

Шайхутдинова Наталья Александровна

**Формирование эффективной системы функционирования
сельскохозяйственных организаций
(на материалах Республики Башкортостан)**

**Специальность 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством
(экономика, организация и управление предприятиями, отраслями
и комплексами – АПК и сельское хозяйство)**

Автореферат

**диссертации на соискание учёной степени
кандидата экономических наук**

Ижевск 2006

Работа выполнена в ФГОУ ВПО «Ижевская государственная сельскохозяйственная академия».

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор
Шишкин Михаил Иванович

Официальные оппоненты: доктор географических наук, профессор
Рысин Иван Иванович

кандидат экономических наук
Назаров Михаил Иванович

Ведущая организация: Министерство сельского хозяйства
Республики Башкортостан

Защита состоится: « 6 » июня 2006 года в 13 часов на заседании диссертационного совета ДМ 212.275.04 в ГОУ ВПО «Удмуртский государственный университет» по адресу: 426034, г. Ижевск, ул. Университетская, 1, корп.4, ауд.444.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ГОУ ВПО «Удмуртский государственный университет».

Автореферат разослан « 4 » мая 2006 года.

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат экономических наук, профессор

А.С. Баскин

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В процессе экономических преобразований, начатых в 90-х годах XX века, вопрос о том или ином характере отношений собственности и хозяйствования, а, следовательно, экономических моделей организаций и совершенствования структуры капитала в сельском хозяйстве и АПК в целом был решён без достаточной научной проработки. Смысл реформ состоял в раздроблении крупных организаций АПК, приватизации земли и имущества, во введении частной собственности на все средства производства (включая куплю-продажу земли). Во внимание не принимался тот факт, что само по себе введение частной собственности на землю в сельском хозяйстве автоматически не ведёт к повышению его эффективности и оптимизации структуры капитала сельскохозяйственных организаций. Кроме этого, недостаточно учитывался исторический опыт и традиции как России в целом, так и её регионов.

В процессе реорганизации колхозов, совхозов, приватизации государственных сельскохозяйственных предприятий произошли существенные изменения в отношениях собственности по поводу закрепленного за ними имущества, включая земельные участки. Раздел земель и имущества значительной части сельскохозяйственных предприятий на земельные доли и имущественные паи и образование на этой основе коллективной (общей), долевой, совместной или индивидуальной собственности граждан составило основное содержание аграрного реформирования в 90-х годах XX столетия. К положительному результату этого процесса следует отнести ликвидацию монополии государственной собственности на землю, создание необходимых условий для формирования субъектов предпринимательской деятельности на селе - хозяйственных товариществ, обществ, производственных сельскохозяйственных кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств.

Однако, аграрная политика государства, практическая деятельность его институтов по осуществлению реформы, проводимые без учёта, требований объективных экономических законов, мировой практики, специфических особен-

ностей функционирующих в России форм хозяйств, вплотную подвели к черте, при которой возможна потеря продовольственной независимости страны.

Современный сельский товаропроизводитель не в состоянии окупить затраты на производство продукции, т.к. на нём пытаются нажиться все:

- переработчики, диктующие крестьянину неоправданно низкие закупочные цены;

- посредники-коммерсанты, не возвращающие сельчанам деньги за реализованную продукцию в целях собственной наживы и завышающие цены;

- даже само государство, устанавливая низкие закупочные цены и не оплачивая взятую у крестьян продукцию с учётом средних затрат на её производство;

- другие отрасли экономики за счёт диспаритета цен.

Необходимость приспособления сельхозорганизаций к рынку обусловлена острой конкурентной борьбой их товаров с нередко низкопробными, но недорогими импортными товарами. В то же время большинство руководителей сельскохозяйственных организаций не проявляют особых стараний в поисках путей оптимизации структуры капитала предприятия, реализации произведённой продукции, новых направлений деятельности, адаптации своей продукции к требованиям рынка.

Оздоровление экономики аграрного сектора сможет начаться только тогда, когда в рыночные отношения будет вовлечён интерес товаропроизводителя с позиции оптимизации структуры капитала (финансового, трудового и т.д.). С этой точки зрения, анализ сложившихся экономических отношений в сельскохозяйственных организациях, с одной стороны, и выработка предложений по их совершенствованию, создание научно обоснованных условий функционирования со стороны государства – с другой, являются необходимым условием развития всего общественного воспроизводственного процесса. Этим обусловлена актуальность темы исследования, ее научная и практическая значимость.

Область исследования соответствует паспорту специальностей ВАК: 08.00.05– Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация

и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство): 15.40 – Реформирование сельского хозяйства; эффективность функционирования предприятий различных организационно-правовых форм; 15.50 – Экономический механизм хозяйствования в предприятиях различных организационно-правовых форм и в крестьянских (фермерских) хозяйствах; хозяйственный и коммерческий расчёт.

