

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НИЖЕГОРОДСКАЯ АКАДЕМИЯ
МВД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
ИЖЕВСКИЙ ФИЛИАЛ

РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ СРОКОВ В РОССИЙСКОМ ПРАВЕ

Сборник научных трудов
по материалам региональной, межведомственной, межевззовской
научно-практической конференции

Ижевск
2011

ББК 67.3

Р 68

Роль и значение сроков в российском праве: Сборник научных трудов по материалам региональной, межведомственной, межвузовской научно-практической конференции / В авторской редакции. – Ижевск: Ижевский филиал ФГОУ ВПО «Нижегородская академия МВД России», 2011. – 144 с.

В сборнике научных трудов представлены материалы региональной межведомственной межвузовской научно-практической конференции по теме «Роль и значение сроков в российском праве», которая состоялась 20 мая 2011 года.

Материалы сборника предназначены для профессорско-преподавательского состава, научных работников, студентов, курсантов и слушателей юридических вузов, сотрудников правоохранительных органов, а также всех интересующихся проблемами исчисления и соблюдения сроков в различных отраслях права.

ББК 67.3

Рекомендовано к опубликованию редакционно-издательским советом
Ижевского филиала Нижегородской академии МВД России

© Ижевский филиал
ФГОУ ВПО «Нижегородская академия
МВД Российской Федерации», 2011

**Сроки реализации прав и исполнения обязанностей
субъектов образовательных правоотношений**

Реализация прав и исполнение обязанностей требуют определенного времени - сроков, установленных законами, иными нормативными правовыми актами или самими субъектами.

Каждое из правомочий, входящее в содержание субъективного права связано со сроками реализации. Эти сроки обычно именуются сроками осуществления гражданских прав, в течение которых управомоченный субъект вправе сам реализовать принадлежащее ему право либо потребовать совершения определенных действий от обязанного лица¹. Немаловажное значение имеют и сроки исполнения обязанностей, которые позволяют определить четкие временные рамки совершения тех или иных требуемых от субъекта действий.

Значение сроков реализации прав и исполнения обязанностей особенно ярко проявляется на этапе приема граждан в вузы, «который является определяющей стадией в формировании образовательных отношений, в процессе которых реализуется конституционное право на высшее профессиональное образование»². Так, в законодательстве о приеме в высшие учебные заведения можно выделить следующие виды сроков:

1. Сроки реализации прав вуза.
2. Сроки реализации прав абитуриентов.
3. Сроки исполнения обязанностей вуза.
4. Сроки исполнения обязанностей абитуриентов.

Рассмотрим подробнее каждую из этих категорий сроков.

В соответствии с пунктом 1 ст. 8 Федерального закона от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (далее – Закон) высшим учебным заведением является образовательное учреждение, учрежденное и действующее на основании законодательства Российской Федерации об образовании, имеющее статус юридического лица и реализующее в соответствии с лицензией образовательные программы высшего профессионального образования. Высшее учебное заведение вправе объявлять прием граждан только при наличии лицензии (п. 1 ст. 11 Закона). Таким образом, право вуза на прием граждан для обучения и

фактическое осуществление образовательной деятельности может быть реализовано только в течение срока действия лицензии. Сама же лицензия действует бессрочно (п. 5 ст. 33.1 Закона РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании»), что является существенной новеллой образовательного законодательства. Напомним, что ранее действовавшим Постановлением Правительства РФ от 31 марта 2009 г. № 277 "Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности" было установлено, что лицензия выдается на срок, не превышающий шести лет. При ликвидации образовательного учреждения или прекращении его деятельности в результате реорганизации в форме разделения действие лицензии прекращается со дня внесения в ЕГРЮЛ записи соответственно о ликвидации юридического лица, о прекращении его деятельности в результате реорганизации (п. 7 ст. 33.1 Закона РФ «Об образовании»). Для осуществления образовательной деятельности вновь созданное (в результате реорганизации лицензиата в форме разделения или выделения) образовательное учреждение должно получить лицензию (п. 8 ст. 33.1 Закона РФ «Об образовании»). При поступлении от него заявления такому учреждению лицензирующим органом предоставляется временная лицензия на ведение образовательной деятельности в соответствии с лицензией реорганизованного лицензиата. Продолжительность ее действия составляет один год (п. 12 ст. 33.1 Закона РФ «Об образовании»).

