

На правах рукописи

**Иноземцева Татьяна Васильевна**

**УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ ПОТЕНЦИАЛОМ  
РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством  
(региональная экономика)

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Ижевск - 2006

Диссертация выполнена в Ижевском филиале  
ФГОУ ВПО «Уральской академии государственной службы»

**Научный руководитель -** доктор экономических наук, профессор  
Некрасов Владимир Иванович

**Официальные оппоненты:** доктор экономических наук, профессор  
Боткин Игорь Олегович

кандидат экономических наук, доцент  
Морозов Геннадий Георгиевич

**Ведущая организация** ФГОУ ВПО "Ижевская государственная  
сельскохозяйственная академия"

Защита состоится 12 декабря 2006 года в 15-00 часов на заседании диссертационного совета ДМ.212.275.04 в ГОУ ВПО "Удмуртский государственный университет" по адресу: 426034, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Университетская, 1, корп.4, ауд. 444

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ГОУ ВПО "Удмуртский государственный университет"

Автореферат разослан "10 " ноября 2006 г.

Ученый секретарь диссертационного совета,  
кандидат экономических наук, профессор

А.С. Баскин

## 1. Общая характеристика работы

**Актуальность темы исследования.** Социально-экономическое развитие страны, региона предполагает комплексное, эффективное управление хозяйственным механизмом, создание целостной и гибкой системы управления экономикой и социальным комплексом.

Организационно-стратегическое управление организациями и объективная необходимость совершенствования форм управления вытекает из требований экономической динамики развития рынка в эпоху интеграционных процессов. Кризисные явления в народном хозяйстве и сфере сельского хозяйства порождены совокупностью проблем как общеэкономического, отраслевого, так и организационно-экономического и финансового характера.

Областью исследования в данной работе являются исследование сущности и особенностей социально-экономического потенциала сельских муниципальных образований, изучение оценки потенциала их развития и механизмов использования этого потенциала.

Основной отраслью экономики сельских муниципальных образований (СМО) является сельское хозяйство. Острота кризисных явлений в сельском хозяйстве имеет, с одной стороны, объективный характер (сезонность, диспаритет цен, противостояние монопольным действиям заготовительных, перерабатывающих, обслуживающих, торговых организаций, поставщиков материально-технических ресурсов), с другой стороны, спад производства и ухудшение социального положения крестьян обусловлено не отлаженными системами государственного и хозяйственного управления.

Актуальной проблемой современности является обеспечение выживания отечественного сельскохозяйственного товаропроизводителя. С эффективностью сельскохозяйственного производства напрямую связаны проблема продовольственной безопасности страны, уровень развития социальной сферы села и жизни значительной части населения страны.

В данной работе исследованы экономические механизмы функционирования экономики региона, проблемы комплексного развития экономики сельских муниципальных образований в современных рыночных условиях.

**Область исследования** соответствует требованиям паспорта специальностей ВАК 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) - 5.15. Региональная социально-экономическая политика, анализ особенностей и эффективности экономической политики на различных уровнях территориальной организации; 5.17. Региональное стратегическое планирование; региональные программы развития; проблемы разграничения полномочий и предметов ведения и эффективного государственного управления в территориальном аспекте; экономические проблемы местного самоуправления.

**Состояние изученности проблемы.** В последние годы происходит бурный рост региональной экономики, вызванный сложными процессами регионализации общественной жизни. Региональная экономика рассматривается как научная и практическая отрасль экономической науки, имеющая свой *объект изучения* – экономику региона, *предмет исследования* – экономические отношения между субъектами хозяйствования и управления, возникающие в процессе использования ресурсного потенциала региона, и преследующая конкретную цель – повышение эффективности общественного производства в регионе и рост уровня жизни населения.

Зарубежные специалисты, которые рассматривают в своих работах проблемы региональной экономики и местного самоуправления: У. Айзард, Х. Армстронг, Дж. Бачтлер, У. Изард, К. Литтл, У. Моррис, П. Нийкэмп, Т. Питерс, М. Темпл, Дж. Тэйлор, Р. Уотермен, Л. Хоффман, Д. Юилл и др.