Изученность проблемы. При исследовании закономерностей и особенностей развития экономических отношений в сельскохозяйственных организациях России и её регионов необходимо исходить из системного подхода, а также с позиций усиления государственного регулирования в осуществлении стратегии развития, так как российская экономика ещё далека от идеала цивилизованного рынка.

Разработка практических основ диссертационного исследования базируется на материалистическом понимании процессов совершенствования экономических отношений в аграрном секторе, разработанных известными российскими экономистами – аграрниками Н.Д. Кондратьевым, М.И. Туган–Барановским, А.В. Чаяновым и др.

Среди учёных, стоявших у истоков формирования отечественной теории реформирования экономических отношений в аграрном секторе, оптимизации структуры капитала, следует назвать О.Г. Богомолова, В.Р. Боева, О.И. Боткина, М.П. Гриценко, Э.Н. Крылатых, И.В. Курцева, А.К. Михальченко, Ю.А. Новосёлова, А.И. Охупкина, К.В. Павлова, П.М. Першукевича, А.Т. Стадника, М.И. Шишкина, А.А. Шутькова и др. В их работах раскрываются различные аспекты экономического механизма хозяйствования и принципы оптимизации структуры капитала в аграрной сфере в процессе реформирования, показаны его положительные и отрицательные стороны.

Вместе с тем, из-за сложности реформирования аграрной сферы не все условия и факторы, предопределяющие стабильное развитие экономических отношений в сельскохозяйственных организациях исследованы и освещены достаточно полно.

В частности, не решены проблемы экономического механизма хозяйствования в сельскохозяйственных организациях различных правовых форм применительно к конкретным регионам; нет достаточно отработанных и проверенных практикой рекомендаций, оптимизирующих капитал сельскохозяйственных организаций на потребности рынка, не разработана система управления современной сельскохозяйственной организацией, сформированной на новой правовой основе.

Разработка указанных направлений актуальна как с теоретических, так и с практических позиций, ибо результаты исследования данных процессов направлены на совершенствование и ускорение влияния механизмов реформирования, на повышение эффективности функционирования аграрного сектора.

Целью исследования является разработка предложений по совершенствованию экономических взаимоотношений в сельскохозяйственных организациях, построенных на законах рыночной экономики.

В соответствии с поставленной целью в задачи исследования входило:

- обобщение опыта реформирования сельскохозяйственных организаций Республики Башкортостан и других регионов России;

- разработка и обоснование основных направлений совершенствования экономических отношений в сельскохозяйственных организациях, повышающих результативность использования ресурсного потенциала;

- разработка эффективной системы управления сельскохозяйственной организацией с целью её адаптации к рыночным условиям;

- определение региональной экономической политики и стратегии по формированию устойчивых моделей сельскохозяйственных организаций.

Предметом исследования являются тенденции, закономерности, формы и методы совершенствования экономических отношений в сельскохозяйственных организациях.

Объектом исследования выступают сельскохозяйственные организации Республики Башкортостан и других регионов.

Научная новизна исследований состоит в том, что результаты исследований, выводы и предложения представляют собой авторский вклад в развитие теории и практики функционирования коллективных хозяйств в аграрном секторе как одной из форм хозяйствования, способствующей выводу отрасли и ее основного звена – сельскохозяйственных организаций из кризисного состояния. Он характеризуется следующими основными результатами исследований:

- обоснованы принципы формирования экономического механизма функционирования сельскохозяйственных организаций;
- предложены основные этапы эффективного внутрихозяйственного (коммерческого) расчёта применительно к современным условиям;
- разработана рациональная модель управления сельскохозяйственной организацией;
- предложена концепция развития аграрных реформ на основе совершенствования региональной аграрной экономической политики.

Практическая значимость результатов исследования. Предложения по формированию эффективно функционирующих сельскохозяйственных организаций применимы при разработке программ социально-экономического развития агропромышленного комплекса регионов, отдельных хозяйств, нормативных и правовых актов, регулирующих развитие данной формы хозяйствования.

Апробация работы. Исследования по теме диссертации проводились в соответствии с планом научно-исследовательских работ ФГОУ ВПО «Ижевская государственная сельскохозяйственная академия». Основные положения и результаты исследования были доложены и одобрены на всероссийских и международных научно-практических конференциях. По теме диссертации опубликовано 5 работ.

Отдельные положения и концептуальные решения работы применимы в преподавании и изучении курсов «Экономика предприятий АПК», «Экономика отраслей сельского хозяйства», «Предпринимательство» и других.

Методология исследования. Методологическую основу исследований составил системный подход к проблемам развития сельскохозяйственных организаций с учётом современных условий и формирования собственной точки зрения автора на происходящие процессы в ходе изучения темы.

В работе широко использованы расчётно-конструктивный, статистико-экономический, экономико-математический, социологический и другие методы исследования.

Информационную базу составляют ежегодные статистические сборники Госкомстата России, Республики Башкортостан; данные документов Минсельхоза России и Минсельхоза Республики Башкортостан; обзорные информации; сборники научных трудов учёных НИИ, высших учебных заведений, тематических научно-практических конференций, материалы, проведённых автором социологических исследований по теме диссертационной работы.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, выводов и предложений, списка использованной литературы, состоящего из 149 источников, изложена на 191 странице машинописного текста, включает 25 таблиц, 10 схем и рисунков.

