

На правах рукописи

Кузнецов Александр Павлович

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И
ХОЗЯЙСТВУЮЩЕГО СУБЪЕКТА**

Специальность 08.00.05
Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Ижевск - 2005

Диссертационная работа выполнена в Пермском филиале
Института экономики Уральского отделения Российской академии наук

Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор
Пыткин Александр Николаевич

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор
Боткин Игорь Олегович

доктор экономических наук, профессор
Удалов Федор Егорович

Ведущая организация – Уральский государственный университет
им. А.М. Горького

Защита состоится: 22 февраля 2005 г. в 11 часов на заседании диссертационного
совета ДМ.212. 275. 04 в Удмуртском государственном университете по адресу:
426037, г. Ижевск, ул. Университетская, 1, корп. 4, ауд. 431.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке
Удмуртского государственного университета.

Автореферат разослан 20 января 2005 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат экономических наук,
профессор

Баскин А.С.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Развитие рыночных отношений обусловило коренное реформирование всей экономики России. В настоящее время в стране осуществляется трудный процесс гармонизации интересов Федерального центра, субъектов Федерации, муниципальных образований и хозяйствующих субъектов. Наиболее остро проблема гармонизации интересов стоит на уровне организационно-административных и экономических взаимоотношений между муниципальными образованиями и функционирующими на их территориях хозяйствующими субъектами. Решение данной проблемы невозможно без организации и функционирования эффективного механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта.

Наряду с несбалансированностью организационных, правовых, экономических и социальных взаимоотношений между муниципальным образованием и хозяйствующим субъектом, существует ряд не менее актуальных взаимосвязанных проблем, тормозящих темпы социально-экономического развития муниципального образования, одной из которых является недостаточная эффективность исполнения бюджетных обязательств. Фактически муниципальные образования лишены возможности активно влиять на исполнение бюджетных обязательств и на формирование стратегии социально-экономического развития хозяйствующих субъектов, находящихся на их территории, и как следствие, на рост благосостояния и повышение жизненного уровня «своего» населения.

Таким образом, актуальность темы диссертационного исследования определяется с одной стороны, особой спецификой и важностью затрагиваемой проблемы взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта в условиях развития рыночных отношений, а с другой стороны, недостаточной теоретической и практической проработкой организации эффективного механизма на основе оптимизации и согласованности интересов развития муниципального образования и хозяйствующего субъекта.

Область исследования соответствует требованиям паспорта специальностей ВАК 08.00.05. – Экономика и управление народным хозяйством (5. Региональная экономика) 5.16. - управление экономикой регионов на муниципальном уровне, функции и механизм управления; разработка, методическое обоснование, анализ; 5.17. - экономические проблемы местного самоуправления; 5.18. Разработка проблем функционирования и развития предприятий, отраслей и комплексов в регионах.

Степень разработанности проблемы. Несмотря на наличие определенных достижений в исследовании теоретических и практических аспектов реформирования наиболее общественно значимых отраслей региональной экономики (Е.Г. Анимца, О.И. Боткин, Т.И. Заславская, Ю.А.Левада, К.И. Микульский, Н.Я. Петраков, О.А. Романова, Б.В.Ракитский, и др.), до настоящего времени предлагаемые новации недостаточно адаптированы для использования как в целом по России, так и для отдельных ее регионов.

Исследование проблем экономики, планирования и управления социально-экономической сферой на уровне регионов всегда привлекали внимание как отечественных, так и зарубежных ученых. Большой вклад в разработку данных проблем внесли: И.О. Боткин, В.И. Евсеев, Ф.Н.Кадыров, Т.И. Корягина, В.П.Корыгин, А.Л. Кузнецов, А.К. Осипов, Б.И. Пашков, В.М. Рутгайзер, А.И.Татаркин, Ф.Е. Удалов, Л.И. Якобсон и др.

Проблемы взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта рассматриваются на основе институциональной теории, которая сложилась в работах зарубежных ученых: Т.Веблена, Дж.Р. Коммонса, У.Митчелла, Дж.К. Гэлбрейта, Р.Хайлбронера, Ф.Перру, Ж.Фурастье, Г.Мюрдаля, Д.Норта, Дж. Ходжса и др. Российских ученых: Р.Капелюшникова, С.Кирдиной, Г.Клейнера, А.Ляско, А.Нестеренко, Р.Нуреева, А.Олейника, В.Полтеровича, А.Радыгина, О.Сухарева, В.Тамбовцева, А.Шаститко и др. В российской науке решение вопросов развития территории, основанное на гармонизации интересов муниципального образования и

хозяйствующего субъекта с использованием теории экономики соглашений, находится в начальной стадии.

Необходимость решения проблемы организации и совершенствования механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта позволило сформулировать цель и задачи исследования.

Целью исследования является разработка теоретических и практических рекомендаций по совершенствованию механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта.

В рамках реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

–сформировать методический подход в исследовании проблем совершенствования механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта;

–определить особенности функционирования, структуру и функции механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта;

–выявить предпосылки интеграционного взаимодействия муниципального образования с хозяйствующим субъектом;

–провести оптимизацию целей механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта;

–обосновать системность и модель согласования интересов развития муниципального образования и хозяйствующего субъекта.

