Министерство науки и высшего образования РФ
ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»
Институт гражданской защиты
Кафедра инженерной защиты окружающей среды

Допустить к защите
Руководитель магистерской программы
д.б.н., профессор Бухарина И.Л.
_____
«24» 06 2026 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

РАЗРАБОТКА АЛГОРИТМА ДЕЙСТВИЙ ПО СОЗДАНИЮ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ НА ПРИМЕРЕ ПРЕДПРИЯТИЯ

Магистрант _____ Ходырев Олег Михайлович

Направление подготовки:
20.04.02 «Природообустройство и водопользование»
Направленность/профиль: «Цифровые технологии в природообустройстве и урбанистике»

Научный руководитель
К.б.н., доцент _____ Журавлёва Анастасия Николаевна

Ижевск 2026

ВКР УдГУ

Аннотация

Магистерская диссертация выполнена студентом группы ОМ-20.04.02.05-21, Ходыревым Олегом Михайловичем. Работа выполнена на тему «Разработка алгоритма действий по созданию системы обращения с отходами на примере предприятия».

Структура диссертации. Диссертация изложена на 58 страницах, состоит из введения, 2 глав, заключения, списка литературы, включающего 21 источника, 1 приложения.

Аналитический раздел содержит исследование понятийного аппарата в сфере обращения с отходами производства и потребления: определения отходов, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения и временного накопления. Описаны классы опасности отходов (I–V) и критерии их отнесения к конкретному классу в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов (далее – ФККО). Проанализирована проблема отсутствия единого верифицированного реестра организаций-участников рынка обращения с отходами III–V классов опасности. Рассмотрена государственная политика и нормативно-правовая база федерального уровня, включая Федеральный закон № 89-ФЗ, Федеральные законы № 225-ФЗ и № 356-ФЗ, Постановления Правительства РФ № 2290 (о лицензировании), № 1346 (о ФГИС ОПВК) и иные нормативные правовые акты. Особое внимание уделено специфике обращения с отходами I–II классов опасности через деятельность ФГУП «Федеральный экологический оператор» и цифровую платформу ФГИС ОПВК.

Исследовательский раздел содержит описание системы статистической отчётности в области обращения с отходами (форма № 2-ТП), анализ программы производственного экологического контроля (далее – ПЭК) как элемента системы управления отходами на предприятии. Рассмотрены особенности взаимодействия с ФГУП «ФЭО» при сдаче отходов I–II классов опасности и ответственность предприятия за нарушения. Исследована

ВКР УлГУ

специфика обращения с твёрдыми коммунальными отходами (ТКО) на территории Удмуртской Республики, где единственным региональным оператором является ООО «Спецавтохозяйство». На основе анализа представленного Технического задания МУП г. Ижевска «Ижводоканал» разработана структура и содержание Технического задания на вывоз промышленных отходов. Предложен алгоритм действий по разработке и внедрению Технического задания, включающий 7 последовательных этапов. Дана оценка последствий отсутствия регулирования отходов на предприятии, включая административную ответственность, исчисление вреда окружающей среде и репутационные риски.

ВКР УдГУ

Содержание

Аннотация 2
ВВЕДЕНИЕ 5
1 АНАЛИТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ 10
1.1 Понятийный аппарат в сфере обращения с отходами: эволюция и современное состояние 10
1.2 Проблема учёта отходов на предприятии и отсутствие единого реестра организаций-участников рынка 14
1.3 Государственная политика и нормативно-правовая база федерального уровня в сфере обращения с отходами 17
1.4 Специфика обращения с отходами I–II классов опасности: роль ФГУП «ФЭО» и цифровой платформы ФГИС ОПВК 20
2 ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ РАЗДЕЛ 25
2.1 Система статистической отчётности в области обращения с отходами: форма № 2-ТП (отходы) 25
2.2 Программа производственного экологического контроля (ПЭК) как элемент системы управления отходами на предприятии 28
2.3 Обращение с отходами I–II классов опасности: взаимодействие с ФГУП «ФЭО» и ответственность за нарушения 31
2.4 Особенности обращения с твёрдыми коммунальными отходами на территории Удмуртской Республики 34
2.5 Разработка и внедрение Технического задания на вывоз промышленных отходов 36
2.5.1 Понятие, назначение и нормативное обоснование Технического задания 36
2.5.2 Структура и содержание Технического задания 37
2.5.3 Алгоритм разработки и внедрения Технического задания 39
2.5.4 Последствия отсутствия регулирования отходов на предприятии 41
ЗАКЛЮЧЕНИЕ 43
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ 47
ПРИЛОЖЕНИЯ 51

ВКР УдГУ

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Современный этап развития российской экономики характеризуется фундаментальным пересмотром подходов к управлению потоками отходов производства и потребления. Переход от линейной модели экономики, предполагающей неограниченное потребление природных ресурсов и образование постоянно возрастающего объёма отходов, к экономике замкнутого цикла требует не только технологической модернизации производственных процессов, но и кардинальной трансформации системы управления отходами на всех уровнях — от федерального до уровня отдельного хозяйствующего субъекта.

В Российской Федерации за последние годы принят целый ряд нормативных правовых актов, существенно изменивших правовое поле в сфере обращения с отходами. Ужесточение государственной политики в области охраны окружающей среды, выразившееся в принятии Федерального закона № 225-ФЗ от 26 июля 2019 года [2] и Федерального закона № 356-ФЗ от 2 июля 2021 года [3], вывело проблему надлежащего обращения с промышленными отходами из сугубо технологической плоскости в сферу значительных правовых, экономических и репутационных рисков для хозяйствующих субъектов. Создание института федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности в лице ФГУП «Федеральный экологический оператор» (предприятие ГК «Росатом»), внедрение цифровых платформ учёта — Федеральной государственной информационной системы учёта и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности (ФГИС ОПВК), а также ужесточение требований к лицензированию деятельности по обращению с отходами формируют перед каждым предприятием-отходообразователем принципиально новые задачи.

Особую остроту проблеме придаёт тот факт, что в Российской Федерации до настоящего времени отсутствует консолидированный, публично доступный и верифицируемый реестр организаций,

ВКР УлГУ

осуществляющих полный цикл деятельности по сбору, транспортировке, обработке и утилизации отходов III–V классов опасности. Существующий реестр лицензий, который ведётся Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзором) на основании Постановления Правительства РФ № 2290 от 26 декабря 2020 года [6], фиксирует лишь факт допуска компании к определённому виду деятельности, но не раскрывает информацию о реальных производственных мощностях, фактическом штате специалистов и текущей загрузке предприятия. Это создаёт ситуацию, когда предприятия-отходообразователи вынуждены самостоятельно, зачастую полагаясь на непроверенные коммерческие источники, осуществлять поиск добросовестных исполнителей для вывоза и утилизации промышленных отходов, что неизбежно повышает риск заключения договора с некомпетентным или недобросовестным контрагентом.

В условиях жёсткой правовой регламентации и высокой ответственности за нарушения в сфере обращения с отходами, промышленные предприятия нуждаются в системном подходе к организации данной деятельности. Единственным адекватным механизмом, позволяющим минимизировать правовые, экономические и репутационные риски, является разработка и внедрение в локальную нормативную базу предприятия детализированного Технического задания на обращение с отходами. Данный документ призван не только обеспечить формальное соответствие требованиям законодательства, но и стать действенным инструментом управления рисками на всех этапах жизненного цикла отхода — от момента его образования до передачи на утилизацию или размещение.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе управления промышленными отходами на уровне отдельного производственного предприятия.

Предметом исследования является совокупность норм российского экологического, административного и лицензионного права, а также юридические конструкции договорной и технической документации,

ВКР УлГУ

регулирующие процесс обращения с отходами производства и потребления на уровне хозяйствующего субъекта.

Целью исследования является всесторонний анализ действующей нормативно-правовой базы в области обращения с отходами, а также разработка на его основе алгоритма действий по созданию системы обращения с отходами и технического задания на сбор и транспортирование промышленных отходов для минимизации правовых, экономических и репутационных рисков промышленного предприятия.

Для достижения поставленной цели в работе решаются следующие задачи:

1. Провести анализ статистической отчётности в области обращения с отходами и программы производственного экологического контроля предприятия.
2. Изучить специфику правового регулирования обращения с отходами I–II классов опасности через деятельность ФГУП «Федеральный экологический оператор» и цифровой платформы ФГИС ОПВК.
3. Изучить особенности обращения с твердыми коммунальными отходами для предприятий на территории Удмуртской Республики.
4. Выполнить разработку и обоснование структуры и содержания Технического задания на оказание услуг по сбору и транспортированию промышленных отходов.
5. Сформулировать основные этапы алгоритма действий по разработке и внедрению системы обращения с отходами на предприятии.

Теоретической и методологической основой исследования послужили труды ведущих российских учёных в области экологического права, а также нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере обращения с отходами производства и потребления. В работе использованы общенаучные методы познания — анализ, синтез, обобщение, системный подход, а также специальные юридические методы —

ВКР УдГУ

формально-юридический, сравнительно-правовой и метод толкования правовых норм.

Нормативную базу исследования составляют: Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 27 декабря 2019 года) [1]; Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"» [2]; Федеральный закон от 2 июля 2021 года № 356-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [3]; Постановление Правительства РФ от 18 октября 2019 года № 1346 «Об утверждении Положения о государственной информационной системе учёта и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности» [4]; Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2020 года № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности» [6]; Постановление Правительства РФ от 24 октября 2019 года № 1363 «Об утверждении формы типового договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности» [7]; Приказы Минприроды России от 8 декабря 2020 года № 1026, № 1027 и № 1028 [12, 13, 14]; Приказ Росприроднадзора от 22 мая 2017 года № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» [15]; Распоряжение Правительства РФ от 14 ноября 2019 года № 2684-р «Об определении федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности» [23]; а также иные нормативные правовые акты.

Практическая значимость исследования заключается в том, что разработанный алгоритм действий и структура Технического задания могут быть использованы предприятиями различных отраслей промышленности для организации системы обращения с отходами, отвечающей современным

ВКР УлГУ

требованиям законодательства и минимизирующей риски привлечения к административной и материальной ответственности.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав (теоретической и практической), заключения и списка использованной литературы.

