

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»
Институт права, социального управления и безопасности
Кафедра теории и истории государства и права

С. М. Барамидзе, М. А. Мокшина

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

Учебно-методическое пособие



Ижевск
2026

УДК 342(470+571)(075.8)

ББК 67.400p30

Б24

Рекомендовано к изданию Учебно-методическим советом УдГУ

Рецензенты: к.ю.н., доцент кафедры «Юриспруденция» факультета «Экономика и право» ФГБОУ ВО «ИжГТУ им. М.Т.Калашникова **В. Г. Красильников**, к.ю.н., доцент, доцент кафедры уголовного права и криминологии ИПСУБ Удмуртского государственного университета **Г. А. Решетникова**.

Барамидзе С. М., Мокшина М. А.

Б24 Конституционное право России : учеб.-метод. пособие / С. М. Барамидзе, М. А. Мокшина . – Ижевск : Удмуртский университет, 2026. – 1,3 Мб. – Текст : электронный.

Пособие составлено с учетом рабочей программы «Конституционное право России». В пособии содержатся теоретические вопросы и практические задания (задачи), тесты для подготовки к семинарским занятиям. Приведено актуальное российское законодательство, учебная и научная литература. В пособии имеются задания для самостоятельной работы студентов.

Учебно-методическое пособие предназначено для студентов заочной формы обучения специальности «Правовое обеспечение национальной безопасности».

Минимальные системные требования:

Celeron 1600 Mhz; 128 Мб RAM; Windows XP/7/8 и выше, 8x DVD-ROM
разрешение экрана 1024×768 или выше; программа для просмотра pdf.

© Барамидзе С. М., Мокшина М. А., 2026

© ФГБОУ ВО «Удмуртский
государственный университет», 2026

Барамидзе Светлана Михайловна, Мокшина Маргарита Анатольевна

Конституционное право России

Учебно-методическое пособие

Подписано к использованию 07.09.2026

Объем электронного издания 1,3 Мб

Издательский центр «Удмуртский университет»

426034, г. Ижевск, ул. Ломоносова, д. 4Б, каб. 021

Тел. : +7(3412)263-751 E-mail: editorial@udsu.ru

ВВЕДЕНИЕ

Конституционное право является ведущей отраслью права в системе российского права. Его нормы закрепляют и регулируют общественные отношения, определяют основы конституционного строя, правового положения личности, федеративного устройства, избирательную систему, систему органов государственной власти и местного самоуправления.

Учебно-методическое пособие предназначено для самостоятельной работы студентов заочной формы и проведения семинарских занятий. Его содержание полностью соответствует учебной программе курса «Конституционное право России».

Структура учебно-методического пособия включает в себя: планы семинарских занятий; тесты, задания, задачи; задания для самостоятельной работы; список нормативно-правовых актов, необходимых для решения задач, выполнения заданий и тестов; глоссарий, а также список юридической литературы, содержащей дополнительную научную информацию.

Целью освоения дисциплины «Конституционное право России» является формирование у студентов профессиональных компетенций, необходимых и достаточных для: осуществления правотворческой, правоприменительной профессиональной деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления, правоохранительных органах; осуществления экспертно-консультационной деятельности по вопросам основ конституционного строя, основ правового положения личности, государственного устройства, организации и обеспечения функционирования системы органов государства и местного самоуправления в России; толкования и применения Конституции РФ.

Задачи освоения дисциплины: в соответствии с видом (видами) профессиональной деятельности, на который (которые) ориентирована программа специалитета:

- правотворческая деятельность: разработка нормативных правовых актов;
- правоприменительная деятельность: обоснование и принятие в пределах должностных обязанностей решений, а также совершение действий, связанных с реализацией правовых норм; составление юридических документов;
- экспертно-консультационная деятельность: оказание юридической помощи, консультирование по вопросам права; проведение правовой экспертизы нормативных правовых актов;
- правовое обеспечение служебной деятельности;
- обеспечение реализации актов применения права; поиск, получение, анализ и оценка информации, имеющей значение для реализации правовых норм в сфере национальной безопасности, обеспечения законности и правопорядка;

– организационно-управленческая деятельность: организация работы малых коллективов и групп исполнителей в процессе решения конкретных профессиональных задач;

– научно-исследовательская деятельность: проведение научных исследований в соответствии с профилем профессиональной деятельности;

– педагогическая деятельность: преподавание юридических дисциплин в организациях, осуществляющих образовательную деятельность; осуществление правового воспитания.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен

знать:

– общие категории и понятия конституционного права, а также специальную терминологию, применяемую в конституционно-правовом законодательстве;

– источники конституционного права;

– значение, особенности и содержание Конституции РФ, этапы ее развития;

– значение и содержание основ конституционного строя России; конституционные характеристики российского государства; конституционные основы экономической, общественно-политической и духовно-нравственной деятельности в Российской Федерации;

– основы правового положения личности; становление и развитие института гражданства Российской Федерации; содержание конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина; способы защиты прав и свобод личности;

– федеративное устройство, основные этапы его становления и развития; принципы современного российского федерализма; конституционно-правовой статус Российской Федерации и субъектов РФ;

– конституционные основы организации и обеспечение функционирования системы органов государственной власти и местного самоуправления;

уметь:

– обобщать полученные знания;

– правильно применять теоретические знания по конституционному праву, точно использовать их в правотворческой и правоприменительной практике;

– правильно определять нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим конституционно-правовым отношениям;

– анализировать нормативные правовые акты, регулирующие конституционно-правовые отношения, толковать правовые нормы, применяя различные способы толкования;

– анализировать судебную практику Конституционного Суда РФ; применять ее в соответствующей правовой ситуации;

– принимать правовые решения в соответствии с федеральным законодательством;

владеть:

– способностью осознавать значимость конституционных ценностей для государства и общества;

– способностью к самостоятельному обучению методам исследования;

– способностью логически, верно, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь;

– способностью использовать теоретические знания о конституционно-правовых нормах и отношениях на практике;

– способностью оценивать правовые явления с точки зрения их соответствия Конституции РФ, компетентно аргументировать свою позицию.

ТЕМА 1. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные теоретические сведения. Изучение данной темы необходимо начать с определения понятия *основ конституционного строя*. Оптимальным здесь будет последовательное уяснение смысла близких, но не равнозначных явлений: государственный строй, общественный строй, конституционный строй. Необходимо иметь в виду, что термин «конституционный строй» отражает базовые характеристики государства и общества, которые и фиксируются в конституции страны в качестве его основ.

Важно понимать значение, которое имеют основы конституционного строя, содержащиеся в главе 1 Конституции Российской Федерации с аналогичным названием, для системы российского права в целом и для самой Конституции, в частности. Это фундаментальные принципы, ценностные ориентиры, которые должны быть незыблемыми для всех в нашем государстве и уважаемыми всеми субъектами права. Надо вспомнить также, каковы особенности юридической силы основ конституционного строя: остальные нормы Конституции Российской Федерации строятся на их базисе, и не могут им противоречить, а для изменения этих конституционных положений необходимо принимать новый основной закон.

Студентам следует дать обобщенную характеристику конституционного строя, раскрыть его принципы, используя положения гл. 1 Конституции РФ, а также показать соотношение основ государственного, общественного и конституционного строя.

Надо показать роль Российского государства как фундамента конституционного строя. Рассказать, в чем заключается суверенитет Российской Федерации (ст. 4 Конституции РФ). Конституция содержит ряд характеристик нашего государства, которые отражены в Конституции РФ (ст. ст. 1–3, 5, 7, 8, 10, 14). При рассмотрении этого вопроса необходимо раскрыть и показать особенности каждой из характеристик.

Студенты должны усвоить основные характеристики Российской Федерации, проявляющиеся в различных сферах: политической, экономической, социальной, духовной. Однако предварительно необходимо рассмотреть «суперпринцип» основ конституционного строя, являющийся их целью и результатом – *гуманизм*. Принцип гуманизм выражается через признание человека, его прав и свобод высшей ценностью, и установление обязанности государства по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина (ст. 2 Конституции Российской Федерации). Более подробно следует раскрыть и показать содержание экономических, политических, социальных и духовных основ.

Последовательность освещения *политических основ конституционного строя* проистекает из формулировки ч. 1 ст. 1 Конституции Российской Федерации, именующей Россию демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления.

Для начала нужно остановиться на особенностях *демократического правового режима*. Студенты излагают сущность демократии, и характеризуют различные стороны ее проявления. Довольно много внимания требуется уделить вопросам непосредственной и представительной демократии и формам их осуществления (непосредственная демократия реализуется через референдумы, выборы, иные способы прямого волеизъявления граждан; представительная – через органы государственной власти и местного самоуправления). Эти моменты освещаются с учетом федеративного устройства России, и отделения местного самоуправления от государственной власти.

Далее надо раскрыть особенности *федеративной формы территориального устройства*. Необходимо, в частности, отграничить ее от формы унитарного государства; определить основные черты России как федеративного государства; назвать виды субъектов Российской Федерации (республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа); упомянуть о принципах взаимоотношений между федерацией и ее субъектами.

Следует объяснить, какое значение имеет провозглашенный в Конституции Российской Федерации принцип *правового государства*. Он связывается с правилами о верховенстве Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории России, а также о признании общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации составной частью российской правовой системы (ст. 4, 15 Конституции России).

При изучении *республиканской формы правления* надо не только отразить ее специфику по сравнению с монархией, но и продумать, к какой разновидности республики — президентской, парламентской, смешанной (президентско-парламентской или парламентско-президентской) относится Российская Федерация, и чем это обусловлено.

В завершение изучения политических основ конституционного строя России исследуются вопросы *суверенитета Российской Федерации и политического многообразия*.

Приступая к освещению *экономических основ конституционного строя*, необходимо определить, на основании какого типа экономики функционирует Российское государство, найдя подтверждение своему мнению в Конституции Российской Федерации. Следует обозначить и разъяснить принципы экономиче-

ского устройства страны: единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности; равное закрепление и защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности. Немаловажно здесь определить, какой объем конституционного регулирования вопросов экономики оптимален; должно ли государство быть активным участником таких отношений или ему следует максимально самоустраниться от этой сферы.

Следующий вопрос темы – *социальные основы конституционного строя*. Студенты раскрывают понятие социального государства, зафиксированное в Конституции Российской Федерации, а также указывают, по каким направлениям должна двигаться социальная политика государства для обеспечения достойной жизни и свободного развития человека.

Отдельно рассматриваются *духовно-культурные основы конституционного строя* и их элементы: идеологическое многообразие; светскость государства. Студенту следует сформулировать и высказать свое отношение по поводу проблем поиска государственной идеологии, определения взаимоотношений государства и религиозных объединений.

Важно обратиться к анализу понятий непосредственной и представительной демократии. При рассмотрении вопроса надо подробнее остановиться на категории «народовластие» (ст. 3 Конституции). Надо разобраться с соотношением понятий: референдум и опрос, императивный и консультативный референдум, референдум и народное обсуждение законопроекта, вопросов государственной жизни, референдум и народная инициатива. Конституция закрепляет и такую форму народовластия, как местное самоуправление. Наконец, в процессе осуществления политической власти непременно участвуют средства массовой информации, церковь и некоторые другие институты, которые формально не считаются институтами власти, но оказывают на нее заметное влияние.

План практического занятия

1. Понятие конституционного строя и его основ. Соотношение категорий «конституционный строй» и «основы конституционного строя».

2. Принципы основ конституционного строя. Юридическая сила норм института основ конституционного строя, особенности их защиты.

3. Конституционные основы государственности Российской Федерации:

- Российская Федерация – демократическое государство;
- Россия – федеративное государство;
- Российская Федерация – правовое государство;
- принцип разделения властей – конституционная основа осуществления государственной власти в Российской Федерации.

4. Российское государство – социальное государство.
5. Российское государство – светское государство.
6. Конституционное закрепление Российской Федерации как государство с республиканской формой правления.
7. Суверенитет Российской Федерации.

Практические задания

Задание № 1. Часть 3 ст. 107 Конституции Российской Федерации предусматривает, что для преодоления акта отклонения закона Президентом палаты Федерального Собрания должны повторно одобрить данный закон в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы. Означает ли приведенное правило то, что в общее число здесь включаются одновременно депутаты Государственной Думы и сенаторы Российской Федерации? Верховный Суд РФ обратился с запросом в Конституционный Суд РФ о проверке конституционности данного положения, полагая, что оно дает основание Правительству РФ самостоятельно сокращать объем финансирования расходов федерального бюджета на судебную систему в зависимости от состояния доходной части бюджета. Какое решение по данному запросу принял Конституционный Суд? Исходил ли Конституционный Суд при этом из принципа разделения власти (ст. 10 Конституции РФ)?

Задание № 2. Составьте таблицу основных черт смешанной республики на примере Российской Федерации, отмечая черты парламентской и президентской форм правления.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации 1993 г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993, в редакции от 04.10.2022).
2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 №4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».
3. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (в действующей редакции) «О референдуме Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ (в действующей редакции) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (в действующей редакции) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

6. Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ (в действующей редакции) «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

7. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (в действующей редакции) «О политических партиях».

8. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (в действующей редакции) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

9. Федеральный закон от 12.05.2009 № 95-ФЗ (в действующей редакции) «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами».

10. Федеральный закон от 13.01.1995 № 7-ФЗ (в действующей редакции) «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации».

11. Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 (в действующей редакции) «О средствах массовой информации».

12. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (в действующей редакции) «Об общественных объединениях».

13. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (в действующей редакции) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

14. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (в действующей редакции) «О свободе совести и о религиозных объединениях».

15. Закон Удмуртской Республики от 29 марта 2007 года № 10 (в действующей редакции) «О референдуме Удмуртской Республики».

ТЕМА 2. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Основные теоретические сведения. Студентам необходимо уяснить, как соотносятся между собой категории «правовой статус человека и гражданина», «правовое положение личности», «правовое состояние». Затем надо установить, в чем состоит разница между конституционным статусом личности и конституционно-правовым статусом личности.

Важно уяснить особенности юридической силы норм Конституции Российской Федерации, закрепляющих правовое положение человека и гражданина. Следует охарактеризовать исходные принципы конституционного статуса личности, опираясь на нормы Конституции, такие как: ст. 2, ст. 6 ч.2, 15 (ч. 2 и 4), 17, 18, 19, 55, 64. Основы правового статуса личности – это наиболее существенные отношения между обществом, государством и личностью. Институт основ правового положения личности строится на принципах единства прав и обязанностей, равенства и гарантированности прав личности. Главными компонентами этого института являются: 1) гражданство; 2) основные права, свободы и обязанности личности; 3) правосубъектность, ; 4) принципы; 5) гарантии.

Студенту необходимо усвоить, что в конституционном праве различается три типа связи человека с государством: гражданство государства, иностранное гражданство, лицо без гражданства.

План практического занятия

1. Понятие и структура основ правового статуса человека и гражданина, их закрепление в Конституции Российской Федерации.
2. Принципы правового статуса человека и гражданина: понятие, виды.
3. Понятие, юридическая природа и классификация конституционных прав, свобод и обязанностей.
4. Система гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации

Практические задания

Задание 1. Чем отличаются естественные и позитивные права. Найдите закрепление их в Конституции РФ.

Задание 2. Глава 2 Конституции РФ называется «Права и свободы человека и гражданина». Почему, на ваш взгляд, в этом названии разведены понятия «права» и «свободы», «человек» и «гражданин»?

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации 1993 г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993, в редакции от 04.10.2022).
2. Всеобщая декларация прав человека (Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948).
3. Декларация прав и свобод человека и гражданина от 21.11.1991 г. // Ведомости ВС РСФСР. № 52 от 28 ноября 1991 года.
4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // СЗ РФ, 08.01.2001, № 2, ст. 163.
5. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (в действующей редакции) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».
6. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (в действующей редакции) «О чрезвычайном положении».
7. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ (в действующей редакции) «О военном положении».
8. Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ (в действующей редакции) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».
9. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (в действующей редакции) «О гражданстве Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 25.07.2002 № 113-ФЗ (в действующей редакции) «Об альтернативной гражданской службе».
11. Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 (в действующей редакции) «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации».
12. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (в действующей редакции) «Об охране окружающей среды».
13. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (в действующей редакции) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».
14. Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (в действующей редакции) «О занятости населения в Российской Федерации».
15. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (в действующей редакции) «О политических партиях».

16. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (в действующей редакции) «О свободе совести и о религиозных объединениях».
17. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (в действующей редакции) «Об общественных объединениях».
18. Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (в действующей редакции) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».
19. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (в действующей редакции) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».
20. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (в действующей редакции) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
21. Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ (в действующей редакции) «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».
22. Закон Удмуртской Республики от 11 октября 2021 года № 108-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Удмуртской Республике».
23. Закон Удмуртской Республики от 15 октября 2019 г. № 53-РЗ (в действующей редакции) «Об Уполномоченном по правам ребенка в Удмуртской Республике».

ТЕМА 3. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные теоретические сведения. Студентам полнее изучить территориальное устройство Российской Федерации поможет обращение к истории данного вопроса. Особенно следует остановиться на понятии государственного устройства, сущности федерации, борьбе вокруг идеи федерализации России. Надо коснуться причин провозглашения в январе 1918 года РСФСР (в Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, утвержденной 25 января 1918 года) и показать ее дальнейшее развитие.