Срок реализации прав абитуриентов – это, прежде всего, сроки реализации права на подачу заявления о приеме и иных документов. Так, в соответствии с п. 24 Порядка приема граждан в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения высшего профессионального образования, утвержденный Приказом Министерства образования и науки РФ от 21 октября 2009 г. № 442 (далее – Порядок) прием документов на первый курс начинается не позднее 20 июня. Прием документов на первый курс для обучения по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста (за исключением поступающих по заочной форме обучения) завершается:

у лиц, поступающих для обучения по направлениям подготовки (специальностям), при приеме на которые проводятся дополнительные вступительные испытания творческой и (или) профессиональной направленности - 5 июля;

у лиц, поступающих для обучения по направлениям подготовки (специальностям), при приеме на которые проводятся дополнительные вступительные испытания профильной направленности, а также у лиц, поступающих в вузы по результатам вступительных испытаний, проводимых вузом самостоятельно, - 10 июля;

у лиц, поступающих в вузы только по результатам ЕГЭ, - 25 июля.

Сроки приема документов для обучения по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста по заочной форме обучения, для обучения по программам магистратуры, а также для поступления на второй и последующие курсы устанавливаются вузом самостоятельно.

Следует, однако, отметить, что указанные сроки лишь условно можно отнести к срокам реализации прав абитуриентов, поскольку гражданин становится абитуриентом, наделенным соответствующим статусом, только после предъявления в приемную комиссию необходимых документов. До этого момента право на подачу заявлений о приеме в вузы существует лишь как элемент правосубъектности всех граждан, обладающих соответствующим уровнем образования. Поэтому, на наш взгляд, правильнее квалифицировать срок приема заявлений в качестве срока исполнения обязанности вуза принимать заявления о приеме от граждан, желающих обучаться на направлениях подготовки (специальностях), прием на которые объявлен в текущем году.

К другим немаловажным обязанностям вузов относятся сроки исполнения информационных обязанностей. До начала приема документов приемная комиссия высшего учебного заведения объявляет часть информации не позднее 1 февраля (перечень направлений подготовки (специальностей), ежегодные правила приема, перечень вступительных испытаний, перечень и формы проведения дополнительных вступительных испытаний творческой и (или) профессиональной направленности, программы вступительных испытаний, проводимых вузом самостоятельно, и правила их проведения; особенности проведения вступительных испытаний для граждан с ограниченными возможностями здоровья и др.). Дополнительную информацию вуз должен объявить не позднее 1 июня (количество мест для приема, порядок организации приема, льготы, предоставляемые победителям и призерам олимпиад

школьников, правила подачи и рассмотрения апелляций информацию о наличии общежитий и количество мест в общежитиях для иногородних поступающих; образец договора для поступающих на места по договорам с оплатой стоимости обучения и др.). И наконец, не позднее 20 июня вуз должен объявить результаты ЕГЭ, вступительных испытаний, проводимых вузом самостоятельно, подтверждающие успешное прохождение вступительных, сроки проведения вступительных испытаний и др. В период приема документов приемная комиссия вуза ежедневно информирует о количестве поданных заявлений и конкурсе (п.п. 21 и 22 Порядка).

Другой важной обязанностью вуза является обязанность возвращать абитуриентам поданные ими документы. По письменному заявлению поступающих оригинал документа государственного образца об образовании и другие документы, ранее представленные поступающим, должны возвращаться вузами в течение следующего рабочего дня после подачи заявления (п. 76 Порядка).

Исключительно важную роль играют сроки, установленные Порядком применительно к процедуре зачисления абитуриентов в число студентов. Речь идет, во-первых, о сроках исполнения обязанностей вузов по объявлению полных пофамильных перечней абитуриентов (п. 71 Порядка) и издания приказов о зачислении в число студентов (п.п. 73 и 74 Порядка).