ВКР УДГУ

1 АНАЛИТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

1.1 Понятийный аппарат в сфере обращения с отходами: эволюция и современное состояние

Корректное правоприменение в любой отрасли права невозможно без строгой определённости используемой терминологии. В сфере обращения с отходами производства и потребления официально закреплённые термины и определения играют не просто теоретическую роль — они напрямую определяют права, обязанности и степень ответственности хозяйствующих субъектов. Ошибочное толкование того или иного понятия может привести к неправильному заполнению экологической отчётности, неверному расчёту платы за негативное воздействие на окружающую среду и, как следствие, к применению мер административной ответственности.

Базовым и системообразующим понятием в данной области выступает термин «отходы производства и потребления». Легальное определение этого понятия закреплено в статье 1 Федерального закона № 89-ФЗ от 24 июня 1998 года «Об отходах производства и потребления» (далее — Закон № 89-ФЗ) [1], где под отходами понимаются вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые подлежат удалению либо уже удаляются. Ключевой характеристикой данной дефиниции является не объективная вредность или бесполезность субстанции, а наличие волевого момента — намерения субъекта хозяйственной деятельности избавиться от соответствующего предмета или вещества.

Именно этот субъективный критерий часто становится предметом споров между предприятиями и надзорными органами, когда побочная продукция производства, потенциально пригодная для дальнейшего использования, может быть как выведена из-под режима отходов в статус «вторичных ресурсов» или «побочной продукции», так и, напротив, признана

ВКР УлГУ

брошенной вещью, подлежащей строгому учёту и паспортизации. В этой связи особое значение приобретает корректная классификация образующихся веществ и предметов на стадии их идентификации, что в дальнейшем определяет весь комплекс обязанностей предприятия-отходообразователя.

Важнейшей характеристикой отходов является их класс опасности для окружающей среды и здоровья человека. Критерии отнесения отходов к I–V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду утверждены Приказом Минприроды России от 4 декабря 2014 года № 536 [16]. В соответствии с указанным документом, отходы I класса опасности характеризуются чрезвычайно высокой степенью негативного воздействия на окружающую среду, II класса — высокой степенью, III класса — умеренной, IV класса — низкой, V класса — практически неопасные. Отнесение отхода к конкретному классу опасности осуществляется на основании Федерального классификационного каталога отходов (ФККО), утверждённого Приказом Росприроднадзора от 22 мая 2017 года № 242 (с изменениями от 29 марта 2021 года) [15], либо на основании результатов количественного химического анализа и биотестирования в порядке, установленном Приказом Минприроды России от 8 декабря 2020 года № 1027 «Об утверждении порядка подтверждения отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности» [13].

Значительные изменения в понятийный аппарат были внесены с принятием Федерального закона № 225-ФЗ от 26 июля 2019 года [2], который ввёл в правовое поле ряд новых терминов и уточнил существующие. В частности, была уточнена терминология, касающаяся различных стадий обращения с отходами, что позволило более чётко разграничить обязанности участников этого процесса.

Процесс перехода отхода из одной стадии обращения в другую описывается через систему смежных, но не тождественных понятий. Термин «обработка отходов» был введён в правовое поле относительно

ВКР УлГУ

недавно и часто путается практиками с утилизацией или обезвреживанием. Под обработкой понимается предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку или измельчение. Этот процесс не приводит к уничтожению вещества или его полному возврату в производственный цикл, а лишь изменяет его физическую форму или разделяет на фракции для повышения эффективности последующих операций. Например, сепарация смешанного строительного мусора на металл, пластик и инертные материалы на специализированной площадке является классическим примером обработки.

Суть экологической реформы раскрывается через противопоставление понятий «утилизация» и «обезвреживание», которые долгое время ошибочно считались синонимами. Утилизация в трактовке Закона № 89-ФЗ [1] означает использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация). Иными словами, утилизация предполагает ресурсосберегающий подход, создающий добавленную стоимость.

Обезвреживание же, в отличие от утилизации, направлено не на получение прибыли или продукции, а на снижение класса опасности токсичных соединений до приемлемого уровня, уменьшение их массы или изменение физико-химических свойств (например, сжигание при высоких температурах) с целью предотвращения вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду. Разграничение этих понятий критически важно для заполнения экологической отчётности и внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС). Предприятие, передавшее отходы на утилизацию, вправе не вносить плату за НВОС в части размещения таких отходов, тогда как при передаче на обезвреживание или размещение такая обязанность сохраняется.

ВКР УлГУ

Наконец, финальной стадией жизненного цикла отхода, которой необходимо избегать всеми возможными способами, является размещение отходов — хранение и захоронение отходов. Под хранением отходов подразумевается складирование отходов в целях утилизации, обезвреживания, захоронения, которое осуществляется в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев, если иной срок не предусмотрен федеральным законом. Захоронение отходов представляет собой изоляцию отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду. Захоронение не предполагает какой-либо дальнейшей обработки или извлечения полезных свойств, а является, по сути, выведением токсичной массы из хозяйственного оборота.

Особого внимания заслуживает понятие «временное накопление отходов», которое в правоприменительной практике часто становится предметом споров. В соответствии с Законом № 89-ФЗ [1], накопление отходов — это складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения. Превышение указанного срока влечёт трансформацию правового статуса отхода: отход, хранящийся сверх установленного срока без документального подтверждения плановой отправки на утилизацию, в судебной и надзорной практике квалифицируется не как временно накопленный, а как размещённый. Размещение отходов без утверждённого проекта, без включения объекта в Государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО) и без соответствующей лицензии образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьёй 8.2 КоАП РФ [20].

Интегрируя практический инструментарий в понятийную базу, в рамках настоящего исследования предлагается следующее определение ключевого для практической части работы понятия. Техническое задание на обращение с отходами представляет собой локальный нормативно-

ВКР УлГУ

распорядительный документ предприятия, комплексно регламентирующий требования к технологическим процессам сбора, условиям накопления, критериям выбора подрядной организации, способам транспортирования и верифицируемым результатам обработки, утилизации или обезвреживания конкретных видов отходов и их объёмов. Данный документ служит связующим звеном между требованиями законодательства и практической деятельностью предприятия в сфере управления отходами.

Таким образом, формирование единого понятийного аппарата в сфере обращения с отходами является необходимым условием эффективного правоприменения и минимизации рисков для хозяйствующих субъектов. Чёткое понимание терминологических различий позволяет предприятиям правильно квалифицировать свои действия, корректно заполнять отчётность и избегать административных и финансовых санкций.

1.2 Проблема учёта отходов на предприятии и отсутствие единого реестра организаций-участников рынка

Проблематика учёта отходов на предприятии неразрывно связана с фрагментарностью и закрытостью информационного поля, в котором вынуждены действовать юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере обращения с отходами. Одной из центральных теоретических и прикладных проблем, подлежащих рассмотрению в настоящем исследовании, является фактическое отсутствие в Российской Федерации консолидированного, публично доступного и верифицируемого реестра организаций, осуществляющих полный цикл деятельности по сбору, транспортировке, обработке и утилизации отходов III–V классов опасности.

На первый взгляд, ситуация с прозрачностью данных кажется решённой благодаря существованию реестра лицензий, который ведётся Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзором). Данный реестр, функционирующий на основании

ВКР УдГУ

норм Постановления Правительства № 2290 от 26 декабря 2020 года «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности» [6], содержит записи о выданных лицензиях на деятельность с отходами I–IV классов опасности. Однако его практическая ценность для отходообразователя, ищущего добросовестного исполнителя для вывоза промышленных отходов, существенно ограничена.

Во-первых, записи в реестре Росприроднадзора носят разрешительный характер, фиксируя лишь факт допуска компании к определённому виду деятельности. Реестр не раскрывает информацию о реальных производственных мощностях организации, фактическом штате квалифицированных специалистов и текущей загрузке предприятия. Наличие лицензии само по себе не является гарантией того, что организация способна осуществить заявленный объём услуг надлежащего качества. Во-вторых, наличие лицензии у компании не гарантирует, что она не является «фирмой-прокладкой», которая, не имея собственной технологической базы, перепродаёт отходы настоящему утилизатору, увеличивая транзакционные издержки и риски потери контроля над грузом. В-третьих, Постановление № 2290 [6] существенно ужесточило требования к соискателям лицензий, включая обязательное наличие производственного оборудования и специальных систем навигации, однако контроль за соблюдением этих требований после получения лицензии остаётся недостаточно эффективным.

Ситуация усугубляется при попытке найти исполнителя через специализированные цифровые платформы, в частности через Единую федеральную государственную информационную систему учёта отходов от использования товаров (далее – ЕФГИС УОИТ). Данная система, созданная в рамках реализации механизма расширенной ответственности производителей (далее – РОП) и регулируемая Распоряжениями Правительства РФ № 3721-р и № 3722-р от 31 декабря 2020 года [22, 21], призвана стать единым окном для взаимодействия производителей товаров и утилизаторов. В теории,

ВКР УлГУ

реестр утилизаторов, интегрированный в ЕФГИС УОИТ, должен содержать полный перечень организаций, обладающих реальными мощностями для переработки вторичного сырья и промышленных отходов.

На практике же мы сталкиваемся с критической неполнотой данных. В указанном реестре на момент проведения исследования находится лишь малая часть существующих в стране организаций, занимающихся переработкой отходов. Многие технологические компании, годами работающие на рынке обращения с отходами III–V классов, по разным причинам (от бюрократических сложностей аккредитации до отсутствия заинтересованности в работе с квотами РОП) не внесены в данный перечень. Следствием этого является ситуация, когда предприятия-отходообразователи, особенно не относящиеся к крупным корпорациям с развитой системой закупок, вынуждены самостоятельно, буквально «по крупицам», собирать информацию об исполнителях на вывоз опасных отходов. Им приходится полагаться на коммерческие базы данных, «сарафанное радио», непроверенные рекламные источники, что неизбежно повышает риск заключения договора с некомпетентным или недобросовестным контрагентом.

Особую остроту данная проблема приобретает в свете требования об оснащении транспортных средств, осуществляющих перевозку отходов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, установленного Постановлением Правительства РФ № 641 от 25 августа 2008 года (с изменениями на 12 ноября 2016 года) [11]. Данное требование позволило создать технологический базис для прослеживаемости движения отходов, исключающий несанкционированные съезды с маршрута на «серые» полигоны. Однако эффективность этого механизма напрямую зависит от добросовестности перевозчика и наличия у отходообразователя возможности проверять фактические маршруты движения транспорта.