Необходимо помнить, что по идеям, тогда господствовавшим, основой устройства государства должен был национальный вопрос. При этом отдельно стоит говорить об устройстве СССР и РСФСР, входившей в Союз в качестве республики с 1922 года.

Студент должен знать основные моменты становления современной Российской Федерации: от принятия 12 июня 1990 года Декларации о государственном суверенитете РСФСР до закрепления федеративного устройства России в действующей Конституции Российской Федерации. Особую роль в этом процессе сыграл Федеративный договор, заключенный 31 марта 1992 года, действующий в настоящее время лишь в части, не противоречащей основному закону России.

Далее необходимо установить, к какому типу федераций относится Россия. Мировая практика знает две разновидности способа формирования федераций: конституционный и договорный. Следует уяснить, какой из них реализован в современной Российской Федерации. При этом надо учитывать, что Конституция Российской Федерации и решения Конституционного Суда Российской Федерации исходят из определения России именно как конституционной федерации, хотя и существует возможность договорных отношений между ней и ее субъектами. Студент должен проанализировать роль договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов, которые заключались в 90-е годы XX века, и сформулировать собственное мнение насчет необходимости и целесообразности возврата к такому формату регулирования федеративных отношений.

К 1992г. в России сформировалась принципиально новая модель федеративного устройства. В Российской Федерации существует шесть разновидностей субъектов – республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа. Надо рассмотреть, какие критерии – национальный или территориальный – положены в основу их выделения, назвать их

достоинства и недостатки соответствующих подходов. Субъектами РФ являются единицы, созданные как по национально- территориальному, так и по территориальному признакам.

Федеративная форма территориального устройства России обуславливает ряд особенностей, характеризующих ее статус.

Устройство в форме федерации отражено в наименовании государства: Российская Федерация – Россия (ст. 1 Конституции Российской Федерации).

Состав Российской Федерации (перечень конкретных субъектов, входящих в нее) зафиксирован в самой Конституции (ст. 65). При раскрытии данного вопроса следует обратить внимание на то, что статус субъектов России обрета-ется именно в силу Конституции Российской Федерации, а не по причине добровольного объединения этих субъектов на основании договора. Здесь же следует объяснить, каким образом возможно изменение состава субъектов Российской Федерации, проанализировав соответствующие конституционные положения и нормы Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 года «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации». Ее территория состоит из субъектов Федерации. Российская Федерация – суверенное государство. Ее суверенитет, т. е. верховенство, самостоятельность и независимость ее власти распространяется на всю ее территорию. Права сепарации, т. е. выхода из Федерации, ее субъекты не имеют. Акты РФ, принятые в пределах ее компетенции, обладают высшей юридической силой на территориях ее субъектов не только по предметам ее исключительного ведения, но и по предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов. Поскольку субъекты РФ обладают неодинаковым правовым статусом, она является асимметричной Федерацией. Несмотря на различия в правовом статусе, все субъекты во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти между собой равноправны.

31 марта 1992 г. между органами власти Российской Федерации и органами власти ее субъектов был заключен Федеративный договор о разграничении предметов ведения и полномочий, в соответствии с которым определены предметы исключительного ведения и полномочия Федерации, предметы совместного ведения органов Федерации и ее субъектов, а равно предметы исключительного ведения и полномочия субъектов. Этот Договор не подписали только Республика Татарстан и Чеченская республика. Однако между РФ и Республикой Татарстан 15 февраля 1994 г. был заключен двухсторонний межгосударственный договор о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий. В основу создания Российской Федерации (РСФСР) в 1918 г. был положен национальный принцип, в связи с чем ее субъектами до 1992 г. считались только тер-

риториальные образования национального характера. Обычные же края и области являлись административно-территориальными единицами, субъектами Федерации они не были. Но с подписанием Федеративного договора и принятием действующей Конституции РФ национальный принцип построения федерации был дополнен территориальным.

Рассматривая вопрос о статусе Российской Федерации, студенты должны раскрыть характеристику элементов: территория РФ, гражданство, единый государственный язык, символика и другие.

Студенты должны дать характеристику элементов статуса республик Российской Федерации: наименование, территория, компетенция (в том числе полномочия по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов), конституции и законодательство, система органов государственной власти, собственность, символы и др. Привести примеры. Необходимо соотнести их с элементами статуса Российской Федерации, определить, какие из статусных характеристик России отсутствуют у ее республик либо обладают существенной спецификой.

Отдельно стоит упомянуть о возможности изменения статуса республик Российской Федерации. Из Конституции России следует, что это может произойти либо в результате образования в составе нашего государства нового субъекта, либо как самостоятельный процесс (ч. 1 ст. 137).

В государственности республик получил воплощение и национальный суверенитет соответствующих народов, сущность которого составляют свободный выбор форм самоопределения и территориальное верховенство. Республика – это государство национальное, но вместе с тем и государство всего ее народа.

Отдельные этносы (народы) России пожелали воплотить свой национальный суверенитет в различных формах автономии.

Автономия рассматривается в науке конституционного права как политическое самоуправление определенных общностей. В РФ автономия носит национальный характер, позволяя этносам сохранять особенности быта, развивать свою культуру, язык, участие национальных кадров в управлении делами общества и государства.

В России существуют два типа автономии: национально-территориальная и национально-культурная.

Территориальные пределы автономной области и автономных округов не могут быть изменены без согласия населяющих их народов.

Национально-культурная автономия не закрепляет за этносами конкретные территории и предоставляется народам, не имеющим в России собственных форм национальной государственности, либо тем национальным группам, кото-

рые компактно проживают вне своих национально-государственных образований. Особое значение она имеет для коренных малочисленных народов (насчитывающих до 50 тыс. чел.), статус которых регулируется ФЗ РФ от 16 апреля 1999 г. «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». Право на национально-культурную автономию не является правом на национально-территориальное самоопределение.

В соответствии с Федеральным законом РФ от 22 мая 1996 г. «О национально-культурной автономии» могут создаваться федеральные, региональные и местные автономии, которые подлежат государственной регистрации. Так, в декабре 1997 г. прошел учредительный съезд немцев России, который образовал федеральную немецкую национально-культурную автономию. Такие автономии объединяют и координируют деятельность соответствующих центров, обществ и землячеств.

Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации – это разделение территории субъекта на административно-территориальные единицы. Каждый субъект Федерации самостоятельно определяет свое устройство.

В некоторых субъектах РФ встречаются ЗАТО – закрытые административно-территориальные образования, для которых необходим особый режим безопасности и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

Административно-территориальное устройство субъектов РФ учитывает местные экономические особенности, необходимость максимального приближения органов власти к населению, плотность и этнический состав населения, направление и характер путей сообщения. Далее студенты рассматривают порядок изменения административно-территориального устройства. Изучить закон Удмуртской Республики «Об административно-территориальном устройстве Удмуртской Республики» 2006 г. № 46-ЗР.

План практического занятия

1. Правовая природа и принципы федеративного устройства Российской Федерации.
2. Конституционно-правовые признаки Российской Федерации как федеративного государства.
3. Виды субъектов Российской Федерации и их характеристика.
4. Предметы ведения Российской Федерации, их классификация.
5. Порядок принятия в Российскую Федерацию и образования в её составе нового субъекта Российской Федерации.

Практические задания

1. Опираясь на нормативно правовые акты РФ и правовые позиции Конституционного Суда РФ, ответьте на следующие вопросы:

– Каким образом субъекты Российской Федерации могут влиять на дела федерации?

– Какие существуют взаимодействия органов государственной власти субъектов РФ с федеральными органами государственной власти?

– Возможна ли конституционная правовая ответственность субъекта?

– Что такое федеральное вмешательство?

2. Заполните сравнительную таблицу принятия в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта.

№ п/п	Критерии для сравнения	Принятие в РФ нового субъекта	Образование в составе РФ нового субъекта
1.	Субъект формирования инициативы		
2.	Субъект рассмотрения инициативы		
3.	Этапы юридического оформления при одобрении инициативы		

3. Сравните конституционно-правовой статус России по Конституции РСФСР 1978 г. и Конституции РФ 1993 г.

Задачи

1. Население автономного округа, входящего в состав области, было включено в списки избирателей на выборах в законодательный орган государственной власти области. Гражданин Петров обратился в суд с заявлением о незаконном включении его в списки избирателей. По его мнению, действия органов власти не соответствует Конституции РФ, так как население автономного округа не является частью населения области в связи с тем, что в соответствии со статьей 5 и частью 1 статьи 65 Конституции РФ автономный округ – самостоятельный субъект РФ.

Дайте правовую оценку ситуации.

2. Положения Конституции Удмуртской Республики, согласно которому Государственный Совет данной республики приостанавливает действие на территории республики законов и иных нормативных правовых актов РФ, ущемляющих интересы Удмуртской Республики, противоречит Конституции РФ. Какие ее нормы здесь нарушены?

3. В ст.59 Конституции Республики Татарстан указано: «Законы республики Татарстан обладают верховенством на всей ее территории, если они не противоречат международным обязательствам республики Татарстан». Основываясь на Конституции РФ, проанализируйте данную статью.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации 1993 г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993, в редакции от 04.10.2022).

2. Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 года.

3. Федеративный договор от 31.03.1992 г. Текст Договора официально опубликован не был (СПС «Гарант»).

4. Федеральный конституционный закон от 25.12. 2000 г. № 2-ФКЗ (в действующей редакции) «О Государственном гербе Российской Федерации».

5. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ (в действующей редакции) «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в её составе нового субъекта Российской Федерации».

6. Федеральный конституционный закон от 25 марта 2004 г. № 1-ФКЗ (в действующей редакции) «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа».

7. Федеральный конституционный закон от 14 октября 2005 г. № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа».

8. Федеральный закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 (в действующей редакции) «О закрытом административно-территориальном образовании».

9. Федеральный закон от 17.06.1996 г. № 25 (в действующей редакции) «О национально-культурной автономии».

10. Федеральный закон от 04.01.1999 № 4-ФЗ (в действующей редакции) «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации».

11. Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ (в действующей редакции) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

12. Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» от 21.12.2021 № 414-ФЗ (последняя редакция).

13. Закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1 (в действующей редакции) «О Государственной границе Российской Федерации».

14. Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ (в действующей редакции) «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации».

15. Федеральный закон от 01.06.2005 № 53-ФЗ (в действующей редакции) «О государственном языке Российской Федерации».

16. Федеральный закон от 17.12.1998 № 191-ФЗ (в действующей редакции) «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации».

17. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 1997 г. № 12-П «По делу о толковании содержащегося в части 4 статьи 66 Конституции Российской Федерации положения о вхождении автономного округа в состав края, области».

18. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июня 2000 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений конституции Республики Алтай и Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"».

19. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 4 апреля 2002 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в связи с запросами Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Совета Республики Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея».

20. Закон Удмуртской Республики от 19 октября 2006 года № 46-РЗ (в действующей редакции) «Об административно-территориальном устройстве Удмуртской Республики».

ТЕМА 4. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные теоретические сведения. Студентам необходимо усвоить понятия выборов в РФ.

При рассмотрении вопроса надо дать понятие избирательной системы и избирательного права, показать их связь и значение. Избирательное право и избирательная система в широком смысле, практически идентичны. Однако в узком смысле слова избирательная система – это система конституционных правоотношений в процессе организации и проведения выборов; из этих отношений складывается порядок формирования выборных органов. Избирательное право в узком смысле слова – это система правовых норм, закрепляющих и регулирующих соответствующие правоотношения, т. е. избирательную систему. Существует также субъективное понятие избирательного права. Это право конкретного физического лица на участие в выборах. Оно может быть только активным, т. е. правом избирать, либо и активным, и пассивным, т. е. правом не только избирать, но и быть избранным.

Студенты должны детально остановиться на принципах: всеобщее, равное, прямое, тайное, свободное, добровольное, а также состязательность, принцип территориальной организации выборов и др. Всеобщее избирательное право означает предоставление активного избирательного права всем совершеннолетним гражданам страны (за исключением лиц, признанных судом недееспособными, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы по приговору суда), а также пассивного избирательного права всем гражданам, удовлетворяющим дополнительным требованиям (избирательным цензам). Гражданин РФ может избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям. Но существуют избирательные цензы, т. е. устанавливаемые Конституцией или законом условия для получения или осуществления избирательного права. Равное избирательное право означает, что каждый избиратель имеет 1 голос, причем устанавливаются равные нормы представительства, т. е. организуются равные по численности избирателей избирательные округа. Исключаются какие бы то ни было преимущества одних избирателей или кандидатов перед другими. Свобода выборов означает, что все избиратели и кандидаты участвуют в выборах лично и на строго добровольной основе. Абсентеизм, т. е. нежелание участвовать в выборах, законом не преследуется. Выборы являются прямыми: избиратели непосредственно голосуют за кандидатов любого уровня, включая парламентский и президентский. Этим прямые выборы отличаются

от многостепенных (когда сначала избирается нижестоящий орган, а он уже, в свою очередь, образует орган вышестоящий) и косвенных (когда избирается коллегия выборщиков, а она избирает соответствующее лицо). Тайна голосования исключает внешнее наблюдение и контроль за волеизъявлением избирателя. Следует рассмотреть и иные принципы.

Избирательное право РФ допускает организацию выборов и определение их результатов с использованием как мажоритарной, так и пропорциональной систем. Мажоритарная система включает две разновидности: систему абсолютного большинства и систему относительного большинства, необходимо подробно остановится на их характеристике. Также подробно охарактеризовать пропорциональную систему, обратив внимание на изменения избирательного законодательства в части формирования Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Студентам следует усвоить, что подготовка и проведение выборов – достаточно сложный процесс. Прежде всего, избиратели должны быть зарегистрированы и включены в избирательные списки. Совокупность избирателей страны называется "электорат" (избирательный корпус). Работу по организации выборов проводят, в основном, избирательные комиссии: Центральная избирательная комиссия РФ, избиркомы субъектов РФ, окружные комиссии, территориальные и участковые избирательные комиссии.

Центральная избирательная комиссия РФ действует на постоянной основе. Она осуществляет руководство деятельностью избирательных комиссий по выборам Президента РФ, депутатов Государственной Думы, в иные федеральные государственные органы, предусмотренные Конституцией РФ и избираемые непосредственно гражданами в соответствии с федеральными законами, а также по проведению референдумов РФ.

Порядок формирования избирательных комиссий по выборам в федеральные органы государственной власти, а также по выборам в органы государственной власти субъектов РФ определяется соответственно федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ. Деятельность избирательных комиссий осуществляется гласно и открыто, на основе коллегиальности. При подготовке и проведении выборов избирательная комиссия в пределах своей компетенции независима от государственных органов и органов местного самоуправления. Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в суд.

План практического занятия

1. Понятие избирательной системы и избирательного права.
2. Система источников избирательного права.
3. Принципы избирательной системы и избирательного права.
4. Понятие, структура и стадии избирательного процесса.
5. Назначение выборов.
6. Голосование. Определение итогов голосования и результатов выборов.
7. Финансирование выборов.
8. Ответственность в избирательном праве

Практические задания

1. Заполните таблицу.

Вид выборов	Вид избирательной система	Доля голосов избирателей (%), необходимых для получения мандата	Методика распределения мандатов в случае использования пропорциональной избирательной системы
Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ			
Президент РФ			
Депутаты Государственного Совета Удмуртской Республики			
Депутаты Городской Думы г. Ижевска			

2. Напишите эссе о тенденциях дальнейшего совершенствования избирательного права в Российской Федерации.

Задачи

1. В федеральный закон было внесено дополнение, устанавливающее запрет проведения гражданами предвыборной агитации против всех кандидатов за счет собственных денежных средств.

Можно ли признать данную норму конституционной? Вправе ли избиратели активно отстаивать свою предвыборную позицию и склонять сообразно

к ней других избирателей к голосованию за или против конкретных кандидатов либо к выражению негативного отношения ко всем участвующим в выборах кандидатом?

2. 30 апреля 2025 года в актовом зале первого учебного корпуса Удмуртского государственного университета прошла встреча студентов с предполагаемыми кандидатами на должность главы Удмуртской Республики.

Соотнесите действия предполагаемых кандидатов с нормами избирательного законодательства.

3. После подсчета голосов председатель участковой избирательной комиссии попросил членов комиссии и наблюдателей помочь перенести бюллетени в автомашину для отправки их в территориальную комиссию.

Нарушены ли требования закона? Изменится ли решение, если бюллетени находятся в закрытых и опечатанных ящиках?

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации 1993 г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993, в редакции от 04.10.2022).

2. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (в действующей редакции) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 10.01.2003 № 20-ФЗ (в действующей редакции) «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы"».

4. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (в действующей редакции) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

5. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (в действующей редакции) «О референдуме Российской Федерации».

6. Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ (в действующей редакции) «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

7. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (в действующей редакции) «О политических партиях».

8. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в действующей редакции) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

9. Федеральный закон от 12.05.2009 № 95-ФЗ (в действующей редакции) «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами».

10. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (в действующей редакции).

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в действующей редакции).

12. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 октября 2003 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С. С. Бунтмана, К. А. Катаняна и К. С. Рожкова».

13. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 48 и статьи 58 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", пункта 7 статьи 63 и статьи 66 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации».

14. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 7-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статей 48, 51, 52, 54, 58 и 59 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с запросом Государственной Думы Астраханской области».