Объектом исследования являются хозяйствующие субъекты и муниципальные образования, расположенные на территории Пермской области.

Предметом исследования является механизм взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта.

Теоретической и методологической основой исследования послужили фундаментальные положения современной экономической науки, изложенные в трудах отечественных и зарубежных исследователей, посвященных

проблемам гармонизации интересов муниципальных образований и хозяйствующих субъектов в условиях развития рыночных отношений.

Основные методы исследования. В ходе исследования применялись общенаучные и специальные методы структурного, факторного, функционального, сравнительного и системного анализа, а также экономико-математического моделирования.

Информационной базой послужили материалы статистической отчетности Госкомстата России, субъектов Федерации и органов местного самоуправления, данные фондовых бирж, банков, инвестиционных и страховых компаний, информация опубликованная в отечественных и зарубежных монографиях, а также периодических изданиях.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в повышении эффективности механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта.

В результате исследования получены следующие положения, содержащие элементы научной новизны:

- в исследовании проблем взаимодействия между муниципальным образованием и хозяйствующим субъектом применен авторский подход, основанный на выявлении предпосылок интеграционного взаимодействия муниципального образования с хозяйствующим субъектом;

- определены особенности функционирования, структура и функции механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта;

- выявлены и классифицированы противоречия препятствующие эффективному развитию отношений между муниципальным образованием и хозяйствующим субъектом;

- произведена оптимизация целей механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта;

- разработана модель согласования интересов развития муниципального образования и хозяйствующего субъекта.

Теоретическая и практическая значимость работы. Теоретическое значение диссертационного исследования заключается в разработке научного и методического аппарата совершенствования механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта в условиях рыночных преобразований. Кроме того, результаты исследования могут служить основой для поиска новых решений по данной проблеме.

Практическая значимость диссертации обусловлена использованием результатов работы в муниципальном образовании при разработке стратегии его развития. Отдельные положения работы могут быть применены в преподавании учебных курсов "Региональная экономика», «Экономика предприятия" и "Корпоративное управление фирмой".

Апробация исследований. Основные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, докладывались в порядке обсуждения на IX международной научно-практической конференции «Стратегия развития пищевой промышленности» Москва - 2003, на всероссийской научно-практической конференции «Реформирование системы управления общественными финансами региона: теория и практика» Пермь – 2004, на научных семинарах ПФ ИЭ УрО РАН (2002,2004). Отдельные положения диссертационного исследования используются в научных разработках Пермского филиала Института экономики УрО РАН.

Материалы диссертационной работы использованы при разработке программы развития муниципального образования Кунгурского района Пермской области на период 2002-2005 гг., а также при разработке стратегии развития агропромышленного комплекса Уинского района Пермской области.

Публикации. Результаты научных исследований опубликованы в 7 публикациях общим объемом 24,57 п.л. (личный вклад автора 12,25 п.л.).

Структура работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Работа содержит 8 таблиц, 24 рисунка и 5 приложений. Список литературы включает 106 наименований.

Во введении обосновывается актуальность выбранной темы исследования, определяются цель, объект и предмет, формулируются задачи, раскрывается научная новизна работы и ее практическая значимость.

В первой главе «Теоретические основы механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта» проанализированы и сформулированы методологические основы исследования: определены роль и место механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта в развитии территории; сформирована структура и функции механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта; изучены проблемы адаптации механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта в изменяющейся рыночной среде.

Во второй главе «Особенности функционирования механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта» определены предпосылки интеграционного взаимодействия как со стороны муниципального образования, так и со стороны хозяйствующего субъекта. Проведен анализ функционирования механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта.

В третьей главе «Совершенствование механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта» проведена оптимизация целей функционирования механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта, обоснована системность при гармонизации интересов развития муниципального образования и хозяйствующего субъекта, разработаны модель согласования интересов развития муниципального образования и хозяйствующего субъекта.

В заключении сформулированы и изложены основные выводы по результатам исследований.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. В исследовании проблем взаимодействия между муниципальным образованием и хозяйствующим субъектом применен авторский подход, основанный на выявлении предпосылок интеграционного взаимодействия муниципального образования с хозяйствующим субъектом.

Проведенный анализ задолженности по налоговым платежам в бюджетную систему РФ по отраслям промышленности Пермской области в 2003 г. (табл.1) показал на постоянную недоплату в бюджет от хозяйствующих субъектов, особенно в отношении промышленного производства, и в частности машиностроения, что сказывается существенным образом на социально-экономическом развитии региона.

Таблица 1

Задолженность по налоговым платежам в бюджетную систему РФ по отраслям промышленности Пермской области на 01.01.2003 года (тыс. руб.)

