

На правах рукописи

МОРОЗОВА ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА

**ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ  
ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА  
В РЕГИОНЕ**

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством  
(экономика, организация и управление предприятиями, отраслями,  
комплексными – промышленность; региональная экономика)

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Ижевск - 2008

Диссертация выполнена в ГОУ ВПО Удмуртском государственном университете

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор  
Матвеев Владимир Валентинович

Официальные оппоненты: доктор географических наук, профессор  
Рысин Иван Иванович

кандидат экономических наук  
Тирон Георгий Георгиевич

Ведущая организация: Удмуртский филиал Института экономики  
Уральского отделения российской Академии наук

Защита состоится «09» декабря 2008 г. в 15 часов на заседании диссертационного совета ДМ 212.272.04 при ГОУ ВПО «Удмуртский государственный университет» по адресу: 426034, г. Ижевск, ул. Университетская, 1, корп. 4, ауд.440

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ГОУ ВПО «Удмуртский государственный университет», с авторефератом - на официальном сайте ГОУ ВПО «УдГУ» <http://v4.udsu.ru/science/abstract>

Автореферат разослан 6 ноября 2008г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета,  
кандидат экономических наук,  
профессор

А.С. Баскин

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ**

### **Актуальность темы исследования**

Успешное социально-экономическое развитие России тесно связано с повышением качества ее управления. В 90-е годы прошлого столетия в ходе рыночных реформ система управления социально-экономическим развитием претерпела радикальные изменения. В полной мере это коснулось и важного сектора национальной экономики – лесопромышленного комплекса (ЛПК). Однако, рыночные преобразования не решили многих актуальных проблем ЛПК, таких как недостаточный уровень использования новых технологий, слабая инновационная восприимчивость, низкая эффективность использования лесных ресурсов. Между тем, богатейшие запасы лесных ресурсов, которыми располагает Россия, и растущий спрос на рынках лесопромышленной продукции создают благоприятные условия для развития лесопромышленного комплекса.

Все это предъявляет новые требования и обуславливает необходимость внедрения адекватных новым хозяйственным условиям форм и методов управления ЛПК, чем определяется актуальность данной работы.

**Область исследования** соответствует требованиям паспорта специальностей ВАК 08.00.05. – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – промышленность; региональная экономика): 15.1. Разработка новых и адаптация существующих методов, механизмов и инструментов функционирования экономики, организации и управления хозяйственными образованиями промышленности; 15.2. Формирование механизмов устойчивого развития экономики промышленных отраслей, комплексов, предприятий; 5.16. Управление экономикой регионов на национальном, региональном и муниципальном уровнях, функции и механизм управления, разработка, методическое обоснование, анализ, оценка эффективности организационных схем и механизмов управления.

### **Степень научной разработанности проблемы**

Вопросы трансформации управления, включая отдельные сферы, отрасли, комплексы и структуры, управления инновационной и инвестиционной деятельностью в отечественной и зарубежной научной литературе постоянно остаются в центре внимания. Изучению структурных преобразований в экономике, стратегического планирования, конкурентоспособности, посвящены труды М.Портера, Дж. Гэлбрэйта и др.

Вопросам управления и регулирования посвящены работы Ф. Тейлора и Г. Эмерсона, А.Файоля, Б.Г. Литвака, в том числе применительно к региональной экономике работы У. Изарда, П.М. Алампиева, Н.Н. Колосовского, С.М. Лисовского, Э.М. Короткова, А.Г. Гранберга, О.И. Боткина, В.И. Некрасова.

Вопросы развития лесопромышленного комплекса, лесного хозяйства рассматриваются в работах А.И. Писаренко, И.С. Ольшанского, Д.А. Доро-

ничева, М.М. Орлова, Н.А. Моисеева, И. Р. Шегельмана, Т.С. Лобовикова, А.П. Петрова, А.С. Шейнгауза.

Вместе с тем, в трудах названных авторов не уделено достаточного внимания проблеме управления ЛПК, в том числе на региональном уровне, что обуславливает необходимость дальнейших исследований в этом направлении. Это является предметом данного нашего исследования.

**Цель исследования** состоит в разработке методических положений, методов управления и практических научно-обоснованных рекомендаций по формированию лесопромышленного комплекса региона в целях повышения его эффективности.

В соответствии с поставленной целью автором были поставлены следующие **задачи исследования**:

рассмотреть главные особенности управления лесопромышленным комплексом на современном этапе хозяйствования с учетом модификации системы управления ЛПК в условиях нового правового режима (Лесного кодекса);

выявить основные тенденции, проблемы и возможности применения современных технологий управления ЛПК на региональном уровне, включая кластерный подход;

определить основные инструменты и механизмы управления региональным ЛПК;

разработать модель управления лесопромышленным комплексом региона на основе формирования кластера и вертикально-интегрированных структур в ЛПК;

разработать методику оценки эффективности управления лесопромышленным комплексом.

**Объектом исследования** является лесопромышленный комплекс субъекта РФ.

**Предмет исследования** – организационно-экономические отношения, возникающие в процессе совершенствования формирования и развития лесопромышленного комплекса субъекта РФ.