Отсутствие единого цифрового маркетплейса или базы верифицированных утилизаторов, объединяющей данные из реестра

ВКР УлГУ

Росприроднадзора, технические сведения о перерабатывающем оборудовании и отзывы контрагентов, приводит к появлению так называемых «серых возчиков» и посредников. Эти организации, получив лицензию на транспортировку, фактически не имеют мощностей для утилизации и передают токсичные промышленные отходы на несанкционированные свалки или осуществляют их сброс в неустановленных местах.

В условиях отсутствия консолидированных данных обязанность проведения процедуры должной осмотрительности (Due Diligence) полностью ложится на плечи отходообразователя, который, согласно сложившейся судебной практике, может нести солидарную ответственность за вред, причинённый недобросовестным подрядчиком окружающей среде. При этом действующее законодательство не устанавливает чётких критериев, которым должен соответствовать добросовестный отходообразователь при выборе подрядчика, что создаёт правовую неопределённость и повышает риски для бизнеса.

Таким образом, несовершенство государственных информационных систем и отсутствие единого верифицированного реестра операторов по обращению с отходами III–V классов опасности напрямую порождают экономические издержки и юридические риски для производственного сектора. Предприятия вынуждены разрабатывать собственные внутренние протоколы проверки контрагентов, что ещё больше повышает актуальность внедрения детализированного Технического задания на обращение с отходами как инструмента управления рисками.

1.3 Государственная политика и нормативно-правовая база федерального уровня в сфере обращения с отходами

Система обращения с отходами в Российской Федерации базируется на сложной иерархии нормативных правовых актов, центральным звеном

ВКР УлГУ

которой продолжает оставаться Федеральный закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [1]. Принятый в 1998 году и неоднократно дополнявшийся и изменявшийся, данный закон заложил основу правового регулирования в сфере обращения с отходами и определил ключевые принципы государственной политики в этой области.

Существенным этапом развития законодательства стало принятие Федерального закона № 225-ФЗ от 26 июля 2019 года «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"» [2], который ввёл в правовое поле институт федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности. Данный закон закрепил монополию ФГУП «ФЭО» на осуществление деятельности по обращению с наиболее опасными категориями отходов и установил обязательность заключения договоров с федеральным оператором для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности.

Дальнейшее развитие правового регулирования получило в Федеральном законе № 356-ФЗ от 2 июля 2021 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [3], который уточнил отдельные положения Закона № 89-ФЗ и смежных законодательных актов, в том числе в части расширенной ответственности производителей и импортёров товаров.

В сфере лицензирования деятельности по обращению с отходами критическую роль играет Постановление Правительства РФ № 2290 от 26 декабря 2020 года «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности» [6]. Данное постановление существенно ужесточило требования к соискателям лицензий, включая обязательное наличие у соискателя лицензии производственного оборудования, специальных систем навигации на транспортных средствах, а также

ВКР УлГУ

квалифицированного персонала. Указанные требования направлены на повышение качества услуг в сфере обращения с отходами и предотвращение попадания на рынок недобросовестных участников.

Требование об оснащении транспортных средств, осуществляющих перевозку отходов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, установленное Постановлением Правительства РФ № 641 от 25 августа 2008 года (с изменениями на 12 ноября 2016 года) [11], позволило создать технологический базис для прослеживаемости движения отходов. Данная мера исключает возможность несанкционированных съездов с маршрута на «серые» полигоны и обеспечивает контроль за фактическим местом размещения отходов.

Важное значение в системе нормативного регулирования имеют подзаконные акты, утверждающие порядок паспортизации отходов, подтверждения класса опасности и ведения учёта в области обращения с отходами. Приказами Минприроды России от 8 декабря 2020 года № 1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I–IV классов опасности» [12], № 1027 «Об утверждении порядка подтверждения отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности» [13] и № 1028 «Об утверждении Порядка учёта в области обращения с отходами» [14] были установлены единые требования к документальному оформлению обращения с отходами на всех этапах.

В соответствии с указанными приказами, любой вид отхода, подлежащий вывозу, должен быть идентифицирован строго по Федеральному классификационному каталогу отходов (ФККО), утверждённому Приказом Росприроднадзора № 242 от 22 мая 2017 года (с изменениями от 29 марта 2021 года) [15]. Учёт движения отходов на предприятии теперь ведётся по строгим формам, что требует от экологических служб предприятий скрупулёзного ведения журналов образования, использования и передачи отходов.

ВКР УлГУ

Важным элементом государственной политики в сфере обращения с отходами является система расширенной ответственности производителей (РОП). Распоряжениями Правительства РФ от 31 декабря 2020 года № 3721-р «Об утверждении перечней товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств» [22] и № 3722-р «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2021 год» [21] были установлены перечни товаров и упаковки, подлежащих утилизации, а также нормативы утилизации. Механизм РОП стимулирует производителей и импортёров товаров организовывать систему сбора и утилизации отходов от использования произведённой ими продукции либо уплачивать экологический сбор.

Весь этот массив нормативной документации создаёт жёсткий правовой каркас, нарушение которого влечёт существенную административную ответственность. Статья 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [20] устанавливает ответственность за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусматривая штрафные санкции для юридических лиц в размере от ста тысяч до трёхсот пятидесяти тысяч рублей, а также административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Таким образом, формирование государственной политики в сфере обращения с отходами идёт по пути ужесточения требований к хозяйствующим субъектам, внедрения цифровых инструментов контроля и создания системы экономических стимулов для вовлечения отходов в хозяйственный оборот. Это требует от предприятий системного подхода к организации деятельности по обращению с отходами и разработки эффективных внутренних механизмов управления рисками.

1.4 Специфика обращения с отходами I–II классов опасности: роль ФГУП «ФЭО» и цифровой платформы ФГИС ОПВК

ВКР УлГУ

Наиболее значимой трансформацией рынка обращения с отходами в последние годы стало создание «единого окна» в лице Федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности. Согласно Распоряжению Правительства РФ № 2684-р от 14 ноября 2019 года [23], функции оператора были возложены на ФГУП «Федеральный экологический оператор» (предприятие ГК «Росатом»). Данное решение ознаменовало переход от рыночной модели обращения с наиболее опасными отходами к модели государственного регулирования и централизованного управления.

Правовой базой для деятельности оператора служит Постановление Правительства РФ № 1346 от 18 октября 2019 года «Об утверждении Положения о государственной информационной системе учёта и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности» [4]. Указанное Положение устанавливает порядок функционирования Федеральной государственной информационной системы учёта и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности (ФГИС ОПВК), которая представляет собой цифровую экосистему, обеспечивающую полный цикл взаимодействия федерального оператора с отходообразователями.

ФГИС ОПВК является единой информационной платформой, в которой содержится полная, достоверная и актуальная информация обо всех предприятиях, осуществляющих деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности. С 1 марта 2022 года внесение данных в ФГИС ОПВК и заключение договоров в области обращения с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором стало обязательным.

В соответствии с требованиями законодательства, отходообразователи, у которых образуются отходы I и II классов опасности, обязаны:

1. Зарегистрироваться в ФГИС ОПВК;
2. Заключить договор с федеральным оператором;
3. В рамках данного договора передавать отходы федеральному оператору или иному лицу, которое определит федеральный оператор;

ВКР УлГУ

4. Осуществлять весь документооборот в электронном виде в личном кабинете ФГИС ОПВК.

Документооборот в системе ФГИС ОПВК включает:

- Заключение договора на оказание услуг с федеральным оператором;
- Обозначение мест накопления отходов;
- Формирование заявок на вывоз отходов;
- Получение закрывающих документов по факту оказания услуг.

После получения заявки на вывоз отходов федеральным оператором производится её анализ и назначение операторов по обращению. Таким образом, федеральным оператором обеспечивается исполнение обязательств по заключённым договорам вне зависимости от места осуществления отходообразователями хозяйственной деятельности. Для удобства пользователей работает круглосуточная бесплатная техническая поддержка.

Федеральная схема обращения с отходами I и II классов опасности, утверждаемая по правилам Постановления Правительства РФ № 1305 от 10 октября 2019 года «Об утверждении Правил разработки, утверждения и корректировки федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности» [10], жёстко определяет транспортные потоки и маршруты движения отходов. Экономическая модель функционирования системы обеспечивается предельными тарифами, введёнными Приказом Федеральной антимонопольной службы от 18 марта 2022 года № 220/22 «Об установлении предельных (максимальных) тарифов на услугу федерального оператора по обращению с отходами производства и потребления I–II классов опасности» [18].

Типовая форма договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности утверждена Постановлением Правительства РФ № 1363 от 24 октября 2019 года «Об утверждении формы типового договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности» [7].

ВКР УлГУ

Указанная форма является обязательной для применения и не допускает существенных отступлений от установленной структуры и содержания.

Важным аспектом деятельности ФГУП «ФЭО» является инвентаризация паспортов на отходы. По состоянию на текущий период, федеральным экологическим оператором проинвентаризировано 95 тысяч паспортов на отходы, а на площадке ФГИС ОПВК заключено 56 тысяч договоров на сбор, транспортирование, обезвреживание и утилизацию отходов I и II классов. Эти цифры свидетельствуют о масштабности проведённой работы и активном вовлечении хозяйствующих субъектов в систему централизованного управления опасными отходами.

С 1 сентября 2024 года актуализирован порядок представления информации в ФГИС ОПВК. Внесёнными поправками дополнен перечень поставщиков информации в указанную систему, увеличен с 10 до 30 рабочих дней срок представления информации в систему со дня изменения размещённой в ней информации, а также предусмотрена возможность включения в систему дополнительной информации.

Установлена административная ответственность за нарушение порядка представления информации во ФГИС ОПВК либо порядка размещения в данной системе, а также за нарушение требований в области охраны окружающей среды при эксплуатации отдельных производственных объектов. Непредставление или несвоевременное представление информации для включения в ФГИС ОПВК влечёт административную ответственность.

Таким образом, в сегменте наиболее опасных отходов рынок полностью зарегулирован, и предприятие лишено возможности выбора альтернативного подрядчика, что снимает проблему поиска исполнителя, но создаёт высокую финансовую нагрузку из-за монопольного ценообразования и жёстких требований к соблюдению установленных процедур. Принятие Федерального закона № 225-ФЗ [2] и последующих корректировок закрепило данную монополию, сделав взаимодействие с ФЭО безальтернативным

ВКР УлГУ

условием продолжения производственной деятельности для химических, металлургических и иных фондообразующих предприятий.