В отечественной науке активную работу в области теории местного самоуправления и устойчивого социально-экономического развития ведут С. Н. Бобылев, О. И. Боткин, А. Я. Быстряков, А. Г. Гранберг, Б. М. Жихаревич, М. П. Комаров, А. С. Новоселов, Д. А. Новиков, А. И. Татаркин, О. А. Романова, Т. Г. Розанова, В. Ф. Уколов, С. С. Шишов, Р. И. Шнипер и др.

В Удмуртской Республике проблемы региональной экономики рассматривались в работах О. И. Боткина, М. И. Шишкина, А. И. Сутыгиной, А. К. Осипова, В. И. Некрасова и других. Многие их рекомендации находят практическое применение, особенно, в отношениях региона и муниципальных образований. Тем не менее ряд вопросов, связанных с развитием сельских муниципальных образований не получили теоретического осмысления и практического разрешения.

**Целью исследования** является разработка научно-методических положений и практических рекомендаций по формированию социально-экономического потенциала сельских муниципальных образований и реализации механизма его эффективного управления.

Для достижения поставленной цели исследования определены следующие задачи:

- определить правовые и организационно-экономические условия формирования и функционирования СМО;
- исследовать сущность, закономерности, особенности социально-экономического потенциала СМО;
- обосновать оценку состояния социально-экономического потенциала развития СМО Удмуртской Республики (на примере Вавожского района);
- разработать механизмы формирования и использования потенциала СМО региона;
- предложить методические подходы к оценке экономической эффективности функционирования СМО.

**Объектом исследования** является муниципальное образование на селе, соответствующее российской специфике жизнедеятельности сельских муниципальных образований, на примере Удмуртской Республики.

**Предметом исследования** являются социально-экономические отношения, возникающие в процессе реализации комплексных программ развития потенциала сельских территорий и в управлении между сельскими муниципальными образованиями и субъектами хозяйствования.

**Теоретической и методической основой исследования** являются научные труды и разработки отечественных и зарубежных авторов в области регионального и муниципального управления, посвященные проблемам управления развитием сельских территорий, научно-методические рекомендации по разработке и реализации социально-экономического потенциала развития муниципальных образований на основе комплексных программ развития территорий

**Информационной базой** диссертационного исследования послужили данные органов статистики, данные органов законодательной и исполнительной власти Удмуртской Республики, Вавожского района Удмуртской Республики, собранная автором первичная информация непосредственно на предприятиях; а также данные результатов исследования, проведенных в филиале Уральской академии государственной службы в г. Ижевске.

В работе были применены такие **методы исследования**, как: экономико-математический, историко-монографический, структурно-функциональный, расчетно-конструктивный и абстрактно-логический и другие методы.

**Научная новизна диссертационного исследования** состоит в получении следующих основных результатов:

- уточнено понятие " социально-экономический потенциал сельского муниципального образования", учитывающий комплексный характер и современные тенденции ресурсного обеспечения, социально-правового статуса и характер социально-экономического взаимодействия в деятельности СМО предложена авторская трактовка сущности СМО и его особенности;

- выявлены особенности функционирования СМО с учетом оценки социально-экономического потенциала развития;

- предложена система оценочных показателей социально-экономического потенциала развития СМО;

- разработана модель реализации потенциала СМО с учетом региональных условий, на основе достижения единства и баланса социально-экономической и институциональной составляющих его развития;

- обоснован механизм управления социально-экономического потенциала развития СМО и предложены методические рекомендации по совершенствованию механизма реализации этого потенциала.

**Практическая значимость исследования** определяется потребностью в теоретико-методическом обосновании и разработке модели механизма реализации социально-экономического потенциала в обеспечении развития сельских муниципальных образований.

Материалы диссертационного исследования могут быть использованы для реорганизации или совершенствования организационно-экономических механизмов хозяйствования отдельных субъектов, а также при осуществлении текущего управления СМО; при реализации мероприятий антикризисного управления предприятиями и организациями, при разработке муниципальных программ и оценке их воздействия на развитие муниципального образования.

Результаты работы могут быть использованы для подготовки и переподготовки специалистов в высших учебных заведениях, при преподавании курсов региональной и муниципальной экономики, государственного и муниципального управления, региональная экономика, управление муниципальным образованием.