Во введении обоснована актуальность темы исследования, характеризуется степень разработанности рассматриваемой проблемы, определены цель, задачи, предмет и объект исследования, раскрыта научная новизна и практическая значимость полученных результатов, и их апробация.

В первой главе «Теоретические основы формирования эффективных экономических отношений в сельскохозяйственных организациях» исследованы современные взгляды на проблему, изложены концептуальные подходы к управлению структурой капитала в аграрной экономике, раскрыто влияние рыночных отношений на формирование экономического механизма сельскохозяйственных организаций.

Вторая глава «Исследование и оценка современного состояния развития сельскохозяйственных организаций в многоукладной аграрной экономике» посвящена исследованию состояния аграрной экономики региона с позиции формирования многоукладности, анализируются основы выбора эффективных форм хозяйствования в аграрной сфере, предлагаются концептуальные направления совершенствования хозяйственных экономических отношений.

В третьей главе «Модели эффективного управления развитием сельскохозяйственных организаций» раскрыты основы внутривозвращенного (коммерче-

ского) расчёта, предложена модель управления сельскохозяйственной организацией, определена региональная экономическая политика и стратегия по формированию устойчивых моделей сельскохозяйственных организаций.

В выводах и предложениях сформулированы основные результаты исследований и даны рекомендации по их использованию на практике.

ОСНОВНЫЕ НАУЧНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЙ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. Принципы формирования экономического механизма функционирования сельскохозяйственных организаций

Систему формирования всех видов деятельности сельскохозяйственной организации можно, на наш взгляд, разделить условно на подсистемы, связанные с организацией основного процесса производства, обслуживанием и управлением. В основном процессе выделяют, следующие подсистемы: организация процессов основного производства; обслуживание основного производства (технический сервис, вспомогательные операции, связанные с контролем качества продукции, ее передвижением внутри предприятия и складированием и т.п.); организация производства дополнительных товаров и услуг, т.е. не связанных непосредственно с сельскохозяйственным производством.

Организационная структура предприятия показывает, в какой субординации и координации должны находиться производственные службы, организующие производство и реализацию продукции.

Совокупность функциональных и организационных подсистем определяет содержание систем ведения хозяйства. Так, технологическая подсистема представляет собой совокупность технологических элементов систем земледелия и животноводства. Например, в земледелии это системы использования земельных угодий, удобрений, семеноводства, мелиорации, обработки почвы, ухода за растениями, борьбы с вредителями и болезнями растений. Эти элементы реали-

зуются на основе экономических и организационных мероприятий, отражающих содержание соответствующих подсистем. То же относится и к животноводству.

Наилучшие результаты производства достигаются при оптимальном уровне развития и соотношении функциональных и организационных подсистем.

Особенности современного этапа совершенствования организации производства выражаются в последовательном превращении вещественно - отраслевой структуры экономики в технологически-комплексную, т.е. на уровне предприятия формируются производственные группы, ориентированные на определенный вид деятельности, т.е. многопрофильные не в ущерб основной специализации. Подобная диверсификация производства обусловлена требованием рыночной экономики - рассредоточивать предпринимательский риск от ведения сельскохозяйственного производства на иные виды деятельности.