Показатели	Задолженность (всего)	Задолженность по федеральным налогам	Отсроченные платежи	Приостановленные к взысканию платежи	Задолженность в областной бюджет
Всего	16824301	14376250	8500094	2387338	2604101
Промышленность всего	8541379	7314783	4634412	1372165	1195401
Э/энергетика	1819653	1684667	1608208	8065	210797
Топливная промышленность	208380	191103	24887	75818	13453
Нефтедобывающ. промышленность	160090	146626	17214	75006	6554
Нефтеперерабатывающая промышленность	20762	19490	7618	-	4741
Газовая промышленность	1316	1275	20	-	698
Черная и цветная металлургия	322492	268742	159977	63387	30616
Химическая и нефтехимическая	844463	681249	259651	360519	204426
Машиностроение	2680396	2187574	1746910	283762	438185
Лесная и деревообрабатывающая	1024143	880239	353482	346140	69860

Окончание таблицы 1

Легкая промышленность	142633	122737	51175	28869	13497
Ликеро-водочная	52246	51632	36999	27	3971
Табачно-махорочная	3	3	-	-	1

В табл.2 приведены данные по муниципальному образованию Пермский район, где имеется незначительный рост объемов производства в промышленности - на 107,8%.

Таблица 2

Объемы промышленного производства и результаты финансовой деятельности муниципального образования Пермский район за 2002 и 2003г.

Основные показатели	ед.изм.	2002 год	2003 год	измен, в %к 2002г.	1 полугод. 2003 года	1 полугод. 2004 года
Объем промышленной продукции. в т.ч.	млн.руб	1207,2	1301,5	107,8	600,6	686,5
- машиностроение	млн.руб	247	459	185,8	100,6	216,4
- стекольная	млн.руб	32,6	31,69	97,2	17,6	5,4
- пищевая промышленность	млн.руб	56,3	49,7	88,3	23,8	22,8
- топливная промышленность	млн.руб	469,2	664,7	141,7	360,7	232,9
Финансовый результат в т.ч.	млн.руб	-8,1	-0,9	-11,1	16,5	16,4
- промышленность	млн.руб	11,9	-49,5	-416,0	19,7	-14,3
- жилищно-коммунальное хозяйство	млн.руб	-2,8	-12,6	450,0	7,3	-4,8
- транспорт	млн.руб	-23,6	25,2	-106,8	-3,3	33,6
- строительство	млн.руб	-19	4	-21,1	-8,0	-4,8
- прочие отрасли	млн.руб	6,5	33,7	518,5	1,3	1,2

В свою очередь анализ доходной и расходной части бюджета муниципального образования Пермский район показывает, что при удельном весе объема промышленного производства в общей массе выпуска товаров и услуг – 27%, а доли доходов – 15% доходной части бюджета, расходы на развитие промышленности составляют всего 2% расходной части бюджета, что говорит о фактическом отсутствии взаимодействия между субъектами.

Взаимодействие между муниципальным образованием и хозяйствующим субъектом должно быть направлено на получение фиксированного полезного результата. Данное взаимодействие должно обладать наличием: существенных

устойчивых связей (отношений); определенной организацией; синергетичностью взаимодействующих элементов. Интеграционное взаимодействие стремится к достижению эффективной аккумуляции и использования ресурсов, комбинаторной выгоды, комплементарного эффекта и синергизма.

Автором на рис.1 предложены « Условия взаимодействия и наличия интересов при стратегическом развитии хозяйствующего субъекта и муниципального образования». Сохранение и успешное развитие хозяйствующего субъекта осуществляется через достижение материальных, стоимостных и социальных целей, т.е. выпуска конкурентоспособного продукта (стратегии снижения издержек и дифференциации продукта) на основе полученных инвестиций и высокого уровня социального обеспечения. В свою очередь социально-экономическое развитие муниципального образования также осуществляется за счет достижения материальных, стоимостных и социальных целей. Материальные цели предусматривают снижение стоимости природных и эффективное использование человеческих ресурсов, экономические - направление бюджетных дотаций и привлечение инвестиций в промышленность, муниципальное хозяйство и социальную сферу и как следствие роста бюджетных поступлений от хозяйствующих субъектов и их рационального использования в социальной сфере.

Функции экономической стратегии хозяйствующего субъекта направлены на поддержание конкурентоспособности выпускаемой им продукции и делятся на реализуемые во внешней среде: формирование товарного ассортимента; ценообразование; взаимодействия с хозяйствующими субъектами на рынках производственных ресурсов; снижения транзакционных издержек; внешнеэкономическая деятельность и на реализуемые во внутренней среде: снижение производственных издержек, инвестиционная, инновационная, мотивации персонала.

Полезным результатом для хозяйствующего субъекта должен стать эффект интеграционного взаимодействия муниципального образования с хозяйствующим субъектом, который основывается на достижении

Требования к среде взаимодействия: наличие социального рыночного хозяйства; соблюдение экологически-чистых технологий; защита и улучшение окружающей среды; свободное демократическое общество.