ТЕМА 5. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные теоретические сведения. Возникновение и развитие института президентства в России. Основы конституционного статуса Президента Российской Федерации, его положение в системе органов государственной власти. Президент Российской Федерации – глава государства; его конституционная роль в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти. Президент Российской Федерации как гарант Конституции Российской Федерации. Конституционные основы его взаимоотношений с законодательной, исполнительной и судебной властью, с государственными органами субъектов Российской Федерации.

Порядок выборов и вступления в должность Президента Российской Федерации. Символы президентской власти.

Полномочия Президента Российской Федерации. Акты Президента Российской Федерации. Администрация Президента Российской Федерации. Полномочные представители Президента Российской Федерации. Институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах. Основные задачи, функции и права полномочного представителя.

Совет Безопасности Российской Федерации. Порядок формирования, состав, полномочия.

Государственный совет Российской Федерации и его роль в реализации функций Президента. Состав и организация работы Государственного совета.

Иные консультативно-совещательные органы при Президенте Российской Федерации.

Основания прекращения полномочий Президента Российской Федерации. Основания досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации. Конституционно-правовая ответственность Президента Российской Федерации, процедура отрешения его от должности.

Гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи.

План практического занятия

1. Основы конституционного статуса Президента РФ. Его положение в системе органов государственной власти.
2. Порядок выборов и вступления в должность Президента РФ.
3. Полномочия Президента РФ. Его акты, их значение и юридическая сила.
4. Прекращение полномочий Президента РФ.

Практические задания

1. На основе текста Конституции РФ составьте схему отражающие место Президента РФ в системе государственной власти РФ, учитывая при этом двух-уровневую вертикаль государственной власти в РФ.

2. Используя Указ Президента РФ от 21.01.2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» заполните сравнительную таблицу подчиненности органов федеральной государственной исполнительной власти Президенту РФ и Правительству РФ.

Наименование федерального органа государственной исполнительной власти	Президент РФ	Правительство РФ
Федеральное министерство		
Федеральная служба		
Федеральное агентство		

3. На основе текста Конституции РФ заполните таблицу государственно-властных полномочий Президента РФ.

Полномочия, связанные с формирова- нием феде- ральных ор- ганов госу- дарственной власти	Полномочия, связанные с участием в законотвор- честве	Полномочия, связанные с функциони- рованием орга- нов исполни- тельной власти	Полномочия, связанные с обес- печением осу- ществления пол- номочий феде- ральной госуда- рственной власти на всей территории РФ	Полномочия, связанные с внеш- ней политикой и обороной

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации 1993 г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993, в редакции от 04.10.2022).

2. Федеральный закон от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи».

3. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (в действующей редакции) «О выборах Президента Российской Федерации».

4. Федеральный закон от 08.12.2020 № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации».

5. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

6. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 (в действующей редакции) «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

7. Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2024 года № 326 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

8. Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти», с изменениями от 16 мая 1997 г., 13 августа 1998 г., 28 июня 2005 г.

9. Указ Президента РФ от 07.06.2004 № 726 (в действующей редакции) «Об утверждении Положений о Совете Безопасности Российской Федерации и аппарате Совета Безопасности Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу отдельных актов Президента Российской Федерации».

10. Указ Президента РФ от 13.05.2000 № 849 (в действующей редакции) «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе».

11. Указ Президента РФ от 01.09.2000 № 1602 (в действующей редакции) «О Государственном совете Российской Федерации».

12. Указ Президента РФ от 06.04.2004 № 490 (в действующей редакции) «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации».

13. Указ Президента РФ от 7 марта 2020 г. № 175 (в действующей редакции) «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации».

14. Указ Президента РФ от 06.05.2011 № 590 (в действующей редакции) «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации» (вместе с «Положением о Совете Безопасности Российской Федерации», «Положением об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по безопасности в экономической и социальной сфере», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по военной безопасности», «Поло-

жением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по информационной безопасности», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по общественной безопасности», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам Содружества Независимых Государств», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам стратегического планирования», «Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности», «Положением о научном совете при Совете Безопасности Российской Федерации»).

15. Указ Президента РФ от 07.06.2004 № 726 (в действующей редакции) «Об утверждении Положений о Совете Безопасности Российской Федерации и аппарате Совета Безопасности Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу отдельных актов Президента Российской Федерации».

16. Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 (в действующей редакции) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

17. Положение о порядке взаимодействия Президента Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации в законотворческом процессе: Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 1996 г. № 549 (в действующей редакции Указа Президента Российской Федерации).

18. Положение о полномочном представителе Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации: Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 792 (в действующей редакции).

19. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 декабря 1998 г. № 28-П «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации».

20. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 6 июля 1999 г. № 10-П «По делу о толковании положений статьи 92 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации».

21. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 1999 г. № 17-П «По спору о компетенции между Советом Федерации и Президентом Российской Федерации относительно принадлежности полномочия по изданию акта о временном отстранении Генерального прокурора Российской Федерации от должности в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела».

22. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 июля 2000 г. № 12-П «По делу о толковании положений статей 91 и 92 (часть 2) Конституции Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия».

ТЕМА 6. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные теоретические сведения. В Федеральном Собрании палаты самостоятельно решают вопросы, относящиеся к их ведению, в соответствии с Конституцией РФ. Палаты могут собираться совместно лишь для заслушивания посланий Президента РФ, посланий Конституционного Суда РФ и выступлений руководителей иностранных государств. Конституция РФ предусматривает различную компетенцию для каждой из палат. Основной формой работы Совета Федерации являются его заседания, проводимые открыто. В случаях, предусмотренных Регламентом Совета Федерации, палата вправе проводить закрытые заседания. Парламентская сессия - период времени, в течение которого происходят пленарные заседания палаты. Пленарные заседания означают, что палата парламента собирается в полном составе. Внеочередная (чрезвычайная) сессия – это сессия парламента, на которой рассматривается только определенная повестка дня и которая закрывается, когда повестка дня исчерпана. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин РФ, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах. Порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливается федеральным законом. В соответствии со ст. 105 Конституции РФ Государственной Думой принимаются федеральные законы. Государственная Дума может быть распущена Президентом РФ в случаях, предусмотренных статьями 111 и 117 Конституции РФ. В случае роспуска Государственной Думы Президент назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через четыре месяца с момента ее роспуска. Деятельность Государственной Думы основывается на принципах политического многообразия и многопартийности, свободного, коллективного обсуждения и решения вопросов. Заседания Государственной Думы проводятся открыто, хотя палата вправе проводить и закрытые заседания. Для совместной деятельности и выражения единой позиции по вопросам, рассматриваемым Государственной Думой, депутаты Государственной Думы образуют депутатские объединения – фракции. Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы, первого заместителя и заместителя Председателя. Для предварительной подготовки организационных решений по вопросам деятельности палаты создается Совет Государственной Думы. Государственная Дума собирается на первое заседание на 30 день после своего избрания. Президент РФ может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока. Государственная

Дума собирается на сессии, как правило, на весеннюю и осеннюю. Во время сессии проводятся заседания палаты, заседания Совета Государственной Думы, заседания комитетов и комиссий, парламентские слушания.

Обращаясь к внутренней организации парламента, желательно вести речь о нижеследующем. Комитеты (комиссии) палат Федерального Собрания – это вспомогательные органы, которые состоят из парламентариев и содействуют палатам в осуществлении их полномочий, осуществляют подготовку и предварительное рассмотрение законопроектов, организуют парламентские слушания; кроме того, комитеты Совета Федерации осуществляют подготовку заключений по принятым Государственной Думой федеральным законам. Постоянные парламентские комитеты (комиссии) создаются на весь период созыва парламента. Временные парламентские комитеты (комиссии) создаются для выполнения какой-либо определенной задачи, после чего их существование прекращается (например, следственные комитеты). Фракции.

Парламентские слушания – одна из форм деятельности парламента или его палат, состоящая в заслушивании мнений членов парламента, государственных и общественных деятелей, а также экспертов по конкретному законопроекту или иному вопросу, входящему в компетенцию парламента; различаются открытые и закрытые парламентские слушания.

Законодательный процесс и парламентские акты. Процесс принятия законов закреплен в Конституции и регламентах палат Федерального Собрания РФ. В нем можно выделить четыре основных стадии: внесение проекта (законодательная инициатива), его обсуждение, принятие и подписание закона с последующим его опубликованием.

Субъекты права законодательной инициативы закреплены в ст. 104 Конституции РФ. Все проекты законов вносятся только в Госдуму.

Кроме законов, палаты принимают постановления, которые подписываются и передаются для опубликования председателями палат. Законы и постановления палат парламента публикуются в «Собрании законодательства Российской Федерации», «Российской газете» и «Парламентской газете». Неопубликованные законы исполнению не подлежат.

Законодательство устанавливает гарантии депутатской деятельности – иммунитет и индемнитет, т. е. неприкосновенность и неотвечественность. Депутатская неприкосновенность (иммунитет) означает, что депутат не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован, подвергнут обыску или допросу без согласия соответствующей палаты, кроме случаев задержания их на месте преступления, а также подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

Депутатский индемнитет означает: 1) неответственность депутата за действия при осуществлении мандата; это значит, что депутат не может быть привлечен к уголовной и административной ответственности за высказывания, позицию при голосовании и другие действия, соответствующие статусу депутата, в том числе и по истечении срока его полномочий; 2) вознаграждение депутата за его деятельность.

Депутаты Государственной Думы на профессиональной основе и не могут совмещать эту деятельность с иной оплачиваемой работой (кроме творческой, преподавательской и научной). Депутат участвует в пленарных заседаниях представительного органа, в работе его постоянных и временных комиссий, проводит работу с избирателями в закрепленном за ним избирательном округе. Он вправе задавать вопросы и обращаться с расспросами к соответствующим должностным лицам с требованием о предоставлении информации, участвовать в обсуждении вопросов, рассматриваемых на сессиях и в ходе парламентских слушаний, обладает правом законодательной инициативы и решающего голоса в процессе голосования. Он имеет право на первоочередной прием руководителями органов и учреждений, может беспрепятственно выступать в средствах массовой информации и т. д.

План практического занятия

1. Общая характеристика российского парламента. Двухпалатная структура Федерального Собрания РФ.
2. Нормативная основа деятельности. Регламенты палат.
3. Совет Федерации: состав, порядок формирования, полномочия, структура.
4. Государственная Дума: порядок формирования, полномочия, структура.
5. Статус депутата Государственной Думы РФ и сенатора Совета Федерации Федерального Собрания РФ.
6. Законодательный процесс.

Практические задания

1. Чьи интересы представляют палаты Федерального Собрания РФ с учетом их разных способов формирования?
2. Каковы причины учреждения в России двухпалатного парламента?
3. Используя текст Постановления Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 22.01.1998 г. № 2134-II ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» составьте схему внутренней структуры Государственной Думы РФ.

4. Используя текст Постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30.01.2002 г. № 33-СФ «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» составьте схему внутренней структуры Совета Федерации РФ.

5. В чем Вы видите смысл формулы: «Первое заседание Государственной Думы открывает старейший по возрасту депутат»? (ч. 1 ст. 99 Конституции РФ).

6. Как соотносятся законодательная и представительная функции палат Федерального Собрания?

7. Письменно проведите сравнительный анализ устройства и компетенции Федерального Собрания РФ и Государственного Совета Удмуртской Республики.

8. Письменно представьте таблицу, отражающую характеристику федерального конституционного закона и федерального закона (порядок принятия, вопросы по которым могут быть приняты данные законы, субъекты принятия).

9. Проанализируйте 4, 5 и 6 главы Конституции РФ и выпишите в тетрадь нормы права, закрепляющие основания прекращения полномочий Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации 1993 г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993, в редакции от 04.10.2022).

2. Федеральный закон от 22.12.2020 № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (в действующей редакции) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

4. Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ (в действующей редакции) «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

5. Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ (в действующей редакции) «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».

6. Федеральный закон от 27.12.2005 № 196-ФЗ (в действующей редакции) «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации».

7. Федеральный закон от 07.05.2013 № 77-ФЗ (в действующей редакции) «О парламентском контроле».

8. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 22.01.1998 № 2134-П ГД (в действующей редакции) «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

9. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30.01.2002 №33-СФ «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

10. Постановление Конституционного Суда РФ от 23.03.1995 № 1-П «По делу о толковании части 4 статьи 105 и статьи 106 Конституции Российской Федерации».

11. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 1995 г. № 2-П «По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции Российской Федерации».

12. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20 февраля 1996 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности положений частей первой и второй статьи 18, статьи 19 и части второй статьи 20 Федерального закона от 8 мая 1994 года "О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"».

13. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22 апреля 1996 г. № 10-П «По делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции Российской Федерации».

ТЕМА 7. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные теоретические сведения. В ответах надо раскрыть положение о том, что Правительство РФ – высший орган федеральной исполнительной власти, коллегиальный орган общей компетенции. Членами Правительства РФ являются Председатель Правительства РФ, его первые заместители и заместители, а также федеральные министры. Председатель Правительства РФ определяет основные направления деятельности Правительства РФ и организует его работу. Он назначается Президентом России по результатам утверждения Государственной Думы. Первые заместители, заместители Председателя Правительства РФ и федеральные министры назначаются Президентом РФ по предложению Председателя Правительства РФ по результатам утверждения депутатами Государственной Думы. Правительство РФ прекращает свои полномочия при вступлении в должность вновь избранного Президента; при принятии Президентом отставки Правительства РФ.

Обсуждение вопроса предполагает анализ полномочий и сфер деятельности Правительства РФ, особенности его ответственности (ч. 1 ст. 114 Конституции РФ). Постановления и распоряжения Правительства, затрагивающие основные права и свободы человека и гражданина, подлежат обязательному опубликованию. Официальная публикация актов Правительства производится в «Собрании Законодательства РФ» и в «Российской газете».

При подготовке вопроса необходимо разобраться с нижеследующим. Вотум недоверия – это выраженное Государственной Думой неодобрение политической линии определенной акции или законопроекта правительства, следствием чего является отставка правительства (в случае повторного выражения недоверия в течение трех месяцев), либо роспуск нижней палаты парламента.

Отказ в доверии правительству со стороны Государственной Думы происходит в случае постановки вопроса о доверии самим правительством, тогда как вотум недоверия является результатом парламентской инициативы.

Роспуск Государственной Думы – это способ разрешения конфликта между законодательной и исполнительной властью, применяемый в случаях невозможности формирования правительства (трехкратного отклонения Государственной Думой кандидатур Председателя Правительства), повторного выражения недоверия правительству в течение трех месяцев, а также отказа в доверии правительству.

Отставка Правительства РФ – это прекращение им полномочий по следующим причинам: по инициативе самого Правительства, по инициативе Президента РФ и в случае конфликта с парламентом. Резолюция недоверия выносится по инициативе Госдумы, а отказ в доверии может последовать лишь в том случае, если Правительство само поставит вопрос о доверии, но не будет поддержано Государственной Думой.

Необходимо уяснить конституционные положения о том, кто определяет структуру и систему федеральных органов исполнительной власти, а также каковы их виды (федеральные министерства, федеральная служба, и агентства). Определиться с их правовым положением.

План практического занятия

1. Конституционные основы статуса Правительства РФ. Место Правительства РФ в системе органов государственной власти.
2. Порядок формирования, состав, срок полномочий Правительства РФ.
3. Полномочия Правительства РФ. Акты Правительства РФ.
4. Конституционно-правовая ответственность Правительства РФ. Отставка Правительства РФ.
5. Федеральные органы исполнительной власти в Российской Федерации.

Практические задания

1. Изобразите схематически взаимные полномочия между следующими федеральными органами государственной власти: Правительства РФ, Федеральным Собранием РФ, Президентом РФ.
2. Заполните следующую сравнительную таблицу:

Признаки	Правительство РФ	Правительство УР
Состав		
Виды и свойства правовых актов		
Полномочия Председателя Правительства		
Общие полномочия по руководству органами исполнительной власти		
Процедура отставки		

3. Проанализировать деятельность министерств, находящихся в непосредственном подчинении Президента РФ и дать им свою оценку.
4. Заполните сравнительную таблицу Правительств РФ, начиная с 1993 года.

Председатель Правительства РФ (Ф.И.О и годы руководства)	Количество заместителей, в том числе первых	Количество министров	Иные лица, входившие в состав Правительства РФ по должности

5. На основе текста Конституции РФ перечислите случаи роспуска Правительства РФ и составьте алгоритм каждого из них.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации 1993 г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993, в редакции от 04.10.2022).
2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».
3. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 (в действующей редакции) «О структуре федеральных органов исполнительной власти».
4. Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2024 года № 326 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».
5. Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 (в действующей редакции) «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации».

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ ОБУЧАЮЩИХСЯ

Самостоятельная работа обучающихся направлена на достижение целей и задач изучаемой дисциплины «Конституционное право России», вовлечение обучающихся в наиболее полное освоение программы дисциплины. Самостоятельная работа обучающихся предусмотрена учебным планом, обозначена рабочей программой и выступает обязательным компонентом учебного процесса. Виды самостоятельной работы определены в представленных учебно-методическим пособием темах. Как правило, это заполнение таблиц, составление схем и т. п. Выполнение подобных заданий носит творческий характер, не предполагает механическое переписывание разделов учебников, научной литературы и законодательства. Задания должны быть выполнены в письменном виде. Результаты работы оцениваются преподавателем.

ТЕМА 1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ПРАВА. НАУКА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Основные теоретические сведения. При изучении данной темы следует исходить из того, что термин «конституционное право России» обозначает отрасль российского права, науку и учебную дисциплину.

