

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»
Институт права, социального управления и безопасности
Кафедра уголовного права и криминологии

Л. А. Кротова

ОСНОВЫ ПРАВОВЕДЕНИЯ И АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ

Учебно-методическое пособие



Ижевск

2025

УДК 343.352(075.8)

ББК 67.408.142я73

К836

Рекомендовано к изданию учебно-методическим советом УдГУ

Рецензенты: канд. юрид. наук, доцент каф. теории, истории государства и права, соц.-экон. дисциплин Ижевского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) **Н. Г. Калугина**, канд. юрид. наук, доцент, доцент каф. уголовного процесса и криминалистики ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» **Е. Ф. Тензина**.

Кротова Л. А.

К836 Основы правоведения и антикоррупционного поведения : учеб.-метод. пособие / Л. А. Кротова. – Ижевск : Удмуртский университет, 2025. – 1,3 Мб.– Текст : электронный.

Учебно-методическое пособие содержит теоретическую часть в форме глоссария и комментария к основным понятиям теории государства и права, антикоррупционного законодательства, необходимую для развития практических навыков студентов, методические рекомендации по изучению дисциплины, планы семинарских занятий, задания для самостоятельной работы.

Пособие предназначено для студентов очной и заочной форм обучения специальности 37.03.01 «Психология» и направления подготовки 46.03.02 «Документоведение и архивоведение». Пособие разработано с учетом требований ФГОС 3++ и в соответствии с методическими рекомендациями ядра высшего педагогического образования.

Минимальные системные требования:

Celeron 1600 Mhz; 128 Мб RAM; Windows XP/7/8 и выше, 8x DVD-ROM разрешение экрана 1024×768 или выше; программа для просмотра pdf.

© Кротова Л. А., 2025

© ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет», 2025

Кротова Любовь Анатольевна

Основы правоведения и антикоррупционного поведения

Учебно-методическое пособие

Подписано к использованию 29.12.2025

Объем электронного издания 1,3 Мб

Издательский центр «Удмуртский университет»

426034, г. Ижевск, ул. Ломоносова, д. 4Б, каб. 021

Тел.: +7(3412)916-364 E-mail: editorial@udsu.ru

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
Раздел первый. Основы теории государства	7
Тема 1. Сущность и форма государства	7
Теоретические основы	7
Контрольные вопросы	12
Практические задания.....	12
Рекомендуемая литература.....	14
Тема 2. Государственная власть. Государственный механизм: понятие, структура	14
Теоретические основы	14
Контрольные вопросы	17
Рекомендуемая литература.....	17
Раздел второй. Основы теории права	20
Тема 1. Понятие и сущность права. Источники права. Система права	20
Теоретические основы	20
Контрольные вопросы	23
Практические задания.....	23
Рекомендуемая литература.....	24
Тема 2. Норма права: понятие, структура, виды. Толкование права	24
Теоретические основы	24
Контрольные вопросы	27
Практические задания.....	28
Рекомендуемая литература.....	30
Тема 3. Правоотношения: понятие, виды, элементы	31
Теоретические основы	31
Контрольные вопросы	35
Практические задания.....	36
Рекомендуемая литература.....	38
Тема 4. Правонарушения и юридическая ответственность	38
Теоретические основы	38
Контрольные вопросы	41
Практические задания.....	41
Рекомендуемая литература.....	42
Раздел третий. Правовые основы антикоррупционного поведения	44
Тема 1. Понятие и сущность коррупции и антикоррупционной политики	44
Теоретические основы	44

Контрольные вопросы	49
Практические задания.....	49
Рекомендуемая литература.....	50
Тема 2. Правовые основы противодействия коррупции	50
Теоретические основы	50
Контрольные вопросы	54
Практические задания.....	54
Рекомендуемая литература.....	58
Тема 3. Полномочия государственных органов по противодействию коррупции в Российской Федерации.....	58
Теоретические основы	58
Практические задания.....	61
Рекомендуемая литература.....	62
Тема 4. Понятие и сущность конфликта интересов. Урегулирование конфликта интересов.....	63
Теоретические основы	63
Контрольные вопросы	66
Практические задания.....	67
Рекомендуемая литература.....	73
Тема 5. Коррупционные факторы законодательства. Антикоррупционная экспертиза	74
Теоретические основы	74
Контрольные вопросы	76
Практические задания.....	77
Рекомендуемая литература.....	78
Тема 6. Виды юридической ответственности за коррупционные правонарушения.....	80
Теоретические основы	80
Контрольные вопросы	83
Практические задания.....	83
Рекомендуемая литература.....	84
Вопросы к зачету	86

ВВЕДЕНИЕ

Цель данного курса состоит в формировании у студентов нетерпимого отношения к коррупционному поведению, готовности противодействовать ему в будущей профессиональной деятельности. Изучение нормативно-правовых основ и правовой антикоррупционной практики, овладение теоретическими знаниями и их использование позволит обучающимся избрать оптимальный вариант поведения в аналогичных ситуациях на основе сознательного отношения к требованию неукоснительного соблюдения законности в практической деятельности, уважения к правам и законным интересам граждан и организаций.

Настоящее учебно-методическое пособие разработано на основе рабочей программы дисциплины «Основы правоведения и антикоррупционного поведения». Пособие структурно состоит из трех разделов: основы теории государства, основы теории права и правовые основы антикоррупционного поведения. Изучение теории государств и права необходимо для формирования общетеоретического начала, позволяющего от общих правовых понятий (государственный механизм, государственная гражданская служба, норма права, юридическая ответственность), перейти к конкретным правовым отношениям (государственные органы, реализующие полномочия в области противодействия коррупции; антикоррупционное законодательство, правонарушения коррупционной направленности, виды ответственности за коррупционные правонарушения).

Темы каждого раздела включают теоретическую часть, представленную в форме глоссария и комментария к правовым понятиям, составляющим основу данной учебной дисциплины, контрольных вопросов и практических заданий. Одни типы практические задания направлены на более глубокое освоение теоретической части курса, поскольку их выполнение предполагает необходимость обращения к рекомендованным учебным пособиями, текстам нормативно-правовых актов, иным источникам. Подобная работа находит свое выражение в составлении таблиц, подготовке рефератов.

Предлагаемые тесты имеют целью освоение конкретной правовой информации. Именно при обращении к таким вопросам глоссарий и комментарии могут оказать максимальную помощь. Ряд практических заданий составлен на основе правовой практики и представляет собой конкретные ситуации в рамках реализации антикоррупционных стандартов, получившие оценку и разрешение компетентными органами.

Списком рекомендованной литературы заканчивается каждая тема пособия. Список включает законы и иные нормативные акты, в том числе и локальные, а также учебные пособия как по теории государства и права, так и в сфере формирования антикоррупционного поведения и противодействия коррупции в целом. Представлен список вопросов к зачету.

Учебно-методическое пособие разработано с учетом общенациональных и отраслевых планов противодействия коррупции (План федерального архивного агентства по противодействию коррупции на 2025–2027 годы), федеральной, региональной, муниципальной и отраслевой системы действующего антикоррупционного законодательства Российской Федерации, в том числе локальных нормативных актов ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет», а также правовой практики противодействия коррупции.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА

Тема 1. Сущность и форма государства

Сущность государства. Основные теории происхождения государства. Форма государства: форма правления, форма государственного устройства, политический режим. Функции государства. Понятие и признаки правового государства.

Теоретические основы

Государство – это организация политической власти, содействующая преимущественному осуществлению конкретных классовых, общечеловеческих, религиозных, национальных и других интересов в пределах определенной территории.

Государство характеризуют следующие **признаки**:

- наличие **публичной власти**, выделенной из общества и не совпадающей с населением страны (государство обязательно обладает аппаратом управления, принуждения, правосудия, ибо публичная власть – это чиновники, армия, полиция, суды, а также тюрьмы и другие учреждения;
- **система налогов**, податей, займов;
- **территориальное деление** населения (государство объединяет своей властью и защитой всех людей, населяющих его территорию, независимо от принадлежности к какому-либо роду, племени, учреждению);
- **право** (государство не может существовать без права, так как последнее юридически оформляет государственную власть и тем самым делает ее легитимной, определяет юридические рамки и формы осуществления функций государства и т.п.);
- **монополия на правотворчество** (издает законы, подзаконные акты, создает юридические прецеденты);
- **монополия на легальное применение силы, физического принуждения** (возможность лишить граждан высших ценностей, каковыми являются жизнь и свобода);
- устойчивые правовые связи с населением (**гражданство, подданство**);
- **обладание определенными материальными средствами** для проведения своей политики (государственная собственность, бюджет, валюта и т.п.);
- монополия на **официальное представительство** всего **общества** (никакая иная структура не вправе представлять всю страну);
- **суверенитет** (присущее государству верховенство на своей территории и независимость в международных отношениях). Государственный суверенитет включает такие основополагающие принципы, как единство и неделимость

территории, неприкосновенность территориальных границ и невмешательство во внутренние дела.

Форма государства – это способ организации политической власти, охватывающий форму правления, форму государственного устройства и политический режим.

Элементы формы государства:

- **форма правления** (характеризует порядок образования и организации высших органов государственной власти, их взаимоотношения друг с другом и населением; в зависимости от особенностей формы правления государства подразделяются на монархические и республиканские);

- **форма государственного устройства** (отражает территориальную структуру государства, соотношение между государством в целом и его составными территориальными единицами; по форме государственного устройства государства делятся на унитарные, федеративные и конфедеративные);

- **политический (государственный) режим** (представляет собой систему методов, способов и средств осуществления государственной власти; в зависимости от особенностей набора данных приемов государственного властвования различают демократический и антидемократический политические (государственные) режимы).

Формы правления государства:

- **монархия** (сословно-представительная, абсолютная, конституционная парламентская, конституционная дуалистическая);

- **республика** (парламентская, президентская или дуалистическая).

Основные признаки классической монархической формы правления:

- существование единоличного главы государства, пользующегося своей властью пожизненно (царь, король, император, шах);
- наследственный порядок преемственности верховной власти;
- представительство государства монархом по своему усмотрению;
- юридическая безответственность монарха.

Общие признака республиканской формы правления:

- существование единоличного и коллегиального главы государства;
- выборность на определенный срок главы государства и других верховных органов государственной власти;
- осуществление государственной власти не по собственному праву, а по поручению народа;
- юридическая ответственность главы государства в случаях, предусмотренных законом;
- обязательность решений верховной государственной власти для всех других государственных органов;
- взаимная ответственность личности и государства.

Форма государственного устройства – это национальное и административно-территориальное строение государства, которое раскрывает характер взаимоотношений между его составными частями, между центральными и местными органами государства.

По форме государственного устройства все государства можно подразделить на три основные группы: **унитарные, федеративные и конфедеративные.**

Унитарное государство – простое, единое государство, части которого являются административно-территориальными единицами и не обладают признаками государственного суверенитета.

Для унитаризма характерна централизация всего государственного аппарата, контроль над муниципальными органами в административно-территориальных единицах (прямой или косвенный). Основные признаки:

- единая конституция;
- единая система высших органов государственной власти (глава государства, правительство, парламент);
- единое гражданство;
- единая система права;
- единая судебная система.

Федерация – сложное союзное государство, части которого являются государственными образованиями (им присущи признаки государственности: в субъектах федерации, как и на уровне федерации, существуют высшие органы государственной власти и законодательство).

Согласно союзной конституции федерация строится на основе распределения функций между ее субъектами и центром. Одна часть полномочий является исключительной компетенцией союзных органов, другая – субъектов федерации, третья – совместной компетенцией союза и его членов. **Субъекты федерации** обладают следующими функциями:

- принимать собственную конституцию;
- собственные законодательные акты (при условии соответствия федеральным законам);
- имеет собственную судебную систему;
- быть представленными в верхней палате парламента, которая представляет интересы федераций.

В подавляющем числе федераций за субъектами не признается право выхода из состава федерации (**право сепарации**).

Федерации строятся по **территориальному** и **национальному** признакам, которые в значительной мере определяют характер, содержание и структуру государственного устройства.

Конфедерация представляет собой союз, в котором образующие его государства сохраняют свою независимость, имеют собственные органы власти и управления; государства, объединившиеся в конфедерацию, сохраняют неограниченное право отделения в тот момент, когда они сочтут нужным.

Содружеством государств как новая форма ассоциированного государственного объединения. Примером может являться Содружество Независимых Государств (СНГ), в составе которого – государства, ранее входившие в СССР. Это более аморфная и неопределенная форма, чем конфедерация.

Политический (государственный) режим – это система методов, способов и средств осуществления политической власти.

В зависимости от особенностей набора методов и средств государственного властвования различают два полярных режима:

- **демократический** (либерально-демократический, консервативно-демократический);
- **антидемократический** (тоталитарный, фашистский, авторитарный, деспотический).

Демократия (народовластие) осуществляется посредством двух форм:

- **прямой** (непосредственной);
- **представительной**.

Прямая демократия состоит в осуществлении власти самим народом без политических посредников. Проводится в жизнь через институты прямого народовластия: выборы на основе всеобщего избирательного права, референдумы, сходы и собрания граждан, петиции граждан, митинги и демонстрации, всенародные обсуждения.

Представительная демократия позволяет осуществлять власть представителям народа – депутатам, другим выборным органам исполнительной и судебной власти, которые призваны выражать интересы различных классов, социальных групп, слоев, политических партий и общественных организаций.

Признаки демократического режима:

- население участвует в формировании и осуществлении государственной власти;
- решения принимаются большинством с учетом интересов меньшинства;
- предполагает существование правового государства и гражданского общества;
- провозглашение и реальное обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- политический плюрализм;
- верховенство закона;

- доминируют методы компромисса, согласования;
- выборность и сменяемость центральных и местных органов государственной власти и др.

Тоталитарный режим характеризуется абсолютным контролем государства над всеми областями общественной жизни, полным подчинением человека политической власти и господствующей идеологии.

Фашистский режим как разновидность тоталитарного характеризуется воинственным антидемократизмом, расизмом и шовинизмом. Фашизм основывался на необходимости сильной, беспощадной власти, которая держится на всеобщем господстве авторитарной партии, на культе вождя.

Авторитарный режим – государственно-политическое устройство общества, в котором политическая власть осуществляется конкретным лицом (класс, партия, элитная группа и т.д.) при минимальном участии народа.

Функции государства – это основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним целей и задач.

Наибольшее распространение получила классификация функций на:

- **внешние** – связаны с его взаимодействием с другими государствами и международными организациями: внешняя политика, экономическая политика, обеспечение национальной безопасности и др.;
- **внутренние** – направлены на управление и регулирование внутренних процессов внутри государства.

Правовое государство – это государство, власть в котором ограничена правом, осуществляется в правовых формах. В таком государстве все структуры власти, в том числе высшие, подчинены закону.

Признаки правового государства.

- **верховенство права** – закон является высшим и обязательным для всех, включая государственные органы, и государственные действия должны соответствовать закону.
- **разделение властей** – власть разделена на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную. Каждая из них обладает своими функциями, а также контролирует и сдерживает действия других ветвей власти.
- **гарантии прав и свобод граждан** – правовое государство обеспечивает защиту основных прав и свобод граждан, закреплённых в конституции и других законодательных актах. Эти права включают право на жизнь, свободу слова, вероисповедания, собственности, а также гарантии судебной защиты и справедливого судопроизводства
- **ответственность перед законом** – в правовом государстве все граждане, включая представителей власти, подчинены закону и несут ответственность за его нарушение.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение государства и перечислите его основные признаки.
2. Каковы функции государства?
3. Что такое форма правления и каковы ее виды?
4. На какие основные группы по форме государственного устройства можно подразделить все государства?
5. Что такое политический режим и каковы его виды?
6. Назовите признаки правового государства.

