

Филиал Вятского государственного гуманитарного университета в г. Ижевске
ФГОУ СПО «Ижевский государственный политехнический колледж»
НОУ «Политехникум»

*Актуальные проблемы
в области экономики, юриспруденции,
маркетинга, менеджмента*

**III Всероссийская
научно-практическая конференция**

31 марта 2009 года

Сборник материалов

Часть I

Ижевск
2009

УДК 658 (075.8)
ББК 65.9 (2 РОС)

С 23

Составители:

- Ю. И. Мансуров - директор филиала Вятского государственного гуманитарного университета в г. Ижевске;
- В. А. Долганов - директор ФГОУ СПО «Ижевский государственный политехнический колледж»;
- Л.А. Бурдина - зам. директора по учебно-методической работе ФГОУ СПО «Ижевский государственный политехнический колледж»;
- И. Н. Кулемин - к.п.н., доцент, зав. кафедрой гуманитарных естественнонаучных дисциплин и информационных технологий филиала ВятГГУ в г. Ижевске;
- О. Н. Кузнецова - методист отдела учебно-методического обеспечения ФГОУ СПО «Ижевский государственный политехнический колледж»;
- Г. М. Ковальчук - начальник редакционно-издательского отдела НОУ «Политехникум».

С 23 Актуальные проблемы в области экономики, юриспруденции, маркетинга, менеджмента. Часть I. – Ижевск: Редакционно-издательский отдел НОУ «Политехникум», 2009. – 213 с.

УДК 658 (075.8)
ББК 65.9 (2 РОС)

Материал, необходимый для построения «психологического портрета» неизвестного преступника, собирают путем тщательного изучения основных элементов, с помощью, которых происходит конструирование этапов:

- осмотр места происшествия и трупа на месте его обнаружения;
- осмотр трупа, материалы вскрытия трупа и исследования результатов вскрытия;
- проведение виктимологического анализа жертвы (жертв);
- реконструкция этапов совершения серийного преступления (всех серийных преступлений);
- определение типового портрета сексуального маньяка.

Сведения, содержащиеся в «психологическом портрете», должны быть упорядочены и распределены по определенным основаниям, которые в свою очередь делятся на основные характеризующие комплексы, все это логическое деление основных черт личности преступника будет называться структурой «психологического портрета».

В зависимости от характера информации, содержащейся в уголовных и оперативно-поисковых делах и т.п., мы предлагаем следующие деление структуры «психологического портрета» преступника:

I. Социологические основания («общие»): 1) пол; 2) возраст; 3) раса; 4) интеллект; 5) уровень образования; 6) район места жительства (когда был ребенком и на данное время) и т.д.

II. Психологические основания (конкретизирующие индивидуально-психологические признаки разыскиваемого преступника, «специальные»): 1) операциональные характеристики (знания, умения, навыки, жизненный опыт, и т.п.); 2) биопсихические свойства (темперамент, половые и возрастные особенности, патологические свойства, и т.п.); 3) особенности сексуальной сферы и сексуальных влечений, наличие сексуальных перверсий и т.д.

III. Антропологические и функциональные основания (особенности) преступника:

1) телосложение; 2) рост и вес; 3) внешность; 4) походка и т.д.

IV. Правовые основания: 1) состав преступления; 2) мотив преступления; 3) повторность; 4) длительность преступной деятельности и т.д.

Оформление итоговой информации о свойствах личности преступника составляется, как говорилось ранее, в виде завершеного «психологического портрета», помимо упорядочено составленной структуры включает в себя и письменное приложение к структуре, с разъяснением основополагающих данных. При этом только на основе структуры делается письменное приложение.

Качество «психологического портрета» зависит от правильной, четкой, разработанной структуры его построения. И только тогда, когда «портрет» содержательный и при этом легко анализируемый, можно говорить о том, что он действительно поможет установлению серийного убийцы, а следовательно, поможет раскрыть преступление за короткий срок, сохранив множество жизней не в чем не повинных людей, при минимальных денежных затратах правоохранительных органов.

Составлением поискового «психологического портрета» устанавливаемого преступника работа научных консультантов не заканчивается, так как это будет только выполнение половины стадий процедуры. Их следующими важными задачами являются – выработка предложений по стратегии захвата лица, совершившего преступление; разработка рекомендаций относительно тактики и методики проведению следственных и иных действий, которые помогут изобличить подозреваемого, обвиняемого в совершенных им серийных преступлениях.