**Теоретической основой** диссертации являются: фундаментальные работы российских и зарубежных ученых и специалистов по проблемам экономического анализа и управления хозяйственными системами и комплексами, вопросам государственного регулирования рыночной экономики.

**Методология исследования** базируется на системном подходе, использовании общенаучных методов логического, структурного, функционального, сравнительного анализа, теоретического моделирования, а также статистических методов.

**Информационной базой исследования** стали правовые акты федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти, официальные материалы Росстата, информационно-аналитические материа-

лы органов государственной власти и предприятий ЛПК Удмуртской Республики, а также данные отечественных и зарубежных исследователей.

**Научная новизна диссертационной работы** заключается в следующем:

- уточнены понятия: лесопромышленный комплекс, региональный лесопромышленный комплекс, управление лесопромышленным комплексом;
- выявлены особенности управления лесопромышленным комплексом на современном этапе хозяйствования;
- обоснована эффективность применение кластерных подходов при формировании и реализации промышленной политики в ЛПК; разработана модель формирования кластера ЛПК;
- доказана необходимость активизации процессов интеграции предприятий ЛПК;
- представлена усовершенствованная методика оценки эффективности управления лесопромышленным комплексом.

**Практическая значимость** исследования заключается в том, что его научные результаты могут быть использованы при разработке мер государственного управления, нацеленных на повышение эффективности функционирования ЛПК. Результаты исследования могут быть предложены для использования органам государственной власти субъектов РФ, деятельность которых непосредственно связана с развитием ЛПК. Практические рекомендации могут быть использованы при разработке и совершенствовании правовых актов государственного управления в ЛПК - отраслевых стратегий, программ и др.

**Апробация работы.** Материалы исследования отражены в следующих научных публикациях:

1. Формирование и развитие лесопромышленного комплекса в Удмуртской Республике // Вестник Университета (Государственный университет Управления) №2(12) 2008 0,4 п.л.
2. Организация и управление лесопромышленным комплексом Удмуртской Республики. Препринт. г. Екатеринбург- Ижевск: Издательство Института экономики УрО РАН, , 2008., 3,0 п.л.
3. Характеристика лесопромышленного комплекса УР, проблемы и направления его развития // Менеджмент: теория и практика №3-4 2008, 1,0 п.л.

Заочных конференциях:

Доклад «Организационно-экономические аспекты развития лесопромышленного комплекса региона в современных условиях» на 2-й международной научно-практической конференции «Международные и национальные особенности прикладной экономики» г. Пенза

Доклад «Проблемы становления и возможные направления развития лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики» на 2-й всероссийской научно-практической Интернет – конференции «Проблемы функционирования и развития территориальных социально-экономических систем», г. Уфа

### **Основное содержание работы**

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, содержит 23 рисунка и 29 таблиц. Список используемой литературы включает 117 наименований.

Во **введении** обоснована актуальность темы исследования, охарактеризована степень разработанности рассматриваемой проблемы, определены цель и задачи работы, методологическая и теоретическая основа, предмет и объект исследования. Показана научная новизна и практическая значимость полученных результатов.

В **первой главе** «Теоретические и методологические основы управления лесопромышленным комплексом региона» проведен анализ особенностей системы управления лесопромышленным комплексом РФ в условиях нового Лесного кодекса, рассмотрен региональный аспект развития лесопромышленного комплекса, обосновано применение кластерных подходов при формировании и реализации промышленной политики в сфере ЛПК.

Во **второй главе** «Механизм управления лесопромышленным комплексом региона на примере Удмуртской Республики» выявлены тенденции развития объекта исследования – лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики, охарактеризованы методы и эффективность управления ЛПК.

В **третьей главе** «Формирование модели управления лесопромышленным комплексом региона» предложена модель формирования и развития лесопромышленного кластера УР, создания вертикально-интегрированных структур в лесопромышленном комплексе, стимулирования инновационной и инвестиционной активности предприятий кластера.

В **заключении** сделаны основные выводы по теме исследования.

### **ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ**

**1. Уточнены понятия лесопромышленного комплекса, регионального лесопромышленного комплекса, управления лесопромышленным комплексом. Выявлены особенности управления лесопромышленным комплексом региона в современных условиях хозяйствования.**

Наибольшее влияние на развитие ЛПК оказывают решения, регулирующие базовые отношения в сфере управления лесными ресурсами. К ним, безусловно, относится принятие в 2006 году нового Лесного кодекса РФ, в связи с чем возникла необходимость коренной реформы системы управления ЛПК. Одним из основных элементов лесного законодательства, модифицированных новым Лесным кодексом, является децентрализация управления. Законы и правила, связанные с лесопользованием, устанавливаются на федеральном уровне, но ответственность за управление лесами возлагается на органы государственной власти субъектов федерации, что существенно усиливает их ответственность за состояние дел в ЛПК. Модифицированная структура управления ЛПК представлена на рис. 1.