Практические задания

1. *Ознакомьтесь с содержанием теорий происхождения государства (См.: Теория государства и права : учебник / В. К. Цечоев, А. Р. Швандерова. «Прометей», 2017). Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс». Заполните таблицу.*

Теории происхождения государства			
Название теории	Авторы	Содержание	Недостатки теории

2. *Ознакомьтесь с рекомендованной литературой. Заполните таблицу «Формы государства».*

Формы государства

Государство	Форма гос. правления	Форм гос. устройства	Политический режим	Глава государства	Парламент: структура	Система избрания главы государства	Система избрания палат парламента
Германия							
США							
Франция							

3. *Объясните следующие термины:*

- монархия;
- республика;
- унитарное государство;
- автономия;
- федерация;
- сецессия;
- конфедерация;

- демократия;
- тоталитарный режим;
- авторитарный режим.

4. Укажите форму правления, при которой правительство образуется на парламентской основе и несет ответственность перед парламентом.

- Дуалистическая монархия.
- Парламентская республика.
- Президентская республика.
- Смешанная республика.

5. Какое из указанных положений характеризует форму правления государства?

- Способ объединения населения на определенной территории.
- Право вступления страны в международные организации.
- Источник и способ организации власти.
- Средства и методы осуществления государственной власти.

6. В чем заключается отличие унитарного государства от федеративного?

- Наличие двух уровней государственного аппарата.
- В том, что субъект суверенитета – народ.
- В наличии двойного гражданства.
- В существовании единой налоговой системы.

7. Какой из признаков характеризует президентскую республику?

- Внепарламентский способ избрания президента.
- Ответственность правительства перед парламентом.
- Наличие у президента права роспуска парламента.
- Наличие поста премьер-министра.

8. Монархия отличается от республики...

- наличием института референдума.
- наличием поста президента.
- передачей власти главы государства в порядке престолонаследия.
- ответственностью правительства перед парламентом.

9. Укажите отличие авторитарного режима от тоталитарного.

- Государство не претендует на всеобъемлющий контроль над обществом; проводятся равные свободные выборы.
- Личность имеет широкие возможности влиять политических решений.
- Во главе государства единая руководящая партия.

Рекомендуемая литература

Специальная литература

1. Теория государства и права : учебник / В. К. Цечоев, А. Р. Швандерова. – Прометей, 2017. – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).
2. Теория государства и права : учеб. пособие / под ред. Р. Б. Головкина. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2020. – URL: <https://dspace.www1.vlsu.ru/bitstream/123456789/8474/1/02014.pdf> (дата обращения: 10.11.2025).
3. Теория государства и права : учебник / под ред. А. В. Мелехина (подготовлен для системы «КонсультантПлюс», 2009). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).
4. Основы теории государства и права : учебное пособие / под ред. В. А. Сапуна. – Санкт-Петербург, 2016. – URL: https://pure.spbu.ru/ws/portalfiles/portal/11944180/_pdf (дата обращения: 10.11.2025).
5. Правоведение : учебник / под ред. Т. В. Худойкина, И. В. Гинзбург, О. В. Купцова [и др.]. – Саранск : Изд-во Мордов. ун-та, 2018. – URL: <https://openedo.mrsu.ru/catalog/Gumanitarnie/2018/PDF/pravovedenie.pdf> (дата обращения: 10.11.2025).

Тема 2. Государственная власть.

Государственный механизм: понятие, структура

Государственная власть. Понятие государственного механизма. Государственная служба.

Теоретические основы

Государственная власть – разновидность социальной власти, поэтому обладает всеми ее признаками. Вместе с тем государственная власть имеет свои особенности:

- **реализуется через государство и его органы.** Государственная власть имеет аппарат принуждения, который распространяет полномочия на всех без исключения людей, проживающих на территории данного государства;
- **публичная.** Под публичностью в широком смысле понимается общественный характер государственной власти. В этом смысле всякая власть публична, поскольку функционирует в обществе. Кроме того, государственная власть осуществляется профессиональным аппаратом, отчуждена от общества, не совпадает с ним;

- **суверенная.** Обладает верховенством и единством внутри страны и независимостью вовне. Верховенство государственной власти проявляется прежде всего в том, что выше нее в стране нет другой власти и все обязаны подчиняться власти государства.

- **универсальная,** она распространяется на всю территорию страны и все ее население;

- обладает **монопольным правом на издание законов** и других общеобязательных **актов юридического характера.** Государственная власть подкрепляется силой закона, и это позволяет ей делать свои веления обязательными для всех, в том числе и для самой себя;

- призвана реализовать **общественные интересы,** консолидировать общество, **соблюдать и защищать права и свободы человека.**

В соответствии со ст. 10 Конституции РФ государственная власть осуществляется на основе разделения на:

- законодательную;
- исполнительную;
- судебную.

Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Государственный механизм – целостная иерархическая система государственных органов, организаций и учреждений, осуществляющих государственную власть, задачи и функции государства, включающая в себя:

- систему органов законодательной власти (представительных органов);
- систему органов исполнительной власти;
- систему судебных органов.

Государственная гражданская служба – это «профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- субъектов РФ;
- органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов» (Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 29.09.2025) «О системе государственной службы Российской Федерации» (п. 1 ст. 1).

Государственная служба осуществляется в государственных органах, которые являются составной частью государственного аппарата, образуемых в установленном законом порядке, и наделенных государственными полномочиями, необходимыми для осуществления функций государственной власти, а именно: в аппаратах органов законодательной (представительной) и судебной властей, в органах исполнительной власти, а также в иных государственных органах, реализующих от имени государства его цели и функции.

Вид государственной службы – ее специализация, обусловленная уровнем, целями и функциями соответствующих государственных органов и производных от них. Согласно ст. 2 Закона «О системе государственной службы Российской Федерации» это:

- государственная гражданская служба;
- военная служба;
- правоохранительная служба;
- федеральная гражданская служба;
- гражданская служба субъектов Федерации.

Принципы государственной службы:

- федерализм;
- принцип законности;
- принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина;
- принцип равного доступа граждан;
- принцип взаимосвязи государственной и муниципальной службы;
- открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю;
- принцип профессионализма и компетентности;
- принцип защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Муниципальная служба – это профессиональная деятельность, которая осуществляется на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной.

Отличие **муниципального служащего** от **государственного** заложено в ст. 12 Конституции РФ, в которой указано, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Поэтому в отличие от государственного служащего муниципальный служащий не находится на службе у государства. Он осуществляет профессиональную деятельность **по обеспечению полномочий органов местного самоуправления**, которые призваны в интересах и от имени населения непосредственно решать вопросы местного значения.

Структуру органов местного самоуправления, согласно ст. 34 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 13.12.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», составляют:

- представительный орган муниципального образования;
- глава муниципального образования;
- местная администрация;
- контрольный орган муниципального образования;
- иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (ст. 34–39).

Должность муниципальной службы – это должность в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, (глава местной администрации; руководитель департамента местной администрации; начальник отдела, входящего в состав департамента местной администрации и др.).

Контрольные вопросы

1. Назвать высшие органы государственной власти РФ: структура, порядок формирования, полномочия, принципы деятельности.
2. Назвать высшие органы государственного управления РФ: структура, порядок формирования, полномочия, принципы деятельности.
3. Назвать органы власти и управления национально-территориальных и административно-территориальных образований в составе РФ.
4. Что такое государственный механизм?
5. Что включает в себя система государственной службы?
6. Дайте определение понятию муниципальная служба.
7. Какова структура органов местного самоуправления?

Рекомендуемая литература

Законы и нормативно-правовые акты

1. Правовые основы государственной службы

1. Часть 4 ст. 32 Конституции Российской Федерации: принята 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.). Режим доступа: «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).
2. О системе государственной службы РФ: Федеральный закон РФ от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 29 сентября 2025 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

3. О государственной гражданской службе РФ : Федеральный закон РФ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 29 сентября 2025 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

4. О воинской обязанности и военной службе : Федеральный закон РФ от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ (ред. от 27 июля 2025 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

5. О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению (вместе с «Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению») : Указ Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1065 (ред. от 6 октября 2025). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

6. Положение о порядке прохождения военной службы, утвержденное (вместе с «Положением о порядке прохождения военной службы») : Указ Президента РФ от 16 сентября 1999 г. № 1237 (ред. от 7 июля 2025 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

7. Об утверждении государственных требований к профессиональной переподготовке, повышению квалификации и стажировке государственных гражданских служащих Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 № 362. – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

8. О государственной гражданской службе Удмуртской Республик : Закон Удмуртской Республики от 15 июля 2005 г. № 38-РЗ (ред. от 02 декабря 2024 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

II. Правовые основы муниципальной службы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.)). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

2. О муниципальной службе в Российской Федерации : Федеральный закон РФ от 2 марта 2007 г. № 25 (ред. 30 сентября 2024 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ : Федеральный закон РФ от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. 13 декабря 2024 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

4. О государственной гражданской службе : Закон Удмуртской Республики от 15 июня 2005 г. № 38-РЗ (ред. 2 декабря 2024 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

5. О муниципальной службе в Удмуртской Республике : Закон Удмуртской Республики от 20 марта 2008 № 10-РЗ (ред. от 4 июня 2024 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

6. О местном самоуправлении в Удмуртской Республике : Закон Удмуртской Республики от 13 июля 2005 г. № 42-РЗ (ред. 3 октября 2025 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

Специальная литература

1. Теория государства и права : учебник / В. К. Цечоев, А. Р. Швандерова. – Прометей, 2017. – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

2. Теория государства и права : учеб. пособие / под ред. Р. Б. Головкина. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2020. – URL: <https://dspace.www1.vlsu.ru/bitstream/123456789/8474/1/02014.pdf> (дата обращения: 10.11.2025).

3. Теория государства и права : учебник / под ред. А. В. Мелехина (подготовлен для системы «КонсультантПлюс», 2009). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

4. Основы теории государства и права : учебное пособие / под ред. В. А. Сапуна. – Санкт-Петербург, 2016. – URL: https://pure.spbu.ru/ws/portalfiles/portal/11944180/_pdf (дата обращения: 10.11.2025).

5. Правоведение : учебник / под ред. Т. В. Худойкина, И. В. Гинзбург, О. В. Купцова [и др.]. – Саранск : Изд-во Мордов. ун-та, 2018. – URL: <https://openedo.mrsu.ru/catalog/Gumanitarnie/2018/PDF/pravovedenie.pdf> (дата обращения: 10.11.2025).

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ПРАВА

Тема 1. Понятие и сущность права. Источники права. Система права

Понятие права. Его сущность. Теории происхождения права. Функции права, Понятие источников права и их виды. Система права. Отрасли права, их общая характеристика.

Теоретические основы

Теории происхождения права:

- Теологическая теория
- Теория естественного права
- Психологическая теория
- Историческая школа
- Нормативистская теория
- Социологическая теория
- Марксистская теория

Сущность права – это главная, внутренняя, относительно устойчивая основа права, которая отражает его истинную природу и назначение в обществе.

Любое определение права неполно, относительно, так как не может охватить всего многообразия различных его свойств, характеристик и связей. Однако краткое его определение дает возможность отразить наиболее общие, основные, главные признаки этого сложного явления. Так, **право** рассматривается как:

- *система общеобязательных формально-определенных норм, выражающих меру свободы человека, принятых или санкционированных государством и охраняемых им от нарушений;*
- *совокупность установленных и санкционируемых государством правил поведения, которые регулируют наиболее важные общественные отношения.*

Признаки права:

- **государственно-волевой характер**, т.е. оно выражает государственную волю общества, обусловленную экономическими, духовными, национальными, религиозными и другими условиями его жизни;
- **нормативность**, т.е. выступает как система норм (правил поведения), определяющих границы, рамки дозволенного, запрещенного, предписанного;
- **властно-регулятивный характер**, проявляющийся в том, что право регулирует отношения между людьми, устанавливая для участников регулируемых отношений взаимные права и обязанности, гарантированные и охраняемые государством.

Функции права – это основные направления юридического воздействия на общественные отношения. Они производны от его сущности и определяются назначением права в обществе. Основные функции права: **регулятивная и охранительная.**

Регулятивную функцию права можно определить как направление правового воздействия, которая осуществляется путем закрепления в нормативных актах прав и свобод, обязанностей, правового статуса, правил оптимального функционирования общественной жизни, в также установления правового механизма, призванного обеспечить эффективную реализацию правовых предписаний.

Охранительная функция права – это направление правового воздействия, нацеленное на охрану общезначимых, наиболее важных экономических, политических, национальных, личных отношений, их неприкосновенность. Ее общее назначение сводится к тому, чтобы обеспечить неуклонное выполнение субъектами права требований закона. Достигается это выявлением правонарушений, их расследованием, привлечением к ответственности виновных. Эта функция осуществляется путем установления запретов совершать общественно опасные деяния и применения юридических санкций к виновным в правонарушениях.

Источники права – это внешняя форма выражения правовых норм. Юридическая наука различает следующие виды форм права:

- правовой обычай;
- юридический прецедент, судебный или административный;
- **нормативно-правовой акт;**
- нормативный договор.

Наиболее важным и распространенным источником права является **нормативно-правовой акт** – официальный документ, изданный компетентными государственными органами и содержащий общеобязательные юридические нормы (правила поведения).

Виды нормативно-правовых актов:

- **закон – нормативный акт**, принятый в особом порядке органами законодательной власти или референдумом, выражающий волю народа, обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения (Конституция; федеральные конституционные законы; федеральные законы; законы субъектов Федерации).

Например: Федеральный закон РФ «Об образовании в Российской Федерации», Закон Удмуртской Республики «О местном самоуправлении в Удмуртской Республике»; Гражданский кодекс РФ (ГК РФ), Гражданский процессуальный кодекс РФ (ГПК РФ), Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ), Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (УПК РФ).

● **подзаконные акты** – изданные на основе и во исполнение законов акты, содержащие юридические нормы:

указы и распоряжения Президента РФ;

постановления и распоряжения правительства РФ;

приказы, инструкции, положения министерств;

решения и постановления местных органов государственной власти;

решения, распоряжения постановления местных органов

государственного управления;

нормативные акты муниципальных (негосударственных) органов;

локальные нормативные акты).

Система права. Под **системой права** понимается внутреннее строение права, порядок расположения его структурных элементов. Система права показывает, из каких частей, элементов состоит право, и как они соотносятся между собой. Элементы системы права – это:

● **норма права** – исходящее от государства общеобязательное правило поведения властного характера;

● **отрасль права** – обособленная и упорядоченная совокупность юридических норм (которые складываются в институты), регулирующие однородные общественные отношения при помощи специфических методов (материальные отрасли: гражданское, трудовое, уголовное право и др.; процессуальные отрасли: гражданское процессуальное, уголовно-процессуальное, административно-процессуальное право);

● **институт права** – обособленная группа юридических норм, регулирующие общественные отношения конкретного вида (например, институт права собственности в гражданском праве; институт возбуждения уголовного дела в уголовно-процессуальном праве).

В структуре права юридические нормы подразделяются на две большие группы: **частное** и **публичное** право.

Частное право – это упорядоченная система юридических норм, регулирующих и охраняющих отношения частных лиц.

Публичное право образуют нормы, закрепляющие порядок деятельности органов государственной власти и управления.

Критериями деления права на отрасли выступают **предмет** и **метод** правового регулирования.

Предмет правового регулирования – фактические отношения людей, объективно нуждающиеся в правовом опосредовании.

Метод правового регулирования – совокупность приемов юридического воздействия на поведение людей.

- **императивный метод** построен на субординации, подчинении одних субъектов другим (характерен для административного, уголовно-исполнительного права);
- **диспозитивный метод** предполагает равенство сторон (гражданское, трудовое, семейное право).

Контрольные вопросы

1. Каковы признаки права?
2. Каковы функции права?
3. Что такое источник права, каковы их виды?
4. Что такое система права, каковы ее элементы?
5. В чем отличия между частным и публичным правом?
6. Каковы критерии деления права на отрасли?
7. Какой метод правового регулирования характерен для административного права?
8. Какой метод правового регулирования характерен для гражданского права?

