

Удмуртская республиканская общественная организация
«Союз научных и инженерных общественных отделений»
(УРОО СНИОО)

Удмуртский филиал Института философии и права УрО РАН
ГОУ ВПО «Удмуртский государственный университет»
Правовое отделение УРОО СНИОО
«Государственное и муниципальное строительство»
Научно-информационное издание «Наука Удмуртии»

450 ЛЕТ С РОССИЕЙ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Материалы Всероссийской научно-практической
конференции 29 апреля 2008 года

Том 1



KnigoGraf
Издательство Типография

Ижевск
2008

УДК 94(470.51)
ББК 63.3(2Рос-6Удм)
Ч-54

Ч-54 450 лет с Россией: история и современность: материалы Всерос. науч.-практ. конф., 29 апреля 2008 года: в 2-х томах. Т. 1. – Ижевск: Издательство «КнигоГрад», 2008. – 178 с.

В сборнике представлены материалы, отражающие исторические, национально-государственные и социально-экономические особенности развития Удмуртской Республики в составе Российского государства. Отражены наиболее значимые для Удмуртии моменты, характеризующие республику в качестве одного из важнейших субъектов Российской Федерации как в историческом аспекте, так и с позиций современности.

Предназначен для студентов, аспирантов, преподавателей, практиков, специалистов в области истории, права, экономики, управления.

УДК 94(470.51)
ББК 63.3(2Рос-6Удм)

© Авторы, 2008
© Оформление, оригинал-макет
издательство «КнигоГрад», 2008

РОЛЬ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В ОРГАНИЗАЦИИ АРХИТЕКТУРНО- ПРОСТРАНСТВЕННОЙ СРЕДЫ ГОРОДОВ II ПОЛОВИНЫ XIX ВЕКА (НА ПРИМЕРЕ ВЯТСКОЙ ГУБЕРНИИ)

*Н. В. Попова, помощник директора по организации
учебного процесса Института искусств и дизайна,
старший преподаватель кафедры
истории культуры и социологии журналистики*

История местного самоуправления в городах насчитывает уже более 150 лет. Среди этих органов особое место занимала деятельность земств, образованных в соответствии с проведённой Александром II земской реформой. Вятская земля вошла в число тех губерний, где местное самоуправление вводилось в полном объёме [1]. 1 января 1864 года утверждается Положение о губернских и земских учреждениях. В Вятской губернии земства открылись в 1867 году.

Введение земств с их публичностью заседаний, гласностью отчётов совершило целый переворот в умах интеллигенции и просто-го народа. То, что покоилось на началах иерархии, теперь впервые было представлено перед обществом и сделалось доступным для его обсуждения [2]. Эта сторона земской реформы, возможно, имела несравненно большее значение, нежели громадные финансово-хозяйственные результаты, достигнутые потом земством, по сравнению с дореформенным хозяйством. На земства выпала огромная работа, требовавшая не одной хозяйственной опытности, но и организаторских талантов. Земству досталось ничтожное наследство по части капиталов, хозяйственного опыта и громадное — по части нужд народа. Эти капиталы к тому же были разбросаны по многочисленным учреждениям: земский сбор находился в ведении Комитета о земских повинностях, продовольственный капитал — в ведении Комиссии по продовольствию, капиталы богоугодных заведений (больниц, богаделен и приютов) были тоже в ином учреж-

дении — в Приказе общественного призрения, капиталы учебных заведений находились в палатах государственного имущества и в удельных конторах. Всё это нужно было собрать, произвести расчёт и привести в соответствие с поставленными задачами.

Следует отметить, что в доземский период вся хозяйственная часть городов находилась в руках Приказов общественного призрения: они строили здания больниц, аптек, содержали богоугодные заведения. В древней Руси дело призрения бедных находилось в руках церкви и особенно монастырей. Именно на их территории и возникали первые богадельни и больницы. При Екатерине II призрение перестало быть прерогативой церкви — для этого с 1775 года был основан специальный Приказ общественного призрения в 40 губерниях. В его обязанности, помимо прочих, входило учреждение лечебных и благотворительных заведений в городах. В отличие от других общественных зданий, комплексы больниц и прочих «богоугодных заведений», принадлежавших ведомству Приказа общественного призрения, располагались не в центре города, а на его периферийных территориях, что было обусловлено соображениями санитарии.

