

**Министерство образования и науки РФ  
ФГБОУ ВПО «Удмуртский государственный  
университет»**

**А.А. Артемьева**

# **Обращение с отходами производства и потребления**

**Учебно-методическое пособие**



**Ижевск 2015**

Министерство образования и науки РФ  
ФГБОУ ВПО «Удмуртский государственный университет»  
Географический факультет  
Кафедра экологии и природопользования

**А.А. Артемьева**

# **Обращение с отходами производства и потребления**

Учебно-методическое пособие



Издательство «Удмуртский университет»

Ижевск 2015

УДК 502.17(075.8)  
ББК 20.18:51.21я73  
А 862

*Рекомендовано к изданию Учебно-методическим советом УдГУ*

Рецензент: к.г.н., доцент И.Л. Малькова

А 862. Артемьева А.А. Обращение с отходами производства и потребления: Учебно-методическое пособие. Ижевск: Издательство «Удмуртский университет». 2015. 82 с.

Пособие освещает правовые основы обращения с отходами производства и потребления, определяющие порядок предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

В пособии представлен теоретический материал, раскрывающий суть основных понятий и классификаций отходов, порядок ведения государственного кадастра и паспортизации отходов, особенности лицензирования и нормирования деятельности по обращению с отходами, принципы учета отходов, экономическое регулирование в области обращения с отходами и порядок расчета платы за размещение отходов, а также ответственность за административные правонарушения в области обращения с отходами.

Пособие предназначено для студентов бакалавриата и магистратуры по направлению «Экология и природопользование», аспирантов по направлению «Геоэкология», а также специалистов-экологов, осуществляющих практическую деятельность в области обращения с отходами производства и потребления.

УДК 502.17(075.8)  
ББК 20.18:51.21я73

© А.А. Артемьева, сост., 2015  
© ФГБОУ ВПО «Удмуртский государственный университет», 2015

## ВВЕДЕНИЕ

Настоящее учебно-методическое пособие освещает правовые основы обращения с отходами производства и потребления, определяющие порядок предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Цель пособия – объединить знания об основных принципах обращения, нормирования и учета отходов производства и потребления. Данная цель достигается путем определения теоретических основ и порядка осуществления деятельности с отходами производства и потребления, изложенных в актуальных нормативно-правовых актах Российской Федерации с учетом обновлений, произошедших в законодательной базе в 2014 году.

Особенностью настоящего пособия, определяющей его оригинальность, является отражение и теоретических аспектов, и вопросов практического обращения с отходами производства и потребления.

В десяти главах пособия представлен теоретический материал, раскрывающий суть основных понятий и классификаций отходов (главы 1-2), порядок ведения государственного кадастра (глава 3) и паспортизации отходов (глава 4), особенности лицензирования и нормирования деятельности по обращению с отходами (главы 5-6), принципы учета отходов (главы 7-8), экономическое регулирование в области обращения с отходами и порядок расчета платы за размещение отходов (глава 9), а также ответственность за административные правонарушения в области обращения с отходами (глава 10). Для успешного освоения материала главы учебного пособия сопровождаются вопросами для самоконтроля.

Пособие предназначено для студентов бакалавриата и магистратуры по направлению «Экология и природопользование», аспирантов по направлению «Геоэкология», а также специалистов-экологов, осуществляющих практическую деятельность в области обращения с отходами производства и потребления.

Пособие может быть использовано студентами в следующих учебных курсах: «Обращение с отходами», «Геоэкология и природопользование», «Правовые основы природопользования», «Экономика природопользования», «Экологическое нормирование, «Оценка воздействия на окружающую среду».

В приложении к учебно-методическому пособию содержится рекомендуемая рабочая программа курса «Обращение с отходами» с указанием его структуры, содержания и видов учебных занятий, вопросов семинарских занятий, вопросов к зачету, а также учебно-методического и информационного обеспечения дисциплины.

Пособие призвано помочь студентам в освоении учебного материала, при самостоятельной работе и прохождении производственной практики, при выборе направления учебно-исследовательской работы и подготовке к экзаменам и способствует овладению ими следующих профессиональных компетенций:

- владение культурой мышления, способностью к обобщению, анализу, восприятию информации;
- знание теоретических основ и порядка осуществления деятельности с отходами производства и потребления, лицензирования, нормирования, учета и экономического регулирования в области обращения с отходами;
- знание методов определения классов опасности отходов производства и потребления для окружающей среды;
- знание методов нормирования и оценки воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду;
- знание методов учета, обработки и анализа данных по обращению с отходами производства и потребления.

Кроме того пособие, как в целом, так и по отдельным его разделам может использоваться специалистами-экологами, а также должностными лицами организаций и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими практическую деятельность в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе и по вовлечению таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

## **ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ**

Основы правового регулирования деятельности по обращению с отходами производства и потребления установлены Федеральным законом Российской Федерации от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [16]. Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

### **1.1. Основные понятия и определения в области обращения с отходами производства и потребления**

Федеральный закон Российской Федерации от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [16] определяет следующие основные понятия в области обращения с отходами:

*отходы производства и потребления (далее - отходы)* - остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства;

*обращение с отходами* - деятельность по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов;

*размещение отходов* - хранение и захоронение отходов;

*хранение отходов* - содержание отходов в объектах размещения отходов в целях их последующего захоронения, обезвреживания или использования;

*захоронение отходов* - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшему использованию, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

*использование отходов* - применение отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг или для получения энергии;

*обезвреживание отходов* - обработка отходов, в том числе сжигание и обеззараживание отходов на специализированных установках, в целях предотвращения вредного воздействия отходов на

здоровье человека и окружающую среду;

*объект размещения отходов* - специально оборудованное сооружение, предназначенное для размещения отходов (полигон, шламохранилище, хвостохранилище, отвал горных пород и другое);

*трансграничное перемещение отходов* - перемещение отходов с территории, находящейся под юрисдикцией одного государства, на территорию (через территорию), находящуюся под юрисдикцией другого государства, или в район, не находящийся под юрисдикцией какого-либо государства, при условии, что такое перемещение отходов затрагивает интересы не менее чем двух государств;

*лимит на размещение отходов* - предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории;

*норматив образования отходов* - установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции;

*паспорт отходов* - документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности, содержащий сведения об их составе;

*вид отходов* - совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов;

*лом и отходы цветных и (или) черных металлов* - пришедшие в негодность или утратившие свои потребительские свойства изделия из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, отходы, образовавшиеся в процессе производства изделий из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, а также неисправимый брак, возникший в процессе производства указанных изделий;

*сбор отходов* - прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейшего использования, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов;

*транспортирование отходов* - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах;

*накопление отходов* - временное складирование отходов (на срок не более чем шесть месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области

обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, транспортирования.

## **1.2. Отходы как объект права собственности**

Право собственности на отходы принадлежит собственнику сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, а также товаров (продукции), в результате использования которых эти отходы образовались. Право собственности на отходы может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении отходов [16].

Собственник отходов вправе отчуждать эти отходы в собственность другому лицу, передавать ему, оставаясь собственником, право владения, пользования или распоряжения этими отходами, если у такого лица имеется лицензия на осуществление деятельности по использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов не меньшего класса опасности [16].

В случае, если отходы брошены собственником или иным образом оставлены им с целью отказаться от права собственности на них, лицо, в собственности, во владении либо в пользовании которого находится земельный участок, водоем или иной объект, где находятся брошенные отходы, может обратиться в свою собственность, приступив к их использованию или совершив иные действия, свидетельствующие об обращении их в собственность в соответствии с гражданским законодательством [16].

## **1.3. Государственная политика в области обращения с отходами производства и потребления**

Правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется Федеральным законом Российской Федерации от 24.06.1998 года № 89-ФЗ [16], другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие

вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

*К полномочиям Российской Федерации в области обращения с отходами относятся [16]:*

- разработка и принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области обращения с отходами;

- проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области обращения с отходами;

- осуществление государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в соответствии с перечнем таких объектов, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

- определение компетенции уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в области обращения с отходами;

- лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов;

- установление требований, правил и нормативов, направленных на обеспечение безопасного обращения с отходами, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- осуществление мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении обращения с отходами;

- организация государственного учета и отчетности в области обращения с отходами;

- обеспечение населения информацией в области обращения с отходами;

- определение порядка ведения государственного кадастра отходов и организация его ведения;

- обеспечение экономических, социальных и правовых условий для более полного использования отходов и уменьшения их образования;

- осуществление международного сотрудничества Российской Федерации в области обращения с отходами;

- осуществление иных предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий;

- определение федеральных органов исполнительной власти в

области обращения с отходами, их функций и полномочий.

*К полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся [16]:*

- проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении обращения с отходами;

- разработка и реализация региональных программ в области обращения с отходами, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами;

- участие в проведении государственной политики в области обращения с отходами на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

- принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, контроль за их исполнением;

- осуществление государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- участие в организации обеспечения населения информацией в области обращения с отходами.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений в области обращения с отходами относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с отходами относится организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

К полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с отходами относится организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

*Основными принципами государственной политики в области обращения с отходами являются [16]:*

- охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия;

- научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества;

- использование новейших научно-технических достижений

в целях реализации малоотходных и безотходных технологий;

- комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов;

- использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот;

- доступ в соответствии с законодательством Российской Федерации к информации в области обращения с отходами;

- участие в международном сотрудничестве Российской Федерации в области обращения с отходами.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Какой нормативно-правовой акт Российской Федерации определяет основные понятия в области обращения с отходами производства и потребления?

2. Охарактеризуйте следующие основные понятия: «отходы производства и потребления», «обращение с отходами»?

3. Кому принадлежит право собственности на отходы производства и потребления?

4. Имеет ли право собственник отходов отчуждать эти отходы в собственность другому лицу?

5. Охарактеризуйте понятия: «сбор отходов», «накопление отходов»?

6. Перечислите основные полномочия Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления?

7. Перечислите основные полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления?

8. Перечислите основные полномочия органов местного самоуправления Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления?

9. Перечислите основные принципы государственной политики в области обращения с отходами производства и потребления?

10. Какой нормативно-правовой акт Российской Федерации осуществляет правовое регулирование в области обращения с отходами производства и потребления?

## ГЛАВА 2. КЛАССЫ ОПАСНОСТИ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

Критерии отнесения отходов к классу опасности для окружающей среды (далее – Критерии) утверждены Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 15.06.2001 года № 511 «Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды» [6]. Класс опасности отходов устанавливается по степени возможного вредного воздействия на окружающую среду при непосредственном или опосредованном воздействии отхода на нее в соответствии с Критериями, приведенными в данном Приказе.

Отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются, в соответствии с Критериями, на пять классов опасности (таблица 1) [6]: I класс - чрезвычайно опасные отходы, II класс - высокоопасные отходы, III класс - умеренно опасные отходы, IV класс - малоопасные отходы, V класс - практически неопасные отходы.

Таблица 1

Классы опасности отходов [6]

№ п	Степень вредного воздействия отходов на окружающую среду	Критерии отнесения отходов к классу опасности для окружающей среды	Класс опасности отхода для окружающей среды
1	Очень высокая	Экологическая система необратимо нарушена. Период восстановления отсутствует.	1 класс - чрезвычайно опасные
2	Высокая	Экологическая система сильно нарушена. Период восстановления не менее 30 лет после полного устранения источника вредного воздействия.	2 класс - высокоопасные
3	Средняя	Экологическая система нарушена. Период восстановления не менее 10 лет после снижения вредного воздействия от существующего источника.	3 класс - умеренно опасные

Продолжение таблицы 1

4	Низкая	Экологическая система нарушена. Период самовосстановления не менее 3-х лет.	4 класс - малоопасные
5	Очень низкая	Экологическая система практически не нарушена	5 класс - практически неопасные.

Отнесение отходов к классу опасности для окружающей среды может осуществляться расчетным или экспериментальным методами.

Отнесение отходов к классу опасности для окружающей среды расчетным методом осуществляется на основании показателя, характеризующего степень опасности отхода при его воздействии на окружающую среду, рассчитанного по сумме показателей опасности веществ, составляющих отход (далее - компоненты отхода), для окружающей среды. Перечень компонентов отхода и их количественное содержание устанавливаются по составу исходного сырья и технологическим процессам его переработки или по результатам количественного химического анализа [6].

Показатель степени опасности компонента отхода рассчитывается как соотношение концентрации компонента отхода с коэффициентом его степени опасности для окружающей среды. При этом коэффициентом степени опасности компонента отхода является условный показатель, численно равный количеству компонента отхода, ниже значения которого он не оказывает негативного воздействия на окружающую среду. Размерность коэффициента степени опасности условно принимается как мг/кг. Для определения коэффициента степени опасности компонента отхода для окружающей среды по каждому компоненту отхода устанавливаются степени их опасности для различных природных сред, на основании которых рассчитывается относительный показатель опасности компонента отхода для окружающей среды в целом [6].