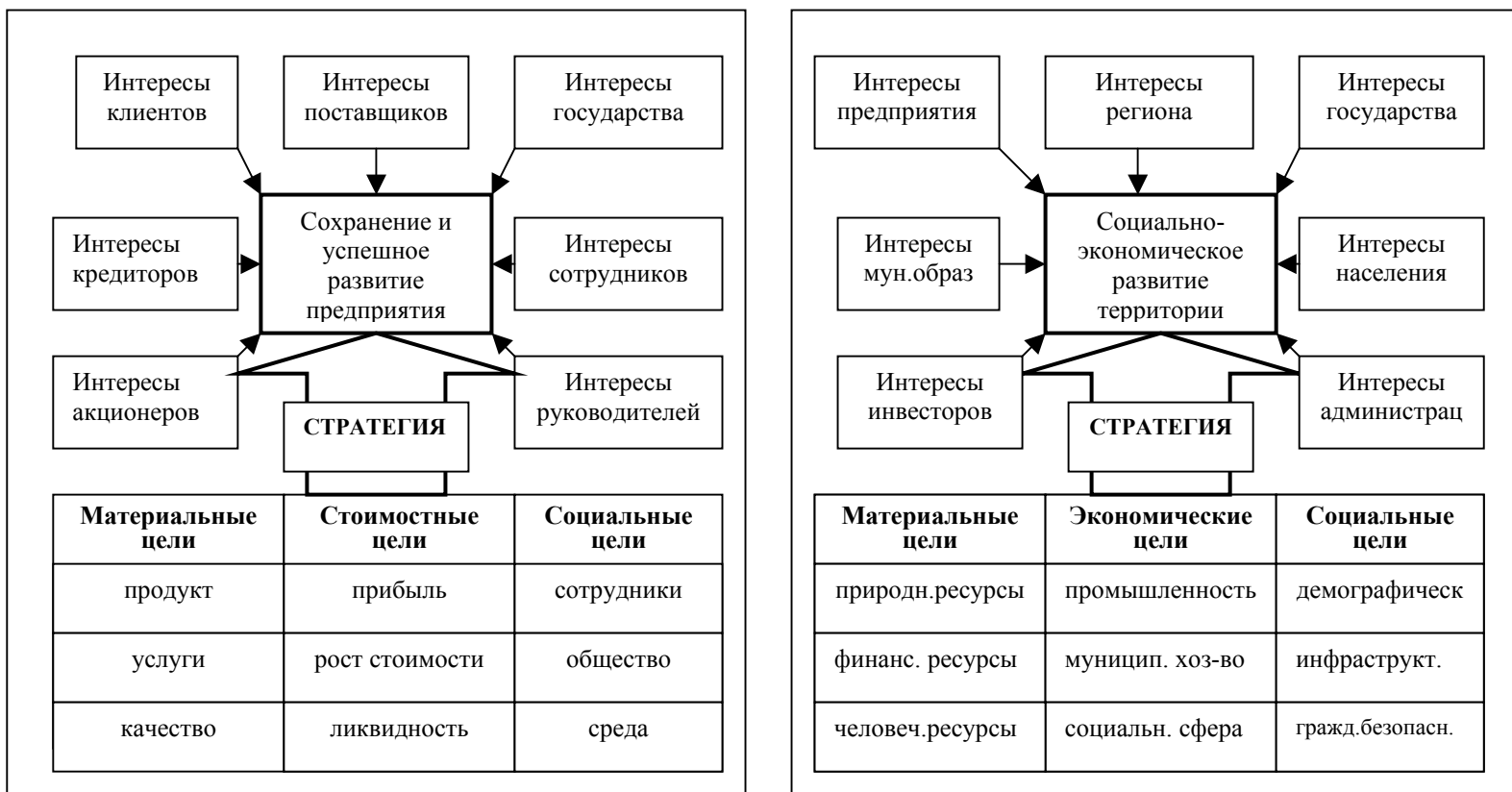


Рис.1. Условия взаимодействия и наличия интересов при стратегическом развитии хозяйствующего субъекта и муниципального образования

конкурентоспособности выпускаемой продукции и роста стоимости его бизнеса, как следствие – увеличение объема производства, прибыли и налоговых поступлений в бюджет за счет привлечения инвестиций и снижения издержек, а для муниципального образования повышение жизненного уровня населения через получение дополнительных денежных средств в бюджет, обеспечение занятости и развития социальной сферы.

Поэтому основными предпосылками интеграционного взаимодействия муниципального образования с хозяйствующим субъектом являются: со стороны хозяйствующего субъекта – привлечение инвестиций и создание конкурентоспособной продукции, а со стороны муниципального образования – формирование инвестиционного климата и эффективной аккумуляции и использования ресурсов, комбинаторной выгоды, комплементарного эффекта и синергизма с целью снижения издержек производства хозяйствующего субъекта.

2. Определены особенности функционирования, структура и функции механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта.

Все большую роль в настоящее время приобретают факторы, влияющие на формирование условий, необходимых для социально-экономического развития территории: укрепление действующих конкурентоспособных производств; создание современных рыночных структур и конкурентной среды; развитие жилищно-коммунального хозяйства, средств транспорта и связи; новое жилищное строительство; привлечение внешних инвестиций; повышение уровня квалификации трудоспособной части населения; развитие сферы малого бизнеса; рост общей деловой активности – позволяющие в совокупности увеличить налоговый потенциал; обеспечить занятость местных жителей и повысить степень удовлетворения потребности людей в общественных услугах. Для того, чтобы привести эти и другие факторы в действие, администрации муниципальных образований должны осуществлять разнообразные мероприятия по организации на своей территории новых производств и стимулированию привлечения извне эффективного функционирующих компаний, а также регулированию

деятельности отдельных отраслей и видов деятельности. В такой логической последовательности проявляются взаимосвязи и взаимозависимости элементов, звеньев, поступательное движение разных частей объективного процесса социально-экономического развития муниципального образования, который, однако, нуждается в адекватном механизме управления.

Стратегической целью муниципального управления является повышение качества жизни и всестороннее развитие человеческого потенциала на территории муниципального образования.

