

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. М. В. ЛОМОНОСОВА
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССЫ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

МАТЕРИАЛЫ V РОССИЙСКОГО КОНГРЕССА
УГОЛОВНОГО ПРАВА
(27–28 МАЯ 2010 ГОДА)

Ответственный редактор
доктор юридических наук, профессор
В. С. Комиссаров



УДК 343(06)
ББК 67.408
Н34

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. М. В. ЛОМОНОСОВА
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Редакционная коллегия:

Г. И. Богуш, канд. юрид. наук, доц.; **Ю. В. Голик**, д-р юрид. наук, проф.; **В. В. Домникова**, асс.; **С. А. Елисеев**, д-р юрид. наук, проф.; **В. С. Комиссаров** (ответственный редактор), д-р юрид. наук, проф.; **В. П. Коняхин**, д-р юрид. наук, проф.; **Л. Л. Кругликов**, д-р юрид. наук, проф., засл. деят. науки РФ; **Н. Е. Крылова**, д-р юрид. наук, проф.; **А. А. Матвеева**, канд. юрид. наук, доц.; **А. В. Наумов**, д-р юрид. наук, проф., засл. деят. науки РФ; **А. В. Пашковская**, канд. юрид. наук, доц.; **М. В. Феоктистов**, канд. юрид. наук, доц.; **П. А. Филиппов**, канд. юрид. наук, доц.

Ответственный редактор — доктор юридических наук, профессор **В. С. Комиссаров**.

Н34 Научные основы уголовного права и процессы глобализации: материалы V Российского конгресса уголовного права (27—28 мая 2010 года). — Москва : Проспект, 2010. — 944 с.

ISBN 978-5-392-01701-0

Настоящее издание представляет собой сборник статей по материалам V Российского конгресса уголовного права «Научные основы уголовного права и процессы глобализации», проходившего на юридическом факультете МГУ им. М.В. Ломоносова 27—28 мая 2010 года. Идея конгресса обусловлена осознанием потребности в интеграции научного знания в использовании международного опыта в противодействии преступности вообще и транснациональной преступности в частности в условиях глобализации.

Сборник включает статьи ведущих российских и зарубежных юристов — научных и практических работников, преподавателей высших учебных заведений.

Для студентов, аспирантов, преподавателей юридических факультетов и вузов, научных сотрудников и иных специалистов в области уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права, а также всех интересующихся вопросами развития уголовного права.

УДК 343(06)
ББК 67.408



© Коллектив авторов, 2010
© ООО «Проспект», оформление, 2010

элементов системы информационной безопасности города в соответствие с современными требованиями.

Главные усилия, по нашему мнению, должны быть направлены на координацию усилий государственных органов, негосударственных организаций и общественности по противодействию киберпреступлениям.

Вместе с тем, представляется целесообразным, учитывая высокую общественную опасность киберпреступлений и их значительный рост, совершенствовать правовые меры по их пресечению, в том числе ужесточить наказание за их совершение.

Подводя итог, можно отметить, что:

1. Глобализация транснациональной и национальной преступности, использование ею информационно-телекоммуникационных технологий, глобальной сети Интернет в преступных целях определяют настоятельную необходимость совершенствования научных основ уголовного права.

2. В уголовном праве должны учитываться возросшие требования к обеспечению информационной безопасности нашей страны и мировой опыт борьбы с киберпреступностью, а также настоятельная потребность в опережающем правовом регулировании в сфере компьютерной информации.

КОРРУПЦИЯ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ КАК ПРИЧИНА КРИМИНАЛИЗАЦИИ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

А.В. Кайшев,

кандидат юридических наук, доцент
(Институт права, социального управления и безопасности
Удмуртского государственного университета, г. Ижевск)

В последние годы представители различных слоев населения, средства массовой информации, ученые, сотрудники правоохранительных органов отмечают развитие неблагоприятной ситуации в сфере противодействия преступности. Она выражается, в том числе, и в снижении качества деятельности правоохранительных органов, ухудшения состояния законности в процессе ее осуществления.