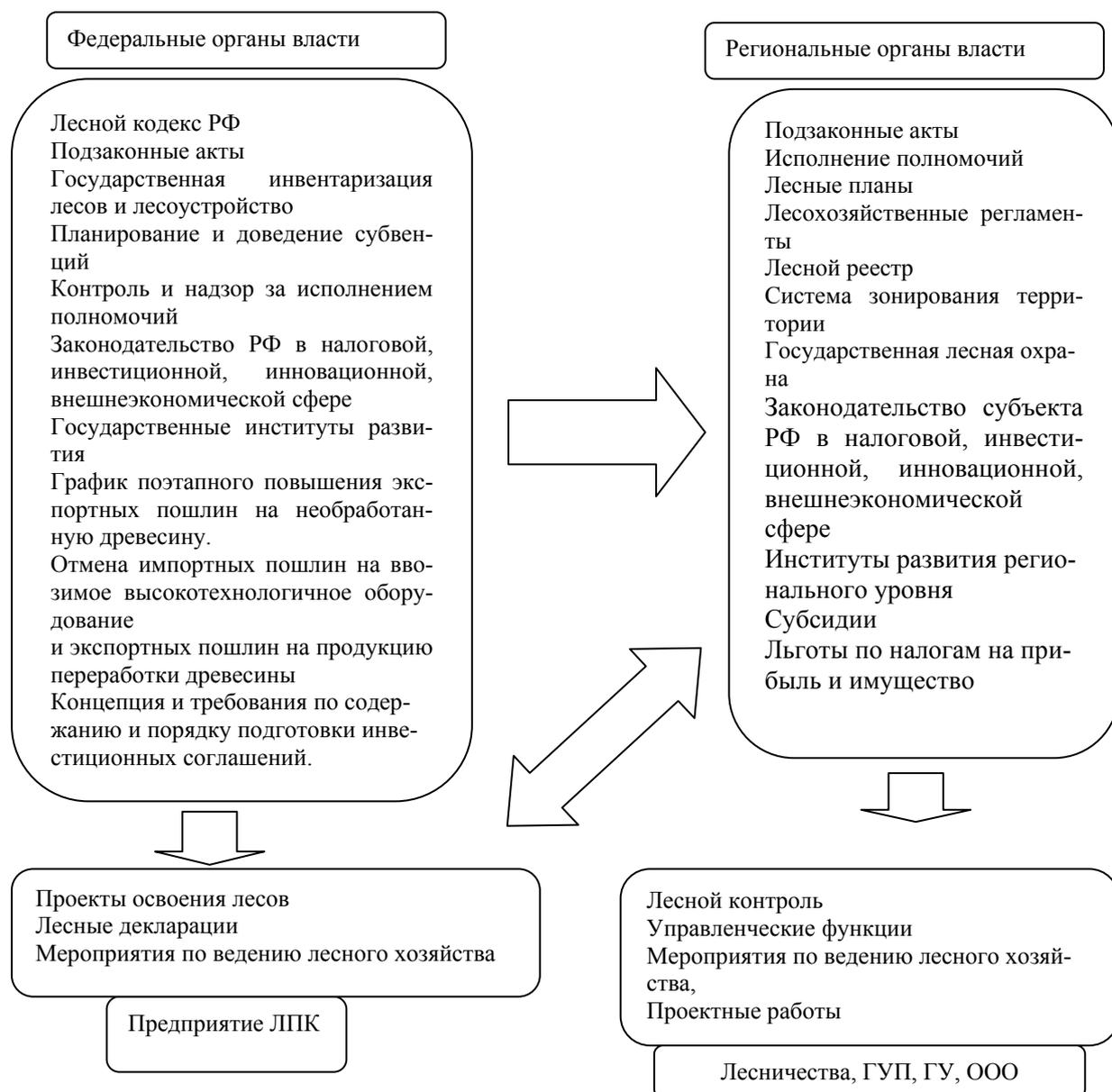


Рис. 1 Структура управления ЛПК в условиях нового правового режима (Лесного кодекса РФ)

Изменения в характере управления повлекли соответствующие изменения методов управления ЛПК (таблица 1). Усложнение базовых условий хозяйствования, связанных с многоукладностью экономики, развитием рыночных отношений, сделало невозможным его управление на основе командно-директивного подхода. Следовательно, необходима была такая модификация системы и методов управления, которая позволила бы обеспечить приемлемый уровень управляемости ЛПК в новых экономических и социальных условиях.

Таблица 1

## Изменения в методах управления лесопромышленным комплексом

Методы управления	Планово-директивная система	Пореформенная рыночная экономика	В условиях нового Лесного кодекса
Экономические	Государственный заказ, Лимиты государственных капвложений, подрядных строительно-монтажных работ, материальных ресурсов, финансовые и природоохранные нормы, нормативы социального развития	Государственный заказ (федеральный, - региональный, муниципальный) Учетные и налоговые ставки, льготы, порядок проведения валютных операций, бюджетные кредиты, дотации, субсидии, госинвестиции таможенные пошлины, таможенные льготы, нормы, стандарты, тарифы, цены, штрафы и др.	Государственный заказ (федеральный, - региональный, муниципальный) Учетные и налоговые ставки, льготы, порядок проведения валютных операций, бюджетные кредиты, дотации, субсидии, госинвестиции таможенные пошлины, таможенные льготы, нормы, стандарты, тарифы, цены, штрафы и др.
Административно-правовые	Планы, директивы, приказы, распоряжения, контрольные показатели экономического и социального развития	Лесной кодекс РФ Подзаконные акты Целевые программы	Лесной кодекс РФ Подзаконные акты Целевые программы Лесные планы Лесохозяйственные регламенты Лесной реестр Система зонирования Проекты освоения Лесные декларации Перечень приоритетных инвестиционных проектов
Организационные	Госкомлес СССР	Министерства, федеральные агентства, органы власти субъектов РФ	Министерства, федеральные агентства, государственные институты развития, органы власти субъектов РФ, Консультативный совет по вопросам государственной политики и нормативно-правовому регулированию в ЛПК, отраслевые ассоциации
Социально-психологические	Соцсоревнование, пропаганда, агитация, государственные и ведомственные награды	PR – кампании, Государственные и ведомственные награды	PR – кампании, Государственные и ведомственные награды