ВКР УДГУ

2 ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ РАЗДЕЛ

2.1 Система статистической отчётности в области обращения с отходами: форма № 2-ТП (отходы)

Одним из важнейших элементов системы государственного управления в сфере обращения с отходами является статистическое наблюдение, осуществляемое посредством сбора и обработки отчётных данных от хозяйствующих субъектов. Центральное место в этой системе занимает форма федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления». Указанная форма утверждена Приказом Росстата и является обязательной для предоставления определёнными категориями респондентов.

В соответствии с установленными требованиями, форму № 2-ТП (отходы) заполняют:

- юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами производства и потребления;
- физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели), осуществляющие деятельность в области обращения с отходами;
- региональные операторы по обращению с твёрдыми коммунальными отходами;
- операторы по обращению с твёрдыми коммунальными отходами.

При этом законодательством установлены исключения: данные по форме не предоставляют юридические лица и индивидуальные предприниматели, относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства, у которых:

- образуются только твёрдые коммунальные отходы (ТКО);

ВКР УдГУ

- масса образующихся ТКО составляет менее 0,1 тонны;
- заключён договор с региональным оператором;
- не осуществляется деятельность в области обращения с отходами производства и потребления (обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов).

Данные по форме № 2-ТП (отходы) предоставляются респондентом в территориальный орган Росприроднадзора по месту своего нахождения. Срок предоставления отчётности — до 1 февраля года, следующего за отчётным. При этом приём статистической отчётности в бумажном виде, начиная с 1 января 2022 года, законодательством Российской Федерации не предусмотрен. Приём статистической отчётности Росприроднадзором осуществляется исключительно в электронном виде.

Согласно пункту 4 Приказа Росстата № 627 от 9 октября 2020 года «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по её заполнению для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления», учёту подлежат все виды отходов производства и потребления, находящиеся в обращении у респондента, кроме медицинских отходов, биологических и радиоактивных отходов.

Предоставление формы № 2-ТП (отходы) имеет принципиальное значение для предприятия по нескольким причинам.

Во-первых, данные, содержащиеся в отчётности, являются основой для формирования государственного кадастра отходов, ведение которого осуществляется в соответствии с Приказом Минприроды России от 30 сентября 2011 года № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов» [17]. Государственный кадастр отходов представляет собой систематизированный свод данных об отходах, образующихся на территории Российской Федерации, и служит

ВКР УлГУ

информационной базой для разработки государственной политики в сфере обращения с отходами.

Во-вторых, данные формы № 2-ТП (отходы) используются при расчёте платы за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС). Корректное отражение в отчётности объёмов образования, утилизации, обезвреживания и размещения отходов позволяет предприятию обоснованно применять понижающие коэффициенты при расчёте платы за НВОС или полностью освобождаться от внесения платы в части отходов, переданных на утилизацию.

В-третьих, данные отчётности служат доказательством выполнения предприятием требований природоохранного законодательства и могут быть использованы при проведении проверок контролирующими органами для оценки полноты и достоверности сведений об обращении с отходами.

Ответственность за непредставление или несвоевременное представление формы № 2-ТП (отходы) в Росприроднадзор установлена частью 1 статьи 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [20]. Указанная норма предусматривает наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от ста до трёхсот рублей;
- на должностных лиц — от трёхсот до пятисот рублей;
- на юридических лиц — от трёх тысяч до пяти тысяч рублей.

Кроме того, за предоставление недостоверных сведений в форме № 2-ТП (отходы) также предусмотрена административная ответственность, что делает необходимым тщательный контроль за достоверностью данных, включаемых в отчётность.

Для МУП г. Ижевска «Ижводоканал» предоставление формы № 2-ТП (отходы) является обязательным, поскольку предприятие не относится к субъектам малого и среднего предпринимательства и осуществляет деятельность по обращению с отходами производства и потребления. В соответствии с требованиями Приказа Минприроды России от 8 декабря 2020

ВКР УдГУ

года № 1028 «Об утверждении Порядка учёта в области обращения с отходами» [14], на предприятии должен быть организован систематический учёт образования, использования, обезвреживания, размещения и передачи отходов другим лицам. Данные первичного учёта служат основой для заполнения формы № 2-ТП (отходы).

Таким образом, форма № 2-ТП (отходы) представляет собой ключевой инструмент государственного статистического наблюдения в сфере обращения с отходами, а её своевременное и корректное предоставление является не только обязанностью предприятия, но и важным элементом управления экологическими рисками.

2.2 Программа производственного экологического контроля (ПЭК) как элемент системы управления отходами на предприятии

В соответствии со статьёй 67 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, обязаны осуществлять производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль).

Производственный экологический контроль (далее — ПЭК) осуществляется в целях:

- обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды;
- рационального использования и восстановления природных ресурсов;
- соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством.

Объекты МУП г. Ижевска «Ижводоканал» относятся к объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, и подлежат

ВКР УдГУ

категорированию в соответствии с установленными критериями. Для таких объектов разработка и утверждение программы производственного экологического контроля являются обязательными.

Программа производственного экологического контроля (далее — программа ПЭК) представляет собой документ, содержащий систематизированные сведения об организации и проведении на предприятии мероприятий по контролю за соблюдением требований природоохранного законодательства. В соответствии с установленными требованиями, программа ПЭК содержит следующие разделы:

1. Сведения об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников. Данный раздел включает перечень всех стационарных и передвижных источников выбросов, характеристику выбрасываемых веществ и их объёмов.

2. Сведения об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников. В этом разделе отражаются все источники сбросов сточных вод и иных загрязняющих веществ в водные объекты и на рельеф местности.

3. Сведения об отходах производства и потребления и объектах их размещения. Данный раздел является наиболее важным с точки зрения тематики настоящего исследования и включает информацию обо всех видах отходов, образующихся на предприятии, их количестве, классах опасности, способах обращения и местах размещения.

4. Сведения о побочных продуктах производства, включая информацию о видах таких продуктов, об объёмах их образования, о дате их образования, планируемых сроках использования в собственном производстве либо о передаче другим лицам для потребления в качестве сырья или продукции и результатах таких использования либо передачи.

5. Сведения о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля.

ВКР УдГУ

Данный раздел определяет ответственность за организацию и проведение ПЭК на предприятии.

6. Сведения о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах). Здесь указываются лаборатории, которые осуществляют инструментальные измерения и анализы в рамках ПЭК.

7. Сведения о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений. Данный раздел устанавливает регламент проведения контрольных мероприятий.

Требования к содержанию программы ПЭК, а также порядок и сроки представления отчёта об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля определяются приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 18 февраля 2022 года № 109 [19].

Важным требованием является обязательность корректировки программы ПЭК в случае изменения технологических процессов, замены технологического оборудования, сырья, повлёкших за собой изменение качественных характеристик загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду, а также изменение установленных объёмов выбросов, сбросов загрязняющих веществ более чем на 10%. Корректировка программы должна быть осуществлена в течение 60 рабочих дней со дня указанных изменений.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны представлять в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации отчёт об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

Для МУП г. Ижевска «Ижводоканал» программа ПЭК имеет особое значение в части управления отходами, поскольку предприятие является крупным отходообразователем. Согласно представленным в Техническом

ВКР УдГУ

задании данным (Таблицы № 1 и № 2 приложения), на объектах предприятия образуется широкий спектр отходов различных классов опасности — от IV класса (отходы абразивных материалов, смет с территории, мусор от сноса и разборки зданий) до V класса (мусор с защитных решёток канализации, смет с территории предприятия, лом изделий из стекла).

Программа ПЭК в части обращения с отходами должна содержать:

- перечень всех видов отходов, образующихся на предприятии, с указанием кодов по ФККО [15];
- сведения о местах временного накопления отходов;
- информацию о периодичности вывоза отходов;
- данные о перечне и количестве контейнеров для накопления отходов;
- сведения о договорах с организациями, осуществляющими вывоз и утилизацию отходов;
- информацию о фактических объёмах переданных отходов.

Таким образом, программа ПЭК является неотъемлемым элементом системы управления отходами на предприятии, обеспечивающим системный подход к контролю за соблюдением требований природоохранного законодательства и своевременное выявление отклонений от установленных нормативов.

2.3 Обращение с отходами I–II классов опасности: взаимодействие с ФГУП «ФЭО» и ответственность за нарушения

Особую категорию отходов, требующую повышенного внимания со стороны предприятия-отходообразователя, составляют отходы I и II классов опасности. Как уже отмечалось в аналитической части настоящего исследования, правовое регулирование обращения с данными категориями отходов претерпело кардинальные изменения с введением института федерального оператора.

ВКР УлГУ

В соответствии с требованиями статьи 1 Федерального закона № 89-ФЗ [1], юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны передавать отходы I–II класса опасности Федеральному оператору не позднее чем через 11 месяцев с момента их образования. Данное требование является императивным и не допускает альтернативных вариантов обращения с указанными категориями отходов.

Алгоритм взаимодействия предприятия с ФГУП «ФЭО» включает следующие этапы:

Этап 1. Регистрация в ФГИС ОПВК. Отходообразователь обязан зарегистрироваться в системе по адресу https://gisopvk.ru Регистрация предполагает создание личного кабинета, через который в дальнейшем будет осуществляться весь документооборот.

Этап 2. Заключение договора с федеральным оператором. Договор заключается в электронном виде через ФГИС ОПВК. Заключить договор необходимо заблаговременно — до истечения срока накопления отходов, с учётом времени, необходимого для регистрации в системе, подписания договора и организации вывоза отходов.

Этап 3. Обозначение мест накопления отходов. В системе указываются все места временного накопления отходов I–II классов опасности на территории предприятия.

Этап 4. Формирование заявки на вывоз отходов. При возникновении потребности в вывозе отходов в личном кабинете отходообразователя формируется заявка на вывоз.

Этап 5. Получение закрывающих документов. По факту оказания услуг федеральный оператор размещает в системе закрывающие документы.

Сроки согласования и организации вывоза отходов составляют от 10 до 30 дней с момента подачи полного пакета документов, в зависимости от региона и специфики обращения. При этом по согласованию с заказчиком передача отходов может быть осуществлена в срок менее чем 10 рабочих

ВКР УлГУ

дней со дня уведомления федеральным оператором заказчика о дате передачи отходов.

Ответственность за нарушения в сфере обращения с отходами I–II классов опасности является одной из самых серьёзных в системе природоохранного законодательства.