При подготовке к семинарскому занятию студентам необходимо исходить из того, что конституционное право – это отдельная отрасль российского права в системе права и нормы конституционного права РФ закрепляют и регулируют, главным образом, важнейшие общественные отношения, составляющие основы конституционного строя, правового положения личности, государственного устройства, организации и деятельности органов государства и местного самоуправления. При этом нормы конституционного права могут одновременно входить и в другие отрасли права в качестве основы, на которой строится соответствующая отрасль. Отсюда – ведущая роль конституционного права в системе российского права. При подготовке к занятию обратить внимание на соотношение конституционного и государственного права. Конституционное право отличается особенностями метода правового регулирования (сочетания императивных и диспозитивных; применения дозволений, обязывания и запретов).

Студенты должны исходить из того, что конституционно-правовые нормы – это общеобязательные правила поведения, установленные или санкционированные государством в целях охраны и регулирования определенных общественных отношений, которые осуществляются через конкретные права и обязанности и обеспечиваются принудительной силой государства. Следует обратить внимание

на классификацию конституционно-правовых норм, их особенности, а также особенности и виды конституционно-правовых отношений.

При ответе на вопрос сначала студенты дают определение источника конституционного права и далее приводят примеры известных им источников конституционного права России, то есть называют конкретные акты и обосновывают, почему они являются источниками конституционного права. Студентам следует иметь в виду, что источниками конституционного права РФ служат правовые нормативные акты. На семинаре следует рассмотреть вопрос об уровнях источников конституционного права:

- 1) федеральные акты;
- 2) правотворчество субъектов РФ;
- 3) нормативные акты местного самоуправления, например, уставы муниципальных образований.

Среди источников конституционного права следует выделить и такую специфическую форму, как договоры. Согласно принципу приоритета международного права общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью национальной правовой системы. Следовательно, такие принципы и нормы могут являться источниками конституционного права. На семинарском занятии следует подробно рассмотреть и иные источники конституционного права.

Наука конституционного права представляет собой совокупность знаний о закономерностях и процессах, происходящих в одноименной отрасли права. В России ее активное формирование началось со второй половины XIX века.

В развитии науки конституционного права принято выделять три основных этапа: дореволюционный, советский и современный. Ярчайшими дореволюционными государствоведами были А. С. Алексеев, В. М. Гессен, А. Д. Градовский, М. М. Ковалевский, Ф. Ф. Кокошкин, Н. И. Лазаревский, М. И. Свешников, Б. Н. Чичерин и другие. В советский период проблемы государственного (конституционного) права активно разрабатывали Г. В. Барабашев, В. Я. Бойцов, Л. Д. Воеводин, А. И. Ким, В. Ф. Коток, С. С. Кравчук, А. И. Лепешкин, А. А. Мишин, Б. Н. Топорнин, И. Е. Фарбер, М. А. Шафир, Б. В. Щетинин и другие. На современном этапе конституционно-правовые вопросы рассматриваются в трудах многих правоведов (см. Литературу).

Следует обратить внимание, что наука конституционного права обладает своими задачами, предметом, методами научного познания и источниками, а также системой, которые отличны от задач, предмета, методов, источников и системы одноименной отрасли права.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое «конституционное право» как отрасль права?
2. Чем отличаются нормы конституционного права от других социальных норм?
3. По каким показателям можно выделить конституционное право из других отраслей права?
4. Как различить отрасль, науку и учебный курс конституционного права?
5. Как называются учебные дисциплины, изучающие вопросы конституционного права, в некоторых зарубежных государствах?
6. Каких зарубежных мыслителей XVII–XVIII вв. вы знаете и какие принципиальные положения они сформулировали?
7. Какие российские ученые до 1917 г. написали учебники по конституционному (общему государственному, российскому государственному) праву?
8. Какие основные направления и научные школы в науке конституционного права вы знаете?
9. В чем состоит различие методологии и методов научных исследований в конституционном праве?
10. Каких современных российских авторов книг по конституционному праву вы знаете?

Тесты и задачи

1. Отрасль конституционного права России – это:
 - а) система представлений о конституционном праве;
 - б) совокупность Конституции РФ, конституций и уставов субъектов РФ, других нормативных актов по вопросам конституционного права;
 - в) совокупность нормативных актов Российской Федерации по вопросам конституционного права;
 - г) система норм конституционного права.
2. Наука конституционного права – это:
 - а) положения конституций, законов, иных актов конституционного права;
 - б) положения, содержащиеся в книгах, статьях, докладах и т. д. по вопросам конституционного права;
 - в) содержание учебников и учебных пособий;
 - г) толкования конституционных судов, конституционных советов, других органов конституционного контроля.
3. Учебный курс конституционного права – это:
 - а) знания по конституционному праву;

б) основы представлений о конституции и других актах, касающихся вопросов конституционного права;

в) обобщение всех положений, выводов, гипотез ученых по вопросам конституционного права;

г) основы знаний о действующем конституционном праве и о науке конституционного права.

4. Концепцию государственного суверенитета как власти монарха (1), народа (2) создали:

а) Ж. Боден;

б) Ж. Ж. Руссо;

в) Т. Гоббс;

г) Дж. Локк;

д) Н. Макиавелли.

5. Концепцию разделения властей предложили:

а) Дж. Локк;

б) Ш. Монтескьё;

в) Ж. Ж. Руссо;

г) Л. Дюги;

д) Г. Гроций.

6. Исследуя работу омбудсмана (уполномоченного парламента) по правам человека, ученый хочет сравнить его с той моделью, которую он предлагает. Он использует метод:

а) сравнения;

б) аналогии;

в) экстраполяции;

г) мысленного моделирования.

7. Могут ли важные выводы выдающихся ученых-юристов использоваться как источник права в Великобритании (1), во Франции (2), в России (3), в Саудовской Аравии (4)?

а) да;

б) нет.

8. Ученый написал книгу «Сравнительный анализ в конституционно-правовых исследованиях». Эта книга:

а) о методологии;

б) о методе.

Темы докладов

1. Становление и развитие науки российского конституционного права.
2. Юридические свойства Конституции Российской Федерации.
3. Конституция – ведущий источник конституционного права.

ТЕМА 2. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ РАЗВИТИЕ

Основные теоретические сведения. При подготовке к семинарскому занятию по этому вопросу следует исходить из того, что Конституция РФ – это основной закон государства и общества, обладающий высшей юридической силой и закрепляющий основы общественных отношений во всех сферах жизни общества и государства. Студентам необходимо показать, в чем причины принятия Конституции РФ 1993, сущность конституции и ее социальная ценность.

Особое внимание стоит уделить процессу разработки проекта действующей Конституции Российской Федерации на Конституционном совещании (июнь-октябрь 1993 года), его экспертизы в Комиссии Совета Европы «За демократию через право» (Венецианской комиссии) и принятию на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года.

Характеристику Конституции Российской Федерации следует начинать с ее внешней формы как единого систематизированного акта. По своей форме и сущности Конституция РФ – это писаная Конституция демократического, федеративного, правового, социального, светского государства с республиканской формой правления. В то же время это и Конституция общества, поскольку она регулирует и такие общественные отношения, в которых государство не принимает непосредственного участия.

Участники дискуссии объясняют особенности структуры действующей Конституции РФ, т. е. виды и последовательность ее разделов и глав, надо описать внутреннюю структуру Конституции России (преамбула и два раздела; первый раздел не имеет названия и состоит из 9 глав, объединяющих 137 статей; второй раздел «Заключительные и переходные положения» включает в себя 9 пунктов). Концептуально важно уяснение внутренней логики расположения составных частей Конституции, их взаимной согласованности.

Студентам необходимо дать определение юридических свойств Конституции. Место Конституции в системе источников конституционного права обусловлено ее социально-политическими (легитимность, реальность, стабильность) и юридическими (верховенство на всей территории страны, высшая юридическая сила, прямое действие) свойствами. Далее раскрываются юридические свойства Конституции РФ.

Студентам необходимо исходить из того, что функции отражают роль ее в политике, жизни общества и граждан, осуществлении задач государства и показывают специфику воплощения таких функций, как: учредительная, организаторская, идеологическая, воспитательная, внешнеполитическая.

При подготовке к семинарскому занятию необходимо уяснить, что основные черты Конституции характеризуют ее связь как политико-юридического документа с общественным развитием, ее истоки, специфику воздействия общественных отношений на характер конституции и воздействия Конституции на общественные отношения, роль Конституции в реальных процессах страны. Далее необходимо рассмотреть особенности Конституции РФ 1993 г., отличающие ее от предыдущих Конституций. Необходимо указать, что Конституции республик, входящих в РФ, – это конституции государств (ч. 1 ст. 5). Следует рассмотреть на занятии, что объединяет конституции: по порядку принятия, внесению изменений, содержанию, структуре. Каковы особенности, различия между конституциями республик.

Выступающие излагают понимание толкования Конституции. При этом они должны пояснить, почему толкование Конституции РФ поручено Конституционному суду РФ? Толкование Конституции зачастую приводит к созданию новых правил, и это надо проиллюстрировать примерами. Постановлений Конституционного Суда о толковании Конституции РФ много, студенты могут распределить между собой отдельные постановления и сделать по ним сообщения на семинаре.

По вопросу семинарского занятия надо сначала ответить на вопрос, что есть охрана Конституции, кто в ней участвует. Особенно следует показать роль Президента РФ как гаранта Конституции РФ (ст. 80 Конституции), а также Конституционного Суда РФ.

Вопросы для самоконтроля

1. Результатом действия каких сил стало появление первых конституций?
2. Что такое «живая конституция»?
3. В чем суть различий социального и юридического содержания конституции?
4. Кто принимает конституции в современных условиях?
5. Назовите виды органов, осуществляющих правовую охрану конституции (конституционный контроль и конституционный надзор).

Тесты и задачи

1. По структуре различаются конституции:
 - а) писанные и неписанные;
 - б) консолидированные, неконсолидированные и комбинированные;

в) гибкие и жесткие;

г) те, поправки к которым вносятся в текст, и те, к которым они прилагаются.

2. Какие меры неконституционны?

а) президент республики по требованию населения внес поправку в Конституцию, что способствовало прекращению противостояния разных социально-политических сил;

б) правительство в условиях экономических сложностей объявило о приостановлении действия статьи конституции о праве на забастовку;

в) депутат предложил в парламенте поправку к конституции о продлении срока задержания человека до недели;

г) президент издал декрет об использовании армии для пресечения массовых беспорядков;

д) правительство, дополняя закон о полиции, предоставило дополнительные полномочия полиции в случае массовых беспорядков.

3. Конституция РФ принята:

а) Съездом народных депутатов;

б) парламентом;

в) Президентом РФ;

г) Конституционным Собранием;

д) Конституционным совещанием;

е) референдумом.

4. Изменение названия субъекта РФ в ст. 65 Конституции осуществляется:

а) указом Президента РФ;

б) федеральным законом;

в) федеральным конституционным законом;

г) при переиздании Конституции РФ Президентом РФ;

д) законом о поправке к Конституции РФ.

5. Новая Конституция РФ может быть принята:

а) референдумом;

б) Конституционным Собранием;

в) парламентом;

г) другими способами.

Темы докладов

1. История Конституции России.
2. Прямое действие норм Конституции Российской Федерации.
3. Международное право и Конституция Российской Федерации.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации 1993 г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993, в редакции от 04.10.2022).
2. Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ (в дейст. ред.) «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
3. Федеральный закон от 04.03.1998 № 33-ФЗ (в дейст. ред.) «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
4. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

ТЕМА 3. ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА И ИНЫХ ЛИЦ С ОСОБЕННОСТЯМИ ПРАВОВОГО СТАТУСА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные теоретические сведения: *Гражданство* представляет собой устойчивую правовую связь лица с Российской Федерацией, выражающуюся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Вопросы российского гражданства урегулированы в Конституции Российской Федерации, в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» от 28 апреля 2023 года и в ряде других нормативных правовых актов.

По своей сути гражданство – это предпосылка для обладания правами и свободами, для наделения обязанностями. Так, в Конституции Российской Федерации четко разграничиваются права человека и права гражданина. Первые нередко обозначаются словосочетаниями «каждый имеет право ...» (ст. 20, 22, 23, 26, 27, 29, 30, 34 и т. д.), «никто не должен ...» (ст. 21), «никто не обязан ...» (ст. 51), и другими.

В ряде других норм Конституции говорится о правах граждан России (ст. 32, 33 и т. д.).

Изучая данную тему, необходимо сравнить, какими чертами характеризовалось гражданство в советский период и в настоящее время. Надо осмыслить, какое значение для гуманизации отношений в области российского гражданства в постсоветской России имеют соответствующие *конституционные принципы* (принцип единого и равного гражданства Российской Федерации независимо от оснований его приобретения; запрет лишения гражданства Российской Федерации; возможность двойного гражданства и др.). Следует уяснить и содержание принципов, зафиксированных в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» (открытый и свободный характер гражданства; сохранение гражданства России за лицами, проживающими за ее пределами; отрицание автоматического изменения гражданства Российской Федерации при заключении или расторжении брака и др.).

Исходным для института российского гражданства является то, что оно *едино на всей территории Российской Федерации*. У субъектов Федерации нет собственного гражданства. Конституция России относит данные вопросы к исключительному ведению Российской Федерации (п. «в» ст. 71). Существенная роль в наполнении этих положений реальным содержанием принадлежит Конституционному Суду Российской Федерации, решения и правовые позиции которого по данным вопросам надлежит знать.

В системе правоотношений гражданство является правовым состоянием (длящимся конституционным правоотношением). Надо уметь отличить правовые состояния гражданства, безгражданства, иностранного гражданства, подкрепляя теоретические знания в этой сфере конкретными нормами российского законодательства. Отдельное внимание надо уделить институту двойного гражданства: в каких случаях оно признается Российской Федерацией, какие юридические последствия порождает.

Далее необходимо изучить нормы о *порядке приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации*.

Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» устанавливает неисчерпывающий перечень оснований приобретения российского гражданства: *по рождению* (именуемый в зарубежных странах *филиацией*), *в результате приема в гражданство (натурализация)*, *в результате признания шражданства*, *в порядке выбора гражданства при изменении государственной границы (оптация)*, иными способами. Студент должен обратить внимание на то, чем отличаются друг от друга процедуры приобретения гражданства по указанным основаниям. Аналогичным образом исследуются правила прекращения гражданства Российской Федерации. При этом отдельно следует говорить о порядке приобретения и прекращения гражданства детьми разного возраста и недееспособными лицами.

В рамках данной темы изучаются особенности правового положения на территории Российской Федерации иностранных граждан (лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации и имеющих гражданство (подданство) иностранного государства) и лиц без гражданства, именуемых также апатридами (лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации и не имеющих доказательств наличия гражданства иностранного государства).

Конституция Российской Федерации устанавливает режим максимально полного пользования правами и несения обязанностей иностранными гражданами и лицами без гражданства в Российской Федерации наравне с гражданами Российской Федерации. Изъятия из этого принципа могут устанавливаться федеральным законом (в первую очередь, это Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 года), а также международным договором. На иностранцев, проживающих в России, распространяются многие социально-экономические и культурные права, но эти лица ограничиваются в отдельных политических правах. В случае, если будет установлено, что иностранный гражданин получил гражданство РФ незаконным путем, например, представив фальшивые документы, его гражданство может быть прекращено. Далее исследуются особенности статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших политическое убежище в Российской Федерации. Как известно, выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, а также за действия (или бездействие), не признаваемые в Российской Федерации преступлением, Конституцией Российской Федерации не допускаются (ч. 2 ст. 63). Студент должен знать случаи, когда в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации выдача лиц, обвиняемых в совершении преступления, а также передача осужденных для отбывания наказания в других государствах является возможной. Допускается признание двойного гражданства, т. е. возможности гражданина РФ одновременно иметь гражданство другого государства. Граждане, имеющие также иное гражданство, не могут на этом основании ограничиваться в правах и уклоняться от выполнения обязанностей. Необходимо знать, каков порядок признания лиц беженцем и вынужденным переселенцем, какие преимущества дает соответствующий статус, и каковы обязанности лиц, признанных таковыми.

Следует изучить особенности правового положения в Российской Федерации *беженцев* и *вынужденных переселенцев*. Студентам следует знать понятие беженца и вынужденного переселенца, изучить особенности правового положения в Российской Федерации беженцев и вынужденных переселенцев. *Беженец* – это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны

своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться данной защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений (подп. 1 п. 1 ст. 1 Федерального закона «О беженцах» от 19 февраля 1993 года). *Вынужденный переселенец* – гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка (п. 1 ст. 1 Закона Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» от 19 февраля 1993 года). Необходимо знать, каков порядок признания лиц беженцем и вынужденным переселенцем, какие преимущества дает соответствующий статус, и каковы обязанности лиц, признанных таковыми.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите разновидности статуса индивида по конституционному праву России. Какие еще статусы личности в зарубежных странах вы знаете?
2. Может ли быть в России множественное гражданство?
3. Назовите принципы российского гражданства.
4. Чем отличается упрощенный порядок принятия в российское гражданство от обычного?
5. Какие органы Российской Федерации занимаются вопросами российского гражданства, и кто решает вопрос о гражданстве Российской Федерации?

