

www.jurpro.ru

e-mail: civil-VVD@yandex.ru

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ №ФС77-19033 от 29 ноября 2004 г.

Почтовый адрес редакции: 129110, г. Москва, а/я 147, журнал «Цивилист»;

e-mail civil-VVD@yandex.ru; тел. (495) 692-45-15, факс: (495) 629-01-06.

Учредитель и издатель — Автономная некоммерческая организация «Юридические программы».

Свидетельство о государственной регистрации № 1037701024558 от 9 апреля 2003 г.

Юридический адрес: 107066, г. Москва, ул. Жуковского, 2.

Журнал издается при содействии Российской академии правосудия, учрежденной Верховным Судом РФ и Высшим Арбитражным Судом РФ, и Российской Правовой Академии Министерства юстиции РФ.

Журнал направляется по централизованной подписке во все федеральные суды общей юрисдикции Российской Федерации.

Главный редактор:

д.ю.н., проф. **В.В. ДОЛИНСКАЯ**

Редакционный совет:

д.ю.н., проф. **В.М. ЖУЙКОВ** (председатель),

д.ю.н., проф. **В.В. ДОЛИНСКАЯ** (заместитель председателя),

д.ю.н., проф., заслуженный юрист РФ, судья Конституционного Суда РФ **Г.А. ГАДЖИЕВ**

д.ю.н. **А.Г. ЕФИМОВА**,

судья Верховного Суда РФ

В.Ю. ЗАЙЦЕВ,

д.ю.н., проф. **Ю.П. ОРЛОВСКИЙ**,

д.ю.н., проф., судья Арбитражного суда Московской области **Д.А. ФУРСОВ**.

Редакция:

Редактор-юрист **И.А. Доровских**

Редактор-переводчик **О.Ю. Тумбрукаки**

Компьютерная верстка **С.Н. Яковлева**

Корректурa **Е.Л. Самолина**

Подписной индекс

по Объединенному каталогу **11242**

The Journal is registered with the Federal Service for Supervision over Implementation of Legislation in the field of Mass Communication and for Protection of Cultural Heritage.

Registration Certificate of the means of communication PI No. FS77-19033 of November 29, 2004.

Postal address: Journal Civilist P.O. Box 147, Moscow, 129110

e-mail: civil-VVD@yandex.ru; Tel.: + 7 (495) 692-45-15, Fax: + 7 (495) 629-01-06.

The founder and editor — Autonomous Nonprofit Organization Legal Programs.

State Registration Certificate No. 1037701024558 of April 9, 2003.

Legal address: Zhukovsky St., 2, Moscow, 107066.

The Journal is published with the assistance of the Russian Academy of Justice established by the Supreme Court of the Russian Federation, the Supreme Arbitration Court of the Russian Federation and the Russian Law Academy of the Ministry of Justice of the Russian Federation.

The Journal is distributed through the centralized subscription to all federal courts of general jurisdiction of the Russian Federation.

Editor-in-Chief (Scientific Editor):

Professor **V.V. DOLINSKAYA, LLD**

Editorial Board:

Professor **V.M. ZHUYKOV** (Chairman), LLD,

Professor **V.V. DOLINSKAYA** (Vice-Chairman), LLD,

Professor **G.A. GADZHIEV**, Honoured Lawyer of the Russian Federation, Judge of the Constitutional Court of the Russian Federation, LLD,

L.G. YEFIMOVA, LLD,

V.YU. ZAYTSEV, judge of the Supreme Court of the Russian Federation,

Professor **YU.P. ORLOVSKY, LLD**,

Professor **D.A. FURSOV**, judge of the Arbitration Court of the Moscow Region, LLD.

Editorial Staff:

I.A. Dorovskikh, Editor/Lawyer

O.Yu. Toubroukaki, Editor/Translator

S.N. Yakovleva, Computer-Aided Makeup

E.L. Samolina, Proofreading

Subscription Number

in the Union Catalogue **11242**

Подписано в печать 11.06.2009.

Формат 60x84 1/8. Печать офсетная. Бумага офс. № 1.

Печ. л. 16. Тираж 3050. Заказ № 1410.