О перспективах применения данного метода автор статьи «Mindhunter», опубликованной в журнале «Psychology Today (1993, № 5)», сказал: «...видимо недалек тот день, когда полиция по психическим петлям и завиткам, оставленным на месте преступления сможет распознавать преступника столь же быстро и надежно, как если бы он покрыл всю стену отпечатками пальцев».¹⁰⁰

Иванова А. А.

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПЕРВЫЕ ИТОГИ

По состоянию на 8 октября 2003 года в РФ существовало 11 тысяч 733 муниципальных образований. На 1 ноября 2007 года законами субъектов РФ утверждены границы 24154 муниципальных образований, из них: городских округов – 523, муниципальных районов – 1799, городских поселений – 1732, сельских поселений – 19864, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения – 236. Из общего количества муниципальных образований, сформированных на дату 1 ноября 2007 года к вновь образованным можно отнести 12, 5 тысяч муниципальных образований, что составляет 51, 6% от общего числа муниципалитетов в РФ (из них 11992 муниципальных образования являются вновь образованными поселениями). Наибольшее количество муниципальных образований расположено

¹⁰⁰ См.: Гримак Л.П. Методы прикладной психологии в раскрытии и расследовании преступлений. – М., 1999. – С.186.

в ПФО – 6771, а наименьшее количество – в УФО – 1351. Наибольшее количество муниципальных образований расположено в Республике Башкортостан – 1019, а наименьшее в Ненецком автономном округе – 21. При этом самая высокая плотность муниципальных образований наблюдается в ПФО, а наименьшая – в ДФО. Если на 1 регион ПФО приходится в среднем 486, 1 муниципальных образований, то в ДФО – 141,8 муниципальных образований.

Во всех субъектах РФ за исключением городов федерального значения Москва и Санкт-Петербург, Агинского Бурятского и Усть-Ордынского Бурятского автономных округов образованы муниципальные образования, наделенные статусом городского округа. Учитывая, что с 1 января 2008 года и 1 марта 2008 года данные автономные округа будут входить в состав Читинской и Иркутской областей, можно утверждать, что как минимум 1 городской округ образован в каждом субъекте РФ. Наибольшее количество городских округов расположено в Свердловской области – 67 (73% от всех муниципальных образований области). В 3 субъектах РФ (Тюменская область, Республика Алтай, Усть-Ордынский Бурятский автономный округ) нет ни одного городского поселения.

Всего с 1 апреля 2005 года установлено 114 случаев изменения границ муниципальных образований, при этом 14 случаев изменения границ произошло в Кабардино-Балкарской Республике. В Пензенской области изменены границы 6 муниципальных образований, в Челябинской и Ростовской областях – 5 муниципальных образований. Стоит отметить, что инициаторами изменения границ муниципальных образований в 20 случаях выступило население, в 82 случаях – органы местного самоуправления, в 4 – органы государственной власти субъектов РФ, в 2 – федеральные органы исполнительной власти (в Кабардино-Балкарской Республике и Мурманской области), в 6 муниципальных образованиях границы изменялись в соответствии с решениями судов. После 1 января 2006 года, даты, с которой начали применяться положения Федерального закона № 131-ФЗ в полном объеме и органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований приступили к решению вопросов местного значения.