Тесты и задачи

1. Гражданство в соответствии с законодательством Российской Федерации это:
 - а) правовое состояние лица, постоянно проживающего на законных основаниях в России;
 - б) правовая принадлежность гражданина к Российской Федерации;
 - в) устойчивая связь гражданина с государством;
 - г) политико- правовая связь с государством;
 - д) состояние индивида, характеризующее публично правовой статус лица в его отношениях с государством.

2. Гражданин Польши, приглашенный на работу Министерством экономического развития РФ как выдающийся специалист, через полгода решил получить российское гражданство. Что ему следует сделать?

- а) ничего, так как Министерство через Правительство РФ автоматически оформит ему гражданство;
- б) следует обратиться непосредственно к Президенту РФ с заявлением о гражданстве;
- в) подать заявление Президенту РФ через местное отделение МВД России;
- г) не подавать заявления.

3. В семье гражданина РФ и его супруги итальянки, живущих в зарегистрированном браке в г. Владимире, родился ребенок. Отец настаивает на российском гражданстве, мать – на итальянском. Ребенок:

- а) автоматически получает гражданство отца;
- б) автоматически получает гражданство матери;
- в) получает гражданство по согласию супругов;
- г) становится лицом без гражданства, если родители к согласию не пришли;
- д) становится гражданином РФ, если родители не пришли к согласию.

4. Родители меняют гражданство Российской Федерации на гражданство другого государства. У кого из детей не надо спрашивать согласия на изменение гражданства и почему?

- а) у Тани (10 лет);
- б) у Петра (15 лет);
- в) у Марии (19 лет).

5. Гражданин РФ пришел на избирательный участок голосовать, сказал, что потерял паспорт, и предъявил:

- а) военный билет;
- б) справку об освобождении из мест заключения;
- в) водительское удостоверение;
- г) справку о регистрации по месту жительства.

Комиссия разрешила ему голосовать (1), нет (2), какие документы приняли (3), какие отвергли (4)?

6. Гражданин Венгрии, находящийся в России два года и имеющий вид на жительство, обратился за получением российского гражданства. Он:

- а) представил вид на жительство;

б) представил документ о получении общего образования на русском языке в русскоязычной школе;

в) подписал документ, что обязуется соблюдать Конституцию и законодательство РФ, и сказал, что больше никаких документов представить не может.

Ему отказали в приеме заявления. Почему?

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 28.04.2023 № 138-ФЗ (последняя редакция).

2. Указ Президента РФ от 22 ноября 2023 года № 889 (в дейст. ред.) «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

3. Постановление Правительства РФ от 23.12.2023г. №2267 «Положение о паспорте гражданина Российской Федерации, образца и описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации»

4. Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ (в дейст. ред.) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

5. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (в дейст. ред.) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

6. Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ (в дейст. ред.) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

7. Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 (в дейст. ред.) «О беженцах». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

8. Закон РФ от 19.02.1993 № 4530-1 (в дейст. ред.) «О вынужденных переселенцах». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

9. Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 (в дейст. ред.) «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

10. Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 (в дейст. ред.) «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

11. Постановление Правительства РФ от 10.05.2011 № 356 (в дейст. ред.) «Об удостоверении беженца» (вместе с «Положением об оформлении, выдаче и обмене удостоверения беженца»). – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

12. Указ Президента РФ от 21.07.1997 № 746 (в дейст. ред.) «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

ТЕМА 4. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные теоретические сведения. Студентам необходимо усвоить понятия «системы государственной власти в Российской Федерации», «орган государственной власти» и «государственный орган». Усвоить принципы конституционные принципы формирования данных органов государственной власти.

Дать характеристику российской модели разделения властей. Теоретические и практические вопросы формы правления и различных ветвей власти выделения, возникающие в теории конституционного права России и в практике государственного строительства.

Дать общую характеристику способов образования органов государственной власти (государственных органов) по российскому законодательству избрание, формирование, назначение.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие уровни территориальной организации государства включает система органов публичной власти и какие уровни включает система органов государственной власти?
2. В чем суть единства и в чем смысл разделения властей?
3. Из каких звеньев (органов) складывается система представительных органов в России?
4. Из каких звеньев (органов) складывается система исполнительных органов в России?
5. Из каких видов судебных органов складывается судебная система Российской Федерации и как построена система судебных органов субъектов РФ?

Тесты и задачи

1. Система представительных органов:
 - а) парламент, законодательные собрания субъектов РФ, муниципальные собрания (советы и др.), советы при полномочных представителях Президента РФ в федеральных округах;
 - б) парламент, законодательные органы субъектов РФ, муниципальные собрания (советы и др.);

в) система законодательных органов РФ – парламент и законодательные (представительные) органы субъектов РФ;

г) система законодательных органов в России – парламент и законодательные (представительные) органы субъектов РФ.

2. Система исполнительных органов РФ:

а) Правительство РФ, министерства и ведомства, правительства субъектов РФ, главы муниципальных образований (мэры) и исполнительные органы муниципальных образований;

б) система исполнительных органов в России по вопросам исключительного ведения Российской Федерации и совместного ведения Федерации и субъектов РФ: Правительство РФ, министерства и ведомства РФ, главы субъектов РФ, правительства субъектов РФ, министерства субъектов РФ, мэры и исполнительные органы муниципальных образований;

в) Президент РФ, Правительство РФ, министерства и ведомства РФ;

г) Правительство РФ, министерства и ведомства с подчиненными им органами исполнительной власти.

3. Система органов судебной власти РФ:

а) ВС РФ, КС РФ, верховные суды республик в составе Российской Федерации, суды краев, областей, районные суды, арбитражные суды;

б) верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения;

в) ВС РФ, КС РФ, федеральные суды областей, краев, городов федерального значения, автономной области.

4. Есть ли в субъектах РФ судебная система?

а) нет;

б) да.

5. Прокуроры субъектов РФ, другие прокуроры входят в систему судебной власти в России (1), в зарубежных странах (2)?

а) да;

б) нет.

Нормативные правовые акты

1. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 (в дейст. ред.) «О судебной системе Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

3. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (в дейст. ред.) «О прокуратуре Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

4. Федеральный закон от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ (в дейст. ред.) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

5. Федеральный закон от 08.12.2020 № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

6. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

ТЕМА 5. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные теоретические сведения. Общая характеристика и функции судебной власти. Осуществление правосудия – исключительная функция судебной власти. Самостоятельность судебной власти и ее соотношение с законодательной и исполнительной властями. Осуществление судебной власти посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Конституционные основы судебной системы Российской Федерации. Суды в Российской Федерации. Единство судебной системы. Финансирование судов.

Конституционные принципы правосудия. Обеспечение доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус судьи в Российской Федерации. Единство статуса судей. Порядок наделения полномочиями судей. Срок полномочий судей. Органы судейского сообщества.

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы формы судопроизводства при осуществлении судебной власти?
2. Каковы основы конституционно-правового положения судей?
3. Назовите виды судов в системе судебной власти России.
4. Назовите суды субъектов РФ.
5. В чем состоят особенности апелляционного и кассационного судебного процесса?

Тесты и задачи

1. Районные суды:

- а) органы федеральной государственной власти;
- б) органы субъектов РФ;
- в) суды, создаваемые органами местного самоуправления.

2. Суды создаются:

- а) органами РФ;
- б) органами субъектов РФ;
- в) органами местного самоуправления;
- г) органами Федерации и субъектов РФ.

3. Полицейский задержал судью, совершившего дорожную аварию, для составления протокола. Он нарушает неприкосновенность судьи?

- а) да;
- б) нет.

4. Гражданское дело гражданина П. в Республике Удмуртия рассматривается в федеральном районном суде. Адвокат гражданина П. заявляет, что применяемое в деле положение закона не соответствует Конституции РФ.

Судья вправе:

- а) не учитывать заявление адвоката;
- б) учитывать и применять для решения непосредственно Конституцию РФ;
- в) обращаться в вышестоящий суд за разъяснением;
- г) обращаться в Конституционный суд своей республики за разъяснением;
- д) обращаться за разъяснением в КС РФ.

5. Предприниматели И. и С. обратились в третейский суд при Торгово-промышленной палате субъекта РФ, который решил дело в пользу И. С. Не желает исполнять решение. Для исполнения решения суда И. лучше обратиться:

- а) в объединение работодателей (в нем состоят И. и С.);
- б) в Торгово-промышленную палату;
- в) к губернатору субъекта РФ;
- г) в правительство субъекта РФ;
- д) к мировому судье;
- е) в федеральный районный суд.

Нормативные правовые акты

1. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (в дейст. ред.) «О судебной системе Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (в дейст. ред.) «О Конституционном Суде Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
3. Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ (в дейст. ред.) «О мировых судьях в Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
4. Закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1 (в дейст. ред.) «О статусе судей в Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (в дейст. ред.). – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
6. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (в дейст. ред.). – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
7. Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ (в дейст. ред.) «Об арбитражных судах в Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
8. Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 № 1-ФКЗ (в дейст. ред.) «О военных судах Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
9. Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 № 1-ФКЗ (в дейст. ред.) «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
10. Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ (в дейст. ред.) «О Верховном Суде Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
11. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (в дейст. ред.) «О прокуратуре Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
12. Федеральный закон от 20.04.1995 № 45-ФЗ (в дейст. ред.) «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
13. Федеральный закон от 10.02.1999 № 30-ФЗ (в дейст. ред.) «О финансировании судов Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
14. Федеральный закон от 30.05.2001 № 70-ФЗ (в дейст. ред.) «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
15. Федеральный закон от 14.03.2002 № 30-ФЗ (в дейст. ред.) «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

16. Федеральный закон от 20.08.2004 № 113-ФЗ (в дейст. ред.) «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

ТЕМА 6. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные теоретические сведения. Конституционный Суд Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации.

Состав, порядок формирования и срок полномочий судей Конституционного Суда. Статус судьи Конституционного Суда.

Структура и организация деятельности Конституционного Суда. Общие правила и принципы конституционного судопроизводства.

Решения Конституционного Суда Российской Федерации: виды, порядок принятия, юридическая сила. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации.

Задание 1

Выберите правильный вариант (варианты) ответа.

Обращаться в Конституционный Суд РФ с запросом о толковании Конституции РФ вправе:

- а) Президент РФ;
- б) Федеральное Собрание РФ;
- в) Государственная Дума;
- г) Совет Федерации;
- д) депутат Государственной Думы;
- е) сенатор РФ;
- ж) 1/5 депутатов Государственной Думы;
- з) 1/5 сенаторов РФ;
- и) 1/5 от общего числа депутатов Государственной Думы и сенаторов РФ;
- к) глава субъекта РФ;
- л) законодательные органы субъектов РФ;
- м) Правительство РФ;
- н) Министерство юстиции РФ;
- о) Верховный Суд РФ;
- п) судья Конституционного Суда РФ.

Задание 2

Одной из важнейших основ судебной власти является принцип равенства перед судом, обеспечивающий состязательность и равноправие сторон при рассмотрении дела судом. На основании анализа правовых позиций Конституционного Суда РФ (см., например, постановления от 14 февраля 2000 г. № 2-П, от 27 апреля 2001 г. № 7-П, от 8 декабря 2003 г. № 18-П, от 29 июня 2004 г. № 13-П, от 27 июня 2005 г. № 7-П; определения от 6 ноября 2003 г. № 390-О, от 8 апреля 2004 г. № 132-О, от 7 декабря 2006 г. № 548-О, от 4 июня 2007 г. № 518-О-П) раскройте содержание отмеченного принципа.

Ответьте на вопросы.

1. Исключает ли принцип равенства всех перед судом возможность установления различных условий для различных категорий субъектов права?
2. Какими могут быть эти различия? Приведите примеры.

Задание 3

Одним из дискуссионных в конституционном праве вопросов считается вопрос о том, являются ли решения Конституционного Суда РФ источником права.

Исходя из имеющихся в науке точек зрения, приведите аргументы в пользу одной и другой позиции.

На какое место вы бы поставили решения Конституционного Суда РФ в так называемой нормологической пирамиде Г. Кельзена?

Задание 4

Проанализируйте ст. 76 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Ответьте на вопросы.

1. Усматриваете ли вы какие-либо противоречия в положениях данной статьи?
2. Как, на ваш взгляд, эта статья, не предусматривающая опубликования особого мнения судьи, может повлиять на институт особых мнений в целом?
3. Считаете ли вы институт особых мнений важнейшей частью конституционного контроля, без которого снижается его эффективность? Аргументируйте ответ.
4. Чем особое мнение отличается от мнения судьи? Приведите примеры.

Задание 5

В процессе принятия законопроекта о Конституционном Суде РФ в Государственной Думе велась дискуссия о праве Суда начинать конституционное судопроизводство по собственной инициативе. После долгих споров такое право в текст Закона не было включено, поскольку было признано, что начало производства по инициативе Суда не соответствует особой роли судебной власти, нарушает систему сдержек и противовесов между тремя ветвями власти. В одном из комментариев к ст. 35 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» данная позиция поддерживается М. А. Филатовой, которая пишет: «Последовательное разграничение функций Суда и сторон в конституционном судопроизводстве, исключающее начало процесса по инициативе Суда, диктуется логикой разделения властей. Иначе Суд, оценивая конституционность актов и действий законодательной и исполнительной власти, подменял бы их, вмешивался бы, по сути, в законотворческую и исполнительную деятельность».

Ответьте на вопросы.

1. Как вы оцениваете представленные аргументы?
 2. Считаете ли вы, что право Суда инициировать начало процесса нарушает принцип разделения властей?
 3. Согласны ли вы с мнением М. А. Филатовой?
- Аргументируйте свою точку зрения.

Задача 1

Гражданину Киселеву вменялось в вину совершение хищения имущества путем разбоя. В судебное заседание Киселев не явился, прислал в суд ходатайство, в котором указал, что уезжает в длительную командировку, просил рассмотреть дело в его отсутствие и с участием своего адвоката. Суд рассмотрел уголовное дело в отсутствие Киселева, вынес приговор.

Оцените действия суда с точки зрения Конституции Российской Федерации. Мог ли суд рассмотреть уголовное дело в отсутствие подсудимого?

Задача 2

При рассмотрении гражданского дела было установлено, что ответчик получил судебную повестку о слушании дела со всеми документами по иску за один день до начала дела слушанием. В судебном заседании ответчик обратил внимание суда на то, что он не успел как следует ознакомиться со всеми документами по данному иску, но не просил суд об отложении дела слушанием. Суд рассмот-

рел дело и принял решение. Ответчик подал жалобу на решение суда, где сослался на то, что не успел подготовиться по существу заявленных к нему исковых требований.

Оцените данную ситуацию с точки зрения положений Конституции Российской Федерации.

Задача 3

Гражданин Зверьков направил жалобу в Конституционный Суд Российской Федерации. Секретариат Конституционного Суда Российской Федерации уведомил заявителя о несоответствии его обращения требованиям Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации». Оцените правомерность действий Секретариата Конституционного Суда Российской Федерации.

Что в данной ситуации может сделать гражданин Зверьков?

Нормативные правовые акты

1. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (в дейст. ред.) «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ, 06.01.1997, № 1, ст. 1.
2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (в дейст. ред.) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ, 25.07.1994, № 13, ст. 1447.
3. Закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1 (в дейст. ред.) «О статусе судей в Российской Федерации» // Российская газета, № 170, 29.07.1992.
4. Регламент Конституционного Суда РФ (в дейст. ред.) // Вестник Конституционного Суда РФ, № 4, 2016.

ТЕМА 7. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные теоретические сведения. Субъекты РФ имеют свою систему органов государственной власти. Согласно Конституции РФ (ч. 1 ст. 77), эта система устанавливается субъектами самостоятельно, однако в соответствии с основами конституционного строя и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом. Кроме того, необходимо воспользоваться конституциями, уставами субъектов. Следует исходить из того, что составными частями системы органов государственной власти субъектов РФ являются их законодательные (представительные) органы государственной власти и исполнительные органы

государственной власти. Что касается судебных органов, согласно ст. 118 Конституции РФ они входят в единую судебную систему.

Субъекты РФ обязательно создают свои законодательные (представительные) органы государственной власти. В своем большинстве это однопалатные органы. Необходимо при подготовке данного вопроса обратить внимание на порядок формирования законодательных (представительных) органов.

Рассматриваемые органы выполняют функции парламентов субъектов, включая представительство, принятие законов, участие в руководстве делами субъекта., утверждение бюджета, осуществление функций контроля в отношении исполнительных органов. Все эти функции надо на семинаре охарактеризовать подробно.

Необходимо раскрыть организацию работы законодательного (представительного) органа субъекта.

Федеральный закон от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ (ред. от 28.12.2025 г.) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установил, что в субъекте РФ есть высшее должностное лицо субъекта и высший исполнительный орган государственной власти субъекта. Высшее должностное лицо возглавляет указанный орган. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории данного субъекта Российской Федерации.

На семинаре необходимо подробнее остановиться на формах воздействия Президента РФ на деятельность высшего должностного лица субъекта.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите конституционно-правовые признаки субъекта федерации и их особенности в России.
2. Какие вопросы относятся к собственной сфере предметов ведения и полномочий субъектов РФ?
3. Назовите обязательные органы, предусмотренные федеральным законодательством для субъектов РФ.
4. Какие решающие и совещательные формы непосредственной демократии в субъектах РФ, отличные от форм, применяемых в Федерации, вы знаете?
5. Каковы формы ответственности главы субъекта РФ перед Президентом РФ?