В настоящее время можно говорить о высоком уровне криминализации этой деятельности. Данное мнение не только поддерживается средствами массовой информации (порой даже излишне активно), но и имеет под собой, к сожалению, существенную эмпирическую, социологическую и правовую основы.

Так, независимая социологическая служба «Левада - Центр», которая разработала «Индекс произвола правоохранительных органов»¹, после проведенных исследований пришла к неутешительным выводам. Во – первых, значительная часть населения (68% респондентов) опасаются стать жертвой такого произвола, при этом только 34% уверены, что они могут с помощью правоохранительных органов защитить свои права.² Во-вторых, лишь 10,1% опрошенных считали, что правоохранительные органы будут защищать их права абсолютно бескорыстно, а 41,8% полагали, что они будут делать это только в случае материальной заинтересованности.³ Оценивая деятельность правоохранительных органов в целом, 47,1% опрошенных отмечали, что она заметно ухудшилась, снизилась ее эффективность. При этом 25,7% из них посчитали качество правоохранительной деятельности крайне низким. Причину такого положения больше половины опрошенных (52,6%) связывают с коррупцией в правоохранительных органах.⁴

Таким образом, в сфере правоохранительной деятельности складывается неблагоприятная криминологическая ситуация. Она связана в основном с корыстным использованием сотрудниками правоохранительных органов своего служебного положения.

Корыстное использование своего служебного положения связано, прежде всего, с непринятием законных мер к разоблачению лиц, совершивших преступления, необоснованными отказами в возбуждении уголовных дел, фактами их необоснованного приостановления и (или) прекращения, сокрытием и фальсификацией доказательств и т.д.

В исследовании «Индекса восприятия коррупции»⁵ (ИВК) 2008 года Россия заняла 147 место из 180 возможных. Оценка ИВК в России является самой низкой за последние восемь лет! В 2009 году, правда, наша страна поднялась на одну ступень вверх и сейчас занимает 146 место наряду с

¹ «Индекс произвола правоохранительных органов» является обобщенным показателем динамики массовых настроений общества, отражающим ощущение незащищенности от произвольных, несанкционированных законом действий милиции, прокуратуры и судебных органов. «Индекс произвола правоохранительных органов» строится на основе регулярных опросов взрослого населения России по стандартной репрезентативной выборке 1600 человек в возрасте 18 лет и старше в 128 населенных пунктах страны.

² *Ефремов Г.Х.* Общественное мнение о состоянии законности, правопорядка и деятельности органов прокуратуры // Состояние законности и правопорядка в Российской Федерации и работа органов прокуратуры. М., 2006. С.122.

³ Там же.

⁴ Там же.

⁵ ИВК измеряет уровни восприятия коррупции в государственном секторе той или иной страны и основан на данных опросов, проведенных среди отобранных TI экспертов. ИВК ранжирует 180 стран мира по шкале от 0 баллов (самый высокий уровень восприятия коррупции) до 10.

Камеруном, Эквадором, Кенией, Сьерра-Леоне, Тимор-Лесте, Украиной и Зимбабве.¹

В общей структуре преступлений, совершенных сотрудниками правоохранительных органов с использованием служебного положения, 90% составляют преступления, направленные против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Количество совершивших их лиц за прошедшие три года (по состоянию на 2006 – 2008 гг.) выросло на 75%, в том числе лиц, злоупотребляющих своими полномочиями, - в 2,8 раза, превышающих должностными полномочиями – на 43,1%, а получающих взятки – на 63,3%. в общем числе взяточников субъекты правоохранительной деятельности, использовавшие свое служебное положение, составляют почти одну четвертую часть, причем их доля растет. В течении 2006 – 2008 гг. она выросла с 23,7% до 31,4% (на 7,7%).²

С коррупцией во многом связаны и неблагоприятные тенденции преступности, направленной против правосудия. В общем числе таких преступлений нарастает удельный вес совершенных субъектами правоохранительной деятельности и судьями. За последние десять лет он вырос более чем в 2 раза. Это связано с тем, что количество совершенных ими преступлений против правосудия растет значительно более высокими темпами по сравнению с иными преступлениями. Если общее число преступлений против правосудия в 1997 – 2007 выросло на 79,5%, то совершенных специальными субъектами – в 3,6 раза.³ Вывод о том, что преступления, совершенные субъектами правоохранительной деятельности, чаще детерминируются коррупционными интересами, вытекает также из результатов социологических и криминологических исследований, анализа уголовных дел, материалов и обобщений правоохранительных органов, результатов анкетирования населения и сотрудников вышеуказанных органов.