За передачу отходов без договора с ФГУП «ФЭО» предусмотрен административный штраф для юридических лиц в размере от 100 000 до 250 000 рублей, плюс возможное приостановление деятельности.

За нарушение срока накопления отходов (превышение 11-месячного срока) применяются санкции, предусмотренные статьёй 8.2 КоАП РФ [20]:

- штраф для юридических лиц — от 100 000 до 350 000 рублей;
- административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

За несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления также предусмотрена административная ответственность по статье 8.2 КоАП РФ [20].

Кроме того, за нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов, если эти деяния создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде, предусмотрена уголовная ответственность.

Для МУП г. Ижевска «Ижводоканал» особое значение имеет соблюдение сроков накопления отходов I–II классов опасности. Предприятие обязано обеспечить своевременную передачу таких отходов федеральному оператору в установленный 11-месячный срок. Превышение указанного срока влечёт не только административные штрафы, но и риск квалификации временного накопления как размещения отходов, что является более серьёзным нарушением и влечёт ещё более жёсткие санкции, включая обязательное наличие лицензии на размещение отходов и включение объекта размещения в Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО).

ВКР УдГУ

Таким образом, работа с отходами I–II классов опасности требует от предприятия строгого соблюдения установленных процедур и сроков, а также постоянного контроля за движением отходов через систему ФГИС ОПВК. Несоблюдение указанных требований влечёт существенные финансовые и репутационные риски.

2.4 Особенности обращения с твёрдыми коммунальными отходами на территории Удмуртской Республики

Твёрдые коммунальные отходы представляют собой особую категорию отходов, правовое регулирование обращения с которыми имеет свою специфику. В соответствии с законодательством, деятельность по обращению с ТКО на территории субъекта Российской Федерации осуществляется региональным оператором, который определяется на конкурсной основе и наделяется соответствующим статусом на срок до 10 лет.

На территории Удмуртской Республики статусом регионального оператора по обращению с ТКО с 1 января 2019 года наделено ООО «Спецавтохозяйство» (ООО «САХ») сроком на 10 лет. Данное обстоятельство имеет принципиальное значение для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории республики, поскольку законодательство устанавливает обязательность заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО именно с региональным оператором.

В соответствии с установленными требованиями, все юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате деятельности которых образуются ТКО, обязаны заключить договор с региональным оператором. Отказ от заключения договора или уклонение от его заключения не освобождают от обязанности по внесению платы за услуги по обращению с ТКО.

ВКР УдГУ

Особенностью работы регионального оператора ООО «Спецавтохозяйство» является то, что он осуществляет не только вывоз ТКО с территорий предприятий, но и обеспечивает их транспортирование на объекты обработки, утилизации и размещения, внесённые в территориальную схему обращения с отходами Удмуртской Республики. Предприятия не вправе самостоятельно выбирать подрядчика для вывоза ТКО или осуществлять вывоз ТКО собственными силами — это является исключительной компетенцией регионального оператора.

Ответственность за нарушения в сфере обращения с ТКО включает:

- Для граждан: штраф от 3 000 до 5 000 рублей;
- Для должностных лиц: штраф от 20 000 до 40 000 рублей;
- Для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица: штраф от 40 000 до 50 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Судебная практика подтверждает активную позицию регионального оператора по взысканию задолженности за оказанные услуги по обращению с ТКО. Арбитражный суд Удмуртской Республики рассматривает многочисленные дела по искам ООО «Спецавтохозяйство» о взыскании долгов по оплате услуг по обращению с ТКО.

Для МУП г. Ижевска «Ижводоканал» работа с ТКО имеет свои особенности. Как следует из Технического задания, предприятие не передаёт ТКО региональному оператору в рамках данного документа, поскольку ТЗ регулирует вывоз исключительно промышленных отходов (кроме ТКО). Однако это не означает, что предприятие освобождено от обязанности по заключению договора с региональным оператором на вывоз ТКО, образующихся в результате деятельности предприятия. ТКО на предприятии образуются в ходе хозяйственной деятельности (отходы от персонала, упаковка товаров, бытовой мусор и т.п.) и подлежат передаче региональному оператору на общих основаниях.

ВКР УдГУ

Таким образом, система обращения с ТКО на территории Удмуртской Республики носит централизованный характер и предполагает обязательное взаимодействие всех отходообразователей с единственным региональным оператором — ООО «Спецавтохозяйство». Отсутствие договора с региональным оператором или несвоевременная оплата его услуг влекут применение мер административной и гражданско-правовой ответственности.

2.5 Разработка и внедрение Технического задания на вывоз промышленных отходов

Практическая часть настоящего исследования посвящена разработке и обоснованию внедрения Технического задания (далее – ТЗ) на оказание услуг по сбору и транспортированию промышленных отходов как ключевого инструмента корпоративного экологического комплаенса. Техническое задание в данном контексте перестаёт быть простым описанием объёма услуг и трансформируется в многостраничный правовой и технологический документ, призванный детерминировать все этапы жизненного цикла отхода после его выхода за ворота предприятия.

2.5.1 Понятие, назначение и нормативное обоснование Технического задания

Техническое задание на оказание услуг по обращению с отходами представляет собой локальный нормативно-распорядительный документ предприятия, комплексно регламентирующий требования к технологическим процессам сбора, условиям накопления, критериям выбора подрядной организации, способам транспортирования и верифицируемым результатам обработки, утилизации или обезвреживания конкретных видов отходов и их объёмов.

Нормативным обоснованием необходимости разработки Технического задания служат следующие документы:

ВКР УдГУ

1. Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [1] — устанавливает общие требования к обращению с отходами и обязанности отходообразователей.

2. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» — определяет требования к охране окружающей среды при осуществлении хозяйственной деятельности.

3. Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2020 года № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности» [6] — устанавливает лицензионные требования к исполнителям услуг по обращению с отходами.

4. Приказ Минприроды России от 8 декабря 2020 года № 1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I–IV классов опасности» [12] — определяет требования к паспортизации отходов.

5. Приказ Минприроды России от 8 декабря 2020 года № 1028 «Об утверждении Порядка учёта в области обращения с отходами» [14] — устанавливает требования к учёту отходов на предприятии.

2.5.2 Структура и содержание Технического задания

На основе анализа представленного в приложении Технического задания МУП г. Ижевска «Ижводоканал», а также типовых ТЗ, используемых на промышленных предприятиях, можно выделить следующие обязательные структурные элементы ТЗ на вывоз промышленных отходов:

Раздел 1. Основание для оказания услуг. В данном разделе указываются нормативные правовые акты, на основании которых осуществляется оказание услуг. Как правило, это:

- Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

ВКР УдГУ

- Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [1];
- Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Раздел 2. Цель услуг. В данном разделе формулируется цель оказания услуг — например, транспортирование отходов, образующихся на объектах предприятия, с последующей их передачей на объект размещения отходов (полигон), внесённый в Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО).

Раздел 3. Перечень отходов. Данный раздел является одним из наиболее важных и содержит детализированный перечень всех видов отходов, подлежащих вывозу. Для каждого вида отхода указываются:

- наименование вида отхода в соответствии с ФККО;
- код по ФККО (в соответствии с Приказом Росприроднадзора № 242 от 22 мая 2017 года) [15];
- нормативное количество образующихся отходов (в тоннах/год).

В представленном ТЗ МУП г. Ижевска «Ижводоканал» перечень отходов структурирован по объектам предприятия (Таблица № 1 — для объекта № 1, Таблица № 2 — для остальных объектов). В перечне представлены отходы IV и V классов опасности, что соответствует специфике деятельности предприятия.

Раздел 4. Содержание услуг. В данном разделе описываются:

- обязанности исполнителя по регулярному вывозу отходов из мест временного накопления;
- требования к передаче отходов на объект размещения, включённый в ГРОРО;
- перечень объектов дислокации мест накопления отходов с указанием адресов, ориентировочных объёмов образования отходов и количества контейнеров.

ВКР УдГУ

Раздел 5. Календарный график оказания услуг. Данный раздел содержит:

- периодичность вывоза отходов для каждого объекта (ежедневно, несколько раз в неделю, ежемесячно и т.п.);
- возможность направления заявки на внеплановый вывоз;
- ограничения по времени вывоза (в рабочее время Заказчика).

Раздел 6. Требования к Исполнителю и к условиям оказания услуг. Данный раздел содержит:

- требование о наличии действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности [6];
- требование о наличии действующего договора с владельцем полигона на размещение отходов;
- требования к порядку вывоза (сроки, уведомления, действия при срыве вывоза);
- требования к предоставлению отчётных документов;
- порядок взаимодействия с субподрядчиками.

Раздел 7. Права и обязанности сторон. Данный раздел регламентирует:

- обязанности Заказчика (обеспечение доступа к контейнерным площадкам, оборудование площадок, недопущение возгорания отходов);
- права Заказчика (предъявление журнала учёта для отметки, запрос дополнительных контейнеров);
- права Исполнителя (отказ от вывоза отходов при наличии отходов I–II классов опасности в контейнерах).

2.5.3 Алгоритм разработки и внедрения Технического задания

На основе анализа нормативных требований и практического опыта может быть предложен следующий алгоритм действий по разработке и внедрению Технического задания на вывоз промышленных отходов:

ВКР УдГУ

Шаг 1. Инвентаризация отходов. Проведение полной инвентаризации всех видов отходов, образующихся на предприятии, с определением их количественных и качественных характеристик (класс опасности, агрегатное состояние, химический состав, физические свойства). Результатом инвентаризации является реестр отходов с указанием кодов по ФККО [15].

Шаг 2. Определение мест временного накопления. Установление всех мест временного накопления отходов на территории предприятия с указанием их дислокации, вместимости, типа и количества контейнеров, периодичности вывоза.

Шаг 3. Разработка проекта Технического задания. На основе результатов инвентаризации и с учётом требований нормативных правовых актов разрабатывается проект ТЗ, включающий все обязательные структурные элементы.

Шаг 4. Согласование проекта ТЗ. Проект ТЗ подлежит согласованию с заинтересованными подразделениями предприятия (юридическая служба, служба охраны труда, производственные подразделения) и утверждению руководителем предприятия.

Шаг 5. Включение ТЗ в тендерную документацию. Утверждённое ТЗ включается в состав тендерной документации при проведении закупочных процедур по выбору исполнителя услуг по обращению с отходами. ТЗ служит фильтром на этапе тендерной процедуры, отсекая компании, не обладающие реальными производственными мощностями, репутацией и штатом квалифицированных специалистов.