Задачи

1. Субъект РФ, ссылаясь на ст. 73 Конституции РФ «о всей полноте государственной власти» субъекта РФ и учитывая факты артиллерийских обстрелов пограничных сел со стороны сопредельного государства, принял законы о чрезвычайной ситуации (а), о всеобщей воинской обязанности (б), призыве граждан

в армию (в), об установлении административной ответственности за безбилетный проезд на городском транспорте (г) и о повышении ответственности за хулиганство (д), создал свой административный (е) и уголовный (ж) кодексы.

Какие акты не соответствуют законодательству?

2. Федеральным конституционным законом от 25 марта 2004 г. №1 ФКЗ Коми-Пермяцкий автономный округ включен в Пермский край в качестве АТЕОС, в связи с чем название округа исключено из перечня субъектов РФ в ст. 65 Конституции.

3. Гражданин С. задержан полицейским в тот момент, когда жестоко избивал гражданина, похитившего у него деньги. Факт подтвердили свидетели. С. предъявил удостоверение депутата законодательного собрания одной из республик в составе Российской Федерации и сослался на депутатский иммунитет. Полицейский извинился и отпустил депутата. Соответствуют ли действия полицейского закону? Однако группа свидетелей обратилась к прокурору субъекта РФ, а тот обратился в законодательное собрание по вопросу о лишении С. Депутатского иммунитета. Некоторые депутаты требовали проголосовать сразу и отклонить (а), другие – обратиться в Верховный суд республики, чтобы тот сразу возбудил или отказался возбуждать уголовное дело (б), третьи – пригласить трех судей Верховного суда республики на заседание парламента, чтобы они высказались по вопросу (в).

Кто прав?

4. Законодательное собрание субъекта РФ выразило недоверие главе субъекта РФ (а), а затем решило отстранить его от должности (б). Некоторые депутаты заявили, что ничего этого делать нельзя (в), другие сказали, что выразить недоверие можно (г), а отстранять нельзя (д), третьи считают, что отстранить можно только путем голосования избирателей, так как губернатор избран прямыми выборами граждан (е), четвертые утверждают, что для отстранения нужно 2/3 голосов, а присутствует только немногим больше половины депутатов и вопрос надо перенести на другое заседание (ж).

Кто не прав?

Тест

1) Нужно ли для этого принимать закон о поправке к Конституции РФ?

- а) да;
- б) нет.

2) Требуется ли этого Конституция РФ?

- а) да;
- б) нет.

3) Глава субъекта РФ обратился в КС РФ (а), считая, что установленная федеральным законом численность законодательного собрания данного субъекта РФ в пределах 15–50 депутатов при численности избирателей данного субъекта 502 тыс. человек недостаточна для данного субъекта ввиду его особого положения. Он считает необходимым увеличить это число законом субъекта РФ, ссылаясь на ст. 73 Конституции РФ о полноте власти субъекта РФ вне пределов ведения Российской Федерации и совместных полномочий Федерации и субъектов РФ. КС РФ жалобу главы субъекта РФ:

- а) рассмотрит обязательно;
- б) не будет рассматривать;
- в) может рассмотреть, может не рассматривать;
- г) удовлетворит;
- д) отклонит.

Какие действия Суда соответствуют закону?

Задание 1

Ответьте на вопрос: в чем различия понятий «государственный орган» и «орган государственной власти»?

Раскройте специфику этих терминов на примере конкретных структур.

Задание 2

Выберите правильный вариант ответа.

Система законодательных (представительных), а также исполнительных органов государственной власти субъектов РФ устанавливается ими в самостоятельном порядке:

- а) в соответствии с основами конституционного строя РФ, а также федеральным законодательством;
- б) в соответствии с федеральным законодательством и конституциями или уставами субъектов РФ;
- в) в соответствии с конституциями или уставами, а также законами субъектов РФ.

Задание 3

Вставьте пропущенное слово:

_____ является постоянно действующим государственным органом внешнего государственного финансового контроля, образуется законодательным органом субъекта РФ.

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в дейст. ред.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
2. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ (в дейст. ред.) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
3. Указ Президента РФ от 27.12.2004 № 1603 (в дейст. ред.) «О порядке рассмотрения кандидатур на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
4. Указ Президента РФ от 11.07.2013 № 620 (в дейст. ред.) «Об утверждении Положения о порядке внесения и рассмотрения предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
5. Конституция Удмуртской Республики (принята постановлением Верховного Совета УР от 07.12.1994 № 663-XII) (в дейст. ред.) // Известия Удмуртской Республики, 21.12.1994.

ТЕМА 8. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные теоретические сведения. Местное самоуправление – конституционная форма осуществления народовластия. Конституционно-правовое регулирование местного самоуправления. Европейская хартия местного самоуправления. Конституционно-правовые гарантии прав граждан на осуществление местного самоуправления.

Общие принципы организации местного самоуправления и его функции.

Муниципальные образования: понятие и виды.

Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.

Органы и должностные лица местного самоуправления.

Экономическая основа местного самоуправления.

Конституционные гарантии местного самоуправления. Судебная защита прав местного самоуправления. Другие правовые гарантии местного самоуправления.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Вопросы для самоконтроля

1. Чем отличается муниципальное образование от административно-территориальной единицы?
2. Каковы самостоятельные полномочия местного самоуправления по ч. 1 ст. 132 Конституции РФ?
3. Какие органы государства действуют в муниципальных образованиях?
4. Назовите основные органы местного самоуправления, создание которых предусмотрено федеральным законом как обязательных.
5. Назовите основные формы непосредственной демократии, применяемые в муниципальном образовании.

Тесты и задачи

1. Законодательное собрание области собралось для утверждения устава района (а), принятого его мэром (б). Однако некоторые депутаты законодательного собрания утверждают, что устав района может быть принят только референдумом его граждан (в), другие – что только представительным органом муниципального образования (г).

Что здесь не соответствует закону?

2. Муниципальными образованиями могут быть:

- а) мелкие села с населением менее 100 избирателей;
- б) крупные села с населением более тысячи избирателей;
- в) столицы (главные города) субъектов РФ;
- г) города федерального значения;
- д) города регионального значения;
- е) районы;
- ж) внутригородские территории городов федерального значения.

3. Законодательное собрание субъекта РФ решило передать село З. в соседний субъект РФ по просьбе группы жителей. Оно представило в Совет Федерации карту местности, копию своего решения. Совет Федерации отказывается рассмотреть вопрос, так как недостает документов. Каких?

4. Мэр города избран гражданами. Представительный орган данного муниципального образования рассматривает вопрос об освобождении его от должности (а). Депутат П. заявляет, что делать этого нельзя, так как мэр избран голосованием избирателей (б). Депутат С. говорит, что для этого на заседании законодательного собрания присутствует недостаточное число депутатов – 30 из 50 (в).

Какие действия и предложения правильны?

5. Инициатор предложения об отзыве депутата муниципального собрания – иностранец (а), постоянно проживающий в муниципальном образовании, поздно вечером создал инициативную группу (б), после собрания ее члены стали собирать подписи избирателей в поддержку отзыва (в). Через три дня они закончили работу (г), собрав 101 подпись жителей при общем числе избирателей муниципального образования 2000. В представительном органе инициатору сказали, что подписей достаточно (д), но вопрос об отзыве не будет рассматриваться, так как инициативная группа не была зарегистрирована (е).

Что в этих действиях не соответствует закону?

Задание 1

На основе конституционных положений опишите модель местного самоуправления в Российской Федерации.

Задание 2

Перечислите функции местного самоуправления, закрепленные в Конституции РФ.

Задание 3

Проанализируйте конституционные положения о гарантиях местного самоуправления и обоснуйте их классификацию.

Задание 4

Раскройте содержание конституционных принципов местного самоуправления.

Задание 5

Ответьте на вопрос: в чем суть конституционного права граждан на местное самоуправление?

Задание 6

Назовите статью Конституции РФ, в которой закреплена самостоятельность местного самоуправления.

Задание 7

Охарактеризуйте принцип самостоятельности местного самоуправления с учетом правовой позиции Конституционного Суда РФ.

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (в дейст. ред.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

2.Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в дейст. ред.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

3.Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ (ред. от 09.04.2026) «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ

А

Абсентеизм – сознательный отказ или добровольное уклонение избирателей от участия в выборах, форма проявления политико-правовой пассивности. Наиболее ярко проявляется в тех государствах, где участие граждан в выборах и референдумах не является обязательным.

Автономия – широкое внутреннее самоуправление региона государства, а также особые права в сфере местного самоуправления, культуры, предоставляемые национальным меньшинствам (этническим группам). Видами автономий являются: территориальная, национально-территориальная, национально-культурная. Территориальная автономия означает определенную степень самостоятельности всех или большинства территориальных частей государства независимо от состава населения (область, провинция и др.). Национально-территориальное автономное образование создается с учетом этнических, социокультурных, бытовых и других особенностей компактно-проживающих групп населения (автономный округ, автономная область). Национально-культурная автономия означает предоставление национальным меньшинствам, не составляющим значительных компактных групп в населении страны, прав и возможностей использования своих социокультурных и бытовых традиций, языка, религии и др.

Агитация предвыборная – деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить избирателей к голосованию «за» или «против» кандидата либо списков кандидатов.

Административно-территориальная единица – структурная часть (элемент) территориального устройства; такие структурные части не обладают политической самостоятельностью и находятся в определенном соподчинении между собой.

Административно-территориальная единица – структурная часть (элемент) территориального устройства; такие структурные части не обладают политической самостоятельностью и находятся в определенном соподчинении между собой.

Административно-территориальное устройство – внутреннее разделение государственной территории на определенные части (районы, города и др.), в соответствии с которыми строится и функционирует система местных органов государственной власти или органов местного самоуправления. Оно обычно отражает естественно сложившиеся исторические, национальные, социально-экономические и культурные особенности государства и его частей.

Акт референдума – документ, принятый в результате всенародного голосования по важнейшим вопросам государственной и местной жизни, в котором принимают участие все граждане, обладающие активным избирательным правом.

Активное избирательное право – конституционная возможность граждан избирать, т. е. право участвовать в выборах в органы государственной власти и местного самоуправления страны.

Апатрид (лицо без гражданства) – лицо, не имеющее документального подтверждения принадлежности к гражданству какого-либо государства.

Апатризм – состояние без гражданства; представляет собой отрицательное явление, поскольку отсутствие гражданства ставит лиц без гражданства в невыгодное положение тем, что они не могут притязать на защиту своих прав каким-либо государством. Политика мирового сообщества направлена на сокращение числа лиц без гражданства, а потому в настоящее время многие государства признали необходимость защищать апатридов, находящихся на их территории. Апатризм возникает у беженцев, которых вынуждают покидать родину. Причинами апатризма могут быть также борьба за власть внутри страны, вмешательство иностранных государств, вооруженные конфликты, антигуманные акты собственного правительства и демографическая ситуация в стране.

Асимметричная федерация – вид федерации, субъекты которой обладают различным конституционным статусом, тогда как в симметричной федерации субъекты равностатусны.

Б

Баллотировка – участие гражданина в выборах в качестве кандидата в депутаты или на другую выборную должность.

Бикамеральный (двухпалатный) парламент – высший представительный орган страны, состоящий из двух палат, одна из которых обязательно избирается всем населением страны, а другая палата формируется иными способами (назначением, избранием другими органами власти). Чаще всего двухпалатный парламент существует в федеративных государствах, где верхняя палата является органом представительства субъектов федерации (Германия, Россия, США), однако он также может существовать и в унитарном государстве (Италия, Польша, Франция). В настоящее время бикамеральный парламент существует более чем в 60 государствах.

Бипатрид – лицо, обладающее двойным гражданством.

В

Верховенство федерального закона – один из основных принципов федеративного государственного устройства и конституционного строя, согласно которому законы, принятые на общегосударственном уровне, обладают высшей юридической силой по сравнению с законодательством субъектов федерации.

Вето – акт, приостанавливающий или не допускающий вступления в силу решений представительных органов. Существует два вида вето: абсолютное и отлагательное. Вето считается абсолютным в том случае, когда глава государства, отказываясь от утверждения законопроекта, тем самым окончательно отклоняет его. Абсолютное вето, по преимуществу, принадлежит монархам. Вето называется отлагательным (суппензивным), если глава государства отказывается утверждать законопроект, возвращает его парламенту для нового рассмотрения, и законопроект, принятый вновь с соблюдением указанных в конституции условий, становится законом. Цель президентского вето заключается в том, чтобы дать президенту возможность воспрепятствовать вступлению в силу закона, в котором имеются неприемлемые с его точки зрения положения.

Военное положение – особый правовой режим, вводимый на территории государства или в отдельных его местностях в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии со стороны другого государства или коалиции государств.

Воинская обязанность – конституционная мера юридически необходимого поведения граждан, связанная с прохождением ими военной службы.

Восстановление в гражданстве – основание приобретения гражданства определенного государства лицом, которое его имело, но по каким-либо причинам утратило.

Вотум – решение, принятое большинством голосов избирательного корпуса или представительного учреждения по определенному вопросу (например, вотум недоверия правительству).

Вотум доверия – в парламентской практике государств с парламентской формой правления выраженное, как правило, нижней палатой одобрение политической линии, определенной акции или законопроекта правительства либо отдельного министра (инициатива постановления вопроса о вотуме доверия может исходить от самого правительства, от парламентских фракций или групп депутатов).

Вотум недоверия – в парламентской практике государств с парламентской формой правления выражение, как правило, нижней палатой неодобрения политической линии, определенной акции или законопроекта правительства либо отдельного министра (выражение вотума недоверия на практике приводит либо к уходу в отставку данного правительства и формированию нового, либо к роспуску парламента – нижней палаты – и проведению досрочных парламентских выборов).

Всенародное обсуждение – форма прямой демократии, заключающаяся в непосредственном участии граждан в процессе управления государством, выработке и принятии оптимальных государственных решений путем выражения мнений и оценок по наиболее общественно значимой проблеме (например, при обсуждении законопроектов с целью выявления самого широкого спектра предложений

и рекомендаций, поступающих от различных групп, слоев, отдельных граждан, общества).

Вступление закона в силу – заключительная стадия законодательного процесса, когда принятый парламентом, подписанный и обнародованный главой государства закон по истечении определенного срока претворяется в жизнь.

Выборы – форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с конституцией и законами, в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица. Юридическая природа выборов состоит в том, что народ, выбирая своих представителей, уполномочивает их на осуществление принадлежащей ему государственной власти. Однако нельзя считать, что путем выборов народ передает своим избранникам суверенитет, так как народный суверенитет неотчуждаем. Путем выборов передается лишь право на его реализацию в установленных конституцией пределах. Смысл выборов состоит в том, чтобы все граждане могли выразить свою волю, а государственная власть могла быть созданной и действовать в соответствии с этой волей. Выборы отражают определенный тип политической системы и непосредственно влияют на нее.

Выдвижение кандидатов – стадия избирательного процесса, на которой определяется круг лиц, из числа которых избиратели должны будут выбрать наиболее достойного, по их мнению, кандидата (кандидатов) для занятия выборной должности. Непосредственное выдвижение кандидатов может быть осуществлено путем самовыдвижения, а также выдвижения избирательным объединением. Выдвижение кандидатов в составе списка кандидатов может быть осуществлено избирательным объединением.

Высшая юридическая сила конституции – особое юридическое свойство, отличающее ее от других актов. Оно заключается в том, что нормы конституции всегда имеют перевес над положениями иных законов, а тем более актов исполнительной власти; законы и подзаконные акты должны приниматься предусмотренными в конституции органами и по установленной ею процедуре; в случае противоречия закона конституции он либо отменяется, либо приводится в соответствие с ней.

Выход из гражданства – один из способов прекращения гражданства государства.

Г

Гарантии прав и свобод – система условий, обеспечивающих удовлетворение благ и интересов человека и гражданина. Основная функция гарантий состоит в том, чтобы заставить государство исполнять свои обязанности в сфере реализации прав граждан.

Гарантии депутатской деятельности – установленная в конституции и законодательстве система средств, обеспечивающая эффективное и беспрепятственное осуществление депутатской деятельности.

Гарантии избирательных прав граждан – законодательно установленные условия, правила и процедуры, обеспечивающие реализацию гражданами своих избирательных прав и права на участие в референдуме.

Гибкие конституции – это конституции, которые могут быть изменены в том же порядке, что и обычный закон. Ими являются, прежде всего, неписаные конституции, а также конституции государств с монархической формой правления (Княжество Монако, ряд государств Ближнего Востока).

Глава государства – это конституционный орган и одновременно, как правило, высшее должностное лицо, осуществляющее верховное представительство государства в международных отношениях и внутривнутриполитической жизни страны. Глава государства является символом государственности, единства нации, координатором взаимодействия различных ветвей власти. В рамках стран с одной и той же формой правления реальная политическая роль и объем его властных полномочий могут различаться. В качестве главы государства могут выступать: наследственный монарх, выборный президент, узурпатор, коллегиальный орган в виде президиумов высшего представительного органа и государственных советов, постоянных комитетов.

Голосование – стадия избирательного процесса, на которой непосредственно происходит волеизъявление избирателей. Голосование проводится в день выборов в период времени, который устанавливается законом, однако продолжительность голосования не может быть менее 10 ч. Каждый избиратель голосует лично, голосование за других не допускается. Заполненные бюллетени опускаются избирателями в опечатанные ящики для голосования.