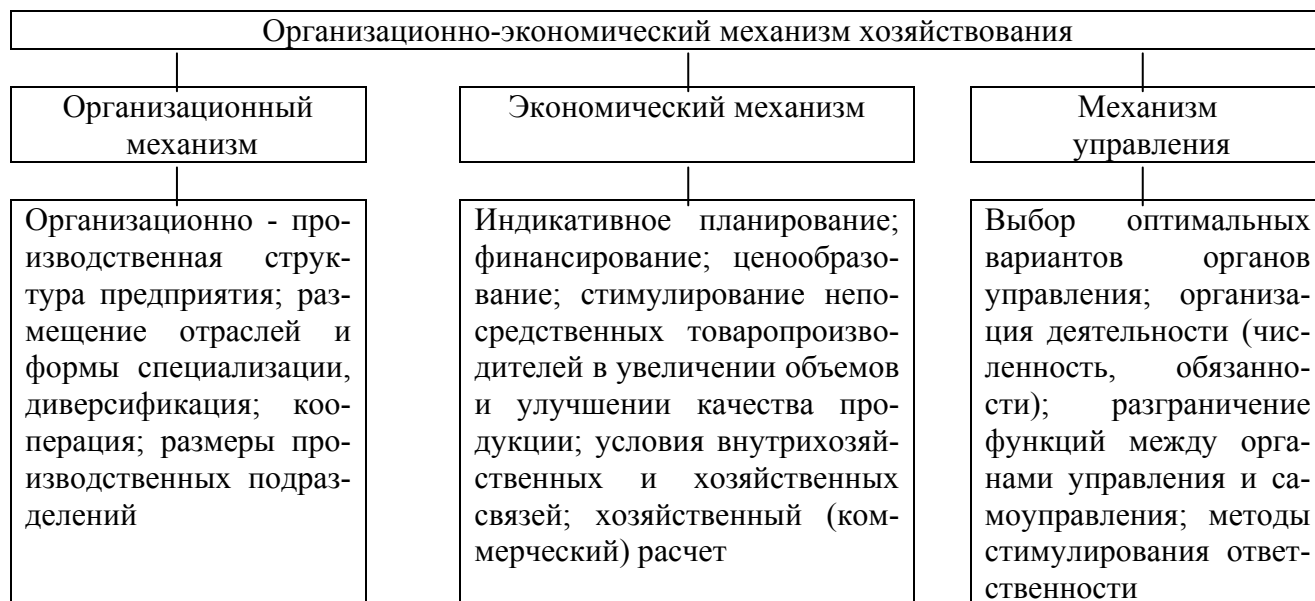


Рис. 1. Организационно-экономический механизм хозяйствования сельскохозяйственной организации

Каждый хозяйствующий субъект, имеющий внутрихозяйственные подразделения и строящий с ними производственные отношения, создает собственный организационно-экономический механизм (рис.1), имеющий свою внутреннюю

структуру, построение которого должно основываться на принципах системности, комплексности и пропорциональности.

Экономический механизм хозяйствования - это механизм, регулирующий деятельность предприятия - его организационное построение, планирование, финансирование, ценообразование, стимулирование труда, учет и контроль, условия взаимоотношений между первичными трудовыми коллективами, внутренние и внешние отношения трудового коллектива, маркетинг, управление и степень его влияния на решение производственных вопросов.

В настоящее время экономический механизм сельскохозяйственной организации страдает противоречивостью составляющих элементов и их несогласованностью при регулировании деятельности разных иерархических уровней сельскохозяйственного производства.

В условиях социально ориентированной рыночной экономики, на наш взгляд, вся деятельность сельскохозяйственной организации должна быть направлена на реализацию экономических интересов личности.

Кроме этого, успешность работы организации оценивается не в количестве произведенной продукции, а в величине прибыли, полученной при реализации товаров, пользующихся платежеспособным спросом. Величина прибыли зависит от объема, количества видов (ассортимента) реализуемой продукции, уровня издержек производства и уровня цен, по которым она продается. Следовательно, прибыль в условиях рынка является результатом не только успешного использования факторов производства, но и синтетическим показателем всех видов хозяйственно-производственной деятельности.

2. Предложены основные этапы эффективного внутрихозяйственного (коммерческого) расчёта применительно к современным условиям

Совершенствование внутрихозяйственных экономических отношений связано в первую очередь с поиском решений, обеспечивающих реальное владение работниками результатов своего труда, а на этой основе - повышение эффективности труда. Современное решение проблемы обусловлено различными формами собственности и использования различных моделей хозяйствования с ре-

формированием распределительных отношений и организации материального стимулирования труда.

Интересы людей и коллективов влияют на результаты производства, когда первичные производственные подразделения получают права собственника и относительно самостоятельного товаропроизводителя, когда коллективы этих подразделений сами хозяйствуют, планируют и осуществляют производственную деятельность, реализуют продукцию и распределяют хозрасчетный доход. Например, в ряде сельскохозяйственных организаций региона проводили социологические исследования. И на вопрос «Считаете ли Вы необходимым создание самостоятельных хозрасчётных бригад внутри хозяйства с целью получения более высоких производственных показателей?» положительно ответили 44,8% респондентов, отрицательно – 34,5%, затруднились ответить – 20,7%.

В связи с этим внутрихозяйственные производственные отношения в сельскохозяйственных организациях должны строиться, по нашему мнению, на принципах самоуправления и полного хозяйственного (коммерческого) расчета.

По мере созревания определенных социально-экономических условий, накопления внутрихозяйственными подразделениями и их работниками опыта хозяйствования, создания необходимой технической базы осуществляется переход от формирований с частичной к формированиям с полной экономической самостоятельностью. Переход сельскохозяйственных организаций на систему самокупаемых подразделений должен осуществляться поэтапно, с постепенным усилением экономической самостоятельности внутрихозяйственных структур, развитием их контактов и установлением взаимоотношений со сторонними организациями, внутрихозяйственные подразделения могут начать вступление в рыночные отношения с освоения арендного подряда или с хозяйственного (коммерческого) расчета. При этом в любой сельскохозяйственной организации будут подразделения, живущие исключительно на дотации, где труд работников может материально стимулироваться только заработной платой определенного размера.

Совершенствование самостоятельности, т.е. отношения первичных товаропроизводителей к результатам производства, на наш взгляд, имеет несколько этапов (табл. 1).