Практические задания

1. *Ознакомьтесь с содержанием теорий происхождения права (См.: Теория государства и права : учебник / В. К. Цечоев, А. Р. Швандерова. «Прометей», 2017). Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс». Заполните таблицу «Теории происхождения права».*

Теории происхождения права

Название теории	Авторы	Содержание	Недостатки теории

2. *Ознакомьтесь с учебником «Теория государства и права» (Раздел: «Общая характеристика отраслей российского права»). Заполнить следующую таблицу:*

Частные отрасли права	Публичные отрасли права
1.	1.
2.	2.

Рекомендуемая литература

Специальная литература

1. Теория государства и права : учебник / В. К. Цечоев, А. Р. Швандерова. – Прометей, 2017. – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).
2. Теория государства и права : учеб. пособие / под ред. Р. Б. Головкина. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2020. – URL: <https://dspace.www1.vlsu.ru/bitstream/123456789/8474/1/02014.pdf> (дата обращения: 10.11.2025).
3. Теория государства и права : учебник / под ред. А. В. Мелехина (подготовлен для системы «КонсультантПлюс», 2009). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).
4. Основы теории государства и права : учебное пособие / под ред. В. А. Сапуна. – Санкт-Петербург, 2016. – URL: https://pure.spbu.ru/ws/portalfiles/portal/11944180/_pdf (дата обращения: 10.11.2025).
5. Правоведение : учебник / под ред. Т. В. Худойкина, И. В. Гинзбург, О. В. Купцова [и др.]. – Саранск : Изд-во Мордов. ун-та, 2018. – URL: <https://openedo.mrsu.ru/catalog/Gumanitarnie/2018/PDF/pravovedenie.pdf> (дата обращения: 10.11.2025).

Тема 2. Норма права: понятие, структура, виды.

Толкование права

Понятие и признаки нормы права. Логическая структура нормы права. Виды норм права: нормы-цели, нормы-принципы, нормы-правила поведения. Классификации норм права по отраслям, по субъектам правотворчества, по содержанию, по характеру предписаний, по методу правового регулирования. Толкование права как уяснение и разъяснение смысла юридических норм. Виды толкования права: по субъекту, по объему. Способы толкования права: грамматическое, логическое, систематическое историческое, телеологическое (целевое).

Теоретические основы

В юриспруденции широко используются понятия: **социальная и правовая нормы**. В свою очередь, они выступают обязательным структурным компонентом таких надстроечных систем, как политика, мораль, религия, нравственность, эстетика и др.

Социальные нормы основаны на познании закономерностей развития общества, регулируют взаимное поведение людей. Они включают в себя нормы: морали, общественных организаций, обычаи.

Норма права – это установленное и обеспеченное государством, общеобязательное, формально определенное правило поведения, направленное на регулирование общественных отношений. Норма права рассчитана не на какой-то конкретный случай или обстоятельство, а на тот или иной вид случаев, обстоятельств, определяемых каким-либо общим признаком; представляют собой общие, типичные варианты поведения и распространяют свое властно-волевое действие государственные органы, организации и учреждения; должностных лиц; всех граждан или некоторые категории, объединяемые общим родовым признаком (депутаты, военнослужащие).

Структура нормы права – это внутреннее строение нормы – ее основные части (структурные элементы), их взаиморасположение и взаимосвязь.

- **гипотеза** – это часть нормы права, указывающая на условия ее действия.

Например, согласно ч. 5 ст. 50 УК РФ условием назначения такого вида наказания как исправительные работы, является, например, отсутствие инвалидности первой группы, отсутствие у женщины беременности либо детей в возрасте до трех лет и др.;

- **диспозиция** – это часть нормы права, содержащая само правило поведения субъектов, согласно которому должны действовать участники правоотношений. Так, лицо, осужденное к исправительным работам, обязано соблюдать условия отбывания наказания, добросовестно относиться к труду;

- **санкция** – это те неблагоприятные последствия, возникающие в результате нарушения диспозиции. Так, согласно ч. 4 ст. 50 УК РФ, в случае злостного уклонения осужденного от отбывания исправительных работ суд может заменить неотбытое наказание принудительными работами или лишением свободы.

Виды гипотезы: простая, сложная, альтернативная.

Простой гипотезой называют ту гипотезу, в которой указано одно обстоятельство, с наличием или отсутствием которого связывается действие юридических норм.

В **сложной гипотезе** действие нормы ставится в зависимость от наличия или отсутствия одновременно двух или более обстоятельств.

Альтернативная гипотеза ставит действие норм в зависимость от одного из нескольких перечисленных в законе обстоятельств.

Виды диспозиций: простая, сложная или описательная, альтернативная.

Простая диспозиция указывает и называет вариант конкретного поведения, но не раскрывает его.

Сложная или описательная диспозиция указывает и перечисляет все существенные признаки поведения.

Альтернативная диспозиция указывает несколько вариантов поведения, и участники правоотношений могут следовать одному из них.

Виды санкций: абсолютно определенная (простая), относительно-определенная (сложная), альтернативная.

Абсолютно определенной является санкция, где размер неблагоприятных последствий точно указан (например лишение свободы на срок десять лет).

Относительно-определенной является санкция, где предусмотрено одно неблагоприятное последствие, границы которого указаны от минимального до максимального или только до максимального.

Альтернативная санкция – это санкция, где названы и перечислены несколько видов неблагоприятных последствий, из которых необходимо выбрать только одно.

По способу охраны общественных отношений санкции подразделяются на два основных вида – правосстановительные и штрафные (карательные).

Правосстановительные санкции направлены на принудительное исполнение обязанностей или восстановление нарушенных прав.

Штрафные или карательные санкции предусматривают возможность:

- ограничения каких-либо прав правонарушителя;
- возможность возложения на него в установленном законом порядке специальных обязанностей либо его официальное порицание.

Виды норм права. Нормы можно классифицировать на следующие виды: **нормы-принципы, нормы-задачи, нормы-дефиниции, нормы-правила поведения.** Последние в зависимости от характера предписываемых правил поведения нормы права могут быть:

обязывающими – нормы устанавливают обязанность для субъекта правоотношения совершать определенные действия и требуют активного поведения;

запрещающими – нормы предусматривают запрет на совершение тех или иных действий;

управомачивающими – нормы предоставляют право на совершение определенных действий.

Толкование права – это деятельность субъектов права по установлению содержания норм права, определению их смысла и значения. Включает два направления: **уяснение** – выявление смысла нормы самим интерпретатором, и **разъяснение** – доведение этого смысла до сведения других заинтересованных лиц.

Цель толкования – установление подлинного точного смысла и содержания правовой нормы и нормативного акта в целом.

Виды толкования:

- **официальное** – исходит от уполномоченных государственных органов, является обязательным и описывает, как следует применять конкретную норму права. Например, Конституционный Суд РФ имеет право толкования положений Конституции РФ.

- **неофициальное** – осуществляется частными лицами. Его виды:

- **обыденное** – исходит от граждан, не обладающих специальными познаниями в области права;

- **профессиональное** – осуществляется специалистами в сфере права (юристами, адвокатами, нотариусами, учёными-правоведами);

- **доктринальное** – научно-юридическое толкование норм права, осуществляемое учёными-юристами.

Способы толкования права:

- **грамматический** – уяснение смысла нормы путём анализа её словесной формулировки.

- **систематический** – уяснение смысла нормы путём сравнения её с другими нормами, выявления её связей в общей системе правового регулирования.

- **логический** – использование логических приёмов для уяснения смысла правовой нормы.

- **исторический** – установление смысла нормы исходя из условий её возникновения.

Контрольные вопросы

1. Каково понятие правовой нормы? В чем ее отличие от других социальных норм?
2. Назовите признаки правовой нормы.
3. Какова структура нормы права? Охарактеризуйте элементы этой структуры.
4. Назовите виды гипотез.
5. Назовите виды диспозиций.
6. Назовите виды санкций.
7. Назовите виды правовых норм.
8. Что такое толкование правовых норм? Каковы его цели?
9. Назовите виды толкования правовых норм.

Практические задания

1. Какие из указанных ниже норм относятся к нормам-принципам, нормам-задачам, нормам-дефинициям, нормам-правилам поведения?

- **Статья 23 ГК РФ**

1. Гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением случаев, предусмотренных абзацем вторым настоящего пункта.

- **Статья 6. УПК РФ**

1. Уголовное судопроизводство имеет своим назначением:

1) защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений;

2) защиту личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

- **Статья 14. УПК РФ**

1. Обвиняемый считается невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет доказана в предусмотренном настоящим кодексом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

- **Статья 14. УК РФ**

1. Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим кодексом под угрозой наказания.

- **Статья 5. УПК РФ**

40) свидетельский иммунитет – право лица не давать показания против себя и своих близких родственников, а также в иных случаях, предусмотренных настоящим кодексом;

- **Статья 153 УК РФ**

Подмена ребенка, совершенная из корыстных или иных низменных побуждений, – наказывается...

2. Рассмотрите указанные ниже нормы. Определите, что является гипотезой, диспозицией и санкцией нормы.

- **Статья 219 УК РФ**

1. Нарушение требований пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека,

– наказывается штрафом... , либо ограничением свободы <...> либо принудительными работами, либо лишением свободы...

- **Статья 128 НК РФ Ответственность свидетеля**

1. Неявка либо уклонение от явки без уважительных причин лица, вызываемого по делу о налоговом правонарушении в качестве свидетеля,

- влечет взыскание штрафа в размере тысячи рублей.

2. Неправомерный отказ свидетеля от дачи показаний, а равно дача заведомо ложных,

- влечет взыскание штрафа в размере трех тысяч рублей.

- **Статья 125 НК РФ Несоблюдение порядка владения, пользования и (или) распоряжения имуществом, на которое наложен арест или в отношении которого налоговым органом приняты обеспечительные меры в виде залога либо в виде запрета на отчуждение (передачу в залог) имущества лица без согласия налогового органа**

1. Несоблюдение установленного настоящим Кодексом порядка владения, пользования и (или) распоряжения имуществом, на которое наложен арест или в отношении которого налоговым органом приняты обеспечительные меры в виде залога либо в виде запрета на отчуждение (передачу в залог) имущества лица без согласия налогового органа,

- влечет взыскание штрафа в размере 30 тысяч рублей.

- **Статья 150. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления**

1. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления путем обещаний, обмана, угроз или иным способом, совершенное лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста,

- наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

- **Статья 56 УПК РФ Свидетель**

1. Свидетелем является лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для расследования и разрешения уголовного дела, и которое вызвано для дачи показаний, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи.

7. В случае уклонения от явки без уважительных причин свидетель может быть подвергнут приводу.

8. За дачу заведомо ложных показаний либо отказ от дачи показаний свидетель несет ответственность в соответствии со статьями 307 и 308 Уголовного кодекса Российской Федерации.

9. За разглашение данных предварительного расследования свидетель несет ответственность в соответствии со статьей 310 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Задание 3. Определить виды правовых норм, представленных в Задании 1 и Задании 2.

Рекомендуемая литература

Законы и нормативно-правовые акты

1. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 31 июля 2025 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).
2. Налоговый кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 28. ноября 2025 г.). Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).
3. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 17 ноября 2025 г.). Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).
4. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 27 октября 2025 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).
5. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 7 апреля 2025 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

Специальная литература

1. Теория государства и права : учебник / В. К. Цечоев, А. Р. Швандерова. – Прометей, 2017. – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).
2. Теория государства и права : учеб. пособие / под ред. Р. Б. Головкина. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2020. – URL: <https://dspace.www1.vlsu.ru/bitstream/123456789/8474/1/02014.pdf> (дата обращения: 10.11.2025).
3. Теория государства и права : учебник / под ред. А. В. Мелехина (подготовлен для системы «КонсультантПлюс», 2009). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).
4. Основы теории государства и права : учебное пособие / под ред. В. А. Сапуна. – Санкт-Петербург, 2016. – URL: https://pure.spbu.ru/ws/portalfiles/portal/11944180/_pdf (дата обращения: 10.11.2025).
5. Правоведение : учебник / под ред. Т. В. Худойкина, И. В. Гинзбург, О. В. Купцова [и др.]. – Саранск : Изд-во Мордов. ун-та, 2018. – URL: <https://openedo.mrsu.ru/catalog/Gumanitarnie/2018/PDF/pravovedenie.pdf> (дата обращения: 10.11.2025).

Тема 3. Правоотношения: понятие, виды, элементы

Понятие правоотношений. Классификации правоотношений. Субъекты правоотношений: государство, граждане и организации (юридические лица). Правосубъектность. Правоспособность и дееспособность. Объект правоотношений: имущество и немущественные блага. Субъективные права и юридические обязанности как содержание правовых отношений. Юридические факты. Правосознание и правовая культура.

Теоретические основы

Правоотношение – урегулированные нормами права и охраняемые государством общественные отношения, характеризующееся наличием субъективных прав и юридических обязанностей у его участников.

Признаки правоотношения:

- разновидность общественных отношений;
- оно возникает на основе норм права;
- это волевое отношение сторон;
- сторонами правоотношения могут быть только лица, обладающие качествами субъекта права (правосубъектностью);
- сторонами правоотношения могут быть только лица, обладающие качествами субъекта права (правосубъектностью);
- участники правоотношений наделяются взаимными юридическими правами и обязанностями;
- способом его обеспечения является государственное принуждение.

Виды правоотношений:

1. По предмету правового регулирования (по отраслям права):

- конституционные;
- административные;
- уголовные;
- гражданские;
- семейные;
- трудовые;
- и т.д.

2. По функциям права (по юридическим последствиям):

- регулятивные;
- охранительные.

3. По количеству субъектов:

- двусторонние;
- многосторонние.

4. По продолжительности действия:

- кратковременные;
- долговременные.

Структура правоотношения:

1. Субъекты (право- и дееспособные физические лица: граждане, иностранцы, лица без гражданства; государство в целом; юридические лица: государственные органы, общественные организации, хозяйственные объединения).

Правосубъектность – способность лица выступать субъектом правоотношений. Элементы правосубъектности:

правоспособность – способность иметь гражданские права и нести обязанности. Физические лица обладают правоспособностью с момента рождения и до смерти; юридические лица – с момента создания и до ликвидации;

дееспособность – способность индивида лично своими действиям приобретать и осуществлять субъективные права и исполнять обязанности;

деликтоспособность – способность лица нести юридическую ответственность за совершенное правонарушение.

Полная дееспособность:

- по достижении 18-летнего возраста (ч. 1 ст. 21 ГК РФ);
- в случае вступления в брак до 18-летнего возраста (ч. 2 ст. 21 ГК РФ);
- эмансипация (объявление гражданина, не достигшего 18-летнего возраста, занимающегося предпринимательской деятельностью или работающего по трудовому договору, полностью дееспособным (ст. 27 ГК РФ).

Частичная дееспособность:

- дееспособность малолетних от 6 до 14 лет (ст. 28 ГК РФ);
- дееспособность несовершеннолетних от 14 до 18 лет (ст. 26 ГК РФ).

Дееспособность гражданина может быть **ограничена** в судебном порядке (ст. 30 ГК РФ) (хронические алкоголики, наркоманы).

2. Объекты (имущественное и неимущественное благо, на достижение которого направлена реализация прав и обязанностей участников правоотношения);

3. Содержание – субъективные права и юридические обязанности участников правоотношений:

- **субъективное право** – это закрепленная в нормах права мера возможного поведения лица, гарантированная государством.

Виды правомочий:

- право на действия вступление во взаимодействие в своих интересах;
- право требовать соответствующего поведения от обязанных лиц;
- право обращаться к компетентным органам за защитой нарушенных прав;
- **юридическая обязанность** – это установленная законом мера (вид, объем) должного поведения обязанного субъекта, которому оно должно следовать в интересах управомоченной стороны, обеспеченная государственным принуждением.

