

**Д.Д. Барамидзе**

**Правовое  
регулирование охраны  
атмосферного воздуха  
в Российской Федерации**



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»  
Институт права, социального управления и безопасности  
Кафедра экологического, трудового, административного права,  
основ права и российской государственности

Д.Д. Барамидзе

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебно-методическое пособие



Ижевск  
2025

УДК 349:502.3(075.8)  
ББК 67.407.03р30  
Б24

*Рекомендовано к изданию учебно-методическим советом УдГУ*

**Рецензенты:** д-р юрид. наук, профессор, зав. каф. земельного и экологического права Саратовской государственной юридической академии **Е.Н. Абанина**,  
канд. географ. наук, доцент, доцент каф. экологии и природопользования Удмуртского государственного университета **А.В. Семакина**.

**Барамидзе Д.Д.**

Б24 Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха в Российской Федерации : учеб.-метод. пособие / Д.Д. Барамидзе. – Ижевск : Удмуртский университет, 2025. – 109 с.

**ISBN 978-5-4312-1293-2**

Учебно-методическое пособие разработано в целях обеспечения учебного процесса по дисциплине «Правовая охрана и использование атмосферного воздуха». Содержатся теоретические вопросы и практические задания (задачи, ситуативные проблемы (кейсы), деловые игры), тесты и прочий материал. Приведено актуальное российское законодательство, государственные и муниципальные программы, учебная и научная литература (на апрель 2025).

Учебно-методическое пособие предназначено для студентов учреждений высшего образования, обучающихся по специальностям юридического профиля, преподавателей юридических вузов, а также специалистов, осуществляющих профессиональную и научную деятельность в природоохранной сфере.

УДК 349:502.3(075.8)  
ББК 67.407.03р30

**ISBN 978-5-4312-1293-2**

© Барамидзе Д.Д., 2025  
© ФГБОУ ВО «Удмуртский  
государственный университет», 2025

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	5
Тема 1. Воздухоохранное право в системе российского права .....	7
Тема 2. Источники правового регулирования охраны атмосферного воздуха .....	14
Тема 3. Правоотношения в области охраны атмосферного воздуха .....	21
Тема 4. Понятие и признаки управления в области охраны атмосферного воздуха .....	29
Тема 5. Государственный учет негативных воздействий на атмосферный воздух и их источников. Мониторинг атмосферного воздуха. ....	37
Тема 6. Нормирование в области охраны атмосферного воздуха.....	45
Тема 7. Организационно-правовые способы охраны атмосферного воздуха. ....	53
Тема 8. Экологический контроль в области охраны атмосферного воздуха .....	60
Тема 9. Экономические механизмы охраны атмосферного воздуха. Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух.....	69
Тема 10. Экономические механизмы охраны атмосферного воздуха. Экологическое страхование. Государственная поддержка предприятий. ....	77
Тема 11. Юридическая ответственность за правонарушения в области охраны атмосферного воздуха .....	86
Тема 12. Правовое регулирование прекращения производства и использования озоноразрушающих веществ .....	93
Примерные вопросы для подготовки и сдачи зачета .....	100
Методические рекомендации к дисциплине .....	103
Методические рекомендации к практическим занятиям .....	103
Методические рекомендации по подготовке к решению задач .....	104

Методические рекомендации по самостоятельной работе обучающихся.....	105
Методические рекомендации по проведению деловой игры.....	106
Методические рекомендации по работе с электронными ресурсами .....	107

## ВВЕДЕНИЕ

Подготовленное учебно-методическое пособие соответствует структуре преподаваемой дисциплины «Правовая охрана и использование атмосферного воздуха». Содержатся основные материалы, предназначенные для проведения практических занятий: теоретические вопросы, задачи, тесты, задания открытого типа, заключающиеся в заполнении таблиц, перечень рекомендуемой основной и дополнительной литературы, список используемой нормативной правовой базы и методические рекомендации для самостоятельной подготовки обучающихся.

Учебно-методическое пособие предназначено для обучающихся по специальностям юридического профиля. Рекомендуется к использованию в самостоятельном изучении дисциплины и в практической деятельности специалистов (юристов, экологов).

Основой изучения дисциплины «Правовая охрана и использование атмосферного воздуха» является пройденное изучение базовой дисциплины «Экологическое право». Изучение рассматриваемой дисциплины рассматривается как составная часть подготовки квалифицированных специалистов, в обязанности которых входит экологическое сопровождение хозяйственной деятельности предприятия.

**Актуальность** дисциплины «Правовая охрана и использование атмосферного воздуха» заключается в жизненной необходимости качественного атмосферного воздуха, определяемого природоохранным законодательством в качестве важнейшего компонента окружающей среды. Атмосферный воздух, наряду с другими компонентами Земли постоянно испытывает возрастающую антропогенную нагрузку: сжигание ископаемого топлива, использование различных видов транспорта, распашка и мелиорирование земель, уничтожение лесного покрова и интенсивное освоение Мирового океана – оказывают комплексное негативное воздействие на состояние атмосферы. Загрязнение атмосферного воздуха наносит существенный комплексный вред окружающей среде, жизни и здоровью населения, экономике государства.

**Цели** освоения дисциплины «Правовая охрана и использование атмосферного воздуха»:

1. Формирование представлений обучающихся о месте и роли правовой охраны атмосферного воздуха в системе экологического права России.

2. Определение правовых особенностей атмосферного воздуха, установленных российским законодательством.

3. Определение правовых основ охраны и использования атмосферного воздуха.

4. Определение оснований привлечения к юридической ответственности за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.

5. Формирование представлений обучающихся о системе международно-правовых норм, направленных на охрану атмосферного воздуха.

**Задачи** освоения дисциплины «Правовая охрана и использование атмосферного воздуха»:

1. Изучение структуры правовой охраны атмосферного воздуха.

2. Определение предмета, метода, субъектов и объектов общественных отношений в области охраны и использования атмосферного воздуха.

3. Определение структуры органов государственной власти и местного самоуправления в области охраны и использования атмосферного воздуха, их полномочия в изучаемой области знаний.

4. Изучение правовых механизмов охраны атмосферного воздуха.

5. Иметь представление об особенностях привлечения к юридической ответственности за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.

## **ТЕМА 1. ВОЗДУХООХРАННОЕ ПРАВО В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ПРАВА**

Изучаемая тема носит, преимущественно, теоретический, социально-ориентированный и философский характер. Затрагивает проблематику историко-правового становления законодательства в области охраны окружающей среды и системы отношений в исследуемой области, включенных в предмет воздухоохранного права как самостоятельной отрасли российской правовой системы.

Рассматривая историко-правовое становление и развитие законодательства в области охраны атмосферного воздуха, следует обратить внимание на продолжительное отсутствие правовой регламентации воздухоохранных правоотношений. Загрязнение атмосферного воздуха и, как следствие, воздействие на здоровье человека, породило основы санитарно-гигиенического законодательства, нацеленного на снижение негативного воздействия внешних факторов на здоровье человека в период раннего капитализма. Толчком к формированию подходов к правовой регламентации охраны атмосферного воздуха стал первый в мире природоохранный закон РСФСР, принятый в 1960 г.

К предмету экологического права в широком смысле относятся все многообразие отношений: право собственности на природные ресурсы, экологические права человека и гражданина, требования к осуществлению хозяйственной и (или) иной деятельности, ответственность в области охраны окружающей среды и др. Однако, говоря о правовой охране атмосферного воздуха, следует учитывать, что с точки зрения отечественного законодательства, атмосферный воздух, выступая компонентом окружающей среды, подлежит исключительно охране, но не использованию, как иные компоненты природы.

Применительно воздухоохранных отношений следует называть два основных метода правового воздействия: императивный (административно-правовой) и диспозитивный (гражданско-правовой).

Принципы права – исходные начала любой отрасли права, определяющие его содержание, сущность и назначение. В юридической



литературе принципы принято классифицировать на общеправовые, межотраслевые, отраслевые и внутриотраслевые. При подготовке к практическим занятиям, эту классификацию следует интерпретировать сквозь призму изучаемой дисциплины.

### **Вопросы:**

1. История становления и развития законодательства об охране атмосферного воздуха в Российской Федерации и зарубежных государствах.

2. Предмет и метод воздухоохранного права как самостоятельной отрасли российского права.

3. Место и роль воздухоохранного права в системе российского права, его взаимодействие с другими отраслями права.

4. Система воздухоохранного права как отрасли права, науки и дисциплины.

5. Принципы правовой охраны атмосферного воздуха.

### **Вопросы для дискуссии:**

1. Современные направления развития воздухоохранного права как самостоятельной отрасли российского права (например, Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов»).

2. Социальная значимость правовой регламентации общественных отношений в области охраны атмосферного воздуха.

3. Принципы государственного управления в области охраны атмосферного воздуха.

### **Задания:**

1. Ознакомившись с принципами государственного управления в области охраны атмосферного воздуха (ст. 3 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», определите примеры их применения на практике (в актах органов исполнительной власти или судебных решениях).

2. Исследовав положения современных государственных программ, национальных проектов и итоговых докладов органов государственной власти Российской Федерации в области охраны окружающей среды, ответьте на следующие вопросы:

– каковы тенденции изменения качества атмосферного воздуха в Российской Федерации?

– каковы средние концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городов Российской Федерации по последним данным регулярных наблюдений?

– какие показатели и задачи в области улучшения качественного состояния атмосферного воздуха обозначены в отечественных государственных программах в области охраны окружающей среды?

3. Проведите сравнительно-правовой анализ становления законодательства в области охраны атмосферного воздуха в Российской Федерации и зарубежных странах и ответьте на следующие вопросы:

– каковы преимущества российской правовой системы в области охраны атмосферного воздуха?

– каковы преимущества правовой системы рассматриваемого зарубежного государства в области охраны атмосферного воздуха?

### **Основная литература**

1. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха в Российской Федерации: учеб. пособие / Д. Д. Барамидзе, М-во науки и высш. образования РФ, ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет», Ин-т права, соц. упр. и безопасности, Каф. экол., трудового, адм. права, основ права и рос. государственности; рецензент: Е. Н. Абанина, А. В. Семакина. – Ижевск: Удмуртский университет, 2024. – 206, [1] с.; 60x84/16. – Библиогр.: с. 185–205. – Электрон. ресурс. – Лицензион. договор № 422лб от 06.11.2024 (Интернет). – URL: <http://elibrary.udsu.ru/xmlui/handle/123456789/22713>. – ISBN 978-5-4312-1187-4.

2. Боголюбов, С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 479 с. – ISBN 978-5-534-17928-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560513> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Экологическое право: учебник для вузов / под редакцией С. А. Боголюбова. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 318 с. – ISBN 978-5-534-17734-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559580> (дата обращения: 11.03.2025).

4. Ерофеев, Б. В. Экологическое право России. Особенная и специальная части: учебник для вузов / Б. В. Ерофеев; под научной редакцией Л. Б. Братковской. – 26-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 305 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-15740-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/565343> (дата обращения: 11.03.2025).

### **Дополнительная литература**

1. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права: монография / С. А. Боголюбов. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 498 с. – (Актуальные монографии). – ISBN 978-5-534-01430-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559608> (дата обращения: 11.03.2025).

2. Волков, А. М. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / А. М. Волков, Е. А. Лютягина; под общей редакцией А. М. Волкова. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 336 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17344-4. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560598> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Габитов, Р. Х. Теория и практика воздухоохранного права [Текст]: монография / Р. Х. Габитов. – Москва: Юрлитинформ, 2016. – 198 с.: 22 см – (Экологическое право). – ISBN 978-5-4396-1211-6.

4. Менкенов, А. В. Правовые проблемы охраны атмосферного воздуха городских и сельских поселений // Экологическое право. – 2023. – № 2. – С. 30–34.

5. Плачинда, М. Д. Правовое основание применения данных дистанционного зондирования Земли для оценки качества атмосферного воздуха // Экологическое право. – 2023. – № 6. – С. 32–35.

6. Харьков, В. Н. Актуальные вопросы обеспечения охраны атмосферного воздуха и глобальной климатической безопасности // Экологическое право. – 2023. – № 5. – С. 27–30.

### **Нормативно-правовые акты и документы (в актуальной редакции)**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020.

2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ; (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ; (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ; (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ.

6. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ.

7. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ.

8. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 201-ФЗ.

9. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ.

10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

11. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

12. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

13. Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов».

14. Федеральный закон от 06.03.2022 № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации».

15. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

16. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

17. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире».

18. Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал».

19. Федеральный закон от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

20. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

21. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

22. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

23. Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

24. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

25. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

26. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».

27. Постановление Правительства РФ от 21.04.2000 № 373 «Об утверждении Положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников».

28. Постановление Правительства РФ от 21.05.2025 № 692 «Об утверждении Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками».

29. Приказ Минприроды России от 17.02.2022 № 106 «Об утверждении методики определения высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха».

30. Приказ Минприроды России от 06.06.2017 № 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе».

## **ТЕМА 2. ИСТОЧНИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА**

Тема «источники», несмотря на теоретический характер, имеет принципиальное значение для последующего изучения общих и специальных вопросов формирования и применения законодательства.

Источники правовой охраны атмосферного воздуха представляют собой комплексную систему, представленную разнообразными нормативными и ненормативными правовыми актами, различающимися по юридической силе и сфере действия.

Особое значение в системе источников права имеет Конституция Российской Федерации, закрепившая начала и принципы построения отраслей российского законодательства, включая и охрану атмосферного воздуха. Системообразующий Федеральный закон «Об охране окружающей среды» помимо принципов и используемых понятий, закрепляет основные требования к осуществлению хозяйственной и (или) иной деятельности и определяет механизмы охраны окружающей среды и рационального природопользования. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» – основной закон в области правовой регламентации охраны атмосферного воздуха.

### **Вопросы:**

1. Понятие и формы источников воздухоохранного права.
2. Система источников воздухоохранного права.
3. Конституционно-правовые основы охраны атмосферного воздуха как жизненно важного компонента окружающей среды.
4. Государственные программы и национальные проекты в области охраны атмосферного воздуха.
5. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха»: общая характеристика.
6. Совместное ведение Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в регулировании отношений по охране атмосферного воздуха. Законы субъектов Российской Федерации об охране атмосферного воздуха как источник воздухоохранного права.

7. Значение и место подзаконных нормативных правовых актов органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и актов органов местного самоуправления в системе источников воздухоохранного права.

8. Международные договоры как источник воздухоохранного права.

### **Вопросы для дискуссии:**

1. Понятие и признаки политико-правовых актов в области охраны атмосферного воздуха, их особенности и отличие от нормативно-правовых актов в области охраны атмосферного воздуха.

2. Место и значение правовых обычаев в области охраны окружающей среды как источников воздухоохранного права.

### **Задания:**

1. Законом Удмуртской Республики от 04.07.1999 № 356-РЗ «Об атмосферном воздухе в Удмуртской Республике» весь атмосферный воздух в пределах субъекта был обозначен как достояние народа, проживающего на соответствующей территории.

