

Федеральное агентство по образованию
Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Уральская государственная юридическая академия»

**ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
СОТРУДНИЧЕСТВА
И АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА**

Межвузовский сборник научных трудов

1(5)

Екатеринбург 2009

УДК 341.12
ББК Х915.2
Ш20

Рекомендовано редакционным советом
Уральской государственной юридической академии

Редакционная коллегия:
профессора *В. А. Бублик, Г. В. Игнатенко,*
А. Я. Капустин, Г. И. Курдюков, А. Н. Митин,
В. Д. Перевалов, П. И. Савицкий, О. И. Тиунов,
доценты *Л. А. Лазутин, В. Ю. Шобухин*

Ответственные редакторы
Г. В. Игнатенко, Л. А. Лазутин

Ответственный секретарь
В. Ю. Шобухин

Ш20 **Шанхайская** организация сотрудничества и актуальные проблемы международного права: Межвузовский сборник научных трудов. – Екатеринбург: Издательский дом «Уральская государственная юридическая академия», 2009. – 120 с.

ISBN 978-5-7845-0238-4

Сборник объединяет лаконичные исследования, посвященные статусу, целям, функциям и деятельности Шанхайской организации сотрудничества. Рассматриваются также проблемы региональных международных организаций в аспекте общих и специфических черт их правового положения и некоторые иные актуальные вопросы международного права.

Научным и практическим работникам, преподавателям, аспирантам, студентам и всем, кто интересуется данной тематикой

ISBN 978-5-7845-0238-4

© Уральская государственная
юридическая академия, 2009

**РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЦЕЛОСТНОСТИ ГОСУДАРСТВ
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА**

Особые политические условия развития Центрально-Азиатского региона обусловили специфику формирования Шанхайской организации сотрудничества. В условиях нестабильности политической обстановки во многих странах региона, непрекращающихся вооруженных конфликтов главной задачей государств, входящих в состав ШОС, общая территория которых на сегодня превышает 60 % территории Евразии, стало обеспечение своей национальной безопасности и территориальной целостности.

Одним из первых шагов на пути формирования ШОС стало подписание Соглашения об укреплении доверия в военной области в районе границы от 26 апреля 1996 г. и Соглашения о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы от 24 апреля 1997 г. Пять азиатских государств встали на путь регионального объединения на основе формирования механизма взаимного доверия в военной области и приграничных районах. Основой механизма сотрудничества ныне шести стран остаются договорные положения, укрепляющие гарантированность соблюдения принципов неприкосновенности государственной территории, нерушимости границ, неприменения силы и мирного решения международных споров. Объектом названных Соглашений являются приграничные территории государств, уровень милитаризации которых выступает важным индикатором, характеризующим степень их взаимного доверия.

Предпринимаемые в приграничных районах в соответствии с Соглашением 1996 г., совместные меры, направленные на развитие отношений добрососедства и дружбы, сохранения в районе границы обстановки долговременной стабильности, – это в первую очередь обмен информацией о пограничных вооруженных силах, ограничение масштабов и географических пределов войсковых учений,

* Старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права Института права, социального управления и безопасности Удмуртского государственного университета (Ижевск).

уведомления о передвижении войск, приглашения наблюдателей на войсковые учения.

Значение данных Соглашений состоит в демонстрации необходимого доверия, открывшего заключившим их государствам возможности для дальнейшей интеграции в политической сфере на основе частичной демилитаризации приграничных территорий. Государства достигли уровня отношений, исключающего серьезные территориальные разногласия, к которым, несомненно, относятся международные территориальные споры.

Базой сформированного механизма разрешения споров в рамках ШОС служат цели поддержания и обеспечения мира, безопасности и стабильности в регионе, построения нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка. Поставленные цели предопределяют характер поведения государств, которые будут строго придерживаться решения спорных вопросов справедливым и рациональным путем.

Специфичность методов решения вопросов в рамках ШОС позволило говорить об особом «шанхайском духе» международного сотрудничества, основывающегося на взаимном доверии, выгоде, равенстве, уважении многообразия культур, стремлении к совместному развитию, имеющему важное значение для поиска мировым сообществом новой, неконфронтационной модели межгосударственных отношений, которая бы исключала мышление времен «холодной войны», стояла бы над идеологическими различиями.