Виды юридических обязанностей:

- обязанность активного поведения и действий, т.е. совершать определенные положительные действия;
- обязанность воздерживаться от каких-либо действий, т.е. воздерживаться от поведения, поступков, запрещенных законодательством;
- обязанность нести юридическую ответственность, т.е. претерпевать нежелательные последствия за совершение правонарушения.

Под **юридическими фактами** принято понимать определенные жизненные обстоятельства (ситуации, условия), с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

Юридические факты содержатся в гипотезах правовых норм. По волевому признаку юридические факты принято классифицировать на:

- **события** (обстоятельства, которые объективно не зависят от воли и создания людей: стихийные бедствия - пожары, наводнения, землетрясения);
- **действия** (зависят от воли и сознания людей): делятся на
 - **юридические акты;**
 - **поступки.**

Юридические акты – это действия, направленные на достижение определенных юридических последствий (например, обращение гражданина с заявлением в милицию, прокуратуру или в суд за защитой своих субъективных прав).

Юридические поступки – это действия, которые независимо от намерения лица влекут возникновение юридических последствий. Например, авторское право возникает в результате самого факта создания произведения, независимо от желания автора).

- **состояния** (не в полной мере зависит от воли и желания субъектов правоотношения: например, нахождение в родстве, назначение на должность и т.п.).

Правосознание представляет собой совокупность идей, взглядов, навыков, умений, чувств, эмоций, традиций, переживаний, которые выражают отношение людей к правовым явлениям общественной жизни. Правосознание в жизни общества является:

- необходимым фактором при создании норм права;
- важным и необходимым условием полной реализации правовых норм.

Структура правосознания:

правовая идеология – это система взглядов и представлений, которые в теоретической форме отражают правовые явления общественной жизни.

правовая психология – это совокупность чувств, привычек, настроений, традиций, навыков, умений, в которых выражается отношение различных социальных групп, отдельных индивидов к праву, законности, системе правовых учреждений, функционирующих в обществе.

Виды правосознания:

- **по субъектам:**
 - общественное правосознание;
 - групповое правосознание;
 - индивидуальное правосознание;
- **с позиций уровня знаний:**
 - обыденное;
 - профессиональное;
 - научное.
- **по оценке роли права в жизни общества:**
 - нормальное;
 - аномальное (деформированное).

Формы деформации правосознания:

● **правовой инфантилизм** – наиболее мягкая форма искажения правосознания, заключающаяся в несформированности, недостаточности правовых знаний, установок;

● **правовой нигилизм** – осознанное игнорирование требований закона, исключаящее, однако, преступный умысел, одна из самых распространенных форм деформации правосознания граждан. Формы выражения правового нигилизма:

- прямые умышленные нарушения действующих законов и иных нормативных правовых актов;
- массовое несоблюдение и неисполнение юридических предписаний;
- несогласованные действия представительных и исполнительных государственных органов на всех уровнях;
- нарушения прав человека;
- подмена законности политической, идеологической или практической целесообразностью;

● **правовой идеализм (фетишизм)** – преувеличение регулятивных возможностей права, его роли в жизни общества;

● **правовой дилетантизм** – небрежное отношение к праву, вызванное не умыслом на достижение противоправных целей, а отсутствием глубоких, содержательных знаний права;

● **перерождение правосознания** – это крайняя степень искаженного, дефектного правосознания, основанное на сознательном отрицании закона по мотивам жестокости, корысти, алчности. Основной формой перерождения правосознания индивидов является совершение ими различных преступлений.

Правовая культура – это общий уровень знаний и объективное отношение общества к праву.

Виды правовой культуры:

- **по субъекту** (количественный показатель):
 - индивидуальная;
 - групповая;
 - общества;
- **по уровню** (качественный показатель):
 - обыденный;
 - профессиональный;
 - доктринальный.

Структура правовой культуры общества:

- уровень правосознания граждан и должностных лиц;
- уровень совершенства законодательства;
- уровень законности и правопорядка;
- уровень правотворческой и правореализующей культуры;
- уровень работы правоохранительных и правоприменительных органов;
- уровень реализации права гражданами;
- уровень развития юридической науки.

Структура правовой культуры личности:

- знание и понимание права;
- уважение права в силу личного убеждения;
- привычка поступать в соответствии с законом.

Контрольные вопросы

1. Понятие и признаки правовых отношений.
2. По каким основаниям принято классифицировать правоотношения?

Назвать виды правоотношений.

3. Какова структура правоотношения?
4. Что такое правосубъектность и каковы ее элементы?
5. В чем отличие дееспособности от правоспособности?
6. Какие выделяются разновидности дееспособности?
7. Какие правомочия составляют содержание субъективного права?
8. Какие правомочия составляют содержание юридических обязанностей?
9. Какие виды юридических фактов выделяются по волевому признаку?
10. Что такое правосознание и какова его структура?
11. Каковы виды правосознания и основания их выделения?
12. Какова структура правовой культуры личности?

Практические задания

1. Что включает в себя содержание правоотношения?

- Объект правоотношения.
- Субъект правоотношения.
- Юридические акты.
- Деликтоспособность.
- субъективные права и юридические обязанности.

2. Ознакомьтесь с рекомендованной литературой (учебник «Теория государства и права»). Заполните таблицу.

Юридические качества, необходимые для субъектов правоотношений	Субъекты правоотношений	
	Физические лица	Организации (юридические лица)
	1. 2. 3.	1. 2. 3. 4.
Правоспособность – это...	Возникает с момента...	Возникает с момента...
Дееспособность – это...	Возникает с момента...	Возникает с момента...

3. К какому понятию следует отнести следующее определение: «Способность индивида лично своими действиями приобретать и осуществлять субъективные права и исполнять обязанности»?

- Правоспособность.
- Правосубъектность.
- Деликтоспособность.
- Дееспособность.

4. Что такое деликтоспособность?

● Предусмотренная нормами права возможность иметь субъективные права и юридические обязанности.

● Предусмотренная правовыми нормами способность нести юридическую ответственность за совершение правонарушения.

● Способность лично, своими действиями совершать гражданско-правовые сделки.

5. Назовите основание возникновения, изменения и прекращения правоотношений.

- Норма права.
- Правосубъектность.
- Юридический факт.

6. Назовите элемент правосознания:

- Правовая идеология.
- Социальные стандарты.
- Психологическое поведение.
- Правовая культура.

7. Носителями какого вида правосознания являются сотрудники Института государства и права РАН?

- Обыденного.
- Профессионального.
- Доктринального.

8. Небрежное отношение к праву, вызванное отсутствием глубоких, содержательных знаний права, характеризуется как...

- правовой дилетантизм.
- правовой нигилизм.
- правовой инфантилизм.
- перерождение правосознания.

9. Негативно-отрицательное отношение к праву, законности, правопорядку характеризуется как...

- перерождение сознания.
- правовой инфантилизм.
- правовой нигилизм.
- правовой дилетантизм.

10. Правовой нигилизм – это...

- отрицание норм права.
- недостаточное знание и понимание буквы закона.
- незнание содержания закона.

11. Какому явлению соответствуют следующие положения: степень знания и понимания права, уважение права в силу личного убеждения, уровень правовой активности?

- Правосознание.
- Правовая культура общества.
- Политическое сознание.
- Правовая культура личности.

12. К какому структурному элементу правосознания относятся чувства, правовые переживания, эмоции, настроения?

- К поведенческим элементам.
- К правовой идеологии.
- К правовой психологии.

13. Соотнесите понятие «правовая культура» и «правосознание».

- Правовая культура является структурным элементом правосознания.
- Правосознание является структурным элементом правовой культуры.
- Правовая культура и правосознание – отдельные понятия.

Рекомендуемая литература

Специальная литература

1. Теория государства и права : учебник / В. К. Цечоев, А. Р. Швандерова. – Прометей, 2017. – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).
2. Теория государства и права : учеб. пособие / под ред. Р. Б. Головкина. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2020. – URL: <https://dspace.www1.vlsu.ru/bitstream/123456789/8474/1/02014.pdf> (дата обращения: 10.11.2025).
3. Теория государства и права : учебник / под ред. А. В. Мелехина (подготовлен для системы «КонсультантПлюс», 2009). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).
4. Основы теории государства и права : учебное пособие / под ред. В. А. Сапуна. – Санкт-Петербург, 2016. – URL: https://pure.spbu.ru/ws/portalfiles/portal/11944180/_pdf (дата обращения: 10.11.2025).
5. Правоведение : учебник / под ред. Т. В. Худойкина, И. В. Гинзбург, О. В. Купцова [и др.]. – Саранск : Изд-во Мордов. ун-та, 2018. – URL: <https://openedo.mrsu.ru/catalog/Gumanitarnie/2018/PDF/pravovedenie.pdf> (дата обращения: 10.11.2025).

Тема 4. Правонарушения и юридическая ответственность

Сущность правонарушения, его социальная природа и состав. Виды правонарушений. Юридическая ответственность: понятие, признаки, виды.

Теоретические основы

Правомерное поведение – деятельность в сфере социально-правового регулирования, основанная на сознательном выполнении требований норм права, которое выражается в их соблюдении, исполнении и использовании.

Правонарушение – общественно вредное, противоправное, виновное действие дееспособного субъекта, влекущее юридическую ответственность.

Признаки правонарушения:

- *деяние* противоправное, т.е. противоречащее требованиям правовых предписаний (связанное с нарушением правовых запретов);

- общественно опасное *деяние*, т.е. наносит вред существующим в обществе ценностям (гражданам, правопорядку, интересам общества, государства) либо создает угрозу причинения вреда;

- виновное *деяние*, т.е. оно осуществляется под воздействием сознания и воли человека, т.е. дееспособным субъектом;

- влечет за собой юридическую ответственность.

Признаки правонарушения получают юридическое значение через правовую категорию «состав правонарушения».

Состав правонарушения – совокупность объективных и субъективных признаков, необходимых и достаточных для характеристики деяния как правонарушения. В состав правонарушения входят **четыре элемента**:

- **объект** – общественные отношения, регулируемые и охраняемые правом; то, чему правонарушением причинен вред (жизнь, здоровье, правопорядок, собственность и т.д.);

- **объективная сторона** – это совокупность внешних признаков, характеризующих данное правонарушение:

- деяние в форме действия или бездействия;
- вред материального или нематериального характера причиненный общественным отношениям;
- причинно-следственная связь между деянием и последствиями;

- **субъект** – лицо, совершившее правонарушение (деликтоспособное лицо);

- **субъективная сторона** – отношение правонарушителя к деянию и его последствиям, т.е. его вина; мотив и цель.

Дееспособность – способность индивида лично своими действиям приобретать и осуществлять субъективные права и исполнять обязанности.

Деликтоспособность – способность лица нести юридическую ответственность за совершенное правонарушение.

Вменяемость – способность лица отдавать отчёт в своих действиях и руководить ими. Ответственность наступает лишь за волевые осознанные действия, поэтому состояние невменяемости служит основанием освобождения от ответственности.

Виновность – волевое сознательное отношение лица к своему деянию и его последствиям (умысел или неосторожность).

Формы вины:

- **умысел** – лицо, совершившее правонарушение, признавало противоправный характер своего деяния, предвидело и желало наступления его (**прямой умысел**) или, не желая, сознательно допускало эти последствия либо относилось к ним безразлично их (**косвенный умысел**);

- **неосторожность** – субъект правонарушения предвидит наступление противоправных последствий своего деяния и вследствие легкомыслия надеется их предотвратить (**легкомыслие**), либо не предвидит их, хотя могло и должно было предвидеть (**небрежность**).

Виды правонарушений:

- **преступление** (его понятие дано в ст. 7 УК РФ как наиболее опасное для общества деяние, прямо предусмотренное уголовным законом);
- **проступки** (представляют меньшую общественную опасность и закрепляются актами иных отраслей права):
 - *административные,*
 - *гражданские деликты, правонарушения в сфере трудового законодательства, налогового законодательства и т.д.*

<i>Вид правонарушения</i>	<i>Вид ответственности</i>
преступления	уголовная ответственность
административные правонарушения	административная ответственность
гражданско-правовые деликты	гражданская ответственность
дисциплинарные проступки	дисциплинарная ответственность

Юридическая ответственность – это применение к правонарушителю мер государственного принуждения выражающаяся для него в лишениях, предусмотренных санкцией юридических норм.

Признаки юридической ответственности:

- применяется государством и от имени государства;
- сопряжена с лишениями для правонарушителя;
- тесно связана с правовыми нормами;
- наступает только за правонарушение.

Виды юридической ответственности:

- **уголовная** – наступает за преступления (мерой государственного принуждения является уголовное наказание);
- **административная** – назначается за нарушения административного характера (например, нарушение Правил дорожного движения, торговля без лицензии, нарушение санитарных норм);
- **гражданско-правовая** – связана с нарушением имущественных или личных неимущественных прав (например, возмещение убытков компаний, не исполняющей условия договора);
- **дисциплинарная** – применяется внутри трудовых отношении (за опоздания или невыполнение обязанностей работника могут лишить премии или объявить выговор);

- **материальная** – наступает, если работник причинил материальный ущерб работодателю, например, повредил имущество.

Функции юридической ответственности:

- карательная функция (наказание виновного);
- правосстановительная функция (компенсация причиненного правонарушителем вреда);
- предупредительная функция – профилактика противоправного поведения.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение правомерного поведения и назовите его признаки.
2. Дайте определение понятию правонарушения и назовите его признаки.
3. Виды правонарушений.
4. Что такое состав правонарушения? Какие элементы входят в это понятие? Каково правовое значение состава правонарушения?
5. Что понимается под объектом как элементом состава правонарушения?
6. Понятие и признаки объективной стороны правонарушения.
7. Субъект правонарушения и его признаки.
8. Что такое вина? Какие формы вины существуют? В чем их отличие?
9. Понятие и признаки юридической ответственности.
10. Каковы функции юридической ответственности?
11. Какие существуют виды юридической ответственности? Чем они отличаются друг от друга (основания ответственности, меры ответственности и др.).

Практические задания

1. Выберите из списка слова, которые необходимо вставить на место пропусков приведенного текста. Обратите внимание, что в списке слов (словосочетаний) больше, чем необходимо для заполнения пропусков:

институт права, преступление, правовая норма, уголовный, государство, правонарушение, отрасль права, принуждение, административный, лишение, нарушение закона, ограничение.

Текст: «Юридическая ответственность представляет собой из средств борьбы с _____ (А). Основные признаки юридической ответственности состоят в том, что она возлагается только за совершение правонарушения, от имени _____ (Б) и предполагает применение мер _____ (В). Виды юридической ответственности классифицируются в соответствии с _____ (Г). Самый суровый вид ответственности – _____ (Д), поскольку предусмотрен за совершение _____ (Е)».

2. Изучите виды правонарушений (уголовное преступление, административное правонарушение, дисциплинарный проступок, гражданское правонарушение), сравните по следующим критериям: субъект, субъективная сторона, объект, объективная сторона. **Результаты сравнения представьте в виде таблицы.**

	Преступление	Административное правонарушение	Дисциплинарный проступок	Гражданское правонарушение
Объект				
Объективная сторона				
Субъект				
Субъективная сторона				

3. Сравнить признаки составов правонарушений, предусмотренных:

- ст. 158, 159, 160 и 7.27 КоАП РФ;
- ст. 213 УК РФ и 20.1 КоАП РФ.

Определить общие признаки данных составов. Чем обусловлены различия вида юридической ответственности за совершение схожих деяний?

4. Подготовить рефераты по темам:

- Гражданско-правовая ответственность: виды, основания, примеры.
- Дисциплинарная ответственность: виды, основания, примеры.

Объем реферата – не более 4 стр. формата А4.