К преобразованиям муниципальных образований относятся объединение, разделение муниципальных образований, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа. По данным мониторинга установлено 79 случаев преобразования муниципальных образований. В 70 случаях муниципальные образования были преобразованы посредством их объединения, в 3-х – разделения, в 4-х случаях был изменен статус с городского округа на городское поселение, и у 2-х муниципальных образований изменен статус с городского поселения на городской округ. Стоит отметить, что количество муниципальных образований разных типов изменяется вследствие смены статуса с городского поселения на сельское и наоборот, что не является преобразованием муниципального образования. В Белгородской области население Губкинского и Старооскольского муниципальных районов инициировало вопрос об объединении поселений, входящих в состав Старооскольского и Губкинского районов, в единые муниципальные образования и наделении их статусом городского округа. Голосование по данному вопросу прошло 22 июля 2007 года, и большинство жителей высказались за объединение. 7 сентября 2007 года приняты законы об объединении поселений соответственно Старооскольского и Губкинского районов и наделении вновь образованных муниципальных образований статусом городских округов. Общее количество муниципальных образований в Белгородской области сократилось на 30 единиц. В Рязанской области в 2006 году образовано одно новое муниципальное образование – Новосвеженское сельское поселение Шацкого муниципального района в связи с разделением муниципального образования – Желанновское сельское поселение Шацкого муниципального района на два самостоятельных муниципальных образования – Желанновское сельское поселение и Новосвеженское сельское поселение. В 2007 году принят Закон Рязанской области от 3 апреля 2007 года № 46-ОЗ «Об изменении статуса муниципального образования – Мурманское городское поселение Рязанского муниципального района», которым изменен статус муниципального образования – с городского поселения на сельское.

На территории Краснодарского края 27 мая 2007 года состоялось голосование по вопросу преобразования городского округа г. Ейск. В г. Ейске приняло участие 71,72% жителей, из них за включение в состав района положительно проголосовало 80,82%, в Ейском районе приняло участие 77,00% жителей, из них положительно проголосовало 84,71%. По мнению органов исполнительной власти Краснодарского края, данный положительный опыт будет применен и в дальнейшем при проведении подобного рода мероприятий. Таким образом, согласно Закону Краснодарского края от 28.06.2007 г. № 1254-КЗ «О преобразовании муниципального образования город Ейск» город Ейск лишен статуса городского округа и наделен статусом городского поселения с включением в состав муниципального образования Ейский район.

В настоящее время данные процессы продолжаются.

В Республике Мордовия в мае 2007 года было преобразовано (укрупнено) девять сельских поселений в Старошайговском муниципальном районе Республики Мордовия. В результате из 9 ныне существующих сельских поселений с 1 января 2008 года будет 4 сельских поселения (Закон Республики Мордовия от 3 мая 2007 г. № 45-З "О преобразовании некоторых муниципальных образований и

административно-территориальных единиц Старошайговского муниципального района Республики Мордовия").

В части преобразования муниципальных образований, предусмотренного статьей 13 Федерального закона № 131-ФЗ, следует отметить, что после принятия указанного федерального закона в 26 субъектах РФ принимались законы, связанные с преобразованием. Вместе с тем, целым рядом законов субъектов РФ регулируются вопросы преобразования статуса не муниципальных образований, а населенных пунктов. В частности, законом Республики Марий-Эл от 19.07.2004 г. № 26-З осуществляется преобразование поселка городского типа в сельский населенный пункт. Таким образом, складывается ситуация, при которой субъектами РФ подменяются понятия преобразование муниципальных образований на исполнение полномочий по административно-территориальному устройству субъектов РФ. При этом административно-территориальное устройство субъектов РФ отнесено к собственным полномочиям субъектов РФ, в то время как преобразование муниципальных образований должно проводиться с соблюдением процедур, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ. В этой связи возникает необходимость регулирования вопросов корреляции полномочий органов государственной власти субъектов РФ по административно-территориальному устройству и преобразованию муниципальных образований

Обращает на себя внимание и распределение населения по типам муниципальных образований

Тип муниципального образования	Кол-во мун. образований (% от общего кол-ва)	Кол-во населения (% от общего количества)
Городские округа	2,2	38,3
Городские поселения	7,2	16,1
Сельские поселения	82,2	35,2
Внутригородские муниципальные образования городов федерального значения	1,0	10,4

Как следует из представленного анализа, население РФ неравномерно распределено по различным муниципальным образованиям. Наиболее ярко это представлено на примере сельских поселений, которых в РФ 19864 или 82,2 % от общего количества муниципальных образований. При этом проживает в сельских поселениях только 35,2 % населения России. Таким образом, в одном сельском поселении РФ проживает на несколько порядков меньше граждан, нежели в одном городском округе, что сказывается на эффективности деятельности данного типа муниципальных образований. Значительный разброс в численности жителей присутствует и рамках рассмотрения одного типа муниципального образования.

