она, ссылаясь на ст. 51 Конституции Российской Федерации, согласно которой никто не обязан свидетельствовать против себя самого, отказалась назвать источник заражения.

Правомерны ли действия А.?

Задача 5. В ходе предвыборной агитации доверенное лицо кандидата в депутаты Законодательного собрания г. Санкт-Петербурга от одной из политических партий в доме ветеранов раздавал продуктовые наборы пенсионерам и предлагал им во время голосования подать свой голос за кандидатов в депутаты от данной политической партии.

Примите решение.

В чем отличие состава административного правонарушения – подкупа избирателей, предусмотренного ст. 5.16 КоАП РФ, от состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 141 УК РФ?

Задача 6. На имя начальника отделения полиции поступило заявление о том, что Ш. нигде не работает, в свою квартиру приглашает мужчин и за определенную плату оказывает интимные услуги.

Как должны действовать сотрудники правоохранительных органов в этой ситуации?

Как быть, если будет установлено, что Ш. иногда ключи от своей квартиры передает своей знакомой Э. для встречи с мужчинами?

Задача 7. В ходе рейда во время избирательной кампании были задержаны студенты колледжа, которым не было 18 лет, за распространение анонимных агитационных материалов. Как показало расследование, их работу оплатило доверенное лицо кандидата от политической партии.

Дайте юридическую оценку происшедшему.

Задача 8. Администрация учебного заведения без согласования с работником изменила условия оплаты труда (уменьшила должностной оклад работника), определенные в трудовом договоре.

Дайте юридическую оценку происшедшему.

Задача 9. В ходе проверки подлинности подписей избирателей, собираемых в поддержку выдвижения кандидата в Президенты России, было установлено, что подписи ряда избирателей были подделаны.

Дайте юридическую оценку происшедшему.

Задача 10. Инвалид третьей группы А. обратился в службу занятости с просьбой поставить его на учет как безработного для получения работы. Сотрудник службы занятости отказал в регистрации его в качестве безработного, объяснив, что инвалидов они на учет не ставят.

Правомерны ли действия государственного служащего?

Задача 11. Ф., осуществляющий воспитание детей по договору, был привлечен к административной ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию ребенка, так как несовершеннолетний Я. (12 лет) во время прогулки в парке разбил витрину киоска.

Правомерны ли действия сотрудников правоохранительных органов?

Задача 12. Родители несовершеннолетнего А. на шестнадцатилетие своего ребенка пригласили его друзей на дачу и устроили день рождения с потрепле-

нием шампанского. После этого пятнадцатилетние Ю. и Р., находящиеся на улице в состоянии опьянения, были доставлены в дежурную часть полиции.

Решите вопрос о привлечении к ответственности виновных.

Изменится ли квалификация деяния, если будет установлено, что родители несовершеннолетнего А. в течение года неоднократно привлекались к административной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков?

Задача 13. Гражданин России А., прибывший на постоянное жительство в г. Санкт-Петербург, обратился к директору школы № 11 с заявлением о приеме на учебу в 5-й класс этой школы своего сына.

Директор школы отказал в приеме в образовательное учреждение по причине отсутствия у А. регистрации по месту жительства.

Нарушены ли права ребенка на образование в этом случае?

Квалифицируйте действия директора школы.

Имеет ли право директор общеобразовательной школы на отчисление (исключение) из образовательного учреждения ученика школы?

Задача 14. Директор Санкт-Петербургского государственного образовательного учреждения «Гимназия № 13» на официальном сайте в сети Интернет разместил недостоверную информацию – заказ о покупке для гимназии ученической мебели, – нарушив лингвистические требования оформления информации на сайте.

Какие меры административного воздействия могут быть применены к директору гимназии?

Задача 15. Директор Санкт-Петербургского государственного образовательного учреждения «Школа № 211» заключил договор купли-продажи с мебельной фабрикой на приобретение школьной мебели без опубликования в средствах массовой информации и без размещения на официальном сайте в сети Интернет информации о размещении заказа.

Определите правомерность действия директора школы.

ГЛАВА 8. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОИЗВОДСТВА. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Задача 1. Ж. и К. распивали спиртные напитки в городском парке, оскорбляли прохожих, употребляя нецензурную брань. Начальником органа внутренних дел было рассмотрено дело о совершенных Ж. и К. правонарушениях, оба были признаны виновными в совершении мелкого хулиганства и распитии спиртных напитков в общественных местах.

Учитывая личность правонарушителей, характер совершенных ими деяний и признавая в качестве отягчающего обстоятельства тот факт, что правонарушения были совершены в городском парке в присутствии большого количества людей, более того – детей, постановлением начальника органа внутренних дел было определено наказание обоим правонарушителям: за мелкое хулиганство – административный арест, за распитие спиртных напитков в общественном месте – штраф.

Законно ли постановление начальника органа внутренних дел?

Задача 2. Постановлением судьи за мелкое хулиганство П. был подвергнут административному аресту на 10 суток. Административное наказание он отбывал в специальном приемнике. Из-за болезни – он находился на стационарном лечении в районной больнице четыре месяца – он не отбыл пять дней ареста и обратился в суд с просьбой о замене неотбытого срока ареста штрафом.

Какое решение должен принять судья?

Задача 3. Проехав на скорости 100 км/ч по Литейному проспекту, водитель не справился с управлением из-за мокрого асфальта и совершил наезд на пешехода, причинив ему легкий вред здоровью. После этого он с места происшествия скрылся, но потерпевший запомнил номер машины, и водитель был установлен и задержан. Им оказался прапорщик Вооруженных сил Л., который, как показало освидетельствование на состояние опьянения, был в легкой степени опьянения.

Примите решение о привлечении к ответственности Л., указав порядок совершения процессуальных действий.

Какова процедура привлечения к ответственности:

- 1) депутата Государственной Думы;
- 2) депутата Законодательного собрания г. Санкт-Петербурга;
- 3) судьи Василеостровского района;
- 4) помощника прокурора;
- 5) зарегистрированного кандидата в депутаты Законодательного собрания Ленинградской области?

Задача 4. Доставленный в дежурную часть районного отдела внутренних дел за совершение мелкого хулиганства Б. попросил дежурного не составлять протокол о совершенном им правонарушении, так как он намерен пригласить защитника. Однако дежурный по РОВД собрал необходимые материалы, составил протокол о мелком хулиганстве и передал дело начальнику РОВД. Начальник РОВД также отклонил просьбу Б. о том, чтобы отложить рассмотрение дела до приглашения защитника, и направил дело в суд.

Проанализируйте ситуацию и действия должностных лиц полиции.

Кто может быть защитником в административном деле?

Какие права и обязанности у адвоката?

Задача 5. Начальник районного управления внутренних дел за появление в пьяном виде в общественном месте назначил Д. административное наказание в виде штрафа в размере 500 р. В тот же день Д. вручили копию постановления, разъяснив, что в течение трех дней он должен уплатить штраф. Д. просил отсрочить исполнение штрафа из-за денежного затруднения, но начальник РУВД свое решение не изменил.

Через две недели, установив, что штраф не уплачен, инспектор РУВД направил материалы дела в службу судебных приставов для принудительного взыскания штрафа, а в отношении Д. составил протокол по ст. 20.25 КоАП РФ за неуплату административного штрафа в установленный срок.

Проанализируйте ситуацию и действия должностных лиц полиции.

Кто может быть защитником в административном деле?

Какие права и обязанности у адвоката?

Задача 6. За нарушение правил торговли Т. было назначено административное наказание в виде штрафа в размере 2 000 р. Однако в установленный законом срок штраф не был уплачен. С учетом этого штраф заменен судьей на 20 дней ареста.

Правомерны ли действия должностных лиц?

Задача 7. За строительство объекта без соответствующего разрешения начальник Управления по г. Санкт-Петербургу Федерального архитектурно-строительного надзора вынес в отношении акционерного общества «Фасад» постановление о наложении штрафа в размере 1 000 р., предложив акционерному обществу уплатить штраф в десятидневный срок. По истечении 10 дней штраф был взыскан с АО «Фасад» в бесспорном порядке.

Определите законность действий всех участников.

Задача 8. В ходе рейда на территории мясокомбината был задержан рабочий цеха готовой продукции, который вынес из цеха 0,5 кг мяса на сумму 299 р.

Дайте юридическую квалификацию содеянному, определите необходимые доказательства и порядок их сбора по делу.

Составьте процессуальные документы (по указанию преподавателя).

Задача 9. За нарушение правил проведения пикетирования на площади Революции был задержан К.

Определите порядок действий наряда полиции в дальнейшем (решите вопрос о доставлении, административном задержании).

Квалифицируйте действия К.

Составьте процессуальные документы (по указанию преподавателя).

Задача 10. За нарушение правил декларирования иностранной валюты при перемещении через таможенную границу у С. таможенный инспектор изъял 3 500 долларов США, составив протокол изъятия. Супруг С. был приглашен для опроса в качестве свидетеля, но он отказался давать показания. Его предупредили, что за отказ от дачи показаний он будет привлечен к ответственности.

Правомерны ли действия участников процесса?

Задача 11. Водитель А., нарушив правила обгона, совершил аварию (его машина столкнулась с другой автомашиной) и причинил легкий вред здоровью водителя Б.

Решите вопрос о привлечении А. к юридической ответственности.

Какие процессуальные документы должны быть составлены на месте дорожно-транспортного происшествия?

Каков порядок административного расследования дел о дорожно-транспортных происшествиях?

Правомерны ли действия работника дорожно-патрульной службы, изъявшего у виновного водительское удостоверение и регистрационное удостоверение на автомобиль?

Задача 12. Житель г. Львова (Украина) С., не имевший при себе водительского удостоверения, управлял (по доверенности) машиной своего знакомого – жителя г. Санкт-Петербурга.

За нарушение правил дорожного движения инспектор ГИБДД предложил С. уплатить штраф на месте, но С. отказался уплатить штраф из-за отсутствия российских денег. Тогда работник дорожно-патрульной службы изъял у него паспорт гражданина Украины.

Какие меры административно-процессуального обеспечения необходимо принять в данном случае?

Определите место рассмотрения дела.

Как решается вопрос об исполнении штрафа гражданином Украины С., если после совершения проступка он выехал за пределы России?

Задача 13. Гражданин Словакии А. был доставлен в дежурную часть Василеостровского РУВД г. Санкт-Петербурга за пребывание в России без документов, дающих право на это.

Определите:

- 1) меры процессуального обеспечения, которые могут быть применены к иностранному гражданину;
- 2) процедуру административного выдворения иностранного гражданина.

Задача 14. Ю. был задержан сотрудниками полиции за управление транспортным средством в состоянии опьянения. Протокол об этом составлен через 10 дней, хотя факт управления транспортным средством был установлен в момент задержания. Начальник ГИБДД в отношении виновного вынес постановление о лишении его права управления транспортным средством на полтора года.

Правомерны ли действия сотрудников ГИБДД?

С какого момента исчисляется срок лишения права управления транспортным средством, если водитель, в отношении которого было вынесено постановление о лишении права управления транспортным средством, уклоняется от сдачи водительского удостоверения?

Задача 15. Г. был подвергнут штрафу в размере 1 000 р. за злостное уклонение от явки в суд в качестве свидетеля по административному делу. Считая, что его неправомерно наказали, он обратился к помощнику прокурора за советом о порядке обжалования данного решения.

Есть ли основания для обжалования в данной ситуации?

Разъясните порядок пересмотра дела.

Какие решения могут быть приняты при пересмотре дел об административных правонарушениях?

Задача 16. Прибыв из длительной командировки, В. обнаружил, что по постановлению комиссии по делам несовершеннолетних из его заработка удержано 500 р. за доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения.

В., считая, что произошла ошибка, так как в период, указанный в постановлении как время совершения проступка, он находился в командировке, об-

ратился за разъяснением порядка возвращения незаконно удержанной суммы из его заработка к юристу.

Дайте разъяснение по данному вопросу.

Задача 17. Заместитель начальника Василеостровского РУВД г. Санкт-Петербурга, получив материал о нарушении правил торговли – торговле в киоске без документов, содержащих сведения об изготовителе винно-водочных изделий, а также о злостном неповиновении работника торговли Л. законным распоряжениям сотрудника полиции, в отсутствие нарушителя рассмотрел материалы дела и назначил следующие наказания:

- 1) за продажу товаров без документов – штраф в размере 5 000 р.;
- 2) за неповиновение работнику полиции - административный арест на 10 суток.

Правомерны ли действия должностного лица?

В качестве адвоката Л. подготовьте проект документа для принесения жалобы на действия заместителя начальника РУВД.

Задача 18. За нарушение правил дорожного движения (превышение скорости движения, проезд на красный сигнал светофора) и злостное неповиновение законному требованию работника полиции в дежурную часть был доставлен водитель В., который подвергся административному задержанию сроком на одни сутки до рассмотрения дела заместителем начальника органа внутренних дел.

Рассмотрев материалы дела, заместитель начальника органа внутренних дел вынес постановление о лишении В. права управления транспортным средством.

Правомерны ли действия сотрудников органов внутренних дел?

Каковы основания и процессуальный порядок административного задержания?

Задача 19. К помощнику прокурора обратился Ч. с просьбой разъяснить порядок обжалования вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.

Кто имеет право на обжалование или опротестование вступившего в законную силу постановления?

Кто может быть субъектом, рассматривающим в порядке надзора жалобы, протесты?

Каковы пределы и сроки рассмотрения в порядке надзора жалобы, протеста?

Какие виды постановлений могут быть приняты по результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, протеста?

Задача 20. В РУВД Адмиралтейского района г. Санкт-Петербурга поступило заявление И. о том, что ее сосед Д. в ночное время громко включал музыку, мешая отдыху. На замечание И. о необходимости соблюдения тишины в ночное время Д. ответил в выражениях, которые можно расценить как унижение ее чести и достоинства.

Квалифицируйте деяние Д.

ГЛАВА 9. ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Задача 1. В одном из учебников по административному праву общественные отношения, регулируемые административным правом, включают в себя также взаимоотношения органов исполнительной власти с особыми публичными органами.

Правомерно ли данное суждение, принимая во внимание тот факт, что особые публичные органы наделены специальными распорядительными полномочиями и действуют независимо от органов исполнительной власти?

Задача 2. Местная администрация отказывается от осуществления полномочий органов исполнительной власти, делегированных ей в соответствии с договором, ссылаясь на отсутствие необходимых для их реализации денежных средств.

Правомерен ли подобный отказ местной администрации по существу? Регулируются ли данные отношения административным правом либо они являются предметом правовой регламентации конституционного или муниципального права?

Задача 3. Сотрудник полиции обращается к гражданину с просьбой предъявить документы, удостоверяющие его личность. Гражданин утверждает, что данное требование является незаконным и отказывается предоставить документы сотруднику полиции, поскольку такое требование может быть обусловлено только тем обстоятельством, что он подозревается в совершении правонарушения.

Правомерен ли подобный отказ по существу? Регламентируются ли данные отношения административным правом либо такие отношения являются предметом правового регулирования уголовного права?

Задача 4. Сотрудник полиции останавливает на улице гражданку В. и просит предъявить паспорт или иной документ, удостоверяющий личность. Гражданка В. отказывается предъявить документы, ссылаясь на то, что она направляется в магазин, а документы находятся в месте ее временного пребывания у подруги в нескольких минутах езды от указанного места. Сотрудник полиции настаивает на доставлении гражданки В. в отделение полиции для установления ее личности.

Являются ли подобные отношения предметом регулирования административного права или уголовного права? Является ли законным подобное требование сотрудника полиции? Правомерен ли отказ гражданки В. по существу?

Задача 5. Сотрудник полиции позвонил в домофон квартиры гражданина К., попросил впустить его в подъезд и обеспечить ему доступ для другой квартиры, так как он намерен подождать проживающих в ней лиц. Гражданин К., посмотрев в окно и не увидев машины, отказался открыть дверь и обеспечить доступ в подъезд, ссылаясь на то, что не видит полицейской машины, а также на то, что недавно в доме было совершено разбойное нападение.

Являются ли данные общественные отношения правовыми и если да, то подлежат ли они регулированию административным правом, либо такие отношения регулируются нормами морали (нравственности)?

Задача 6. Начальник управления федерального министерства обратился к сотруднице отдела данного управления с требованием срочного выполнения служебного поручения во внеурочное время, т. е. после окончания рабочего дня. Сотрудница отдела отказалась, ссылаясь на объективные личные семейные обстоятельства, а также на тот факт, что в соответствии со служебным контрактом выполнение служебных обязанностей предусмотрено в строго определенное время.

Регламентируются ли подобные отношения административным правом либо они являются предметом регулирования трудового права? Правомерен ли отказ сотрудницы отдела в выполнении служебного поручения?

Задача 7. Сотрудник отдела федерального агентства в соответствии с утвержденным графиком отпусков ушел в отпуск на две недели. В период нахождения сотрудника отдела в отпуске ему позвонил непосредственный руководитель с требованием выйти на работу в целях выполнения незавершенного сотрудником отдела срочного служебного задания, которое относится непосредственно к его должностным обязанностям. Сотрудник отдела отказался выйти на работу немедленно, а по возвращении из отпуска узнал о применении к нему дисциплинарного взыскания в виде замечания.

Правомерен ли отказ сотрудника отдела федерального агентства от выполнения срочного служебного задания? В каких случаях гражданский служащий может быть отозван из отпуска? Являются ли подобные отношения предметом правовой регламентации административного права или трудового права?

Задача 8. Руководитель структурного подразделения местной администрации издал приказ об организации проведения праздника в одной из дошкольных образовательных организаций. Глава местной администрации издал распоряжение об отмене приказа руководителя структурного подразделения в связи с тем, что принятие подобных решений в соответствии с уставом муниципального образования отнесено к исключительной компетенции главы местной администрации, а также в связи с отсутствием у муниципального образования денежных средств, необходимых для организации и проведения праздника. Кроме того, главой местной администрации был издан приказ о привлечении руководителя структурного подразделения к дисциплинарной ответственности.

Какими правовыми предписаниями регулируются отношения по изданию актов органов местного самоуправления и их должностных лиц: муниципального, конституционного или административного права? Являются ли отношения по привлечению руководителя структурного подразделения местной администрации к дисциплинарной ответственности предметом регулирования муниципального права или административного права? Правомерно ли привлечение руководителя структурного подразделения к дисциплинарной ответственности?

Задача 9. В ходе судебного заседания по рассмотрению спора о признании незаконным решения о государственной регистрации права собственности на земельный участок в порядке приватизации судьей районного суда были допущены оскорбительные и грубые высказывания в отношении истца. По окончании судебного заседания истец обратился в квалификационную коллегия судей с жалобой на действия судьи районного суда в целях привлечения последнего к дисциплинарной ответственности. В целях проверки сведений, содержащихся в жалобе, квалификационной коллегией была образована комиссия из числа членов совета судей и членов квалификационной коллегии судей, а также представителей общественности и сотрудников аппарата квалификационной коллегии судей. По результатам проведенной проверки квалификационной коллегией судей было принято решение о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности в связи с совершением дисциплинарного проступка.

Предметом регламентации какой отрасли права являются следующие отношения: отношения, связанные с привлечением судьи к дисциплинарной ответственности; отношения, обусловленные обжалованием действия судьи? Какими правовыми актами регулируются подобные отношения? Правомерно ли привлечение судьи к дисциплинарной ответственности?

Задача 10. Иностранным гражданином, прибывшим на территорию РФ, был направлен запрос в орган государственной власти о предоставлении информации, относящейся к деятельности указанного органа. Орган государственной власти отказал в рассмотрении запроса, мотивируя это тем, что запросы в государственные органы могут быть представлены только на русском языке.

Нормами каких законов регулируется порядок предоставления информации о деятельности органов государственной власти? Являются ли отношения по предоставлению указанной информации административными? Правомерен ли отказ государственного органа в предоставлении информации иностранному гражданину?

Задача 11. Указом Президента РФ было образовано новое федеральное министерство, руководство деятельностью которого осуществляет Правительство РФ. Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ на должность федерального министра был назначен гражданин К. В соответствии с утвержденным положением о федеральном министерстве в целях оперативного выполнения возложенных на министерство функций министром К. были созданы координационные и совещательные органы (совет, комиссия, коллегия), в том числе межведомственные органы, а также утверждены положения о структурных подразделениях центрального аппарата министерства.

Какие из перечисленных правоотношений регулируются нормами конституционного права, а какие нормами административного права? В чем заключаются принципиальные различия в регулировании деятельности органов государственной власти и их должностных лиц нормами конституционного и административного права?

Задача 12. Индивидуальный предприниматель Р. обратился в арбитражный суд с требованием о понуждении ООО «Ветерок» заключить договор аренды помещения в целях его последующей государственной регистрации. Арбитражным судом первой инстанции требование индивидуального предпринимателя Р. было удовлетворено в полном объеме, и после подписания сторонами договора аренды он был зарегистрирован в порядке, установленном законом. По результатам обжалования судебного решения в суде апелляционной инстанции был принят новый судебный акт, а решение суда первой инстанции было полностью отменено. Заинтересованные лица немедленно обратились в регистрирующий орган с требованием об аннулировании записи о государственной регистрации договора аренды.

Какие правоотношения возникают в результате:

- принятия судом первой инстанции вышеуказанного решения;*
- отмены судом апелляционной инстанции ранее принятого судебного акта?*

В чем заключается взаимосвязь норм арбитражного (гражданского) процессуального права с нормами административного права?

ГЛАВА 10. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ НАУКИ

Задача 1. Студент П. в ответе на вопрос экзаменационного билета утверждал, что предметом полицейского права является деятельность полиции. Далее мотивируя свое утверждение, студент П., пояснил, что полицейское право изучает также все методы деятельности полиции по обеспечению общественного порядка, включая и возбуждение дел об административном правонарушении. Несмотря на все аргументы студента П., экзаменуемый профессор заявил, что вопрос не был раскрыт.

Правомерно ли утверждение студента П., обосновывающего таким образом предмет полицейского права? Справедливо ли было решение экзаменуемого?

Задача 2. Профессор А., обосновывая концепцию полицейского права М.М. Шпилевского, указал в своей монографии, что Шпилевский являлся адептом французской концепции административного права (*droit administratif*). Полицистика Шпилевского, по мнению профессора А., представляет собой один из атрибутов политологии и не имеет правового содержания.

Является ли утверждение профессора А. дискуссионным либо оно неверно по существу?

Задача 3. Студент К. в своей дипломной работе «Периодизация становления и развития административно-правовой науки» указал на три этапа ее генезиса, а именно: имперский, советский и постсоветский этапы. Научный руководитель профессор А. указал, что содержание работы неточно отражает ее название, отмечая при этом, что наука административного права появилась лишь в позднеимперский период, а на начальном этапе ее развития можно говорить только о науке общественного права, представителем которого был профессор В.Н. Лешков, а первые работы по административному праву, автором которых являлся Э.Н. Берендтс, появились лишь в начале XX в. Профессор А. предложил следующее наименование дипломной работы: «От общественного к административному праву».

Обосновано ли подобное утверждение профессора А.? Можно ли отождествлять науку административного права с науками общественного и полицейского права?

Задача 4. В ходе заседания круглого стола, посвященного развитию отечественной административно-правовой науки, студент С., вступая в дискуссию с аспирантом В., указал, что Н.Х. Бунге будучи видным государственным деятелем императорской России был далек от научной деятельности, а его основные научные работы были посвящены проблемам экономики и никак не связаны с развитием административного права. По мнению студента С., Н.Х. Бунге, занимая ответственный пост министра финансов Российской империи, физически не имел возможности для научных изысканий.

Верно ли утверждение студента С.? Известны ли вам имена других видных государственных деятелей императорской России, труды которых посвящены проблемам административного права?

Задача 5. Аспирант Д. в своей кандидатской диссертации «Генезис отечественной административно-правовой науки», характеризуя творческий вклад И.Т. Тарасова в ее развитие, указал, что И.Т. Тарасов был первым отечественным ученым, обосновавшим преемственность полицейского и административного права. Таким образом, преподавание административного права в России, по мнению аспиранта Д., связано с научной деятельностью именно этого ученого. Научный руководитель профессор В. отметил, что подобные утверждения не точно отражают вклад И.Т. Тарасова в развитие преподавательской и научной деятельности и предложил внести необходимые коррективы в текст диссертационной работы. Аспирант Д. тем не менее настаивал на своей редакции диссертации, указывая, что вышеуказанное положение является предметом научной дискуссии и будет вынесено на публичную защиту. С учетом указанного мнения аспиранта Д., вопреки отзыву профессора В., диссертация была рекомендована к защите на заседании кафедры.

Считаете ли вы мнение аспиранта Д. обоснованным? Возможно ли в ходе научной дискуссии обоснование аспирантом Д. своей позиции несмотря на негативное суждение научного руководителя? Правомерно ли в данном случае коллективное решение кафедры о рекомендации к защите?

Задача 6. Студент Б., отвечая на вопрос экзаменационного билета, указал, что Э.Н. Берендтс был первым отечественным ученым, с именем которого связано преподавание административного права в университетах и иных высших учебных заведениях Российской империи. Студент Б. утверждал, что основная заслуга Э.Н. Берендтса состоит в развитии науки финансового права, при этом его научные исследования по административному праву были компилятивными и основаны всецело на французской концепции *droit administratif*. Экзаменатор, высоко оценив ответ студента, тем не менее указал, что финансовое право находилось на периферии научных интересов Э.Н. Берендтса. Вместе с тем эк-

заменатор отметил, что подобные спорные проблемы могут быть предметом только факультативных занятий и научных конференций.

Какого из указанных мнений вы придерживаетесь? Правомерна ли, с Вашей точки зрения, научная дискуссия студента и экзаменатора при проведении экзамена?

Задача 7. В ходе научной конференции аспирант Н., обосновывая тезисы своего доклада, посвященного вкладу профессора И.Т. Тарасова в развитие науки административного права, утверждал, что согласно доктрине ученого основным методом реализации исполнительной власти является нормативное правотворчество. При этом аспирант Н. пояснил, по мнению Тарасова, в целях обеспечения баланса интересов органов законодательной и исполнительной власти юридическая сила закона и административных распоряжений (подзаконных актов) должна быть соразмерной и они в равной степени требуют безусловного исполнения, что должно быть обеспечено силой государственного принуждения путем создания специальных административных органов, отличных от органов исполнительной власти.

Верно ли суждение аспиранта Н.? Могут ли, по вашему мнению, акты, принимаемые органами законодательной власти, обладать идентичной юридической силой по сравнению с подзаконными актами органов исполнительной власти? В чем заключается основное предназначение органов исполнительной власти в современных условиях?

Задача 8. Студент Р., выступая с эссе на семинаре по административному праву, докладывал о развитии административно-правовой науки и полицейстики в конце XIX – начале XX вв. и сообщил, что особенностью указанного периода развития является четкое разграничение предмета науки административного (полицейского) права от предметов смежных наук, в первую очередь государственного и уголовного права. В частности, студент Р. утверждал, что в научных трудах конца XIX – начала XX в. отечественными учеными анализировались полномочия органов исполнительной и судебной власти при применении административного принуждения, а также отдельные виды административных правонарушений и их отличия от уголовно наказуемых деяний. После окончания выступления студентка М., выступая в качестве оппонента, заявила о неточности высказанных студентом Р. суждений, поскольку в рассматриваемый период предмет науки административного (полицейского) права не имел четких различий с государственным правом.

Какая из указанных точек зрения является правильной либо они являются неверными по существу? Что, по вашему мнению, объединяет творческое наследие российских полицейстов рубежа XIX–XX вв.?

Задача 9. Студент К. в своем реферате «Концепция административного производства И.Т. Тарасова», раскрывая содержание полномочий органов, участвующих в административном производстве, указал, что наряду с государственными органами («органы администрации» и «органы правительства») органы самоуправления были наделены специальными исполнительно-распорядительными полномочиями по осуществлению административного производства. При этом студент уточнил, что реализация органами самоуправления своих функций была обусловлена исключительно муниципальными потребностями и, по мнению И.Т. Тарасова, органы самоуправления наделены особыми публичными правомочиями и не были связаны с органами исполнительной власти. Профессор А., в целом положительно оценив выполненную работу, указал в рецензии на необходимость дополнительного обоснования позиции студента К. в части взаимодействия местных и государственных органов при реализации административного производства.

Верно ли утверждение студента К.? Считаете ли вы замечание профессора А. обоснованным? Расскажите о роли и месте органов самоуправления при реализации административного производства согласно концепции профессора И.Т. Тарасова.

Задача 10. На заседании круглого стола, посвященного проблемам становления и развития науки административного права, аспирант Б. выступил с сообщением по вопросу разграничения административного и полицейского права. В частности, аспирант Б. отметил, что основная заслуга профессора В. В. Ивановского состоит во всестороннем обосновании разграничения предметов административного и полицейского права, который рассматривал их в качестве самостоятельных отраслей российского права. Аспирант К. вступил в научные дебаты с аспирантом Б. и утверждал, что в качестве самостоятельных отраслей права В. В. Ивановский рассматривал полицейское право и «право внутреннего управления» и использовал методологию административно-правовой науки в качестве основного правового инструментария для обоснования соответствующих идей.

Правомерно ли утверждение аспиранта Б. относительно концепции разграничения административного и полицейского права В.В. Ивановского? Обоснованы ли возражения аспиранта К.? В чем заключается суть концепции В.В. Ивановского о дуализме полицейского и административного права?

Задача 11. Студент Л. в ответе на вопрос на семинарском занятии, основываясь на ключевом постулате административно-правовой доктрины Э.Н. Берендтса об абсолютном приоритете публичных интересов над частноправовыми, утверждал, что под административным правом ученый понимал совокупность норм, регламентирующих деятельность государственных органов в целях реализации публичных задач, а также правовые отношения, непосредственно связанные с их деятельностью. Профессор Т. после окончания выступления попросил студента уточнить субъектный состав правоотношений, регулируемых административным правом. Студент Л. пояснил, что согласно концепции Э.Н. Берендтса только государственные органы, наделенные властными полномочиями, могут быть участниками административных отношений.

Считаете ли вы мнение студента Л. обоснованным? Расскажите о концепции плюрализма участников административных отношений, обоснованной Э.Н. Берендтсом.

Задача 12. В ходе заседания круглого стола, посвященного развитию административно-правовой науки в советский период, аспирант К., рассуждая на тему о роли концепции административно-финансового права М.Д. Загряцкова, утверждал, что ученый рассматривал административные и цивилистические отношения, регулируемые нормами административного права, в качестве особых разновидностей финансовых отношений. При этом аспирант К. пояснил, что, по мнению профессора Загряцкова, несмотря на сочетание частноправовых и публично-правовых начал в регулировании финансовых правоотношений приоритетное значение имели меры государственного принуждения. Студент С., выступая в качестве оппонента, утверждал, что концепция административно-финансового права М.Д. Загряцкова базировалась на равенстве регулирующего воздействия цивилистических и административных методов правовой регламентации.

Являются ли верными утверждения аспиранта К. относительно дифференциации и способов регулирования публичных финансовых правоотношений? Считаете ли вы обоснованными возражения студента С.? В чем, по вашему мнению, заключаются основные изъяны концепции административно-финансового права советского ученого М.Д. Загряцкова?

Задача 13. Студент М. в ответе на вопрос экзаменационного билета утверждал, что основной вклад А.Е. Лунева в кодификацию законодательства об административных правонарушениях состоит в обосновании системы и видов административных взысканий. В частности, студент уточнил, что ученый теоретически осмыслил такие виды санкций, как общественное порицание

и административный арест, а предложенная А.Е. Луневым административная санкция в виде высылки граждан была, по мнению студента, впоследствии включена в КоАП РСФСР. Профессор П., высоко оценив подготовку студента, указал на некоторые неточности в ответе.

Какие из указанных суждений студента М. являются правомерными? Обоснованы ли замечания профессора П.? В чем, по вашему мнению, состоит заслуга А. Е. Лунева в развитии административно-правовой науки?

ГЛАВА 11. ПУБЛИЧНЫЙ СТАТУС ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

Задача 1. Автомобиль директора департамента коммерческого банка А. был задержан сотрудником дорожно-патрульной службы (ДПС) Н. Вскоре выяснилось, что А. находится в состоянии легкой степени алкогольного опьянения. Вначале директор А. пытался оспаривать факт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения, но затем согласился с ним, поскольку сотрудник ДПС убедил его в том, что он не будет подвергнут лишению права на управление транспортным средством и административному штрафу в значительном размере. В итоге Н. принимает решение о вынесении административного наказания в виде предупреждения.

В каком качестве А. привлекается к административной ответственности, а именно: в качестве должностного лица или в собственном качестве? Вправе ли сотрудник ДПС Н. обсуждать с правонарушителем виды административного наказания? Соразмерно ли вынесенное административное наказание тяжести совершенного правонарушения? Вправе ли А. оспаривать факт проведения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения на месте совершения административного правонарушения?

Задача 2. Гражданин Д., находясь в состоянии легкой степени алкогольного опьянения, был задержан сотрудником полиции Б. возле станции метро. При попытке установления его личности гражданин Д. заявил, что документы были утрачены вследствие кражи, при этом Д. не мог подтвердить свое место жительства и иные личные сведения. Установив, что Д. является лицом без определенного места жительства, сотрудник полиции отказался от его доставления в органы внутренних дел и совершения иных процессуальных действий. Д. с явными признаками физического переутомления и недомогания обратился к сотруднику полиции Б. с просьбой вызвать ему экстренную медицинскую помощь, однако Б., не обращая на это внимания, удалился.

Можно ли говорить применительно к рассмотренному выше казусу о возникновении административно-правовых отношений? В случае положительного ответа на вышеуказанный вопрос, поясните, в каком качестве вступает в административные отношения лицо без определенного места жительства?

Вправе ли Д. обращаться к сотруднику полиции с просьбой о содействии в оказании экстренной медицинской помощи? Какие правовые последствия влечет за собой такое устное обращение для сотрудника полиции?

Вправе ли сотрудник полиции в данном случае отказывать лицу без определенного места жительства в удовлетворении его устного обращения?

Задача 3. Начальник отдела правового департамента коммерческого банка М. при проведении проверки сотрудником Роспотребнадзора Б. пытался оспорить выявленный факт административного правонарушения. Должностное лицо Роспотребнадзора Б. составил протокол об административном правонарушении и представил его на подпись М. Начальник отдела, однако, уклоняясь от подписания протокола, предложил представить необходимую документированную информацию, подтверждающую факт совершения правонарушения контрагентом коммерческого банка. С этой целью начальник отдела М. предложил сотруднику Роспотребнадзора обеспечить доступ к соответствующей конфиденциальной информации.

В каком качестве начальник отдела правового департамента коммерческого банка М. вступает в административные отношения с сотрудником Роспотребнадзора, по чьей инициативе они возникли? Правомерно ли предложение начальника отдела о предоставлении им сотруднику Роспотребнадзора вышеуказанной документированной информации, подтверждающей факт совершения правонарушения контрагентом коммерческого банка, и какие правовые последствия это повлечет для сотрудника Роспотребнадзора?

Задача 4. Сотрудник Росприроднадзора О., управляя ночью транспортным средством, был остановлен сотрудниками ДПС в связи с превышением установленной скорости дорожного движения более чем на 30 км/ч. Сотрудник О. пояснил, что нарушение скоростного режима обусловлено выполнением им срочного служебного задания. Сотрудник ДПС попросил представить О. какие-либо документы, подтверждающие его служебный статус, однако таковых у сотрудника О. не оказалось. В результате сотрудник ДПС составил протокол об административном правонарушении и применении наказания в виде предупреждения.

В каком качестве сотрудник Росприроднадзора привлекается к административной ответственности, а именно: в качестве должностного лица или в собственном качестве? Вправе ли сотрудник ДПС требовать предоставления О. документов, подтверждающих статус государственного служащего? Соразмерно ли вынесенное административное наказание совершенному правонарушению?

Задача 5. Гражданин П., зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, приобрел в интернет-магазине канцелярские товары. При получении товара гражданин П. произвел внешний осмотр приобретенных товаров и, не обнаружив каких-либо недостатков, забрал и оплатил товар. Впоследствии выяснилось, что приобретенные канцелярские товары не соответствуют характеристикам, указанным на сайте интернет-магазина, в результате чего их использование индивидуальным предпринимателем П. было невозможным. Гражданин П. обратился в интернет-магазин с требованием заменить оплаченные канцелярские товары на товары, соответствующие условиям публичной оферты. Интернет-магазин отказался удовлетворить требование, и индивидуальный предприниматель П. обратился с соответствующим исковым заявлением в суд, а также в Роспотребнадзор в связи допущенным нарушением прав потребителей.

В каком качестве гражданин П. вступает в административные отношения при обращении в Роспотребнадзор: в качестве индивидуального предпринимателя либо в собственном качестве? Допустимо ли возникновение административных отношений между Роспотребнадзором и гражданином П. без обращения за защитой нарушенных прав в органы судебной власти? Какие материальные и нематериальные интересы отстаивает гражданин П. при инициировании гражданско-процессуальных и административных отношений?

Задача 6. В целях регистрации хозяйственного общества гражданин Л. обратился с соответствующим заявлением в межрайонную инспекцию ФНС России. Заявление было принято, и по итогам его рассмотрения сотрудником ФНС России К. было принято решение о регистрации юридического лица с присвоением хозяйственному обществу основного государственного регистрационного номера. В период исполнения сотрудником ФНС России К. своих должностных обязанностей в отношении него по заявлению заинтересованных лиц судом было принято решение о признании его ограниченно дееспособным, однако данная информация не была своевременно доведена до сведения руководителя структурного подразделения ФНС, в котором работал сотрудник К.

Каким обязательным цивилистическим атрибутом должно отвечать должностное лицо? С какого момента возникают и прекращаются властные полномочия должностного лица? Можно ли считать сотрудника К. наделенным властными полномочиями? Какие правовые последствия влечет за собой принятие юридически значимых решений публичным должностным лицом, признанным судом ограниченно дееспособным?

Задача 7. Гражданин Республики Чили, временно проживающий в России и намеренный осуществлять хозяйственную деятельность без образования юридического лица на территории РФ, обратился с заявлением о регистрации его в качестве индивидуального предпринимателя в территориальный орган ФНС России. По итогам рассмотрения заявления сотрудником ФНС России было принято решение об отказе в государственной регистрации гражданина Республики Чили в качестве индивидуального предпринимателя в связи с отсутствием определенных документов, а именно – разрешения на работу.

Какими нормативными правовыми актами регулируются публичные права и обязанности иностранных физических лиц? На основании каких документов иностранный гражданин реализует на территории РФ право на ведение предпринимательской деятельности без образования юридического лица, а также трудовую деятельность?