**Апробация результатов исследования.** Основные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертационной работе, докладывались в порядке обсуждения на научно-практических семинарах и конференциях, применены в практической работе по управлению социально-экономическим комплексом Вавожского района Удмуртской Республики. Результаты, достигнутые в социально-экономическом развитии района, позволяют сделать вывод, что механизмы использования потенциала территории были задействованы эффективно. В рейтинге социально-экономического положения районов Удмуртии Вавожский район в настоящее время в числе лидирующих.

**Структура и объем работы.** Работа состоит из введения, трех глав, выводов и предложений, списка литературы, включающего 118 наименований, 8 приложений. Основное содержание работы изложено на 145 страницах машинописного текста, содержит 9 таблиц, 9 рисунков.

**Содержание работы.** Во введении обоснована актуальность темы диссертационного исследования, рассмотрено состояние изученности проблемы, определены цель, задачи, предмет и объект исследования, сформулирована научная новизна, практическая значимость и представлена апробация результатов исследования.

В **первой главе** «Особенности социально-экономического развития СМО» рассмотрены проблемы комплексного развития экономики сельского муниципального образования, раскрыты роль и место органов местного самоуправления в управлении развитием муниципального образования, показано формирование социально-экономического потенциала развития территории, а также экономические и финансовые основы управления в сельских муниципальных образованиях.

Во **второй главе** «Оценка социально-экономического потенциала развития СМО» представлены общая схема и методические подходы к оценке социально-экономического потенциала территории, анализ управления экономикой сельскохозяйственного района (на примере Вавожского района Удмуртской Республики), а также исследованы современные модели зарубежного местного самоуправления и особенности его формирования в России в рамках реализации Федерального Закона №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6.10.2003 года, вступившего в действие с 1 января 2006 г.

В **третьей главе** «Механизмы использования потенциала СМО» разработаны методика и методология стратегического планирования муниципальных образований, показано стратегическое управление потенциалом территории, направленное на достижение эффективного



результата, и определена концепция муниципального управления социально-экономическим развитием сельских муниципальных образований.

В **заключении** приводятся итоги диссертационной работы: обобщены результаты оценки социально-экономического потенциала СМО, сформулированы основные выводы исследования и даны рекомендации по внедрению эффективных механизмов использования потенциала сельских муниципальных образований в Удмуртской Республике.

## **2. Основные положения и результаты исследования, выносимые на защиту**

**1. Уточнено понятие "социально-экономический потенциал сельского муниципального образования", учитывающее комплексный характер и современные тенденции развития муниципального образования.**

Целевая направленность социального регулирования экономических процессов развития муниципального образования (МО) должна выражаться в эффективном управлении реализацией социально-экономического потенциала, которое направлено на достижение высоких темпов экономического развития МО и роста благосостояния его населения. Для рассмотрения методологических аспектов необходимо определиться с понятиями "социально-экономический потенциал муниципального образования" и "механизмы реализации потенциала".

Основная составляющая ресурсно - экономического потенциала МО рассматривается в современной экономической литературе не достаточно широко, поэтому **авторская трактовка "социально-экономический потенциал муниципального образования"** сводится к следующему – это:

- основа создания валового муниципального продукта, состоящая из следующих основных блоков: муниципальной казны; средств финансово-кредитной системы; финансово-экономического потенциала предприятий и организаций МО; финансовых средств населения МО; внешние заимствования и инвестиции как сумма привлеченных извне финансовых ресурсов;

- система социально-экономических и нормативно-правовых отношений, посредством которой осуществляется процесс обеспечения социально-экономического развития МО в соответствии с его статусом;
- совокупность производственно-сырьевых и кадровых ресурсов МО как основа формирования его социально-экономического потенциала;
- резерв, необходимый для функционирования экономики МО, направленный на достижение стратегических и тактических целей социально-экономического развития МО.

Понятие реализации *экономического потенциала СМО* определяется как наличие механизмов (путей и форм) вовлечения в хозяйственный оборот ресурсов, источников, средств и запасов территории в настоящее время или в предстоящий период для достижения поставленных конкретных целей.

Количество элементов потенциала зависит зачастую от целей исследования. Муниципальный экономический потенциал в качестве основы территориальных ресурсов определяется такими основными группами, как основные фонды МО; природные ресурсы; земля как часть земельно-имущественного комплекса; трудовые, финансовые и информационные ресурсы.