Определите соответствие рассматриваемого положения федеральному законодательству?

2. Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» не регламентируются отношения по использованию атмосферного воздуха, хотя разработка принципов использования атмосферного воздуха (воздушных ресурсов) называлась Экологической доктриной, утв. Распоряжением Правительства РФ от 31.08.2002 перспективным способом научного обеспечения защиты окружающей среды.

Проанализировав рассматриваемую проблему, заполните нижеприведенную таблицу, включающую достоинства и недостатки наличия правовой регламентации института использования атмосферного воздуха (минимум по 3 достоинства и 3 недостатка).



<b>Достоинства</b>	<b>Недостатки</b>
1. Фактическое осуществление использования атмосферного воздуха посредством осуществления выбросов загрязняющих веществ. 2. ...	1. Сложность установления собственника атмосферного воздуха как компонента окружающей среды. 2. ...

3. Изучив принципы охраны окружающей среды, закрепленные ст.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и принципы государственного управления в области охраны атмосферного воздуха, закрепленные ст.3 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», назовите и охарактеризуйте принципы, отражающие самобытность и самостоятельность регламентации отношений в области охраны атмосферного воздуха.

4. В чем заключается теоретическая и практическая значимость Преамбулы Конституции Российской Федерации, Преамбулы Федерального закона «Об охране окружающей среды», Преамбулы Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха»? Обладают ли указанные составные элементы нормативных правовых актов нормативностью, т. е. содержат ли общеобязательные правила поведения?

### **Основная литература**

1. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха в Российской Федерации: учеб. пособие / Д. Д. Барамидзе, М-во науки и высш. образования РФ, ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет», Ин-т права, соц. упр. и безопасности, Каф. экол., трудового, адм. права, основ права и рос. государственности; рецензент: Е. Н. Абанина, А. В. Семакина. – Ижевск: Удмуртский университет, 2024. – 206, [1] с.; 60х84/16. – Библиогр.: с. 185–205. – Электрон. ресурс. – Лицензион. договор № 422лб от 06.11.2024 (Интернет). –URL: <http://elibrary.udsu.ru/xmlui/handle/123456789/22713>. – ISBN 978-5-4312-1187-4.

2. Боголюбов, С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 479 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17928-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560513> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Экологическое право: учебник для вузов / под редакцией С. А. Боголюбова. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 318 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17734-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559580> (дата обращения: 11.03.2025).

4. Ерофеев, Б. В. Экологическое право России. Особенная и специальная части: учебник для вузов / Б. В. Ерофеев; под научной редакцией Л. Б. Братковской. – 26-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 305 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-15740-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/565343> (дата обращения: 11.03.2025).

### **Дополнительная литература**

1. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права: монография / С. А. Боголюбов. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 498 с. – (Актуальные монографии). – ISBN 978-5-534-01430-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559608> (дата обращения: 11.03.2025).

2. Волков, А. М. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / А. М. Волков, Е. А. Лютягина; под общей редакцией А. М. Волкова. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 336 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17344-4. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560598> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Габитов, Р. Х. Теория и практика воздухоохранного права [Текст]: монография / Р. Х. Габитов. – Москва: Юрлитинформ, 2016. – 198 с.: 22 см – (Экологическое право).; ISBN 978-5-4396-1211-6.

4. Менкенов, А. В. Правовые проблемы охраны атмосферного воздуха городских и сельских поселений // Экологическое право. – 2023. – № 2. – С. 30–34.

5. Плачинда, М. Д. Правовое основание применения данных дистанционного зондирования Земли для оценки качества атмосферного воздуха // Экологическое право. – 2023. – № 6. – С. 32–35.

6. Харьков, В. Н. Актуальные вопросы обеспечения охраны атмосферного воздуха и глобальной климатической безопасности // Экологическое право. – 2023. – № 5. – С. 27–30.

### **Нормативно-правовые акты и документы (в актуальной редакции)**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020.

2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ; (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ; (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ; (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ.

6. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ.

7. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ.

8. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 201-ФЗ.

9. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ.

10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

11. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

12. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

13. Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов».

14. Федеральный закон от 06.03.2022 № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации».

15. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

16. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

17. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире».

18. Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал».

19. Федеральный закон от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

20. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

21. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

22. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

23. Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

24. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

25. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

26. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».

27. Постановление Правительства РФ от 21.04.2000 № 373 «Об утверждении Положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников».

28. Постановление Правительства РФ от 21.05.2025 № 692 «Об утверждении Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками».

29. Приказ Минприроды России от 17.02.2022 № 106 «Об утверждении методики определения высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха».

30. Приказ Минприроды России от 06.06.2017 № 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе».

31. Закон Республики Бурятия от 05.05.2011 № 1993-IV «Об охране атмосферного воздуха».

32. Закон Республики Хакасия от 06.07.2007 № 36-ЗРХ «Об охране атмосферного воздуха».

### ТЕМА 3. ПРАВООТНОШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Традиционно правоотношения рассматриваются с точки зрения 4 основных элементов: субъекты, вступающие в отношения; объекты, вокруг и в отношении которых выстраиваются отношения; содержание правоотношений, включающее права и обязанности их участников; основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений.

Отношения в области охраны и использования атмосферного воздуха многогранны. Основным объектом выступает атмосферный воздух, определяемый Законом об охране атмосферного воздуха как жизненно важный компонент природы, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых и нежилых помещений. Отношения по использованию атмосферного воздуха, несмотря на фактическое реальное применение и осуществление, имеют теоретическую природу. Современное российское законодательство об охране атмосферы закрепляет нормы, касающиеся исключительно охраны атмосферного воздуха, что противоречит выработанной правовой системе охраны и использования природных ресурсов в Российской Федерации.

#### **Вопросы:**

1. Понятие и признаки правоотношений в области охраны атмосферного воздуха.
2. Субъекты правоотношений в области охраны атмосферного воздуха.
3. Объекты правоотношений в области охраны атмосферного воздуха.
4. Содержание правоотношений в области охраны атмосферного воздуха.
5. Основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений в области охраны атмосферного воздуха.

### **Вопросы для дискуссии:**

1. Содержание правоотношений в области использования атмосферного воздуха.
2. Основания возникновения, изменения и прекращения отношений в области использования атмосферного воздуха.

### **Задания:**

1. На территории Удмуртской Республики расположены несколько промышленных предприятий, осуществляющих выбросы загрязняющих веществ в атмосферу. Одно из предприятий – ООО «Чистый воздух» – установило современные системы фильтрации выбросов, значительно снизив уровень загрязнения атмосферного воздуха. Однако соседнее предприятие – ЗАО «Грязный дым» – продолжает использовать устаревшие технологии, не соответствующие установленным законом требованиям, что приводит к превышению допустимых норм выбросов вредных веществ.

Региональное управление Росприроднадзора провело проверку деятельности обоих предприятий. В результате проверки выяснилось, что ЗАО «Грязный дым» нарушает требования законодательства в области охраны атмосферного воздуха. В частности, предприятие не соблюдает нормы предельно допустимых выбросов (ПДВ).

#### *Вопросы:*

- какие субъекты правоотношений участвуют в рассматриваемой ситуации?
- каковы права и обязанности субъектов правоотношений в области охраны атмосферного воздуха?
- может ли ООО «Чистый воздух» претендовать на государственную поддержку (ст.17 Федерального закона «Об охране окружающей среды») за использование передовых технологий очистки и фильтрации выбросов загрязняющих веществ?

2. В Балезинском районе Удмуртской Республики было обнаружено значительное превышение уровня концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе вблизи крупного химического

завода. По результатам исследования экологической обстановки выяснилось, что основными источниками загрязнения являются выбросы от производственного процесса предприятия.

Граждане, проживающие в непосредственной близости от завода, начали обращаться в местные органы власти и уполномоченные природоохранные органы государственной власти с жалобами на ухудшение здоровья, связанное с загрязнённым воздухом. Они также потребовали проведения независимой экспертизы состояния атмосферного воздуха и привлечения виновных лиц к ответственности.

Местные активисты организовали общественное движение, которое направило коллективное обращение в прокуратуру с требованием провести проверку соблюдения предприятием требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха.

*Вопросы:*

– кто является субъектами складывающихся правоотношений в рассматриваемой ситуации?

– какие правовые механизмы задействованы и могут быть задействованы гражданами для защиты своего права на благоприятную окружающую среду?

3. В крупном промышленном городе наблюдается высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха из-за интенсивной работы металлургического комбината. Выбросы загрязняющих веществ оказывают негативное воздействие на здоровье населения и окружающую среду. Городские власти приняли решение о проведении модернизации оборудования комбината с целью снижения объема выбросов.

Для финансирования проекта была разработана программа субсидий из федерального бюджета, предусматривающая частичное возмещение затрат на установку новых очистных сооружений. Однако у юристов на предприятии возникли споры относительно того, насколько правомерно использование бюджетных средств для улучшения качества атмосферного воздуха, который формально не принадлежит ни государству, ни частным лицам.



*Вопросы:*

- в чьей собственности находится атмосферный воздух?
- разберите задачу по существу поднимаемых вопросов.

4. Семья проживает в многоквартирном доме, где недавно был проведен капитальный ремонт системы вентиляции. Однако после ремонта жильцы заметили ухудшение качества воздуха в своих квартирах: появился неприятный запах, увеличилось количество пыли, участились жалобы на аллергические реакции и головные боли.

Жильцы обратились в управляющую компанию с просьбой проверить состояние вентиляционной системы и устранить проблемы. Управляющая компания провела обследование, подтвердившее наличие неисправностей в работе вентиляции, однако отказалась устранять неполадки, ссылаясь на отсутствие финансовых средств.

*Вопросы:*

- какой статус имеет воздух внутри жилого помещения с точки зрения законодательства об охране атмосферного воздуха?
- какие обязанности несет управляющая компания по обеспечению надлежащего функционирования вентиляционных систем в доме?
- какие государственные или муниципальные органы могут вмешаться в ситуацию и оказать помощь жильцам?

### **Основная литература**

1. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха в Российской Федерации: учеб. пособие / Д. Д. Барамидзе, М-во науки и высш. образования РФ, ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет», Ин-т права, соц. упр. и безопасности, Каф. экол., трудового, адм. права, основ права и рос. государственности; рецензент: Е. Н. Абанина, А. В. Семакина. – Ижевск: Удмуртский университет, 2024. – 206, [1] с.; 60х84/16. – Библиогр.: с. 185–205. – Электрон. ресурс. – Лицензион. договор № 422лб от 06.11.2024 (Интернет). – URL: <http://elibrary.udsu.ru/xmlui/handle/123456789/22713>. – ISBN 978-5-4312-1187-4.

2. Боголюбов, С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 479 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17928-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560513> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Экологическое право: учебник для вузов / под редакцией С. А. Боголюбова. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 318 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17734-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559580> (дата обращения: 11.03.2025).

4. Ерофеев, Б. В. Экологическое право России. Особенная и специальная части: учебник для вузов / Б. В. Ерофеев; под научной редакцией Л. Б. Братковской. – 26-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 305 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-15740-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/565343> (дата обращения: 11.03.2025).

### **Дополнительная литература**

1. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права: монография / С. А. Боголюбов. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 498 с. – (Актуальные монографии). – ISBN 978-5-534-01430-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559608> (дата обращения: 11.03.2025).

2. Волков, А. М. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / А. М. Волков, Е. А. Лютягина; под общей редакцией А. М. Волкова. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 336 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17344-4. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560598> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Габитов, Р. Х. Теория и практика воздухоохранного права [Текст]: монография / Р. Х. Габитов. – Москва: Юрлитинформ, 2016. – 198 с.: 22 см – (Экологическое право). ISBN 978-5-4396-1211-6.

4. Шпаковский, Ю. Г., Жаворонкова Н. Г. Экологическая безопасность устойчивого развития: стратегия и механизмы реализации // Актуальные проблемы российского права. – 2024. – № 7. – С. 174–187.

5. Плачинда, М. Д. Правовое основание применения данных дистанционного зондирования Земли для оценки качества атмосферного воздуха // Экологическое право. – 2023. – № 6. – С. 32–35.

6. Харьков, В. Н. Актуальные вопросы обеспечения охраны атмосферного воздуха и глобальной климатической безопасности // Экологическое право. – 2023. – № 5. – С. 27–30.

### **Нормативно-правовые акты и документы (в актуальной редакции)**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020.

2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ; (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ; (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ; (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

8. Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов».

9. Федеральный закон от 06.03.2022 № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

11. Федеральный закон от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

12. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

13. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

14. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

15. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

16. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

17. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».

18. Постановление Правительства РФ от 21.04.2000 № 373 «Об утверждении Положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников».

19. Постановление Правительства РФ от 21.05.2025 № 692 «Об утверждении Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками».

20. Приказ Минприроды России от 17.02.2022 № 106 «Об утверждении методики определения высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха».

21. Приказ Минприроды России от 06.06.2017 № 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе».

## **ТЕМА 4. ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА**

Управление представляет комплексную деятельность уполномоченных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Признаки и особенности управления в области государства и права представлены многочисленными работами в области теории государства и права.

Отдельными управленческими полномочиями, со своей спецификой и особенностями, обладает общественность. Общественное управление – одно из направлений общетеоретического понимания управления. В области охраны окружающей среды общественное управление приобретает особенную значимость.

При рассмотрении вопросов управления в области охраны атмосферного воздуха важное значение приобретает рассмотрение функций конкретных органов власти, представленных разнообразными федеральными, региональными и местными нормативными правовыми актами.

### **Вопросы:**

1. Признаки управления в области охраны атмосферного воздуха.
2. Система органов государственной власти, обладающих полномочиями в области охраны атмосферного воздуха.
3. Полномочия и компетенции органов местного самоуправления в области охраны атмосферного воздуха.
4. Основные функции органов публичной власти в области охраны атмосферного воздуха.

### **Вопросы для дискуссии:**

1. Назовите и раскройте полномочия органов специальной компетенции в области охраны атмосферного воздуха (минимум 3 примера).

2. Полномочия Президента Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха как единоличного органа общей компетенции.

**Задания:**

1. Изучив полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в области охраны атмосферного воздуха, заполните нижеприведенную таблицу.

Наименование органа публичной власти	Нормативно-правовая основа деятельности	Полномочия в области охраны атмосферного воздуха	Примеры реализации полномочий
Правительство Российской Федерации	ФКЗ от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве РФ»	Ст.22 ФКЗ «О Правительстве РФ»: - обеспечение проведения единой государственной политики в области охраны окружающей среды - ...	Постановление Правительства РФ от 9 декабря 2020 г. № 2055
...	...	...	...

2. В Удмуртской Республике наблюдается ухудшение качества атмосферного воздуха вследствие увеличения числа автотранспортных средств и работы нескольких крупных промышленных предприятий. Местное население выразило обеспокоенность по поводу роста респираторных заболеваний среди жителей региона.

Администрация региона обратилась в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области охраны окружающей среды, с просьбой оказать содействие в разработке и реализации программы по улучшению качества атмосферного воздуха.