Правомерно ли решение ФНС России об отказе в государственной регистрации гражданина Республики Чили в качестве индивидуального предпринимателя в связи с отсутствием разрешения на работу?

Задача 8. Строительная организация АО «Застройщик» в лице уполномоченного представителя Т. обратилась в органы местного самоуправления в целях получения разрешения на строительство многоквартирного дома, расположенного на территории двух смежных муниципальных районов. По итогам рассмотрения представленных заявления и документов АО «Застройщик» должностным лицом муниципального органа было принято решение об отказе в выдаче разрешения на строительство в связи с тем, что выдача запрашиваемого разрешения отнесена к компетенции соответствующего регионального органа исполнительной власти. В решении об отказе в выдаче разрешения дополнительно была отмечена необходимость предоставления правоустанавливающих документов на земельный участок. Руководителем АО «Застройщик» было принято решение частично учесть замечания муниципального органа и направить документы без изменений в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ. В результате рассмотрения документов должностным лицом регионального органа был представлен отказ в выдаче разрешения на строительство по причине отсутствия градостроительного плана земельного участка.

Какие из указанных в задаче физических лиц наделены полномочиями должностных лиц публичного права, и какие – должностных лиц частного права? Какие из указанных в задаче лиц реализуют государственно-властные полномочия? Чем обусловлены различия властной деятельности должностных лиц органов исполнительной власти и муниципальных органов? Правомерен ли отказ муниципального органа в выдаче разрешения на строительство? Является ли обоснованным отказ в выдаче разрешения на строительство региональным органом исполнительной власти?

Задача 9. В ходе проведения работ по реконструкции здания застройщиком была привлечена специализированная организация в целях реализации строительного контроля в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ. По результатам проведения контроля должностным лицом специализированной организации был составлен акт освидетельствования, подтверждающий соответствие выполненных работ требованиям проектной документации и техническим регламентам. В связи с поступлением от гражданина О., зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, заявления о выполнении застройщиком работ по реконструкции здания с явными нарушениями градостроительных норм, создающих угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, органом государственного строительного надзора была инициирована внеплановая проверка деятельности застройщика. По итогам реализации процедур государственного строительного надзора были выявлены существенные нарушения условий проектной документации при выполнении работ, которые впоследствии были зафиксированы в акте проверки должностным лицом уполномоченного органа исполнительной власти.

Относятся ли сотрудник специализированной организации, уполномоченной на осуществление строительного контроля, и сотрудник органа государственного строительного надзора к должностным лицам публичного или частного права? В цивилистические или административные отношения вступает застройщик при осуществлении строительного контроля и государственного строительного надзора?

В каком качестве вступает в административные отношения гражданин О. в связи с подачей заявления в орган государственного строительного надзора?

Задача 10. В связи с непредоставлением гражданином Южно-Африканской Республики В. в территориальный орган МВД России информации о возможности содержать себя и членов своей семьи на территории РФ в пределах прожиточного минимума в сроки, установленные законом, миграционным органом системы МВД России было принято решение об аннулировании предоставленного иностранному гражданину вида на жительство в Российской Федерации. В целях информирования В. о принятом решении территориальным органом МВД России было направлено уведомление, содержащее требование покинуть территорию РФ в течение 15 дней. Миграционный орган системы МВД России дополнительно отметил, что неисполнение вышеуказанного требования повлечет применение к иностранному гражданину меры административной ответственности в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.

Нормами каких нормативных правовых актов регламентируются виды и порядок применения административных санкций в отношении иностранных физических лиц?

Обосновано ли решение миграционного органа об аннулировании вида на жительство, выданного иностранному гражданину В.?

Правомерно ли применение в отношении иностранного гражданина публичной санкции в виде административного выдворения за пределы России в связи с аннулированием вида на жительство? Может ли быть применена в этом случае публичная санкция в виде депортации, каким нормативным правовым актом она установлена?

ГЛАВА 12. СТАТУС ПУБЛИЧНЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Задача 1. Профессор А. отклонил наименование диссертации аспиранта С. «Административно-правовой статус Федеральной службы по финансовому мониторингу», мотивируя свое решение тем, что органы исполнительной власти действуют в сфере публичных отношений, что и предопределяет их статус. Аспирант С. отстаивал свое название диссертации и добился его утверждения на заседании кафедры, ссылаясь на то, что все органы исполнительной власти наделены гражданско-правовыми полномочиями юридического лица и в этом качестве являются также субъектами правовых отношений, регулируемых гражданским правом.

Согласны ли вы с мнением профессора А. либо аспиранта С.? Приведите соответствующие доводы. Можно ли утверждать, что органы исполнительной власти, наделенные полномочиями владения, пользования и распоряжения публичным имуществом, являются участниками гражданско-правовых отношений?

Задача 2. Аспирант К. при сдаче кандидатского экзамена по административному праву утверждал, что предназначение этой отрасли права состоит в регламентации отношений с участием органов исполнительной власти и их должностных лиц. Профессор Б. настаивал, что аспирант необоснованно ограничивает сферу административно-правового регулирования, исключая из нее особые публичные органы (Банк России, Счетную палату РФ и др.), не наделенные полномочиями органов исполнительной власти, но участвующие в публично-распорядительной деятельности. Аспирант К. отстаивал свое мнение, ссылаясь на то, что публичные отношения в сфере деятельности Банка России и Счетной палаты регулируются финансовым правом и не подпадают под действие административно-правовых норм.

Мотивируйте ваше мнение в связи с рассмотренной выше дискуссией. Допустимо ли подобное пространное толкование сферы административно-правового регулирования?

Задача 3. В ходе заседания круглого стола, посвященного проблемам административно-правового регулирования публичных корпораций, студент М. утверждал, что несмотря на доминирующее значение в статусе государственных корпораций публичной составляющей, обусловленной реализацией ими социально значимых функций, неотъемлемой предпосылкой их деятельности является осуществление коммерческих полномочий в виде извлечения прибыли. Аспирант О. не согласился с указанным суждением и мотивировал свою точку зрения тем, что единственной целью создания государственных корпора-

ций, а, следовательно, и предназначением их деятельности является исключительно обеспечение общегосударственных потребностей, связанных с оказанием публичных услуг и управлением государственным имуществом в соответствующей сфере деятельности, и указание на цивилистическую составляющую в публичном статусе государственных корпораций недопустимо.

Считаете ли вы обоснованным мнение студента М. или аспиранта О.? Наделены ли государственные корпорации социально-значимыми функциями либо их предназначение – в реализации общегосударственных потребностей? Какие виды публичных корпоративных образований, помимо государственных корпораций, вам известны?

Задача 4. Студент Д. в ответе на вопрос экзаменационного билета утверждал, что все виды публичных юридических лиц наделены правомочиями владения, пользования и распоряжения публичным имуществом. При этом студент Д. пояснил, что регулирование имущественных отношений, обусловленных деятельностью данных юридических лиц, реализуется посредством норм гражданского законодательства, нормы административного права применяются исключительно в целях регламентации статуса и реализации властных полномочий публичными юридическими лицами. Экзаменатор, высоко оценив ответ студента, указал на недопустимость ограниченного истолкования сферы административно-правового регулирования, исключив из нее публичные имущественные отношения.

Верна ли точка зрения студента Д.? Считаете ли вы обоснованным замечание экзаменатора?

Расскажите о корреляции норм гражданского и административного законодательства в регулировании публичных имущественных отношений. Все ли публичные юридические лица наделены властными полномочиями?

Задача 5. Студент Т. в своей дипломной работе на тему «Источники административно-правового регулирования корпоративной деятельности публичных юридических лиц» утверждал, что главенствующее значение в публичной регламентации указанной деятельности отведено федеральным нормативным правовым актам, в том числе законодательным актам, актам Президента РФ, федерального Правительства и ведомственным нормативным правовым актам. Кроме того, студент указал на плюрализм источников административно-правовой регламентации, выделив среди них нормативные правовые акты субъектов РФ, а также муниципальные правовые акты. Научный руководитель профессор Р., в целом положительно оценив работу студента, указал на необходимость дополнения дипломной работы положениями о двойственной природе источ-

ников административно-правовой регламентации деятельности публичных юридических лиц. Профессор Р. рекомендовал исключить из перечня источников акты муниципальных образований в связи с отсутствием конкретных примеров. Студент Т. в соответствии с замечаниями профессора Р. внес отдельные коррективы в дипломную работу и представил ее на защиту.

Являются ли обоснованными замечания научного руководителя? В чем проявляется двойственная природа источников административно-правовой регламентации деятельности публичных юридических лиц?

Приведите примеры публично-правовой регламентации деятельности корпоративных образований на федеральном уровне. Возможна ли такая регламентация в региональных, муниципальных нормативных правовых актах либо в локальных нормативных актах?

Задача 6. При проведении научной конференции, посвященной проблемам административно-правового регулирования полномочий публичных органов, аспирант П. утверждал, что федеральные органы исполнительной власти наделены политико-правовыми правомочиями, обусловленными их деятельностью по подзаконной регламентации отношений в соответствующей сфере деятельности. Аспирант пояснил, что реализуя полномочия по ведомственному нормотворчеству, федеральные органы исполнительной власти действуют самостоятельно в соответствии со статутным актом, определяющим публичный статус конкретного органа. Студент Н. выразил несогласие с высказанным суждением, мотивируя свою точку зрения тем, что, в конечном счете, любой ведомственный акт должен соответствовать политическому решению главы государства, поскольку определение основ государственной политики – исключительная прерогатива Президента РФ, осуществление федеральными органами исполнительной власти политико-правовых правомочий всегда обусловлено реализацией политического решения Президента РФ.

Какая из указанных точек зрения является правильной? Обоснуйте свою позицию в связи с рассмотренной дискуссией.

Назовите известные вам формы реализации политико-правовых правомочий федеральных органов исполнительной власти.

Чем руководствуются федеральные органы власти при реализации административных и цивилистических правомочий?

Назовите предписание законодательства, определяющее полномочия Президента РФ в политико-правовой сфере.

Задача 7. При ответе на вопрос на семинарском занятии студент Б. утверждал, что к публичным юридическим лицам наряду с федеральными и региональными органами государственной власти относятся также и исполнительно-распорядительные муниципальные органы. При этом студент пояснил, что исполнение муниципальными органами властных прав и обязанностей не всегда обусловлено обеспечением исключительно муниципальных нужд, в отдельных случаях деятельность данных органов опосредована реализацией общегосударственных целей и потребностей. Студент Л. после окончания выступления возразил высказанной точке зрения, мотивируя свою позицию тем, что органы местного самоуправления также наделены полномочиями управления муниципальным имуществом, осуществляемыми ими исключительно в целях удовлетворения потребностей местного значения, обладают собственной компетенцией и реализуют свои полномочия независимо от органов государственной власти.

Какого из указанных мнений вы придерживаетесь?

В каких случаях органы местного самоуправления действуют в общегосударственных целях? Назовите обязательные условия, соблюдение которых обязывает муниципальные органы осуществлять государственные функции.

Все ли органы местного самоуправления наделены полномочиями по управлению муниципальным имуществом, как это предусмотрено ч. 1 ст. 130 и ч. 1 ст. 132 Конституции РФ, либо действующее здесь законодательство применяется избирательно?

ГЛАВА 13. ПУБЛИЧНЫЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Задача 1. Докторант С. в своей монографии, обосновывая доминирующее положение Президента РФ в сфере исполнительной власти, ссылаясь не только на его полномочия по руководству органами исполнительной власти, действующими в административно-политической сфере, но и в целом на его доминирующие внутривластные полномочия. Рецензент К. отклонил данное суждение, указывая на недопустимость пространного истолкования полномочий Президента РФ по руководству внутренней политикой государства, установленных ч. 3 ст. 80 Конституции РФ.

Допустимо ли пространное истолкование полномочий Президента РФ в области внутренней политики, включающих не только его руководство МВД России, но и полномочия по руководству органами исполнительной власти, действующими в сфере экономики, промышленности, социальной сфере и культуры.

Допустимо ли рассматривать в качестве внутривластного любое решение Президента РФ, имеющее особую социально-политическую значимость и влекущее за собой значительные расходы публичных финансов?

Задача 2. Как известно, Президенту РФ подчинены органы исполнительной власти, указанные в разд. I Структуры федеральных органов исполнительной власти, утвержденной Указом Президента от 21.05.2012 № 636, действующие в сферах обороны, безопасности, внутренней и внешней политики, чрезвычайных ситуаций.

На основе какого из вышеуказанных критериев следует определять подотчетность Президенту РФ Минюста России, МЧС России, Росфинмониторинга, а также Управления делами Президента РФ, наделенного полномочиями федерального агентства?

Поясните, какими критериями следует руководствоваться при определении подотчетности органов исполнительной власти Президенту РФ: сферой их деятельности, наделяния особыми функциями и полномочиями, значимостью их компетенции для целей государственного строительства, их взаимоотношениями с Правительством РФ или принадлежностью к структурным подразделениям Администрации Президента РФ.

Задача 3. Аспирант А., отвечая на вопрос экзаменационного билета при сдаче профилирующего кандидатского экзамена, утверждал, что к статутным актам относятся положения об органах исполнительной власти. Экзаменатор указал на неточность ответа аспиранта.

Поясните понятие «статутный акт». Какие их виды вам известны? Прав ли экзаменатор, и если да, то поясните какими критериями он руководствовался? Назовите наименование федерального органа исполнительной власти, подчиненного Президенту РФ, статус которого не определяется положением.

Задача 4. На практическом занятии по административному праву, посвященному исполнительно-распорядительной деятельности Президента РФ, возникла дискуссия. Студент Б. утверждал, что Президенту РФ подчинены все органы исполнительной власти, поименованные в разд. I Структуры федеральных органов исполнительной власти, утвержденной Указом Президента от 21.05.2012 № 636, уже в силу их деятельности в сферах обороны, безопасности, внутренней и внешней политики, чрезвычайных ситуаций. Студент К. указал на иной основополагающий критерий подотчетности таких органов исполнительной власти, а именно он утверждал, что все эти органы фактически находятся в двойном подчинении.

Выскажите ваше мнение по сути рассматриваемой дискуссии. Каким актом законодательства определены полномочия Президента РФ в сферах внутренней и внешней политики? Как следует понимать внутривластные полномочия Президента РФ: в ограниченном истолковании, затрагивающим только его руководство МВД России, либо в пространном истолковании, подразумевая в этом случае его управленческие полномочия в сфере экономики, промышленности, социальной политики и культуры?

Что имел в виду студент К., обосновывая так называемое «двойное подчинение» органов исполнительной власти, находящихся в ведении Президента РФ?

Задача 5. При проведении научной конференции аспирант Р., отвечая на вопрос докторанта М. о критериях разграничения сфер ведения федеральных министерств и ведомств, указанных в Структуре федеральных органов исполнительной власти, утвержденной Указом Президента от 21.05.2012 № 636, отметил в качестве важнейшего из таких критериев принадлежность органов исполнительной власти к определенным сферам деятельности, в соответствии с которыми и определяется их подотчетность Президенту РФ или федеральному Правительству. В ходе дискуссии докторант М. утверждал, отмечая неточность суждения аспиранта Р., что этот критерий имеет второстепенное значение, решающим, по его мнению, является иерархическая соподчиненность министерств,

федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных Президенту РФ или федеральному Правительству, наглядно отраженная в разд. I–III Структуры федеральных органов исполнительной власти. Особую значимость, по мнению докторанта М., имеют различия внутриполитических полномочий Президента РФ и федерального Правительства, в соответствии с которыми Правительство РФ и подчиненные ему органы исполнительной власти обязаны руководствоваться политическим решением главы государства. Для управленческой деятельности Правительства РФ следует принимать во внимание также критерии прямого подчинения Правительству органов исполнительной власти, указанных в разд. III Структуры, и их опосредованного подчинения Правительству (см. разд. II Структуры).

Обоснуйте ваше мнение в связи с рассматриваемой дискуссией. Как следует понимать прямую и опосредованную подчиненность органов исполнительной власти Правительству РФ? Какими полномочиями наделено Правительство РФ во взаимоотношениях с органами исполнительной власти, подчиненными Президенту РФ?

Задача 6. Студент Л. в ответе на вопрос на экзамене по административному праву, раскрывая содержание полномочий Президента РФ в сфере исполнительной власти, утверждал, что глава государства вправе отменять нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента, а также наделен полномочиями по использованию согласительных процедур в целях урегулирования разногласий между федеральными и региональными органами исполнительной власти. Экзаменатор указал на неточность ответа студента.

Какие ошибки были допущены студентом Л. при ответе на вопрос экзаменационного билета? Раскройте содержание известных вам коллизионных полномочий Президента РФ в сфере исполнительной власти?

Какими коллизионными полномочиями в сфере исполнительной власти наделено Правительство РФ? В чем различие коллизионных полномочий главы государства применительно к противоправным актам, принимаемым на федеральном и региональном уровнях?

Задача 7. На заседании круглого стола, посвященного проблемам административно-правового регулирования деятельности Правительства РФ, студент М. утверждал, что в качестве единственной организационно-правовой формы деятельности Правительства закон предусматривает коллегиальное рассмотрение вопросов на заседаниях при личном участии каждого члена Правительства. Студент М. уточнил, что Председатель Правительства, в отличие от иных членов Правительства, наделен правом решающего голоса и вправе отклонить предложения своих заместителей и федеральных министров при наличии определенных обстоятельств. Аспирант Д. вступил в научную дискуссию со студентом М. и утверждал, что личное участие при коллегиальном рассмотрении проблем на заседаниях Правительства РФ требуется только в отношении Председателя Правительства и его заместителей, федеральные министры вправе направлять в качестве своих представителей подчиненных им руководителей федеральных служб и федеральных агентств, к ведению которых отнесены соответствующие вопросы, при этом данные представители участвуют в заседаниях с правом совещательного голоса. Аспирант С. оспорил рассмотренные точки зрения, указывая на полное равноправие всех членов Правительства в процессе коллегиального рассмотрения проблем, отнесенных к ведению Правительства РФ.

Какая из указанных точек зрения является правильной либо они являются неверными по существу? Мотивируйте свою точку зрения.

На каких лиц распространяется статус члена Правительства РФ? Какие лица наряду с членами Правительства вправе принимать участие в его заседаниях? Какими правами наделены данные лица?

Какие нормативные правовые акты могут быть приняты Правительством РФ по итогам коллегиального рассмотрения проблем в сферах экономики, социальной политики и культуры?

Можно ли утверждать о равноправии членов Правительства, возглавляющих министерства и ведомства, подчиненные Президенту, с остальными членами Правительства, осуществляющими руководство органами исполнительной власти в сферах экономики, промышленности, социальной политики и культуры?

Задача 8. Студент К. в ответе на вопрос экзаменационного билета утверждал, что в структуру федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. При этом студент К. пояснил, что структура федеральных органов исполнительной власти обусловлена иерархической соподчиненностью, которая всегда предполагает подчинение федеральных служб и федеральных агентств вышестоящему министерству, руководство деятельностью которого, в свою очередь,

осуществляет глава государства либо высший исполнительный орган государственной власти РФ. Кроме того, студент указал на отсутствие четких критериев отнесения федеральных органов исполнительной власти к подведомственности Президента и Правительства РФ. Профессор А. в целом положительно оценил ответ студента, однако указал на неверные суждения в ответе студента.

Обосновано ли замечание профессора А.? Какие ошибки были допущены студентом при ответе на вопрос на экзамене? В каком акте законодательства закреплен принцип единства системы исполнительной власти в Российской Федерации?

Назовите известные вам виды подчинения применительно к организации деятельности федеральных органов исполнительной власти и раскройте их содержание.

Перечислите федеральные агентства, которые подчинены непосредственно главе государства. В каких сферах управления данные органы реализуют свои властные полномочия?

В каких сферах управления осуществляют исполнительно-распорядительную деятельность федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых отнесено к непосредственному ведению Правительства РФ?

Задача 9. В отзыве официального оппонента на диссертацию, представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук, было отмечено отсутствие четких критериев разграничения функций контроля и надзора. Оппонент, в частности, критиковал суждения соискателя о том, что отличия контроля и надзора обусловлены соподчиненностью объектов контрольной и надзорной деятельности. Оппонент обосновывал свое суждение на примере взаимоотношений Минюста России и зарегистрированных им международных и общероссийских общественных объединений. Применительно к указанным случаям регистрационного контроля невозможно утверждать, что контроль проводится в отношении соподчиненных объектов. Таким образом, невозможно судить о различиях контроля и надзора, руководствуясь только критерием подчинения.

Кто, по вашему мнению, прав в этой дискуссии: официальный оппонент или соискатель ученой степени?

На основе каких критериев можно различать понятия «контроль» и «надзор»? Можно ли, по вашему мнению, говорить об удовлетворительном состоянии научной дискуссии, обосновывающей различия понятий «контроль» и «надзор»? Установлены ли четкие правовые критерии разграничения понятий «контроль» и «надзор» в законодательстве и правоприменительной практике?

Правомерно ли утверждение о принадлежности понятий «контроль» и «надзор» исключительно к публичному законодательству? Применяются ли данные понятия для целей гражданского законодательства?

Задача 10. Студент М., выступая с докладом на факультативном занятии, посвященном проблемам административно-правовой регламентации функций федеральных органов исполнительной власти по оказанию публичных услуг, утверждал, что несмотря на участие в таких административных отношениях органов государственной власти, нормы гражданского законодательства имеют приоритетное значение при регламентации данных отношений, поскольку устанавливают основы обязательственных отношений применительно к деятельности всех участников гражданского оборота. Студент С. выступил с иной точкой зрения, мотивируя свою позицию тем, что оказание федеральными органами исполнительной власти публичных услуг производится безвозмездно, тогда как предназначение гражданского законодательства состоит в урегулировании деятельности, приносящей доход участникам гражданского оборота. Таким образом, по мнению студента С., правоотношения, возникающие в связи с оказанием публичных услуг, регулируются исключительно нормами административного законодательства, и нормы гражданского права в этой сфере не применяются.

Правомерна ли позиция студента М.? Обоснованы ли доводы студента С.?

Нормами какого законодательства регулируются правоотношения, возникающие в связи с оказанием публичных услуг? Расскажите о соотношении публично-правовой и частноправовой регламентации в сфере оказания публичных услуг.

Охарактеризуйте договорные отношения, обусловленные предоставлением органами исполнительной власти публичных услуг.

В чем вы усматриваете различие функций органов исполнительной власти по оказанию государственных услуг и их функций, предусматривающих выполнение работ? Идентичны ли функции по государственной регистрации и лицензированию с оказанием публичных услуг?

Задача 11. Студент Б. в своей дипломной работе, посвященной проблемам административно-правового статуса федеральных органов исполнительной власти, утверждал, что к числу специальных функций, отнесенных к исключительному ведению федеральных министерств, относятся функции правового регулирования, включающие издание нормативных и индивидуальных правовых актов, а также функции по координации и системному контролю в отношении подведомственных публичных органов и организаций. Студент Б. указал, что ни федеральные службы, ни федеральные агентства не уполномочены на осуществление данных функций. Научный руководитель отметил неточность данного суждения и попросил устранить указанный недостаток.

В чем заключаются изъяны суждения студента Б.?

Какие функции осуществляют все федеральные органы исполнительной власти независимо от их организационно-правовой формы? Раскройте содержание данных функций.

Какие федеральные органы исполнительной власти выполняют функции нормативного правового регулирования наряду с федеральными министерствами? Какими обстоятельствами обусловлен факт наделения их данными атипичными полномочиями?

Могут ли федеральные ведомства, подчиненные непосредственно федеральному министерству, выполнять функции по нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности? Является ли деятельность в сфере нормативного правового регулирования исключительной прерогативой федеральных органов исполнительной власти? Вправе ли какие-либо иные публичные органы осуществлять эти функции?

Задача 12. На семинарском занятии по административному праву студент Т. утверждал, что по общему правилу федеральные службы уполномочены осуществлять функции по контролю и надзору, разрешительные функции, обусловленные выдачей и аннулированием специальных документов, а также функции по управлению публичным имуществом. К исключительной компетенции федеральных агентств, как уточнил студент Т., отнесены функции по оказанию публичных услуг, а также публичные учетные функции, связанные с ведением кадастров и реестров. Студент В. возразил студенту Т., указывая на неточность суждения об исключительной компетенции федеральных агентств. Студент В. пояснил, что функции по оказанию публичных услуг могут быть отнесены к ведению и федеральных служб в случаях, установленных нормативными правовыми актами Президента РФ или федерального Правительства. В качестве примера студент В. указал на компетенцию Роспотребнадзора.

Верно ли суждение студента Т.? Являются ли обоснованными возражения студента В.?

Какие функции по общему правилу уполномочены выполнять федеральные службы и федеральные агентства? Какие атипичные функции отнесены к ведению федеральных служб и федеральных агентств? Кто определяет содержание компетенции федеральных служб и федеральных агентств в этих случаях? Наделены ли федеральные органы исполнительной власти данного вида цивилистическими полномочиями?

Какой орган (какое должностное лицо) уполномочено назначать на должность руководителя (директора) федеральной службы и федерального агентства?

Задача 13. Аспирант А. в своей диссертации, посвященной проблемам административно-правового регулирования порядка создания и деятельности публичных органов, входящих в систему федеральных органов исполнительной власти, указал, что систему федеральных министерств образуют, в частности, федеральные службы и федеральные агентства, совещательные и координационные органы, представительства. Аспирант отмечал, что несмотря на включение указанных публичных органов в систему федерального органа исполнительной власти, исполнительно-распорядительную деятельность вправе осуществлять только публичные органы, наделенные властными полномочиями, а именно: федеральные службы и федеральные агентства. При предварительном рассмотрении диссертации на заседании кафедры административного права один из участников заседания, аспирант П., вступил в научную дискуссию с аспирантом А. по вопросу публичного статуса представительств федеральных министерств. Аспирант П. утверждал, что в целях реализации федеральными министерствами отдельных государственно-властных полномочий статутным актом о соответствующем министерстве может быть предусмотрено создание представительств, и в этом случае представительства непосредственно реализуют исполнительно-распорядительные функции, определенные соответствующим нормативным правовым актом.

Какая из указанных точек зрения является правильной либо они являются неверными по существу? Мотивируйте свою точку зрения.

Какие виды публичных органов, входящих в систему федеральных министерств, наделены исполнительно-распорядительными полномочиями? Приведите примеры таких публичных органов. Какие публичные органы и организации могут входить в систему федеральных служб и федеральных агентств? Приведите примеры таких публичных органов и организаций.

Какие органы исполнительной власти создают свои представительства? Идентичен ли статус представительства и территориального органа? Возможно ли создание представительств иными публичными органами?

Задача 14. Адъюнкт А. работал над диссертацией на тему: «Взаимодействие правоохранительных органов в сфере оперативно-разыскной деятельности». Рассматривая систему МВД России, адъюнкт подчеркивал, что в его систему входят министерства внутренних дел республик в составе России, а также главные управления и управления внутренних дел в иных субъектах РФ. Все вышеуказанные органы, по мнению адъюнкта А., образуют единую централизованную систему МВД России, а само министерство находится в непосредственном подчинении Президента РФ. Научный руководитель профессор П. указал, что такое суждение не в полной мере отражает организационно-пра-

вовую структуру МВД России. Далее профессор П. также отметил, что в диссертации не отражена специфика двойного подчинения МВД России.

Обоснуйте ваше мнение по существу возникшей дискуссии адъюнкта А. и его научного руководителя. Как вы понимаете содержание понятия «единая централизованная система МВД России»? Кто входит в ее состав, помимо указанных в задаче региональных органов системы МВД России?

Что имел в виду профессор П. под «двойным подчинением»?

Задача 15. Аспирант Р., выступая на научной конференции на тему о правоохранительной деятельности МВД России, отметил, что федеральные органы исполнительной власти, их территориальные органы и органы исполнительной власти субъектов РФ входят в единую централизованную систему. Сказанное относится и к МВД России, однако при этом, по мнению аспиранта, необходимо принимать во внимание дуализм его подведомственности. Студент К. указал на неверность такого суждения. По мнению студента, субъекты РФ вправе создавать органы исполнительной власти, находящиеся в их непосредственном ведении. В ходе дискуссии аспирант Р., ссылаясь на Конституцию РФ, указал, что «административное» и «административно-процессуальное» законодательство, определяющее содержание полицейской деятельности, отнесено к предметам совместного ведения, и в силу этого МВД России вправе осуществлять собственное правовое регулирование в сфере охраны общественного порядка. Студент К., также ссылаясь на Конституцию РФ, указал на неверность такого суждения, поскольку процессуальное законодательство отнесено к исключительному ведению Российской Федерации.

О каких конституционных предписаниях упоминается в дискуссии применительно к разграничению предметов ведения и полномочий? Что имел в виду аспирант Р., упоминая о «дуализме подведомственности МВД России»? Вправе ли субъекты РФ создавать подчиненные им органы исполнительной власти?

Задача 16. Студент В., выступая на заседании факультатива по административному праву, посвященного проблемам публичного статуса территориальных органов федеральных министерств и ведомств, указал, что федеральные органы исполнительной власти вправе создавать свои территориальные органы, однако по преимуществу такие органы создаются в системе федеральных служб, при этом студент ссылаясь на ч. 1 ст. 78 Конституции РФ. Студент С. заявил, что министерства РФ и федеральные агентства также вправе создавать свои территориальные органы, при этом он отметил, ссылаясь на то же конституционное предписание, что такие органы могут создаваться не только в субъектах РФ, но и в федеральных округах.

Вправе ли федеральные органы исполнительной власти создавать свои территориальные органы в федеральных округах либо они создаются только в субъектах РФ? Считаете ли вы правильным истолкование студентом В. вышеуказанного конституционного предписания?

ГЛАВА 14. ОСОБЫЕ ПУБЛИЧНЫЕ ОРГАНЫ

Задача 1. Студент Б. в своем реферате на тему «Понятие и особенности административных правоотношений» утверждал, что в качестве обязательного субъекта административных отношений всегда выступает орган, наделенный властными полномочиями в сфере исполнительной власти, а именно – федеральный и региональный органы исполнительной власти. Научный руководитель, профессор П., по итогам рассмотрения реферата указал на необходимость дополнительного обоснования состава субъектов административных отношений. Профессор отметил, что властными полномочиями в сфере реализации исполнительной власти наделены не только органы исполнительной власти федерального и регионального уровней, но и особые публичные органы, принадлежность которых ни к одной из ветвей власти законодательно не определена.

Перечислите известные вам особые публичные органы, наделенные специальными властными полномочиями. Какие из указанных органов относятся к органам федеральной государственной власти?

Какие публичные органы наряду с федеральными и региональными органами исполнительной власти, а также особыми публичными органами реализуют исполнительно-распорядительные полномочия?

Задача 2. Аспирант М., выступая с докладом на научной конференции, посвященной проблемам административно-правовой регламентации деятельности особых публичных органов, сообщил, что Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» не содержит каких-либо специальных положений, позволяющих отнести Банк России к органам исполнительной власти, однако позволяет рассматривать его в качестве особого государственного органа, наделенного властными полномочиями в сфере денежно-кредитной политики государства, финансовых рынков и регулирования корпоративных отношений в АО. Студент К. возразил точке зрения аспиранта М., указывая на отсутствие правовых предпосылок для отождествления Банка России с органами государственной власти. Свою позицию студент К. мотивировал тем, что ч. 1 ст. 11 Конституции РФ содержит исчерпывающий перечень органов, осуществляющих государственную власть, и к их числу относятся Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ и суды. Таким образом, по мнению студента, Банк России следует рассматривать в качестве особого юридического лица, наделенного особыми властными полномочиями в соответствующей сфере деятельности.

Какая из указанных точек зрения является правильной? Обоснуйте свою позицию в связи с рассмотренной дискуссией и определите правовое положение

Банка России в системе органов государственной власти. Обосновано ли утверждение о том, что Банк России наделен властными полномочиями? Какими нормативными правовыми актами регулируется деятельность Банка России?

Задача 3. Студент Н. в ответе на вопрос на экзамене по административному праву о публичном статусе Банка России утверждал, что к компетенции данного органа относятся полномочия по эмиссии и организации обращения денежных средств на всей территории РФ, а также лицензионно-разрешительные полномочия в сфере банковской деятельности. При этом студент уточнил, ссылаясь на ч. 2 ст. 75 Конституции РФ и ч. 2 ст. 1 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», что какого-либо согласования со стороны органов законодательной или исполнительной власти при осуществлении Банком России своих функций не требуется, данный орган реализует все предоставленные полномочия самостоятельно, независимо от других публичных органов и организаций. Экзаменатор, профессор Б. указал на неверное истолкование студентом положений Конституции РФ и указанного Закона и предложил ответить на другой экзаменационный билет.

Обоснованы ли замечания профессора Б.? Мотивируйте свою позицию.

Перечислите полномочия, осуществляемые Банком России по согласованию с Правительством РФ, иными федеральными органами исполнительной власти или по их поручению. Какие функции реализует Банк России при осуществлении лицензионно-разрешительных полномочий в сфере банковской деятельности? Какими полномочиями наделен Банк России в сфере финансовых рынков и корпоративных отношений в АО? Дайте им краткую характеристику. Перечислите известные вам эксклюзивные полномочия Банка России и раскройте их содержание. Какие публичные санкции, установленные банковским законодательством, вправе применять Банк России к банку-нарушителю?

Задача 4. Аспирант К., выступая на заседании факультатива по административному праву, посвященного проблемам административно-правового регулирования юрисдикционной деятельности Банка России, утверждал, что при выявлении нарушений в деятельности кредитных организаций должностные лица Банка России наделены полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, а также вправе самостоятельно применять к кредитным организациям любые меры административного пресечения, предусмотренные КоАП РФ, в том числе проводить осмотр помещений, используемых для осуществления предпринимательской деятельности, изымать вещи и документы и при необходимости производить доставку. Аспирант К. отметил, что применение к кредитной организации, не исполняющей требова-

ния нормативных правовых актов, мер административной ответственности исключает применение к ней иных публичных санкций, поскольку, как уточнил аспирант, одно и то же лицо не может быть дважды привлечено к ответственности за совершение одного и того же правонарушения. Аспирант Р., оппонировав аспиранту К., указал на ошибочность его суждения относительно невозможности применения к кредитной организации иных публичных санкций. Свою точку зрения аспирант Р. мотивировал тем, что в случае выявления должностными лицами Банка России наряду с элементами состава административного правонарушения также и признаков уголовно наказуемого деяния, к кредитной организации будут применены соответствующие административные санкции, а должностные лица кредитной организации будут привлечены к уголовной ответственности.

Какая из указанных точек зрения является, по вашему мнению, правильной либо они неверны по существу? Обоснуйте свою позицию.

Какие санкции могут быть применены к кредитной организации в соответствии с Федеральным законом от 02.12.1990 № 395–1 «О банках и банковской деятельности»? Допустимо ли применение к кредитной организации данных санкций наряду с административными наказаниями или мерами административного пресечения, установленными ч. 1 ст. 27.1 КоАП РФ?

Обосновано ли суждение аспиранта К. о возможности применения Банком России любых мер административного пресечения? Перечислите меры административного пресечения, применение которых относится к компетенции Банка России.

Задача 5. Студент А., отвечая на семинаре по административному праву, утверждал, что в целях организации систематического государственного финансово-бюджетного контроля в структуре органов исполнительной власти созданы и действуют Федеральное казначейство и Счетная палата РФ, подведомственные Правительству РФ. Студент пояснил, что Счетная палата в отличие от Федерального казначейства наделена бо́льшим объемом полномочий в бюджетной сфере, поскольку вправе проводить проверки в отношении всех федеральных органов исполнительной власти, включая Федеральное казначейство. Студентка М., оппонировав точке зрения студента А., утверждала, что возможность проведения Счетной палатой проверки деятельности Федерального казначейства нельзя рассматривать в качестве основного дифференцирующего признака. Главное различие между указанными публичными органами, по мнению студентки М., обусловлено формами реализации контрольной деятельности, в частности контрольная деятельность Федерального казначейства может осу-

ществляться посредством проведения плановых и внеплановых проверок, применительно к деятельности Счетной палаты таких полномочий не установлено.

Какая из приведенных точек зрения, по вашему мнению, является обоснованной? Мотивируйте свою позицию.

Какими нормативными правовыми актами регулируется деятельность Счетной палаты РФ? Охарактеризуйте публичный статус Счетной палаты РФ в системе органов государственной власти. Определите публичные органы, которым подотчетна Счетная палата.

В чем заключается основное различие полномочий Федерального казначейства и Счетной палаты в финансово-бюджетной сфере? Назовите известные вам формы и виды контрольной деятельности Счетной палаты и дайте им краткую характеристику.

Задача 6. Аспирант О. в своей научной статье на тему «Публичная регламентация контрольной деятельности Счетной палаты РФ», характеризуя сферу властных полномочий Счетной палаты, отметил, что при проведении контрольных мероприятий Счетная палата вправе проверять достоверность финансовых операций федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов государственных внебюджетных фондов, Банка России, федеральных государственных учреждений, федеральных государственных унитарных предприятий и иных публичных организаций – получателей бюджетных средств. Рецензент научной статьи доцент Л. в качестве замечания указал на поверхностность исследования аспирантом О. области действия контрольных полномочий Счетной палаты, в частности, рецензент отметил, что к объектам аудита относятся также юридические лица любой организационно-правовой формы, индивидуальные предприниматели и физические лица. Аспирант О. не согласился с замечаниями рецензента и направил подготовленную статью на опубликование без изменений.

Обоснованы ли замечания рецензента? На каких лиц распространяются контрольные полномочия Счетной палаты? Каким обязательным признакам должны отвечать юридические и физические лица, выступающие в качестве объекта бюджетного контроля?

Какие органы государственной власти вправе обращаться в Счетную палату с поручением о проведении контрольных мероприятий в отношении отдельных организаций?

Наделена ли Счетная палата полномочиями финансового контроля? В чем вы усматриваете различия понятий «финансовый контроль» и «бюджетный контроль»?

Задача 7. Студент Р., выступая с докладом на заседании круглого стола, посвященного проблемам административно-правового регулирования контрольных полномочий особых публичных органов, отметил, что при выявлении Счетной палатой недостатков в деятельности объектов контроля и нарушений законодательства Коллегией Счетной палаты могут быть приняты представление, предписание либо уведомление о применении бюджетных мер принуждения. Студент Р. уточнил, что представление или предписание выносятся в зависимости от наличия обстоятельств безотлагательности устранения допущенных нарушений и возмещения причиненного государству ущерба. Уведомление индивидуального применения принимается, как уточнил студент, в случае неисполнения лицами, допустившими соответствующее нарушение, предписания Счетной палаты. Аспирант Б. вступил в научную дискуссию со студентом и отметил ошибочность суждения об органах Счетной палаты, уполномоченных принимать вышеуказанные индивидуальные правовые акты. Аспирант утверждал, что принятие представлений и уведомлений относится к исключительной компетенции Коллегии Счетной палаты, вынесение предписаний – прерогатива Председателя Счетной палаты.