Понятие *«социально-экономический потенциал муниципального образования»* состоит из таких основных элементов, как:

1. Ресурсно-экономический блок включает элементы потенциала:

а) *природный потенциал*, определяемый природными условиями и ресурсами. В рыночных условиях природные ресурсы территории приобретают стоимостную форму движения и становятся важнейшим источником поступлений в территориальные бюджеты, материальной основой уровня жизни населения;

б) *производственный потенциал* - это материально-техническая база территории, овеществленный капитал в производственной и непроизводственной сферах;

в) *финансовый потенциал* – это финансовые ресурсы и возможности МО по привлечению финансовых средств, его муниципальная казна;

г) *имущественный потенциал*, определяемый как экономическая основа эффективного использования муниципальной собственности;

2. Социальный блок включает элементы потенциала:

а) *геополитический потенциал*, определяемый географическим положением и общественно-политическими условиями и факторами развития МО;

б) *демографический и трудовой потенциал*, определяемый численностью населения, его структурой, реальными возможностями вовлечения в производство активной части населения – трудовых ресурсов, носителей рабочей силы. Немаловажное значение имеют также спрос и предложение на рабочую силу, оценка воспроизводства населения – рождаемость, смертность, продолжительность жизни и т. д.

в) *потенциал социальной сферы*, определяемый возможностями функционирования здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, торговли, общественного питания и т. д.

г) *духовный потенциал*, определяется историческим опытом развития МО, его традициями, состоянием науки, культуры, образования. Особенно выделяется роль семьи в формировании нового человека, восприимчивого к нововведениям и ко всему прогрессивному;

3. Административно-управленческий блок включает элементы:

а) *управленческий потенциал*, определяемый уровнем и состоянием кадров, организационных форм, методов управления, технологии управления;

б) *организационный потенциал*, определяемый уровнем социально-экономической специализации, кооперации, концентрации и комбинирования;

в) *потенциал стратегически-целевой ориентации* управленческого аппарата и его мотивационных установок;

г) *асоциальный потенциал* – это асоциальные факторы, оказывающие негативный эффект и играющие регрессивную роль в развитии МО. Асоциальные факторы формируются в результате нарушения сбалансированности и комплексности развития МО, существования долговременных диспропорций, обусловленных как внешними, так и внутренними причинами.

Последствиями таких нарушений являются деформации в социально-экономической и демографической подсистемах МО, деградация природной среды.

Механизм течения асоциальных процессов имеет причинно-следственный характер, в которых непродуманные экономические решения могут вызывать негативную реакцию в регионе. Так, загрязнение окружающей среды является причиной высокой заболеваемости и в конечном итоге – смертности населения

Содержание «социально-экономического потенциала муниципального образования» отражено на рис.1.



**Рис. 1. Основные составляющие социально-экономического потенциала МО.**

**2. Определены особенности, условия эффективного использования ресурсных, социально-правовые и экономические возможности обеспечения его функционирования.**

В условиях расширения функций самоуправления происходит смещение акцента с централизованной плановой экономики к выработке самостоятельной стратегии социально-экономического развития на уровне муниципального управления. Практические проблемы регионального управления

характеризуются сложностью, информативностью, комплексным характером процессов принятия управленческих решений.

Особенности сельского развития в России отражены в приоритетном национальном проекте "Развитие АПК" и Федеральной целевой программе "Социальное развитие села до 2010 года", в Удмуртской Республике - в целевой программе "Развитие агропромышленного комплекса Удмуртской Республики на 2005-2009 годы", сельского муниципального образования "Вавожский район" Удмуртской Республики. Как целенаправленная и многоцелевая система МО имеет неоднородные внутренние и внешние цели, самостоятельные подцели отдельных подсистем, систему измерения целей, многообразные стратегии их достижения и т.д. Основными факторами, действующими в рассматриваемой системе, являются: собственный ресурсный потенциал района и привлекаемые в район ресурсы (как правило, в виде инвестиций и централизованных капитальных вложений), а также реальные процессы общественного производства. Основная целевая задача регионального управления – в максимальной степени способствовать удовлетворению потребностей населения и повышению его жизненного уровня.

Условия выбора рационального использования потенциала СМО определяются факторами согласования интересов на основе нахождения компромисса между общегосударственными, муниципальными целями и целями хозяйствующих субъектов. Система показателей социально-экономического развития района представляет сложную иерархическую структуру с множеством частных показателей, отражающих различные критерии управления в зависимости от социального и экономического варианта развития.