Экспериментальный метод отнесения отходов к классу опасности для окружающей среды осуществляется в специализированных аккредитованных для этих целей лабораториях. Экспериментальный метод используется в следующих случаях [6]:

- для подтверждения отнесения отходов к 5-му классу опасности, установленного расчетным методом;
- при отнесении к классу опасности отходов, у которых

невозможно определить их качественный и количественный состав;

- при уточнении по желанию и за счет заинтересованной стороны класса опасности отходов, полученного расчетным методом.

Экспериментальный метод основан на биотестировании водной вытяжки отходов. В случае присутствия в составе отхода органических или биогенных веществ, проводится тест на устойчивость к биодegradации для решения вопроса о возможности отнесения отхода к классу меньшей опасности. Устойчивостью отхода к биодegradации является способность отхода или отдельных его компонентов подвергаться разложению под воздействием микроорганизмов [6].

При определении класса опасности отхода для окружающей среды с помощью метода биотестирования водной вытяжки применяется не менее двух тест-объектов из разных систематических групп (дафнии и инфузории, цериодафнии и бактерии или водоросли и т.п.). За окончательный результат принимается класс опасности, выявленный на тест-объекте, проявившем более высокую чувствительность к анализируемому отходу.

В случае отнесения производителями отходов отхода расчетным методом к 5-му классу опасности, необходимо его подтверждение экспериментальным методом. При отсутствии подтверждения 5-го класса опасности экспериментальным методом отход может быть отнесен к 4-му классу опасности. Для подтверждения отнесения отходов к пятому классу опасности для окружающей среды, установленного расчетным методом, определяется воздействие только водной вытяжки отхода без ее разведения. Класс опасности устанавливается по кратности разведения водной вытяжки, при которой не выявлено воздействие на гидробионтов в соответствии с установленными диапазонами кратности разведения [6].

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Охарактеризуйте классы опасности отходов в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду?
2. Укажите порядок отнесения отходов к классу опасности для окружающей среды расчетным методом?
3. Укажите порядок отнесения отходов к классу опасности для окружающей среды экспериментальным методом?
4. Охарактеризуйте понятия: «биотестирование», «устойчивость отхода к биодegradации»?

## **ГЛАВА 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КАДАСТР ОТХОДОВ**

Порядок ведения государственного кадастра отходов (далее – Порядок) утвержден Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 года № 792 «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра отходов» [10]. Порядок устанавливает процедуры сбора, обработки, систематизации и представления информации о видах отходов, их происхождении, химическом и (или) компонентном составе, агрегатном состоянии и физической форме, классе опасности, условиях и конкретных объектах размещения отходов, технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов.

Государственный кадастр отходов (далее - ГКО) ведется по единой для Российской Федерации системе и включает в себя [10]:

1. Федеральный классификационный каталог отходов.
2. Государственный реестр объектов размещения отходов.
3. Банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов.

ГКО предназначен для информационного обеспечения органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в ходе хозяйственной и иной деятельности которых осуществляется обращение с отходами, а также для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты размещения отходов. Действие настоящего Порядка не распространяется на вопросы обращения с радиоактивными отходами, биологическими отходами и отходами лечебно-профилактических учреждений.

Информация, содержащаяся в ГКО, относится к государственным информационным ресурсам и носит открытый характер, за исключением информации, отнесенной законодательством Российской Федерации к категории ограниченного доступа.

### **3.1. Федеральный классификационный каталог отходов**

Федеральный классификационный каталог отходов (далее – ФККО) утвержден Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Российской Федерации от 18.07.2014 года № 445

«Об утверждении федерального классификационного каталога отходов» [13]. Разъяснения по использованию ФККО приведены в Письме Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Российской Федерации от 24.12.2014 года № АА-03-04-32/21113 «О применении критериев отнесения отходов к классу опасности для окружающей среды» [1].

ФККО включает перечень видов отходов, находящихся в обращении в Российской Федерации и систематизированных по совокупности классификационных признаков: происхождению, условиям образования (принадлежности к определенному производству, технологии), химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме. Для классификации отходов в ФККО используется вид отходов, представляющий собой совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов.

ФККО содержит информацию о наименовании отхода и присвоенном ему коде. Наименование конкретного вида отходов при включении в ФККО присваивается на основе его происхождения, химического и (или) компонентного состава, агрегатного состояния и физической формы, а код – на основании классификационных признаков (происхождение, состав, агрегатное и физическое состояние) и класса опасности отхода для окружающей среды.

Данные об отходах в ФККО представлены по блокам. В блоки включаются типы отходов, обобщенные по классификационному признаку происхождения [13]:

*Блок 1:*

Отходы сельского, лесного хозяйства, рыбоводства и рыболовства:

1. отходы сельского хозяйства
2. отходы при лесоводстве и лесозаготовках
3. отходы при рыболовстве, рыбоводстве

*Блок 2:*

1. Отходы добычи полезных ископаемых
2. Отходы добычи топливно-энергетических полезных ископаемых
3. Отходы добычи металлических руд
4. Отходы добычи прочих полезных ископаемых
5. Отходы при предоставлении услуг в области добычи полезных ископаемых

*Блок 3:*

Отходы обрабатывающей промышленности:

1. Отходы производства пищевых продуктов, напитков, табачных изделий
2. Отходы производства текстильных изделий
3. Отходы производства одежды
4. Отходы производства кожи, изделий из кожи
5. Отходы обработки древесины и производства изделий из дерева
6. Отходы производства бумаги и бумажных изделий
7. Отходы полиграфической деятельности и копирования носителей информации
8. Отходы производства кокса, нефтепродуктов
9. Отходы производства химических веществ и химических продуктов
10. Отходы производства резиновых и пластмассовых изделий
11. Отходы производства прочей неметаллической минеральной продукции
12. Отходы металлургических производств
13. Отходы производства готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования
14. Отходы производства машин и оборудования
15. Отходы производства транспортных средств и прочего оборудования
16. Отходы производств прочей продукции.

*Блок 4:*

Отходы потребления производственные и непроизводственные; материалы, изделия, утратившие потребительские свойства, не вошедшие в Блоки 1-3, 6-9:

1. Отходы пищевой продукции, напитков, табачных изделий
2. Текстиль и изделия текстильные, утратившие потребительские свойства
3. Изделия из кожи, утратившие потребительские свойства
4. Продукция из древесины, утратившая потребительские свойства
5. Бумага и изделия из бумаги, утратившие потребительские свойства

6. Отходы нефтепродуктов
7. Продукты химические, утратившие потребительские свойства
8. Резиновые и пластмассовые изделия, утратившие потребительские свойства
9. Катализаторы, сорбенты, фильтры, фильтровальные материалы, утратившие потребительские свойства
10. Неметаллические минеральные продукты прочие, утратившие потребительские свойства
11. Лом и отходы черных и цветных металлов
12. Отходы оборудования и прочей продукции, подлежащей особому контролю
13. Отходы машин и прочего оборудования
14. Прочие неспецифические отходы потребления

*Блок 6:*

Отходы обеспечения электроэнергией, газом и паром:

1. Отходы ТЭС, ТЭЦ, котельных
2. Отходы при производстве энергии гидроэлектростанциями, гидроаккумулирующими электростанциями
3. Отходы при производстве энергии из возобновляемых источников
4. Отходы производства и распределения газообразного топлива
5. Отходы при обеспечении электроэнергией, газом, паром, прочие

*Блок 7:*

Отходы при водоснабжении, водоотведении, деятельности по сбору и обработке отходов

1. Отходы при заборе, очистке и распределении воды для бытовых и промышленных нужд
2. Отходы при сборе и обработке сточных вод
3. Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению
4. Отходы деятельности по обработке отходов

*Блок 8:*

Отходы строительства и ремонта:

1. Отходы подготовки строительного участка, разборки и сноса зданий
2. Отходы строительства зданий, сооружений
3. Отходы при демонтаже, ремонте автодорожных

покрытий

4. Отходы при демонтаже, ремонте железнодорожного путевого хозяйства

5. Прочие отходы строительства и ремонта

*Блок 9:*

Отходы при выполнении прочих видов деятельности, не вошедшие в Блоки 1-3, 6-8:

1. Отходы обслуживания и ремонта машин и оборудования

2. Отходы обслуживания и ремонта транспортных средств прочие

3. Отходы при ликвидации загрязнений окружающей среды

4. Отходы при технических испытаниях, измерениях, исследованиях

Классификация отходов в ФККО выполнена по следующим классификационным признакам: происхождению, условиям образования (принадлежности к определенному производству, технологии), химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме (далее - классификационные признаки).

Код каждого вида отходов в ФККО имеет 11-значную структуру. При этом последний знак 11-значного классификационного кода вида отходов определяет класс опасности отхода для окружающей среды. В ФККО класс опасности отдельных видов отходов может меняться в зависимости от содержания и количества входящих в состав отхода компонентов и веществ.

Согласно позиции Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, изложенной в Письме от 15.09.2014 года № 05-12-44/20925 [1], в случае соответствия классификационных признаков образуемого отхода с классификационными признаками аналогичного отхода, включенного в ФККО, класс опасности для отхода может быть установлен на основании сведений, содержащихся в ФККО и банке данных об отходах (далее - БДО), формируемых Росприроднадзором согласно Порядку ведения государственного кадастра отходов, утвержденному Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 года № 792 [10], тем самым дополнительного подтверждения класса опасности отхода расчетным и экспериментальными методами, в соответствии с Критериями, утвержденными Приказом Министерства природных

ресурсов Российской Федерации от 15.06.2001 года № 511 [6], не требуется.

Вместе с этим, действующий в настоящее время приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 15.06.2001 года № 511 «Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды» [6] не разграничивает возможность применения Критериев с целью подтверждения отнесения видов отходов к I - V классам опасности для окружающей среды для видов отходов как включенных, так и не включенных в ФККО.

Положениями статьи 3 Федерального закона Российской Федерации от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [18] установлена презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая означает, что всякая планируемая деятельность является экологически опасной, то есть способна нанести вред окружающей среде. В этой связи для конкретного вида отхода I - V класса опасности, включенного в ФККО, класс опасности которого зависит от состава отхода, хозяйствующий субъект, в результате деятельности которого образуется данный вид отхода, должен подтвердить отнесение отхода к конкретному классу опасности в соответствии с Критериями отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду.

Если в ФККО класс опасности конкретного вида отхода не изменяется в зависимости от содержания и количества входящих в состав отхода компонентов и веществ, класс опасности для отхода может быть установлен на основании сведений, содержащихся в ФККО и БДО. Вместе с этим как для включенных, так и для не включенных в ФККО отходов требуется определение их химического и (или) компонентного состава допустимым законодательством Российской Федерации способом (в целях идентификации).

В соответствии с позицией Министерства природных ресурсов Российской Федерации, изложенной в Письме от 15.09.2014 года № 05-12-44/20925 [1], химический и (или) компонентный состав отходов устанавливается:

- по результатам количественных химических анализов, выполняемых с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений требований к измерениям, средствам измерений;

- либо на основании сведений, содержащихся в

технологических регламентах, технических условиях, стандартах, проектной документации.

Выбор способа определения химического и (или) компонентного состава вида отходов осуществляется хозяйствующим субъектом самостоятельно.

### **3.2. Государственный реестр объектов размещения отходов**

Государственный реестр объектов размещения отходов (далее - ГРОРО) включает свод систематизированных сведений об эксплуатируемых объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов, соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации. Порядок ведения ГРОРО определен Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 года № 792 «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра отходов» [10].

Не подлежат включению в ГРОРО:

- объекты размещения отходов, выведенные из эксплуатации (в том числе рекультивированные или законсервированные) в соответствии с установленным порядком;

- объекты захоронения отходов, расположенные на территориях, использование которых для захоронения отходов запрещено законодательством Российской Федерации;

- специальные объекты размещения радиоактивных отходов;

- скотомогильники.

ГРОРО формируется на основе информации об объектах размещения отходов, полученной в результате их инвентаризации, проведенной в соответствии с Правилами инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденными Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.02.2010 г. № 49 [7].

Территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Российской Федерации в 10-дневный срок с даты поступления от юридического лица и индивидуального предпринимателя, эксплуатирующего объект размещения отходов, характеристики объекта размещения отходов, составленной по результатам проведения инвентаризации объектов размещения отходов, представляют в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования Российской Федерации следующую информацию о данном объекте размещения отходов, предлагаемом для включения в

ГРОРО [10]:

- 1) наименование объекта размещения отходов;
- 2) назначение объекта размещения отходов («хранение отходов» либо «захоронение отходов» с указанием наименований основных видов размещаемых отходов и их кодов по ФККО;
- 3) местонахождение объекта размещения отходов (код) и наименование ближайшего населенного пункта;
- 4) сведения о наличии негативного воздействия на окружающую среду объекта размещения отходов («имеется» либо «отсутствует») на основании данных мониторинга состояния окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду;
- 5) предложение по порядковому номеру объекта размещения отходов по территории соответствующего субъекта Российской Федерации;
- 6) сведения о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе, эксплуатирующем объект размещения отходов, включая:
  - наименование, место нахождения юридического лица;
  - фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя, место его жительства.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования Российской Федерации в 15-дневный срок с даты регистрации информации об объекте размещения отходов, поступившей из территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Российской Федерации [10]:

- рассматривает указанную информацию;
- присваивает номер объекту размещения отходов в ГРОРО;
- принимает правовые акты о включении объектов размещения отходов в ГРОРО с периодичностью не реже 1 раза в месяц.

Исключение объектов размещения отходов из ГРОРО производится правовыми актами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Российской Федерации. Исключение объектов размещения отходов из ГРОРО осуществляется в случае:

- получения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования Российской Федерации в уведомительном порядке от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты размещения отходов, заявления о прекращении эксплуатации объекта размещения отходов;
- вступления в законную силу в установленном порядке

Постановления по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [17], о предоставлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими объекты размещения отходов, недостоверной информации об объекте размещения отходов, на основании которой данный объект был включен в ГРОРО.

Сборы за включение объектов размещения отходов в ГРОРО не взимаются. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования Российской Федерации и ее территориальные органы обеспечивают хранение информации об объектах размещения отходов, размещение на своих официальных сайтах в сети "Интернет" сведений об объектах размещения отходов, включенных в ГРОРО, и ежемесячное обновление указанной информации.

### **3.3. Банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов**

Порядок формирования Банка данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов (далее - БДО) определен Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 года № 792 «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра отходов» [10]. БДО содержит детальные сведения о видах отходов, включенных в ФККО, и их характеристиках, а также сведения о технологиях, применяемых для использования и обезвреживания отходов. БДО ведется:

- территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Российской Федерации - в части сбора и представления в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования Российской Федерации информации об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов;

- Федеральной службой по надзору в сфере природопользования Российской Федерации - в части обобщения и систематизации информации об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов, заполнения соответствующих разделов БДО и опубликования их в установленном порядке.

БДО в части данных об отходах формируется и ведется на

основе информации о конкретных видах отходов, представляемой индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются отходы, в территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Российской Федерации при подтверждении в установленном порядке отнесения отходов к конкретному классу опасности.

БДО в части данных о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов формируется на основе информации, добровольно предоставляемой собственниками и (или) разработчиками таких технологий, а также получаемой при проведении государственной экологической экспертизы проектов технической документации на соответствующие новые технологии, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду.

Формирование банка данных о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования Российской Федерации на основании информации, поступившей в уведомительном порядке в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования Российской Федерации и (или) его территориальные органы от собственников и (или) разработчиков технологий использования и обезвреживания отходов различных видов, посредством почтовых отправлений, по электронной почте или заполнения информационных бланков, размещенных на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Российской Федерации в сети "Интернет".

БДО включает следующие сведения [10]:

1) в части данных об отходах:

- наименование и код вида отходов по ФККО;
- наименование технологического процесса, в результате которого образовался отход, или процесса, в результате которого продукция утратила свои потребительские свойства, с указанием наименования исходной продукции;
- химический и (или) компонентный состав отхода в процентах;
- агрегатное состояние и физическая форма вида отходов (твердый, жидкий, пастообразный, шлам, гель, эмульсия, суспензия, сыпучий, гранулят, порошкообразный, пылеобразный, волокно, готовое изделие, потерявшее свои потребительские свойства, иное);
- класс опасности вида отходов;
- состав (примерный химический состав основных горных

пород) и происхождение (географическое место залегания) исходного минерального сырья, при переработке (использовании) которого образовался вид отходов;

- другие сведения о виде отходов;

2) в части данных о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов:

- наименование технологии;

- назначение технологии (использование и (или) обезвреживание отходов);

- краткая характеристика технологического процесса использования или обезвреживания отходов;

- потребляемые ресурсы и отходы (электроэнергия, кВт/ч; водопотребление, м<sup>3</sup>/с; использование / обезвреживание отходов, тонн или м<sup>3</sup> в год);

- наименование и код по ФККО используемых (обезвреживаемых) отходов;

- наименование и код по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, получаемой вторичной продукции (энергии), иное;

- производительность при получении вторичной продукции (энергии) (количество в год с указанием единицы измерения);

- масса (объем), наименование и код по ФККО вторичных отходов, образующихся за год;

- адрес, телефон, факс, Интернет-сайт разработчика (собственника) технологии;

- адрес, телефон, факс, Интернет-сайт юридического лица (индивидуального предпринимателя), применяющего технологию;

- применение технологии (промышленное, опытно-промышленное, опытное, иное);

- основной вывод заключения государственной экологической экспертизы на технологию, его дата и номер, наименование органа, выдавшего заключение (при условии ее проведения).

БДО размещается на официальном сайте Федеральной службой по надзору в сфере природопользования Российской Федерации в сети "Интернет" для свободного и бесплатного доступа.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Перечислите разделы единой системы ведения государственного кадастра отходов в Российской Федерации?

2. Для чего предназначен и какую информацию содержит федеральный классификационный каталог отходов?

3. По каким классификационным признакам выполнена классификация отходов в федеральном классификационном каталоге отходов?

4. Какую информацию содержит код каждого вида отхода в федеральном классификационном каталоге отходов?

5. Каким образом устанавливается химический и (или) компонентный состав отходов?

6. На основании какой информации формируется государственный реестр объектов размещения отходов?

7. Для чего предназначен и какую информацию содержит государственный реестр объектов размещения отходов?

8. Какие объекты размещения отходов не подлежат включению в государственный реестр объектов размещения отходов?

9. В каких случаях производится исключение объектов размещения отходов из государственного реестра объектов размещения отходов?

10. Взимаются ли сборы за включение объектов размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов?

11. Для чего предназначен и какую информацию содержит банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов?

12. Какой орган исполнительной власти Российской Федерации осуществляет формирование и ведение банка данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов?

13. Кто предоставляет информацию в соответствующий орган исполнительной власти Российской Федерации для ведения банка данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов?

14. Каким образом должна подаваться информация в соответствующий орган исполнительной власти Российской Федерации для ведения банка данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов?

## ГЛАВА 4. ПАСПОРТИЗАЦИЯ ОТХОДОВ

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV класса опасности, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

На отходы I - IV класса опасности должен быть составлен паспорт. Правила проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности и типовая форма паспорта отходов утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 года № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности» [5].

Паспорт отходов I - IV классов опасности (далее - паспорт) составляется на основании данных о составе и свойствах этих отходов, а также оценки их опасности в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду. Определение данных о составе и свойствах отходов I - IV классов опасности, включаемых в паспорт, осуществляется с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений требований к измерениям и средствам измерений.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица для составления паспорта подтверждают отнесение отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

На отходы I - IV классов опасности, включенные в федеральный классификационный каталог отходов, индивидуальные предприниматели и юридические лица составляют и утверждают паспорт по типовой форме, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 года № 712 [5].

На отходы, не включенные в федеральный классификационный каталог отходов, индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV класса опасности, обязаны подтвердить отнесение таких отходов к конкретному классу опасности в течение 90 дней со дня их образования в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, для их включения в федеральный классификационный каталог отходов, с последующим оформлением паспорта отходов по типовой форме.

В типовой форме паспорта отходов указываются следующие сведения об отходах [5]:

- вид отхода, код и наименование по федеральному классификационному каталогу отходов;
- наименование технологического процесса, в результате которого образовался отход, или процесса, в результате которого товар (продукция) утратил свои потребительские свойства, с указанием наименования исходного товара;
- химический и (или) компонентный состав отхода, в процентах;
- агрегатное состояние и физическая форма: твердый, жидкий, пастообразный, шлам, гель, эмульсия, суспензия, сыпучий, гранулят, порошкообразный, пылеобразный, волокно, готовое изделие, потерявшее свои потребительские свойства, иное;
- класс опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду.

В паспорте также указываются сведения об индивидуальных предпринимателях и юридических лицах, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV класса опасности [5]:

- фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя или полное наименование юридического лица;
- сокращенное наименование юридического лица;
- индивидуальный номер налогоплательщика;
- код по общероссийскому классификатору предприятий и организаций, код по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности;
- местонахождение, почтовый адрес.

Копия паспорта, заверенного индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, а также копии документов, подтверждающих отнесение вида отхода к конкретному классу опасности, направляются в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту осуществления хозяйственной деятельности индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами способом, позволяющим определить факт и дату их получения, или вручаются ими под роспись.

Паспорт действует бессрочно. Внесение изменений в паспорт не допускается.

Деятельность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в процессе которой образуются отходы I - IV класса опасности, может быть ограничена или запрещена в установленном

законодательством Российской Федерации порядке при отсутствии технической или иной возможности обеспечить безопасное для окружающей среды и здоровья человека обращение с отходами I - IV класса опасности.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Охарактеризуйте понятие «паспорт отхода»?
2. Кто должен составлять паспорт отхода?
3. На какие виды отходов составляются паспорта отходов?
4. На основании каких данных составляется паспорт отхода?
5. Какой установлен порядок для составления паспорта отхода, не включенного в федеральный классификационный каталог отходов?
6. Какие сведения об отходах указываются в паспорте отхода?
7. Какие сведения об индивидуальных предпринимателях и юридических лицах, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV класса опасности, должны указываться в паспорте отхода?
8. В какой орган исполнительной власти Российской Федерации должны предоставляться копии разработанных паспортов отходов?
9. Какой устанавливается срок действия паспорта отхода?
10. Допускается ли внесение изменений в разработанный и утвержденный паспорт отхода?
11. В каком случае деятельность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в процессе которой образуются отходы I - IV класса опасности, может быть ограничена или запрещена в установленном законодательством Российской Федерации порядке?
12. Обязаны ли индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV класса опасности, разрабатывать паспорта отходов при появлении новых видов отходов в связи с изменением технологического процесса производства?

## **ГЛАВА 5. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЕЗВРЕЖИВАНИЮ И РАЗМЕЩЕНИЮ ОТХОДОВ I-IV КЛАССОВ ОПАСНОСТИ**

В соответствии с требованиями статьи 12 п. 30 Федерального закона Российской Федерации от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [19] деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию. Лицензирование осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением данного вида деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Порядок лицензирования деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, включенных в федеральный классификационный каталог отходов, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – деятельность в области обращения с отходами), утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 года № 255 «О лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности» [4].

Деятельность в области обращения с отходами составляют следующие работы:

1. Обезвреживание отходов I класса опасности.
2. Обезвреживание отходов II класса опасности.
3. Обезвреживание отходов III класса опасности.
4. Обезвреживание отходов IV класса опасности.
5. Размещение отходов I класса опасности.
6. Размещение отходов II класса опасности.
7. Размещение отходов III класса опасности.
8. Размещение отходов IV класса опасности.

Лицензирование деятельности в области обращения с отходами осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (далее - лицензирующий орган). Лицензионными требованиями при осуществлении деятельности в области обращения с отходами являются [4]:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений

(в том числе объектов размещения отходов) и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям;

б) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования (в том числе специального) и установок, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих установленным требованиям;

в) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) - индивидуального предпринимателя и у работников, заключивших с соискателем лицензии (лицензиатом) трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами, профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами;

г) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) - юридического лица должностного лица, ответственного за допуск работников к работе с отходами;

д) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) - юридического лица системы производственного контроля в области обращения с отходами;

е) проведение лицензиатом мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [16];

ж) рекуперация веществ, разрушающих озоновый слой, из отходов перед их захоронением в объектах размещения отходов производства и потребления в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [18].