ISSN 2071-5889

Отпечатано с готовых диапозитивов заказчика в ООО «Красногорская типография». 143400, г. Красногорск, Коммунальный кв., д. 2.

ЗЕМЕЛЬНЫЕ И ПРИРОДОРЕСУРСНЫЕ ОТНОШЕНИЯ: правомочия титульного владельца

ХОДЫРЕВ Павел Михайлович,
старший преподаватель
кафедры гражданского права Удмуртского
государственного университета

В соответствии со ст. 19 Закона РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»¹ собственники и иные титульные владельцы земельных участков имеют право по своему усмотрению в их границах осуществлять без применения взрывных работ добычу общераспространенных полезных ископаемых и строительство подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, а также устройство и эксплуатацию бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником водоснабжения.

В литературе высказано верное предположение о том, что в нормах, разрешающих добычу общераспространенных полезных ископаемых, речь идет о «вещном расширении прав лица, обладающего поверхностью, предоставлением ему вещного права освоения... ископаемых в интересах своего хозяйства»². Однако относительного природы данного права единство мнений отсутствует. По мнению некоторых авторов, право частной собственности на землю распространяется и на недра, но «такое распространение ограничено, оно не затрагивает наиболее ценных видов полезных ископаемых»³.

Несмотря на то, что рассматриваемое право, действительно, является неким руди-

ментом от права акцессии, с приведенной позицией согласиться нельзя. Право собственности на земельный участок (право владения и пользования земельным участком) и «право освоения ископаемых» имеют своими объектами различные материальные блага. Добыча полезных ископаемых — это воздействие на недра, тогда как право землепользования (основанное, например, на титуле собственника) имеет своим объектом земельный участок.

Более того, утверждая, что право частной собственности на землю распространяется и на недра, мы вступаем в прямое противоречие с законодательным закреплением права исключительной государственной собственности на недра (ч. 1 ст. 1.2 Закона РФ «О недрах»). Ни статья 19 Закона РФ «О недрах», ни земельное законодательство не предусматривают право частной собственности на полезные ископаемые, находящиеся в недрах Земли.

Обоснование права частной собственности титульного владельца земельного участка на общераспространенные полезные ископаемые порой основывается на утверждении «о том, что объекты, расположенные в пределах глубин, находящихся во власти собственника земельного участка, к недрам

¹ СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823.

² Удинцев В.А. Пределы горной свободы. Баку, 1927. С. 8.

³ Жариков Ю.Г., Масевич М.Г. Недвижимое имущество: правовое регулирование: Научно-практическое пособие. М., БЕК, 1997. С. 51. См. также: Галиева Р. Субъекты и объекты земельных прав // Российская юстиция. 2002. № 10 (использован текст статьи, размещенный в СПС «КонсультантПлюс»); Дроздов И.А. О развитии правового регулирования недропользования // Вестник ВАС РФ. 2007. № 8 (использован текст статьи, размещенный в СПС «Консультант Плюс»).

Земельные и природоресурсные отношения: правомочия титульного владельца

не относятся. Соответственно граница между землей и недрами должна устанавливаться исходя из правил, закрепленных ст. 19 Закона о недрах⁴. На самом же деле ст. 19 Закона РФ «О недрах» не имеет никакого отношения к установлению границы между земельным участком и недрами. Разграничение недр и земельного участка как различных объектов правоотношений основывается на их легальных определениях. Напомним, что Закон РФ «О недрах» определяет недра как часть земной коры, расположенной *ниже почвенного слоя*, а при его отсутствии — *ниже земной поверхности* (первый абзац преамбулы). В соответствии с ст. 11.1 Земельного кодекса РФ земельный участок — это *часть земной поверхности*, границы которой определены в соответствии с федеральными законами. Из приведенных дефиниций следует, что если земельный участок имеет почвенный слой, то разграничение недр и земли по вертикали будет заключаться в определении нижней границы этого слоя. Но как быть, если полезные ископаемые выходят на земную поверхность в связи с отсутствием почвенного слоя? В этом случае закон говорит, что недра располагаются ниже земной поверхности, под которой следует понимать наружную сторону самих недр как части литосферы, т. е. идеальную внешнюю оболочку земной коры, идентифицируемую не физическими (телесными) характеристиками, а исключительно обозначением поверхностных границ и расположением относительно иных участков земной поверхности. Таким образом, нет каких-либо юридических оснований для утверждений о том, что собственник или иной титульный владелец земельного участка является собственником расположенных на этом участке общераспространенных полезных ископаемых. Недра, в том числе общераспространенные полезные ископаемые, являются государственной собственностью, а собственник или иной титульный владелец земельного участка вправе лишь добывать и использовать данные ископаемые для собственных нужд.