В общем случае интегрированный критерий, характеризующий уровень жизни населения в СМО, должен отражаться через систему показателей, обобщающие социальные (демографические, социальные, трудовые) параметры, социальные характеристики внепроизводственной сферы и объективные экономические условия СМО. Системы жизнедеятельности и жизнеобес-

печения населения и объектов социальной сферы зависят от эффективного муниципального управления муниципальной собственностью.

Основными задачами бюджетной политики в МО являются максимальное привлечение доходов в бюджет, совершенствование межбюджетных отношений между республиканским и местным бюджетами на основе разграничения полномочий и собственности, направленных на решение экономических и социальных проблем. Для поддержания экономического равновесия, совершенствования территориальной структуры хозяйства следует решить вопрос по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на основе нормативов минимальной обеспеченности в расчете на одного жителя. Это решит проблему неравномерности развития территорий.

Одна из узловых проблем развития и управления муниципальным образованием - проблема комплексного развития. На основе комплексного развития обеспечивается более высокая эффективность общественного производства, более результативно решаются социально- демографические, экономические, экологические и другие проблемы.

### **3.Обоснована и предложена социально-экономическая оценка потенциала развития СМО**

В диссертационной работе дана общая схема и методические подходы к оценке потенциала территории, включающие, во-первых, функционально-целевой подход (оценка определенного потенциала для решения отдельных задач); во-вторых, воспроизводственный анализ потенциала (рассчитываются балансы ресурсов); в-третьих, маркетинговый подход (рассчитывается рейтинг территории); в-четвертых, подход, основанный на суммировании частных потенциалов; в-пятых, комплексный подход (оценка во взаимосвязи всех элементов экономического потенциала территории). Общая система показателей, характеризующих уровень социально-экономического развития СМО в регионе отражена в таблице 1.

Таблица 1

## Показатели уровня социально-экономического развития СМО

Показатели уровня социального развития	Показатели уровня экономического развития	Показатели социально-экономического потенциала
1. Среднегодовая номинальная начисленная заработная плата	1. Объем производства продукции (с/х и пром.услуг)	1. Инвестиции в основной капитал
2. Уровень официально зарегистрированной безработицы	2. Сальдированный финансовый результат деятельности предприятий	2. Удельный вес убыточных предприятий
3. Обеспеченность населения жильем	3. Розничный товароборот	3. Демографическая нагрузка
4. Коэффициент миграционного прироста (убыли)	4. Объем платежей во все уровни бюджетов	
	5. Объем работ, выполненных по договорам строительного подряда	

В диссертационном исследовании представлен анализ кадрового потенциала как основы социально-экономического развития и, в первую очередь, стратегической его составляющей – инвестиционного процесса. На конкретных примерах в Вавожском районе показано, что именно наличие квалифицированных кадров как массовых профессий, так и управленцев, в том числе в органах местного самоуправления, позволило ему занимать ведущие места по объёму инвестиций в республике. В то же время, возможность привлечения инвестиций в район, а в связи с этим и экономические перспективы его развития могут являться фактором, который будет удерживать в районе квалифицированных специалистов.

**В работе** дан анализ рынка труда в Вавожском районе Удмуртской Республики. Особенно подробно отражены его специфические черты как типичного муниципального образования, находящегося в зоне сельскохозяйственной деятельности, имеющего исторически сложившуюся производственно-экономическую структуру. Одной из важнейших специфических черт формирующегося российского рынка труда является его территориально - региональная замкнутость. Дефицит специалистов на

местном рынке труда не может компенсироваться избытком этих специалистов в соседних муниципальных образованиях. Тем более этот дефицит не компенсируется избытком специалистов, живущих в крупных городах. Результаты социологического анализа показывают, что местные кадры стремятся найти работу в более престижных городах: рынок труда там более привлекателен, больше вариантов поиска места работы.

Автор обобщает опыт профессиональной подготовки кадров в Вавожском районе, подчёркивает особую роль в этом процессе органов местного самоуправления, учебных заведений. В этой работе рассматривается феномен социального партнёрства как в системно-концептуальном понимании, так и как научно-практический эксперимент, который сложился в процессе развития Вавожского сельскохозяйственного комплекса. Дается более широкое понимание этого явления, которое затрагивает не только взаимодействие заказчика-работодателя и учебного заведения-продавца профессионального работника, но и как более широкий процесс сотрудничества образовательных учреждений, предприятий и организаций района, а также местных органов власти по вопросам развития кадрового потенциала

Автором оценка эффективности управления муниципальным образованием рассматривается в основном двумя составляющими – это: рейтинговая оценка СМО и его инвестиционная привлекательность.