Для получения лицензии соискатель лицензии направляет или представляет в лицензирующий орган в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [19] заявление о предоставлении лицензии, к которому прилагаются следующие документы [4]:

а) копии учредительных документов юридического лица, засвидетельствованные в нотариальном порядке;

б) перечень заявленных для выполнения работ в области

обращения с отходами (с указанием наименования, класса опасности и кода отхода согласно федеральному классификационному каталогу отходов);

в) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений (в том числе объектов размещения отходов) и помещений, необходимых для выполнения заявленных работ, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях, помещениях);

г) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании оборудования (в том числе специального) и установок, необходимых для выполнения заявленных работ;

д) сведения о наличии у соискателя лицензии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ;

е) сведения о наличии у соискателя лицензии положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов;

ж) копии свидетельств (сертификатов) на право работы с отходами, выданных соискателю лицензии - индивидуальному предпринимателю и работникам, заключившим с соискателем лицензии (лицензиатом) трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами;

з) копия документа, подтверждающего наличие в штате соискателя лицензии - юридического лица должностного лица, ответственного за допуск работников к работе с отходами;

и) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии - юридического лица системы производственного контроля в области обращения с отходами;

к) документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за предоставление лицензии;

л) опись прилагаемых документов.

При намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному

в лицензии, и (или) выполнять новые работы, составляющие лицензируемый вид деятельности, лицензиат направляет в лицензирующий орган заявление о переоформлении лицензии, в котором указываются этот адрес и (или) сведения о новых работах в области обращения с отходами, которые лицензиат намерен выполнять (наименование, класс опасности и код отхода согласно федеральному классификационному каталогу отходов), а также [4]:

а) копии документов, подтверждающих наличие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений (в том числе объектов размещения отходов) и помещений, необходимых для выполнения заявленных работ по новому адресу, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях, помещениях);

б) сведения о наличии у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании оборудования (в том числе специального) и установок, необходимых для осуществления заявленных работ по новому адресу;

в) сведения о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ;

г) сведения о наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов;

д) копии документов, подтверждающих наличие у лицензиата - юридического лица системы производственного контроля в области обращения с отходами;

е) копии свидетельств (сертификатов) на право работы с отходами, выданных работникам, заключившим с лицензиатом трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами по новому адресу.

При проведении проверки сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявлении о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документах, соблюдения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований лицензирующий орган запрашивает необходимые для предоставления государственных услуг в области лицензирования

сведения, находящиеся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций, в установленном порядке.

Лицензирующий орган размещает в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, сведения о ходе принятия им решения о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении лицензии), переоформлении лицензии (об отказе в переоформлении лицензии), приостановлении, возобновлении, прекращении действия лицензии, сведения об аннулировании лицензии, а также о предоставлении дубликата лицензии [4].

Информация, относящаяся к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, предусмотренная требованиями Федерального закона Российской Федерации от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [19], размещается лицензирующим органом в официальных электронных или печатных средствах массовой информации лицензирующего органа, а также на информационных стендах в помещениях лицензирующего органа в течение 10 дней со дня [4]:

а) официального опубликования нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемому виду деятельности;

б) принятия лицензирующим органом решения о предоставлении, переоформлении, приостановлении, возобновлении, прекращении действия лицензии;

в) получения от Федеральной налоговой службы сведений о ликвидации юридического лица или прекращении его деятельности в результате реорганизации, о прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

г) вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии.

Лицензионный контроль осуществляется в установленном законодательством Российской Федерации порядке, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом Российской Федерации от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [19].

Представление соискателем лицензии заявления о

предоставлении лицензии и документов, необходимых для получения лицензии, их прием лицензирующим органом, принятие лицензирующим органом решений о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении лицензии), переоформлении лицензии (об отказе в переоформлении лицензии), приостановлении, возобновлении, прекращении действия лицензии, выдача дубликата и копии лицензии, формирование и ведение лицензионного дела, а также информационного ресурса и реестра лицензий, предоставление содержащихся в них сведений осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом Российской Федерации от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [19].

За предоставление лицензии, ее переоформление и выдачу дубликата лицензии уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [19] юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.

Днем принятия решения о предоставлении лицензии является день одновременно осуществляемых внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий, присвоения лицензии регистрационного номера и регистрации приказа (распоряжения) руководителя, заместителя руководителя лицензирующего органа о предоставлении лицензии.

Лицензия действует бессрочно. Деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации при условии уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации [19].

## Вопросы для самоконтроля

1. Какая деятельность (виды работ) в области обращения с отходами производства и потребления подлежит лицензированию?
2. С какой целью осуществляется лицензирование деятельности в области обращения с отходами производства и потребления?
3. Каким органом исполнительной власти Российской Федерации осуществляется лицензирование деятельности в области обращения с отходами?
4. Перечислите лицензионные требования при осуществлении деятельности в области обращения с отходами?
5. Какие документы необходимо предоставить в лицензирующий орган к заявлению о получении лицензии на осуществление деятельности в области обращения с отходами?
6. Какие документы необходимо предоставить в лицензирующий орган к заявлению о переоформлении лицензии на осуществление деятельности в области обращения с отходами?
7. Предусмотрены ли сборы (пошлина) за предоставление лицензии, ее переоформление и выдачу дубликата лицензии?
8. Устанавливает ли лицензия территориальные ограничения по осуществлению лицензируемого вида деятельности?
9. Какой уставлен срок действия лицензии на осуществление деятельности в области обращения с отходами?
10. Где лицензирующий орган размещает информацию, относящуюся к осуществлению деятельности в области обращения с отходами, предусмотренную требованиями Федерального закона Российской Федерации от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»?

## **ГЛАВА 6. НОРМИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ**

В соответствии с требованиями статьи 18 Федерального закона Российской Федерации от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [16] в целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

Лимиты на размещение отходов устанавливаются в соответствии с нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую среду уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), должны разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, должны представлять в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией только отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке (без разработки проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение).

Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) устанавливает федеральный орган исполнительной власти в области обращения с отходами.

При нарушении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение деятельность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области обращения с отходами может быть

ограничена, приостановлена или прекращена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

### **6.1. Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение**

Порядок разработки проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее – ПНООЛР) утвержден Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 05.08.2014 года № 349 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» [11]. Методические указания по разработке ПНООЛР предназначены для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (далее - хозяйствующие субъекты), в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, и территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее - территориальные органы Росприроднадзора), принимающих решение об утверждении нормативов образования и лимитов на размещение отходов. Методические указания устанавливают единый подход к разработке и общие требования к содержанию и оформлению ПНООЛР, в котором обосновывается предлагаемое обращение со всеми отходами производства и потребления, образующимися в процессе хозяйственной и иной деятельности хозяйствующего субъекта, путем их использования, обезвреживания, размещения, а также передачи другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения.

В случае наличия у хозяйствующего субъекта филиала(ов) и обособленных подразделений, расположенных в пределах одного субъекта Российской Федерации, ПНООЛР разрабатывается по хозяйствующему субъекту в целом, либо отдельно для каждого филиала и обособленного подразделения. В случае наличия у хозяйствующего субъекта филиала(ов) и обособленных подразделений, расположенных на территории нескольких субъектов Российской Федерации, ПНООЛР разрабатывается отдельно для каждого филиала и обособленного подразделения.

Основными задачами при разработке ПНООЛР являются [11]:

- определение (расчет) нормативов образования отходов;
- определение (расчет) на основе нормативов образования отходов и объема произведенной продукции (оказанных услуг, выполненных работ), количества ежегодно образующихся отходов;

- обоснование количества отходов, предлагаемых для использования и (или) обезвреживания;
- обоснование количества отходов, предлагаемых для размещения в конкретных объектах размещения отходов.

В ПНООЛР приводятся обоснования предлагаемых нормативов образования конкретных видов отходов в среднем за год на основании нормативов образования отходов. Предлагаемые нормативы образования конкретных видов отходов в среднем за год указываются в тоннах в год и определяются как установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции.

За расчетную единицу продукции (работ, услуг) в зависимости от источника образования отходов принимается [11]:

- единица произведенной продукции, единица используемого сырья - для отходов производства;
- единица расстояния (например, километр) - для отходов обслуживания транспортных средств;
- единица площади - для отходов при уборке территории;
- человек - для отходов, образовавшихся в жилых помещениях;
- единица места - для гостиниц, столовых и других организаций и учреждений.

Нормативы образования отходов, в зависимости от характера отходообразующих процессов и возможности получения исходных данных для расчета, определяются с использованием следующих методов [11]:

*1. Метод расчета по материально-сырьевому балансу.*

Материально-сырьевой баланс является базовым при нормировании образования отходов производства. Расчет по материально-сырьевому балансу применяют при определении нормативов образования отходов в производствах, использующих разные виды исходного сырья или продукции. Исходными данными для расчета являются:

- количество используемого сырья и материалов в единицу времени;
- количество сырья и материалов, перешедшее в продукцию;
- количество произведенной продукции;
- нормы естественной убыли;
- количество веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух и сбрасываемых со сточными водами.

В качестве исходных данных для расчета используются технологические карты, описание рецептур, технологические

регламенты и другая документация, регламентирующая использование сырья и материалов, материалы учета расхода сырья и материалов, получения продукции, результаты инвентаризации источников выбросов, сбросов загрязняющих веществ, источников образования отходов, данные контроля выбросов, сбросов и образования отходов.

*2. Метод расчета по удельным отраслевым нормативам образования отходов.*

Метод расчета по удельным отраслевым нормативам образования отходов основывается на применении справочных таблиц удельных показателей образования отходов по видам экономической деятельности.

Удельные отраслевые нормативы образования отходов разрабатываются:

- путем принятия в среднем за год индивидуальных значений нормативов образования отходов для организаций отрасли;

- посредством расчета средних удельных показателей на основе анализа отчетной информации за определенный (базовый) период, выделения важнейших (экспертно устанавливаемых) нормообразующих факторов и определения их влияния на значение нормативов на предлагаемый период.

*3. Расчетно-аналитический метод.*

Расчетно-аналитический метод применяется при наличии конструкторско-технологической документации (технологических карт, рецептур, регламентов, рабочих чертежей) на производство продукции, при котором образуются отходы. На основе такой документации в соответствии с установленными нормами расхода сырья (материалов) рассчитывается норматив образования отходов как разность между нормой расхода сырья (материалов) на единицу продукции и чистым (полезным) их расходом с учетом неизбежных безвозвратных потерь сырья.

*4. Экспериментальный метод.*

Экспериментальный метод, который заключается в определении нормативов образования отходов на основе проведения опытных измерений в производственных условиях, применяется для технологических процессов, допускающих определенный диапазон изменений составных элементов сырья (в литейном производстве, химической, пищевой, микробиологической и других отраслях промышленности), а также при большой трудоемкости аналитических расчетов. Первоначально на основе статистической обработки опытных измерений массы полезного продукта, получаемого из единицы массы

сырья (материалов), определяется показатель, характеризующий долю полезного продукта в единице сырья в процентах. Исходя из значения этого показателя и данных о массе извлеченного из сырья полезного продукта, определяется масса образования отходов.

5. *Метод расчета по фактическим объемам образования отходов (статистический метод).*

Метод расчета по фактическим объемам образования отходов (статистический метод) применяется для определения нормативов образования отходов на основе статистической обработки информации по обращению с отходами за базовый (не менее 3-х лет) период с последующей корректировкой данных в соответствии с предлагаемыми мероприятиями по снижению материалоемкости производимой продукции. Исходные данные для расчета норматива образования отходов по сырью или продукции и результаты расчета норматива формируются в табличном виде. При этом сначала определяется удельное количество образования отходов по каждому году за рассматриваемый период. Удельное количество образования отходов исчисляется путем деления количества образовавшихся отходов на количество использованного сырья или произведенной продукции.

При принятии территориальными органами Росприроднадзора решения об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение учитываются следующие сведения, содержащиеся в ПНООЛР [11]:

- наличие на производственной территории и вместимость обустроенных мест (площадок) накопления отходов, предназначенных для формирования партии отходов с целью их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, передачи другим хозяйствующим субъектам;

- имеющиеся технические возможности по использованию и (или) обезвреживанию образующихся отходов хозяйствующим субъектом самостоятельно либо посредством передачи другим хозяйствующим субъектам;

- количество предлагаемых к размещению отходов;

- наличие объектов размещения отходов, эксплуатируемых хозяйствующим субъектом или сторонними организациями, а также имеющиеся технические возможности по размещению в них предлагаемого количества отходов каждого вида и их класса опасности;

- наличие объектов размещения отходов, эксплуатируемых хозяйствующим субъектом или сторонними организациями, в государственном реестре объектов размещения отходов,

сформированном Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 года № 792 [10].

ПНООЛР составляется на бумажном носителе в двух экземплярах, один из которых хранится у хозяйствующего субъекта, а второй, вместе с его электронной версией на электронном носителе, представляется в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.

В ПНООЛР включаются [11]:

1. Титульный лист.
2. Структура ПНООЛР.
3. Общие сведения о хозяйствующем субъекте.
4. Сведения о хозяйственной и иной деятельности.

В данном разделе приводится краткая характеристика и показатели хозяйственной и иной деятельности, в процессе которой образуются отходы.