Основным методом муниципального управления в рыночной экономике становится создание благоприятных экономических, правовых, организационных, социально-психологических условий, обеспечивающих максимальное отражение публичных интересов (интересов сообщества граждан) в целях социально-экономического развития муниципального образования в пределах выделенных полномочий и ресурсов.

Механизм муниципального управления по нашему мнению, должен иметь структуру, позволяющую регулировать публичные интересы, которые можно разделить на три группы. Первая группа интересов включает удовлетворение потребностей, которые более эффективно осуществлять сообществу и невозможно осуществить в частном порядке: инженерная инфраструктура - дороги, улицы, мосты; водоснабжение и канализация; очистка от мусора; освещение и отопление домов; системы образования и здравоохранения; защита природы и социальная защита; общественная безопасность. Вторая группа осуществляет корректировку и согласование интересов различных муниципальных образований (например, доноров и дотируемых), муниципальных образований и субъектов, действующих на их территории (например, городских районов), муниципальных образований и субъектов Федерации, чтобы обеспечить целостность и нормальный процесс развития местного сообщества. В этом случае механизм муниципального управления осуществляет планирующую и нормативно - регулирующую функции. Третья группа осуществляет корректировку и согласование интересов хозяйствующих субъектов и муниципального образования при их взаимодействии

для повышения эффективности социально-экономического развития муниципального образования и достижения его главной цели по стабильному улучшению качества жизни всех слоев населения муниципального образования.

В понятие «качество жизни» необходимо включать: наличие хорошей работы и достойной заработной платы; гарантированные качественные услуги здравоохранения и социального обеспечения; хорошее жилье; общественную безопасность; политическую стабильность; возможности образования; культурные и досуговые возможности; качество окружающей среды.

Для улучшения материальных индивидуальных составляющих качества жизни важно обеспечить рост экономики, который может привести к увеличению доходов и населения, и бюджета муниципального образования. А для развития «неэкономических» составляющих, в формировании которых большую роль играет использование общественных средств, необходимо гарантировать эффективное расходование бюджета муниципального образования. Поэтому главная цель распадается на две подцели второго уровня: а) повышение доходов и занятости населения за счет роста экономики; б) улучшение общих условий жизни за счет повышения эффективности расходования бюджета муниципального образования.

Целью взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта является повышение эффективности социально-экономического развития муниципального образования на основе интеграционного взаимодействия с хозяйствующими субъектами, выпуска конкурентоспособной продукции и создания конкурентной среды. Схема возможных взаимодействий между хозяйствующим субъектом и муниципальным образованием изображена на рис. 2.

Условиями результативного применения ресурсов хозяйствующего субъекта являются их комплексное использование, реализация всего заложенного в них потенциала и наличие соответствующих технологий. Эффективное накопление ресурсов осуществляется через осуществление определенной стратегии. При достижении соответствия ресурсов и стратегии хозяйствующим субъектом

появляются комбинаторные выгоды, как в использовании ресурсов, так и в их аккумуляции.