Является ли обоснованным возражение аспиранта? Какие органы Счетной палаты уполномочены принимать представления, предписания и уведомления о применении бюджетных мер принуждения?

Какие неточности в докладе были допущены студентом Р. при выступлении на заседании круглого стола? Перечислите основания принятия органами Счетной палаты РФ представлений, предписаний и уведомлений индивидуального применения. Какие правовые последствия для объектов контрольной деятельности Счетной палаты влечет вынесение каждого из указанных индивидуально-правовых актов?

К компетенции какого федерального органа исполнительной власти, наряду со Счетной палатой, отнесены полномочия по принятию представлений, предписаний и уведомлений о применении бюджетных мер принуждения?

В чем вы усматриваете общность и различия понятий «бюджетные меры принуждения» и «бюджетные санкции»? Можно ли рассматривать бюджетные санкции как меру административной ответственности?

Задача 8. Студент К. в своем реферате на тему «Публичная регламентация внутри организационной деятельности Счетной палаты РФ», рассматривая структуру данного публичного органа, отметил главенствующее положение Коллегии как органа, наделенного значимыми полномочиями при реализации Счетной палатой возложенных на нее задач и функций. В целях детального исследования статуса Коллегии Счетной палаты студент провел сравнительный

анализ полномочий данного органа с функциями коллегий, действующих в системе федеральных органов исполнительной власти. По результатам исследования студент пришел к выводу о наличии тождественного статуса у вышеуказанных коллегий и Коллегии Счетной палаты и о возможности определения последней в качестве особого совещательного органа Счетной палаты. Научный руководитель, в целом высоко оценив проделанную работу, отметил определенные недостатки, требующие обязательного устранения.

О каких недостатках, по вашему мнению, упомянул научный руководитель? Какие выводы студента К. требуют уточнения?

Какие лица входят в состав Счетной палаты, ее Коллегии и Аппарата?

Перечислите основные полномочия Коллегии Счетной палаты и раскройте их содержание.

Задача 9. Аспирант Н. в ответе на вопрос экзаменационного билета при сдаче профилирующего кандидатского экзамена, утверждал, что к исключительному ведению Федеральной инспекции труда отнесены полномочия по контролю и надзору за соблюдением требований нормативных правовых актов в сфере труда и занятости населения. При этом аспирант уточнил, что Федеральная инспекция труда представляет собой единую централизованную систему, включающую Минтруд России, а также подчиненные ему государственные инспекции труда. Экзаменатор отметил неточность ответа аспиранта и предложил ответить на дополнительные вопросы.

Какими нормативными правовыми актами определяется публичный статус Федеральной инспекции труда?

Какие изъятия были допущены аспирантом при ответе? Перечислите все публичные органы, образующие систему Федеральной инспекции труда.

С какими публичными органами взаимодействует Федеральная инспекция труда при проведении государственного контроля за соблюдением трудового законодательства?

Задача 10. Студент П., выступая с эссе на практическом занятии по административному праву, утверждал, что контрольные полномочия органов Федеральной инспекции труда распространяются на всех субъектов публичного и частного права независимо от организационно-правовой формы и формы собственности. Студент, в частности, пояснил, что государственные инспекторы труда вправе в любое время суток посещать любые органы и организации в целях проверки соблюдения ими требований трудового законодательства, запрашивать и получать любую информацию и документы, необходимые для проведения контрольных мероприятий, изымать для экспертизы любые материалы

и вещества. Студент С. в ходе дискуссии указал на то, что посещение государственными инспекторами труда работодателей в любое время суток возможно только при наличии соответствующего удостоверения и при условии предварительного уведомления о времени проведения контрольного мероприятия.

Какими нормативными правовыми актами регулируется порядок проведения контрольных мероприятий органами Федеральной инспекции труда?

Являются ли обоснованными возражения студента С.? Мотивируйте свою точку зрения.

Перечислите правовые формы реализации федерального государственного надзора в сфере труда и дайте им краткую характеристику.

Верно ли утверждение студента П. о беспрепятственном доступе должностных лиц Федеральной инспекции труда в любые публичные органы и организации? Какими требованиями обязаны руководствоваться государственные инспекторы труда при проведении проверок организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти в сфере обороны, безопасности, внутренних дел и исполнения наказаний?

Задача 11. Студент И., отвечая на вопрос на экзамене по административному праву, утверждал, что государственные инспекторы труда при реализации федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства наделены обширными полномочиями, в том числе им предоставлены права по вынесению обязательных для исполнения работодателями предписаний об устранении нарушений норм трудового права, предписаний об отстранении от работы лиц, не соблюдающих правила в сфере охраны труда. Студент отметил, что несмотря на наличие указанных значимых полномочий, в целях пресечения нарушений работодателями трудового законодательства государственные инспекторы труда вправе самостоятельно рассматривать дела об административных правонарушениях только при наличии санкции вышестоящего государственного инспектора труда. Как уточнил студент И., в случае выявления существенных нарушений требований охраны труда, должностные лица Федеральной инспекции труда вправе инициировать судебные процедуры ликвидации организации-нарушителя. Экзаменатор, в целом положительно оценив ответ студента, отметил определенные недостатки в ответе.

Обоснованы ли замечания экзаменатора? Какими юрисдикционными полномочиями наделены государственные инспекторы труда? Какие меры административного пресечения могут быть применены должностными лицами Федеральной инспекции труда?

ГЛАВА 15. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПУБЛИЧНЫХ КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Задача 1. Студент А. в своей дипломной работе, посвященной управлению публичным имуществом, указал, что государственные и муниципальные унитарные предприятия реализуют имущественные правомочия от имени собственника публичного имущества, к числу которых относятся органы исполнительной власти и исполнительно-распорядительные муниципальные органы. При этом студент отметил, что указанные публичные органы наделены полномочиями по правовой регламентации порядка владения, пользования и распоряжения имуществом, закрепленным за унитарным предприятием. Научный руководитель, профессор М., обратил внимание студента на определенные неточности дипломной работы и попросил устранить недостатки.

Обоснованы ли замечания научного руководителя?

Какие субъекты являются собственниками государственного и муниципального имущества и какие реализуют имущественные правомочия от имени собственников?

Какими нормативными правовыми актами регулируется порядок владения, пользования и распоряжения имуществом, закрепленным за унитарным предприятием?

Задача 2. В ходе заседания круглого стола, посвященного проблемам административно-правового регулирования деятельности публичных коммерческих организаций, аспирант К. утверждал, что несмотря на то, что основное предназначение деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий обусловлено необходимостью эффективного управления публичным имуществом в общегосударственных интересах, данные юридические лица создаются в организационно-правовой форме коммерческих организаций, а следовательно, обязаны в соответствии с положениями гражданского законодательства извлекать прибыль от реализуемой ими деятельности. Аспирант К. уточнил, что в соответствии с положениями ст. 21.1 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» организация, в отношении которой отсутствует информация о ведении хозяйственной деятельности, по решению органов ФНС России может быть исключена из Единого государственного реестра юридических лиц. Студент Р. выступил с возражением и отметил, что озвученная точка зрения применима лишь к деятельности муниципальных унитарных предприятий, государственные предприятия создаются, в том числе и в целях необходимости ведения заведомо убыточных производств. Таким об-

разом, по мнению студента Р., коммерческая деятельность государственных унитарных предприятий, в отличие от муниципальных предприятий, всегда опосредована публичными интересами, и их ликвидация в связи с отсутствием факта ведения приносящей доход деятельности недопустима.

Какие недостатки вы усматриваете в точках зрения аспиранта К. и студента Р.? Обоснуйте свою позицию в связи с рассмотренной выше дискуссией.

Можно ли рассматривать цивилистический атрибут коммерческой организации в виде необходимости извлечения прибыли от реализуемой деятельности в качестве обязательного признака унитарного предприятия? Какие публичные предпосылки создания государственных и муниципальных унитарных предприятий определены Федеральным законом «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»?

Наличие каких обстоятельств свидетельствует о прекращении хозяйственной деятельности юридическим лицом?

Задача 3. Профессор Н., обосновывая содержание публичных прав и обязанностей унитарных предприятий, указал в своей монографии, что публичные органы наделены значительными полномочиями в сфере регламентации имущественных отношений унитарных предприятий, в частности, ни одна крупная или релятивная сделка не может быть совершена без согласия собственника публичного имущества. При этом профессор отметил, что согласие собственника на совершение крупных сделок унитарным предприятием может быть представлено как до, так и после совершения сделки. Подготовленная профессором Н. монография была направлена издательством на рецензирование, по результатам которого издательство попросило скорректировать в монографии порядок санкционирования публичными органами крупных сделок унитарного предприятия с учетом замечаний рецензента. Рецензентом в качестве недостатка была отмечена недопустимость расширительного толкования норм Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», устанавливающих необходимость наличия согласия собственника имущества унитарного предприятия при совершении последним крупной сделки. В частности, рецензент указал на отсутствие в законе положений, позволяющих одобрить в последующем совершенную унитарным предприятием крупную сделку. Профессор Н. не согласился с замечаниями рецензента, отметив несоответствие изложенных в рецензии выводов правоприменительной практике.

При совершении каких сделок унитарному предприятию, основанному на праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления, требуется согласие собственника публичного имущества?

Какими нормативными правовыми актами регулируется порядок предоставления согласия собственника имущества унитарного предприятия при совершении последним гражданско-правовых сделок?

Обоснованы ли замечания рецензента? Вправе ли собственник публичного имущества одобрить сделку (предоставить согласие) после ее совершения? Мотивируйте свою точку зрения и приведите соответствующие примеры судебной практики.

Задача 4. Студент С., выступая на практическом занятии по административному праву, утверждал, что несмотря на наличие у органов государственной власти и органов местного самоуправления значимых полномочий в сфере регулирования имущественных отношений с участием унитарных предприятий, последние тем не менее обладают определенной финансовой независимостью и вправе самостоятельно определять порядок и размеры расходования прибыли, полученной в результате использования закрепленного за ними публичного имущества с учетом определенных в уставе целей и задач. Студент Б. решил возразить озвученной точке зрения и сообщил, что правом самостоятельно определять порядок расходования прибыли наделены лишь унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, казенные предприятия обязаны перечислять всю полученную прибыль в соответствующий бюджет.

Являются ли обоснованными, по вашему мнению, возражения студента Б.? Верна ли точка зрения студента С.?

Расскажите о правах собственника имущества унитарного предприятия при распределении прибыли от использования имущества, принадлежащего унитарному предприятию, основанному на праве хозяйственного ведения и праве оперативного управления.

Задача 5. Аспирант М. в своей диссертации, посвященной исследованию методов публичного воздействия государства при принятии корпоративных решений юридическими лицами, утверждал, что одной из основных форм участия государства в деятельности АО является использование специального права по управлению данным обществом – «золотой акции». При этом аспирант отметил, что решение об использовании данного права наряду с органами государственной власти федерального и регионального уровней может быть принято также и муниципальными органами. Аспирант пояснил, что решение об использовании специального права («золотой акции») может быть принято публичным органом в отношении любого АО, если это обусловлено обеспечением гарантий по защите прав и законных интересов граждан России. По итогам согласования текста с научным руководителем диссертация была представлена

на предварительную защиту на заседание кафедры. В ходе обсуждения диссертации на заседании кафедры аспирант Т. вступил в научную дискуссию с аспирантом М. и утверждал, что санкционирование использования публичными органами специального права («золотой акции») не может быть обусловлено необходимостью защиты личных интересов и прав граждан, решение об использовании данного права, по мнению аспиранта Т., опосредовано общегосударственными нуждами и интересами. Аспирант М. выразил свое согласие с критическими замечаниями и указал на необходимость внесения изменений в диссертацию в данной части.

Обосновано ли, по вашему мнению, замечание аспиранта Т.? Мотивируйте свою точку зрения, определив цели принятия публичными органами решения об использовании специального права по управлению АО («золотой акции»).

Установлен ли в законодательстве исчерпывающий перечень случаев принятия решения об использовании специального права («золотой акции»)? С какого момента может быть использовано данное право?

К компетенции каких публичных органов отнесены полномочия по принятию решения об использовании специального права по управлению АО («золотой акции»)?

Задача 6. Выступая с докладом на научной конференции, посвященной проблемам административно-правового регулирования деятельности публичных корпоративных образований, студент Р. заявил, что при принятии органами исполнительной власти решения об использовании специального права по управлению АО («золотой акции») эти органы назначают государственного представителя в коллегиальный исполнительный орган общества. Студент пояснил, что государственные представители при участии в заседаниях органа управления общества наделены общими правами и обязанностями членов указанного коллегиального органа управления, установленными Федеральным законом «Об акционерных обществах». Студент К. высказал свое несогласие и сообщил, что наряду с унифицированными (общими) корпоративными правами государственные представители наделены также и специальным информационным правом, установленным п. 1 ст. 91 Федерального закона «Об акционерных обществах»: правом ознакомления с любой документированной информацией АО.

Верно ли замечание студента К.? Какими нормативными правовыми актами регулируются особенности участия государственных представителей в органах управления АО, в отношении которого принято решение об использовании специального права («золотой акции»)?

В какие органы АО публичные органы назначают своего представителя при принятии решения об использовании специального права («золотой акции»)? Какие публичные органы наделены указанными представительскими полномочиями?

Перечислите специальные права, которыми наделены государственные представители, назначенные в органы управления АО, в отношении которого принято решение об использовании специального права («золотой акции»).

Задача 7. При проведении факультативного занятия по административному праву аспирант Н., рассказывая об особенностях управления публичными органами акциями, закрепленными в государственной или муниципальной собственности, утверждал, что права акционеров в АО, акции которых принадлежат Российской Федерации, субъектам РФ и муниципальным образованиям, осуществляют соответственно Правительство РФ, региональные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления. Студент В. выразил свое несогласие с этой точкой зрения и сообщил, что указанные аспирантом публичные органы действуют в общегосударственных (муниципальных) интересах, а непосредственно правами акционеров наделены публичные представители – государственные или муниципальные служащие, которые обязаны руководствоваться директивами соответствующего публичного органа. Аспирант Н. отклонил все вышеуказанные замечания и продолжил выступление.

Обосновано ли замечание студента В.? Мотивируйте свою точку зрения, определив, какие субъекты уполномочены осуществлять права акционеров в АО, акции которых принадлежат на праве собственности Российской Федерации, субъектам РФ и муниципальным образованиям.

Какие полномочия реализуют публичные представители в указанных выше АО?

Расскажите о порядке предоставления письменных директив государственным представителям в органах управления АО, акции которых находятся в федеральной собственности.

Задача 8. Студент К., выступая с эссе на семинаре по административному праву, сообщил, что в целях обеспечения контроля за финансово-хозяйственной деятельностью АО, акции которых находятся в государственной или муниципальной собственности, уполномоченные публичные органы назначают своих представителей в высшие органы управления АО, а также в органы внутреннего финансового контроля. Студент пояснил, что несмотря на особый статус государственных представителей в органах управления АО, к процедурам подготовки и проведения общего собрания акционеров применяются общие прави-

ла, установленные Федеральным законом «Об акционерных обществах». Студентка М. выразила свое несогласие с вышеуказанной точкой зрения и утверждала, что общие правила проведения заседаний высшего органа управления АО применимы только в случае, если в государственной или муниципальной собственности находится менее 50% акций АО. Преподаватель предложил студенту К. уточнить представленную информацию и сообщить о результатах на следующем практическом занятии.

Какими нормативными правовыми актами регулируются особенности проведения общего собрания акционеров в обществе, акции которого находятся в государственной или муниципальной собственности, и порядок управления принадлежащими Российской Федерации акциями?

Является ли верным возражение студентки М.? Обоснуйте свою точку зрения.

В какие органы управления АО, акции которого принадлежат на праве собственности Российской Федерации, субъектам РФ или муниципальным образованиям, публичные органы вправе назначать своих представителей?

ГЛАВА 16. ПУБЛИЧНЫЙ СТАТУС НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Задача 1. Аспирант Т., отвечая на замечания научного руководителя по диссертации «Административно-правовой статус некоммерческих организаций», отстаивал свое суждение о примате социально значимых целей в их деятельности. Такие организации, по его мнению, могут быть созданы прежде всего для удовлетворения нематериальных потребностей. Научный руководитель профессор А. указал на неточность подобных суждений. С его точки зрения, некоммерческие организации, как правило, не получая публичного финансирования, не только вправе, но и обязаны заниматься деятельностью, связанной с извлечением прибыли, распределяя ее, однако, исключительно для реализации уставных целей. Далее профессор А. указал на необходимость проведения обстоятельного анализа контрольных полномочий органов исполнительной власти в процессе аккумуляции и расходования прибыли некоммерческих организаций, поскольку именно контрольные отношения имеют особую значимость для целей исследования административно-правового статуса некоммерческих организаций.

На основе каких административно-правовых критериев можно рассматривать имущественные отношения в сфере деятельности некоммерческих организаций, уместно ли в этом контексте упоминание о так называемом «публичном имуществе» (см. п. 3 ст. 2 ГК РФ)? Согласны ли вы в связи с этим с замечаниями научного руководителя?

Некоммерческие организации какого вида наделяются, по вашему мнению, наибольшим объемом имущественных правомочий? Какие административно-правовые отношения возникают в связи с этим?

Какие административно-правовые отношения, помимо рассмотренных выше, возникают в сфере деятельности некоммерческих организаций?

Задача 2. Студент А. в своем реферате на тему «Публичный контроль в сфере деятельности бюджетных учреждений» указал, что бюджетные учреждения являются субъектами общего контроля, проводимого в отношении юридических лиц любой организационно-правовой формы, независимо от формы собственности и отраслевой специфики. Органы исполнительной власти в соответствии со своей компетенцией вправе проверять соблюдение бюджетным учреждением лицензионных требований, порядок расходования бюджетных средств, полноту и достоверность налоговой отчетности, правильность исчисления и уплаты таможенных сборов и пошлин. При этом студент отметил, что положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и инди-

видуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении любых контрольных мероприятий в отношении бюджетных учреждений не применяются. По результатам проверки реферата научный руководитель профессор М. отметил недостаточную обстоятельность и неточность проведенного студентом исследования форм публичного контроля в сфере деятельности бюджетного учреждения и предложил дополнить реферат в соответствии с представленными замечаниями.

Являются ли, по вашему мнению, обоснованными замечания профессора М.? Мотивируйте свою точку зрения, обоснуйте формы публичного контроля при проведении проверок деятельности бюджетных учреждений.

К компетенции каких публичных органов отнесены полномочия государственного контроля в сфере деятельности бюджетных учреждений?

Верно ли утверждение студента А. о неприменении норм Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении любых контрольных мероприятий в отношении бюджетных учреждений? Обоснуйте свою позицию.

Задача 3. В ходе заседания круглого стола, посвященного проблемам создания и деятельности публичных некоммерческих организаций, аспирант Б. утверждал, что создание любого вида публичного учреждения преследует единую цель: оказание публичных услуг в целях обеспечения реализации полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления в сферах образования и науки, здравоохранения и культуры, социальной защиты и занятости населения, спорта, а также в иных социально значимых сферах. При этом аспирант отметил, что различия в административном статусе публичных учреждений обусловлено статусом учредителя, а именно: бюджетные и автономные учреждения могут быть созданы Российской Федерацией, ее субъектами, а также муниципальным образованием, тогда как создание казенного учреждения возможно только по решению уполномоченных органов государственной власти. Студент П. в ходе дискуссии обосновал позицию, согласно которой различия в публичном статусе бюджетных, автономных и казенных учреждений обусловлены их имущественными правомочиями. В частности, студент пояснил, что публичное имущество закрепляется за бюджетным и автономным учреждением на праве оперативного управления, а за казенным учреждением – на праве хозяйственного ведения.

Какой из указанных точек зрения, обосновывающих административный статус публичных учреждений, вы придерживаетесь, в чем вы видите изъяны высказанных точек зрения? Мотивируйте свою позицию, указав, какими иму-

ществленными полномочиями наделяются публичные учреждения. Чем, по вашему мнению, обусловлены основные различия в административном статусе публичных учреждений?

К компетенции каких публичных органов отнесены полномочия по принятию решений о создании бюджетных, автономных и казенных учреждений?

Какие объекты гражданских прав могут быть предоставлены в пользование публичным учреждениям в целях выполнения возложенных на них социально значимых функций?

Задача 4. Студент К., выступая на практическом занятии по административному праву, заявил, что в целях реализации уполномоченными федеральными органами исполнительной власти возложенных на них публичных полномочий в сферах здравоохранения и образования ими создаются некоммерческие организации в форме автономных учреждений и автономных некоммерческих организаций. Как пояснил студент, различия их административного статуса обусловлены содержанием имущественных полномочий публичных органов, а именно: публичный орган вправе получать доходы от осуществления автономным учреждением деятельности и использования закрепленного за автономным учреждением публичного имущества, в отношении автономной некоммерческой организации подобных полномочий не предусмотрено. Студент М., возражая студенту К., утверждал, что публичные органы в целях реализации социально значимых функций вправе создавать исключительно публичные учреждения, создание иных субъектов некоммерческой деятельности, в частности автономной некоммерческой организации, возможно только по инициативе субъектов частного права.

Обоснованы ли замечания студента М.? Допустимо ли учреждение автономной некоммерческой организации публичными органами? Если да, то каким образом обеспечивается публичное представительство в органах управления автономной некоммерческой организации?

В каких сферах создаются и действуют автономные учреждения и автономные некоммерческие организации?

На основе каких административно-правовых критериев деятельности различаются автономные учреждения и автономные некоммерческие организации?

Допустимо ли изъятие публичными органами части доходов автономного учреждения?

Задача 5. В ходе научной конференции аспирант Н., обосновывая тезисы своего доклада, посвященного соотношению публичного и корпоративного управления в сфере деятельности публичных некоммерческих организаций, сообщил, что органы исполнительной власти федерального и регионального уровней, исполнительно-распорядительные муниципальные органы, наделенные полномочиями учредителя, в целях обеспечения надлежащего выполнения автономным учреждением социально приоритетных задач и функций назначают своих представителей в высший орган управления учреждения – наблюдательный совет. Таким образом, принятие важнейших решений автономным учреждением опосредовано деятельностью органа публичного представительства. Студент С. в ходе последующей дискуссии возразил аспиранту Н., поясняя, что после исполнения федеральным или региональным органом исполнительной власти функций учредителя автономного учреждения в дальнейшем принятие важнейших решений, в частности, связанных с распоряжением предоставленным учреждению публичным имуществом, опосредовано деятельностью органов исполнительной власти, уполномоченных управлять федеральным имуществом или имуществом субъекта РФ. По замечанию студента С., выражение публичной воли при принятии корпоративных решений автономным учреждением обусловлено именно наличием во внутривидовых органах управления государственных представителей. Аспирант Н., поблагодарив за замечание, указал в то же время на необоснованность суждения студента.

К компетенции каких публичных органов отнесены полномочия по принятию решений о создании автономного учреждения? Какие публичные органы могут быть наделены полномочиями учредителя автономного учреждения? Расскажите о порядке наделения их данными полномочиями.

Какие публичные органы доминируют в системе государственных и муниципальных органов управления автономным учреждением и какие полномочия отнесены к их ведению?

Являются ли, по вашему мнению, обоснованными замечания студента С.? Мотивируйте свою точку зрения и укажите полномочия учредителя, а также органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, наделенных компетенцией по управлению федеральным имуществом, имуществом субъекта РФ или муниципальным имуществом, находящимся в ведении автономных учреждений.

Какие публичные органы вправе назначать своих представителей в высший орган управления автономного учреждения – наблюдательный совет?

Задача 6. Студент К. при ответе на вопрос экзаменационного билета по административному праву утверждал, что правовая регламентация деятельности саморегулируемых организаций и их членов опосредована предписаниями федерального законодательства, и несмотря на наличие у саморегулируемых организаций полномочий по утверждению правил и стандартов деятельности для определенных субъектов частного права, указанные локальные нормативные акты нельзя рассматривать в качестве источников правовой регламентации. Экзаменатор после ответа студента указал на допущенные неточности и предложил ответить на дополнительные вопросы.

Обоснованы ли замечания экзаменатора? Можно ли рассматривать локальные нормативные акты саморегулируемых организаций в качестве источника правовой регламентации деятельности их членов? Определите место стандартов и правил саморегулируемой организации в системе публичной регламентации в сфере саморегулирования. Обоснуйте сходства и различия рассмотренных стандартов и правил и нормативного правового акта.

Задача 7. Студент М., выступая на заседании факультатива по административному праву, посвященного соотношению мер публичной и корпоративной ответственности в сфере саморегулирования, утверждал, что главная особенность публичных санкций опосредована возможностью их применения не только к членам саморегулируемой организации, но непосредственно к саморегулируемой организации. При этом, по замечанию студента М., соответствующими юрисдикционными полномочиями наделены публичные органы, тогда как применение корпоративных санкций – исключительная прерогатива специализированного органа саморегулируемой организации. Аспирант Д. не согласился со сказанным и сообщил, что в качестве главного коррелирующего признака мер публичной и корпоративной ответственности следует рассматривать предпосылки применения конкретной санкции. В частности, как отметил аспирант, применение мер публичной ответственности обусловлено совершением саморегулируемой организацией налогового или иного публичного правонарушения, корпоративные санкции могут быть применены только в случаях, установленных Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

Какой из указанных точек зрения вы придерживаетесь? Охарактеризуйте их изъяны и недостатки. Обоснуйте свою точку зрения, определив основные сходства и различия публичных и корпоративных санкций в сфере саморегулирования.

Перечислите основные корпоративные санкции, установленные Федеральным законом «О саморегулируемых организациях», и дайте им краткую характеристику.

Расскажите об особенностях квалификации признаков вины при применении публичных и корпоративных санкций в сфере саморегулирования.

Задача 8. Аспирант П. в диссертации, посвященной административно-правовому статусу государственных корпораций, указал на особую специфику имущественного регулирования в этой сфере. Во второй главе диссертации аспирант особо отметил, что средства, внесенные Правительством РФ или органом исполнительной власти в качестве имущественного взноса, после передачи такого имущества становятся собственностью государственной корпорации, а отношения, возникающие в связи с владением, пользованием и распоряжением таким имуществом, имеют все признаки публичных имущественных отношений. Научный руководитель профессор А. указал аспиранту на чрезмерное внимание, уделяемое в диссертации публичным имущественным отношениям. С его точки зрения доминирующими публичными отношениями в данной области являются отношения в сфере контроля и надзора, а также деликтные отношения. В процессе обсуждения диссертации на заседании кафедры научный руководитель указал на необходимость обоснования имущественного статуса государственных корпораций, прежде всего, применительно к движимому и недвижимому имуществу, переданному органами исполнительной власти в качестве имущественного взноса.

Обоснованы ли замечания профессора А. в части так называемых «публичных имущественных отношений»?

Какие административно-правовые отношения доминируют в сфере деятельности государственных корпораций? Считаете ли вы правильными в связи с этим замечания научного руководителя?

К какому виду имущества относятся движимые и недвижимые вещи, применительно к которым государственные корпорации наделены правомочиями владения, пользования и распоряжения: государственному, частному или корпоративному?

Задача 9. В ходе заседания круглого стола, посвященного проблемам административно-правового регулирования деятельности государственных корпораций, студент Б. сообщил, что воздействие публичных органов на государственные корпорации особенно проявляется на стадии создания корпорации и определения ее руководящих органов. В частности, студент Б. отметил, что Президент РФ и федеральное Правительство наделены значительными полно-

мочиями, обусловленными их компетенцией по назначению единоличного исполнительного органа государственной корпорации, определению перечня федерального имущества, передаваемого корпорации в качестве имущественного взноса Российской Федерации, а также иными полномочиями в сфере корпоративной и имущественной регламентации деятельности государственных корпораций. Студент К. в ходе дискуссии со студентом Б. указал на то, что влияние публичных органов на деятельность государственных корпораций в первую очередь обусловлено реализацией федеральными органами исполнительной власти контрольных и координационных полномочий в процессе осуществления государственными корпорациями отнесенной к их ведению социально приоритетной деятельности.

Обоснованы ли, по вашему мнению, замечания студента К.? Мотивируйте свою точку зрения, указав на содержание и способы реализации органами исполнительной власти публичной, социально ориентированной политики государства в сфере деятельности государственных корпораций.

Перечислите известные вам методы публичной регламентации деятельности государственных корпораций и дайте им краткую характеристику.

Какими правовыми актами устанавливаются особенности правового положения государственной корпорации, в том числе состав имущества, виды деятельности, статус и полномочия корпоративных органов управления?

ГЛАВА 17. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

Задача 1. Студент Ж., выступая на практическом занятии по административному праву, заявил, что государственно-служебные отношения могут возникнуть в федеральных органах исполнительной власти любой организационно-правовой формы и подчиненности, в органах законодательной власти и правоохранительных органах. При этом студент пояснил, что отношения в сфере государственной службы возникают на основании заключаемого служебного контракта и в зависимости от существования возникших правоотношений регулируются нормами административного регламента соответствующего публичного органа либо положениями дисциплинарных уставов применительно к отдельным видам государственной службы. После окончания выступления студент Е. решил дополнить ответ студента Ж. и сообщил, что государственно-служебные отношения в сфере исполнительной власти возникают как на федеральном, так и на региональном уровне, тогда как служебная деятельность в органах законодательной власти реализуется исключительно в субъектах РФ.

Правильны ли, по вашему мнению, дополнения студента Е.? Перечислите все виды публичных органов, в которых возникают государственно-служебные отношения, и определите, к какому виду государственной службы относятся данные отношения.

Какие виды государственной службы могут быть реализованы только федеральными государственными служащими?

Какие лица могут быть участниками служебных отношений?

Расскажите о системе нормативных правовых актов, регулирующих служебную деятельность. Наступлением каких юридических фактов обусловлено возникновение, изменение, приостановление и прекращение государственно-служебных отношений?

Задача 2. Территориальной комиссией по назначению ежемесячного пожизненного содержания судьям, пребывающим в отставке, было принято решение об отказе в назначении пожизненного содержания судье С. Свое решение территориальная комиссия мотивировала установлением факта осуществления бывшим судьей адвокатской деятельности, приносящей доход, которая запрещена в соответствии с п. 4 ст. 3 Закона РФ от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации». В целях обжалования принятого решения судья С. обратился в Комиссию по рассмотрению возникших спорных ситуаций при назначении ежемесячного пожизненного содержания судьям при Судебном департаменте при Верховном Суде РФ, при этом бывший судья указал на неверность исчисления территориальной комиссией стажа его работы в должности судьи. Судья в отставке С. указал, что период его работы судьей в районах

Крайнего Севера подлежит зачету в стаж работы судьей в полуторном размере, а период службы в армии по призыву подлежит включению в стаж работы судьей как стаж работы государственного служащего из расчета один день службы за два дня работы. По итогам рассмотрения жалобы судьи С. Комиссией при Верховном Суде РФ была подтверждена обоснованность принятого территориальной комиссией решения и правильность исчисления стажа судьи в отставке.

Относится ли должность судьи к должностям государственной гражданской службы? К какому виду должностей относится должность судьи?

Обоснованы ли, по вашему мнению, доводы судьи С. относительно порядка расчета продолжительности стажа в должности судьи? Мотивируйте свою точку зрения и укажите, возможно ли в данном случае руководствоваться положениями Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»?

Какие государственные должности Российской Федерации, наряду с должностью судьи, вам известны? Какими нормативными правовыми актами регулируется их деятельность?

В каком порядке время нахождения граждан на военной службе включается в стаж государственной службы государственного служащего в соответствии с положениями Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»?

Задача 3. Директор первого европейского департамента МИД России принял предложение Католического университета Лувена прочитать курс лекций об организационно-правовых формах управления в системе МИД России. Было согласовано время проведения занятий по указанному лекционному курсу, а именно в период нахождения руководителя департамента в ежегодном оплачиваемом отпуске. За прочтение курса, включающего в себя шесть лекций, предусматривалась выплата гонорара в размере 60 000 евро. Один из сотрудников первого европейского департамента в ранге Чрезвычайного и Полномочного Посла публично охарактеризовал принятие подобного предложения как «завуалированную форму подкупа должностного лица».

Вправе ли руководитель департамента читать лекции по проблемам, затрагивающим его служебную деятельность?

Можно ли говорить в данном случае о возникновении юридически значимых обстоятельств «конфликта интересов»?

Считаете ли вы правомерным вышеуказанное заявление Чрезвычайного и Полномочного Посла, а именно: вправе ли он выступать с подобными публичными заявлениями? Считаете ли вы правильным суждение Чрезвычайного и Полномочного Посла по существу?

Задача 4. По сообщению СМИ у одного из высокопоставленных государственных служащих Правительства г. Москвы М. Р. при съемках во время официального приема были обнаружены швейцарские часы стоимостью, как это затем выяснили журналисты, 2 млн евро. Впоследствии во время одного из интервью М. Р. заявил, что часы получены им в подарок от супруги. В ходе дальнейших сообщений СМИ выяснилось, что М. Р. в течение всей своей профессиональной деятельности занимал различные должности государственной гражданской службы и никогда не работал в органах управления коммерческой организации.

Вправе ли государственные служащие принимать ценные подарки от родственников?

Является ли сообщение СМИ поводом для возбуждения дела об административном правонарушении, должностном проступке или преступлении?

Усматриваете ли вы в подобных сообщениях СМИ признаки должностного правонарушения, обусловленного «конфликтом интересов»?

Обязан ли М. Р. в подобных случаях сообщать СМИ какие-либо сведения, доказывающие правомерность его поведения?

Задача 5. По сообщению крупнейшей отечественной газеты первый заместитель министра одного из министерств А. совмещал свою профессиональную деятельность с преподавательской деятельностью в наиболее престижном и высокооплачиваемом московском университете. Газета, продолжая свое расследование, выяснила, что А. является не просто ординарным профессором, но и руководит кафедрой. А., отвечая на вопросы журналиста во время пресс-конференции, заявил, что занимается исключительно чтением лекционного курса по профилю своей деятельности, а все административные полномочия по заведыванию кафедрой он делегировал двум преподавателям кафедры, один из которых является его заместителем по научной работе, а другой – в области преподавательской деятельности.

Вправе ли А. совмещать свою профессиональную деятельность с иными видами деятельности применительно к рассмотренным выше?

Можно ли утверждать, как об этом сообщали СМИ, что А. занимается не только преподавательской, но и административной деятельностью?

Считаете ли вы правомерным утверждение А., что он занимается только преподавательской деятельностью, а все функции по заведыванию кафедрой он делегировал другим преподавателям и, таким образом, никакие административные должности он не занимает?

Задача 6. Научный руководитель профессор А. вернул аспиранту С. исправленный текст диссертации, посвященной соотношению мер юридической ответственности в сфере государственно-служебной деятельности. Основное замечание научного руководителя сводилось к изменениям в отечественном законодательстве, согласно которым наименование «правоохранительная служба» изъято из обихода федерального законодательства. При обсуждении диссертации на заседании кафедры аспирант С. пытался обосновать свою точку зрения, в соответствии с которой «правоохранительная служба» по-прежнему остается атрибутом научных исследований и, кроме того, употребляется в многочисленных подзаконных нормативных правовых актах, а также материалах судебной практики. Профессор А. продолжал настаивать на своей прежней позиции, согласно которой основное внимание следует уделить обоснованию преимуществ и изъянов действующего служебного законодательства: если внесены изменения в Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», то неизбежно и внесение корректив в подзаконные акты, на которые ссылался аспирант С. В связи с этим научный руководитель считает несостоятельным общий подход аспиранта как к существованию государственно-служебного отношения, так и к особенностям его нормативноправовой регламентации.

Представляется ли вам правильной позиция аспиранта С.? Обоснуйте ваше мнение по существу возникшей дискуссии.

Обоснуйте ваше суждение о значимости понятия «правоохранительная служба» в научных исследованиях, правоприменительной деятельности и в правовой регламентации.

Применительно к полномочиям, указанным в п. «а» – «т» ст. 71, п. «а» – «о» ч. 1 ст. 72 и ст. 73 Конституции РФ, укажите виды государственной службы, относимые к федеральной государственной гражданской службе, к государственной гражданской службе субъектов РФ, а также к правоохранительной и военной службе.

Задача 7. В ходе заседания круглого стола, посвященного проблемам реализации военно-служебных обязанностей граждан России, студент Т. сообщил, что исполнение обязанностей военной службы осуществляется не только военнослужащими, т.е. лицами, непосредственно проходящими военную службу, но и гражданами, пребывающими в запасе. Таким образом, по мнению студента, административно-правовые отношения, обусловленные прохождением гражданами военной службы, имеют длящийся характер и не прекращаются после зачисления военнослужащих в запас. Аспирант Л. не согласился с мнением студента Т. и отметил, что статус военнослужащего распространяется на граждан, находящихся в запасе, только в случае прохождения военных сборов.

Обоснованы ли, по вашему мнению, замечания аспиранта Л.? На каких граждан распространяется статус военнослужащего?

В каких случаях военно-служебные отношения прекращаются?

Какие мобилизационные элементы образуют состав запаса, в чем их различия?

Какие лица подлежат зачислению в запас Вооруженных Сил РФ? Какие военно-служебные обязанности возложены на лиц, находящихся в запасе?

Задача 8. Аспирант Б., завершая работу над диссертацией «Административные процедуры реализации военно-служебных прав и обязанностей», представил на проверку научному руководителю, профессору, А. один из параграфов третьей главы диссертации, озаглавленной «Юридические факты, влекущие за собой возникновение, изменение, приостановление и прекращение военно-служебных обязанностей». Профессор А. не согласился с концепцией данного параграфа, ссылаясь на то, что эти проблемы являются предметом военного, но не административного права. По мнению профессора А., предметом диссертации являются взаимоотношения военнослужащего с органами военного управления, в том числе и с органами исполнительной власти, а также и с правоохранительными органами, обусловленные исполнением военно-служебных обязанностей, тогда как сами эти обязанности, их существо и предназначение представляют собой предмет военного права. Во время обсуждения диссертации на заседании кафедры административного права аспирант Б. отстаивал свою точку зрения, согласно которой все юридические факты, влияющие на военно-служебные обязанности необходимо рассматривать в контексте административных процедур, и таким образом общественные отношения в этой сфере представляют собой предмет административного права. Аспирант Б. заявил о том, что он намерен защищать свою точку зрения при публичной защите диссертации.

