

М.М. Кибардин

**СЕЛЬСКАЯ МЕСТНОСТЬ УДМУРТИИ: ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ.**

Удмуртский государственный университет.

Оценка региональной политики и проводимых в её рамках программ, как правило, определяется оценкой ожидаемого и реального эффекта реализуемых мероприятий. В свою очередь оценка определяется целями, достижение которых необходимо на определенном этапе развития общества. В отношении к сельской местности стратегической целью является сохранение её в качестве полноценной среды жизни. Часто оценка определяется через категорию «эффективность», «проблемность». Под эффективностью функционирования системы следует понимать соотношение м/у цель и результатом, иначе говоря, она рассматривается как мера реализации окреализации определенного потенциала.

Как правило, выделяют четыре вида эффективности: **техническую, экономическую, экологическую и социальную.**

— *Экономическая эффективность* - это мера реализации основного экономического закона данного общества, мера реализации главной цели развития производственно экономической сферы.

— *Экологическая эффективность* характеризует воздействие человеческой деятельности на природу и представляет собой меру реализации экологических целей общества.

— *Социальная эффективность* отражает результативность общественного процесса в целом, она может рассматриваться как обобщающая характеристика развития какого-либо региона, системы. Социальная эффективность есть мера реализации основного закона развития человеческого общества, мера реализации главной цели человеческого развития. Таким образом, она показывает, насколько полно реализуется идея свободного и всестороннего развития личности.

Поскольку сельская территориально-общественная система (СТОС) - сложная, многофункциональная и многоцелевая, то комплексная оценка её функционирования должна базироваться на агрегировании, по определенному принципу множества частных оценок.

Итак, можно сформулировать принципы построения комплексного показателя эффективности функционирования СМ. Во-первых, это учет многомерной системы многомерно дифференцированных частных индикаторов, характеризующих различные аспекты системы. Во-вторых, оценка эффективности должна производиться путем расчета расстояния между действительным состоянием системы и целевым, идеальным для данной ситуации.

Для выявления существенных признаков и типологии сельских территориальных общественных систем Удмуртии был использован интегральный показатель (ИП) эффективности, построенный на базе 17 индикаторов, характеризующих различные аспекты функционирования СТОС.

На основе содержательного и формального анализа в пределах сельской местности Удмуртии по уровню эффективности функционирования было выделено три типа СТОС.

Первый тип образует семь районов, дисперсно расположенных на территории, в которых проживает 23% населения СМ. Это преимущественно аграрно-индустриальные районы с экстенсивным хозяйством, что проявляется в низкой эффективности производства (производительность труда, уровень рентабельности самые низкие в республике), слабом развитии промышленности (преимущественно заготовка древесины). Как следствие - низкая наполняемость бюджета за счет собственных доходов. Низкий уровень эффективности в сфере производства отражается на уровне занятости, по уровню безработицы районы данного типа самые неблагоприятные. Результаты хозяйственной деятельности коррелируют с уровнем развития социальной сферы и, как следствие, в масштабах республики такие районы характеризуются самы-

ми низкими показателями уровня социального развития (слабая обеспеченность объектами социальной инфраструктуры, неразвитость транспортных коммуникаций, высокий уровень преступности). Эти факторы свидетельствуют о низкой эффективности социально-экономического функционирования СТОС, поэтому возникают острые проблемы. При принятии управленческих решений на территории, отнесенной к данному типу, необходимо обращать особое внимание.

Второй тип включает 10 районов, расположенных по периферии республики, в которых проживает 35% населения СМ. Это преимущественно аграрные районы с ограниченным набором функций и средним уровнем экономического и социального развития. Вследствие этого эффективность СТОС данного типа может быть определена как умеренная, со значительным потенциалом. Однако для эффективного выполнения функций СТОС данного типа нуждается в разработке комплекса программ, направленных прежде всего на развитие производственного потенциала сельского хозяйства. Особого внимания требует социальная сфера, в противном случае, деструктивные процессы могут привести к разрушению достигнутого уровня и снижению эффективности функционирования всей системы.

Третий тип СТОС объединяет 8 районов, расположенных преимущественно в центральной части республики, и на периферии, но в транспортном отношении хорошо доступных. В них сконцентрировано 42% сельского населения республики. СТОС данного типа характеризуются самым высоким в республике уровне социального и экономического развития. Это индустриально-аграрная система с довольно широким набором функций. В нем получили развитие относительно интенсивное сельское хозяйство, нефтяная и деревообрабатывающая промышленность, производство строительных материалов. Высокий уровень экономического и социального развития и довольно благоприятная социально-демографическая ситуация сочетаются в ряде районов с напряженной экологической обстановкой, особенно в Глазовском и Завьяловском. Все это позволяет сделать вывод, что здесь достигнут наибольший уровень эффективности функционирования сельской местности и в дальнейшем развитие связано с расширением использования имеющегося потенциала. В целом на территории Удмуртской республики наблюдается следующая закономерность: наибольшая комплексная эффективность в высоко развитых индустриализированных СТОС расположенных преимущественно в центральной части республики и вблизи городов; наименьшая - в относительно менее развитых, преимущественно в аграрных, расположенных, главным образом, на периферии республики. Для устранения региональной дифференциации необходимы радикальные, взвешенные, научно обоснованные мероприятия по оптимизации функционирования данных систем.