Подтверждением фактической реализации государствами положений Декларации о создании ШОС и других документов Организации, формирующих особый механизм урегулирования споров, стало подписание Дополнительного соглашения между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о российско-китайской государственной границе на ее восточной части (Пекин, 14 октября 2004 г.), завершившее решение пограничных проблем в отношениях России и КНР. Соглашение заключено в соответствии с принципами, изложенными в Декларации, и предусматривает равное распределение районов. В прессе высказано мнение, что подписание Соглашения является уступкой Китаю «исконно русских» территорий. Но МИД России полагает, что никакой передачи российских земель Китаю не произошло и ни о каких завоеваниях этой

страной нашей территории речи не идет¹. Соглашение выступает свидетельством соответствия действий государств целям, задачам и принципам ШОС, ярким примером реализации принципа их территориальной целостности.

Позиция ШОС в отношении международных конфликтов, в том числе связанных с постконфликтным миротворчеством, строится в соответствии с соблюдением принципа территориальной целостности государств. Так, в отношении «афганской проблемы» представители государств-членов ШОС заявили, что все члены международного сообщества должны уважать суверенитет, территориальную целостность и государственное единство Афганистана, не допускать вмешательства в его внутренние дела². Таким образом, позиция ШОС ориентирована на последовательное соблюдение принципов невмешательства во внутренние дела государств и их территориальной целостности.

Государства-члены ШОС определили возможность взаимной поддержки в отстаивании принципиальных позиций в деле защиты суверенитета, безопасности и территориальной целостности и предпринимаемых в этих целях усилий, договорились исключить участие в союзах и объединениях, которые могут нанести ущерб суверенитету, безопасности и территориальной целостности государств-членов, запретили использовать свою территорию для нанесения ущерба суверенитету, безопасности и территориальной целостности других государств-членов.

Шанхайская организация сотрудничества не является союзом, направленным против других государств и регионов, и придерживается принципа открытости, который определяет возможность ее расширения. Главное условие членства в ШОС – обязанность новых членов разделять цели и задачи сотрудничества в рамках организации, что позволит сохранить необходимый уровень идентичности ее участников.

Одним из условий присоединения к Организации является уровень доверия и взаимоотношений между государствами, соответствующий уровню действительных членов организации. Это исключает серьезные межгосударственные разногласия и, как следствие, ведение военных действий между государствами. Территориальные разногласия есть важный фактор, препятствующий присоединению

¹ Китай установил границу сотрудничества // Коммерсант. 2005. 30 июня.

² Совместное заявление министров иностранных дел государств-участников Шанхайской организации сотрудничества (7 января 2002 г.).

к Организации новых членов. Поэтому представляется, что присоединение к Организации в качестве членов Индии и Пакистана возможно лишь при условии, что они сделают это одновременно и будут готовы вести конструктивные переговоры по урегулированию своих разногласий в соответствии с «шанхайским духом» сотрудничества. Такое совместное присоединение Индии и Пакистана позволит исключить возникновение ситуации, когда в составе Организации будет государство, имеющее серьезные разногласия с иными государствами региона, кроме того, внутриорганизационный механизм сотрудничества должен помочь им решить спорные вопросы в соответствии с принципами ШОС.

Отсутствие серьезных территориальных межгосударственных разногласий ориентирует вектор сохранения территориальной целостности и национальной безопасности на принципиально иное направление. Декларация о создании ШОС предусматривает в качестве средства обеспечения региональной безопасности тесное взаимодействие в целях реализации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 г.). Конвенция выделяет эти явления в качестве угроз территориальной целостности и безопасности сторон договора, а также их политической, экономической и социальной стабильности.

На первый взгляд, основная угроза территориальной целостности государств исходит от сепаратизма, определяемого Конвенцией как деяние, направленное на нарушение территориальной целостности государства. Вместе с тем положения Шанхайской конвенции 2001 г., а также созданной в соответствии с ней Концепции сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Астана, 5 июля 2005 г.) закрепляя единые цели, формы и механизм реализации Концепции в отношении как сепаратизма, так и терроризма и экстремизма, позволяют рассматривать эти явления как единый комплекс противоправных действий, направленных на угрозу безопасности и территориальной целостности государств. В отсутствие территориальных разногласий между государствами можно утверждать, что их территориальная целостность переводится на принципиально иной уровень. Сепаратизм теряет межгосударственную природу и «национальность», борьба с терроризмом и сепаратизмом не отождествляется с борьбой против отдельных стран и национальностей.