Мало того, что коррупция в правоохранительных органах и судах нарушает конституционный принцип справедливости, права, свободы и законные интересы граждан, влечет безнаказанность целого ряда преступников, стимулирует дальнейшую криминализацию общества, она способствует также развитию наиболее опасных форм организованной преступности и терроризма.

¹ http://www.transparency.org.ru/doc/CPI_2009_Press_Release_rus_FINAL_01214_4.doc

² Общие сведения о состоянии преступности. <http://www.mvd.ru>

³ Там же.

Примечательно, что число лиц реально привлеченных к уголовной ответственности за некоторые преступления, направленные против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления и против правосудия (применительно к Удмуртской Республике) почему – то не увеличивается в таких масштабах. Так, согласно форме № 10.3 «меры наказания по наиболее тяжкому преступлению (без учета сложения)» Верховного суда за 2005-2008 гг. в Удмуртии осуждено:

Ст. УК РФ	2005	2006	2007	2008
285 – злоупотребление должностными полномочиями				
ч. 1	9	16	11	8
ч. 2	0	0	0	0
ч. 3	0	0	0	0
286 – превышение должностных полномочий				
ч. 1	6	6	9	16
ч. 2	0	3	1	0
ч. 3	7	6	10	4
290 – получение взятки				
ч. 1	3	6	2	3
ч. 2	7	18	17	24
ч. 3	0	0	0	0
ч. 4	0	1	3	1
299 – привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности				
ч. 1	0	0	0	0
ч. 2	0	0	0	0
300 – незаконное освобождение от уголовной ответственности	0	0	0	0
301 – незаконные задержание, заключение под стражу или содержание под стражей				
ч. 1	0	0	0	0
ч. 2	0	0	0	0
ч. 3	0	0	0	0
302 – принуждение к даче показаний				

Ч. 1	0	0	0	0
Ч. 2	0	0	0	0
303 – фальсификация доказательств				
Ч. 1	0	0	1	0
Ч. 2	0	0	0	0
Ч. 3	0	1	0	0
305 – вынесение заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта				
Ч. 1	0	0	0	0
Ч. 2	0	0	0	0

Однако «лучом света» можно назвать увеличение числа осужденных лиц за совершение преступлений, предусмотренных ст. 286 ч. 1 УК РФ в 2008 г. до 16 (по сравнению с предыдущим годом - 9) и по ст. 290 ч. 2 до 24 (по сравнению с предыдущим - 17). Кроме того, по данным официальной статистики в Удмуртии количество пресеченных правоохранительными органами преступлений против государственной власти в 2009 году составило 242 факта, в том числе 4 совершенных в крупном и особо крупном размере (в 2008 году – 0).¹

Коррупция в системе правоохранительной деятельности стимулируется целым рядом объективных и субъективных факторов. Базовыми для них являются обстоятельства, детерминируемые уровнем экономического развития общества, его социальными, политическими и идеологическими характеристиками, определяющими общий уровень криминализации общества и его отдельных социально-профессиональных структур. Среди этих факторов выделяется снижение материального уровня жизни большинства сотрудников правоохранительных органов и углубление дифференциации их уровня достатка в сравнении с предпринимательской, коммерческой и другими сферами.

Отрицательно сказываются на криминализации сферы правоохранительной деятельности различные недостатки и просчеты государственной политики в отношении всей системы правоохранительных органов, связанные с упразднением отдельных структур, постоянными реорганизациями и другими организационно - управленческими решениями, дестабилизирующими налаженное функционирование системы.