На них по первоначальному закону возлагалась забота об устройстве школ, сиротских домов и приютов, больниц, убежищ для неимущих, богаделен [3]. Из этих учреждений в Вятке были переданы приказом земству в 1867 году следующие заведения [4]: 1. Губернская больница на 150 мест (имела 7 зданий, из них 2 каменных); 2. Аптека при губернской больнице; 3. Богаделенный дом на 65 человек увечных и престарелых лиц всех званий, кроме крестьянского; 4. Сиротский дом на 45 мальчиков; 5. Рабочий и смиренный дома для заключения осуждённых по суду за маловажные преступления. С преобразованием судебных учреждений эти дома были закрыты. С передачей дел из Приказа общественного призрения в ведение вновь образованных земств их деятельность практически не изменилась. К предметам ведомства земских учреждений принадлежало [5]: 1. Заведывание местными губернскими и уездными земскими повинностями, денежными и натуральными. 2. Заведывание капиталами и другими имуществами земства. 3. Заведывание делами по обеспечению народного продовольствия, оказание пособий нуждающимся. 4. Содержание в исправности дорог, дорожных сооружений, устройство пристаней, улучшение местных путей сообщения. 5. Устройство и содержание местной почты. 6. Заведывание земским страховым имуществом. 7. Заведыва-

ние земскими лечебными и благотворительными заведениями, попечение о призрении бедных, больных, сирот, увечных. 8. Охрана народного здоровья, ветеринарная помощь. 9. Предупреждение пожаров, лучшее устройство поселений. 10. Попечение о лучшем развитии народного образования, участие в заведывании, содержании и устройстве за счёт земства школ и других учебных заведений. 11. Забота об охране полей, лугов, помощь в торговле и промышленности. 12. Военское и гражданское управление.

Перешедшие к Вятскому земству больницы, богадельни, приюты и прочее требовали совершённой перестройки и обновления, чтобы иметь сколько-нибудь сносный вид [6]. Снаружи они были ветхи, а внутри не устроены. Дореформенные больницы и богадельни не имели в достаточном количестве ни белья, ни прислуги, а в санитарном отношении были просто невозможны.

Быстрый рост населения, уплотнение городской застройки, развитие промышленности потребовали от земства принятия срочных мер по строительству общественных зданий, прежде всего, школьного и медицинского характера. «Вятское земство, — как писал В. И. Ленин, — отличалось от других тем, что оно, благодаря почти полному отсутствию в губернии дворянского землевладения, носило «мужицкий характер» [7]. Поэтому неудивительно, что оно предпринимало ряд мер для повышения общего и профессионального образования.

Также с особой тщательностью земство принялось за обустройство учебных заведений. В доземский период особых зданий для училищ не было, а помещали их в какой-нибудь плохой избе или при правлении [8]. Не было квалифицированных учителей, классной мебели, пособий и библиотек, а также и приспособленных зданий. Сразу после учреждения земство приняло решение об исследовании постановки школьного дела в губернии.

Земство приняло в своё заведывание от разных учреждений школы и училища, но в том виде, каком они были переданы земству — полуразрушенные, холодные, совершенно не приспособленные для проведения занятий. Поэтому в первый же год своего существования земство потратило значительную сумму на наём более сносных помещений [9].

Причём наём мог быть бесплатным, если земство договаривалось с каким-нибудь обществом дать квартиру. О неудобности такого найма зданий для училищ говорит источник: « ...приходилось то

закрывать, то открывать училище, считаясь с согласием или отказом какого-то общества» [10].

Земские учреждения просуществовали по закону 1864 года только до 12 июня 1890 года, когда были преобразованы, и издано новое Положение о земских учреждениях. Сужение компетенций земства происходит после Положения по закону от 8 июня 1893 года. Поэтому, можно сказать, что работа, проделанная земствами, была огромна. Немаловажную роль сыграли они и в формировании архитектурного облика при строительстве общественно-культурных учреждений многих провинциальных городов.

1. Судовиков М. С. Губерния Вятская. Исторические очерки. — Киров, 2006. — С. 27.
2. Голубев П. А. Вятское земство среди других земств России. — Вятка, 1901. — С. 32.
3. ГАКО Ф. 616, оп. 1, ед. хр. 335, 336.
4. Краткий обзор деятельности Вятского губернского земства за 35 лет (1867–1902 годы). — Вятка, 1906. — С. 53.
5. Там же. С. 42.
6. Там же. С. 11.
7. Голубев П. А. Вятское земство среди других земств России. — Вятка, 1901. — С. 34.
8. Краткий обзор деятельности Вятского губернского земства за 35 лет (1867–1902 годы). — Вятка, 1906. — С. 12.
9. Там же. С. 100.
10. Там же. С. 101.