Считаете ли вы мнение профессора А. обоснованным? В чем вы усматриваете общность и различия общественных отношений, регулируемых административным и военным правом?

Являются ли юридические факты, влекущие за собой отсрочку от призыва на военную службу по основаниям, указанным в подп. «б» – «д», «и» п. 1 ст. 24 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», предметом военного права, административного права, семейного права или права социального обеспечения?

Какими юридическими фактами обусловлено возникновение, изменение, приостановление и прекращение военно-служебных обязанностей?

ГЛАВА 18. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ СТАТУС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Задача 1. Студент Б. по административному праву утверждал, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти и, таким образом, последние не наделены какими-либо полномочиями, связанными с формированием органов местного самоуправления либо назначением на должность и освобождением от должности муниципальных должностных лиц. Муниципальные образования, по мнению студента, обладают самостоятельностью во взаимоотношениях с органами государственной власти и вправе по своему усмотрению определять структуру органов местного самоуправления. Экзаменуемый профессор А. в целом положительно оценил ответ студента, однако указал на определенные неточности, обусловленные содержанием публичных отношений между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Обоснованы ли, по вашему мнению, замечания профессора А.? Какими полномочиями наделены органы государственной власти при формировании органов местного самоуправления или назначении на должность и освобождении от должности муниципальных должностных лиц?

Какими документами определяется структура органов местного самоуправления? Наличие каких публичных органов в структуре органов местного самоуправления является обязательным?

К компетенции каких публичных органов отнесены полномочия по определению наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и местной администрации?

Задача 2. Главой местной администрации М. было получено приглашение от Абердинского университета выступить с докладом на международной научной конференции, посвященной проблемам публичного статуса исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления. В соответствии с условиями приглашения за участие в научной конференции Абердинский университет обязался выплатить вознаграждение главе местной администрации в размере 5 тыс. фунтов стерлингов. Глава исполнительно-распорядительного органа муниципального образования М. решил принять данное приглашение, и на период участия в конференции ему была предоставлена часть ежегодного оплачиваемого отпуска. В период нахождения главы местной администрации в отпуске информация о его участии в международной конференции была доведена до сведения представительного органа муниципального образования, который по итогам рассмотрения условий участия М. в конференции принял решение о расторжении контракта с главой местной администрации М. в связи с несоблюдением ограничений, установленных ч. 9 ст. 37 Федерального закона «Об об-

щих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». После возвращения из отпуска информация об увольнении была доведена до сведения М. Полагая, что увольнение было произведено с нарушением действующего законодательства, глава местной администрации обратился с иском в суд.

Расскажите о порядке назначения на должность главы исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления и заключения с ним контракта.

Какие запреты и ограничения обязан соблюдать глава местной администрации?

Является ли, по вашему мнению, законным и обоснованным решение представительного органа муниципального образования о расторжении контракта с главой местной администрации? Какой порядок расторжения контракта с главой местной администрации установлен законодательством?

Задача 3. В ходе заседания круглого стола, посвященного проблемам публичных имущественных отношений муниципальных органов и органов исполнительной власти, аспирант К. заявил, что предоставление местным бюджетам средств из государственного бюджета всегда опосредовано выполнением органами местного самоуправления отдельных полномочий федеральных либо региональных органов исполнительной власти. При этом аспирант отметил, что несмотря на возникновение у органов местного самоуправления обязанностей по выполнению определенных государственных функций, муниципальные органы тем не менее обладают полной автономией при принятии необходимых управленческих решений, органы государственной власти не вправе контролировать деятельность муниципальных органов, поскольку последние не входят в систему федеральных и региональных органов власти. Студент С. после окончания выступления аспиранта указал на неточность его доклада и пояснил, что в случае наделения органов местного самоуправления федеральными полномочиями, органы государственной власти вправе контролировать целевое расходование денежных средств, а также полноту и своевременность реализации полномочий.

Согласны ли вы с замечанием студента С.? Какой порядок реализации органами местного самоуправления государственных полномочий установлен законодательством?

Расскажите об условиях делегирования публичных полномочий органам местного самоуправления. Какими нормативными правовыми актами регулируются виды и порядок делегирования государственных полномочий?

В каких случаях возможно предоставление местным бюджетам финансовых средств из государственного бюджета без обременения муниципальных органов обязанностями по их использованию?

Задача 4. Студент Л., выступая с эссе на семинаре по административному праву, докладывал об административных отношениях, возникающих в процессе реализации органами исполнительной власти разрешительных полномочий в сфере муниципального регулирования. Как сообщил студент, указанные публичные отношения возникают, в частности, при регистрации уставов муниципальных образований в органах юстиции, а также в процессе государственной регистрации муниципальных организаций, собственником имущества которых выступает муниципальное образование. Студент Л., отвечая на дополнительный вопрос профессора К., пояснил, что государственная регистрация представительного органа муниципального образования и местной администрации в органах исполнительной власти не требуется, поскольку данные публичные органы действуют на основании Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и зарегистрированного в Минюсте устава муниципального образования. Таким образом, по мнению студента, совершение дополнительных регистрационных процедур законодательством не предусмотрено. Студент Н. решил дополнить выступление студента Л. и сообщил, что муниципальные правовые акты, затрагивающие права и свободы человека и гражданина, также подлежат государственной регистрации наравне с актами федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств.

Какие публичные отношения могут возникнуть между муниципальными органами и органами исполнительной власти при реализации последними своих разрешительных полномочий? Дайте им краткую характеристику.

Какими разрешительными полномочиями наделены органы местного самоуправления?

Считаете ли вы правомерным пояснение студента Л. об отсутствии необходимости государственной регистрации представительного органа муниципального образования и местной администрации в органах исполнительной власти? В каком качестве вступают в административные и иные правоотношения указанные публичные органы?

Считаете ли вы верным дополнение студента Н.? Обоснуйте свою позицию и расскажите о порядке вступления в силу муниципальных правовых актов.

Задача 5. Аспирант Т. в своей диссертации, посвященной проблемам применения публичных санкций к органам местного самоуправления и их должностным лицам, указал, что наряду с мерами публичной ответственности, установленными кодифицированными законодательными актами к представительному органу муниципального образования и главе местной администрации могут

быть применены специальные санкции, установленные Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Как пояснил аспирант, указанные специальные санкции могут быть применены на основании решения высшего должностного лица субъекта РФ в случае нарушения представительным органом муниципального образования и главой местной администрации регионального законодательства либо устава муниципального образования. Студент П. не согласился со сказанным и сообщил, что упомянутые аспирантом специальные публичные санкции могут быть также применены к представительному органу муниципального образования и главе местной администрации в случае нарушения ими положений федерального законодательства, при этом санкции применяются на основании решения суда.

Обосновано ли замечание студента П.? При совершении каких правонарушений к представительному органу муниципального образования и главе местной администрации могут быть применены публичные санкции, установленные Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»? Какие административные процедуры предусмотрены в данном случае?

Какие специальные публичные санкции могут быть применены к главе муниципального образования? Какие субъекты вправе инициировать применение данных санкций?

Задача 6. В ходе научной конференции, посвященной особенностям привлечения субъектов публичного права к мерам юридической ответственности, студент К. выступил с сообщением на тему о применении к органам местного самоуправления специальной публичной санкции в виде временного изъятия из ведения муниципальных органов части полномочий с последующей их передачей органам исполнительной власти. По сообщению студента, указанная публичная санкция может быть применена в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, препятствующих реализации муниципальными органами своих полномочий, а также в случае нецелевого расходования бюджетных средств, предоставленных в связи с исполнением органами местного самоуправления определенных государственных полномочий. После окончания выступления аспирант М. задал уточняющий вопрос относительно объема реализуемых органами исполнительной власти полномочий муниципальных органов при применении рассматриваемой санкции. Студент К. пояснил, что органы исполнительной власти могут временно осуществлять любые полномочия органов местного самоуправления, за исключением утверждения устава муниципального образования и местного бюджета.

Считаете ли вы обоснованной позицию студента К. о процедурах применения публичной санкции в виде временного осуществления органами исполнительной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления? В каких случаях, по вашему мнению, данная санкция может быть применена к органам местного самоуправления?

К компетенции каких публичных органов отнесены полномочия по принятию решений о применении рассматриваемой публичной санкции к муниципальным органам?

Согласны ли вы с уточнением студента К. относительно объема временно осуществляемых органами исполнительной власти полномочий органов местного самоуправления? Какие полномочия муниципальных органов не вправе осуществлять органы исполнительной власти?

Задача 7. Студент В., выступая на семинаре по административному праву, утверждал, что основным объединяющим началом статуса муниципального и государственного служащего является наличие профессиональных требований к лицу, намеренному заключить служебный контракт, а также необходимость соблюдения ограничений и запретов, обусловленных исполнением служебных обязанностей. Основное различие, по мнению студента В., в статусе рассматриваемых должностных лиц обусловлено возможностью замещения должности муниципального служащего не только на контрактной основе, но и путем прямого волеизъявления населением муниципального образования, для государственных служащих подобной альтернативы не предусмотрено. Студентка С. решила возразить озвученной точке зрения и сообщила, что ключевое различие в статусе муниципального и государственного служащего обусловлено спецификой правовой регламентации служебных отношений: регулирование государственной службы опосредовано нормами федерального законодательства, тогда как регламентация муниципальной службы – исключительная прерогатива органов местного самоуправления.

Правомерно ли замечание студентки С.? Обоснуйте свою позицию и расскажите об основных различиях статуса муниципального и государственного служащего.

Какие общие атрибуты статуса государственного и муниципального служащего вам известны?

Какие виды муниципальных должностных лиц установлены законодательством? Расскажите о порядке наделения муниципальных должностных лиц властными полномочиями.

ГЛАВА 19. ПУБЛИЧНЫЙ СТАТУС ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Задача 1. В курсовой работе по административному праву, озаглавленной «Публичный статус общественных объединений», студент В. в первой главе подробно рассмотрел основы конституционного статуса общественного объединения, а затем в этой же главе исследовал регистрационные отношения. Вторая и заключительная главы курсовой работы были посвящены юридической ответственности в сфере деятельности общественных объединений. Научный руководитель профессор А. в своем отзыве указал, что в работе основное внимание было уделено только одному виду административно-правовых отношений, а именно регистрационным отношениям. Вместе с тем, по мнению профессора А., в работе не уделено должного внимания проблемам публичного контроля в рассматриваемой сфере. Научный руководитель указал также в своем отзыве на необходимость более обстоятельного доказывания понятия «публичный статус» общественного объединения. В работе, как было отмечено в отзыве, целесообразно было бы уделить больше внимания соотношению понятий «административно-правовой статус» и «публичный статус» общественного объединения. В заключении научный руководитель указал на необходимость внесения в текст курсовой работы надлежащих корректив. При защите курсовой работы студент В. сообщил, что регистрационные отношения являются определяющими для характеристики публичного статуса общественного объединения, поскольку именно в процессе государственной регистрации общественные объединения взаимодействуют с органами исполнительной власти. В ответ на это научный руководитель профессор А. отметил, что вне рамок курсовой работы остались проблемы, опосредованные государственной регистрацией, а именно проблемы публичного контроля за деятельностью зарегистрированных общественных объединений.

Считаете ли вы обоснованным замечание научного руководителя о том, что регистрационные отношения обуславливают возникновение других видов административно-правовых отношений в сфере деятельности общественных объединений и, прежде всего, отношений в сфере публичного контроля?

Прав ли студент В., доказывающий доминирующее значение регистрационных отношений?

В какой степени соотносятся понятия «публичный статус» и «административно-правовой статус» общественного объединения? Какое из этих понятий допускает более пространное истолкование?

Какие органы исполнительной власти иницируют проведение проверок, обусловленных проведением мероприятий регистрационного (уставного) контроля? Какими правами наделены общественные объединения при проведении

контрольных мероприятий? Предусматривает ли административное законодательство проведение мероприятий публичного контроля в отношении незарегистрированных общественных объединений?

Какие виды публичного контроля в сфере деятельности общественных объединений установлены законодательством? Поясните предназначение содержания понятий «общий контроль» и «регистрационный (уставной) контроль».

Какие виды контрольных мероприятий проводятся при осуществлении общего контроля и регистрационного (уставного) контроля?

Задача 2. Японская религиозная организация Аум Синрике была зарегистрирована Минюстом России в июле 1992 г. Деятельность Аум Синрике включала в себя различные способы психологического воздействия на своих адептов, в том числе инициацию, медитацию и т.д. Религиозная организация проводила передачи на радиостанции «Маяк», а также, используя мощности абонированных радиостанций, организовала вещание на территории Японии, где ее деятельность была запрещена. Подчиняясь уставных требованиям, адепты религиозной организации отчуждали свое имущество в корпоративную собственность, вступление в брак допускалось исключительно с адептами Аум Синрике. Бывшие приверженцы религиозной организации при содействии Комитета по спасению молодежи от тоталитарных сект в феврале 1995 г. обратились в суд с требованием о ликвидации религиозной организации. В качестве доказательств бывшие участники Аум Синрике приводили многочисленные документированные свидетельства, подтверждающие негативное воздействие богослужебной практики на психическое и соматическое состояние их здоровья. Адвокаты участников религиозной организации просили ликвидировать Аум Синрике, которая фактически действовала как противоправная религиозная секта.

Считаете ли вы деятельность Аум Синрике на территории РФ правомерной?

Можно ли говорить применительно к Аум Синрике о наличии атрибутов религиозной организации, установленных действующим законодательством?

Относится ли к источникам правовой регламентации религиозных организаций Федеральный закон «Об общественных объединениях»?

В чем вы усматриваете различие публичного статуса религиозного объединения, религиозной организации, религиозной группы и религиозной секты?

Какие их административно-правовые атрибуты установлены законодательством?

Правомерно ли требование бывших участников Аум Синрикэ о признании ее противоправной религиозной сектой?

Вправе ли религиозное объединение организовывать собственную издательскую, образовательную, теле- и радиовещательную деятельность на территории РФ или в зарубежных странах?

Задача 3. Аспирант В. представил на рассмотрение научному руководителю профессору А. диссертацию «Административно-правовой статус религиозного объединения «С. Ц.». Основное внимание в первой главе было уделено становлению и развитию конфессионального регулирования в России.

Во второй главе диссертации рассмотрены публичные атрибуты регистрационных отношений в целом, а также применительно к религиозному объединению «С. Ц.». Последняя глава посвящена публичной ответственности за нарушение законодательства об общественных объединениях. Профессор А., характеризуя работу аспиранта В., указал на необходимость более обстоятельного административно-правового анализа деятельности религиозных объединений. Научный руководитель, в частности, указал на необходимость подробного исследования статуса так называемого «регистрационного контроля» и его отличий от иных видов контрольной деятельности, отнесенных к ведению публичных органов. Профессор А. указал также

на целесообразность исследования публичной регламентации деятельности религиозных объединений за рубежом, а также обоснования рецепции позитивного зарубежного опыта регулирования в сфере конфессиональных отношений. В диссертации также, по мнению научного руководителя, необходимо рассмотреть статус имущественных отношений, связанных с владением, пользованием и распоряжением религиозным имуществом, регулируемых административным законодательством. Аспирант В. при обсуждении диссертации на заседании кафедры, отвечая на замечания научного руководителя и рецензентов, указал на необходимость защиты диссертации в основном в авторской редакции с учетом отдельных замечаний и предложений научного руководителя и рецензентов. По мнению аспиранта В., в диссертации уделено достаточное внимание контрольной деятельности в целом и в связи с этим нет необходимости выделять один из ее атрибутов, а именно «регистрационный контроль». Что касается исследования зарубежного опыта правового регулирования деятельности религиозных объединений, аспирант В. указал, что религиозная организация «С. Ц.» была ликвидирована в некоторых зарубежных государствах, и в связи с этим уделить должное внимание позитивному опыту зарубежной регламентации, на чем настаивал научный руководитель, не представляется возможным. Также не является актуальной, по мнению аспиранта В., проблема так называемых публичных имущественных отношений в рассматриваемой сфере. В заключе-

нии аспирант еще раз подчеркнул свою решимость защищать диссертацию в авторской редакции.

Представляются ли вам правомерными и обоснованными замечания научного руководителя?

Возможно ли применение в сфере конфессионального регулирования общих предписаний Федерального закона «Об общественных объединениях» либо правоприменение опосредовано исключительно специальным законодательством, а именно Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях» и соответствующими подзаконными нормативными правовыми актами?

В чем вы усматриваете различия правового содержания «регистрационного контроля» и «общего контроля»? Правомерно ли введение в обиход научных исследований понятия «регистрационный контроль»? Определено ли содержание регистрационного контроля административным законодательством?

К компетенции каких органов исполнительной власти отнесены полномочия в сфере государственной регистрации религиозных объединений? Какие виды общего контроля установлены административным законодательством?

Каким законодательством определен статус так называемых «публичных имущественных отношений», возникают ли такие отношения в сфере конфессиональной деятельности?

Какие виды административно-правовых отношений возникают в сфере деятельности религиозных объединений?

Задача 4. Студент А., выступая на научной конференции с докладом, посвященным публичному статусу общественных объединений, подчеркнул, что основным видом общественных отношений, регулируемых административным правом, являются регистрационные отношения. Именно данные отношения, по мнению студента А., отражают существо и предназначение административного права, поскольку государственная регистрация представляет собой важнейшую прерогативу органов исполнительной власти.

Студент В. не согласился с мнением докладчика, утверждая, что государственная регистрация как правовой институт плюралистична в своей основе, действующее законодательство определяет статус более 10 ее разновидностей. Все виды регистрационных отношений, по мнению студента В., регламентируются ГК РФ, а именно ст. 51, п. 6 ст. 52, п. 4 ст. 57, и в силу этого представляют собой предмет цивилистического регулирования.

Считаете ли вы правильным суждение студента В. о «плюралистичности регистрационных отношений»? Вправе ли студент В., ссылаясь на вышеуказанные предписания ГК РФ, сделать вывод о том, что отношения в сфере государственной регистрации регулируются исключительно гражданским правом?

Считаете ли вы правильным суждение о том, что регистрационные отношения являются одновременно предметом гражданского и административного права?

Какие виды общественных отношений в сфере деятельности общественных объединений, помимо регистрационных, представляют собой предмет правовой регламентации; укажите какие конкретно из них регулируются административным правом?

К компетенции каких органов исполнительной власти отнесены полномочия государственной регистрации общественных объединений?

Задача 5. Профессор А. в рецензии на статью доцента В., озаглавленную «Публичный статус общественных объединений», указал на чрезвычайно неопределенные сферы административно-правового регулирования деятельности общественных объединений. По мнению профессора А., в статье необходимо дифференцировать цивилистические и публичные атрибуты деятельности общественных объединений. Рецензент указал, что предметом данной статьи могут быть только различные формы взаимоотношений общественных объединений с органами исполнительной власти, обусловленные их правомерной деятельностью, либо нарушениями законодательства. В рецензии было также отмечено чрезмерное внимание автора статьи, доцента В., общим правовым проблемам, связанным с деятельностью общественных объединений. При обсуждении статьи на заседании редакционной коллегии научного журнала автор статьи доцент В. указал на необходимость детального обоснования общих проблем деятельности общественных объединений, обусловленных реализацией права, предусмотренного ч. 1 ст. 30 Конституции РФ. По мнению доцента В., конституционно-правовой статус общественных объединений не просто коррелируется с публичными атрибутами, но и обусловлен ими. В ответ на это рецензент указал, что предметом научной статьи по административному праву могут быть только государственно-властные отношения, связанные с реализацией органами исполнительной власти вверенных им публичных полномочий и обоснованное в статье истолкование статуса общественных объединений является недопустимо пространным.

Какие отрасли права регулируют деятельность общественных объединений?

Считаете ли вы правильным утверждение рецензента о предмете рецензируемой статьи, в частности, правомерно ли утверждение профессора А. о том, что объектом публично-правового исследования могут быть только различные формы взаимоотношений общественных объединений с органами исполнительной власти?

Укажите, какие конкретно отношения, обусловленные правомерной деятельностью общественных объединений, регулируются административным законодательством?

Обоснуйте ваше мнение по поводу дискуссии на заседании редакционной коллегии.

Задача 6. Отвечая на вопрос о деликтных отношениях в сфере деятельности общественных объединений во время экзамена по административному праву, студент Б. указал, что данные отношения опосредованы фактом совершения общественным объединением публичного или гражданско-правового правонарушения. По мнению студента, правовые предпосылки квалификации административного правонарушения обусловлены, прежде всего, нарушением установленных законодательством публичных процедур в процессе регистрации общественного объединения или при осуществлении государственного контроля. Далее студент Б. пояснил, что, по его мнению, понятие «деликтные отношения» представляет собой один из важнейших атрибутов цивилистической науки, заимствовано из гражданско-правовой доктрины, и в связи с этим отождествление «деликтных отношений» с проступком или преступлением, совершенным общественным объединением, является необоснованным. Таким образом, по мнению студента Б., вопрос экзаменационного билета сформулирован некорректно.

Какие конкретно виды публичной ответственности общественных объединений установлены действующим законодательством?

К компетенции каких органов исполнительной власти отнесены полномочия в сфере государственной регистрации общественных объединений и в сфере осуществления публичного контроля за их деятельностью?

Считаете ли вы регистрационные отношения обязательным атрибутом административно-правового статуса общественного объединения? Все ли общественные объединения подлежат обязательной государственной регистрации?

Правомерно ли утверждение о том, что общественные организации привлекаются к административной ответственности наряду с незарегистрированными общественными объединениями? Предусматривает ли законодательство об административных правонарушениях различные формы административной ответственности общественных объединений, обусловленные фактом их государственной регистрации?

ГЛАВА 20. ОСОБЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕЖИМЫ

Задача 1. В ходе заседания круглого стола, посвященного проблемам публичной регламентации особых административных режимов, студент М., характеризуя виды правоустанавливающих актов в рассматриваемой сфере, указал, что, поскольку наличие административного режима всегда предусматривает ограничение прав и свобод, в том числе установленных Конституцией РФ, его введение возможно только на основании специальных указов главы государства. Аспирант С. после окончания выступления студента М. решил возразить сказанному и сообщил, что правовая регламентация административного режима основана на особых методах, в связи с этим выступление студента М. должно быть более обстоятельным. При этом аспирант отметил, что введение особого административного режима возможно не только на основании указанных нормативных правовых актов, но и в соответствии с федеральными конституционными законами, в частности в ситуации введения пограничного режима или режима военного положения. Особую значимость, по мнению аспиранта С., имеют также ведомственные нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающие конкретный административный режим.

Охарактеризуйте содержание понятия «особый административный режим» в законодательном и доктринальном истолкованиях, Какие виды особых административных режимов вам известны?

Являются ли обоснованными, по вашему мнению, замечания аспиранта С.? В чем вы усматриваете общность и различия публичных процедур установления и введения административного режима? На основании каких нормативных правовых актов возможно установление и введение административных режимов?

Назовите особые административные режимы, устанавливаемые на определенный срок. Применительно к каким особым административным режимам законодательством не установлены временные параметры их осуществления?

Задача 2. Студент К., выступая с эссе на семинаре по административному праву, сообщил, что к ведению ФТС России, а также подчиненных ей таможенных органов отнесены полномочия по осуществлению таможенного режима, а именно комплекса административных процедур, обусловленных предоставлением частноправовым субъектам дополнительных гарантий и льгот при осуществлении ими внешнеэкономической деятельности.

К числу важнейших административных процедур студент К., в частности, отнес процедуру публичного санкционирования предпринимательской деятельности, связанную с выдачей таможенными органами необходимых разре-

шительных документов, позволяющих коммерческое использование вещей, находящихся под таможенным контролем. Студент К. пояснил, что осуществление любых процедур при проведении таможенного контроля опосредовано выдачей письменных документов, применений вербальных процедур таможенным законодательством не предусмотрено. Студент Л., возражая студенту К., отметил, что осуществление процедур публичного санкционирования предпринимательской деятельности при реализации таможенного режима прежде всего сопряжено с квазилицензионными процедурами таможенных органов, а именно ведением ими реестров участников таможенной деятельности. Студент К. не согласился с замечанием студента Л. и указал, что наименование квазилицензионной процедуры является умозрительным и бездоказательным, поскольку лицензирование в сфере таможенной деятельности было предусмотрено прежним таможенным законодательством, прежде всего утратившим силу Таможенным кодексом.

Обоснуйте дефиницию таможенного режима и цели его установления.

В чем вы усматриваете публичное предназначение таможенного режима?

Какие процедуры публичного санкционирования предпринимательской деятельности установлены действующим таможенным законодательством? Какие виды документов выдаются таможенными органами при осуществлении рассматриваемых административных процедур?

Поясните содержание понятия «квазилицензионные процедуры». Правомерно ли утверждение студента К., отрицающего наличие квазилицензионных процедур? Являются ли «квазилицензионные процедуры» институтом действующего таможенного законодательства либо это понятие введен в обиход исключительно для научных целей?

Предусмотрены ли таможенным законодательством вербальные процедуры публичного санкционирования? Как вы понимаете понятие «вербальная процедура»?

В чем вы видите предназначение таможенного законодательства? Какие нормативные правовые акты входят в его состав? Входит ли КоАП РФ в состав таможенного законодательства? Назовите конституционные предписания, определяющие предназначение и цели таможенного регулирования.

Задача 3. Аспирант Т. в своей научной статье, посвященной исследованию проблем применения мер административного пресечения в сфере таможенного регулирования, указал, что к числу наиболее распространенных превентивных мер, применяемых таможенными органами, относятся таможенное наблюдение, таможенный осмотр и таможенный досмотр имущества. Аспирант, характеризуя содержание каждой из указанных мер административного пресечения, по-

яснил, что основное отличие таможенного осмотра от таможенного досмотра опосредовано формализованными процедурами: проведение таможенного осмотра всегда сопровождается составлением соответствующего акта, в ситуации таможенного досмотра составление акта обязательно только при наличии требования лица, наделенного полномочиями в отношении досматриваемого имущества.

Кроме того, аспирант Т. указал, что применение таможенными органами мер административного пресечения всегда обусловлено наличием обстоятельств, свидетельствующих о намерении лица совершить таможенное правонарушение. После завершения написания статьи аспирант направил ее на рецензирование. Рецензент С. в качестве замечания в своем отзыве указал на необоснованность точки зрения аспиранта Т. в части разграничения содержания мер административного пресечения в виде таможенного досмотра и таможенного осмотра. В частности, рецензент С. отметил, что осуществление таможенного осмотра предусматривает активные действия должностных лиц таможенных органов, в том числе вскрытие упаковки товаров либо грузового помещения транспортного средства, и проводится в исключительных случаях при наличии обстоятельств, свидетельствующих о наличии явных признаков правонарушения. По итогам рецензент подчеркнул, что рассмотрение меры административного пресечения в виде таможенного осмотра в качестве наиболее распространенной превентивной меры нецелесообразно.

Какими нормативными правовыми актами регулируются виды и порядок применения мер административного пресечения в сфере таможенного регулирования?

Мотивированы ли, по вашему мнению, замечания рецензента С.? Обоснуйте свою точку зрения и раскройте содержание мер административного пресечения в виде таможенного досмотра и таможенного осмотра. В каких случаях законодательство предусматривает обязательное составление формализованного документа в виде акта по итогам проведения рассматриваемых превентивных мер?

Какие меры административного пресечения в сфере таможенного регулирования вам известны наряду с рассмотренными? Дайте им краткую характеристику.

В каких случаях законодательство допускает применение исключительных мер административного пресечения в виде применения физической силы, специальных средств и оружия?

Согласны ли вы с позицией аспиранта Т. относительно того, что применение мер административного пресечения возможно только при наличии

обстоятельств, свидетельствующих о намерении лица совершить таможенное правонарушение? К каким лицам могут применяться превентивные меры?

Сопряжено ли применение мер административного пресечения с моральным и физическим воздействием в отношении лица, подозреваемого в совершении таможенного правонарушения?

Задача 4. Студент Р. в своем реферате, посвященном организационно-правовой структуре публичных органов, обеспечивающих пограничный режим, указал, что в осуществлении пограничного режима участвуют пограничные органы ФСБ России во взаимодействии с Минобороны России и Росгвардией. К ведению пограничных органов ФСБ России отнесена правоприменительная деятельность, содержание которой опосредовано изданием индивидуальных правовых актов, иные органы исполнительной власти, как отметил студент, подобными полномочиями не наделены, а их функции сводятся к содействию пограничным органам ФСБ России в осуществлении пограничного режима. Научный руководитель профессор П. в своем отзыве указал на необходимость более детального исследования полномочий федеральных органов исполнительной власти, задействованных в осуществлении пограничного режима, в частности, отметил целесообразность рассмотрения контрольных полномочий ФТС России. Кроме того, профессор П. отметил, что основные полномочия пограничных органов ФСБ России опосредованы их функциями по нормативному правовому регулированию и в реферате необходимо более обстоятельно исследовать именно данные полномочия, а не проблемы правоприменительной деятельности.

Являются ли, по вашему мнению, замечания научного руководителя профессора П. обоснованными? Мотивируйте свою точку зрения и поясните, к компетенции каких органов исполнительной власти отнесены полномочия по осуществлению пограничного режима.

Какие виды контроля осуществляют должностные лица федеральных органов исполнительной власти, участвующие в осуществлении пограничного режима? Какими нормативными правовыми актами регулируется порядок проведения ведомственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу? Применимы ли положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при осуществлении рассматриваемых мероприятий ведомственного контроля?

Какими полномочиями наделен МИД России в сфере обеспечения пограничного режима?

К компетенции каких федеральных органов исполнительной власти отнесены полномочия по принятию нормативных правовых актов и актов индивидуального применения в сфере обеспечения пограничного режима?

Перечислите известные вам индивидуальные правовые акты, принимаемые в рассматриваемой сфере.

С применением каких мер административного пресечения сопряжено проведение пограничного контроля? Укажите общность и различия понятий «пограничный режим» и «пограничный контроль».

Задача 5. В ходе научной конференции аспирант Б., обосновывая тезисы своего доклада, посвященного проблемам правового режима чрезвычайного положения, утверждал, что введение указанного режима всегда влечет значительные ограничения не только прав и свобод человека и гражданина, но и деятельности публичных органов власти. Аспирант Б. пояснил, что ограничению подлежат важнейшие личные, цивилистические и политические права граждан, это, в частности, относится к свободе передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, в том числе применительно к въезду и выезду с указанной территории; устанавливается особый порядок продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости. Введение правового режима чрезвычайного положения влечет за собой также приостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений, препятствующих устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения. Далее аспирант Б. сообщил, что ввиду учреждения органов особого управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение, полномочия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления приостанавливаются, а их функции делегируются специальному органу управления.

Аспирант Б. пояснил, что в связи с отсутствием в ст. 25 Федерального конституционного закона от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» специальных указаний относительно перечня региональных органов государственной власти, полномочия которых могут быть приостановлены, ограничению подлежат не только полномочия региональных исполнительных органов исполнительной власти, но также и временно прекращается деятельность регионального законодательного (представительного) органа государственной власти и органов судебной власти, действующих на территории соответствующего субъекта РФ. Студент К. решил возразить сказанному и сообщил, что в случае создания федерального органа особого федерального управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение, приостановлению подлежат также полномочия федеральных органов исполнительной власти, действующих в сферах обороны и безопасности, а их полномочия передаются рассматриваемому специальному органу управления. Аспирант Б. поблагодарил студента

за представленное замечание и сообщил о готовности учесть его в ходе дальнейших научных исследований.

Охарактеризуйте цели введения режима чрезвычайного положения.

Согласны ли вы с замечанием студента К.? Деятельность каких публичных органов может быть приостановлена на территории, на которой введен режим чрезвычайного положения?

Обосновано ли суждение аспиранта Б. о возможности приостановления полномочий региональных государственных органов всех ветвей власти?

Возможно ли в этом случае также и приостановление полномочий муниципальных исполнительно-распорядительных органов? Расскажите об особенностях осуществления правосудия и деятельности органов прокуратуры в условиях чрезвычайного положения.

Какие особые органы управления создаются на территории, на которой введено чрезвычайное положение? Расскажите об административной подчиненности особых органов управления.

Каким нормативным правовым актом устанавливаются ограничения личных, гражданско-правовых и политических прав и свобод человека и гражданина в случае введения режима чрезвычайного положения? В каких случаях в условиях действия режима чрезвычайного положения возможно приостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений? Какими обстоятельствами может быть обусловлено отстранение от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей государственных и негосударственных организаций в связи с ненадлежащим исполнением указанными руководителями своих обязанностей либо неисполнением особых мер и ограничений, предусмотренных законодательством?

Задача 6. Студент А. при ответе на семинаре по административному праву утверждал, что основанием для введения на всей территории РФ режима военного положения служит акт агрессии против России. Студент А. пояснил, что введение режима военного положения всегда обусловлено установлением личных, имущественных и публичных правоограничений.

В частности, студент отметил, что независимо от территориальной сферы действия режима военного положения на всей территории РФ в целях обеспечения скорейшего устранения обстоятельств, послуживших основанием для введения рассматриваемого административного режима, усиливаются меры по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности; трудоспособное население привлекается к выполнению работ для нужд обороны; принимаются меры, связанные с временным ограничением свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, а также поиска, получения

и распространения информации; приостанавливается деятельность политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений, деятельность которых подрывает оборону и безопасность Российской Федерации; ограничивается право граждан на выбор места пребывания и места жительства; изымается имущество, необходимое для нужд обороны, у организаций и граждан с последующей денежной компенсацией. Студент Д. решил дополнить ответ студента А. и сообщил, что введение режима военного положения влечет за собой установление правоограничений не только субъектов частного, но и публичного права. В частности, студент Д. отметил значительное расширение компетенции Правительства РФ в связи с наделением его функциями по руководству деятельностью федеральных и региональных органов исполнительной власти, регулированию деятельности организаций промышленности и торговли, а также обеспечению применения мер, направленных на производство продукции для государственных нужд, в том числе обеспечению потребностей Вооруженных Сил РФ и населения.

Возникновением каких обстоятельств обусловлено введение режима военного положения? Охарактеризуйте территориальную сферу действия режима военного положения.

Согласны ли вы с дополнением студента Д.? Какими полномочиями наделяются Президент РФ и Правительство РФ в условиях действия режима военного положения? Какие изменения вносятся в структуру и полномочия федеральных органов исполнительной власти?

Правомерно ли суждение студента А. о корреляции объема вводимых правоограничений и территориальной сферы действия режима военного положения; какие ограничения личных, имущественных и политических прав могут быть введены на всей территории РФ? Возможно ли введение дополнительных правоограничений при расширении территориальной сферы действия военного положения?

ГЛАВА 21. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Задача 1. Студент Р., выступая на семинаре по административному праву, рассказывал о юридическом составе административного правонарушения. Студент Р. пояснил, что состав административного правонарушения образуют следующие обязательные элементы: объект, объективная сторона, субъект правонарушения и субъективная сторона. Далее студент отметил, что объектом правонарушения является защита правоохраняемых общественных отношений, объективная сторона выражается в совершении конкретного действия, причиняющего ущерб частноправовым или публично-правовым правам. Студент Р. пояснил, что в отличие от уголовно наказуемого преступления субъектом административного правонарушения может быть любое физическое и юридическое лицо, в том числе публичные юридические лица. После окончания выступления студент П. решил возразить сказанному и сообщил, что иммунитетом от административной ответственности обладают физические лица правоохранительной и военной службы, а также отдельные публичные должностные лица, такие как судьи, депутаты и иные. Таким образом, указанные лица, как заметил студент П., не могут быть субъектами административного правонарушения. Студент Р. поблагодарил за ценное замечание.

Охарактеризуйте законодательство об административных правонарушениях и перечислите нормативные правовые акты, которое оно включает.

Можно ли считать постановления Правительства РФ, принимаемые в случаях, предусмотренных КоАП РФ (см. примечание 1 к ст. 9.1), элементом такого законодательства? Какие публичные органы утверждают нормы и правила, неисполнение которых квалифицируется в качестве административного правонарушения (см., например, ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ)? Раскройте содержание понятия «административное правонарушение» и перечислите его основные признаки.

Согласны ли вы с замечанием студента П.? Какие лица могут быть субъектами административного правонарушения? Правомерна ли точка зрения студента Р. о том, что субъектами административного правонарушения могут быть также и публичные юридические лица? Можно ли говорить о наличии иммунитета от административной ответственности у публичных организаций, в том числе применительно к федеральным органам исполнительной власти, их должностным лицам, а также у высших должностных лиц государства?

Учитываются ли так называемые «возрастные критерии» при квалификации административных правонарушений? Какие особенности привлечения несовершеннолетних к административной ответственности вам известны?

Правомерна ли точка зрения студента Р. о том, что объективная сторона административного правонарушения характеризуется совершением общественно опасного действия? Мотивируйте свою точку зрения и раскройте содержание объективной стороны и объекта административного правонарушения.

Задача 2. Студент Н. выступал на факультативе по административному праву и докладывал о правовых последствиях, возникающих вследствие применения административных наказаний к правонарушителям. Студент Н. отметил, что большинство административных наказаний влекут за собой ограничение имущественных прав нарушителя. В частности, административный штраф, дисквалификация и административное приостановление деятельности устанавливают прямые имущественные ограничения, тогда как применение административного наказания в виде лишения специального прав и обязательных работ может повлечь возникновение опосредованных имущественных ограничений. Далее студент Н. отметил, что поскольку перечень видов административных наказаний, определенный КоАП РФ, не является исчерпывающим, иные виды административных наказаний, устанавливаемые законами субъектов РФ, могут также привести к ограничению имущественных прав нарушителя. Участник факультатива, аспирант Т., попросил пояснить точку зрения студента относительно возможности установления иных видов административных наказаний законами субъектов РФ. Студент Н. заявил, что в соответствии с п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ административное законодательство относится к предмету совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Таким образом, по мнению студента Н., субъекты РФ вправе устанавливать своими законами виды административных наказаний.

Перечислите виды административных наказаний, установленные КоАП РФ; представьте их классификацию и дайте им краткую характеристику. Определите цели применения административного наказания.

Согласны ли с мнением студента Н. о том, что такие виды административных наказаний, как административный штраф, дисквалификация и административное приостановление деятельности, влекут возникновение прямых имущественных ограничений? Обоснуйте свою точку зрения и поясните, какие виды правоограничений устанавливаются при применении каждого вида административного наказания.

Является ли правильным, по вашему мнению, суждение студента Н. о том, что органы государственной власти субъектов РФ наряду с федеральными органами вправе устанавливать виды административных наказаний; имеются ли для этого конституционные предпосылки? Какими полномочиями в сфере за-

конодательства об административных правонарушениях наделены федеральные органы государственной власти, а какими региональные публичные органы?