Рекомендуемая литература

Законы и нормативно-правовые акты

1. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 31 июля 2025 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

2. Налоговый кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 28. ноября 2025 г.). Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

3. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 17 ноября 2025 г.). Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

4. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 27 октября 2025 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

5. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 7 апреля 2025 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

6. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 29 сентября 2025 г.). Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

Специальная литература

1. Теория государства и права : учебник / В. К. Цечоев, А. Р. Швандерова. – Прометей, 2017. – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

2. Теория государства и права : учеб. пособие / под ред. Р. Б. Головкина. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2020. – URL: <https://dspace.www1.vlsu.ru/bitstream/123456789/8474/1/02014.pdf> (дата обращения: 10.11.2025).

3. Теория государства и права : учебник / под ред. А. В. Мелехина (подготовлен для системы «КонсультантПлюс», 2009). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

4. Основы теории государства и права : учебное пособие / под ред. В. А. Сапуна. – Санкт-Петербург, 2016. – URL: https://pure.spbu.ru/ws/portalfiles/portal/11944180/_pdf (дата обращения: 10.11.2025).

5. Правоведение : учебник / под ред. Т. В. Худойкина, И. В. Гинзбург, О. В. Купцова [и др.]. – Саранск : Изд-во Мордов. ун-та, 2018. – URL: <https://openedo.mrsu.ru/catalog/Gumanitarnie/2018/PDF/pravovedenie.pdf> (дата обращения: 10.11.2025).

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ

Тема 1. Понятие и сущность коррупции и антикоррупционной политики

Понятие коррупции. Сущность и основные содержательные характеристики коррупции; формы коррупционных проявлений; признаки противоправных коррупционных правонарушений. Антикоррупционная политика как функция государства. Основные цели и задачи государственной политики в сфере антикоррупционной политики.

Теоретические основы

Коррупция (от лат. corrumpere – растлевать, лат. corruptio – подкуп, порча, растление, продажность, разложение). **Коррупция** – использование должностным лицом своих властных полномочий, возможностей, связей в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам, а также подкуп должностных лиц.

В международно-правовых документах «коррупция» определяется путем перечисления коррупционных деяний, за совершение которых государства-члены международной организации устанавливают юридическую ответственность: Конвенция ООН против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.), Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (заключена в Страсбурге 27 января 1999 г.).

В международном праве **в качестве преступлений коррупционной направленности (формы коррупционных проявлений)** признаются:

- активный и пассивный подкуп должностных лиц, совершенный как в государственном, так и в частном секторе;
- злоупотребление влиянием и служебным положением;
- хищение и присвоение имущества как в государственном, так и в частном секторе;
- отмывание преступных доходов;
- сокрытие коррупционных преступлений;
- незаконное обогащение и воспрепятствование осуществлению правосудия по коррупционным преступлениям.

Российская законодательная практика основывается на международно-правовом опыте. В Федеральном законе РФ «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273 (ред. от 08.08.2024) **коррупция** определяется как:

«а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица».

Признаки противоправных деяний коррупционной направленности:

- непосредственное нанесение вреда авторитету государственной власти, государственной и муниципальной служб;

- незаконный (противоправный) характер получаемых государственным служащим или иным публичным служащим каких-либо благ (в том числе имущества, услуг или льгот);

- использование виновным своего служебного положения вопреки интересам государства, общества или соответствующей службы;

- наличие у виновного умысла на совершение действия (акта бездействия), объективно причиняющего ущерб интересам государственной власти, публичной службы;

- наличие у виновного корыстной или иной личной заинтересованности.

Поскольку коррупция как социальное явление в наибольшей мере проявляется в таких основных сферах жизнедеятельности людей как политика и экономика, правомерным будет выделение таких основных ее видов как **политическая и экономическая.**

Политическая коррупция – коррупция лиц, которые непосредственно связаны с формированием и реализацией политики государства:

- создание и функционирование политических партий;
- создание и реализация избирательного процесса;
- создание и реализация законодательного процесса;
- создание и реализация приватизации;

Экономическая коррупция – это незаконное использование публичного статуса для получения выгоды (имущества, услуг или льгот) как для себя, так и для любых других лиц, вопреки охраняемым законом экономическим интересам гражданина, юридического лица, общества или государства:

- коммерческий подкуп;
- получение взятки;
- провокация взятки или коммерческого подкупа;

- незаконное получение или разглашение сведений, составляющих коммерческую или банковскую тайну;

- подкуп или принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний либо к неправильному переводу;

- другие преступления, в основе которых лежит подкуп или дача взятки.

Причины коррупционного поведения:

- толерантность населения к проявлениям коррупции;

- отсутствие опасения потерять полученное благо в будущем при проверке оснований его приобретения;

- наличие у должностного лица выбора варианта поведения, когда он может решить поставленный перед ним вопрос как положительно, так и отрицательно;

- психологическая неуверенность гражданина при разговоре с должностным лицом;

- незнание гражданином своих прав, а также прав и обязанностей чиновника или лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации;

- отсутствие должного контроля со стороны руководства за поведением должностного лица.

Последствия коррупции.

1. Политические:

- невозможность осуществления демократических принципов;

- нарушение принципа верховенства закона;

- исчезновение реальной политической конкуренции;

- неэффективность политических и судебных институтов;

- падение престижа страны;

- уменьшение доверия к власти, отчуждение ее от общества.

2. Экономические:

- неэффективное распределение и расходование государственных средств и ресурсов;

- рост теневой экономики, налоговые потери;

- снижение эффективности экономики страны в целом;

- искажение (повышение) цен;

- ухудшение инвестиционного климата, снижение инвестиций;

- снижение конкуренции в ущерб экономическому развитию.

3. Социальные:

- расходование государственных средств и ресурсов. Рост социального неравенства, бедность;

- усиление организованной преступности;
- морально-нравственные нормы теряют значение;
- безнаказанность преступников;
- рост социальной напряженности;
- неспособность власти решать социальные проблемы из-за «откатов»

в ущерб бюджетной сфере.

Историческая справка.

Появление коррупции на Руси относится к IX–X вв. В данный период возникает такое понятие, как «кормление», в частности, государственные служащие того времени (наместники, посадники, воеводы и т.д.) не получали жалование от центральной власти, а содержались за счет населения, что, естественно, приводило к чудовищным взяткам и иным злоупотреблениям.

В 1555 году система кормлений была официально отменена, но на практике она в той или иной форме и продолжала существовать вплоть до XVIII века.

Первое законодательное ограничение коррупционных действий было введено при Иване III, путем установления запрета судьям брать «**посулы**» (**взятки**), а тех, кого уличали в этом, жестоко наказывали.

Иван Грозный в 1561 году ввел **Судную грамоту**, согласно которой мздоимство наказывалось временным или бессрочным тюремным заключением, допускалось и наказание в виде смертной казни за получение взятки судебными чиновниками местного земского управления.

Уложение 1649 г. расширило перечень преступлений, которые могли совершить должностные лица в процессе исполнения ими полномочий:

- неправый суд за взятку;
- ненадлежащее исполнение судьями своих обязанностей, нерадение, волокита и т.п. Именно в данный период была выявлена первая и основная причина мздоимства (взяточничества), а именно низкое жалование чиновников.

Петр I принял «**Табель о рангах**», которым ввел совершенно иную систему градации государственных служащих, а установленная твердая сумма денежного вознаграждения за службу должна была искоренить взяточничество.

Своими Указами «**О воспрещении взяток и посулов**» Петр ввел репрессивные меры для замеченных в совершении указанных действий, вплоть до смертной казни.

Указом от 23 августа 1713 г. Петр I ввел, наряду с получением взятки, уголовную ответственность за дачу взятки. В период царствования Петра I впервые было представлено, что коррупция является ужасным злом для государства, подрывает бюджет страны и разлагает общество.

Екатерина II постановила публиковать имена взяточников и лихоимцев, наказанных по суду.

Следующий этап развития права как инструмента противодействия коррупции представлен Указом Правительствующего Сената 1832 г. «О воспреещении начальствующим лицам принимать приношения от общества», Сводом законов Российской империи 1832 г. и Уложением о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г., в структуре которой была предусмотрена глава «О мздоимстве и лихоимстве» как формах взяточничества».

Мздоимство, т.е. *получение взятки* за совершение действий (бездействие), входящих в служебные полномочия должностного лица, принципиально отличается от **лихоимства**, т.е. получения взятки за *незаконные* действия (бездействие) по службе, тем, что при мздоимстве чиновник получает взятку за исключительно законное служебное поведение, тогда как при лихоимстве *взятка* обусловлена исключительно противоправным поведением чиновника.

Советский период. Декрет о взяточничестве 1918 г. предусматривал тюремное заключение на 5 лет с конфискацией имущества. К ответственности привлекались все причастные лица: взяткодатель, взяткополучатель, подстрекатель.

Постановление СНК РСФСР от 27.07.1918 «Об ограничении совместной службы родственников в советских учреждениях» – новый этап в борьбе с коррупцией, характеризующийся ужесточением ответственности. **Положение о ведомственных комиссиях по борьбе со взяточничеством от 15.09.1922; УК РСФСР 1922 г.** предусматривало наказание за взяточничество в виде расстрела.

С 1957 г. – приостановление официальной борьбы с коррупцией. Само понятие «коррупция» встречалось крайне редко.

Антикоррупционная политика – это разработка и осуществление разносторонних и последовательных мер государства и общества по устранению (минимизации) причин и условий, порождающих и питающих коррупцию в разных сферах жизни.

Целью антикоррупционной политики является снижение уровня коррупции и обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией, путем реализации следующих **задач**:

- **Предупреждение коррупционных правонарушений.** Направлено на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующих их распространению.
- **Создание правового механизма**, препятствующего подкупу лиц, имеющих публичный статус, а также граждан при проведении референдума и выборов в органы государственной власти и местного самоуправления.
- **Обеспечение ответственности** за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами.
- **Возмещение вреда**, причинённого коррупционными правонарушениями.

- **Мониторинг** коррупциогенных факторов и эффективности мер анти-коррупционной политики.

- **Формирование антикоррупционного общественного сознания.** Содействие правовой реформе, направленной на снижение неопределённости правовых установлений, эффективную охрану и защиту прав и свобод человека и гражданина.

- **Содействие** реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупциогенных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

- **Создание стимулов** к замещению государственных должностей, должностей государственной и муниципальной служб неподкупными лицами.

Контрольные вопросы

1. Законодательное определение понятия «коррупция».
2. Признаки противоправных деяний коррупционной направленности
3. Формы коррупционных проявлений.
4. В чем состоит сущность и негативные последствия политическая коррупция?
5. В чем состоит сущность и негативные последствия экономической коррупции?
6. Каковы причины коррупционного поведения?
7. Политические последствия коррупции.
8. Экономические последствия коррупции.
9. Социальные последствия коррупции.
10. В чем отличие мздоимства и лихоимства?
11. В чем состоит антикоррупционная политика и какова ее цель?
12. Каковы задачи антикоррупционной политики?
13. В чем отличие мздоимства и лихоимства?
14. Когда впервые было представлено, что коррупция подрывает бюджет страны и разлагает общество?
15. Какие меры противодействия «взяточничеству» и «лихоимству» предпринимала Екатерина II?

Практические задания

1. На официальном сайте УдГУ найти и ознакомиться с локальным нормативным актом «Антикоррупционная политика федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Удмуртский государственный университет» (от 18.10.2019) и ответить на следующие вопросы:

1. Что является целью Антикоррупционная политика?
2. Каковы задачи Антикоррупционная политика?
3. На кого распространяется Антикоррупционная политика?
4. Каковы последствия несоблюдения Антикоррупционной политики?
5. Какие термины используются в рамках реализации Антикоррупционной политики?
6. Каковы основные принципы антикоррупционной деятельности в УдГУ?
7. Каковы обязанности работников и обучающихся УдГУ по предупреждению и противодействию коррупции?

2. Подготовить реферат на тему: «Причины и последствия коррупции» (объем реферата – не более 8 стр. формата А4).

Рекомендуемая литература

1. План Федерального Архивного Агенства по противодействию коррупции на 2025–2027 годы : приказ Госархива от 28 декабря 2024 г. № 137-к. URL: <https://sudact.ru/law/prikaz-rosarkhiva-ot-28122024-n-137-k-ob/?ysclid=mj1i0x68d7754696930> (дата обращения: 10.11.2025).

2. Правовое регулирование противодействия коррупции в Российской Федерации : учебное пособие / под ред. А. Н. Артамонова, Р. В. Бушманова, А. А. Никитиной. – Ростов-на-Дону : Ростовский институт (филиал) ВГУЮ РПА Минюста России. – URL: <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1> (дата обращения: 10.11.2025).

3. Суйков, С. Ю. Противодействие коррупции : учебное пособие / С. Ю. Суйков. – Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. – Калининград : Полиграфычъ, 2023. – URL: <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=> (дата обращения: 10.11.2025).

Тема 2. Правовые основы противодействия коррупции

Нормативное закрепление в России антикоррупционных мер в качестве направлений деятельности всей системы государственных органов. Основные принципы противодействия коррупции. Международное сотрудничество Российской Федерации в области противодействия коррупции.

Теоретические основы

Правовую основу противодействия коррупции составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- федеральные конституционные законы;

- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации;
- федеральные законы;
- нормативные правовые акты Президента Российской Федерации;
- нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации;
- нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти;
- нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- муниципальные правовые акты.

Национальный план противодействия коррупции – системный документ программного характера, направленный на борьбу с коррупцией и её предупреждение, утверждаемый Президентом РФ сроком на два года. Впервые утверждён Президентом РФ Д. А. Медведевым 31 июля 2008 г.

Выпускался 7 раз – в 2008, 2010, 2012, 2014, 2016, 2018, 2021 гг. Действующим на данный момент является Национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 годы, утвержденный Президентом РФ В. В. Путиным 16 августа 2021 г.

Основные направления противодействия коррупции:

I. Совершенствование системы запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции в отдельных сферах деятельности.

II. Повышение эффективности мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

III. Совершенствование порядка проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения запретов и ограничений, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

IV. Совершенствование правового регулирования ответственности за несоблюдение антикоррупционных стандартов.

V. Применение мер административного, уголовного и уголовно-процессуального воздействия и уголовного преследования.

Международные акты по противодействию коррупции

Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 г. (вступила в силу 14 декабря 2005 г.), (ратифицирована РФ с заявлениями Федеральным законом РФ от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ).

Конвенция по борьбе с подкупом должностных лиц иностранных государств при проведении международных деловых операций (Конвенция вступи-

ла в силу 15 февраля 1999 г. Российская Федерация присоединилась к Конвенции (Федеральный закон от 1 февраля 2012 № 3-ФЗ), которая вступила в силу для Российской Федерации 17 апреля 2012 г.).

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (Принята резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 г.), ратифицирована Федеральным законом от 26 апреля 2004 г. № 26-ФЗ.

Декларация ООН о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих организациях (утверждена Резолюцией 51/19 Генеральной Ассамблеи от 16 ноября 1996 г.).

Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок (Стамбул, 21 ноября 1997 г.).

Федеральные законы

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 273-ФЗ (ред. от 28 декабря 2024 г.) «О противодействии коррупции».

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 29 сентября 2025 г.) «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Федеральный закон от 17 июня 2009 г. № 172-ФЗ (ред. от 30 сентября 2024 г.) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ (ред. от 10 июля 2023 г.) «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ (ред. от 10 июля 2023 г.) «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации

Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 (ред. от 26 июня 2023 г.) «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы».

Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 (ред. от 26 июня 2023 г.) «О проверке достоверности и полноты представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения государственным федеральными служащими требований к служебному поведению руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности».

Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 (ред. от 15 июля 2025 г.) «О некоторых вопросах противодействия коррупции».

Указ Президента Российской Федерации от 18 декабря 2008 г. № 1799 (ред. от 15 июля 2025 г.) «О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, касающихся взаимной правовой помощи».

Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации

Постановление правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 (ред. от 24 апреля 2024 г.) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2018 № 228 (ред. от 12 июля 2023 г.) «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия».

Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 207 (ред. от 6 ноября 2014 г.) «Об утверждении правил проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности».

Нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Закон Удмуртской Республики от 20 сентября 2007 года № 55-РЗ (ред. от 2 ноября 2023 г.) «О мерах по противодействию коррупционным проявлениям в Удмуртской Республике».

Указ Президента Удмуртской Республики от 16 марта 2009 года № 48 (ред. от 7 апреля 2021 г.) «О порядке антикоррупционной экспертизы правовых актов Удмуртской Республики и их проектов».

Указ Президента Удмуртской Республики от 15 февраля 2011 года № 22 (ред. от 19 сентября 2016 г.) «О Кодексе этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Удмуртской Республики».

Указ Главы Удмуртской Республики от 26 февраля 2024 г. № 51 «Об утверждении Программы противодействия коррупции в Удмуртской Республике на 2024 – 2026 годы».

Контрольные вопросы

1. Что составляет правовую основу противодействия коррупции? Направления противодействия коррупции?
2. Какие задачи были сформулированы в Национальном плане противодействия коррупции? Получили ли они отражение в ФЗ РФ «О противодействии коррупции»?
3. Справедливо ли утверждение, что принятие антикоррупционных мер – направление деятельности всей системы государственных органов?
4. Каковы основные принципы противодействия коррупции?

Практические задания

1. Ознакомьтесь с Национальным планом противодействия коррупции. Какие направления предусмотрены в разделах VI-XVI?

2. Ознакомьтесь с Федеральным законом РФ «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 28 декабря 2024 г.) и ответьте на вопросы:

- 1) Каково легальное определение понятия «коррупция»?
- 2) Каково понятие «противодействия коррупции»?
- 3) Что составляет правовую основу противодействия коррупции? Назвать законы, международно-правовые документы.
- 4) Какие из указанных ниже принципов относятся к основным принципам противодействия коррупции?
 - а) Демократизм и гуманизм.
 - б) Признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.
 - в) Законность.
 - г) Равенство граждан перед законом.
 - д) Приоритетное применение мер по ликвидации и (или) минимизации последствий коррупционных преступлений.
 - е) Публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.
 - ж) Сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.
 - з) Неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений.
 - и) Неотвратимость ответственности и наказания за совершение коррупционных правонарушений.
 - к) Уважение чести и достоинства личности.

л) Согласованность с разделяемыми Россией международно-правовым регулированием.

м) Комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер.

н) Приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

5) Кто определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции?

6) Какова роль правительства в области противодействия коррупции?

7) Какова роль Генеральной прокуратуры РФ в области противодействия коррупции?

8) Какие основные меры профилактики коррупции предусмотрены в Федеральном законе? Назвать не менее 3-х мер.

9) Что такое «конфликт интересов»?

10) Какие, по вашему мнению, меры предотвращения и урегулирования конфликта интересов, предусмотренных в законе, представляются наиболее результативными? Назвать не более 2-х мер.

11) Какие меры ответственности физических лиц предусмотрены за коррупционные правонарушения?

12) **Ситуация:** государственного или муниципального служащего пытаются склонить к совершению коррупционного правонарушения.

Как он должен поступить в указанной ситуации? Какими гарантиями обеспечивается должное поведение указанных лиц?

13) Какие предусмотрены меры в случае непредставления лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами:

а) сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

б) осуществления лицом предпринимательской деятельности?

14) **Ситуация:** лицу, замещающему государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, **стало известно** о возникновении у подчиненного ему лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Какие меры он должен применить? Каковы последствия неприменения этих мер?

15) Какие меры по предупреждению коррупции обязаны предпринимать организации?

16) **Ситуация:** а) к юридическому лицу за коррупционное правонарушение были применены меры ответственности.

Как в этом случае решается вопрос об ответственности физического лица?

б) физическое лицо привлечено к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение.

Может ли быть привлечено к ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо?

3. Сопоставьте содержание Национального плана противодействия коррупции и Федерального закона РФ № 272-ФЗ. В какой мере в законе реализованы основные направления противодействия коррупции?

4. Определить, характеристика каких принципов противодействия коррупции представлена в пп. 1–6 ст. 3 ФЗ РФ № 273-ФЗ?

Принцип _____ правоохранительные органы в своей деятельности стремятся к тому, чтобы все участники коррупционных проявлений понесли заслуженное наказание за свои противозаконные действия.

В целях реализации **принципа** _____:

- привлекаются институты гражданского общества для общественного контроля над деятельностью органов публичной власти;
- развивается двухстороннее и многостороннее международное сотрудничество во всех областях борьбы с коррупцией;
- создаются необходимые условия для правового воспитания и привлечения общественного внимания к коррупционным действиям.

Принцип _____ заключается в том, что вопросы борьбы с коррупцией затрагивают сферы деятельности многих федеральных органов исполнительной власти, поэтому реализация антикоррупционных программ в полной мере возможна только при условии консолидации их усилий по решению комплекса проблем противодействия проявлениям коррупции. Круг субъектов борьбы с коррупцией достаточно широк, в силу чего их деятельность нуждается в координации. В борьбу с коррупцией наряду с государственными органами вовлечены институты гражданского общества (общественные организации, ассоциации и т.д.), иные юридические и физические лица.

Принцип _____ реализуется напрямую с осуществлением следующих мер:

- обеспечение недопустимости ограничения доступа всех заинтересованных лиц к информации о фактах коррупции, коррупциогенных факторах и мерах антикоррупционной политики;
- введение в практику обязательного анализа законопроектов и ведомственных правовых документов на коррупциогенность;
- совершенствование в действующем законодательстве механизмов принятия решений органами государственной власти и местного самоуправления, сделав их более прозрачными и публичными;
- разработка и принятие программы повышения правовой грамотности населения с участием общественных объединений и средств массовой информации;
- поддержка средств массовой информации и общественных объединений, которые занимаются антикоррупционной пропагандой, распространением идей законности и правопорядка в стране;
- постоянное информирование общества о реализации антикоррупционных программ в России и за рубежом; – публичное противостояние мифу о непобедимости коррупции в стране.

Принцип _____ выражается в том, что деятельность субъектов индивидуальной профилактики должна основываться и регулироваться на основе разработанной законодательной базы. Необходима дальнейшая унификация и соблюдение законодательства с целью более эффективного применения правовых норм в указанной сфере, а также использование в правоприменительной практике четких, прозрачных и предсказуемых процедур и мер.

Принцип _____ заключается в том, что при осуществлении антикоррупционных мер государство гарантирует равенство прав и свобод лицам, подвергающимся воздействию, независимо от пола, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, убеждений, а также других обстоятельств.

Принцип. На принятие каких мер должен быть сделан главный упор?
_____.

5. Сопоставьте содержание Конвенции ООН против коррупции и Федерального закона РФ № 272-ФЗ. Каково их соотношение?

6. Сопоставьте содержание Плана Федерального Архивного Агентства по противодействию коррупции на 2025–2027 годы с ФЗ РФ № ФЗ-293. Какие направления противодействия коррупции указаны в данном Плане?

Рекомендуемая литература

1. План Федерального Архивного Агенства по противодействию коррупции на 2025–2027 годы: утвержден приказом Росархива от 28 декабря 2024 г. N 137-к). – URL: <https://sudact.ru/law/prikaz-rosarkhiva-ot-28122024-n-137-k-ob/?ysclid=mj1i0x68d7754696930> (дата обращения: 10.11.2025).

2. Правовое регулирование противодействия коррупции в Российской Федерации : учебное пособие / под ред. А. Н. Артамонова, Р. В. Бушманова, А. А. Никитиной. – Ростов-на-Дону : Ростовский институт (филиал) ВГУЮ РПА Минюста России. – URL: <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1> (дата обращения: 10.11.2025).

3. Суйков, С. Ю. Противодействие коррупции : учебное пособие / С. Ю. Суйков. – Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. – Калининград : Полиграфычъ, 2023. – URL: <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=> (дата обращения: 10.11.2025).

Тема 3. Полномочия государственных органов по противодействию коррупции в Российской Федерации

Роль Президента РФ в сфере организации руководства деятельностью государственных органов по противодействию коррупции. Совет по противодействию коррупции. Комиссия по законодательному обеспечению противодействия коррупции в Государственной Думе. Роль Правительства РФ, иных органов в сфере антикоррупционной деятельности. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

Теоретические основы

Президент Российской Федерации:

- определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

В соответствии с Указом Президента РФ от 03.12.2013 № 878 в составе Администрации Президента Российской Федерации было создано **Управление Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции. Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции** (Указ Президента РФ от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции»).

Совет является совещательным органом при Президенте РФ, при Совете созданы Комиссия по противодействию коррупции и Комиссия по разрешению конфликта интересов. Основной задачей Совета является оказание содействия Президенту РФ в определении приоритетных направлений государственной политики в сфере борьбы с коррупцией и ее реализации.

Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

Вопросы противодействия коррупции в Государственной Думе отнесены к компетенции **Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции**.

Вопросы противодействия коррупции в Совете Федерации отнесены к компетенции **Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству**.

Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

2007 год – создание **Управления Генеральной прокуратуры по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции**.

Деятельность Управления регулируется Положением об управлении по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции от 03.09.2007. Руководителем Управления является старший помощник Генерального прокурора РФ.

2011 год – создание **Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД РФ** (Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»).

Помимо правоохранительных органов определенными полномочиями в сфере противодействия коррупции обладают и иные федеральные государственные органы, в том числе:

- Министерство труда и социальной защиты РФ;
- Министерство юстиции РФ;
- Министерство экономического развития РФ;
- Федеральная служба по финансовому мониторингу;
- Федеральная служба финансово-бюджетного надзора;
- Счетная Палата.

Одной из задач Счетной Палаты, в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате РФ» является *обеспечение в пределах своей компетенции мер по противодействию коррупции*

при осуществлении финансового контроля за исполнением федерального бюджета, использованием кредитных ресурсов, деятельностью внебюджетных фондов, поступлением в бюджет средств от управления и распоряжения федеральной собственностью, за функционированием банковской системы.

Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции:

- 1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;
- 2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;
- 3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;
- 4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;
- 5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;
- 6) унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;
- 7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- 8) обеспечение независимости средств массовой информации;
- 9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;
- 10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;
- 11) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;
- 12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

16) укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;

17) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

18) передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

19) сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

20) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

21) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Практические задания

1. Ознакомиться с соответствующими нормативно-правовыми актами и подготовить реферат, где в виде таблиц указать:

- основные функции Министерства юстиции в сфере противодействия коррупции;
- основные направления деятельности Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД РФ;
- основные направления деятельности Управления Генеральной прокуратуры по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

2. Ознакомиться с основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции и объединить близкие по содержанию направления в несколько блоков.

Рекомендуемая литература

Законы и нормативно-правовые акты

1. Положение об управлении по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции: утв. Генпрокуратурой России 17 декабря 2018 г. (ред. от 24 августа 2021 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

2. Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации: утв. Указом Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10 (ред. от 17 сентября 2025 г.). Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

3. Структура центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации: утв. Указом Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 (ред. от 2 апреля 2025 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

Специальная литература

1. Иванова, А. А. Коррупция и система противодействия : учебное пособие / А. А. Иванова / под ред. проф. Г. Н. Горшенкова. – Нижний Новгород : Печатная Мастерская «Радонеж», 2022. – 108 с. – URL: <https://publications.hse.ru/pubs/share/direct/804683225.pdf?ysclid=mj7gyi1g2u661893203> (дата обращения: 10.11.2025).

2. Правовое регулирование противодействия коррупции в Российской Федерации : учебное пособие / под ред. А. Н. Артамонова, Р. В. Бушманова, А. А. Никитиной. – Ростов-на-Дону : Ростовский институт (филиал) ВГУЮ РПА Минюста России. – URL: <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1> (дата обращения: 10.11.2025).

3. Суйков, С. Ю. Противодействие коррупции : учебное пособие / С. Ю. Суйков. – Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. – Калининград : Полиграфычъ, 2023. – URL: <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=> (дата обращения: 10.11.2025).

Тема 4. Понятие и сущность конфликта интересов. Урегулирование конфликта интересов

Понятие конфликта интересов. Понятие личной заинтересованности. Меры предупреждения и урегулирования конфликта интересов. Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов.

Теоретические основы

Конфликт интересов – это ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей.

Личная заинтересованность – возможность получения должностным лицом, членами его семьи, родственниками, другими гражданами или организациями, с которыми его связывают дружеские, особые доверительные или деловые отношения материальной или иной выгоды (неосновательных доходов в денежной или натуральной форме, в том числе имущественных прав; услуг имущественного характера; результатов выполненных работ или каких-либо и др.).

К числу **имущественных выгод** относится освобождение от имущественных обязательств (например, предоставление кредита с заниженной процентной ставкой за пользование им, бесплатное либо по заниженной стоимости предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи, передача автотранспорта для временного использования, прощение долга).

Среди иных **выгод, дающих материальное преимущество**, можно выделить:

- желание получить взаимную услугу;
- заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса;
- ускорение сроков оказания государственных (муниципальных) услуг;
- продвижение на вышестоящую должность или предоставление более престижного места службы (работы), содействие в получении поощрений и наград, научной степени и т.д.

Опосредованные выгоды: бездействие должностного лица, из-за которого родственник или иное лицо, находящееся в близких отношениях, продолжает получать выгоду.

Обязательные признаки конфликта интересов:

- наличие личной заинтересованности;
- фактическое наличие у должностного лица полномочий для реализации личной заинтересованности;

- наличие связи между получением доходов или выгод должностным лицом и (или) лицами, с которыми его связывают дружеские, доверительные или деловые отношения, и реализацией должностным лицом своих полномочий.

Виды конфликтов интересов:

Потенциальный конфликт интересов возникает, когда есть предпосылки для возникновения конфликта в будущем. Например, если сотрудник готовится перейти на работу к подрядчику своей компании, это требует профилактических мер.

Кажущийся (мнимый) конфликт интересов основан на предположениях, а не на реальных фактах. Например, если руководитель нанял знакомого, окружающие могут заподозрить предвзятость, хотя решение могло быть принято на основе компетенций.

Реальный конфликт интересов – это ситуация, когда личные интересы непосредственно влияют на выполнение обязанностей. Например, госслужащий, распределяющий контракты, отдаёт предпочтение компании, возглавляемой его родственником.

Элементы регулирования конфликта интересов:



Предотвращение – это система ограничений и запретов, не позволяющих служащему столкнуться с конфликтом интересов.

Выявление – система мер, позволяющих своевременно получать и анализировать информацию о личных интересах.

Урегулирование – ограничение участия в принятии решений (совершении действий), затрагивающих личные интересы.

Методы предотвращения и выявления конфликтов:

декларирование личной заинтересованности. Работники обязаны сообщать о финансовых или родственных связях, способных привести к противоречиям;

отвод от принятия решений. Если у сотрудника есть личная заинтересованность, он должен воздержаться от участия в принятии решений, затрагивающих этот интерес;

обучение и информирование. Профессиональные тренинги и разъяснительная работа помогают сотрудникам распознавать признаки конфликта интересов на ранних стадиях;

введение кодексов этики. Организации создают внутренние нормативные документы, регламентирующие вопросы поведения и механизмы предотвращения противоречий;

контроль со стороны службы комплаенса или кадровых органов. Наличие внутренних процедур позволяет системно отслеживать риски и предотвращать злоупотребления.

Комплаенс (от англ. compliance – «соответствие») – система мер, направленных на соответствие деятельности организации законодательству, внутренним политикам, этическим стандартам и общепринятым нормам поведения.

Антикоррупционный комплаенс – направлен на предотвращение коррупции, взяток, конфликтов интересов. Включает регламенты по подаркам и гостеприимству, проверки контрагентов, обучение сотрудников.