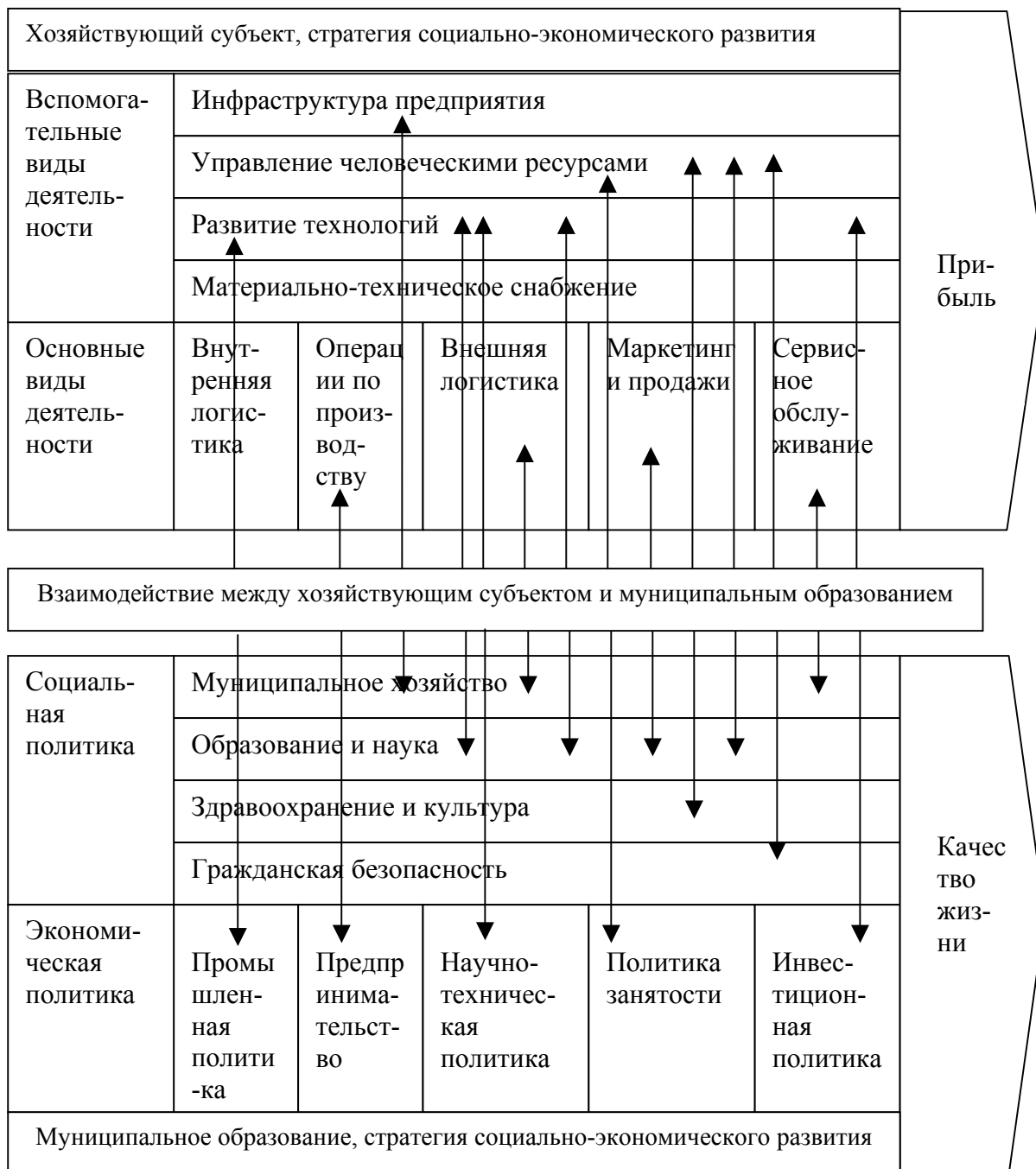


Рис. 2. Схема возможных направлений взаимодействия функций между хозяйствующим субъектом и муниципальным образованием

Комплементарный эффект ориентирован на максимальное использование имеющихся мощностей. Целью синергизма является одновременное использование ресурсов без каких либо дополнительных расходов аккумулируемых в одном субъекте другими субъектами.

3. Выявлены и классифицированы противоречия препятствующие эффективному развитию отношений между муниципальным образованием и хозяйствующим субъектом.

Форма собственности – муниципальная. Эффективное управление муниципальным предприятием является важнейшей социальной задачей территорий. Особенностью существующего управления муниципальным предприятием, имущество которого передано во временное пользование, является его чрезмерная централизация.

На сегодня существует явно выраженное противоречие: с одной стороны, собственниками предприятий являются местные власти, которые решают при управлении цели и задачи, направленные на обеспечение жизненного уровня населения; с другой стороны, этим предприятиям приходится работать в условиях рыночной среды и, зачастую, решать цели, направленные на рост доходов предприятия с целью создания конкурентоспособных товаров и услуг. Интерес местных властей явно обозначен в качественном выполнении услуг при минимальных издержках, а интерес предприятия – в получении прибыли.

Противоречия интересов собственника и хозяйствующего субъекта и возникающие при этом трения делают работу муниципальных предприятий малоэффективной. Таким образом, положение дел в сфере социальных услуг выполняемых муниципальными предприятиями складывается далеко не благополучно, выполняемые услуги не конкурентоспособны.

Результаты противоречий проявляются в относительно низком уровне развития самого муниципального предприятия, использовании несовременной техники и устаревших технологий, изживших методов организации производства и труда, высоком износе основных фондов, применении в технологиях устаревших образцов материалов и конструкций.

В управлении муниципальной сферой приоритет имеет административно-ведомственный механизм, основанный на приказах и распоряжениях, а не экономический. В результате для муниципальных предприятий большинства муниципальных образований характерны низкое качество проводимых работ и предоставляемых услуг, бесхозяйственность и крайняя неэффективность

использования ресурсов, игнорирование интересов потребителей, высокая бюджетная нагрузка и необоснованное повышение тарифов за жилищно-коммунальные услуги для населения и других потребителей, отсутствие реальных возможностей улучшить качество услуг для большинства населения. Отсюда следует настоятельная необходимость проведения глубоких преобразований и совершенствования организационно-экономического механизма управления на основе использования экономических рычагов и стимулов, с учетом баланса имеющегося потенциала предприятия и требований стандартов качества, учитывающих интересы потребителей.

Совершенствование организационно-экономического механизма управления муниципальным образованием необходимо направить также на устранение существующих разногласий во взаимодействии между муниципальным образованием и муниципальным предприятием. Концептуальная модель управления экономикой муниципального образования и муниципального предприятия изображена на рис. 3.

Форма собственности – частное предприятие. Эффективное управление собственниками частным предприятием является также важным условием выполнения социальной задачи муниципальным образованием, так как, при этом решаются задачи занятости населения территории и формирования ее бюджета. Особенностью существующего управления является полная независимость и свобода в принятии управленческих решений.

В настоящее время существует явное противоречие: с одной стороны, ведущей стратегией развития предприятия является получение максимальной прибыли, поддержание конкурентоспособности выпускаемой им продукции, которая направлена на дифференциацию продукта и снижение издержек его производства; с другой стороны, этим предприятиям не хватает инвестиционных ресурсов, цены на территориальные материальные ресурсы достаточно высоки, средств на повышение качества жизненного уровня работников предприятию не хватает.