Какие юрисдикционные полномочия вправе осуществлять муниципальные органы? Расскажите о порядке наделения их указанными полномочиями.

Задача 3. Фирма «М.» занимается перевозкой опасных грузов, В соответствии с гражданско-правовым договором ей было поручено доставить в Москву груз с жидким фосфором. При пересечении автомагистрали южнее Тулы в результате дорожно-транспортного происшествия (ДТП) автоцистерна с фосфором перевернулась, фосфор загорелся и разлился по магистрали, воспрепятствовав также работе расположенного рядом железнодорожного переезда, в результате чего движение по железнодорожной магистрали было также заблокировано. Попытки местных противопожарных служб ликвидировать возгорание были безуспешны, поскольку устранение возгорания фосфора сопряжено с существенными трудностями, обусловленными прежде всего тем, что фосфор нельзя тушить при помощи воды. В результате ДТП передвижение по автомагистрали и железной дороге было прекращено на несколько суток. В отношении фирмы «М.» сотрудниками транспортной полиции было возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 12.212 КоАП РФ (нарушение правил перевозки опасных грузов). При рассмотрении дела в суде адвокаты, защищавшие интересы фирмы «М.», представили документы, подтверждающие невозможность соблюдения фирмой «М.» правил перевозки опасных грузов в связи с тем, что в отношении нее были введены процедуры финансового оздоровления.

В соответствии с представленными документами фирма «М.» была лишена возможности осуществлять перевозочную деятельность в прежнем объеме в связи с дефицитом денежных средств, значительным сокращением квалифицированного обслуживающего персонала и парка автотранспортных средств. По мнению адвокатов фирмы «М.», вышеуказанные обстоятельства неопровержимо свидетельствуют о том, что нарушение правил перевозки опасных грузов не может быть вменено фирме «М.» в ответственность.

Считаете ли вы правильным возбуждение дела об административном правонарушении сотрудниками транспортной полиции? Возможно ли в данном случае возбуждение дела о преступлении либо фактические обстоятельства правонарушения свидетельствуют об административном проступке? Какие критерии разграничения административного проступка и преступления установлены законодательством применительно к квалификации нарушений правил перевозки опасных грузов?

Какой юрисдикционный орган вправе возбуждать дело о рассматриваемом правонарушении?

Считаете ли вы доказанным факт совершения такого правонарушения?

Какие формализованные критерии установлены ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ при квалификации корпоративной вины? Применимы ли психологические критерии вины в виде умысла и неосторожности, предусмотренные соответственно ч. 1, 2 ст. 2.2 КоАП РФ, применительно к квалификации корпоративных правонарушений?

Считаете ли вы целесообразным предоставление адвокатами фирмы «М.» документированной информации, свидетельствующей о невиновности фирмы «М.»? В какой мере подобные действия адвокатов фирмы «М.» соответствуют предписания ст. 1.5 КоАП РФ (презумпция невиновности), в соответствии с которой бремя публичного доказывания возложено на правоохранительные органы?

Подлежит ли применению ст. 1.5 КоАП РФ к корпоративным правонарушениям либо презумпция невиновности может быть установлена только в отношении деяний, совершенных физическим лицом?

В какой мере коррелируются ст. 1.5 КоАП РФ с ч. 1 ст. 49 Конституции РФ? Может ли, по вашему мнению, ч. 1 ст. 49 Конституции РФ применяться также и к административному судопроизводству либо она используется только применительно к уголовному судопроизводству?

К ведению какого суда отнесено рассмотрение дела об упомянутом административном правонарушении?

Вправе ли судья при квалификации так называемой «корпоративной вины» учитывать имущественное и финансовое положение организации, подозреваемой в совершении административного правонарушения?

Могут ли быть учтены судьей в качестве юридического факта при квалификации корпоративной вины обстоятельства «непреодолимой силы» или «крайней необходимости»? Каким законодательством устанавливаются вышеупомянутые обстоятельства: гражданско-правовым, финансовым, бюджетным, налоговым, таможенным, уголовным или административным?

Какие еще юридические факты, помимо указанных выше, учитываются при квалификации корпоративной вины и свидетельствуют о невозможности соблюдения юридическим лицом норм и правил, за нарушение которых установлена административная ответственность (см. ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ)?

Задача 4. Аспирант П., выступая на научной конференции с докладом на тему «Виды публичной ответственности за нарушения законодательства о лицензировании», указал, что КоАП РФ установлена административная ответственность за указанные правонарушения в зависимости от содержания лицензируемой деятельности, а также от ее предназначения. По мнению аспиранта, общая ответственность за безлицензионную деятельность установлена ч. 2

ст. 14.1 КоАП РФ, однако законодатель особо выделяет административную ответственность за нарушение порядка лицензирования применительно к некоммерческим видам деятельности (см. ст. 19.20 КоАП РФ). Таким образом, отдельные главы КоАП устанавливают административную ответственность за нарушение отраслевых особенностей лицензирования (см. ст. 13.3, ч. 5 ст. 13.12, ч. 2 ст. 20.8 КоАП РФ), общая ответственность лицензиата установлена ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ, а применительно к некоммерческой деятельности санкции установлены ст. 19.20 КоАП РФ. Ведущий секции доцент А., выступая в качестве одного из оппонентов, указал, что вне рамок доклада остались иные виды публичной ответственности и прежде всего так называемая «лицензионная ответственность», т.е. публичные санкции, применяемые непосредственно лицензирующим органом либо иницируемые им в виде приостановления действия лицензии либо ее аннулирования (отзыва). Важное значение, по мнению доцента А., имеют также проблемы соотношения цивилистических и публичных санкций за нарушение лицензионного законодательства, в частности вне рамок доклада остались проблемы применения цивилистической санкции в виде ликвидации юридического лица, установленной подп. 2 п. 3 ст. 61 ГК РФ. Аспирант П., обобщая замечания доцента А. и других оппонентов, указал, что публичные санкции в виде приостановления действия лицензии либо ее аннулирования (отзыва), установленные базовым Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также иными федеральными законами, в равной мере можно считать как публичными, так и цивилистическими санкциями, поскольку процедура аннулирования регулируется также ГК РФ (см. абз. 2 п. 3 ст. 49). Кроме того, по мнению аспиранта, основной темой доклада была именно административная ответственность за нарушение лицензионных процедур, поэтому иные виды ответственности, в том числе и так называемая «лицензионная ответственность», могли быть рассмотрены в докладе только в контексте их соотношения с административной ответственностью.

Считаете ли вы достоверной концепцию аспиранта П. по триаде административной ответственности за лицензионные правонарушения, а именно об административной ответственности, установленной по отраслевому признаку, общей административной ответственности, а также об административной ответственности лицензиата, установленной применительно к некоммерческим видам деятельности?

Считаете ли вы правомерным обоснование аспирантом П. так называемой «общей административной ответственности» за лицензионные правонарушения? В каких случаях и применительно к каким лицензируемым видам деятельности правонарушения подлежат квалификации по ч. 2 ст. 14.1, а также по ч. 1-3 ст. 19.20 КоАП РФ?

В каких случаях КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение лицензионных требований, процедур лицензионного контроля, а также при непредставлении лицензиатом документированной информации по запросу лицензирующего органа? Возможно ли применение административной ответственности к должностным лицам лицензирующего органа либо к самому лицензирующему органу?

Считаете ли вы правомерным выделение, наряду с административной ответственностью, также и лицензионной и гражданско-правовой ответственности за нарушение лицензионного законодательства?

Какие составы административных правонарушений, устанавливающие ответственность за нарушение законодательства о лицензировании, предусматривают квалификацию только умышленной вины? Какие акты, утверждаемые Правительством РФ, необходимы при квалификации лицензионных правонарушений, установленных КоАП РФ? Применительно к каким составам рассматриваемых административных правонарушений КоАП РФ содержит отсылочные предписания к постановлениям Правительства РФ?

Вправе ли органы внутренних дел (полиция) рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере лицензирования либо они уполномочены только инициировать процедуру возбуждения дела о соответствующих правонарушениях? Какие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении (меры административного пресечения) вправе применять должностные лица полиции в указанных случаях?

Какое теоретическое и практическое значение, по вашему мнению, имеет изучение проблемы соотношения административной ответственности с иными видами юридической ответственности?

ГЛАВА 22. ПУБЛИЧНЫЕ РЕГИСТРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

Задача 1. Аспирант В., выступая на конференции «Публичные процедуры» с докладом на тему «Административно-правовые атрибуты регистрационных отношений», отметил, что сущность и публичное предназначение регистрационных процедур обусловлены прежде всего их властной составляющей, а именно возникновением, изменением, приостановлением и прекращением регистрационных отношений на основе распорядительной деятельности органов исполнительной власти и иных публичных органов. Другой участник конференции, доцент А., указал, что проблема государственной регистрации является в своей основе междисциплинарной и в соответствии с этим регистрационные отношения регулируются как частным, так и публичным законодательством. Являясь адептом концепции предпринимательского права, доцент А. отметил, что государственная регистрация коммерческой организации как публичная процедура обусловлена, прежде всего, ее предназначением, а именно наделением организации искомыми полномочиями участника коммерческой деятельности.

Исходя из этого, доцент А. считает, что сам факт наделения юридического лица искомыми полномочиями участника коммерческой деятельности обуславливает цивилистическое предназначение регистрационных процедур.

Об этом свидетельствует и практика правовой регламентации регистрационных отношений, в соответствии с которой регистрационные процедуры регулируются, прежде всего, ст. 51 ГК РФ, Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и принятыми на их основе иными цивилистическими нормативными правовыми актами. Аспирант В. в ответ на это обосновывал свое суждение тем, что подобное истолкование регистрационных отношений, возникающих в процессе публичной регистрации коммерческих организаций, является недопустимым, поскольку в данном случае не учтены публичные процедуры регистрационного и общего контроля, а также процедуры, вытекающие из деликтных отношений. По мнению аспиранта В., все виды регистрационных отношений, возникающих в процессе государственной регистрации некоммерческих организаций, прежде всего общественных объединений, политических партий, а также некоторых видов саморегулируемых организаций, регламентируются исключительно нормами административного законодательства.

Какими юридическими фактами обусловлено возникновение, изменение, приостановление или прекращение регистрационных отношений? Опосредованы ли такие юридические факты правоприменительной деятельностью в сферах цивилистического или публичного регулирования?

Считаете ли вы правильным утверждение аспиранта В. о том, что в регистрационных отношениях участвуют так называемые «иные публичные органы»? Если да, приведите примеры публичных органов, наделенных особыми распорядительными полномочиями, в том числе и в сфере государственной регистрации, не входящих в систему органов исполнительной власти.

Считаете ли вы правомерным утверждение доцента А. о том, что государственная регистрация регламентируется цивилистическим законодательством? Прав ли доцент А., указывая на доминирующую значимость цивилистических атрибутов в процессе государственной регистрации, либо существо и предназначение публичной регистрации обусловлены распорядительной и административной деятельностью органов исполнительной власти? Возможно ли применение в сфере государственной регистрации норм административного законодательства?

Считаете ли вы обоснованной точку зрения аспиранта В., согласно которой государственную регистрацию отдельных видов некоммерческих организаций следует относить к публичным процедурам, поскольку они регулируются административным законодательством?

Каким законодательством регулируются процедуры так называемого «регистрационного контроля»? Какие виды общего контроля регламентируются административным законодательством? В чем вы усматриваете общность и различия административных процедур общего и регистрационного контроля?

Какие виды деликтных отношений возникают в процессе государственной регистрации юридических лиц?

Задача 2. Студент С. в своем реферате, посвященном исследованию проблем реализации публичной процедуры государственной регистрации физических лиц, указал, что основным предназначением рассматриваемой процедуры служит учет иностранных лиц и лиц без гражданства на территории РФ. Студент пояснил, что полномочия в сфере регистрации иностранных физических лиц отнесены к ведению МВД России, а отдельные регистрационные процедуры также уполномочены совершать должностные лица негосударственных организаций под непосредственным контролем МВД России или его территориальных органов. Далее студент С. отметил, что к лицам, нарушающим правила государственной регистрации, установленные для иностранных физических лиц, могут быть применены соответствующие публичные санкции. Таким образом, по мнению студента, неотъемлемой предпосылкой реализации МВД России регистрационных процедур служит возможность привлечения нарушителей к административной ответственности: в этих целях органы МВД России наде-

лены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях и применению публичной санкции в виде депортации иностранных граждан или лиц без гражданства. Научный руководитель доцент П., в целом положительно оценив содержание реферата, указал на необходимость внесения определенных коррективов. В частности, научный руководитель отметил целесообразность рассмотрения иных видов регистрационных процедур применительно к деятельности физических лиц, определив органы исполнительной власти, наделенные полномочиями по государственной регистрации физических лиц. Также доцент П. в качестве замечания указал на необходимость исследования всего комплекса регистрационных отношений, возникающих в процессе государственной регистрации иностранных физических лиц, в частности отношений, обусловленных выдачей разрешений на временное проживание на территории РФ.

Являются ли, по вашему мнению, замечания научного руководителя обоснованными? Укажите, в каких целях может проводиться государственная регистрация физических лиц? Поясните, осуществлением каких полномочий МВД России обусловлена процедура выдачи разрешений на временное проживание на территории РФ?

Согласны ли вы с суждением студента С., что отдельными полномочиями в сфере государственной регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства наделены также «должностные лица негосударственных организаций»? Обоснуйте свою точку зрения и укажите, какими полномочиями могут быть наделены должностные лица негосударственных организаций в сфере государственной регистрации физических лиц.

Раскройте содержание регистрационных процедур в сфере государственной регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства. В чем вы усматриваете публичное предназначение административных процедур в сфере государственной регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства?

Какими административно-юрисдикционными полномочиями наделены органы МВД России в сфере государственной регистрации иностранных физических лиц? Какие меры административной ответственности могут быть применены к иностранным гражданам и лицам без гражданства, нарушающим правила государственной регистрации?

Задача 3. Студент К., выступая на семинаре по административному праву, сообщил, что в целях реализации конституционных предписаний, устанавливающих обязанность органов государственной власти обеспечить каждому возможность ознакомления с документами, непосредственно затрагивающими его

права и свободы, законодательством предусмотрена публичная процедура государственной регистрации нормативных правовых актов.

Студент уточнил, что государственной регистрации, таким образом, подлежат не любые нормативные правовые акты, а лишь акты публичных органов, устанавливающие порядок реализации прав и осуществления обязанностей, а также нормативные акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера. Далее студент К. пояснил, что соответствующими регистрационными полномочиями в рассматриваемой сфере наделен Минюст России, к обязанностям которого при проведении процедуры государственной регистрации нормативных правовых актов отнесены, в частности, правовая экспертиза соответствия нормативного акта законодательству РФ и принятие по итогам экспертизы решения о необходимости государственной регистрации данного акта или об отказе в государственной регистрации.

Студент уточнил, что в регистрации нормативного правового акта может быть отказано только при условии выявления несоответствия этого акта законодательству РФ. Кроме того, студент К. отметил, что правовая экспертиза нормативного акта на предмет его соответствия законодательству РФ проводится Минюстом России не только в процессе государственной регистрации данного акта, но и при реализации контрольных полномочий в сфере нормотворческой деятельности публичных органов.

После окончания выступления студент Р. решил дополнить ответ студента К. и сообщил, что государственной регистрации подлежат только нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, применительно к нормативным актам других публичных органов подобной процедуры законодательством не предусмотрено.

Согласны ли вы с дополнением студента Р.? Поясните свою точку зрения и укажите, какие нормативные правовые акты подлежат государственной регистрации, а также какими публичными органами принимаются данные акты? Какие акты наряду с нормативными правовыми актами подлежат обязательной государственной регистрации в Минюсте России?

Какими политико-правовыми предпосылками обусловлена процедура государственной регистрации нормативных правовых актов?

Какими экспертными полномочиями наделен Минюст России при проведении процедуры государственной регистрации нормативных правовых актов. В каких случаях Минюстом России может быть принято решение об отказе в государственной регистрации нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти и акта иного публичного органа?

Расскажите о соотношении процессуальных действий Минюста России, реализуемых в процессе государственной регистрации нормативных правовых актов и при проведении контроля в сфере нормотворческой деятельности.

Подлежат ли государственной регистрации в Минюсте России нормативные правовые акты государственных корпораций и государственных компаний? Возможно ли проведение соответствующих процедур в отношении АО, большая часть акций которых находится в государственной собственности?

Задача 4. Аспирант М., выступая с докладом на факультативном занятии по административному праву, посвященном проблемам реализации публичной процедуры государственной регистрации объектов недвижимости, сообщил, что властными полномочиями в рассматриваемой сфере наделен Росреестр и его территориальные органы, при этом объектом государственной регистрации являются гражданско-правовые сделки, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей в отношении определенного объекта недвижимости.

Аспирант М. пояснил, что регламентация процедуры государственной регистрации объектов недвижимости опосредована в первую очередь нормами гражданского законодательства и рассмотрение этой проблемы в контексте административно-правового регулирования представляется спорным. Студент Т., считая подобное суждение необоснованным, отметил, что одним из участников регистрационных отношений всегда выступает публичный орган, проверяющий достоверность сведений, представленных заявителем, действия же заявителя всегда опосредованы исполнением процессуальных требований, установленных Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Таким образом, по мнению студента Т., властные полномочия публичного органа всегда доминируют в отношениях, возникающих в процессе государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и поэтому данные отношения являются административными по своему содержанию. Кроме того, студент Т. отметил, что заявителями в рассматриваемых регистрационных отношениях могут быть не только частно-правовые субъекты, но и публичные органы, действующие исключительно в целях удовлетворения общегосударственных и иных публичных потребностей.

Каким законодательством регулируются рассматриваемые регистрационные отношения: гражданско-правовым, административным или иным?

Верно ли суждение аспиранта М. о том, что «объектом государственной регистрации являются гражданско-правовые сделки»? Какие права подлежат обязательной государственной регистрации в органах Росреестра России?

Какие публичные органы (организации) наряду с Росреестром и его территориальными органами могут быть наделены полномочиями по государственной регистрации прав на недвижимое имущество? Какими административными процедурами опосредована передача указанным публичным органам и организациям данных полномочий? Является ли передача таких полномочий их делегированием? В чем вы усматриваете общность и различия понятий «делегирование» и «передача» публичных полномочий?

Перечислите стадии государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и раскройте их содержание. Какие информационные права и обязанности возникают у Росреестра или иного публичного органа после завершения процедуры государственной регистрации прав на объекты недвижимости?

ГЛАВА 23. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Задача 1. Сотрудником патрульной службы линейного отдела полиции под мостом через реку были задержаны двое мужчин, у которых при себе имелись три полиэтиленовых мешка, заполненных высушенной марихуаной (канабисом). Злоумышленниками оказались двое местных жителей в возрасте 23 и 30 лет, один из которых ранее судим за кражу. По результатам проведенного исследования в общей сложности у задержанных изъято более 12 граммов наркотиков. Со слов мужчин стебли дикорастущей конопли они собрали на поле неподалеку для личного употребления.

Проведите разграничение уголовной и административной ответственности за совершение подобного рода действий, в чем особенности разграничения административных правонарушений от смежных противоправных деяний по названным делам?

Задача 2. В рамках оперативно-розыскного мероприятия «Нелегальный мигрант» сотрудниками линейного управления МВД России на железнодорожной станции совместно с транспортным подразделением по вопросам миграции осуществлен выезд на товарную станцию, в ходе которого выявлены факты организации незаконного проживания со стороны руководства станции во временных строениях нелегальных мигрантов. По результатам данного мероприятия задержано свыше 50 граждан стран СНГ и выходцев из Средней Азии, у которых на момент проверки отсутствовали документы, удостоверяющие личность, а также право законного нахождения на территории РФ. По предварительным данным граждане трудились на товарной станции разнорабочими. В настоящее время в отношении руководства станции проводится проверка на предмет организации незаконной миграции.

Определите международные и национальные правовые основы для привлечения к административной ответственности иностранных граждан, выходцев из государств, перечисленных в фабуле задачи.

Задача 3. В области проведена масштабная совместная операция по пресечению незаконного оборота немаркированной алкогольной продукции. В ходе рейда подтвердилась полученная ранее оперативная информация, что в магазинах одной из известных розничных торговых сетей Волгограда реализовываются спиртосодержащие напитки различных наименований с поддельными федеральными специальными марками акцизного сбора. Оперативники провели девять

обысков в семи магазинах, в офисе и на складе. Изъята бухгалтерская документация, информация на электронных носителях и другие вещественные доказательства, свидетельствующие об объемах поставок и последующей розничной продажи фальсификата. По предварительной информации, ритейлером реализовано свыше 58 тыс. бутылок поддельного алкоголя. Всего по итогам проведенных мероприятий из незаконного оборота изъято более 500 т несертифицированной алкогольной продукции, образцы которой переданы на экспертизу на предмет безопасности для жизни и здоровья потребителей.

Определите нормативную основу регулирования сложившихся отношений, установите, могут ли региональные власти вводить административную ответственность за вышеперечисленные нарушения обязательных требований, квалифицируйте действия виновных лиц?

ГЛАВА 24. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ: ПРИЗНАКИ И СОСТАВ

Задача 1. Первые летние выходные были отмечены ростом аварийности с участием несовершеннолетних; в большинстве случаев виновниками ДТП стали взрослые участники дорожного движения, которые грубо нарушили правила дорожного движения, превысили скорость, выехали на полосу встречного движения. Всего за прошедшие выходные в автоавариях погибли 13 детей и 202 получили ранения. Из них 10 погибших и 110 раненых были пассажирами транспортных средств, 2 погибших и 36 раненых – пешеходами, 1 погибший и 56 пострадавших несовершеннолетних – водителями. Многие из ДТП, случившихся в субботу и воскресенье, сходны по характеру и обстоятельствам. В Татарстане, Приморском крае, Белгородской, Воронежской, Кемеровской и Свердловской областях ДТП произошли практически по единому сценарию, – водители не справились с управлением, выехали в кювет, совершили опрокидывание. В результате погибли дети-пассажиры, которые находились как на передних, так и на задних сидениях автомобилей, в большинстве случаев – без детских удерживающих устройств, не пристегнутые ремнями безопасности.

Определите особенности ответственности различных субъектов за нарушение правил дорожного движения, квалифицируйте действия виновных лиц, а также приведите разграничения составов административных правонарушений в указанных сферах деятельности.

Задача 2. На прошлой неделе сотрудниками Главного управления по противодействию экстремизму МВД России совместно с территориальными подразделениями и ФСБ России проведены мероприятия по ликвидации деятельности религиозно-экстремистской группы, участники которой распространяли идеологию запрещенных международных террористических и экстремистских организаций, а также активно вербовали в свои ряды новых сторонников. Установлено, что лидером указанной организации, 26-летним гражданином, готовились и регулярно размещались в сети Интернет материалы террористического характера, которые по заключению специалистов публично оправдывают терроризм, т. е. признают идеологию и практику терроризма правильной. В ходе оперативно-розыскных мероприятий у подозреваемых изъято большое количество религиозной литературы, в том числе включенной в федеральный список экстремистских материалов, средства связи, оргтехника, электронные носители информации.

На примере указанной задачи охарактеризуйте составы административных правонарушений, выступающих преюдициальными для привлечения к уголовной ответственности, квалифицируйте действия виновных лиц в соответствии со статьями КоАП РФ.

Задача 3. К. управляя автомобилем с полуприцепом, не выбрал скорость, которая обеспечила бы возможность постоянного контроля за движением транспортного средства, отвлекся, потерял управление транспортным средством и допустил столкновение со встречной автомашиной. В результате ДТП пассажиру встречного автомобиля несовершеннолетнему М. причинен вред здоровью средней тяжести. Вышеуказанные обстоятельства подтверждены рапортами инспекторов полиции С., Д.; объяснениями К., из которых следует, что он отвлекся от дороги, потянулся за сигаретами и почувствовал удар в переднюю часть автомобиля; объяснениями Ф., из которых следует, что он двигался по автодороге, включил левый сигнал поворота и остановился, чтобы повернуть налево на АЗС в этот момент ему на встречу двигалась грузовая машина, которая неожиданно выехала на его полосу, в результате чего произошло столкновение; объяснениями потерпевшего М. из которых следует, что он находился в салоне автомобиля, под управлением Т., в результате ДТП был госпитализирован, схемой места ДТП, протоколом осмотра; видеозаписью с видеорегистратора автомобиля, заключением эксперта из которого следует, что М. причинен вред средней тяжести.

Квалифицируйте действия виновных лиц, дайте оценку процессуальным действиям при возбуждении дела об административном правонарушении, в том числе достаточности и законности получения собранных доказательств.

ГЛАВА 25. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАКАЗАНИЯ

Задача 1. К.С.И. обвинялся в том числе в совершении преступления, предусмотренного ст. 264.1 УК РФ, т. е. в управлении автомобилем лицом, находящимся в состоянии опьянения, подвергнутым административному наказанию за управление транспортным средством в состоянии опьянения. Основанием для квалификации действий К.С.И. по ст. 264.1 УК РФ явилось то обстоятельство, что ранее он постановлением мирового судьи судебного участка № 1 от 13 ноября, вступившим в законную силу 26 ноября, был подвергнут по ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ наказанию в виде штрафа в размере 30 000 руб. в доход государства с лишением права управления транспортными средствами на 1 год 6 месяцев. Согласно постановлению мирового судьи у К.С.И. водительское удостоверение ОГИБДД ОВД не изъято, заявление об утере от последнего не поступало, данных о выдаче водительского удостоверения в базе данных ОГИБДД также нет.

Можно ли считать состоявшимся преюдициальный факт для привлечения к административной и уголовной ответственности, если допущены процессуальные ошибки, предложите варианты их исправления?

Задача 2. 16 октября в период отбывания административного наказания в виде административного ареста Удалов Н. В. был госпитализирован нарядом скорой помощи из спецприемника № 1 ГУ МВД России в Государственное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница. 19 октября Удалов Н. В. самовольно покинул Городскую клиническую больницу.

21 октября сотрудниками полиции Удалов Н. В. был доставлен в спецприемник № 1 ГУ МВД России.

21 октября начальником спецприемника № 1 ГУ МВД России в отношении Удалова Н. В. был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 20.25 КоАП РФ, согласно которому Удалов Н.В. совершил административное правонарушение, выразившееся в самовольном оставлении места отбывания административного ареста.

Дайте оценку законности действий всех участников данного дела.

Задача 3. Сотрудниками полиции 13 октября выявлена Ж.Ф.Ж., которая находилась на территории РФ по истечении срока законного срока пребывания, уклоняясь от выезда из Российской Федерации в нарушение ст. 5 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», ст. 25.10 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Как следует, Ж.Ф.Ж. 3 июля прибыла на территорию РФ, в течение срока законного пребывания с территории РФ не убыла данный факт подтверждается сведениями, содержащимися в справке АС ЦБДУИГ. Постаралась объяснить это обстоятельство, что были сложности с поисками жилья, работы, закончились деньги, расстроились отношения с будущим супругом, о месте нахождения и роде занятий которого ничего пояснить не смогла.

Квалифицируйте действия нарушителя. Каковы особенности оформления административных материалов на иностранных граждан, а также назначения им административных наказаний, подведомственности дела и назначаемого наказания, а также иных мер воздействия на нарушителя?

ГЛАВА 26. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Задача 1. В период административного надзора Б. трижды привлекался к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ (распивал спиртные напитки в подъезде, на подземном паркинге, а также на прилегающей территории жилого дома), а также он был привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ, за отказ давать объяснения по фактам совершенных им правонарушений. Участковым уполномоченным полиции Б. характеризуется отрицательно как лицо, склонное к злоупотреблению спиртными напитками, не желающее сделать для себя должные выводы и встать на путь исправления. В связи с данными обстоятельствами возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.24 КоАП РФ.

Дайте оценку законности при возбуждении данного дела, а также о возможном установлении дополнительных ограничений в отношении административно-поднадзорного лица.

Задача 2. П. оказал неповиновение законным требованиям сотрудника полиции, а именно не реагировал на требование регулировщика не мешать движению автотранспорта, не выполнил требование регулировщика, выйдя на проезжую часть дороги в неустановленном месте, о чем составлен протокол об административном правонарушении. Фактические обстоятельства подтверждены рапортами полицейских и их показаниями в районном суде, из которых следует, что П. несколько раз переходил проезжую часть в неустановленном месте, двигаясь туда и обратно, чем мешал движению автотранспорта; копией постановления о назначении административного наказания по ч. 1 ст. 12.29 КоАП РФ.

Приведите особенности привлечения сотрудников полиции к рассмотрению дела об административном правонарушении, а также специальное процессуальное оформление материалов с их участием.

ГЛАВА 27. СУБЪЕКТЫ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Задача 1. 9 сентября Щ., являясь специальным корреспондентом информационного здания «МК» доставлен в УМВД России для составления протокола об административном правонарушении. Доставка осуществлялась с 16:40 9 сентября по 00:45 10 сентября с составлением протокола о доставлении административного истца. Постановлением судьи от 13 декабря производство по делу об административном правонарушении прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения. Дополнительные обстоятельства: 9 сентября в период подготовки и проведения единого дня голосования УМВД России была создана рабочая группа оперативного штаба УМВД для профилактики правонарушений, а также определен ее состав из числа сотрудников УМВД России. Для составления протоколов об административных правонарушениях за попытку проведения несанкционированного митинга 9 сентября на территорию УМВД России с целью пресечения совершения административных правонарушений и составления протоколов об административном правонарушении было доставлено 184 человека, сотрудниками полиции была применена именно мера по их доставлению, административному задержанию доставленные лица не подвергались, в места принудительного содержания помещены не были. Служебными помещениями для работы с доставленными были определены: спортивный зал и тир.

Дайте оценку законности действиям участников данного дела.

Задача 2. П. 9 августа обратился в орган полиции с сообщением о нарушении Правил дорожного движения водителями при осуществлении стоянки транспортных средств около магазина, директором которого он является, чем создали препятствия для подъезда к магазину других транспортных средств. Поскольку из материалов дела и установленных обстоятельств не следует, что в результате нарушения правил стоянки транспортных средств П. Был причинен какой-либо физический, имущественный или моральный вред, он по смыслу ч. 1 ст. 25.2 КоАП РФ не является потерпевшим, соответственно ему не предоставлено право обжалования определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, вынесенного по сообщению о совершении административного правонарушения.

Каков порядок привлечения к участию в деле об административном правонарушении потерпевшего, может ли он обжаловать постановление по делу, к участию в котором он не был привлечен независимо от причинения вреда?

Задача 3. Проведенной проверкой соблюдения миграционного законодательства установлен факт фиктивной регистрации Е. в период с января по апрель, что нашло свое отражение в заключении, утвержденном заместителем начальника УМВД России. При установлении факта предоставления заведомо недостоверных сведений о месте своего жительства, уполномоченным органом 26 июня принято решение об аннулировании патента. 5 июня Е. Был задержан сотрудниками полиции без объяснения причин и доставлен в районный отдел полиции, в помещении которого находился с 09:00 до 13:00. Основания задержания не пояснили, производили опрос в отношении ООО «АСР», о деятельности которого ничего не знает. В дальнейшем его доставили в другой отдел, в котором опрос производила заместитель начальника миграционного отдела Б.Т. Опрос продолжался до 20:30 с ограничением его права свободного перемещения.

Каковы особенности проведения проверки материалов об административных правонарушениях и применения мер обеспечения сотрудниками полиции в отношении иностранных граждан, какие процессуальные решения могут быть приняты в данном деле? Дайте оценку законности действиям.

ГЛАВА 28. МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ПРОИЗВОДСТВЕ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Задача 1. Как указал И., при применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в отношении него сотрудниками полиции были нарушены нормы КоАП РФ и других законов: в период с 00:55 примерно до 4:00 его свобода была ограничена: его перевозили в здание медицинской организации. При этом доставление в медицинскую организацию законным не являлось, поскольку он не утратил способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не находился в средней или тяжелой степени опьянения. Также И. указал, что препятствий для составления протокола на месте в это время суток и в это время года не было, личность его не требовала установления, документов, устанавливающих личность, сотрудник полиции не требовал, пресекать правонарушение также не требовалось, поскольку никакого правонарушения он не совершал. Кроме того, при применении меры обеспечения — доставления - нарушены нормы процессуального права: в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании не сделана запись о доставлении, не составлен протокол о доставлении. По утверждению И., фактически с 00:55 он задержан, однако процессуально задержание не было оформлено. Кроме того, ограничение его свободы в течение трех часов не требовалось, поскольку санкция ч. 2. ст. 20.20 КоАП РФ не предусматривает единственное наказание в виде ареста.

Дайте оценку законности действиям всех участников данного дела.

Задача 2. Н. в период времени с 19.00 часов 26 мая по 19.00 часов 31 мая содержался в камере административно задержанных ОВД, где были следующие условия содержания: в камере отсутствовало индивидуальное спальное место, водопровод, санузел, стол для приема пищи, лавки или стулья, вентиляция, стены были отделаны раствором, окно заложено, в связи с чем отсутствовал дневной свет.

Изменяются ли условия, если речь идет о содержании лиц, подвергнутых «полицейскому» задержанию или административному задержанию со стороны сотрудников иных правоохранительных органов? Приведите меры по восстановлению нарушенных прав и свобод лиц, задержанных в административном порядке.

ГЛАВА 29. СТАДИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Задача 1. Т.И.Л. 7 июля в 20:15, управляя автомобилем, совершил разворот на пешеходном переходе, в результате чего произошло столкновение с другим автомобилем, под управлением Х.А.И., движущимся попутно без изменения направления движения. Фактические обстоятельства подтверждены фотографиями, схемой места ДТП, сведениями о водителях и транспортных средствах, участвовавших в ДТП, рапортом, объяснениями второго участника ДТП Х.А.И. о том, что автомобиль Т.И.Л. перед пешеходным переходом притормозил и принял вправо, а затем начал разворачиваться, в результате чего произошло столкновение с ее транспортным средством, двигавшимся прямо. Т.И.Л. утверждает, что отсутствие обозначенного пешеходного перехода на схеме исключает нарушение Правил дорожного движения, поскольку наличие фотографий, выполненных непосредственно после ДТП, которые не противоречат пояснениям второго участника столкновения, не служат прямым или косвенным доказательством виновности Т.И.Л.

Квалифицируйте действия нарушителя. Каковы особенности оформления административных материалов на иностранных граждан, подведомственности дела и назначаемого наказания, а также иных мер воздействия на нарушителя?

Задача 2. В ходе проведения проверочных мероприятий 26 июля должностными лицами Администрации Московской области совместно с сотрудниками местного ОВД установлено, что П.В.С., имея в собственности земельный участок, самовольно заняла прилегающий к нему земельный участок площадью 39 кв. м, на котором установила забор, что отражено в акте. Указанные обстоятельства подтверждены материалами дела об административном правонарушении, в том числе распоряжением о проведении внеплановой выездной проверки; фототаблицей; заключениями кадастрового инженера; схемой расположения земельных участков; свидетельствами о государственной регистрации права. Доказательства были оформлены земельными инспекторами, а протокол об административном правонарушении составлен сотрудниками ОВД.

Определите порядок взаимодействия органов внутренних дел, а также сотрудников иных органов государственного надзора (контроля) и муниципального контроля при ведении производства по делу об административном правонарушении, в том числе доказательственное значение материалов проверки для последующего привлечения к административной ответственности.

Задача 3. 19 августа в 19:15 водитель К.Е.С. оказал неповиновение законным требованиям сотрудника полиции, а именно: отказался предоставить автомобиль для проверки светопропускаемости передних боковых стекол должностному лицу ГИБДД, находящемуся при исполнении служебных обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения. Прекращая производство по делу, судья пришел к выводу о недоказанности в действиях К.Е.С. обязанности по предоставлению автомобиля для проверки светопропускания стекол, так как наличие в автомобиле двойных, в том числе одного с тонированной пленкой, стекол, а следовательно, нарушения Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации в ходе рассмотрения дела подтверждения не нашло.

Определите порядок действий участников дела. В процессуальной или непроцессуальной форме они реализуются? Обоснованно ли утверждение, что выводы о невиновности могут быть сделаны до проведения проверочных мероприятий или при этом должен быть составлен какой-либо процессуальный акт (документ)?

ГЛАВА 30. ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Задача 1. Гражданин Петров обратился к директору кафе «Русский квас» с просьбой принять его административную жалобу на действия кассира Миняевой. По мнению гражданина, Миняева допустила оскорбительные высказывания в адрес Петрова, требуя прекратить распивать пиво, принесенное в помещение кафе. Директор не принял Петрова, передав ему через секретаря, что он не обязан рассматривать жалобы посетителей, Петров обратился к прокурору района с просьбой привлечь директора кафе к ответственности за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан.

Выделите и раскройте структуру сложившихся административных правоотношений. Определите административные права и обязанности гражданина Петрова.

Задача 2. Участковый уполномоченный лейтенант полиции Сергеев задержал двух подростков, которые из окна лестничной площадки четвертого этажа бросали пакеты с водой и небольшие комья земли. Один пакет попал на крышу автомобиля, образовав небольшую вмятину. Подростки были доставлены в комнату участкового уполномоченного, где была установлена их личность – 15-летний Тимофеев и 16-летний Осипов.

Выделите и раскройте структуру сложившихся административных правоотношений. Определите административные права и обязанности задержанных подростков. Укажите, какие правовые последствия наступят для граждан. Ответ мотивируйте.

Задача 3. Снегиреву было отказано в выдаче лицензии на приобретение гладкоствольного длинноствольного оружия для целей самообороны, так как он, по мнению сотрудников органа внутренних дел, в который Снегирев обратился за лицензией, не был в состоянии обеспечить условия безопасного хранения оружия. Снегирев сначала обжаловал это решение в вышестоящий орган внутренних дел, который отказал ему в удовлетворении жалобы.

Не согласившись с решением по жалобе, Снегирев оспорил его в судебном порядке. Суд, рассмотрев административный иск Снегирева, отказал в его удовлетворении.

Выделите и раскройте структуру сложившихся административных правоотношений. Какого рода административные права и обязанности реализовал Снегирев в указанных правоотношениях? Определите, имеет ли Снегирев право дальнейшего обжалования решения? Ответ обоснуйте.

Задача 4. 14-тилетняя Петрова своевременно не сдала документы для получения паспорта. А пришла в паспортно-визовую службу только через год с момента исполнения 14 лет.

Выделите и раскройте структуру сложившихся административных правоотношений. Охарактеризуйте административные права и обязанности Петровой в указанных правоотношениях. Определите, совершила ли Петрова неправомерное действие (бездействие), и какие санкции к ней могут применяться. Обоснуйте ответ.

