

Федеральное агентство по образованию
Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Санкт-Петербургский государственный
инженерно-экономический университет»



АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ РЕГИОНА

**Материалы
VII Всероссийской научно-практической конференции
23 апреля 2010 года**

Часть 2

**Санкт-Петербург
2010**

УДК 338.24
ББК 65.9(2Рос)-1
А43

Утверждено редакционно-издательским советом СПбГИЭУ

Редакционная коллегия:

канд. экон. наук, доц. *Е. В. Жгулев* (отв. ред., СПбГИЭУ), д-р экон. наук, доц. *И. В. Федосеев* (зам. отв. ред., СПбГИЭУ), канд. экон. наук *А. О. Березин* (отв. секр., СПбГИЭУ)

А43 Актуальные проблемы управления экономикой региона :
материалы VII Всерос. науч.-практ. конф. 23 апр. 2010 г. Ч. 2 /
редкол.: *Е. В. Жгулев* (отв. ред.) [и др.]. – СПб.: СПбГИЭУ,
2010. – 347 с.

ISBN 978-5-9978-0013-0

В сборнике представлены материалы VII Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы управления экономикой региона», посвященной вопросам эффективного использования экономического потенциала и стратегическим направлениям инновационного развития регионов. Статьи сборника сгруппированы по секциям, в рамках которых проводилась работа конференции, и отражают результаты научных исследований российских вузов, научно-исследовательских организаций, а также практических и управленческих работников в области развития региональной экономики.

Издание предназначено для работников федеральных и региональных органов управления, специалистов в области управления инвестициями, имуществом, городским хозяйством и социальной сферой, а также для преподавателей и студентов экономических вузов.

УДК 338.24
ББК 65.9(2Рос)-1

ISBN 978-5-9978-0013-0

© СПбГИЭУ, 2010

темы подготовки спортивного резерва по футболу и футболистов высокого класса; - улучшить физическое состояние населения; - укрепить материально-техническую базу физической культуры и спорта.

Неконкретные формулировки целей, задач, конечных результатов, отсутствие конкретных обеспечивающих мероприятий, существующая практика ориентации участников программ на "освоение" бюджетных средств, не способствуют превращению программно-целевого метода управления физической культурой и спортом в основной метод повышения качества и эффективности физкультурно-спортивной работы.

А. В. Литвин

Удмуртский государственный университет

ПРОБЛЕМЫ СТАНДАРТИЗАЦИИ ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНЫХ УСЛУГ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В современном мире роль спорта такова, что он становится не только все более значимым социальным, но и политическим явлением. Вовлечение широких масс населения в физическую культуру, а также успехи на международных соревнованиях служат бесспорным доказательством жизнеспособности и духовной силы любой нации, его политической, экономической и даже военной мощи. Физическая культура и спорт (ФКиС) являются одними из составляющих национальной идеи, способствуют единению людей, воспитанию патриотизма у молодого поколения, важными направлениями государственной политики России.

Однако, развитие ФКиС невозможно без соответствующей нормативно-правовой базы. Понимание этого привело к тому, что 29.12.2007 г. был принят новый закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», который отменил действие предыдущего Федерального закона, действовавшего в отрасли с 1999 г. Следует подчеркнуть: создание и совершенствование нормативно-правовой базы должно проводиться и на республиканском уровне с учетом местных особенностей.

Одной из наиболее распространенных проблем практически во всех отраслях социально-культурной сферы является отсутствие оперативного планирования, регламентации и согласования деятельности персонала. Министерство по физической культуре, спорту и туризму Удмуртской Республики также не лишено этих недостатков. Между тем, планирование означает, прежде всего, умение думать с опережением, предполагает системность в работе, а наличие регламентов позволяет устранять неопределенности при выполнении каких-либо функциональных обязанностей, определять исполнителей, конечный результат и максимально допустимые сроки выполнения ра-

бот. Особенно актуальным этот вопрос является в системе государственного, регионального и муниципального управления.