Исходя из особенностей управления ЛПК в новых условиях хозяйствования, требуется уточнить понятие «лесопромышленный комплекс», под которым понимается совокупность видов экономической деятельности (ВЭД),

базирующихся на использовании, охране, защите, воспроизводстве лесных ресурсов, а также взаимосвязанных с ним в процессе хозяйственной деятельности (рис. 2).



Рис. 2 Лесопромышленный комплекс (ЛПК)

Необходимость такого понимания ЛПК обусловлена тем, что в основе его деятельности лежит использование возобновляемых лесных ресурсов. Поэтому, говоря об управлении ЛПК, невозможно оставить в стороне вопросы управления лесным хозяйством, а также взаимосвязи с такими ВЭД как транспорт, профессиональное образование, финансовая деятельность, производство оборудования и материалов и др.

Региональный лесопромышленный комплекс определяется как территориально локализованная совокупность видов экономической деятельности, базирующихся на использовании, охране, защите, воспроизводстве лесных ресурсов, а также взаимосвязанных с ним в процессе хозяйственной деятельности.

Под управлением лесопромышленным комплексом мы будем понимать целенаправленное воздействие органов управления ЛПК - субъекта управления на объект управления - ЛПК, которое обеспечивает достижение стратегических целей ЛПК (рис.3).

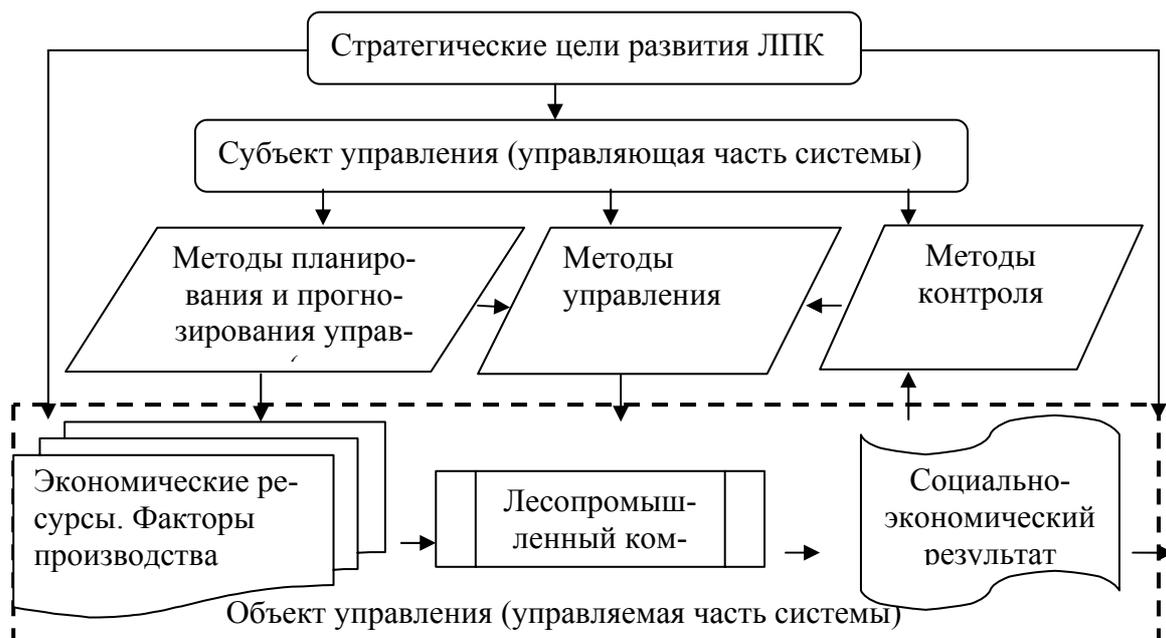


Рис. 3. Система управления лесопромышленным комплексом

Особенностью управления ЛПК является то, оно должно совмещать две стороны деятельности. Во-первых, это наиболее полное и качественное удовлетворение потребностей общества в разнообразных ресурсах леса. Вторая цель определяется необходимостью не только сохранения, а и улучшения, повышения качества этого важнейшего возобновляемого ресурса.

## 2. Уточнен механизм управления лесопромышленным комплексом региона и выявлены проблемы, препятствующие его эффективному развитию.