Задача 5. Иванов 5 марта 2018 г. был зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя. 6 марта Иванов попал в больницу. Заявление с постановкой на учет в налоговый орган Иванов подал после выхода из больницы – 25 марта. За нарушение срока постановки на учет в налоговом органе на Иванова был наложен штраф в размере 5 тыс. руб.

Проанализируйте ситуацию. Выделите и раскройте структуру сложившихся административных правоотношений. Какие административные права и обязанности реализовал Иванов в указанных правоотношениях? Правомерны ли действия налогового органа?

Задача 6. Учащийся колледжа Кольцов получил 15 апреля 2017 г, приглашение из Германии от двоюродного брата и начал оформлять документы для выезда за границу. 25 апреля Кольцов получил повестку в военкомат о призыве на срочную службу в Вооруженные Силы РФ. Кольцов показал в военкомате приглашение из Германии и попросил отсрочку. Однако начальник райвоенкомата не только не представил отсрочку, но и запретил выезд за границу.

Выделите и раскройте структуру сложившихся административных правоотношений. Какого рода административные права и обязанности реализовал Кольцов в указанных административных правоотношениях? Прав ли начальник райвоенкомата?

Задача 7. Проживающие на территории РФ граждане Болгарии – Григоров, Червенков и Стацен – решили применить свои способности на государственной службе в стране своего пребывания. Григоров прошел по конкурсу на замещение вакантной должности старшего преподавателя иностранного языка в вузе, Червенков пожелал заключить контракт с Министерством обороны для поступления на службу в Вооруженные Силы РФ, а Стацев предложил свои услуги морскому департаменту Министерства транспорта России и попросил назначить его на должность капитана дальнего плавания, как имеющего опыт такого судовождения в Болгарии. К удивлению Червенкова и Стацева в военном комиссариате и морском департаменте им было отказано в приеме на государ-

ственную службу, хотя они и ссылались на Конституцию РФ (ст. 19), в которой запрещены любые формы ограничения прав граждан по признакам национальной принадлежности.

Выделите и раскройте структуру сложившихся административных правоотношений. Какого рода административные права и обязанности реализовали граждане Болгарии в указанных правоотношениях? Каково ваше мнение по данному делу?

Задача 8. Гражданка Шарумян прибыла в Москву из Баку в связи с тем, что по месту своего предыдущего проживания неоднократно подвергалась преследованию со стороны азербайджанских националистов. До отъезда из Баку, Шарумян обратилась в посольство РФ в Азербайджане с ходатайством о получении российского гражданства. По приезду в Москву она обратилась в государственный орган по вопросам миграции города с ходатайством о признании ее вынужденным переселенцем.

Выделите и раскройте структуру сложившихся административных правоотношений. Определите административные права и обязанности гражданки Шарумян в указанных правоотношениях. Можно ли признать Шарумян вынужденным переселенцем в соответствии с Законом РФ от 19.02.1993 № 4530-1 «О вынужденных переселенцах»?

Задача 9. Гражданин Польши курил у станции метро и выбросил на землю окурок.

Подлежит ли гражданин Польши административной ответственности по законодательству РФ, если он ссылается на то, что он не знает законов России? Укажите административно-публичный орган, с которым может вступить в отношения данный гражданин по поводу привлечения его к административной ответственности.

Задача 10. Гражданин Г., родившийся в Ростове-на-Дону, женился в 1982 г. на гражданке Сирии, переехал жить в Сирию на постоянное место жительства. В 2017 г. он развелся с гражданкой Сирии и прибыл самолетом на территорию РФ, Он обратился к пограничной службе РФ и заявил, что хочет получить статус беженца, либо вынужденного переселенца, так как в Сирии его жидье разрушено, у него нет никакого дохода, нет работы, и он имеет призывной возраст. Он выражает беспокойство, что его призовут на службу в армию Сирии.

Выделите и раскройте структуру административных правоотношений, в которые вступил гражданин Г. Определите его административные права и обязанности в указанных правоотношениях. Может ли гражданин Сирии Г. получить статус беженца или вынужденного переселенца?

Задача 11. Гражданин Украины Н., председатель Харьковской областной общественной организации, обратился к Президенту РФ с просьбой о предоставлении ему политического убежища в России. Он сослался на то, что был вынужден уехать из Украины после того, как стали предприниматься реальные угрозы его жизни. Он занимался вопросами незаконного распределения чиновниками жилья для детей-сирот, передачей его родственникам чиновников. В этой связи он обращался в различные государственные органы Украины. После этого в адрес Н. последовали угрозы физической и правовой расправы.

Выделите и раскройте структуру административных правоотношений, в которых гражданин Н. выступил участником. Определите административные права и обязанности гражданина Н. в указанных правоотношениях.

Какой статус может получить гражданин Украины Н.: статус беженца, статус вынужденного переселенца или статус лица, получившего политическое убежище? Какова разница в статусах?

Задача 12. Абдель Салех прибыл в Россию из государства с визовым режимом. Его супруга является гражданкой Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» у А. Салеха были приняты заявление и другие необходимые документы для получения разрешения на временное проживание. До окончания срока действия визы, на основании которой он прибыл в Россию, А. Салех состоит на миграционном учете по месту пребывания в территориальном органе МВД России.

В настоящее время срок действия визы у него истекает, и сотрудники МВД России пояснили, что Салеху необходимо получить новую визу, иначе его нахождение на территории РФ станет незаконным.

Выделите и раскройте структуру административных правоотношений, в которые вступил Абдель Салех. Определите его административные права и обязанности в указанных правоотношениях. Определите, правомерны ли требования сотрудников МВД России. Ответ обоснуйте.

Задача 13. Постановлением судьи районного суда гражданин И., являющийся иностранным гражданином, за нарушение режима пребывания в Российской Федерации был подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа с административным выдворением за пределы Российской Федерации, Гражданин И, обжаловал данное постановление, указав, что суд не принял во внимание, что И. подал в уполномоченный орган миграционного учета заявление о предоставлении ему статуса беженца и что он имеет документы о принятии его ходатайства к рассмотрению.

Выделите и раскройте структуру административных правоотношений, в которые вступил гражданин И. Охарактеризуйте его административные права и обязанности в указанных правоотношениях. Как должен поступить судья, принявший данную жалобу к производству?

Задача 14. Гражданин Польши Лех Подоляк занимался на территории РФ розничной торговлей и был зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя, в результате его незаконных действий в качестве индивидуального предпринимателя было совершено административное правонарушение. Было вынесено решение о привлечении Лех Подоляк к административной ответственности и назначении ему наказания, однако, тот заявил, что так как он является гражданином Польши, то не может быть привлечен к ответственности и нести наказание.

Выделите и раскройте структуру административных правоотношений, в которые вступил Лех Подоляк. Определите его административные права и обязанности в указанных правоотношениях. Справедливы ли доводы Леха Подоляк? Вправе ли иностранный гражданин при наличии разрешения на временное проживание зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя? Подлежат ли административной ответственности иностранные граждане?

Задача 15. Гражданин Кении Мугане въехал в Российскую Федерацию на основании визы для получения высшего образования. Он был принят в один из университетов, имеющий государственную аккредитацию, на заочную форму обучения. Незадолго до окончания срока действия визы руководство образовательной организации обратилось в орган МВД России с ходатайством о продлении срока временного пребывания Мугане в России в связи с необходимостью сдать выпускные квалификационные экзамены.

Выделите и раскройте структуру административных правоотношений, в которые вступил гражданин Кении. Определите его административные права и обязанности в указанных правоотношениях. Может ли быть удовлетворено данное ходатайство? Ответ обоснуйте.

Задача 16. Сотрудник учреждения судебно-медицинской экспертизы Кукин получил распоряжение от своего руководителя пройти освидетельствование на наличие ВИЧ-инфекции. Кукин отказался, мотивируя это тем, что освидетельствование на наличие ВИЧ-инфекции по российскому законодательству является добровольным.

Выделите и раскройте структуру административных правоотношений, в которые вступил Кукин. Охарактеризуйте его административные права и обязанности в указанных правоотношениях. Чьи действия в данной ситуации правомерны – Кукина или его руководителя? Предусматривает ли российское законодательство для каких-либо категорий лиц обязательное освидетельствование на наличие ВИЧ-инфекции? Ответ обоснуйте.

Задача 17. Обучающийся в школе 17-летний Таганцев совершил во время учебного занятия грубый дисциплинарный проступок, выразившийся в ругани в отношении одноклассника и развязывания драки с ним. В отношении Таганцева было применено дисциплинарное наказание в виде отчисления из образовательной организации. Родители Таганцева обжаловали данное решение по следующим основаниям; Таганцев являлся несовершеннолетним, еще не получил основное общее образование, запрошенное в ходе дисциплинарного производства мнение родителей о возможности отчисления было отрицательным, ранее Таганцев к дисциплинарной ответственности не привлекался.

Выделите и охарактеризуйте административные правоотношения, в которые вступил Таганцев. Определите его административные права и обязанности в указанных правоотношениях. Правомерно ли решение об отчислении? Какие из аргументов родителей Таганцева являются обоснованными?

Задача 18. Гражданин Никифоров, подвергшийся воздействию радиации вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, обратился в орган Пенсионного фонда РФ с заявлением о получении необходимых лекарственных препаратов для медицинского применения. Заявление он отправил по почте. В предоставлении препаратов ему было отказано с указанием на необходимость личной подачи заявления.

Выделите и охарактеризуйте административные правоотношения, в которые вступил Никифоров. Определите его административные права и обязанности в указанных правоотношениях. Правомерен ли данный отказ?

Имеет ли гражданин Никифоров право в соответствии с законодательством подать указанное заявление без личного присутствия в Пенсионном фонде РФ? Если да, то каким способом? Ответ обоснуйте.

Задача 19. Студент Казанского государственного университета Мишин приехал в гости к другу и гулял по Красной площади Москвы перед отъездом.

К нему подошли сотрудники полиции лейтенант Павлов и сержант Никитин. Не представившись, лейтенант Павлов попросил Мишина предъявить документ, удостоверяющий личность. Студент объяснил сотрудникам полиции, что паспорт он оставил дома и при себе у него есть только студенческий билет

и обратный билет на поезд. Сотрудники полиции пояснили Павлову, что студенческий билет не является документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации, и грубо попросили его проследовать с ними в ближайшее отделение полиции для установления личности. Павлов пробыл три часа в отделе полиции, после чего его отпустили домой, без составления каких-либо процессуальных документов. Он успел на поезд только за пять минут до отправления.

Выделите и раскройте структуру административных правоотношений, в которые вступил Мишин. Охарактеризуйте его административные права и обязанности в указанных правоотношениях. Перечислите нормативные правовые акты, которые необходимы для разрешения данной ситуации. Законны ли требования и действия сотрудников полиции в описанной ситуации? Нарушил ли студент Павлов нормы законодательства РФ? Является ли студенческий билет документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации? Имеют ли право сотрудники полиции оштрафовать его за отсутствие временной регистрации в Москве?

Задача 20. Гражданин П. во дворе многоквартирного дома, где он проживает самовольно возвел навес для своего автомобиля. Комитет архитектуры, градостроительства и земельного учета местной администрации выдал Д. предписание о сносе постройки. Гражданин П. обратился к Главе местной администрации с жалобой на действия должностных лиц Комитет архитектуры, градостроительства и земельного учета, ссылаясь на то, что он инвалид 1 группы, автомобиль ему предоставлен как инвалиду для целей передвижения.

Выделите и раскройте структуру административных правоотношений, в которые вступил гражданин П. Охарактеризуйте его административные права и обязанности в указанных правоотношениях. Какое решение должен принять Глава местной администрации. Имеют ли право граждане самовольно возводить постройки во дворах домов, вдоль железный и автодорог?

Задача 21. Гражданин Г. обратился с заявлением в прокуратуру о нарушении председателем избирательной комиссии его права на ознакомление со списком избирателей, участников референдума и отказ выдать гражданину письменный ответ о причине отказа.

Выделите и раскройте структуру административных правоотношений, в которые вступил гражданин Г. Охарактеризуйте его административные права и обязанности в указанных правоотношениях. Каков порядок разрешения подобных споров? В какие сроки рассматриваются заявления граждан о нарушениях избирательных прав?

ГЛАВА 31. ОРГАНИЗАЦИИ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Задача 1. Прокурор Хабаровского края обратился в Хабаровский краевой суд с заявлением о ликвидации и запрете деятельности на территории Хабаровского края местной религиозной организации, в связи с тем, что ее деятельность направлена на нарушение прав граждан и связана с систематическим нарушением законодательства.

Выделите, определите структуру и охарактеризуйте административные правоотношения, в которые вступила местная религиозная организация.

Определите административные права и обязанности данной организации в выделенных правоотношениях. Определите, при каких условиях заявление прокурора должно быть удовлетворено. Ответ мотивируйте.

Задача 2. В уставе государственного унитарного предприятия «Луч» был предусмотрен открытый перечень видов его деятельности и полномочия руководителя предприятия самостоятельно определять виды деятельности государственного унитарного предприятия.

Укажите, правомерны ли положения устава. Ответ обоснуйте.

Задача 3. Представитель управления юстиции Ростовской области присутствовал на митинге, проводимом Обществом любителей кока-колы, где стал свидетелем того, как Президент этого общества агитировал присутствовавших голосовать за одного из кандидатов в областную думу. В Уставе общества об участии его в выборах ничего не сказано. На основании данных фактов Управление юстиции вынесло предупреждение обществу.

Выделите, определите структуру и охарактеризуйте административные правоотношения, в которые вступило Общество любителей кока-колы. Определите административные права и обязанности данной организации в выделенных правоотношениях. Правомерно ли решение Управления юстиции?

Задача 4. ООО «Система+» было привлечено к юридической ответственности за несвоевременную уплату обязательных платежей. На стадии исполнения данного постановления ООО «Система+» было ликвидировано.

Выделите, определите структуру и охарактеризуйте административные правоотношения, в которые вступило ООО «Система+», Определите административные права и обязанности данной организации в указанных правоотношениях. Кто должен исполнить постановление: учредитель ООО «Система+», ООО «Система+» директор ООО «Система+», иное лицо; свой вариант?

Задача 5. Структурное подразделение юридического лица нарушило правила техники безопасности, повлекшее приостановление деятельности всего юридического лица, в том числе его филиалов в разных субъектах РФ.

Выделите и назовите субъектов административных правоотношений, в которые вступило юридическое лицо в связи с данным нарушением правил техники безопасности. Охарактеризуйте административные права и обязанности структурных подразделений и филиалов юридического лица в указанных правоотношениях.

Задача 6. Путем консолидированного решения было учреждено юридическое лицо, которое на следующий день уже начало свою предпринимательскую деятельность, Прокуратура возбудила дело об административном правонарушении за незаконное предпринимательство. Учредители в жалобе на действия должностных лиц прокуратуры написали, что поскольку юридическое лицо не зарегистрировано – его привлечь к ответственности нельзя.

Выделите, определите структуру и охарактеризуйте административные правоотношения, в которые вступило данное юридическое лицо. Определите административные права и обязанности юридического лица в указанных правоотношениях. Укажите в своем ответе, кто прав и с какого момента можно привлекать юридическое лицо за незаконное предпринимательство?

Задача 7. Сотрудники охранной организации «Защита», обеспечивающие безопасность бизнес-центра, потребовали у гражданина Викторова, входящего в здание бизнес-центра, позволить им осмотреть спортивную сумку, принадлежащую данному гражданину. Викторов отказался выполнять данное требование, ссылаясь на то, что сотрудники охранной организации не являются представителями государственной власти, и попытался пройти мимо сотрудников охраны. Сотрудники охранной организации воспрепятствовали ему, применив физическую силу.

Выделите, определите структуру и охарактеризуйте административные правоотношения, в которые вступила охранный организация. Определите административные права и обязанности данной организации в указанных правоотношениях. Правомерны ли действия Викторовой? Правомерны ли действия сотрудников охранной организации «Защита»? Ответ обоснуйте.

Задача 8. Гражданин Какурин, имевший судимость за небрежное хранение огнестрельного оружия, после истечения срока судимости обратился в организацию детско-юношеского творчества с целью занять должность преподавания пения. В получении должности ему было отказано и указано на необходимость получения Какуриным решения о допуске к указанной деятельности от комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Какурин обратился в суд, указывая на незаконность отказа в принятии на работу, так как, по его мнению, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав имеют властные полномочия лишь в отношении несовершеннолетних.

Выделите, определите структуру и охарактеризуйте административные правоотношения, в которые вступила организация детско-юношеского творчества. Определите административные права и обязанности данной организации в указанных правоотношениях. Правомерна ли позиция Какурина?

Какие властные полномочия имеют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав? Ответ обоснуйте.

Задача 9. Саморегулируемая организация предприятий химической промышленности получила жалобу на нарушение членом организации ООО «Нефтехим» стандартов деятельности саморегулируемой организации. Орган саморегулируемой организации по рассмотрению дисциплинарных дел признал факт нарушения и применил к ООО «Нефтехим» наказание в виде штрафа. ООО «Нефтехим» не согласилось с принятым решением и обратилось в постоянно действующий коллегиальный орган управления саморегулируемой организации с жалобой. Жалоба обосновывалась следующими аргументами: представитель ООО «Нефтехим» не присутствовал при рассмотрении дела; ранее ООО «Нефтехим» к дисциплинарной ответственности не привлекалось и применение наказания в виде штрафа за впервые совершенное нарушение неправомерно; решение о наложении наказания принято простым большинством голосов, а не квалифицированным в 75 % голосов членов органа по рассмотрению дисциплинарных дел.

Выделите, определите структуру и охарактеризуйте административные правоотношения, в которые вступила саморегулируемая организация.

Определите административные права и обязанности данной организации в указанных правоотношениях. Соответствуют ли аргументы ООО «Нефтехим» законодательству? Ответ обоснуйте.

Задача 10. Сотрудники аудиторской организации пришли в страховую компанию «Поддержка» с целью осуществления проверки, осуществляемой по поручению Центрального банка РФ. Руководство страховой компании отказалось впускать их, мотивировав это тем, что обязательный ежегодный аудит они уже прошли.

Определите структуру и охарактеризуйте административные правоотношения, в которые вступили аудиторская организация и страховая компания. Определите административные права и обязанности данных организаций в указанных правоотношениях. Правомерен ли отказ страховой компании? Может ли Центральный банк РФ поручать проведение проверок деятельности некредитных финансовых организаций аудиторским организациям либо иным субъектам? Ответ обоснуйте.

Задача 11. Образовательная организация дошкольного образования «Знайка» обратилась в Федеральную службу по надзору в сфере образования за получением лицензии на осуществление образовательной деятельности. Рособрнадзор принял решение о возврате заявления и прилагаемых к нему документов, мотивировав это отсутствием у него соответствующей компетенции. Образовательная организация оспорила это решение в суде.

Выделите, определите структуру и охарактеризуйте административные правоотношения, в которые вступила организация дошкольного образования.

Определите административные права и обязанности данной организации в указанных правоотношениях. Правомерна ли позиция образовательной организацией? Какими органами осуществляется лицензирование деятельности образовательных организаций? Ответ обоснуйте.

Задача 12. Алексеев припарковал свою машину на стоянке с надписью «только для автомашин сотрудников банка». Когда Алексеев хотел выехать со стоянки, он был задержан охранниками банка, которые требовали оплатить стоянку в двойном размере.

Выделите, определите структуру и охарактеризуйте административные правоотношения, в которые вступил охранник банка. Определите административные права и обязанности участников выделенных правоотношений. Могут ли охранники банка оштрафовать Алексеева за неправильную парковку?

Задача 13. Представитель управления юстиции Тульской области присутствовал на митинге, проводимом Обществом любителей кока-колы, где стал свидетелем того, как президент этого общества агитировал присутствовавших голосовать за одного из кандидатов в областную думу. В Уставе общества об участии его в выборах ничего не сказано. Между тем на основании данных фактов Управление юстиции вынесло предупреждение обществу.

Охарактеризуйте административные правоотношения, в которые вступила Общество любителей кока-колы с Управлением юстиции. Определите административные права и обязанности данной организации в данных правоотношениях. Правомерно ли решение, принятое Управлением юстиции?

Задача 14. Два выпускника Казанского государственного университета решили организовать детективное агентство. Один из них уже устроился на работу в управление юстиции Самарской области. Второй работал оперуполномоченным в течение трех лет во время обучения в университете.

Смогут ли они создать агентство согласно законодательству? Определите структуру и охарактеризуйте административные правоотношения, связанные с организацией детективного агентства. Определите административные права и обязанности участников выделенных правоотношений.

Задача 15. В плане работы прокуратуры района на третий квартал предусмотрена проверка состояния дебиторской задолженности в ряде организаций, систематически задерживающих выплату заработной платы своим работникам.

Определите структуру и охарактеризуйте правоотношения с участием прокуратуры района, в которые вступили данные организации. Определите административные права и обязанности участников указанных правоотношений.

Задача 16. В состав коммерческой организации, созданной в форме хозяйственного партнерства, ее учредители включили несколько связанных Между собой традиционными деловыми отношениями акционерных обществ и государственных унитарных предприятий, занимающихся перевозками грузов. В проекте устава хозяйственного партнерства предусматривалось, что его руководящие органы обладают распорядительными полномочиями в отношении входящих в состав общества предприятий и АО. Регистрационный орган отказал в регистрации устава хозяйственного общества по мотивам нецелесообразности его создания.

Выделите, определите структуру и охарактеризуйте административные правоотношения, в которые вступило хозяйственное партнерство. Определите административные права и обязанности участников указанных правоотношений.

Задача 17. Губернатор края своим решением образовал муниципальное учреждение, утвердил состав его руководящего совета и определило управленческие полномочия. Разработку и регистрацию устава муниципального учреждения он поручил своей администрации.

Выделите, определите структуру и охарактеризуйте административные правоотношения, сложившиеся с участием данного муниципального учреждения. Определите административные права и обязанности муниципального учреждения в указанных правоотношениях. Правильно ли решен вопрос о создании муниципального учреждения? Каким нормативным актом это установлено?

Задача 18. Группа граждан приняла решение о создании религиозного движения (организация), которое будет исповедовать ценности и идеи, не принятые существующими религиозными конфессиями. Для этих целей приход они разместили в доме одного из прихожан и начали активную агитацию и распространение листовок о присоединении к их движению.

С прихожан они взимали взносы и продавали в рамках миссионерской деятельности специальную литературу и культовые знаки, иные печатные, аудио- и видеоматериалы без соответствующей маркировки.

Выделите, определите структуру и охарактеризуйте административные правоотношения, в которые вступила данная религиозная организация.

Определите административные права и обязанности участников указанных правоотношений.

Как и в каком порядке регистрируются религиозные организации? Может ли общественное объединение граждан заниматься коммерческой или хозяйственной деятельностью? Может ли церковь заниматься коммерческой деятельностью? Должны ли религиозные объединения платить налоги?

Подлежат ли ответственности члены этого движения? Подлежит ли ответственности религиозное движение (организация)?

ГЛАВА 32. ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

Задача 1. Нормативное правовое регулирование деятельности публичной администрации связано со следующими специальными категориями:

«государственная услуга», «муниципальная услуга», «государственный контроль и надзор», «государственный контроль (надзор)», «муниципальный контроль». Данные категории используются в следующих нормативных правовых актах: Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», федеральные законы «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Определите каким образом органы исполнительной власти и органы местного самоуправления связаны с государственными и муниципальными услугами? Какова роль органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в системе государственного контроля и надзора? Каким образом публичная администрация связана с муниципальным контролем?

Задача 2. Назовите акты, которые издают федеральные органы исполнительной власти, территориальные органы исполнительной власти и их должностные лица. *Какие акты административно-правового характера могут издавать органы местного самоуправления? Какие акты административно-правового характера могут издавать иные публичные органы власти? Приведите примеры.*

Задача 3. Гражданин Иванов обратился в Московский городской суд с заявлением об оспаривании решения комиссии по жилищным вопросам Правительства г. Москвы. Заявитель квалифицировал оспариваемое решение как решение органа исполнительной власти и просил признать его незаконным. В ходе рассмотрения дела судом было установлено, что комиссия является совещательным органом при Правительстве г. Москвы и не наделена полномочиями по принятию обязательных для исполнения правовых актов, решения комиссии носят рекомендательный характер.

Можно ли признать комиссию органом исполнительной власти субъекта РФ? Какое решение должен принять суд по заявлению гражданина Иванова?

Задача 4. Индивидуальный предприниматель Петров обратился в арбитражный суд с заявлением об оспаривании письма Департамента государственного имущества области, в котором содержался отказ от заключения договора аренды земельного участка. Заявитель посчитал, что оспариваемое письмо направлено в его адрес в рамках реализации департаментом властных полномочий как органа исполнительной власти.

Является ли Департамент государственного имущества области органом исполнительной власти? Выступает ли департамент в возникших с Петровым правоотношениях в качестве органа исполнительной власти и реализует ли он при этом имеющиеся у него властные полномочия? Какое решение должен принять арбитражный суд по заявлению индивидуального предпринимателя Петрова?

Задача 5. В одной из республик в составе Российской Федерации наряду с должностью высшего должностного лица субъекта РФ была учреждена должность главы высшего органа исполнительной власти субъекта РФ.

Соответствует ли это федеральному законодательству?

Задача 6. Федеральная служба передала свои полномочия по осуществлению контрольно-надзорной деятельности на местах сети федеральных государственных учреждений.

Правомерно ли данное решение?

Задача 7. Высшее должностное лицо субъекта РФ осуществило функции по координации деятельности территориальных органов Федеральной службы судебных приставов на территории субъекта и органа исполнительной власти субъекта, осуществляющего управление государственной собственностью субъекта.

Соответствует ли это федеральным нормативным правовым актам?

Задача 8. Министр внутренних дел РФ направил высшему должностному лицу субъекта РФ предложение о кандидатуре на должность главы территориального органа МВД России в данном субъекте. Кандидатура была отклонена.

Какие действия в данной ситуации должен предпринять министр?

Задача 9. Правительство РФ внесло в положение о Министерстве культуры РФ новое полномочие. Министерство утвердило приказом порядок его реализации. Также приказом министра были внесены изменения в структуру министерства с добавлением нового функционального департамента.

Правомерны ли действия министерства? Обоснуйте ответ.

Задача 10. В ходе контроля за выполнением срочного поручения Президента РФ в Министерстве труда и социальной защиты Администрация Президента РФ выявила ряд серьезных нарушений. На внеочередном заседании Правительства РФ необходимо было доложить о принятых административно-правовых мерах.

Какое должностное лицо будет присутствовать и докладывать от имени министерства? На основании какого нормативного правового акта?

Задача 11. Орган исполнительной власти субъекта РФ с другим органом исполнительной власти соответствующей компетенции другого субъекта РФ заключили договор о совместной деятельности в области внешнеэкономических отношений с США. Согласно этому договору стороны обязуются снять санкции в одностороннем порядке.

Легитимен ли данный договор? Опишите возможные юридические последствия.

Задача 12. Федеральная антимонопольная служба РФ дала поручение МВД России запросить информацию о банковских счетах организаций, занимающих доминирующее положение на рынке, а также направило требование прокуратуре провести проверку на предмет нарушения соответствующего законодательства.

Правомерны ли действия ФАС России? Какие юридические последствия могут возникнуть?

Задача 13. На заседании Правительства РФ сотрудники аппарата не сверили списки присутствующих. Так, на месте министра промышленности и торговли РФ оказался представитель торгово-промышленной палаты РФ, а на месте министра финансов РФ оказался председатель Счетной палаты. Также нерасторопные сотрудники при оформлении протокола заседания забыли внести поручения председателя Правительства РФ, а при печати протокола допустили ряд технических ошибок и перепутали инициалы некоторых министров.

Опишите возможные нарушения, порядок их устранения, ссылаясь на нормативный правовой акт.

Задача 14. После вступления в силу Указа Президента РФ об упразднении федеральной службы в Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» не были внесены соответствующие изменения. А орган продолжал осуществлять свои полномочия, издавая нормативные правовые акты.

Дайте юридическую оценку данной ситуации.

Задача 15. В федеральную службу были доставлены два срочных поручения: одно Президента РФ, другое – от Правительства РФ. Требования данных поручений противоречили друг другу. Однако в силу срочности государственным служащим надлежало дать незамедлительный ответ.

Как поступить государственным служащим данной федеральной службы?

Задача 16. Федеральное агентство по рыболовству по акту приема передачи передало на баланс санаторию «Вечерние зори» часть акватории заповедного парка для санаторно-курортных целей.

Правомерно ли данное действие? Есть ли процедура согласования для данного вида действия?

Задача 17. На территории г. Балашихи было создано с разрешения администрации три Торгово-промышленных палаты, каждая из которых занималась разными функциями: одна оказывала государственные услуги, вторая – осуществляла контроль-надзор, третья – разрешала конфликты (споры) между хозяйствующими субъектами.

Правильно ли были образованы органы публичной администрации?

Задача 18. Общественная дружина фиксировала административные правонарушения и направляла постановления, вынесенные в порядке упрощенного производства, правонарушителям с указанием реквизитов для уплаты штрафа собственной общественной организации. Прокуратура возбудила уголовное дело по факту мошенничества.

Что было нарушено? Как правильно должны вести свою деятельность общественные организации?

Задача 19. Территориальный пункт полиции получил в безвозмездное пользование помещение для ведения правоохранительной деятельности. За активную и плодотворную службу все сотрудники пункта получили в конце года премию из местного бюджета.

Какие требования в данном случае были нарушены?

Задача 20. За день до очередного заседания Правительства РФ руководитель Федеральной налоговой службы обратился к Председателю Правительства РФ с предложением включить в указанный план вопрос об уточнении порядка налогообложения резидентов особых экономических зон. В удовлетворении было отказано по причине отсутствия у руководителя ФНС России полномочия

обращаться с предложениями об изменении утвержденного плана заседаний Правительства РФ.

Правомерен ли данный отказ? Что бы изменилось, если бы с данным предложением обратился министр финансов РФ? Ответ обоснуйте.

Задача 21. Министерство энергетики РФ обратилось в Министерство промышленности и торговли РФ с запросом о получении статистической информации, необходимой ему для выполнения поручения Правительства РФ. В запросе был указан 15-дневный срок его исполнения. Запрос был получен непосредственно в день отправления. Через 12 дней после дня получения запроса Министерство промышленности и торговли отправило ответ, в котором было указано, что требуемая статистическая информация не была обработана, и предложило изменить срок исполнения с 15 на 30 дней.

Правомерны ли действия Министерства промышленности и торговли? Возможно ли изменение срока исполнения запроса федерального органа исполнительной власти о получении информации? Ответ обоснуйте.

Задача 22. Министр экономического развития республики Башкортостан был приглашен для участия в заседании рабочей группы территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в республике Башкортостан, по вопросу повышения эффективности использования недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности. При этом ему не была предоставлена информация о повестке дня указанного заседания. Министр обратился к руководителю рабочей группы с вопросом о причине отсутствия такой информации, на что ему было сказано, что повестка дня не может быть заранее доведена до сведения лица, не являющегося сотрудником Федерального агентства по управлению государственным имуществом, так как содержит информацию внутреннего пользования, а министр может ознакомиться с ней непосредственно в ходе заседания рабочей группы.

Правомерны ли действия территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом? Ответ обоснуйте.

Задача 23. Директор Федеральной службы исполнения наказаний назначил Нефедова руководителем территориального управления ФСИН по Архангельской области. Губернатор Архангельской области обратился к Президенту РФ с просьбой привлечь директора ФСИН к дисциплинарной ответственности и признать назначение незаконным, проведенным с нарушением установленной процедуры, так как кандидатура главы территориального управления не была согласована с губернатором.

Правомерно ли требование губернатора? Была ли нарушена процедура назначения руководителя территориального органа? Что изменилось бы, если бы речь шла о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере образования? Ответ обоснуйте.

Задача 24. Руководитель федерального министерства своим приказом обязал одноименные министерства республик и отраслевые органы других субъектов РФ ежеквартально представлять отчеты об итогах производственной деятельности. В приказе предусматривалась дисциплинарная ответственность руководителей соответствующих органов исполнительной власти в случае неисполнения ими предусмотренных обязанностей.

Законны ли действия федерального министра? Какие субъекты права и в какой форме вправе предпринять меры, связанные с изданием такого приказа? При каких условиях издание такого приказа допустимо?

Задача 25. С целью борьбы с фальшивыми проездными билетами мэр города распорядился ввести с 1 числа следующего месяца проездные другой формы, в результате чего граждане, купившие проездные заранее, становились правонарушителями.

Является ли правомерным решение, принятое мэром города?

Задача 26. Районная администрация своим постановлением обязала паспортную службу при обращении граждан требовать представления сведений о прохождении флюорографического обследования, мотивируя это требование распространением туберкулеза в области.

Правомерно ли данное постановление? Как должен отреагировать прокурор района?

Задача 27. Глава районной администрации издал распоряжение, которым поручил заместителю главы администрации контролировать деятельность районного прокурора по привлечению к ответственности лиц, нарушающих порядок учета военнообязанных.

Как должен в связи с этим поступить прокурор?

Задача 28. В соответствии с Положением о полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе полномочный представитель осуществляет целый ряд функций, в том числе: обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в федеральном округе; организация взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами

власти субъектов РФ; согласование кандидатур для назначения на государственные должности, если назначение на них осуществляется Президентом РФ и т. д.

Проанализируйте эти и иные функции, осуществляемые полномочным представителем Президента РФ в федеральном округе, и определите, является ли этот институт частью системы исполнительной власти. Если этот институт не входит в систему исполнительной власти, то к какой системе государственных органов его можно отнести?

ГЛАВА 33. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Задача 1. Гражданка Кузина обратилась в суд с иском к ответчику, в котором просила признать необоснованным отказ в заключении с ней трудового договора на должность старшего государственного налогового инспектора юридического отдела Управления ФНС России, возложить на ответчика обязанность заключить с ней трудовой договор на вышеуказанную должность. В обоснование заявленных исковых требований истица ссылалась на то, что на личном приеме руководитель управления сообщил ей, что ее деловые качества удовлетворяют работодателя, но для замещения должности необходимо принять участие в конкурсе. Вместе с тем суд установил, что Кузина была допущена к участию в конкурсе на замещение вакантной должности, принимала в нем участие. Из данных документов видно, что при тестировании по вопросам кандидат Кузина набрала наименьшее количество баллов. Учитывая изложенное, суд, руководствуясь ст. 194–198 ГПК РФ, принял решение в удовлетворении исковых требований Кузиной к Управлению ФНС России о признании необоснованным отказа в заключение трудового договора отказать в полном объеме.

Дайте оценку принятому судом решению по делу.

Задача 2. В суд обратилась гражданка Васильева с иском о признании незаконным приказа о ее увольнении с государственной гражданской службы. За нарушение запрета, предусмотренного п. 10 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», истица приказом руководителя межрегиональной инспекции ФНС России по Центральному федеральному округу была уволена с государственной гражданской службы. Нарушение, явившееся основанием увольнения, заключалось в том, что в своем выступлении на одном из телеканалов Васильева подвергла критике деятельность межрегиональной инспекции ФНС России по Центральному федеральному округу, где она проходила службу, в части, касающейся начисления заработной платы сотрудникам, находящимся в командировках, которое, по ее мнению, осуществлялось в противоречии с законодательством РФ.

Какое решение по спору должен принять суд?

Задача 3. Иванов Ф., являясь государственным служащим системы МВД России, принял участие в спортивных мероприятиях, в ходе соревнований одержал победу в первенстве на кубок города. Ему была вручена медаль и сертификат на квартиру. Через один месяц его пригласили на заседание комиссии

по урегулированию конфликта интересов и сообщили, что он злоупотребил служебным положением, приняв подарок в виде сертификата на квартиру.

С вашей точки зрения, что было нарушено? Разрешите ситуацию.

Задача 4. Госслужащий Тимофеев А., дал подписку о неразглашении государственной тайны. На корпоративе по случаю Нового года Тимофеев А. и его коллеги обсуждали некоторые вопросы служебной деятельности. После Новогодних праздников Тимофеев А. и его коллеги были вызваны к руководителю, который объявил им неполное служебное соответствие.

Какие нарушения законодательства и профессиональной этики были допущены? Разрешите ситуацию.

Задача 5. Начальник отдела кадров воинской части ознакомила всех служащих с их личными делами, предварительно изъяв ту часть дел, где хранятся данные о проведении проверки представленных сведений со стороны госслужащего. Майор Петренко Н. подал жалобу руководству воинской части на незаконность действий начальника отдела кадров.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию.

Задача 6. Сидоров С. И., занимая должность старшего инспектора Роспотребнадзора, выявил факт контрафактной продукции в ООО. Конфискованный товар он решил не уничтожать, а отдать в детские дома. Кроме того, часть продукции была распределена между сотрудниками Роспотребнадзора.

Имеется ли состав правонарушения в рамках конфликта интересов. Разрешите ситуацию.

Задача 7. *Перечислите признаки государственного служащего и с их учетом определите, кто из названных ниже работников является таковым:*

почтальон; главный диспетчер и диспетчер цеха муниципального предприятия; экономист по сбыту продукции на государственном предприятии; заведующий канцелярией; инспектор отдела внутренних дел; юрисконсульт; начальник цеха ГУП; судебный исполнитель; стенографистка; архивариус; ректор; бригадир акционерного общества; начальник вокзала; председатель (секретарь) политической партии; продавец; артист; кассир; министр; адвокат; нотариус; преподаватель кафедры государственного университета; делопроизводитель; следователь СК РФ; секретарь судебного заседания; главный государственный санитарный врач области.

Задача 8. Гражданин Смирнов подал документы на участие в конкурсе на замещение должности старшего консультанта в Министерство экономического развития РФ. При рассмотрении представленного Смирновым пакета документов было установлено, что Смирнов имеет гражданство Казахстана. На этом основании Смирнову было отказано в участие в конкурсе. Смирнов оспорил данный отказ в суде.

Подлежит ли его заявление в суд удовлетворению? Ответ обоснуйте. Дайте понятие государственной гражданской службы, охарактеризуйте понятие ограничений и запретов по государственной гражданской службе.

Задача 9. Инспектор Федеральной антимонопольной службы Строева была включена в перечень сотрудников, подлежащих аттестации в целях определения их соответствия замещаемой должности. Строева отказалась проходить аттестацию, ссылаясь на то, что менее месяца назад вышла из отпуска по уходу за ребенком и не имела возможности подготовиться к аттестации. Руководителем подразделения Строева была привлечена к дисциплинарной ответственности.

Был ли обоснован отказ Строевой участвовать в аттестации? Ответ обоснуйте. Раскройте систему государственной службы в России, укажите цели и порядок проведения аттестации государственных гражданских служащих.

