

Издается с 1956 года
с 1992 г. - "Социалистический труд")
Входит в Перечень изданий ВАК

**ЧЕЛОВЕК
И
ТРУД**

**2
2011**

Редакционный совет

Вячеслав Бобков
Генеральный директор ОАО "Всероссийский центр
уровня жизни"

Ольга Голодец
Заместитель мэра Москвы
по здравоохранению и образованию

Руслан Гринберг
Директор Института экономики РАН

Андрей Исаев
Председатель Комитета
Госдумы по труду и социальной политике

Олег Куликов
Генеральный директор
Общероссийского отраслевого объединения
работодателей электроэнергетики

Станислав Ляпунов
Генеральный директор
ОАО "Завод электроники и механики"

Татьяна Малева
Директор Независимого института
социальной политики

Александр Мاستруев
Вице-президент по персоналу и социальным
программам ООО "УК "Магнитогорский
металлургический комбинат"

Лев Миронов
Председатель Нефтегазстройпрофсоюза России

Николай Пашин
Генеральный директор
ФГУ "Всероссийский научно-исследовательский
институт охраны и экономики труда"
Минздравсоцразвития России

Владимир Позин
Ответственный секретарь РТК

Федор Прокопов
Исполнительный вице-президент РСПП

Александр Сафонов
Заместитель министра здравоохранения
и социального развития РФ

Михаил Тарасенко
Председатель Горно-металлургического
профсоюза России

Максим Топилин
Заместитель министра здравоохранения
и социального развития РФ

Исмаил Эфендиев
Министр труда и социального развития
Республики Дагестан

*Численность клиентов НПФ ежегодно удваивается;
доходность у ГУК в 2 раза ниже, чем у частных
компаний (НПФ, УК)*

*На инновационный вызов придется ответить
и рынку труда, который должен выявлять истинную
цену труда*

*Проблема обеспечения справедливости - отнюдь
не анахронизм*

*Трудовая отдача и накопление человеческого
капитала*

Подходы к управлению интеллектуальным трудом

Организационная культура на предприятии

*ИТ в сфере оказания государственных услуг
на рынке труда*

Мотивация офисных сотрудников

О работе РТК

Основные направления развития моногородов

*Республика Саха (Якутия): повышение
эффективности сельскохозяйственного
производства*

Бразилия: особенности инновационной политики

Правовое регулирование - условие развития инновационного предпринимательства

Сергей МОХНАЧЕВ

Кандидат экономических наук, профессор
НОУВПО "Камский институт гуманитарных
и инженерных технологий"

Константин МОХНАЧЕВ

Удмуртский государственный университет
(journalistic@rambler.ru)

Ключевые слова:

инновационная деятельность и предпринимательство;
правовое регулирование, региональная экономика

В Послании Президента РФ о бюджетной политике на 2011-2013 гг. среди пяти основных задач, на решение которых в ближайшие три года государство должно направить средства и усилия, выделена поддержка инноваций¹.

Масштабность целей требует совершенствования системы правового регулирования инновационной деятельности, учета опыта формирования соответствующих нормативных и правовых механизмов, согласованности действий Федерации и регионов.

Удмуртская Республика в сравнении с другими регионами Приволжского ФО обладает значительным инновационным потенциалом². На ее территории функционирует немало инновационно ориентированных организаций, вузов, обладающих собственной научно-исследовательской и опытно-конструкторской базой, институтов Удмуртского научного центра УрО РАН, отраслевых институтов, промышленных предприятий, имеющих в своей структуре научно-технические центры или инженерно-технические группы. Ряд промышленных предприятий активно сотрудничает с научными организациями и вузами. Результат такого взаимодействия - новые средства связи, стрелковое оружие, медицинская техника и другие изделия высокого класса.

Среди нормативно-правовых механизмов, применяемых в республике для стимулирования инновационной деятельности, особое место занимают целевые программы. В качестве главных ориентиров первой такой программы "Развитие инновационной деятельности в Удмуртской Республике на 2005-2009 годы" (утвержденной постановлением Госсовета Удмуртской Республики от 22 июня 2004 г. № 250-III) были определены: активизация инновационной деятельности, повышение конкурентоспособности экономики и обеспечение устойчивого социально-экономического развития; создание развитой республиканской инновационной инфраструктуры; сбалансированное и эффективное использование ресурсов в научно-технической и образовательной сферах. В свою очередь, это потребовало разработки нормативно-правового, организационного и методического обеспечения программы.