По каждому структурному подразделению (цеху, участку и другим объектам), информация по которым включена в ПНООЛР, представляются блок-схемы технологических процессов, включающие в виде отдельных блоков:

- используемые сырье, материалы, полуфабрикаты, иное;
- производственные операции (без детализации производственных процессов);
- производимую продукцию (оказываемые услуги, выполняемые работы);
- образующиеся отходы (по происхождению или условиям образования);
- операции по обращению с отходами, включающие их накопление, использование, обезвреживание, размещение, а также по передаче отходов другим структурным подразделениям или другим хозяйствующим субъектам.

5. Расчет и обоснование предлагаемых нормативов образования отходов в среднем за год.

В данном разделе представляются расчеты нормативов образования отходов, рассчитанные (определенные) для каждого вида отхода с использованием методов определения (расчета) нормативов образования отходов, приведенных выше.

6. Сведения о предлагаемом образовании отходов.

Приводятся сведения о предлагаемом ежегодном образовании отходов отдельно по каждому структурному подразделению (цеху, участку и другим объектам) хозяйствующего субъекта, информация по которым включена в ПНООЛР и сводные сведения о предлагаемом суммарном ежегодном образовании отходов по хозяйствующему субъекту (его филиалу(ам) и обособленным подразделениям), в целом. Для всех отходов, указывается класс опасности, определенный в соответствии с порядком отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу опасности и (или) критериями отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду.

7. Сведения о местах накопления отходов.

Приводится перечень и вместимость мест (площадок, контейнеров, бункеров и других объектов) накопления отходов, предназначенных для формирования партии отходов с целью их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, передачи другим хозяйствующим субъектам.

8. Сведения о предлагаемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам, имеющим лицензию на вид деятельности по обращению с отходами, с целью их дальнейшего использования, и (или) обезвреживания, и (или) размещения.

9. Сведения о предлагаемом ежегодном использовании отходов и (или) обезвреживании отходов (при условии наличия лицензии на деятельность по обезвреживанию отходов I - IV класса опасности).

10. Сведения о предлагаемом размещении отходов на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов (при условии наличия лицензии на деятельность по размещению отходов I - IV класса опасности).

11. Предложения по лимитам ежегодного размещения отходов.

В данном разделе указываются перечень и количество видов отходов, предполагаемых к ежегодному размещению в конкретных объектах размещения отходов.

12. Список использованных источников литературы.

13. Приложения.

К приложениям относят заверенные хозяйствующим субъектом копии документов, подтверждающих данные материально-сырьевого баланса по основному производству; заверенные хозяйствующим субъектом копии договоров на передачу отходов конкретным хозяйствующим субъектам с целью их использования, обезвреживания, размещения конкретных количеств отходов определенных видов и

классов опасности; карта-схема расположения самостоятельно эксплуатируемых собственных объектов размещения отходов; карта-схема расположения мест накопления отходов и др.

## **6.2. Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение**

Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее – Порядок) утвержден Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.02.2010 года № 50 «О порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» [8]. Настоящий Порядок устанавливает требования к подготовке и представлению документов и материалов для утверждения предельно допустимых количеств отходов конкретного вида, направляемых на размещение в конкретных объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов с учетом экологической обстановки на территории, на которой расположены такие объекты.

Порядок предназначен для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (их филиалов и других территориально обособленных подразделений), в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (далее - индивидуальные предприниматели и юридические лица), за исключением индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, отнесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации к субъектам малого и среднего предпринимательства, и для территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее - территориальные органы Росприроднадзора).

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, отнесенные в соответствии с законодательством Российской Федерации к субъектам малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в соответствующие территориальные органы Росприроднадзора отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) в уведомительном порядке в соответствии с порядком, утвержденным Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Лимитами на размещение отходов для субъектов малого и среднего предпринимательства являются количества отходов, фактически направленные на размещение в соответствии с отчетностью об образовании,

использовании, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности).

В случае наличия у юридического лица филиала(ов) и обособленных подразделений, расположенных в пределах одного субъекта Российской Федерации, нормативы образования отходов и лимитов на их размещение могут (по усмотрению хозяйствующего субъекта) разрабатываться отдельно для филиала(ов) и обособленного подразделения.

В случае наличия у юридического лица филиала(ов) и обособленных подразделений, расположенных на территории двух и более субъектов Российской Федерации, нормативы образования отходов и лимитов на их размещение разрабатываются и утверждаются отдельно для филиала(ов) и обособленного подразделения.

Проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее – ПНООЛР) разрабатываются индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами на основании расчетов и имеющихся данных об удельном образовании отходов при производстве продукции, выполнении работ, оказании услуг. Нормативы образования отходов служат для определения ожидаемых количеств образующихся отходов конкретных видов с учетом планируемых объемов производства продукции, выполняемых работ, оказания услуг.

Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение утверждаются территориальными органами Росприроднадзора на основании комплекта обосновывающих расчетов, материалов и документов - ПНООЛР, разрабатываемого индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 05.08.2014 года № 349 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» [11].

В лимиты на размещение отходов не включаются массы (объемы) отходов, предназначенные для: накопления (на срок не более чем шесть месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации; использования и/или обезвреживания.

Лимиты на размещение отходов в недрах для юридических лиц - пользователей недр, имеющих лицензии на пользование участками недр для целей захоронения токсичных и иных опасных отходов,

утверждаются территориальными органами Росприроднадзора на срок действия такой лицензии, но не более чем на 5 лет. Горные породы, используемые для закладки выработанного пространства, засыпки провалов и рекультивации нарушенных горными работами земель, в соответствии с утвержденным в установленном порядке техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых, в лимиты на размещение отходов не включаются [8].

Индивидуальные предприниматели и юридические лица (их филиалы и другие территориально обособленные подразделения), в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в территориальные органы Росприроднадзора по месту осуществления своей хозяйственной и иной деятельности, в результате которой образуются отходы [8]:

а) заявление об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение с указанием следующих сведений:

- полное и сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица и данные документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, - для юридического лица;

- фамилия, имя и отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя, место его жительства, данные документа, удостоверяющего его личность, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и данные документа, подтверждающего факт внесения записи об индивидуальном предпринимателе в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, - для индивидуального предпринимателя;

б) ПНООЛР, разработанный индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.

Заявление и ПНООЛР принимаются территориальными органами Росприроднадзора по описи, копия которой с отметкой о дате приема направляется (вручается) индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам. В случае выявления неточностей и (или) неполноты сведений, содержащихся в заявлении и ПНООЛР, а также некомплектности ПНООЛР, разработанного индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, территориальные органы Росприроднадзора в течение 5 рабочих дней с даты их приема вручают индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам

уведомление о необходимости устранения в течение 10 рабочих дней выявленных нарушений и (или) предоставления документов или направляют такое уведомление заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. В случае непредставления индивидуальным предпринимателем и юридическим лицом в течение 10 рабочих дней с момента получения ими уведомления надлежащим образом оформленного заявления и ПНООЛР территориальный орган Росприроднадзора возвращает индивидуальному предпринимателю и юридическому лицу ранее представленное заявление и ПНООЛР, которые направляется почтовым отправлением в срок, не превышающий 3 рабочих дней [8].

Срок принятия территориальным органом Росприроднадзора решения об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, либо об отказе в их утверждении исчисляется со дня поступления в территориальный орган Росприроднадзора надлежащим образом оформленного заявления и ПНООЛР.

Территориальные органы Росприроднадзора в срок, не превышающий 30 рабочих дней с даты приема заявления и ПНООЛР, принимают решение об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, либо решение об отказе в их утверждении (с мотивированным обоснованием) [8].

Основанием для отказа в утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение является [8]:

- наличие недостоверной информации, связанной с наличием арифметических или логических ошибок при заполнении установленных форм;
- отсутствие объекта размещения отходов, на котором предполагается размещение отходов, в государственном реестре объектов размещения отходов, формируемом Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 года № 792 [10];
- превышение количества отходов, предлагаемого для размещения, над имеющейся вместимостью объекта размещения отходов (по результатам его инвентаризации).

Решение об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, либо решение об отказе в их утверждении направляется (вручается) индивидуальному предпринимателю и юридическому лицу в течение 3 рабочих дней с

даты принятия такого решения. В решении об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение указывается наименование индивидуального предпринимателя и юридического лица (его филиала(ов) и обособленных подразделений), которому утверждены нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, и срок их действия.

Датой утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение является дата принятия территориальным органом Росприроднадзора решения об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение подлежит переоформлению в случаях [8]:

а) изменения сведений, содержащихся в заявлении индивидуального предпринимателя и юридического лица, в том числе:

- изменения наименования юридического лица, в том числе фирменного наименования;

- изменения организационно-правовой формы юридического лица, места его нахождения, государственного регистрационного номера записи о создании юридического лица и данных документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц;

- изменения фамилии индивидуального предпринимателя, места его жительства, данных документа, удостоверяющего его личность, государственного регистрационного номера записи о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и данных документа, подтверждающего факт внесения записи об индивидуальном предпринимателе в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;

б) изменения данных об объектах размещения отходов - самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов и/или об объектах размещения отходов, эксплуатируемых другими хозяйствующими субъектами, и на которые отходы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц передаются для размещения.

Переоформление документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение допускается при условии неизменности утвержденных нормативов образования и лимитов на их размещение в конкретных объектах размещения отходов и только в период действия утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Срок действия

переоформленного документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение не должен превышать срок действия утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Переоформление документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение осуществляется территориальными органами Росприроднадзора, утвердившими нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, на основании рассмотрения представленных индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами: заявления о переоформлении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (с указанием причин переоформления); оригинала(-ов) выданного(-ых) ранее в установленном порядке документа(-ов) об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение [8].

Территориальные органы Росприроднадзора в срок, не превышающий 10 рабочих дней с даты приема заявления о переоформлении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и оригинальных документов принимают решение о переоформлении утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение или об отказе в переоформлении (с мотивированным обоснованием) [8].

Основанием для отказа в переоформлении является [8]:

- наличие недостоверной информации в представленных заявлении о переоформлении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и оригинальных документах;
- отсутствие объекта размещения отходов, на котором предполагается размещение отходов, в государственном реестре объектов размещения отходов, сформированном Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 года № 792 [10];
- превышение количества отходов, предлагаемого для размещения, над имеющейся вместимостью объекта размещения отходов (по результатам его инвентаризации).

Решение о переоформлении утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение или об отказе в переоформлении (с мотивированным обоснованием) направляется (вручается) индивидуальному предпринимателю и юридическому лицу в течение 3 рабочих дней с даты принятия такого решения.

В случае утери либо порчи бланка документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение территориальные органы Росприроднадзора, утвердившие нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, принимают решение о выдаче дубликата документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в 15-дневный срок с даты получения от индивидуальных предпринимателей и юридических лиц заявления о выдаче указанного дубликата.

Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение утверждаются сроком на 5 лет при условии ежегодного представления индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами технического отчета по обращению с отходами, представляемого в уведомительном порядке в территориальные органы Росприроднадзора, утвердившие нормативы образования отходов и лимиты на их размещение [8].

### **6.3. Технический отчет по обращению с отходами**

В соответствии с Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 05.08.2014 года № 349 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» [11] в целях подтверждения соблюдения утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, образовавшихся за отчетный период, хозяйствующими субъектами (их филиалом (ами) или обособленными подразделениями) ежегодно составляется и представляется в уведомительном порядке в соответствующие территориальные органы Росприроднадзора технический отчет по обращению с отходами. Технический отчет по обращению с отходами составляется с целью: подтверждения заявленных в ПНООЛР видов, классов опасности и количества отходов, образовавшихся за отчетный период; подтверждения фактического использования, обезвреживания, размещения, передачи другим хозяйствующим субъектам отходов, образовавшихся за отчетный период. Технический отчет по обращению с отходами составляется на бумажном носителе в двух экземплярах, один из которых хранится у хозяйствующего субъекта, а второй, вместе с его электронной версией на электронном носителе, представляется в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора [11].

Технический отчет по обращению с отходами включает [11]:

- титульный лист, структуру технического отчета;
- сведения о хозяйствующем субъекте (в том числе: перечень структурных подразделений, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, и перечень филиала(ов) и обособленных подразделений с указанием места их расположения);
- сведения о фактически образованных количествах отходов (за отчетный период отдельно по каждому структурному подразделению хозяйствующего субъекта и по хозяйствующему субъекту в целом);
- сведения о фактически использованных, обезвреженных, размещенных, а также переданных для данных целей другим хозяйствующим субъектам, в течение отчетного периода образованных отходов (с указанием номера и даты выдачи лицензии на деятельность по обезвреживанию и (или) размещению отходов I - IV класса опасности).