В настоящее время ЛПК Удмуртской Республики в достаточной степени обеспечен запасами древесных ресурсов, есть возможность увеличения их использования как в количественном, так и в качественном отношении.

Доля ЛПК в объеме отгруженных товаров промышленности Удмуртии составляет, включая обработку древесины и производство изделий из дерева и мебели – 4 %. В структуре ЛПК РФ доля ЛПК УР составляет 1,34%, что выше показателя доли обрабатывающих отраслей УР в РФ (0,83%) , что и позволяет говорить о развитии ЛПК как одной из специализаций Удмуртии.

Динамика производства основных видов продукции лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики представлена в таблице 2.

## Динамика производства основных видов продукции ЛПК УР

	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Вывозка древесины, тыс.пл.куб.м	3403	1158	1075	957	952	896	1004	958
Деловая древесина, тыс.пл.куб.м	2778	835	789	677	666	626	658	627
Пиломатериалы, тыс.куб.м	1067	419	411	341	307	256	263	231
Блоки дверные, тыс.кв.м	550	118	108	78	68	71	58	41
Блоки оконные, тыс.кв.м	439	105	116	82	65	62	54	49
Паркет, тыс.кв.м	433	160	163	171	149	114	100	20
ДСП, тыс.усл.куб.м	50,2	107.5	117.2	97.3	139.1	146.9	159.5	170.8
Фанера клееная, куб.м	4538	645	6898	8327	8769	9473	16423	19124
Мебель - всего, в факт.								
ценах, млн.руб.	-	-	-	586	768	937	1051	1168

Составлено автором по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике

Существующая структура управления ЛПК и лесным хозяйством региона на примере Удмуртской Республики представлена на рис. 4. В настоящее время структура управления и применяемые методы управления ориентированы на выполнение отраслевых задач. Для дальнейшего развития ЛПК необходима более глубокая координация действий органов государственной власти, местного самоуправления и бизнес-структур по выработке мер поддержки эффективных инвестиционных проектов, выделению лесных ресурсов, подбору промышленных площадок, содействию в формировании социально-производственной инфраструктуры.

Среди недостатков существующей структуры управления следует отметить отсутствие эффективных механизмов взаимодействия участников ЛПК, ограниченность инструментов государственной поддержки.

Эффективность управления ЛПК и лесным хозяйством УР является недостаточно высокой, о чем свидетельствуют следующие факторы и показатели:

снижение эффективности использования расчетной лесосеки (в 2006 году - 42%, в 2005 году - 44% в 2005);

низкий уровень рентабельности в целом по отрасли, составляющий 3,1%, при уровне рентабельности обрабатывающих производств УР 10,7%;

неготовность лесозаготовителей к проведению лесохозяйственных работ ввиду отсутствия техники, финансовых средств, кадров;

изношенность основных производственных фондов ЛПК;



Рис. 4 Схема управления ЛПК и лесным хозяйством Удмуртской Республики

обострение ситуации из-за отсутствия лесовозных дорог в связи с освоением новых удаленных лесных массивов;

низкий уровень доходов занятых в отрасли работников. Среднемесячная заработная плата составила в 2006 году 4495,7 рубля или 54,9% от средней зарплаты по обрабатывающим производствам республики;

По показателю «эффективность работы ЛПК», который выражается показателем стоимости отгруженной продукции с 1 куб. м вывезенной древесины, Удмуртская Республика занимает 44 место среди регионов РФ. Данный показатель в ЛПК УР составляет 74% от среднероссийского, 49% от показателя лидера (Новосибирская область) и 52% от показателя близлежащего региона (Республика Башкортостан).

Таким образом, в ЛПК УР необходимо вести работу в направлении увеличения стоимости перерабатываемых древесных ресурсов, что свидетельствует о необходимости повышения эффективности управления ЛПК. Целевым ориентиром здесь могут являться следующие:

достижение среднероссийского показателя стоимости отгруженной продукции с 1 куб.м вывезенной древесины, что означает необходимость увеличения глубины обработки лесных ресурсов УР на 26%. Это представляется вполне достижимым показателем при условии успешной реализации крупных инвестиционных проектов в ЛПК УР;

достижение среднемировых показателей стоимости отгруженной продукции с 1 куб.м вывезенной древесины, которая составляет 250 долларов, или 5665 руб. по текущему курсу, что означает необходимость увеличения глубины обработки лесных ресурсов УР на 38%, что также представляется достижимым показателем с учетом уровня переработки в регионах-лидерах.

Развитие глубокой переработки, ориентированное на достижение указанного целевого показателя, позволит, с одной стороны, повысить конкурентоспособность ЛПК УР, а с другой - обеспечить необходимый уровень лесовосстановления в республике.