Первый этап совершенствования внутривладельческих экономических отношений характеризуется тем, что подразделения формируются на базе бывших ферм, цехов, бригад сельскохозяйственных организаций. На данном этапе организации реорганизовываются с наделением их работников имущественными паями и земельными долями, и они становятся собственниками-совладельцами. Предполагалось, что это изменит их психологию, но в большинстве случаев этого не произошло.

А так как большинство (85%) сельхозорганизаций пошли только на этот шаг, положение дел в них не изменилось и они продолжают оставаться нерентабельными.

На втором этапе первичным коллективам предоставляется право распоряжаться всей произведенной продукцией или ее частью и самостоятельно вести расширенное производство за счет расчетной прибыли. В дальнейшем они опираются на союз первичных коллективов - собственников основного производства, вспомогательных и обслуживающих служб, совместная деятельность которых обеспечивает более высокие экономические результаты - как в целом по предприятию, так и по каждому подразделению в отдельности.

Отношения собственности в данном случае строятся на основе обмена паями в стоимостной и натуральной форме, продажи, сдачи в аренду отдельным собственникам или их коллективам излишка земельных и имущественных паев сверх их суммарного пая (доли) и, наоборот, покупки, приобретения земли и имущества в аренду при недостатке суммарного пая членов данного коллектива для ведения производства.

Этапы развития экономической самостоятельности внутрихозяйственных производственных подразделений

Элементы отношений	До реорганизации	После реорганизации		
		Стадии		
		1	2	3
1. Способ ведения хозяйства	Хозрасчет	Хозрасчет	Частичный коммерческий расчет, самоокупаемость	Полный коммерческий расчет, самоокупаемость
2. Самостоятельность	В производстве продукции	В производстве продукции	В производстве и реализации продукции	В производстве и реализации продукции
3. Собственность:				
- на землю	Владение	Владение и распоряжение	Владение и распоряжение	Владение и распоряжение
- на средства производства	Владение	Владение и распоряжение	Владение и распоряжение	Владение и распоряжение
- на прибыль: распоряжение	Частью	Большой частью	Большой частью	Всей
4. Планирование производственной деятельности	Организация - подразделение	Организация - подразделение	Подразделение	Подразделение
5. Оценка затрат на производство по ценам:	Планово-учетным	Текущим	Текущим и договорным	Договорным
6. Оценка продукции при взаиморасчетах по ценам:	Расчетным	Текущим	Договорным	Договорным
7. Право реализации продукции принадлежит	Организации	Организации	Подразделению	Подразделению
8. Источник оплаты	Фонд оплаты труда	Фонд оплаты труда	Предпринимательский доход	Предпринимательский доход
9. Раздел имущества и земли на паи и доли	Не осуществляется	Паи и доли выделены	Осуществлен	Осуществлен
10. Регламентация отношения между подразделениями	Договоры с администрацией	Договоры с администрацией	Прямые договоры между подразделениями с организацией	Прямые договоры между подразделениями с организацией
11. Субъект взаимоотношений с бюджетом	Организация	Организация	Организация	Подразделение
12. Фонды организации формируются от прибыли	Организации	Организации	Внутрихозяйственных подразделений	Внутрихозяйственных подразделений
13. Фонды потребления формируются на уровне	Организации	Организации	Внутрихозяйственных подразделений	Внутрихозяйственных подразделений
14. Фонд потребления работника формируется из:	Аванса, доплат, премии	Аванса, доплат, премии, дивидендов	Предпринимательского дохода, дивидендов	Предпринимательского дохода, дивидендов
15. Финансирование, кредитование осуществляется на уровне	Организации	Организации	Внутрихозяйственного подразделения	Внутрихозяйственного подразделения
16. Фиксация итогов подразделения	Лицевой счет в бухгалтерии	Лицевой счет в бухгалтерии организации	Расчетный счет в финансово-расчетном центре (ФРЦ)	Расчетный счет в кредитном кооперативе (внутрихозяйственном банке)

На третьем этапе внутрихозяйственное производственное подразделение, обладая полной хозяйственной самостоятельностью, само формирует свой доход и создает собственные фонды. Но если подразделение является собственником не только произведенной им продукции и средств производства, но и полученного дохода, накапливаемого на лицевом счете в ФРЦ (бухгалтерии) организации, то труд работников всех подразделений оплачивается по остаточному принципу распределения хозрасчетного дохода, а доход подразделения формируется следующим образом:

$$В - (МЗ + К + Б + Ф + С + А) = Д, \text{ где}$$

В - выручка подразделения за реализованную продукцию, оказанные услуги и выполненные работы;

МЗ - материальные затраты. Оцениваются по фактическим ценам приобретения ресурсов (сырья, материалов) с учетом транспортных расходов и по внутрихозяйственным расчетно-договорным ценам на производимую в организации продукцию и услуги. Основными статьями затрат являются стоимость ГСМ, семян, запасных частей, удобрений и средств защиты растений, сумма аванса с начислениями и сумма амортизационных отчислений (берется в бухгалтерии). К прочим затратам относятся услуги машинно-тракторных мастерских, стоимость обедов, налог на землю, оплата труда наемных рабочих. Здесь сумма за предыдущий год увеличивается на 10-20%.