Шаг 6. Заключение договора. На основе утверждённого ТЗ заключается договор на оказание услуг по обращению с отходами, в котором ТЗ является неотъемлемой частью.

Шаг 7. Контроль исполнения. В течение срока действия договора осуществляется контроль за исполнением ТЗ, включая проверку предоставляемых исполнителем отчётных документов, фактических объёмов вывезенных отходов и соблюдения установленных сроков.

ВКР УдГУ

2.5.4 Последствия отсутствия регулирования отходов на предприятии

Отсутствие системного регулирования обращения с отходами на предприятии, включая отсутствие детализированного Технического задания, влечёт следующие негативные последствия:

Административная ответственность. Нарушение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления влечёт административную ответственность по статье 8.2 КоАП РФ [20]:

- штраф на юридических лиц — от 100 000 до 350 000 рублей;
- административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Штрафы за несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований. Статья 6.35 КоАП РФ предусматривает:

- штраф на граждан — от 2 000 до 3 000 рублей;
- штраф на должностных лиц — от 50 000 до 60 000 рублей.

Размещение отходов на объектах, не внесённых в ГРОРО. В соответствии со статьёй 12 Закона № 89-ФЗ [1], запрещается размещение отходов на объектах, не внесённых в государственный реестр объектов размещения отходов. Нарушение данного запрета влечёт применение мер административной ответственности.

Исчисление вреда окружающей среде. При выявлении факта несанкционированного размещения отходов или нарушения сроков временного накопления (превышение 11-месячного срока) производится расчёт вреда, причинённого окружающей среде. Методика исчисления размера вреда предполагает значительные таксы за каждый квадратный метр площади, занятой отходами. Сумма ущерба может исчисляться миллионами рублей.

Репутационные риски. Факты нарушений в сфере обращения с отходами могут быть преданы гласности, что негативно сказывается на

ВКР УлГУ

деловой репутации предприятия, его инвестиционной привлекательности и отношениях с контролирующими органами.

Уголовная ответственность. В случаях, когда нарушения правил обращения экологически опасных веществ и отходов создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде, предусмотрена уголовная ответственность.

Таким образом, отсутствие системного регулирования обращения с отходами на предприятии создаёт существенные правовые, экономические и репутационные риски, которые могут быть минимизированы путём разработки и внедрения детализированного Технического задания.

ВКР УДГУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Форма № 2-ТП (отходы) и программа производственного экологического контроля (ПЭК) являются взаимодополняющими источниками данных, необходимыми для разработки Технического задания. Из формы № 2-ТП (отходы) предприятие получает: структурированные сведения об объёмах образования отходов по каждому коду ФККО; данные о переданных на утилизацию, обезвреживание и размещение отходах; информацию для расчёта платы за НВОС и применения понижающих коэффициентов. Из программы ПЭК извлекаются: перечень всех видов отходов с кодами ФККО; схема мест временного накопления с указанием вместимости и количества контейнеров; периодичность вывоза и договорные обязательства с подрядчиками. При разработке ТЗ эти данные учтены следующим образом: на основе инвентаризации составлены таблицы где зафиксированы видов отходов для объектов и суммарный годовым объёмом 402,563 т/год и 516,944 т/год соответственно; по ПЭК определены 42 объекта размещения отходов с ежемесячными объёмами и количеством контейнеров (всего 284 контейнера объёмом 0,75 м³); установлена периодичность вывоза для каждого объекта (от ежедневного до 1 раза в год), что легло в основу Графика вывоза. Данные отчётности и ПЭК являются количественной и логистической основой ТЗ, обеспечивая его привязку к реальным потокам отходов и требованиям законодательства.

2. Обращение с отходами I–II классов опасности полностью централизовано и осуществляется исключительно через ФГУП «ФЭО» с использованием ФГИС ОПВК. Для правильной организации системы на предприятии необходимо: зарегистрироваться в ФГИС ОПВК в срок до образования первых партий отходов; заключить типовой договор с федеральным оператором не позднее 11 месяцев с момента образования отходов; внести в систему все места накопления отходов I–II классов; формировать заявки на вывоз через личный кабинет; срок согласования – от

ВКРУАГУ

10 до 30 рабочих дней; весь документооборот вести электронно – закрывающие документы размещаются в системе. Пропуск 11-месячного срока накопления влечёт штраф по ст. 8.2 КоАП РФ до 350 тыс. руб. или приостановление деятельности до 90 суток; передача отходов без договора с ФЭО – штраф от 100 до 250 тыс. руб.; предприятие обязано внедрить внутренний мониторинг сроков и регулярно сверять остатки.

3. Для правильной организации системы обращения с ТКО на предприятии в Удмуртской Республике необходимо: знать, что единственным законным исполнителем услуг по обращению с ТКО является ООО «Спецавтохозяйство». Сделать в обязательном порядке и в установленные сроки: подать заявку на заключение договора с регоператором до начала образования ТКО; согласовать места накопления в течение 30 дней с даты договора; включить ТКО в ПЭК, журнал учёта и форму № 2-ТП; вести ежемесячный контроль исполнения договора. ТКО и промышленные отходы – это два самостоятельных потока с разными подрядчиками и разными требованиями. Их учёт должен быть разделён в ПЭК и отчётности, но при этом интегрирован в единую систему экологического менеджмента предприятия. Отслеживать изменения тарифов (с 1 января и 1 июля каждого года) и актуализацию территориальной схемы.

4. Разработанное Техническое задание (на примере МУП «Ижводоканал») имеет следующую обязательную структуру: основание для оказания услуг – ссылки на федеральные законы; цель услуг – транспортирование на объект, внесённый в ГРОРО; перечень отходов с кодами ФККО и нормативным количеством (всего 41 вид, суммарно более 900 т/год); содержание услуг – регулярный вывоз с 42 площадок, передача на полигон, включённый в ГРОРО; календарный график с детализацией по каждому объекту (от ежедневного до раз в год); требования к Исполнителю – наличие лицензии (I–IV классы), договора с полигоном, системы ГЛОНАСС/GPS; право привлекать субподрядчиков с предоставлением их лицензий; права и обязанности сторон – запрет на приём отходов I–II

ВКР УдГУ

классов, обязанность уборки территории, отметки в журнале учёта. Необходимо также отслеживать следующее: обязательное наличие у подрядчика лицензии на все виды отходов, указанные в ТЗ (I–IV классы); при привлечении субподрядчиков – предоставление их лицензий в 7-дневный срок; вывоз только в рабочее время Заказчика (до 16:30); при срыве вывоза – обязательный вывоз скопившегося объёма в следующий рабочий день; ежеквартальное подтверждение размещения отходов на полигоне из ГРОРО.

5. На основе проведённого исследования предложен алгоритм из 7 последовательных шагов, охватывающий все элементы системы обращения с отходами и их взаимосвязь:

- Инвентаризация отходов – создание реестра с кодами ФККО, классами опасности, массами (основа для ПЭК и формы 2-ТП).
- Определение мест временного накопления – схема площадок, типы и количество контейнеров, периодичность (данные передаются в ПЭК).
- Разработка Технического задания – интеграция данных инвентаризации и логистики; ТЗ становится связующим звеном между требованиями закона и договором с подрядчиком.
- Согласование и утверждение ТЗ – юридическая и техническая экспертиза, утверждение руководителем.
- Включение ТЗ в тендерную документацию – обеспечивает выбор только лицензированного и технически оснащённого исполнителя.
- Заключение договора – ТЗ становится неотъемлемой частью, фиксируя обязанности сторон, график, отчётность.
- Контроль исполнения – ежемесячная сверка справок, актов, проверка маршрутов по ГЛОНАСС/GPS, ведение журнала учёта вывоза.

Связь элементов системы:

- Инвентаризация ↔ ПЭК – данные о видах и объёмах отходов;
- ПЭК ↔ ТЗ – ТЗ детализирует требования к вывозу и утилизации, заложенные в ПЭК;

ВКР УлГУ

- ТЗ ↔ тендер ↔ договор – обеспечивает юридическую и техническую защиту предприятия;
- Контроль ↔ отчётность (форма 2-ТП) – фактические объёмы вывезенных и переданных отходов ложатся в основу годовой статистики.

Важность системной работы: Разрозненные действия (например, только заключение договора без ТЗ или без ведения ПЭК) приводят к: рискам неверного расчёта платы за НВОС; невозможности подтвердить передачу отходов на утилизацию; административным штрафам (ст. 8.2 КоАП РФ – до 350 тыс. руб., ст. 6.35 – до 60 тыс. руб. на должностных лиц); исчислению вреда окружающей среде (в миллионах рублей при превышении сроков накопления или размещении вне ГРОРО).

ВКР УДГУ

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Об отходах производства и потребления : Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ : (в ред. от 27 декабря 2019 г.) // Собрание законодательства РФ. — 1998. — № 26. — Ст. 3009. — Текст : непосредственный.

2. О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» : Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 225-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2019. — № 30. — Ст. 4123. — Текст : непосредственный.

3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 356-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2021. — № 27 (часть I). — Ст. 5101. — Текст : непосредственный.

4. Об утверждении Положения о государственной информационной системе учёта и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности : Постановление Правительства РФ от 18 октября 2019 г. № 1346 // Собрание законодательства РФ. — 2019. — № 43. — Ст. 6087. — Текст : непосредственный.

5. О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 г. № 1346 : Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2022 г. № 253 // Собрание законодательства РФ. — 2022. — № 10. — Ст. 1490. — Текст : непосредственный.

6. О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности : Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2020 г. № 2290 // Собрание законодательства РФ. — 2021. — № 1 (часть I). — Ст. 103. — Текст : непосредственный.

ВКР УлГУ

7. Об утверждении формы типового договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности : Постановление Правительства РФ от 24 октября 2019 г. № 1363 // Собрание законодательства РФ. — 2019. — № 43. — Ст. 6104. — Текст : непосредственный.

8. Об утверждении Правил разработки, утверждения и корректировки федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности : Постановление Правительства РФ от 10 октября 2019 г. № 1305 // Собрание законодательства РФ. — 2019. — № 42. — Ст. 5912. — Текст : непосредственный.

9. Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS : Постановление Правительства РФ от 25 августа 2008 г. № 641 : (с изменениями на 12 ноября 2016 г.) // Собрание законодательства РФ. — 2008. — № 35. — Ст. 4037. — Текст : непосредственный.