Процедуры комплаенса:

- мониторинг существующих и новых законов;
- аудит внешних и внутренних процессов;
- взаимодействие с государственными органами контроля;
- создание инструкций и локальных нормативных актов;
- обучение сотрудников.

Урегулирование конфликта интересов:

- изменение должностного или служебного положения работника, являющегося стороной конфликта интересов;
- отстранение работника от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке;
- отказ работника от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;
- отвод или самоотвод работника.

Алгоритм урегулирования конфликта интересов

Уведомление работником работодателя в письменной форме о личной заинтересованности, которая привела или может привести к конфликту интересов



Анализ Комиссией по урегулированию конфликта интересов условий ситуации, установление обязательных признаков конфликта интересов, правовой вывод и формулирование рекомендаций работодателю.



Принятие работодателем мер
по предотвращению или урегулированию конфликта интересов,
применение к работнику мер юридической
ответственности

Меры ответственности:

- замечания;
- выговор;
- строгий выговор;
- предупреждение о неполном служебном (должностном) соответствии;
- увольнение с государственной (муниципальной) службы, из организации в связи с утратой доверия.

Неурегулированный конфликт интересов может перерасти в уголовное преступление – злоупотребление полномочиями или злоупотребление должностными полномочиями. В этом случае к работнику будут применены меры уголовной ответственности.

Контрольные вопросы

1. Что такое конфликт интересов?
2. С чем чаще всего связано возникновение конфликта интересов?
3. Что означает «личная заинтересованность»?
4. Что обязан предпринять служащий в случае возникновения конфликта интересов или о возможности его возникновения?
5. Какие последствия имеют место в случае неприятия служащим мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов?
6. Какие меры обязан принять представитель нанимателя?
7. Какие последствия имеют место в случае неприятия представителем нанимателя мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов?
8. Каким образом образуется комиссия по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликтов интересов?
9. Как служащий уведомляет о конфликте интересов нанимателя?
10. Может ли служащий присутствовать на заседании комиссии по урегулированию конфликта интересов?
11. Какие решения принимает комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов по результатам рассмотрения заявления?

Практические задания

1. Соотнесите процедуру комплаенса и ее содержание.

Процедуры комплаенса	Содержание
1. Мониторинг существующих и новых законов.	1. Компания обязана регулярно проводить проверки Роспотребнадзора, если работает в сфере общепита или медицины.
2. Аудит внешних и внутренних процессов.	2. Регулярное проведение тренингов и семинаров для сотрудников, чтобы они понимали важность комплаенса и знали, как действовать в различных ситуациях.
3. Взаимодействие с государственными органами контроля.	3. Компания следит за изменениями в законодательстве, чтобы корректировать свои процессы в соответствии с ними.
4. Создание инструкций и локальных нормативных актов.	4. Это относится как к новым, так и устоявшимся процессам.
5. Обучение сотрудников	5. Для сотрудников, переходящих на электронный документооборот, составляют политику информационной безопасности

2. Антикоррупционная комиссия УдГУ. Ознакомиться с соответствующей информацией на сайте УдГУ и ответить на следующие вопросы:

- 1) Когда была создана Антикоррупционная комиссия УдГУ?
- 2) Что является правовой основой образования Антикоррупционной комиссии?
- 3) Каковы ее задачи?
- 4) Кто возглавляет Антикоррупционную комиссию?
- 5) Представители каких подразделений входят в ее состав?

3. Ознакомиться: а) с решением Комиссии по должностному поведению и урегулированию конфликта интересов ФГБОУ ВО «УдГУ»; б) с образцом соответствующего документа.

Используя ситуацию, обозначенную в решении Комиссии, составить уведомление о конфликте интересов в соответствии с предлагаемой формой.

3.1. Решение Комиссии по должностному поведению и урегулированию конфликта ФГБОУ ВО «УдГУ»

«16 сентября 2025 г. проведено заседание комиссии по должностному поведению и урегулированию конфликта интересов ФГБОУ ВО «УдГУ» по рассмотрению Уведомления преподавателя Института о возможном возникновении личной заинтересованности, которая может привести к конфликту

интересов в части получения преимуществ при обучении преподавателем Института своего ближайшего родственника – рекомендовано передать оценку может привести к конфликту интересов, в части получения преимуществ при обучении ближайшего родственника.

Руководству института рекомендовано для недопущения возникновения конфликта интересов в части получения преимуществ при обучении преподавателем Института своего ближайшего родственника – передать оценку результатов освоения учебных курсов (дисциплины) другому преподавателю и не включать в руководство практиками, выполнение ВКР и участие в работе ГЭК при защите ВКР.

Основание: решение заседания комиссии по соблюдению требований к должностному поведению и урегулированию конфликта интересов УдГУ, протокол № 1 от 16.09.2025.

Секретарь комиссии –
проректор по БиР УдГУ

Сочнев В.С.».

3.2. Образец уведомления о конфликте интересов

Министру имущественных отношений
Костромской области
Иванову И.И.
от заведующего отделом
государственных унитарных предприятий
Петрова П.П.

УВЕДОМЛЕНИЕ

о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов

Сообщаю о возникновении у меня личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов.

Обстоятельства, являющиеся основанием для возникновения личной заинтересованности:

моя дочь Петрова Л.П. является заместителем руководителя ГУП "Газовое хозяйство", которое осуществляет деятельность по поставкам газа в области. Осуществление контроля за деятельностью данного ГУП входит в круг моих должностных обязанностей.

Должностные обязанности, на исполнение которых может повлиять личная заинтересованность:

объективная оценка деятельности предприятия при осуществлении контроля.

Предлагаемые меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов:

исключить из моих должностных обязанностей функцию по осуществлению контроля за деятельностью ГУП "Газовое хозяйство".

Намереваюсь лично присутствовать на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению госслужащих министерства и урегулированию конфликта интересов при рассмотрении настоящего уведомления.

<i>27 марта 2023 г.</i>	<i>(подпись) П.П. Петров</i>
-------------------------	------------------------------

3.3. Форма уведомления о конфликте интересов

(Ф.И.О., должность руководителя госоргана)
от _____
(Ф.И.О. служащего, замещаемая им должность,
номер телефона)

Уведомление

о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов

В соответствии с ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» уведомляю о возникновении у меня личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (нужное подчеркнуть).

Обстоятельства, являющиеся основанием возникновения личной заинтересованности:

(описание личной заинтересованности, которая приводит или может привести к возникновению конфликта интересов)

Должностные обязанности, на исполнение которых влияет или может повлиять личная заинтересованность:

_____.

(описание должностных обязанностей, на исполнение которых может негативно повлиять либо негативно влияет личная заинтересованность)

Предлагаемые меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов:

(предложения по урегулированию конфликта интересов)

Намереваюсь/не намереваюсь лично присутствовать на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов при рассмотрении настоящего уведомления *(нужное подчеркнуть)*.

К уведомлению прилагаю _____ *(материалы, подтверждающие обстоятельства возникновения личной заинтересованности или конфликта интересов, либо иные материалы, имеющие отношение к данным обстоятельствам)*

_____ 20__ г. *(дата)* _____ *(подпись)*
_____ *(расшифровка подписи)*

----- *(заполняется должностным лицом подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений))*

Зарегистрировано в Журнале регистрации уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, " __ " _____ 20__ г. *(дата)* № _____. *(номер регистрации)*
_____ *(Ф.И.О. служащего, зарегистрировавшего уведомление)*
_____ *(подпись служащего, зарегистрировавшего уведомление)*

----- *(линия отрыва)*

Корешок уведомления о конфликте интересов

Уведомление о конфликте интересов получено от _____ *(Ф.И.О., должность служащего)*

и зарегистрировано в Журнале регистрации уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, " __ " _____ 20__ г. (дата) за номером _____. (номер регистрации) _____ (Ф.И.О. служащего, зарегистрировавшего уведомление) (подпись служащего, зарегистрировавшего уведомление) _____

4. Ознакомиться с фактическими обстоятельствами, изложенными в Ситуации 1 и Ситуации 2. Составит проекты решений:

а) Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов; **б)** представителя нанимателя.

Ситуация 1.

В департаменте федерального государственного органа муж сестры супруги директора департамента замещает должность начальника отдела.

В соответствии с должностными полномочиями директор департамента планирует работу департамента, дает поручения и распределяет задачи между сотрудниками департамента, в пределах имеющегося фонда оплаты труда определяет конкретный размер премий служащих департамента, инициирует проведение служебных проверок.

Принятие директором департамента решений об установлении размера премии, выплачиваемой мужу сестры супруги, напрямую влияет на возможность получения дохода в виде денег лицом, состоящим с директором департамента в отношениях свойства (сестрой супруги) в связи с тем, что в соответствии со статьей 34 Семейного кодекса Российской Федерации имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью, к которой, в частности, относятся доходы каждого из них от трудовой деятельности.

Возможность получения указанного дохода сестрой супруги должностного лица в качестве общего семейного дохода в результате осуществления этим должностным лицом своих полномочий в отношении ее мужа образует личную заинтересованность этого должностного лица.

Данная личная заинтересованность может повлиять на объективность и беспристрастность исполнения этим должностным лицом своих обязанностей при осуществлении им своих полномочий, что в соответствии со статьей 10 Федерального закона № 273-ФЗ свидетельствует о возникновении у него конфликта интересов.

В ходе проведенной проверки обоснованности решений, принятых директором департамента в отношении мужа сестры супруги, было установлено, что указанное лицо добросовестно исполняло свои обязанности, величина выплачива-

емых данному лицу премий не превышала среднего уровня по подразделению. Фактов нарушения мужем сестры супруги служебной дисциплины не выявлено.

Уведомление о личной заинтересованности директором департамента направлено не было.

Иных нарушений антикоррупционного законодательства в предыдущие периоды в деятельности директора департамента установлено не было. Дисциплинарных взысканий данное лицо не имеет, непосредственным руководителем представлена положительная характеристика.

Комиссией приняты решения:

Решение представителя нанимателя:

Ситуация 2.

В учреждении, подведомственном федеральному государственному органу, супруга руководителя учреждения на протяжении нескольких лет замещает должность инженера.

В соответствии с должностными полномочиями руководитель учреждения осуществляет общую организацию деятельности учреждения, определяет конкретный размер заработной платы и премий работников организации, принимает решение о наложении дисциплинарных взысканий.

Таким образом, осуществление организационно-распорядительных функций должностным лицом в отношении своей супруги влияет на получение ею дохода.

Возможность получения указанного дохода супругой должностного лица в результате осуществления этим должностным лицом своих полномочий образует личную заинтересованность этого должностного лица.

Данная личная заинтересованность может повлиять на объективность и беспристрастность исполнения этим должностным лицом своих обязанностей при осуществлении им своих полномочий, что в соответствии со статьей 10 Федерального закона № 273-ФЗ свидетельствует о возникновении у него конфликта интересов.

В ходе проведенной проверки было установлено, что супруга руководителя учреждения систематически уклонялась от исполнения своих трудовых обязанностей, выявлены неоднократные факты ее отсутствия на рабочем месте без уважительных причин. При этом за периоды необоснованного отсутствия супруге руководителя учреждения заработная плата выплачивалась в полном объеме. Дисциплинарные взыскания наложены не были.

Кроме того, как стало известно в ходе проверки, руководителем учреждения оказывалось давление на работников кадрового подразделения учреждения в целях сокрытия фактов допущенных нарушений. При этом информация об оказании воздействия и склонении к совершению неправомерных действий

работниками кадрового подразделения учреждения в вышестоящий государственный орган или прокуратуру направлена не была.

Комиссией приняты решения:

Решение представителя нанимателя:

Рекомендуемая литература

1. О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 28 декабря 2024 г.) Ст. 10. – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

2. Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулирования конфликта интересов от 1 июля 2010 г. № 821 (ред. от 9 июля 2025 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

3. Положение о Комиссии ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» по соблюдению требований к должностному поведению и урегулированию конфликта интересов от 17 февраля 2021 г. – URL: <https://udsu.ru/about/administration/protivodejstvie-korrupsii?ysclid=miw3go0t8w953282457> (дата обращения: 10.11.2025).

4. Алексеев, С. Л., Алексеева, Ю. С. Основы антикоррупционного права : учебное пособие / С. Л. Алексеев, Ю. С. Алексеева. – Казань, 2018. – С. – 84–89. – URL: <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm> (дата обращения: 10.11.2025).

5. Готовое решение: Какие требования предъявляют к государственным гражданским служащим (КонсультантПлюс, 2024). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

6. Петрова, Е. Организация работы комиссии по урегулированию конфликта интересов / Е. Петрова // Казенные учреждения: учет, налоги, право. – 2024. – № 11. – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

Тема 5. Коррупционные факторы законодательства. Антикоррупционная экспертиза

Понятие, сущность и принципы проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов. Понятие коррупционных (коррупциогенных) факторов законодательства. Правовое значение результатов проведения антикоррупционной экспертизы. Методика проведения антикоррупционной экспертизы.

Теоретические основы

Антикоррупционная экспертиза представляет собой деятельность уполномоченных субъектов по проверке нормативных предписаний действующего законодательства РФ и проектов нормативных правовых актов с целью выявления и устранения коррупциогенных факторов, обеспечения законности и правопорядка.

Антикоррупционная экспертиза заключается в выявлении и анализе факторов, которые могут способствовать совершению коррупционных правонарушений, а также в разработке рекомендаций по устранению этих факторов.

Основные принципа организации **антикоррупционной экспертизы** нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов):

- обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;
- оценка нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;
- обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);
- компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);
- сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов публичной власти федеральных территорий, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее – органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Субъекты проведения **антикоррупционной экспертизы** нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов):

прокуратура РФ;

Министерство юстиции РФ;

территориальные органы Министерства юстиции РФ;

юридические службы органов местного самоуправления;
органы, организации и их должностные лица;
независимые эксперты (институты гражданского общества и граждане).

Коррупциогенные факторы – положения нормативно-правовых актов (проектов нормативно-правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам или организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (ред. от 20.04.2024) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» определены две группы коррупциогенных факторов:

- устанавливающие для правоприменителя **необоснованно широкие пределы усмотрения** или возможность **необоснованного применения исключений из общих правил**;
- содержащие **неопределенные, трудновыполнимые** и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.

Дискреционные полномочия – это право субъекта действовать по собственному усмотрению, но в рамках закона, т.е. возможность выбирать вариант действия из нескольких допустимых законом.

Определение компетенции по формулам «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

Злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций, что создает возможность дискреционного поведения должностных лиц, которые в этих условиях имеют возможность действовать по своему усмотрению.

Юрико-лингвистическая неопределенность как коррупционный фактор, проявляется в:

- **употребление неустоявшихся терминов** (терминов, содержание которых является неочевидным для неопределенного круга лиц, которому адресован нормативный правовой акт и не используемых в действующем законодательстве);

- **употребление двусмысленных терминов** (такие термины имеют двоякий смысл, который может быть определен в зависимости от конкретной ситуации);

- **использование категорий оценочного характера** «обоснованные и доступные меры»; «с учетом особенностей»; «повышенное внимание»; «достаточные основания» и т.д.).

Правовое значение результатов проведения антикоррупционной экспертизы:

- выявленные в нормативно-правовых актах и их проектах коррупциогенные факторы отражаются в заключении, составляемом при проведении экспертизы;

- заключения носят рекомендательный характер и подлежат обязательному рассмотрению соответствующими структурными подразделениями федерального органа исполнительной власти;

- заключения носят обязательный характер в случае проведения Минюстом России антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, при их государственной регистрации;

- нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, при выявлении в них коррупциогенных факторов, не подлежат государственной регистрации.

Контрольные вопросы

1. Что составляет правовую основу проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов (проектов нормативно-правовых актов)?

2. Понятие и цели антикоррупционной экспертизы.

3. Принципы антикоррупционной экспертизы.