### **3. Модель управления лесопромышленным комплексом региона, которая представляет собой синтез корпоративного, отраслевого и территориального подходов к управлению ЛПК и включает организационно-экономические механизмы формирования кластера ЛПК и стратегию стимулирования инновационной и инвестиционной деятельности ЛПК региона**

Модель управления лесопромышленным комплексом региона представлена на рис. 5 и построена на основе синтеза логической и структурной модели. Особенности предлагаемой модели являются:

ориентация на максимизацию коммерческой, бюджетной и социальной эффективности использования лесных ресурсов региона;

рассмотрение объекта управления - ЛПК как совокупности видов экономической деятельности, базирующихся на использовании, охране, защите, воспроизводстве лесных ресурсов, а также взаимосвязанных с ним в процессе хозяйственной деятельности. Такой подход позволяет отойти от узкоотрасле-

вого понимания ЛПК, как совокупности только предприятий, связанных с заготовкой и переработкой древесины и использовать преимущества кластерного подхода;

ориентация на использование механизмов частно-государственного партнерства в реализации проектов развития ЛПК, что позволяет задействовать как инвестиционные возможности государства, так и частных инвесторов и тем самым избежать недостаточности средств для реализации прорывных для ЛПК проектов. Кроме того, частно-государственное партнерство позволяет реализовывать значимые проекты по широкому спектру направлений, начиная от создания инфраструктуры и мощностей по переработке, до подготовки кадров,

организации НИОКР и маркетинговых акций;

возможность применения всего разнообразия методов управления ЛПК, что позволяет повысить его управляемость и эффективность управленческих воздействий;

возможность ориентирования всех участников кластера на достижение стратегических целей развития ЛПК;

расширение состава участников развития ЛПК – кластера, которые в новых условиях оказывают возрастающее влияние на процессы развития ЛПК, такие как сфера профессионального образования, консалтинг, прединвестиционная подготовка, научные и прикладные исследования и др.

Предлагаемая модель позволяет уйти от узкоотраслевого подхода к развитию ЛПК, который не может быть эффективным в настоящее время, и в значительной степени приблизить структуру управления ЛПК региона к требованиям и возможностям, предъявляемым реальностям современного развития.

По нашему мнению, в основу функционирования данной модели должен быть положен принцип рационального сочетания корпоративного, отраслевого и территориального подходов к управлению. Отраслевой подход в данном случае рассматривается как деятельность, направленная на эффективную интеграцию ЛПК республики в российский ЛПК. Корпоративный подход - как деятельность, направленная на содействие формированию крупных интегрированных структур в региональном ЛПК. Кластерный подход как деятельность, направленная на максимизацию использования местных ресурсов и синергетического эффекта от взаимодействия участников кластера.

Такая комбинация кластерного подхода совместно с формированием вертикально-интегрированных структур в ЛПК позволяет использовать их преимущества и нивелировать недостатки.

**4. Доказывается целесообразность формирования лесопромышленного кластера Удмуртской Республики как необходимого условия повышения эффективности функционирования ЛПК республики и реализации приоритетных направлений его развития.**



Рис. 5 Модель управления ЛПК региона

Оценка современной структуры промышленного производства Удмуртии позволяет говорить о наличии потенциального (латентного) кластера на базе таких ВЭД как лесозаготовка, обработка древесины и производство изделий из дерева, производство мебели, предприятий лесного машиностроения, химической промышленности и др. Упрощенная схема кластера представлена на рис.6.

Формирование конкурентоспособных кластеров отраслей требует их дополнительной поддержки на различных уровнях управления в рамках реализации кластерных инициатив. К ним необходимо отнести: федеральные органы государственной власти; органы государственной власти УР; муниципальные органы власти; научно-исследовательские и образовательные (вузы) организации и научные центры; ассоциации предприятий.

В Удмуртской Республике имеются необходимые предпосылки для реализации кластерного подхода к развитию ЛПК. Это:

заинтересованные потенциальные участники кластера, включая органы государственной и муниципальной власти, предприятия различных отраслей;

необходимая ресурсная база, позволяющая значительно увеличить объемы использования лесных ресурсов;

инструменты государственного воздействия, как на уровне региона, так и на уровне РФ, которые возможно использовать для формирования кластера.

Особо важным представляется вопрос формирования «ядра» кластера, то есть тех предприятий, который будут выпускать «финишную» продукцию кластера и определять его позиционирование на рынке. По нашему мнению, естественной основой для создания кластера должны стать крупные лесоперерабатывающие предприятия республики, которые в среднесрочной и долгосрочной перспективе должны стать вертикально-интегрированными структурами.

## **5. Обосновывается необходимость создания вертикально-интегрированных структур в лесопромышленном комплексе региона.**

Существенным фактором кластерной стратегии ЛПК должны стать процессы интеграции и создания вертикально-интегрированных структур (ВИС). Обеспечение всего комплекса развития ЛПК может быть обеспечено преимущественно в рамках крупных ВИС, охватывающих всю технологическую цепочку от заготовки древесины до производства и продажи конечной продукции. Такие компании способны обеспечить предприятия современной техникой, проводить инвестиционные программы по развитию инфраструктуры, внедрять новые технологии. При этом головное предприятие получает контроль над всеми основными технологическими и бизнес-процессами, что обеспечивает повышение эффективности работы. За счет централизации финансовых потоков, создания более выгодных условий для привлечения инвестиций возможно снижение издержек производства. ВИС, аккумулируя значительные инвестиционные ресурсы и имея возможность проводить согласованную инвестиционную, маркетинговую, финансовую, кадровую и инновационную политику на предприятиях нескольких переделов, способны стать ядром формируемого лесопромышленного кластера.