10. Об утверждении Порядка учёта в области обращения с отходами : Приказ Минприроды России от 8 декабря 2020 г. № 1028. — Официальный интернет-портал правовой информации. — 2021. — Текст : электронный.

11. Об утверждении порядка подтверждения отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности : Приказ Минприроды России от 8 декабря 2020 г. № 1027. — Официальный интернет-портал правовой информации. — 2021. — Текст : электронный.

12. Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I–IV классов опасности : Приказ Минприроды России от 8 декабря 2020 г. № 1026. — Официальный интернет-портал правовой информации. — 2021. — Текст : электронный.

13. Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов : Приказ Росприроднадзора от 22 мая 2017 г. № 242 : (с изменениями от 29 марта 2021 г.). — Текст : непосредственный.

ВКР УлГУ

14. Об утверждении Критериев отнесения отходов к I–V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду : Приказ Минприроды России от 4 декабря 2014 г. № 536 // Российская газета. — 2015. — № 15. — Текст : непосредственный.

15. Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов : Приказ Минприроды России от 30 сентября 2011 г. № 792 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 2011. — № 48. — Текст : непосредственный.

16. Об установлении предельных (максимальных) тарифов на услугу федерального оператора по обращению с отходами производства и потребления I–II классов опасности : Приказ ФАС России от 18 марта 2022 г. № 220/22. — Официальный интернет-портал правовой информации. — 2022. — Текст : электронный.

17. Об утверждении Требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчёта об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля : Приказ Минприроды России от 18 февраля 2022 г. № 109. — Официальный интернет-портал правовой информации. — 2022. — Текст : электронный.

18. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : (статья 8.2. Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления). — Текст : непосредственный.

19. Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2021 год : Распоряжение Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 3722-р // Собрание законодательства РФ. — 2021. — № 2 (часть II). — Ст. 483. — Текст : непосредственный.

20. Об утверждении перечней товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств :

ВКР УдГУ

Распоряжение Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 3721-р // Собрание законодательства РФ. — 2021. — № 2 (часть II). — Ст. 482. — Текст : непосредственный.

21. Об определении федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности : Распоряжение Правительства РФ от 14 ноября 2019 г. № 2684-р // Собрание законодательства РФ. — 2019. — № 47. — Ст. 6721. — Текст : непосредственный.

ВКР УДГУ

ПРИЛОЖЕНИЯ

ВКР УлГУ

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ
на оказание услуг по сбору, транспортированию отходов МУП г. Ижевска «Ижводоканал» (кроме твердых коммунальных отходов) с последующей их передачей на объект размещения отходов

1. Основание для оказания услуг:

- Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

2. Цель услуг:

Транспортирование отходов, образующихся (накапливающихся) на объектах МУП г. Ижевска «Ижводоканал» (Таблица № 1 и Таблица № 2), с последующей их передачей на объект размещения отходов (полигон), внесенный в Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО).

Перечень отходов,
передаваемых с объекта №1 МУП г. Ижевска «Ижводоканал»,

Таблица № 1

№ п/п	Наименование вида отхода	Код по ФККО *(Приказ № 242 от 22.05.2017 г.)*	Норм. кол-во образующихся отходов, т/год
1	Спецодежда из хлопчатобумажного и смешанных волокон, утратившая потребительские свойства, незагрязненная	4 02 110 01 62 4	0,469
2	Отходы упаковочных материалов из бумаги и картона, загрязненные средствами моющими, чистящими и полирующими	4 05 919 01 60 4	0,090
3	Изделия текстильные прорезиненные, утратившие потребительские свойства, незагрязненные	4 31 130 01 52 4	0,928
4	Отходы абразивных материалов в виде пыли	4 56 200 51 42 4	0,075
5	Смет с территории гаража, автостоянки малоопасный	7 33 310 01 71 4	11,500
6	Мусор от сноса и разборки зданий несортированный	8 12 901 01 72 4	13,989
7	Обрезь и лом гипсокартонных листов	8 24 110 01 20 4	0,0325
8	Отходы рубероида	8 26 210 01 51 4	0,043
9	Шлак сварочный	9 19 100 02 20 4	0,070
10	Песок загрязненный нефтью и нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов менее 15%)	9 19 100 02 20 4	0,042

ВКР УдГУ

№ п/п	Наименование вида отхода	Код по ФККО *(Приказ № 242 от 22.05.2017 г.)*	Норм. кол-во образующихся отходов, т/год
11	Обтирочный материал загрязненный нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов менее 15%)	9 19 204 02 60 4	0,400
12	Лом изделий из стекла	4 51 101 00 20 5	0,0102
13	Абразивные круги отработанные, лом отработанных абразивных кругов	4 56 100 01 51 5	0,0096
14	Отходы при очистке котлов от накипи	6 18 901 01 20 5	0,005
15	Мусор с защитных решеток хозяйственно - бытовой и смешанной канализации практически неопасный	7 22 101 02 71 5	361,900
16	Смет с территории предприятия практически неопасный	7 33 390 02 71 5	13,000
17	Остатки и огарки стальных сварочных электродов	9 19 100 01 20 5	0,042
		ВСЕГО:	**402,563**

Перечень отходов,
передаваемых с объектов МУП г. Ижевска «Ижводоканал»
(кроме объекта №1)

Таблица № 2

№ п/п	Наименование вида отхода	Код по ФККО *(Приказ № 242 от 22.05.2017 г.)*	Норм. кол-во образующихся отходов, т/год
1	Фильтры очистки масла автотранспортных средств отработанные	9 21 302 01 52 3	0,039
2	Спецодежда из хлопчатобумажных и смешанных волокон, утратившая потребительские свойства	4 2 110 01 62 4	1,620
3	Отходы упаковочных материалов из бумаги и картона, загрязненной средствами моющими, чистящими, полирующими	4 05 919 01 60 4	0,810
4	Изделия текстильные прорезиненные, утратившие потребительские свойства, незагрязненные	4 31 130 01 52 4	0,585
5	Отходы абразивных материалов в виде пыли	4 56 200 51 42 4	0,422
6	Отходы (шлам) при очистке сетей, колодцев хозяйственно-бытовой и смешанной канализации	7 22 800 01 39 4	115,566
7	Осадок (шлам) флотационной очистки нефтесодержащих сточных вод, содержащий нефтепродукты в количестве менее 15 %	7 23 301 02 39 4	0,956
8	Смет с территории гаража, автостоянки	7 33 310 01 71 4	10,000
9	Древесные отходы от сноса и разборки зданий	8 12 101 01 72 4	2,793

ВКР УдГУ

№ п/п	Наименование вида отхода	Код по ФККО *(Приказ № 242 от 22.05.2017 г.)*	Норм. кол-во образующихся отходов, т/год
10	Мусор от сноса и разборки зданий несортированный	8 12 901 01 72 4	57,792
11	Обрезь и лом гипсокартонных листов	8 24 110 01 20 4	0,135
12	Отходы рубероида	8 26 210 01 51 4	0,177
13	Лом асфальтовых и асфальтобетонных покрытий	8 30 200 01 71 4	3,282
14	Шлак сварочный	9 19 100 02 20 4	0,291
15	Песок, загрязненный нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов менее 15%)	9 19 201 02 39 4	0,286
16	Обтирочный материал, загрязненный нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов менее 15%)	9 19 204 02 60 4	0,650
17	Фильтры воздушные автотранспортных средств отработанные	9 21 301 01 52 4	0,015
18	Лом изделий из стекла	4 51 101 00 20 5	0,007
19	Абразивные круги отработанные, лом отработанных абразивных кругов	4 56 100 01 51 5	0,075
20	Зола от сжигания древесного топлива практически неопасная	6 11 900 02 40 5	0,003
21	Мусор с защитных решеток хозяйственно-бытовой и смешанной канализации практически неопасный	7 22 101 02 71 5	173,350
22	Смет с территории предприятия практически неопасный	7 33 390 02 71 5	149,161
23	Остатки и огарки стальных сварочных электродов	9 19 100 01 20 5	0,326
24	Тормозные колодки отработанные без накладок асбестовых	9 20 310 01 52 5	0,262
		ВСЕГО:	**516,944**

ВКР УдГУ

3. Содержание услуг:

3.1. Исполнитель обязуется по заданию Заказчика оказать услуги по регулярному вывозу отходов, собираемых в местах временного накопления, расположенных на производственных площадках Заказчика (Таблица № 3), и передать их на объект размещения отходов, а Заказчик обязуется оплатить эти услуги.

3.2. Размещение отходов Заказчика осуществляется Исполнителем только на объекте размещения отходов, включенном в ГРОРО.

Объекты дислокации мест накопления отходов, ориентировочные объемы образования отходов и количество контейнеров, ежемесячно вывозимых с мест накопления

Таблица № 3

№ п/п	Объект и его адрес/местонахождение		Ориентировочный объем, $м^3$/мес.*	Ориентир. кол. вывозимых контейнеров объемом 0,75 $м^3$/мес.
1	Объект №1	Г. Ижевск	79,065	106
2	Объект №2	Г. Ижевск	8,25	11
3	Объект №3	Г. Ижевск	9,75	13
4	Объект №4	Г. Ижевск	5,25	7
5	Объект №5	Г. Ижевск	4,5	6
6	Объект №6	Г. Ижевск	0,25	1
7	Объект №7	Г. Ижевск	3,0	4
8	Объект №8	Г. Ижевск	1,125	2
9	Объект №9	Г. Ижевск	0,125	1
10	Объект №10	Г. Ижевск	10,5	14
11	Объект №11	Г. Ижевск	27,75	37
12	Объект №12	Г. Ижевск	7,5	15
13	Объект №13	Г. Ижевск	0,75	1
14	Объект №14	Г. Ижевск	7,5	21
15	Объект №15	Г. Ижевск	3,0	4
16	Объект №16	Г. Ижевск	3,0	4
17	Объект №17	Г. Ижевск	1,5	2
18	Объект №18	Г. Ижевск	3,0	4
19	Объект №19	Г. Ижевск	0,125	1
20	Объект №20	Г. Ижевск	0,25	1
21	Объект №21	Г. Ижевск	6,0	13
22	Объект №22	Г. Ижевск	0,06	1
23	Объект №23	Г. Ижевск	2,25	3
24	Объект №24	Г. Ижевск	3,0	4
25	Объект №25	Г. Ижевск	3,0	4
26	Объект №26	Г. Ижевск	0,75	1
27	Объект №27	Г. Ижевск	0,75	1
28	Объект №28	Г. Ижевск	0,75	1
29	Объект №29	Г. Ижевск	2,25	3
30	Объект №30	Г. Ижевск	0,25	1

ВКР УдГУ

№ п/п	Объект и его адрес/местонахождение		Ориентировочный объем, м^3/мес.*	Ориентир. кол. вывозимых контейнеров объемом 0,75 м^3/мес.
31	Объект №31	Г. Ижевск	2,25	3
32	Объект №32	Г. Ижевск	1,5	2
33	Объект №33	Г. Ижевск	0,25	1
34	Объект №34	Г. Ижевск	0,25	1
35	Объект №35	Г. Ижевск	2,25	3
36	Объект №36	Г. Ижевск	2,25	3
37	Объект №37	Г. Ижевск	0,125	1
38	Объект №38	Г. Ижевск	0,125	1
39	Объект №39	Г. Ижевск	0,06	1
40	Объект №40	Г. Ижевск	0,25	1
41	Объект №41	Г. Ижевск	0,06	1
42	Объект №42	Г. Ижевск	1,5	2
		ИТОГО	**213,0**	**284**

**количество вывезенных отходов определяется в каждом конкретном случае на основании фактического объема оказанных услуг.*

3.3. Объем оказанных услуг на объектах, указанных в пунктах 1 и 11 таблицы № 3 (цех ОСК и ГКНС-1 соответственно) определяется на основании фактических замеров наполняемости каждого контейнера.