В соответствии с Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.02.2010 года № 50 «О порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» [8] технический отчет представляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами непосредственно в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора или направляется в его адрес почтовым отправлением с описью вложения и с уведомлением о вручении в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за датой истечения очередного года с даты утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Датой представления технического отчета считается отметка территориального органа Росприроднадзора о его получении (вручении) с указанием даты или дата почтового отправления.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Охарактеризуйте понятие «лимит на размещение отходов»?
2. Для чего предназначен ПНООЛР? Какие разделы входят в состав ПНООЛР?
3. Какими методами могут определяться нормативы образования отходов?
4. Какие документы необходимо предоставить в территориальный орган Росприроднадзора для утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение?
5. Для чего предназначен технический отчет по обращению с отходами? Какие сведения включает?

## ГЛАВА 7. УЧЕТ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами производства и потребления, должны вести учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов производства и потребления.

Порядок учета в области обращения с отходами (далее - Порядок) утвержден Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 01.09.2011 года № 721 «Об утверждении порядка учета в области обращения с отходами» [9].

Учет в области обращения с отходами ведется отдельно по каждому обособленному подразделению либо филиалу (при их наличии) и по юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) в целом. Учет в области обращения с отходами ведется на основании фактических измерений количества использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов. В случае невозможности произвести фактические измерения количества использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов, учет ведется на основании следующих источников[9]:

- технической и технологической документации;
- бухгалтерской документации;
- актов приема-передачи;
- договоров.

Учету подлежат все виды отходов I - V класса опасности, образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем за учетный период. Класс опасности отхода устанавливается в соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов. Для отходов, не включенных в федеральный классификационный каталог отходов, индивидуальные предприниматели и юридические лица указывают класс опасности, определенный в соответствии с порядком отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу опасности, устанавливаемым Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Данные учета в области обращения с отходами ведутся в

электронном виде. При отсутствии технической возможности ведения в электронном виде данные учета в области обращения с отходами оформляются в письменном виде. Оформление и ведение данных учета в области обращения с отходами осуществляется по утвержденным формам таблиц данных учета.

Для учета отходов, согласно утвержденному Порядку, установлено 3 формы таблиц данных учета [9]:

1. Данные учета отходов, принятых индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом за отчетный период (квартал, год).

В данной таблице указываются следующие сведения:

- наименование видов отходов, сгруппированных по классам опасности;

- код отхода по федеральному классификационному каталогу отходов;

- прием отходов (всего; в том числе: для использования, для обезвреживания, для размещения на хранение, для размещения на захоронение);

- наименование юридического лица /индивидуального предпринимателя, от которого приняты отходы;

- номер и дата договора на прием отходов.

2. Данные учета отходов, переданных от индивидуального предпринимателя или юридического лица за отчетный период (квартал, год).

В данной таблице указываются следующие сведения:

- наименование видов отходов, сгруппированных по классам опасности;

- код отхода по федеральному классификационному каталогу отходов;

- передача отходов (всего; в том числе: для использования, для обезвреживания, для размещения на хранение, для размещения на захоронение);

- наименование юридического лица /индивидуального предпринимателя, которому переданы отходы, дата выдачи и номер их лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности и наименование органа, выдавшего ее;

- номер и дата договора на передачу отходов.

3. Данные учета в области обращения с отходами у индивидуального предпринимателя или юридического лица за отчетный период (квартал, год).

В данной таблице указываются следующие сведения:

- наименование видов отходов, сгруппированных по классам опасности;
- код отхода по федеральному классификационному каталогу отходов;
- наличие отходов на начало квартала (хранение, накопление);
- образование отходов;
- прием отходов от других индивидуальных предпринимателей и юридических лиц;
- использование отходов;
- обезвреживание отходов;
- передача отходов другим юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (всего; из них: для использования, для обезвреживания, для хранения, для захоронения);
- размещение отходов на эксплуатируемых объектах за отчетный год (всего; из них: хранение, захоронение);
- наличие отходов на предприятии на конец отчетного года.

Данные учета в области обращения с отходами должны содержать:

- титульный лист, оформляемый в свободной форме;
- данные учета отходов, оформляемые в соответствии с утвержденными формами таблиц данных учета по итогам очередного квартала и очередного календарного года.

Все значения количества отходов учитываются по массе отходов в тоннах и округляются:

- с точностью до трех знаков после запятой (с точностью до килограмма) - для отходов I, II и III классов опасности;
- с точностью до одного знака после запятой - для отходов IV и V классов опасности.

Вышедшие из употребления люминесцентные лампы, содержащие ртуть, отражаются по массе изделия.

Для каждого вида отходов выделяется отдельная строка. Строки группируются по классам опасности отходов. Данные о количестве отходов приводятся по каждому виду отходов и по каждому классу опасности отходов.

Таблицы данных учета заполняются по юридическому лицу в целом, по его каждому обособленному подразделению либо филиалу (при их наличии), индивидуальному предпринимателю. Заполнение таблиц данных учета в области обращения с отходами осуществляется лицом, ответственным за учет образовавшихся, использованных,

обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов, по мере образования, использования, обезвреживания отходов, передачи отходов другим лицам или получения отходов от других лиц, размещения отходов. Индивидуальные предприниматели и юридические лица обеспечивают полноту, непрерывность и достоверность учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

Данные учета обобщаются по итогам очередного квартала (по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года), а также очередного календарного года (по состоянию на 1 января года, следующего за учетным) в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за указанным периодом. Таблицы данных учета и учетные документы хранятся индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами в электронном и/или письменном виде в течение пяти лет [9].

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Каков порядок учета в области обращения с отходами?
2. В случае невозможности произвести фактические измерения количества использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов на основании каких источников ведется учет отходов?
3. Какие виды отходов подлежат учету?
4. Как устанавливается класс опасности отхода?
5. Какие установлены формы учета в области обращения с отходами?
6. Какие сведения (данные) должны содержать формы учета в области обращения с отходами?
7. Какие установлены сроки учета в области обращения с отходами?
8. Какой установлен срок хранения таблиц данных учета и учетных документов в области обращения с отходами?

## ГЛАВА 8. СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ОТХОДАМИ

Приказом Федеральной службы государственной статистики (Росстата) от 28.01.2011 г. № 17 «Об утверждении статистического инструментария для организации Росприроднадзором федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления» [12] утверждена годовая форма федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления», сбор и обработка данных по которой осуществляются в системе Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) Российской Федерации.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами производства и потребления, должны заполнить и представить форму № 2-ТП (отходы) в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту своего нахождения в срок до 1 февраля после отчетного периода (года).

В свою очередь, территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования аккумулирует сведения и направляет в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования Российской Федерации до 15 марта после отчетного периода (года).

В форме № 2-ТП (отходы) указываются следующие сведения [12]:

- наименование отчитывающейся организации;
- почтовый адрес;
- коды отчитывающейся организации по общероссийскому классификатору предприятий и организаций (ОКПО), по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД), по общероссийскому классификатору объектов административно-территориального деления (ОКАТО) по месту нахождения;
- наименование видов отходов;
- код отхода по федеральному классификационному каталогу отходов, класс опасности отхода;
- наличие отходов на начало отчетного года;
- образование отходов за отчетный год;
- поступление отходов из других организаций (всего; в том числе – по импорту);

- использование отходов;
- обезвреживание отходов;
- передача отходов другим организациям (всего; из них: для использования, для обезвреживания, для хранения, для захоронения);
- размещение отходов на эксплуатируемых объектах за отчетный год (всего; из них: хранение, захоронение);
- наличие отходов на предприятии на конец отчетного года (этот показатель определяется как сумма количества отходов, накопленных на начало отчетного года, образовавшихся и поступивших в течение отчетного года от других организаций, за вычетом количества использованных и обезвреженных в течение отчетного года отходов, а также переданных другим организациям и размещенных на эксплуатируемых объектах захоронения отходов в течение отчетного года).

Все показатели, характеризующие количество отходов, отражаются в форме № 2-ТП (отходы) по массе отхода в тоннах и округляются: с точностью до одного знака после запятой - для отходов IV и V классов опасности; с точностью до трех знаков после запятой (с точностью до килограмма) - для отходов I, II и III классов опасности.

Дополнительно указывается справочная информация [12]:

- количество эксплуатируемых объектов захоронения отходов;
- количество эксплуатируемых объектов захоронения отходов, не отвечающих установленным требованиям;
- площадь, занимаемая всеми эксплуатируемыми объектами захоронения отходов (в гектарах).

Отчет по форме № 2-ТП (отходы) составляется на основании данных учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов, паспортов отходов I - IV класса опасности, материалов обоснования отнесения отходов к классу опасности для окружающей среды.

При заполнении формы № 2-ТП (отходы) все сведения об отходах отражаются отдельно по каждому виду отхода с указанием кода по федеральному классификационному каталогу отходов, в последовательности, начиная с I класса опасности по V класс опасности включительно. Учету подлежат все виды отходов производства и потребления, находящиеся в обращении.

Заполненные формы № 2-ТП (отходы) предоставляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами

производства и потребления, в территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по месту своего нахождения. При этом, руководитель юридического лица назначает должностных лиц, уполномоченных предоставлять статистическую информацию от имени юридического лица.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Какая установлена форма статистического наблюдения за отходами?
2. Какие виды отходов учитываются в форме статистического наблюдения?
3. Какие сведения указываются в форме статистического наблюдения за отходами?
4. На основании каких данных (информации) составляется форма статистического наблюдения за отходами?
5. В какой орган исполнительной власти Российской Федерации юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами производства и потребления, должны представить форму № 2-ТП (отходы)?
6. Каков порядок заполнения формы статистического наблюдения за отходами?
7. Какие установлены сроки представления формы статистического наблюдения за отходами ?
8. Какой нормативно-правовой акт регламентирует порядок представления формы статистического наблюдения за отходами?

## **ГЛАВА 9. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ**

### **9.1. Основные принципы экономического регулирования в области обращения с отходами**

В соответствии с требованиями главы 5 Федерального закона Российской Федерации от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [16] основными принципами экономического регулирования в области обращения с отходами являются:

- уменьшение количества отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот;
- платность размещения отходов;
- экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами.

В свою очередь, экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами осуществляется посредством:

- понижения размера платы за размещение отходов индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность, в результате которой образуются отходы, при внедрении ими технологий, обеспечивающих уменьшение количества отходов;
- применения ускоренной амортизации основных производственных фондов, связанных с осуществлением деятельности в области обращения с отходами.

Меры экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **9.2. Плата за размещение отходов**

Плата за размещение отходов взимается с индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.1992 года №632 «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» [2] устанавливается два вида базовых

нормативов платы:

- а) за размещение отходов в пределах допустимых нормативов;
- б) за размещение отходов в пределах установленных лимитов (временно согласованных нормативов).

Базовые нормативы платы установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 года №344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления» [3]. Нормативы платы за размещение отходов производства и потребления установлены по виду отходов по классам опасности для окружающей среды (то есть для отходов I, II, III, IV, V классов опасности), выражаются в рублях за размещение 1 единицы измерения отходов (1 тонны) в пределах установленных лимитов размещения отходов. При этом нормативы платы за размещение отходов производства и потребления в пределах установленных лимитов применяются с использованием [3]:

- коэффициента 0,3 при размещении отходов на специализированных полигонах и промышленных площадках, оборудованных в соответствии с установленными требованиями и расположенных в пределах промышленной зоны источника негативного воздействия;

- коэффициента 0 при размещении в соответствии с установленными требованиями отходов, подлежащих временному накоплению и фактически использованных (утилизированных) в течение 3 лет с момента размещения в собственном производстве в соответствии с технологическим регламентом или переданных для использования в течение этого срока.

Ежегодно к установленным базовым нормативам платы вводятся поправочные коэффициенты - коэффициенты, учитывающие инфляцию, в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год.

Кроме того, нормативы платы за размещение отходов производства и потребления применяются с использованием специальных коэффициентов для почв, учитывающих экологические факторы и установленных для каждого экономического района Российской Федерации, и дополнительного коэффициента 2 для особо охраняемых природных территорий, в том числе лечебно-оздоровительных местностей и курортов, а также для районов

Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, Байкальской природной территории и зон экологического бедствия [3].

Дифференцированные ставки платы определяются умножением базовых нормативов платы на коэффициенты места расположения объекта размещения отходов в пределах установленного лимита, коэффициенты, учитывающие инфляцию, и коэффициенты, учитывающие экологические факторы.

Плата за размещение отходов в размерах, не превышающих установленные индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам предельно допустимые нормативы размещения отходов, определяется путем умножения соответствующих ставок платы на объемы отходов и суммирования полученных произведений по видам отходов [2].