Вообще, представляется практически невозможным различать те или иные недобытые из недр полезные ископаемые (общераспространенные, необщераспространенные) в качестве объектов различных правоотношений собственности. Как составная часть недр, выступающих (в гражданско-правовом смысле) в качестве простой (единой) вещи, полезные ископаемые вообще не могут признаваться самостоятельными объектами гражданских прав. В частности, нельзя установить на полезные ископаемые *in situ* право собственности лица, не являющегося собственником недр. Это связано с тем, что полезные ископаемые в условиях естественного залегания не обладают достаточной степенью юридической дискретности, позволяющей выступать объектом целенаправленного («точечного») гражданско-правового воздействия. Это обусловлено, во-первых, физико-химической взаимосвязанностью полезных ископаемых с пустой (вмещающей) породой, а во-вторых, невозможностью непосредственного потребления недобытых полезных ископаемых. Говорить о полезных ископаемых как возможном самостоятельном объекте правоотношений допустимо только тогда, когда они оказываются извлеченными из недр (*ex situ*). Именно состоявшееся физическое отделение полезных ископаемых от недр позволяет наделить эти ископаемые свойством юридической дискретности: добытые полезные ископаемые представляют собой пространственно ограниченное количество вещества с соответствующей количественной и качественной характеристикой. Соответственно только *добытые* полезные ископаемые являются вещами и способны выступать объектом вещных правоотношений, прежде всего, правоотношений собственности, не сводимых к отношениям, существующим по поводу недр как таковых.

К тому же не нужно забывать, что право на добычу полезных ископаемых признается не только за собственником земельного участка, но и за всяким его титульным владельцем. Неужели мы должны считать собствен-

⁴ Дроздов И.А. Указ. соч.

ником части недр даже то лицо, которое не является собственником земельного участка?

На наш взгляд, есть все основания считать право на непромышленную добычу общераспространенных полезных ископаемых особым субъективным правом, которое по своей правовой природе может быть признано ограниченным вещным правом. На вещный характер этого права указывают следующие признаки.

1. Наличие индивидуально определенного объекта в виде участка недр, ограниченного границами соответствующего земельного участка. Государство не выдает лицензии и не оформляет отвода в этом случае, но отграничение участка недр, пользование которым возможно для добычи общераспространенных полезных ископаемых, от остального фонда недр происходит опосредованно: поскольку такой вид пользования недрами может осуществлять только собственник и (или) владелец земельного участка, то гра-

ницы используемого для добычи полезных ископаемых участка недр определяются границами земельного участка, принадлежащего недропользователю.

2. Предоставление собственнику или титульному владельцу земельного участка юридической возможности непосредственно воздействовать на чужой для него участок недр путем извлечения из него полезных ископаемых.

3. Право на добычу общераспространенных полезных ископаемых имеет абсолютный характер, поскольку предоставляется исключительно собственнику или титульному владельцу земельного участка с устранением всех иных лиц от вмешательства в деятельность управомоченного лица.

4. Установление права непосредственно законом. Действительно, горное и земельное законодательство определяют содержание (объем, пределы) права, а также его субъектов, объекты и основания возникновения.

ПРИСТАТЕЙНЫЙ БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Галиева Р. Субъекты и объекты земельных прав // Российская юстиция. — 2002. — № 10.
2. Дроздов И.А. О развитии правового регулирования недропользования // Вестник ВАС РФ. — 2007. — № 8.
3. Жариков Ю.Г., Масевич М.Г. Недвижимое имущество: правовое регулирование: Научно-практическое пособие. — М., БЕК, 1997. — С. 51.
4. Удинцев В.А. Пределы горной свободы. — Баку, 1927. — С. 8.