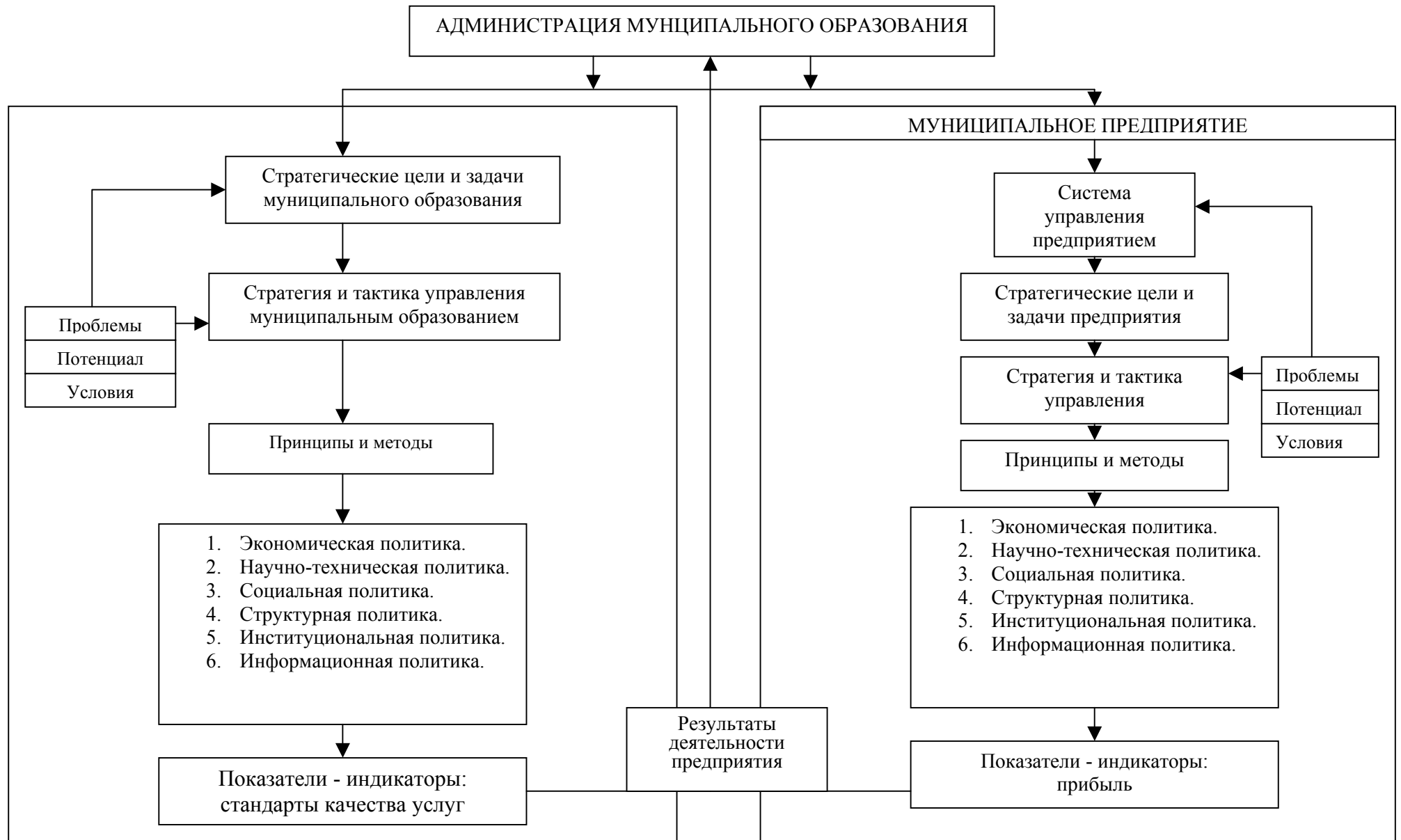


Рис. 3. Концептуальная модель управления экономикой муниципального образования и муниципальным предприятием

Интересы частного предприятия состоят в получении прибыли и росте рыночной стоимости бизнеса предприятия через повышение его конкурентоспособности, то есть минимизации налоговых выплат и численности работающих, а интересы муниципального образования в росте бюджетных отчислений и занятости населения.

Противоречия интересов собственника частного предприятия и муниципального образования являются «тормозом» в организации и функционировании эффективного механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта.

4. Произведена оптимизация целей механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта.

В диссертационной работе автором предложен алгоритм поэтапной оптимизации целей механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта. Логическое построение этапов с использованием соответствующего информационного базиса и выполнением определенных процедур позволяет решать проблему гармонизации и согласованности интересов устойчивого социально-экономического развития муниципального образования и хозяйствующего субъекта.

На первом этапе уточняются стратегические цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования и хозяйствующего субъекта на согласованный текущий и перспективный период времени.

На втором этапе осуществляется предварительное обсуждение общих интересов и особенности достижения частных интересов социально-экономического развития, как муниципального образования, так и хозяйствующего субъекта.

Третий этап обеспечивает разработку, уточнение и сбалансированность организационных, экономических, социальных, экологических и других интересов социально-экономического развития муниципального образования и хозяйствующего субъекта.

Ключевым этапом алгоритма оптимизации целей механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта является четвертый. На данном этапе составляются, согласовываются и реализовываются реальные программы взаимодействия между органами управления муниципальным образованием и менеджерами или собственниками хозяйствующего субъекта.