Государственный символ – установленный конституцией или специальным законом особый исторически сложившийся отличительный знак конкретного государства, олицетворяющий его национальный суверенитет, самобытность, а иногда также несущий определенный идеологический смысл (государственный флаг, государственный герб, государственный гимн). Законодательством охраняются от посягательств и неуважительного отношения государственные символы страны, поскольку в них в образном и лаконичном виде заключена информация об исторических корнях и ценностях, на которые ориентируется государство.

Государственный язык – язык, выполняющий интеграционную функцию в рамках определенного государства в официальной, политической, культурной сферах, являющийся одним из символов данного государства.

Гражданин – лицо, находящееся в устойчивой правовой связи с определенным государством. На граждан распространяется власть государства, все обязанности, установленные конституцией и законами для граждан данного государства; в то же время граждане обладают в отношении государства определенными правами и могут требовать от него защиты своих прав и свобод, в том числе и за пределами государства. Только обладание гражданством делает человека полноправным субъектом политической жизни, поскольку граждане имеют право участвовать в управлении делами государства, избирать и быть кандидатами на выборные должности, участвовать в референдуме, занимать должности на государственной службе.

Гражданство – устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

Губернатор – высшее административное выборное или назначаемое лицо в территориальных единицах ряда государств.

Д

Демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

Депортация – принудительная высылка иностранца из какого-либо государства в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) на территории данной страны.

Депутат – лицо, избранное избирателями соответствующего избирательного округа в представительный орган государственной власти или в представительный орган местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Депутатский запрос – одна из форм контроля представительного органа за деятельностью подотчетных ему органов, реализующаяся в обращении депутата представительного органа к органу государственного управления или должностному лицу с требованием о предоставлении информации и разъяснений по вопросам, относящимся к компетенции данного представительного учреждения.

Депутатский иммунитет (депутатская неприкосновенность) – важнейшая гарантия статуса депутата, связанная с невозможностью его ареста, привлечения к уголовной ответственности и наиболее строгим мерам административной ответственности, налагаемым судом, без согласия представительного органа, в который избран данный депутат.

Депутатский (парламентский) индемнитет – непривлечение к ответственности депутата за высказывания и действия, связанные с выполнением депутатских функций.

Депутатский мандат – документ, удостоверяющий законность полномочий депутата какого-либо представительного органа, объем полномочий, прав и обязанностей депутата.

Децентрализация – процесс передачи из центра на места части функций и полномочий центральных органов; расширение прав субъектов федерации, региональных образований и местного самоуправления.

Должностное лицо – лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственном органе или органе местного самоуправления.

Достоинство человека – самооценка личности, осознание ею своих качеств, способностей, мировоззрения, выполненного долга и общественного значения.

Е

Единый день голосования – один день в году, установленный законом, когда в стране проходят избирательные кампании различного уровня.

Ж

Жалоба – один из видов обращений граждан, просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

З

Заявление – один из видов обращений гражданина, просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

И

Избиратель – гражданин государства, обладающий активным избирательным правом.

Избирательная кампания – деятельность органов и граждан по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального

опубликования решения уполномоченного на то должностного лица, государственного органа, органа местного самоуправления о назначении выборов до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов.

Избирательная квота – наименьшее число голосов, необходимое для избрания одного кандидата при проведении выборов по пропорциональной избирательной системе. В различных странах избирательная квота определяется по-разному (метод естественной квоты, метод искусственной квоты, методы делителей, наибольшего остатка и др.).

Избирательная комиссия – орган, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение выборов.

Избирательная система в широком смысле – совокупность общественных отношений, связанных с порядком избрания представительных органов власти.

Избирательная система в узком смысле – порядок определения результатов выборов. В зависимости от способа распределения депутатских мандатов между кандидатами по результатам голосования избирательные системы принято подразделять на три вида: мажоритарные, пропорциональные и смешанные.

Избирательное объединение – политическое общественное объединение (например, политическая партия, движение), имеющее в соответствии с законом право участвовать в выборах. Оно может состоять из нескольких политических организаций.

Избирательное право объективное – система правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов государства и местного самоуправления. Эти нормы бывают как материальные, закрепляющие принципы выборов, так и процессуальные, закрепляющие процедуру выборов. Источниками объективного избирательного права могут быть конституции, законы и положения о выборах различных органов власти, в случае пробелов в законодательном регулировании – отдельные акты Центральной избирательной комиссии.

Избирательное право субъективное – гарантированная государством возможность для гражданина избирать и быть избранным в различные государственные и местные органы. Оно бывает активное (избирать) и пассивное (быть избранным), а также включает право участвовать в выдвижении кандидатов, списков кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов.

Избирательный бюллетень – официальный документ, содержащий фамилии кандидатов и некоторые другие сведения о них (дату рождения, место работы

и т. п.), в котором избиратель при голосовании делает отметку о выборе того или иного кандидата.

Избирательный корпус – совокупность избирателей страны или территориальной единицы, внесенных в списки избирателей.

Избирательный округ – территория, которая образована в соответствии с законом и от которой непосредственно избирателями выбираются депутаты и выборные должностные лица. Он бывает многомандатным (в котором избираются несколько депутатов, и за каждого из них избиратели голосуют персонально), а также одномандатным (от которого избирается один депутат).

Избирательный процесс – урегулированная правовыми и иными социальными нормами деятельность индивидов, органов и групп по подготовке и проведению выборов в государственные органы и органы местного самоуправления.

Избирательный участок – территориальная единица, объединяющая избирателей в определенном месте для голосования.

Избирательный фонд – целевой фонд денежных средств, используемый кандидатом на покрытие расходов, связанных с проведением своей избирательной кампании.

Избирательный ценз – установленное законом требование, которому должно удовлетворять физическое лицо, чтобы обладать активным или пассивным избирательным правом.

Избрание – получение депутатского мандата или должности путем выборов населением, коллегией выборщиков, специально созданным для этой цели органом или представительным органом.

Императивный мандат – форма взаимоотношений между депутатом представительного органа и избирателями, при которой депутат считается юридически ответственным перед ними. Такая форма включает в себя обязательность для депутатов наказов избирателей, периодическую отчетность перед ними, а также ответственность в форме отзыва депутата, не оправдавшего доверия избирателей.

Имущественный ценз – избирательное ограничение, предполагающее наличие у человека, причастного к выборам, имущества на определенную сумму либо необходимость уплаты налогов определенного размера.

Инаугурация – торжественное вступление президента либо главы исполнительной власти субъекта федерации в должность. Момент вступления в должность президента связан с принесением присяги народу. Акт принесения присяги имеет важное юридическое значение: с одной стороны, это обязывающая президента клятва перед народом верно служить ему, с другой – правовой указатель, с которого начинается отсчет времени президентства конкретного лица.

Иностранный гражданин (иностранец) – лицо, не являющееся гражданином данного государства и имеющее доказательства своей принадлежности

к гражданству другого государства. Во многих демократических государствах иностранцы по своему правовому положению в основном приравниваются к собственным гражданам (национальный режим), за отдельными изъятиями.

К

Кандидат – лицо, выдвинутое в установленном законодательством порядке в качестве претендента на замещаемую посредством прямых выборов должность или на членство в органе (палате органа) государственной власти или органе местного самоуправления, зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата.

Кворум – установленное законом или уставом количество присутствующих на определенном мероприятии, считающееся обязательным условием для признания его решений действительными и юридически значимыми.

Конституционная ответственность – одна из форм юридической ответственности, наступающая за нарушение конституционных норм. Она может выступать в различных формах (например, импичмент в отношении президента, вотум недоверия правительству, отзыв депутата).

Конституционная поправка – изменение и (или) дополнение действующей конституции, осуществляемые в особом порядке, установленном как конституцией, так и специальными законами.

Конституционная юстиция – система конституционного судопроизводства, осуществляемого специальными судебными органами.

Конституционное право – ведущая отрасль национального права, представляющая собой упорядоченную совокупность юридических норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения в сфере обеспечения прав и свобод человека и учреждающих в этих целях определенную систему государственной власти.

Конституционно-правовой статус человека и гражданина – совокупность гарантируемых конституцией прав и свобод, обязанностей, гарантий и ограничений прав человека и гражданина.

Конституционно-правовые нормы – общеобязательные правила поведения, установленные государством и направленные на урегулирование соответствующих общественных отношений, осуществляющихся в сфере конституционного регулирования.

Конституционно-правовые отношения – общественные отношения, урегулированные конституционно-правовыми нормами, содержанием которых выступают взаимные конституционные права и обязанности субъектов данных отношений.

Конституционность – соответствие конституции как высшему (основному) закону государства норм и положений всех других правовых актов государства, а также действий органов публичной власти и граждан. Правом осуществлять проверку конституционности наделены специальные судебные органы.

Конституционные ограничения – установленные в конституции государства границы, в пределах которых субъекты должны действовать, использовать свои права и свободы. Подобные границы «возводятся» в основном с помощью обязанностей и запретов, приостановлений и ответственности.

Конституционные принципы – руководящие идеи, лежащие в основе всего содержания конституции определенной страны.

Конституционный закон – закон, который в ряде государств вносит изменение в конституцию или дополняет ее, либо закон, принятие которого прямо предусмотрено конституцией.

Конституционный контроль – особый вид правоохранительной деятельности в государстве, заключающийся в проверке соответствия законов и иных нормативных актов конституции данной страны. Этот контроль предполагает, что соответствующие органы (должностные лица), обнаружив нарушающий конституцию акт, правомочны своей властью отменить его.

Конституционный надзор – проверка акта на его конституционность. При выявлении нарушающего конституцию закона или иного нормативного акта орган конституционного надзора не правомочен отменить его.

Конституционный статус личности – статус лица как гражданина государства, члена общества. Он определяется конституцией страны как базовый и является единым и одинаковым для всех. Это сложный и многогранный конституционно-правовой институт, включающий в себя различные элементы. Ядром конституционного статуса личности являются признаваемые конституцией основные права, свободы и обязанности. Исходное начало формирования правового статуса человека – принадлежность лица к гражданству определенного государства, из которого непосредственно вытекает его правоспособность. Определяющая роль в характеристике общего статуса личности принадлежит конституционным принципам прав и свобод человека и гражданина. Реализация прав и свобод человека невозможна без системы установленных государством гарантий, главное место среди которых принадлежит юридическим. Пределы реализации прав и свобод человека выражаются в их конституционных ограничениях.

Конституционный строй – совокупность экономических, социальных, политических, правовых, идеологических отношений, регулируемых главным образом нормами конституции, возникающих по поводу организации центральных (федеральных) органов государственной власти и управления, государственного устройства и правовых связей между человеком, гражданским обществом и государством.

Конституция – ведущий источник национального права, имеющий высшую юридическую силу и регулирующий основы отношений между человеком и обществом, с одной стороны, и государством – с другой, а также основы организации самого государства.

Л

Личная неприкосновенность – требование недопустимости какого бы то ни было вмешательства извне в область индивидуальной жизнедеятельности человека, включающее в себя физическую (телесную) и психическую неприкосновенность.

Личные права и свободы – юридические возможности человека, ограждающие от незаконного и нежелательного вмешательства в его личную жизнь и внутренний мир, призванные обеспечить существование, своеобразие и автономию личности (право на жизнь, личную неприкосновенность, уважение, защиту чести и достоинства, неприкосновенность жилища, свободу передвижения и выбор места жительства, свободу совести и т. д.).

Лишение гражданства – прекращение устойчивой правовой связи государства с конкретным физическим лицом по решению государственных органов, как правило, вопреки желанию данного лица.

Лишение избирательных прав – мера конституционно-правовой ответственности, устанавливаемая законодательством и применяемая по решению избирательных комиссий или судебных органов.

Лоббизм – форма влияния «групп давления» на управленческие решения в процессе правотворчества и правоприменения с целью удовлетворения интересов определенных социальных структур.

М

Мажоритарная избирательная система – разновидность избирательной системы, при которой избранными считаются кандидаты (списки кандидатов), получившие установленное законом большинство голосов избирателей.

Миграция – совокупность различных по своей природе территориальных перемещений населения, сопровождающихся изменением места жительства.

Митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

Н

Наблюдатель – лицо, уполномоченное осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума.

Наблюдатель иностранный или международный – представитель иностранной или международной организации, наделенный правом осуществлять в порядке, установленном законом, наблюдение за подготовкой и проведением выборов и референдумов.

Назначение выборов – стадия избирательного процесса, заключающаяся в установлении уполномоченными в законе органами даты выборов.

Наказы избирателей – поручения избирателей своим депутатам в представительном органе, оформленные в установленном порядке.

Народ – это собирательное понятие, которое включает в себя население данного государства, образующее единую социально-экономическую и политическую общность.

Народовластие – принцип организации и деятельности государственного аппарата, в соответствии с которым единственным источником власти в стране признаются ее граждане. Народ управляет всеми государственными и общественными делами непосредственно и через систему органов.

Население страны – лица (граждане, постоянно живущие в государстве, иностранцы и лица без гражданства), проживающие на территории данного государства.

Натурализация – индивидуальный прием в гражданство конкретной страны иностранца по его заявлению.

Национально-территориальная автономия – разновидность территориальной автономии, один из способов решения национального вопроса в многонациональном государстве, означающая предоставление отдельной части (частям) унитарного государства, населенной преимущественно представителями какого-либо национального меньшинства, определенной самостоятельности в решении вопросов внутренней жизни.

Нация – исторически сложившаяся устойчивая общность людей, складывающаяся в процессе формирования общности их территории, экономических связей, языка, самосознания и социальной структуры, этнических особенностей культуры и характера.

Неписаная конституция – научное обозначение конституции, включающей в себя множество неписаных конституционных обычаев, а также отдельные писанные законы, судебные прецеденты и др., не объединенных в единый консолидированный акт (например, неписаная конституция Великобритании).

Неприкосновенность жилища – одно из основных конституционных личных прав, содержащее запрет проникать в жилое помещение против воли проживающих в нем лиц.

Неприкосновенность личности – одно из основных конституционных личных прав, содержащее запрет произвольного задержания, ареста, заключения под стражу и содержания под стражей.

Неприкосновенность частной жизни – важнейшее конституционное личное право, означающее охрану законом личной и семейной тайны.

О

Обращение гражданина – направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменные предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

Общественная палата – специальный орган, создаваемый при парламенте страны, состоящий из представителей общественных объединений для обеспечения взаимодействия граждан государства с органами власти в целях учета потребностей и интересов жителей страны, защиты их прав и свобод при формировании и реализации государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов власти.

Объективное избирательное право – система правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов государства и местного самоуправления. Эти нормы бывают как материальные, закрепляющие принципы выборов, так и процессуальные, закрепляющие процедуру выборов. Источниками объективного избирательного права могут быть конституции, законы и положения о выборах различных органов власти.

Оптация – выбор гражданства; имеет место в случае, когда какая-либо территория переходит в соответствии с международным договором от одного государства к другому. Жителям такой территории обычно предоставляется право выбрать гражданство того или другого государства. Различаются позитивная оптация, т. е. сохранение прежнего гражданства, и негативная оптация – отказ от бывшего гражданства и получение нового.

Основная (конституционная) обязанность – установленная государством в интересах всех членов общества и закреплённая в конституции необходимость, предписывающая каждому гражданину определенный вид и меру поведения, и ответственность в случае его неисполнения.

Основное (конституционное) субъективное право – установленная государством и закреплённая в его конституции возможность, позволяющая каждому

гражданину избирать вид и меру своего поведения, пользоваться предоставленными ему благами как в личных, так и в общественных интересах.

Основы конституционного строя – основополагающие начала, составляющие идейную и нормативную базу всей системы конституционного права. Они представляют собой концентрированно выраженные и обобщенные общепризнанные нормы поведения субъектов конституционного права по поводу наиболее важных вопросов: определения формы правления, государственного устройства, политического режима, конституционно-правовой регламентации отношений в основных подсистемах общества, обеспечивая их взаимодействие.

Отрешение от должности президента (импичмент) – форма конституционно-правовой ответственности президента или другого высшего должностного лица, которая состоит в освобождении его от должности специально уполномоченными органами, чаще всего парламентом, по основаниям, предусмотренным конституцией.

Официальное опубликование (обнародование) – доведение до всеобщего сведения принятых парламентом и подписанных главой государства законов и иных нормативных актов путем публикации их в официальном издании, что является необходимой предпосылкой для вступления акта в силу.

II

Парламент – представительный коллегиальный выборный орган власти, выполняющий в системе разделения властей представительную и законотворческую функцию.

Парламентская комиссия – постоянный или временный орган, создаваемый парламентом (палатой) из числа своих депутатов для выполнения определенной функции или поручения парламента (например, постоянная мандатная комиссия и временная комиссия по проверке какого-либо события).

Парламентский комитет – структурное подразделение парламента или его палаты, создаваемое из числа депутатов для предварительного рассмотрения законопроектов и их подготовки к обсуждению парламентом (палатой), а также содействия выполнению других функций представительного органа (например, осуществлению парламентского контроля).

Парламентский контроль – полномочия парламента, позволяющие ему осуществлять контроль за деятельностью органов исполнительной власти, прежде всего правительства.

Парламентское расследование – деятельность парламента по расследованию фактов и обстоятельств, имеющих негативные последствия для общества и государства.

Пассивное избирательное право – юридическая возможность для гражданина быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Пересмотр конституции – общая ревизия конституции, принятие ее в измененной редакции; принятие новой конституции взамен прежней.

Пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемая без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации.

Пленарные заседания – форма деятельности органов представительной власти, когда парламент, его палата или иной представительный орган собирается в полном составе.

Плюрализм – возможность легитимного существования разнообразия мнений, взглядов, суждений по общественно значимому вопросу и различных общественных объединений граждан. Плюрализм в общественно-политической сфере связан с многопартийностью.

Политическая партия – один из видов общественных объединений, имеющих основной целью оказание доминирующего влияния на государство, это наиболее активная и организованная часть социальной группы, которая борется за власть или за участие в осуществлении власти посредством влияния на формирование общей воли граждан, участие в выборах и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Партия объединяет граждан по политическим интересам для участия в реализации государственной власти.

Политические права и свободы – одна из групп основных конституционных прав и свобод граждан (наряду с личными, социальными, экономическими, культурными правами), позволяющих им участвовать в общественной и политической жизни страны.

Политическое убежище – гарантирование государством, которое предоставляет убежище, безопасности лица, просящего убежища, на своей территории, невысылка и невыдача его стране, где оно может быть подвергнуто преследованию, предоставление этому лицу основных прав и свобод своего государства. Государство само определяет, кому и на какой срок оно предоставляет убежище.

Правительство – высший коллегиальный орган общей компетенции, осуществляющий руководство исполнительно-распорядительной деятельностью в стране.

Правовой статус личности – юридически закрепленное положение человека в обществе, его права, свободы и обязанности, установленные законодательством и гарантированные государством.

Предвыборная агитация – стадия избирательного процесса, представляющая собой деятельность, осуществляемую в период избирательной кампании

и имеющую целью побудить или побуждающую избирателей голосовать за список кандидатов или против него, за кандидата (кандидатов) или против него (них).

Предложение – один из видов обращений граждан, рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

Предмет ведения государственного органа – сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено соответствующими нормативными актами к компетенции данного органа.

Президент – выборное должностное лицо (глава государства), законно властвующее в течение определенного срока в силу прямого или косвенного народного доверия.

Промульгация – в конституционном праве ряда зарубежных стран опубликование принятого и утвержденного закона в официальном печатном органе, осуществляемое главой государства в установленные законодательством сроки, после чего закон вступает в действие.

Пропорциональная избирательная система – разновидность избирательной системы, при которой партии или другие избирательные объединения, участвующие в выборах, получают в парламенте число мандатов, пропорциональное числу поданных за них голосов.

Прямое действие конституции – юридическое свойство конституции, заключающееся в том, что независимо от наличия законодательных актов, конкретизирующих конституционные нормы, органы, представляющие все три ветви власти, обязаны их осуществлять. Это не исключает того, что некоторые нормы для своей беспрепятственной эффективной реализации нуждаются в развитии текущим законодательством, в разработке правил и процедур, упорядочивающих их осуществление. Непосредственное действие конституционных норм требует всестороннего развития законодательства.

Р

Разграничение предметов ведения и полномочий – принцип федерализма, который заключается в распределении функций между органами государственной власти федерации и органами государственной власти субъектов федерации.

Регламент – нормативный правовой акт, регулирующий внутреннюю организацию и порядок деятельности какого-либо государственного органа или его подразделения; принимается самим органом в соответствии с законом, закрепляющим статус данного органа власти.

Религиозное объединение – добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры. Оно обладает следующими признаками: наличие вероисповедания; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Республика – форма государственного правления, характеризующаяся выборностью органов власти, гарантирующая демократический режим в стране.

Референдум – форма прямого волеизъявления граждан по наиболее важным вопросам государственного и местного значения, осуществляемая посредством голосования избирателей и принятия решения. Так, в России на общенациональном референдуме 12 декабря 1993 г. была принята Конституция Российской Федерации.

Роспуск парламента – один из видов конституционно-правовой ответственности, заключающийся в досрочном прекращении полномочий всего представительного органа либо одной из его палат.

Ротация – частичное обновление (переизбрание) состава парламента или палаты парламента по истечении определенного периода времени его деятельности.

С

Светское государство – конституционно-правовая характеристика государства, которая включает в себя взаимное невмешательство как государства и его органов в дела церкви, так и церкви в дела государства, что находит выражение в четком разделении сфер компетенции и функций органов государства и религиозных объединений.

Свобода вероисповедания – право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Свобода информации – комплекс конституционных прав, включающий в себя свободу слова (свободу выражения мнений), свободу печати и иных средств массовой информации, право на получение информации, имеющей общественное значение, свободу распространения информации любым законным способом.

Свобода мысли – одно из основных личных прав человека, означающее свободу индивидуума от любого идеологического контроля, право каждого самостоятельно выбирать для себя систему духовных ценностей.

Свобода передвижения – одно из основных личных прав человека, представляющее собой возможность беспрепятственно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства в любой части территории государства, а также покидать территорию государства и возвращаться при соблюдении ряда требований закона.

Свобода печати – одно из старейших конституционных политических прав человека и гражданина, являющееся составной частью более общего права свободы информации.

Свобода собраний – одно из основных политических прав граждан, представляющее собой возможность собираться в закрытых помещениях, доступ в которые может быть ограничен устроителями собрания.

Свобода труда – конституционный принцип, включающий в себя право свободно распоряжаться своими способностями к труду, свободно выбирать род деятельности и профессию, а также запрет принудительного труда.

Свободный мандат – принцип парламентаризма, который означает, что депутат юридически не связан поручениями избирателей и действует в парламенте, сообразуясь со своими представлениями о должном и собственной совестью. На этом основании отрицается право избирателей отозвать депутата, не оправдавшего их доверия. В соответствии с современной доктриной конституционного права депутат в парламенте – прежде всего полноправный член коллегии, обладающий представительной властью на всем пространстве страны.

Сессия – организационная форма работы представительного органа. Сессия парламента состоит в проведении пленарных заседаний, заседаний ее комитетов и комиссий, парламентских слушаний, работы депутатов во фракциях, в депутатских группах, комитетах и комиссиях.

Сецессия – выход из состава государства какой-либо его части. В современных федеративных государствах право на сецессию обычно отсутствует.

Смешанная избирательная система – разновидность избирательной системы, совмещающая в себе признаки как мажоритарной, так и пропорциональной избирательных систем.

Социальное государство – характеристика современного государства как организации, которая берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности.

Социальные права человека – совокупность конституционных прав человека (или только граждан конкретного государства), дающих ему возможность претендовать на получение от государства при определенных условиях материальных или иных благ.

Союзное государство – сложное федеративное государство, возникшее в результате заключения союза независимых государств.

Спикер – председатель нижней палаты парламента в англоязычных странах, а также в странах, где в той или иной степени воспринята английская государственно-правовая система (например, в Индии).

Список избирателей – избирательные документы, определяющие круг граждан, проживающих на территории конкретного избирательного участка.

Стадии законодательного процесса – относительно самостоятельные этапы рассмотрения, принятия и обнародования представительными органами государственной власти закона.

Статус депутата – правовое положение депутата, выражающееся в совокупности установленных законодательством прав и обязанностей и ответственности.

У

Указ президента – нормативный или индивидуальный акт, издаваемый главой государства, который не может противоречить конституции и законам и обязателен на всей территории государства. Некоторые указы требуют утверждения парламентом.

Уполномоченный по правам человека (омбудсмен) – должностное лицо, избираемое парламентом, призванное осуществлять контроль за тем, чтобы государственные органы, прежде всего органы исполнительной власти, и должностные лица не нарушали прав человека и гражданина. В настоящее время существует около 100 омбудсменов (общей и специальной компетенции) в различных странах мира.

Устав субъекта федерации – основной закон субъекта федерации, определяющий его статус, устанавливающий систему органов государственной власти, разграничивающий полномочия между ними, определяющий экономические и финансовые основы данного субъекта федерации, закрепляющий положения, составляющие основу регионального законодательства, а также иные положения, отнесенные конституцией и федеральным законодательством к ведению субъекта федерации.

Участие в управлении делами государства – комплексное конституционное право граждан, которое включает в себя: возможность избирать и быть избранным; участие в референдуме и в других формах прямой демократии; осуществление местного самоуправления; право граждан на равный доступ к государственной службе; участие в отправлении правосудия. Данное право означает возможность для гражданина участвовать непосредственно или через своих представителей в формировании и деятельности любой из ветвей власти: законодательной, исполнительной, судебной.

Участие граждан в отправлении правосудия – одна из форм участия граждан в управлении делами государства, которая включает в себя возможность для гражданина стать судьей, а также выступать в качестве присяжного, арбитражного заседателя, являться членом квалификационной коллегии судей.

Учредительное собрание – специально созываемый с целью выработки и (или) принятия конституции высший государственный орган, избранный народом. Данный орган прекращает свою деятельность после принятия нового основного закона.

Ф

Фактическая конституция – реально сложившиеся, существующие конституционно-правовые отношения в сфере установления основ общественно-политического строя, а также включающие действительное положение личности в той или иной стране.

Федеративный договор – соглашение двух или нескольких государств или территориально-государственных образований, оформляющее создание федерации; соглашение федерации и ее субъектов о разграничении предметов ведения, полномочий органов государственной власти.

Федерация – форма государственного устройства, представляющая собой сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований (субъектов или членов федерации), обладающих определенной политической самостоятельностью.

Федеральное агентство – это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

Федеральное министерство – это орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности.

Федеральная служба – это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности.

Филиация – один из способов приобретения гражданства – по рождению. Гражданство приобретается на основе принципов «права крови» или «права почвы». В первом случае ребенок приобретает гражданство родителей независимо от места рождения, а во втором – становится гражданином того государства, на территории которого родился, независимо от гражданства родителей. В законодательстве большинства современных государств предусматривается смешанная система, при которой преобладающее значение «права крови» сочетается с известным влиянием «права почвы». К таким государствам относится и Российская Федерация.

Фракция – группа депутатов в парламенте, состоящая из членов одной партии или избирательного объединения, прошедших в парламент. Она имеет в парламенте ряд прав представительного, процедурного и организационно-технического характера.

Функции государства – это основные направления деятельности государства, определяемые его сущностью и содержанием, а также стоящими перед ним на том или ином этапе его развития целями, задачами и его социальным назначением.

Ц

Ценз гражданства – избирательное ограничение, в соответствии с которым к выборам допускаются только лица, состоящие в гражданстве данного государства.

Ценз оседлости – избирательное ограничение, в соответствии с которым лицо может получить избирательные права только при условии проживания в данной стране или в данной местности определенное время.

Ч

Чрезвычайное положение – вводимый в соответствии с законодательством на всей территории страны или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов власти, должностных лиц, общественных объединений, допускающий отдельные ограничения прав и свобод граждан, организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Чрезвычайные законы – законы, позволяющие приостанавливать действие отдельных конституционных норм (принимаются только на срок, определенный парламентом). Установлен тщательно регламентированный порядок их принятия.

Ш

Шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

Э

Экологические права человека – особая разновидность конституционных прав человека, появление которой вызвано обострением экологического кризиса как в мировом, так и национальном масштабе (право на благоприятную окружающую среду, право на возмещение ущерба, причиненного экологическим

правонарушением здоровью и имуществу человека, и право на получение достоверной информации о состоянии окружающей природной среды).

Экономические права и свободы человека – совокупность конституционных прав человека, устанавливающих юридические возможности человека в экономической сфере, характер и содержание которых определяет в значительной степени экономический, социальный и политический порядок в конкретном обществе (например, право частной собственности, право наследования, свобода предпринимательской деятельности, свобода труда, право на забастовку, право на участие в управлении предприятием).

Электорат – совокупность избирателей, голосующих на выборах.

Ю

Юридические свойства конституции – качества, определяющие особую правовую природу и делающие ее основным законом.

Я

Языковой ценз – избирательное ограничение, в соответствии с которым для участия в выборах необходимо знать официальный (государственный) язык (либо один из официальных языков, либо все официальные языки) данного государства.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература

1. Комкова, Г. Н. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, М. А. Липчанская. – 9-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2026. – 414 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-21808-4. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/582196> (дата обращения: 21.04.2026).

2. Конюхова, И. А. Конституционное право Российской Федерации. Общая часть: учебник для вузов / И. А. Конюхова. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2026. – 506 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-22014-8. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/600552> (дата обращения: 21.04.2026).

3. Конюхова, И. А. Конституционное право Российской Федерации. Особенная часть: учебник и практикум для вузов / И. А. Конюхова, И. А. Алешкова, Л. В. Андриченко ; под общей редакцией И. А. Конюховой. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2026. – 463 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-21207-5. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/583405> (дата обращения: 21.04.2026).

4. Нудненко, Л. А. Конституционное право России: учебник для вузов / Л. А. Нудненко. – 11-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2026. – 505 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-21151-1. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/582685> (дата обращения: 21.04.2026).

5. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России: учебник для вузов / В. Г. Стрекозов. – 9-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2026. – 282 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17408-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/598395> (дата обращения: 21.04.2026).

Дополнительная литература

1. Избирательное право Российской Федерации: учебник и практикум для вузов / под редакцией И. В. Захарова, А. Н. Кокотова. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2026. – 324 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-21123-8. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/582615> (дата обращения: 21.04.2026).

2. Комментарий к Конституции Российской Федерации / под редакцией С. А. Комарова. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2026. –

410 с. – (Профессиональные комментарии). – ISBN 978-5-534-17830-2. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/585695> (дата обращения: 21.04.2026).

3. Конституционное право. Практикум: учебник для вузов / под общей редакцией Г. Н. Комковой. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 243 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17897-5. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/561861> (дата обращения: 21.04.2026).

4. Нудненко, Л. А. Конституционно-правовой статус личности в Российской Федерации: учебник для вузов / Л. А. Нудненко. – 11-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2026. – 116 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-21401-7. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/589046> (дата обращения: 21.04.2026).

5. Нудненко, Л. А. Конституционное право России. Практикум: учебник для вузов / Л. А. Нудненко. – 5-е изд. – Москва: Издательство Юрайт, 2026. – 278 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-13896-2. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/582822> (дата обращения: 21.04.2026).

6. Нудненко, Л. А. Конституционные основы системы органов публичной власти в РФ: учебник для вузов / Л. А. Нудненко. – 11-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2026. – 193 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-21432-1. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/589248> (дата обращения: 21.04.2026).

7. Ромашов, Р. А. Теория государства и права: учебник и практикум для вузов / Р. А. Ромашов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2026. – 478 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-16922-5. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/586404> (дата обращения: 21.04.2026).

8. Садовникова, Г. Д. Комментарий к Конституции РФ постатейный / Г. Д. Садовникова. – 12-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2026. – 244 с. – (Профессиональные комментарии). – ISBN 978-5-534-15856-4. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/582498> (дата обращения: 21.04.2026).

9. Теория государства и права для обучающихся по специальности «Правоохранительная деятельность»: учебник для вузов / под редакцией Р. А. Ромашова, Е. Л. Харьковского. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2026. – 344 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-20078-2. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/587691> (дата обращения: 21.04.2026).

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Тема 1. Основы конституционного строя Российской Федерации.....	6
Тема 2. Основы правового статуса человека и гражданина	11
Тема 3. Федеративное устройство Российской Федерации	14
Тема 4. Избирательное право и избирательные системы в Российской Фе- дерации	21
Тема 5. Президент Российской Федерации	26
Тема 6. Федеральное Собрание Российской Федерации.....	31
Тема 7. Правительство Российской Федерации	36
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ ОБУЧАЮЩИХСЯ	39
Тема 1. Конституционное право в системе российского права. Наука кон- ституционного права.....	39
Тема 2. Конституция Российской Федерации и ее развитие	43
Тема 3. Гражданство Российской Федерации. Правовое положение иностранцев, лиц без гражданства и иных лиц с особенностями правового статуса в Российской Федерации	46
Тема 4. Конституционные основы системы органов государственной власти в Российской Федерации	52
Тема 5. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации ...	54
Тема 6. Конституционный суд Российской Федерации.....	57
Тема 7. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации	60
Тема 8. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации	64
ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ	68
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	91

ОПИСАНИЕ ФУНКЦИОНАЛЬНОСТИ ИЗДАНИЯ:

Интерфейс электронного издания (в формате pdf) можно условно разделить на 2 части.

Левая навигационная часть (закладки) включает в себя содержание книги с возможностью перехода к тексту соответствующей главы по левому щелчку компьютерной мыши.

Центральная часть отображает содержание текущего раздела. В тексте могут использоваться ссылки, позволяющие более подробно раскрыть содержание некоторых понятий.

МИНИМАЛЬНЫЕ СИСТЕМНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ:

Celeron 1600 Mhz; 128 Мб RAM; Windows XP/7/8 и выше; 8x DVD-ROM; разрешение экрана 1024×768 или выше; программа для просмотра pdf.

СВЕДЕНИЯ О ЛИЦАХ, ОСУЩЕСТВЛЯВШИХ ТЕХНИЧЕСКУЮ ОБРАБОТКУ И ПОДГОТОВКУ МАТЕРИАЛОВ:

Оформление электронного издания : Издательский центр «Удмуртский университет».

Компьютерная верстка: Опарина Т. В.

Авторская редакция

Подписано к использованию 07.09.2026

Объем электронного издания 1,3 Мб

Издательский центр «Удмуртский университет»

426034, г. Ижевск, ул. Ломоносова, д. 4Б, каб. 021

Тел. : +7(3412) 263-751 E-mail: editorial@udsu.ru