Плата за размещение отходов в пределах установленных лимитов определяется путем умножения соответствующих ставок платы на разницу между лимитными и предельно допустимыми объемами размещения отходов и суммирования полученных произведений по видам отходов. Плата за сверхлимитное размещение отходов определяется путем умножения соответствующих ставок платы за размещение в пределах установленных лимитов на величину превышения фактических объемов размещения отходов над установленными лимитами, суммирования полученных произведений по видам отходов и умножения этих сумм на пятикратный повышающий коэффициент [2].

В случае отсутствия у индивидуальных предпринимателей и юридических лиц оформленного в установленном порядке разрешения на размещение отходов (нормативов образования отходов и лимитов на их размещение) вся масса отходов учитывается как сверхлимитная.

Платежи за предельно допустимые объемы размещение отходов осуществляются за счет себестоимости продукции (работ, услуг), а платежи за превышение их - за счет прибыли, остающейся в распоряжении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Предельные размеры платы за размещение отходов сверх предельно допустимых нормативов устанавливаются в процентах от прибыли, остающейся в распоряжении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, дифференцированно по отдельным отраслям народного хозяйства с учетом их экономических особенностей. Если указанные платежи, определенные расчетно, равны или превышают размер прибыли, остающейся в распоряжении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, то специально

уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды, органами санитарно-эпидемиологического надзора и соответствующими органами исполнительной власти рассматривается вопрос о приостановке или прекращении деятельности соответствующего индивидуального предпринимателя и юридического лица [2].

Форма расчета платы за размещение отходов утверждена Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 05.04.2007 года № 204 «Об утверждении формы расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду и порядка заполнения и представления формы расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду» [15].

Расчет представляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами производства и потребления (далее – плательщиками), в территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по местонахождению каждой производственной территории, объекта размещения отходов или по своему местонахождению в случае, если разрешительная документация выдана в целом на хозяйствующий субъект [15].

По каждому субъекту Российской Федерации представляется отдельный Расчет. Если у плательщика на территории субъекта Российской Федерации имеется более одной производственной территории, более одного объекта размещения отходов, то расчеты платы по ним включаются в единый Расчет.

Расчет состоит из [15]:

- титульного листа, который является единым для всего Расчета;

- расчета суммы платежа, подлежащей уплате в бюджет;
- раздела 4 «Размещение отходов производства и потребления».

Расчет заполняется в 1 экземпляре, расчеты также представляются в электронном виде на магнитном носителе или по телекоммуникационным каналам связи в формате XML.

Каждая страница Расчета, представляемого плательщиком, после слов «достоверность и полноту сведений, указанных на данной странице, подтверждаю» должна быть подписана (с указанием фамилии, имени и отчества) одним из тех лиц, которые подтверждают достоверность сведений в данном Расчете, с указанием даты подписания.

В соответствии с Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.06.2006 года № 557 «Об установлении сроков уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду» [14] отчетным периодом в предоставлении расчетов платы признается календарный квартал. Расчет представляется плательщиками не позднее 20 числа месяца, следующего за истекшим отчетным кварталом.

Плательщик производит исчисление и уплату платы отдельно по месту нахождения производственных территорий и объектов размещения отходов по соответствующим муниципальным образованиям.

По истечении установленных сроков суммы платежей взыскиваются с плательщиков в безакцептном порядке. Внесение платы за размещение отходов не освобождает плательщиков от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, а также от возмещения в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, здоровью и имуществу граждан, народному хозяйству загрязнением окружающей среды, в соответствии с действующим законодательством [15].

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Перечислите основные принципы экономического регулирования в области обращения с отходами?
2. Какие установлены виды базовых нормативов платы за размещение отходов?
3. Какие дополнительные коэффициенты устанавливаются к базовым нормативам платы за размещение отходов?
4. Укажите порядок определения платы за размещение отходов в пределах установленных лимитов?
5. Укажите порядок определения платы за размещение отходов сверх установленных лимитов?
6. Какие разделы включает форма расчета платы за размещение отходов?
7. Какие установлены сроки уплаты платы за размещение отходов в территориальный орган Росприроднадзора?

## **ГЛАВА 10. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ**

В соответствии с требованиями статей 8.2, 8.5, 8.6, 8.41, 8.46 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 года № 195-ФЗ [17] (далее – КоАП РФ) для граждан, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц предусмотрена ответственность за совершение административных правонарушений в области обращения с отходами.

*Статья 8.2. КоАП РФ:*

Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами - влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей;
- на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
- на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

*Статья 8.5. КоАП РФ:*

Сокращение, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы

повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию, - влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей;
- на должностных лиц - от трех тысяч до шести тысяч рублей;
- на юридических лиц - от двадцати тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

*Пункт 2 статьи 8.6. КоАП РФ:*

Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления - влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей;
- на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
- на юридических лиц - от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

*Статья 8.41. КоАП РФ:*

Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду - влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от трех тысяч до шести тысяч рублей;
- на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

*Статья 8.46. КоАП РФ:*

Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений - влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

- на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

За административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несет административную ответственность как юридическое лицо.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Каким нормативно-правовым актом Российской Федерации устанавливается ответственность за административные правонарушения в области обращения с отходами?

2. Какой вид ответственности предусмотрен для индивидуальных предпринимателей за несоблюдение экологических требований при обращении с отходами?

3. Какой вид ответственности предусмотрен для юридических лиц за несоблюдение экологических требований при обращении с отходами?

4. Какой вид ответственности предусмотрен для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за порчу земли в результате нарушения правил обращения с отходами?

5. Какой вид ответственности предусмотрен для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за невнесение в установленные сроки платы за размещение отходов?

6. Какой вид ответственности предусмотрен для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду?

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящем учебно-методическом пособии представлен теоретический материал, содержащий термины и определения основных понятий, необходимых для регулирования, организации, проведения работ, а также нормативно-методического обеспечения деятельности при обращении с отходами производства и потребления. Раскрывается суть основных понятий и классификаций отходов, порядок ведения государственного кадастра и паспортизации отходов, особенности лицензирования и нормирования деятельности по обращению с отходами, принципы учета отходов, экономическое регулирование в области обращения с отходами и порядок расчета платы за размещение отходов, а также ответственность за административные правонарушения в области обращения с отходами.

Материал представлен в ракурсе трех аспектов деятельности по обращению с отходами производства и потребления:

- экологического - понятия, относящиеся к требованиям и ограничениям при обращении с отходами;
- производственного - понятия, относящиеся к процессам обращения с отходами, включая их документирование;
- социального - понятия, относящиеся к субъектам деятельности (юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям) по обращению с отходами.

Теоретический материал, основанный на действующих нормативно-правовых актах Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления, распространяется на отходы производства и потребления, образующиеся в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве, а также в быту и муниципальных хозяйствах, где складываются, хранятся и потребляются отходы, подлежащие ликвидации на последней стадии жизненного цикла продукции, включая отходы, являющиеся результатами трансграничных перевозок. Материалы пособия не распространяются на отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты, регулируемые соответствующим законодательством Российской Федерации.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

### Список использованных нормативно-правовых актов

1. Письмо Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Российской Федерации от 24.12.2014 года № АА-03-04-32/21113 «О применении критериев отнесения отходов к классу опасности для окружающей среды».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.1992 года №632 «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 года №344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 года № 255 «О лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 года № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности».

6. Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 15.06.2001 года № 511 «Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды».

7. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.02.2010 года №49 «Об утверждении правил инвентаризации объектов размещения отходов». Зарегистрировано в Минюсте РФ 08.06.2010 года № 17520.

8. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.02.2010 года № 50 «О порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение». Зарегистрировано в Минюсте РФ 02.04.2010 года № 16796.

9. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 01.09.2011 года № 721 «Об утверждении

порядка учета в области обращения с отходами». Зарегистрировано в Минюсте РФ 14.10.2011 года № 22050.

10. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 года № 792 «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра отходов». Зарегистрировано в Минюсте РФ 16.11.2011 года № 22313.

11. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 05.08.2014 года № 349 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение». Зарегистрировано в Минюсте РФ 24.10.2014 года № 34446.

12. Приказ Федеральной службы государственной статистики (Росстата) от 28.01.2011 г. № 17 «Об утверждении статистического инструментария для организации Росприроднадзором федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления».

13. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Российской Федерации от 18.07.2014 года № 445 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов». Зарегистрировано в Минюсте РФ 01.08.2014 года № 33393.

14. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.06.2006 года № 557 «Об установлении сроков уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду». Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.07.2006 года № 8077.

15. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 05.04.2007 года № 204 «Об утверждении формы расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду и порядка заполнения и представления формы расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду». Зарегистрировано в Минюсте РФ 27.06.2007 года № 9725.

16. Федеральный закон Российской Федерации от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

17. Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2001 года № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

18. Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

19. Федеральный закон Российской Федерации от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

## Интернет-ресурсы

1. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации: <http://www.mnr.gov.ru/>
2. Национальная библиотека Удмуртской Республики: <http://unatlib.org.ru/>
3. Научная библиотека УдГУ: <http://lib.udsu.ru/>
4. Научно-практический портал «Экология производства»: <http://www.ecoindustry.ru/>
5. Справочная правовая система (информационно-правовой портал) «Гарант»: <http://www.garant.ru/>
6. Справочная правовая система «Консультант Плюс»: <http://www.consultant.ru/online/>
7. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации: <http://rospotrebnadzor.ru/>
8. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования Российской Федерации: <http://rpn.gov.ru/>
9. Экология производства: научно-практический портал: <http://www.ecoindustry.ru/>
10. Электронная библиотека РГБ: <http://elibrary.rsl.ru>

## Периодические издания

1. Промышленная безопасность и экология.
2. Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда.
3. Справочник эколога.
4. Экология производства.
5. Экология промышленного производства.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

по дисциплине: «Обращение с отходами»  
для направления подготовки 05.03.06 «Экология и  
природопользование»

Курс 4-й, семестр 7-й, зачет — 7-й семестр, лекций — 18 часов, практических занятий — 18 часов, консультация — 0,9 часов, зачет — 2,8 часа. Всего — 39,7 академических часов учебного времени.

#### 1. Цели освоения дисциплины

«Обращение с отходами» преподается студентам специальности «Экология и природопользование» как дисциплина, призванная сформировать у студентов знания и представления об основах обращения с отходами производства и потребления, определяющих порядок предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья. Дисциплина знакомит студентов с основными понятиями и классификациями отходов, порядком ведения государственного кадастра и паспортизации отходов, особенностями лицензирования и нормирования деятельности по обращению с отходами, принципами учета отходов, экономическим регулированием в области обращения с отходами и порядком расчета платы за размещение отходов, а также ответственностью за административные правонарушения в области обращения с отходами. Целью ее преподавания является получение студентами знаний об основных принципах обращения, нормирования и учета отходов производства и потребления. Данная цель достигается путем изучения теоретических основ и порядка осуществления деятельности с отходами производства и потребления, изложенных в нормативно-правовых актах Российской Федерации

#### 2. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы

Дисциплина «Обращение с отходами» предполагает знание основных дисциплин естественно-научного цикла, а также знание

дисциплин специальной направленности, таких как: «Геоэкология и природопользование», «Основы природопользования», «Правовые основы природопользования», «Экологическое нормирование», «Экономика природопользования», «Оценка воздействия на окружающую среду» и др.

### 3. Требования к результатам освоения дисциплины

Изучение дисциплины «Обращение с отходами» направлено на формирование следующих компетенций согласно федеральным государственным образовательным стандартам высшего профессионального образования направления подготовки «Экология и природопользование»:

- владеть культурой мышления, способностью к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения (ОК-1);

- уметь логически верно, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь (ОК-2);

- использовать основные положения и методы социальных, гуманитарных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач, уметь анализировать социально-значимые проблемы и процессы (ОК-4);

- уметь работать с информацией из различных источников для решения профессиональных и социальных задач (ОК-7);

- знать основы природопользования, экономики природопользования, устойчивого развития, оценки воздействия на окружающую среду, правовых основ природопользования и охраны окружающей среды; быть способным понимать, излагать и критически анализировать базовую информацию в области экологии и природопользования (ПК-6).

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

#### **Знать:**

- основные понятия и определения в области обращения с отходами;

- виды классификаций отходов и их характеристики;

- порядок ведения государственного кадастра и паспортизации отходов;

- особенности и порядок лицензирования и нормирования деятельности по обращению с отходами;

- принципы учета отходов;

- принципы экономического регулирования в области обращения с отходами;
- порядок расчета платы за размещение отходов;
- ответственность за административные правонарушения в области обращения с отходами.