*Вопрос:*

– каким образом органы государственной власти Российской Федерации и субъекта Российской Федерации могут взаимодействовать для решения данной проблемы?

3. Городская администрация решила провести модернизацию системы контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории города. Для этого был разработан проект установки автоматизированной системы мониторинга качества воздуха, включающей сеть стационарных постов наблюдения и передвижные лаборатории.

Однако при рассмотрении проекта возникли разногласия между различными ведомствами относительно полномочий по установке и эксплуатации такой системы. Представители городского департамента экологии настаивали на том, что данные полномочия находятся в ведении муниципальных органов власти. В свою очередь, региональные органы управления утверждали, что контроль за качеством атмосферного воздуха является их прерогативой.

*Вопросы:*

– какие полномочия имеют федеральные, региональные и муниципальные органы государственной власти в части организации и проведения мониторинга качества атмосферного воздуха?

– кто должен нести ответственность за установку и эксплуатацию автоматизированной системы мониторинга?

4. Региональное управление Росприроднадзора выявило нарушения в деятельности предприятия «ПромТех», расположенного в городе N. Предприятие осуществляло выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух без наличия утвержденных нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ). Кроме того, проверка показала, что предприятие не проводит регулярный мониторинг своих выбросов и не представляет отчетность в установленном порядке.

Руководство предприятия «ПромТех» утверждает, что не имеет достаточных финансовых ресурсов для приобретения оборудования



мониторинга выбросов. Однако региональное управление Росприроднадзора настаивает на применении мер административного воздействия к предприятию за допущенные нарушения.

*Вопросы:*

- какие полномочия имеет Росприроднадзор в отношении предприятий, нарушающих требования по охране атмосферного воздуха?
- какие меры могут быть предприняты в данной ситуации?

### **Основная литература**

1. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха в Российской Федерации: учеб. пособие / Д. Д. Барамидзе, М-во науки и высш. образования РФ, ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет», Ин-т права, соц. упр. и безопасности, Каф. экол., трудового, адм. права, основ права и рос. государственности; рецензент: Е. Н. Абаина, А. В. Семакина. – Ижевск: Удмуртский университет, 2024. – 206, [1] с.; 60x84/16. – Библиогр.: с. 185-205. – Электрон. ресурс. – Лицензион. договор № 422лб от 06.11.2024 (Интернет). – URL: <http://elibrary.udsu.ru/xmlui/handle/123456789/22713>. – ISBN 978-5-4312-1187-4.

2. Боголюбов, С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 479 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17928-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560513> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Экологическое право: учебник для вузов / под редакцией С. А. Боголюбова. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 318 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17734-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559580> (дата обращения: 11.03.2025).

4. Ерофеев, Б. В. Экологическое право России. Особенная и специальная части: учебник для вузов / Б. В. Ерофеев; под научной редакцией Л. Б. Братковской. – 26-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 305 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-15740-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/565343> (дата обращения: 11.03.2025).

### Дополнительная литература

1. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права: монография / С. А. Боголюбов. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 498 с. – (Актуальные монографии). – ISBN 978-5-534-01430-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559608> (дата обращения: 11.03.2025).

2. Волков, А. М. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / А. М. Волков, Е. А. Лютягина; под общей редакцией А. М. Волкова. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 336 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17344-4. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560598> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Габитов, Р. Х. Теория и практика воздухоохранного права [Текст]: монография / Р. Х. Габитов. – Москва: Юрлитинформ, 2016. – 198 с.: 22 см – (Экологическое право).; ISBN 978-5-4396-1211-6.

4. Сатаева, Т. Ю. Экологический мониторинг: проблемы правового регулирования и пути решения // Журнал российского права. – 2024. – № 11. – С. 152–163.

5. Агафонов, В.Б. ESG-принципы и гринвошинг: правовые проблемы дифференциации // Актуальные проблемы российского права. – 2024. – № 9. – С. 132–141.

6. Осетрова, А.Ю. Соотношение публично-правовых и частных правовых средств в обеспечении восстановления окружающей среды

и воспроизводства природных ресурсов // Современное право. – 2024. – № 3. – С. 19–23.

7. Жукова, П.Д. Природоохранные прокуратуры в системе публичной власти // Законность. – 2024. – № 4. – С. 26–30.

8. Гершинкова, Д. А., Матненко А. С. Методы и формы административно-правового регулирования выбросов парниковых газов // Экологическое право. – 2023. – № 6. – С. 6–9.

9. Заславская, Н. М. Особенности разграничения полномочий в сфере охраны окружающей среды между федеральными и региональными органами исполнительной власти на современном этапе // Экологическое право. – 2023. – № 4. – С. 21–28.

### **Нормативно-правовые акты и документы (в актуальной редакции)**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020.

2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ; (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ; (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ; (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

8. Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов».

9. Федеральный закон от 06.03.2022 № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

11. Федеральный закон от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

12. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

13. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

14. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

15. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

16. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

17. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».

18. Постановление Правительства РФ от 21.04.2000 № 373 «Об утверждении Положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников».

19. Постановление Правительства РФ от 21.05.2025 № 692 «Об утверждении Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками».

20. Приказ Минприроды России от 17.02.2022 № 106 «Об утверждении методики определения высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха».

21. Приказ Минприроды России от 06.06.2017 № 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе».

## **ТЕМА 5. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ НЕГАТИВНЫХ ВОЗДЕЙСТВИЙ НА АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ И ИХ ИСТОЧНИКОВ. МОНИТОРИНГ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА**

Мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг) представляет комплексную систему наблюдений за состоянием окружающей среды, компонентами окружающей среды (в данном случае – атмосферного воздуха), за происходящими в них процессами. При проведении экологического мониторинга осуществляется оценка и составляются прогнозы негативных или иных изменений состояния окружающей среды. Получаемая по результатам экологического мониторинга полезная информация становится отправным началом принятия уполномоченными органами государственной власти, местного самоуправления и общественными организациями решений о начале природоохранных мероприятий.

Государственный учет негативных воздействий на окружающую среду (в данном случае – источников, состава, объема или массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, видов и уровней физических воздействий на него) направлен на получение полезной информации, способной быть использованной в целях, предусмотренных п.2 Положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников.

### **Вопросы:**

1. Понятие и порядок государственного учета негативных воздействий на атмосферный воздух и их источников.
2. Инвентаризация источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух: понятие и порядок проведения.
3. Проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха.
4. Правовые основы осуществления мониторинга атмосферного воздуха.

### Вопросы для дискуссии:

1. Назовите органы государственной власти, осуществляющие полномочия в области организации и проведения мониторинга атмосферного воздуха.

2. Обязанность установления и эксплуатации систем автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ.

3. Определите значение получаемой в результате проведения мониторинга атмосферного воздуха информации.

4. Способы ознакомления неопределенного круга лиц с информацией, полученной при проведении мониторинга атмосферного воздуха.

### Задания:

1. ООО «Экопром» занимается производством строительных материалов и имеет несколько производственных площадок в разных регионах страны. В процессе своей деятельности предприятие осуществляет выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Руководство компании решило провести инвентаризацию источников выбросов загрязняющих веществ, чтобы определить объемы выбросов и оценить соответствие экологическим требованиям законодательства.

На основании проведенных замеров было установлено, что на одной из производственных площадок предприятия имеются следующие источники выбросов загрязняющих веществ:

Котельная	Печь для обжига кирпича	Транспортное средство (грузовые автомобили)
Диоксид серы (SO <sub>2</sub> ): 100 кг/год Оксид углерода (CO): 200 кг/год Твердые частицы (PM <sub>10</sub> ): 50 кг/год	Оксиды азота (NO <sub>x</sub> ): 150 кг/год Углеводороды (CH <sub>4</sub> ): 80 кг/год Пыль (PM <sub>2.5</sub> ): 70 кг/год	Угарный газ (CO): 120 кг/год Бензапирен (C <sub>20</sub> H <sub>12</sub> ): 10 кг/год Летучие органические соединения (VOCs): 30 кг/год

*Вопросы:*

- какие правовые акты регулируют проведение инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух?
- какие требования предъявляются к проведению инвентаризации и какие документы должны быть оформлены по её результатам?
- каковы возможные последствия невыполнения требований по инвентаризации выбросов для ООО «Экопром»?

2. Межрайонный природоохранный прокурор, действуя в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, обратился в N-ский городской суд с административным иском с заявлением о признании незаконным бездействия Росгидромета, выразившегося отсутствием установленных на территории г. N-ска стационарных постов наблюдения за состоянием атмосферного воздуха в соответствии с ГОСТ 17.2.3.01-86 «Охрана природы. Атмосфера. Правила контроля качества воздуха населенных мест».

*Вопросы:*

- какое решение примет суд?
- каковы численные критерии установления стационарных постов в зависимости от численности населения?
- каковы полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в вопросе организации дополнительных пунктов наблюдения за качеством атмосферного воздуха?

3. В рамках проведенной природоохранной прокуратурой проверки деятельности административных ответчиков в части соблюдения законодательства об охране атмосферного воздуха, были выявлены нарушения закона: прогнозирование неблагоприятных метеорологических условий (далее – НМУ) и передача данных ФГБУ «Удмуртское УГМС» в Министерство, органу местного самоуправления и хозяйствующим субъектам на территории г. N-ска не осуществляется, действующих стационарных постов наблюдения за состоянием атмосферного воздуха государственной системы наблюдения нет, требо-



вание о направлении информации о динамике загрязнения атмосферного воздуха за наблюдаемый период в адрес участников работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ не выполняется, надлежащие меры к организации и проведению работ по прогнозированию указанных условий не приняты. Указывает, что в нарушение требований законодательства об охране атмосферного воздуха Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды надлежащие меры к организации и проведению работ по прогнозированию на территории г. Н-ска не приняты, внеплановые мероприятия по государственному надзору за охраной атмосферного воздуха не проводятся, в связи с чем, нарушаются права граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, на защиту от негативного воздействия, на благоприятную среду обитания.

*Вопрос:*

– решите дело по существу.

### **Основная литература**

1. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха в Российской Федерации: учеб. пособие / Д. Д. Барамидзе, М-во науки и высш. образования РФ, ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет», Ин-т права, соц. упр. и безопасности, Каф. экол., трудового, адм. права, основ права и рос. государственности; рецензент: Е. Н. Абанина, А. В. Семакина. – Ижевск: Удмуртский университет, 2024. – 206, [1] с.; 60x84/16. – Библиогр.: с. 185-205. – Электрон. ресурс. – Лицензион. договор № 422лб от 06.11.2024 (Интернет). – URL: <http://elibrary.udsu.ru/xmlui/handle/123456789/22713>. – ISBN 978-5-4312-1187-4.

2. Боголюбов, С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 479 с. – (Высшее образование). – ISBN

978-5-534-17928-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560513> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Экологическое право: учебник для вузов / под редакцией С. А. Боголюбова. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 318 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17734-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559580> (дата обращения: 11.03.2025).

4. Ерофеев, Б. В. Экологическое право России. Особенная и специальная части: учебник для вузов / Б. В. Ерофеев; под научной редакцией Л. Б. Братковской. – 26-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 305 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-15740-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/565343> (дата обращения: 11.03.2025).

### **Дополнительная литература**

1. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права: монография / С. А. Боголюбов. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 498 с. – (Актуальные монографии). – ISBN 978-5-534-01430-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559608> (дата обращения: 11.03.2025).

2. Волков, А. М. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / А. М. Волков, Е. А. Лютягина; под общей редакцией А. М. Волкова. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 336 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17344-4. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560598> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Габитов, Р. Х. Теория и практика воздухоохранного права [Текст]: монография / Р. Х. Габитов. – Москва: Юрлитинформ, 2016. – 198 с.: 22 см – (Экологическое право). ISBN 978-5-4396-1211-6.

4. Сатаева, Т. Ю. Экологический мониторинг: проблемы правового регулирования и пути решения // Журнал российского права. – 2024. – № 11. – С. 152–163.

5. Сатаева, Т. Ю. Цифровизация экологического мониторинга: правовые аспекты // Экологическое право. – 2024. – № 4. – С. 16–19.

6. Осетрова, А. Ю. Соотношение публично-правовых и частно-правовых средств в обеспечении восстановления окружающей среды и воспроизводства природных ресурсов // Современное право. – 2024. – № 3. – С. 19–23.

7. Заславская, Н. М. Особенности разграничения полномочий в сфере охраны окружающей среды между федеральными и региональными органами исполнительной власти на современном этапе // Экологическое право. – 2023. – № 4. – С. 21–28.

8. Игнатьева, И. А. Проблемы правового определения экологической информации // Экологическое право. – 2023. – № 3. – С. 7–12.

9. Филиппова, А. И. Особенности цифровой трансформации отрасли экологии и природопользования // Цивилист. – 2023. – № 3. – С. 43–48.

### **Нормативно-правовые акты и документы (в актуальной редакции)**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020.

2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ; (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ; (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ; (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

8. Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов».

9. Федеральный закон от 06.03.2022 № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

11. Федеральный закон от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

12. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

13. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

14. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

15. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

16. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

17. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».

18. Постановление Правительства РФ от 21.04.2000 № 373 «Об утверждении Положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников».

19. Постановление Правительства РФ от 21.05.2025 № 692 «Об утверждении Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками».

20. Приказ Минприроды России от 17.02.2022 № 106 «Об утверждении методики определения высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха».

21. Приказ Минприроды России от 06.06.2017 № 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе».

## **ТЕМА 6. НОРМИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА**

Нормирование в области окружающей среды осуществляется в целях гарантирующего сохранения благоприятной окружающей среды и обеспечения экологической безопасности государственного регулирования хозяйственной и иной деятельности для предотвращения и (или) снижения негативного воздействия на окружающую среду. Нормативы, согласно ст. 1 Закона об охране окружающей среды, представляют собой установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие.

Экологическим законодательством предусматривается две группы нормативов:

1. Нормативы качества окружающей среды.
2. Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду.

### **Вопросы:**

1. Цели нормирования в области охраны окружающей среды.
2. Нормативы качества окружающей среды. Гигиенические нормативы качества атмосферного воздуха. Нормативы качества окружающей среды для атмосферного воздуха. Предельно допустимые уровни физического воздействия на атмосферный воздух.
3. Нормативы допустимого воздействия на атмосферный воздух.
4. Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды.
5. Временно разрешенные выбросы в атмосферный воздух.

### **Вопросы для дискуссии:**

1. Порядок разработки, установления и пересмотра нормативов качества окружающей среды.

2. Отличие экологических и гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха.

3. Документы, закрепляющие нормативы допустимого воздействия на атмосферный воздух.

4. Разработка и реализация плана мероприятий по охране окружающей среды и программы повышения экологической эффективности.