Задача 10. Помощник директора Федеральной налоговой службы Каримова подала заявление на участие в квалификационном экзамене для получения очередного классного чина 15 января 2015 г. Конкурс был проведен 25 апреля 2015 г.

Имело ли здесь место нарушение порядка проведения квалификационного экзамена? Ответ обоснуйте. Укажите принципы государственной службы, раскройте цели и порядок проведения квалификационного экзамена государственных гражданских служащих.

Задача 11. Помощник руководителя Федеральной службы по надзору в сфере образования Васильев достиг возраста 65 лет. Служебный контракт с ним был прекращен в связи с достижением предельного возраста нахождения на государственной гражданской службе. Васильев обратился к руководителю Рособнадзора с просьбой продлить ему служебный контракт до достижения возраста 70 лет, ссылаясь на законодательство о государственной гражданской службе, предусматривающее такую возможность.

Возможно ли в данном случае продление служебного контракта? Ответ обоснуйте. Дайте понятие служебного контракта, опишите возможные варианты прекращения и расторжения служебного контракта.

Задача 12. Специалист Федерального медико-биологического агентства Захарова появилась на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения. Руководитель органа издал распоряжение о проведении служебной проверки, после чего привлек Захарову к дисциплинарной ответственности, назначив ей наказание в виде увольнения с государственной гражданской службы. Захарова обратилась в суд, оспаривая применение данного наказания на том основании, что ранее она дисциплинарных наказаний не имела, а избранное наказание является самым тяжким из возможных.

Правомерно ли было избрано дисциплинарное наказание? Ответ обоснуйте. Дайте понятие дисциплинарного проступка, раскройте систему дисциплинарных наказаний.

Задача 13. Инспектор Федеральной службы по финансовому мониторингу Степанов сообщил руководителю подразделения о том, что в организации, в отношении которой он должен проводить проверку, работает его близкий родственник. По решению руководителя Степанов был временно отстранен от замещаемой должности на период проведения проверки. Степанов, посчитав данное решение чрезмерным, обжаловал его, указывая, что предусмотренная законодательством обязанность им выполнена.

Действовал ли руководитель в пределах своих полномочий? Ответ обоснуйте. Дайте понятие конфликта интересов, укажите, в чем состоит цель данного правового института.

Задача 14. Специалист Аппарата Правительства Викентьева, представляя сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, не указала сведения об имуществе проживающего совместно с ней сына 19 лет, являющегося студентом. В отношении нее было применено наказание в виде увольнения в связи с утратой доверия. Викентьева обратилась в суд, указывая на неправомерное привлечение ее к ответственности.

Правомерно ли было применено наказание? Ответ обоснуйте. Раскройте понятие утраты доверия, укажите, в каких случаях оно может влечь применение увольнения.

Задача 15. Помощник судьи районного суда Харламов не сообщил судье о том, что одной из сторон дела, рассматриваемого данным судьей, является родственник Харламова, обещавший ему денежную выплату за правовые консультации, которые помогли бы выиграть данное дело. После вскрытия данных обстоятельств к Харламову было применено увольнение в связи с утратой доверия за несоблюдение требований о предотвращении и об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Правомерно ли применение увольнения в данном случае? Дайте понятие личной заинтересованности, укажите, какие меры должен принять государственный служащий в случае выявления личной заинтересованности.

Задача 16. Помощник у министра энергетики Калугину была предложена компанией, занимающейся деятельностью в сфере поставки энергетики, оплата услуг по обучению ребенка в высшем учебном учреждении за поддержку выгодного компании проекта нормативного правового акта министерства. Калугин отказал в помощи, не сообщив министру о самом факте предложения. В ходе прокурорской проверки данный факт был выявлен. Министр применил в отношении Калугина взыскание в виде предупреждения о неполном должностном соответствии.

Правомерно ли было применено данное взыскание? Раскройте систему мер противодействия коррупции на государственной службе, укажите принципы противодействия коррупции.

Задача 17. Государственный служащий является членом конкурсной комиссии на замещение вакантной должности государственного органа. При этом одним из кандидатов на вакантную должность в этом государственном органе является родственник государственного служащего.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию. Каков алгоритм действий для предупреждения или урегулирования конфликта интересов?

Задача 18. Государственный служащий является членом аттестационной комиссии (комиссии по урегулированию конфликта интересов, комиссии по проведению служебной проверки), которая принимает решение (проводит проверку) в отношении родственника государственного служащего.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию. Каков алгоритм действий для предупреждения или урегулирования конфликта интересов?

Задача 19. Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана его личная заинтересованность, выполняют оплачиваемую работу в организации, предоставляющей платные услуги другой организации, в отношении которой государственный служащий осуществляет отдельные административно-правовые функции органа исполнительной власти.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию. Каков алгоритм действий для предупреждения или урегулирования конфликта интересов?

Задача 20. Государственный служащий на платной основе участвует в выполнении работы, заказчиком которой является государственный орган, в котором он замещает должность.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию. Каков алгоритм действий для предупреждения или урегулирования конфликта интересов?

Задача 21. Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, выполняет оплачиваемую работу в организации, которая является материнской, дочерней или иным образом аффилированной организацией, в отношении которой государственный служащий осуществляет отдельные административно-правовые функции органа исполнительной власти.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию. Каков алгоритм действий для предупреждения или урегулирования конфликта интересов?

Задача 22. Государственный служащий и (или) его родственники владеют ценными бумагами организации, в отношении которой государственный служащий осуществляет отдельные административно-правовые функции органа исполнительной власти.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию. Каков алгоритм действий для предупреждения или урегулирования конфликта интересов?

Задача 23. Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных административно-правовых функций органа исполнительной власти в отношении банков и кредитных организаций, в которых сам государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана его личная заинтересованность, имеют вклады либо взаимные обязательства, связанные с оказанием финансовых услуг (кредитные обязательства, оказание брокерских услуг по участию в организованных торгах на рынке ценных бумаг и др.).

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию. Каков алгоритм действий для предупреждения или урегулирования конфликта интересов?

Задача 24. Государственный служащий осуществляет отдельные административно-правовые функции органа исполнительной власти в отношении физических лиц или организаций, которые предоставляют ему, его родственникам

или иным лицам, с которыми связана его личная заинтересованность услуги, в том числе платные.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию. Каков алгоритм действий для предупреждения или урегулирования конфликта интересов?

Задача 25. Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, получают подарки или иные блага (бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и т. д.) от физических лиц и (или) организаций, в отношении которых государственный служащий осуществляет или ранее осуществлял отдельные административно-правовые функции органа исполнительной власти.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию. Каков алгоритм действий для предупреждения или урегулирования конфликта интересов?

Задача 26. Государственный служащий получает подарки от своего непосредственного подчиненного.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию. Каков алгоритм действий для предупреждения или урегулирования конфликта интересов?

Задача 27. Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных административно-правовых функций органа исполнительной власти в отношении организации, перед которой сам государственный служащий и (или) его родственники имеют имущественные обязательства.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию. Каков алгоритм действий для предупреждения или урегулирования конфликта интересов?

Задача 28. Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных административно-правовых функций органа исполнительной власти в отношении кредиторов организации, владельцами или работниками которых являются родственники государственного служащего.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию. Каков алгоритм действий для предупреждения или урегулирования конфликта интересов?

Задача 29. Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных административно-правовых функций органа исполнительной власти в отношении организации, которая имеет имущественные обязательства перед государственным служащим, его родственниками, или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию. Каков алгоритм действий для предупреждения или урегулирования конфликта интересов?

Задача 30. Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, участвуют в деле, рассматриваемом в судебном разбирательстве с физическими лицами и организациями, в отношении которых государственный служащий осуществляет отдельные административно-правовые функции органа исполнительной власти.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию. Каков алгоритм действий для предупреждения или урегулирования конфликта интересов?

Задача 31. Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных административно-правовых функций органа исполнительной власти в отношении организации, владельцем, руководителем или работником которой он являлся до поступления на государственную службу.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию. Каков алгоритм действий для предупреждения или урегулирования конфликта интересов?

Задача 32. Государственный служащий ведет переговоры о трудоустройстве после увольнения с государственной службы на работу в организацию, в отношении которой он осуществляет отдельные административно-правовые функции органа исполнительной власти.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию. Каков алгоритм действий для предупреждения или урегулирования конфликта интересов?

Задача 33. Государственный служащий получает награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) от иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию. Каков алгоритм действий для предупреждения или урегулирования конфликта интересов?

Задача 34. Государственный служащий выполняет иную оплачиваемую работу в организациях, финансируемых иностранными государствами.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию. Каков алгоритм действий для предупреждения или урегулирования конфликта интересов.

Задача 35. Государственный служащий в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий обнаруживает нарушения законодательства.

Государственный служащий рекомендует организации для устранения нарушений воспользоваться услугами конкретной компании, владельцами, руководителями или сотрудниками которой являются родственники государственного служащего или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию. Каков алгоритм действий для предупреждения или урегулирования конфликта интересов?

Задача 36. Государственный служащий использует информацию, полученную в ходе исполнения служебных обязанностей и временно недоступную широкой общественности, для получения конкурентных преимуществ при совершении коммерческих операций.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию. Каков алгоритм действий для предупреждения или урегулирования конфликта интересов?

Задача 37. Руководитель департамента территориального органа в сфере миграции Т. выехал за границу и там принял участие в конференции, посвященной вопросам миграции населения на планете. В своем докладе он дал субъективную оценку работы своей службы в России. Его доклад был признан одним из лучших, и ему была вручена государственная награда страны пребывания и ценный подарок от организации учредителя конференции. За самовольное участие в международной конференции на территории иностранного государства и получение награды Т. был привлечен к дисциплинарной ответственности.

Было ли допущено руководителем департамента территориального органа в сфере миграции Т. нарушение законодательства о государственной службе? Если да, то в чем оно выразилось.

Задача 38. Сотрудник подразделения органа исполнительной власти субъекта РФ, кандидат экономических наук, осуществляет педагогическую деятельность в высшем учебном заведении на вечернем отделении на условиях почасовой оплаты. Сотрудник обратился к непосредственному начальнику с просьбой разрешить проводить занятия вечером со студентами института, где осуществляет преподавательскую деятельность. Начальник отказал в просьбе, мотивировав тем, что это может причинить ущерб исполнению обязанностей по должности государственной службы.

Оцените правомерность решения начальника.

Задача 39. Гражданин Николаев, занимавший должность советника губернатора Н-ской области (Российской Федерации), в свободное от работы время занимался репетиторством. Глава администрации посчитал, что его подчиненный занимается незаконным совмещением и принял решение о его увольнении. Однако гражданин Николаев в объяснении на имя главы администрации указал, что закона он не нарушал, так как государственным служащим разрешается заниматься по совместительству педагогической деятельностью.

Дайте правовую оценку ситуации.

Задача 40. В один из таможенных органов РФ поступила жалоба из средней общеобразовательной школы в отношении сына капитана таможенной службы Павлова. В жалобе сообщалось, что тот неправильно себя ведет, грубит учителям, пропускает занятия. Жалоба заканчивалась просьбой привлечь капитана таможенной службы Павлова к дисциплинарной ответственности.

Дайте правовую оценку ситуации.

Задача 41. Начальник кадровой службы государственного органа сделала предложение о необходимости сбора информации о личной жизни служащих с целью предотвращения совершения ими аморальных проступков.

Дайте анализ данного предложения.

Задача 42. Гражданин иностранного государства обратился с заявлением в среднюю общеобразовательную школу города Н-ска (Российская Федерация) с просьбой принять его на должность преподавателя иностранного языка. Администрацией учебного заведения в приеме на работу ему было отказано со ссылкой на то, что на государственной службе РФ могут находиться только граждане России.

Правомерно ли поступила администрация школы?

Задача 43. Секретарь судебного заседания Родионова была уволена в связи с непредставлением ею сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в установленный срок. Она обратилась в суд с иском о признании незаконным приказа об увольнении Родионова и восстановлении на службе. В ходе судебного разбирательства было установлено, что декларация за 2016 г., содержащая недостоверные сведения, была представлена 10 мая 2017 г., а дисциплинарное взыскание в виде увольнения наложено на истца в декабре 2017 г. Кроме того, судом было установлено, что в августе 2017 г. Родионова уже привлекалась к дисциплинарной ответственности в виде замечания в устной форме.

Проанализируйте сложившуюся ситуацию. Какие нарушения были допущены Родионовой?

ГЛАВА 34. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ КАК СПЕЦИАЛЬНЫЕ СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Задача 1. Специалист Аппарата Правительства Викентьева, представляя сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, не указала сведения об имуществе проживающего совместно с ней сына 19 лет, являющегося студентом. В отношении нее было применено наказание в виде увольнения в связи с утратой доверия. Викентьева обратилась в суд, указывая на неправомерное привлечение ее к ответственности.

Правомерно ли было применено наказание? Ответ обоснуйте. Раскройте понятие утраты доверия, укажите, в каких случаях оно может влечь применение увольнения.

Задача 2. Гражданин Николаев, занимавший должность советника губернатора Н-ской области (Российской Федерации), в свободное от работы время занимался репетиторством. Глава администрации посчитал, что его подчиненный занимается незаконным совместительством и принял решение о его увольнении. Однако гражданин Николаев в объяснении на имя главы администрации указал, что закона он не нарушал, так как государственным служащим разрешается заниматься по совместительству педагогической деятельностью.

Дайте правовую оценку ситуации.

Задача 3. Помощник директора Федеральной налоговой службы Каримова подала заявление на участие в квалификационном экзамене для получения очередного классного чина 15 января 2015 г. Конкурс был проведен 25 апреля 2015 г.

Имело ли здесь место нарушение порядка проведения квалификационного экзамена? Ответ обоснуйте. Укажите принципы государственной службы, раскройте цели и порядок проведения квалификационного экзамена государственных гражданских служащих.

Задача 4. Руководитель департамента территориального органа в сфере миграции Т. выехал за границу и там принял участие в конференции, посвященной вопросам миграции населения на планете. В своем докладе он дал субъективную оценку работы своей службы в России. Его доклад был признан одним из лучших. И ему была вручена государственная награда страны пребывания и ценный подарок от организации учредителя конференции. За самовольное участие в международной конференции на территории иностранного государства и получение награды Т. был привлечен к дисциплинарной ответственности.

Было ли допущено руководителем департамента территориального органа в сфере миграции Т. нарушение законодательства о государственной службе? Если да, то в чем оно выражалось.

Задача 5. В суд обратилась гражданка Васильева с иском о признании незаконным приказа о ее увольнении с государственной гражданской службы. За нарушение запрета, предусмотренного п. 10 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», истица приказом руководителя межрегиональной инспекции ФНС России по Центральному федеральному округу была уволена с государственной гражданской службы. Нарушение, явившееся основанием увольнения, заключалось в том, что в своем выступлении на одном из телеканалов Васильева подвергла критике деятельность межрегиональной инспекции ФНС России по Центральному федеральному округу, где она проходила службу, в части, касающейся начисления заработной платы сотрудникам, находящимся в командировках, которое, по ее мнению, осуществлялось в противоречии с законодательством РФ.

Какое решение по спорудолжен принять суд?

Задача 6. Секретарь судебного заседания Родионова была уволена в связи с непредставлением ею сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в установленный срок. Она обратилась в суд с иском о признании незаконным приказа об увольнении и восстановлении на службе. В ходе судебного разбирательства было установлено, что декларация за 2016 г., содержащая недостоверные сведения, была представлена 10 мая 2017 г., а дисциплинарное взыскание в виде увольнения наложено на истца в декабре 2017 г. Кроме того, судом было установлено, что в августе 2017 г. Родионова уже привлекалась к дисциплинарной ответственности в виде замечания в устной форме.

Проанализируйте сложившуюся ситуацию. Какие нарушения были допущены Родионовой?

Задача 7. Сотрудник подразделения органа исполнительной власти субъекта РФ, кандидат экономических наук, осуществляет педагогическую деятельность в высшем учебном заведении на вечернем отделении на условиях почасовой оплаты. Сотрудник обратился к непосредственному начальнику с просьбой разрешить проводить занятия вечером со студентами института, где осуществляет преподавательскую деятельность. Начальник отказал в просьбе, мотивировав тем, что это может причинить ущерб исполнению обязанностей по должности государственной службы.

Оцените правомерность решения начальника.

Задача 8. Гражданин Смирнов подал документы на участие в конкурсе на замещение должности старшего консультанта в Министерство экономического развития РФ. При рассмотрении представленного Смирновым пакета документов было установлено, что Смирнов имеет гражданство Казахстана. На этом основании Смирнову было отказано в участие в конкурсе. Смирнов оспорил данный отказ в суде.

Подлежит ли его заявление в суд удовлетворению? Ответ обоснуйте. Дайте понятие государственной гражданской службы, охарактеризуйте понятие ограничений и запретов по государственной гражданской службе.

Задача 9. Помощник судьи районного суда Харламов не сообщил судье о том, что одной из сторон дела, рассматриваемого данным судьей, является родственник Харламова, обещавший ему денежную выплату за правовые консультации, которые помогли бы выиграть данное дело. После вскрытия данных обстоятельств к Харламову было применено увольнение в связи с утратой доверия за несоблюдение требований о предотвращении и об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Правомерно ли применение увольнения в данном случае? Дайте понятие личной заинтересованности, укажите, какие меры должен принять государственный служащий в случае выявления личной заинтересованности.

Задача 10. Инспектор Федеральной службы по финансовому мониторингу Степанов сообщил руководителю подразделения о том, что в организации, в отношении которой он должен проводить проверку, работает его близкий родственник. По решению руководителя Степанов был временно отстранен от замещаемой должности на период проведения проверки. Степанов, посчитав данное решение чрезмерным, обжаловал его, указывая, что предусмотренная законодательством обязанность им выполнена.

Действовал ли руководитель в пределах своих полномочий? Ответ обоснуйте. Дайте понятие конфликта интересов, укажите, в чем состоит цель данного правового института.

Задача 11. Специалист Федерального медико-биологического агентства Захарова появилась на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения. Руководитель органа издал распоряжение о проведении служебной проверки, после чего привлек Захарову к дисциплинарной ответственности, назначив ей наказание в виде увольнения с государственной гражданской службы. Захарова обратилась в суд, оспаривая применение данного наказания на том основании,

что ранее она дисциплинарных наказаний не имела, а избранное наказание является самым тяжким из возможных.

Правомерно ли было избрано дисциплинарное наказание? Ответ обоснуйте. Дайте понятие дисциплинарного проступка, раскройте систему дисциплинарных наказаний.

ГЛАВА 35. ПОНЯТИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ПРИЗНАКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО СЛУЖАЩЕГО

Задача 1. Петров, занимая должность главы муниципального образования, создал свою политическую партию. В нее на добровольных началах вошли все директора хозяйствующих субъектов района. Все денежные поступления от деятельности партии направлялись исключительно на нужды муниципального образования.

Укажите, что было нарушено в указанном случае. Является ли главы муниципального образования муниципальным служащим?

Задача 2. Муниципальный служащий Никитин – начальник отдела жилищного строительства муниципального района в возрасте 58 лет был уволен по выслуге срока службы, дающего право на пенсию. Муниципальный служащий Никитин, будучи несогласным с принятым решением, обжаловал его в суд.

Возможно ли увольнение по выслуге срока службы муниципальных служащих по инициативе соответствующего руководителя муниципального органа? Дайте правовую оценку ситуации.

Задача 3. Администрация муниципального образования провела конкурс на замещение вакантной должности муниципальной службы. Конкурсная комиссия признала успешно прошедшими конкурс троих кандидатов и рекомендовала к назначению одного из них, как наиболее соответствующего должности. Руководитель муниципальной администрации назначил на должность другого успешно прошедшего конкурс кандидата.

Правомерно ли данное решение руководителя муниципальной администрации? Мог бы он по своей инициативе назначить на должность лицо, не прошедшее конкурс? Ответ обоснуйте.

Задача 4. Гражданка Танаева обратилась с заявлением о поступлении на должность муниципальной службы в департамент социальной защиты муниципальной администрации. Ей было отказано в связи с тем, что ее родной брат является руководителем правового департамента муниципальной администрации. Танаева обратилась в суд с заявлением об оспаривании указанного решения.

Подлежит ли заявление удовлетворению? Изменилась бы правовая квалификация, если бы Танаева поступала надолжность в правовой департамент? Ответ обоснуйте.

Задача 5. Муниципальный служащий Васильев, занимающий должность старшего специалиста муниципальной администрации, получил предписание пройти аттестацию. Васильев отказался, мотивируя это тем, что данную должность он занимает менее года, а следовательно, согласно законодательству о муниципальной службе не подлежит аттестации.

Правомерна ли позиция Васильева? Изменилась бы правовая квалификация, если бы Васильев менее года занимал свою первую должность на муниципальной службе? Ответ обоснуйте.

Задача 6. Суннатов Ибрагим А., являясь гражданином Киргизии, исполняет обязанности муниципального служащего в Истринском районе Подмосковья. Между Московской областью и Киргизией заключен международный договор Российской Федерации о сотрудничестве. В порядке натурализации Суннатов И. А. приобрел гражданство Украины.

Возможно ли прохождение муниципальной службы Суннатовым в муниципальном образовании РФ, если Киргизия является участником международных договоров Российской Федерации, в соответствии с которыми иностранные граждане имеют право находиться на муниципальной службе?

Задача 7. Муниципальный служащий был приглашен на работу по совместительству в правительство области с соблюдением порядка оформления и с разрешения главы муниципального образования. В адрес главы муниципального образования поступило решение комиссии по урегулированию конфликта интересов с рекомендацией привлечь служащего к дисциплинарной ответственности.

Прав ли в данном случае глава муниципального образования? Разрешите ситуацию.

Задача 8. В отношении муниципального служащего Гаврилова было возбуждено производство по привлечению к дисциплинарной ответственности. Руководитель муниципального органа своим устным распоряжением временно отстранил Гаврилова до решения вопроса о его дисциплинарной ответственности от исполнения должностных обязанностей с сохранением денежного содержания.

Какое нарушение допущено руководителем муниципального органа? Каким образом он должен был действовать в соответствии с законодательством о муниципальной службе? Ответ обоснуйте.

ГЛАВА 36. КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ В СИСТЕМЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Задача 1. Муниципальный служащий Кононенко С. И. получает недорогие подарки от своего непосредственного подчиненного.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию. Каков алгоритм действий для предупреждения или урегулирования конфликта интересов?

Задача 2. Муниципальный служащий участвует в осуществлении отдельных функций муниципального управления в отношении кредиторов организации, владельцами или работниками которых являются родственники служащего.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию. Каков алгоритм действий для предупреждения или урегулирования конфликта интересов?

Задача 3. Муниципальный служащий Иванов П. в период муниципальной службы приобрел акции РАО «Газпром» и оформил сделку через своего поверенного. Сам договор не видел и не подписывал. Оперативное управление всем имуществом осуществляет супруга муниципального служащего.

Возник ли в данном случае конфликт интересов? Решите задачу.

Задача 4. Суннатов Ибрагим А., являясь гражданином Киргизии, исполняет обязанности муниципального служащего в Истринском районе Подмосковья. Между Московской областью и Киргизией заключен международный договор Российской Федерации о сотрудничестве. В порядке натурализации Суннатов И. А. приобрел гражданство Украины.

Возможно ли прохождение муниципальной службы Суннатовым муниципальном образовании РФ, если Киргизия является участником международных договоров Российской Федерации, в соответствии с которыми иностранные граждане имеют право находиться на муниципальной службе?

Задача 5. Муниципальный служащий получил в ходе исполнения служебных обязанностей информацию, временно недоступную широкой общественности. Данные сведения передал супруге для получения конкурентных преимуществ при совершении коммерческих операций.

Имеет ли место в данном случае конфликт интересов? Разрешите ситуацию.

Задача 6. Администрация района приняла Правила торговли на территории района и на рынке районного центра, за несоблюдение которых предусматривалась административная ответственность в виде предупреждения и штрафа.

Правомерно ли это решение районной администрации?

Задача 7. В конце мая гражданин В. обратился в дирекцию по эксплуатации зданий с просьбой отремонтировать в его квартире систему отопления, однако в течение лета, несмотря на его неоднократные напоминания, никаких работ так и не было произведено. Посчитав, что его права нарушены, В. 25 августа направил жалобу начальнику коммунального отдела администрации муниципального района. 26 сентября В. получил ответ на жалобу, в которой говорилось, что В. не сообщил вовремя в администрации муниципального района о своих проблемах. В сентябре октябре, начинается новый отопительный сезон и отремонтировать систему отопления в квартире В. не представится возможным до его окончания. Работы по ремонту отопительной системы будут проведены В. летом следующего года.

Какие существуют варианты дальнейших действий В.?

Задача 8. Муниципальный служащий был приглашен на работу по совместительству в правительство области с соблюдением порядка оформления и с разрешения главы муниципального образования. В адрес главы муниципального образования поступило решение комиссии по урегулированию конфликта интересов с рекомендацией привлечь служащего к дисциплинарной ответственности.

Прав ли в данном случае глава муниципального образования? Разрешите ситуацию.

Задача 9. Житель муниципального образования направил предложение, в котором содержалась законодательная инициатива. Данное обращение глава муниципального образования рассматривал три месяца, указав, что у него в распоряжении два срока: по федеральным законам от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

Есть ли нарушения в данном случае?

Задача 10. Сидоров, желая служить государству, в котором он проживает, подал заявку на участие в конкурсе на замещение должности муниципальной службы. После прохождения конкурса, по итогам которого он был признан победителем, Сидоров получил текст присяги и увидел, что его призывают служить

интересам муниципального образования. С данным текстом он не согласился и подал административный иск о признании текста присяга недействительной в этой части.

Правильно ли поступил Сидоров?

Задача 11. Петров, занимая должность главы муниципального образования, создал свою политическую партию. В нее на добровольных началах вошли все директора хозяйствующих субъектов района. Все денежные поступления от деятельности партии направлялись исключительно на нужды муниципального образования.

Укажите, что было нарушено в указанном случае. Является ли главы муниципального образования муниципальным служащим?

Задача 12. Муниципальный служащий Васильев, занимающий должность старшего специалиста муниципальной администрации, получил предписание пройти аттестацию. Васильев отказался, мотивируя это тем, что данную должность он занимает менее года, а следовательно, согласно законодательству о муниципальной службе не подлежит аттестации.

Правомерна ли позиция Васильева? Изменилась бы правовая квалификация, если бы Васильев менее года занимал свою первую должность на муниципальной службе? Ответ обоснуйте.

Задача 13. Гражданка Танаева обратилась с заявлением о поступлении на должность муниципальной службы в департамент социальной защиты муниципальной администрации, ей было отказано в связи с тем, что ее родной брат является руководителем правового департамента муниципальной администрации. Танаева обратилась в суд с заявлением об оспаривании указанного решения.

Подлежит ли заявление удовлетворению? Изменилась бы правовая квалификация, если бы Танаева поступала на должность в правовой департамент? Ответ обоснуйте.

Задача 14. Администрация муниципального образования провела конкурс на замещение вакантной должности муниципальной службы. Конкурсная комиссия признала успешно прошедшими конкурс троих кандидатов и рекомендовала к назначению одного из них, как наиболее соответствующего должности. Руководитель муниципальной администрации назначил на должность другого успешно прошедшего конкурс кандидата.

Правомерно ли данное решение руководителя муниципальной администрации? Мог бы он по своей инициативе назначить на должность лицо, не прошедшее конкурс? Ответ обоснуйте.

Задача 15. В отношении муниципального служащего Гаврилова было возбуждено производство по привлечению к дисциплинарной ответственности. Руководитель муниципального органа своим устным распоряжением временно отстранил Гаврилова до решения вопроса о его дисциплинарной ответственности от исполнения должностных обязанностей с сохранением денежного содержания.

Какое нарушение допущено руководителем муниципального органа? Каким образом он должен был действовать в соответствии с законодательством о муниципальной службе? Ответ обоснуйте.

Задача 16. Муниципальный служащий Никитин – начальник отдела жилищного строительства муниципального района в возрасте 58 лет был уволен по выслуге срока службы, дающего право на пенсию. Муниципальный служащий Никитин, будучи несогласным с принятым решением, обжаловал его в суд.

Возможно ли увольнение по выслуге срока службы муниципальных служащих по инициативе соответствующего руководителя муниципального органа? Дайте правовую оценку ситуации.

Задача 17. В Уставе одной из областей было закреплено, что в сельских районах области и в городах областного значения образуются территориальные органы государственной власти. Глава администрации города не согласился с таким решением, утверждая, что нарушается право его жителей на самоуправление. По его мнению, в городах областного значения не могут быть созданы территориальные органы государственной власти, должны быть сформированы только органы местного самоуправления.

Проанализируйте сложившуюся ситуацию. Каков порядок формирования органов местного самоуправления?

ГЛАВА 37. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ СЛУЖАЩИЕ КАК СПЕЦИАЛЬНЫЕ СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Задача 1. Администрация района приняла Правила торговли на территории района и на рынке районного центра, за несоблюдение которых предусматривалась административная ответственность в виде предупреждения и штрафа.

Правомерно ли это решение районной администрации?

Задача 2. В Уставе одной из областей было закреплено, что в сельских районах области и в городах областного значения образуются территориальные органы государственной власти. Глава администрации города не согласился с таким решением, утверждая, что нарушается право его жителей на самоуправление. По его мнению, в городах областного значения не могут быть созданы территориальные органы государственной власти, должны быть сформированы только органы местного самоуправления.

Проанализируйте сложившуюся ситуацию. Каков порядок формирования органов местного самоуправления?

Задача 3. Житель муниципального образования направил предложение, в котором содержалась законодательная инициатива. Данное обращение глава муниципального образования рассматривал три месяца, указав, что у него в распоряжении два срока: по федеральным законам от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Есть ли нарушения в данном случае?

Задача 4. В конце мая гражданин В. обратился в дирекцию по эксплуатации зданий с просьбой отремонтировать в его квартире систему отопления, однако в течение лета, несмотря на его неоднократные напоминания, никаких работ так и не было произведено. Посчитав, что его права нарушены, В. 25 августа направил жалобу начальнику коммунального отдела администрации муниципального района. 26 сентября В. получил ответ на жалобу, в которой говорилось, что В. не сообщил вовремя в администрации муниципального района о своих проблемах. В сентябре-октябре, начинается новый отопительный сезон и отремонтировать систему отопления в квартире В. не представится возможным до его окончания. Работы по ремонту отопительной системы будут проведены В. летом следующего года.

Какие существуют варианты дальнейших действий В.?

Задача 5. Сидоров, желая служить государству, в котором он проживает, подал заявку на участие в конкурсе на замещение должности муниципальной службы. После прохождения конкурса, по итогам которого он был признан победителем, Сидоров получил текст присяги и увидел, что его призывают служить интересам муниципального образования. С данным текстом он не согласился и подал административный иск о признании текста присяга недействительной в этой части.

Правильно ли поступил Сидоров?

ГЛАВА 38. ПОНЯТИЕ И ХАРАКТЕРНЫЕ ВИДЫ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

Задача 1. Коммандитное товарищество «Березка» нарушило требования санитарного законодательства, за что было привлечено к административной ответственности в лице казначея товарищества.

Правильно ли было применено административное законодательство? Кто в данном случае будет надлежащим должностным лицом?

Задача 2. ООО «Родные просторы», ООО «Метеорит» и ООО «Ритуал» заключили договор, что от имени данных юридических лиц несет административную ответственность физическое лицо – Степанок Д. О. Все штрафные санкции данному гражданину общества возмещали в полном объеме с выплатой содержания за указанные полномочия.

Правомерен ли данный договор? Разъясните, кто правомочен отвечать за деятельность организации.

Задача 3. Продавец аптеки Злотников был привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.4.2 КоАП РФ. Наказание в отношении него было вынесено как в отношении должностного лица. Это мотивировалось тем, что аптека, в которой работает Злотников, является муниципальным бюджетным учреждением, а сам он в силу своей должности выполняет административно-хозяйственные функции. Злотников обжаловал данное постановление. В жалобе он признавал свою вину в совершенном правонарушении, однако, указывал, что не является должностным лицом, так как выполняемые им функции не являются административно-хозяйственными.

Является ли Злотников должностным лицом? Подлежит ли его жалоба удовлетворению? Ответ обоснуйте.

Задача 4. Заместитель главного государственного инспектора области по охране окружающей среды Петров привлек экскаваторщика Андреев к административной ответственности за совершение действий, выразившихся в самовольном снятии, перемещении плодородного слоя почвы и погрузке его на автотранспорт в объеме около 3 куб. м. Данные действия подпадают под состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ. На Андреева был наложен штраф в размере 3 тыс. руб. как на должностное лицо. Андреев обжаловал постановление главному государственному инспектору области по охране окружающей среды Никифорову, ссылаясь на то, что он не является должностным лицом. главный государственный инспектор Никифоров постановление

оставил без изменений, жалобу – без удовлетворения, мотивируя это тем, что в протоколе Андреев был записан как должностное лицо, а в графе «должность» указано «экскаваторщик»; поскольку Андреев протокол подписал, то он с данными положениями согласился.

Укажите, правомерна ли квалификация Андреева как должностного лица. Ответ обоснуйте.

Задача 5. Начальник отдела кадров МУП «Обустройство территории» Полкин был привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ. Полкин обжаловал указанное постановление, мотивируя это тем, что МУП не является органом власти, а следовательно, сам он не может считаться должностным лицом.

Правомерно ли данное возражение? Ответ обоснуйте.

Задача 6. Главный бухгалтер муниципальной администрации Варенникова была привлечена к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ. Варенникова обжаловала указанное постановление на том основании, что ее должность не включена в реестр должностей муниципальной службы данного муниципального образования, а следовательно, она не может нести административную ответственность по данной статье.

Правомерна ли данная позиция? Ответ обоснуйте.

Задача 7. Захарова была назначена на должность заместителя руководителя управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в Иркутской области. В ходе прокурорской проверки деятельности указанного территориального органа было установлено, что Захарова была назначена на должность без проведения конкурса. По итогам проверки было выдано представление об устранении выявленных нарушений законодательства, а именно об увольнении Захаровой с замещаемой должности.

Является ли Захарова должностным лицом? Правомерно ли вынесенное в отношении нее представление? Ответ обоснуйте.

Задача 8. Начальник правового управления Федеральной налоговой службы Зиновьев существенно нарушил сроки правовой экспертизы проекта приказа об утверждении формы налогового уведомления. В связи с этим была существенно затруднена работа налоговых органов и недополучение бюджетами бюджетной системы РФ налоговых доходов. Руководителем ФНС России Зиновьев

вьев был уволен. Зиновьев обратился в суд с иском о восстановлении на службе, мотивируя это тем, что совершенное им нарушение своих должностных обязанностей было однократным и не должно влечь таких существенных правовых последствий, как увольнение.

Является ли Зиновьев должностным лицом? Правомерно ли было решение о его увольнении? Ответ обоснуйте.

ГЛАВА 39. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ МЕТОДЫ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Задача 1. Сотрудник Росгвардии при допуске на массовое мероприятие произвел осмотр гражданина Л., осмотр находящихся при нем вещей, потребовал соблюдать общественный порядок, а когда Л. закурил и начал нецензурно выражаться, доставил гражданина Л. в служебное помещение ОВД в целях решения вопроса о задержании гражданина.

Какие административно-правовые методы были применены сотрудником Росгвардии?

Задача 2. Гражданин З. купил билет на скоростной поезд «Сапсан» от станции Окуловка до Москвы. Он прибыл на вокзал за 10 минут до отправления поезда, но из-за закрытия на обслуживание стационарной сканирующей установки для досмотра багажа конвейерного типа и введения особого режима досмотра пассажиров и багажа, процедура досмотра на станции заняла около 12 минут и З. опоздал на поезд.

Какая административно-правовая мера была применена к гражданину? Может ли он предъявить претензии, а если может, то кому в связи с опозданием на поезд?

Задача 3. Частный охранник Ж. подошел к гражданке Ш. в торговом центре и потребовал передать ему сумку для досмотра. Свои действия Ж. аргументировал тем, что согласно показаниям видеокамер в магазине «Косметика» Ш. взяла со демонстрационного стенда губную помаду и положила к себе в сумочку.

Определите правомерность действий охранника и укажите, какие действия он должен совершить в описанной ситуации.

Задача 4. Пенсионерка Малярчук отказалась впустить в свою приватизированную квартиру, расположенную на первом этаже, сотрудников Мосгаза для замены газовой трубы и газового оборудования в рамках планового капитального ремонта жилого дома. Сотрудники Мосгаза, аргументируя, что замена обще-домовой газовой трубы невозможна без работ в квартире. Малярчук, вызвали слесаря из управляющей компании дома и участкового взломали дверь в квартиру.

Правомерны ли меры, принятые сотрудниками Мосгаза и управляющей компании. Могут ли должностные лица, проводящие капитальный ремонт жилого дома наделяться полномочиями по применению административно-правовых мер?

Задача 5. Работники кранового завода, которым год не выплачивали долги по зарплате, на 1 час перекрыли трассу К.С. Затора не возникло, машины объезжали данный участок дороги. Таксисты не брали заказы, если надо было ехать через этот участок, и два автобуса простояли в ожидании, пока им освободят дорогу. Сотрудники полиции потребовали прекратить проведение не санкционированной акции и не мешать движению транспорта, а после отказа два самых активных участника акции были доставлены в отделение полиции, где на них были составлены протоколы об административном правонарушении. Прокурор города вынес представление администрации города за три дня устроить всех заводчан на общественные работы.

Какие административно-правовые меры были применены к участникам событий? Законно ли применены данные меры? Какие нарушения и кем были допущены?

Задача 6. Зотов – пенсионер, старший по подъезду, обратил внимание на то, что его сосед Родин два года не использует, но и не убирает свой старый автомобиль от общей автостоянки у дома. Более того, данный автомобиль еженедельно используется как место для распития спиртных напитков и хранения материалов для приготовления шашлыка. В очередной раз, проходя мимо компании в данном автомобиле, Зотов потребовал немедленно прекратить празднование и разойтись. Родин заметил, что Зотов требовать не может, так как он не полицейский.

Могут ли граждане применять административно-правовые меры? Назовите субъектов административного права, уполномоченных применять административно-правовые меры.

Задача 7. Губернатор региона заявил, что Правительством области утверждена ипотечная программа для молодых семей, согласно которой ипотека предоставляется под 1 % годовых сроком на 10 лет с условием последующего проживания в области в течение 20 лет.

Как вы считаете, вправе ли публичная администрация применять такой административно-правовой метод? Что это за метод?