На пятом этапе осуществляются процедуры учета и анализа выполнения согласованных программ и задействован механизм обратной связи по уточнению и корректировке ранее принятых обязательств в случаях их невыполнения или изменившихся социально-экономических и политических условий, что может потребовать нового согласования целей и интересов.

5. Разработана модель согласования интересов развития муниципального образования и хозяйствующего субъекта.

Предпосылки достижения и поддержания конкурентных преимуществ, формируются факторами муниципального характера.

К первой группе относятся факторы институциональной среды характеризующие уровень институциональных отношений в муниципальном образовании, что существенно влияет на уровень трансакционных издержек и инвестиционную привлекательность.

Вторая группа факторов связана с характером и территориальным размещением ресурсов, которыми располагает то или иное муниципальное образование. Наличие или отсутствие необходимых для поддержания конкурентных преимуществ ресурсов сказывается на величине издержек предприятий, расположенных на территории данного муниципального образования.

Третья группа факторов – это факторы, характеризующие уровень развития производственной и социальной инфраструктур муниципального образования, в котором функционирует хозяйствующий субъект.

В муниципальных образованиях с развитой инфраструктурой достичь высокого уровня конкурентных преимуществ значительно проще и дешевле. Значительно увеличивает издержки хозяйствующего субъекта необходимость

поддерживать достаточно высокий уровень элементов «индивидуальной» социальной инфраструктуры в условиях ее общей неразвитости.

Четвертая группа факторов – это факторы, характеризующие принципы регулирования экономической деятельности муниципальными структурами. В условиях конкуренции одним из возможных принципов подобного регулирования является применение системы индикативного планирования, регламентирующую финансовую и иную поддержку предприятий различных форм собственности, добивающихся выполнения этих ориентиров (рис. 4).



Рис. 4. Детерминанты конкурентных преимуществ муниципального значения

На рис. 5 представлена концептуальная модель согласования интересов усиления развития хозяйствующего субъекта и муниципального образования через их конкурентное преимущество. Сущность предложенной модели, состоит в следующем:



Рис. 5. Модель согласования интересов усиления развития хозяйствующего субъекта и муниципального образования через их конкурентное преимущество

экономическая стратегия хозяйствующего субъекта направлена на получение прибыли и поддержание конкурентоспособности выпускаемой им продукции и делятся на реализуемые во внешней среде: формирование товарного ассортимента, ценообразование, взаимодействие с хозяйствующими субъектами на рынках производственных ресурсов, снижение транзакционных издержек, внешнеэкономическая деятельность; и на реализуемые во внутренней среде: снижение производственных издержек, инвестиционная и инновационная деятельность, мотивация персонала;

муниципальное образование совместно с хозяйствующим субъектом формирует конкурентное преимущество, направленное на формирование конкурентоспособного продукта. Увеличение объема производства обеспечивает рост занятости и поступление денежных средств в бюджет, что позволяет осуществлять муниципальному образованию устойчивое социально-экономическое развитие и наращивать конкурентное преимущество территории.

Результаты исследования отражены в следующих публикациях:

1. Малышев Ю.А., Кузнецов А.П. Особенности функционирования механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта. Препринт. – Пермь: Изд-во НИИУМС, 2003. – 2,7 п.л. (авт. 1,9 п.л.).

2. Малышев Ю.А., Кузнецов А.П. Совершенствование механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта. Препринт. – Пермь: Изд-во НИИУМС, 2003. – 2,17 п.л. (авт. 1,65 п.л.).

3. Кузнецов А.П. Управление социально-экономическим механизмом функционирования сельских муниципальных образований Пермской области.// Труды IX Международной научно-практической конференции: Стратегия развития пищевой промышленности. – М., 2003. – Вып.8, т.2. – 0,15 п.л.

4. Костарев А.В., Кузнецов А.П., Цвикилевич А.В. Местное самоуправление: проблемы менеджмента и экономики. Монография. – Пермь: Стиль-МГ, 2003. – 16,6 п.л. (авт. 6,6 п.л.).

5. Кузнецов А.П. К вопросу формирования бюджета муниципального образования. // Материалы всероссийской научно-практической конференции: Реформирование системы управления общественными финансами региона: теория и практика. – Пермь, 2004. – 0,2 п.л.

6. Кузнецов А.П. Оптимизация целей функционирования механизма взаимодействия муниципального образования и хозяйствующего субъекта. // Ключевые аспекты функционирования региональной экономики: теория и практика: Сб. науч. тр. / Под ред. А.Н. Пыткина, ПФ ИЭ УрО РАН – Пермь, 2004. – вып. III – 0,45 п.л.

7. Пыткин А.Н., Кузнецов А.П. Модель согласования интересов развития муниципального образования и хозяйствующего субъекта. Препринт. – Пермь: Изд-во НИИУМС, 2004. – 2,3 п.л. (авт. 1,3 п.л.).

Подписано в печать 18.01.2005 г.
Формат 60x84 1/16. Бумага писчая. Уч.-изд.л. 1,56
Тираж 100 экз. Заказ № 125

**Отдел оперативной печати ГосНИИУМС
Пермь, ул. Ленина, 66**