### **Задания:**

1. По результатам проверки, проведенной в отношении ответчика природоохранной прокуратурой совместно со специалистами Минприроды N-ской Республики, а также аккредитованной лаборатории, выявлены допущенные АО «НефтьХимПромСтрой» нарушения требований природоохранного законодательства при работе асфальтобетонной установки в виде выбросов загрязняющих веществ – бенз(а)пирена и ванадия, относящихся к веществам I, II класса опасности, из трубы указанной асфальтобетонной установки в отсутствие инвентаризации и нормативов предельно допустимых выбросов данных загрязняющих веществ. 26 ноября 2021 года в адрес ответчика внесено представление об устранении нарушений природоохранного законодательства, по результатам рассмотрения которого ответчиком приняты лишь частичные меры по устранению выявленных нарушений. Проведение инвентаризации загрязняющих веществ в допустимых выбросах, организация производственного экологического контроля данных веществ от трубы асфальтобетонной установки не выполнены и не исполнены. На основании изложенного, прокурор просил суд признать деятельность АО «НефтьХимПромСтрой» по выбросу загрязняющих веществ в атмосферный воздух бенз(а)пирен и ванадий, относящихся к веществам I, II класса опасности, от трубы асфальтобетонной установки в отсутствие инвентаризации и нормативов предельно допустимых выбросов данных загрязняющих веществ незаконной; обязать АО «НефтьХимПромСтрой» принять меры к проведению инвентаризации, а также к разработке и установлению нор-

мативов выброса, организации производственного экологического контроля по загрязняющим веществам I, II класса опасности – бенз(а)пирен и ванадий от трубы асфальтобетонной установки в срок не позднее 6 месяцев со дня вступления в силу решения суда.

*Вопрос:*

– какое решение примет суд?

2. Расположенный на территории Удмуртской Республики металлургический комбинат в процессе реализации хозяйственной деятельности осуществляет выбросы загрязняющих веществ со стационарных источников. В рамках подготовки к расширению производства металлургический комбинат собирается разработать проект нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ) загрязняющих веществ.

*Вопросы:*

– какие методики следует использовать для расчета выбросов загрязняющих веществ от различных источников на предприятии?

– как учитываются климатические условия района и фоновая концентрация загрязняющих веществ при разработке проекта ПДВ?

– какие меры по снижению выбросов могут быть предложены компании для достижения соответствия установленным нормативам?

– как организуется процесс согласования проекта ПДВ с государственными органами?

3. Прокурор города N-ска в интересах неопределенного круга лиц обратился в суд с иском к ООО «КХ ПРОМ» о прекращении эксплуатации опилосборочного бункера, указав в обоснование требований, что по обращению Б., проведена проверка исполнения законодательства об охране атмосферного воздуха в ООО «КХ ПРОМ». В ходе проведения указанной проверки было установлено, что ООО «КХ ПРОМ» осуществляет производственную деятельность по переработке древесины (распиловке, строганию, пропитке древесины и др.) на промышленной площадке. Для осуществления производственной деятельности в 2008 году ООО «КХ ПРОМ» на территории предпри-



ятия был установлен опилосборочный бункер, выполняющий функции сбора опило-стружечных отходов деревообработки, который работает ежедневно при выполнении производственной деятельности. Указанный бункер является стационарным источником выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. Однако, в нарушение Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» у ООО «КХ ПРОМ» отсутствует разрешение на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, что установлено в ходе проведенной прокуратурой проверки. Производственная территория ООО «КХ ПРОМ» расположена рядом с жилыми домами. ООО «КХ ПРОМ» при осуществлении производственной деятельности, связанной с эксплуатацией опилосборочного бункера, нарушаются права жителей города Н-ска, поскольку предприятием не выполняются вышеперечисленные требования природоохранного законодательства. Также опилосборочный бункер не отвечает установленным требованиям по выбросам взвешенных веществ и уровню издаваемого шума. По результатам исследований и замеров ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии», отобранная проба атмосферного воздуха, произведенная непосредственно на территории, прилегающей к жилому дому N от источника опилосборочного бункера ООО «КХ ПРОМ», не соответствует требованиям ГН, и уровень шума также превышает допустимый уровень СН для населенных мест.

*Вопрос:*

– какое решение примет суд?

### **Основная литература**

1. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха в Российской Федерации: учеб. пособие / Д. Д. Барамидзе, М-во науки и высш. образования РФ, ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет», Ин-т права, соц. упр. и безопасности, Каф. экол., трудового, адм. права, основ права и рос. государственности; рецензент: Е. Н. Абанина, А. В. Семакина. – Ижевск: Удмуртский университет,

2024. – 206, [1] с.; 60x84/16. – Библиогр.: с. 185–205. – Электрон. ресурс. – Лицензион. договор № 422лб от 06.11.2024 (Интернет). – URL: <http://elibrary.udsu.ru/xmlui/handle/123456789/22713>. – ISBN 978-5-4312-1187-4.

2. Боголюбов, С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 479 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17928-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560513> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Экологическое право: учебник для вузов / под редакцией С. А. Боголюбова. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 318 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17734-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559580> (дата обращения: 11.03.2025).

4. Ерофеев, Б. В. Экологическое право России. Особенная и специальная части: учебник для вузов / Б. В. Ерофеев; под научной редакцией Л. Б. Братковской. – 26-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 305 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-15740-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/565343> (дата обращения: 11.03.2025).

### **Дополнительная литература**

1. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права: монография / С. А. Боголюбов. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 498 с. – (Актуальные монографии). – ISBN 978-5-534-01430-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559608> (дата обращения: 11.03.2025).

2. Волков, А. М. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / А. М. Волков, Е. А. Лютягина; под общей редакцией А. М. Волкова. – 4-е изд.,

перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 336 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17344-4. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560598> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Габитов, Р. Х. Теория и практика воздухоохранного права [Текст]: монография / Р. Х. Габитов. – Москва: Юрлитинформ, 2016. – 198 с.: 22 см – (Экологическое право). ISBN 978-5-4396-1211-6.

4. Сатаева, Т. Ю. Экологический мониторинг: проблемы правового регулирования и пути решения // Журнал российского права. – 2024. – № 11. – С. 152–163.

5. Сатаева, Т. Ю. Цифровизация экологического мониторинга: правовые аспекты // Экологическое право. – 2024. – № 4. – С. 16–19.

6. Осетрова, А. Ю. Соотношение публично-правовых и частных правовых средств в обеспечении восстановления окружающей среды и воспроизводства природных ресурсов // Современное право. – 2024. – № 3. – С. 19–23.

7. Заславская, Н. М. Дифференциация и интеграция в правовом регулировании государственного экологического управления // Экологическое право. – 2023. – № 2. – С. 5–12.

8. Широбоков, А. С., Лю Хунянь. Разрешение судами дел об административных правонарушениях, связанных с негативным воздействием на окружающую среду // Правосудие. – 2023. – № 1. – С. 134–156.

### **Нормативно-правовые акты и документы (в актуальной редакции)**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020.

2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ; (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ; (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ; (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

8. Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов».

9. Федеральный закон от 06.03.2022 № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

11. Федеральный закон от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

12. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

13. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

14. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

15. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

16. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

17. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».

18. Постановление Правительства РФ от 21.04.2000 № 373 «Об утверждении Положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников».

19. Постановление Правительства РФ от 21.05.2025 № 692 «Об утверждении Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками».

20. Постановление Правительства РФ от 02.02.2024 № 99 «Об утверждении Правил разработки и установления нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ, нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ, а также выдачи разрешений на выбросы радиоактивных веществ, разрешений на сбросы радиоактивных веществ».

21. Приказ Минприроды России от 17.02.2022 № 106 «Об утверждении методики определения высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха».

22. Приказ Минприроды России от 06.06.2017 № 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе».

23. Приказ Минприроды России от 11.08.2020 № 581 «Об утверждении методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух».

## **ТЕМА 7. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ СПОСОБЫ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА**

Оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС) и экологическую экспертизу в юридической литературе принято называть «превентивными» способами охраны окружающей среды. Руководствуясь негласным принципом «предотвратить беду проще, чем ликвидировать последствия» и принципами экологического законодательства, превентивные природоохранные механизмы направлены на определение соответствия планируемой хозяйственной и (или) иной деятельности требованиям действующего законодательства.

### **Вопросы:**

1. Оценка воздействия на окружающую среду. Участие общественности в подготовке материалов оценки воздействия на окружающую среду.
2. Государственная экологическая экспертиза.
3. Общественная экологическая экспертиза.

### **Вопросы для дискуссии:**

1. Обязанность заказчика проведения оценки воздействия на окружающую среду обеспечить участие общественности в принятии экологически значимых решений.
2. Проблематика организации и проведения общественной экологической экспертизы, способы преодоления.

### **Задания:**

1. Заказчик планируемой хозяйственной деятельности (производство стали первичной плавки с производительностью более 2,5 тонн в час) направил материалы на государственную экологическую экспертизу.

Задание студентам:

- 1) распределить роли:
  - ОАО «КХ Пром» – заказчик планируемой хозяйственной деятельности (несколько человек) – подготовка материалов на государственную экологическую экспертизу;

– экспертная комиссия (руководитель (1), ответственный секретарь (1), члены экспертной комиссии (нечетное число)) – изучение предоставленных на государственную экологическую экспертизу материалов;

2) определить состав материалов, направленных на государственную экологическую экспертизу рассматриваемого объекта; определить полноту предоставляемых материалов, их соответствие установленным законодательством требованиям;

3) определить соответствие объекта планируемой хозяйственной деятельности направляемым материалам и органам государственной власти Российской Федерации, ответственным за проведение государственной экологической экспертизы;

4) определить порядок составления экспертной комиссии, состав и полномочия руководителя, ответственного секретаря и членов экспертной комиссии;

5) проведение анализа материалов, подлежащих государственной экологической экспертизе;

6) организация и проведение заседания экспертной комиссии;

7) написание положительного и отрицательного заключения государственной экологической экспертизы по предоставленным материалам;

8) отразить отдельным документом перечень подготовленных заказчиком и экспертной комиссией материалов

2. Изучите нормативно-правовую основу, представленную федеральным и региональным законодательством и заполните нижеприведенную таблицу:

<b>Объекты ГЭЭ федерального уровня</b>	<b>Объекты ГЭЭ регионального уровня</b>
Проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах ООПТ федерального значения	Проекты документов в области охраны окружающей среды и природопользования, утверждаемых органами государственной власти субъектов РФ, перечень которых

	устанавливается высшим должностным лицом субъекта
...	...
...	...

3. Предприятие планирует расширение производственной деятельности, связанной с выпуском химической продукции. В рамках расширения предусматривается установка новых технологических линий, которые приведут к увеличению объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Необходимо провести государственную экологическую экспертизу объекта воздействия на атмосферный воздух, чтобы оценить влияние расширенного производства на окружающую среду и разработать меры по снижению негативного воздействия.

*Вопросы:*

- какие меры необходимо принять для предотвращения превышения предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ?
- соответствуют ли предлагаемые меры требованиям законодательства?

### **Основная литература**

1. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха в Российской Федерации: учеб. пособие / Д. Д. Барамидзе, М-во науки и высш. образования РФ, ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет», Ин-т права, соц. упр. и безопасности, Каф. экол., трудового, адм. права, основ права и рос. государственности; рецензент: Е. Н. Абанина, А. В. Семакина. – Ижевск: Удмуртский университет, 2024. - 206, [1] с.; 60x84/16. – Библиогр.: с. 185-205. – Электрон. ресурс. – Лицензион. договор № 422лб от 06.11.2024 (Интернет). – URL: <http://elibrary.udsu.ru/xmlui/handle/123456789/22713>. – ISBN 978-5-4312-1187-4.

2. Боголюбов, С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / С. А. Бо-



голюбов, Е. А. Позднякова. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 479 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17928-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560513> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Экологическое право: учебник для вузов / под редакцией С. А. Боголюбова. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 318 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17734-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559580> (дата обращения: 11.03.2025).

4. Ерофеев, Б. В. Экологическое право России. Особенная и специальная части: учебник для вузов / Б. В. Ерофеев; под научной редакцией Л. Б. Братковской. – 26-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 305 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-15740-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/565343> (дата обращения: 11.03.2025).

### **Дополнительная литература**

1. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права: монография / С. А. Боголюбов. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 498 с. – (Актуальные монографии). – ISBN 978-5-534-01430-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559608> (дата обращения: 11.03.2025).

2. Волков, А. М. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / А. М. Волков, Е. А. Лютягина; под общей редакцией А. М. Волкова. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 336 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17344-4. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560598> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Габитов, Р. Х. Теория и практика воздухоохранного права [Текст]: монография / Р. Х. Габитов. – Москва: Юрлитинформ, 2016. – 198 с.: 22 см – (Экологическое право). ISBN 978-5-4396-1211-6.

4. Сатаева, Т. Ю. Экологический мониторинг: проблемы правового регулирования и пути решения // Журнал российского права. – 2024. – № 11. – С. 152–163.

5. Сатаева, Т. Ю. Цифровизация экологического мониторинга: правовые аспекты // Экологическое право. – 2024. – № 4. – С. 16–19.

6. Осетрова, А. Ю. Соотношение публично-правовых и частных правовых средств в обеспечении восстановления окружающей среды и воспроизводства природных ресурсов // Современное право. – 2024. – № 3. – С. 19–23.

7. Заславская, Н. М. Дифференциация и интеграция в правовом регулировании государственного экологического управления // Экологическое право. – 2023. – № 2. – С. 5–12.

8. Ширококов А. С., Лю Хунянь. Разрешение судами дел об административных правонарушениях, связанных с негативным воздействием на окружающую среду // Правосудие. – 2023. – № 1. – С. 134–156.

### **Нормативно-правовые акты и документы (в актуальной редакции)**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020.

2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ; (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ; (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ; (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

8. Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов».

9. Федеральный закон от 06.03.2022 № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

11. Федеральный закон от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

12. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

13. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

14. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

15. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

16. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

17. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».

18. Постановление Правительства РФ от 21.04.2000 № 373 «Об утверждении Положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников».

19. Постановление Правительства РФ от 21.05.2025 № 692 «Об утверждении Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками».

20. Постановление Правительства РФ от 28.05.2024 № 694 «Об утверждении Положения о проведении государственной экологической экспертизы».

21. Постановление Правительства РФ от 28.11.2024 № 1644 «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду».

22. Приказ Минприроды России от 17.02.2022 № 106 «Об утверждении методики определения высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха».

23. Приказ Минприроды России от 06.06.2017 № 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе».

## **ТЕМА 8. ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА**

К организационно-правовым механизмам охраны окружающей среды относится государственный экологический контроль (надзор). Предмет государственного экологического контроля (надзора) подразделяется на федеральный государственный экологический контроль (надзор) и региональный государственный экологический контроль (надзор). К предмету федерального контроля (надзора) относится соблюдение требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в многочисленных правовых актах экологического законодательства России. Несмотря на внесение существенных изменений, предмет регионального экологического контроля (надзора) фактически продолжает определяться по остаточному принципу.