Привлекательность района для инвесторов формируется по ряду показателей, причем одним из наиболее важных является обеспеченность кадрами, способными обслуживать вновь открывающиеся предприятия. Создание инвестиционной привлекательности является одной из важнейших стратегических функций органов местного самоуправления. Элементы социально-экономической привлекательности Вавожского района отражены на рис. 2..

Социальное партнёрство становится одним из ключевых факторов формирования и развития кадрового потенциала, что отражается в проводимом научно-практическом эксперименте в районе.





**Рис. 2.** Элементы социально-экономической привлекательности МО "Вавожский район".

В работе показаны итоги социально-экономического развития района, по которым наглядно можно оценить эффективность управления территорией. Так, удельный вес Вавожского района в республиканском производстве зерна увеличился в 2004 г. по сравнению с 1990 г. с 4,1 % до 5,8 %, картофеля – с 2,8 % до 3,5 %, молока с 2,8 % до 5,7 %, мяса с 1,6 % до 3,2 %. Если в Удмуртской Республике ставится задача по производству молока выйти на рубеж 1990 года, то в районе в 2006 году по сравнению с 1990 годом производство молока увеличится более чем в 2 раза (в 1990 году произведено молока 14 тыс. тонн, прогноз 2006 года – 28,5 тыс. тонн). При сохранении поголовья скота произошло увеличение продуктивности за счет селекционно-племенной работы в молочном животноводстве, использование прогрессивных технологий, улучшения кормовой базы. В структуре денежной выручки сельскохозяйственных предприятий поступления от реализации молока составляют более 50 %. Динамика получения молока на одну корову изображена в таблице 2.

**Таблица 2**

Динамика потенциала производства молока по сельхозпредприятиям  
Вавожского района за 1990 – 2006 гг.

Показатели	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Производство молока, тыс. тонн	14,0	17,5	18,5	20,3	21,6	23,6	25,5	
Надои молока на одну корову в районе	2444	3228	3442	3728	3939	4339	4711	5000
Надои молока на одну корову в УР	2692	2617	2896	3180	3277	3341	3500	

В растениеводстве по урожайности зерновых последние 6 лет район в республике занимает 1 – 2 места, по урожайности картофеля – 1 место. По надоям молока на 1 корову в 2006 году район перешагнет пятитысячный рубеж и в четвертый раз будет лидером по этому показателю в республике. Но важное значение придается не только производственным показателям, но и увеличению доходности, повышению рентабельности производства за счет уменьшения себестоимости получаемой продукции. И по этим показателям район занимает также лидирующее положение (см. таблицы 3,4).

**Таблица 3**

Потенциал производства картофеля, посевные площади, валовый сбор и урожайность картофеля в сельхозпредприятиях Вавожского района.

	1990	2000	2001	2003	2004	2005
Посевная площадь в районе, га	1188	935	814	901	1059	814
Валовый сбор в районе, тыс. тонн	13,2	9,1	11,6	12,6	20,4	17,1
Урожайность по району, ц / га	111	97	142	140	193	205
Урожайность по УР, ц / га	83	76	89	98	112	117

Таблица 4

Потенциал производства зерна, посевные площади, валовый сбор и урожайность зерновых культур в сельхозпредприятиях Вавожского района

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Посевная площадь, в районе; тыс. га	25,5	19,3	19,3	16,5	14,7	15,3
Валовый сбор, тыс. тонн	45,6	27,3	42,4	36,7	28,3	36,7
Урожайность по району ц / га	17,4	14,1	22,0	22,6	19,5	21,9
Урожайность по УР ц / га	15,3	11,1	15,4	15,2	10,4	17,6

По итогам финансово-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций за последние 6 лет район занимает 1 место, и также лидирует по инвестиционной привлекательности сельскохозяйственного производства.

Полученная прибыль направляется на материально-техническое оснащение производства и способствует дальнейшему развитию сельскохозяйственных предприятий. Эти показатели говорят о высокой результативности управления агропромышленным комплексом района.