К - кредит, полученный от предприятия на авансирование труда работников подразделения (13% от выручки);

Б,Ф,С - средства, перечисляемые внутрихозяйственным подразделением. Делятся на три вида:

Б - отчисления на уплату обязательных платежей в бюджет и внебюджетные фонды. Целесообразно, чтобы платежи по налогам осуществляла организация как юридическое лицо. Сумма необходимых платежей формируется за счет валового дохода каждого структурного подразделения и может быть фиксированной, например, 12% от выручки.

Платежи на социальное и медицинское страхование и социальное обеспе-

чение традиционно следует относить в затраты соответствующих подразделений в зависимости от суммы дохода, использованной на оплату труда. Что касается платежей во внебюджетные фонды, то порядок их погашения зависит от характера этих фондов. В большинстве случаев их относят на уменьшение хозяйственного дохода подразделений.

Ф - отчисления на формирование фондов организации (% от выручки) (в фонд развития производства, в фонд социального развития, в фонд потребления);

С - отчисления на оплату труда руководителей и специалистов (10% от выручки).

Отчисления могут осуществляться двумя методами - безнормативным и нормативным.

В первом случае размер отчислений в фонды организации и на содержание аппарата управления определяются без нормативов, по решению общего собрания внутрихозяйственного подразделения. В силу того, что внутрихозяйственные подразделения самостоятельно принимают решения и заключают договоры на страхование посевов, скота, другого имущества, в случае стихийного бедствия и в иных страховых случаях они от налогов (платежей), отчислений на формирование фондов организации и содержание аппарата управления освобождаются и размеры их не пересматриваются. Во втором случае, применяются нормативы распределения прибыли.

А - норма арендных отчислений устанавливается как отношение нормативного чистого дохода (прибыли) к себестоимости произведенной продукции:

Поэтому, развитие рыночных отношений в АПК, совершенствование внутрихозяйственных отношений в сельскохозяйственных организациях и их подразделениях обуславливают коренные изменения в системе управления, содержании, формах и методах деятельности аппарата управления сельскохозяйственной организации.

3. Разработана рациональная модель управления сельскохозяйственной организацией

Развитие рыночных отношений в АПК, совершенствование внутривладельческих отношений в сельскохозяйственных организациях и их подразделениях обуславливают коренные изменения в системе управления, содержании, формах и методах деятельности аппарата управления на всех уровнях сельскохозяйственной организации.

При ее формировании в сельскохозяйственных организациях следует учитывать три основополагающих фактора:

- форму собственности на землю, средства производства и полученный доход, так как менеджмент является одним из элементов внутривладельческого экономического механизма, определяющим основную функцию управления по отношению к структурным подразделениям организации и организационно-экономический механизм управления: собственник выбирает руководителя организации, распоряжается произведенной продукцией и полученным доходом, контролирует деятельность руководителей и специалистов;

- организационно-правовую форму сельскохозяйственной организации, которая определяет структуру органов управления;

- внешние рыночные факторы.

Применение тех или иных средств при организации управления (выборность или назначение руководителей всех уровней, контроль за их деятельностью, их отчетность перед назначающим или избирающим органом) определяется формой собственности на землю и средства производства:

- в государственном предприятии руководитель и его главные специалисты назначаются вышестоящим государственным органом (например, администрацией района, которая и заключает с ними трудовые договоры и контролирует их деятельность); руководитель от имени государства заключает трудовые договоры со специалистами на выполнение ими определенных обязанностей и подразделениями - на производство продукции; осуществляет контроль за деятельностью руководителей подразделений и специалистов;

- в сельскохозяйственных организациях структуру управления устанавливает общее собрание учредителей (пайщиков), оно же избирает руководителя и выполняет основные функции контроля;

- в частных предприятиях все три элемента, как правило, сосредоточены в одном лице (если владелец не нанимает исполнительного директора).

Основную массу сельхозорганизаций в настоящее время составляют следующие организации: акционерные общества, кооперативы, общества с ограниченной ответственностью, где основным действующим субъектом становится товаропроизводитель.