### **Вопросы:**

1. Оценка соблюдения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха.
2. Производственный экологический контроль в области охраны атмосферного воздуха.
3. Общественный экологический контроль в области охраны атмосферного воздуха.
4. Муниципальный экологический контроль в области охраны атмосферного воздуха.

### **Вопросы для дискуссии:**

1. Современные формы общественного экологического контроля в области охраны атмосферного воздуха.
2. Правовой статус общественного экологического инспектора.

### **Задания:**

1. Росприроднадзор провел плановую проверку ООО «ФирмПром» (далее – Общество) на предмет соблюдения требований природоохранного законодательства и установил нарушение статей 22, 25, абзацев 1 и 6 пункта 1 статьи 30 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» и части 1 статьи 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», а именно: не проведена в полном объеме инвентаризация источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух; на территории ООО «ФирмПром» имеются источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, не учтенные в Проекте нормативов предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, следовательно, ненормированные; не осуществляется производственный контроль за соблюдением установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. Результаты проверки отражены в акте от 07.02.2023.

Усмотрев в действиях Общества состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена в статье 8.1 КоАП РФ, Росприроднадзор составил протоколы от 07.02.2023 № 81-э, 82-э и вынес постановление от 21.02.2023 № 63-э о назначении ООО «ФирмПром» административного наказания в виде штрафа в размере 20 000 рублей.

Общество не согласилось с постановлением Росприроднадзор и обратилось в арбитражный суд с соответствующим заявлением.

Руководствуясь статьями 1.2, 2.9, 3.1 КоАП РФ, пунктом 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», суд установил наличие в действиях Общества состава административного правонарушения, однако признал правонарушение малозначительным и отменил оспариваемое постановление Росприроднадзора.

### *Вопрос:*

– определите правильность принятого судом решения.

2. Удмуртским центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды филиала ФГБУ «Верхне-Волжское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» на стационарных постах наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха (далее – ПНЗ) № 1, 2 и 3 г. Н-ска зафиксирован факт превышения максимальной разовой предельно допустимой концентрации (далее – ПДК<sub>мр</sub>) в атмосферном воздухе загрязняющих веществ: оксид углерода, взвешенные вещества; сероводород; фенол; формальдегид. По данному факту 23.07.2024 Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Управление) возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении неустановленного круга лиц. В рамках проводимого административного расследования Управлением произведен осмотр производственных территорий ООО «Шлаксервис» (далее – Общество), в том числе участка переработки металлургических шлаков, участка шлакообразующих смесей, находящихся по адресу г. Н-ск, ул. Рыкова, д. 69, в ходе которого обнаружено, что в помещении рабочей зоны участка шлакообразующих смесей осуществляется пассивная вентиляция посредством четырех вентиляционных отверстий диаметром около 1 метра, расположенных на крыше здания. Вместе с тем указанные вентиляционные отверстия отсутствуют в действующем проекте ПДВ загрязняющих (вредных) веществ в атмосферный воздух, утвержденном приказом Управления № 255 от 15.04.2021, сроком действия 15.04.2021–23.03.2026 как источник выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Посчитав, что данное обстоятельство свидетельствует о нарушении обществом «Шлаксервис» условий, установленных разрешением на выбросы загрязняющих (вредных) веществ в атмосферный воздух от 15.04.2021 № 1245, сроком действия с 15.05.2021 по 23.03.2026, оспариваемым приказом Управление приостановило действие такого разрешения.

Не согласившись с приказом Управления, Общество обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

*Вопрос:*

– какое решение примет суд?

3. В рамках государственного экологического контроля (надзора) в целях исполнения пп. «а» п. 9 Перечня поручений по итогам «Прямой линии» Президента Российской Федерации с гражданами Российской Федерации, состоявшейся 30.06.2021, от 06.07.2021 № Пр-1170 в части проведения проверок инвентаризации стационарных источников выбросов загрязняющих веществ и поручения от 29.05.2023 № ВА-Ш1-6929, № ВА-П11-6931 заместителя председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В. о проведении внеплановых выездных проверок соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды на объектах I категории, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и расположенных в городе Омске и других городах-участниках федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология», управлением в отношении общества проведена внеплановая выездная проверка (решение от 26.06.2023 № РП-10/1086, с учетом решений от 28.06.2023 № РП-10/1124, 04.07.2023 № РП-10/1155), в ходе которой выявлены нарушения части 2 статьи 12, статьи 22, абзаца 2 части 1 статьи 30 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», статьи 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

По результатам проверки управлением составлен акт от 18.07.2023 № А-822-в и выдано предписание от 18.07.2023 № А-822-в, согласно которому обществу в срок до 18.10.2023 необходимо устранить выявленные в ходе проверки нарушения, а именно: несоответствие приведенных в инвентаризации геометрических характеристик источников выбросов №№ 0001, 0004, 0034, 0062, 0005, 0006, 0015, 0016, 0017, 0018, 0020, 0021, 0023, 0025, 0026, 0027, 0028, 0029, 0030, 0036, 0037, 0038, 0039, 0041, 0042, 0043, 0044, 0045, 0046, 0047, 0048, 0049, 0050, 0051, 0052, 0053, 0054, 0055, 0056, 0057, 0059, 0060, 0061 вследствие отсутствия данных в технической и проектной документации (пункт 1); неверное определение источников №№ 0016, 0017 (источник



загрязнения атмосферного воздуха один – труба) (пункт 2); превышение нормативов выброса сероводорода от стационарного источника выбросов № 0034 (пункт 3); превышение нормативов выброса уксусной кислоты от стационарного источника выбросов № 0027 (пункт 4); не учтен выброс метана от стационарного источника выбросов № 0019 в действующем проекте ПДВ и в разрешении на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух № 98/2018 (пункт 5); на стационарных источниках выбросов №№ 0005, 0006, 0042, 0043, 0044, 0045, 0046, 0047, 0048, 0049 отсутствуют места (точки) для отбора проб в соответствии с требованиями ГОСТ 17.2.4.06-90 (пункт 6).

Жалоба общества на предписание оставлена управлением без удовлетворения.

Не согласившись с пунктами 3–6 предписания, общество обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

*Вопрос:*

– какое решение примет суд?

### **Основная литература**

1. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха в Российской Федерации: учеб. пособие / Д. Д. Барамидзе, М-во науки и высш. образования РФ, ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет», Ин-т права, соц. упр. и безопасности, Каф. экол., трудового, адм. права, основ права и рос. государственности; рецензент: Е. Н. Абанина, А. В. Семакина. – Ижевск: Удмуртский университет, 2024. – 206, [1] с.; 60x84/16. – Библиогр.: с. 185-205. – Электрон. ресурс. – Лицензион. договор № 422лб от 06.11.2024 (Интернет). – URL: <http://elibrary.udsu.ru/xmlui/handle/123456789/22713>. – ISBN 978-5-4312-1187-4.

2. Боголюбов, С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 479 с. – (Высшее образование). – ISBN

978-5-534-17928-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560513> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Экологическое право: учебник для вузов / под редакцией С. А. Боголюбова. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 318 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17734-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559580> (дата обращения: 11.03.2025).

4. Ерофеев, Б. В. Экологическое право России. Особенная и специальная части: учебник для вузов / Б. В. Ерофеев; под научной редакцией Л. Б. Братковской. – 26-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 305 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-15740-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/565343> (дата обращения: 11.03.2025).

### **Дополнительная литература**

1. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права: монография / С. А. Боголюбов. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 498 с. – (Актуальные монографии). – ISBN 978-5-534-01430-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559608> (дата обращения: 11.03.2025).

2. Волков, А. М. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / А. М. Волков, Е. А. Лютягина; под общей редакцией А. М. Волкова. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 336 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17344-4. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560598> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Габитов Р. Х. Теория и практика воздухоохранного права [Текст]: монография / Р. Х. Габитов. – Москва: Юрлитинформ, 2016. – 198 с.: 22 см – (Экологическое право).; ISBN 978-5-4396-1211-6.

4. Сатаева, Т. Ю. Экологический мониторинг: проблемы правового регулирования и пути решения // Журнал российского права. – 2024. – № 11. – С. 152–163.

5. Сатаева, Т. Ю. Цифровизация экологического мониторинга: правовые аспекты // Экологическое право. – 2024. – № 4. – С. 16–19.

6. Осетрова, А. Ю. Соотношение публично-правовых и частных правовых средств в обеспечении восстановления окружающей среды и воспроизводства природных ресурсов // Современное право. – 2024. – № 3. – С. 19–23.

7. Кичигин, Н. В. Актуальные правовые проблемы общественного контроля в сфере охраны окружающей среды // Закон. – 2023. – № 10. – С. 76–85.

8. Аникина, Е. А. Рассмотрение споров, связанных с применением законодательства об охране окружающей среды // Арбитражные споры. – 2023. – № 4. – С. 3–30.

9. Ширококов, А. С., Лю Хунянь. Разрешение судами дел об административных правонарушениях, связанных с негативным воздействием на окружающую среду // Правосудие. – 2023. – № 1. – С. 134–156.

10. Питрюк, А. В. К вопросу о полномочиях муниципального экологического контроля // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2015. – № 1. – С. 11–13.

### **Нормативно-правовые акты и документы (в актуальной редакции)**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020.

2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ; (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ; (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ; (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

8. Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов».

9. Федеральный закон от 06.03.2022 № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

11. Федеральный закон от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

12. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

13. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

14. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

15. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

16. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

17. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».

18. Постановление Правительства РФ от 21.04.2000 № 373 «Об утверждении Положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников».

19. Постановление Правительства РФ от 21.05.2025 № 692 «Об утверждении Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками».

20. Постановление Правительства РФ от 28.05.2024 № 694 «Об утверждении Положения о проведении государственной экологической экспертизы».

21. Постановление Правительства РФ от 28.11.2024 № 1644 «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду».

22. Приказ Минприроды России от 17.02.2022 № 106 «Об утверждении методики определения высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха».

23. Приказ Минприроды России от 06.06.2017 № 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе».

24. Постановление Правительства Удмуртской Республики от 30.09.2021 № 536 «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре)».

## **ТЕМА 9. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА. ПЛАТА ЗА ВЫБРОСЫ ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ В АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ**

Систему экономических механизмов охраны атмосферного воздуха открывает институт установления платы за выбросы загрязняющих веществ. Согласно ст. 16 ФЗ «Об охране окружающей среды», плата производится за выбросы и сбросы загрязняющих веществ, а также размещение отходов производства и потребления. Причем плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух устанавливается исключительно в отношении стационарных источников негативного воздействия. Помимо непосредственного упоминания в тексте рассматриваемой статьи, подобное положение отмечено в Письме Минприроды от 23 июля 2015 г. № 02 12-44/170391.

К субъектам, обязанными вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду, относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду. Исключение составляют субъекты, осуществляющие подобную деятельность на объектах IV категории опасности.

### **Вопросы:**

1. Плата за негативное воздействие на окружающую среду как экономический механизм охраны атмосферного воздуха.
2. Порядок исчисления платы за негативное воздействие на атмосферный воздух.
3. Контроль за правильностью исчисления платы за негативное воздействие на атмосферный воздух, полнотой и своевременностью её внесения.

### **Вопросы для дискуссии:**

1. Порядок определения платежной базы для исчисления платы за негативное воздействие на атмосферный воздух.
2. Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду.

3. Коэффициенты платы как механизм стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

**Задания:**

1. В ходе осмотра территории объекта НВОС 22-0152-001969-П установлено, что въезд автотранспорта на территорию производственной площадки № 1, принадлежащей ООО «КХ» организован через два дезбарьера. Дезбарьер представляет собой бетонную чашу (ванну) с дезинфицирующим раствором для обработки (омывания) колес транспорта, а также конструкцию из металлического профиля, имеющую навес и стены (справа и слева) из металлического профнастила. По бокам дезбарьер оборудован форсунками для распыления дезинфицирующего раствора на транспорт. В результате эксплуатации дезбарьера в атмосферный воздух происходит испарение и выделяется аэрозоль (выделение загрязняющих веществ в атмосферный воздух).

Постановлением государственного инспектора Российской Федерации в области охраны окружающей среды Управления Росприроднадзора по Удмуртской Республике от 08.07.2021 года ООО «КХ» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.41 КоАП РФ, и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 рублей.

Решением судьи Сарапульского городского суда Удмуртской Республики от 09.09.2021 года постановление государственного инспектора Российской Федерации в области охраны окружающей среды Управления Росприроднадзора по Удмуртской Республике от 08.07.2021 года оставлено без изменения, жалоба законного представителя ООО «КХ» – генерального директора ООО «КХ» – без удовлетворения.

В судебном заседании защитник ООО «КХ» доводы жалобы поддержал, просил постановление и решение судьи отменить.

В судебном заседании представители Росприроднадзора просили отказать в удовлетворении жалобы.

*Вопрос:*

– какое решение примет суд?

2. ЗАО «Чистый город» является крупным мусороперерабатывающим предприятием, расположенным в одном из регионов России. Предприятие занимается сортировкой, переработкой и утилизацией твердых бытовых отходов (ТБО). В процессе своей деятельности ЗАО «Чистый город» производит выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, включая диоксид серы (SO<sub>2</sub>), оксиды азота (NO<sub>x</sub>) и твердые частицы (PM<sub>10</sub>).

Руководство предприятия получило уведомление от регионального подразделения Росприроднадзора о необходимости уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду, связанное с выбросами в атмосферный воздух. Сумма платежа оказалась значительно выше ожидаемой, и руководство предприятия решило обратиться за консультацией к юристу.

*Вопросы:*

– определите, какие законодательные акты регулируют порядок расчета и взимания платы за негативное воздействие на атмосферный воздух.

– объясните, как рассчитывается размер платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Укажите основные элементы исчисления размера платы за негативное воздействие на атмосферный воздух.

– предположим, что выбросы SO<sub>2</sub> составили 50 тонн в год, NO<sub>x</sub> – 30 тонн в год, PM<sub>10</sub> – 15 тонн в год. Используя актуальные ставки платы за единицу массы загрязняющего вещества, рассчитайте примерную сумму платежа.

– оцените возможность оспаривания размера платежа в случае несогласия предприятия с решением Росприроднадзора. Опишите процедуру оспаривания.

– какие меры может предпринять предприятие для снижения суммы платежа?

3. ООО «Зелёная энергия» занимается производством электроэнергии из возобновляемых источников энергии, в частности, посредством ветряных электростанций. Несмотря на использование экологически чистого источника энергии, предприятие также осуществляет



производственную деятельность, связанную с эксплуатацией вспомогательного оборудования, которое выделяет в атмосферу незначительные количества загрязняющих веществ, таких как оксид углерода (CO), диоксид серы (SO<sub>2</sub>) и твёрдые частицы (PM10).

Компания получила извещение от регионального отделения Росприроднадзора о необходимости оплаты за негативное воздействие на окружающую среду, однако руководство компании полагает, что применяемые коэффициенты платы были завышены, поскольку учитывали выбросы от основного производственного процесса, хотя основное направление деятельности компании связано с использованием возобновляемой энергии.