Рис. 6 Схема лесопромышленного кластера УР

В Удмуртии реализуются две модели интеграции, обусловленные сложившейся к настоящему времени институциональной структурой ЛПК и тенденциями в его развитии. На текущий момент уже созданы и работают подобные схемы на базе ОАО «Увадрев-холдинг». Ведется работа по созданию аналогичной структуры на базе ООО «Удмуртлеспром». Таким образом, крупные интегрированные структуры в области лесопереработки могут стать в перспективе ядром формирующегося кластера ЛПК. Поскольку процесс создания ВИС и новых мощностей по лесопереработке связан со значительными инвестициями, необходима активизация использования существующих инструментов стимулирования инвестиционной деятельности и привлечения новых, для активизации инвестиционных процессов.

**6. Предлагаются стратегия стимулирования инновационной и инвестиционной деятельности ЛПК УР, которая включает поэтапно реализуемые механизмы стимулирования инвестиционной активности, заимствования инноваций и переориентации на собственные разработки.**

Ключевым вопросом развития кластера является активизация инвестиционной и инновационной активности предприятий кластера. Ее стратегия реализуется в два этапа, исходя из текущего состояния и долгосрочных целей развития ЛПК. Схема реализации стратегии представлена в таблице 3.

На первом этапе приоритет отдается инвестициям в технологические, маркетинговые и организационные инновации на основе дублирования производства аналогичных товаров и технологий наиболее известных производителей. Такая стратегия и реализуется сегодня большинством предприятий ЛПК.

Вопросы более сложного порядка связаны с реализацией второго этапа кластерной стратегии. Он предусматривает переориентацию с копирования продуктов и технологий на их собственные разработки. Акцент переносится на содействие развитию исследований и их внедрению в производство, подготовку и привлечение высококвалифицированных кадров. Инструментами стимулирования здесь выступают гранты отдельным исследователям и научным коллективам, создание технопарков при ВУЗах и ВИС, венчурные фонды, содействие в организации научных альянсов с ведущими разработчиками.

**7. Предлагается методика оценки эффективности модели управления ЛПК, которая включает показатели, характеризующие достижение целевых ориентиров развития ЛПК в сфере увеличения глубины переработки лесных ресурсов.**

Под эффективностью управления понимается степень достижения объектом управления – региональным ЛПК - поставленных целей, степень его реагирования на управляющие воздействия со стороны субъекта управления и степень использования ресурсов ЛПК.

Целевым ориентиром развития ЛПК определено увеличение глубины переработки лесных ресурсов УР до уровня ведущих регионов РФ и до среднемирового уровня.

Предлагаемая модель оценки эффективности управления ЛПК примет следующий вид:

$$E = F (E_1, E_2, E_3, E_4, E_5, E_6)$$

где

- $E_1$  - доля кластера регионального ЛПК в российском ЛПК. При эффективном управлении этот показатель должен иметь положительную динамику.
- $E_2$  - стоимость отгруженной продукции с 1 куб.м. вывезенной древесины. При эффективном управлении этот показатель должен иметь положительную динамику.
- $E_3$  - заработная плата с 1 куб.м. вывезенной древесины. При эффективном управлении этот показатель должен иметь положительную динамику.
- $E_4$  - Объем привлеченных инвестиций на одного работника органов управления ЛПК. При эффективном управлении этот показатель должен иметь положительную динамику.
- $E_5$  - Стоимость отгруженной продукции на одного работника органов управления ЛПК. При эффективном управлении этот показатель должен иметь положительную динамику.
- $E_6$  - Стоимость отгруженной продукции на один рубль затрат бюджетных средств на развитие ЛПК. При эффективном управлении этот показатель имеет положительную динамику.

В таблице 4 представлены оценки эффективности ЛПК в рамках двух сценариев развития.

Инерционный сценарий предполагает сохранение существующей модели управления. Данный сценарий характеризуется умеренно-консервативной динамикой развития и не предусматривает реализацию новых крупных инвестиционных проектов в области глубокой переработки, ограничиваясь локальными технологическими и продуктовыми улучшениями.

Второй – инновационно - инвестиционный сценарий предполагает усиление инновационной и инвестиционной компоненты развития ЛПК на основе предлагаемой модели управления, сочетающей преимущества, связанные с кластерным подходом и организацией крупных интегрированных структур в сфере лесопереработки. Инновационно- инвестиционный сценарий еще можно рассматривать как сценарий активных структурных сдвигов в пользу сегмента глубокой переработки древесины в ЛПК, обеспечивающий повышение конкурентоспособности регионального ЛПК, его доли в российском ЛПК. В связи с этим, предполагается более высокий уровень эффективности и достижение более высоких целевых показателей:

увеличение доли регионального ЛПК в ЛПК РФ, по сравнению с инерционным сценарием, - на 0,5%;

увеличение объемов производства ЛПК к 2020 году более чем на 5,2 млрд.руб, или на 35%;

более высоких темпов роста объемов производства, в среднем - на 1,9%, увеличения показателей эффективности - в среднем на 38%.