Численность населения в городских округах

	Субъект РФ	Муниципальное образование	Числ-ть насел. чел.
Самые большие городские округа по численности населения	Новос. область	город Новосибирск	1 425 508
	Свердл. область	город Екатеринбург	1 340 465
	Самар. область	город Самара	1 130 000
	Рост. область	город Ростов-на-Дону	1 068 267
	Республика Башкортостан	город Уфа	1 049 479
Самые маленькие городские округа по численности населения	Моск. область	ГО Восход	1 785
	Тверская область	ЗАТО Солнечный	2 005
	Свердл. область	Муниц. образ-е «пос. Уральский»	2 311
	Саратов. область	ЗАТО п. Михайловский	2 251
	Моск. область	ГО Молодёжный	2 599

При анализе численности жителей, проживающих в городских округах, следует отметить, что разброс указанного показателя наблюдается в рамках от 2 тыс. человек до 1,5 млн. человек. Присутствуют различия и в численности жителей, проживающих в городских поселениях. Если в самом большом городском поселении проживает 245 тыс. жителей, то в самом маленьком – только 30 человек.

Численность населения в городских поселениях

	Субъект РФ	Мун. образование	Числ-ть нас., чел.
Самые большие городские поселения по численности населения	Новос. область	ГП Ангарск	245655
	Республика Татарстан	ГП Нижнекамск	225399
	Сарат. область	ГП Балаково	200470
	Сарат. область	ГП Энгельс	195582
	Моск. область	ГП Мытищи	166 123
Самые маленькие городские поселения по численности населения	Нижег. область	ГП "р.п. Ленинская слобода"	30 ¹
	Иркутская область	ГП "Кунерминское МО"	123
	Республика Саха (Якутия)	"Поселок Нелькан"	140
	Рост. область	Горненское ГП	200
	Нижег. область	Городское поселение р.п. Макарьево	222

Федеральным законом № 131-ФЗ устанавливаются особенности осуществления местного самоуправления для наукоградов и закрытых административно-территориальных образований. По данным субъектов РФ 2 % всех городских округов являются наукогородами. Всего в РФ их 11 с общим населением 956379 человек или 0,7% всего населения РФ. По данным субъектов РФ 8 % всех городских округов являются закрытыми административно-территориальными образованиями. Всего в РФ их 42 с общим населением 1274360 человек или 0,9% всего населения РФ. Закрытые административно-территориальные образования есть в 22 субъектах РФ. Наибольшее количество - в Мурманской области - 7 ЗАТО.

Согласно положениям Федерального закона № 131-ФЗ административный центр сельского поселения, муниципального района - населенный пункт, который определен с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры и в котором в соответствии с законом субъекта РФ находится представительный орган соответствующего муниципального образования, а также административным центром муниципального района может считаться город (поселок), имеющий статус городского округа и расположенный в границах муниципального района. По данным субъектов РФ административным центром муниципального района является населенный пункт:

- расположенный в границах сельского поселения в 663 мун. районах;
- расположенный в границах городского поселения в 972 мун. районах;
- в 164 мун. районах административными центрами являются город, округа.

При этом в ДФО, ПФО, СЗФО и ЦФО преобладают городские поселения, то в ЮФО, УрФО и СибФО в большинстве муниципальных районов административные центры входят в состав сельских поселений.

Таким образом, первые итоги территориальной организации местного самоуправления свидетельствуют о формировании двухуровневой системы организации муниципальных образований.

Иванова М. М.

СООТНОШЕНИЕ ПРЯМОГО И КОСВЕННОГО НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ: ОПТИМАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ ДЛЯ РОССИИ

Государственный бюджет формируется посредством налоговых, в форме прямых и косвенных налогов, и неналоговых поступлений. Соотношение прямых и косвенных групп налогов, определение их оптимального уровня являются одним из традиционно дискуссионных вопросов в научной литературе. По нашему мнению, будет актуальным и настоящее обращение к их исследованию, особенно в рамках принятых в настоящее время и предполагаемых к внесению изменений в налоговое законодательство РФ.

Превалирование косвенных налогов свойственно развивающимся странам. В настоящее время в нашей стране бремя таких налогов вполне существенно и распределяется в следующих пропорциях (по доле в конечном потреблении): население (домохозяйства) - около 70%, государственные учреждения и организации, оказывающие бесплатные услуги населению, - 12 - 15%, товаропроизводители (предприятия) - 15 - 17%.