Муниципальное образование – это не просто место совместного проживания людей, оно объединяет сообщество в систему, состоящую из различных элементов (экономика, политика, культура, социальные отношения), функционирование которых направлено на достижение генеральной цели – рост качества жизни каждого человека.

В работе автором рассмотрены современные модели зарубежного местного самоуправления - англосаксонская и континентальная, а также особенности формирования местного самоуправления в России. Фундаментом в обеих системах являются представительные органы, формируемые населением в результате свободных и состязательных выборов. Практика показывает, что система местных органов строится в соответствии с административно-территориальным делением государства и она складывается под влиянием различных политических, исторических и социально-экономических факторов.

#### **4. Разработана модель реализации потенциала СМО с учетом региональных условий, достижения единства и баланса социально-экономической и институциональной составляющих его развития.**

Механизм использования потенциала территории означает вовлечение в хозяйственную деятельность определенных ресурсов на основе определенных форм и методов и с определенной целью, т.е. систему мер, обеспечивающих реализацию поставленных целей и задач развития и учитывающих необходимую взаимосвязь, последовательность состояний и процессов между различными социально-экономическими явлениями.

К конкретным методам вовлечения потенциала территории в хозяйственную деятельность можно отнести: реализацию на конкретной территории федеральных и региональных программ развития, привлечение потенциальных инвесторов, саморазвитие своей экономики, стратегическое планирование, ориентированное на активные действия и направленное на оптимальное удовлетворение потребностей местного сообщества.

Муниципальное управление является составной частью единой, общегосударственной концепции развития экономики и общества.

Совершенствование муниципального управления должно осуществляться по следующим направлениям: во-первых, выявление и максимальное использование резервов повышения эффективности производства; во-вторых, совершенствование прогнозирования и комплексного планирования экономического и социального развития территории; в-третьих, совершенствование формирования местных бюджетов и социальной инфраструктуры; в-четвертых, совершенствование организационной структуры управления и роли властных структур в социально-экономическом развитии территории.

С позиций системного подхода сформировано *стратифицированное описание модельного комплекса* социально-экономического потенциала развития СМО, в общем виде, приведенное на рисунке 3, где выделены основные уровни: анализ и прогнозирование ресурсного потенциала СМО и уровень стратегического планирования социально-экономического развития по

трем основным направлениям – производственная (экономическая) сфера, производственная инфраструктура региона, социальная инфраструктура. Основная целевая задача регионального управления состоит в целенаправленном выборе управляющих решений и экономических методов управления, которые определяют такие пропорции общественного воспроизводства (достижение баланса использования ресурсов в системе), максимально способствующие удовлетворению потребностей населения СМО и повышению его жизненного уровня.



Рис.3. Стратифицированный модельный комплекс социально-экономического потенциала развития СМО

В условиях экономических преобразований количество вариантов выполнения функций увеличивается и одновременно возрастает значение выбора рационального варианта. От руководителя МО требуется большая гибкость в работе, умение соединить, казалось бы, несоединимые, взаимоисключающие принципы – демократии и единоначалия. Умение убеждать,

аргументировано обосновывать свои решения, предлагать реальную систему мер, используя экономические расчеты, знания и опыт, проявлять творческий подход к делу, и в то же время настойчивость и требовательность – если руководитель умело пользуется этим арсеналом, то его авторитет и влияние как лидера и администратора значительно повышаются.

Практическая значимость исследования определяется потребностью в теоретико-методическом обосновании и разработке модели механизма реализации социально-экономического потенциала в обеспечении развития СМО.

#### **5. Обоснован механизм управления социально-экономическим потенциалом развития СМО и предложены методические рекомендации по совершенствованию механизма реализации этого потенциала .**

Управление муниципальным развитием опирается на социально-экономическое прогнозирование. Методология прогнозирования определяется содержательными представлениями о траектории экономического развития территории, как фактической, так и желаемой, а также позволяет использовать адекватную технику моделирования последствий применения тех или иных инструментов экономической политики.

Цель прогнозирования – создать научные предпосылки для реализации поставленных задач, включающих анализ развития экономики, вариантное предвидение предстоящего ее развития, оценку возможных последствий принимаемых решений. Планирование на уровне МО обеспечивает регулирование его развития, через выбор путей и условий развития. Планирование является инструментом, способным консолидировать интересы органов власти и населения в решении проблем развития территории. Планирование способствует укреплению взаимоотношений с общественностью, создает единый вектор усилий всех активных сил МО, направленный на совершенствование административно-муниципального управления.