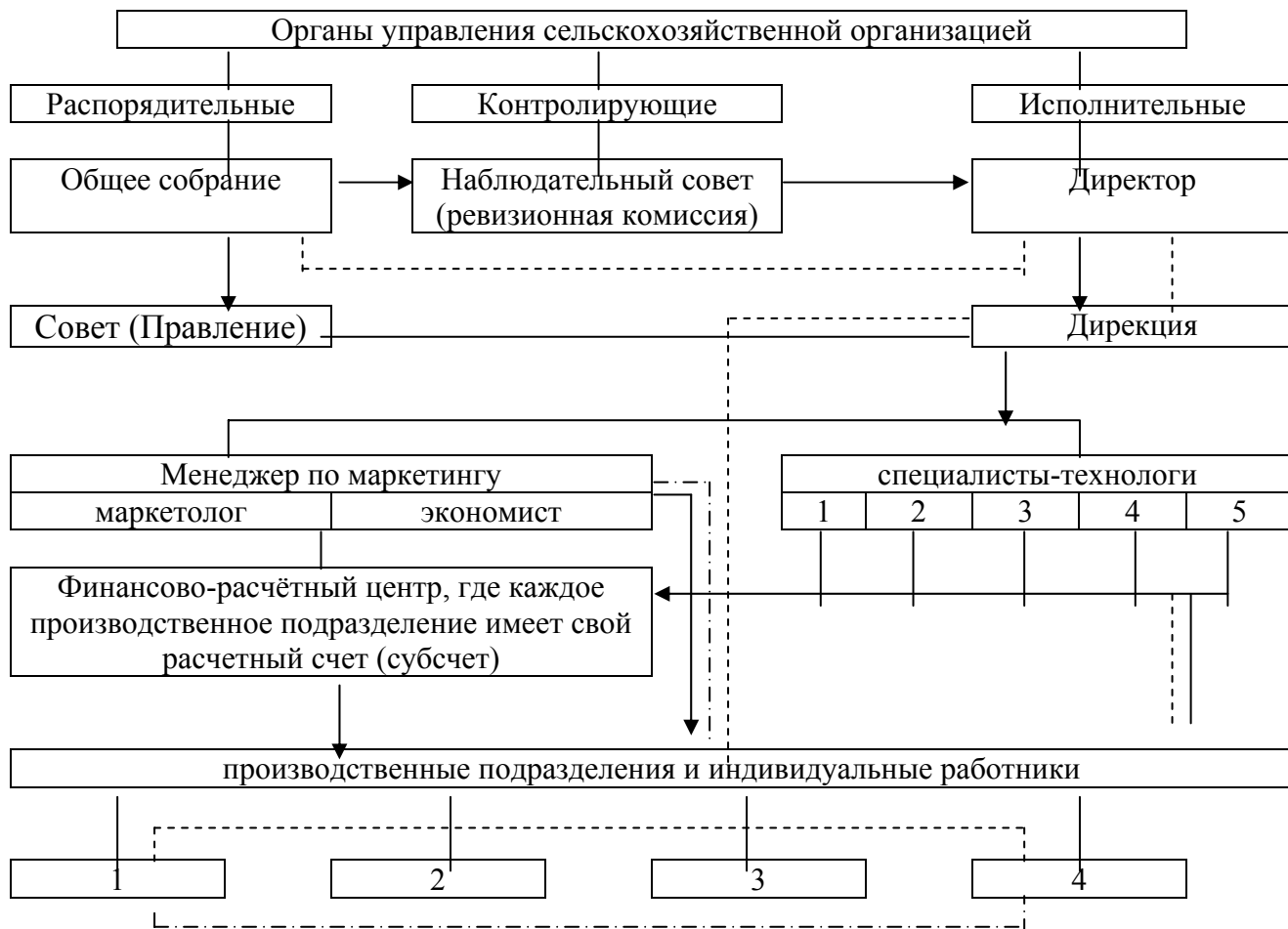
Здесь процесс совершенствования структуры управления сельхозорганизацией базируется в основном на двух объективных факторах:

- собственность большинства организаций стала коллективно-долевой, что, с одной стороны, расширяет их возможности, усиливает ответственность за результаты хозяйственной деятельности, создает условия для максимального проявления инициативы непосредственных исполнителей, с другой стороны, по мере углубления и расширения самостоятельности внутрихозяйственных формирований сокращает возможность маневра трудовыми, техническими, финансовыми и другими ресурсами, усложняет процессы согласования работы подразделений;

- сельхозорганизации все активнее становятся субъектами рыночных отношений, что диктует необходимость получения максимального количества ориентированной на потребности рынка продукции (сельскохозяйственного сырья и продуктов питания) и ее эффективную реализацию, так как от этого, в конечном счете, зависит и эффективность производства.

Доходность сельскохозяйственной организации в трансформационной экономике основана, прежде всего, на обеспечении высокоприбыльного сбыта продукции за счет грамотного выбора каналов ее реализации. Критериями эффективности каналов реализации для сельскохозяйственной организации являются скорость товародвижения, уровень издержек обращения и объемы реализации. Эффективность избранного канала тем выше, чем короче время, затра-

чиваемое на доведение товара до потребителя; чем меньше расходы на эти цели, больше объемы реализации и полученная при этом чистая прибыль. Поэтому, чем меньше сельскохозяйственная организация имеет посредников, тем больше ей приходится нести расходов, поскольку она вынуждена создавать необходимые запасы продукции, обеспечивать ее хранение, обработку, реализацию или создавать собственную торговую сеть.