Таблица 3

Схема реализации стратегии стимулирования инновационной и инвестиционной деятельности ЛПК УР

	Стратегия стимулирования инновационной и инвестиционной деятельности	
	I этап	II этап
Стратегические цели развития ЛПК на долгосрочную перспективу	<p>1. Сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции, и как важнейшего природоформирующего компонента окружающей природной среды на основе рационального и восполняемого лесопользования,</p> <p>2. Формирование лесопромышленного комплекса, ориентированного на использование инноваций, обеспечивающего эффективность производства и конкурентоспособность выпускаемой продукции путем активизации инвестиционной деятельности.</p>	
Задачи развития ЛПК на долгосрочную перспективу	<p>1. Использование геоинформационных систем и технологий (ГИС-технологий) для обеспечения интенсивного, комплексного использования лесных ресурсов.</p> <p>2. Совершенствование технологии интенсивного воспроизводства лесов (в том числе уход за лесами).</p> <p>3. Освоение производства новых видов продукции, пользующихся спросом на внутреннем и внешнем рынках: фанеры, оконных и дверных блоков со стеклопакетами, мебельных щитов, мебели, древесного угля и других потребительских товаров.</p> <p>4. Техническое перевооружение предприятий с использованием современного оборудования, созданием гибких технологий, обеспечивающих производство и быструю смену ассортимента современной конкурентоспособной продукции.</p> <p>5. Подготовка высококвалифицированных управленческих, инженерных и технических кадров, повышении квалификации и профессионального мастерства работников.</p>	<p>1. Активизация инновационной деятельности предприятий лесного и лесопромышленного сектора экономики.</p> <p>2. Содействие в подготовке высококвалифицированных научных кадров и инновационных менеджеров.</p>
Механизмы реализации	<p>Субсидии по кредитам на реализацию инвестиционных проектов</p> <p>Субсидии по кредитам на сырье льготы по налогам на прибыль и имущество</p> <p>включение инвестиционных проектов ЛПК в Перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов</p> <p>получение финансовых средств Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».</p> <p>создания особой экономической зоны основным направлением производства продукции глубокой переработки древесины привлечение средств Инвестиционного фонда Российской Федерации</p>	<p>гранты отдельным исследователям и научным коллективам,</p> <p>создание технопарков при ВУЗах и ВИС,</p> <p>технико-внедренческие ОЭЗ,</p> <p>венчурные фонды,</p> <p>содействие в организации научных альянсов с ведущими разработчиками продуктов и технологий</p>

Таблица 4

## Прогноз развития ЛПК в рамках инерционного (I) и инвестиционно-инновационного (II) сценария

	Сценарии	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Доля кластера регионального ЛПК в ЛПК РФ, %	I	0,8	0,8	0,9	0,9	0,9	1,0	1,0	1,0	1,1	1,1	1,2	1,2	1,2
	II	0,9	1,1	1,5	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,7	1,7
Стоимость отгруженной продукции с 1 куб.м. вывезенной древесины, руб.	I	5420,7	5918,7	6498,9	6758,6	7062,1	7116,7	7668,3	8262,7	8903,2	9593,3	10336,9	11138,1	12001,5
	II	6285,8	8206,0	11067,5	12217,1	12353,8	11973,7	12419,2	12909,8	13448,8	14039,5	14686,0	15392,2	16162,6
Заработная плата с 1 куб.м вывезенной древесины, руб.	I	37,2	38,2	42,9	43,8	48,1	48,5	52,2	56,2	60,4	65,0	70,0	75,3	81,0
	II	37,15	52,96	73,07	79,13	84,17	81,64	84,56	87,78	91,31	95,18	99,42	104,05	109,11
Объем привлеченных инвестиций на одного работника органов управления ЛПК, млн.руб.	I	11,86	13,05	14,35	15,78	17,36	19,10	21,01	23,11	25,42	27,96	30,76	33,84	37,22
	II	11,9	18,1	24,4	28,5	30,4	32,1	34,0	36,1	38,4	40,9	43,7	46,8	50,1
Стоимость отгруженной продукции на одного работника органов управления ЛПК, млн.руб.	I	142,1	159,3	179,9	196,8	216,9	238,2	262,4	289,0	318,4	350,7	386,4	425,6	468,8
	II	164,8	220,8	306,4	355,8	379,5	400,7	424,9	451,6	481,0	513,3	548,9	588,2	631,4

Таким образом, внедрение предлагаемой кластерноориентированной модели развития региональным ЛПК позволяет повысить эффективность управления, обеспечить смену инерционной модели развития ЛПК на инвестиционно-инновационную и обеспечить достижение стратегических целей развития ЛПК.

**РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ОТРАЖЕНЫ  
В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ:**

1. Формирование и развитие лесопромышленного комплекса в Удмуртской Республике // Вестник Университета (Государственный университет Управления) №2(12) 2008 0,4 п.л.
2. Организация и управление лесопромышленным комплексом Удмуртской Республики. Препринт. г. Екатеринбург- Ижевск: Издательство Института экономики УрО РАН, 2008., 3,0 п.л.
3. Характеристика лесопромышленного комплекса УР, проблемы и направления его развития // Менеджмент: теория и практика №3-4 2008, 1,0 п.л.