*Вопросы:*

– сформулируйте возможные аргументы для обжалования начисленной суммы платы перед Росприроднадзором, учитывая специфику деятельности компании, связанной с использованием возобновляемых источников энергии.

– разработайте рекомендации для руководства компании относительно возможных мер по снижению платы за негативное воздействие на атмосферный воздух, принимая во внимание экологическое направление деятельности ООО «Зелёная энергия».

## **Основная литература**

1. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха в Российской Федерации: учеб. пособие / Д. Д. Барамидзе, М-во науки и высш. образования РФ, ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет», Ин-т права, соц. упр. и безопасности, Каф. экол., трудового, адм. права, основ права и рос. государственности; рецензент: Е. Н. Абанина, А. В. Семакина. – Ижевск: Удмуртский университет, 2024. – 206, [1] с.; 60x84/16. – Библиогр.: с. 185-205. – Электрон. ресурс. - Лицензион. договор № 422лб от 06.11.2024 (Интернет). – URL: <http://elibrary.udsu.ru/xmlui/handle/123456789/22713>. – ISBN 978-5-4312-1187-4.

2. Боголюбов, С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 479 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17928-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560513> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Экологическое право: учебник для вузов / под редакцией С. А. Боголюбова. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 318 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17734-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559580> (дата обращения: 11.03.2025).

4. Ерофеев, Б. В. Экологическое право России. Особенная и специальная части: учебник для вузов / Б. В. Ерофеев; под научной редакцией Л. Б. Братковской. – 26-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 305 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-15740-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/565343> (дата обращения: 11.03.2025).

### **Дополнительная литература**

1. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права: монография / С. А. Боголюбов. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 498 с. – (Актуальные монографии). – ISBN 978-5-534-01430-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559608> (дата обращения: 11.03.2025).

2. Волков, А. М. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / А. М. Волков, Е. А. Лютягина; под общей редакцией А. М. Волкова. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 336 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17344-4. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560598> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Габитов, Р. Х. Теория и практика воздухоохранного права [Текст]: монография / Р. Х. Габитов. – Москва: Юрлитинформ, 2016. – 198 с.: 22 см – (Экологическое право). – ISBN 978-5-4396-1211-6.

4. Сатаева, Т. Ю. Экологический мониторинг: проблемы правового регулирования и пути решения // Журнал российского права. – 2024. – № 11. – С. 152–163.

5. Сатаева, Т. Ю. Цифровизация экологического мониторинга: правовые аспекты // Экологическое право. – 2024. – № 4. – С. 16–19.

6. Осетрова, А. Ю. Соотношение публично-правовых и частно-правовых средств в обеспечении восстановления окружающей среды и воспроизводства природных ресурсов // Современное право. 2024. – № 3. – С. 19–23.

7. Кичигин, Н. В. Актуальные правовые проблемы общественного контроля в сфере охраны окружающей среды // Закон. 2023. – № 10. – С. 76–85.

8. Аникина, Е. А. Рассмотрение споров, связанных с применением законодательства об охране окружающей среды // Арбитражные споры. – 2023. – № 4. – С. 3–30.

9. Ширококов, А. С., Лю Хунянь. Разрешение судами дел об административных правонарушениях, связанных с негативным воздействием на окружающую среду // Правосудие. – 2023. – № 1. – С. 134–156.

10. Питрюк, А. В. К вопросу о полномочиях муниципального экологического контроля // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2015. – № 1. – С. 11–13.

### **Нормативно-правовые акты и документы (в актуальной редакции)**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020.

2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ; (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ; (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ; (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

8. Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов».

9. Федеральный закон от 06.03.2022 № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

11. Федеральный закон от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

12. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

13. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

14. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

15. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

16. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

17. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».

18. Постановление Правительства РФ от 21.04.2000 № 373 «Об утверждении Положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников».

19. Постановление Правительства РФ от 21.05.2025 № 692 «Об утверждении Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками».

20. Постановление Правительства РФ от 28.05.2024 № 694 «Об утверждении Положения о проведении государственной экологической экспертизы».

21. Постановление Правительства РФ от 28.11.2024 № 1644 «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду».

22. Приказ Минприроды России от 17.02.2022 № 106 «Об утверждении методики определения высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха».

23. Приказ Минприроды России от 06.06.2017 № 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе».

## **ТЕМА 10. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СТРАХОВАНИЕ. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИЯТИЙ**

Экономические механизмы охраны атмосферного воздуха становятся актуальными в период преобладания рыночных отношений и необходимости нахождения компромиссов между публичными интересами (экологическое благополучие) и частными интересами (осуществление предпринимательской деятельности). Суть экономических механизмов сводится к необходимости заинтересовать хозяйствующих и (или) иных субъектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, поступать соответствующим законодательству и установленным требованиям образом.

### **Вопросы:**

1. Экологическое страхование в Российской Федерации. Обязательное и добровольное экологическое страхование.
2. Государственная поддержка хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды.

### **Вопросы для дискуссии:**

1. Перспективные направления развития экологического аудита в Российской Федерации.

### **Задания:**

1. АО «Нефтхимпром» осуществляет деятельность по добыче нефти и переработке нефтепродуктов в непосредственной близости от природного заповедника «Чистые озера». В связи с высоким риском загрязнения окружающей среды, вызванного авариями на производственных объектах, руководство предприятия решило заключить договор экологического страхования с АО СК «Экосервис».

Согласно условиям договора, страховым случаем признается авария на производственном объекте, повлекшая загрязнение окружающей среды, в результате которого был нанесён ущерб третьим лицам

(в частности, жителям близлежащих населённых пунктов и природному заповеднику). Страховое покрытие включает компенсацию ущерба, причинённого жизни, здоровью людей, имуществу физических лиц, а также расходы на ликвидацию последствий аварии и восстановление загрязнённых территорий.

Спустя два года после заключения договора произошла утечка нефтепродуктов из резервуара на территории АО «Нефтехимпром», что привело к загрязнению реки, протекающей через природный заповедник. Местные жители обратились в суд с исковыми заявлениями против АО «Нефтехимпром», требуя компенсации морального вреда и расходов на лечение. Также природоохранная прокуратура инициировала дело о возмещении ущерба, причиненного экосистеме заповедника.

АО «Нефтехимпром» направило заявление в АО СК «Экосервис» с просьбой о выплате страхового возмещения, однако страховая компания отказалась выплачивать компенсацию, мотивируя своё решение тем, что утечка нефтепродуктов была вызвана износом оборудования, что не было учтено в договоре как страхуемый риск.

*Вопрос:*

– какие действия необходимо предпринять АО «Нефтехимпром» для защиты своих интересов?

2. Мусоровоз, принадлежащий муниципальному предприятию «Чистый город», перевозил отходы на полигон для захоронения мусора. Во время движения по трассе автомобиль попал в ДТП, в результате которого контейнер с отходами опрокинулся, и часть отходов попала в близлежащий водоём, являющийся источником водоснабжения местного населения.

Местные жители, чьи дома расположены вблизи водоёма, обнаружили ухудшение качества воды и потребовали проведения независимой экспертизы, чтобы установить степень загрязнения. Результаты экспертизы показали наличие вредных веществ в воде, превышающих допустимые нормы.

Муниципальное предприятие «Чистый город» ранее заключило договор экологического страхования с АО СК «ЭкоПолис», предусматривающий страхование ответственности за случайное загрязнение окружающей среды в процессе деятельности предприятия. В договоре указано, что страховым случаем признаётся нанесение ущерба экологии в результате аварий, связанных с транспортировкой отходов.

После получения результатов экспертизы муниципальное предприятие «Чистый город» обратилось в АО СК «ЭкоПолис» с заявлением о выплате страхового возмещения для покрытия затрат на очистку водоёма и компенсацию вреда, причинённого местным жителям.

Однако страховая компания отказала в выплате, ссылаясь на то, что договор страхования распространяется только на случаи загрязнения, произошедшие непосредственно на территории полигона для захоронения отходов, тогда как ДТП произошло вне зоны полигона.

*Вопрос:*

– правомерен ли отказ страховой компании выплатить страховое возмещение?

3. ООО «БиоТех» занимается производством биоразлагаемых упаковочных материалов. Для расширения производства предприятие арендовало участок земли, на котором ранее располагался химический завод. В ходе строительных работ на участке были обнаружены остатки химического загрязнения почвы, оставшегося от прежней производственной деятельности.

Для минимизации рисков загрязнения окружающей среды и возможных претензий со стороны контролирующих органов, ООО «БиоТех» заключило договор экологического страхования с АО СК «Зелёный щит». Договор предусматривал страхование ответственности за случайное загрязнение окружающей среды в случае выявления остаточного загрязнения на арендуемом участке.

После обнаружения загрязнения почвы, ООО «БиоТех» обратилось в АО СК «Зелёный щит» с заявлением о выплате страхового возмещения для финансирования мероприятий по реабилитации загрязнённой территории. Однако страховая компания отказала в выплате,



указав, что договор страхования покрывает только случаи загрязнения, произошедшие в результате текущей деятельности ООО «БиоТех», а не загрязнения, оставшиеся от предыдущих арендаторов участка.

*Вопрос:*

– правомерен ли отказ страховой компании выплатить страховое возмещение?

4. ООО «ЭкоПро» – небольшая инновационная компания, занимающаяся разработкой и внедрением технологий по утилизации отходов электронной техники. Компания обратилась в региональный Минприроды с заявкой на получение субсидии в рамках программы поддержки предприятий, осуществляющих деятельность в сфере охраны окружающей среды.

Согласно условиям программы, субсидия предоставляется на реализацию проектов, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду, внедрение экологически чистых технологий и повышение уровня экологической безопасности. ООО «ЭкоПро» представило проект по созданию мобильной установки для переработки электронных отходов, которая позволит минимизировать объём отходов, отправляемых на полигоны, и сократить выбросы парниковых газов.

Региональный департамент одобрил заявку, однако выделенная сумма субсидии оказалась значительно меньше запрошенной. Представитель департамента пояснил, что уменьшение размера субсидии связано с ограниченным бюджетом программы и большим количеством заявок от других претендентов.

ООО «ЭкоПро» выразило несогласие с решением департамента, считая, что их проект соответствует всем критериям отбора и заслуживает большего финансирования. Компания намерена обжаловать размер предоставленной субсидии.

*Вопросы:*

– какие формы государственной поддержки предусмотрены для организаций, занимающихся охраной окружающей среды?

– правомерно ли решение регионального Минприроды о снижении суммы субсидии?

– какие правовые механизмы может использовать ООО «Эко-Про» для обжалования принятого решения?

### Основная литература

1. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха в Российской Федерации: учеб. пособие / Д. Д. Барамидзе, М-во науки и высш. образования РФ, ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет», Ин-т права, соц. упр. и безопасности, Каф. экол., трудового, адм. права, основ права и рос. государственности; рецензент: Е. Н. Абанина, А. В. Семакина. – Ижевск: Удмуртский университет, 2024. – 206, [1] с.; 60x84/16. – Библиогр.: с. 185–205. – Электрон. ресурс. – Лицензион. договор № 422лб от 06.11.2024 (Интернет). – URL: <http://elibrary.udsu.ru/xmlui/handle/123456789/22713>. – ISBN 978-5-4312-1187-4.

2. Боголюбов, С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 479 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17928-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560513> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Экологическое право: учебник для вузов / под редакцией С. А. Боголюбова. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 318 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17734-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559580> (дата обращения: 11.03.2025).

4. Ерофеев, Б. В. Экологическое право России. Особенная и специальная части: учебник для вузов / Б. В. Ерофеев; под научной редакцией Л. Б. Братковской. – 26-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 305 с. – (Высшее образование). – ISBN

978-5-534-15740-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/565343> (дата обращения: 11.03.2025).

### Дополнительная литература

1. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права: монография / С. А. Боголюбов. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 498 с. – (Актуальные монографии). – ISBN 978-5-534-01430-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559608> (дата обращения: 11.03.2025).

2. Волков, А. М. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / А. М. Волков, Е. А. Лютягина; под общей редакцией А. М. Волкова. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 336 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17344-4. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560598> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Габитов, Р. Х. Теория и практика воздухоохранного права [Текст]: монография / Р. Х. Габитов. – Москва: Юрлитинформ, 2016. – 198 с.: 22 см – (Экологическое право). – ISBN 978-5-4396-1211-6.

4. Сатаева, Т. Ю. Экологический мониторинг: проблемы правового регулирования и пути решения // Журнал российского права. – 2024. – № 11. – С. 152–163.

5. Сатаева, Т. Ю. Цифровизация экологического мониторинга: правовые аспекты // Экологическое право. – 2024. – № 4. – С. 16–19.

6. Осетрова, А. Ю. Соотношение публично-правовых и частных правовых средств в обеспечении восстановления окружающей среды и воспроизводства природных ресурсов // Современное право. – 2024. – № 3. – С. 19–23.

7. Кичигин, Н. В. Актуальные правовые проблемы общественного контроля в сфере охраны окружающей среды // Закон. – 2023. – № 10. – С. 76–85.

8. Аникина, Е. А. Рассмотрение споров, связанных с применением законодательства об охране окружающей среды // Арбитражные споры. – 2023. – № 4. – С. 3–30.

9. Широбоков, А. С., Лю Хунянь. Разрешение судами дел об административных правонарушениях, связанных с негативным воздействием на окружающую среду // Правосудие. – 2023. – № 1. – С. 134–156.

10. Болтанова, Е. С., Кратенко, М. В. Экологический риск, экологический вред и страхование: гражданское и экологическое законодательство и правоприменение в Российской Федерации // Журнал российского права. – 2022. – № 12. – С. 145–159.

### **Нормативно-правовые акты и документы (в актуальной редакции)**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020.

2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ; (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ; (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ; (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

8. Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов».

9. Федеральный закон от 06.03.2022 № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

11. Федеральный закон от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

12. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

13. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

14. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

15. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

16. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

17. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».

18. Постановление Правительства РФ от 21.04.2000 № 373 «Об утверждении Положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников».

19. Постановление Правительства РФ от 21.05.2025 № 692 «Об утверждении Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками».

20. Постановление Правительства РФ от 28.05.2024 № 694 «Об утверждении Положения о проведении государственной экологической экспертизы».

21. Постановление Правительства РФ от 28.11.2024 № 1644 «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду».

22. Приказ Минприроды России от 17.02.2022 № 106 «Об утверждении методики определения высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха».

23. Приказ Минприроды России от 06.06.2017 № 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе».

24. Типовое положение о порядке добровольного экологического страхования в Российской Федерации (утв. Минприроды РФ 03.12.1992 N 04-04/72-6132, Российской государственной страховой компанией 20.11.1992 № 22).

## **ТЕМА 11. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА**

Эффективность применения норм права невозможно пред ставить в отрыве от института ответственности. В случае отсутствия возможности привлечения виновных субъектов к юридической ответственности ставит под сомнение признак долженствования и реализации права как социального регулятора. Применимость юридической ответственности в экологическом праве и законодательстве традиционно подводит итоги изучения дисциплины.