В министерствах и ведомствах республики был проведен анализ действующих в сфере инновационной деятельности правовых актов РФ и УР и выделены очередные задачи:

выявление причин и условий, препятствующих развитию инновационной деятельности;

- приведение республиканского законодательства в сфере инновационной деятельности в соответствие с федеральным;
- разработка и принятие новых правовых актов, направленных на поддержку и развитие инновационной деятельности в УР;

¹Имеется в виду создание инновационной среды, условий для формирования полного цикла - от научных изобретений до их коммерциализации, защита свободы конкуренции и прав собственности, устранение административных барьеров.

²Нормативно-правовое регулирование развития инновационного предпринимательства в промышленно развитом регионе, каким является УР, осуществляется на основе Конституции РФ, законов и иных нормативных правовых актов РФ и субъектов РФ, а также международных договоров.

- выработка предложений по совершенствованию действующего федерального законодательства в сфере инновационной деятельности;
- подготовка нормативно-правовых документов по организации инновационной инфраструктуры;
- разработка механизма финансирования инновационных проектов;
- осуществление инновационных проектов на началах софинансирования с федеральными органами власти;
- внедрение системы экономических показателей повышения конкурентоспособности экономики республики в зависимости от активизации инновационной деятельности³.

За время реализации первой целевой программы в республике созданы Центры наноиндустрии УР, шесть центров трансферта технологий в ведущих высших учебных заведениях и научных учреждениях, ставшие элементами республиканской инфраструктуры поддержки инновационного предпринимательства. Проведено девять инновационных выставок-сессий с целью привлечения частных инвесторов для финансирования новых проектов, 19 обучающих семинаров по подготовке кадров для инновационной деятельности.

За период с 2005 г. по 2007 г. из республиканского бюджета на конкурсной основе предоставлялись льготные бюджетные кредиты на реализацию инновационных проектов под 7% годовых сроком на три года. С 2007 г. в целях стимулирования инновационной активности в Удмуртии проводятся ежегодные конкурсы "Десять лучших инновационных идей студентов" и конкурс организаций, отличившихся в оказании поддержки научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. За период 2005-2008 гг. республика была представлена на 17 выставках-форумах; в них приняли участие 42 предприятия Удмуртии с 79 инновационными проектами. В декабре 2008 г. республика представила шесть инновационных проектов, подготовленных десятью организациями на состоявшемся в столице I Международном форуме по нанотехнологиям.

В настоящее время в Удмуртии действует целевая программа "Развитие инновационной деятельности в Удмуртской Республике на 2010-2014 годы" (утвержденная постановлением Правительством УР от 6 июля 2009 г. № 182). Предусмотрены пути расширения объемов внедрения и повышения уровня коммерциализации результатов исследований. Программа, в частности, включает формирование благоприятной среды для создания и коммерциализации инноваций, стимулирование заинтересованности в инновационной деятельности промышленных предприятий и научных учреждений посредством налоговых льгот и т.д.⁴

Стратегия социально-экономического развития Удмуртской Республики до 2025 г. определяет ее роль на мировом и российском рынках машиностроения как поставщика высокотехнологичной продукции (в том числе электротехники, нефтегазового оборудования, вооружений, автомобилестроения и др.). С учетом этого определены следующие приоритетные задачи:

- создание правовых и организационных условий для привлечения в экономику республики кредитно-финансовых ресурсов, инвестиций, новейших технологий, опыта и знаний, способствующих обновлению основных фондов и производственных процессов на предприятиях во всех отраслях;
- привлечение средств для реализации эффективных инновационных проектов и организационное обеспечение взаимодействия представителей науки и производства, развитие инновационного бизнеса;
- содействие развитию экспортного потенциала предприятий, выпускающих наукоемкую, высокотехнологичную продукцию с высокой долей добавленной стоимости;

³Для совершенствования нормативного регулирования инновационной деятельности в течение 2007 г. республиканским Министерством экономики были подготовлены два указа Президента Удмуртской Республики, два постановления и три распоряжения Правительства УР, девять приказов Министерства экономики УР - государственного заказчика программы. Немалую роль сыграло утверждение Министерством экономики УР Положения о конкурсе по поддержке научно-исследовательских и (или) опытно-конструкторских работ инновационно-активных субъектов малого предпринимательства.