Если рассматривать данную проблему применительно к системе управления физической культурой и спортом сложившейся в Удмуртской Республике, то можно говорить об отсутствии регламентирующих документов практически во всех областях деятельности Министерства, что, соответственно, не позволяет качественно и в срок выполнять весь необходимый объем работ.

Наиболее остро эта проблема стоит по двум направлениям деятельности: формирование и утверждение Единого календарного плана официальных физкультурных мероприятий для населения республики и организация проведения официальных спортивных мероприятий.

Рассмотрим более подробно эти проблемы. Для того чтобы утвердить и внедрить Единый календарный план спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий, смотров, конкурсов, районных, городских, региональных, всероссийских, международных соревнований и учебно-тренировочных сборов, предварительно должен сформироваться пакет предложений представителей местных спортивных федераций (союзов, ассоциаций) по различным видам спорта и общественных организаций. Этот план должен формироваться и утверждаться до начала очередного календарного года, что на практике фактически никогда не соблюдается. Во многом это объясняется тем, что временных нормативов предоставления заявителями предложений о включении спортивно-массовых мероприятий в Единый календарный план не определено. Поэтому зачастую представители федераций и общественных организаций не торопятся с подачей заявок на очередной календарный год, из-за чего формирование Единого календарного плана затрудняется. К тому же не все соблюдают требования о предоставлении информации по необходимому бюджетному финансированию, что, в свою очередь, затрудняет планирование бюджетных расходов.

Следующее направление, для которого проблема планирования и регламентирования также важна, является организация проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий для населения. Выполнение данной функции осуществляется поэтапно при взаимодействии с подведомственными учреждениями и структурными подразделениями. Даже при условии отсутствия замечаний со стороны специалистов на всех этапах прохождения административных процедур этот процесс занимает, по меньшей мере, месяц. Учитывая то, что, как и при формировании Единого календарного плана, процедура документооборота не регламентирована и точно установленных сроков предоставления финансовых документов не существует, возникают ситуации, когда выделение денежных ассигнований для проведения спортивного мероприятия происходит намного позже самого мероприятия. Связано это во многом с тем, что сами заявители обращаются в соответствующий орган незадолго до проведения мероприятия. Минимальный же не-

обходимый срок со дня предоставления документов о проведении мероприятия (проект сметы, положение) составляет, как правило, 25-30 дней. Иногда случается и так, что сами специалисты задерживают финансирование спортивных мероприятий, не своевременно выполняя возложенные на них функции в процессе прохождения административных процедур.

Решение данного вопроса видится в разработке регламентов услуг, которые бы определяли сроки и последовательность действий органов власти, административные процедуры, порядок взаимодействия структурных подразделений с должностными лицами и с другими органами исполнительной власти и организациями.

Таким образом, необходимо разработать и стандартизировать следующие процедуры:

1) Регламент услуги «Формирование и утверждение Единого календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий для населения» (региональный, муниципальный, районный уровни);

2) Регламент услуги «Организация проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий для населения» (региональный, муниципальный, районный уровни).

Результатом внедрения данных стандартов станут: организованность и дисциплина в работе персонала; возможность контроля качества и сроков выполнения спортивными структурами задач планирования и прогнозирования физкультурно-оздоровительных услуг.

С. В. Герасимова, С. Н. Павлов

Московский государственный
медико-стоматологический университет

ПРОБЛЕМЫ ИННОВАЦИЙ В УПРАВЛЕНИИ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬЮ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ

Инновации в настоящее время являются ведущим фактором конкурентоспособности медицинских услуг и необходимым элементом конкурентных стратегий ведущих медицинских организаций. Инновационная деятельность представляет собой комплексную систему, состоящую из инноваций различных видов, исследуемых с разных позиций. Их многообразие требует применения различных критериев и подходов при внедрении в медицинскую практику. Рыночная эффективность инноваций определяется их вкладом в увеличение конкурентоспособности. Наиболее предпочтительными, на наш взгляд, являются инновации с наилучшим соотношением конкурентоспособность - затраты.

По величине затрат на внедрение инновации можно подразделить на высокозатратные, среднезатратные и низкозатратные. К высокозатратным отно-