Многообразие видов ответственности за нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха закрепляется в ст. 31 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Так, отмечается наличие уголовной, административной и иных видов ответственности, устанавливаемой российским законодательством. Ст. 75 ФЗ «Об охране окружающей среды» подробнее раскрывает указанный перечень, добавляя имущественную и дисциплинарную ответственность.

### **Вопросы:**

1. Понятие, признаки и виды юридической ответственности за правонарушения в области охраны атмосферного воздуха.
2. Административная ответственность за правонарушения в области охраны атмосферного воздуха.
3. Уголовная ответственность за правонарушения в области охраны атмосферного воздуха.
4. Гражданско-правовая ответственность за правонарушения в области охраны атмосферного воздуха. Возмещение вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту окружающей среды.
5. Дисциплинарная ответственность за правонарушения в области охраны атмосферного воздуха.

### **Вопросы для дискуссии:**

1. Позитивная ответственность как стимулирования правомерного поведения в области охраны атмосферного воздуха.
2. Эколого-правовая ответственность как самостоятельный вид юридической ответственности за правонарушения в области охраны атмосферного воздуха.

### **Задания:**

1. Постановлением государственного инспектора Управления Росприроднадзора по Удмуртской Республике № 541 от 12 июля 2018 года заместитель директора ОАО «РесПром» признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с назначением административного наказания в виде штрафа в размере 40 000 рублей.

Не согласившись с данным постановлением, заместитель директора ОАО «РесПром» обратился в суд с жалобой, в которой считает постановление незаконным и просит его отменить.

Решением судьи районного суда г. Ижевска от 24 сентября 2018 года постановление № 541 от 12 июля 2018 года, вынесенное государственным инспектором отдела экологического надзора, надзора за ООПТ, в сфере охоты и разрешительной деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Удмуртской Республики, отменено, производство по делу об административном правонарушении прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В жалобе Управление Росприроднадзора по Удмуртской Республике просит постановление суда отменить ввиду его необоснованности. Указывает на то, что в нарушение требований действующего законодательства в период с 2017 года по настоящее время ОАО «РесПром» осуществляют выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в отсутствие специального разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. Согласно отчету 2-ТП отходы за 2017 год юридическим лицом



обезврежено 649,45 тонн отходов, в то время как в соответствии с паспортом на установку по утилизации (сжиганию) отходов «Форсаж-1» емкость установки составляет всего 50 кг (0,3 т отходов для 6 запусков установки на максимальной загрузке). Таким образом, объем обезвреженных отходов превышает объемы, необходимые для проведения замеров, в 2164,8 раз.

*Вопрос:*

– какое решение примет суд?

2. АО «Нефтехим» является крупным предприятием, занимающимся переработкой нефти и производством нефтепродуктов. В ходе производственной деятельности предприятие систематически нарушает требования по предотвращению загрязнения атмосферного воздуха, что выражается в регулярных превышениях допустимых норм выбросов загрязняющих веществ, таких как углеводороды, оксиды углерода и сернистые соединения.

Местные жители неоднократно обращались в соответствующие органы с жалобами на неприятный запах и ухудшение самочувствия, связанное с деятельностью АО «Нефтехим». В результате проверок, проведенных Росприроднадзором, были выявлены многочисленные нарушения экологического законодательства, включая отсутствие необходимых очистных сооружений и несоблюдение технологических регламентов по утилизации отходов.

*Вопросы:*

– какие меры административного воздействия могут быть применены к АО «Нефтехим» за допущенные нарушения?

– может ли данное дело быть квалифицировано как уголовное преступление, и если да, то какие статьи Уголовного кодекса РФ могут быть применены?

## **Основная литература**

1. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха в Российской Федерации: учеб. пособие / Д. Д. Барамидзе, М-во науки и высш. образования РФ, ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный

университет», Ин-т права, соц. упр. и безопасности, Каф. экол., трудового, адм. права, основ права и рос. государственности; рецензент: Е. Н. Абанина, А. В. Семакина. - Ижевск: Удмуртский университет, 2024. – 206, [1] с.; 60x84/16. – Библиогр.: с. 185-205. – Электрон. ресурс. – Лицензион. договор № 422лб от 06.11.2024 (Интернет). – URL: <http://elibrary.udsu.ru/xmlui/handle/123456789/22713>. – ISBN 978-5-4312-1187-4.

2. Боголюбов, С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 479 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17928-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560513> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Экологическое право: учебник для вузов / под редакцией С. А. Боголюбова. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 318 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17734-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559580> (дата обращения: 11.03.2025).

4. Ерофеев, Б. В. Экологическое право России. Особенная и специальная части: учебник для вузов / Б. В. Ерофеев; под научной редакцией Л. Б. Братковской. – 26-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 305 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-15740-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/565343> (дата обращения: 11.03.2025).

### **Дополнительная литература**

1. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права: монография / С. А. Боголюбов. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 498 с. – (Актуальные монографии). – ISBN 978-5-534-01430-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559608> (дата обращения: 11.03.2025).

2. Волков, А. М. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / А. М. Волков, Е. А. Лютягина; под общей редакцией А. М. Волкова. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 336 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17344-4. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560598> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Габитов, Р. Х. Теория и практика воздухоохранного права [Текст]: монография / Р. Х. Габитов. – Москва: Юрлитинформ, 2016. – 198 с.: 22 см – (Экологическое право). – ISBN 978-5-4396-1211-6.

4. Сатаева, Т. Ю. Экологический мониторинг: проблемы правового регулирования и пути решения // Журнал российского права. – 2024. – № 11. – С. 152–163.

5. Сатаева, Т. Ю. Цифровизация экологического мониторинга: правовые аспекты // Экологическое право. – 2024. – № 4. – С. 16–19.

6. Осетрова, А. Ю. Соотношение публично-правовых и частных правовых средств в обеспечении восстановления окружающей среды и воспроизводства природных ресурсов // Современное право. – 2024. – № 3. – С. 19–23.

7. Кичигин, Н. В. Актуальные правовые проблемы общественного контроля в сфере охраны окружающей среды // Закон. – 2023. – № 10. – С. 76–85.

8. Аникина, Е. А. Рассмотрение споров, связанных с применением законодательства об охране окружающей среды // Арбитражные споры. – 2023. – № 4. – С. 3–30.

9. Ширококов, А. С., Лю Хунянь. Разрешение судами дел об административных правонарушениях, связанных с негативным воздействием на окружающую среду // Правосудие. – 2023. – № 1. – С. 134–156.

10. Болтанова, Е. С., Кратенко, М. В. Экологический риск, экологический вред и страхование: гражданское и экологическое законодательство и правоприменение в Российской Федерации // Журнал российского права. – 2022. – № 12. – С. 145–159.

11. Бринчук, М. М. Эколога-правовая ответственность – самостоятельный вид ответственности // Lex russica. – 2016. – № 6. – С. 26–47.

## **Нормативно-правовые акты и документы (в актуальной редакции)**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020.

2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ; (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ; (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ; (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

8. Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов».

9. Федеральный закон от 06.03.2022 № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

11. Федеральный закон от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

12. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

13. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

14. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

15. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

16. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

17. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».

18. Постановление Правительства РФ от 21.04.2000 № 373 «Об утверждении Положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников».

19. Постановление Правительства РФ от 21.05.2025 № 692 «Об утверждении Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками».

20. Постановление Правительства РФ от 28.05.2024 № 694 «Об утверждении Положения о проведении государственной экологической экспертизы».

21. Постановление Правительства РФ от 28.11.2024 № 1644 «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду».

22. Приказ Минприроды России от 17.02.2022 № 106 «Об утверждении методики определения высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха».

23. Приказ Минприроды России от 06.06.2017 № 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе».

## ТЕМА 12. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕКРАЩЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОЗОНОРАЗРУШАЮЩИХ ВЕЩЕСТВ

Отечественным экологическим законодательством предусматривается комплекс мероприятий по снижению обращения озоноразрушающих веществ, постепенного прекращения производства и применения. Преимущественно подобные мероприятия направлены на экономическое стимулирование прекращения производства и использования опасных веществ: плата за негативное воздействие на окружающую среду (ст. ст. 16–16.4); государственная поддержка хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды (ст. 17); экологическое страхование (ст. 18); меры административной ответственности за экологические правонарушения (ст. 75); возмещение вреда, причиненного окружающей среде (ст. ст. 77–79).

За выбросы загрязняющих веществ, в том числе ОРВ, в атмосферный воздух стационарными источниками взимается плата в по рядке, указанном в ст. ст. 16–16.4 ФЗ «Об охране окружающей среды». Согласно п. 11 ст. 16.3 рассматриваемого Закона, из суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду вычитаются затраты на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, фактически произведенные лицами, обязанными вносить плату. Порядок зачета вышеуказанных затрат в отношении мероприятий по сокращению негативного воздействия ОРВ определен Правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утв. Постановлением Правительства РФ от 31 мая 2023 № 881.

### **Вопросы:**

1. Понятие и виды озоноразрушающих веществ.
2. Венская конвенция об охране озонового слоя 1985 г. и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой 1987 г. как международно-правовая основа регулирования отношений охраны озонового слоя Земли.

3. Порядок оборота озоноразрушающих веществ в Российской Федерации.

4. Правовые основы Евразийского экономического союза в области охраны озонового слоя.

**Вопросы для дискуссии:**

1. Перечни озоноразрушающих веществ в Российской Федерации.
2. Правила оборота озоноразрушающих веществ в Российской Федерации.

**Задания:**

1. ООО «ХолодСервис» занимается производством и обслуживанием холодильного оборудования. В своей деятельности компания использует хладагенты, содержащие озоноразрушающие вещества (далее – ОРВ), такие как хлорфторуглероды и гидрохлорфторуглероды. Однако, в процессе работы выяснилось, что компания не имеет соответствующей лицензии на обращение с ОРВ, а также нарушает правила учета и отчетности по использованию этих веществ. Более того, проверка Росприроднадзора показала, что утилизация использованных хладагентов производится с нарушением установленных экологическим законодательством правил, что ведет к неконтролируемым выбросам ОРВ в атмосферу.

*Вопросы:*

– какие правовые акты регулируют оборот озоноразрушающих веществ в Российской Федерации?

– какие санкции могут быть применены к ООО «ХолодСервис» за выявленные нарушения?

– какие государственные органы ответственны за контроль оборота ОРВ и привлечение нарушителей к ответственности?

2. ЗАО «АгроТех» производит сельскохозяйственную технику и использует в производстве различные химические вещества, включая метилбромид (Methyl Bromide), который относится к озоноразру-

шающим веществам (ОРВ). Компания закупила партию метилбромида для обработки почвы на своих производственных площадках, однако при проверке Росприроднадзора выяснилось, что ЗАО «АгроТех» не имеет разрешения на использование данного вещества и не соблюдает требования по учету и хранению ОРВ. Кроме того, было обнаружено, что отходы, содержащие остатки метилбромида, утилизируются ненадлежащим образом, что создает риск попадания ОРВ в окружающую среду.

*Вопрос:*

– какие меры ответственности могут быть применены к ЗАО «АгроТех» за выявленные нарушения?

3. На складе ООО «АрктикФриз», специализирующегося на производстве и обслуживании холодильного оборудования, была обнаружена крупная партия хладагента R-22 (гидрохлорфторуглерод), который классифицируется как озоноразрушающее вещество (ОРВ). Проверка документов показала, что компания не имеет лицензии на хранение и использование данного вещества, а также отсутствуют необходимые журналы учета и отчетности. Более того, сотрудники склада сообщили, что периодически происходит утечка хладагента через неисправное оборудование, что потенциально угрожает экологии региона.

*Вопрос:*

– укажите возможные виды ответственности, которым может подвергнуться ООО «АрктикФриз» за выявленные нарушения.

### **Основная литература**

1. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха в Российской Федерации: учеб. пособие / Д. Д. Барамидзе, М-во науки и высш. образования РФ, ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет», Ин-т права, соц. упр. и безопасности, Каф. экол., трудового, адм. права, основ права и рос. государственности; рецензент: Е. Н. Абанина, А. В. Семакина. – Ижевск: Удмуртский университет,



2024. – 206, [1] с.; 60x84/16. – Библиогр.: с. 185-205. – Электрон. ресурс. – Лицензион. договор № 422лб от 06.11.2024 (Интернет). – URL: <http://elibrary.udsu.ru/xmlui/handle/123456789/22713>. – ISBN 978-5-4312-1187-4.

2. Боголюбов, С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 479 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17928-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560513> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Экологическое право: учебник для вузов / под редакцией С. А. Боголюбова. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 318 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17734-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559580> (дата обращения: 11.03.2025).

4. Ерофеев, Б. В. Экологическое право России. Особенная и специальная части: учебник для вузов / Б. В. Ерофеев; под научной редакцией Л. Б. Братковской. – 26-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 305 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-15740-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/565343> (дата обращения: 11.03.2025).

### **Дополнительная литература**

1. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права: монография / С. А. Боголюбов. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 498 с. – (Актуальные монографии). – ISBN 978-5-534-01430-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559608> (дата обращения: 11.03.2025).

2. Волков, А. М. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / А. М. Волков,

Е. А. Лютягина; под общей редакцией А. М. Волкова. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 336 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17344-4. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/560598> (дата обращения: 11.03.2025).

3. Габитов, Р. Х. Теория и практика воздухоохранного права [Текст]: монография / Р. Х. Габитов. – Москва: Юрлитинформ, 2016. – 198 с.: 22 см – (Экологическое право). – ISBN 978-5-4396-1211-6.

4. Сатаева, Т. Ю. Экологический мониторинг: проблемы правового регулирования и пути решения // Журнал российского права. – 2024. – № 11. – С. 152–163.

5. Сатаева, Т. Ю. Цифровизация экологического мониторинга: правовые аспекты // Экологическое право. – 2024. – № 4. – С. 16–19.

6. Осетрова, А. Ю. Соотношение публично-правовых и частных правовых средств в обеспечении восстановления окружающей среды и воспроизводства природных ресурсов // Современное право. – 2024. – № 3. – С. 19–23.

7. Кичигин, Н. В. Актуальные правовые проблемы общественного контроля в сфере охраны окружающей среды // Закон. – 2023. – № 10. – С. 76–85.

8. Харьков, В. Н. Актуальные вопросы обеспечения охраны атмосферного воздуха и глобальной климатической безопасности // Экологическое право. – 2023. – № 5. – С. 2730.

9. Ширококов, А. С., Лю Хунянь. Разрешение судами дел об административных правонарушениях, связанных с негативным воздействием на окружающую среду // Правосудие. – 2023. – № 1. – С. 134–156.

10. Леонова, И. И. Становление и развитие правового регулирования охраны климата в России // Экологическое право. – 2022. – № 3. – С. 17–21.

11. Бринчук, М. М. Эколого-правовая ответственность – самостоятельный вид ответственности // Lex russica. – 2016. – № 6. – С. 26–47.