⁴При разработке этой целевой программы учтены положения Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", а также сформировавшиеся в регионе механизмы развития предпринимательства. Кроме этого, в 2010 г. в Республиканскую целевую программу развития малого и среднего предпринимательства на 2009-2013 гг. были внесены существенные изменения, касающиеся расширения мер поддержки инновационного предпринимательства.

- создание инфраструктуры, облегчающей введение результатов научной деятельности в хозяйственный оборот (центров инжиниринга, венчурного предпринимательства, бизнес-инкубаторов, инновационно-технологических центров, офисов по трансферу технологий);
- подготовка кадров, способных работать в инновационной сфере;
- использование механизмов снижения инновационных рисков, в том числе за счет государственной поддержки исследований и разработок на заключительных стадиях, доведения их до коммерческого исполнения;
- привлечение внебюджетных средств с целью ускорения реализации наиболее эффективных инновационных проектов, обеспечения эффективного взаимодействия науки и производства.

На региональном уровне необходимо совершенствовать систему регионального законодательства в области инноваций в пределах компетенции субъекта Федерации. По каждому из основных научно-технических и производственных направлений развития региона следует определить компетенцию полномочных органов и источники финансирования. Помимо региональной целевой программы развития инновационной деятельности, необходимо вести разработку и реализацию целевых ведомственных программ с указанием возможных исполнителей (определяемых на конкурсной основе) и источников финансирования. Особенно тщательно надо готовить проекты государственно-частного партнерства, предусматривать эффективную систему взаимодействия и контроля за их реализацией, привлекая к этому представителей от высшего образования, учреждений науки, общественных организаций (союзов) и бизнеса.

В настоящее время формирование и реализация инновационной политики на уровне региона, ее нормативно-правовое регулирование происходит на фоне незавершенной федеральной законодательной базы.

Во-первых, до сих пор отсутствует единый федеральный закон, который бы закреплял понятия инноваций, инновационной деятельности, а также устанавливал общие принципы реализации инновационной политики в РФ. Неоднократные попытки принять такой правовой акт пока не увенчались успехом. В частности, проект федерального закона "Об инновационной деятельности в Российской Федерации", внесенный в 2010 г. депутатами Госдумы И. Грачевым, Н. Левичевым, О. Дмитриевой, который содержит толкование понятия "инновационная деятельность" и определяет механизм стимулирования ее развития на федеральном уровне, в пределах компетенции органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления еще не обсуждался.

Во-вторых, в законодательстве недостаточно проработаны вопросы косвенного финансирования научно-технической и инновационной деятельности, в первую очередь, путем предоставления различных налоговых льгот и преференций. Это ослабляет стимулы к созданию и внедрению хозяйствующими субъектами в производство научно-технических результатов. Устранить такого рода барьер можно путем разработки и принятия ряда специальных законов, вносящих изменения и дополнения в Налоговый кодекс РФ в части совершенствования системы налогообложения субъектов научно-технической и инновационной деятельности.

В-третьих, не предусмотрен порядок регулирования процессов, связанных с коммерциализацией результатов научно-технической деятельности. Данный пробел должен быть восполнен разработкой и принятием специального закона о правах на технологии, созданные за счет или с привлечением средств федерального бюджета, либо включением соответствующих норм в часть IV Гражданского кодекса РФ.

В условиях модернизации и поощрения инноваций чрезвычайно актуальным становится принятие Федерального закона "О рисковом финансировании". В нем должно содержаться определение понятия "венчурный фонд" предусмотрены особенности его создания, реорганизации и ликвидации, описаны организационно-правовые формы венчурного фонда, а также установлено, кто может быть его участником и в каких формах может осуществляться инвестирование венчурным фондом тех или иных проектов. Представляется, что это может быть приобретение долей участия - привилегированных акций акционерных обществ (до 49%) в уставном капитале организаций-субъектов инновационной деятельности или заключение инвестиционных договоров о предоставлении средств с последующим участием в распределении прибыли пропорционально вложенным средствам.

Важно, чтобы принятие законов и других правовых актов, касающихся инновационного развития, на федеральном уровне и в регионах было соответствующим образом согласовано.