4. Календарный график оказания услуг:

График вывоза отходов

Таблица № 4

№ п/п	Объект и его адрес/местонахождение		Периодичность вывоза отходов
1	Объект №1	Г. Ижевск	понедельник, среда, пятница
2	Объект №2	Г. Ижевск	2 раза в месяц
3	Объект №3	Г. Ижевск	2 раза в месяц
4	Объект №4	Г. Ижевск	1 раз в месяц
5	Объект №5	Г. Ижевск	2 раза в месяц

ВКР УдГУ

№ п/п	Объект и его адрес/местонахождение		Периодичность вывоза отходов
6	Объект №6	Г. Ижевск	1 раз в год
7	Объект №7	Г. Ижевск	2 раза в месяц
8	Объект №8	Г. Ижевск	1 раз в 2 месяца
9	Объект №9	Г. Ижевск	1 раз в квартал
10	Объект №10	Г. Ижевск	2 раза в месяц
11	Объект №11	Г. Ижевск	понедельник, среда, пятница
12	Объект №12	Г. Ижевск	5 раз в месяц
13	Объект №13	Г. Ижевск	1 раз в месяц
14	Объект №14	Г. Ижевск	8 раз в месяц
15	Объект №15	Г. Ижевск	2 раза в месяц
16	Объект №16	Г. Ижевск	2 раза в месяц
17	Объект №17	Г. Ижевск	1 раз в месяц
18	Объект №18	Г. Ижевск	2 раза в месяц
19	Объект №19	Г. Ижевск	2 раза в год
20	Объект №20	Г. Ижевск	1 раз в квартал
21	Объект №21	Г. Ижевск	3 раза в месяц
22	Объект №22	Г. Ижевск	1 раз в год
23	Объект №23	Г. Ижевск	1 раз в месяц
24	Объект №24	Г. Ижевск	1 раз в месяц
25	Объект №25	Г. Ижевск	2 раза в месяц
26	Объект №26	Г. Ижевск	1 раз в месяц
27	Объект №27	Г. Ижевск	1 раз в месяц
28	Объект №28	Г. Ижевск	1 раз в месяц
29	Объект №29	Г. Ижевск	1 раз в месяц
30	Объект №30	Г. Ижевск	1 раз в квартал
31	Объект №31	Г. Ижевск	1 раз за 6 месяцев
32	Объект №32	Г. Ижевск	1 раз в месяц
33	Объект №33	Г. Ижевск	1 раз в квартал
34	Объект №34	Г. Ижевск	1 раз в квартал
35	Объект №35	Г. Ижевск	1 раз в месяц
36	Объект №36	Г. Ижевск	1 раз в месяц

ВКР УдГУ

№ п/п	Объект и его адрес/местонахождение		Периодичность вывоза отходов
37	Объект №37	Г. Ижевск	1 раз за 6 месяцев
38	Объект №38	Г. Ижевск	1 раз за 6 месяцев
39	Объект №39	Г. Ижевск	1 раз в год
40	Объект №40	Г. Ижевск	1 раз в квартал
41	Объект №41	Г. Ижевск	1 раз в год
42	Объект №42	Г. Ижевск	1 раз в месяц

4.1. Заказчик имеет право направить заявку на вывоз отходов вне зависимости от установленной в Таблице № 4 периодичности вывоза.

4.2. Сроки и количество вывозимых отходов определяются в каждом конкретном случае отдельно на основании фактического объема оказанных услуг.

4.3. Вывоз отходов осуществляется в период рабочего времени Заказчика (с 8:00 до 16:30 Пн. – Чт., с 8:00 до 15:30 Пт., исключая выходные и праздничные дни).

5. Требования к Исполнителю и к условиям оказания услуг:

5.1. Вывозить отходы с объектов Заказчика согласно установленному графику вывоза (Таблица № 4), либо по отдельным заявкам Заказчика в течение 2-х рабочих дней, считая с дня, следующего после поступления заявки.

5.2. При невозможности оказания услуг по техническим причинам сообщить об этом Заказчику в течение суток.

5.3. При нарушении сроков вывоза отходов, указанных в пункте 5.1, вывезти отходы, находящиеся в контейнерах, не позднее следующего рабочего дня. При этом, в случае вывоза отходов во время следующего приезда, весь скопившийся объем вывозится одновременно. В этом случае условия договора по сроку и объему оказанных Исполнителем услуг считаются выполненными.

5.4. В случае обращения Заказчика (п. 8.2) предоставить на время действия договора в бесплатное пользование контейнеры для накопления отходов.

5.5. В случае загрязнения территории контейнерной площадки при погрузке отходов по вине Исполнителя убрать разбросанный мусор своими силами в пределах контейнерной площадки.

5.6. Исполнитель обязан иметь действующий договор с владельцем полигона на размещение отходов Заказчика. В течение 30 (Тридцати) календарных дней с даты заключения договора Исполнитель обязан предоставить копию договора Заказчику.

5.7. В случае предъявления Заказчиком в момент сбора отходов «Журнала учета вывоза отходов на объекты размещения отходов» производить отметку об объемах принятых отходов (подпись Исполнителя). В случае непредъявления Заказчиком соответствующего журнала учета Исполнитель не несет ответственность за отсутствие отметки.

5.8. Для оказания услуг в соответствии с договором Исполнитель обязан иметь лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности, указанных в Таблицах № 1 и № 2. В случае переоформления, приостановления, возобновления, прекращения или

ВКР УдГУ

аннулирования действия соответствующей лицензии в течение 15 (Пятнадцати) дней с даты наступления события известить об этом Заказчика.

Исполнитель вправе привлекать к оказанию услуг субподрядчиков/соисполнителей, при этом Исполнитель обязан предоставить Заказчику действующий договор с субподрядчиком/соисполнителем в течение 7 (Семи) дней с момента заключения с Заказчиком договора на оказание услуг по сбору, транспортированию отходов МУП г. Ижевска «Ижводоканал». Ответственность за действие или бездействие привлеченных к оказанию услуг субподрядчиков/соисполнителей несет Исполнитель. Субподрядчик/соисполнитель обязан иметь лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности, указанных в Таблицах № 1 и № 2. В случае переоформления, приостановления, возобновления, прекращения или аннулирования действия соответствующей лицензии субподрядчика/соисполнителя Исполнитель в течение 15 (Пятнадцати) дней с даты наступления события обязан известить об этом Заказчика.

5.9. Исполнитель до 5 (Пятого) числа месяца, следующего за отчетным, направляет Заказчику на электронный адрес info@ivk.udm.net справку о передаче отходов, вывезенных с объектов дислокации на объект размещения. В справке указываются объем отходов в м^3 и масса отходов в тоннах с применением коэффициента перерасчета объема отхода в массу равном 0,3373.

Оригинал справки направляется в адрес Заказчика вместе с актом приемки оказанных услуг или универсальным передаточным документом (счет-фактурой).

5.10. Ежеквартально до 15 (Пятнадцатого) числа месяца, следующего за отчетным кварталом, направлять Заказчику на электронный адрес info@ivk.udm.net документ, подтверждающий размещение отходов Заказчика на специализированном объекте размещения отходов, с разбивкой по видам отходов и с указанием количества в тоннах и м^3.

5.11. Фактические значения вывезенных отходов для проведения взаиморасчетов определяются на основании справки, указанной в п. 5.9, согласованной с Заказчиком.

6. Исполнитель вправе:

Не вывозить отходы из контейнеров, в которых имеются отходы 1, 2 класса опасности (отходы по морфологическому составу, содержащие токсичные, биологические, радиоактивные вещества, тяжелые металлы, горючие и взрывоопасные вещества и т. п).

7. Заказчик обязуется:

7.1. Обеспечить наличие необходимого количества контейнеров на контейнерных площадках согласно дислокации в исправном состоянии, позволяющем осуществлять их эксплуатацию.

7.2. Обеспечить беспрепятственный проезд и очистку подъездных путей в течение срока действия договора к контейнерным площадкам с целью обеспечения свободной механизированной погрузки контейнеров. В соответствии с регламентирующими документами оборудовать контейнерные площадки, обеспечить беспрепятственный подъезд к ним (разворот по радиусу наружного колеса спец. автомобиля должен составлять не менее 9,5 м).

7.3. Не допускать возгорание отходов в контейнерах.

8. Заказчик имеет право:

ВКР УдГУ

8.1. В момент передачи отходов предъявлять Исполнителю «Журнал учета вывоза отходов на объекты размещения отходов» для проставления отметки (подпись Исполнителя) об объемах и/или количествах принятых отходов.

8.2. При отсутствии достаточного количества контейнеров в местах дислокаций обратиться к Исполнителю с просьбой предоставить контейнеры для накопления отходов.

9. Дополнительные условия оказания услуг:

9.1. Крупногабаритные, строительные отходы, листва, ветки, деревья складируются отдельно в специально отведенном месте, отделенном от контейнерной площадки.

9.2. Для вывоза отходов, указанных в пункте 9.1, Исполнитель предоставляет спец. автотранспорт (бункеровоз, самосвал, прочее).

ВКР УДГУ