Для оценки возможности реализации социально-экономического потенциала МО определяются его составляющие. Устанавливаются нормативные и фактические параметры его по всем блокам: во-первых, ресурсно-

экономического (природный; производственный; финансовый; имущественный), во-вторых, социального (геополитический; демографический и трудовой; духовной и социальной сферы), в-третьих, административно-управленческого (организационно-управленческий; стратегически целевой ориентации; ассоциативный). Кроме того, учитываются составляющие потенциала - социально-правовой статус МО и его правовые возможности, а также блок социального партнерства МО или степень его участия в кооперации и интеграции. Механизм управления реализации социально-экономического потенциала формируется при трансформации хозяйственно-управленческих отношений в соответствии с целевой ориентацией, структур в рамках систем развития муниципального стратегии, а также организационного поведения субъектов хозяйствования. Разработанный автором механизм управления социально-экономическим потенциалом развития СМО при оценке эффективности его функционирования представлен на рис.4.

Окружающая социально-экономическая среда и человек		1	Нормативно-правовое, нормативно-методическое обеспечение. Регламентация взаимодействия	
Информационно-коммуникационный механизм				
Ресурсно-экономический механизм (программные мероприятия)		Управленческо - Административный Механизм		Институционально-финансовый механизм (программные мероприятия)
3				4
Социально-геополитический, демографический, трудовой механизм		Механизм социального партнерства, кооперации, интеграции		
Программно-методическое обеспечение				
Хозяйствующие субъекты Хозяйственная деятельность		2	Социальная сфера Заинтересованные общественные группы	

Рис. 4. Модель механизма реализации социально-экономического потенциала развития СМО.

Операционные модули 1 -4 на рис. 4 отражают процессы оперативной деятельности по координации, синхронизации взаимодействия блоков управленческо-административного механизма реализации социально-экономического потенциала СМО.

Предложены методические рекомендации по совершенствованию механизма реализации социально-экономического потенциала развития СМО на основе комплексной программы развития муниципального образования через следующие взаимосвязанные направления:

- ориентирование механизма реализации комплексной программы развития СМО на достижение единства и баланса основных составляющих социально-экономического потенциала территории;

- структурирование механизма реализации программы на основе организационных механизмов взаимодействия основных субъектов хозяйствования в МО.

*Проведенные исследования позволяют сформулировать следующие выводы:*

- универсальность и гибкость базовой концепций стратегии развития СМО определяется уровнем механизма реализации социально-экономического его потенциала. Потенциал отражает уровень ресурсного обеспечения, нормативно-правового статуса, соотношения кооперирования, комбинирования, специализации, концентрации и интеграции хозяйственных связей;

система показателей социально-экономического развития района представляет собой сложную иерархическую структуру с множеством частных показателей, которую в зависимости от задач управления могут включаться критерии, отражающие социальный, экономический градостроительный и другие аспекты, варианты развития,

экономичность и эффективность управления ориентируются на выбор наиболее эффективного управленческого решения с наименьшими затратами ресурсов;



возможность успешного развития СМО определяется комплексным подходом решения социально-экономических задач, реализованных в стратегических программах развития.

**РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ОТРАЖЕНЫ В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ:**

1. Иноземцева Т.В. Проблемы развития территории и реализация ее социально-экономического потенциала. // Наука Удмуртии. Ижевск, 2005.- № 4. с. 135-141.
2. Некрасов В.И., Иноземцева Т.В. Реализация социально-экономического потенциала развития сельского муниципального образования. Препринт, Екатеринбург, Изд-во Института экономики УрО РАН, 2006.- 88 с. (авт. 2,1 п.л.).
3. Рылов И. И., Иноземцева Т. В. «Вавожский район: природа, экология, история и хозяйство». Ижевск.: Изд. дом «Удмуртский университет», 2004. – 440 с. (авт. 3,68 п.л.).
4. Иноземцева Т.В. и др. «Мы сеем и сеем...»Вавожский район (1929-1999). – Ижевск: Удмуртия, 1999.- 228 с. (авт. 2,36 п.л.).