## **Нормативно-правовые акты и документы (в актуальной редакции)**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020.

2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ; (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ; (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ; (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

8. Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов».

9. Федеральный закон от 06.03.2022 № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

11. Федеральный закон от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

12. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

13. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

14. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

15. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

16. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

17. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».

18. Постановление Правительства РФ от 21.04.2000 № 373 «Об утверждении Положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников».

19. Постановление Правительства РФ от 21.05.2025 № 692 «Об утверждении Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками».

20. Постановление Правительства РФ от 28.05.2024 № 694 «Об утверждении Положения о проведении государственной экологической экспертизы».

21. Постановление Правительства РФ от 28.11.2024 № 1644 «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду».

22. Приказ Минприроды России от 17.02.2022 № 106 «Об утверждении методики определения высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха».

23. Приказ Минприроды России от 06.06.2017 № 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе».

## **ПРИМЕРНЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ И СДАЧИ ЗАЧЕТА**

1. Понятие воздухоохранного права.
2. Предмет воздухоохранного права.
3. Метод воздухоохранного права.
4. Субъекты воздухоохранного права.
5. Принципы воздухоохранного права.
6. Правовые источники об охране и использовании атмосферного воздуха и их система.
7. Законодательство Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, подзаконные акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации как источник воздухоохранного права.
8. Правовые акты органов специальной компетенции как источник воздухоохранного права.
9. Нормотворческая деятельность органов местного самоуправления в области воздухоохранного права.
10. Юридино-технические нормы, направленные на охрану и использование атмосферного воздуха, как источник воздухоохранного права.
11. Атмосферный воздух как объект правовой охраны и его правовой режим.
12. Функции атмосферного воздуха.
13. Отсутствие отношений собственности по поводу атмосферного воздуха.
14. Понятие и значение суверенных прав государства на атмосферный воздух.
15. Понятие государственного управления.
16. Органы государственного управления в области использования и охраны атмосферного воздуха.
17. Общая характеристика основных функций государственного управления.

18. Правовое регулирование муниципального управления в области использования и охраны атмосферного воздуха: понятие, органы, осуществляющие муниципальное управление, и их основные функции.

19. Понятие государственного надзора в области использования и охраны атмосферного воздуха.

20. Порядок осуществления надзора за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, организация и проведение проверок.

21. Права и обязанности должностных лиц, осуществляющих государственный надзор.

22. Государственный мониторинг качества атмосферного воздуха как элемент осуществления государственного надзора.

23. Производственный контроль за рациональным использованием и охраной атмосферного воздуха.

24. Общественный контроль за рациональным использованием и охраной атмосферного воздуха.

25. Понятие и общая характеристика права пользования атмосферным воздухом.

26. Основания возникновения, изменения и прекращения права промышленного пользования атмосферным воздухом.

27. Субъекты промышленного пользования атмосферным воздухом.

28. Содержание прав и обязанностей пользователей атмосферным воздухом.

29. Государственный учет вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников.

30. Инвентаризация выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и их источников.

31. Плата за загрязнение окружающей природной среды выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и другие виды воздействия на него.

32. Понятие и общая характеристика нормирования загрязнения атмосферного воздуха.

33. Предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе.

34. Нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

35. Нормативы предельно допустимых уровней физического воздействия на атмосферный воздух (шум, вибрация, электромагнитные поля, радиационное и иные загрязнения).

36. Понятие и общая характеристика мер предупреждения загрязнения атмосферного воздуха.

37. Правовая охрана атмосферного воздуха при размещении производственных объектов и населенных пунктов.

38. Правовые меры охраны атмосферного воздуха при проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию производственно-хозяйственных объектов.

39. Экологическая экспертиза как правовое средство охраны атмосферного воздуха.

40. Понятие и виды воздухоохраных правонарушений.

41. Административная ответственность за воздухоохраные правонарушения.

42. Уголовная ответственность за воздухоохраные правонарушения.

43. Эколого-правовая ответственность за вред, причиненный воздухоохраным правонарушением.

44. Виды международного сотрудничества по охране атмосферного воздуха.

45. Сотрудничество в рамках СНГ по охране атмосферного воздуха.

46. Международное сотрудничество по предотвращению изменения климата и истощения озонового слоя.

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ К ДИСЦИПЛИНЕ

### Методические рекомендации к практическим занятиям

Практическое занятие – вид групповых занятий по какой-либо учебной проблеме, обсуждение участниками заранее подготовленных сообщений, докладов и т. п. под руководством преподавателя. Преподаватель является координатором обсуждений темы практического занятия, подготовка к которому является обязательной. Поэтому тема практического занятия и основные ее положения предъявляются до обсуждения для детального ознакомления, изучения. Цели обсуждений направлены на закрепление обсуждаемого материала.

При разработке устного ответа на практическом занятии следует использовать схему ораторского искусства, включающую следующие этапы:

1. Подбор материала предстоящего выступления.
2. Планирование, разбивка собранного материала в логической последовательности.
3. Словесная передача материала, обработка речи, насыщение содержания.
4. Запоминание текста речи целиком или отдельных аспектов (при необходимости конспектирование).
5. Выступление с заготовленной речью с соответствующей интонацией и жестами.

Введение включает:

- обращение внимания слушателей к актуальности исследуемого предмета (проблемы);
- передача замысла выступления и предвосхищение суждений выступающего о предмете (проблеме);
- установление контакта со слушателями.

Содержание включает:

- раскрытие истории становления предмета (проблемы) (опционально);



– демонстрация социально-экономической, научной или практической значимости;

– предпринимаемые ранее попытки освещения предмета (проблемы).

Основная составляющая выступления включает:

– раскрытие главного и дополнительного тезисов, сопроводив специально найденной информацией;

– формулирование заключения в общем виде;

– недостатки альтернативных позиций и преимущество позиции выступающего.

Заключение включает:

– обобщение позиции по обсуждаемому предмету (проблеме).

Наиболее существенные аспекты изучаемого материала (тезисы) последовательно и кратко излагайте своими словами или приводите в виде цитат. В конспект включайте как основные положения, так и конкретные факты, и примеры, но без их подробного описания. Отдельные слова и целые предложения пишите сокращенно, выписывайте только ключевые слова, вместо цитирования делайте лишь ссылки на страницы цитируемой работы, применяйте условные обозначения. Располагайте абзацы ступеньками, применяйте цветные карандаши, маркеры, фломастеры для выделения значимых мест.

### **Методические рекомендации по подготовке к решению задач**

Решение правовых задач по дисциплине «Правовая охрана и использование атмосферного воздуха» направлено на приобретение студентами навыков понимания и применения теоретических знаний при решении практических проблем. Подобные проблемы излагаются в предложенных задачах. Решение позволит приблизить студентов к правовой реальности и особенностям применения теоретических знаний. Главная задача изучения дисциплины заключается в получении студентами правовых знаний в области охраны атмосферного воздуха в Российской Федерации. Ответы оформляются письменно и обсуждаются на практическом занятии. Постоянное решение

задач поможет студенту привыкнуть к практическому применению изучаемых норм природоохранного законодательства и быстрой ориентации при возникновении правовых проблем и коллизий в профессиональной практике.

Решение задачи представляет собой отчет обучающегося на занятии. Это показатель знания учебного материала, полученного при активной работе обучающегося на лекционных и практических занятиях.

Для успешного решения задачи студенту рекомендуется внимательно ознакомиться с условиями задачи, изучить конспекты лекций, соответствующую тему учебника, нормативный материал к указанной в задаче теме. После этого необходимо возвратиться к условиям задачи и, определив значение каждого указанного в задаче положения, решить задачу по существу, ответив на поставленные вопросы или исходя из логической сути предложенной задачи. Рекомендуется использовать при решении задачи правовые информационные ресурсы: «КонсультантПлюс», «ГАРАНТ» и т. д.

### **Методические рекомендации по самостоятельной работе обучающихся**

Самостоятельная работа обучающихся направлена на достижение целей и задач изучаемой дисциплины «Правовая охрана и использование атмосферного воздуха», вовлечение обучающихся в наиболее полное освоение программы дисциплины и активное участие в практических занятиях. Самостоятельная работа обучающихся предусмотрена учебным планом, обозначена рабочей программой и выступает обязательным компонентом учебного процесса. Виды самостоятельной работы определены в представленных учебно-методическом пособии темах. Как правило, это заполнение таблиц, составление схем и т. п. Выполнение подобных заданий носит творческий характер, не предполагает механическое переписывание разделов учебников, научной литературы и законодательства. Заданий должны быть вы-

полнены в письменном виде. Результаты работы оцениваются преподавателем в виде дополнительных баллов, что несомненно влияет на оценку работы обучающегося в течение всего курса.

### **Методические рекомендации по проведению деловой игры**

Деловая игра направлена на проработку студентами навыков практического применения теоретических знаний, приобретаемых в процессе изучения дисциплины «Правовая охрана и использование атмосферного воздуха». На основе анализа действующего природоохранного и природоресурсного законодательства студентам предлагается определить, какие действия должны предпринять стороны конкретного дела (граждане и общественные объединения, должностные лица предприятий и организаций, должностные лица специально уполномоченных органов государственной власти и местного самоуправления). Определение прав и обязанностей сторон, материалов, необходимых для проведения деловой игры, подготовка процессуальных документов и итогового акта должно основываться на нормах и требованиях действующего российского законодательства, актуального на момент организации и проведения мероприятия, изучаемого в рамках дисциплины «Правовая охрана и использование атмосферного воздуха».

Деловая игра проходит поэтапно. Эпизоды характеризуют последовательные события и (или) поведение каждого из участников по мере принимаемых той или стороной решений. По каждому этапу участники игры должны дать правовую оценку, определить, какие действия и кем должны быть предприняты и какие акты реагирования составлены.

Условие деловой игры выдается студентам заранее. Обучающиеся должны заранее распределить между собой роли и разработать сценарий, которого необходимо придерживаться на протяжении проведения мероприятия.

На основании разработанного сценария каждый из участников игры в качестве самостоятельной работы должен подготовить свою

«роль» и соответствующие документы (в письменном виде). При подготовке документов обучающиеся должны использовать действующие нормативно-правовые акты Российской Федерации.

Занятие начинается с краткого рассказа преподавателя о методике проведения деловой игры с ролевым исполнением по заданному делу. На первоначальном этапе преподаватель обращает внимание обучающихся на необходимость обосновывать каждым участником свои действия нормами экологического законодательства. Преподаватель выделяет из числа обучающихся «арбитра», который вправе задавать вопросы участникам игры, высказывать свое мнение по поводу правомерности их действий и правильности подготовленных документов.

Завершается занятие общим обсуждением под руководством преподавателя тех моментов и положений, по которым участники игры дали спорные или неправильные решения. Преподаватель оценивает работу каждого участника индивидуально и каждую сторону, принимавшую участие в подготовке, организации и проведении деловой игры.

Продолжительность деловой игры – 4 академических часа (2 часа – распределение «ролей» деловой игры, подготовка процессуальных документов, определение участниками прав и обязанностей; 2 часа – непосредственное проведение мероприятия).

### **Методические рекомендации по работе с электронными ресурсами**

Важное значение при изучении дисциплины «Правовая охрана и использование атмосферного воздуха» имеет знание интернет ресурсов: сайтов органов государственной власти, интернет-портал правовой информации, официальные сайт справочно-правовых систем.

Студент должен обладать способностью использовать при решении кейсов тематические сетевые ресурсы, базы данных, информационно-поисковые системы.

В Интернете размещены многочисленные электронные ресурсы сайтов по различным направлениям науки и образования, ниже приведены для примера названия некоторых из них. Важно быть уверенным в достоверности документов, научных текстов, размещенных в сети Интернет, актуальности редакции нормативно-правовых актов, поэтому, рекомендуется использовать источники, размещенные на официальных сайтах органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Использование электронных ресурсов, электронных документов студентом в научно-исследовательской и образовательной деятельности позволяет расширить объем источников изучения, повысить уровень объективности результатов проведенного исследования.

Рекомендованные для ознакомления сайты сети Интернет содержат разнообразные электронные ресурсы, необходимые в процессе самостоятельной работы студентов.

Использование электронных ресурсов в научно-исследовательской работе студента требует соблюдения правил оформления ссылок на электронные ресурсы сети Интернет.

Для оформления ссылок на электронные источники, ресурсы сети Интернет необходимо соблюдать требования Национального стандарта Российской Федерации (Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу) ГОСТ Р 7.0.5 –2008 «Библиографическая ссылка. Общие требования и правила составления». В указанном документе обратите внимание на особенности составления библиографических ссылок на электронные ресурсы (раздел 10) и «Приложение А (справочное). Примеры библиографических ссылок». Информацию о ГОСТ Р 7.0.5.2008 можно найти по адресу: Каталог национальных стандартов//Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии: [сайт]. М., 2019.

URL: <https://www.gost.ru/portal/gost/home/standarts/catalognational>

**Сайты, содержащие материалы по законодательству  
в сети Интернет**

<b>Название сайта</b>	<b>Режим доступа (URL:)</b>
Правительство России. Официальный сайт	<a href="http://government.ru/">http://government.ru/</a>
Глава Удмуртской Республики и Правительство Удмуртской Республики. Официальный сайт	<a href="http://www.udmurt.ru/">http://www.udmurt.ru/</a>
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Официальный сайт	<a href="http://www.mnr.gov.ru/">http://www.mnr.gov.ru/</a>
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики. Официальный сайт	<a href="http://www.minpriroda-udm.ru/">http://www.minpriroda-udm.ru/</a>
Официальный интернет-портал правовой информации	<a href="http://pravo.gov.ru/">http://pravo.gov.ru/</a>
Информационно-правовой портал «Гарант.ру»	<a href="http://www.garant.ru/">http://www.garant.ru/</a>
Некоммерческая интернет-версия КонсультантПлюс	<a href="http://www.consultant.ru/">http://www.consultant.ru/</a>
Федеральный портал «Российское образование». Официальный сайт	<a href="http://www.edu.ru/">http://www.edu.ru/</a>
Единое окно доступа к информационным ресурсам. Официальный сайт	<a href="http://window.edu.ru/">http://window.edu.ru/</a>
Информационно-справочная система «Особо охраняемые природные территории России»	<a href="http://oopt.info/">http://oopt.info/</a>

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**



*Учебное издание*

Барамидзе Давид Давидович

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебно-методическое пособие

Авторская редакция  
Компьютерная верстка: Т.В. Опарина

Подписано в печать 17.09.2025. Формат 60x84/16.  
Усл. печ. ед. 6,33. Уч.-изд. л. 7,02.  
Тираж 28 экз. Заказ № 1408.

Издательский центр «Удмуртский университет»  
426034, г. Ижевск, ул. Ломоносова, 4Б, каб. 021  
Тел.: + 7 (3412) 916-364, E-mail: editorial@udsu.ru

Типография Издательского центра «Удмуртский университет»  
426034, г. Ижевск, ул. Университетская, 1, корп. 2  
Тел.: 68-57-18