Во-вторых, речь идет о сроках предоставления абитуриентами оригинала документа об образовании и фотографий (п.п. 73 и 74 Порядка). Зачисление поступающих для обучения на первый курс по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста осуществляется в следующие сроки:

4 августа - завершение представления оригинала документа государственного образца об образовании лицами, имеющими право на поступление без вступительных испытаний, имеющими право на прием вне конкурса, а также лицами, успешно прошедшими вступительные испытания;

5 августа - издание приказа о зачислении с 1 сентября лиц, имеющих право на поступление без вступительных испытаний, имеющих право на прием вне конкурса, а также лиц, успешно прошедших вступительные испытания при приеме, представивших оригинал документа государственного образца об образовании.

При наличии вакантных мест дальнейшее зачисление осуществляется из числа лиц, включенных в полный пофамильный перечень лиц, до полного заполнения вакантных мест по следующему графику:

5 августа - объявление на официальном сайте вуза и на информационном стенде приемной комиссии утвержденных председателем приемной комиссии пофамильных перечней лиц, успешно прошедших вступительные испытания, ранжированных по мере убывания количества набранных баллов, с выделением в них списков лиц, рекомендованных приемной комиссией к зачислению по каждому направлению подготовки (специальности) с учетом оставшегося количества мест;

9 августа - завершение представления оригинала документа государственного образца об образовании лицами, успешно прошедшими вступительные испытания;

10 августа - издание приказа о зачислении с 1 сентября лиц, успешно прошедших вступительные испытания и представивших оригинал документа государственного образца об образовании.

Данные сроки установлены императивно, тогда как сроки исполнения аналогичных обязанностей в отношении поступающих для получения образования по заочной форме обучения, программам магистратуры, на второй и последующий курсы устанавливаются вузами самостоятельно. При этом зачисление для обучения по заочной форме и для обучения по программам магистратуры должно проводиться после завершения вступительных испытаний, в том числе дополнительных вступительных испытаний, и заканчиваться не позднее чем за 10 дней до начала учебных занятий.

Правовое значение сроков предоставления оригиналов документа государственного образца об образовании трудно переоценить. Прежде всего, предоставление оригиналов документов в установленный срок является юридическим фактом, порождающим обязанность вуза издать приказ о зачислении абитуриента, предоставившего оригинал, если в результате ранжирования по мере убывания баллов всех предоставивших оригиналы абитуриентов, он оказался среди того их количества, которое соответствует количеству бюджетных мест. С другой стороны, абитуриенты, включенные в список рекомендованных к зачислению, и не представившие (забравшие) оригинал документа государственного образца об образовании в установленные сроки, выбывают из конкурса и

рассматриваются как отказавшиеся от зачисления (абз. 7 п. 73 Порядка).

Существенным недостатком действующего Порядка является то, что он не учитывает специфику зачисления абитуриентов для обучения по очной форме по договорам с оплатой стоимости обучения. Зачисление таких абитуриентов в сроки, общие для зачисления поступающих на бюджетные места, не только не может дополнительно защитить их законные интересы, но и грубо нарушает таковые. Ведь многие абитуриенты первоначально рассчитывают поступить на бюджетные места. Если же пройти по конкурсу на данные места не удастся, абитуриент заключает договор и поступает на платное обучение. В связи с этим, целесообразно разрешить вузам самостоятельно устанавливать сроки заключения договоров и зачисления абитуриентов, поступающих на платной обучение, в том числе и по очной форме. При этом следует установить правило о том, что зачисление должно заканчиваться не позднее чем за 10 дней до начала учебных занятий.

Ошибочно полагать, что сроки предоставления оригиналов документов об образовании, являются сроками исполнения обязанностей абитуриентов. Ведь предоставление оригинала документа об образовании – это право, но не обязанность абитуриента. Абитуриент может передумать поступать в конкретный вуз, предпочтя ему другой. Сроки исполнения обязанностей

Примечания:

1. Грибанов В.П. Сроки в гражданском праве // Советское гражданское право. Т. 1. М., 1979. С. 251.
2. Барабанова С.В. Государственное регулирование высшего образования в РФ: административно-правовые вопросы. Казань, 2004. С. 249.

Е.А. Ходырева

Сроки и субъекты охраны (защиты) личных неимущественных прав автора произведения науки, литературы, искусства

Особое место в системе интеллектуальных прав занимают личные неимущественные права. Если в соответствии со ст.1226 ГК РФ в отношении любого результата интеллектуальной деятельности всегда возникает исключительное право, то личные неимущественные права закрепляются за обладателем результата