**Уметь:**

- выявлять, классифицировать, нормировать отходы;
- вести учет отходов;
- определять нормативы платы и коэффициенты к ним при расчете платы за размещение отходов;
- применять полученные знания в процессе дальнейшей учебы, при изучении профессиональных и профильных дисциплин и в будущей практической деятельности.

**Владеть:**

- базовыми теоретическими знаниями в области обращения с отходами;
- методами классификации и учета отходов;
- навыками решения конкретных задач по выявлению, анализу, классификации, учету, оценке, нормированию отходов и расчету платы за их размещение.

**Оценка знаний и умений студентов** проводится на практических и семинарских занятиях, в форме решения практических заданий, обсуждения основных вопросов дисциплины, решения смоделированных ситуаций, а также докладов и сообщений студентов. В конце семестра осуществляется рубежный контроль, в котором студенты могут набрать 30 баллов. По окончании курса дисциплины предполагается сдача зачета. Общая максимальная сумма баллов может составить 100 баллов. Оценки присваиваются по следующей таблице 1:

Таблица 1

Оценка знаний

Баллы	Оценка	Числовой эквивалент
88-100	Отлично	5
74-87	Хорошо	4
61-73	Удовлетворительно	3
0-60	Неудовлетворительно	2
61-100	Зачтено	

#### 4. Структура и содержание дисциплины «Обращение с отходами»

Общая трудоемкость дисциплины составляет 1 зачетную единицу, 39,7 часа.

Таблица 2

Структура и содержание дисциплины

№ п.	Разделы дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Время учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в часах)			Формы текущего контроля <i>(по неделям семестра)</i> Форма промежуточной аттестации <i>(по семестрам)</i>
				Лекции	Семинары (практические)	Самост. работа	
1	Правовые основы обращения с отходами производства и потребления	7	1-2	1	3	-	Семинар (диспут)
2	Классы опасности отходов производства и потребления	7	3	1	2	-	Практическая работа
3	Государственный кадастр отходов	7	4-5	3	1	-	Практическая работа
4	Паспортизация отходов	7	6	2	1	-	Практическая работа
5	Лицензирование деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности	7	7-8	3	2	-	Семинар (диспут)
6	Нормирование в области обращения с отходами	7	9-11	3	3	-	Практическая работа

Продолжение таблицы 2

7	Учет в области обращения с отходами	7	12	1	2	-	Практическая работа
8	Статистическое наблюдение за отходами	7	13	1	1	-	Практическая работа
9	Экономическое регулирование в области обращения с отходами	7	14-16	2	3	-	Практическая работа
10	Ответственность за административные правонарушения в области обращения с отходами	7	17	1	-	-	Контрольный опрос
11	Подготовка к зачету — 0,9 ч	7	18	-	-	-	Зачет — 2,8 ч
	Итого 39,7 ч	7	-	18	18	-	-

**Содержание курса**

**Раздел 1. Правовые основы обращения с отходами производства и потребления.**

Основные понятия и определения в области обращения с отходами производства и потребления. Отходы как объект права собственности. Государственная политика в области обращения с отходами производства и потребления.

**Раздел 2. Классы опасности отходов производства и потребления.**

Критерии отнесения отходов к классу опасности для окружающей среды. Классификация отходов в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду. Расчетный и экспериментальный методы отнесения отходов к классу опасности для окружающей среды. Биотестирование. Устойчивость отхода к биодegradации.

### **Раздел 3. Государственный кадастр отходов.**

Система ведения государственного кадастра отходов. Федеральный классификационный каталог отходов. Государственный реестр объектов размещения отходов. Банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов.

### **Раздел 4. Паспортизация отходов.**

Понятие «паспорт отхода». Правила проведения паспортизации отходов. Форма паспорта отхода. Сведения об отходах, указываемые в паспорте отхода. Срок действия паспорта.

### **Раздел 5. Лицензирование деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности.**

Виды деятельности по обращению с отходами, подлежащие лицензированию. Порядок лицензирования деятельности по обращению с отходами. Лицензионные требования к документации. Срок действия лицензии.

### **Раздел 6. Нормирование в области обращения с отходами.**

Порядок разработки проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Структура и содержание проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Методы определения нормативов образования отходов. Лимиты на размещение отходов. Порядок утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Технический отчет по обращению с отходами.

### **Раздел 7. Учет в области обращения с отходами.**

Порядок учета в области обращения с отходами. Формы учета отходов: порядок заполнения и содержание. Сроки проведения учета отходов.

### **Раздел 8. Статистическое наблюдение за отходами.**

Форма статистического наблюдения за отходами: порядок заполнения и содержание. Сроки проведения статистического наблюдения.

### **Раздел 9. Экономическое регулирование в области обращения с отходами.**

Основные принципы экономического регулирования в области обращения с отходами. Плата за размещение отходов: базовые нормативы платы, дополнительные поправочные коэффициенты к нормативам платы, плата за размещение отходов в пределах установленных лимитов, плата за сверхлимитное размещение отходов. Форма расчета платы за размещение отходов: порядок заполнения и сроки уплаты.

**Раздел 10.** Ответственность за административные правонарушения в области обращения с отходами.

Ответственность за несоблюдение экологических требований при обращении с отходами.

### **5. Рекомендуемые образовательные технологии**

В процессе изучения дисциплины «Обращение с отходами» используется развивающее и проблемное обучение, включая:

- лекционные занятия в традиционной форме, интерактивной субъект-субъектной форме;
- практические занятия в форме индивидуальной, групповой работы, коллективной творческой деятельности;
- семинарские занятия с анализом и публичным обсуждением литературных источников, сопоставлением содержащихся в них точек зрения, в том числе в форме диспутов;
- самостоятельная работа, с использованием учебной и научной литературы, интернет-ресурсов.

### **6. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины**

#### **Тематика и вопросы семинарских занятий:**

1. Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления.
2. Гигиенические требования к захоронению отходов производства и потребления.
3. Гигиенические требования к транспортированию отходов производства и потребления.

4. Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов.
5. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Этапы технологического цикла отходов.
6. Порядок лицензирования деятельности по размещению отходов.
7. Порядок лицензирования деятельности по обезвреживанию отходов.
8. Порядок осуществления лицензионного контроля при лицензировании деятельности по обращению с отходами.

### **Примерный перечень вопросов к зачету:**

1. Охарактеризуйте основные понятия и определения в области обращения с отходами производства и потребления.
2. Право собственности на отходы производства и потребления.
3. Основные полномочия Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления.
4. Основные полномочия субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления.
5. Основные принципы государственной политики в области обращения с отходами производства и потребления.
6. Классы опасности отходов в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду.
7. Порядок отнесения отходов к классу опасности для окружающей среды расчетным методом.
8. Порядок отнесения отходов к классу опасности для окружающей среды экспериментальным методом.
9. Основные принципы ведения государственного кадастра отходов в Российской Федерации.
10. Федеральный классификационный каталог отходов.
11. Принципы классификации отходов в федеральном классификационном каталоге отходов.
12. Государственный реестр объектов размещения отходов.
13. Банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов.
14. Порядок и сроки паспортизации отходов.
15. Лицензионные требования при осуществлении деятельности в области обращения с отходами.
16. Документация и порядок получения лицензии на осуществление деятельности в области обращения с отходами.
17. Проект нормативов образования отходов и лимитов на их

размещение.

18. Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.
19. Методы определения нормативов образования отходов.
20. Технический отчет по обращению с отходами.
21. Порядок учета в области обращения с отходами. Формы учета в области обращения с отходами.
22. Порядок статистического наблюдения за отходами. Форма статистического наблюдения за отходами.
23. Основные принципы экономического регулирования в области обращения с отходами.
24. Базовые нормативы платы за размещение отходов. Порядок установления экологических и поправочных коэффициентов к базовым нормативам платы за размещение отходов.
25. Порядок определения платы за размещение отходов в пределах и сверх установленных лимитов.
26. Порядок и форма расчета платы за размещение отходов. Сроки уплаты платы за размещение.
27. Ответственность за административные правонарушения в области обращения с отходами.

## **7. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

### **а) основная литература**

1. Артемьева А.А. Обращение с отходами производства и потребления: Учебно-методическое пособие. – Ижевск: Изд-во «Удмуртский университет», 2015. – 82 с.

### **б) дополнительная литература**

1. Бобович Б.Б. Переработка отходов производства и потребления. М.: ЮНИТИ, 2000. – 214 с.
2. Бобылев С.Н., Ходжаев А.Ш. Экономика природопользования. – М.: Инфра-М, 2004. – 501 с.
3. Вопросы гарбологии на муниципальном и региональном уровне: наука и практика. Монография / Под ред. В.И. Некрасова. – Воткинск-Ижевск: Изд-во Удмуртского ун-та, 2013. – 180 с.
4. Воронцов А.П. Экономика природопользования. – М.: Издательство – Элит, 2004. – 377 с.

5. ГОСТ Р 53692-2009. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Этапы технологического цикла отходов.
6. Гринин А.С., Новиков В.Н. Промышленные и бытовые отходы: Хранение, утилизация, переработка. – М.: ФАИР-ПРЕСС, 2002. – 336 с.
7. Любарская М.А. Организация обращения с твердыми бытовыми отходами: Учебное пособие. СПб.: СПбГИЭУ, 2004. – 114 с.
8. Промышленная экология: Учебное пособие / Л.И. Бондалетова, В.Г. Бондалетов. – Томск: Изд-во Томского политех. ун-та, 2008. – 247 с.
9. Редина М.М., Хаустов А.П. Экономика природопользования. Практикум. - М.: Высшая школа, 2006. – 271 с.
10. Санитарные правила СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов» (утв. Постановлением Гл. гос. сан. врача РФ 30.05.2001 г. № 16).
11. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления» (утв. Постановлением Гл. гос. сан. врача РФ 30.04.2003 г. № 80).
12. Утилизация твердых бытовых отходов / Под ред. А.П. Цыганкова. – М.: Стройиздат, 2003. – 180 с.
13. Экология и экономика природопользования / Под ред. Э.В. Гирусова. – М.: Юнити-Дана, Единство, 2003. – 519 с.

#### **в) интернет-ресурсы**

1. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации: <http://www.mnr.gov.ru/>
2. Национальная библиотека Удмуртской Республики: <http://unatlib.org.ru/>
3. Научная библиотека УдГУ: <http://lib.udsu.ru/>
4. Научно-практический портал «Экология производства»: <http://www.ecoindustry.ru/>
5. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации: <http://rospotrebnadzor.ru/>
6. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования Российской Федерации: <http://rpn.gov.ru/>
7. Электронная библиотека РГБ: <http://elibrary.rsl.ru>

**г) периодические издания**

1. Промышленная безопасность и экология.
2. Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда.
3. Экология производства.

**д) перечень обучающих, контролирующих компьютерных программ, диафильмов, кино- и телефильмов, мультимедиа и т.п.**

Таблицы, схемы, справочные пособия.

**8. Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Учебная аудитория. Учебное пособие. Комплект форм, таблиц и справочных пособий для практических занятий.

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ	5
1.1. Основные понятия и определения в области обращения с отходами производства и потребления	5
1.2. Отходы как объект права собственности	7
1.3. Государственная политика в области обращения с отходами производства и потребления	7
ГЛАВА 2. КЛАССЫ ОПАСНОСТИ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ	11
ГЛАВА 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КАДАСТР ОТХОДОВ	14
3.1. Федеральный классификационный каталог отходов	14
3.2. Государственный реестр объектов размещения отходов	20
3.3. Банк данных об отходах и технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов	22
ГЛАВА 4. ПАСПОРТИЗАЦИЯ ОТХОДОВ	26
ГЛАВА 5. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЕЗВРЕЖИВАНИЮ И РАЗМЕЩЕНИЮ ОТХОДОВ I-IV КЛАССОВ ОПАСНОСТИ	29
ГЛАВА 6. НОРМИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ	36
6.1. Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение	37
6.2. Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение	43
6.3. Технический отчет по обращению с отходами	49
ГЛАВА 7. УЧЕТ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ	51
ГЛАВА 8. СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ОТХОДАМИ	55
ГЛАВА 9. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ	58
9.1. Основные принципы экономического регулирования в области обращения с отходами	58
9.2. Плата за размещение отходов	58
ГЛАВА 10. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА АДМИНИСТРАТИВ- НЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ	63
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	66
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	67
ПРИЛОЖЕНИЕ	70

**Артемьева Алена Александровна**

**Обращение с отходами  
производства и потребления**

Учебно-методическое пособие

Отпечатано в авторской редакции  
с оригинал-макета заказчика

Подписано в печать 15.07.2015. Формат 60x84  
Усл. печ. л. 4,9. Уч.-изд. л. 5,4  
Тираж 50 экз. Заказ № 1301

Издательство «Удмуртский университет»  
426034, г. Ижевск, ул. Университетская, 1, корп. 4