На функционировании системы сказываются и особенности уголовной политики. Например, ее излишняя гуманизация на фоне крайне низкого материально - технического обеспечения борьбы с преступностью очень

¹ Общие сведения о состоянии преступности в Удмуртской Республике. <http://www.mvd.udm.ru>

часто приводит к неудовлетворенности сотрудников результатами своего труда. Следует также указать на иммунитеты и другие возможности избежать уголовного преследования, имеющиеся у субъектов правоохранительной деятельности. К этому следует добавить также негативное влияние средств массовой информации, преувеличивающих коррумпированность системы правоохранительных органов. Это и многое другое создает неблагоприятную психологическую атмосферу, в условиях которой сотрудники трудятся, зачастую с серьезной перегрузкой.

Перечисленные факторы не исчерпывают всего комплекса детерминант преступности и коррупции в системе правоохранительной деятельности. Их многообразие во многом определяется в том числе и региональными особенностями, и спецификой различных структур правоохранительной системы, и многими другими обстоятельствами, требующими дополнительного изучения и учета при организации профилактики.

В настоящее время предпринимаются отдельные меры по борьбе с коррупцией в системе правоохранительной деятельности, которые позволяют добиться реальных результатов. Разворачивается государственная и общественная деятельность, направленная на устранение причин и условий, способствующих коррупции, организовывается государственный и общественный контроль таким образом, чтобы коррупция оказалась для ее субъектов не только опасной и психологически не комфортной, но и экономически невыгодной. С этим тесно связано совершенствование законодательства, минимизация его коррупционного потенциала и принятие специальных антикоррупционных законов. Отдельное направление противодействия коррупции должно быть посвящено оптимизации кадровой политики, внимательному и тщательному отбору и расстановке кадров, улучшению их материального обеспечения, принятию мер повышения профессионализма, поощрения и, усиления ответственности субъектов правоохранительной деятельности.

В связи с этим, Президент РФ в своем Указе «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел российской федерации» от 24 декабря 2009 года N 1468 обратил особое внимание на то обстоятельство, что в последнее время участились случаи нарушения сотрудниками милиции законности и служебной дисциплины, которые вызывают обоснованную негативную реакцию в обществе и умаляют авторитет власти, а также что существующая структура органов внутренних дел Российской Федерации, организация их деятельности, кадровое,

финансовое, материально-техническое обеспечение милиции не отвечают современным требованиям и нуждаются в модернизации.¹

Важную роль в системе противодействия коррупции в правоохранительной деятельности могут сыграть и средства массовой информации, а также необходимо дальнейшее научное исследование проблем коррупции и криминализации правоохранительной деятельности с целью разработки наиболее эффективных, отвечающих современным реалиям мер, направленных на противодействие этим негативным социальным явлениям.

КРИМИНАЛИЗАЦИЯ КАК РЕЗУЛЬТАТ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

И.М. Клейменов,
кандидат юридических наук
(Северо-Западный филиал
Российской академии правосудия)

Зримым итогом глобализации является криминализация. Криминализации подвергаются все отношения и процессы без исключения: международные, экономические, религиозные, социально-психологические и т.д. Далеко не случайно криминологией сейчас занимаются все: политологи, экономисты, социологи, психологи, географы.

Так, в области международных отношений последние пятнадцать лет характеризуются осуществлением агрессий (Югославия, Ирак, Афганистан), систематичность которых указывает, что преступления против человечества стали инструментом глобализма.

На политической карте мира появилось криминальное государство – Косово. Во главе его стал бывший «полевой командир» и наркоторговец Хашим Тачи. По данным сербской прокуратуры, на его руках кровь не одной сотни мирных сербов, в расправах над которыми он принимал личное участие в период с 1992 по 2000 годы. При этом его приход к власти связан с убийствами его конкурентов из числа других лидеров албанских сепаратистов. По данным международных организаций, количество нелегального огнестрельного оружия у косовских албанцев – 460 тыс. стволов. Свыше 23 тыс. косовских албанцев сидят в тюрьмах 27 стран ЕС за торговлю наркотиками (по данным Интерпола к середине 2008 г.). За последние два года в Косове были обнаружены и уничтожены 40 плантаций марихуаны. В Косово продолжается этническая чистка неалбанского

¹ Указ Президента РФ «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел российской федерации» от 24 декабря 2009 года N 1468 // СПС «КонсультантПлюс»