————— - административно - производственные связи

----- - функциональные связи

- . - договорные связи

Рис. 2. Система управления сельскохозяйственной организацией, ориентирующая её на потребности рынка и постепенное вовлечение первичных товаропроизводителей в рыночные отношения

Следовательно, в условиях, когда основой устойчивости производства ста-

новится постоянное удовлетворение потребностей рынка, сельскохозяйственной организации все больше требуется система управления, обеспечивающая ей постоянное вовлечение первичного товаропроизводителя (внутрихозяйственное подразделение, частного арендатора и т.п.) в рыночные отношения. Поэтому она должна в первую очередь ориентироваться на маркетинг, как систему управления сельскохозяйственной организацией, ориентирующая её производство на потребности рынка (рис. 2).

4. Предложена концепция развития аграрных реформ на основе совершенствования региональной аграрной экономической политики

Повышение эффективности хозяйствования в аграрных организациях во многом зависит от экономической политики и стратегии в целом по республике, краю и области.

Для решения этой задачи нами разработана концепция совершенствования реформ в аграрном секторе Республики Башкортостан. Суть данной концепции нами понимается как система методологических положений об институциональных преобразованиях и организационно-экономических мерах, обеспечивающих решение следующих задач:

- создания собственника земли, других средств производства и произведенной продукции;

- последовательного формирования полноценных рынков сельскохозяйственной и агропромышленной продукции товаров и услуг для АПК с элементами государственного регулирования межпроизводственного и межотраслевого взаимодействия субъектов рынка с позиции достижения паритета интересов;

- выработки и реализации стратегических целей перехода к регулируемой рыночной экономике в сельскохозяйственном и промышленном секторе АПК Республики Башкортостан как ориентира для достижения конечной цели реформ – повышения материального и культурного уровня жизни народа, создания условий для всестороннего гармоничного развития личности, реализации прав и свобод граждан, их экономических интересов, духовных запросов и потребностей;

- реализации действенной государственной аграрной, промышленной, бюджетной и инвестиционной политики для комплексного развития производственной и социальной сфер АПК республики;

- выбора приоритетов и осуществления комплекса антикризисных мер по устранению диспропорций и стабилизации агропромышленного производства на этапах реформирования экономики.

Успешная реализация стратегической цели, указанных задач реформирования АПК зависит от правильного выбора приоритетов в направлениях дальнейшего развития и совершенствования реформ. Одним из важнейших приоритетов является эффективное управление государственной собственностью в Республике Башкортостан.

В основу новых подходов к совершенствованию управления государственной собственностью в регионе должны быть положены, по нашему мнению, следующие принципы:

Первый – регулирование размеров государственной собственности на основе использования концепции подвижных границ государственного сектора и государственного имущественного контроля.

Второй – управление государственной собственностью, направленное на активное использование производственного потенциала для структурной перестройки и совершенствования территориальной организации производства.

Третий – определение оптимального размера государственного присвоения общественной прибавочной стоимости и организации эффективного управления ее реализацией.

Соблюдение этих принципов, а также оптимизация структуры производства, возможны на основе умелого управления государственной собственностью и рационального использования всех форм ее реализации. В современных условиях достаточно эффективными могут стать следующие меры: при выделении бюджетных ассигнований более широкое использование формы кредитования на возвратной и платной основе; рационализация использования бюджетных средств на производственные инвестиции и содержание управленческого аппарата.

рата; переход от преимущественно фискальной ориентации плановой системы к стимулирующей экономическую деятельность и прогрессивные структурные сдвиги: более полная реализация рентной функции налогообложения природных ресурсов и земли.

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях:

1. Шайхутдинова Н.А., Ильин Ю.А., Шишкин М.И. Государственное регулирование функционирования многоукладной аграрной экономики // Научные труды Международного Союза Экономистов и Вольного экономического общества России: Научное издание. – Москва – Санкт - Петербург, 2005, том 15, с.115-120 (авторский вклад – 30%).

2. Шайхутдинова Н.А., Ильин Ю.А. Экономическая сущность капитала сельскохозяйственного предприятия // Наука Удмуртии: Научно – информационный журнал. – Ижевск. – УРОО СНИОО, №2, 2005, с.182-186 (авторский вклад – 50%).

3. Шайхутдинова Н.А., Ильин Ю.А. Экономический аспект формирования капитала агропредприятия // Материалы всероссийской научно-практической конференции «Современные проблемы аграрной науки и пути их решения» – Ижевск: РИО ФГОУ ВПО Ижевская ГСХА, 2005. – Т.1. – с.409-410 (авторский вклад – 50%).

4. Шайхутдинова Н.А. Инвестиции и материально-техническая база сельского хозяйства Республики Башкортостан: проблемы и пути решения // Материалы всероссийской научно-практической конференции преподавателей, сотрудников и аспирантов БГАУ «Достижения аграрной науки – производству» – Уфа: БГАУ, 2004. Ч.2. – с.124-127 (авторский вклад – 100%).

5. Шайхутдинова Н.А. Об обновлении основного капитала предприятий АПК Республики Башкортостан // Материалы международной научно - практической конференции «Пути повышения эффективности АПК в условиях вступления России в ВТО» – Уфа: БГАУ, 2003. Ч.1. – с.175-177 (авторский вклад – 100%).