4. Кто правомочен проводить антикоррупционную экспертизу?

5. Понятие коррупциогенных факторов.

6. Какие группы коррупциогенных факторов определены Правительством РФ?

7. Что означает «широта дискреционных полномочий» как коррупционный фактор?

8. Что означает «юридико-лингвистическая неопределенность» как коррупционный фактор?

9. Каково правовое значение результатов проведения антикоррупционной экспертизы?

Практические задания

1. Ознакомьтесь с п. 2 ст. 1 Федерального закона РФ от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Указать, какие положения нормативно-правовых актов (проектов нормативно-правовых актов) законодатель определяет в качестве коррупциогенных: а); б); в).

2. Соотнести название принципов антикоррупционной организации экспертизы с их содержанием.

Основные принципы антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов (проектов нормативно-правовых актов)	
<p>1. Обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.</p> <p>2. Оценка нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами.</p> <p>3. Обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).</p> <p>4. Компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).</p> <p>5. Сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов публичной власти федеральных территорий, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее – органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов)</p>	<p>1. Следует изучать все связанные с ним нормативные правовые акты, регулирующие те же или схожие правоотношения на предмет выявления коррупциогенных факторов и (или) противоречий, прежде всего, с актами, имеющими высшую юридическую силу).</p> <p>2. Экспертизу должны проводить лица, обладающие достаточным объемом знаний для этого и имеющие на это полномочия.</p> <p>3. Гарантированность возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещенных в открытом доступе проектов нормативных правовых актов, привлечение профильных экспертов при подготовке заключения об антикоррупционной экспертизе.</p> <p>4. Проекты нормативных правовых актов, разработанные после вступления в силу Федерального закона № 172-ФЗ, должны пройти процедуру антикоррупционной экспертизы.</p> <p>5. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы должно содержать аргументированные выводы, свидетельствующие о наличии (отсутствии) коррупциогенных факторов, основываться на непредвзятости эксперта, а также должно предоставлять возможность сопоставить сделанные выводы с объективными данными.</p>

3. Определить, нормативно-правовые акты каких органов (организаций) являются предметом антикоррупционной экспертизы указанных субъектов.

Субъекты антикоррупционной экспертизы правовых актов (проектов нормативно-правовых актов)	Предмет антикоррупционной экспертизы
Прокуратура РФ	
Министерство юстиции РФ	
Территориальные органы Министерства юстиции РФ	
Юридические службы органов местного самоуправления	
Органы, организации и их должностные лица	
Независимые эксперты (институты гражданского общества и граждане)	

Рекомендуемая литература

1. О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 28 декабря 2024 г.). – Режим доступа: СПС «Консультант-Плюс» (дата обращения: 10.11.2025).

2. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ (ред. от 30 сентября 2024 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

3. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Правила и Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 (ред. от 20 апреля 2024 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

4. Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разработанных Министерством Юстиции Российской Федерации : приказ Минюста России от 11 сентября 2024 г. № 270. – Режим доступа: СПС «Консультант-Плюс» (дата обращения: 10.11.2025).

5. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы организационно-распорядительных документов и проектов организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, содержащих нормы права: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 3 апреля 2013 г. № 175. – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

6. Методические рекомендации «Организация в федеральных органах исполнительной власти антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов». Одобрены президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (протокол от 25 сентября 2012 г. № 34). – URL: <https://rkn.gov.ru/docs/MR6.pdf?ysclid=mix0h9x8qf951803668> (дата обращения: 10.11.2025).

Специальная литература

1. Андрусенко, С. П. Антикоррупционная экспертиза в российской уголовной юстиции / С. П. Андрусенко // Журнал Российского права. – 2013. – № 4. – С. 51–58.

2. Гордиенко, Д. А. Антикоррупционная экспертиза как способ противодействия коррупции: история проведения антикоррупционной экспертизы на современном этапе развития российского законодательства / Д. А. Гордиенко // Российская юстиция. – 2013. – № 12. – С. 42–46.

3. Иванов, Е. Независимая антикоррупционная экспертиза как способ устранения коррупционных рисков / Е. Иванов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 3. – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

4. Орлов, В. П. Некоторые коррупциогенные факторы законодательства о недрах = Some corruptogenic factors of subsoil laws / В. П. Орлов // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. – 2011. – № 4. – С. 2–7.

5. Поддубная, О. С. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов / О. С. Поддубная, Н. В. Хлонова. – Москва : Юрайт, 2025. – 99 с. – URL: <https://urait.ru/bcode/567510> (дата обращения: 20.06.2025).

6. Чернышева, Л. А. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления: проблемы теории и практики / Л. А. Чернышев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 6. – С. 50–53.

Тема 6. Виды юридической ответственности за коррупционные правонарушения

*Уголовная ответственность за преступления коррупционной направленности.
Дисциплинарная, административная и гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения.*

Теоретические основы

Виды ответственности за совершение правонарушений коррупционной направленности:

- уголовная;
- административная;
- дисциплинарная;
- гражданско-правовая.

Уголовная ответственность. В Уголовном кодексе РФ нет понятия коррупции и коррупционного преступления. Перечень статей Уголовного кодекса РФ, касающихся преступлений коррупционной направленности, утверждается совместным приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации и МВД России (перечень 23). Он используется при формировании статистической отчетности.

Признаки преступлений, связанных с коррупцией:

- наличие таких субъектов, которые бы отвечали требованиям, указанным в примечаниях к ст. 285 и 201 УК РФ;
- связь деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей;
- обязательное наличие у субъекта корыстного мотива (деяние связано с получением им имущественных прав и выгод для себя или для третьих лиц);
- совершение преступления только с прямым умыслом.

К преступлениям коррупционной направленности относят совершенные **физическими лицами** деяний, предусмотренных:

главой 23 «Преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях» (Злоупотребление полномочиями – ст. 201, Злоупотребление полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа – ст. 201.1, Коммерческий подкуп – ст. 204 и др.);

главой 22 «Преступления в сфере экономической деятельности» (Регистрация незаконных сделок с недвижимым имуществом – ст. 170, Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем – ст. 174, Преднамеренное банкротство – 196, Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок – 200.5 и др.);

главой 30 «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления» (Злоупотребление должностными полномочиями – ст. 285, Получение взятки – ст. 290, 291.1, 291.2 и др.).

В ряде случаев коррупционными преступлениями считаются деяния, предусмотренные и в других главах Уголовного кодекса, если преступления совершаются с использованием служебного положения.

Коррупционные административные правонарушения представляют административные правонарушения, обладающие признаками коррупции, но не содержащие в себе состава преступления.

К административной ответственности за коррупционные правонарушения привлекаются как физические, так и юридические лица.

Административная ответственность юридических лиц за коррупцию была введена в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях <8> (далее – КоАП РФ) Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ <9> «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» в связи с ратификацией Конвенции ООН против коррупции <10> (2001 г.) и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию <11> (1999 г.) и принятием Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»».

Понятие коррупция включает в себя характеристику административного правонарушения, описанную в статье 19.28 КоАП РФ «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица». В настоящее время активно развивается практика привлечения организаций к ответственности по данной статье за передачу, предложение или обещание вознаграждения (в виде денег, ценных бумаг или иного имущества, оказания услуг имущественного характера либо предоставления имущественных прав) должностному лицу (а равно и иному лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих или иных организациях, как российских, так и зарубежных) за совершение в интересах данного юридического лица или связанных с ним лиц действия либо бездействия в пределах своего служебного положения.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Дисциплинарные проступки коррупционной направленности связаны с несоблюдением антикоррупционных стандартов лицами, занимающих определенные должности в организациях публичного сектора.

Антикоррупционные стандарты (система ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции):

- обязанность предотвращать или урегулировать конфликт интересов;
- обязанность представлять сведения о об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- запрет на получение подарков в связи с исполнением должностных обязанностей;
- запрет на ведение предпринимательской деятельности;
- запрет на участие на платной основе в деятельности органа управления организацией и другие.

Гражданско-правовая ответственность за совершение коррупционных правонарушений предполагает применение к правонарушителю установленных законом либо договором мер воздействия, влекущих отрицательные последствия имущественного характера:

- в возмещение убытков;
- уплата неустойки;
- возмещении вреда в интересах другого лица либо государства.

Целью установления гражданско-правовой ответственности за коррупционные правонарушения является возможность возбудить производство юридическими или физическими лицами, которые понесли ущерб в результате какого-либо коррупционного деяния, в отношении лиц, несущих ответственность за этот ущерб, для получения компенсации.

Основой **гражданско-правовой ответственности** за правонарушения коррупционного характера в российском законодательстве выступают прежде всего материальные нормы общего характера.

Гражданско-правовая ответственность предполагается за коррупцию в таких важных институтах гражданского права, как договор дарения, государственные контракты и т.д.

Гражданско-правовые деликты коррупционной направленности связывают с

- обязательствами вследствие причинения вреда из-за коррупционных действий (глава 59 ГК РФ);
- обязательствами вследствие неосновательного обогащения в результате коррупционных действий (глава 60 ГК РФ).

Контрольные вопросы

1. Назовите виды ответственности за коррупционные правонарушения.
2. Назовите основные преступления коррупционной направленности.
3. Каковы признаки преступлений, связанных с коррупцией?
4. Возможно ли привлечь юридическое лицо к административной ответственности за коррупционное преступление?
5. Какая ответственность предусмотрена за несоблюдение антикоррупционных стандартов? Что такое антикоррупционные стандарты?
6. В чем состоит гражданско-правовая ответственность за совершение правонарушений коррупционной направленности?
7. Предусмотрена ли ответственность за подстрекательство во взятке?

Практические задания

1. Ответственность за коррупционные правонарушения могут нести...

- только физические лица.
- только юридические лица.
- как физические, так и юридические лица.

2. Согласно действующему российскому законодательству в понятие «коррупция» не входит:

- дача взятки.
- нецелевое расходование бюджетных средств.
- злоупотребление служебным положением.

3. Представителю нанимателя стало известно о том, что у одного из его подчиненных возникла личная заинтересованность, которая приводит к конфликту интересов. Каковы последствия бездействия для представителя нанимателя? Есть ли основания для привлечения представителя нанимателя к ответственности?

- Представитель нанимателя будет отстранен от руководящей должности.
- Представителю нанимателя будет объявлен строгий выговор.
- Представитель нанимателя будет уволен с гражданской службы.

4. В соответствии с законодательством уголовная ответственность предусмотрена:

- за непринятие мер по урегулированию конфликта интересов на государственной службе.
- за незаконное вознаграждение от имени юридического лица.
- за дачу взятки.
- за получение взятки.
- за коммерческий подкуп.

5. Выберите соответствующие закону основания для увольнения лиц, замещающих муниципальные должности в связи с утратой доверия:

- непринятие лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является.
- вхождение лица в органы управления некоммерческой организации.
- участие лица на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

- все ответы верные.

6. Какие последствия влечет непринятие гражданским служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов?

- Привлечение к административной ответственности.
- Увольнение с гражданской службы.
- Отстранение от замещаемой должности.

7. Петров, являясь первым заместителем мэра г. Энска, в установленный правовыми актами срок не представил сведения о своих доходах и доходах членов семьи, а также об имеющемся у него имуществе. **Необходимо квалифицировать бездействие Сидорова, а также указать, какой нормативно-правовой акт был нарушен.**

Рекомендуемая литература

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 29 сентября 2025 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

2. О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 28 декабря 2024 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

3. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 31 июля 2025 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

4. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 17 ноября 2025 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

5. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 7 апреля 2024 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

6. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 29 сентября 2025 г.). – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

7. Модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (Принят в г. Санкт-Петербурге 15 ноября 2003 г. Постановлением 22-15 на 22-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ). – URL: <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=> (дата обращения: 10.11.2025).

8. О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности: Указание Генпрокуратуры России № 401/11, МВД России № 2 от 19 июня 2023 года. – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.11.2025).

Специальная литература

1. Алексеев, С. Л., Алексеева, Ю. С. Основы антикоррупционного права : учебное пособие / под ред. А. Ю. Епихина. – Казань : Академия социального образования, 2018. – С. 84–89. – URL: <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=> (дата обращения: 10.11.2025).

2. Правовое регулирование противодействия коррупции в Российской Федерации : учебное пособие / под ред. А. Н. Артамонова, Р. В. Бушманова, А. А. Никитиной. – Ростов-на-Дону : Ростовский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России, 2021. – URL: <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1> (дата обращения: 10.11.2025).

3. Суйков, С. Ю. Противодействие коррупции / С. Ю. Суйков / Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте Рос. Федерации, Высш. шк. гос. упр. – Калининград : Полиграфычъ, 2023. – URL: <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=> (дата обращения: 10.11.2025).

ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Понятие, основные признаки и функции государства.
2. Форма правления и ее виды.
3. Формы государственного устройства.
4. Политический режим и его виды.
5. Назовите признаки правового государства.
6. Система органов государственной власти РФ: структура, порядок формирования, полномочия, принципы деятельности.
7. Система высших органы государственного управления РФ: структура, порядок формирования, полномочия, принципы деятельности.
8. Органы власти и управления национально-территориальных и административно-территориальных образований в составе РФ.
9. Система государственной и муниципальной службы.
10. Признаки, система и функции права.
11. Понятие права: структура, виды.
12. Правомерное поведение и правонарушение: понятие, признаки.
13. Понятие и элементы состава правонарушения. Виды правонарушений.
14. Понятие, признаки, функции и виды юридической ответственности.
15. Понятие и признаки коррупции.
16. Противоправные деяния коррупционной направленности: признаки, формы проявления.
17. Причины и последствия коррупционного поведения.
18. Антикоррупционная политики: содержание, цель, задачи.
19. Правовая основа и направления противодействия коррупции.
20. Роль Президента, Федерального Собрания и Правительства противодействию коррупции.
21. Понятие конфликт интересов, основания его возникновения.
22. Обязанности служащего и нанимателя в случае возникновения конфликта интересов. Ответственность в случае непринятия мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.
23. Антикоррупционные стандарты и их значение.
24. Порядок образования и работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликтов интересов.
25. Понятие, цели и принципы антикоррупционной экспертизы.
26. Понятие и группы коррупциогенных факторов.
27. Виды правонарушений коррупционной направленности.
28. Виды ответственности за коррупционные правонарушения.
29. Основные преступления коррупционной направленности и их признаки.
30. Дисциплинарная и гражданско-правовая ответственность за совершение правонарушений коррупционной направленности.

ОПИСАНИЕ ФУНКЦИОНАЛЬНОСТИ ИЗДАНИЯ:

Интерфейс электронного издания (в формате pdf) можно условно разделить на 2 части.

Левая навигационная часть (закладки) включает в себя содержание книги с возможностью перехода к тексту соответствующей главы по левому щелчку компьютерной мыши.

Центральная часть отображает содержание текущего раздела. В тексте могут использоваться ссылки, позволяющие более подробно раскрыть содержание некоторых понятий.

МИНИМАЛЬНЫЕ СИСТЕМНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ:

Celeron 1600 Mhz; 128 Мб RAM; Windows XP/7/8 и выше; 8x DVD-ROM; разрешение экрана 1024×768 или выше; программа для просмотра pdf.

СВЕДЕНИЯ О ЛИЦАХ, ОСУЩЕСТВЛЯВШИХ ТЕХНИЧЕСКУЮ ОБРАБОТКУ И ПОДГОТОВКУ МАТЕРИАЛОВ:

Оформление электронного издания : Издательский центр «Удмуртский университет».

Компьютерная верстка: И. А. Бусоргина

Авторская редакция

Подписано к использованию 29.12.2025

Объем электронного издания 1,3 Мб

Издательский центр «Удмуртский университет»
426034, г. Ижевск, ул. Ломоносова, д. 4Б, каб. 021

Тел. : +7(3412)916-364 E-mail: editorial@udsu.ru