Задача 8. Гражданка П. в суде оспорила законность применения технологии распознавания лиц в городской системе видеонаблюдения. В ее иске говорится, что законодательство о персональных данных относит физиологические и биологические особенности человека, на основании которых можно установить его личность, к биометрическим персональным данным, которые можно

обрабатывать только с письменного согласия человека. Применение этой технологии по умолчанию и в режиме реального времени, по мнению П., незаконно.

Разъясните, в каких случаях административно-правовые меры в рамках использования общегородской системы распознавания лиц будут законными.

Объясните почему.

Задача 9. Гражданин К. записался на личный прием к руководителю управления ФСБ России по одному из регионов РФ. В выделенном категорированном помещении ФСБ, в котором должна была произойти встреча, у К. был обнаружен включенный мобильный телефон. Тем самым К., как посчитали сотрудники ФСБ России, нарушил приказ ФСБ России, запрещающий использование абонентских устройств беспроводной связи на объектах органов ФСБ России. Согласно правилам и инструкциям личные сотовые телефоны сотрудники и посетители определенных подразделений обязаны сдавать при входе в некоторые служебные помещения в соответствующие спец ячейки. В связи с этим К. был принудительно выпровожен из здания ФСБ России, и его встреча с руководителем не состоялась.

Вправе ли применять данные меры административного ограничения и принуждения уполномоченные лица и к кому? Разрешите ситуацию.

Задача 10. Роспотребнадзор разработал новые санитарные правила для ресторанов, в которых установил, как правильно мыть яйца: в отдельном помещении, при наличии бактерицидной установки, строго по инструкции, вывешенной на рабочем месте, в определенном порядке замачивая их в нескольких емкостях. Ассоциация рестораторов отметила, что такие нормы создают излишнее давление на бизнес, что нужно следить не за процедурой, а за качеством продукции, так чтобы не допустить угрозу жизни и здоровью.

Кроме того, по мнению Ассоциации, органы Роспотребнадзора всегда имеют возможность в рамках контрольной закупки взять готовую продукцию, отправить ее на анализ.

Разберитесь ситуацию и определите, имеются ли нарушения в части мнения Роспотребнадзором административно-правового метода?

Задача 11. Щ. обратился в государственный орган за получением государственной поддержки на создание детского научного фильма. В получении денежных средств Щ. было отказано, так как он имел отношения к производству художественного фильма, на создание которого два года назад были выделены государственные деньги, но они не были возвращены. Щ. получил ответ, что никто из кинематографистов, получивших и не вернувший государственные

денежные средства, не сможет получить государственную поддержку в других проектах, пока не вернет деньги.

Правомерны ли действия сотрудников государственного органа? Ответ обоснуйте. Какой административно-правовой метод был применен к гражданину в данном случае?

Задача 12. Заместителем прокурора города в отношении начальника ТО Управления Роспотребнадзора было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП, по факту того, что должностное лицо, уполномоченное на совершение государственного контроля (надзора), допустило нарушение законодательства о государственном контроле (надзоре), выразившееся в проведении внеплановой выездной проверки без согласования с органами прокуратуры. Из материалов дела следует, что должностными лицами Роспотребнадзора совместно с администрацией города было проведено обследование открытой к доступу неограниченного круга лиц территории компании «А», и составлен протокол об административном правонарушении по ст. 8.2. КоАП РФ.

Правомерны ли действия прокурора, должностных лиц Роспотребнадзора? Какие административно-правовые методы были применены в данном случае?

Задача 13. Общество «Поставка» направило жалобу в управление ФАС России на действия городской клинической больницы при подготовке и проведении торгов по закупке дезинфицирующих средств для нужд медицинских организаций. Решением М. управлением ФАС России не установлено нарушения антимонопольного законодательства в действиях городской клинической больницы. Общество «Поставка» обжаловало решение управления ФАС России в апелляционной коллегии ФАС России, которая удовлетворила ее жалобу в связи с совершением городской клинической больницей нарушения ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции»,

Какой административно-правовой метод был использован в данном случае? Ответ обоснуйте.

Задача 14. ООО «Автокарта», аккредитованная в Российском союзе автостраховщиков, осуществляет деятельность по осмотру технической исправности транспортных средств и предоставлению диагностической карты по итогам техосмотра автовладельцам. На основании проведенной проверки было выяснено, что ООО «Автокарта» осуществило выдачу диагностической карты, подтверждающей допуск к участию в дорожном движении на транспортное средство, технический осмотр которого не был произведен. По результатам администра-

тивного расследования инспектором МВД России составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренным ч. 3 ст. 14.4.1 КоАП РФ.

Какие административно-правовые методы применялись в данном случае всеми указанными субъектами? Может ли ООО «Автокарта» применять административно-правовые меры?

ГЛАВА 40. МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Задача 1. Работники ООО «Стройтрест» при проведении земляных работ с использованием экскаватора в ходе строительства здания повредили проходивший в месте проведения работ подземный электрический кабель напряжением 500 вольт.

Имеется ли в указанных действиях объективная сторона какого-либо административного правонарушения? Если имеется, то какие лица могут быть субъектами данного административного правонарушения, какова форма их вины? Является ли совершенное административное правонарушение длящимся? Каков срок давности привлечения к административной ответственности за указанное правонарушение, и с какого момента он должен исчисляться?

Задача 2. В ходе проведенной должностным лицом органа государственного пожарного надзора плановой проверки в отношении АО «Автобаза» был установлен факт нарушения требований пожарной безопасности при эксплуатации принадлежащих обществу объектов: административного здания, здания гаража и здания авторемонтных мастерских, которое выразилось в несоответствии размещенных внутри указанных зданий планов эвакуации людей, внутреннего противопожарного водопровода и средств пожарной сигнализации, установленным обязательным требованиям.

Образуют ли указанные факты объективную сторону каких-либо административных правонарушений? Если образуют, то какие лица могут быть субъектами данных административных правонарушений, какова форма их вины? Являются ли совершенные административные правонарушения длящимися? Каков срок давности привлечения к административной ответственности за указанные правонарушения, и с какого момента он должен исчисляться? По каким правилам должно назначаться административное наказание за выявленные правонарушения: в соответствии с ч. 1 ст. 4.4 или в соответствии с ч. 2 ст. 4.4 КоАП РФ? Возможно ли в рассматриваемом случае снижение размера административного штрафа ниже минимального предела, установленного санкцией соответствующей статьи (части статьи) Особенной части КоАП РФ?

Задача 3. Иванов и Попов по предварительному сговору тайно похитили два газовых баллона, принадлежащих Новиковой. По факту кражи газовых баллонов сотрудником полиции в отношении Иванова и Попова были составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.27 КоАП РФ, которые с другими материалами дел были переданы на рассмотрение мировому судье. В протоколе было указано, что ущерб от хищения составил

900 руб., поэтому в действиях Иванова и Попова имеет место состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.27 КоАП РФ – мелкое хищение.

Имеется ли в действиях Иванова и Попова состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.27 КоАП РФ? Правильно ли осуществлена юридическая квалификация?

Задача 4. Водитель рейсового автобуса не справился с управлением и нанес повреждение припаркованному на обочине автомобилю. В объяснении водитель указал, что у него оказались неисправны тормоза, кроме этого, было очень скользкое дорожное покрытие.

Будут ли применены меры административной ответственности к водителю рейсового автобуса? Кто является ответственным за выпуск на линию транспортных средств общественного транспорта? Кто является ответственным за содержание дорожного полотна?

Задача 5. Постановлением судьи 17-летний Ш. за злостное неповиновение законному требованию работника полиции был привлечен к административной ответственности в виде административного ареста сроком на 3 суток. Участвующий в рассмотрении дела защитник Ш. обратил внимание суда на то, что его подзащитный несовершеннолетний и к нему не может быть применен мера наказания в виде административного ареста. Судья мотивировал назначение этого наказания двумя обстоятельствами. Во-первых, особой дерзостью поведения Ш. и тем общественным резонансом, которое приобрело это дело в городе. И во-вторых, тем, что Ш. занимается предпринимательской деятельностью, и ранее он был объявлен полностью дееспособным (эмансипирован).

Дайте правовую оценку этой ситуации.

Задача 6. Рекламное агентство заключило договор с управлением метрополитена об установке в подземных вестибюлях станций рекламных щитов. Монтаж щитов был осуществлен с нарушением правил пожарной безопасности, за что бригадир монтажников Б. был привлечен к административной ответственности. Б. обжаловал постановление по делу в суд, мотивируя, что отвечать за нарушение правил пожарной безопасности должен не он, а должностное лицо метрополитена, ответственное за выполнение требований пожарной безопасности.

Определите, какое совершено правонарушение, и кто является субъектом этого правонарушения? В чем состоит объективная сторона состава данного правонарушения? В чем состоит субъективная сторона состава данного правонарушения? Могут ли быть субъектами правонарушений, связанных с нарушением правил пожарной безопасности, юридические лица?

Задача 7. Лейтенант полиции Поливанов и его жена, отдыхая в выходной день в лесу, нарушили правила пожарной безопасности, за что директор лесхоза применил к каждому из них такую меру административной ответственности, как административный штраф в размере 1500 руб., и сообщил о происшедшем в РОВД. Начальник РОВД объявил Поливанову выговор.

Правомерно ли наложено взыскание на Полищука и его жену? Какое правонарушение совершил Поливанов? Кто вправе назначить административное наказание по условию задачи?

Задача 8. Иванов, управляя автомобилем с неисправной тормозной системой, проехал на красный свет светофора. Инспектор дорожно-патрульной службы ГИБДД, выявив нарушение, отстранил Иванова от управления транспортным средством, назначил ему административный штраф и поместил автомобиль на стоянку поста ГИБДД.

Выделите и разберите состав административного правонарушения из описанных ситуаций. Укажите подведомственность дела об административном правонарушении. Дайте правовую оценку действий органов (должностных лиц), наделенных административно-юрисдикционными полномочиями по данному делу. Какое бы вы приняли решение по делу?

Задача 9. Управляющая компания осуществляет ремонт и содержание нескольких многоквартирных домов, в ходе проверки ее деятельности контролирующим органом были установлены нарушения правил содержания общего имущества в четырех домах, что является административным правонарушением, предусмотренным ст. 7.22 КоАП РФ.

Как будет привлекаться к административной ответственности управляющая компания?

Задача 10. Компания разместила рекламу психотропных средств.

Определите каким образом и по какому составу будет привлечена к административной ответственности данная компания?

Задача 11. Гражданин Фатюшкин был задержан сотрудниками таможенной службы при попытке пересечения Государственной границы РФ без таможенного контроля. Давая объяснения по поводу своих действий, Фатюшкин пояснил, что следовал из Казахстана в Российскую Федерацию к своему старшему брату, проживающему в г. Барнауле. Для сокращения времени пути Фатюшкин решил ехать через степь, заблудился и к наступлению темноты окончательно сбился с дороги. Все его попытки откорректировать маршрут не увенчались

успехом. Кроме того, ночью началась гроза и сильный дождь, в результате чего из строя вышли стеклоочистители автомобиля.

Несмотря на это, Фатюшкин решил продолжать путь и попытался выехать на близлежащую дорогу, где и был задержан сотрудниками таможни. О том, что он уже пересек границу РФ, Фатюшкин не знал.

Подлежит ли Фатюшкин административной ответственности? Что является объектом данного правонарушения? Субъективная сторона состава данного правонарушения характеризуется виной в форме умысла или неосторожности?

Задача 12. В отношении общества с ограниченной ответственностью «Ладога» было возбуждено дело об административном правонарушении в связи с непредоставлением им сведений, необходимых для налогового контроля.

В процессе производства по делу об административном правонарушении указанное юридическое лицо прекратило самостоятельное существование и в результате слияния присоединилось к обществу с ограниченной ответственностью «Лес строй». С учетом изложенного, дело в отношении ООО «Ладога» было прекращено и возбуждено в отношении ООО «Лес строй».

На рассмотрении дела представители ООО «Лес строй» заявили свое категорическое несогласие с возбуждением дела в их отношении, ссылаясь на ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ, согласно которой лицо подлежит административной ответственности только за те правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Поскольку данное правонарушение было совершено ООО «Ладога», а не ООО «Лес строй», то соответственно, оно не может быть виновно в деянии, совершенном иным лицом.

Кто в данной ситуации должен выступать в качестве субъекта административной ответственности? Какое решение следует принять при рассмотрении данного дела?

Задача 13. Гражданка Самохина, на протяжении нескольких лет страдающая аллергией, при управлении автомобилем почувствовала легкое недомогание, в связи с чем приняла несколько таблеток одного из гистаминных препаратов, Под воздействием лекарства ее стало клонить в сон, В результате она притупила бдительность и нарушила Правила дорожного движения. Давая объяснения по данному факту, Самохина сообщила сотруднику ГИБДД, что во время совершения административного правонарушения находилась под воздействием лекарственного препарата и не могла руководить своими действиями, При этом она пояснила, что принимает это лекарственное средство уже несколько лет, но лишь впервые оно оказало на нее подобное воздействие. В процессе рас-

смотрения дела было установлено, что Самохина действительно периодически принимает указанный ею препарат. Было подтверждено также, что этот препарат иногда может оказывать незначительное воздействие на человека, рассеивая его внимание или вызывая сонливость.

Подлежит ли административной ответственности Самохина? Какая может быть форма вины субъекта при совершении данного правонарушения?

Задача 14. Пятнадцатилетний школьник Семенов и его друг Петров (16 лет), выбежав на проезжую часть улицы, оказались виновными в создании аварийной ситуации, однако дорожно-транспортного происшествия удалось избежать. За это им сотрудником ГИБДД в соответствии со ст. 12.30 КоАП РФ был назначен административный штраф в размере 500 руб.

Правильно ли назначено наказание? Подобное правонарушение имеет материальный или формальный состав?

Задача 15. Мировой судья Данилов был остановлен инспектором ДПС ГИБДД Сергеевым за не выполнение требований Правил дорожного движения уступить дорогу пешеходам. При составлении протокола об административном правонарушении Данилов заявил, что инспектор не имеет права его останавливать, составлять в отношении судьи протокол, и вообще судьи не привлекаются к административной ответственности.

Проведите юридическую квалификацию и дайте юридическую оценку дела. Какие условия установлены действующим законодательством при привлечении к административной ответственности судьи.

Задача 16. Мохов В. А. был призван на срочную службу в Вооруженные Силы. До принятия присяги по распоряжению командира Мохов был направлен в город в качестве посыльного. Находясь в городе, Мохов употребил спиртное и в пьяном виде был задержан работниками РОВД.

Каким должностным лицом должно быть назначено административное наказание Мохову?

Задача 17. Судья федерального районного суда 15 декабря вынес постановление о привлечении Ефимовой к административной ответственности в виде административного ареста на 10 суток. Согласно справке администрации района, Ефимова имеет двух несовершеннолетних детей: Сергея – 2012 г. рождения и Павла - 2010 г. рождения, которых воспитывает одна.

Правомерно ли Ефимова привлечен к административной ответственности?

Задача 18. Инспектор ДПС хотел оштрафовать Игнатьева за неправильный переход улицы. Игнатьев штраф платить отказался, заявив, что он солдат срочной службы, а одет в гражданское потому, что находится в отпуске.

Командир же им объяснил, что к таким солдатам не могут быть применены наказания в виде штрафа. Инспектор возразил, что к нарушителю дорожного движения это не относится и что Игнатьев в настоящее время не выполняет воинской обязанности.

Кто прав?

Задача 19. Гражданин Р. в драке с гражданином С. причинил ему легкие телесные повреждения и порвал одежду. Дело об административном правонарушении было передано на рассмотрение судье районного суда.

Судья по итогам рассмотрения дела вынес постановление о назначении Р. наказания за мелкое хулиганство в виде административного ареста на трое суток.

Правильно ли применены в данном случае меры административной ответственности?

Задача 20. При проведении проверки деятельности ООО «Р.» в принадлежащем Обществу магазине был выявлен факт розничной продажи алкогольной продукции без товарно-транспортных наклеек. В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 14.16 КоАП РФ, представитель ООО «Р.» пояснил, что виновным в совершении административного правонарушения является директор магазина З., который ненадлежащим образом выполнил свои должностные обязанности.

Следовательно, в действиях ООО «Р.» отсутствует состав административного правонарушения.

Какое решение должен вынести суд?

Задача 21. Судья районного суда рассмотрел дело о нарушении гражданином Киргизии Х. режима пребывания на территории РФ, выразившегося в том, что Х. проживал в Москве без регистрации в течение четырех месяцев. В постановлении по данному делу Х. был признан виновным по ст. 18.8 КоАП РФ и назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 5 тыс. руб. с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Правомерно ли решение судьи?

Задача 22. Водитель З., управляя транспортным средством, при повороте налево совершил выезд с пересечения проезжих частей на сторону встречного движения, проехав несколько метров по встречной полосе, чем нарушил п. 8.6

Правил дорожного движения. В связи с этим З. был остановлен инспектором ДПС. В ходе проверки документов выяснилось, что семь месяцев назад З. был привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ в виде лишения права управления транспортным средством на 1 год и 6 месяцев.

Какие меры административной ответственности необходимо применить к З.?

Задача 23. Гражданин С. управлял грузовым автомобилем, осуществлявшим перевозки товаров. Собственником автомобиля являлось ООО «К.». В ходе проверки автомобиля сотрудниками ГИБДД было установлено, что задний государственный регистрационный знак является кустарно изготовленным. С. пояснил, что данный регистрационный знак был им изготовлен самостоятельно и установлен в место утерянного государственного регистрационного знака. Дело об административном правонарушении было рассмотрено заместителем начальника государственной инспекции безопасности дорожного движения, гражданин С. был привлечен к ответственности по ч. 4 ст. 12.2 КоАП РФ за управление транспортным средством с заведомо подложными государственными регистрационными знаками и ему было назначено наказание в виде лишения права управления транспортными средствами на срок шесть месяцев. Также, как лицо, замещающее в ООО «К.» должность водителя, он был привлечен к административной ответственности в качестве должностного лица по ч. 3 ст. 12.2 КоАП РФ за установку на транспортном средстве заведомо подложных государственных регистрационных знаков и ему было назначено наказание в виде административного штрафа в размере 15 тыс. руб. Одновременно к административной ответственности по ч. 3 ст. 12.2 КоАП РФ за установку на транспортном средстве заведомо подложных государственных регистрационных знаков было привлечено и ООО «К.», которому было назначено наказание в виде административного штрафа в размере 400 тыс. руб.

Правильно ли применены в данном случае меры административной ответственности?

Задача 24. Постановлением судьи районного суда юридическое лицо было признано виновным в административном правонарушении за незаконную организацию азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны. На данное юридическое лицо был наложен штраф в сумме 700 тыс. руб. с конфискацией игрового оборудования. Представитель юридического лица обжаловал данное постановление, предоставив документы об аренде данного игрового оборудования у другого юридического лица.

Дайте юридический анализ состава административного правонарушения. Какое решение по данному делу примет областной суд?

Задача 25. Лазарев был задержан работником частного охранного предприятия при попытке вынести из торгового зала упаковку сигарет стоимостью 600 руб. Прибывшие по вызову охранника сотрудники полиции составили в отношении Лазарева протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.27 КоАП РФ. Мировой судья, рассмотрев материалы дела, вынес постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении и освобождении Лазарева от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

Относится ли совершенное Лазаревым административное правонарушение к категории малозначительных? Обоснуйте свой ответ на основании норм КоАП РФ и разъяснений Верховного Суда РФ.

Задача 26. Гражданин Куницын был задержан при попытке пересечения таможенной границы Таможенного союза на автомобиле помимо пункта пропуска через таможенную границу. Его деяние было квалифицировано в соответствии с ч. 1 ст. 16.1 КоАП.

Будет ли автомобиль признаваться в качестве предмета правонарушения, либо к таковым следует отнести только перемещаемые в нем товары?

Есть ли в данном случае состав административного правонарушения, если учесть, что фактически границу Куницын пересечь не успел?

ГЛАВА 41. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

Задача 1. ОАО «Теплоснабжающая компания» обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим постановления администрации города о начале отопительного сезона в городе, согласно которому все тепло-снабжающие организации, действующие на территории города, обязаны были начать подачу тепла в жилой и нежилой фонд с определенной даты. Заявитель квалифицировал указанное постановление как нормативный правовой акт.

Какова юридическая природа оспариваемого постановления администрации города: является ли оно административно-правовым актом и если является, то каким: нормативным или ненормативным? Какое решение по заявлению должен принять арбитражный суд?

Задача 2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели обратились в арбитражный суд с заявлениями об оспаривании следующих официальных документов, которые они квалифицировали в качестве ненормативных правовых актов публичной администрации:

- а) технический паспорт на здание, выданный государственным предприятием БТИ и содержащий техническую информацию об этом здании;
- б) распоряжение администрации города об отказе в предоставлении в собственность земельного участка;
- в) предписание органа государственного пожарного надзора об устранении нарушений требований пожарной безопасности в установленный срок;
- г) свидетельство о государственной регистрации права собственности на здание, выданное органом Росреестра;
- д) письмо инспекции Федеральной налоговой службы по городу, в котором были даны разъяснения о порядке исчисления и уплаты налогов;
- е) письмо органа ГИБДД МВД России об отказе в регистрации автомобиля.

Какие из перечисленных документов могут быть отнесены к числу административно-правовых актов? Какое решение по каждому из оспариваемых документов может принять арбитражный суд?

Задача 3. Правительством РФ было дано поручение Федеральной антимонопольной службе разработать нормативный административно-правовой акт, устанавливающий порядок продления срока проведения проверки соблюдения антимонопольного законодательства. Руководитель Федеральной антимонопольной службы направил в Правительство РФ письмо, где указал, что федеральная служба не обладает компетенцией по принятию нормативных административно-

правовых актов в силу норм Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», устанавливающих компетенцию федеральных служб.

Правомерно ли поведение руководителя ФАС России? Может ли нормативный административно-правовой акт приниматься федеральными службами? В каких случаях? Ответ обоснуйте.

Задача 4. Руководитель департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения РФ обратился к министру с предложением разработать и принять нормативный административно-правовой акт, регламентирующий особенности проведения вступительных испытаний в профессиональные образовательные организации для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Предложение было отклонено министром, обосновавшим свое решение тем, что принятие данного акта не предусмотрено планом нормотворческой деятельности министерства на очередной календарный год.

Правомерен ли отказ министра? Соответствует ли его обоснование нормам административно-нормотворческой процедуры? Что представляет собой план нормотворческой деятельности федерального органа исполнительной власти? Могут ли в него вноситься изменения? В каком порядке?

Задача 5. Министерством обороны РФ был разработан и принят нормативный административно-правовой акт в форме приказа, устанавливающий правила пожарной безопасности в воинских частях. В процессе государственной регистрации данного приказа Министерством юстиции РФ было установлено, что он не был согласован с Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Министерство юстиции РФ отказало в регистрации, ссылаясь на нарушение административно-нормотворческой процедуры.

Министерство обороны не согласилось с данной позицией, указывая, что акт принят в пределах его компетенции.

Чья позиция в данном вопросе соответствует административному законодательству? В каких случаях требует принятие нормативного административно-правового акта по согласованию? Ответ обоснуйте.

Задача 6. Министерством промышленности и торговли Российской Федерации был разработан проект нормативного административно-правового акта в форме приказа, устанавливающий порядок первого размещения на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» текста доку-

мента национальной системы стандартизации, общероссийского классификатора в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Проект был направлен в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ для дачи заключения. Проект Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций был получен своевременно. Через 22 дня после получения Минкомсвязи России проекта акта Минпромторг России принял данный приказ и направил его на регистрацию в Министерство юстиции РФ. Через два дня после получения Минюстом России приказа, Минкомсвязи направило в Минюст и Минпромторг отрицательное заключение.

Кем в данном случае нарушены нормы административно-нормотворческой процедуры? Каким актом установлен порядок и сроки направления заключения Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ на проект нормативного административно-правового акта? Может ли Министерство юстиции РФ отказать в государственной регистрации акта по причине отсутствия заключения Минкомсвязи России? Ответ обоснуйте.

Задача 7. Министерство здравоохранения РФ разработало проект нормативного административно-правового акта в форме инструкции, устанавливающий порядок информирования медицинскими организациями органов внутренних дел о поступлении пациентов, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий. Данный проект был направлен на согласование в Министерство внутренних дел РФ. МВД России сформулировало ряд замечаний. Двумя министерствами было проведено совместное совещание, в ходе которого возникшие разногласия устранены не были. Министр здравоохранения РФ подписал проект акта и направил его на регистрацию в Министерство юстиции РФ.

Правомерно ли решение министра здравоохранения? Какие действия могло бы предпринять МВД России в дальнейшем в рамках административно-нормотворческой процедуры? Какие действия должно предпринять Министерство юстиции РФ в рамках той же процедуры? Ответ обоснуйте.

Задача 8. Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору принят нормативный административной правовой акты, устанавливающий порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения. Акт был направлен на государственную регистрацию в Министерство юстиции РФ. Государственная регистрация была осуществлена, акт успешно прошел юридическую и коррупциогенную экспертизы. Министерство юстиции направило акт для официального опубликования в редакцию «Российской газе-

ты», В тот же день, получив сведения об успешном прохождении государственной регистрации, федеральная служба направила текст акта для исполнения в организации атомной промышленности в связи с важностью регулируемых правоотношений.

Правомерно ли действие Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору? Каков порядок опубликования и вступления в силу нормативных административно-правовых актов? Подлежит ли исполнению нормативный административно-правовой акт, прошедший государственную регистрацию, но не опубликованный?

Задача 9. Министерство юстиции РФ (Минюст России) осуществило антикоррупционную экспертизу нормативного административно-правового акта, принятого Министерством энергетики РФ (Минэнерго России), в процессе его государственной регистрации. В ходе данной экспертизы Минюстом России были выявлены некоторые коррупциогенные факторы. В государственной регистрации акта было отказано, он был возвращен в Минэнерго России на доработку. Минэнерго России не согласилось с позицией

Минюста. Проведенное совместное совещание представителей двух органов не помогло снять возникшие разногласия, вследствие чего Минэнерго России оспорило действия Минюста России в суде.

Правомерны ли действия Минэнерго России? Каков предусмотренный административным законодательством порядок разрешения разногласий между нормотворческим органом и Министерством юстиции РФ в случае выявления в ходе государственной регистрации в нормативном административно-правовом акте коррупциогенных факторов?

Задача 10. Аккредитованный эксперт по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов С. провел антикоррупционную экспертизу проекта нормативного административно-правового акта Министерства науки и высшего образования РФ. Составленное им заключение с указанием ряда коррупциогенных факторов, выявленных в проекте, было направлено в министерство. Сотрудниками министерства было рассмотрено данное заключение и признано обоснованным указание на ряд коррупциогенных факторов. Однако мотивированный ответ эксперту С. направлен не был.

Были ли нарушены сотрудниками министерства требования административно-нормотворческой процедуры? В каком случае не предусмотрено предоставление антикоррупционному эксперту мотивированного ответа на его заключение? Каковы правовые последствия направления заключения независимой антикоррупционной экспертизы?

Задача 11. Федеральная антимонопольная служба разработала нормативный административно-правовой акт, устанавливающий, что решения ФАС России носят прецедентный характер и могут использоваться для упрощенного порядка разрешения дел по факту нарушения антимонопольного законодательства.

Вправе ли публичная администрация заниматься подобной деятельностью? Как разрешаются дела об административных правонарушениях Федеральной антимонопольной службой?

Задача 12. Студент, отвечая на вопросы госкомиссии, указал, что в состав административных договоров включается и сделка с правосудием, в том числе и с органами административной юрисдикции.

Прав ли студент? Сформулируйте ответ со ссылкой на нормы действующего законодательства.

Задача 13. Правительство Московской области заключило административный договор с муниципальными образованиями, передав им полномочия по ведению областного архива. На данные цели всем муниципалитетам были перечислены денежные средства из регионального бюджета.

Соответствует ли данный договор целям и содержанию административных договоров?

Задача 14. Глава республики Татарстан обратился к Президенту РФ с предложением заключить договор о разграничении полномочий между Российской Федерацией и республикой Татарстан, систематизировав в нем действующие правовые нормы, регламентирующие порядок и взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации и республики Татарстан.

Возможно ли заключение такого договора? Ответ обоснуйте. Является ли договор о разграничении полномочий между Российской Федерацией и ее субъектом административно-правовой формой деятельности публичной администрации?

Задача 15. Министерство культуры РФ заключило с министерством культуры и туризма Республики Крым соглашение, которым передавало министерству республики функции по разработке комплекса мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями для обучающихся в общеобразовательных организациях. В соглашении устанавливались условия и порядок передачи осуществления полномочий, в том числе порядок их финансирования, ответственность сторон соглашения, основания и порядок его досрочного расторжения. Действие соглашения определялось как бессрочное.

Возможно ли заключение такого соглашения? Допущены ли в нем какие-то юридические ошибки? Ответ обоснуйте. Является ли соглашение о делегировании полномочий между органом исполнительной власти РФ и органом исполнительной власти субъекта РФ административно-правовой формой деятельности публичной администрации?

Задача 16. Был объявлен конкурс на заключение соглашения о государственно-частном партнерстве по использованию теплоэлектростанции.

Единственным субъектом, представившим конкурсное предложение, было государственное унитарное предприятие «Госэлектроэнергия». Конкурсное предложение признано соответствующим требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса.

Может ли с указанным ГУП быть заключено соглашение о государственно-частном партнерстве? Ответ обоснуйте. Изменилась бы правовая квалификация, если бы единственное конкурсное предложение представило полное товарищество? Может ли соглашение о государственном-частном партнерстве рассматриваться в качестве административно-правовой формы деятельности публичной администрации?

ГЛАВА 42. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ФОРМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

Задача 1. Группа лиц обратилась в территориальный орган ФНС России с заявлением о регистрации создаваемого ими ООО «Строитель». По истечении пяти дней с момента подачи заявления с приложением иных установленных законом документов учредители обратились в ФНС с требованием выдать им свидетельство о государственной регистрации, на что получили ответ, что осуществляется предрегистрационная проверка. Учредители обратились в суд с заявлением о бездействии территориального органа ФНС России.

Должен ли суд удовлетворить данное заявление? Ответ обоснуйте. Дайте понятие государственной услуги, укажите, в каких нормативных правовых актах содержатся учетно-регистрационные процедуры, применяемые в деятельности органов исполнительной власти.

Задача 2. Гражданин Самойлов обратился в территориальный орган ФНС России с заявлением о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. В регистрации ему было отказано в связи с непредставлением справки об отсутствии судимости, предоставление которой предусмотрено административным регламентом оказания государственной услуги по регистрации индивидуального предпринимателя.

Правомерен ли такой отказ? Ответ обоснуйте. Раскройте структуру и содержание административной процедуры, обозначенной по условию задачи.

Укажите, какие административные регламенты издают органы исполнительной власти по данному административному делу.

Задача 3. Гражданин Петров обратился в территориальный орган ФНС России с заявлением о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Орган ФНС России в регистрации ему отказал, указав, что заявление подано не по месту жительства гражданина. Петров обжаловал данный отказ в суд, объясняя, что подал заявление по месту будущего осуществления предпринимательской деятельности.

Должен ли суд удовлетворить заявленные требования? Ответ обоснуйте.

Раскройте структуру и содержание административной процедуры, обозначенной по условию задачи. Какими нормативными правовыми актами устанавливаются права и обязанности граждан в рамках данной процедуры?

Задача 4. Гражданин Истомина обратился в территориальный орган Росгвардии за получением лицензии на приобретение гладкоствольного охотничьего ружья. Орган Росгвардии отказал гражданину Истомину в выдаче лицензии в связи с наличием у него неснятой и непогашенной судимости за неумышленное нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах. Гражданин Истомина оспорил данный отказ в суде.

Должен ли суд удовлетворить его требования? Ответ обоснуйте. Раскройте структуру и содержание разрешительно-лицензионных административных процедур. В каких нормативных правовых актах закрепляются данные процедуры?

Задача 5. В отношении ООО «Способ» была осуществлена плановая проверка территориального органа МВД России с целью выявления возможных фактов привлечения к трудовой деятельности незаконных мигрантов. В ходе проверки должностные лица МВД проводили опрос иностранных рабочих.

При этом руководителю ООО не было разрешено присутствовать при опросе, чтобы избежать его давления на рабочих. Руководитель подал жалобу в порядке инстанционной подчиненности, указывая, что этим отстранением были нарушены его права, гарантированные ему законодательством.

Подлежит ли данная жалоба удовлетворению? Ответ обоснуйте. Дайте определение контрольно-надзорной административной процедуры. В каких нормативных правовых актах закрепляются данные процедуры?

Задача 6. Гражданин Ситников подал в областное УВД жалобу на отказ сотрудников районного ОВД рассматривать его жалобы на шум во дворе в ночное время суток. Начальник УВД, посчитав, что не имеет надлежащей информации для рассмотрения жалобы по существу, передал ее для рассмотрения в районный ОВД.

Правомерно ли данное решение? Ответ обоснуйте. Дайте понятие, раскройте структуру и содержание административной процедуры рассмотрения обращений граждан. В каких нормативных правовых актах закрепляются данные процедуры?

Задача 7. Гражданка Воронова обратилась в муниципальную администрацию с жалобой на низкое качество работы органов социальной защиты населения. Сотрудники муниципальной администрации разместили копию этой жалобы на доске объявлений администрации с целью получения дополнительной информации по существу дела от других граждан. Гражданка Воронова потребовала убрать из публичного доступа информацию, представленную в тексте

жалобы. Муниципальная администрация отказалась удовлетворить требование, ссылаясь на то, что гражданка сама предоставила эту информацию в орган публичной власти. Гражданка оспорила отказ в суде.

Правомерны ли действия администрации? Ответ обоснуйте. Раскройте структуру и содержание административная процедура рассмотрения обращений граждан. Укажите, где закреплены гарантии защиты прав граждан при реализации данной процедуры.

Задача 8. Гражданин Законов подал в орган МВД России жалобу в письменном виде на незаконные действия сотрудников данного органа. В жалобе он указал в качестве почтового адреса, по которому должен быть направлены ответ на жалобу, номер почтовой ячейки, арендованной им в почтовом отделении. В рассмотрении жалобы было отказано в связи с тем, что указанный адрес не является адресом его места пребывания или проживания. Законов оспорил данный отказ в суде.

Подлежит ли его заявление в суд удовлетворению? Ответ обоснуйте.

Раскройте структуру и содержание административной процедуры по рассмотрению обращений граждан. Укажите, каковы основания для отказа в рассмотрении обращения.

Задача 9. Сидоров, обратившись с заявлением в администрацию Президента РФ, указал, что все судебные инстанции выносили заведомо неправосудные решения. Администрацию Президента переправила данное обращение в Верховный Суд РФ.

Какое, по вашему мнению, должен принять решение Верховный Суд РФ?

Задача 10. В обращении гражданина некоторые слова были не дописаны и стояли звездочки. Секретарь в приемной полиции города сочла, что данное обращение носит характер оскорбления руководства правоохранительного органа и отправила обращение в СК РФ для возбуждения уголовного дела по факту нецензурных слов в обращении.

Правильно ли поступила секретарь? Разрешите данную ситуацию.

Задача 11. Коломиец О. отправила обращение в СМИ города, указав, что руководство администрации осуществляет нецелевое использование бюджетных средств. Поскольку Коломиец О. в месячный срок не получила ответ на свое обращение, она подала административный иск об обжаловании действий должностного лица.

Обязаны ли должностные лица публичной администрации давать ответ на обращения в СМИ? Как надлежит разрешить возникшую ситуацию?

Задача 12. В административном регламенте предоставления государственной услуги выдачи заграничного паспорта срок выдачи документа определен как «по мере готовности».

Является ли данное положение законным? Ответ обоснуйте.

Задача 13. В административном регламенте предоставления государственной услуги регистрации гражданина по месту пребывания (месту жительства) указано, что регистрирующий орган вправе потребовать от регистрируемого гражданина «иные документы для установления права на вселение в жилое помещение».

Является ли данное положение законным? Ответ обоснуйте.

Задача 14. Проект административного регламента оказания государственных услуг по регистрации транспортных средств прошел независимую экспертизу в Федерации авто владельцев России, но не прошел экспертизы в Министерстве экономического развития РФ, после чего был принят.

Принят ли регламент надлежащим образом? Ответ обоснуйте.

Задача 15. Проект административного регламента оказания государственных услуг по регистрации прав на недвижимое имущество не прошел независимой экспертизы, но прошел экспертизу в Министерстве экономического развития РФ, после чего был принят.

Принят ли регламент надлежащим образом? Ответ обоснуйте.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1) Басов С.Л. Административное право : практикум / С.Л. Басов. – Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2012. – 44 с. – Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. – URL: <https://www.iprbookshop.ru/65421.html> (дата обращения: 29.12.2023).

2) Вишнякова А.С. Административное право. Практикум : учебное пособие для вузов / А.С. Вишнякова, А.Б. Агапов; под редакцией А.Б. Агапова. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 298 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-01112-8. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/511878> (дата обращения: 29.12.2023).

3) Осинцев Д.В. Административная ответственность : учебник для вузов / Д.В. Осинцев. – 5-е изд., испр. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 423 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-15683-6. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 2 – URL: <https://urait.ru/bcode/509435/p.2> (дата обращения: 29.12.2023).

4) Стахов А.И. Административное право России : учебник и практикум для вузов / А.И. Стахов [и др.] ; под редакцией А.И. Стахова, П.И. Кононова. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 484 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-13088-1. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 85 – URL: <https://urait.ru/bcode/511733/p.85> (дата обращения: 29.12.2023).

ОПИСАНИЕ ФУНКЦИОНАЛЬНОСТИ ИЗДАНИЯ:

Электронное издание имеет интерактивное содержание, позволяющее переходить к тексту по щелчку компьютерной мыши.

МИНИМАЛЬНЫЕ СИСТЕМНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ:

Минимальные системные требования: Celeron 1600 Mhz; 128 Мб RAM; Windows XP/7/8 и выше; 8x CD-ROM; разрешение экрана 1024×768 или выше; программа для просмотра pdf.

СВЕДЕНИЯ О ЛИЦАХ, ОСУЩЕСТВЛЯВШИХ ТЕХНИЧЕСКУЮ ОБРАБОТКУ И ПОДГОТОВКУ МАТЕРИАЛОВ:

Оформление электронного издания : Издательский центр «Удмуртский университет».

Компьютерная верстка: Т.В. Опарина
Авторская редакция.

Подписано к использованию 11.09.2025 г.
Объем электронного издания 2 Мб, тираж 10 экз.
Издательский центр «Удмуртский университет»
426034, г. Ижевск, ул. Ломоносова, д. 4Б, каб. 021
Тел. : +7(3412)916-364 E-mail: editorial@udsu.ru
